



Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

A/47/212  
E/1992/54  
5 June 1992  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
Сорок седьмая сессия  
Пункт 12 первоначального перечня\*  
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО  
СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
Основная сессия 1992 года  
Пункт 6b предварительной повестки  
дня  
ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ  
ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ  
НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ  
И НАРОДАМ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ  
УЧРЕЖДЕНИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ  
ОРГАНИЗАЦИЯМИ, СВЯЗАННЫМИ С  
ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Помощь палестинскому народу

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ . . . . .	1 - 4	3
II. ОТВЕТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ . . . . .	5 - 75	4
A. Организация Объединенных Наций . . . . .	5 - 75	4
1. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам . . . . .	5	4

\* A/47/50.

250692

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) . . . . .	6 - 7	4
3. Детский фонд Организации Объединенных Наций	8 - 31	5
4. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию . . . . .	32 - 38	11
5. Программа развития Организации Объединенных Наций . . . . .	39 - 54	13
6. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде . . . . .	55 - 58	16
7. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения . . . . .	59 - 61	16
8. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) . . . . .	62 - 73	17
9. Мировая продовольственная программа . . . . .	74 - 75	21
В. Специализированные учреждения . . . . .	76 - 97	22
1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций . . . . .	76 - 83	22
2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле	84 - 86	24
3. Международный фонд сельскохозяйственного развития . . . . .	87 - 90	24
4. Международная организация труда . . . . .	91 - 92	25
5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры . . . . .	93	25
6. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию . . . . .	94 - 97	25

/...

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 43/178 от 20 декабря 1988 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря поручить Центру Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) проследить за доработкой программы экономической и социальной помощи палестинскому народу, а также представить Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении этой резолюции. В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь представил Ассамблее на ее сорок шестой сессии доклад о помощи палестинскому народу (A/46/204-E/1991/80 и Add.2).
2. Рассмотрев доклад Генерального секретаря, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 46/201 от 20 декабря 1991 года о помощи палестинскому народу, в которой она, в частности, приняла к сведению доклад Генерального секретаря о помощи палестинскому народу; выразила признательность тем государствам, органам Организации Объединенных Наций и межправительственным и неправительственным организациям, которые оказывают помощь палестинскому народу; просила международное сообщество, организации системы Организации Объединенных Наций и межправительственные и неправительственные организации по-прежнему оказывать и расширять их помощь палестинскому народу в тесном сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины (ООП), принимая во внимание экономические потери палестинского народа в результате кризиса в Персидском заливе; призвала предоставлять транзитный режим экспортируемым и импортируемым палестинским товарам, провозимым через соседние порты и пункты вывоза и ввоза; призвала также применять торговые льготы и конкретные преференциальные меры к палестинскому экспорту на основе палестинских свидетельств о происхождении; призвала далее к безотлагательной отмене израильских ограничений и препятствий, мешающих осуществлению проектов помощи Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), другими органами Организации Объединенных Наций и теми, кто оказывает экономическую и социальную помощь палестинскому народу на оккупированной палестинской территории; вновь призвала осуществить проекты развития на оккупированной палестинской территории, включая проекты, упоминаемые в ее резолюции 39/233 от 18 декабря 1984 года; призвала содействовать созданию палестинских банков развития на оккупированной палестинской территории с целью способствовать росту инвестиций, производства, занятости и доходов на этой территории; и просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее сорок седьмой сессии через Экономический и Социальный Совет доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении настоящей резолюции.
3. От имени Генерального секретаря Директор-исполнитель ЦНП ООН (Хабитат) направил различным соответствующим источникам письма с просьбой о предоставлении информации о ходе осуществления вышеуказанной резолюции. Краткое изложение полученных ответов приводится ниже.

4. Любая полученная дополнительная информация будет опубликована в качестве добавления к настоящему докладу.

## II. ОТВЕТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

### A. Организация Объединенных Наций

#### 1. Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам

5. На своей тридцать шестой сессии, проведенной в Вене с 11 по 20 марта 1992 года, Комиссия по положению женщин приняла проект резолюции E/CN.6/1992/L.6, в котором, в частности, просила Генерального секретаря рассмотреть изменения в положении палестинских женщин и детей на оккупированной палестинской территории и в лагерях беженцев и представить доклад Комиссии на ее тридцать седьмой сессии с использованием всех имеющихся источников. Отдел по улучшению положения женщин будет отвечать за подготовку этого доклада и его представление предстоящей сессии Комиссии.

#### 2. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

6. ЦНП ООН (Хабитат) подготовил и представил тринадцатой сессии Комиссии по населенным пунктам доклад, озаглавленный "Жилищные потребности палестинского народа" (HS/C/13/2/Add.1). Этот доклад был подготовлен в соответствии с резолюцией 12/11 Комиссии, которая просила Директора-исполнителя ЦНП ООН (Хабитат) "разработать национальную стратегию жилищного строительства до 2000 года для палестинского народа на основе Глобальной стратегии в области жилья до 2000 года в сотрудничестве с ООП с учетом, в частности, жилищных потребностей будущего независимого палестинского государства". Рассмотрев доклад, Комиссия приняла резолюцию 13/6, в которой она "с удовлетворением" приняла к сведению доклад и просила "Генерального секретаря в консультации с Директором-исполнителем и в сотрудничестве с ООП разработать план осуществления стратегии обеспечения жильем палестинского народа до 2000 года, изложенной в докладе Директора-исполнителя о жилищных потребностях палестинского народа, и выделить необходимые средства". В настоящее время Директор-исполнитель занимается подготовкой данного доклада, который будет представлен от имени Генерального секретаря четырнадцатой сессии Комиссии по населенным пунктам, которая состоится в Найроби с 26 апреля по 5 мая 1993 года.

7. ЦНП ООН (Хабитат) также предпринимает надлежащие действия с целью подготовки доклада об условиях жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории, который будет представлен от имени Генерального секретаря Генеральной Ассамблее на ее сорок восьмой сессии через Экономический и Социальный Совет. Подготовка доклада осуществляется в соответствии с резолюцией 46/162 Генеральной

/...

Ассамблеи от 19 декабря 1991 года, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря "рассмотреть пути и средства улучшения условий жизни палестинского народа на оккупированной палестинской территории и на период до осуществления палестинцами своего права на самоопределение предусмотреть принятие системой Организации Объединенных Наций согласованных социально-экономических мер".

### 3. Детский фонд Организации Объединенных Наций

#### Введение

8. Начиная с 1980 года ЮНИСЕФ оказывает поддержку в осуществлении программ в интересах палестинских детей и женщин в Иордании, Сирийской Арабской Республике, Ливане, а также на Западном берегу и в секторе Газа. Программы, осуществляемые при поддержке ЮНИСЕФ в тесном сотрудничестве с Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) и другими соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, охватывают следующие области: здравоохранение, дошкольное и начальное образование; программы, касающиеся женщин; водоснабжение и санитария, а также программа физиотерапевтического обслуживания для Западного берега и сектора Газа после "интифады". Основной целью помощи ЮНИСЕФ являлось снижение уровней детской смертности и заболеваемости путем повышения качества первичного медико-санитарного обслуживания; иммунизации; санитарного просвещения; борьбы с диарейными и острыми респираторными заболеваниями; пропаганды безопасных родов и обеспечения снабжения безопасной питьевой водой и санитарии. После кризиса в Персидском заливе особые усилия прилагались в целях поддержания уровня этих программ. За период 1980-1991 годов общий объем помощи ЮНИСЕФ палестинскому народу возрос с 212 278 долл. США в 1980 году до 957 276 долл. США в 1985 году и 1 773 863 долл. США в 1991 году.

