

联合 国 近 东 巴 勒 斯 坦  
难 民 救 济 和 工 程 处  
主 任 专 员 的 报 告

---

1989 年 7 月 1 日至 1990 年 6 月 30 日

大 会  
正式记录：第四十五届会议  
补编第 13 号 (A/45/13)



联合 国  
1990 年，纽约

## 说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

(原件: 阿拉伯文/英文/法文)  
(1990年9月21日)

## 目 录

	段 次	页 次
送文函 .....		
1990年8月30日联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 咨询委员会主席给主任专员的信 .....		vii
一、 导言 .....	1 - 19	1
二、 工程处方案总的发展情况 .....	20 - 44	6
A . 教育 .....	20 - 27	6
B . 保健 .....	28 - 37	8
C . 救济和社会服务 .....	38 - 44	14
三、 约旦 .....	45 - 55	14
A . 教育 .....	45 - 47	14
B . 保健 .....	48 - 51	14
C . 救济和社会服务 .....	52 - 55	15
四、 黎巴嫩 .....	56 - 69	16
A . 教育 .....	56 - 57	16
B . 保健 .....	58 - 61	17
C . 救济和社会服务 .....	62 - 65	17
D . 紧急工作和重建 .....	66 - 69	18
五、 阿拉伯叙利亚共和国 .....	70 - 79	19
A . 教育 .....	70 - 72	19

## 目 录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B . 保健 .....	73 - 75	20
C . 救济和社会服务 .....	76 - 79	21
<b>六、被占领领土 .....</b>	<b>80 - 106</b>	<b>22</b>
A . 教育 .....	80 - 85	22
B . 保健 .....	86 - 92	23
C . 救济和社会服务 .....	93 - 98	25
D . 一般援助及保护的特别措施 .....	99 - 101	27
E . 扩大援助方案 .....	102 - 106	28
<b>七、法律事项 .....</b>	<b>107 - 121</b>	<b>30</b>
A . 工程处工作人员 .....	107 - 112	30
B . 工程处事务和房舍 .....	113 - 120	31
C . 对政府提出的赔偿要求 .....	121	34

## 附 件

<b>一、统计和财务资料 .....</b>	<b>35</b>
<b>二、大会和联合国其他机关的有关记录 .....</b>	<b>53</b>

送文函

1990年9月11日

纽约  
联合国  
大会主席  
先生：

我依照1949年12月8日第302(IV)号决议第21段和1958年12月12日第1315(XIII)号决议第8段的规定，谨向大会提出关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处1989年7月1日至1990年6月30日的工作情况的年度报告。

报告的导言(第一章)主要叙述黎巴嫩以及古岸和加沙占领区内当前局面对巴勒斯坦难民生活造成的影响。由于这种局面，近东救济工程处的任务在极端困难的条件下进行五个外地办事处之中有三个在整个报告期间内执行着紧急业务。

第二章概述工程处三个主要方案：教育、保健、救济和社会服务的重大发展；五个外地办事处的活动分别载于第三至第六章。黎巴嫩境内的紧急业务和重建方案载于第四章。工程处在占领区内由于起义造成的人道主义需求而采取非常措施的方案以及以色列当局的对抗措施载于第六章，该章还说明了旨在改善西岸和加沙难民营内难民悲惨境遇的扩大援助方案。这些增加的方案经费来自近东救济工程处的固定捐助国和其他一些国家。但是，一如我在导言中指出地，1989年从经常预算中拨出了大约300万美元作为上述活动的经费。到编写报告时为止，仍需1 200万美元才能继续以目前水平执行紧急方案直到1990年年底，而1991年尚未有任何具体的付款承诺。近东救济工程处作为大会的附属机构，希望大会能够由于阁下的亲身支持，特别努力确保工程处的紧急人道主义援助能够按照咨询委员会的建议，一直维持到此种需要消失为止。

第七章论述法律事项。两个附件分别为关于工程处业务地区巴勒斯坦难民人口组成和工程处各主要方案的统计图表以及大会和其他与近东救济工程处有关的联合

国机构的参考文件。和过去一样,为了向大会提供新的数据,近东救济工程处1991年预算和其他财政资料将在10月初载于本报告增编。

这份报告的草稿经近东救济工程处咨询委员会成员审查,最后定稿编写时认真地考虑到他们的意见。8月30日主席的信中谈到这些意见,现附上该信副本。

我认为维持一贯作法,请以色列政府代表阅读草稿并且考虑他们的意见,是恰当的,因为近东救济工程处的大部分业务是在以色列1967年以来占领的地区进行的。

谨致最高敬意。

主任专员

乔治·贾科梅利(签名)

1990年8月30日

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处  
咨询委员会主席给主任专员的信

贾科梅利先生：

近东救济工程处咨询委员会1990年8月30日常会审议了你要提交联合国大会第四十五届会议的关于近东救济工程处1989年7月1日至1990年6月30日期间业务的报告草稿，并审查了近东救济工程处1991年预算草案。

咨询委员会认为，工程处按照有关大会决议在保健、教育、救济和社会福利方面提供大量援助以及向西岸和加沙占领区和黎巴嫩境内生活极端困窘的人民提供紧急援助的任务是十分重要的。

咨询委员会相信工程处的活动是必不可少的，否则该地区的局势将逐渐恶化，以致危害到促进巴勒斯坦问题公正持久解决的工作。咨询委员会认识到近东救济工程处的业务条件日趋困难，认为工程处的紧急服务必须继续提供直到不再需要时为止。委员会促请各成员国政府和其他各方慷慨资助近东救济工程处经常预算以及紧急方案下的各项活动。

咨询委员会赞赏地注意到东道国政府为近东救济工程处业务提供的方便及其为巴勒斯坦难民进行的活动提供的捐款和援助。

咨询委员会赞扬近东救济工程处在其一般援助项目下向西岸和加沙地带巴勒斯坦难民提供保护的措施，并请工程处继续向处境困难的人民广泛地提供紧急救助。

咨询委员会仍感关切地注意到，尽管曾对你的报告中所述政府当局提出停止干预近东救济工程处业务的要求，而报告期间问题更形严重。这种现象只会增加受害民众的痛苦，降低工程处减轻痛苦的能力。因此，委员会敦促上述当局充分尊重工程处的地位，包括其房地的不可侵犯及其工作人员的安全和行动自由，并向工程处的经常和紧急活动提供一切必要协助。

咨询委员会注意到，在约旦政府的请求和咨询委员会的建议下，工程处虽然考虑到所涉财政问题，仍打算在其教育方案中增加第十年的教学，以配合该国现行和十年强制教育制度。委员会还注意到同一措施将由占领国扩展西岸地区，加重了近东救济工程处的财政负担。因此委员会吁请各政府协助近东救济工程处筹足所需经费。

咨询委员会赞扬近东救济工程处在同约旦政府以及其他政府和非政府组织协调下向巴勒斯坦难民和海湾地区其他失所难民提供人道主义援助所发挥的作用。

咨询委员会关心地注意到近东救济工程处实行两年期计划和预算制订周期的意图及其1991年经费概算。

咨询委员会成员感谢秘书长继续向工程处提供亲身支持并对近东救济工程处活动保持关心。委员会成员再次表示赞赏主任专员先生，赞赏你及你的工作人员在困难环境下完成近东救济工程处所担负的沉重责任的决心。

咨询委员会主席  
乔治·维莱恩(签名)

## 一、导言

1. 我在去年报告的导言中说明了救济工程处行动地区的事态引起巴勒斯坦难民额外的需求以及国际社会对救济工程处新的期望。任务的范围空前地扩大：传统方案、紧急援助、一般性保护、社会和发展事务等等全部成为任务执行之中各不相同但同等必要的成分。

2. 过去一年间上述趋势有增无已。救济工程处也因此加强了传统方案，制订新的办法和活动以满足受益人的需要，而同时则努力克服财政和其他方面的各种困难。在这种情况下，有必要定期地向各会员国以及受益方面提供消息以取得谅解和支持。我的年度报告就是提供消息的重要手段。关于救济工程处活动的详细资料载于以下章节，导言部分则按往例作一总的描述。

3. 黎巴嫩境内在报告期间首先发生东贝鲁特海运封锁以及激烈的炮轰和交战，特别是黎巴嫩中部地区。随后政治和军事上的发展往往附带着暴乱，导致希望和迷惑的交替出现。巴勒斯坦人以及黎巴嫩社会中最为困苦的人群严重受害于这种暴乱、缺少安全和持续的经济困难。约有23 000巴勒斯坦人由于动乱而流离失所；估计约有43名登记的难民死于这种动乱。

4. 但为几个月以来，难民营未受实际影响，尽管偶尔发生干扰，但住房的修理和重建工作不断进行，特别是夏蒂拉难民营和布拉杰奈堡难民营。主要的一个例外情况是朱尼耶附近的德贝耶难民营内由于1990年2月遭到激烈炮轰而损毁了百分之二十以上的住房。报告年度后期巴勒斯坦人积极参与战斗，导致伤亡人数增加，拉希迪亚和艾因希勒韦等难民营到一些损害。以色列空袭南黎巴嫩也造成了死伤和破坏。

5. 救济工程处执行其经常方案并提供某些紧急援助。黎巴嫩中部的学校弥补了前一学年荒废的时间；四次紧急粮食分发成功地供应了大约230 000名受益人。继去年所作关于贝鲁特业务部分转移到西卜林的决定之后，1990年3月又由于重大业务

困难和日益复杂的安全局面而作了进一步调整：行政单位以及供应和运输设备从西卜林调往Bega'a山谷的Bar Elias，该地靠近从拉塔基亚和大马士革前往黎巴嫩的运输路线。救济工程处密切注意着局势发展，希望黎巴嫩总部的全部业务能够在情况许可时尽速回到贝鲁特。

6. 同时，我必须再度提请注意，救济工程处在专注于管理和控制一个大规模活动方案的同时还必须确保工作人员的安全。威胁、人体伤害和绑架的危险最为令人担忧。巴勒斯坦人受到高度紧张和全国各地不安定状况的影响，这一点偶尔反映于某些个人和团体同救济工程处及其工作人员接触时的挑衅行为。

7. 鉴于黎巴嫩当前的情况，救济工程处的紧急援助以及多数经常方案，包括教育在内，继续提供给整个巴勒斯坦社区，而不仅仅是登记的难民。此外，救济工程处还积极参与联合国其他机构和国际救援组织向黎巴嫩一般民众提供援助的活动。例如，自1990年1月起，救济工程处以水槽车协助政府向西贝鲁特居民供水，并以粮食和其他生活用品援助德贝耶的黎巴嫩家庭。

8. 报告期间内西岸和加沙地带占领领土内的起义不断进行。在高度紧张的气氛中，起义的激烈程度随着事态的发展，包括政治发展而变化，有时可导致极为严重的暴力冲突和大量伤亡。以色列当局继续施行残酷镇压，侵犯人权事件十分普遍。1989年7月1日至1990年6月30日间，加沙的巴勒斯坦人计有85人死亡，西岸有164人。超过20 000名遭受殴打、吸入催泪毒气、遭橡皮子弹或实弹药击中的伤者前往当地医院和救济工程处的诊所求医。15岁以下的儿童计有24名死亡，另有1 640名左右接受殴伤医疗。

9. 占领领土的其他严厉措施包括蓄意损毁财产、拆毁或封闭个别住房、甚至大规模的监禁。某些情况下，救济工程处工作人员出示身分即可使年幼儿童免受逮捕或提前释放。青少年的暂时拘留有时被用作经济施压手段，因为父母必须付出款项才能使子女获得释放。无辜者往往受到嫌疑犯的牵连，例如亲属或邻人被拘留直到当事者自首为止。

10. 罢工和宵禁的次数各地不同。宵禁的次数西岸增加，加沙则从1988年7月至1989年间的1 178难民营/地区日减少到报告期间的399难民营/地区日。西岸的学校于1989年7月末重新开放。救济工程处的职业训练中心也在1990年3月至5月间陆续开放。但由于当局选择性的关闭命令以及罢工事件，学校的教学受到严重干扰。例如西岸的图勒卡尔姆，救济工程处的学校1989-1990学年的141个教学日之中，学校只开了41天。各大学在报告期间一直关闭。因此，某些设施的重新开放虽然是可喜的现象，但总的情况仍不乐观，向占领区内135 000名巴勒斯坦青少年提供适当教育的工作仍然是救济工程处所面临的重大问题之一。

11. 占领领土内冲突状况的持续除了死伤之外还引起日益重大损害。巴勒斯坦家庭的收入由于经济衰退，且偶尔停顿以及养家活口的人被拘留或失业而受严重影响。青少年视教育为难民生活中补偿价值的传统观念也受很大威胁。社会结构在政治和社会的不稳定且时常发生对立的状态下日益紧张。被控的通敌者和不服从现时道德标准的社区成员被杀害的事件自1989年初以来数量大大增高。报告期内估计占领区内有132人被害，其中四人为救济工程处的工作人员。

12. 西岸和加沙地带的状况导致关于保护巴勒斯坦人的反复呼吁。<sup>1</sup>救济工程处提供一般性援助的保护措施详情载于本报告以下各节。这里应该回顾的是，救济工程处的救急活动对象包括巴勒斯坦一般民众。事实上，救济工程处咨询委员会1988年3月举行过特别会议之后敦促我在可行范围内作为临时措施，尽量向占领区内由于当前局面而急需救济的非难民提供人道救援。<sup>2</sup>对工程处而言这并非新的任务，过去已有多次在外地工作地点向巴勒斯坦人提供紧急援助而不论其身份为何。例如1967年战争之后在约旦的工作以及目前黎巴嫩的情况均是如此。只要资源许可，工程处将继续在占领区内执行其救急方案，其目的在于满足受益人的明显需求，响应国际社会的反复呼吁。

