



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/45/503
25 October 1990
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十五届会议
议程项目12

经济及社会理事会的报告

向巴勒斯坦人民提供援助

秘书长的报告

目 录

	页 次
一. 导言.....	3
二. 联合国系统各组织的复文.....	4
A. 联合国.....	4
1. 社会发展和人道主义事务中心.....	4
2. 会议事务部.....	4
3. 技术合作促进发展部.....	4
4. 联合国人类住区(生境)中心.....	5
5. 联合国贸易和发展会议.....	5
6. 联合国开发计划署.....	7
7. 联合国人口基金.....	7
8. 联合国儿童基金会.....	8
9. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处.....	11
10. 世界粮食计划署.....	14

	<u>页次</u>
B. 专门机构.....	14
1. 联合国粮食及农业组织.....	14
2. 关税及贸易总协定.....	15
3. 国际农业发展基金.....	15
4. 国际劳工组织.....	16
5. 联合国教育、科学及文化组织.....	16
6. 联合国工业发展组织.....	16

一. 导言

1. 大会在1988年12月20日第43/178号决议请秘书长委托联合国人类住区(生境)中心监督方案的制定,并通过经济及社会理事会向大会第四十四届会议报告执行该决议的进展情况。秘书长依照该决议,向大会第四十四届会议提出关于向巴勒斯坦人民提供援助的说明(A/44/637),该说明所附的报告载有生境中心聘请的专家所确定的26个项目建议的摘要,以供列入向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助的方案。

2. 大会对秘书长的说明进行审议之后,于1989年12月22日通过了关于向巴勒斯坦人民提供援助的第44/235号决议,其中除了别的以外,注意到附于秘书长的说明的报告;请国际社会、联合国系统各组织、政府间组织和非政府组织同巴勒斯坦解放组织(巴解组织)密切合作,保持并增加对巴勒斯坦人民的援助(第3段);再次呼吁实施被占领巴勒斯坦领土上的发展项目,包括1984年12月18日第39/233号决议提到的项目(第7段);吁请按过境办法处理途经邻近港口和进出口点的巴勒斯坦出口货物(第4段)并且吁请根据巴勒斯坦原产地证明书,给予巴勒斯坦出口货物以贸易减让和具体优惠措施(第5段)。大会还请秘书长通过经济及社会理事会向大会第四十五届会议提出执行本决议的进展情况报告。

3. 联合国人类住区(生境)中心执行主任代表秘书长负责向各有关来源搜集关于执行该决议的情况。关于第3段,执行主任为此写信给联合国系统有关机构和组织,请提供有关它们援助巴勒斯坦人民的情况。关于第7段,他写信给联合国开发计划署(开发计划署)署长,转递秘书长的说明(A/44/637)所附报告内载的项目建议,以供开发计划署理事会审议,以便列入开发计划署向巴勒斯坦人民提供援助的方案。此外,还请署长提请理事会注意第39/223号决议所述各个项目,以采取适当行动。生境中心执行主任还写信给关税和贸易总协定(总协定)总干事,提请他注意大会第44/235号决议第4和5段,采取适当行动。

4. 等中心执行主任对上述信件的复文摘要载于下文。

5. 以后所收到的任何其他资料将作为本报告增编分发。

二. 联合国系统各组织的复文

A. 联合国

1. 社会发展和人道主义事务中心

社会发展和人道主义事务中心与大会关于向巴勒斯坦人民提供援助的第44/235号决议的各项规定有关的活动载于提交妇女地位委员会第35届会议(1990年2月26日至3月9日,维也纳)的题为“被占领领土的妇女的情况”¹的报告。经济及社会理事会对上述报告进行审查后,通过了题为“巴勒斯坦妇女的情况”的第1990/11号决议,其中请秘书长就执行上述报告所载的决议和结论向妇女地位委员会第35届会议提出报告。

