



联合国 大会



PROVISIONAL
A/44/PV.39
1 November 1989
CHINESE

大会

第四十四届会议

第三十九次会议临时逐字记录

1989年10月25日星期三，上午10点
在纽约总部举行

主席：	阿杜基先生（副主席）	（刚果）
嗣后：	加巴先生（主席）	（尼日利亚）
嗣后：	萨拉赫先生（副主席）	（冈比亚）

- 发展和国际经济合作：环境：秘书长的报告〔82(f)〕
- 暂定工作方案
- 国际原子能机构的报告〔14〕：
 - (a) 秘书长转递机构报告的说明
 - (b) 决议草案

本记录包括中文发言的原文和其他语言发言的译文。定本将刊印在大会正式记录。

更正应只对发言的原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，于一个星期内送交会议事务部正式记录编辑科科长（联合国广场2号DC2-750室）。

主席不在会场，副主席阿杜基先生（刚果）主持会议。

上午10点15分开会。

议程项目82（续）

发展和国际经济合作

(f) 环境：秘书长的报告（A/44/256和Corr. 1和Add. 1和2）

阿图博先生（乌干达）（以法语发言）：马来西亚的代表已经以77国集团的名义阐述了该集团在有关1992年环境与发展问题会议的问题方面的广泛目标。乌干达完全支持77国集团主席表示的看法。

我们希望从一个基本前题出发。环境考虑不应成为又一个引起南北争论的问题。今天，环境问题已经跨越了各地区中的国家疆界。酸雨和核尘埃不问国界。全球变暖、海平面升高和洪水给地球上的低洼区域带来了影响深远的后果。如果我们大家不能采取一致行动，所有这些都将威胁到我们的生存。这就意味着，我们每一个人不仅应意识到，我们不仅有责任维护我们各自领土上的环境，而且还必须考虑到我们的政策和行动对其它国家和地区的影响。

环境决定生活状态；没有环境就不可能有生命。因此，在我们为经济的增长和发展而从事经济活动的同时，我们必须认识到，这些发展会给我们的环境带来压力，我们有责任消除环境恶化的后果。环境恶化威胁到生命维持系统，这是每个有理智的人都应加以重视的问题。

我们都已认识到，地球上的资源不是无穷无尽，取之不竭的。人们必须提出的一个问题是，在完全清楚地球上的资源是有限的，而我们的活动将造成环境的恶化之后，我们怎么能够以目前的发展方针来应付未来。

我们必须开创一个新时代，在这个时代，未来将取决于发展与环境的结合，同时，人们将在资源为基数评价发展的适当代价。

在所有这一切进程中，在满足当代人迫在眉睫的需要的过程中，我们必须小心谨慎，不能牺牲子孙后代的要求。

今天的环境问题主要有两个来源。一个是生产水平和过渡消费，另外一个是因贫穷所产生的恶化状态。在非洲地区，我们环境问题的主要根源是贫穷。尽管我们不断向外部世界呼吁，贫穷和环境压力是息息相关的，但我们的呼吁仍未得到适当的理解和注意。有个证据表明，人们正在砍伐森林，开荒种地并用树木作为燃料，原因是因为贫穷，而且植树造林计划也使人承担不起。

但是尽管贫穷，非洲仍然深信，如果能够采取某些行动并采取正确步骤的话，这一恶化状态仍可扭转。

第一届非洲区域环境及持续发展问题会议在联合国非洲经济理事会和联合国环境规划署的组织下于1989年6月在乌干达的坎帕拉举行。此会议是根据联合国大会第42/186和42/187号决议的精神举行的，这两份决议呼吁在世界范围内组织一次会议讨论环境管理和持续发展的问题，作为世界环境及发展理事会的“我们共同的未来”报告的后续行动。在那次会议之后，非洲已制定行动纲领，并载入《坎帕拉宣言》。

《坎帕拉宣言》和行动纲领的基本原则主要来自这次大会的主题：将各国的环境方面的考虑纳入国家持久的经济和社会发展计划和行动纲领——简言之，就是怎样采取一种既持续又使社会能够接受的发展模式。

此后，又拟定了几个主要目标：首先，控制人口变化和压力；第二，使食物能够自给并实现食物安全；第三，确保有效和公平使用水源；第四，更大程度地争取能源自给；第五，改善工业生产；第六，维护各物种和生态系统；第七，防止沙漠化并扭转沙漠化进程。

会议所采取的做法是所有七个优先领域的问题都面向行动，并应具体地着重为综合解决所必须的实际措施，因此，这些会议的参加者是非洲各国负责教育、计划

和财政的部长，以及妇女、青年、非政府组织的代表，他们对顺利实施计划负有责任。

因此，大会强调对共同的问题要采取综合治理办法。实际上，甚至在《坎帕拉宣言》和行动纲领诞生之前，就已经开始这样做了。其中突出的行动是建立了政府间组织负责协调环境管理工作，例如，在萨赫勒建立的国家间常设旱灾防治委员会，政府间旱灾与发展机构，南部非洲发展协调大会，以及旱灾与沙漠化部长级会议。

还有一些具体解决环境管理或包括众多环境管理措施的区域性计划。其中正在实施的有开罗行动计划和乞力马扎罗人口行动计划。这些计划也许并不非常有效，其影响也许不会广泛，因为资源限制，但它们的目的是要综合解决共同面临的问题。

因此，非洲的行动纲领必须根据其特殊的条件来评价，主要的这一个条件是赤贫。为更好阐明这一观点，让我们看一看非洲着手解决的两个优先领域。

在非洲的特殊情况下，获得更大程度的能源自给意味着什么呢？在大多数非洲国家中，用于做饭，取暖和照明的能源差不多80%的需求是木材。这样消费木材效益极低，使森林以一种难以维持的速度在损耗。因此所产生的植被损失，例如土壤肥力的降低，水土流失，以及遗传资源和种类的丧失等等都产生了其它方面的问题，为世人所共知。

当务之急是要扭转这一趋势，需要利用可再生能源，例如水力发电就非常急需。在乌干达，以及在非洲的其它国家，发展这一能源的潜力仍是我们获得廉价、清洁和有效的能源的巨大希望之一。一旦这一能源得到开发，它无疑将增加我们保护环境的能力，并帮助我们在我们各国实现有意义的发展。

那么，作为优先目标之一的优化工业生产又是什么呢？它对本地区的环境又会产生什么影响呢？

众所周知，掌握科技是保护环境的关键。谁掌握了科技，谁就能够更好地为其利益利用自然。

没有一个大陆象非洲区域这样在此方面如此落后，在非洲，自然可以任意地支配人们的活动。无论人们是谈及旱灾或水灾，疾病或饥饿，其中心问题都是本大陆没有能力征服自然。非洲征服自然为自己所用的能力的确非常低。

因此，如果非洲想要在持续技术上发展，它现在必须发展支配大自然为自己所用的能力。必须建立大坝来阻挡洪水，用来解除旱灾，而且不论在何时何地发生都要以一种对环境无害且持续有效的方式来进行。

因此，非洲若要发展，就必须正确地理解最大限度利用科技成果的必要性。我们都亲眼看到世界上那些能够治理大自然的国家正是那些发达国家，而最无能为力的国家始终是那些落后国家。

幸运的是，回头来看，我们了解到这种技术必须是无害的，而且要节约资源。简言之，我们正努力获得清洁，廉价的技术，也就是说这一技术能使我们获得最大益处。

我们方才详细谈论的全是为了强调贫穷是超过一切因素使我们环境恶化的主要原因。以及减轻贫穷为什么是有效地在全球解决环境问题的关键因素。如果我们要阻止环境进一步恶化的趋势，那就必须创造有利于迅速实行经济恢复和持续发展的条件。目前的条件，包括目前实施的结构调整计划，只是使这一局面恶化。

此外，为了能够解决我们面临的众多的环境问题，1992年的环境会议必须解决财政资源，技术资源和信息资源的问题，以及怎样把这些资源提供给发展中国家以便使其能够解决它们面临的问题。我们仍准备接受就此问题提出的任何建议。

如果这次会议要取得成功，那么就必须建立有效的筹备机制。为了使其具有广泛的代表性，筹备委员会应该是为整个联合国大会的一个特设委员会，以便反映这次会议所包括的广泛内容。

全体筹备委员会将需要技术援助服务；因此，建议建立一特别秘书处，以便为这一职能提供便利。可以在环境规划署的协调下，从联合国有关机构现有的秘书处中抽调工作人员。

我们认为，这次会议并不只限于讨论环境方面的问题，同时也将讨论发展的问题，因此，筹备委员会不应只限于环境规划署的理事会。我们认为，由大会组织一个全体筹备委员会能够更好地做这一工作。

正如许多国家代表团在这一项目辩论中所广泛承认的，环境问题对所有国家来说都具有根本性的重要意义。因此，对我们而言，各会员国尽可能广泛地参与筹备工作，这具有极为重要的意义。因此，我们坚定地认为，纽约为筹备工作提供了最节省费用的地点。

这不应当损害大会第40/243 I号决议的第4段，大会在该段中重申了联合国各机构将计划在各自建立的总部开会的一般性原则。

在我们为1992年会议进行准备时，我们必须提醒自己，从今以后，我们必须学会同自然进行合作，恢复自然界中已经被摧毁的东西，避免进一步摧毁自然。巴巴多斯代表在就这一项目召开的全体会议上所做的精彩发言中引用了一个非洲寓言，我们认为这一寓言对这次会议的准备工作中是有关的：“好好对待地球。地球并不是你的父母给你的；而是你的孩子借给你的。”

会议确实应保证在我们确保自己的共同未来时情况就是如此。

索普女士（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：特立尼达和多巴哥支持马来西亚常驻代表代表七十七国集团所表明看法。我国代表现在希望主要集中在谈其他一些考虑，这些问题不仅影响到1992年环境与发展会议的物质与组织上安排，同时也影响到必须是筹备过程乃至会议本身了解情况的想法和审议工作。

二十年以前，当时的联合国秘书长吴丹指出：“在人类历史上第一次出现了一

场全球范围的危机……涉及人对自己环境的关系。”随后于1972年召开了联合国人类环境斯德哥尔摩会议，会议之后建立了联合国环境规划署，作为联合国系统内为保护环境所开展的种种活动的焦点。我国代表团希望表示赞赏环境规划署在这一方面作出的宝贵贡献。

联合国在早期就着手处理环境危机，尽管如此，正如秘书长所说，“地球每日出现的病象和资源耗竭的情况已引起全世界的关切。”（A/44/1，第23页）

正在演变之中的危机目前已在国家、区域与全球各级表现出来。

在国家一级，较为迫切的问题之一就是由于需要清除土地种植粮食和进行饲料生产，由于进行商业性的砍伐木材、拣拾柴禾和定居方案而出现了森林减少。在许多地方，森林减少所带来的是严重的土壤流失，旱涝灾害恶化，水源供应中断和地力降低。森林减少也会导致动植物居住环境的破坏及因而出现的生物多样性的减少——这一过程在生态系统脆弱的发展中岛屿小国最为明显。

