



大会  
经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL  
A/47/212  
E/1992/54  
5 June 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会  
第四十七会议  
暂定项目表 \* 项目12  
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会1992年实务会议  
临时议程项目6(b)协调问题：  
各专门机构以及与联合国有关关系的  
国际机构执行《给予殖民地国家  
和人民独立宣言》的情况

向巴勒斯坦人民提供援助  
秘书长的报告

\* A/47/50。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 4	3
二、联合国系统的复文.....	5 - 97	4
A. 联合国.....	5 - 75	4
1. 社会发展和人道主义事务中心.....	5	4
2. 联合国人类住区(生境)中心.....	6 - 7	4
3. 联合国儿童基金会.....	8 - 31	5
4. 联合国贸易和发展会议.....	32 - 38	10
5. 联合国开发计划署.....	39 - 54	12
6. 联合国环境规划署.....	55 - 58	14
7. 联合国人口基金.....	59 - 61	14
8. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处.....	62 - 73	15
9. 世界粮食计划署.....	74 - 75	19
B. 专门机构.....	76 - 97	19
1. 联合国粮食及农业组织.....	76 - 83	19
2. 关税及贸易总协定.....	84 - 86	21
3. 国际农业发展基金.....	87 - 90	21
4. 国际劳工组织.....	91 - 92	22
5. 联合国教育、科学和文化组织.....	93	22
6. 联合国工业发展组织.....	94 - 97	22

## 一. 导言

1. 大会1988年12月20日第43/178号决议请秘书长责成联合国人类住区中心(生境)中心监督制订向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助的方案,并通过经济及社会理事会向大会报告执行该决议的进展情况。秘书长依照该决议向大会第四十五届会议提出关于向巴勒斯坦人民提供援助的报告(A/46/204-E/1991/80和Add.2)。

2. 大会对秘书长的报告进行审议之后,于1991年12月20日通过了关于向巴勒斯坦人民提供援助的第46/201号决议,其中除其他外,注意到秘书长关于向巴勒斯坦人民提供援助的报告;对已向巴勒斯坦人民提供援助的国家、联合国机关以及政府间组织和非政府组织表示赞赏;请国际社会、联合国系统以及政府间组织和非政府组织同巴勒斯坦解放组织(巴解组织)密切合作,考虑到海湾战争给巴勒斯坦人民带来的经济损失通信系统维持和增加对巴勒斯坦人民的援助;要求对通过毗邻的出入境港口和关口的巴勒斯坦进出口品给予过境待遇,还要求以巴勒斯坦原产地证为依据,给予巴勒斯坦出口品贸易减让和具体的优惠措施;并要求立即解除以色列的限制和障碍,以免妨碍联合国开发计划署(开发计划署)、联合国其他机构和其他方面向被占领巴勒斯坦领土上巴勒斯坦人民提供经济及社会援助的援助项目的执行;重申要求在被占领巴勒斯坦领土上执行发展项目,包括大会1984年12月18日第39/233号决议所提到的项目;要求协助在被占领巴勒斯坦领土上建立起巴勒斯坦开发银行,以期促进投资、生产、就业和这方面的收入;请秘书长通过经济及社会理事会向大会第四十七届会议提出报告,说明本决议的执行进展情况。

3. 人类住区(生境)中心执行主任代表秘书长写信给各有关方面,要求提供上述决议的执行情况资料。以下是复文的摘要。

4. 如收到任何其他资料,将作为本报告的增编分发。

## 二. 联合国系统的复文

### A. 联合国

#### 1. 社会发展和人道主义事务中心

5. 妇女地位委员会于1992年3月11日至20日在维也纳举行的第三十六届会议上通过了决议草案E/CN.6/1992/L.6. 其中除其他外,请秘书长审查被占领巴勒斯坦领土内和难民营内巴勒斯坦妇女和儿童的境况情况发展,并利用一切可以取得的资料向委员会第三十七届会议提出报告。提高妇女地位司将负责编制该报告和送交委员会下届会议。

#### 2. 联合国人类住区(生境)中心

6. 人类住区(生境)中心编写了一份题为“巴勒斯坦人民的住房需要”的报告(HS/C/13/2/Add.1),向人类住区委员会第十三届会议提出该报告是遵照委员会第12/1号决议编制的。该决议请人类住区(生境)执行主任“与巴解组织合作,根据到2000年全球住房战略制定一份到2000年巴勒斯坦人民全国住房发展战略,其中包括一个未来独立的巴勒斯坦国的住房需要”,委员会在审议了这份报告后,通过了第13/6号决议,其中“满意地”注意到该报告,并请“秘书长与执行主任协商并与巴解组织合作,制订一个计划,落实执行主任关于巴勒斯坦人民的住房需要的报告内所载的到2000年巴勒斯坦人民住房战略并提供必要的资金”。执行主任目前正代表秘书长进行编制该报告以便提交人类住区委员会将于1993年4月26日至5月5日在内罗毕举行的第十四届会议。

7. 人类住区(生境)中心还正采取适当行动以期代表秘书长编写关于在被占领的巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人民的生活情况的报告,以便通过经济及社会理事会提交大会第四十八届会议。该报告是遵照大会1991年12月19日第46/162号决议编写