2. 会议事务部

按照大会第44/235号决议第8段的会议事务部处理了秘书长关于向巴勒斯坦人民提供援助说明,并加以印发以供经济及社会理事会1990年第二届学会审议。²

3. 技术合作促进发展部

1. 技术促进发展部除了一般通过其在该部所有目标地区向中东区域的所有国家提供技术援助的广泛方案之外,有两个项目特别是与该区域巴勒斯坦人的保健、福利和发展有关的。

2. 在多部门统计的项目RMI/88/P60,为1990年关于被占领领土的项目发展的讲习班提供资金。

3. 题为“泛阿拉伯儿童发展项目”的RMI/87/P05是阿拉伯国家联盟同技合促进发展部、联合国统计厅、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国卫生组织(卫生组织)以及阿拉伯区域14个国家的政府进行合作,使得卫生部、社会事务部和各国儿童福利理事会制定关于拟订、执行、监测和评价产妇和儿童看护以及保健和发展

的政策和方案。

4. 这个项目是旨在改善该区域社会经济规划的资料库,并且针对各国政府的需要和优先次序提高各国进行将来的儿童保健和发展研究的能力以及处理、分析和传播关于产妇和儿童看护的各个方面的资料。

5. 在苏丹、埃及、毛里塔尼亚、阿拉伯也门共和国(现已包括以前单独参与的民主也门政府)和索马里,第一阶段已在进行中。现正为阿尔及利亚、约旦、摩洛哥、吉布提、黎巴嫩、突尼斯和阿拉伯利比亚民众国和叙利亚这八个阿拉伯国家计划第二阶段。

4. 联合国人类住区(生境)中心

生境中心目前正在按照人类住区委员会题为“在被占领的巴勒斯坦人民住房条件”的第12/11号决议,就巴勒斯坦人民的国家住房发展策略编制报告。该决议第10段请执行主任“直至2000年的全球住房战略同巴勒斯坦合作设计一个直至2000年的国家住房发展战略,并就此向委员会第十三届会议提出报告”。

5. 联合国贸易和发展会议

1. 按照贸发会议第六届和第七届会议的第146(VI)和第169(VI)号决议的各别规定和贸发会议1988-1989两年期和1990-1991两年期工作方案,贸发会议秘书处内部的特别经济股在审查期间(1989年7月-1990年6月)内集中处理四个主要活动领域,即:(a) 监测和分析以色列占领当局妨害被占领的巴勒斯坦领土经济发展的政策和措施;(b) 调查这些政策和措施对主要经济部门的影响;(c) 发展该股传播有关被占领的巴勒斯坦领土经济的数据库;(d) 根据大会各项决议协助联合国系统各组织有关被占领的巴勒斯坦领土的活动。贸发会议秘书处执行这些领域的工作时同巴勒斯坦和其他有关当局保持密切协商。

2. 贸发会议秘书处1990关于被占领的巴勒斯坦领土最近经济发展³的报告是

1988-1990年期间巴勒斯坦经济的综合和部门发展的最新报告,其中包括了巴勒斯坦人民起义和有关以色列政策措施的影响。

3. 标题暂定为“西岸和加沙地带:持久经济和社会发展前景”的部门间研究的实质性工作还在继续。在全面深入研究巴勒斯坦经济状况之后,这项研究将试图从各种不同假设分析巴勒斯坦全面和部门发展的潜力。根据分析的成果,该项研究也力图制订综合性的实质基准标架,其中列明发展前景,战略准则和各级行动的政策选择。

4. 贸发会议与联合国若干组织以及区域性的阿拉伯和非阿拉伯协商,以便协调工作并在可能时要求它们协助贸发会议编写该项研究报告。一些组织已同意向该项研究提供实质性投入,而另一些组织(即阿拉伯国家联盟总秘书处。阿拉伯工业发展和采矿组织。石油输出国组织国际发展基金)也提供财务捐款。此外,联合国大会1989年12月19日第44/174号决议也为编写该项研究报告提供补充资源。由于已经取得这项研究所需资源,贸发会议秘书处已完成了有关开始筹备这项研究的实质性安排。筹备工作,除别的以外,也将包括适当时机要求外来专家的评价。综合部门间研究预定于1991年末完成。