1987年提出报告的世界环境与发展委员会指出，所有采用的药物处方中的一半是来源于野生的有机物质。该委员会估计，所有从这一来源获得的材料的世界贸易每年超过了四百亿美元。因此，该委员会得出结论说，失去本来可用于研制新的药品和引进新的工业进程的材料和失去为提高农业产量所必需的基因库一道，在经济上造成了高昂的代价。

现有的技术是向环境提出严重挑战的另一来源。在国家一级，在倾倒场所堆积有害物质和有毒废料的做法，过分使用肥料、杀虫剂和除草剂以致这些物质进入了地下水源和食物，这继续构成严重的长期威胁。工业方面出现的事故也造成了直接和短期的威胁，例如印度博帕尔的杀虫剂工厂泄漏事故，造成两千多人死亡，使20多万人失明和受伤。

但是，由于人类无法控制损害，某些工业事故有可能在更为广泛地区造成影响。在瑞典发生的仓库火灾造成了农用化学品、溶液和水银泄漏到莱茵河

导致数以百万计鱼死亡，威胁德意志联邦共和国和荷兰饮水供应，就是例证之一。同样，切尔诺贝利核反应堆的爆炸将核微粒散布到整个欧洲，增加了日后人类致癌的危险。

不仅如此，发达国家几十年的工业活动已由于空气污染和酸雨而对温带树林造成了化学上的压力。据报导，在欧洲，有3千1百多万公顷树木已显视出与空气污染有关的损害迹象。

在我自己的地区，我们仍然对油轮在这一地区的频繁航行造成的危险表示深切的关注。从《瓦尔德兹》号船的经历中我们已看到一次重大的石油泄漏有可能对一个存在着脆弱的生态平衡的地区造成多大的灾难。正如我国外交与国际贸易部长在1989年10月9日的全体会议上所指出的，“对我们加勒比国家来说，保护环境具有特别重要的意义。因此它能够形成我们旅游工业的摇篮，旅游工业是许多象我们这样的国家的经济生活的一个重要部分”（A/44/PV. 25, 第41页）。

全球一级的环境问题起源于在国家一级和区域一级进行的各种活动造成的累积性后果。我们目前所面对两个最迫切问题是臭氧层破坏和温室效应。

然而，当代最严重的普遍环境问题还是全球转暖。这可以表现为严重的气候变化，对整个星球的可生存性和生产力产生灾难性的后果。目前的资料表明，如果二氧化碳的浓度达到前工业化水平的两倍，大气温度与前工业化平均温度相比将增加 $1.5^{\circ}\text{C} - 4.5^{\circ}\text{C}$ 。

这样严重的转暖，将影响地球物理体系的许多方面。海平面将大约上升1米，使发展中岛国的完整受到威胁。有几个岛国将由于海洋的侵袭而缩小，一个岛国甚至可能消失。在许多地势低的沿岸地区，将会有大规模的洪水，咸水越来越多地侵入蓄水层，美洲红树区的淹没以及重要的商业养殖场的毁灭。预测中的转暖还将导致海面温度的升高，这将反过来增加热带旋风和风暴的频率。

在经济方面，据估计50%在沿海区域居住的地球人口可能会流离失所，失去土地和财产，从而造成全球范围的严重而空前的难民问题。

二氧化碳的释放被指出是温室效应的最主要的原因，大约要负一半的责任。有人认为，工业活动、南方的植被破坏以及北方的矿物原料消耗是释放二氧化碳的首要原因。全球气温上升另一半责任的温室气体，主要是发达国家释放的。这些气体包括有使用较浓的矿物燃料及由于更多的农业活动而产生的笑气；作为天然气的主要成份的甲烷；低度臭氧及氯氟烃。

由于环境危机已经在国家、区域和全球水平上表现了出来，我国代表团认为，我们对这一问题的反应必须是在这三个层次上的协调。联合国粮食和农业组织在管理热带森林方面已经进行的工作是值得欢迎的。应扩大这些主要行动以包括所有的发展中国家，发展中国家森林资源衰竭的基本原因应得到解决。环境署在酸雨问题上所做的工作应得到扩大，以包括其他温带森林受到威胁的地区。

向发展中国家提供的条件公正和可以接受的技术援助是国家一级战略的重要组成部分。在所有对环境有影响的方面，包括固体废物再循环方面都应提供援助。对于发展中的小国来说，由于它们土地面积有限，固体废物的问题特别重要。

关于管理和保护加勒比海环境的西班牙港协定是全面解决环境危机所需要的区域合作的例子。这一协定产生于今年早些时候召开的加勒比共同体负责环境事务的部长会议。这一协定有三个目标：争取提高对有关保护和管理加勒比海环境的问题和需要及对环境与发展之间关系的认识；确定本地区与环境有关的重点事项；确定更好地进行区域协调和对活动、机构和资金进行监控的方式。

在全球一级解决环境问题的时候，我们必须认识到，必须在考虑到环境领域中当代现实的情况下，重新确定安全的概念。关于环境与世界委员会的报告指出，全球军事支出每年为1万亿美元——大约每天为25亿美元——而且仍然在增长。因此，世界一天军事开支的一半就相当于五年间热带森林行动计划所要求的每年13亿美元的费用。再有两天的军事开支就相当于执行联合国有关沙漠化的

行动计划的费用。 据估计这一需要执行20年的计划，每年需要45亿美元。

在全球一级解决危机的时候，还必须考虑到发展中国家的问题。 关于环境与发展的世界委员会指出贫困是造成南方不利于环境的政策的主要因素之一。 因此，有人呼吁对第三世界的发展作出新的重大承诺，经济行为应适应于环境需求。

世界委员会还认为，许多负债国当前的偿还债务的水平是不符合持续发展的。 债务国必须将其外贸顺差的一大部分用于偿还债务，这种情况使它们大量依靠它们不可再生的资源。 因此，减轻债务问题是必要的。 这只是许多迫切需要采取行动的领域中的两个领域。

开发干净的技术应是研究与发展中的优先事项。 此外，应建立一些方式使发展中国家得以接近有关科学和技术的主要信息。 使恰当的技术不断向发展中国家流动的机制也应该设立起来。 这些行动将有助于使“肮脏的”工业变得干净，并有助于促进发展中国家的发展，同时避免出现“污染的避风港”。 建立起“排放监测”这样的国家机构也许是一种辅助办法，以便监督在发展中国家以及在它们的领海和专属经济区非法倾倒有害废物的公司和船只，并交流这方面的情报。 这种方法是哈拉雷不结盟国家协调局部长级会议上提出的。

联合国最有能力成为遏制全球环境问题并为后代保护环境的有效战略的设计者。 1989年年初，《关于破坏臭氧层物质的蒙特利尔议定书》生效之时，有46个签名，其中之一是一个国际组织。 由环境署主持的谈判所产生的蒙特利尔议定书是有关环境问题国际合作的一个外交里程碑，对其他多边协定是一个重要的先例。 1992年的会议应在蒙特利尔的经验上有所发展，但应有更加广大的范围。 会议应在全球一级和区域一级着手解决所有的环境问题，同时注意到其与国家问题的联系。 还应重视发展中国家的发展及其他争取持续发展的辅助战略。

由于这次会议将着手解决普遍关心的一些问题，筹备过程和1992年会议本身都应让国际社会的所有代表参与。

那时最好的选择是，成立一个秘书处，并且在所有成员国都派有代表的地点举行筹备会议。其他办法都缺少吸引力，因为发展中国家，特别是发展中的小岛国和最不发达国家的资源有限，而且在开始筹备工作之前的时间也比较短。不妨细致地考察环境规划署理事会提出的资金额，以利于发展中国家的国内专家参与筹备过程和这些国家参加可能在巴西举行的1992年会议。

关于筹备工作，我国代表团的意见是，促进发展中国家，特别是发展中小岛国和最不发达国家有效参与的最好办法是设立一个联合国大会全体委员会。这些会议应该在所有成员国都派有代表的纽约举行，因此可以在各代表团之间进行适当协调并保证连续性。毫无疑问，环境规划署应该在筹备机制中发挥积极的作用。它应该建立一个机构之间的网络，使全体委员会能够获益于联合国系统内其他机构与组织的专业能力。我国代表团相信，如果把秘书处设在举行筹备会议的地方，它就能够最有效地发挥它的支助功能。

最后，我想回顾一下，我国代表团已经三次同其他代表团一起赞同把巴西作为1992年的会址。我国代表团利用这个机会再次支持巴西政府为会议作东道国的建议。

扎波多斯基先生（捷克斯洛伐克）（以英语发言）：在这里进行的关于环境问题的广泛而有意义的讨论以及关于这一项目所提出的文件证实，环境问题已经成为国际讲坛上政治讨论的重点。我们在联大第四十三届会议、联合国环境规划署第十五届会议以及在经济及社会理事会夏季会议上都注意到了这种重点的转移。作为地处欧洲中心的国家，我们十分重视在索菲亚后续会议当前的欧洲安全与合作会议框架内审议环境保护领域内的紧迫问题。

我们认为，国际社会对于新的环境思想的必要性和通过加紧国际环境合作来共同寻求解决紧迫的环境问题的必要性方面意见越来越统一是当前讨论的最重要的方面。我们欢迎这个趋势，因为我们认识到，除非解决长期以来低估了其对于自然和人所造成影响的、累积的环境问题，否则就无法保证当代和后代人适当的生活条

件。环境因素作为一种新的因素越来越明显地反映在国际关系和每个国家的生活中。所以，必须认真地消除环境紧急情况所带来的日益增长的风险和尽量减少各国在环境面前的脆弱性。早期识别、监测、估价和防止环境问题及其威胁的建议应该起促进作用。

捷克斯洛伐克社会主义共和国支持通过大会第43/196号决议，并特别重视筹备和举行联合国环境与发展会议。我们相信，当国际社会在环境保护领域内日益活跃的时期，举行这个会议是一个意义深远的、迫切需要的步骤。

捷克斯洛伐克希望，会议能够加速落实关于世界所有各国持久的、不损害环境的发展的国家和国际措施，并且为新的此种措施奠定基础。我们认为，会议不仅要审查从1972年第一次联合国人类环境会议以来过去20年中的环境领域，还应该阐明主要的环境问题和对人类当代和后代的威胁，并且为今后十年国际组织及联合国系统各机构以及世界所有各国确定基本的政治战略。这种战略意味着环境问题的全球性质以及个别性，还包括世界上当前生产与消费格局的多样性对于环境所造成的影响。同时，会议最好能够为解决最严重的环境问题制订一个具体的行动时间表。

关于会议的范围、目的、内容和名称，我们相信，秘书长的报告(A/44/256)及其增编以及联大第43/196号决议以及作为对这项决议补充的环境规划署理事会第15/3号决定中所体现的各项建议为实事求是的和建设性的讨论留有充分的余地。我们赞成把巴西作为会址，并感谢巴西政府主动表示愿作东道国。我们应该迅速解决组织、预算和人员方面的问题，并开始从实际的概念方面进行会议筹备工作。

