

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/45/832
7 December 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十五届会议

议程项目129(a)和(b)

联合国中东维持和平部队经费的筹措

联合国脱离接触观察员部队

联合国驻黎巴嫩临时部队

行政和预算问题咨询委员会的报告

一、导言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长有关联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)(A/45/716)和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)(A/45/802)的经费筹措的报告。在咨询委员会审议这两个项目期间,秘书长的代表曾向它提供补充资料。

2. 下文第四节载有咨询委员会有关观察员部队和联黎部队的意见和建议。咨询委员会在审议这两件报告时铭记着1989年12月21日大会第44/187号决议第9段和第44/188号决议第5段曾请秘书长采取一切必要措施,确保以最有效率和最节省的方式管理观察员部队和联黎部队。

二、联合国脱离接触观察员部队

3. 观察员部队是按照1974年5月31日安全理事会第350(1974)号决议成立的;

90-34603

其任务期限后来获得延长,最近的一次是1990年11月30日安全理事会老679(1990)号决议决定再延长六个月至1991年5月31日。

4. 秘书长在其报告中宣称,从成立之始到1990年11月30日为止,总共收到对观察员部队和联合国紧急部队(紧急部队)的缴款\$8.665亿(A/45/716,第4段)。各会员国的未收差额为5 240万,其中目前已知可收到的款额仅仅为数\$890万。其余的\$4 350万包括分摊给各会员国但未缴付有关观察员部队用途的\$750万和已按照1981年12月10日大会第36/116A号决议转入特别帐户的\$3 600万。在这方面,秘书长要提请注意一个事实,即“1979年10月25日至1990年11月30日期间的亏绌额以及紧急部队考直至1980年撤销为止的亏绌额约为\$3 730万”(同上,第5段)。

5. 关于一个相关的问题,咨询委员会得知,1988-1989两年期的审定决算显示紧急部队和观察员部队的特别帐户在1989年12月31日沿有为数\$2 017 408的盈余;发生这种收入多于支出的原因为该帐户所获得的利息和杂项贷入款项以及前数期间债务已告清偿所产生的节省经费。秘书长指出,上名中所述“收入”一词包括“分摊捐款”,不论是否能够收到。

6. 秘书长的报告第四节和附件一内前关1989年12月1日至1990年11月30日期间的观察员部队执行情况报告载有该段期间内观察员部队付款和债务同初期拨款(分配数)的对照数字。附件二则载有上述期间执行情况报告的补充资料,包括每一个项目中的细目说明。

7. 秘书长在其报告第五节中指出,如将观察员部队的任务期限延长至1990年11月30日以后,则从1990年12月1日以后的此一经费为每月将需要经费毛额\$3 446 500(净额\$3 366 500)。此一估计数的基准为该部队全体官兵平均为1 327人,并且假定该部队继续承担现有的责任。

8. 秘书长的报告附件三摘要说明了1988年12月1日至1989年11月30日期间的支出和1989年12月1日至1990年11月30日订正分配数及1990年12月1日至1991年11月30日期间的12个月期间费用估计数对比情况。附件四载有费用估计数的补充资料,包

括每一个项目中的细目说明,附件五载有现有和拟议的员额表。

三、联合国驻黎巴嫩临时部队

9. 联黎部队是按照1978年3月19日安全理事会老425(1978)号决议成立的,最初的任务期限为六个月;后来获得延长;最近的一交是1990年7月31日安全理事会老659(1990)号决议决定再延长六个月至1991年1月31日。

10. 秘书长在其报告(A/45/802)第4段中宣称,从1978年3月19日联黎部队成立之始到1991年1月31日为止,在分摊给各会员国的\$18.341亿该部队任务经费中,截至1990年10月31日,已收到\$14.746亿会费捐款。秘书长指出,在\$3.577亿的差额中,包括分摊给各会员国但尚未缴付的供联黎部队用途款额\$1.869亿和已按照1981年12月10日大会第36/116A号决议转入特别帐户的\$1 960万。因此,目前只有\$1.512亿可视为可收款项,而短缺数额从而为\$2.065亿。

11. 有一个政府向秘书长提供了服务和物品方面的捐助(A/45/802,第6段),以响应大会在其第44/188号决议第6段中所作有关向联黎部队提供自愿捐助的呼吁;此项捐助并未计入预算的费用估计数。秘书长在其报告第7段中指出,至1990年10月31日为止,暂记帐户已收到各国政府的自愿现金捐款共计\$460万。

12. 在第12段中,秘书长指出,由于短少20 650万美元:

联黎部队未能及时偿还债务,特别是应偿付部队派遣国的债款,这些款项从未能及时地按照大会所定费率全额偿还。至今为止,大会第34/9D号决议所设暂记帐户未能达成减轻部队派遣国财政负担的目的。