的,该决议请秘书长考虑以何种方式改善被占领巴勒斯坦领土上巴勒斯坦人民的生  
状况,并计划在他们行使自决权利之前由联合国系统采取协商一致的经济和社会行  
动。

### 3. 联合国儿基金会

#### 导言

8. 自1980年以来,儿童基金会一直在支持为约旦、阿拉伯叙利亚共和国、黎  
巴嫩、西岸和加沙境内的巴勒斯坦儿童和妇女制订的方案。儿童基金会与联合国近  
东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东工程处)和其他联合国有关机构密切协作,在保  
健、学前教育及初级教育、妇女方案、供水和卫生等领域提供援助以及在起义之后  
为西岸和加沙地带开办物理治疗的一个方案、重点是通过改善初级保健、接种疫  
苗、卫生教育、防治腹泻病和急性呼吸道感染、提倡安全分娩方法和提供安全饮水  
和卫生来减少婴儿死亡率和发病率。在海湾危机开始以后,为保持上述方案作出了  
特别的努力。1980至1991年这段期间内,儿童基金会对巴勒斯坦人的支助总额从  
1980年的212 278 美元到1985年增加为957 276美元,到1991年增加为1 773 863美  
元。

9. 儿童基金会于1991年通过了第1991/15号决议,“请儿童基金会执行主任继  
续紧急评价巴勒斯坦儿童和妇女的境况和提供与这些儿童和妇女日益扩大的需要相  
称的资金,并向执行局1992年会议提出关于执行情况的报告”。因此,提供给巴勒斯  
坦人的资金总额已从1991年的1 773 863美元增为1992年的3 234.4美元。后一数目  
中有1 734.4美元要依捐助者能作出的补充资金而定。

#### 在约旦境内的巴勒斯坦人

10. 儿童基金会与近东救济工程处密切合作,对接种疫苗、防治腹泻病和急性  
呼吸道感染给予支助,帮助大幅度降低了婴儿死亡率,在1980年到1990年之间,从每  
千个活产中有59个死亡降低到35个。白喉、百日咳、破伤风三联疫苗和小儿麻痹三

剂口服疫苗的免疫接种率从1980年的30%上升到1990年的99%。同一时期腹泻病造成的死亡从每年3 000余减低到只有100。儿童基金会支助的其他方案包括向母亲提供创收活动和基本保健教育。

11. 执行局1990年批准的1990-1994年期间的新合作方案的目的是要保持免疫接种、防治腹泻病和急性呼吸道感染等方面的成果。它更加重视提倡安全孕产以减少出生时的残疾。还开始了两个新的方案。一个是幼儿发展方案,让幼儿园教师和家长参与有效幼儿启发教育。一个是侧重行动的保健项目,培训教师把非常重要的保健知识传给儿童。

12. 提供的援助类型是提供疫苗注射器和冷链设备方案;提供口服体液补充盐;在初级保健、安全孕产和早期查觉残废和对母亲的营养教育方面;培训1 000名近东救济工程处医疗和助理医疗工作人员为妇女主办综合保健教育方案;支持一项儿童发病率的调查;和一项防止残废的新闻宣传运动。

13. 在海湾危机之后,从海湾回返的350 000约旦回返者中大多数是巴勒斯坦人他们的回返所造成的汇款的突然丧失致使数以千计的巴勒斯坦家庭立刻成为贫穷户。因此,1991年儿童基金会加强了同近东救济工程处和有关的非政府组织在保健、教育和幼儿发展等领域的合作。

14. 除了继续提供充分的疫苗、注射器和口服液补充盐以满足近东救济工程处扩大免疫方案和防治腹泻病方案的全部需要外,还提供了防治急性呼吸道感染的小儿抗生素糖浆和必需药品。并向巴勒斯坦人提供支助以扩大对妇女的保健教育。广泛散发了《你的孩子及其健康手册》并把它并入妇女的识字和职业训练班课程之内。儿童基金会向设立在贝卡营地的残废检验和康复中心提供专门的测验设备,该中心受过训练的工作人员训练母亲早期查觉残废。还提供支助就一整套基本卫生问题训练126名近东救济工程处的医疗和助理医疗工作人员和40名巴勒斯坦传统接生婆从识字班选出了二十名巴勒斯坦母亲,将他们训练成为幼儿发展培训员。她们组织了关于幼儿发展重要性的母亲讲习讨论班。训练了三十五名巴勒斯坦幼儿园教

师,使用新制订出的标准幼儿园教学手册。共有35名巴勒斯坦幼儿专家,作为约旦社区推广方案的一部分接受了训练。向35家近东救济工程处和非政府组织的幼儿园提供了学习材料和设备以创造一个更具有启发的学习环境。

#### 阿拉伯叙利亚共和国境内的巴勒斯坦人

15. 儿童基金会与近东救济工程处合作,为儿童生存作出了贡献。部分原因是,儿童普遍免疫在预定的1990年目标的前几年就已做到了,一场有效的社区教育运动使多数母亲知道如何在腹泻病发生时防止脱水,为7 000人提供了安全的供水和下水道系统,另外还为8个营地的6 000人增加了供水量,在1984至1990年期间,婴儿死亡率从每一千活产中有41个下降到32个。儿童基金会同负责巴勒斯坦人事务的叙利亚政府机构阿拉伯巴勒斯坦难民总组织合作,还提供了教材、基本设备、家具并在难民营中培训幼儿园教师。