我们认为，会议讨论的出发点应该是：环境的逐渐恶化造成生态威胁，危及人类文明的存在。至于环境问题的复杂性和相互关系，应该强调以下几个方面：所提出的措施和行动的多部门性；把环境方面的要求纳入经济和发展规划；加强环境规划署和联合国其他机构在迎接在发展国际环境合作方面的环境挑战中的作用；以

及寻找方式方法，提高环境领域内现有的和计划制订的公约和协定的贯彻效率。

会议的建议应该包括国家联合行动的资金和技术安排，以增进不危害环境的、能够持久的发展，并且规定在工业先进国家和发展中国家贯彻执行。同时，我们认识到，多数发展中国家由于本身的发展问题没有能力有效地解决它们的关键的环境问题。所以，我们赞成加强现有的和创立新的支持机制使这些国家能够在不危及他们的发展重点的情况下达到新的标准。我们认为，可以建设性地审议建立一项国际环境基金的问题，以便支付为落实会议结论而采取集体和个别步骤所需要的费用。

我国支持召开由尽可能高级的人士参加的会议，我们打算积极参加会议的筹备进程。我们支持为会议建立一个独立的秘书处，其任务除了要处理技术问题之外，还将就各个议程项目准备专家背景材料。我们期望我们的专家在筹备进程中参加讨论将成为会议主题的各项议题。

比纹颂干先生（泰国）（以英语发言）：首先，我国代表团谨感谢联合国环境规划署执行主任托尔巴先生在第二委员会中有关环境问题所作的全面的介绍性发言。我国代表团同意目前的环境危机要求“至少在国际事务的运筹中发动一场革命。”我们也同意“联合国是我们严阵以待的人类环境的最后和最好的希望”。

我国代表团非常感兴趣地听取了迄今为止在环境议题上所作的所有发言。我们高兴地看到，环境问题在这里和其它论坛中得到了国际上应有的认真注意。

对环境的关注随着发展程度的不同变化很大。发达国家倾向于把焦点放在清除那些危害生活质量的物质，例如有毒废料或有毒化学品。它们拥有资金和专业知
识来密切监督环境倾向，并制订预防措施和采取纠正行动。

在发展中国家里，贫困、人口过剩和对获取自然资源的激烈竞争使得对环境的保护困难得多。自然资源正被迅速开发和耗尽，而环境逐步遭到破坏。

泰国正在经历迅速的经济增长。但是，随着工业化而来的是严重的环境问题。我们的环境正在恶化。我们污染水和空气。我们的自然资源正在被耗尽。随着越来越多的工厂和机动车辆的出现，我们的城市正面临着令人担忧的一氧化碳水平的提高。

在过去的十年中，泰国的热带森林被非法蚕食和过度砍伐。在我们一些高地人民之间盛行的刀耕火种的传统作法已经证明是有害的。这些活动导致我们森林的损失和破坏，严重侵蚀了我们的土壤，并引起骤发洪水。

去年，泰国南部经历了一次严重的骤发洪水，造成许多伤亡和破坏。许多村庄被完全摧毁。泰国皇家政府做出了迅速反应。我国政府还授权诗拉博合恩研究所研究并贯彻恢复环境以及受洪水影响人民生计的计划。诗拉博合恩研究所是诗拉博合恩公主殿下领导的，她本人是一位杰出的科学家、研究人员和化学教授。她也是泰国国王和王后陛下最小的女儿。

为了维护我们的自然遗产，我国政府采取了无数措施。为了提高公众对环境问题的认识，1989年被指定为“维护自然资源和保护环境年”。作为我们森林再植努力的一部分，伐木已被禁止。在起草1992—1996年第七个国家经济和社会发展计划时，我国政府认识到农村贫困、森林破坏和土地退化之间的联系，把短期和长期的保护环境计划都包括进去。保护环境是我们社会和经济发展的一个组成部分。

在国际上，泰国坚定地致力于大会第42/182号决议中的规定。我们去年签署了《关于消耗臭氧层的物质的蒙特利尔议定书》，并在1989年7月批准了这项议定书。我们已加入《关于保护臭氧层的维也纳公约》。

至于危险废物的运输问题，我国代表团敦促所有起源国禁止所有尚未得到进口国同意的有害废物的越界转移。也必须承认过境国的主权。另外，在危险废物

开始过境转移之前，为防止意外破坏，必须有足够的保险。

倾倒有害废物是一个严重的国际问题。在这个问题上，国际上采取团结一致的立场极为重要。泰国专家已经积极地参加了法律和技术专家工作小组，该小组的任务是起草有关控制有害废物越界转移的全球公约。我国政府欢迎《关于管制危险废料越界运输及其处置的巴塞尔公约》，认为这是处理这些问题的一个实际的法律措施。

国际社会必须一道努力维护我们的共同环境。世界人民必须了解这一对人类的长期威胁。我们必须在国家、区域和国际各层次上制订出与这些紧迫问题作斗争的共同战略。泰国欢迎和支持在1992年召开联合国环境与发展会议。我们相信，这一论坛将为各国交流意见和经验，以及对制订有关环境的全球政策作出贡献提供一个适当的机会。

在这方面，我国代表团支持有关在1992年6月在巴西举行这次会议的建议。我们感到，这次会议应当开两个星期。来自经过挑选的国家的专家应当准备议程。会议应当处理下列各个方面：第一，有关国际发展的环境政策和战略；第二，工业污染以及建立自然资源机构之类的环境问题；第三，在立法、对环境影响的估计以及环境教育等领域中的环境管理机构。

我国代表团高兴地看到，环境是联合国现在表现出广泛兴趣的一个方面。我们必须一道维护我们的共同环境。需要紧迫地表现出政治意愿；教育是关键；需要采取行动。现在正是采取行动的时候。必须限制并扭转目前的环境恶化的倾向。我国代表团对联合国抱有希望，希望它在今后的几年中为了全人类领导这一共同努力。

卡库里斯先生(塞浦路斯)(以英语发言):今天我们开会是为了继续讨论召开联合国环境与发展会议的问题。我国代表团是就这一问题发言的第42个代表团,还有更多的代表团要发言,这一事实表明各国政府非常重视并且越来越关心环境日益恶化问题,而且还表明需要采取紧急集体行动,其目的不仅是为了制止环境恶化的上升局势,而且也是为了推动所需要的生态和环境保护工作。在这方面出现的协商一致不断增加,这非常令人欢迎。

正是由于这一原因,联合国环境与发展会议将于1992年召开,届时恰巧是斯德哥尔摩会议召开二十周年。我国代表团坚信,有了合作行动和仔细的准备,这次会议将成为保护环境道路上的里程碑。联合国第43/196号决议和联合国环境规划署(环境规划署)理事会的第15/3号决定为我们提供了关于这一会议的宝贵建议。经济和社会理事会的第1989/87号决定向大会本届会议传达了环境规划署理事会的第15/3号决定,该决定与会员国的意见也非常有用。此外,秘书长的报告(A/44/256和Corr. 1和add. 1和2)为我们提供了更多的关于这次会议的范围和目标的有用资料。

我们所面临问题的严重性需要我们作更多的事,而不仅仅是对斯德哥尔摩会议结束后的二十年进行评价。不这样做对我们所有人以及人类后代来说是不公正的,因为环境是人类的遗产,因为环境的恶化需要立即得到解决和纠正。仅仅成天空谈谁应当对环境造成的破坏负责,或成天空谈现有的知识是否能使我们解决环境问题是不够的。假设是否需要采取预防行动和解决这一问题的合作方式也是不够的。仅仅认识到环境与发展之间的相互关系也不能减轻那些受到严重影响的国家的负担。

国际社会有义务为这一会议的召开制定明确的、着重行动的计划 and 关于如何解决我们所有人面对问题的一目了然的长期议程。形势的严重性不允许采取局部方式,而需要作出统一反应。它也不允许有少数国家承担拯救地球的责任,它需要作出全球估价和全球行动。达不到这一点就是不完整的措施,就是丧失了机会。

世界环境与发展委员会的报告清楚地确定并集中讨论了环境与发展之间的联系以及执行一些政策的紧迫需要，这些政策承认环境与发展之间的这种相互关系，并承认需要立即防止对我们共同前途的进一步侵蚀。发展中国家面临的环境问题与目前存在的贫困和不发达状况直接有关。由于不发达是他们环境问题的根源，并且由于已经公认环境恶化在很大程度上归咎于发达国家—这些国家在这一方面负有采取行动的特别责任。发展中国家应当得到符合他们发展愿望的财政和技术援助，用于支持他们为保护环境作出的努力。持续发展影响到所有国家，尤其影响到发展中国家，因此，持续发展必须保持适当的水平，以获得社会和经济目标，改善健康、安全和清洁环境中的生活质量。

我国代表团认为，1992年会议应当注意下列问题：保护大气层，与气候变化和全球气温上升进行斗争；臭氧层的减少和空气污染；保证饮水质量和供应；保护海洋和沿海地区；保护土地资源，并与沙漠化进行斗争；维护生物多样性；有毒和有害废料的适当环境管理；以及保证有利于人类健康和生活质量的条件。

关于会议的国际方面，我国代表团欢迎巴西主动提出担任1992年会议东道国的要求。但是，我们必须立即开始行动起来，以建设性的方式充分利用从现在到会议开始的这一段时间，以便使会议获得圆满成功。

在这方面，由于会议具有广泛和全球性质，联合国系统内外的所有有关机构都应当充分参与筹备进程。我国代表团认为，大会应当清楚地认识到联合国环境规划署的重要作用以及加强环境规划署和整个联合国的必要性，建立一个全体委员会，以处理环境问题。此外，我们支持由秘书长建立一个单独的秘书处。我们代表团认为，筹备委员会和秘书处必须设立在能够使所有会员国都能充分参与筹备进程的地方。我国代表团相信，会议筹备进程的重要性怎么强调都不会过份。此外，我们设想在1992年会议召开之前，至少应该召开四次会议。

我们正处在需要作出决则的重要关头，此时此刻我们的意见从来没有象现在这

样清楚地得到表达。我们或者继续沿着同一条毁灭道路走下去，或者为解决面临的问题，保护地球生态平衡有效地打下基础，以造福于全人类。

让我们表明，现存的唯一既得利益是全人类为全人类的利益维护我们的共同遗产。

马内特先生（古巴）（以西班牙语发言）：毫无疑问，环境恶化是对人类生存的威胁。由于这种威胁具有全球性质，各国必须采取集体行动。但是，大部分责任在于发达国家，因为在环境恶化整个历史过程中，它们一直起着主要作用。我们的森林被破坏，我们的土地和海洋被用来倾倒他们的污染性工业中产生的有毒和放射性废料，这些都对发展中国家环境造成无法挽回的破坏。

我们认为，只有同发展联系起来，只有在联合国主持下采取协调的多边行动，才能真正全面地解决环境问题。因此，我们支持召开一次环境与发展问题会议，希望会议1992年在巴西举行。我们认为，会议及其筹备工作必须由所有国家普遍参加；会议筹备工作应由大会设立的一个全体特设委员会执行，委员会应在纽约开会。

