

ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ**



**СОВЕТ
БЕЗОПАСНОСТИ**

Distr.
GENERAL

A/45/626
S/21869
12 October 1990
ORIGINAL: RUSSIAN

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Сорок пятая сессия

Пункты 56, 76, 110, 122 и 144

повестки дня

ВСЕОБЩЕЕ И ПОЛНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ

ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА

ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ

ИХ АСПЕКТАХ

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИНЦИПА ПЕРИОДИЧЕСКИХ

И ПОДЛИННЫХ ВЫБОРОВ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И БЮДЖЕТНАЯ КООРДИНАЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ СО СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ

**УЧРЕЖДЕНИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМ АГЕНТСТВОМ ПО АТОМНОЙ
ЭНЕРГИИ**

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО УСТАВУ ОРГАНИЗАЦИИ

ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УСИЛЕНИЮ РОЛИ ОРГАНИЗАЦИИ

СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ

Сорок пятый год

Письмо главы делегации Союза Советских Социалистических
Республик на сорок пятой сессии Генеральной Ассамблеи
от 10 октября 1990 года на имя Генерального секретаря

Имею честь препроводить Вам текст меморандума Союза Советских Социалистических Республик "Организация Объединенных Наций в постконфронтационном мире".

Прошу распространить настоящее письмо и приложение к нему в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 56, 76, 110, 122 и 144 повестки дня, а также Совета Безопасности.

Э. ШЕВАРДНАДЗЕ

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ПОСТКОНФРОНТАЦИОННОМ МИРЕ

(Меморандум Союза Советских Социалистических Республик)

Уникальный характер нынешнего момента мирового развития возрождает возможности многосторонних механизмов согласования действий государств, и прежде всего универсального форума - ООН. Вступление мира в постконфронтационную эру, приход партнерства на смену соперничеству, утверждение примата права открывают беспрецедентные перспективы всестороннего раскрытия миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций в соответствии с заложенным 45 лет назад в ее Устав предназначением.

Советский Союз приветствует набирающее силу обновление ООН. Наши концептуальные оценки стратегической роли Организации в новой структуре международных отношений изложены в статье М.С. Горбачева "Реальность и гармония безопасного мира" от 17 сентября 1987 года, его выступлении в ООН 7 декабря 1988 года.

События последнего времени подтверждают способность Организации служить стабилизатором и регулятором мировой политики в период глубоких трансформаций. Дальнейшее наращивание многосторонности послужит важнейшей гарантией необратимости позитивных перемен, будет содействовать выводу всего комплекса международных отношений на этап мирного и безопасного развития.

Сегодня мы предлагаем: сформировать, при центральной роли ООН, целостную стратегию глобального партнерства на 90-е годы нынешнего и начало следующего столетия. В ее основе должны лежать единые критерии планетарного общежития - баланс интересов и свобода выбора, политический реализм и ответственное поведение государств, обеспечение демократии и прав человека, взаимовыгодное экономическое сотрудничество, приверженность открытости и правопорядку при неукоснительном соблюдении Устава ООН.

Для построения такого партнерства требуется совершенствовать деятельность Организации во всех сферах: военно-политической, экологической, экономической, научно-технической и гуманитарной, находить коллективные ответы как традиционным, так и новым вызовам безопасности.

Мы убеждены, что изначальный потенциал Организации далеко не исчерпан и может быть в полной мере раскрыт в результате постконфронтационного прочтения ее Устава. Нельзя не согласиться с глубокой мыслью Генерального секретаря ООН о том, что Устав "становится все более содержательным по мере того, как политическое развитие постепенно ведет к расширению и уточнению сферы действия его принципов".

Задача заключается в том, чтобы, опираясь на накопленный в самое последнее время опыт, укрепляющийся дух сотрудничества, адаптировать деятельность структур многосторонней дипломатии к потребностям наступающего этапа мирового развития, к новой "повестке дня" человечества. Особое значение приобретает целенаправленное увеличение отдачи главных органов ООН - Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Международного Суда, Генерального секретаря ООН и возглавляемого им Секретариата.