13. 同以色列当局经常在工作一级和决策一级有所接触。尽管不断地设法解释受益人的状况和问题以及工程处的方案需要基层的关系仍然存在困难。工程处的特

权与豁免日益遭受漠视。侵扰房舍的事件，例如1990年6月2日对加沙镇Rimal保健中心的袭击使许多无辜婴儿和幼童受伤，业已向当局发出强烈抗议，这种情况受到国际社会的谴责。除了上述事件之外，占领当局还企图逐步对工程处业务施加控制：增加行政程序、限制工作人员行动自由，讯问与工作有关的事项、对于过去由工程处自行决定的活动实施新的耗时的批准程序，并支配学校的教学期间。为了履行对受益人所负基本义务起见，工程处在抗议具体事件的同时仍然设法进行工作。但工程处如果要维持其独立和国际性，它所能承受的干扰是有限度的。

14. 在持续紧张冲突性的环境中很难确保工程处房舍——鉴于工程处的职务，其房舍通常是开放的——不受当地个人或集团的破坏。特别是工程处的学校，这些学校同政府的学校一样处于学生动乱的中心。工程处采取了措施以期减少上述情况的影响和发生的次数。

15. 其他业务地区大多数难民遭遇的困难同所在国和中东地区其他许多国家的经济状况有关。曾在约旦和阿拉伯叙利亚共和国境外地点，特别是海湾国家就业的技能或半技能巴勒斯坦劳工返家的人数越来越多，结果造成收入损失和继续失业。工程处两个外地办事处接到的保健和福利服务要求数量增多很可能同这种经济困难有关。在上述背景之下，工程处希望在阿拉伯叙利亚共和国同当局之间关于执行社会福利方案的讨论能够迅速导致彼此可接受的解决办法。

16. 1989年12月初，约旦一些难民营内发生支持起义的示威。1990年5月20日七名巴勒斯坦劳工在以色列被害，接着以色列境内和占领区发生数起事件之后，约旦举行了团结罢工和抗议，特别是Baga'a和Marka难民营。随后同保安部队的冲突造成四名难民死亡，400人左右受伤或因吸入催泪毒气而接受治疗。

17. 报告期间内工程处五个外地办事处之中有三个继续同时执行经常性方案和救急活动。这样的业务需要复杂的管理和行政安排以使适当控制和确保任务的迅速有效执行二者之间取得平衡。1989年11月宣布的最大捐助者捐款的大量减少导致1990年预算各项方案和优先事项的紧急审查。虽然多数被裁经费由于上述捐助者随

后增加了捐款，补足了大半早先的减少额而可重新拨出，但这一波折再次指出了救济工程处财政基础的脆弱及其对有数几个捐助者的依赖，特别是经常预算方面。黎巴嫩和占领领土内紧急方案的特别筹资也有某种程度的捐助者疲劳现象。1989年间需要从经常预算拨款300万美元左右作为这些活动的经常。报告编写之时估计尚需1200万美元才能以目前水平执行紧急方案直到1990年年底。此外，1991年紧急活动的经费尚未的任何支持或承付的具体表示。紧急方案本身的性质可能是形成的原因之一，但使我深感关切的是数周之内即可造成黎巴嫩和占领区所不可或缺的援助被削减或中断的情况。

18. 报告期间内，秘书长在工程处特别需要的时候提供了他的坚定支持。我十分感激他对工程处各种问题和优先事务的谅解以及他协助工程处执行任务的善意。工程处1989年3月提出关于确保加强合作，对占领区内巴勒斯坦人的经济和社会需要提供有效支援的倡议之后召开了第二次机构间会议并采取了其他行动，例如出版期刊说明联合国共同系统内各组织进行中和计划进行的活动。我相信这方面还可取得更大成就，但须所有组织加强它们承担的义务。报告期内同其他国际组织，特别是红十字国际委员会的合作更加密切。

19. 在巴勒斯坦问题达成公正持久解决之前，救济工程处很可能继续留驻中东。工程处计有18 000名工作人员，是中东地区最大的一个雇主；它的健全的半政府性教育、卫生和社会福利方案使2百万人以上受益，其中三分之二已不再居住难民营内。黎巴嫩和占领区的救急活动证实了工程处在明显的财政和政治限制因素下迅速提供紧急救援的能力。在政治对峙持续的情况下，我认为工程处四十多年工作累积的知识和技能是国际社会向巴勒斯坦人民表示支援的一个最有用的工具。向工程处提供支持就是协助工程处尽最大的可能利用它的非凡潜力。

## 二. 工程处方案总的发展情况

### A. 教育

20. 近东救济工程处的教育方案在联合国教育、科学和文化组织(教科文组织)的技术援助下,提供普通教育、职业技术训练、教师任职前和在职的训练以及一些高等教育奖学金(见附件一,表5至7)。这个教育方案即使在相当正常的时候就有很多困难,主要是缺乏财务资源,导致要坍的房子和拥挤的教室等诸多困难。在本报告所涉期间,由于三个区域的活动有了更严重的问题使上述困难更加复杂。

21. 在占领当局的长期关闭命令之后,西岸的学校终于在1989年7月获准重开;但是宵禁、罢工和个别的关闭命令等严重影响教学,一学年的时间也比过去短了69天。此外,学生们还目睹了暴力的场面、遍地都是安全人员、士兵入侵校园和教室,有时还发射弹药、橡皮子弹和催泪弹,学生和老师们被拘押、实行宵禁使得大家族无限期被关在凄惨的住所,学校的同学、亲戚或邻居受伤或被杀,住房和其它财产被破坏等场面。虽然救济工程处设法在学生们的生活提供一些稳定性和正常性,然而很容易看出,这一切在确保学生们不仅工作他们的知识和社会机能,而且长期不受心理上的伤害方面,只能发生有限的效果。

22. 黎巴嫩境内教育方案的情况也有困难。学校继续在长期不稳定的情况下上课,这些不稳定导致大量人口经常被迫移动,各地学校长期关闭。遭破坏的学校、学生的转学和战事的爆发等造成条件很差的学习背景,家长们更不知道这种背景对其子女的长期影响如何。

23. 关于教育方案本身,近东救济工程处紧张的预算情况使得它仍旧没什么采取重大新主动的余地。结果使教育方案成为重袭老套应付日益增加的学生人口,新措施成为外来因素迫出来的反应,或是预算外捐款导致的特别改进。这种外来因素之一,便是西岸和加沙地峡学校上课所受的大干扰。为了减少这种情况的影响,近

东救济工程处发展出一套——如有经费来源还希望进一步发展——包括书面的自学材料和录象教材在内的补救教育办法。这种自学材料包括了学校课程中的各种基本学科。

24. 影响教育方案的另一个外来因素是在约旦实施的重要改革，即普通教育的周期从9年延长为10年，以及要求小学和初中教师如想取得职业教师执照就须具有大学的学位。主任专员在去年的报告里也提到过，近东救济工程处欢迎这些改革，但是最关切的仍旧是应付新制度所需开支的实质增加。其在财务方面的潜在影响，从聘请新工作人员和增建教室到提高现有教员素质，由于本报告期间以色列教育当局决定在西岸实施包括第十年级的教育制度而更形严重。

25. 为了避免某些学校现行的三轮上课情况所需扩建工程、取代不适用的租用房舍和要坍的学校和卫生设施等所需经费并不包括在近东救济工程处的经常预算里。因此，在本报告所涉期间，事实上所有这类兴建工程都是依靠各国政府、各区域性机构、各非政府组织和私营部门个人的特别捐助的。近东救济工程处虽然很感激已接受的援助，但是这些还不够应付一个合理的期间最紧急的需要。

26. 近东救济工程处的八所职业、技术和教师训练中心提供45种课程，训练了5 000名难民学员。这个方案在过去几年来已有52 000名毕业学员，每年可以有2 500名毕业学员。许多这种毕业学员，除了从此能自给自足并帮助家人以外，还在该地区各国贡献其技能。关于职业和技术训练方面，每两三年举行一次调查，以评价东道国及邻近各国的技术需要，并依次调整各种课程。在本报告所涉期间末期，近东救济工程处正在开始新课程，特别是半专业性一级的技术课程，同时提高和重新安排现有的课程。过去这一年当两个政府宣布其捐款，分五年提供约100各新增加的奖学金时，大学奖学金方案得到了提升。

27. 近东救济工程处沿用东道国的课程，但是近东救济工程处的专家工作人员则不断地从事补充材料的研究，以补充东道国的课程。本报告所涉这一年期间近东救济工程处的教育部门为超过840名的教师和各类教育工作人员举办了一个在职训

练方案。这840名当中包括111名职业训练班的讲师，他们的资格获得提高。各训练中心正提供的40多门课的课程提要获得了更新，同时还编制了教师指南。

## B. 保健

28. 近东救济工程处的保健方案主要以社区为基础，以医疗保健服务、健康保护和推动服务、难民营内的环境保健服务、以及向较脆弱的人口组成部分提供营养和补充给食等方式，提供初级保健。其主要目的在按照联合国各项人道主义政策以及世界卫生组织(卫生组织)的各项基本原则，满足难民的基本保健需要。

29. 在本报告所涉期间，传染病的发病率继续下降，尽管大多数难民营环境卫生条件很差(见附件一，表10)。除了在容易感染的儿童中间曾发现有限的麻疹病例外，工程处的工作范围内并未发现可用预防注射预防的任何传染病发生(即使在预防注射很普及的人口当中，麻疹也不是出人意料之外的)。关于各难民营婴儿死亡率的研究表示，婴儿死亡率在千分之二十五至三十五的范围内。婴儿的死因主要仍是呼吸系统感染病、出生时体重过轻和早产、先天性畸形和肠胃炎。虽然大多数地区的经济社会情况日益恶化，难民儿童的营养不良仍旧不很普遍。对于表现出成长不良的儿童则提供个人援助，以便确定原因并提供适当的对症下药式的个案处理。

30. 在被占领区发生的各种事件造成紧急和伤患救护的高度需要需要。1989年4月和5月，卫生组织的一个顾问组在西岸和加沙就近东救济工程处各诊所和各非政府所办医院进行一次关于紧急医疗救护需要的评估。近东救济工程处根据顾问们的建议采取了一些措施(详见本报告第87和100页)，以提高初级保健制度的应急能力。1990年4月访问加沙和西岸所有的保健中心、急诊诊所和夜班诊所的另一名顾问对这些措施的执行情况进行了评价。调查结果证明各保健中心处理伤患的素质和规模都有提高，需要转请医院进行紧急外科处置和救生处置的情况稳定，从而为很多伤患提供救生服务。

31. 就全近东救济工程处而言,1989年一年中就诊人数比1988年多出9%(见附件一,表9)。其原因在于经济情况恶化以及医疗费用不断增加,特别是政府的医院和私人医院医疗费用的不断增加,所需额外资源超过了工程处的能力范围。如果不是被占领领土人民的行动受到限制,因而限制了向难民工程处求医的机会,求医人数的增加可能还要多。

32. 在本报告所涉期间,由近东救济工程处安排的各讲习班讨论到一些关键性困难和问题。在1989年7月由近东救济工程处和卫生组织共同安排在亚曼训练中心举办的一个心理卫生讲习班上,易受到影响年龄群的心理卫生问题获得了更深刻的认识和规划上的注意。后来拟订了预防和处理儿童心理卫生问题的一个多学科方案,作为此后进一步协商的基础。两个病人流动状况分析讲习班,由高级卫生工作人员参加,讨论了保健中心过份拥挤以及照顾病人的素质等问题。其目的在减少病人候诊的等候时间并在各保健中心提供更有效的业务服务。计划中,将此类业务研究活动的技术和方法转让给所有各地的工作应于1990年完成,关于诊所服务的适当调整和改革,将于1991年开始。

33. 对产妇,特别是对高风险产妇的保健服务的范围和素质,仍旧是一个优先项目,1989年9月由联合国人口基金(人口基金)和近东救济工程处共同安排在耶路撒冷举办一次项目讲习班,以便为加沙和西岸拟订一个扩大的产妇保健方案。最后,难民各种疾病发病率的变化,以及开始进行各种控制非传染病的需要,成为新的规划努力的中心。与南斯拉夫萨格勒布大学的专家们合作于1990年2月在约旦举办的一个讲习班为控制糖尿病拟订了一个适当的战略。正在编写本报告时,关于提高由近东救济工程处主持的53所糖尿病诊所服务水平,以及将这种特别保健诊所推广到所有需要它的地方的建议,正在执行中。

34. 在本报告所涉期间并没有资料可以证明引起人体免疫和机能丧失的病毒和后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)构成难民人口中大的问题之一。然而近东救济工程处必须与防止这全球性流行病的全球战略配合。近东救济工程处与卫生组织合

作制定了一个在所有的区域预防和控制引起人体免疫机能丧失的病毒和艾滋病的短期计划。卫生组织为了执行这个计划认捐20万美圆以上,以依照流行病学方法进行监视、工作人员的培训和血液安全措施为优先事项。

35. 1990年5月,近东救济工程处与来自卫生组织和(美国)亚特兰大疾病控制中心的一个顾问小组合作,进行了一次营养调查,以评估特定年龄群的母亲和儿童的营养状态,并将其结果与1984年举行的一次类似调查的结果相比较。调查结果的初步分析显示,难民儿童的体重与供参考比较的一般儿童们的体重差别不大,在1984年的调查结果与1990年的调查结果可供比较的三个地区即约坦、加沙和西岸,在1984年和1990年之间,体重过轻的儿童——所谓“发育不全者”——的人数减少了一半。然而还有一个相当大的营养问题存在。就大批儿童、非孕妇与孕妇的取样进行的调查结果肯定了上次调查的结果所示,即在三岁以下儿童之间普遍存在找贫血,这种贫血可分类为轻度或轻微而不是很严重或威胁到生命,以及这种普遍存在的缺乏铁质的贫血现象并无减少的迹象。

