



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/44/637
19 de octubre de 1989
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Cuadragésimo cuarto período de sesiones
Tema 12 del programa

INFORME DEL CONSEJO ECONOMICO Y SOCIAL

Asistencia al pueblo palestino

Nota del Secretario General

En su resolución 43/178 de 20 de diciembre de 1988, la Asamblea General pidió al Secretario General que encomendara al Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat) la supervisión del desarrollo del programa de asistencia económica y social al pueblo palestino, y le pidió también que informara a la Asamblea en su cuadragésimo cuarto período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, sobre los progresos alcanzados en la aplicación de esa resolución. El informe preparado para atender a esa petición figura en el anexo a la presente nota.

Anexo

ASISTENCIA AL PUEBLO PALESTINO

1. En su resolución 43/178 de 20 de diciembre de 1988, titulada "Asistencia al pueblo palestino", la Asamblea General pidió al Secretario General que encomendara al Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat) la supervisión del desarrollo del programa de asistencia y que le suministrara la financiación necesaria para contratar a 20 expertos a fin de elaborar un programa adecuado, en estrecha colaboración con la Organización de Liberación de Palestina, teniendo en cuenta la intifada del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado, incluida Jerusalén, y sus consecuencias, y pidió asimismo al Secretario General que informara a la Asamblea en su cuadragésimo cuarto período de sesiones, por conducto del Consejo Económico y Social, sobre los progresos alcanzados en la aplicación de la resolución.

2. A fin de dar cumplimiento a la resolución anteriormente mencionada, el Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat) se reunió con representantes de la Organización de Liberación de Palestina y con expertos seleccionados para: a) examinar el alcance del programa de asistencia al pueblo palestino; b) identificar los temas específicos y las propuestas de proyectos que se incluirían en el informe a la Asamblea General; y c) identificar asimismo a los expertos que se encargarían de preparar las aportaciones de carácter sustantivo para el informe.

3. En la reunión se convino en el alcance del programa de asistencia y, a esos efectos, se propusieron 30 proyectos específicos que serían preparados por expertos seleccionados. Los proyectos propuestos eran los siguientes:

- a) Proyecto piloto para mejorar el envasado del jabón de aceite de olivas;
- b) Establecimiento de un molino harinero;
- c) Fortalecimiento de las cámaras de comercio y de la industria en la Ribera Occidental, Jerusalén y la Faja de Gaza;
- d) Planta para teñido y estampado de tejidos;
- e) Establecimiento de una institución de crédito agrícola;
- f) Láminas de plástico para cultivos de regadío;
- g) Caja de seguro social;
- h) Establecimiento de una fábrica de madera prensada;
- i) Establecimiento de una fábrica de alimentos para lactantes;
- j) Establecimiento de una fábrica de alimentos en polvo y en pasta;
- k) Reconstrucción de viviendas demolidas;
- l) Solución de los problemas del agua en Gaza;

- m) Construcción de pozos para riego y uso doméstico;
- n) Fábrica para la producción de papel;
- o) Obtención de fertilizantes a partir del reciclado del fango de las aguas negras;
- p) Establecimiento de un banco para vivienda;
- q) Rehabilitación de la Ciudad Vieja de Jerusalén;
- r) Elaboración y apoyo de sistemas de información;
- s) Elaboración de distintos métodos de educación;
- t) Elaboración de materiales de construcción de bajo costo;
- u) Elaboración de programas de estudio para establecimientos de enseñanza superior;
- v) Prestación de asistencia técnica en materia de recuperación de tierras para el cultivo de las tierras marginales;
- w) Reciclado de chatarra de metal;
- x) Mejoramiento del envasado del aceite de olivas;
- y) Obtención de forraje a partir de los residuos de la elaboración del aceite de olivas, los cítricos y otros alimentos;
- z) Establecimiento y ampliación de centros de atención de la salud maternoinfantil;
- aa) Rehabilitación de los impedidos;
- bb) Creación de una caja de seguro médico;
- cc) Publicaciones sobre la historia y la cultura palestinas;
- dd) Producción de frutas secas.

