



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/45/223
19 April 1990
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок пятая сессия
Пункт 71 первоначального перечня*

РАССМОТРЕНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ ОБ УКРЕПЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Письмо Постоянного представителя Чехословакии при Организации Объединенных Наций от 18 апреля 1990 года на имя Генерального секретаря

Имею честь довести до Вашего сведения текст прилагаемого меморандума о комиссии по европейской безопасности, опубликованного 6 апреля 1990 года Федеральным министерством иностранных дел Чехословацкой Федеративной Республики (см. приложение).

Этот меморандум представляет собой крупную внешнеполитическую инициативу Чехословакии, направленную на постепенное создание общей системы европейской безопасности в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Во время редакционной работы над этим предложением, которое открыто для обсуждения, были приняты во внимание соответствующие замечания, представленные другими странами - участницами СБСЕ.

В связи с этим буду весьма признателен Вашему Превосходительству за распространение текстов настоящего письма и меморандума в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пункту 71 первоначального перечня.

Эдуард КУКАН
Посол
Постоянный представитель

* A/45/50.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Меморандум о комиссии по европейской безопасности, опубликованный
6 апреля 1990 года Федеральным министерством иностранных дел
Чехословацкой Федеративной Республики

Политические события в мире, и в частности в Европе, разворачиваются с такой скоростью, что существующие учреждения уже не успевают за ними в своей деятельности. После периода конфронтации Европа находится в начале нового этапа. Это создает не только новые возможности, но и определенную опасность.

В основе структуры безопасности континента, возникшей в послевоенных условиях, до сих пор лежит принцип баланса сил двух блоков. Однако ее фундамент является непрочным, поскольку опирается на искусственные разделительные линии. Время раздела Европы на две части, а также раздела Германии на два государства прошло.

Источники потенциальных европейских конфликтов являются более разнородными, чем считалось до сих пор в рамках двухполюсной конфронтационной системы. Поэтому необходимо более широко подходить к вопросу о европейской безопасности и включать в него также, помимо политических и военных аспектов, экономические, экологические и гуманитарные аспекты, а также учитывать возможность возникновения других угроз. Однако такая безопасность не может обеспечиваться существующей конфронтационной системой безопасности - для этого необходима новая общеевропейская структура мира, стабильности и доверия. Глубокие политические изменения в Центральной и Восточной Европе также свидетельствуют о настоятельной необходимости создания подобной современной структуры.

Варшавский договор и НАТО действуют сегодня в условиях, отличных от тех, в которых они были созданы. Этим организациям, которые до настоящего времени разделяли Европу, следует перенести упор в своей деятельности прежде всего на разоружение. Как нам представляется, дальнейшее развитие событий приведет к усилению их политической роли и постепенному ослаблению военной роли. В то же время этот процесс не будет осуществляться симметрично, поскольку эти две группировки различаются по многим аспектам своей деятельности.

Мы убеждены, что наилучшей основой для создания единой общеевропейской системы безопасности является процесс СБСЕ. Новая ситуация в Европе требует более решительной реализации этого процесса в направлении заключения второго поколения хельсинкских договоренностей. Они создадут предварительные условия для постепенного формирования общей системы европейской безопасности. Для достижения этой цели необходимо организационно оформить наши совместные усилия в рамках Сопровождающих по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и создать эффективные механизмы нового типа.

Более долгосрочная перспектива создания современной системы безопасности требует полного использования опыта существующих учреждений в области многостороннего сотрудничества, таких, как Совет Европы и другие органы, которые должны постепенно приобрести общеевропейский характер.

/...

В стремлении найти новые возможные подходы мы исходим из позитивного опыта, накопленного до сих пор в процессе СБСЕ, а также из необходимости принятия мер в ответ на развитие событий в Германии и глубокие социальные изменения в Центральной и Восточной Европе.

В соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе Чехословакия предлагает на первом этапе учредить комиссию по европейской безопасности в составе государств - участников хельсинкского процесса. Основанием для ее создания является, по нашему мнению, то, что она обеспечит отсутствующую до сих пор постоянную общеевропейскую платформу для рассмотрения вопросов, связанных с безопасностью на континенте, и для поиска их решения. Эта комиссия по европейской безопасности будет действовать в тесном контакте с двумя существующими группировками и независимо от них.