七十七国集团加拉加斯部长级会议和不结盟国家第九次首脑会议明确地阐明了我们这些国家对1992年会议的看法与希望。我们相信，如果会议要取得成功，会议工作就必须以此为基础，即环境保护是发展中国家经济和社会发展的一个组成部分；会议必须避免仅仅局限于讨论环境污染问题。

会议所产生的生态合作，决不能附带新的先决条件，而必须尊重第三世界国家的发展目标与重点，以及它们对本国自然资源的主权。

我们希望，发达国家对合作保护环境的兴趣能使第二委员会的1992年会议迅速达成协议。如能做到这一点，就能在今后十年采取全球行动，利用全球机制全面解决该问题。这将保证在发展中国家的社会和经济发展的同时，在生态问题上实行真诚合作。这样，我们就能履行对后代所作的全面解决环境问题的历史性承诺。

莫托布·特西塔布韦先生(扎伊尔)(以法语发言):如果我们研究秘书长关于环境问题的报告(A/44/256和Corr. 1和Add. 1和2),我们就能找到大量宝贵的资料,指导会员国根据该领域的国际公约起草和执行方案,作出决定,在1992年召开一次联合国环境会议。

扎伊尔共和国高度重视环境问题。1989年10月4日,在大会本届会议期间,莫图布·西塞·塞可总统在这一讲台上雄辩地阐述了我国在这方面承诺的主要精神。他说:

“今天我们悲哀地看到,我们的自然环境由于遭到多次、一再的侵略而在加速恶化。输出有毒废料在全世界引起的愤怒和抗议表现了国际社会越来越多地看到了人类由于生活质量的下降而面临的主要危险,大气污染是最明显的表现之一。”(A/44/PV.19,第10页)

他继续说:

“扎伊尔共和国境内有47%的热带非洲森林,扎伊尔有5%的国土受到国家保护。我们的目标是把这个数字提高到16%,以保护濒临灭绝的一些物种,其中包括白色犀牛。犀牛的总数从1980年的11头增加到1989年的25头”(同上,第10页)*

我们扎伊尔人真诚希望国际社会采取具体步骤,缔结一项保护臭氧层公约;臭氧层减少是对人类生存的严重威胁。我们对116国赞成在1989年3月22日通过“巴塞尔公约”表示满意,希望公约得到严格执行,使发展中国家避免成为有毒废料倾倒场所。

关于召开一次联合国环境会议的问题,我国代表团支持召开这样一次重要会议。会议的主题应是保护环境,其主要任务应是为环境确定短期和中期重点,为世界环境加强南北和东西合作,在联合国系统内加强合作,就世界气候变化通过具有法律约束力的文件,等等。

* 主席主持会议。

我们相信，大会本届会议将决定召开这次会议，为会议的组织 and 筹备工作制订具体的指导方针。我们欢迎计划在1992年召开联合国环境会议，高兴地看到会议将在一个第三世界国家举行。因此，我们支持不结盟国家关于在巴西召开这次会议的建议。

对于发展中国家来说，保护自然纯粹是一个生存的问题。我们相信，这次会议将为联系发展问题讨论严重的环境问题提供一次极好的机会。因为，对发展中国家来说，环境问题不可避免地同发展问题相联系。因此，我国代表团再次强调，联合国环境会议筹备工作必须在发达国家与发展中国家平衡合作的基础上进行。

正如马来西亚代表代表七十七国集团所强调的那样，发展中国家决心发挥重要作用，充分承担责任，帮助加强现有机制，恢复并创造一个良好的环境。但是，这些国家面临不利的经济状况的消极影响。尽管发展中国家决心继续斗争保护环境，但他们的斗争面临着债务负担、基础设施薄弱和财政来源不稳定等主要障碍。

因此，我国代表团主张，发达国家和发展中国家本着经济和社会理事会第1989/101号决议“加强环境问题国际合作：为发展中国家提供更多财政资源”的精神，进行综合国际合作。这场合作的目的是保证发展中国家把它们所接受的财政和技术资源用于环境方案和计划，作为它们发展重点的一部分。

我国代表团相信，我们现在就应当开始考虑加强环境领域中机构和司法机制效率的问题。因此，我国代表团充分支持联合国环境规划署（环境规划署）资源增加35%的建议。环境规划署作为管理和协调环境问题努力的催化机构，应尽早得到资源，使其能开展更多的工作，在这场建立良好环境的斗争中，将要确立的战略中发挥恰当的作用。

我国代表团相信，环境规划署存在的目的，决定它应当成为环境问题筹备工作的焦点，虽然环境规划署不一定担任会议的秘书处。我们保留在第二委员会重新提出这一点的权利。

厄西先生（科特迪瓦）（以法语发言）：当我们宽慰地看到局部性的战争已逐渐从世界上消失这一事实的时候，一种新的危险、一种对我们人类的生存构成更大威胁的危险正在出现。对大气层的严重袭击对地球的生存——实际上是对我们自身的生存——目前构成了威胁。

没有任何人能够对科学家所发出的明确警告进行挑战：我们的世界正受到攻击。在最近的几十年里，我们亲眼目睹了一种日益明显的全球性的变暖，根据专家的看法，这主要是因为大气层的污染，更确切地说是因为臭氧层的消耗所造成的。气候或大气层的变化——无论是有据可查呢或是人们的推断——可能对人类的健康和生命以及环境造成普遍的灾难性的影响。

尽管这些灾难可能是由于因氯氟烃而导致臭氧层消耗所造成的后果，我们的环境继续受到来自其它不同的和十分重要的方面的攻击。这些现象因地区和发展程度而有所差异。空气、地面和水源的污染几乎全是由工业化国家造成的。这种污染由于倾倒入大量的放射性废料而变得日趋严重，这种情况对于环境造成了十分明显的后果；人类将不得不为毫无控制的生产或倾倒入此类废料而付出代价。

对于人类和环境所造成的这些危险已经由于将放射性废料转移到发展中国家的这种不道义的行为而变得更加复杂化。发展中国家在解决其本身环境问题上已经有大量工作要做，因为发展中国家的环境也日趋恶化。环境问题为全世界所关注，但环境问题尤其是发展中国家关注的中心。日益恶化的贸易条件、商品价格的下跌、使我们出口产品多样化的必要性、债务和贫穷，这些确实是导致许多发展中国家的森林资源枯竭的原因。滥砍森林和沙漠化是第三世界各国所面临的困难，特别是撒哈拉以南非洲地区的国家，它们必须在下一个十年解决这些问题。尽管因地区的不同自然遭受破坏的情况有所差异，然而在大多数情况下，破坏自然的动机确是一样的。人类正是出于试图提高自身生活水平的目的，正在对环境诉诸侵略行动，提高生活水平和发展在很大程度上是造成对自然发动毫无顾及的侵略的主

要原因。

我们所进行的有关发展和环境之间关系的讨论突出体现了这一矛盾。今天一项更好的环境保护政策不能无视经济问题，特别是象我们这些国家所面临的这些经济问题；我们同全世界所有国家一样，对环境问题感到关注，因此必须为寻找解决这一威胁全人类的灾难的办法作出贡献。

人们曾经说过：

“臭氧层衰竭所造成的影响是没有思想意识的疆界的。同样，我们也可以这样说，这些影响是不在发达国家和发展中国家之间划分任何界线的。

“在发展进程中保持一个健康的环境已经成为富国和穷国的当务之急，因为发展不能容忍一种日益恶化的环境和生态平衡遭受破坏。”

时间是关键，我们现在就必须以一种团结精神寻求拯救我们地球的补救办法。人类的生存正处在一种十分危险的关头。这是一个全球性的问题，因此解决办法也只能是全球性的。因此，我们应当牢记这个问题的危险性，我们必须寻找的补救办法不仅是因为保护世界生态系统是我们的基本责任，而且也是因为体面地享用广阔的世界环境乃是人类的权利，所以我们这样做也是出于国际社会对当代人和后代人的责任。

任何人都没有权利推卸为向后代人提供较好的生活水平而尽其所能地保护大气层的责任。由于这个问题的重要性、紧迫性和世界性，所有行将采取的措施、为解决这一问题所要采取的方法，这一问题的解决办法都需要具有三重性，即它们必须是国家、地区和国际性的。

科特迪瓦的经济是以农业为基础的，因此它充分理解森林的重要性。这就是为什么当它面临着因森林覆盖面积大幅度减少而造成的生态系统破坏所可能带来的严重后果的时候，它在全国已经采取了决定性的行动。

这项国家战略的一部分就是一项重新绿化造林的计划，这项计划包括在1987年开始的提高思想认识的运动以及在1988年，也就是科特迪瓦森林年开始实施这项计划，我们鼓励村民建立他们自己的苗圃并种植他们更喜欢照管的有用的树种，因为他们可以从中直接受益，比如象柴禾、木材等等——他们可以根据自己的需求对所有的产品加以使用或者在市场销售。

鉴于变得日益明显的一个事实是，在萨赫勒地区的干旱和每况愈下的沙漠化是过份开采沿海国家森林的直接后果，因此科特迪瓦在地区一级积极参与了西部和北部非洲各国发起的反对沙漠化的斗争。正是出于这种共同的关注，才使得我国代表团在五年前提出了业已通过的有关沙漠化和干旱项目的决议，这项决议要求研究滥砍森林和加速的沙漠化进程之间相互关系的影响。这一要求导致了1985年在科特迪瓦召开了由联合国苏丹撒哈拉办事处组织的会议。这次会议的结果确认了内陆地区滥砍森林和沙漠化进程加快之间的因果关系。

前不久，在科特迪瓦国防部和西非国家经济共同体联合倡议下，在阿比让举行了一次分地区讨论会，这次会议的目的是要研究我们所采取的有效解决水生植物问题的方法，这种植物目前在分地区的河湖中正在日趋严重地蔓延滋生。

最后，在国际一级，科特迪瓦把最大的希望寄托在《布伦特兰报告》所建议的增加多边行动上。

就环境保护而言，为了确保向我们的子子孙孙展示更加美好的未来前景，科特迪瓦欢迎国际社会对直接或间接与环境有关的问题所表现出的更大关心。联合国环境和发展会议确定1992年是我们对这个问题进行深入辩论的机会，以便使我们更加清楚地认识到国家和集体在环境问题上所承担的责任。由此，科特迪瓦在1989年3月在最高级别上参加了海牙环境会议并签署了这次会议所发表的声明。

我们还欢迎两个核超级大国为实现裁军所提出的新的建议，这将会对环境产生

影响。

我国十分高兴地看到，环境问题将成为正在进行的有关下一个、也就是第四项洛美合作协议中的一个重要题目，其中特别是因为在这项协议的谈判中将包括有关热带森林和危险性废料的措施。