16. 1991年,执行局核准了一项1991年至1994年新援助方案,总额为160万美元。该方案包括:(a) 保健(免疫、控制腹泻病和控制急性呼吸道感染);(b) 一项妇女发展方案(目的是把妇女的文盲率从25%降低到15%,把妇女在劳动力中所占比例从11%增加到25%,以及在1994年以前把新生儿和母亲的死亡率减少25%);和幼儿发展(幼儿启蒙教育)。

17. 在波斯湾危机期间,巴勒斯坦社区经历了许多痛苦,因此,1991年儿童基金会支持的活动特别注重保健,儿童基金会继续向近东救济工程处提供疫苗、注射器、冷链设备和口服体液补充盐。在两个领域进行的社会动员活动同全国性的提高认识工作相结合。急性呼吸道感染控制方案包括研制记录和监测制度,宣传预防性治疗和分发保健教材。儿童基金会和人口基金合作培训巴勒斯坦的传统接生人员。

18. 幼儿活动的重点是改进教学材料,培训幼儿教师,提高幼儿园照顾儿童的质量。现在更多地注意幼儿在家中发展。

19. 妇女发展活动集中于培训扫盲教员和方案监督工作,以及同为妇女提供创收活动的巴勒斯坦机构合作。在对市场进行全面分析以确定潜在的新的活动领域的

同时,生产了玩具和游戏供幼儿园使用。

20. 在儿童基金会继续同近东救济工程处密切合作,目前正更多地注意促进社区行动,并更充分地探索巴勒斯坦社区的非政府组织和其他基层组织构成的广泛网络的潜力。

### 黎巴嫩境内的巴勒斯坦人

21. 在过去,儿童基金会同国际和巴勒斯坦的有关人员合作,培训传统接生人员和护士,促进安全分娩、腹泻病控制、母乳喂养和个人卫生。儿童基金会通过近东救济工程处提供免疫方面的援助,儿童基金会还直接提供其他保健用品,必需药品和口服体液补充盐。

22. 在医疗发展领域,儿童基金会同各巴勒斯坦组织合作,协助建立了22个适中的托儿中心,另外还帮助恢复了24所托儿中心,使托儿中心总数达到83个,为7 760名儿童提供服务。

23. 在一个经历了15年内战、暴力和破坏已成为一种生活方式的国家,儿童基金会赞助的教育促进和平方案一直是一项重要的努力,并继续吸引大量巴勒斯坦儿童。在1989年夏天首次举办了夏令营,1990年再次举办,把2 000多名巴勒斯坦儿童和黎巴嫩儿童聚集在一起学习和平生活之道。在妇女发展方案中,儿童基金会继续支持旨在实现集体和个人自立的创收项目。

24. 儿童基金会支助的另一个重点是重建巴勒斯坦难民营中被战争毁坏的供水和卫生基础设施。凿新井和连接新井,恢复旧井,提供水箱和水管,并向22所近东救济工程处学校提供发电机,在一个难民营还安装了污水系统。

25. 已经拟定了1992年至1996年的新的5年援助方案,1992将提交执行局,以便继续加强儿童基金会在上述主要领域中的活动。一项方案审查显示,流离失所者中心的巴勒斯坦人获得的设施和服务水平大大低于难民营中的人口获得的设施和服务水平,在新的方案周期中将特别注意这些服务不足的中心。另外一个主要优先事项是发展关于黎巴嫩境内的巴勒斯坦妇女和儿童状况的比较可靠的数据。

## 西岸和加沙

26. 1978年12月18日大会通过了第33/112B号决议,吁请联合国和机构向巴勒斯坦人民提供人道主义支持,此后于1980年,儿童基金会开始在西岸和加沙地带实施合作方案。

27. 在1980年代,儿童基金会与近东救济工程处合作,帮助实现并保持了儿童普遍免疫,并提倡使用口服体液补充盐。儿童基金会向近东救济工程处提供了疫苗、注射器和冷链用品,并促进在登记难民中大大提高扩大免疫覆盖面,儿童基金会持续提倡口服体液补充盐和口服体液疗法。训练了村庄卫生员、传统接生员和监督人员。在幼儿发展领域,建立了旨在早期发现和恢复童年残疾的儿童发展示范中心;培训了幼儿教师;提供了卫生设施和基本家具。相对有限的供水项目的重点是保护25个村庄的蓄雨浅井。近东救济工程处儿童基金会合办紧急理疗方案在继续发展,现在在加沙运作的有5个中心,在西岸有两个,在1988年以来,4 500名身体受伤的病人接受了理疗。

28. 在教育领域,儿童基金会同近东救济工程处共同举办了两个项目,目标是解决小学生学习成绩下降这一尖锐问题。发起了一个项目,其目的是发展适当的教室整顿测验和相关的补救教育方案,同时还发起一个旨在发展远距离学习技术和教材的项目。

29. 按照儿童基金会执行局1991年4月通过的第1991/15号决议,任命了一位国际项目驻地专员,从而提高儿童基金会在西岸和加沙地带的机构级别。儿童基金会的办事分处从拉马拉搬迁到耶路撒冷,开发计划署提供了行政支助。