9. Правление ЮНИСЕФ приняло резолюцию 1991/15, в которой оно просило Директора-исполнителя ЮНИСЕФ "продолжать проведение срочной оценки положения палестинских детей и женщин и выделять средства, соответствующие увеличивающимся потребностям этих детей и женщин, и представить доклад об осуществлении деятельности на сессии Правления 1992 года". В результате этого общая сумма средств, утвержденная для выделения на нужды палестинского населения, возросла с 1 773 863 долл. США в 1991 году до 3 234 400 долл. США в 1992 году. Последняя сумма включает 1 734 400 долл. США, которые могут быть предоставлены донорами по линии дополнительного финансирования.

#### Палестинцы в Иордании

10. Сотрудничество ЮНИСЕФ с БАПОР в поддержке кампаний иммунизации, мероприятий по борьбе с диарейными и острыми респираторными заболеваниями внесло значительный вклад в снижение в период 1980-1990 годов коэффициента младенческой смертности (КМС) - с 59 до 35 случаев на 1000 живорождений. Уровень охвата иммунизацией

/...

АДКС (ассоциированной вакциной от дифтерии, коклюша и столбняка) и ПВП (пероральной вакциной от полиомиелита) возрос с 30 процентов в 1980 году до 99 процентов. В тот же период уровень смертности от диарейных заболеваний снизился с более 3000 до всего 100 случаев в год. К другим программам, осуществлявшимся при поддержке ЮНИСЕФ, относятся мероприятия по развитию приносящих доходы видов деятельности и базовое медико-санитарное просвещение для матерей.

11. Новая программа сотрудничества на период 1990-1994 годов, утвержденная Правлением в 1990 году, направлена на закрепление прогресса, достигнутого в таких областях, как иммунизация и борьба с диарейными и острыми респираторными заболеваниями. В ней также больше внимания уделяется мероприятиям по обеспечению безопасного материнства, призванным сократить число случаев врожденных пороков. Были развернуты две новые программы, а именно программа развития детей в раннем возрасте, предполагающая участие воспитателей детских садов и родителей в эффективной работе по стимулированию развития детей в раннем возрасте, и ориентированный на практическую деятельность проект в области охраны здоровья, в рамках которого воспитатели будут обучаться методике передачи детям жизненно важных знаний.

12. Оказываемая помощь включает: снабжение вакцинами и шприцами, программу налаживания системы холодовой цепи; снабжение солями для пероральной регидратации; обучение 100 медицинских специалистов и вспомогательного медицинского персонала БАПОР методам оказания первичной медицинской помощи, обеспечения безопасного материнства и раннего обнаружения признаков инвалидности, просветительской работы среди матерей по вопросам питания; всеобъемлющая программа медико-санитарного просвещения для женщин; помощь в проведении обследования по проблеме заболеваемости детей; и кампания в средствах массовой информации по профилактике инвалидности.

13. После кризиса в Заливе большинство из 350 000 иорданцев, вернувшихся из района Залива, были палестинцами. В результате моментального прекращения поступления средств в виде денежных переводов в связи с их возвращением тысячи палестинских семей сразу же столкнулись с нищетой. В связи с этим в 1991 году было активизировано сотрудничество ЮНИСЕФ с БАПОР и соответствующими неправительственными организациями в области здравоохранения, образования и развития детей в раннем возрасте.

14. Помимо непрерывных поставок достаточного количества вакцин, шприцев и солей для пероральной регидратации в целях обеспечения всеми необходимыми материалами проводимых БАПОР расширенной программы иммунизации и программы борьбы с диарейными заболеваниями поставлялись выпускаемые в виде сиропов антибиотики для детей в целях борьбы с острыми респираторными заболеваниями и важнейшие лекарственные средства. Палестинским неправительственным организациям оказывалась помощь в расширении деятельности по медико-санитарному просвещению

среди женщин. Повсеместно распространялось руководство "Ваш ребенок и его здоровье", изучение которого включалось в программы курсов ликвидации неграмотности и профессиональной подготовки для женщин. ЮНИСЕФ предоставил Центру по диагностике инвалидности и реабилитации инвалидов в лагере Бекаа специальную диагностическую аппаратуру и обучил сотрудников Центра методике обучения матерей навыкам раннего выявления признаков инвалидности. Кроме того, оказывалась помощь в подготовке 126 медицинских специалистов и вспомогательного медицинского персонала БАПОР и 40 палестинских традиционных акушерок по широкому кругу вопросов, связанных с охраной здоровья. Двадцать палестинских матерей из числа занимающихся на курсах ликвидации неграмотности прошли подготовку по вопросам развития детей в раннем возрасте. Они в свою очередь организовали беседы с матерями о значении развития детей в раннем возрасте. Тридцать пять воспитателей из палестинских детских садов прошли курс подготовки по использованию недавно разработанного стандартизированного пособия для воспитателей детских садов. В рамках программы работы с местной общественностью в Иордании профессиональную подготовку прошли в общей сложности 35 палестинских специалистов в области развития детей в раннем возрасте. В 35 детских садов БАПОР и неправительственных организаций были доставлены учебные материалы и технические средства обучения в целях создания условий, в большей степени стимулирующих к учебе.

#### Палестинцы в Сирийской Арабской Республике

15. Совместно с БАПОР ЮНИСЕФ участвовал в работе по обеспечению выживания детей. Частично в результате того, что цели всеобщей иммунизации детей были достигнуты за несколько лет до намеченного срока (1990 год), большинство матерей благодаря эффективной просветительской кампании на уровне общин получают необходимые знания для предотвращения обезвоживания организма при диарейных заболеваниях; благодаря обеспечению снабжения безопасной питьевой водой и обеспечению возможности пользования канализационной сетью 7000 человек и улучшению положения с водоснабжением в восьми лагерях, в которых проживают еще 6000 человек, младенческая смертность в период 1984-1990 годов сократилась с 41 до 33 случаев на 1000 живорождений. В сотрудничестве с Генеральной организацией по проблемам палестинских арабских беженцев - сирийским правительственным учреждением по делам палестинцев - ЮНИСЕФ также обеспечил снабжение учебными материалами, основными техническими средствами и мебелью, а также организовал подготовку воспитателей детских садов в лагерях беженцев.

16. В 1991 году Правление утвердило новую программу помощи на сумму 1,6 млн. долл. США на период 1991-1994 годов. Эта программа включает:  
а) мероприятия в области охраны здоровья (иммунизация, борьба с диарейными и острыми респираторными заболеваниями); б) программу улучшения положения женщин (направленную на сокращение к 1994 году коэффициента неграмотности среди женщин с 25 до 15 процентов, увеличение доли женщин в трудовых ресурсах с 11 до

/...

25 процентов и сокращение смертности и заболеваемости новорожденных и матерей на 25 процентов; программу развития детей в раннем возрасте (включая стимулирование развития детей в раннем возрасте).