我国代表团再次特别要求那些其工厂生产危险废料的国家，批准1989年3月22日通过的《管制危险废料越界运输与其处置巴塞尔公约》。

科特迪瓦与联合国粮食与农业组织（粮农组织）在有关热带森林的行动计划范围内进行了密切合作，为该计划提供资金的机构有世界银行、国际保护自然及自然资源联盟、世界资源机构、联合国开发计划署（开发计划署）和许多其他组织，所有上述组织都由粮农组织进行协调。除其他以外，该计划还为保护热带生态系统所作的努力提供援助。

更广泛地说来，我们为恢复我们森林所作的国家努力，得到了许多多边组织的支持。

我们希望，上述支持范围得到进一步扩大，因为环境方面的各种挑战十分巨大。例如，保护被认为是人类遗产的泰（Tai）森林不可能只是我国的责任，它应该是国际社会的问题。

已经背上沉重债务负担的发展中国家虽然具有良好的愿望，却不能在国家范围内依靠自己执行保护环境的政策，因为它们经常缺少技术手段。

因此，发达国家应该利用有待加以考虑的机制使发展中国家能够更加容易地获取对环境不具有过大的破坏性的新技术。在此方面，印度总理在贝尔格莱德召开的不结盟国家第九次首脑会议上所提出的建议值得国际社会进一步注意，该建议提出应该建立减少获取上述新技术的世界基金。

为保护我们的星球所作出的斗争——因为这是主要的问题——是为国际团结，

人类团结，发达国家和发展中国家的团结所作出的斗争，也是为遭受上述危险的各种表现形式的国家与如果不采取预防措施也将遭受其灾难的国家之间的团结所作的斗争。

法国总理米歇尔·罗克德指出，由于发达国家是最为严重的污染制造者，它们的责任十分巨大。因此，它们有义务帮助责任稍小，将遭受大气变化的严重危害的发展中国家。

秘书长强调指出，在国家和国际范围进行的合作，对于实现发展目标来说必不可少

“它能满足现代人需要而不损害后代人满足自身需要的能力的一种发展，而且绝不意味侵犯国家主权……它意味着推进国家和国际的平等，其中包括根据发展中国家的国家发展计划、优先事项和目标向它们提供援助。它还意味着有一种支援性的国际经济环境，这一环境将导致所有发展中国家的持续的经济增长和发展，这对良好管理环境方面极为重要。”（A/44/350，第19段）

这一斗争所要求的人类团结和国际团结应该使我们，特别是我们当中已经落后的人共同寻求实现进展的手段。如果这一进展不是有利于人类，它将成为毁灭性的进展。

这是一个艰难的挑战，但是，我们不能由于主权问题，甚至政治敏感问题而转移我们的注意力。虽然这些问题是实际存在，确实难以应付，它们应该让位于理智以防止一场灾祸的发生，虽然对这场灾祸的严重性看法可能失当，但是，无可否认它是实际存在。

这必然是一个不为多见的情况，要求人们为了整个人类的更高的利益将骄傲自尊弃置一边。

因萨纳利先生(圭亚那) (以英语发言): 曾经有一个时期, 环境问题被认为是对于我们生存而言的边缘问题。 目前情况当然不是这样, 各国已十分敏锐地认识到对环境的不适当利用和普遍忽视中所固有的危险。 随着我们对这些问题的理解得到加深, 以及对不采取行动的后果的认识得到加强, 这一问题也已从实际上未被认识的地位上升到成为我们审议的中心的地位。

因此, 各国目前已敏锐地认识到与环境有关的各种问题是威胁生命的, 再也不能平安无事地拖延解决这些问题。 但是, 我们认识到如果我们推迟对这一威胁的反应, 我们将完全有可能对后代采取了一个不可饶恕的、不公正的行为。 因为虽然我们生来具有适应变化的能力, 但现实是我们目前在有关环境的各种问题方面的行为可以导致今后世代的生活质量的下降, 还可能导致人类的灭绝。

为了避免这一灾难, 我们认识到这—问题是共同关注的问题是十分重要的。 每一个国家在保护环境方面都应发挥作用。 但是, 如果不给予适当注意, 我们各自所作出的努力就有可能产生相反的效果, 因而, 最终成为徒劳。 因此有必要在对付这—问题时采取集体的一致行动。 这—问题有着很多的各种各样的原因, 这些原因可以追溯到以下因素, 例如工业污染、有毒废料的不安全处置、矿物燃料的燃烧、核试验以及农、渔、林业方面的不可能保持发展的做法。 因此, 我们的各种反应和解决办法必须是充分协调的。

我们认为, 普遍同意将在巴西召开1992年的会议将为处理我们在环境方面的许多令人关注的问题制定新的战略提供机会。 该会议将在斯德哥尔摩会议以后将近20年的时候召开, 它将使各国回顾过去的经验, 并在此基础上开发为二千年及其以后的国际合作办法。 但是, 为达此目的, 必须使该会议具有适当的结构, 使之具有真正反映包括发达国家和发展中国家在内的所有国家所关注的问题。 必须使会议获悉, 关于有关问题的某些明确的观点, 这一点也同等重要。

例如，必须看到贫困造成了环境与持续发展之间的明确联系。由于在许多发展中国家生活水平下降，贫困已经不断地升级。原始的生存愿望不可避免地将为了持续生存的目的而加大对环境的压力。我们必须认识到，最为贫穷的国家只是关注他们自己的生活，从此意义上看来，贫困和进步一样，也是污染源，因为人们在为生存而斗争时可能很少关心环境。因此，必须将贫困的问题摆在前列加以解决。

我们也必须认识到，保护环境要求消除产生问题的潜在因素而作出全面的努力。因此，除了采取保护环境的措施外，必须采取措施实现增长和持续的发展。实现持续发展需要消除不公平，目前它是发达国家和发展中国家关系的特点之一。

在此方面，为了充分地处理发展中国家的贫困和生活水平下降的问题，需要找到适当的办法解决债务、贸易、商品、货币和资金这些相互关联的问题。持续发展也意味着在经济计划和政策中要包括环境方面的令人关注的问题。但是要使上述努力富有意义，不应该使环境方面令人关注的问题成为对援助和发展资金的新的形式的限制以及对贸易的新的壁垒。

考虑到有必要对环境问题作出充分及时的反应，我国代表团也非常高兴地看到将要召开的世界会议的筹备工作正在得到重视。在较短的时期内，我们看到了所提供的有关环境各方面问题的一些报告，也看到不同级别的人物，包括政府首脑对会议的重视。英联邦政府首脑最近在马来西亚发表了《有关环境问题的朗卡维宣言》。《宣言》可以被看作是对于为了以合理和协调的方式处理环境问题而正在作出的努力的重要贡献。虽然它没有包括所有的答案，但它表明上述国家同意为了我们共同的利益而采取行动。而且由于它是南北方努力的产物，因而也是对于在此领域的全球合作所作的巨大贡献。

我们应以该倡议及类似的倡议为基础。然而，我们的行动必须是明智的。我提出这一点是因为那些渴望成为环境方面的指导者的人，可能有时做一些弊多于利的事。例如，大众新闻最近指出，对圭亚那绿心硬木的开采有害于环境，因为它消耗了我们的森林。然而，应在此指出，每砍倒一棵绿心硬木树，就会有五棵幼苗迅速成长起来。我敢说，这种本身再生的情况在环境方面比所谓专家门所描述的任何情况都更有说服力。

为了符合我们促进妥善管理环境的愿望，我们将始终保证适当利用我们的森林。我国总统正是根据这一点在马来西亚举行的英联邦政府首脑会议上表明，圭亚那愿同英联邦国家合作，制定一个如何使国际社会能够解决热带雨林及普遍环境问题的模式。

作为最简单的方法，圭亚那将试验性地保留一部分其热带雨林，以便能够共同进行研究。而研究的结果可在不受目前有关知识产权的规则限制的情况下加以利用。换言之，无论是专利或其他类型的利益，都可以由圭亚那和其他参与国共同所有。我们建议的目标就是通过保护手段实现持续地发展，而同时让研究的成果得到平等分享。

鉴于我国的观点和努力，我们期望1992年会议的筹备工作将以包括联合国环境规划署理事会在内的各论坛中已经作出的努力为基础，以保护环境。我们在就筹备安排作决定时，应首先争取最充分地利用联合国系统内现有的各种力量。内罗毕、欧洲和纽约都有这方面的专业经验，应加以有效的综合，以保证环境保护与持续发展成为可实践的目标。

同时，我们必须保证为向这样一个显然具有如此普遍重要性的会议作出适当安排，以促进联合国全体会员国在每一阶段的参与。资金和人力资源的局限给发展中国家造成的限制是不言而喻的，因此必须适当考虑消除这些困难。其他几个工作安排的问题仍待解决，但我敢说，在共同作出承诺和承担责任的精神存在的情况

下，普遍的协议将不难取得。

我们在参加了该论坛中的广泛讨论之后，相信1992年环境与发展会议能够对保护地球免遭彻底恶化的最终灾难作出历史性贡献。各种迹象表明，人们现在抱有采取及时和负责的行动以挽救正在退化的环境的共同决心。我们不能失去这一建立进一步全球合作的机会，因为这样做将会永远扼制住人类的命运。

阿亚拉·拉索先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：全世界高兴地看到，春风正为国际关系中带来变化。常识也正在逐步地显现——尽管与近年来的否定态度相比取得了引人注目的成就从而促进了全球建设性的对话，同时推动了现有问题的解决并为各国间的合作创造了可能性。

我们深感满意地看到，联合国能够找到在此阶段促进实现缓和与取得一致进行努力的适当方法。同样，世界的注意力现在也已经转向那些能够在广泛的基础上并以更大的效率发展合作的方面。我认为，这至少部分地阐明我们大家对解决反对毒品、保护环境和根除贫穷这样的问题的协调与和谐办法的重视。我相信，我们大家都一致认为，我们在消除战争之后，现在必须努力保证让大家共同享有一个更公正、美好和有希望的世界。

因此，厄瓜多尔代表团认为，我们必须以适于取得理想结果的方式在环境方面进行共同努力，这些结果是人类在地球上求生存所不可缺少的。

我们决不能允许自己在这种努力中犯错误。因此，我们必须客观地行事，摒弃完全属于各国的利益或与南北方之间的传统差别相关的利益。环境是我们大家同样关心与关注的问题。

因此，我们必须认识到该问题的全球性质，并确定导致环境恶化的根源——我们都对此感到痛心——纠正我们所犯的错误并调整我们的普遍政策及环境条件方面的生产与消费的模式。因此，一种不可接受和错误的做法就是仅谈论环境，并认为这些问题将得到解决，例如仅要求就最重要的氧气——产生源——进行研究，并

象热带雨林的情况一样，制定非常严格的规则来加以保护。相反，我们必须对每一个影响环境的因素进行研究。

我们极其钦佩和仔细地聆听了各代表团的发言，它们指出广泛利用矿物燃料或许是污染的主要根源。我们还意识到，某些气体的产生与臭氧层的减损有关。我们还知道，酸雨以及河流、湖泊和海洋的污染，与发达国家为达到其目前所享有的生活水平而制定和采用的工业模式有关。

