



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/47/260
8 June 1992
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH/RUSSIAN

Сорок седьмая сессия
Пункт 69 предварительного перечня*

РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ ОБ УКРЕПЛЕНИИ
МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Письмо Постоянного представителя Украины при Организации
Объединенных Наций от 5 июня 1992 года на имя Генерального
секретаря

Имею честь настоящим препроводить текст Заявления Верховной Рады
(парламента) Украины, принятый 2 июня 1992 года в связи с принятием Верховным
Советом Российской Федерации постановления относительно статуса Крыма
(см. приложение).

Буду признателен за распространение текста настоящего письма и приложения
к нему в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пункту 69
предварительного перечня.

Виктор Г. БАТЮК
Постоянный представитель
Украины при Организации
Объединенных Наций

* A/47/50.

Приложение

**ЗАЯВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО СОВЕТА УКРАИНЫ ОТНОСИТЕЛЬНО РЕШЕНИЙ ВЕРХОВНОГО
СОВЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ВОПРОСУ О КРЫМЕ**

21 мая 1992 года Верховный Совет Российской Федерации принял постановление "О правовой оценке решений высших органов государственной власти РСФСР относительно изменения статуса Крыма, принятых в 1954 году, пунктом 1 которого Постановление Президиума Верховного Совета РСФСР от 5 февраля 1954 года "О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР" было признано не имеющим юридической силы с момента принятия" на том основании, что оно якобы было "принято с нарушением Конституции (Основного закона) РСФСР и законодательной процедуры".

В связи с тем, что принятие какого бы то ни было решения относительно Крыма не Украиной, а органом государственной власти другого государства затрагивает "права, свойственные суверенитету" Украины, в частности, "право каждого государства на ... территориальную целостность (принцип 1 Декларации принципов Хельсинкского Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ),

Верховный Совет Украины заявляет:

1. с юридической точки зрения пункт 1 Постановления парламента России от 21 мая 1992 года не влечет за собой правовых последствий для Украины и не влияет на территориальный "статус-кво", сложившийся между Украиной и Россией со времени включения Крымской области в состав Украинской ССР и до момента провозглашения Украиной государственной независимости 24 августа 1991 года, одобренного Всеукраинским референдумом 1 декабря 1991 года, на тех основаниях, что:

а) Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 21 мая 1992 года не отменяет и не может признать "не имевшими юридической силы" других правовых норм законодательства России, которыми был определен правовой статус Крыма, в частности статьей 14 Конституции РСФСР 1936 года (с изменениями и дополнениями, действующими до 1978 года), согласно которой Крымская область в 1954 году была исключена из состава территории РСФСР, а также статьей 71 Конституции РСФСР 1978 года, согласно которой Крымская область не входила в состав РСФСР, а также статьей 18 Конституции Украинской ССР 1937 года и статьей 77 Конституции Украинской ССР 1978 года, согласно которым Крымская область входила в состав Украинской ССР;

б) Российская Федерация не является единственным государством-правопреемником бывшего СССР. Правопреемниками СССР, как это установлено документами, заключенными в рамках СНГ, являются все бывшие советские республики, в том числе и Украина. Следовательно, Российская Федерация не правомочна односторонне отменять правовые нормы или акты, принятые Союзом ССР. Это касается, в частности, Указа Президиума Верховного Совета ССР "О

/...