36. 近东救济工程处根据该营养调查和近东救济工程处在各所管诊所之间经常维持的经常检测系统,作出了下列政策性决定。与费用相对的效果不高的午餐供应方案将自1991年1月起停办。在约旦和阿拉伯叙利亚共和国、以及紧急状态继续存在的加沙、西岸和黎巴嫩,将在为期三年的过渡时期以对过去正式参加该方案的儿童配给干粮的方式,进行粮食补助。与这些措施相配合,还将开始实行一种预防和治疗风险年龄层贫血的适当战略,同时对显示生长缓慢迹象的儿童执行彻底的医学调查和治疗方案。补助性给食方案的其他组成部分,即对年龄在6至36个月之间的儿童供奶,以及为孕妇和正在喂养小孩的母亲们提供干粮配给的部分,将继续维持下去。

37. 就基本的基层结构而言,许多难民营的环境卫生条件有待改善者尚多。在西岸和黎巴嫩,只有难民人口的22%得到地下排水系统的好处;在加沙,这个百分比低到6%。近东救济工程处有意将难民营的饮水供应和排水网纳入该市或该地区的饮

水供应和排水系统内。在改善排弃流体废物和一般卫生方面有些进展，特别是在加沙、西岸和黎巴嫩。

### C. 救济和社会服务

38. 在本报告所涉期间，对近东救济工程处救济和社会服务的要求很多。除了经常性援助方案之外，普遍存在于黎巴嫩、西岸和加沙的局势，要求本报告第67、68、69和第101段所描述的紧急救济措施。甚至在约旦和阿拉伯叙利亚共和国，由于日益增加的失业以及收入的购买力日减，大家庭经济支助网的效率被削弱了。再不能依靠亲戚捐助的家庭申请准于加入工程处所办特别困难方案的数字继续增加。除了提供这非常需要的直接救济之外，工程处还在期望一种长期的办法，通过这个办法，巴勒斯坦人社区将逐渐提高自己的各种能力。

39. 特别困难方案的对象为没有从医学观点讲可以谋生的成年男子存在的家庭，而且没有其他固定财政来源足以应付基本需要者。然而，工程处的财政情况要求工程处对其每年所供应的粮食和其他援助物质定出一个最高预算额。因此，对于加入特别困难方案的申请，只好根据可供使用的资源算出的比率保守地处理。到1990年6月底为止，登记为特别困难案件的难民人数已达151 860人或有资格接受这种服务的难民的7.8%。这个百分比，少则从约旦的3.7到多如黎巴嫩的13.8%等，因此而异。与此情况相比，1989年6月底接受该项服务的难民人数为141 840人，或当时难民人口的7.2%。这些人当中的四分之一是没有子女支助的老人，这些人几乎一定在此后一辈子都需要援助的。然而，除此以外的许多家庭里，往往在家庭里有些可以达成长期解决办法的人，工程处更具发展性的各种社会服务便是以这种人为主对象的。

40. 各种社会服务的主要组成部分当中包括收入来源以及与此有关的培训方案。这些正在接受特别困难援助的人与过去无法接近商业信贷机构的，来自较贫困

家庭者或小企业者，分在一起。近几年来，关于促进经济自给自足的呼声日高，特别是在失去了很多工作的被占领区。在本报告所涉期间，这种需要已经超越工程处及它在这个工作上主要的非政府伙伴所能筹措的经费多得多。到1990年夏天止，这个共同方案已经向西岸和加沙境内的167个企业提供平均一家7 700美圆的贷款，投资总额几达130万美圆——这些企业是从可行性研究里认为市场销路不错的各行业中根据起潜在的经济生存能力选出来的。被占领领土内的其他企业将于可供使用的资本足够时接受贷款，一如于1989年夏天开始实施此方案的约旦平均来说，每一个企业直接雇佣三个人。有14个项目的受贷款人是一位妇女，而雇佣人员的四分之一为妇女。此外，在能证明有适当潜力时，也向最需要帮助的家庭提供小规模企业援助金，以帮助他们的名字从领取福利金人名单上消失。就整个近东救济工程处而言，到1990年6月底止，有327个项目得到了这种援助金，并正在营业中。

41. 领取特别困难援助的家庭中几乎近一半家长为妇女难民，她们在丈夫伤残或被监禁的家庭担任很重的责任。工程处确定了三重目标：使妇女得到谋生的技术和机会；帮助她们更佳地应付家庭和社会的各种问题；和增进她们在发展自己社区方面所起的作用。这项工作的联络中心为近东救济工程处已经或将在难民营或其他难民人口集中地设立的多月的妇女方案中心。在本报告所涉期间，收到了三个新中心的经费，第四个新中心已经完成，另一个也快好了，第六个在以色列当局以安全的理由为借口下令停止以前已有相当好的进展。此外，在所有的六个地区，不再用于本来用途的建筑物，或不适合使用的建筑物都予以翻新、扩大并使设备更加完善。各中心的活动范围扩大了，妇女们往往自己确定自己的训练需要，并为教师和设备付出小额费用。

42. 本报告所涉期终了时，有一个主要捐助者声称它将设立一个援助金，作为巴勒斯坦妇女主动基金，训练工作人员和受惠者拟订将由该基金提供经费的各种项目。这些项目将不是传统的刺绣和缝纫讲习班之类，这些传统的产品虽然仍旧很受欢迎，但其市场倒是有限的。各妇女方案中心还有如下用途：进行保健教育、识字

班、学习早期儿童发展、以及作为妇女可以自由就社区的各种需要进行协商并参加增进社会设施的倡议的场所。有些中心还附设有由各非政府组织与近东救济工程处合办的幼稚园，救济工程处很想多发展这种安排。

43. 社会服务的第三个组成部分是，当地社区和非政府组织合办的，向身心障碍者及其家族提供支助。其重要目的是从儿童时期到成年时期的，以社区为基础的复健。除了1.3%或更多一点的生而有障碍的难民之外，一些在黎巴嫩或被占领区受伤的难民有着很严重或终身的障碍，这些障碍不仅需要医疗服务，而且需要职业方面的复健和经济社会方面的支助。近东救济工程处先在约旦境内的难民营初办社区伤残中心，开始共五所，近东救济工程处在本报告所涉期间倡议将此方案扩充到其他地区。编写本报告时，正在一些选定的社区利用当地的志愿人员和近东救济工程处的工作人员进行各项调查。

44. 最理想的情况是，难民社区本身——它们曾为各中心提供志愿工作人员并进行一些募款工作——把各中心的全部责任接过去。虽然目前正在鼓励各社区这么做，鉴于该地区的经济政治情况，显然还有一段很长的时间继续需要外来的捐助。近东救济工程处的主要作用在动员、促进和提供技术和行政支助，往往是在翻新和修改过的旧的工程处房舍进行。工程处的另一个作用就是认难民营保健中心和能提供较专门的设备和技术的当地机构挂钩。这些事目前正在许多地区进行中。工程处过去把许多儿童送到离家很远的学校去。从下学年开始，工程处将能大量减少象过去这么做的儿童人数。伤残情况不严重时，难民工程处所能提供最有价值的帮助，可能就是使有障碍的难民能够利用主流的教育和训练设施。达成这个目的的方法，正由方案工作人员和技术人员加以研究中，这些人员将设计或调整保健、教育和社会服务设施，从而促使伤残人士可以受其惠。

### 三、约旦

#### A. 教育

45. 在约旦，近东救济工程处开办学校197所，学生总数133 810人，1989/90学年正常授课。在本报告所述期间，巴卡建造了一所包括22个课室和专用教室的女子小学，以取代容纳2 080名学生的破烂预建房舍。目前正在建造另外四座校舍：在约旦河谷北部的瓦迪希尔、巴卡和瓦卡斯的校舍将取代不合要求的租用房地，在杰拉什的校舍将取代预建房舍。

46. 正如上一份报告所指出，约旦从1989/90学年开始把预科班期限延长一年，从而将义务教育延长到10年。延长这一年对近东救济工程处造成不少问题，因为工程处的惯例是提供与东道国相等的教育服务。约旦政府慷慨表示，在新制度实行的头三年，约旦学校愿意接受近东救济工程处学校的九年级离校学生。咨询委员会在1989年8月的会议上促请近东救济工程处采取必要步骤，以确保在过渡期结束后，近东救济工程处在约旦照顾的难民儿童将继续上学，得到第十年的教育。工程处正在为此筹措大笔必需的额外经费和努力满足一项相关要求，即所有教师必须持有第一个大学学位。

47. 安曼和瓦迪希尔训练中心在年度间顺利开班，开设的27门职业和技术课程总共训练了1 168名学员。安曼训练中心除了师范课程外还提供了医务助理和商业方面的课程。瓦迪希尔中心提供了机械、电力和建筑行业方面的课程及一系列技术课程。在1989年夏季举行的约旦社区高等学校会考中，两个中心的学生成绩优异，及格率分别为98%和92%。安曼训练中心设有300个师范生培训。这些学员在1989年全国考试中也取得非常好的成绩。

#### B. 保健

48. 在本报所述期间，约旦的保健设施运作顺利，向850 000名巴勒斯坦难民提

供了服务。设施包括18个保健中心和保健点、14个牙医诊所、10个化验室8个专科诊所、12个糖尿病诊所和5个高血压诊所。

49. 通过补助私营医院40张病床提供了住院护理，比率等于每1 000人口0.05张病床。此外还以偿还紧急治疗费用的办法补充这个有限的措施。为改进这种情况，工程处考虑根据不同类别受益人的社会经济地位提高偿还率，处境特别困难的难民将得到优先和较高的偿还率。

50. 杰拉什营的新建保健中心得到特别捐款作为经费，于1989年8月展开业务。在安曼新营建造的妇幼保健次级中心订于1990年8月竣工。在安曼努扎山建造类似次级中心的工程在市政府颁发建筑许可证后将立即动工。工程处已拨款在安曼新营和苏夫营建造新保健中心及扩建侯赛因山和胡森保健中心。1990年4月已就建造一个安曼保健培训中心招标。该中心将作为整个工程处的重点培训中心。

51. 自助改善营地项目在巴卡、扎尔卡、马卡、胡森和苏夫营地铺设了总共66 000平方米的路。政府完成了扎尔卡和巴卡营带有污水处理设施的地下排污系统，伊尔比德营的排污系统尚在建造中。近东救济工程处的设施及处境特别困难的难民的住所已与这些排系统连接起来。迄今为止，超过77%的约旦难民营人口住于与排污连接系统起来的住所。

### C. 救济和社会服务

52. 在约旦的难民的社会经济情况相当平稳，日子一般比其他地方较为好过。但生活贫困的难民对物质援助的要求继续增加，原因是去年失业率提高和工程处着手调查居住在缺乏服务的亚喀巴地区的难民的需要。到1990年6月底，登记为处境特别困难户的人数达30 687名，占有资格得到救济的人口的3.7%。这些难民许多住在不符合起码卫生标准的处所，109户得到修葺或重建的援助。

53. 到1990年6月底，109户以前的贫穷难民利用自助赠款和技术性后继援助在家里经营小生意赚取收入。1989年6月指派了循环贷款方案的项目发展员，其后对有

机会的商业部门、优惠性信贷办法和具体项目的可行性进行了研究。充分拟订的几个提案包括一个在侯赛因山雇用妇女的小型玩具制造厂和两个重要向体残难民提供工作的企业。

54. 妇女方案在年度内有所扩展，活动由10个妇女方案中心执行，第11个在规划阶段中。四个中心迁入新的或经翻新的房地，设备也得到改进。开办的训练班包括：缝纫、机织、扎假花、美发和打字。1990年春开办一个毛访项目，由近东救济工程处提供房地和协调，培训和设备则由一个非政府组织提供。

55. 约旦以社区为基础的残疾人复健方案在设于苏夫、巴卡、胡森和杰拉什的四个中心也进一步发展。胡森开设了一个为聋哑人服务的新单位，巴卡则开设了一个活动中心。方案在年度间的成绩最令人感到满意的是七名患有大脑性麻痹症儿童可不用支持行走。六名经复健疗理的残废年在妇女在妇女方案中心与其他妇女一起参加技艺训练课程。这个过程的重要性在于改变社区对残废人的态度，从恐惧和羞耻变作接受和自豪。这方面的进展很大，1990年初约旦政府就残疾人所通过的法律影响深远，对此将有帮助。

#### 四. 黎巴嫩

##### A. 教育

56. 在1989/90学年，黎巴嫩境内的76所近东救济工程处学校共有学生33 300名。在黎巴嫩中部的20所学校因安全理由从1989年3月中起被关闭，在暑假前未能复课，事实上等到10月才再开课。复课后头两个月用于完成1988/89学年的课程才开始1989/90学年。其他学校按原订日期于9月18日开始1989/90学年。除了偶尔受罢课影响外，黎巴嫩境内的学校一般正常授课，唯一例外是1990年2月，黎巴嫩中部的学校再次因安全理由被关闭。在编写报告时，那些学校希望在1990年8月完成1989/90学年。艾因希勒维正在建造一所所有33个课室和专用教室，可容纳3 000名学生的新学校以取代破旧校舍。

57. 在1989/90学所，西布林训练中心总共提供640个培训名额和开设18名职业和技术课程。学年开始时学生实际人数为607名，其中382名为寄宿生。中心在报告所述期间继续运作，仅仅受到一些纪念活动和地方性罢课行动的轻微影响。中心在1987年得到相当多的资助，作为关闭三年后购置新教学设备之用，但目前还需大量的设备、翻修和建造工作。已拨款\$250 000为仪表机工、电子和商业与办公室业务课程购置设备。