换言之，如果我们真要解决环境问题，就需要首先客观地认识到一直是并继续是这种恶化的主要根源。这样，我们就能够避免限于巴巴多斯常驻代表尼塔·巴罗夫人所提到的那种足球赛，在这种比赛的前75分钟内，规则偏向于发达国家，而在最后15分钟内，则试图改变这些规则以使发展中国家付出代价。

这并不意味着由于保护环境而使发展中国家的正当愿望受到压制，而是说我们必须研究各种发展问题，以便寻求适当的解决办法；与此同时，我们必须确保发展中国家的各项权利与理想能够得到充分实现，而不要求这些国家作出比他们在过去几十年来所作出的更大的牺牲。

发展与维护生态是两项相辅相成的概念。正是由于这一原因，多边合作机构应当制定出研究与技术转让计划，以便发展中国家从中受益。这些国家也必须得到财政资源，以便它们能够实现保护环境和发展的目标。发达国家参与这一财政机构，同时向私营部门提供现代技术，这也是必不可少的。

目前国际经济秩序的特点是危机四伏，同时由于大多数发展中国家承担外债负担，贸易条件每况愈下，以及在管理民族资源方面所出现的经济保护主义形成了种种压力，这些危机从而变得更形恶化了。所有这一切都与发展中国家的环境破坏有着直接的联系。

对于造成环境每况愈下——对此我们都感到遗憾——的政策所应承担的责任必须给予清楚的估价。那些负有主要责任者必须承担起主要责任，提供必要的援助，以中止并扭转这一不良倾向。令人鼓舞的是，许多发达国家已经承认环境的破坏主要是由于工业化国家几十年来对自然进行被人们称之为不合理的开采。对这一破坏性的政策和做法必须予以改变。然而，尽管作出了种种宣言，这种政策和做法依然在继续。即使在现在我们仍然听说载有工业化国家的污染废料的船只在世界各地的海洋上穿梭往来，特别是往返于发展中国家，以便寻求它们可以倾倒这些致命货物的地方。这种做法是对健康的环境对大家有利这一原则的无视与嘲弄。这些污染废料的生产仍然没有停止。此外，这种做法是基于这样一种论调，即发展中国家的健康对于人类来说并不那么重要。

我们关于环境问题的讨论应当引起对人类创造的文明的质量进行一些反省，并对工业化以及消费模式进行反省。我曾经说过保护环境是我们大家共同承担的责任。厄瓜多尔将为实现这一共同目标作出一切可能作出的贡献。厄瓜多尔并不是一个发达国家，也没有造成环境污染的主要工业。即便如此，我们也作出了极大的努力，为保护环境采取了一切可能的措施。我们设法兼顾保护和维护环境政策与社会经济发展政策，这一发展政策基础是合理地利用我们的资源，以便我国人民及其子孙后代都能从中受益。我们在这一领域中的经验使我们得出这样一种结论，在转让适当的现代技术方面进行国际合作是必不可少的，以优惠的条件提供财政援助也是必不可少的。

厄瓜多尔签署了《维也纳保护臭氧层公约》以及《减损臭氧层物质问题蒙特利尔协定书》。为了执行后一文件的各种规定——因为它们与氯氟氢化化合物的替代物有关——厄瓜多尔支持建立一项国际基金，提供技术和财政援助，以便发展中国家能够采取必要的措施。

几年来我国一直在执行一些环境方面的方案，其中我想强调一下我们和哥伦比亚共同执行的双边规划；恢复安第斯山脉各省的植物层这一规划得到了世界粮食及农业组织的支持；保护亚马逊地区自然公园；制定勘探和开发碳氢化合物的管理条例，以及保护、监督和恢复环境；制定保护自然森林和野生动物的法律以便防止并控制环境污染的法律，等等。

厄瓜多尔感兴趣地注意到最近7个主要工业国在巴黎通过的宣言承认了经济增长与环境保护之间的联系，同时也强调应当考虑到发展中国家的利益。厄瓜多尔希望在1992年会议期间这一宣言将能转化为具体的政策和措施。

关于这一会议，我国认为由于刚才我所说的原因，会议的议事日程应当包括那些具有全球意义的有关环境与发展的许多问题，这样，会议的决议就可能为解决我们所面临的各种问题作出切实的多方面的贡献。

这次会议的动力必须是确保能够采取集体行动，以终止由发达世界的行动所造成的环境恶化，并改变发展中国家对此无能为力的状态。发达国家必须改变它们的生产与消费模式。发展中国家必须得到为发展所必需财政与技术手段，使它们成为环境的有效保护者。

我们认为该会议的筹备委员会必须开放，以便所有对这一重要问题感兴趣的国家都能加入。换言之，该委员会应该成为一个全体委员会。在选择会议地址时应当考虑到能使各国——特别是那些资源最为缺乏的国家易于参与。我们认为联合国纽约总部是最好的地方。将由秘书长建立的大会秘书处设在纽约也最为合适。该委员会可以同所有专门机构和非政府组织保持联系，以便该委员会得到进行工作所必需的投入。

我们已对巴西表示愿意担任这次会议的东道国表示感谢,并赞成接受这一建议。我们认为,各国应该派尽可能高的技术与政治级别的代表参加会议。

如果会议具有全球性意义,如果会议客观地分析问题,如果它的建议具有一致性,如果它决定采取的措施是强有力,我们将能够说,我们已经履行了保证后代拥有一个可以居住的健康世界的职责。

主席 (以英语发言): 我们已经听取了关于建议的1992年联合国环境与发展会议的辩论中最后一名发言者的发言。大会在第三次会议上决定,第二委员会将根据项目82的分项目(f)采取行动。

暂定工作方案

主席: 我想向各会员概括说一下到11月底全体会议的暂定方案。

首先,我想请大家注意11月1日星期三的计划有些变动。上午,大会将审议分项目17(i),“认可联合国开发计划署署长的任命”;项目13,“国际法院的报告”;项目21,“国际和平年的成果”;以及项目157,“大会审议国际合作取缔麻醉品的非法生产、供应、需求、贩运及分销,以期扩大这类合作的范围及提高其效率的问题特别会议”。

同天下午,大会将审议项目27,“联合国同非洲统一组织的合作”,和分项目15(b),“选举经济及社会理事会的18个理事国”。

就新的方案而言,11月13日,星期一上午,大会将听取突尼斯共和国总统本·阿里先生阁下的讲话,并将审议项目149,“联合国国际法十年”。

11月13日,星期一下午,大会将审议项目115,“非洲社会经济复苏和改革结构调整方案备选纲领”。

11月14日,星期二上午,大会将根据分项目82(b)举行庆祝联合国贸易和发展会议25周年纪念会。

11月14日，星期二下午，大会将审议项目33，“南太平洋和平与合作区”。在这次会议上，大会还将根据项目38，“审查联合国行政与财政业务效率”，审议联合国在经济和社会领域的政府间结构和作用的报告。

11月15日，星期三，大会将审议项目31，“柬埔寨局势”。

11月16日，星期四上午，大会将继续审议项目31，“柬埔寨局势”。

11月20日，星期一上午，大会将审议第三委员会关于项目108“通过儿童权利公约”的报告。它还将开始审议项目30，“海洋法”。

11月27日，星期一和11月28日星期二，大会将审议项目37，“中东局势”。

11月29日，星期三上午，大会将审议项目26，“国际法院1986年6月27日对尼加拉瓜境内和针对尼加拉瓜的军事和准军事活动的判决：必须立即执行”。

11月29日，星期三下午，大会将开始审议项目37，“巴勒斯坦问题”。

11月30日，星期四和11月1日，星期五，大会将继续项目39，“巴勒斯坦问题”。

正如我早些时候说的那样，我想重申，我们正在尽量设法缩短会期，使大会能于12月11日，星期一结束工作，以便讨论种族隔离问题和它对南部非洲的不良后果的特别会议能于12日至14日举行。

此外，我必须通知各会员国，宣布对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的1990年方案的自愿捐款将于11月16日，星期四上午举行，宣布对联合国难民高级专员办事处1990年方案的自愿捐款将于11月20日，星期一上午举行。

当然，我们都知道，主要委员会的报告于收到后即进行审议。

我刚才宣布的暂定计划将登在会议的逐字记录和日刊的纪要中。同时，如果

有变化，我将随时通知大会。

所有上述项目的发言名单将于今天下午3时开始登记。

就这样决定。

议程项目14

国际原子能机构的报告

(a) 秘书长转递机构报告的说明(A/44/450)

(b) 决议草案(A/44/L.18)

主席（以英语发言）：我想提议，就这一项目辩论的发言名单的报名于今天下午4时截止登记。

主席（以英语发言）：因此，我要求希望发言的代表尽快在发言名单上签名。

我请国际原子能机构总干事汉斯·布利克斯先生递交他的报告。

布利克斯先生（国际原子能机构）（以英语发言）：我很荣幸地向大会报告国际原子能机构的工作，以补充已经提交给大会的机构的年度报告。*

今年，我们将庆祝发现铀200周年纪念日以及发展核裂变50周年纪念日。这两项科学突破极大地改变了我们的世界。由于拥有大约5万枚核弹头的储存，人类被迫生活在恐怖平衡的忐忑不安气氛中，以及核武器可能扩散到其他国家去的危险中。大约430座核发电厂也被有些人不安地看作是潜在的生产单位，而不是实际减少污染的单位。

不管我们是否喜欢，这些发现是不可抹煞的。我们不能放弃我们所学到的知识。制造炸弹的能力将继续存在，我们利用裂变产生的宝贵的能量能力也将继续存在。我们必须做的是控制自我毁灭的能力，将与使用核能有关系的危险降低到最低程度。我认为，今天我们有理由对我们做好这两件事的能力感到乐观。

* 副主席萨拉赫先生（冈比亚）主持会议。

在正出现的新的国际政治气氛中，核裁军看来不再是一个理论上的目标，人们看来可能找到一个比相互确保摧毁概念更令人满意的和平基础。

对核武器可能扩散到许多国家的恐惧幸好没有成为现实。明年，按照不扩散条约保证放弃核武器的137个国家将再次举行会议，审查该条约的执行情况。原子能机构将报告，经该机构核查，无核武器国家全部核设施的95%都用于和平目的，同时，我相信，它发现没有任何接受保障措施的可裂变物质出现转移现象。这一结果令人鼓舞，却并不是出乎意外的。各国接受全面保障措施不是为了转移核物质，而是为了对它们保证和平利用核能源的承诺建立信任。

然而，保障措施必须深入而全面，才是可信的。贯彻保障制度是国际原子能机构的重大责任。甚至在经历大约二十五年之后，也没有出现新的挑战。人们建立了复杂的装置，处理大量应当加以保障的可裂变物质。一度令人满意的核查技术已经过时。今天，情况与保障措施刚刚提出时大不相同，在许多方面进行裁军的讨论使人们更加普遍地同意接受核查。原子能机构保障措施如果能够跟上在其他方案上出现的进展，就能具有更高的成本效益和信誉。