17. Учитывая тяжелое положение, в котором оказались палестинцы в результате кризиса в Персидском заливе, в 1991 году центральное место среди мероприятий, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, занимала программа в области охраны здоровья. ЮНИСЕФ продолжал снабжать БАПОР вакцинами, шприцами, компонентами для холодовой цепи и солями для пероральной регидратации. Работа по социальной мобилизации в обеих областях велась в комплексе с национальными пропагандистскими кампаниями. Программа борьбы с острыми респираторными заболеваниями включала разработку систем регистрации и контроля, пропаганду по каналам средств массовой информации профилактической медицины и распространение материалов для медико-санитарного просвещения. ЮНИСЕФ и ЮНФПА сотрудничали в подготовке палестинских традиционных акушерок.

18. Основное внимание в мероприятиях по развитию детей в раннем возрасте уделялось повышению качества учебно-методических материалов, подготовке воспитателей детских садов и повышению качества ухода за детьми в детских садах. В настоящее время все больше внимания уделяется развитию детей в раннем возрасте в кругу семьи.

19. Мероприятия по улучшению положения женщин были сосредоточены на подготовке преподавателей для курсов ликвидации неграмотности и наблюдении за ходом осуществления программы, а также на сотрудничестве с палестинскими учреждениями, занимающимися вопросами предоставления женщинам возможностей получения доходов. Проведен общий анализ рынка для выявления потенциальных новых направлений деятельности. Для детских садов производились игрушки и игры.

20. По мере того как ЮНИСЕФ продолжает тесно сотрудничать с БАПОР, все большее внимание уделяется стимулированию активности населения и более полному использованию потенциала обширной сети неправительственных организаций и других палестинских низовых организаций.

#### Палестинцы в Ливане

21. В прошлом ЮНИСЕФ сотрудничал с международными и палестинскими партнерами в подготовке традиционных акушерок, медсестер и в работе по обеспечению безопасного материнства, борьбе с диарейными заболеваниями, пропаганде грудного вскармливания и личной гигиены. Свою помощь в проведении кампаний иммунизации ЮНИСЕФ направлял через БАПОР и кроме этого непосредственно занимался поставкой других медицинских материалов, лекарственных средств первой необходимости и солей для пероральной регидратации.

22. Что касается развития детей в раннем возрасте, то в сотрудничестве с палестинскими организациями ЮНИСЕФ оказывал помощь в создании 22 небольших центров по уходу за детьми и содействовал в восстановлении 24 других центров, благодаря чему в настоящее время действуют 83 центра, обеспечивающих уход за 7760 детьми.

23. В стране, в которой за 15 лет гражданской войны насилие и разрушение стали элементами образа жизни, финансируемая ЮНИСЕФ программа "Воспитание в духе мира" играет важную роль и продолжает привлекать большое число палестинских детей. В 1989 году, а затем в 1990 году 2000 палестинских детей провели лето с их ливанскими сверстниками в летнем лагере, где они смогли испытать радость жизни в условиях мира. В рамках программы по улучшению положения женщин по-прежнему оказывается поддержка коллективным и индивидуальным проектам, обеспечивающим получение доходов на основе помощи.

24. Другим важным направлением оказания поддержки ЮНИСЕФ является восстановление поврежденной за годы войны инфраструктуры водоснабжения и санитарии в лагерях палестинских беженцев. Эта работа включает бурение и оборудование новых и восстановление старых колодцев, поставки емкостей для воды и соединительных штуцеров для трубопроводов и обеспечение генераторами 22 школ БАПОР. Кроме того, в одном из лагерей была установлена система канализации.

25. Новая пятилетняя программа помощи на период 1992-1996 годов была подготовлена для представления Правлению в 1992 году, цель программы заключается в обеспечении дальнейшей активизации деятельности ЮНИСЕФ в вышеуказанной важнейшей области. Поскольку в ходе обзора программы выяснилось, что имеющиеся в распоряжении палестинцев средства и услуги в центрах для перемещенных лиц по своему уровню значительно уступают тем, которыми пользуются жители лагерей, в течение нового программного цикла тем центрам, в которых сложилось менее благополучное положение, будет уделяться особое внимание. Другой важной первоочередной задачей будет получение более достоверных исходных данных о положении палестинских женщин и детей в Ливане.

#### Западный берег и сектор Газа

26. ЮНИСЕФ приступил к осуществлению своей программы сотрудничества на Западном берегу и в секторе Газа в 1980 году после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 33/112 В от 18 декабря 1978 года, в которой к специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций был обращен призыв оказывать гуманитарную помощь палестинскому народу.

27. В 80-е годы ЮНИСЕФ в сотрудничестве с БАПОР оказывал содействие в решении задачи всеобщей иммунизации детей и в закреплении достигнутых результатов, а также занимался пропагандой использования солей для пероральной регидратации. ЮНИСЕФ поставлял БАПОР вакцины, шприцы, оборудование для холодной цепи, а также

/...

помогал обеспечивать широкий охват зарегистрированных беженцев мероприятиями, осуществляемыми в рамках расширенной программы иммунизации. Велась также последовательная пропаганда использования солей для пероральной регидратации и перорально-регидратационной терапии. Была организована подготовка сельских медико-санитарных работников, традиционных акушеров и руководителей здравоохранения. В отношении проблемы развития детей в раннем возрасте следует отметить создание экспериментальных центров развития детей, предназначенных для раннего выявления детской инвалидности и обеспечения соответствующей реабилитации, подготовку воспитателей детских садов, а также сооружение объектов санитарно-гигиенического назначения и поставку наиболее необходимых предметов мебели. Был также осуществлен сравнительно небольшой проект в области водоснабжения, имеющий целью защиту от разрушения неглубоких колодцев для сбора дождевой воды, имеющихся в 25 деревнях. Продолжалось дальнейшее осуществление совместной программы БАПОР/ЮНИСЕФ в области неотложной физиотерапии, в настоящее время пять соответствующих центров действуют в секторе Газа, и два центра - на Западном берегу. С 1988 года курс реабилитационной физиотерапии после перенесенных физических травм прошли 4500 пациентов.

28. В области образования ЮНИСЕФ также сотрудничал с БАПОР в рамках осуществления двух проектов, направленных на решение острой проблемы снижения успеваемости учащихся начальной школы. Было начато осуществление проекта, направленного на разработку эффективной программы диагностического тестирования непосредственно на уроках и соответствующей программы проведения дополнительных занятий, а также проекта, нацеленного на разработку методики и материалов для заочного обучения.

29. В соответствии с резолюцией 1991/15, принятой Правлением ЮНИСЕФ в апреле 1991 года, уровень представительства ЮНИСЕФ на Западном берегу и в секторе Газа был повышен в результате назначения резидента-сотрудника по проектам, набираемого на международной основе. При административной поддержке со стороны ПРООН филиал отделения ЮНИСЕФ был переведен из Рамаллаха в Иерусалим.

30. Был подготовлен первый комплексный анализ положения палестинских детей на Западном берегу и в секторе Газа. Этот доклад включает оценку последствий кризиса в Персидском заливе для положения детей на Западном берегу и в секторе Газа. Наибольшее внимание уделяется таким моментам, как драматический серьезный экономический спад, критическое положение в здравоохранении, проблемы качества образования, обусловленные тем, что школы были закрыты на протяжении продолжительных периодов времени, а также обеспокоенность по поводу психо-социального состояния палестинских детей.

31. На основе этого анализа ЮНИСЕФ представляет Правлению на его сессии 1992 года трехлетнюю программу (1992-1994 годы), в которой намечены меры в области охраны здоровья детей и образования, а также меры в рамках программы предотвращения детской инвалидности и реабилитации детей-инвалидов.

4. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

32. В рамках своей программы работы секретариат ЮНКТАД активизирует свою деятельность по оказанию помощи палестинскому народу на оккупированной палестинской территории (Западный берег и сектор Газа). Эта деятельность включает в себя нижеперечисленные мероприятия.

33. Был подготовлен доклад, озаглавленный "Последние изменения в экономике на оккупированной палестинской территории" (TD/B/1305). Этот документ представляет собой седьмой годовой доклад секретариата ЮНКТАД, представляемый на рассмотрение (первой части) 38-й сессии Совета по торговле и развитию. В докладе освещаются политические условия, оказывающие влияние на экономику оккупированной палестинской территории с 1990 года, с учетом трудностей, обусловленных такими новыми важными моментами, как воздействие кризиса на Ближнем Востоке, меры, принимаемые Израилем, и палестинские инициативы. Далее в данном докладе приводится анализ совокупных экономических показателей (ВВП, ВНП, накопления, капиталовложения и потребление); а также рассматриваются вопросы, касающиеся народонаселения, трудовых ресурсов и занятости, результатов деятельности в отдельных секторах (включая сельское хозяйство, промышленность и внешнюю торговлю), а также туризм и положение в кредитно-денежной и финансовой областях. Особое внимание в докладе уделяется также элементам программы, нацеленной на достижение немедленного оживления экономической деятельности на оккупированной палестинской территории, помимо этого в нем также приводится краткий обзор результатов деятельности Специальной экономической группы (по вопросу о палестинцах) в секретариате ЮНКТАД.

34. На протяжении рассматриваемого периода деятельность Специальной экономической группы была по-прежнему сосредоточена на подготовке межсекторального исследования по вопросу о перспективах устойчивого экономического и социального развития на оккупированной палестинской территории. Эта деятельность включала в себя организацию проведения, обзор и корректировку 25 секторальных исследований, работа над которыми ведется специалистами на оккупированной палестинской территории, причем до настоящего времени эта деятельность касалась преимущественно первой части каждого из упомянутых исследований, касающейся современного положения и неотложных потребностей в каждой из рассматриваемых областей. Подготовка соответствующих частей этих исследований уже завершена.

35. В настоящее время в секретариате ЮНКТАД близится к завершению подготовка технического исследования, которое должно задать общее направление работе над второй частью каждого из 25 отдельных исследований, касающейся вопроса о будущих перспективах развития палестинской экономики. Упомянутое исследование представляет собой глубокую проработку технических количественных данных, которые послужат основой для определения будущих перспектив, с тем чтобы соответствующим образом ориентировать работу экспертов по подготовке второй и третьей частей

/...

отдельных исследований. В данном исследовании внимание акцентируется на альтернативных стратегиях и альтернативных мерах, которые будут сведены воедино и интегрированы в рамках соответствующих частей межсекторального исследования. В этом исследовании, среди прочего, должна быть определена основа для программы действий, направленной на оказание поддержки тем усилиям, которые предпринимает палестинский народ для того, чтобы направить свою экономику по пути устойчивого роста и развития. В настоящее время планируется, что подготовка межсекторального исследования будет завершена в первой половине 1992 года.

36. Для удовлетворения требований в отношении параметризации, связанных с вышеупомянутым комплексом количественных данных, продолжалась активизация деятельности по дальнейшему развитию базы данных секретариата ЮНКТАД по палестинской экономике. Были подготовлены, стандартизованы и классифицированы в соответствии с системой экономических временных рядов, используемой в секретариате ЮНКТАД, статистические ряды данных, содержащие информацию о национальном доходе, народонаселении, трудовых ресурсах и занятости, состоянии платежного баланса и внешней торговле, которые введены в память компьютерных систем секретариата, что позволит использовать их и в будущем.

37. Помимо вышеупомянутого доклада (TD/B/1305), в течение рассматриваемого периода были опубликованы также следующие издания, которые могут быть получены через Специальную экономическую группу ЮНКТАД:

а) "Библиографическая выборка по экономике оккупированной палестинской территории (Западный берег и сектор Газа)" ("Select bibliography on the economy of the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip)" (UNCTAD/RDP/SEU/5, только на английском и арабском языках). В этом документе приводится библиографическая выборка, охватывающая примерно 800 опубликованных на английском и арабском языках материалов, касающихся экономики оккупированной палестинской территории, включая книги, статьи, монографии и документы Организации Объединенных Наций. Ссылки разбиты на две части, охватывающие материалы на английском языке и материалы на арабском языке, причем в каждой из этих частей ссылки сгруппированы по темам в соответствии с тематической классификацией, используемой Библиографической информационной системой Организации Объединенных Наций (ЮНБИС), а затем - в алфавитном порядке по фамилиям авторов;

б) "Выборочные серии национальных счетов оккупированной палестинской территории (Западный берег и сектор Газа), 1968-1987 годы" ("Selected national accounts series of the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip), 1968-1987") (UNCTAD/RDP/SEU/6, только на английском языке). В этом документе представлены стандартизованные серии национальных счетов по экономике оккупированной палестинской территории, которые классифицированы в соответствии с используемой в секретариате ЮНКТАД системой экономических временных рядов. Этот

документ, подготовленный на основе официальных данных, опубликованных статистическим управлением Израиля, не включает в себя данных по Восточному Иерусалиму;

с) "Туризм и смежные виды деятельности в экономике палестинской территории, находящейся под израильской оккупацией" ("The tourism sector and related services in the Palestinian territory under Israeli occupation") (UNCTAD/RDP/SEU/7). Это углубленное исследование представляет собой первую на сегодняшний день работу комплексного характера, посвященную такому сравнительно мало изученному сектору, как туризм и смежные виды деятельности в экономике оккупированной палестинской территории на Западном берегу (включая Восточный Иерусалим) и в секторе Газа. Данное исследование подготовлено по материалам проведенного в 1990/1991 году обследования на местах, а также на основе полученных из различных источников статистических и описательных данных. Исследование состоит из пяти глав, в которых рассматриваются: сектор туризма в Палестине до 1967 года, природное и социально-культурное наследие оккупированной палестинской территории; основные факторы, сказывающиеся на положении в секторе туризма начиная с 1967 года и, в частности, последствия мер, осуществляемых Израилем; роль сектора туризма в экономике Палестины в период 1967-1990 годов, в том числе структура и результаты деятельности отдельных отраслей индустрии туризма в указанный период; а также неотложные потребности и перспективы оживления сектора туризма на оккупированной палестинской территории.

38. Секретариат ЮНКТАД продолжает сотрудничать с Центром по международной торговле ЮНКТАД/ГАТТ (ЦМТ) в целях завершения работы над проектным документом, предусматривающим создание на оккупированной территории центра по организации сбыта палестинской сельскохозяйственной продукции. Одновременно проводятся также консультации с ЦМТ, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ПРООН по вопросу об организации миссии экспертов для подготовки технико-экономического обоснования создания центра по организации сбыта палестинских промышленных товаров.

#### 5. Программа развития Организации Объединенных Наций

##### Выполнение программы

39. Деятельность на местах, которая в период войны в районе Персидского залива полностью прекратилась, была возобновлена и осуществлялась такими же быстрыми темпами, как и в 1990 году. Таким образом, предполагается, что расходы по проектам за 1991 год достигнут уровня, близкого к показателю за 1990 год, а именно 11 млн. долл. США.

/...