30. 关于西岸和加沙地带巴勒斯坦儿童状况的第一篇综合性分析已经拟定。报告评估了波斯湾危机对西岸和加沙地带儿童的影响。内容要点包括:经济大幅度衰退、岌岌可危的保健服务、学校长期关闭造成的学业问题、以及对巴勒斯坦儿童心理和社会健康的关注。

31. 根据这项分析,儿童基金会准备向执行局1992年会议提交一份三年报告(1992年至1994年),阐述在儿童保健、教育、及童年残疾和康复方案方面的行动。

#### 4. 联合国贸易和发展会议

32. 贸发会议秘书处在其工作方案范畴内加紧开展援助被占领巴勒斯坦领土(西岸和加沙地带)上巴勒斯坦人民的行动。这些活动如下:

33. 编写了题为“被占巴勒斯坦领土经济发展近况”的报告(TD/B/1305)。这份文件是贸发会议秘书处编写的第七份年度报告,供贸易和发展理事会第三十八届会议(第一期)审议。报告探讨了新的压力所造成的众多限制因素,包括中东危机的影响,以色列的措施和巴勒斯坦人所采行动等,并从这一角度探讨了1990年以来的政策环境。报告随后分析了总的经济指数(国内生产总值、国民生产总值、储蓄额、投资和消费等);人口、劳工和就业;以及某些部门的情况(包括农业、工业、外贸、旅游和金融及财政情况)。报告还着重叙述了一项立即振兴巴勒斯坦经济的方案的内容,简要回顾了贸发会议秘书处的特别经济股(巴勒斯坦人民)的工作进程。

34. 在报告审查期间,特别经济股的工作仍着重筹备有关被占领巴勒斯坦领土持久经济和社会发展前景的部门间项目。这包括开展、审议和订正专家们在被占领巴勒斯坦领土正在筹备的25个部门研究、迄今着重于每项研究的第一部分,涉及每个调查领域的现有情况和紧迫需求。这一部分研究目前已经完成。

35. 为指导25项单项研究有关巴勒斯坦经济前景的第二部分的工作,贸发会议秘书处一项技术研究已接近完成。它深入研究了今后前景的技术/数量构架,以指导专家筹备每项研究的第二和第三部分。它着重研究了要在部门间项目各部分下综合起来的替代性战略和方案选择。其中应包括旨在支持巴勒斯坦人民使其经济步入持续增长和发展轨道的行动纲领大纲。部门间研究项目定于1992年下半年完成。

36. 满足上述数量构架中参数工作的部分要求,贸发会议秘书处巴勒斯坦经济数据库的发展工作进一步得到加强。按照贸发会议秘书处使用的经济时间序列编

汇、规范并分类整理了有关国民收入、人口、劳工和就业、国际收支差额和外贸的统计数列,并在秘书处的电脑设备中储存起来,以备今后参考。

37. 除上述报告(TD/B/1305)外,报告审查期间还出版了以下出版物,可从贸发会议特别经济股索取:

(a) “被占领的巴勒斯坦领土(西岸和加沙地带)经济问题的目录摘要”(UNCTAD/RDP/SEU/5,只有英文和阿拉伯文)。这份文件摘列了论述被占领的巴勒斯坦领土经济问题的约800份英文和阿拉伯文发行的参考资料目录,其中有书籍、文章、专著和联合国文件。这些参考资料分成英文和阿拉伯文两部分,每一部分都首先依照联合国书目资料系统(书目资料系统)制订的题目分类法然后依照著作者姓名字母顺序编排。

(b) “被占领巴勒斯坦领土(西岸和加沙地带)国民核算摘要,1968-1987年”(UNCTAD/RDP/SEU/6,只有英文)。文件载有被占领巴勒斯坦领土核准化的国民核算序列,并根据贸发会议秘书处使用的经济时间序列分类。该序列取自以色列卡尔塔尔统计局公布的官方数字,但不包括东耶路撒冷。

(c) “以色列占领下的巴勒斯坦领土上的旅游部门及其有关服务部门”(UNCTAD/RDP/SEU/7)。这项深入研究是迄今为止第一次全面调查西岸(包括东耶路撒冷)和加沙地带被占领巴勒斯坦领土上相对受到忽视的旅游部门和有关服务部门。它取自于1990/1991年进行的一次实地普查和各种统计和质量资料,内分五章,分析了1967年前的巴勒斯坦旅游部门,被占领巴勒斯坦领土上的自然天赋和社会文化遗产;1967年以来影响巴勒斯坦旅游部门的主要因素,特别是以色列政策措施的影响;1967至1990年间巴勒斯坦旅游部门在经济方面所起的作用,包括此期间巴勒斯坦各旅游部门的结构和业绩;以及振兴被占领巴勒斯坦领土上旅游部门的前景和目前的需求。

38. 贸发会议秘书处继续与贸发会议/总协定国际贸易中心(贸易中心)进行合作,以期最后敲定关于在被占领领土上建立一个巴勒斯坦农产品销售中心的项目文

件。同时还在与贸易中心、联合国工业发展组织(工发组织)和开发计划署进行协商,派遣一个专家组对建立一个巴勒斯坦工业品销售中心进行可行性研究。

## 5. 联合国开发计划署

### 方案完成情况

39. 波斯湾战争期间实地工作完全停顿,随后又恢复到1990年的快速节奏。因此,1991年的项目支出可望达到与1990年1 100万美元相近的水平。

### 财政情况

40. 方案的核心资源由理事会通过从特别方案资源拨款来提供。拨款项目如下:

	<u>百万美元</u>
第二周期(1980-1981年)	3.5
第三周期(1982-1986年)	10.0
第四周期(1987-1991年)	12.0
第五周期(1992-1996年)	15.0

41. 自方案开展以来,提供补充资源的有意大利(870万美元)、日本(500万美元)、联合国发展组织阿拉伯湾方案(阿拉伯湾方案)(100万美元)、美利坚合众国(100万美元)、约旦(45.7万美元)、加拿大(40万美元)、希腊(8万美元)和突尼斯(4.8 5万美元)。

42. 这些非核心资源是通过托管基金和管理服务协定提供的。

43. 署长对该署得到日益增多的财政支援表示感谢。

### 项目概况

#### (a) 创收

44. 在农业部门,EL-Duyuk地区(西岸)新的灌溉水渠正接近完工,惠及约200名

农人,现代化的灌溉设备也正在一个惠及1 000名农人的项目下分发给加沙地带的农户。

45. 在杰里科建造了一座蜂蜜加工厂,这样便完成了一个向西岸和加沙地带近300个养蜂人提供200个蜂群和蜂房、药物、培训和技术支助的项目。

46. 在内不卢斯,一个销售中心和工业区正接近建成。它包括三座大楼,可容纳87个商店和轻工业车间,还有一个用于储藏农产品的500立方米的冷库。这些新的现代化设置将惠及约300名商人。

47. 商业发展中心正继续管理、可行性研究和销售方面的培训活动。中心不久将开始借贷工作,目前正敲定最有希望的借贷要求。

48. 在加沙,已开始建造一个水果和蔬菜包装分类设施,预计1991年底建成。建成后,每天每班将处理七至八吨柑桔类水果和蔬菜。

49. 目前正在制造将设在加沙地带的柑桔加工厂所用的设备。该厂应于1992年底投产开工,建成后每小时将处理20吨柑桔,因此能处理加沙柑桔产量的三分之二。

#### (b) 社会部门

50. 1991年建成了四座新学校。其中两座在纳布卢斯,一座在希伯伦,另有一座在加沙地带。目前西岸正建造另外三座学校。此外,还在拉马拉阿拉伯医学院建造新实验室,并将于年底前建成。

51. 在保健领域,希伯伦医院一座新侧楼的建设工工程正迅速进行,可望于1992年4月前竣工。

#### (c) 基础设施

52. 西岸14个村庄的供水计划已经敲定,其中有改善水井,建造抽水站,建造水库,建造供水管道网和住家安装水管的工作。有8万多巴勒斯坦人正受惠于这些计划。

53. 在能源领域,开发计划署在西岸8个村庄安装了发电机,培训村民学会使

用、保养和维修,保证了独立可靠的供电,大为改善了约4.5万巴勒斯坦人的生活和工作条件。

54. 在加沙地带,贾巴利亚难民营和加沙市的污水收集、处理和处置系统正接近完工。还开始了一项操作保养项目,使贾巴利亚村委会和加沙市政府的技术人员得到充分培训,以保证开发计划署援助结束后该系统能有效地运转。

## 6. 联合国环境规划署

55. 环境规划署理事会在其1991年5月第十六届会议上审议了执行主任关于被占领的巴勒斯坦领土和其他阿拉伯领土环境状况的报告(UNEP/GC.16/5)。

56. 理事会还通过了第16/13号决定,该决定除其他外,要求执行主任在联合国就被占领领土问题实现政治解决之前,采取可制止被占领巴勒斯坦和其他阿拉伯领土环境情况恶化的行动和措施,并提供必要援助以保护该地区自然资源,为全体居民争取和谐的生活条件。

57. 理事会还要求执行主任采取一切必要措施以完成有关被占领的巴勒斯坦领土和其他阿拉伯领土环境状况的资料数据库。

58. 环境规划署已经开始就理事会各项决定的执行问题通过巴解组织在内罗毕的代表与该组织协商。环境规划署执行主任将按照要求向理事会1993年第十七届会议提出关于这个问题的报告。

## 7. 联合国人口基金

59. 人口基金在过去一直支助两类活动,即研究金和初级保健研究。人口基金在其研究金方案之下拨款230 780美元(1986-1990年),用于支助关于人口学及有关课题的六名研究院学习研究金。这一培训组成部分是开发计划署所资助方案的一部分,该方案的目的是提高在被占领领土的Bir Zeit 大学和Al-Najah大学任教的教员学历。

60. 在西岸和加沙地带初级保健研究方面,人口基金在1987-1988年期间拨款91 035美元,用于支助卫生组织初级保健研究中心进行的妇幼保健研究和培训活动。该项目的长期目标是加强西岸和加沙地带的保健服务机构在初级和初诊一级进行保健系统研究的能力,并支助与妇幼保健具体相关的研究项目。