#### B. 保健

58. 在黎巴嫩当前的局势下，工程处一些保健方案仍然有所改善。但若干地区的服务受到影响，激烈的战斗和猛烈的轰炸使工作人员和难民无法前往保健中心。

59. 增设了四个糖尿病诊所和两个高血压诊所，使专科诊所总数达11个。此外还设立了一个心脏病诊所，由一名专家与近东救济工程处订立合同主持业务。夏蒂拉菅保健中心已予重建，拉希迪亚保健中心的主要翻新工程已完成，艾因希尔韦保健中心的临床化验室已开始应用。已在韦夫尔、赛尔达城和拉希迪亚的保健中心增设了三个牙医诊所，并由流动服务队将妇幼保健服务推广到三个农村。

60. 医院服务费用，继续上涨，但在严格管制转诊介绍、按需要重新部署病床和相应减少在私营医院订约使用的病床后，开支还是可以保持在预算限额范围之内。

61. 安排了每天收集和处理难民营的垃圾，并与联合国儿童基金会（儿童基金会）协调装置了氯化器，以确保安全供水。在艾因希尔韦菅，1 500米的破烂下水道已被更换，菅地东北部的下水道已与附近的城市下水道系统连接起来。在1986/87年“菅地战争”中被摧毁的夏蒂拉和布拉杰奈堡卫生基本设施已予重建，巴达维菅的部分供水系统已获翻新。

#### C. 救济和社会服务

62. 在黎巴嫩，向贫穷难民营提供物质援助的需要仍然高于任何其他地区。到

1990年6月底，登记为处境特别困难的难民达35 350人，相当于可得到服务的难民人数的13.8%，去年同时期的数字为31 720人。援助工作经常遭地方性战争的干扰。贝鲁特东部战斗激烈，不仅需要本报告后面所叙述的紧急援助，而且有许多处境特别困难户在本报告所术期间无法取得其粮食配给。特别令人关注的是在过去15年间流离失所，往往几度被迫迁离，目前在不能接受的条件下生活的家庭。1990年6月，近东救济工程处、儿童基金会和几个有关的地方性和国际非政府组织的代表开会拟定提案，协调进行援助方案。

63. 鉴于黎巴嫩经济基本设施所遭受的破坏和巴勒斯坦人经常无法得到就业机会，制定收入赚取方案的努力更形重要。在处境特别困难户中，工程处向93个小生意提供支助，5个在蒂尔的生意在年度间达到有持续收入的水平，使有关家庭可不用靠福利金过日子。可以给难民经营的生意带来工作的近东救济工程处方案都尽量这样做，为翻修夏蒂拉管难民住所制造门窗是例子之一。

64. 许多找有薪工作的难民是妇女，因为她们的养家责任越来越大。在妇女方案中心受过训练的妇女被介绍到负责开设小型工场或协调家庭工业的组织。五个妇女方案中心开办了缝纫、扎假花和美发训练班，另外已拨出经费，希望可在1990年后期在沙马利堡建造第六个中心。为鼓励已婚妇女参与，除了提供托儿所外还将中心开设于接近非政府组织同近东救济工程处合办的学龄前设施的地点。

65. 15年冲突遗留下来的另一个问题是大量的残废儿童和成年人。巴雷德河曾已暂定为工程处在黎巴嫩设立的第一个社区复健中心的地点，但必须动员非政府伙伴和当地社区才能实现。

#### D. 紧急工作和重建

66. 在报告所述期间，巴勒斯坦社区大部分时间没有直接卷入黎巴嫩冲突，但难民营不免受到动乱和长期经济困难的影响。随着暴力爆发点的转移，许多难民被迫到处逃亡。工程处的紧急工作特别着重于减轻这些流离失所的难民和那些最受暴力

影响的难民的困难。工程处继续向没有登记的巴勒斯坦人和在特殊情况下向因战乱被迫流离失所的黎巴嫩人提供援助。此外，向一般没有资格得到紧急健康援助和补充喂养的难民提供了年度费用分别约为\$80 000和\$90 000的服务。

67. 1990年的黎巴嫩紧急工作预算达\$1 000万，其中约\$200万用于粮食援助。在报告所述期间，四次紧急全面配给给大约230 000名受益人分配了粮食、糖和米。此外还动用紧急经费分发救济品、水、衣物、垫子、毛毯和厨房用具及作医疗和住院费用。工程处向难民提供赠款，帮助他们修复住所，并设立了一个现金援助方案。

68. 继续执行住所修复方案，协助住所被破坏或摧毁的难民。在本报告所述期间结束时，修复和重建了巴拉杰奈堡的1 265个住所。在夏蒂拉，方案随着难民返回营地的速度慢下来，但截至1990年6月为止，已修复和重建了463个住所和总共装置了1 766道门窗。

69. 二月间，位于朱尼耶附近，在15年内战中几乎完全没有被波及的德贝耶营被交叉炮火损坏或摧毁了约20%的住所。近东救济工程处在三天内进行了初步视察并送去了16吨面粉。其后迅速提供了其他供应品，包括毛毯、衣物、粮食和现金。在差不多同一个时间，贝鲁特西部开始缺乏饮用水。可供工程处使用的所有五部水车向近东救济工程处设施及难民营附近的黎巴嫩人口运送了食水。

## 五. 阿拉伯叙利亚共和国

### A. 教育

70. 在阿拉伯叙利亚共和国，近东救济工程处开办111所学校，学生人55 550名，在1989-90年间一直开课，没有间断。虽然90%学校要实行双班制，但学生再一次在全国考试中取得比其他学校学生好多的成绩。

71. 校舍设备不全，数目不足的问题仍然长期存在。许多学校设于破烂不堪的租用房地，其卫生设施在许多情况下造成健康问题。工程处继续遇到困难，无法筹得足够经费以适当速度执行一个长期建造方案。但工程处由于有利的汇率和因而得到

的节省而拨出了\$200万给几个项目，包括建造一所学校取代租用房舍，翻修15所学校的卫生设施和建造九个课室以避免三班制。在报告所述期间完成了一所有10个课室和专用教室，可容纳910名学生的新校舍。这所校舍位于大马士革的雅穆克难民区，校舍建成后避免了三班制的问题。

72. 在1989-90学年间，大马士革训练中心工作没有受到中断。1989年7月，中心404名训练生毕业。该中心总共设有768个训练名额，提供19门职业和技术课程。中心完成了一些极需要的修补工作，但仍然需要一大笔经费进一步进行购买和更换设备的必要工作。

#### B. 保健

73. 在报告所述期间完成了在哈马建造一个保健和喂养中心和扩大雅穆克保健中心 以容纳中央化验所的工作。在拉塔基亚建造保健中心和在雅穆克建造妇幼保健次级中心的工作已展开。在南部建造了一个新保健中心后，对门诊服务的需要越来越大，为满足此一需要，增设了一 支医疗队伍，使德拉和马兹拉阿保健中心得以全时而非部分时间提供服务。

74. 近东救济工程处在私营医院预留了55张病床向有资格的难民提供住院护理服务。这些私营医院要求大幅度提高补助率，远远超出预算拨款额。工程处被迫更严格地管制住院服务，以维持开支不超出预算限额，同时又不致影响向难民提供的必要服务。

75. 儿童基金会完成了卡布尔埃锡特菅的水源补充项目并将其移交有关政府机关操作。它还在汗丹嫩菅钻打了一口井和在该菅及杰拉马纳菅开始进行更换菅内下水道系统的项目。近东救济工程处提供经费，为其胡姆斯菅设施执行供水项目，并继续以其水车向大马士革难民菅提供用水，因为菅地水井地下水水位过低。在提供了一部垃圾压缩车和相配的集装器后，大马士革地区的汗丹嫩和汗艾希艾赫菅的垃圾收集和处置已实现机械化。

### C. 救济和社会服务

76. 同其他地区一样，申请加入处境特别困难援助方案的难民家庭数目有所增加，主要原因是阿拉伯叙利亚共和国本国失业人数增加，巴勒斯坦人在阿拉伯世界其他地方的就业机会减少。不幸的是，工作处和叙利亚政府就安排近东救济工程处社会工作人员探访难民家庭所进行的对话仍然未能导致双方满意的协议。希望可在短期内商定工作方式，到时将可提高向处境特别困难户提供的物质援助，以超过1989年7月冻结的水平。已编制了要求帮助修理其住所的家庭的名单。这个方案在视察住所和作出所需工作的技术性决定后即可恢复。在报告所述期间终了时，得到援助的家庭共有14 454人，为有资格获得服务的难民人口的6%

77. 家庭探访在很大程度上是工程处能否以更好的质量的更广的范围提供社会服务的关键工作。例如，几家人申请援助，在其家开办小型企业，但这个方案已在1989年2月应政府要求停办。如果要取得成果，这个方案除了别的以外，必须由社会工作人员和家庭共同研究提议企业的可行性和确定工程处需要提供的支助。

78. 在编写本报告时，近东救济工程处支助在公共机构方案照顾下的32名残障年青人，但与需要程度相比，这个支助数字微不足道。年度间举行了两个讲习班训练社会工作人员，使其认识以社区为基础的工作方法的性质和目的，熟识进行逐屋调查以找出一般被迫留在家里的残障人士的技术。希望短期内在奈拉布管为残疾人士开办一个社区中心。

79. 在报告所述期间最令人感到兴奋的事件之一是一群在奈拉布管的妇女要求工程处提供协助，使六名残障年青妇女可以学到一种技能，以增加家庭收入。这不过是这个难民管的几个难民倡议之一。另一群妇女拟订一个收入赚取项目的提案，为当地零售店生产衣服。她们将得到一笔赠款，帮助设立生意。其他地方的妇女方案中心开办缝纫、机织和美发课程，已制定计划扩大方案和改善设施。

## 六. 被占领领土

### A. 教育

80. 救济工程处设在西岸的98所学校共有学生39 460名,其中90年学校(学生36 700名),在报告期间,情况极混乱。那90所学校,自1989年1月起,以色列军方下令关闭,以后准许小学于7月22日开课,预备学校于8月2日开课。完成1988/89学年的尝试受宵禁、罢工和个别军方关闭令的干扰,一直到11月13日又被下令关闭,迄至1990年1月。学年于是终止,规定的教育课程没有完成。1989/90学年,在1月间重行开课后,在报告期间剩余部分内几度混乱。学年定于1990年7月2日结束,正常学年期间缩短了33%,时间平均损失15%至20%。有些学校损失的时间比较已经缩减的学年还要超过百分之50以上。西岸剩下的八所学校位于耶路撒冷城内,学生2 760名,比较幸运;暑假以后,1989年9月又开课,报告期间几乎没有中断。两所新学校房地,一所有十三个教室,另一所有九个教室,另加特别房间,在建造中。位于苏尔巴赫的学校容纳学生610名,位于阿拉贝的学校容纳学生320名,更换不适当的租用的房地。

81. 救济工程处考虑到它的西岸学校方案所受影响极为严重,以及对巴勒斯坦儿童教育的可能的影响,继续开辟上一年度开始的另一教育途径。着重于产制自习文字教材,分以给个别学生。此种方案教材,学校关闭时显然有用,对于已经回到学校但在最近的过去失学已久的学生也有辅助作用。在报告期间进行的另一方法是发展视听教材。此一方法必须是较长期性的,需要特别设备,并需发展大幅度的专门知识。主要目的是制作盒式录象,供学校各级和职业及技术训练使用。

82. 西岸三所训练中心,两所设在拉马拉,一所设在卡兰迪,提供了944个职业和技术训练名额及550个师资训练名额。这些中心都受到严重的影响,被以色列军方下令关闭两年多,自1988年初至1990年春。终于准许在1990年3月10日至5月1日之间分阶段复课,嗣后这些中心又复课,一直到报告期间终了时为止,受到罢工、宵禁和混乱的干扰。所有三所中心上学人数比较实行关闭长久期间以前注册人数减少。例

如，卡兰迪训练中心报到的受训人员212名，另有受训人员217名并未注册。听说其中有些人被监禁，有些人到国外去研究，有些人找到工作，有些人工程处不知他们在何处。正在致力于征聘受训新人员，以补空缺。报告期间三所训练中心的建造工程包括：拉马拉男子训练中心一所健身房，拉马拉女子训练中心扩建图书馆和装置中央暖气设备，卡兰迪训练中心整修几间工作室和宿舍。

83. 1989/90学年期间，加沙近东救济工程处学校149所学校共计95 600人。1989年暑假后学校重开，在开始的短期内实行达一项应急计划，补习由于失去讲授时间假期前未完成的1988/89学年课程表中基本科目。

84. 1989/90学年内加沙学校没有长久普遍地关闭。可是，宵禁、混乱、以及有些学校个别关闭令为期一至三星期不等，常有干扰。迄至1990年五月中，讲授时间失去40%。占领当局不准救济工程处延长学年时间，因此必须实行应急计划，包括分以自习教材给学生。占领当局也不准救济工程处在缩短的暑假后提前一个月开学，以弥补1989/90学年失去的时间，因此建议为此目的利用1990/91学年的头几个星期。在报告期间，建造了总共22个教室，以免三班轮流上课，此外，又建造了26个教室，更换现有陈旧失修的建筑物。

85. 加沙训练中心1989/90期间有650训练名额，提供了总共15门职业和技术课程。暑假后，中心开办时间被占领当局拖延到1989年10月2日。从那时起，中心经常开课，一直到学年终了，虽然不免受罢工、宵禁和关闭令的影响。2月15日举行了理疗、商业和事务所业务的两个新设半专业课程开课典礼。课业全部展开可训练男女88名。这显示中心开始半专业训练，和第一次提供女子注册受训练的机会。

## B. 保健

86. 起义活动的继续，和以色列保安部队的对抗措施对审查期间被占领领土内救济工程处的保健事务仍有严重的影响。工程处必须尽行进行紧急和伤患救护，同时维持它在所有区域的经常保健活动，虽然受到宵禁、罢工和混乱的干扰。