финансовое положение

40. Основные ресурсы Программы обеспечивались Советом управляющих за счет ассигнований из специальных ресурсов Программы. Эти ассигнования являются следующими:

второй цикл (1980-1981 годы)	- 3,5 млн. долл. США;
третий цикл (1982-1986 годы)	- 10,0 млн. долл. США;
четвертый цикл (1987-1991 годы)	- 12,0 млн. долл. США;
пятый цикл (1992-1996 годы)	- 15,0 млн. долл. США.

41. Со времени учреждения Программы дополнительные ресурсы предоставлялись Италией (8,7 млн. долл. США), Японией (5 млн. долл. США), Программой арабских стран Злива для организаций системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития (АГФАНД) (1 млн. долл. США), Соединенными Штатами Америки (1 млн. долл. США), Иорданией (457 000 долл. США), Канадой (400 000 долл. США), Грецией (80 000 долл. США) и Тунисом (48 500 долл. США).

42. Эти неосновные ресурсы предоставлялись за счет целевых фондов или в рамках соглашений о предоставлении управленческих услуг.

43. Администратору хотелось бы выразить свою признательность за оказываемую Программе растущую финансовую поддержку.

Основные аспекты проектов

а) Доходообразующие виды деятельности

44. В сельскохозяйственном секторе завершается сооружение ирригационных каналов в районе Эль-Дуюк (Западный берег), что значительно улучшит положение примерно 200 фермеров; кроме того, в рамках проекта, которым охвачено 1000 фермеров сектора Газа, в настоящее время осуществляется распределение современного оборудования для орошения.

45. В Эрихе было установлено оборудование для переработки меда, что ознаменовало завершение проекта, в рамках которого примерно 300 пчеловодам из Западного берега и сектора Газа были предоставлены 200 пчелиных семей и ульев, медикаменты, обучение и техническая поддержка.

46. В Наблусе приближается к завершению строительство торгового центра и промышленной зоны. Этот комплекс включает три больших здания, в которых будут размещаться 87 магазинов и мастерских легкой промышленности, а также холодильная камера объемом 500 куб. метров для хранения сельскохозяйственных продуктов. Этими новыми современными сооружениями смогут воспользоваться примерно 300 предпринимателей.

47. Центр по развитию предпринимательской деятельности продолжает обеспечивать обучение по вопросам управления, подготовки технико-экономических обоснований и маркетинга. Центр в скором времени приступит к осуществлению кредитных операций, а в настоящее время завершается работа по наиболее перспективным просьбам об оказании финансовой поддержки.

48. В Газе начато строительство фабрики по упаковке и сортировке фруктов и овощей. Предполагается, что ее сооружение завершится к концу 1991 года. Эта фабрика сможет перерабатывать за смену семь-восемь тонн нецитрусовых фруктов и овощей.

49. Ведется изготовление оборудования для фабрики по переработке цитрусовых, которая должна быть построена в секторе Газа. Фабрика, производительность которой будет составлять 20 тонн в час и которая таким образом сможет перерабатывать треть всего объема цитрусовых, выращиваемых в секторе Газа, должна вступить в строй к концу 1992 года.

b) Социальный сектор

50. В 1991 году было завершено строительство четырех новых школ. Две из них находятся в Наблусе, одна - в Хевроне, а четвертая - в секторе Газа. В настоящее время ведется строительство трех других школ на Западном берегу. Кроме того, в Арабском медицинском колледже в Рамаллахе ведется строительство новых лабораторий, которое будет завершено к концу года.

51. В области здравоохранения быстрыми темпами ведется строительство нового крыла больницы в Хевроне. Предполагается, что его сооружение будет завершено к апрелю 1992 года.

c) Инфраструктура

52. В 14 деревнях на Западном берегу завершены проекты в области водоснабжения. Эти проекты предусматривали обустройство скважин, строительство насосных станций, сооружение резервуаров и распределительных сетей и подвод воды к домам. Благодаря реализации этих проектов улучшено водоснабжение свыше 80 000 палестинцев.

53. В области энергетики, через посредство установки электрогенераторов в восьми деревнях на Западном берегу и обучения местных жителей методам их применения, эксплуатации и ремонта в целях обеспечения независимого и надежного энергоснабжения, ПРООН способствовала значительному улучшению условий труда и жизни примерно 45 000 палестинцев.

/...

54. В секторе Газа завершается работа по созданию систем сбора, обработки и удаления сточных вод в лагере для беженцев в Джабалии и в городе Газа. Началась реализация проекта, связанного с эксплуатацией и ремонтом этого оборудования, который имеет целью обеспечить всестороннюю подготовку технического персонала сельского совета Джабалии и муниципалитета города Газа, с тем чтобы он мог обеспечивать надежную эксплуатацию этой системы и после прекращения помощи со стороны ПРООН.

#### 6. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

55. Совет управляющих ЮНЕП на своей шестнадцатой сессии, состоявшейся в мае 1991 года, рассмотрел доклад о состоянии окружающей среды на оккупированных палестинских и других арабских территориях (UNEP/GC.16/5), который был подготовлен Директором-исполнителем.

56. Совет также принял решение 16/13, в котором он, в частности, просил Директора-исполнителя до достижения Организацией Объединенных Наций политического решения вопроса об оккупированных территориях предпринять действия и меры, способные остановить ухудшение качества окружающей среды на оккупированных палестинских и других арабских территориях, и предоставить необходимую помощь в деле охраны природных ресурсов в данном районе и в обеспечении гармоничных условий жизни для всего населения.

57. Совет просил также Директора-исполнителя принять все необходимые меры к завершению подготовки информационной базы данных о состоянии окружающей среды на оккупированных палестинских и других арабских территориях.

58. ЮНЕП начала консультации с представителями ООП в Найроби относительно осуществления положений, содержащихся в решениях Совета управляющих. Директор-исполнитель в соответствии с высказанной просьбой представит Совету управляющих доклад по этому вопросу на его семнадцатой сессии в 1993 году.

#### 7. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

59. В прошлом ЮНФПА оказывал поддержку двум видам деятельности, а именно в областях предоставления стипендий и первичного медико-санитарного обслуживания.

В рамках своей программы стипендий ЮНФПА было выделено 230 780 долл. США (1986-1990 годы) на предоставление шести стипендий для последипломной подготовки в области демографии и в смежных областях. Такая подготовка являлась частью осуществляемой на средства ПРООН программы, направленной на повышение квалификации преподавателей университетов Бир Зейт и Ан-Наджа на оккупированной территории.

/...

60. Что касается исследований в области первичного медико-санитарного обслуживания на Западном берегу и в секторе Газа, то ЮНФПА в период 1987-1988 годов были выделены ассигнования в размере 91 035 долл. США на оказание поддержки исследованиям в области охраны здоровья матери и ребенка и проведение учебных мероприятий в центрах ВОЗ по исследованиям в области первичной медико-санитарной помощи. Долгосрочными целями данного проекта были укрепление потенциала служб здравоохранения на Западном берегу и в секторе Газа в плане проведения исследований на уровне первичной и вторичной медицинской помощи и оказание поддержки исследовательским проектам, непосредственно связанным с охраной здоровья матери и ребенка.

61. Совсем недавно БАПОР обратилось к ЮНФПА с просьбой об оказании помощи палестинским неправительственным организациям, участвующим в реализации расширенной программы охраны материнства на Западном берегу и в секторе Газа и в оказании медицинской помощи при беременности с повышенным риском в целях предотвращения материнской и перинатальной заболеваемости и смертности. Непосредственными целями, которые должны быть осуществлены к 1995 году, являются следующие: а) расширение охвата дородовой и послеродовой помощью; б) увеличение охвата стационарным родовспоможением женщин с беременностью, сопряженной с повышенным риском; с) проведение исследований и базовых обследований, необходимых для оценки и планирования охраны материнства/репродуктивного здоровья и предоставления услуг в области планирования семьи; и d) содействие осознанию семьями необходимости и преимуществ регулирования деторождения в плане охраны материнства и репродуктивного здоровья.

8. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР)

Введение

62. В 1992 году БАПОР продолжает предоставлять услуги в области образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и в социальной области, а также оказывать иную гуманитарную помощь более 2,5 млн. палестинских беженцев в пяти районах проведения операции, а именно: Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированных территориях Западного берега и сектора Газа. Кроме того, в Ливане, а также на Западном берегу и в секторе Газа принимаются чрезвычайные меры. Полный отчет о деятельности БАПОР содержится в докладах Генерального комиссара Генеральной Ассамблеи 1/.

63. Ниже приводится краткая информация о текущей деятельности Агентства. Представление о масштабах помощи БАПОР палестинским беженцам можно получить на основании данных бюджета. В двухгодичный период 1992-1993 годов объем регулярного бюджета БАПОР составляет приблизительно 572 млн. долл. США. Планируется продолжение осуществления чрезвычайных мер в Ливане и на

оккупированной территории в объеме 40 млн. долл. США. Помимо регулярного бюджета и бюджета чрезвычайной помощи с 1988 года была объявлена или получена сумма в размере около 40 млн. долл. США, предназначенная для осуществления расширенной программы помощи, упомянутой в пункте 72 ниже. В рамках БАПОР заняты приблизительно 18 500 сотрудников, подавляющее большинство из которых сами являются палестинскими беженцами; таким образом, оно является самым большим работодателем на Ближнем Востоке.

#### Образование

64. Цель программы Агентства в области образования заключается в обеспечении в рамках учебных планов, утвержденных в принимающих беженцев странах, общего образования на начальном и подготовительном уровнях, педагогического и высшего образования, а также профессионально-технического обучения для палестинских беженцев с учетом их потребностей в образовании, самобытности и культурного наследия. Эта программа осуществляется при техническом содействии Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). В 1991/1992 учебном году Агентство обеспечило обучение свыше 374 000 учащихся в 636 школах, укомплектованных почти 11 000 преподавателей; кроме того, оно обеспечивает в своих восьми учебных центрах подготовку более 5200 работников профессионально-технического образования и педагогов. В настоящее время школы и учебные центры на оккупированной территории открыты, однако на протяжении всего периода "интифады" их работа серьезно нарушалась вследствие забастовок, введения комендантского часа, беспорядков и приказов о закрытии, издаваемых израильскими властями. После многих лет нарушения обычного процесса обучения в настоящее время большинство школ в Ливане функционируют относительно нормально.

#### Здравоохранение

65. Программа БАПОР в области здравоохранения предусматривает медицинское обслуживание и охрану и укрепление здоровья в рамках 116 центров здоровья и медицинских пунктов, оказание услуг в области улучшения санитарного состояния окружающей среды в лагерях и распределение дополнительного питания среди уязвимых групп населения. Деятельность Агентства в области охраны и укрепления здоровья сосредоточена главным образом на борьбе с болезнями и охране здоровья матери и ребенка. На Западном берегу и в Газе было начато осуществление проектов, связанных с психическим здоровьем людей. Медицинское обслуживание предусматривает, в частности, оказание зубоврачебной помощи. Программа физиотерапии осуществляется совместно с ЮНИСЕФ в шести больницах в Газе и пяти - на Западном берегу. Эта программа осуществляется при техническом содействии со стороны Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). На предоставление БАПОР услуг в области здравоохранения на оккупированной территории неблагоприятное воздействие оказывали продолжение "интифады" и принятие израильскими властями мер по ее противодействию. Агентству приходилось в первую очередь заниматься оказанием неотложной медицинской помощи и организацией ухода за ранеными в

/...

лагерях при одновременном обеспечении во всех районах обычной деятельности по охране здоровья, несмотря на перебои в работе, вызванные введением комендантского часа, забастовками, волнениями и объявлением некоторых районов закрытыми военными зонами.

66. Помимо продолжения оказания этих услуг при осуществлении своей программы в области здравоохранения БАГОР уделяет основное внимание реализации в 1992 году ряда новых стратегий, в том числе в области планирования семьи в контексте охраны здоровья матери, уменьшения соотношения между численностью врачей и пациентов в центрах здравоохранения и доведения его до нормального уровня и создания консультативных механизмов, позволяющих палестинцам выражать свои приоритеты в области охраны здоровья. Самая высокая приоритетность Агентства в отношении внешнего финансирования будет, однако, придаваться оздоровлению окружающей среды и, в частности, планированию и осуществлению на первом этапе генеральных планов по удалению сточных вод и безопасному водоснабжению на оккупированной территории и в Ливане. Агентство также продолжает осуществлять свой проект по строительству, оборудованию и укомплектованию персоналом больницы на 232 койки в Газе общей стоимостью 35 млн. долл. США, из которых 20 млн. долл. США приходится на капитальные затраты, а 15 млн. долл. США - на эксплуатационные расходы в первые три года.

#### Оказание помощи и социальных услуг

67. В рамках программы помощи и социальных услуг оказываются поддержка палестинским беженцам, относящимся к категории "особо нуждающихся лиц", а также содействие достижению самообеспеченности. Эта программа предусматривает оказание помощи особо нуждающимся людям, проведение индивидуальной работы в социальной сфере, выплату пособий на достижение самообеспеченности и получение соответствующей профессиональной подготовки, осуществление программ в интересах женщин, реабилитацию инвалидов и помощь беженцам в чрезвычайных обстоятельствах.

68. Осуществление этих видов деятельности продолжается и в 1992 году. Ввиду дальнейшего ухудшения социально-экономического положения в районе операций БАГОР в масштабах всей деятельности Агентства число особо бедствующих людей в целом увеличится приблизительно на 5 процентов и составит свыше 170 000 человек. Основное внимание уделяется созданию небольших групповых предприятий в целях обеспечения занятости населения, прежде всего женщин из особо бедствующих семей и инвалидов. На основе общин продолжается осуществление программы реабилитации инвалидов, а результаты проведенного до настоящего времени обзора хода ее осуществления послужат основой для совместного обсуждения БАГОР и неправительственными организациями будущей стратегии в мае 1992 года. На оккупированной территории получают свое развитие проекты, направленные на профессиональную реабилитацию инвалидов, в частности бывших кормильцев, получивших телесные повреждения в ходе "интифады".

#### Чрезвычайные меры

69. Для удовлетворения дополнительных потребностей, возникших в связи с "интифадой" и в результате принятия Израилем мер по ее противодействию, БАПОР учредило программу чрезвычайных мер, осуществление которой было начато в начале 1988 года и продолжалось в 1989, 1990, 1991 и 1992 годах. Большое число случаев ранения в ходе "интифады" привело к значительному расширению программы оказания неотложной медицинской помощи. Осуществление этих мер продолжается и в 1992 году, при этом пять клиник работают круглосуточно, а остальные - в две смены в Газе; на Западном берегу 11 больниц работают в две смены. Были закуплены дополнительные предметы медицинского назначения и оборудование, включая 16 машин скорой медицинской помощи для эвакуации пострадавших, а также увеличены суммы на покрытие расходов медицинских учреждений и размеры предоставляемых им субсидий.