5. 贸发会议秘书处同贸发会议/总协定国际贸易中心合作,按照贸发会议第169(VII)号决议的要求,拟订有关成立被占领的巴勒斯坦领土销售中心的可行性研究。因此,由国际贸易中心四名专家和贸发会议秘书处一名专家组成的五名专家小组应命前往被占领的巴勒斯坦领土进行该项研究。开发计划署从其援助巴勒斯坦人民方案下拨款资助这次出差。出差调查证实被占领的巴勒斯坦领土迫切需要宣传和销售巴勒斯坦农产品的当地销售设施。它们证明这种设施在经济和财务方面的可行性。专家小组报告,包括可行性研究已经完成,并已提交开发计划署审议和供其将来采取行动,以促成在被占领的巴勒斯坦领土设立销售中心。

6. 贸发会议秘书处在被占领的巴勒斯坦领土设立投资项目评价中心的提议受到更多人的支持。该提议打算从企业和制度两方面创造和发展巴勒斯坦人在资源分

配和管理方面的能力。该项目提议已印发,⁴只限在各国政府和国际组织内流传,以期募集捐款,促其执行。

7. 秘书处也加紧努力,发展被占领的巴勒斯坦领土经济的数据库。作为该项部门间研究筹备工作的一部分,已着手的工作包括按照贸发会议秘书处正在使用的经济时间系列改编该股的统计数基。

8. 按照包括协商和实地调查在内的工作方案执行的需求,贸发会议秘书处向开罗、安曼和突尼斯派出特派团。关于贸发会议工作人员进入被占领的巴勒斯坦领土,以色列当局已表示一些弹性,但是还对指定进入该领土的工作人员加了限制。这些限制适用于上述贸易中心/贸发会议出差的情况。

6. 联合国开发计划署

1. 1990年5月28日至6月23日举行的开发计划署理事会第三十七届会议将援助巴勒斯坦人民当作一个单独项目来讨论。理事会注意到署长关于开发计划署援助巴勒斯坦人民方案的报告,该报告摘录了1989年所进行的活动。⁵

2. 开发计划署继续同巴勒斯坦解放组织协商,增加对巴勒斯坦人民的援助。在大会第39/223号决议所提到的三个项目中,柑桔处理厂(加沙)经以色列批准和意大利同意提供第一阶段的经费之后,目前已可供开发计划署执行。建造一个商业用海港的可行性研究已获得批准,目前视资金的供应情况,正在安排进行这项可行性研究。第三个项目是水泥厂,则尚未取得以色列当局的批准。

7. 联合国人口基金

人口基金对援助巴勒斯坦人民的下列活动提供支持。

1. 奖学金: 人口基金拨出总额\$270 790,为期五年(1986-1990),以支付研究生研究的奖学金。到目前为止已颁发了英国达勒姆大学地理学的两名奖学金,苏塞克斯大学发展研究所一各数据收集的奖学金和一名人口学奖学金。两名人口学博士奖

学金,一名在格拉斯哥大学,一名在开罗人口学中心,于1990年开始并持续三年。本项目旨在提高各大学师资人员的教学水平,由项目事务处执行。

2. 妇幼保健:妇幼保健人口基金收到联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)有关西岸和加沙扩大产妇保健方案的两个项目的供资请求,数额分别为\$968 000和\$956 000,为期三年。这些项目旨在改善近东救济工程处在被占领领土所管理的各单位的妇幼保健。这些提议目前正由总部审查。人口基金计划从技术司派遣一名干事鉴定状况和提供有关项目文件最后审定的意见。

3. 技术援助:人口基金通过近东救济工程处向区域咨询服务及人口数据收集和分析训练提供支助。区域顾问于1989年8月和9月出差到叙利亚指导巴勒斯坦中央统计局处理劳动力数据及其分析研究。11月又出差协助该局评价黎巴嫩营调查和起草叙述性分析。关于家庭收入和支出调查结果的座谈会计划于1990年2月在大马士革举办。