87. 保健中心提供紧急药箱和外科设备，它的工作人员受过特别训练。这些改善在许多场合显可证明，尤其是1990年5月20日，在巴勒斯坦工人在以色列利尚莱香被杀后整个被占领领土爆发的残忍的遭遇场面。当时工程处医疗工作人员实际上医治过数百人民，在送往医院以前使多数受重伤的人苏醒过来。

88. 近东救济工程处和儿童基金合办理疗方案在加沙地带五个保健中心继续进行，而且扩展到西岸1990年4月开办的杰宁和杜拉诊所。此外，又在卡勒基利亚医院及巴拉塔和图勒卡尔姆保健中心开办物理治疗诊所。救济工程处的医生和护士受过东耶路撒冷马卡西德医院伤患救护和急救的实际训练，所有实践护士都受过巴斯马公主残废儿童重建中心两个月理疗训练课程。

89. 工程处继续向非政府组织办理的医院提供协助。为应付分派的病人和伤患增加的数字，工程处有助于加沙阿里医院的扩充，对那所医院已经补助了40个病床。改善包括一所儿童病房的，增添的手术示范室，和提供特护病房的设备。对于一所20年病床的矫正术病房的建造和设备，也获得进展。在西岸，向奥格斯他维多利亚提供了新生婴儿室的设备，并向分派难民病人的其他医院提供了设备。

90. 卡勒基利亚救济工程处管理的医院新辟外科病房在任用了外科医生一名、妇科医生一名、麻醉科医生一名和实践护士11名后开始使用。阿鲁卜、卡兰迪和杰宁保健中心的整修和改进工程已经完成，巴拉塔、希布伦和法拉保健中心的爱克司光线和化验室事务正在建立中，在法瓦、德尔阿马尔和杜拉建造保健中心，以及在耶路撒冷建造一所中央药房的计划也在进行中。在加沙，许多保健中心都需更换或大大整修，新建加沙市保健中心可容40 000人，已于1989年11月落成。已经作出设计，在海滩营、贝特汉农和特勒苏丹建造三所保健中心，在胡祖和努赛拉特建造两所妇幼保健分设中心，并在努赛拉特和拉法装置应用辐射单位。但是，合同的授与要等待民政当局颁发建筑许可证。又为建造一所新药房核拨了经费，并作出了建筑设计，以便更换现已年久失修的遍地。最后，工程处又曾会同卫生组织进行过一项可行性研究，包括一项设计概要和发展计划，以便在加沙建造一所有200个病床和设备的

普通医院。估计此项计划的费用为3千5百万美元，其中2千万美元是基本建设费用，1千5百万美元是管理费用。以后，订定了一项详细计划的提案，筹款活动最初的反应是使人鼓舞的。

91. 在环境卫生方面，阿马里营的内部排水系统已告完成。但是，德谢营的内部排水系统由于以色列保安部队产生障碍进行缓慢。最终目的是，内部排水系统连接伯利恒市，包括德谢营、艾达营、和贝特吉布林营在内。又曾核拨经费完成阿斯卡、特尔卡姆、努尔少姆和杰宁各营的内部排水系统，并制作沿拟议路线的场地侧面绘图，作为合同的一部分。特尔卡姆营和努尔沙姆营的垃圾收集和处理得到改进，使用工程处新的越障起重机和相配的集装箱。阿鲁卜营、法瓦营和法拉营的另外两辆垃圾压榨卡车开始运用。但是，被占领领土全境各营垃圾收集和处理的运作仍遭遇困难，特别是在宵禁和罢工期间。

92. 在加沙，着重于本地带八个拥挤营房水和液体废物处理的改良。在贾巴利亚，进行过统一水供应来源的可靠性研究，开发计划署也最后确定了实行建造一项排水计划的所有的安排。布雷杰营和马格赫齐营增水计划已在进行中，两营在最近两所夏季曾遭遇严重缺水情况。布雷杰营阴沟系统抽水站更换计划尚未开始，等待占领当局最后核准。已获卫生组织核可动用政府捐款进行海滩营，环境卫生计划包括更换一个总抽水站，建造一条高压线路，和更换两个陈旧的市抽水站。此外，在海滩营，已与加沙市政当局达成协议，更换暴风雨排水入海的设施，解决当地水灾问题。

### C. 救济和社会事务

93. 由于起义和以色列对起义的反应，一方面，更多的家庭不能满足需要，另一方面，显然刺激了必须制造物品和就业机会的决心。很少难民能在领土内或以色列境内找到全时工作，又因学校和大学关闭，学生也要工作，找寻工作的人数更为增加。外来汇款减少，许多家庭由于死伤或入狱失去养家活口的人。因此，更多难民要求工程处给予物质援助，帮助他们从事开创小事业。

94. 工程处的紧急救济方案在本报告第101段中述及。此外，又给予特别困难补助，迄至1990年6月在经常方案下曾补助西岸和加沙难民71 400人左右，在补充措施下又补助了另一批难民4 400人。报告期间终了时，加沙有资格受惠于此类事务的难民中13.4%登记为特别困难户。西岸的情况也是这样，难民中9.1%是特别困难户，远较全工程处平均数7.8%为多。这些百分数较去年为高。

95. 直接救济外，还要寻求方法协助难民应付本身需要，在这一信念之下，特别注意到推动自助项目，查明和培养小事业。对于特别困难户，工程处社会工作者用补助金成功地在西岸设立了45所小商店，在加沙设立了25所小商店。在加沙，1990年5月曾向一所制衣厂放款25 000美元，使它能雇用60个工人，包括女工20人，其中3人是残废的人。这是放款方案下提供的最大的款项，此项方案迄至1990年6月支助了加沙105个项目，西岸62个项目。大多数是工业作坊和畜牧业项目，其他是服务部门、园艺和医科技术项目。虽然以色列各项一直起义的措施和拘留一些放款受惠人引起了困难，业务相当好，还款率足可维持75%。执行的项目中有167个项目直接提供462人的工作，如果每一个人代表典型的五人一家的话，那就是说，整个计划支助的人远超过两千人。

96. 妇女方案中心在被占领领土内起重要作用，是一个技能训练的场所，妇女安全聚在一起，可以彼此互助，讨论共同关切的问题。过去两年，西岸和加沙十所中心参加活动的妇女人数都增加了一倍。开办了缝纫机器编织、烹调和家事学，以及理发课程，这些都是今日需要的技能，不但有助于维持，而且可以增加家庭收入。妇女在家做活或从事小事业赚钱的机会愈来愈可觉察到，虽然是缓慢的。1989年7月，为期十一个月的缝纫、家事学和伊朗教育混合课程毕业的女青年共计505人，1989/90年的课程行将于8月完成，注册人数相同。西岸三所中心应一些妇女的请求为她们开办了识字班。

97. 由于起义期间有人永久受伤，被占领领土内巴勒斯坦伤残难民人数增加。在西岸和加沙，工程处履行职责，会同当地组织通过基于社区的复原方案促进和发展

超也范围的工作。西岸工程处向与德谢营及卡兰迪营残废人合作的非政府组织提供房地。在法瓦营内，比照约旦境内创始的办法为一所基于社区的复原中心编制了一个项目提案。在加沙，1990年5月盲人训练中心开放了房地扩充部分，因此中心的教育组和职业训练组都能收容更多的儿童和青年，产制工场也加以扩充。中心本身，并通过难民家庭事务单位支助了针织品、扫帚、刷子和藤制品项目，过去一年使35个成年盲人能够贴补家庭收入。在加沙，也将为贾巴利亚营内第一所基于社区的复原中心作出安排，根据逐户调查，确定残废难民人数不少于1 100。

98. 在加沙境内，另一使人关切的问题是，滞留在边界埃及一方在加拿大营内的巴勒斯坦难民的前途，根据以色列和埃及之间的协议，他们应返回加沙地带与家人团聚。1989年8月，已有20个家庭安顿在加沙拉法。在六个月迁入期间，工程处协助他们，供应他们在西奈依赖的配给。以色列当局与埃及当局之间对于为数超过800的另一批家庭达成的协议是，他们应该分阶段遣返特勒苏丹的住房建筑计划。埃及政府对于每一家庭失去住房提供的补偿，与可以容纳全家的简单房屋价钱相比，只是极微小的部分而已，极少家庭能够累积一笔储蓄足可应付补偿以后不够之数。当地为筹集更多款额所作努力迄今并无成效。报告期间终了时，35个以上的家长开始建造新屋，建造必须在那些家庭准许返回以前完成。结果是，缓办开发计划署在德勒苏丹建造一个中心，出租给返回者用作商店和作坊的计划。同时，工程处继续向加拿大营中难民4 000左右提供配给食品，他们之中多数是失业的生活贫苦的人。

### C. 一般援助及保护的特别措施

99. 被占领领土内的特别措施方案包括应付起义的影响和当局反击措施的那些措施在内。方案包括保健事务、救济和社会事务，以及一般援助。1990年西岸和加沙特别措施的预算约计2千9百万美元。

100. 工程处设立训练方案，并提供它的诊所的设备，以便处理大批受伤者，和遣送伤患住医院。工程处多数诊所加添紧急轮班，加沙五个诊所仍然每天开放二十四

小时。预计这些措施1990年需要费用180万美元。另有送交医院的病人和许多需要加倍照料的病人，额外提供了经费590 000美元。又有价值约计120万美元的医疗用品及设备供诊所及住院难民病人使用。向儿童和怀孕育儿妇女供应的补充食品也给予更多的登记难民和未登记难民，费用共计180万美元。

101. 紧急救济措施包括向直接蒙难者给予现金援助，预算数字是120万美元；向有长期需用者发给特别困难救济金预计需41美元；向贫困家庭供应食品，主要是面粉，预计需1千2百万美元。工程处紧急措施的另一方面是一般援助和保护方案。此项方案的主要构成部分是，在西岸任用12个国际工作人员，在加沙地带任用10个难民事务员。他们推进工程处的工作，帮助难民处理日常生活。难民事务员在场可以减轻紧张气氛，可以防止难民，特别是脆弱的团体，如妇女各儿童，受虐待。他们帮助遣送受伤者，减少救护车的干扰做到难童获释放。他们协助难民应付某种情况，例如领取丧葬许可证。他们又帮助难民获准在宵禁期间进行必要的事务，把主要食品和医疗用品运往营房，必要时运往其他地点。在执行这些职务时，难民事务员有时能与民政当局官员对话，当场能协助处理影响难民福利的许多事。难民事务员还是对工程处当地工作人员特别有帮助，那些人员在普遍情况下执行职务感到特别困难。

#### E. 扩大援助方案

102. 在其根据1987年12月22日第605(1987)号决议提交安全理事会的报告中，秘书长指出，他已特别请主任专员提出建议，改善了难民营的基础设施并寻求必要的款项(S/19433，第48段)。1988年初，主任专员在主要捐国和东道国政府代表的一个会议上提出一项广泛的行动计划。这项对被占领领土的扩大援助方案的数字指标是4 500万美元，目的是改善西岸和加沙地带的生活条件。在这个指标之下，1990年年中已收到或认捐3 000万美元。

103. 1988年和1989年进一步制定扩大方案，包括翻修住所，改善和扩展保健事务，包括建筑、供应、设备和培训；环境卫生，改良供水；就业；赚取收入和自助项目；

后勤；改进工程处以提供服务的设施；及奖学生一类教育项目。

104. 报告期间优先注意翻修难民营中特别困难户的依据。这项方案大有进展，包括重建、翻修、修理和维修。工程处主力介入各难民营环境卫生项目，针对缺乏适当排污系统和废料处理系统引起的危害健康现象，从事规划、调查和设计大型排污项目，包括加沙地带海滩营一个主要系统及西岸八个主要系统。已开始进行经费已经收到的那些项目，特别是加沙海滩营的项目，和西岸艾达营、阿马里营、贝特吉布林营和德谢营的项目。对于常受罢工或宵禁的影响不能用市卡车运走废料的那些难民营，供应压榨卡车和集装箱一类设备。被占领领土的饮水供应仍是一个严重问题，特别是加沙。作为一项临时措施，工程处曾招标在拉法营和汗尤尼斯营装置两个反向渗透厂，又曾委托编写关于贾马利亚营内道路和风暴水设计及综合水网的一项研究。

105. 正在进行在西岸和加沙增建九个保健中心、分设中心和保健点的计划，并用改进的新设备翻修、扩充和改进现有保健中心。已经开始装置九个预制物理治疗部门，作为一个较大规模理疗方案的一部分。继续提供牙科流动小组、更多保健公共汽车和小午轮班，以及超也范围护理方案等等，务求贴实、迅速、周到。

106. 报告期间，约有100个项目和分项目处于谈判与完成之间各阶段：大约35个已经完成，50个已在实行中。工程处已开始经历实行延宕的现象，以色列当局对于准许难民营内建造计划强加新条件。结果是，有些计划立刻遭受当局拒绝，有些已经开始的计划受妨碍不再进行，还有一些计划等待核准，耽搁下来。

## 七、法律事项

### A. 工程处工作人员

107. 过去两年的年度报告提及，在被占领领土内未经起诉或审判而被逮捕和拘押的工作人员人数大增。这种趋势一直延续到本报告期间。不过，在黎巴嫩，遭绑架或拘押的工作人员人数有所减少。西奈加拿大营有两名工作人员被埃及驱逐出境。其中一名在本报告期间被逮捕（见附件一，表11）。

108. 工程处对其工作人员被逮捕和被拘押的原因仍无法及时获得足够的资料。由于没有这种资料，工程处不能断定这些工作人员的正式职责是否牵连在案件之内，也无法保证《联合国宪章》、1946年《联合国特权及豁免公约》以及近东救济工程处有关的工作人员条例和细则为他们规定的权利和义务得到适当遵守。