передаче Крымской области из состава РСФСР в состав УССР" от 19 февраля 1954 года; Закона СССР "О передаче Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР" от 26 апреля 1954 года; статей 22, 23 Конституции СССР 1936 года (с изменениями и дополнениями, действовавшими до 1977 года), согласно которым Крымская область была включена в состав Украинской ССР;

с) Верховный Совет Российской Федерации в пункте 2 своего Постановления от 21 мая 1992 года признал "Конституирование дальнейшим законодательством РСФСР данного факта" - акта передачи Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР. Признание Российским парламентом действия конституционных норм российского законодательства относительно правового статуса Крыма согласно принципу иерархии правовых норм влечет за собой недействительность любых постановлений Верховного Совета России по этому вопросу;

d) окончательное конституционное оформление акта передачи Крымской области из состава РСФСР в состав УССР состоялось в полном соответствии с требованиями действующей на то время Конституции СССР. По статье 14 Конституции СССР к ведению Союза ССР в лице его высших органов государственной власти и государственного управления принадлежало: утверждение изменений границ между союзными республиками (пункт "а") и утверждение образования новых областей в составе союзных республик (пункт "е"). В соответствии с пунктами "а" и "е" статьи 14 Конституции СССР Верховный Совет СССР Законом СССР от 26 апреля 1954 года утвердил Указ Президиума Верховного Совета СССР от 19 февраля 1954 года о передаче Крымской области из состава РСФСР в состав Украинской ССР, принятый на основании "общего представления Президиума Верховного Совета РСФСР и Президиума Верховного Совета УССР", а также внес соответствующие изменения в статьи 22 и 23 Конституции СССР, по которым Крымская область входила в состав Украинской ССР.

2. При полном отсутствии формально-юридических оснований для пересмотра вопроса о правовом статусе Крыма Верховный Совет Российской Федерации прибегнул к недружественному акту по отношению к Украине, исходя из сугубо политических соображений.

Политическую мотивировку своих действий парламент России изложил в заявлении к Верховному Совету Украины, принятом 22 мая 1992 года.

Политика Украины в заявлении Российского парламента безосновательно оценивается как "причиняющая ущерб мировому сообществу в целом" и не "учитывающая стремления всех народов жить в мире и согласии с народами бывшего Советского Союза". Руководство Украины оскорбительно характеризуется как "не совсем адекватно осознающее в условиях ухудшения экономического положения своих государств и народов истинные реалии и очевидную приоритетность задач восстановления и развития прерванных хозяйственных, производственных связей". Российский парламент, не спрашивая народ Украины, сам решил, что соответствует, а что не соответствует интересам народа Украины и других народов, заявив: "Интересам народов соответствует всемерное укрепление содружества и интеграционных процессов".

Верховный Совет России заявляет о намерениях "строго соблюдать основополагающие принципы Устава ООН, СБСЕ". Однако документы парламента России от 21 и 22 мая 1992 года являются прямым свидетельством нежелания

высшего законодательного органа России соблюдать принцип III Декларации принципов Хельсинкского Заключительного акта, согласно которому государства - участники СБСЕ "рассматривают как нерушимые все границы друг друга, так и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от каких-либо посягательств на эти границы", а также принцип IV, по которому участники СБСЕ обязались уважать территориальную целостность каждого из государств-участников.

Позиция парламента России по вопросам границ между Украиной и Россией является двусмысленной и противоречивой, так как нельзя границы между Россией и Украиной делить на "существующие в рамках СНГ" и на существующие вне рамок СНГ. Таким образом принцип нерушимости границ искусственно обуславливается участием в СНГ. Действие одного из основополагающих принципов международного права одинаково распространяется на государственную границу Украины и государственную границу России.

Документы парламента России противоречат принципу VI Декларации принципов Хельсинкского Заключительного акта, требующего отказаться "от любого вмешательства, прямого или косвенного, индивидуального или коллективного, во внутренние или внешние дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства-участника, независимо от их взаимоотношений". Рассмотрение парламентом России вопроса, затрагивающего проблему правового статуса Крыма, является прямым вмешательством во внутренние дела Украины, входящие во внутреннюю компетенцию Украины. Ведь по ныне действующей Конституции и законодательству Украины Крым является ее составной автономной частью, статус которой должен определяться через внутреннюю компетенцию Украины, в соответствии с тем, как и другие государства - члены ООН решают вопросы в отношении прав их автономных частей и соотношение полномочий между центральными органами власти и органами власти автономии.