秘书长在报告第17段中又重申这项关切,他吁请所有会员国毫不迟延地全额缴纳摊派给它们的款额。他又吁请各国政府考虑采取切实措施,向大会为偿还各国政府向联黎部队派遣部队、提供装备和设施的费用设立的联黎部队暂记帐户提供自愿捐款。

13. 在与此有关的事务上,咨询委员会获悉1988-1989年两年期的审定决算显示联黎部队特别帐户到1989年12月31日止尚有“余额”21 897 147美元。这一收入超过支出的款额来自特别帐户的利息收入和杂项收入(\$ 8 531 935)和减少以前各期承担的责任所得的结余(\$ 13 365 212)。上句所指的“收入”包括不论可否收得的“摊款”。不过,由于有些国家扣缴摊款,上文提到的盈余事实上是指为支付联黎部队的费用所应收到的摊款收入的总额。因此,21 897 147美元的余额目前最多只可视为是理论上的余额。

14. 1990年2月1日至1991年1月31日联黎部队的付款和待付款项与最初拨款(分摊款额)的比较载于秘书长报告第四节上述期间联黎部队的执行情况报告和附件一中。附件二载列了执行情况的补充资料,其中包括每一项目的详细说明。

15. 秘书长报告第五节指出;从1991年2月1日至1992年1月31日的12个月期间,联黎部队按平均兵力5 850名计算每月费用估计为毛额 \$ 12 789 000 (净额 \$ 12 557 000)。上述期间的费用估计数与1989年2月1日至1990年1月31日为止的支出以及与1990年2月1日至1991年1月31日为止的订正分摊款额的比较载于秘书长报告的附件三。费用估计数的补充资料,包括每一项目的详细说明载于附件四,现有和拟议的员额表载于附件五。

四. 意见和建议

16. 上文第5段提到观察员部队有盈余\$ 2 017 408。咨询委员会要求提供紧急部队和观察员部队暂记帐户的资料,收到如下的答复:

暂记帐户中的盈余(紧急部队/观察员部队)

决 议	款 额 (美元)
33/13E	17 693 065
34/7D	5 260 420
35/45B	6 825 999
36/66	2 694 446
37/38B	7 403 489
38/35B	5 191 637
39/28B	4 824 613
40/59B	3 250 131
41/44B	1 496 703
42/70B	1 331 921
43/228	2 413 235
44/187	<u>2 024 706</u>
小 计	60 410 365
减： 按36/116A号决议 转入特别帐户的 款额	<u>(35 987 110)</u>
总 计	24 423 255
减： 到1990年10月31日 止未缴摊款	<u>(16 362 922)</u>
结 余	<u>8 060 333</u> =====

17. 委员会得知上述\$ 8 060 333的余款会有变动,因为这取决于会员国是否愿

意并有能力及时全额缴纳未来的摊款。任何无法收得的摊款数额的增加都会减少这笔盈余,因为这些资源都得用来补偿摊款收入,以维持这一任务规定。\$ 8 060 333的余额并不包括\$2 017 408的盈余。

18. 此外,秘书长报告第7段指出,1989年12月1日至1990年11月30日期间观察员部队未支配结余毛额\$ 887 000(净额\$765 000)。秘书长建议,如果安全理事会决定继续维持观察员部队,这笔款项应记入会员国对1990年11月30日以后任务期间分摊的款额。咨询委员会获知,秘书长并不建议保留这笔未支配的结余,因为缴付拖欠紧急部队观察员部队帐户的款额极多。

19. 鉴于这种情况,委员会认为没有任何上述\$2 017 408的盈余不应退还给各会员国的理由。由于暂记帐户中目前估计已有余额\$8 060 333(见上文第16段表格),咨询委员会打算明年审议这种情况,届时再将适当支配这笔款额的方式向大会第四十六届会议作出建议。

20. 咨询委员会注意到,观察员部队1990/1991年的概算净额总计\$4 040万,与1989/1990年订正分配数\$3 807万(A/45/716,附件三)比较,增加了百分之四;而联黎部队1991/1992年的概算净额总计\$1.507亿,与1990/1991年订正分配数\$1.422亿(A/45/802,附件三)比较,增加了百分之六。关于这方面,委员会注意到最近增加了以下各方面的费用:工作人员薪金和津贴、房舍租赁、维修和建筑以及购置运输和通讯设备;这些增加额是由于受通货膨胀影响。