70. Были расширены услуги в области социального вспомоществования в целях оказания помощи семьям погибших, потерявших трудоспособность или задержанных лиц, а также преодоления далеко идущих социально-экономических последствий "интифады". Нуждающимся предоставляются дополнительные продовольственные товары как на Западном берегу, так и в секторе Газа, а бедствующие семьи получают денежные субсидии. Важным элементом чрезвычайных мер, принимаемых Агентством на оккупированной территории, является программа общей помощи и защиты. Крупным компонентом этой программы является командирование 12 международных служащих на Западный берег и 9 - в сектор Газа в качестве сотрудников по делам беженцев. Они содействуют осуществлению операций Агентства в сложившихся трудных условиях и оказывают помощь беженцам в их повседневной жизни. Присутствие сотрудников по делам беженцев способствует ослаблению напряженности, прежде всего при столкновении с силами безопасности, и предотвращает плохое обращение с беженцами, особенно с такими уязвимыми группами населения, как женщины и дети.

71. Сложившаяся в Ливане обстановка потребовала от Агентства осуществления программ чрезвычайных и неотложных мер на протяжении ряда лет. В 1992 году они предусматривают, в частности, распределение продовольствия, выдачу денежных субсидий наиболее нуждающимся и оказание помощи перемещенным лицам.

#### Расширенные программы помощи

72. В 1988 году БАПОР приступило к осуществлению расширенной программы помощи, состоящей примерно из 200 проектов, с целью улучшения условий жизни и совершенствования инфраструктуры в лагерях на оккупированной территории. По состоянию на март 1992 года сумма в размере 40 млн. долл. США, установленная в качестве целевого рабочего показателя, была получена либо в форме конкретных средств, либо в форме объявленных обязательств. Важнейшее внимание в рамках расширенной программы помощи уделяется обеспечению того, чтобы беженцы в 27 лагерях Западного берега и сектора Газа находились в нормальных жилищных и санитарно-гигиенических условиях. В этой связи предпринимаются активные усилия

/...

по ремонту и строительству жилья для беженцев и повышению качества восстанавливаемых зданий. Агентство будет по-прежнему заниматься также совершенствованием инфраструктуры лагерей и заведений первичного медико-санитарного обслуживания, в том числе строительством и оборудованием дополнительных медико-санитарных пунктов, внутренних канализационных систем и интеграцией систем водоснабжения и канализации лагерей в рамках муниципальных и региональных структур. Оно приняло недавно решение расширить сферу расширенной программы помощи, включив в нее не только оккупированную территорию, но и три другие области деятельности Агентства. Крупные осуществляемые в настоящее время в рамках расширенной программы помощи проекты включают восстановление жилых зданий и создание канализационных систем в лагерях беженцев на Западном берегу и в Газе.

73. После войны в районе Персидского залива социально-экономическое положение на оккупированной территории, уже обострившееся после более чем трех лет интифады и израильского противодействия ей, приобрело критический характер. В рамках своей деятельности, направленной на сокращение безработицы и оказание помощи застойной экономике, БАПОР осуществляет новый план по организации приносящей доход деятельности и созданию рабочих мест. Приоритетное внимание уделяется новым или расширившимся предприятиям, которые используют трудоемкие методы производства. Правом подачи заявлений на получение кредитов обладают частные лица, а также кооперативы, товарищества и другие различные группы. В Газе были уже предоставлены кредиты на сумму более чем 200 000 долл. США, и в настоящее время начинается предоставление кредитов на Западном берегу.

#### 9. Мировая продовольственная программа

74. В рамках проекта МПП "Помощь палестинскому народу", на который МПП израсходовала в общей сложности 871 900 долл. США, предоставлялись продовольственная помощь и выделялись наличные средства (для закупки продовольствия на местах) палестинскому народу на Западном берегу и в секторе Газа. Помощь направлялась через местные учреждения больничным пациентам, в сиротские дома и сильно нуждающимся семьям. Распределение товаров МПП началось в середине сентября 1991 года и завершилось к концу марта 1992 года.

75. С целью обеспечения непрерывного оказания помощи, особенно наиболее нуждающимся в ней лицам, МПП направила 29 января 1992 года гражданской администрации (израильским властям) записку, в которой было изложено ее намерение продолжать оказание помощи целевым группам пользователей. На настоящий момент МПП не получила официального ответа от израильских властей. В записке предлагается расширить проект в области питания, сделав особый упор на создание занятости в местных учреждениях и поставки продовольствия больничным пациентам и сиротам.

В. Специализированные учреждения

1. Продовольственная и сельскохозяйственная  
Организация Объединенных Наций

76. На своей двадцать пятой сессии в ноябре 1989 года Конференция ФАО просила Генерального директора "направить миссию для изучения и оценки ситуации в сельскохозяйственном секторе на оккупированной палестинской территории, принимая во внимание положение фермеров в условиях нынешней оккупационной политики и практики, и подготовки доклада, предусматривающего возможное осуществление ФАО технических мероприятий". Кроме того, Конференция просила Генерального директора организовать симпозиум по вопросу о положении в палестинском сельскохозяйственном секторе и охватывать оккупированную палестинскую территорию в будущем программами и мероприятиями ФАО.

77. Симпозиум по вопросу о положении в палестинском сельскохозяйственном секторе состоялся 9-11 октября 1991 года в Риме. На нем присутствовали 15 консультантов и экспертов, приглашенных из оккупированных палестинских территорий на Западном берегу и в Газе в их личном качестве технических специалистов, а также представители организаций системы Организации Объединенных Наций (Отдел по правам палестинцев Управления по политическим вопросам и делам Генеральной Ассамблеи; ПРООН; ЮНКТАД; ЦМТ; МФСР; МПП; БАПОР; ЭСКЗА), Лиги арабских государств, открытого университета Аль-Кудса и ООП.

78. Были представлены документы по перечисленным ниже вопросам, что позволило провести конструктивные дискуссии с целью определения мер, направленных на ускорение сельскохозяйственного развития на оккупированных палестинских территориях:

а) Нынешнее положение в сельскохозяйственном секторе на оккупированных палестинских территориях;

б) Нынешняя сельскохозяйственная политика и ее воздействие на сельскохозяйственное развитие на оккупированных палестинских территориях;

с) Организационная поддержка сельскохозяйственного развития на оккупированных палестинских территориях.

79. В рекомендациях симпозиума указывалось, в частности, на срочную необходимость разработки долгосрочного плана в области освоения и охраны водных ресурсов, исследований по проблемам сохранения земельных ресурсов и почв, исследований по вопросам земледелия в засушливых районах, регулирования применения удобрений и прочих химикатов, производства семян и выращивания

/...

саженцев, создания национальных учреждений по оказанию сельскохозяйственных услуг, развития животноводства, создания национальных учреждений, занимающихся сельскохозяйственной статистикой, а также оказания помощи в сбыте продукции.

80. Миссия на оккупированные палестинские территории была проведена с 23 августа по 6 сентября 1991 года. Она возглавлялась бывшим заместителем Генерального директора ФАО г-ном Декланом Уолтоном, и в ее состав входили также помощник заместителя Генерального директора г-н Адель Кортас, Департамент по вопросам социально-экономической политики, и сотрудник по вопросам животноводства г-н Рене Бранкерт, Отдел по вопросам животноводства и ветеринарии, ФАО.