8. 联合国儿童基金会

导言

1. 自1980年以来,儿童基金会一直在为约旦、叙利亚、黎巴嫩和西岸以及加沙地带的巴勒斯坦儿童和妇女的方案提供援助。儿童基金会与近东救济工程处同联合国在保健和初级教育及学前教育、有关妇女的各项活动以及饮水和卫生等领域的其他有关机构密切合作,提供这些援助。儿童基金会的主要重点是通过改善初级保健以及通过母亲和小学儿童的卫生教育,来减少婴儿死亡率。特别重视的是,保护儿童免于感染六种可用接种疫苗预防的疾病,以及口服体液补充疗法,防治急性呼吸道感染,以及母亲安全分娩的作法。

在约旦境内的巴勒斯坦人

2. 儿童基金会在1980年代期间进行合作的主要重点是有关减少婴儿死亡率和儿童存活的各项活动。儿童基金会与近东救济工程处密切合作,于10年期间在这个

领域取得了重大的进展。例如,1980年三联疫苗、三剂口服小儿麻痹疫苗和麻疹的免疫率只有30%。但是,10年以后,三联疫苗和三剂口服小儿麻痹疫苗的免疫率已经达到99%,而麻疹的免疫率也达到90%。1980年代初期,每年因腹泻脱水而死亡的人数超过3 000人,目前每年只有100人。巴勒斯坦人的婴儿死亡率已经从每1 000活产婴儿中有85个死亡降低到只有35个。儿童基金会提供了疫苗、口服体液补充盐、注射器和注射针,以及冷链设备。儿童基金会也赞助了若干国民社会动员宣传活动,并且协助培训医疗人员和医务辅助人员。其他的活动包括举办妇女能够赚取收入的方案和对母亲提供基本保健教育。

3. 在将来的几年内,将继续努力维持高免疫率以及提供口服体液补充疗法,以及扩大儿童存活活动,并且包括防治急性呼吸道感染。将更加强调促进产妇的安全以及防止或减少儿童残废。新的积极行动将包括幼儿发展方案,让幼儿园的老师 and 父母有效参与激发幼儿的早期教育。另一个活动是面向行动的学校保健项目,在这个项目中,将培训教师如何将非常重要的保健资料传授给学校儿童。

西岸和加沙被占领领土

4. 儿童基金会在被占领领土上的许多活动之中,最引人注目的是与近东救济工程处工共同执行物理疗法方案,这个方案的设立是为了向在目前的局势遭到断肢的儿童提供紧急医疗。自这个方案在1988年春季开始设立以来,已经治疗了超过3600名儿童。1980年代期间儿童基金会的其他活动主要是集中在儿童存活领域。儿童基金会和近东救济工程处的努力有助于达成和保持儿童全面免疫以及使用口服体液补充盐。

5. 正如在约旦境内执行的方案一样,儿童存活活动包括免疫和口服体液补充盐以及防治急性呼吸道感染,仍将是未来儿童基金会进行合作的主要重点。儿童基金会仍将继续努力,有效满足物理疗法的关键需要。合作的新领域将包括幼儿教育、妇女教育和学前的保健教育。

叙利亚境内的巴勒斯坦人

6. 儿童基金会对叙利亚境内的巴勒斯坦难民所提供的资助集中在3个主要方案领域：儿童存活、供水和卫生以及幼儿发展。正如在约旦和被占领领土的情况一样，儿童基金会与近东救济工程处密切合作，有助于在儿童存活领域取得进展。婴儿死亡率已经从1984年每1 000个活产婴儿之中有41个死亡降低到1989年每1 000个活产婴儿只有32个死亡。儿童全面免疫已经在1990指标年之前若干年达成，并且已经成功地加以保持。通过有效的社区教育宣传，绝大多数的巴勒斯坦母亲现在已经认识到腹泻脱水的危险，以及如何用口服体液补充疗法预防。