保障措施的资金仍然是个问题。全部可裂变物质中，有95%不在核武器国家为管制这些可裂变物质至少需要5,000万美元。对增加这一预算很难达成一致意见，即使有更多的物质和装置有待加以视察。最难的事情莫过于要主权国家就共同分担费用达成协议。由于缺乏资源，就很难按照不扩散条约缔约国第三次审查会议的要求，扩大原子能机构对核武器国家和平核设施的保障措施视察。

人们常常说，没有保障措施，就没有信任。因此，着重进一步扩大原子能机构保障措施适用范围是可以理解的。最近，在越南加入不扩散条约之后，就保证越南所有可裂变物质的问题达成了一项协议。同朝鲜民主主义人民共和国之间的一项类似协议已经谈判了一段时间。南非最近明确表示，它正在认真考虑加入

该条约的可能性。原子能机构大会要我就原子能机构保障措施适用于中东全部核设施的问题进行磋商。在进行这项任务的同时，已请秘书长研究在该地区建立无核武器区的措施。

我应提到，中国已同原子能机构达成了一项协定，请原子能机构保障中国的一些和平核设施。中国政府也已提交了一份开放供视察的设施的清单。有了这一项协定原子能机构将可以对全部五个核国家进行视察，但正如我所讲过的，由于缺少资源，这一能力不能充分利用。我注意到苏联外交部长谢瓦尔德纳泽先生在大会的发言中建议，原子能机构在运用保障措施方面的丰富经验可用于核查停止和禁止武器用裂变物质协定的遵守情况。我相信，减少为制造武器目的生产这项物性将受到广泛的欢迎。我还相信，只要有充足的资源，原子能机构将有能力核查在其保障措施下的任何核设施和裂变物质都不会用于制造武器目的。

核能的出现最初受到了人们无比乐观的欢迎，进展是迅速的。今天，有大约430座核电站正在运转之中，向世界提供了与水力发电几乎等量的电力，除此之外，还有大约100座核电站正在建造之中。然而，这一扩展已经稳定下来，目前出现了一些逆流。在一些国家，在法律和事实上暂时禁止了建造核电站。在其他国家，扩展仍在继续。一部分公众仍然强烈反对利用核裂变，其他人则认识到或开始认识到核能是一种清洁能源，有助于缓解环境问题，特别是以释放二氧化硫、氧化氢和二氧化碳有关的环境问题，即酸雨、森林的毁灭和全球变暖。人们越来越重视能源部门对环境的重要作用。

世界环境与发展问题委员会完全正确地把很大精力投入在能源的作用方面。它承认需要持续增加，同时，能源也要得到增加。与此同时，它也指出了目前使用裂变燃料的水平和方式对环境造成的一些损害。它并没有同意使用核能。相反，考虑到核废料、核意外和核扩散问题，委员会似乎建议，目前还没有理由使用核能。

但必须认识到，如果在推动发展过程中稳定、更不要说减少裂变燃料的燃烧是

一件艰巨的任务，那么，一旦核能作为替代能源受到拒绝，人们就更难实现发展的理想。

该委员会认识到在目前水平使用裂变燃料给环境带来的危险。不愿意接受应当更多地依赖核能，它向许多环境组织一样，试图通过节省能源和发展可再生能源来找到出路。

接受“使用能源就有污染”这句接受能源的口号是很容易的事。但通过减少使用能源而不是增加能源效率达到的能源节省可能会带来社会代价。我们会记得印度科学家霍米·巴巴在讲到发展中世界的经验时说过的一句名言，“没有任何能源比没有能源更费钱。”

世界环境与发展问题委员会明确支持发展，同意应当增加发展中国家的人均能源使用量，但它乐观地建议，只要工业化国家的人均初级能源消耗量减少一半，就可以保证全世界的持续增加。许多能源专家不同意这种对节省能源的乐观估计。原子能机构在向大会提交的关于该机构对持续发展的贡献问题的报告中（该报告载于文件A/44/339/Add.11，据我所知，可以在这里得到），衷心支持持续发展的概念，并阐述了他准备推动持续发展的许多途径。原子能机构还认为，保护、即更有效率和更有区别地使用能源是重要和意义重大的。

然而能源效率中最大的收获来自于技术改革，这是一个缓慢进程。更重要的是，所有事实表明，发展进程，特别是发展中国家的发展，将需要使用更多的能源。世界能源会议一份新的报告表明，在1985年至2020年期间，世界基本能源消费将增长50%。

节省能源将缓和世界对能源日益增长的要求，但缓和的程度是多少还不得而知。是的，汽车发动机将效率更高，但今后会有更多的汽车。在过去十五年中，世界基本能源消费年增长率是2.4%，在发展中国家这一增长率是4.8%。对电

力的需要预计以更高的比率增长。在上个月在蒙特利尔召开的世界能源会议上，对节省能源得出的结论是，“对能源保存应采取现实态度，因为不切合实际的想法一直没有也不会有任何结果。”

世界能源会议这一广泛代表世界能源团体的机构还敦促人们现实地估价可替代和再生商业性能源可发挥的作用。除水利之外，这些能源提供的能量不到世界总能量的0.3%，其中大多数并非是广为宣传的风能，太阳能，生物能，而是热能。经济合作与发展组织的国际能源机构主席斯蒂格夫人估计到2010年，这些能源最多只能提供世界能量供应的5%。世界能源会议所提供的数字更低：到2020年它们只占3%。但这不应成为放弃这些能源的理由，不过人们有理由对其采取现实的态度。不仅应该在环境机构或能源机构之间而且应该在政界讨论这些问题。幸亏这些讨论正在进行，并且好象已得出一些得到广泛支持的结论。这些结论是：第一，现在急需进行进一步科学工作以使人们更加了解温室效应；第二，即便人们对此并非完全了解，也应采取各种措施来减少温室气体，例如绿植物碳，沼气及二氧化碳的散发；第三，被认为占温室效应50%的二氧化碳的目前水准必须降低，这要求减少燃烧化石燃料，减少砍伐森林和增加森林植被。

由于能源是我们社会的生命线，而矿物能源又占世界使用的能源的最大部分，所以，以上的结论使人们感到惊恐是可以理解的。联合国环境规划署和世界气象组织所建立的国际气候变化小组正竭尽全力分析全球变暖的原因和结果，并采取适当措施，同时，在政界所提出的各种建议迄今为此主要在体制方面。有人在联大会议讲坛上建议，建立一个国际环境保护理事会，该理事会有权作出对所有国家具有约束力的决定，例如针对全球气候变暖的威胁采取适当的行动。另外一个得到广泛支持的建议是，应该缔结一项关于全球气候变暖的纲领性公约。就此建议作出评论并非是我的职责，我只能说，这样一个理事会和一项公约只是可商定和宣布

共同的可行措施的工具。在确定和商定这些措施方面还有艰巨的工作要做，大多数措施都是在能源政策方面。

国际原子能机构已经向联合国提交的并已在第A/44/339/Add.11号文件中散发的关于持续发展的报告表明，持续使用甚至扩大使用核能源并不能解决全球气候变暖问题，但它却能为全球能源平衡作出巨大贡献，使全球气候几乎完全摆脱造成酸雨和气候变化的气体。报告建议，必须在节约能源和使用再生能源的同时使用核能源来减少温室气体的散发。如果去年由核能源产生的电力是由煤所产生的话，那么十八亿吨二氧化碳就会增加到已经通过燃烧矿物燃料散发到空中去的二百亿吨的二氧化碳之中去。很明显，逐渐减少核能源对温室效应将会产生什么影响。同样很明显，扩大使用核能源又会产生什么意义。上个月举行了世界能源会议的结论有力地阐明了这一点。

令人高兴的是，今夏在巴黎举行的首脑会议上所发布的声明中，加拿大，西德，法国，意大利，日本，英国和美国以及欧洲共同体委员会主席声明：

“我们致力于保持最高安全水平的核电厂并加强在核电厂安全运行和废物处理方面的国际合作。我们认识到，核能源在限制造成温室效应的气体的散发方面起到重要作用。”

戈尔巴乔夫主席在七月份的一次采访中也曾令人感兴趣地说：

“现在世界上正出现一种意见，我也同意这种意见。这就是不能没有核能源。它在我们整个电力生产中占据什么地位是另外一个问题。很自然，应该保证安全。但没有核能源我们就难以生存。”

法国政府所散发的关于全球气候变暖的一份小册子中对巴黎首脑会议的说明作了明确阐述。法国1973年散发了4亿5千万吨二氧化碳。在1985年是三亿二千五百万吨，其中减少的一亿一千万吨是通过节省能源达到的，另外一亿四千万吨是通过使用核能源达到的。

在许多工业化国家中曾经存在的电力生产中的能量过度已成为过去，一些国家正急需就新的发电能力作出决定。 尽管所有国家都支持保护能源并采用再生能源，但在工业化国家中天燃气和煤显然是核能源的主要替代品。 因为基础结构不足，电网有限或人才缺乏，大多数发展中国家除了利用矿物燃料和水利之外没有其它重大选择。 但应该注意，它们对工业化国家更加依赖核能源的做法表示极大兴趣，同时这些国家对煤，油和气体的需求的增加也很可能会造成这些燃料的价格上涨。

但人们并未表明，人们对目前使用矿物燃料对环境造成影响越来越大的关注使核能源更有吸引力。 但是，这种关注很可能使公众警惕这样一个现实，即所有能源选择都有一些问题，仅仅关注核能源所产生的问题的做法必须放弃，而应该从各个角度，尤其是安全，健康，环境和费用这些角度来考虑所有可能的选择。

联合国系统并没有一个协调所有能源体系和监督这些体系的机构。 原子能机构因此正同其它一些国际机构一起安排一次专题讨论会，使各级专家能够审议不同形式的电力生产对生命、健康和环境所造成的影响。 这些国际机构包括世界卫生组织，世界气象组织，世界银行，经济合作与发展组织以及世界能源会议。 自然，将对整个循环进行审查：能源的开采，建造，运输，使用和废物处理。 还将会计论能源和健康问题如何纳入发电计划和决策中去。

瓦斯爆炸、煤矿事故、堤坝崩溃和全球性转暖并没有消除与使用裂变有关的种种问题，而只是使人们从正确的角度来看待这些问题。 国际原子能机构的大部分努力是集中在减少或根除此类问题：是为了核发电站的安全运转、放射性废料的安全存放及不扩散。 我已经讨论了原子能机构安全保障制度的努力。 因此，现在，我可以仅仅评论一下公众极为关心的核安全问题与核废料问题。 今天，人们认识到，这些问题已是国际性的问题。 一次核事故造成的物质回降物也许是局部或区域性的；但所造成的心理回降物却是全球性的。 这

已经导致出现了更有利的国际合作，以制订统一的高标准，并获得有关可得到的最好技术的普遍知识。

国际原子能机构的核安全标准，即所谓的NUS S标准已更新，并已对各成员国如何实际运用这些标准进行了研究。由世界一些在核安全方面最优秀的专家组成的原子能机构国际核安全顾问小组，已发表了一套核发电站的基本安全原则，为现存和今后建立的核发电站规定了全面和准确但也是现实的安全目标。同现存的管理标准相比，这些目标提出了更高的要求，得到了世界各地与核有关的人士的良好反应，毫无疑问，将对操作人员、设计人员和管理人员产生影响。