61. 最近,近东救济工程处已请人口基金协助那些参与在西岸和加沙地带提供扩大产妇保健服务的巴勒斯坦非政府组织,这些组织并向并发症危险性高的妇女提供一定水平的护理以避免孕产和围产期的发病率和死亡率。将在1995年以前达到的近期目标是:(a) 增加产前和产后护理率;(b) 增加向高危妇女提供的住院分娩服务;(c) 完成为评价和规划产妇/生育保健和提供计划生育服务所必不可少的研究和基线研究;和(d) 促进家庭对于生育间隔在产妇和生育保健方面的必要性和益处的理解。

## 8. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

### 引言

62. 1992年,近东救济工程处继续在其五个行动地区,即约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国及西岸和加沙地带被占领领土境内向250万余巴勒斯坦难民提供教育、保健、救济和社会服务及其他人道主义援助。此外,还正在黎巴嫩及西岸和加沙地带采取紧急措施。近东工程处各项活动的全面情况载于主任专员向大会提出的报告。<sup>1</sup>

63. 以下是工程处当前活动的简短摘要。近东救济工程处对巴勒斯坦难民的援助水平以预算数字表示。在1992-1993两年期中,近东救济工程处的经常预算大约为5.72亿美元。在黎巴嫩和被占领领土内的紧急措施按计划将继续下去,费用为4 000万美元,除了经常预算和紧急预算以外,自1988年起已认捐或收到4 000万美元,用于下文第72段提到的扩大援助方案。近东救济工程处雇用大约18 500工作人员,其中绝大部分本身就是巴勒斯坦难民,因此,工程处是中东最大的雇主之一。

## 教育

64. 工程处教育方案的目标是在东道国必修的学校课程的构架内,按照巴勒斯坦难民的教育需要、特点和文化传统,向他们提供小学和预科一级的普通教育,以及提供师范和高等教育及职业和技术教育。该项方案是在联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的技术协助下进行的。在1991-1992学年内,工程处有37.4万余名学生在636所学校中入学,这些学校的教师有几乎1.1万人,工程处并正在其八个训练中心为5200多名职业受训人员和师范受训人员提供训练。目前,被占领领土内的学校和训练中心都在开学,但是,在起义的整个期间,由于罢工、宵禁、骚乱和以色列当局实施的关闭命令,教育已受到严重破坏。黎巴嫩的大多数学校经过多年的破坏之后现在都相对正常地开学。

## 保健

65. 近东救济工程处的保健方案包括通过116个保健中心和保健站提供的医疗以及健康保护和增进活动、难民营的环境保健服务和向脆弱人群分发补充食品。工程处的健康保护和增进活动特别集中于防治疾病和妇幼保健。在西岸和加沙地带开办了精神保健项目。医疗除其他外包括牙科诊疗。正与儿童基金会合作在加沙地带的六个诊所和西岸的五个诊所中进行一个理疗方案。该方案在工作中得到世界卫生组织(卫生组织)的技术援助。起义的继续和以色列当局采用的反击措施给近东救济工程处在被占领领土内的保健服务带来了影响。工程处不得不更优先看待在难民营中提供的紧急和伤亡护理,与此同时不顾宵禁、罢工、骚乱和宣布某些地区为关闭的军事区所造成的中断,保持其在所有地区的经常性保健活动。

66. 近东救济工程处的保健方案在1992年除了继续这些服务之外,还集中于执行一系列新的战略,其中包括以产妇保健为前提的计划生育、把保健中心医生与病人的比率降低到可驾驭的水平以及设立咨询机制,以使巴勒斯坦人能够表明他们在保健方面的优先关注。然而,工程处在外部供资方面的最高优先事项是环境保健,特别是被占领领土和黎巴嫩境内污水处理和安全供水总计划的规划和第一阶段的执

行。工程处还正在继续其在加沙地带一个有232张病床医院的建造、装配和开设项目,其费用是3 500万美元,其中2 000万美元是基本建设费用,1 500万美元是最初三年的业务费用。

### 救济和社会服务

67. 救济和社会服务方案为巴勒斯坦难民(“特别困难户”)提供支助,并协助他们自力更生。方案包括向特别困难户提供援助、社会个案工作、自力更生补助款和有关的技术训练、妇女方案、残疾人的康复和在紧急情况下向难民提供援助。

68. 1992年正在继续开展这些活动。鉴于近东工程处行动地区的社会经济情况继续恶化,全工程处总的特殊困难户将增加大约5%,达17万余人。目前的重点是建立小组企业,尤其是向特别困难户的妇女和残疾人提供就业。以社区为基础的残疾人康复方案正在继续进行,1992年5月,近东救济工程处和非政府组织将根据对到目前为止方案发展情况的审查共同商讨今后的战略。正在被占领领土上展开项目,以便残疾人、特别是在起义中受伤的前赚钱养家的残疾人学习职业技能。

### 非常措施

69. 为了应付因为起义和以色列的反应而产生的额外需要,近东救济工程处展开了一项非常措施方案,这项方案自1988年初开始现已延长到1989年、1990年、1991年、至1992年底。起义所造成的大量伤亡导致紧急医疗方案的大量扩充。在1992年继续采取这些措施,在加沙地带有5个诊所每天24小时开放,其余的诊所实行两班制,在西岸有11个诊所实行两班制。购买了包括16部撤退伤亡人员用的救护车在内的更多的医疗用品和设备,医院费用和津贴的支付也有所增加。