21. 不过,委员会注意到,文职工作人员的费用过去两年来大为增加,同总费用估计额比较,增幅不成比例。在观察员部队方面,文职工作人员增加\$1 627 000,或百分之三十二;即从1988/1989年的\$5 011 000增为1990/1991年的\$6 638 000。联黎部队方面,提议增加文职工作人员费用\$5 798 000,或百分之四十四;即从1989/1990年的\$13 169 000增至1991/1992年的\$18 967 000。

22. 委员会获悉,文职工作人员费用的增加是由于最近对外勤事务人员和其他职类的工作人员薪金和津贴作了提高、新设了调动和艰苦条件津贴、预计1991/

1992年出缺率将会下降和职位的改叙。委员会对文职工作人员费用继续增加表示关切,这一费用在观察员部队和联黎部队的总费用中所占的比例越来越大。

23. 委员会还注意到,观察员部队和联黎部队的房地/办公室费用在近几年里大为增加,看来这一问题仍未得到圆满解决。观察员部队方面,1989年12月至1990年11月在房地购置、建筑和修缮费上的付款和承付款项为\$607 000,而原先的拨款是\$160 000。联黎部队方面,房地/办公室费用几乎翻了一番,从1989/1990年的\$2 354 000增至1991/1992年的\$4 408 000。

24. 委员会注意到,东道国和联合国之间没有关于观察员部队的正式的部队地位协定;而且,“由于目前观察员部队办公设施的费用正在逐步增加,因此本组织再次在探讨在大马士革为观察员部队购置一个联合国拥有的总部综合体的可能性。”(A/45/716,第18段)。委员会获悉,1990年观察员部队费用大增是由于房地的建筑费比最初估计的高,租金和维修费也有相当的增加。至于联黎部队,委员会获悉,前几年拖下来的急需的建筑工程必须在1991/1992年完成。而且,还在房舍中安装庞大的安全装置,以提供充分的保护。

25. 委员会对观察员部队和联黎部队的房地/办公室费用持续大幅度增加表示关切。在这方面,委员会回顾载于A/45/594号文件第16和17段,应大会第44/49号决议第11段要求制定的联合国和东道国之间部队地位协定范本的有关规定如下:

(东道国)政府将与特别代表/指挥官达成协议,免费为联合国维持和平行动提供用作总部、营地的场所或联合国维持和平行动开展业务和行政活动以及联合国维持和平行动成员住宿所需的其他房地。

政府承诺尽量协助联合国维持和平行动取得、以及在情况适合时向其免费提供所需的水、电和其他设施,如果不可能免费,则以最优惠费率提供,遇有服务中断或有中断之危的情况,政府应在其权力范围内尽量对联合国维持和平行动的需要给予必要的政府服务部门同样的优先考虑。

26. 因此,委员会建议秘书长同有关东道国谈判,在房地和住所的建筑和租用方

面争取获得更优惠的条件,并为观察员部队和联黎部队的所有费用争取更有利的汇率。

27. 在遵照大会意见并考虑到以上第22至第26段的条件下,咨询委员会建议大会批准秘书长对观察员部队1990年12月1日至1991年11月30日任务期限的费用估计数(以上第8段)和对联黎部队1991年2月1日至1992年1月31日任务期限的费用估计数(以上第15段)。关于到1990年10月31日观察员部队的未支配结余毛额887 000美元(净额765 000美元),委员会建议按秘书长的报告中提出的建议(A/45/716,第7段)办理,即把这笔款项记入各成员国1990年11月30日以后任务期限的分摊会费内。如以上第19段所指出,委员会还建议把作为截至1989年12月31日观察员部队帐户的盈余结余的另外2 017 408美元也按同样方法记入各成员国的分摊会费中。

28. 观察员部队在1990年12月1日至1991年11月30日期间的费用不得超过毛额41 358 000美元(净额40 398 000美元),此项规定须根据安全理事会关于延长观察员部队1991年5月31日以后任务期限的决定。据此,咨询委员会建议大会批准承付款项每月不超过毛额3 446 500美元(净额3 366 500美元),从1990年12月1日开始,为期12个月。

29. 联黎部队在1991年2月1日至1992年1月31日期间的费用不得超过毛额153 468 000美元(净额150 684 000美元),此项规定须根据安全理事会关于延长联黎部队1991年1月31日以后任务期限的决定。据此,咨询委员会建议大会批准承付款项每月不超过毛额12 789 000美元(净额12 557 000美元),从1991年2月1日开始,为期12个月。委员会注意到,秘书长在他的报告(A/45/802)第10段中,说明了在安全理事会今后关于联黎部队状况的决定需要增加费用的数额超出大会授权限额的情况下他准备采用的程序。

30. 委员会还建议,如果在完善管理和提高效率方面有必要,则应允许秘书长在开支项目转帐方面发挥通常的灵活性。

- - - - -