原子能机构继续应各国政府要求提供了援助，派遣叫做运行安全检查小组的专家小组检查核发电站的运行安全。这些小组已应邀访问了几乎所有拥有核发电站的国家，确保被参观的各核发电站的管理人员和操作人员了解可采用的最好的程序与方法。在这方面，我也要提一下，世界各地的所有核发电厂操作人员已共同建立了世界核操作人员协会，其明确目标是确保所有操作人员分享彼此的丰富经验，从而进一步提高安全。国际原子能机构对这一行动表示欢迎，并同该协会进行合作。

人们十分注意操作安全，以确保目前在世界各地运行之中的各个核发电站和将很快启用的核发电站正常运转。这是很自然的。但是，发展核技术——既可以新并入现存的核发电厂，同时又可以使世界获得新类型的核发电厂的技术——的问题也得到了很多考虑和讨论。在几周之前召开的原子能机构全体会议上花了两天时间讨论新一代的核动力。这一讨论中出现了几件事情。

第一，从现存的核反应堆种类中获得的丰富经验，已使得发展这些类型、简化设计与操作、提高安全度、缩小尺寸和执行标准化成为可能。这些核反应堆是在

已经理论证明和经过试验的技术基础上制造的，可在1990年之前提供使用。这些反应堆将同燃煤的发电站形成竞争，建造的时间约为四年。

第二，若干新的核反应堆设计已经存在或正在出现，这些新设计同目前使用的类型有很大的不同。所有新的设计尺寸更小，其中有些是按标准尺寸设计的，同时，这些新设计往往是依靠诸如地心引力这样的自然力、而不是通过计算机指导的行动或人的行动来保证异常情况下的安全。由于这些反应堆的技术往往尚未经过试验，因此，在很多情况下只能首先制成样机，以便能由此获得经验。减少研制费用的方法之一就是由几个国家和供应厂商分担设计和制造样机的费用。在一种也许会很早就具有商业使用价值的技术发展方面是否可能采取这种国际化的做法，这一问题至今没有答案。在研制聚变核反应堆的工作中，在国际原子能机构主持下开展的国际热核试验反应堆项目的第一概念设计阶段中曾十分成功地采取了这种国际化的做法。然而，在这一问题上，商业应用还是几十年后的事情。在本世纪末也许可以提供新类型的裂变反应堆，供标准化的生产。这些新型裂变反应堆中的一些类型很有可能也适于发展中国家较小的发电网和较弱的基本设施。

国际原子能机构所进行的讨论得出的第三个结论是，同技术本身相比，围绕着核技术的制度构架如果不是更为重要，至少也是同样重要。颁发许可证的过程必须是可以预料和可靠的，所收取的电费必须能使投资获利，社会气氛应使燃料得以输送，使用过的燃料得以存放，废料得以安全的处理。换言之，为了能够重振旗鼓，不仅核发电的硬件要适当，围绕着核发电的软件也应是合适的。

我已提到，安全处理放射性废料问题是国际原子能机构主要关注的问题之一。长期以来，废料处理的物理和技术方面一直是国际合作的对象，在与核有关的团体中，对于安全处理所有放射性废料，包括高放射性废料的技术能力是没有任何疑问的。所谓“安全处理”是指不会使现代人或后代人遭受大量的额外辐射的办法。

之所以有可能从技术上和经济上安全地处理核发电工业所产生的所有废料，是由于这种废料的数量有限。去年，核发电厂所发出的所有电力只是使使用过的核燃料增加了约7千吨。如果用烧煤的方法发出同样数量的电力，那么仅仅是所释放出的重毒金属——包括砷、镉、铅和钒——将达到约10万吨。不仅如此，即使是使用可得到的最好的燃料气体清洁设备，还会产生18亿吨的二氧化碳和数以千万吨计的二氧化硫与氧化碳。

核发电工业在废料处理问题上所面临的无把握局面并不是同废料包装或在地理上是否存在着适当的废料场所有关，而是以各国在这些问题上做出决定的能力有关。国际原子能机构的国际核安全顾问小组主席明确地表示了下列看法：

“放射性废料这一‘尚未解决’的问题与其说是技术上的，不如说是政治上的，这一问题的解决与其说需要智力，不如说是需要勇气。”

即使放射性废料安全处理的技术方面不需要重大的国际努力，但就此类安全处理的标准达成国际协商一致仍然是可取的。在低辐射和中辐射放射性废料问题上，国际原子能机构一段时间以来已经制订了此类标准，我高兴地报告说，今年9月，国际原子能机构理事会也一致批准了安全处理高辐射放射性废料的国际标准。在结束有关核废料问题的评论之前，我也要提一下，尽管尚未发现在发展中国家倾倒核废料的情况，但预计国际原子能机构的一个工作小组可在明年之内提出一个行为准则，为出口核废料规定严格的条件。

我刚才提到的国际原子能机构关于本机构为支持持续发展所开展活动而向联合国提出的报告，以及原子能机构向大会提出的年度报告都表明了原子能机构在农业、水利、兽医科学和工业方面所开展的活动，已在很大程度上促进了持续发展。这些也是我们的绝大多数发展中成员国所关心的问题领域，本机构用于技术援助的资源大部分均用于这些领域。

我只想提一下目前关心的两个具体例子。一个是与巴西进行的主要项目，其中核技术在调查巴西亚马逊河流域生态和气候目前所受到的影响方面发挥了关键作用。第二个例子是在阿拉伯利比亚民众国，在那里最近第一次在美洲大陆以外发现了新世界螺旋虫。如果任其蔓延开去，就会成为非洲的一场破坏性的虫害。原子能机构将同联合国粮食及农业组织进行合作，运用使昆虫绝育的技术，消灭北非的螺旋虫。这种技术靠放出大批经辐射后失去繁殖能力的雄蝇，并成功地在美国和墨西哥大部分地区消灭了螺旋虫。

我早些时候向大会报告了原子能机构在南亚、远东和拉丁美洲所推动的成功的区域合作计划。在这些计划中，南南合作处于突出的地位，这是特别值得欢迎的。我们希望不久非洲将有这样一个类似的区域合作计划。

在结束我的报告之前，我必须提请大会注意，专业人员和较高级工作人员就业情况的不断恶化。我只想给大会举一个例子。维也纳的一个P-4五级工作人员的实得工资在1984至1989年期间，下降了大约7.4%。考虑到通货膨胀的因素，购买力的下降已高达17%。在国际合作的范围迅速扩大、对秘书处成员的要求越来越高的时候，如果国际公务员制度的有效性得不到维持，将是令人十分遗憾的。必须找到一个全面的解决方法。请允许我补充说，有关一些会员国采取给本国国民支付补贴的做法的报告，并不能提高工作人员的士气和正直感。此外，我们无法在竞争性水平上维持工资及其有关的待遇，这在原子能机构这样的机构中造成了招聘方面的困难，而这些机构都需要优秀的工程师和科学家。

过去几年中，国际环境有了很大的改善。各会员国在原子能机构的范围内正在加强广泛的合作：核能的安全操作及核废料的安全处置；运用核技术为持续的发展和增长服务；以及进一步改进原子能机构的保障措施，对核设施完全用于和平目的进行核查。最后，我希望这样的有保障的和平设施将会更多、军事核设施将会更少。原子能机构的双重职能是促进和平利用核能及推动防止核武器进一步扩散的努力。我高兴地告诉大会，原子能机构在这两方面都充分地发挥了自已的能

力。

最后，我要向奥地利政府表示特别的感谢，奥地利作为原子能机构和联合国系统内其它几个组织的东道国，提供了很大的帮助。

主席（以英语发言）：我请日本代表介绍决议草案 A / 4 4 / L. 1 8。

加贺美先生（日本）（以英语发言）：我十分高兴地在开始对原子能机构报告的辩论之前，感谢总干事汉斯·布利斯先生的发言。他在发言中对报告作了很好的介绍，并清楚地说明了该机构的各项任务 and 优先事项。毫无疑问，原子能机构在三十多年的时间里，作为促进和平使用核能的普遍性技术组织，成功地完成了其重大的使命，并对核不扩散作出了贡献。我国代表团十分了解原子能机构的重要作用，我们想重申日本对该机构及其在和平利用核能进程中的各项计划和活动继续给予支持。

注意到去年是缔结不扩散核武器条约二十周年及明年将召开该条约的第四次审查会议，我国代表团想借此机会强调，该条约对防止核扩散十分重要。日本强烈希望核不扩散条约制度的普遍性将进一步扩大，并希望保障措施的有效实施将得到保证。在这方面，中国加入了原子能机构的《自愿提交条约》，是一个重要的步骤。这意味着现在所有的核国家都接受了原子能机构的保障制度。此外，我国代表团高兴地得知，越南最近与原子能机构达成了一项保障协定。我们认为这对于加强原子能机构的保障制度的信誉是一个重大的事态发展。

关于最近原子能机构大会的一些事态发展，我国代表团高兴地看到，机构的计划以及各项与全球核能发展关键领域有关的决议、特别是与核安全、废料管理及先进的发电厂有关的问题的决议得到了广泛支持。

全球环境问题在各种论坛中得到了讨论，比如今年5月的国际能源机构部长级理事会以及7月的工业化七国首脑会议。核能作为一种不造成排放二氧化碳的能源的重要性再次得到肯定，考虑到温室效应尤其如此。日本赞成原子能机构正

在进行的与环境问题有关的活动，特别是在核安全、放射性保护和核废料管理等领域的活动。

为了更顺利地促进和平利用核能，必须得到公众的理解和合作。为此，日本决定对今年的这类活动提供特别捐款。我们希望，原子能机构将进行全面的活动，加强公众对核能的必要性及安全的理解。

由于日本担任了维也纳原子能机构理事会主席，我荣幸地代表委内瑞拉和捷克斯洛伐克，主席团的其他成员及日本介绍题为“国际原子能机构的报告”的决议草案 A / 44 / L. 18。这项决议草案是各有关会员国在维也纳和纽约进行的密切磋商的产物，并在很大程度上继承了大会早些时候在这一议题下通过的决议的形式和内容。在反映原子能机构最近核安全活动的序言部分，有一些增加的内容。

在决议草案执行部分第1和第2段，大会注意到机构的报告并肯定对和平利用核能作用的信心。

在决议草案执行部分第3段，大会

“敦促所有会员国努力进行有效和协调的国际合作，以按照其章程执行机构的职能；促进核能的利用及实行必要的措施，以进一步加强核设施的安全并尽量减少对生命、健康和环境的危险；加强对发展中国家的技术援助和合作；并确保机构保障制度的效率和效益”。

在执行部分第4段，要求秘书长将大会第四十四届会议有关机构活动的讨论记录转交给机构的总干事。

我们相信，根据传统并考虑到决议草案中所载事项的重要性，大会将以协商一致方式通过这项决议。

下午1点散会。