70. 福利服务已经予以扩充,以便援助那些被杀害、成为残疾或被拘留的人士的家属,并且应付起义对社会经济所产生的深远影响。正在对西岸和加沙地带贫穷人民提供额外的粮食,并且对贫穷的家庭提供现金款项。工程处在被占领领土内的非常措施的一个重要组成部分是一般援助和保护方案。这个方案的主要构成部分是

向西岸派遣12个国际工作人员和向加沙地带派遣9个国际工作人员,作为难民事务干事。这些工作人员协助工程处在普遍存在的困难情况下开展活动,并且对难民的日常生提供援助。这些难民事务干事的存在有助于缓和紧张局势,在与治安部队对峙时更是如此,并有助于防止虐待难民,尤其是妇女和儿童等脆弱人群。

71. 由于黎巴嫩境内的普遍局势,工程处需要在若干年中执行紧急和非常措施。在1992年,这些措施除其他外包括分发食物、向最贫穷的人提供现金援助和援助流离失所的人。

#### 扩大援助方案

72. 1988年,近东救济工程处开展了一个大约包括200个项目的扩大援助方案,以改善被占领领土内难民营的生活条件和基础设施。至1992年3月,4 000万美元的指标工作数字已经收到或认捐。扩大援助方案的一个高度优先事项是确保在西岸和加沙地带27个难民营中生活的难民能够有较为象样的住所和卫生的环境。为此,正在进行大量的努力,修整和建造难民的住所和提高修复的标准。工程处还将继续改善难民营的基础设施和初级保健设施,包括兴建更多的保健中心和为其提供设备,改进内部污水系统和将难民营的用水和污水系统纳入市政和区域系统。最近已决定扩展扩大援助方案的范围,使其不仅包括被占领领土,而且还包括工程处的其他三个地区。目前正在进行的主要有关项目包括在西岸和加沙地带的难民营中修复住所的计划和建造污水系统。

73. 在波斯湾战争之后,被占领领土内经过三年多起义和以色列的反击措施已经严重的社会经济情况变得更形危急。近东救济工程处正在执行一项新的创收和创造就业机会的计划,以作为其缓和失业和协助停滞的经济的努力的一部分。正优先考虑采用劳力密集生产方式的新的或扩大的企业。个人以及合作社、合伙企业及其他类型的团体均有资格申请贷款。在加沙地带,已经发放了总额超过20万美元的贷款,在西岸,贷款正开始发放。

## 9. 世界粮食计划署

74. 粮食计划署总额达871 900美元的“援助巴勒斯坦人民”的项目向西岸和加沙地带的巴勒斯坦人提供了粮食援助和现金(用于购买当地的粮食)。这项援助通过当地机构向医院病员、孤儿院的孤儿和贫穷的家庭提供。粮食计划署的粮食分配从1991年9月中旬开始至1992年3月底结束。

75. 粮食计划署为了继续提供援助,特别是向最需要的人提供援助,乃于1992年1月29日致函民政局(以色列当局),表明它有意向目标受益者继续提供援助。粮食计划署自今还没有收到以色列当局的正式答复。公函中建议延长提供食品的项目,特别是增加当地机构的就业机会和向医院病人及孤儿提供食物。

### B. 专门机构

#### 1. 联合国粮食及农业组织

76. 粮农组织大会1989年11月第二十五届会议要求总干事“派遣一个工作组前往被占领的巴勒斯坦领土研究和评价农业形势,同时考虑农民在目前占领政策和措施下的状况,并编写一份粮农组织可能提供技术援助的报告”。粮农组织大会还要求总干事举办一次巴勒斯坦农业专题讨论会,并将被占领的巴勒斯坦列入粮农组织今后的计划和活动之中。

77. 巴勒斯坦农业专题讨论会于1991年10月9日至11日一罗马举行。出席讨论会的有来自被占领巴勒斯坦领土西岸和加沙的选定顾问和专家(以技术人员的个人名义)和联合国组织(政治和大会事务及秘书处服务厅巴勒斯坦权利司);开发计划署;贸发会议;贸易中心;农发基金;粮食计划署;近东救济工程处;西亚经社会;阿拉伯国家联盟;耶路撒冷开放大学和巴解组织。

78. 各方就下列三方面提出了论文,这些论文导致各方对确定推动被占领的巴勒斯坦领土农业发展的措施进行建设性的讨论:

- (a) 被占领的巴勒斯坦领土农业部门的现状;
- (b) 被占领的巴勒斯坦领土目前的农业政策及其对农业发展的影响;
- (c) 从组织上支持被占领的巴勒斯坦领土的农业发展。

79. 专题讨论会的建议中包括迫切需要制订水资源开发和维护的长期计划、对土地和土壤维护的研究、对旱地农业的研究、对化肥和其他化学制品的管制、种籽和种籽繁殖、国家农业服务机构、牲畜的发展、国家农业数据机构和帮助农产品的销售。

80. 前往被占领的巴勒斯坦领土的特派团于1991年8月23日至9月6日进行了实地考察。特派团团长由粮农组织前副总干事德克兰·沃尔顿先生担任,其成员还有粮农组织经济和社会政策部助理总干事助理阿德尔·科尔塔斯先生和畜牧生产和卫生司畜牧生产干事勒内·布兰卡埃尔特先生。