7. 儿童基金会在供水和卫生方面的努力包括一个为大马士革附近的盖卜·埃西特难民营的7 000人，提供干净的饮水和下水道系统。儿童基金会也提供抽水机来增加6个难民营的6 000人的供水。在资助幼儿发展方面，儿童基金会与阿拉伯巴勒斯坦难民总协会、负责巴勒斯坦人问题的叙利亚政府机构密切合作，提供了教材、基本设备、家俱以及难民营的教师培训。

8. 将来的合作将集中在保持过去在儿童存活领域方面所取得的进展，并且特别着重防治急性呼吸道感染。幼儿发展将进一步扩充，包括学龄前的以及尚未到达学龄的那些儿童。妇女发展活动将包括识字班、职业训练和社区一级的赚取收入的各种活动。

黎巴嫩境内的巴勒斯坦人

9. 儿童基金会赞助的和平教育方案是黎巴嫩境内的一项重要努力，黎巴嫩经过15年的内战之后，暴力和破坏已经成为生活方式的一部分。1989年夏天首次举行了夏令营，1990年又再度举办，夏令营聚集了2 000名巴勒斯坦儿童与来自各个地区具有其他背景的黎巴嫩儿童在一起共同体验和平生活的美妙，并且了解彼此的不同和互相学习。儿童基金会的另一个重点活动是重建贝鲁特地区巴勒斯坦难民营被战争毁坏的供水和卫生基本设施。在赛伊达和蒂尔难民营的供水系统已经修复，而在

拉杰奈堡和夏蒂拉难民营已经设立了9个水柜,以及一个可供饮用水的分配系统。儿童基金会与近东救济工程处密切合作,也继续供应巴勒斯坦儿童所需要的疫苗。后,儿童基金会已经向巴勒斯坦的母亲提供援助,资助识字方案和赚取收入的各项活动。

9. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

1. 近东救济工程处对在西岸和加沙地带的被占领领土以及黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和约旦境内的巴勒斯坦难民提供援助。近东救济工程处各项活动的全面情况载于主任专员向大会提出的报告⁹中。总而言之,近东救济工程处的教育方案提九年的一般教育、职业和技术培训、就职前和在职教师培训、以及为高等教育提奖学金。该方案由教科文组织提供技术援助已经展开作业。超过135 000名儿童近东救济工程处在被占领的巴勒斯坦领土上设立的学校上学。工程处在西岸的98学校之中有90所因起义事件被以色列当局勒令关闭了一年半左右。这些学校在1989年7月和8月最后被允许重新开放时,重新努力完成1988-1989学年的功课,但是这项努力受到宵禁和罢工和个别的军事关闭令所阻碍,直到11月13日这些学校又再次被勒令关闭到1990年1月10为止。这使得学年无法在完成所有的规定的课程的情况下结束。在1月学校重新开学之后,学校仍然在遭到罢工、宵禁和个别的关闭令的影响下上课,但是学校设法在7月2日完成了1989-1990学年度,但是上学的期间比正常的学年减少了33%。加沙地带的145所学校在整个起义期间仍然开放,但是也受到加沙地带普遍存在的艰难情况的严重影响。

2. 近东救济工程处的保健方案包括治疗和预防服务,难民营的环境卫生服务以及补充食品服务。该方案获得卫生组织的技术援助。起义的持续以及以色列安全部队所采取的反制措施,使近东救济工程处在被占领领土上年所提供的保健服务受到影响。工程处必须在难民营优先提供急诊和救死扶伤的医疗服务(见以下第4段的说明),同时还必须维持其在所有地区的经常性保健活动,尽管这些活动常常遭到宵

禁、罢工和骚扰和而中断。值得注意的是最近在西岸的发展,包括阿鲁卜、卡兰迪亚和杰宁的保健中心的整修和改善。在加沙值得注意的发展包括1989年11月在加沙镇开始新建一个保健中心。此外,工程处正在进行规划在加沙建筑一个有200张病床的综合医院。