109. 工程处对被拘押工作人员的待遇非常关注。在西岸和加沙地带，工程处工作人员（当地工作人员和国际工作人员）在履行其工作人员正式职责时也曾遭到以色列士兵的恫吓和在肉体上遭到伤害。许多工作人员指控在拘押期间遭到拷打或其他残暴行为。仅在加沙地带，工程处就记录了170多宗工作人员据称遭到虐待的事故。在加沙地带，有四名地方工作人员被指控为通敌分子而被杀。

110. 工程处探访被拘押工作人员比去年遇到更多困难，但同被拘押在监狱和各拘押中心的13名来自西岸的工作人员、包括拘押在以色列拘留中心的9名工作人员取得联系。虽然当局答应作出必要安排，但仍然遇到很多阻难。工程处同被拘押在内格夫的Kitziot拘留营的47名来自加沙地带的工作人员取得联系。工程处还首次同被拘押在加沙市Beach拘留营的两名工作人员取得联系。但工程处无法同被以色列占领当局拘押在其他地方的来自加沙地带的工作人员取得联系。关于被埃及当局驱逐出境的两名工作人员（见上文第107段）。工程处在他们被驱逐出境之前与其中

一名取得联系。工程处无法探访在约旦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩被拘押的工作人员。

111. 工程处工作人员进出西岸和加沙地带仍有困难。工作人员旅行签证拖延签发的情况相当严重，有时甚至拒发签证。一名工作人员因要公务旅行到加拿大普，需向以色列当局报告五次，但对当局拒绝提供旅行工具没有得到任何解释。由于经常实行宵禁以及将一些地区定为军事禁区，国际工作人员和当地工作人员在西岸和加沙地带内的行动受到影响。在加沙地带，以色列当局继续坚持规定当地工作人员必须持有以色列民政管理当局签发的准证才能在宵禁期间行动。以色列当局对1990年初签发的许多准证没有给予延长，令工程处在三个普遍宵禁期间工作受阻，在许多地区甚至停顿。自1989年8月以来，以色列当局还坚持规定当地工作人员如想路经以色列旅行，即使是公务旅行，也必须领取“磁卡”。

112. 工程处继续对以色列当局在工作时间内传讯工作人员的做法提出质问。特别是在1989年10月尽管提出抗议，在加沙地带仍有若干高级当地工作人员被查问有关工程处工作的若干方面问题。在本报告期间，西岸工作人员在工作时间内受查问的情况有所减少。

#### B. 工程处事务和房舍

113. 在本报告期间被占领领土的局势日益复杂和紧张的情况下，工程处继续努力为难民争取安全以及合法权利和人权。工程处在领土内采取的一些被动保护措施在本报告第101段已详尽述及。工程处还认为有必要反映国际社会对地面情况的关注。在本报告期间，受伤人士非常之多——工程处一共记录了23 000多宗受伤事件，包括大量妇女和儿童，其中18 000人是难民。工程处向以色列抗议保安部队大量使用暴力，特别是殴打和在不能认为威胁到性命安全情况下使用实弹（见附件一表12）。工程处还抗议当局所采取的其他措施，例如集体处罚。惩罚性拆毁房子。查封住

所、逮捕和拘押而不予起诉和审判。肉体和精神恫吓以及干涉医疗服务，认为以色列军事当局方面不能维持国际人道主义法律规定的标准。这些与被占领领土人民有关的措施直接影响到工程处向难民提供基本人道主义服务。

114. 以色列当局未经准许进入工程处房舍的事件有所增加。在本报告期间，加沙地带记录了555次闯入工程处房舍的事件，在西岸有191次。有若干次这类闯入工程处房舍事件造成工作人员受伤财产受损或两者兼有。主任专员在1989年10月19日政治委员会的发言中提及1989年10月18日看来是经协调的袭击事件。在此事件中，以色列士兵在民政官员陪同下，进入加沙地带的Dier el-Balah分配中心和西岸Jalozone营。Dheisheh营和Fawwar营的工程办事处，搜索抢走若干档案和其他正式文件。在此事件中，两名工程处国际工作人员和一名当地工作人员被捕并遭到暴力对待。1990年2月6日，以色列当局进入加沙地带的Rafah保健中心，尽管遭到值班工作人员的反对，仍搜索抢走工程处的记录和储藏品，并查问工作人员有关工程处的保健服务。工程处关切地注意到这类闯入加沙地带保健中心的事件日益增加。仅在1990年6月，便记录了22次闯入保健中心的事件。举例说，1990年6月12日，追逐掷石头者的以色列士兵向加沙市的Rimal保健中心掷了两枚催泪弹，使病人包括66名待医的婴孩受到影响。工程处对这些行动提出抗议，认为是侵犯工程处的特权和豁免。以色列当局则提出这些行动出于军事安全考虑，并且在一些情况下，还说工程处的设施被利用。工程处正研究此事项的法律和其他方面。

115. 工程处还抗议以色列保安部队侵犯其特权和豁免的其他行动。例如，运载受伤人士前往就医的救伤车受到阻拦，履行职责的工作人员受到虐待。1989年10月，运载加沙地带Khan Younis营的受伤人士的救伤车被截停和搜查，司机被殴打。另有一次在1990年4月，Jabalia保健中心的一名医生因拒绝命令其工作人员停止工作和离开诊所而遭到殴打。工程处特别关注这种干预这些服务的行动，因为这些服务在被占领领土目前的情况下是更加需要的。

116. 工程处关切地注意最近发生的以色列士兵占领工程处设施的事件，在有些情

况下，这种占领是长期的。1987-1988年年度报告曾提及以色列当局在西岸Aqbat Jabr营的一间学校的屋顶上设置军事观察站，这个观察站从1989年11月中以来继续存在，尽管工程处经常提出抗议。当局还发出军事命令，要拿这个设施的一部分供以色列国防部队使用。虽经工程处一再抗议，当局从1990年4月26日至4月30日在西岸Kalandia女子学校的学长室屋顶设置军事观察站。在加沙地带的Jabalia营，以色列当局在工程处妇女活动中心周围用铁丝网架设六米高的篱笆，在上次报告期间，当局一直阻挠该中心的兴建。因此，无人能进入中心和附设在盲人培训中心的一间家庭办事处。当局所给的理由是安全考虑，因为以色列当局在妇女活动中心旁边设立一个军事设施。工程处一再提出抗议，并要求当局按照其国际法律义务不要进行这类行动。过去两年的报告所报道的在难民营进口处设置障碍物和架设篱笆的做法，继续造成很多问题。现又多了几个新的障碍物，早些时候设置的许多障碍物仍留在那里。

117. 虽经工程处抗议，约旦政府使用工程的一些设施，包括Wadi Seer培训中心，作为1989年11月8日举行的全国大选的投票站。

118. 在加沙地带，有173间房间被拆毁，540人受到影响，这表明惩罚性拆毁房子的事件显著增加。与此对比，在本报告期间，西岸因惩罚理由而拆毁的房子数目大减。在西岸，有两间房子因惩罚理由被拆毁，16个受到影响。除此之外，西岸有9间房子被封，66人受到影响，在加沙地带，有34间房间被封，149人受到影响。因非法建筑理由而被拆毁的房子数目有所增加。工程处继续要求以色列当局向去年隔壁房子因被拆毁而受到影响的家庭给予赔偿。工程处抗议惩罚性毁房子和查封房子的行动，认为与1949年8月12日《关于战时保护平民日内瓦公约》第33和第53条的规定不符。工程处还继续同以色列当局讨论基于惩罚理由而被拆毁的房子的地点状况问题。以色列民事管理当局继续反对重建因惩罚理由而被拆毁的房子。工程处指出，以色列外交部早在1971年5月便曾正式保证不反对重建。

119. 工程处很难在被占领领土为其业务活动建造迫切需要的建筑物。尽管有以

往的惯例，以色列当局事实上要求工程处在建造新的建筑物之前向民事管理当局领取准证。许多项目被拖延，而当局则停止其他项目工程。工程处正在当局研讨这一问题。

120. 以色列政府没有向工程处缴还1967年6月14日“戈梅—米歇尔摩尔临时协议”<sup>3</sup>规定应付工程处的结关、储存和运输费用。象去年报告所述那样，工程处继续预付所需款额，同时认为这是临时措施，并了解这笔预付款额会偿还。在本报告期间结束时，以色列政府仍未表示它同意向工程处缴还这些预付款，这笔预付款在本报告期间结束时共计\$3 452 895。

### C. 对政府提出的赔偿要求

121. 工程处很遗憾在对政府提出的各种赔偿要求方面尚未取得任何进展。

### 注

<sup>1</sup> 关于难民问题，大会1989年12月8日第44/47 I号决议，除其他外，敦促秘书长同联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员协商，“继续努力支持确保1967年及其后被以色列占领的所有领土内巴勒斯坦巴勒斯坦难民的安全、合法权利和人权”。

<sup>2</sup> 《大会正式记录，第四十三届会议，补编第13号》(A/43/13)。

<sup>3</sup> 双方信件的来往构成工程处与以色列关于对巴勒斯坦难民的援助的一项临时协议《联合国条约汇编》，第620卷，第8955号，第183页)。

附件一  
统计和财务资料

<u>表</u>	<u>页 数</u>
1. 登记人数.....	36
2. 登记人口的分布.....	37
3. 特别困难户的人数和分布.....	38
4. 社会服务方案.....	39
5. 救济工程处各学校难民学童的分布.....	40
6. 救济工程处各训练中心的训练名额.....	41
7. 按学科及就读国家开列的大学奖学金学生一览表.....	42
8. 医疗服务.....	43
9. 利用门诊诊所的趋势.....	45
10. 若干传染病的发病趋势.....	46
11. 被逮捕和拘禁的工作人员.....	47
12. 被占领领土内的伤亡情况.....	48
13. 各国政府和欧洲共同体捐助的现金和实物*.....	50

---

\* 关于工程处方案经费筹措的详细情况，见1989年12月31日终了年度经审核的财务报表和审计委员会的报告(《大会正式记录，第四十五届会议，补编第5C号》(A/45/5/Add.3)。

表1. 登记人数a

(至每年6月30日)

地区	1950	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1989	1990																
<b>黎巴嫩</b>																									
阿拉伯叙利亚共和国	127	600	136	561	159	810	175	958	196	855															
约旦	82	194	115	043	135	971	158	717	184	042															
西岸	506	200	613	743	688	089	506	038	625	857															
加沙地带	-	-	-	-	272	692	292	922	324	035															
<b>总计</b>	914	221	1	120	889	1	280	823	1	425	219	1	632	707	1	844	318	2	093	545	2	334	637	2422	514

a 本统计根据近来救济工程处定期更新的登记记录。但工程处业务地区的登记难民人数几乎是可确定少于有记录的人口数，工程处的预算支出并非根据登记记录，而是其服务的预期受益人。1989-1990年，注册参加教育训练方案的难民人数为362,730，可获保健照顾的人数约有210万，接受特别困难援助的人数为151,862人。

b 此一总数不包括在以色列接受救济的45,800人，工程处负责他们的救济到1952年6月为止。

表2. 登记人口的分布

(至1990年6月30日)

地区	人口	难民营 数目	难民营登记 人数总计a	不在难民营内 的登记人数	不在难民营内登记 的人数百分比
黎巴嫩	302 049	13	154 533	147 516	48.84
阿拉伯叙利亚 共和国	280 731	10	82 407	198 324	70.65
约旦	929 097	10	222 972	706 125	76.00
西岸	414 298	20	110 010	304 288	73.45
加沙地带	496 339	8	271 938	224 401	45.21
总计	2 422 514	61	841 860	1 580 654	65.25

a 估计难民营中另外尚有未登记的难民52,000人。1967年6月战事后出现的流离失所者约有37,000人。

表3. 特别困难户的人数和分布

(至1990年6月30日)

地区	户数	人数		总计	接受配给的难民人口的百分比
		接受配给	不接受配给a		
黎巴嫩	8 709	34 836	513	35 349	13.36
<b>阿拉伯叙利亚</b>					
共和国	4 023	13 188	1 266	14 454	5.21
约旦	6 508	28 179	2 508	30 687	3.31
西岸	6 440	23 986	2 783	26 769	7.39
加沙地带	9 537	42 760	1 843	44 603	12.24
<b>总计</b>	<b>35 217</b>	<b>142 949</b>	<b>8 913</b>	<b>151 862</b>	<b>7.01</b>

a 包括不到一岁的儿童,服刑人,在外求学的学生等。

表4. 社会服务方案

(1989年7月1日—1990年6月30日)

地 区	青年活动	妇女方案			工艺训练			支助残疾人			自力津贴			创造收入			贷款项目		
		中心	参加人数	中心	参加人数	缝纫刺绣	木工	毕业生	社区复健		特住复健设施	至7/89		7/89至6/90		件数	津贴额	件数	津贴额
									参加人数	中心		件数	津贴额	件数	津贴额				
约旦	-	-	11	800	130	-	4	160	42	86	47 820	21	29 007	-	-	-	-	-	-
西岸	17	2 201	5	456	187	43	1	22	18	32	187 626	13	112 515	18	124 000	(62)	)	)	1.3百万
加沙地带	8	a/	10	940	418	-	-	-	27	25	102 636	-	-	19	170 350	105	)	)	
黎巴嫩	-	-	2	100	90	-	-	-	50	54	91 640	49	131 047	-	-	-	-	-	
阿拉伯叙利亚共和国	-	-	7	207	198	-	-	-	19	47	96 442	b/	-	-	-	-	-	-	
总计	25	2 201	35	2 503	1 023	43	5	182	156	244	525 164	83	272 569	37	294 350	-	-	-	

\* 中心暂时被当局关闭。

b 1989年2月政府要求暂停该方案,以待该工程处的家庭访问讨论结果。

表5. 在近东救济工程处各学校的难民学童的分布 a

(至1989年10月15日)