81. 1991年11月召开的粮农组织第26届大会赞同特派团提出的技术援助的方法并特别注意在下列领域采取行动:为确保灌溉农业的持续发展编写全面的战略、方案和项目;鉴于水的咸度增加和农用水减少,建议将来在加沙种植柑桔;就农业机构的发展,特别是农业规划、信用和销售机构编制一份综合研究报告;就特派团着重指出的关于害虫和病害、土壤侵蚀、利用农业副产品作为牲畜饲料、水泵和农用设备的维护和修理、以及牧场开发等问题编制一份详尽研究报告。特派团报道的环境退化的问题也被认为值得特别注意。

82. 大会要求总干事把特派团和大会的结论提请所有可能有意通过粮农组织或直接以他们自己的方案向巴勒斯坦农业提供资助的捐赠者的注意。大会还要求总干事争取开发计划署和其他可能的多边和双边捐赠机构对今后制订的特定方案提供所需的预算外资助。

83. 为了实现粮农组织第二十六届大会的上述建议,粮农组织便与阿曼的西亚经社会/粮农组织联合农业司和耶路撒冷的开发计划署办事处就1992年间组织一个新的粮农组织/开发计划署确定/制订项目联合特派团一事进行了谈判。该特派团的

目标是制订一项总的技术与援助项目提交可能的捐赠者。另外,为确定和制订被占领领土农业投资项目正同所有可能的捐赠者、多边筹资机构、区域开发银行和基金进行联系。所有方案活动将在耶路撒冷的开发计划署办事处的合作下进行计划和实施。

## 2. 关税及贸易总协定

84. 关于大会第44/235号决议中提出的问题,关贸总协定愿提请注意《总协定》的下列规定。

85. 关于过境自由的第五条旨在确保通过缔约国领土的过境货物不受延误和限制并免征关税和其他费用,但相当于管理费或服务费的费用除外。不过应注意这些义务仅适用于进出缔约国的过境货物运输。并且任何缔约国都可以不受约束地向非缔约国提供这样的优惠。

86. 关于出口货物的优惠待遇,关贸总协定要指出,缔约国1979年11月28日关于差别待遇和更优惠待遇、互惠和发展中国家更充分参与的决定(所谓授权条款)预见到发达的关贸总协定缔约国可以根据普遍优惠制对原产于发展中国家的产品给予优惠关税待遇和在某些情况下给予非关税措施的优惠待遇。选择享受优惠待遇的发展中国家则是每个给予优惠的国家政府所决定的事项。

## 3. 国际农业发展基金

87. 设立农发基金的《协定》第二条规定“基金的目标是筹措额外的资源,以优惠条件提供给发展中的会员国用于农业发展”。

88. 该《协定》第七条(b)款1项特别规定农发基金仅向属于农发基金成员国的发展中国家提供基金。

89. 就一个国家成为农发基金成员国的条件而言,第三条(a)款1项规定基金的成员资格应向已成为联合国会员国、联合国专门机构或国际原子能机构成员国的任

何国家开放。

90. 因此农发基金无法向巴勒斯坦人民提供任何援助。

#### 4. 国际劳工组织

91. 劳工组织正努力编写和实施它对被占领的阿拉伯领土的技术援助方案。最近的项目涉及职业培训、工会培训和残疾人的康复。

92. 还有,劳工组织总干事正在编写提交1992年6月国际劳工组织会议的关于被占领的阿拉伯领土的阿拉伯工人状况的年度报告。为收集这方面的最新资料最近已向该区域派出了两个特派团,一个前往阿拉伯国家,另一个前往以色列和被占领的阿拉伯领土。

#### 5. 联合国教育、科学和文化组织

93. 教科文组织除了有在教育和文化领域对被占领领土提供援助的方案外,还在1991年从它的波斯湾危机特别紧急援助基金中拨出50 000美元的资金援助受波斯湾危机影响的巴勒斯坦教育机构。

#### 6. 联合国工业发展组织

94. 工发组织1991年11月第四届大会通过了第GC.4/Res.7号决议,其中要求工发组织同巴解组织密切合作增加它对巴勒斯坦人民的技术援助。

95. 在通过第GC.4/Res.7号决议之后,工发组织成立了一个协调中心和一个工作人员小组,以便监测巴勒斯坦工业部门的发展情况以及更完善地制订和协调同技术援助巴勒斯坦人民有关的活动。

96. 协调中心于1992年2月访问了耶路撒冷的开发计划署、西岸和加沙地带,以便开展和建立一个将来同开发计划署就方案和项目的编制及执行进行合作的基础。这两个组织联合检查了编写一份关于开发计划署向巴勒斯坦人提供技术援助的需要

评估报告的进展情况。这次访问和检查的结果确定了开发计划署现行和未来活动范  
围中需要工发组织援助的领域。

97. 由于资金普遍不足,工发组织正筹划在方案和项目一级保证开展新活动的  
预算外资源并向开发计划署在工业部门援助巴勒斯坦人民的方案提供技术服务。

注

<sup>1</sup> 1990年7月1日至1991年6月30日的报告见《大会正式记录,第四十六届会议,补  
编第13号》(A/46/13);1991年7月1日至1992年6月30日的报告将提交大会第47届会  
议。

-----