3. 近东救济工程处的救济方案包括对长期无法营生的特别困难户的难民,提供物资援助,包括粮食、毛毯、衣服和少量的现金捐款。救济和社会服务部也负责福利工作、妇女的活动、成人培训课程、残疾人士的教育和训练、促进能够赚取收入的项目、在紧急情况下向难民提供援助以及提供各种设施进行学前活动。

4. 为了应付因为起义和以色列的反制措施所产生的额外需要,近东救济工程处展开了一项紧急措施方案,至1988年初开始,这项方案已经延长到1989年1990年。起义所造成的大量伤亡导致医疗方案的大量扩充。现在加沙有5个诊所开放24小时,其余的诊所已实行两班制开放,在西岸的16个诊所执行两班制开放。额外医疗用品和设备,包括已经购买疏散伤亡人员所需的保健巴士,支付医院的费用以及津贴也有所增加。此外,还提供了医疗专家(包括矫正外科医师),并且与儿童基金会在加沙的5个诊所和西岸的2个诊所执行物理诊法方案。

5. 福利服务已经予以扩充,以便援助那些被杀害、成为残疾或被拘留的人士的家眷,并且应付起义对经济所产生的深远影响。已经对西岸和加沙地带的贫穷人民提供额外的粮食,并且对贫穷的家庭提供现金捐款。已经采取的其他紧急措施包括扩充近东救济工程处的补充方案,使得额外的成千上万人受到益处。工程处在被占领领土内的紧急措施的最后一个组成部分就是一般援助和保护方案。这个方案的主要组成部分是派遣13个国际工作人员在西岸,和10个工作人员在加沙地带,作为难民事务干事。这些工作人员促使工程处能够在极端艰难的情况下展开业务,并且对难民的日常生活提供援助。这些难民事务干事的存在有助于缓和紧张局势,尤其是在与安全部队对抗时更是如此,并且防止虐待难民,尤其是脆弱群体,如妇女和儿童。

禁、罢工和骚扰和而中断。值得注意的是最近在西岸的发展,包括阿鲁卜、卡兰迪亚和杰宁的保健中心的整修和改善。在加沙值得注意的发展包括1989年11月在加沙镇开始新建一个保健中心。此外,工程处正在进行规划在加沙建筑一个有200张病床的综合医院。

3. 近东救济工程处的救济方案包括对长期无法营生的特别困难户的难民,提供物资援助,包括粮食、毛毯、衣服和少量的现金捐款。救济和社会服务部也负责福利工作、妇女的活动、成人培训课程、残疾人士的教育和训练、促进能够赚取收入的项目、在紧急情况下向难民提供援助以及提供各种设施进行学前活动。

4. 为了应付因为起义和以色列的反制措施所产生的额外需要,近东救济工程处展开了一项紧急措施方案,至1988年初开始,这项方案已经延长到1989年1990年。起义所造成的大量伤亡导致医疗方案的大量扩充。现在加沙有5个诊所开放24小时,其余的诊所已实行两班制开放,在西岸的16个诊所执行两班制开放。额外医疗用品和设备,包括已经购买疏散伤亡人员所需的保健巴士,支付医院的费用以及津贴也有所增加。此外,还提供了医疗专家(包括矫正外科医师),并且与儿童基金会在加沙的5个诊所和西岸的2个诊所执行物理诊法方案。

5. 福利服务已经予以扩充,以便援助那些被杀害、成为残疾或被拘留的人士的家眷,并且应付起义对经济所产生的深远影响。已经对西岸和加沙地带的贫穷人民提供额外的粮食,并且对贫穷的家庭提供现金捐款。已经采取的其他紧急措施包括扩充近东救济工程处的补充方案,使得额外的成千上万人受到益处。工程处在被占领领土内的紧急措施的最后一个组成部分就是一般援助和保护方案。这个方案的主要组成部分是派遣13个国际工作人员在西岸,和10个工作人员在加沙地带,作为难民事务干事。这些工作人员促使工程处能够在极端艰难的情况下展开业务,并且对难民的日常生活提供援助。这些难民事务干事的存在有助于缓和紧张局势,尤其是在与安全部队对抗时更是如此,并且防止虐待难民,尤其是脆弱群体,如妇女和儿童。