Цель данного меморандума - изложить взгляды СССР на задачи ООН в новых условиях и пути повышения эффективности и обновления деятельности механизмов ООН в постконфронтационном мире.

* * *

1. В последние годы мировое сообщество стало свидетелем реально ощутимой деятельности Совета Безопасности. Предстоит, однако, не только развить достигнутое, но и вывести Совет на качественно иной уровень мировой ответственности. Одновременно с закреплением серьезных успехов Совета в разблокировании региональных конфликтов в будущем следует усилить акцент на превентивные возможности Совета, сделать его центром предотвращения кризисов.

Полезно подумать об организации еще более тесного, оперативного взаимодействия постоянных и непостоянных членов Совета; повседневных связях Совета с Генеральным секретарем ООН при повышении его роли.

Последний опыт проведения заседаний с участием министров иностранных дел внушает оптимизм и требует своего развития. Актуальным представляется предложение Генерального секретаря ООН о проведении периодических заседаний Совета, возможно, закрытых, для обзора дел в районах конфликтов и выявления новых опасных точек, где может потребоваться дипломатия упреждающего характера. Своевременной - особенно в свете последних событий - является идея проведения выездных сессий Совета.

Нам представляется желательным, чтобы вопрос о новых задачах Совета на пороге XXI века был в комплексе обсужден на высоком политическом уровне.

Чтобы быть эффективной в поддержании мира, ООН должна иметь в своем распоряжении и средства для подавления агрессии. С учетом этой потребности в действенный орган сотрудничества должен быть превращен Военно-штабной комитет.

Целесообразно сделать регулярной практикой содержательные заседания ВШК, изучить практические аспекты выделения в распоряжение Совета Безопасности национальных контингентов войск на основе соглашений, заключаемых Советом с членами ООН. Советский Союз готов заключить соответствующее соглашение с Советом Безопасности. ВШК призван, далее, - возможно, с участием широкого круга государств - рассмотреть весь комплекс организационных вопросов противодействия актам агрессии. Важно, в частности, заблаговременно отработать в ВШК модели взаимодействия на морском и в воздушном пространствах.

Эти механизмы могли бы быть дополнены созданием при Совете Безопасности группы экспертов по действиям в чрезвычайных обстоятельствах, связанных с массовыми захватами заложников, терроризмом, случаями шантажа с использованием особо опасных видов вооружений, в том числе ядерного. Совет может изучить вопрос об образовании частей "быстрого реагирования", формируемых на контрактной основе из специальных подразделений от разных стран, в том числе от постоянных членов Совета.

Полезно создание при содействии Совета Безопасности многостороннего центра по уменьшению риска войны. Он мог бы, в частности, способствовать постоянному обмену информацией со столицами государств - постоянных членов Совета Безопасности, а также с председателем Движения неприсоединения, укреплять возможности Генерального

секретаря ООН по исполнению возложенных на него обязанностей. Этот центр под эгидой ООН в перспективе мог бы быть функционально связан с аналогичными структурами, прежде всего в Европе, а в перспективе - на Ближнем Востоке, в других регионах.

В общих интересах - дальнейшее расширение сферы применения и превентивных качеств операций по поддержанию мира, укрепление их финансовой основы, активное подключение к ним постоянных членов Совета Безопасности. Полезным является составление сводного реестра стран, готовых направить свои контингенты для службы в войсках ООН, создание резерва вооруженных сил и наблюдателей ООН. Советский Союз готов рассмотреть вопрос о выделении военного контингента и о своем участии в материально-техническом обеспечении операций ООН по поддержанию мира.

Перспективное направление - налаживание многокомпонентного сотрудничества ООН с региональными организациями, призванными, в частности, оказать действенную помощь в разработке критериев достаточности для нужд обороны, общем выходе на баланс арсеналов на максимально низких уровнях. Важно углубить понимание современных и перспективных параметров такого сотрудничества, сполна задействовать главу VIII Устава ООН о региональных соглашениях. Этим целям послужила бы подготовка развернутого исследования ООН о путях формирования региональной структуры безопасности при центральной роли ООН.