4. Al momento de prepararse el presente informe se habían recibido 26 propuestas de proyectos de los expertos encargados de su preparación; en el apéndice figuran resúmenes de esos proyectos. Los resúmenes de los cuatro proyectos restantes se presentarán a la Asamblea General como adición a este informe, tan pronto como sean recibidos del CNUAH (Hábitat).

5. A continuación se presenta un resumen de las contribuciones recibidas de diversas organizaciones y organismos de las Naciones Unidas en respuesta a las disposiciones de la resolución 43/178.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

6. Durante los últimos 10 años, el PNUD ha ejecutado alrededor de 18 proyectos de cooperación técnica en el territorio palestino ocupado, con un presupuesto total de aproximadamente 5 millones de dólares. Esos proyectos han abarcado materias muy diversas, pero todos se han centrado en la capacitación y la creación de instituciones. Actualmente, el PNUD está ejecutando unos 15 proyectos en el territorio palestino ocupado, con un presupuesto total de más de 15 millones de dólares. El programa de asistencia al pueblo palestino del PNUD comprende proyectos muy diversos, entre ellos, desarrollo de los recursos humanos, desarrollo industrial (aceite de olivas, tecnología para la fabricación de cerámica y vidrio, industrias livianas y envasado de vegetales); mejoramiento de los sistemas de abastecimiento de agua en las aldeas; eliminación de las aguas cloacales y reciclado de los efluentes; fortalecimiento de las instituciones de enseñanza y salud; asistencia a las municipalidades, y establecimiento de un curso sobre creación de empresas.

7. Entre los proyectos que han sido presentados a las autoridades israelíes para su aprobación se cuentan la creación de instituciones para la mujer (que incluye 10 subproyectos productivos que serán ejecutados en colaboración con organizaciones de mujeres en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza); y el desarrollo de la industria avícola.

8. Entre los proyectos que están en proceso de formulación se incluyen un proyecto de riego por goteo y aspersión; un proyecto de riego y abastecimiento de agua potable; el establecimiento de centros de comercialización; un proyecto de elaboración de la uva; el fomento de la producción lechera; la prestación de asistencia a la industria del plástico, y la asistencia a los pescadores de la Faja de Gaza (etapa II).

9. Además, el PNUD ha iniciado los siguientes proyectos que pueden ser ejecutados en el territorio palestino ocupado: servicios de agua potable - Faja de Gaza; riego de la zona de Auja; explotación agropecuaria (ganado); centros de maquinaria agrícola; zona industrial - Gaza; instalación de equipo de riego por goteo; establecimiento de servicios de envasado, clasificación y almacenamiento de productos alimentarios; elaboración de alimentos; identificación y creación de industrias en pequeña escala; creación de industrias en gran escala; asistencia a las municipalidades; desarrollo de centros comerciales; dispensarios de aldea; servicios de ambulancia; creación de instituciones sanitarias; construcción de sistemas de alcantarillado; creación de centros de capacitación para tecnólogos médicos; becas de especialización para médicos; capacitación profesional en materia agrícola y creación de cursos politécnicos y de secretariado en Gaza.

10. Varios países y organizaciones están contribuyendo a la ejecución del programa de asistencia al pueblo palestino mediante contribuciones especiales, entre ellos, el Canadá, los Estados Unidos de América, Italia, el Japón, Túnez y el Fondo del Golfo Árabe para las organizaciones de las Naciones Unidas para el desarrollo. El programa de asistencia al pueblo palestino está dirigido exclusivamente a los habitantes del territorio palestino ocupado. Cabe observar que el Consejo de Administración del PNUD ha encomendado al programa la prestación de asistencia tanto técnica como financiera en el territorio palestino ocupado. Actualmente se

proyecta ampliar el programa en estrecha colaboración con la OLP, de conformidad con lo solicitado en las resoluciones pertinentes de la Asamblea General y el Consejo Económico y Social. Cabe observar asimismo que el PNUD no ha prestado asistencia a Israel desde que ese país renunció voluntariamente a su cifra indicativa de planificación al finalizar el primer ciclo de programación (1972-1976).

Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente

11. El OOPS presta servicios de educación, salud y socorro a los refugiados palestinos en el territorio ocupado de la Ribera Occidental y la Faja de Gaza, así como en el Líbano, la República Árabe Siria y Jordania. En el informe presentado por el Comisionado General a la Asamblea General 1/ figura una completa reseña de las actividades del Organismo. En resumen, el programa de educación del OOPS incluye nueve grados de enseñanza general, profesional y técnica, formación de maestros con anterioridad al servicio y en el servicio, y otorgamiento de becas para la enseñanza superior. El programa funciona con la asistencia técnica de la UNESCO. Más de 130.000 niños asisten a las escuelas del OOPS en el territorio palestino ocupado. Noventa de las 98 escuelas que el Organismo mantiene en la Ribera Occidental permanecieron clausuradas casi todo el tiempo durante la intifada por orden de las autoridades israelíes, pero se reabrieron en julio de 1989. Las 145 escuelas del OOPS en la Faja de Gaza han permanecido abiertas durante la intifada, pero su funcionamiento se ha visto gravemente obstaculizado por las huelgas, los toques de queda y los disturbios.

12. El programa de salud del OOPS comprende servicios de medicina curativa y preventiva, servicios de sanidad ambiental en los campamentos, y un servicio de alimentación complementaria. El programa opera con asistencia técnica de la OMS. Entre las novedades que se han producido recientemente en la Ribera Occidental, son dignas de mención la construcción de un nuevo centro sanitario maternoinfantil en Arroub y la construcción de un nuevo pabellón de cirugía en el hospital del OOPS en Qalqilia. En la Faja de Gaza, cabe mencionar el establecimiento de una nueva clínica dental en el centro sanitario Rimal (en la ciudad de Gaza) y de dos clínicas oftalmológicas en Jabalia y Khan Yunis.

13. El programa de socorro del OOPS presta asistencia material, que incluye alimentos, frazadas, ropa y pequeñas subvenciones en efectivo a aquellos refugiados afectados de incapacidad crónica de valerse por sí mismos ("casos especialmente difíciles"). El Departamento de Servicios de Socorro se encarga asimismo de la labor de asistencia social, las actividades relativas a la mujer, los cursos de capacitación de adultos, la educación y capacitación de los impedidos, la promoción de proyectos generadores de ingresos, la asistencia a los refugiados en situaciones de emergencia y el suministro de instalaciones para actividades preescolares. El presupuesto total para los programas ordinarios de educación, salud y socorro del OOPS en el territorio ocupado en 1989 es de aproximadamente 87 millones de dólares.

14. Para hacer frente a las necesidades adicionales creadas por la intifada y por las medidas adoptadas por Israel como reacción, el OOPS ha introducido un programa de medidas extraordinarias. El gran número de víctimas provocadas por la intifada ha dado origen a una considerable expansión del programa de atención médica.

Actualmente cinco dispensarios de Gaza se mantienen abiertos durante las 24 horas del día, y los restantes funcionan en dos turnos, en tanto que 16 dispensarios de la Ribera Occidental atienden en turnos dobles. Se han adquirido suministros y equipos médicos adicionales, así como 13 buses sanitarios para la evacuación de las víctimas, y se han aumentado los pagos por concepto de gastos de hospital y subsidios. Además, se ha contratado a médicos especialistas (entre ellos dos cirujanos ortopédicos), y se está aplicando un programa de fisioterapia en cinco dispensarios de Gaza y uno de la Ribera Occidental, financiado en su mayor parte por el UNICEF.