6. 1988年近东救济工程处展开了一项扩大方案,其中包括改善被占领领土的生活条件的项目。三年期间的指标工作数字确定为\$6 500万,其中\$3 000已经在1990年7月收到或者接到认捐。扩大援助方案的一个高度优先事项是确保在西岸和加沙地带27个难民营生活的难民,能够有较为舒适的住所和较为卫生的环境。因此,已经进行大量的努力,整修和重建难民的住所并且改进复建的品质。

10. 世界粮食计划署

1. 过去世界粮食计划署曾经通过东道国政府对巴勒斯坦人民提供紧急粮食援助,近几年来世界粮食计划署未能提供这种援助,因为并未获得东道国政府或者巴解组织的要求。根据世界粮食计划署的规章,来自一个解放运动的紧急和/或发展援助的请求,只有在东道政府同意下,才能够考虑予以执行。

2. 在世界粮食计划署理事机构于1990年6月开会期间,巴勒斯坦代表团曾经向秘书处提出口头请求,考虑是否能够对被占领领土的巴勒斯坦人民提供粮食援助。世界粮食计划署正在对这项请求给予适当考虑,在与已经在援助被占领领土的巴勒斯坦人民的其他机构密切合作的情况下,世界粮食计划署可能提供粮食援助,促进经济和社会发展。

B. 专门机构

1. 联合国粮食及农业组织

粮农组织大会在其1989年11月举行的第25次会议上通过了题为“向巴勒斯坦人民提供技术援助”的第1/89号决议,其中请总干事派遣一个研究代表团到被占领的巴勒斯坦领土,并且就巴勒斯坦农业部门的情况举办一项讨论会。根据该决议执行部分第6段的规定,总干事将就执行该决议所取得的进展情况向1990年11月举行的粮农组织理事会提出报告,并且随后向1991年11月举行了粮农组织大会提出报告。

2. 关税及贸易总协定

关于大会第44/235号决议所提出的各项问题,总协定希望提请注意到关税及贸易总协定的以下各项规定:

(a) 关于自由过境的总协定第五条规定,其目的在于确保通过缔约国领土的过境货物不会遭到拖延或限制,并且除了征收相等于行政费用或所提供的服务的费用之外,免于被征收关税和其它税款。但是,应该指出的是,这些义务只适用于往来于缔约国的过境运输。不过,任何缔约国都可以给予缔约国以外的任何国家享有这种优惠;

(b) 关于出口的优惠待遇问题,总协定要指出的是,1979年11月28日关于缔约国差别和更优惠的待遇、对等关系以及发展中国家更充份地参与的决定(所谓的授权条款)预设了总协定发达的缔约国可能根据普遍优惠制度,对来自发展中国家的产品,给予优惠的关税待遇,并且在某种情况下给予关于非关税措施的优惠待遇。至于给予哪些发展中国家享有这种优惠待遇的益处则有待于每一个给予优惠的国家政府来决定。

3. 国际农业发展基金

(a) 设立农发基金协定的第二条指出,“基金的目标是动员额外的资源,对发展中国家的农业发展提供减让性的财源”;

(b) 同一协定第七条第1(b)款规定,农发基金“只向农发基金的发展中成员国提供资金”;

(c) 关于一个国家如何成为农发基金的成员国,第三条第1(a)款指出,“基金的成员应该开放给任何国家,联合国或其任何专门机构、或国际原子能机构的成员”都可以成为基金的成员;

(d) 因此,文化基金并没有向巴勒斯坦人民提供任何财政援助。

4. 国际劳工组织

劳工组织所执行的有益于被占领领土的工人的各项活动载于总干事向劳工大会第七十七届会议所提出的报告的附录二中,尤其是第117至124段。大会在一次特别会议上讨论了该报告。劳工组织在其任务的范围内,与各个阿拉伯当局和巴勒斯坦代表保持联系和合作,以便确保就情况提出客观而实际的报告。上述报告第2段中提到,劳工组织访问阿拉伯国家的特派团会见了巴解组织的代表。这些协商也有助于确定巴解组织将进行的未来活动。