81. На двадцать шестой Конференции ФАО, состоявшейся в ноябре 1991 года, был одобрен рекомендованный членами миссии подход к оказанию технической помощи и уделено особое внимание деятельности в следующих областях: подготовка всеобъемлющей стратегии, а также программ и проектов по обеспечению устойчивости орошаемого земледелия; разработка рекомендаций в отношении выращивания в будущем цитрусовых в Газе в свете повышения солености воды и уменьшения объема водных ресурсов, используемых в сельскохозяйственных целях; подготовка всеобъемлющего исследования по вопросу о создании сельскохозяйственных учреждений, особенно в области сельскохозяйственного планирования, кредитования и маркетинга; подготовка подробных исследований по вопросам, которые были особо освещены миссией и связаны с борьбой с сельскохозяйственными вредителями и заболеваниями, эрозией почв, использованием побочных продуктов сельского хозяйства для кормления скота, техническим обслуживанием и ремонтом насосов и фермерского оборудования, а также освоением естественных пастбищ. Особого рассмотрения заслуживают проблемы ухудшения состояния окружающей среды, о которых сообщили члены миссии.

82. Конференция просила Генерального директора довести рекомендации миссии и выводы Конференции до сведения всех потенциальных доноров, которые могут проявить интерес к оказанию помощи палестинскому сельскохозяйственному сектору либо через ФАО, либо непосредственно в рамках их собственных программ. Кроме того, Конференция просила Генерального директора обратиться к ПРООН и другим потенциальным многосторонним и двусторонним донорам с просьбой о предоставлении внебюджетных средств для возможного осуществления конкретных проектов, которые могут быть разработаны в ходе будущей работы.

83. С целью выполнения вышеупомянутых рекомендаций двадцать шестой Конференции ФАО в настоящее время с Объединенным сельскохозяйственным отделом ЭСКЗА/ФАО в Аммане и Отделением ПРООН в Иерусалиме ведутся переговоры об организации в 1992 году новой совместной миссии ФАО/ПРООН по определению/разработке проектов. Цель этой миссии заключается в разработке всеобъемлющего проекта технической помощи для его представления на рассмотрение потенциальным донорам. Кроме того, в настоящее время ведутся контакты со всеми потенциальными донорами, многосторонними финансовыми учреждениями, региональными банками и фондами развития с целью определения и разработки проектов сельскохозяйственного

инвестирования для оккупированных палестинских территорий. Все программные мероприятия будут планироваться и осуществляться в сотрудничестве с Отделением ПРООН в Иерусалиме.

## 2. Генеральное соглашение по тарифам и торговле

84. Касаясь вопросов, поднятых в резолюции 44/235 Генеральной Ассамблеи, ГАТТ хотело бы обратить внимание на следующие положения Соглашения.

85. Статья V, касающаяся свободы транзита, направлена на обеспечение того, чтобы товары, перевозимые через территорию договаривающихся сторон, не задерживались и не подвергались ограничениям и освобождались от таможенных пошлин и иных сборов, за исключением сборов, соизмеримых с административными расходами или со стоимостью оказанных услуг. Однако следует отметить, что эти обязательства действуют только в отношении транзитных перевозок на территорию договаривающихся сторон или с их территории. Вместе с тем любая договаривающаяся сторона свободна распространять действие таких льгот на страны, не являющиеся договаривающимися сторонами.

86. Что касается преференциального режима для экспорта, то ГАТТ хотело бы отметить, что решение договаривающихся сторон от 28 ноября 1979 года о дифференцированном и более благоприятном режиме, взаимности и более полном участии развивающихся стран (так называемая "разрешающая клаузула") предусматривает, что развитые договаривающиеся стороны ГАТТ могут предоставлять преференциальный тарифный режим - а при определенных обстоятельствах преференциальный режим в отношении нетарифных мер - для продукции из развивающихся стран в соответствии со Всеобщей системой преференций. Вопрос о выборе развивающихся стран, которые могут пользоваться такими преференциями, должно решать каждое правительство, предоставляющее преференции.

## 3. Международный фонд сельскохозяйственного развития

87. В статье 2 Соглашения об учреждении МФСР говорится, что "целью Фонда является мобилизация дополнительных ресурсов, подлежащих предоставлению на льготных условиях развивающимся государствам-членам на цели развития сельского хозяйства".

88. В статье 7 раздела 1b того же Соглашения говорится, в частности, о том, что МФСР финансирует лишь развивающиеся страны, являющиеся членами МФСР.

89. В отношении права государства стать членом МФСР в статье 3 раздела 1a предусматривается, что "членом Фонда может стать любое государство, являющееся членом Организации Объединенных Наций или любого из ее специализированных учреждений, или Международного агентства по атомной энергии".

90. Поэтому МФСР не предоставлял какой-либо помощи палестинскому народу.

4. Международная организация труда

91. МОТ продолжает свои усилия с целью осуществления и дальнейшего развития своей программы технической помощи на оккупированных арабских территориях. Ее текущие проекты связаны с профессионально-технической подготовкой, подготовкой в области профсоюзной деятельности и реабилитацией инвалидов.

92. Кроме того, Генеральный директор МОТ готовит свой годовой доклад о положении трудящихся арабского происхождения на оккупированных арабских территориях, который будет представлен на предстоящей международной конференции труда в июне 1992 года. В целях сбора самых свежих данных по данному вопросу в этот регион были направлены две миссии: одна - в арабские страны, другая - в Израиль и на оккупированные арабские территории.

5. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

93. Помимо деятельности в рамках программы помощи ЮНЕСКО на оккупированных территориях в области образования и культуры ЮНЕСКО в 1991 году предоставила финансовую помощь в размере 50 000 долл. США палестинским учебным заведениям, затронутым кризисом в районе Персидского залива, через свои специальные фонды для оказания чрезвычайной помощи, предназначенные для ликвидации последствий кризиса в в районе Персидского залива.

6. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

94. На проходившей в ноябре 1991 года четвертой сессии Генеральной конференции ЮНИДО была, в частности, принята резолюция GC.4/Res.7, в которой она просила увеличить техническую помощь ЮНИДО народу Палестины в тесном сотрудничестве с ООП.

95. После принятия резолюции GC.4/Res.7 был назначен координатор и сформирована группа сотрудников в рамках ЮНИДО для наблюдения за развитием палестинского промышленного сектора и более целенаправленного развития и координации деятельности, связанной с оказанием палестинскому народу технического содействия.

96. В феврале 1992 года координатор посетил отделение ПРООН в Иерусалиме, на Западном берегу и в секторе Газа, для того чтобы заложить основу для будущего сотрудничества с ПРООН в области разработки и осуществления программ и проектов. На совместной основе был проведен обзор результатов подготовки доклада, содержащего оценку потребностей ПРООН в связи с технической помощью палестинскому

народу. В результате этой поездки и обзора были определены области, в которых может потребоваться помощь ЮНИДО в рамках осуществляемой и будущей деятельности ПРООН.

97. С учетом общей ограниченности финансовых ресурсов ЮНИДО планирует мобилизовать внебюджетные средства для развертывания новых видов деятельности и обеспечения технического обслуживания программы помощи ПРООН палестинскому народу в промышленном секторе на программном и проектном уровнях.

#### Примечания

1/ Доклад за период с 1 июля 1990 года по 30 июня 1991 года см. в  
Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 13  
(A/46/13); доклад за период с 1 июля 1991 года по 30 июня 1992 года будет  
представлен Генеральной Ассамблее на ее сорок седьмой сессии.

-----