15. Se han ampliado los servicios de bienestar social para prestar asistencia a las familias de los muertos, impedidos o detenidos, y para hacer frente a los efectos económicos de largo alcance de la intifada. Se están suministrando alimentos adicionales a los necesitados de la Ribera Occidental y la Faja de Gaza y alrededor de 2.000 familias necesitadas han recibido subvenciones en efectivo. Entre las medidas extraordinarias adoptadas se cuentan también la inclusión de 38.000 nuevos beneficiarios en el programa de alimentación complementaria del OOPS, y la prestación de asistencia general mediante la contratación de personal internacional adicional. El presupuesto del programa de medidas extraordinarias para 1989 es de aproximadamente 21 millones de dólares.

16. El OOPS ha iniciado también un programa ampliado de asistencia que comprende proyectos para mejorar las condiciones de vida en el territorio ocupado. Se fijó como objetivo una cifra de financiación de 65 millones de dólares para un periodo de tres años, de los cuales se han recibido o prometido casi 30 millones. Una de las prioridades principales del programa ampliado de asistencia es la de velar por que los refugiados que viven en los 27 campamentos de la Ribera Occidental y la Faja de Gaza gocen de alojamiento decente y un medio ambiente salubre. De conformidad con ello, se están haciendo considerables esfuerzos por reparar y reconstruir los albergues de refugiados y por mejorar la calidad de la rehabilitación.

17. La situación en materia de abastecimiento de agua potable en Gaza es grave. Los dos problemas principales son el aumento de la salinidad y la contaminación con aguas cloacales debido al exceso de consumo de los suministros limitados y a la falta de plantas de tratamiento. Como parte del programa ampliado de asistencia, el OOPS se propone proceder a la instalación de dos plantas de desalinización por ósmosis inversa en las áreas más afectadas, a saber, Rafah y Khan Younis. El programa ampliado de asistencia incluye también planes de saneamiento ambiental, alcantarillado y eliminación de residuos, nuevas instalaciones sanitarias y mejoramiento de las existentes, nuevos centros para los programas de la mujer y mejoramiento de los existentes, ampliación de los programas orientados a la generación de ingresos y al autoapoyo, programas de capacitación, becas, logística y mejoramiento de las instalaciones del Organismo para la prestación de servicios.

Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

18. Durante el periodo 1988-1989 la labor de la UNCTAD estuvo centrada en las esferas siguientes: a) vigilancia y análisis de las políticas y las medidas adoptadas por las autoridades israelíes de ocupación que afectan a la economía del territorio palestino ocupado; b) investigación de los efectos de esas políticas en los principales sectores económicos y examen de las soluciones factibles, entre

ellas, las propuestas sobre prestación de asistencia técnica orientada a mejorar el desempeño de esos sectores; y c) ampliación de la base de datos para la difusión de información sobre la economía del territorio palestino ocupado. Entre las actividades específicas se cuentan un análisis de los recientes acontecimientos económicos en el territorio palestino ocupado (TD/B/1221), que presta atención especial a los efectos de la insurrección palestina (intifada) y de las medidas adoptadas por Israel al respecto.

19. En el estudio detallado de la UNCTAD titulado "El comercio exterior palestino bajo la ocupación israelí" se analiza el rendimiento del comercio exterior y se examinan las posibilidades de desarrollarlo. El estudio suministra información para la determinación del alcance y las funciones de un centro de comercialización que la UNCTAD, el CCI y el PNUD proyectan establecer en un futuro próximo en el territorio palestino ocupado, con carácter de empresa conjunta. La labor realizada recientemente por la UNCTAD en relación con la creación de una base de datos sobre la economía del territorio palestino ocupado incluye las siguientes publicaciones: "Selected statistical tables on the economy of the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip)" (UNCTAD/RDP/SEU/2); y "Data base extracts of economic issues and related Israeli practices in the occupied Palestinian territory (West Bank and Gaza Strip, 1987-1988)" (UNCTAD/RDP/SEU/3).

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

20. El UNICEF presta asistencia a las madres y niños palestinos desde 1984 principalmente en seis sectores: a) inmunización; b) terapia de rehidratación oral; c) formación de parteras tradicionales; d) establecimiento y administración de cuatro centros de desarrollo del niño; e) formación de trabajadores sanitarios de aldea, y f) formación de maestros de escuelas de párvulos.