5. 联合国教育、科学及文化组织

1. 总干事在拟定了一项关于在教科文组织职权范围内,巴勒斯坦人民的需要的全面研究报告之后,受到执行局第132次会议的邀请,提出巴勒斯坦如何才能最密切地参与教科文组织的各项活动,特别是通过其各项方案参加教科文组织的活动。随后作出了种种安排来促进这种合作:现在巴勒斯坦常驻观察员已经有权根据教科文组织的参与方案提出直接要求;并且已经在秘书处建立了一个部门间协调机制,以便逐步加强教科文组织对巴勒斯坦人民的援助。

2. 按照执行局的决定,已经确定十个项目,共计费用\$22 365 000,以满足巴勒斯坦人民在教育和训练的方面的需要。执行局在其第134次会议上请总干事通过广泛分发在教科文组织职权范围内的巴勒斯坦人民的需要的研究报告,给多边和双边资金来源,并且通过与巴勒斯坦常驻观察员协商,拟定必要的项目文件提交给各个筹资金来源,来采取它的行动。

6. 联合国工业发展组织

自1989年11月大会第三届会议以来,工发组织特别重视向巴勒斯坦人民提供技术援助的以下各项活动:

1. 为设立蔬菜分级和肉类包装公司提供援助

为响应开发计划署对巴勒斯坦人民提供援助方案的请求,工发组织派遣了一个特派团到被占领领土,检查是否可能设立一个蔬菜分级和肉类包装公司,主要用来处理加沙地带对欧洲经济共同体国家的出口。因此,拟定的一项技术报告,并且已经于1989年12月向开发计划署提出,报告中载有关于设立蔬菜分级和肉类包装设施促进加沙地带的直接出口的可行性建议。

2. 对朔胶工业提供援助

工发组织已经拟定了关于这方面的项目文件,目前正由开发计划署审议中。援助的目标是在被占领领土内设立一个朔胶化验实验室。

3. 制药和化学工业的培训课程

正在与劳工组织都灵中心就举办一项训练课程进行谈判。已经同意执行的细节必须在最近的将来敲定。预期开发计划署将为这项活动提供经费。

4. 工发组织于1989年10月在维也纳举办一次关于巴勒斯坦工业部门的障碍和前景的讨论会,讨论会上拟订了关于进一步提供援助的各项建议。最后报告已经于1990年3月分发。同时,已经与巴勒斯坦、阿拉伯工业发展和矿业组织、西亚经济及社会委员会和开发计划署耶路撒冷办事处的代表,就如何执行这些建议的途径和机制,进行了讨论。

5. 已经与其它联合国机构和组织进行密切的合作和协调,尤其是关于印发“西岸和加沙最近情况”简报,这项简报报道了这些组织在支持巴勒斯坦人民的各项活动方面的必要性。同时,工发组织也出席了1990年5月在日内瓦举行的上一次机构间会议,该会议讨论了应付巴勒斯坦人民社会和经济需要的途径和方法。在该会议上,进一步讨论了联合国各机构,包括工发组织自由进入被占领领土的问题,并且建议应该更进一步努力来实现这个目标。与会者强调,开发计划署和近东救济工程处的综合

性机构可能是对西岸和加沙地带的人民提供技术援助的渠道。

注

¹ E/CN.6/1990/10。

² E/1990/71。

³ TD/B/1266。

⁴ UNCTAD/RDP/SEU/MISC.1。

⁵ DP/1990/84。

⁶ 关于他1988年7月1日至1989年6月30日期间的报告,见《大会正式记录,第四十四届会议,补编第13号》(A/43/13);关于向大会第四十五届会议提出的1989年7月1日至1990年6月30日期间的报告,见《同上.》,第四十五届会议,补编第13号》(A/45/13)。

- - - - -