Формирование эффективной системы европейской безопасности будет облегчено на втором этапе созданием на договорной основе организации европейских государств, включая Соединенные Штаты и Канаду.

Третий этап завершится образованием федеративной Европы свободных и независимых государств.

Комиссия по европейской безопасности будет действовать на основе консенсуса. Первоначально она будет выполнять консультативные, координационные и некоторые контролирующие функции и позднее такие функции, которые будут определены государствами-участниками. Эти функции будут включать, в частности, следующие задачи:

- рассмотрение международных политических взаимоотношений в рамках системы европейской безопасности и выдвижение предложений о принятии соответствующих мер;
- предупреждение возникновения угроз для европейского мира и безопасности, обострения ситуаций, споров, военных инцидентов и конфликтов, а также вынесения рекомендаций и предложение средств в целях их урегулирования (добрые услуги, посредничество, установление фактов, примирение и т.д.);
- рассмотрение вопросов, связанных с угрозами для системы безопасности и ее нарушениями, которые вызваны экономическими, экологическими и гуманитарными причинами и принимают значительные масштабы, а также имеют международные последствия;
- создание возможностей для прямых контактов и переговоров между двумя группировками и их членами с участием также, в случае необходимости, нейтральных и неприсоединившихся стран Европы;
- вынесение замечаний по порядку ведения переговоров на европейских форумах по разоружению и безопасности и предложение направлений для их дальнейшей работы;
- рассмотрение возможностей расширения повестки дня существующих форумов по разоружению и создания новых форумов;
- рассмотрение представляемых центрами по проверке и консультации докладов о соблюдении европейских соглашений по контролю за вооружениями и безопасности;

/...

информирование государств-участников о связанных с вооруженными силами доктринальных, структурных, организационных и бюджетных изменениях друг друга и о введении ими новых систем оружия;

- информирование Организации Объединенных Наций, а также региональных организаций о результатах, достигнутых в области разоружения и безопасности в Европе.

Комиссия будет собираться на уровне министров иностранных дел и постоянных представителей. Очередные сессии на уровне министров будут проводиться по меньшей мере один раз в год. По просьбе государств-участников могут созываться чрезвычайные сессии.

Сессии на уровне постоянных представителей будут проводиться один раз в месяц или чаще, если этого потребует какое-либо государство-участник.

В подчинении комиссии будет находиться военный комитет, состоящий из военных представителей государств - участников СБСЕ. Он будет собираться по меньшей мере один раз в год и рассматривать вопросы, определенные комиссией. В целях выполнения своих задач комиссия может учреждать вспомогательные органы. Необходимое техническое обслуживание комиссии будет обеспечиваться не очень многочисленным, действующим на постоянной основе секретариатом.

Чехословакия предлагает сделать постоянным местонахождением комиссии Прагу. По просьбе государств-участников комиссия может также собираться в других местах.

На предстоящей встрече в верхах 35 стран-участниц, на которой будут рассматриваться важные вопросы дальнейшего развития событий в области безопасности и сотрудничества в Европе, может быть принято решение об организационном оформлении предварительных условий для учреждения комиссии по европейской безопасности в качестве основы новой структуры безопасности на континенте.

Чехословакия по историческим, политико-стратегическим и другим причинам в высокой степени заинтересована в создании такой структуры. При подготовке нашего предложения мы приняли во внимание замечания, которые на настоящее время были представлены другими странами - участницами СБСЕ и которые близки по своему духу нашей концепции европейской безопасности. Настоящее предложение открыто для обсуждения.

Стремительное развитие событий на континенте создает условия для различных подходов к образованию общеевропейских структур и их соответствующих механизмов. Однако цель должна заключаться в создании новой, достаточно гибкой и ориентированной в будущее модели европейской безопасности.

Достижение такой цели должно быть в интересах не только Европы, но и всего мира.