Такие действия парламента России являются также прямым вмешательством во внешние дела Украины и противоречат принципу VIII Декларации принципов Хельсинкского Заключительного акта, в соответствии с которым "все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне". Требуя от Украины "воздерживаться от каких-либо действий, направленных на подавление свободного волеизъявления населения Крыма", парламента России в то же время отказывает в таком праве народу Украины, связывая проблему Крыма, неприкосновенности границ Украины и сохранения ее территориальной целостности с такими вопросами, как политика Украины в рамках СНГ, военная политика Украины, проблема Черноморского флота. Вопрос быть или не быть Украине в СНГ, должна решать только Украина, а не Российский парламента. Вопрос, какую вести Украине внешнюю и внутреннюю политику, должна решать сама Украина, а не Российский парламента. Вопросы Черноморского флота решаются в рамках двусторонних переговоров между Украиной и Россией.

В Украине нет никаких проявлений "притеснения прав представителей русского народа, других наций и народностей, проживающих на территории Украины и исторически связанных с Россией".

В действительности Украина обеспечивает и гарантирует строгое соблюдение прав всего населения Крыма, в том числе и крымско-татарского народа, и не предпримет никаких действий, направленных на притеснение свободного волеизъявления населения Крыма, осуществленного на принципах международного права и в рамках Конституции Украины.

Поэтому действия парламента России нельзя расценить иначе как попытку политического давления и акт политического шантажа в отношении Украины.

Такая позиция парламента России явно противоречит принципу IX Декларации принципов Хельсинкского Заключительного акта, согласно которому государства - участники СБСЕ заявили о своем намерении "содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности и справедливости".

Действия парламента России Верховный Совет Украины расценивает как такие, что причиняют большой вред дружественным и добрососедским отношениям между Украиной и Россией, угрожают взаимопониманию и доверию, подрывают международный мир и безопасность в Европе. Кроме того, такие действия противоречат и принципу X Декларации принципов Хельсинкского Заключительного акта, который требует от государств - участников СБСЕ добросовестно исполнять свои обязанности, вытекающие из международного права.

Действия Верховного Совета Российской Федерации противоречат семи из десяти принципам Хельсинкского Заключительного акта, получивших название "Десять заповедей мира" или "Хартия мирной жизни Европы", также этим нарушаются другие нормы международного права, в частности, положения статьи 6 Договора между СССР и РСФСР от 19 ноября 1990 года и статьи 5 Минского соглашения о создании содружества независимых государств от 8 декабря 1991 года.

Верховный Совет Украины безоговорочно отвергает попытки парламента России проводить политику в отношении Украины с позиций великодержавного шовинизма, исходя из "права сильного" или права "старшего брата".

Верховный Совет Украины отвергает беспочвенное требование Верховного Совета России "урегулировать вопрос о Крыме путем межгосударственных переговоров России и Украины".

Верховный Совет Украины обращает особое внимание государств - участников СБСЕ, постоянных членов Совета Безопасности ООН, а также всех государств международного сообщества на недопустимость политики умалчивания в явных случаях объявления территориальных притязаний к Украине со стороны России. Политика замалчивания и невмешательства в этом случае - это по сути политика содействия перенесению варианта югославских событий на землю Украины.

Своевременная и действенная реакция международного сообщества может еще остановить тех, кто подстрекает и разжигает межнациональную вражду в Крыму, кто по модели Карабаха, Приднестровья, Южной Осетии стремится силой вынудить Украину отказаться от независимости.

Украина будет оставаться верной принципам и положениям двустороннего Договора, заключенного с Россией 19 ноября 1990 года.

Украинско-российские отношения должны базироваться и развиваться сугубо на началах международного права и равноправного диалога. Только таким образом можно сохранить необходимое для нас и для всей Европы чувство дружбы, взаимоуважения и сотрудничества между народами Украины и России.

Верховный Совет Украины

г. Киев
2 июня 1992 года