地区	近东救济工 程处学校	教师 人数	小学班人数 c			中学班人数 c			学生人 数 共计
			男生	女生	共计	男生	女生	共计	
黎巴嫩	76	1 173	11 829	11 357	23 186	5 005	5 108	10 113	33 299
阿拉伯敘利 亚共和国	111	1 581	19 873	18 531	38 404	8 942	8 200	17 142	55 546
约旦	197	3 728	47 910	45 999	93 909	20 496	19 403	39 899	133 808
西岸 b	98	1 339	12 616	15 408	28 024	5 284	6 148	11 432	39 456
加沙地带	149	2 682	35 591	33 280	68 871	14 225	12 501	26 726	95 597
总计	631	10 503	127 819	124 575	252 394	53 952	51 360	105 312	357 706

a 在官办学校和私立学校就读的115 300名难民学童不包括在内。

b 1989年大部分时期,由于以色列军方下令关闭两岸学校,以致1989-1990学年到1990年1月10日才开始。

c 包括所有不具资格而在救济工程处学校就读的儿童56 569名。

表 6

近东救济工程处各训练中心的训练名额  
(1988/90学年度)

	黎巴嫩	阿拉伯叙利亚共和国		约旦		西岸 <sup>a</sup>		加沙地带		总计										
		大马士革职业训练中心		安曼训练中心		瓦地西尔训练中心		卡兰地亚训练中心												
		男	女	男	女	男	女	男	女											
<b>A. 职业和技术教育</b>																				
1.	预科毕业程度 <sup>b</sup>	369	-	512	-	60	544	-	336	-	124	-	652	-	2 440	184	2 624			
2.	中学毕业程度 <sup>c</sup>	162	82	155	101	89	231	228	16	144	-	-	223	116	-	-	894	658	1 552	
	总计	558	82	667	101	89	291	772	16	480	-	-	352	116	-	652	-	3 334	842	4 176
<b>B. 职前师资训练</b>											-	-	-	-	-	-	375	475	850	
	总计	558	82	667	101	214	466	772	16	480	-	-	652	366	-	652	-	3 709	1 317	5 026

<sup>a</sup> 由于1989年以色列下令关闭西岸训练中心,三个西岸训练中心的1988/89学年至1990年3/4月开始。于1990年3/4月已关闭。

<sup>b</sup> 开设技工、金属、电气和建筑课程。

<sup>c</sup> 开设技术、商务、电子、计算机学和医务辅助方面的课程。

表7. 按学科及就读国家开列的大学奖学金学生一览表

(1989/90学年度)

黎巴嫩	阿拉伯叙利亚共和国				约旦				西岸a,b				埃及				其他c				共计			
	男女		男女		男女		男女		男女		男女		男女		男女		男女		男女		男女		男女	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
工程	24	3	30	16	61	15	30	3	5	1	22	-	-	-	-	-	172	38	210					
医科	2	1	50	26	32	9	-	-	4	-	7	5	95	41	136									
科学	18	8	1	2	5	8	2	2	7	2	3	2	36	24	60									
药剂	4	8	8	8	15	10	-	-	4	-	1	2	32	28	60									
艺术	1	3	-	-	2	5	2	9	2	-	-	-	7	17	24									
牙医	-	-	19	10	-	-	-	-	1	1	-	-	20	11	31									
护理	-	-	-	-	-	1	-	2	-	-	-	-	-	-	3									
企业管理	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	1	1	2									
商业	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	1	-	-	-	2									
教育和教师训练	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	6	-	-	-	3	6	9						
法律	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-				
总计	49	23	108	63	115	49	34	16	27	12	35	9	368	172	539									

a 由于以色列军方下令关闭了高等院校,使50名学者(34名男生,16名女生)无法按预定安排在两岸各大学上学。

b 有48名奖学金除外,其获得的学生由于两岸以外各大大学的注册文件收到太迟而无法作最后确定。

c 其他国家是:土耳其(22名男生1名女生),也门(1名男生和1名女生)和阿拉伯利比亚民众国(12名男生,7名女生)。

表 8

## 医疗服务

(1989年7月1日至1990年6月30日)

		阿拉伯敘利亞共和国			西岸	加沙地带	共计
服务类别		黎巴嫩	约旦				
<b>A. 医疗服务</b>							
1.	门诊	126 129	172 936	342 760	141 319	233 838	999 042
	病人数						
	应诊人数:						
	医疗 a	789 488	946 837	1 300 529	864 304	1 682 184	5 583 342
	牙科治疗	42 090	56 045	105 200	43 529	69 921	316 485
2.	住院 b						
	医院现有病床	144	55	40	197	40	476
	以每千人计的病床比率	0.05	0.62	0.09	0.56	0.22	0.23
	接收病人数	12 052	4 423	1 356	14 200	4 127	36 158
	以 1,000 人为比率每年						
	住院天数	208	56	10	209	39	76
<b>B. 预防服务</b>							
1.	妇幼保健						
	孕妇(月平均人数)	1 669	1 580	4 061	2 793	7 062	17 165
	3 岁以下儿童(平均人 数) c	11 261	17 550	40 160	22 368	47 331	138 670

表8(续)

服务类别	黎巴嫩	阿拉伯叙利亚共和国	约旦	西岸	加沙地带	共计
<b>2. 扩大免疫方案 (充分接受初缓系列免 疫人数)</b>						
三合一疫苗	5 873	6 851	16 440	7 670	17 709	54 543
小儿麻痹疫苗	4 804	6 334	14 156	6 793	16 191	48 278
卡介苗	6 586	6 256	14 007	7 137	16 214	50 200
麻疹疫苗	5 673	6 269	15 404	8 041	15 133	50 520
<b>3. 学校保健</b>						
学童入学体检数	3 603	7 493	11 503	5 311	10 285	38 195
例行免疫注射数	17 593	22 802	48 118	15 946	31 263	135 722

a 包括就诊、注射、包扎和眼科治疗人数。

b 资料限于来自近东救济工程处医院经合同协议而使用的私人医院床位。因此不包括政府医院或近东救济工程处对难民及产妇提供的住院服务。

c 1岁以下，每月健康检查一次；1-2岁每两个月健康检查一次；2-3岁每三个月健康检查一次。

表 9 利用门诊诊所的趋势

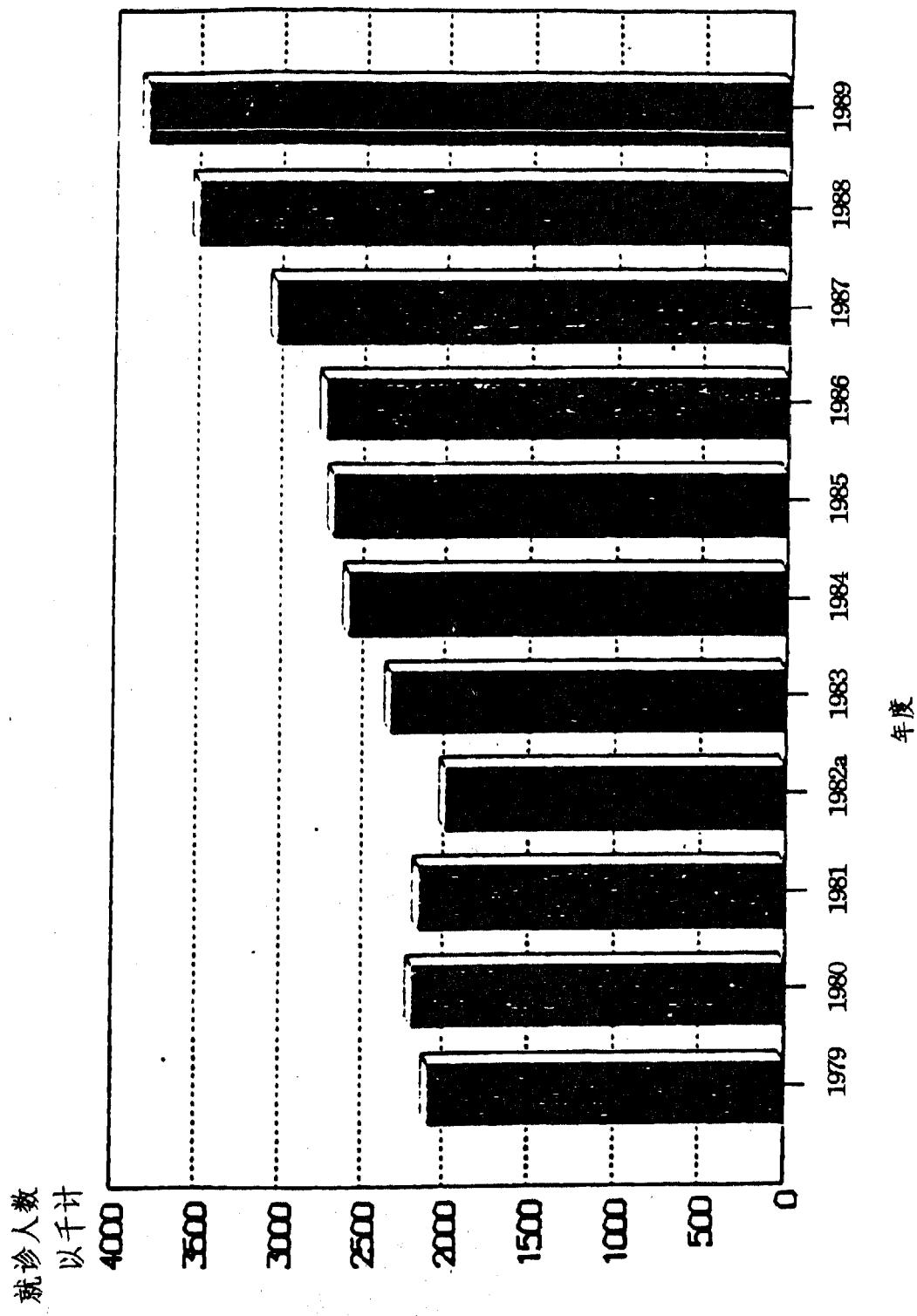
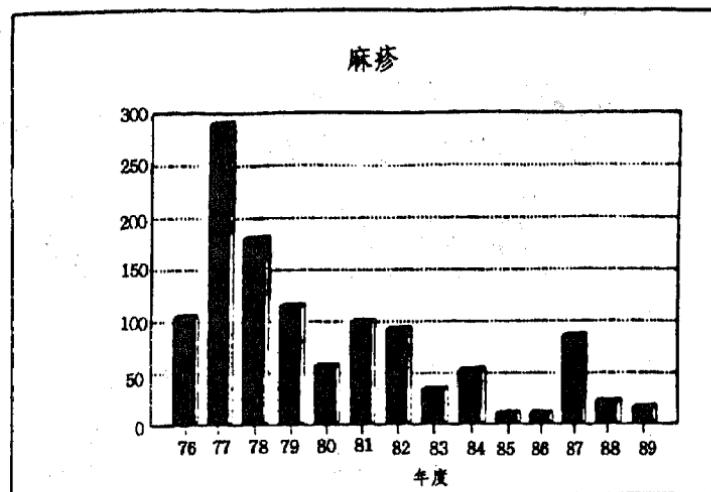
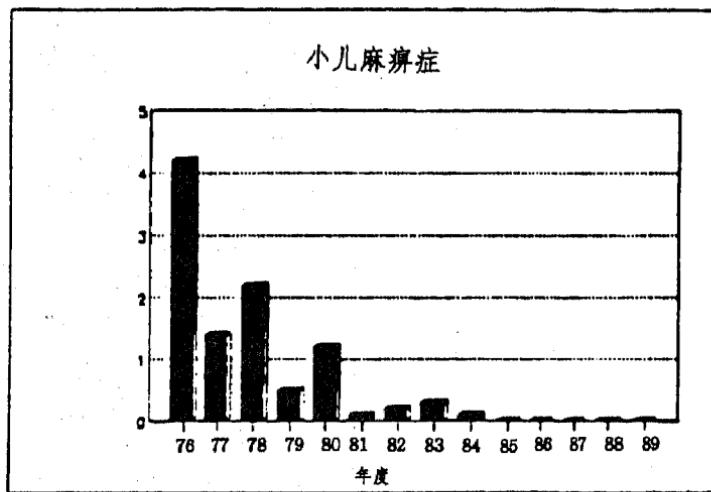


表 10 若干传染病的发病趋势  
按每100 000人  
的比率计算



按每100 000人  
的比率计算



按每100 000人  
的比率计算

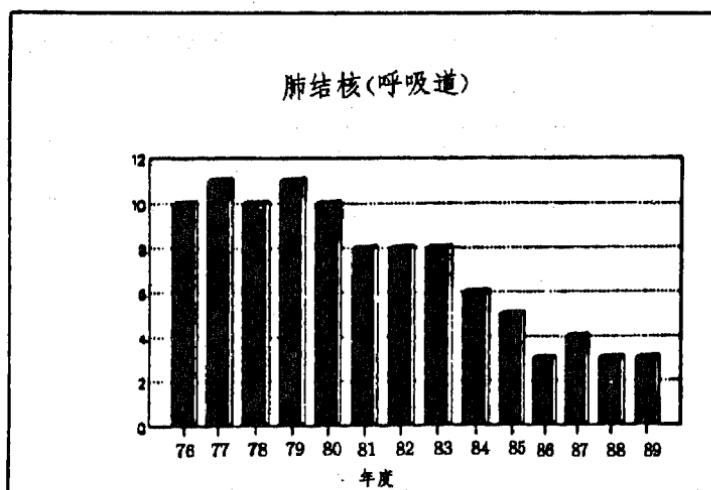


表 11 被逮捕和拘禁的工作人员  
(1989年7月1日至1990年6月30日)