2. Генеральный секретарь ООН - крупный политический деятель современности, облеченный доверием мирового сообщества и обладающий правом проявлять широкую инициативу в содействии поддержанию международного мира, повышению роли ООН во всех сферах безопасности.

Эффективность ООН как всемирного гаранта безопасности непосредственно связана с получением своевременной, исчерпывающей и объективной информации. Следует поэтому кардинально расширить возможности Организации и ее Генерального секретаря в области установления фактов, сбора и анализа информации о реальном положении дел в районах существующих и потенциальных угроз всеобщей безопасности, включая миссии по установлению и расследованию фактов, а также применение современных технических средств.

Оправдывает себя практика назначения специальных представителей Генерального секретаря для содействия решению острых проблем современности. Такие добрые услуги Генерального секретаря, очевидно, были бы полезны и в контексте ближневосточного урегулирования, созыва международной конференции по Ближнему Востоку.

3. Открытость должна стать универсальным принципом международной жизни. Было бы полезно дополнить разрабатываемый под эгидой ООН регистр международных поставок обычных вооружений ежегодным представлением в ООН данных по численности вооруженных сил государств, по основным видам их вооружения, а также по численности войск за пределами национальной территории. В перспективе такой сводный международный военный регистр мог бы стать вспомогательным органом ООН.

Советский Союз - за всеобъемлющий подход к нераспространению ядерного, химического, бактериологического оружия, боевых ракет и ракетных технологий, равно как и других наиболее разрушительных систем обычного оружия. Мы предлагаем обсудить в ООН возможности формирования международного механизма по предотвращению распространения новейших видов оружия и технологии их производства.

4. Важно поставить в центр усилий Генеральной Ассамблеи задачу радикального поворота к практическим делам, повышения отдачи этого органа в коренной перестройке международных отношений. Внимание Ассамблеи должно фокусироваться на приоритетных, крупных и практически значимых направлениях. С этой целью следует предпринять шаги по сокращению на согласованной основе общего числа принимаемых ею резолюций.

Решениям Генеральной Ассамблеи должен быть придан работоспособный характер, в частности, на путях консенсуса. Можно было бы провести исследование по вопросу о значении и юридических последствиях консенсуса при принятии решений Генеральной Ассамблеи.

Устанавливаемые ООН стандарты поведения должны стать эталоном политики для всех. Важно, чтобы эти стандарты, как они фиксируются в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, в должной мере учитывались при выработке национальной политики и внутреннего законодательства.

Не исключено создание, в случае необходимости и с учетом финансового состояния Организации, новых вспомогательных органов Генеральной Ассамблеи по обостряющимся транснациональным проблемам современности, например по экологии.

5. Общечеловеческое партнерство должно быть выдвинуто в центр глобального консенсуса и в сфере экономики. Недопустимо возникновение новой линии конфронтации, теперь уже между Севером и Югом.

Ныне особо необходимо содействовать выходу на качественно новый уровень многостороннего экономического взаимодействия. Этому способствовало бы периодическое проведение заседаний Экономического и Социального Совета на министерском уровне для рассмотрения крупных вопросов социально-экономической политики, к подготовке которых можно было бы привлекать и крупных ученых, неправительственные организации и деловые круги.

Более эффективного использования возможностей ООН и ее специализированных учреждений следует добиваться на путях придания подлинно универсального характера экономической деятельности ООН с учетом реалий современных мирохозяйственных связей и крупных решений, на которые вышла специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН по экономическим вопросам. Необходимо безотлагательно активизировать выработку взаимоприемлемых договоренностей об адекватном новым условиям реформировании структуры межправительственных механизмов ООН в экономической сфере, а также соответствующих подразделений ее Секретариата. Импульс для разветвления этой работы могли бы дать соответствующие рекомендации, разработанные Генеральным секретарем ООН, возможно, совместно с другими членами Административного комитета по координации.

Исключительно комплексный и глобальный характер научно-технического прогресса и его проникновение во все сферы международной безопасности по-новому ставят вопрос о согласовании политики в этой области. Ведущую роль здесь может и должна взять на себя ООН и система ее учреждений. Представляется назревшей потребность в проведении, после соответствующей подготовки, представительного форума под эгидой ООН по международным аспектам научно-технического прогресса.

6. В сфере экологии ощущается необходимость формирования в рамках Секретариата ООН Центра срочной экологической помощи, поэтапного налаживания космического наблюдения и контроля за состоянием природы. В числе прочих вопросы совершенствования механизма ООН по природоохранной проблематике должны занять достойное место на Конференции по окружающей среде и развитию в 1992 году.

7. Безопасность личности должна быть поставлена Организацией в неразрывную связь с задачей обеспечения национальной безопасности государств и международной безопасности в целом. Важно добиваться закрепления с помощью ООН универсальных представлений о правах человека, повсеместного осуществления всего комплекса общепризнанных стандартов в этой области в их неразрывном единстве, постоянно совершенствовать процедуры и механизмы международного контроля под эгидой ООН в гуманитарной области.

Все отчетливее выявляется важность, с точки зрения поддержания международной безопасности, повсеместного закрепления принципа и практики свободных выборов как способа формирования демократических национальных структур. Целесообразно стремиться к более широкому участию ООН в подготовке и контроле за свободными выборами.

8. Усиление международного сотрудничества по проблеме наркомании и незаконного оборота наркотиков - актуальная задача. Очевидно, что мировому сообществу предстоит сформировать его целостный механизм, повысить его приоритетность в деятельности ООН.

9. Следует по-современному трактовать компетенцию Международного Суда, повысить его эффективность, резко поднять значение этого органа как одного из ключевых компонентов в стратегии мирного разрешения споров. С этой целью необходимо чаще запрашивать мнение Суда по конкретным юридическим вопросам, ускорить признание на взаимоприемлемых условиях его обязательной юрисдикции.

Принцип пресечения агрессии следует дополнить принципом индивидуальной ответственности, как можно быстрее завершить разработку кодекса преступлений против мира и безопасности человечества.

10. Перспективное направление - совершенствование механизмов координации, устранение дублирования в рамках как самой ООН, так и ее специализированных учреждений. Для этого следует повысить значение Административного комитета по координации (АКК) как основного координационного межучрежденческого органа системы ООН, а также роль Генерального секретаря ООН как его председателя. Мы выступаем за придание нового качества ежегодному докладу АКК о работе системы ООН, который теперь будет представляться Генеральной Ассамблее.

Могла бы быть изучена идея привлечения в ООН видных ученых, создания своего рода Совета мудрецов при Генеральном секретаре ООН, которые вносили бы рекомендации о развитии международного сотрудничества в рамках ООН и всей ее системы.

11. Следует и впредь повышать отдачу Секретариата ООН на основе концепции независимой и высокопрофессиональной международной гражданской службы с учетом принципа справедливого географического распределения, продолжения административно-бюджетной реформы ООН.

Необходимо неукоснительное соблюдение всеми членами ООН их финансовых обязательств по Уставу. Советский Союз намерен строго следовать своим заявлениям в этой области. Вместе с тем с целью создания прочной основы для расширяющейся ответственности Организации можно было бы подумать об использовании новых, нетрадиционных источников финансирования ее деятельности.

* * *

Внося на рассмотрение мирового сообщества эти предложения, Советский Союз рассчитывает на заинтересованный, нацеленный на практические дела обмен мнениями со всеми государствами. Такая работа необходима, ибо основы нашего общего будущего закладываются сегодня.

Укрепление многостороннего партнерства, эффективное обновление его механизмов уже выдвинулись в первый ряд приоритетов мира на пороге XXI века. Превратить ООН в своего рода коллективный центр управления международными процессами во взаимозависимом и целостном мире в общих интересах - трудная, но реальная и благородная задача.