	加沙地带	西岸	(加拿大营)	约旦	叙利亚	阿拉伯	黎巴嫩	共计
逮捕或拘禁和 未经控罪或 审讯而获释	39	53	-	2	-	6d	100	
控罪、审讯和 判刑	8	-	-	-	-	-	8	
仍被拘禁	31	18	-	-	1	1e	51	
共 计	78a	71b	-	2	1	7	159	

a 四名工作人员被逮捕一次以上。

b 七名工作人员被逮捕一次以上。

c 两名工作人员被限令离境，其中一名在报告期间曾被捕。

d 三名工作人员据知曾被在黎巴嫩的叙利亚部队拘禁，三名被身份不明军事人员绑架。

e 据知被在黎巴嫩的叙利亚部队拘禁。

表 12 被占领领土的伤亡情况  
(1989年7月1日至1990年6月30日)a,b

难民营/地区	枪击	棍击	子弹伤	橡皮	催泪	瓦斯	其他	共 计									
								居民/全部	身份不详	登记难民							
<b>一、加沙地带</b>																	
<b>A. 受伤</b>																	
Jabalia	1 106	1 861	-	255	4	3 226	99	3 127									
Beach Camp	557	1 159	8	316	-	2 040	11	2 029									
Gaza	697	3 890	-	369	11	4 967	2 769	2 198									
Sheik Radwan	212	743	-	106	1	1 062	10	1 052									
Beit Hanoun	186	362	-	50	-	598	77	521									
Bureij	405	349	55	206	9	1 024	3	1 021									
Nuseirat	320	242	19	103	3	687	3	684									
Deir el-Balah	150	121	16	63	4	354	6	348									
Maghazi	175	129	20	105	4	433	1	432									
Khan Younis	1 072	1 145	18	384	6	2 625	282	2 343									
Rafah	1 493	603	7	220	17	2 340	33	2 307									
伤患共计	6 373	10 604	143	2 177	59	19 356	3 294	16 062									
<b>B. 死亡</b>																	
伤亡共计	83	5	1	1	1	91	9	82									
	6 456	10 609	144	2 178	60	19 447	3 303	16 144									

表 12 被占领领土的伤亡情况(续)  
(1989年7月1日至 1990年6月30日)a,b

难民营/地区	共 计							
	枪击	棍击	橡皮 子弹伤	催泪 瓦斯	其他	全部	居民/ 身份 不详	登记 难民
二、西岸								
A. 受伤								
非具体地区	40	83	26	16	4	169	145	24
Hebron	96	88	61	110	4	359	91	268
Jericho	1	2	-	-	2	5	1	4
耶路撒冷	82	121	131	61	15	410	183	227
纳布卢斯	644	1 184	615	306	252	3 001	1 849	1 152
受伤共计	863	1 478	833	493	277	3 944	2 269	1 675
B. 死亡	138	1	3	5	17	164	134	30
伤亡共计	1 001	1 479	836	498	294	4 108	2 403	1 705

- a 本数字仅为已报告或近来救济工程处已知悉的数字，不能视为全无遗漏的数字。应该注意的是，特别是西岸，本报告的伤者数字并不全面，因受伤者会到工程处以外的其他保健中心治疗。事实上，伤者的数字，与西岸的死亡数字相较可以看出，几乎可以确定大多数伤者未曾列入记录。
- b 死亡数字不包括被指为同谋犯而杀死的132人。(加沙地带61人，西岸71人)。

表13 各国政府和欧洲共同体捐助的现金和实物  
(以美元计算)

(1988年1月1日至1989年12月31日)

捐助国	1988年 捐款共计	1989年 <sup>a</sup> 经常预算	1989年 <sup>b</sup> 紧急捐款	1989年 <sup>c</sup> 共计
阿根廷	15 000	-	-	-
澳大利亚	1 007 182	2 176 514	-	2 176 514
奥地利	228 472	145 000	344 928	489 928
巴哈马	-	1 000	-	1 000
巴林	15 000	30 000	-	30 000
巴巴多斯	1 000	1 000	-	1 000
比利时	485 302	455 696	-	455 696
巴西	20 000	-	-	-
文莱国	10 000	10 000	-	10 000
缅甸	1 000	1 000	-	1 000
喀麦隆	-	3 506	-	3 506
加拿大	7 791 221	9 478 575	-	9 478 575
智利	5 000	5 000	-	5 000
中国	50 000	716 886	-	716 886
哥伦比亚	-	4 095	-	4 095
古巴	-	166 990	-	166 990
塞浦路斯	2 242	4 507	-	4 507
捷克斯洛伐克	-	-	19 428	19 428
丹麦	5 942 745	5 470 776	-	5 470 776
埃及	-	8 853	1 024	9 877
芬兰	2 433 788	3 051 601	-	3 051 601
法国	1 781 123	1 534 269	214 664	1 748 933
德意志联邦共和国	6 165 583	5 518 367	1 447 999	6 966 366
希腊	106 605	75 000	359 966	434 966
罗马教廷	-	34 500	-	34 500
冰岛	9 500	9 500	-	9 500
印度	-	31 953	-	31 953
印度尼西亚	8 000	8 000	-	8 000
伊朗伊斯兰共和国	-	30 000 <sup>c</sup>	-	30 000
伊拉克	3 200 000	-	-	-
爱尔兰	104 228	102 888	-	102 888
以色列	458 770	68 900	-	68 900
意大利	21 306 502	10 968 913	2 027 900	12 996 813

表13(续)

捐助国	1988年 捐款共计	1989年 经常预算 <sup>a</sup>	1989年 紧急捐款 <sup>b</sup>	1989年 共计 <sup>c</sup>
牙买加	3 091	3 093	-	3 093
日本	13 692 769	19 495 332	6 970 400	26 465 732
约旦	532 006	334 637	-	334 637
科威特	7 600 000	1 000 000	500 000	1 500 000
黎巴嫩	452	365	-	365
阿拉伯利比亚民众国	2 799 965	-	1 000 000	1 000 000
卢森堡	10 486	20 760	-	20 760
马来西亚	5 000	10 000	-	10 000
马尔代夫	1 000	1 000	-	1 000
马耳他	1 190	1 111	-	1 111
毛里求斯	1 313	1 148	-	1 148
墨西哥	6 000	3 000	-	3 000
摩纳哥	2 947	3 180	-	3 180
摩洛哥	28 358	-	1 052 570	1 052 570
荷兰	3 062 747	2 770 602	-	2 770 602
新西兰	80 460	70 776	-	70 776
挪威	9 761 171	9 214 578	218 560	9 433 138
巴基斯坦	20 000	18 215	283 500	301 715
菲律宾	-	2 000	-	2 000
葡萄牙	-	40 000	-	40 000
卡塔尔	2 100 000	200 000	-	200 000
大韩民国	10 000	10 000	-	10 000
沙特阿拉伯	1 200 000	1 200 000	-	1 200 000
塞舌尔	800	-	-	-
西班牙	1 570 164	2 146 601	-	2 146 601
斯里兰卡	2 200	2 000	-	2 000
瑞典	14 630 943	14 025 558	1 533 860	15 559 418
瑞士	7 660 579	5 313 352	-	5 313 352
阿拉伯叙利亚共和国	63 392	69 196	-	69 196
泰国	14 215	14 038	-	14 038
多哥	2 449	-	-	-
突尼斯	29 997	9 419	-	9 419
土耳其	94 868	35 000	-	35 000

表13(续)

捐助国	1988年 捐款共计	1989年 经常预算 <sup>a</sup>	1989年 紧急捐款 <sup>b</sup>	1989年 共计 <sup>c</sup>
阿拉伯联合酋长国	3 000 000	-	-	-
大不列颠及北爱尔 兰联合王国	9 117 501	9 123 692	-	9 123 692
美利坚合众国	61 300 000	61 300 000	4 000 000	65 300 000
委内瑞拉	-	10 000	-	10 000
南斯拉夫	-	-	17 800	17 800
小 计	189 554 326	166 561 942	19 992 599	186 554 541
欧洲共同体	30 617 807	37 326 497	507 215	37 833 712
总 计	220 172 133	203 888 439	20 499 814	224 388 253

a 一般基金及项目 的实际收入。

b 黎巴嫩和被占领领土紧急情况所作捐款的实际收入。

c 1989年捐款。

附件二

大会和联合国其他机关的有关记录

1. 大会决议

<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
194 (III)	1948年12月11日	1912 (XVIII)	1963年12月 3日
212 (III)	1948年11月19日	2002 (XIX)	1965年 2月10日
302 (IV)	1949年12月 8日	2052 (XX)	1965年12月15日
393 (V)	1950年12月 2日	2154 (XXI)	1966年11月17日
513 (VI)	1952年 1月26日	2252 (ES-V)	1967年 7月 4日
614 (VII)	1952年11月 6日	2341 (XXII)	1967年12月19日
720 (VIII)	1953年11月27日	2452 (XXIII)	1968年12月19日
818 (IX)	1954年12月 4日	2535 (XXIV)	1969年12月10日
916 (X)	1955年12月 3日	2656 (XXV)	1970年12月 7日
1018 (XI)	1957年 2月28日	2672 (XXV)	1970年12月 8日
1191 (XII)	1957年12月12日	2728 (XXV)	1970年12月15日
1315 (XIII)	1958年12月12日	2791 (XXVI)	1971年12月 6日
1456 (XIV)	1959年12月 9日	2792A至E (XXVI)	1971年12月 6日
1604 (XV)	1961年 4月21日	2963A至F (XXVII)	1972年12月13日
1725 (XVI)	1961年12月20日	2964 (XXVII)	1972年12月13日
1856 (XVII)	1962年12月20日	3089A至E (XXVIII)	1973年12月 7日

<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
3090 (XXVIII)	1973年12月 7日	36/146A至H	1981年12月16日
3330 (XXIX)	1974年12月17日	37/120A至K	1982年12月16日
3331 (XXIX)	1974年12月17日	38/83 A至K	1983年12月15日
3410 (XXX)	1975年12月 8日	39/99 A至K	1984年12月14日
31/15A至E	1976年11月23日	40/165A至K	1985年12月16日
32/90A至F	1977年12月13日	41/69 A至K	1986年12月 3日
33/112A至F	1978年12月18日	42/69 A至K	1987年12月 2日
34/52 A至F	1979年11月23日	43/57 A至J	1988年12月 6日
35/13A至F	1980年11月 3日	44/47 A至K	1989年12月 8日

## 2. 大会决定

<u>决定编号</u>	<u>通过日期</u>
36/462	1982年3月16日

## 3. 近东救济工程处主任专员的报告

1988: 《大会正式记录,第四十三次会议,补编第13号》(A/43/13和Add.1)。

1989: 《同上,第四十四次会议,补编第13号》(A/44/13和Add.1)。

## 4. 审定财务报表

1988: 《大会正式记录,第四十三次会议,补编第5C号》(A/43/5/Add.3)。

秘书长按照1987年12月2日第42/69F号决议提出的报告《大会正式记录,第四十三届会议,附件》,议程项目76,A/43/654号文件(恢复向巴勒斯坦难民发放配给品)。

秘书长按照1987年12月2日第42/69G号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十三届会议,附件》,议程项目76,A/43/655号文件(至1967年以来流离失所的人民和难民))。

秘书长按照1987年12月2日第42/69H号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十三届会议,附件》,议程项目76,A/43/581号文件(巴勒斯坦难民财产的收益))。

秘书长按照1987年12月2日第42/69I号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十三届会议,附件》,议程项目76,A/43/656号文件(保护巴勒斯坦难民))。

秘书长按照1987年12月2日第42/69K号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十三届会议,附件》,议程项目76,A/43/408号文件(为巴勒斯坦难民设立耶路撒冷圣城大学))。

1989: 秘书长依照1988年12月6日第43/57D号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十四届会议,附件》,议程项目77,文件A/44/505(会员国为巴勒斯坦难民提供高等教育的津贴及奖学金,包括职业训练))。

1989: 《同上,第四十四届会议,补编第5C号》(A/44/5/Add.3)。

## 5. 联合国巴勒斯坦调解委员会的报告

1988: 《大会正式记录,第四十三届会议,附件》议程项目76,A/43/582号文件。

1989: 《同上,第四十四届会议,附件》,议程项目76,A/44/497号文件。

## 6. 近东救济工程处经费筹供问题工作组的报告

1988: 《大会正式记录,第四十三届会议,附件》议程项目76,A/43/702号文件。

1989: 《同上,第四十四届会议,附件》,议程项目76,A/44/641号文件。

## 7. 秘书长的报告

1988: 秘书长按照第605(1987)号决议向安全理事会提出的报告,1988年1月21日,S/19443号文件。

秘书长按照1987年12月2日第42/69D号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十三届会议,附件》,议程项目76,A/43/652号文件(会员国提供补助金和奖学金供巴勒斯坦难民接受高等教育、包括职业训练))。

秘书长按照1987年12月2日第42/69E和J号决议提出的报告《大会正式记录,第四十三届会议,附件》,议程项目76,A/43/653和A/43/657号文件(加沙地带和西岸的巴勒斯坦难民)。

秘书长依照1988年12月6日第43/57F号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十四届会议,附件》,议程项目77,文件A/44/506(恢复向巴勒斯坦难民发放配给品))。

秘书长根据1988年12月6日第43/57G号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十四届会议,附件》,议程项目76,文件A/44/507和Corr. 1和2(1967年以来的流离失所人口及难民))。

秘书长根据1988年12月6日第43/57H号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十四届会议,附件》,议程项目77,文件A/44/431(巴勒斯坦难民财产的收益))。

秘书长根据1988年12月6日第43/57I号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十四届会议,附件》,议程项目76,文件A/44/508(保护巴勒斯坦难民))。

秘书长根据1988年12月6日第42/69K号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十四届会议,附件》,议程项目77,文件A/44/474(为巴勒斯坦难民设立耶路撒冷圣城大学))。

-----

---

有关大会和其他联合国机关关于近东救济工程处的报告和其他文件清单(特别是1987年以前的资料),见题为《联合国近东救济工程处,1948至1986年》的出版物,可向近东救济工程处新闻司索阅。