21. Actualmente, el UNICEF también está ejecutando proyectos de abastecimiento de agua y saneamiento en las aldeas más pobres del distrito de Hebrón, en colaboración con la Sociedad de la Media Luna Roja de Palestina. En lo que respecta a la atención primaria de la salud de los refugiados en los territorios ocupados, el UNICEF presta asistencia por conducto del OOPS para ayudar a ampliar el alcance de las campañas de inmunización mediante el suministro de vacunas, jeringas y agujas, apoyo logístico y equipo para la cadena de refrigeración; además, está ejecutando un proyecto de fisioterapia para niños palestinos de Gaza con fracturas en las extremidades. La finalidad del proyecto es localizar a fisioterapeutas palestinos calificados, a quienes se readiestrará y ubicará en los principales centros de salud u hospitales de los ocho campamentos del OOPS.

22. En el ciclo de programas actualmente en curso (1988-1991), el UNICEF se dedica sobre todo a continuar las medidas en pro de la supervivencia y el desarrollo del niño que hasta ahora han tenido éxito y a aplicarlas en otras zonas en colaboración con organizaciones no gubernamentales locales y extranjeras. Concretamente, se ejecutarán proyectos de abastecimiento de agua y saneamiento en otras zonas pobres como el Valle del Jordán, la parte septentrional de la Ribera Occidental y Gaza. En la Ribera Occidental también se iniciará, con carácter experimental, un proyecto sobre la estimulación del niño en la primera infancia basado en la autoayuda, que una vez evaluado se ejecutará en otras localidades. Debido a las condiciones imperantes en el territorio ocupado, se teme que se hayan visto entorpecidos los

programas de inmunización y otras actividades esenciales en pro de la supervivencia del niño. El UNICEF procurará revitalizar ambas actividades por conducto del OOPS y de las organizaciones no gubernamentales que actúan en la zona. Asimismo, en cooperación con el OOPS, está estudiando la posibilidad de ejecutar en la Ribera Occidental el proyecto de fisioterapia de Gaza.

23. Para financiar los programas en curso (1988-1991) se requieren aproximadamente 1.500.000 dólares, y el UNICEF ha recurrido a sus recursos ordinarios para iniciar la fase de ejecución. No obstante, se necesitará la suma de aproximadamente 1.000.000 de dólares en fondos complementarios.

Comisión Económica y Social para Asia Occidental

24. En los últimos tiempos, las actividades de la CESPAC se han concentrado en el territorio palestino ocupado en los sectores industrial y ganadero. Un logro importante en 1989 fue la preparación de un estudio del sector industrial en la Ribera Occidental y la Faja de Gaza. Su finalidad era determinar los problemas y obstáculos que entorpecían el desarrollo industrial del territorio ocupado e incluía recomendaciones para superar los impedimentos más graves. En cuanto al sector ganadero, en 1989 se prepararon dos estudios de viabilidad: uno sobre el establecimiento de una central lechera en la Ribera Occidental y otro sobre un centro de zootecnia en la misma zona.

25. Además, la CESPAC, conjuntamente con la Organización Árabe de Desarrollo Industrial y el Departamento de Asuntos Económicos de la OLP, participa en los preparativos para una conferencia de solidaridad con la industria en el territorio palestino ocupado. El propósito de la conferencia, entre otras cosas, es formular propuestas para fomentar el desarrollo industrial mediante la promoción de determinados proyectos y establecer contactos con gobiernos, organizaciones y particulares a fin de obtener asistencia técnica y financiera para el desarrollo industrial de los territorios ocupados.

Organización Internacional del Trabajo

26. La OIT lleva a cabo, en favor de los trabajadores árabes de los territorios ocupados, actividades en sus esferas de competencia que abarcan, concretamente, la libertad de asociación, la protección contra la discriminación, el empleo, la formación profesional, las condiciones de trabajo, la seguridad social y cualquier otro aspecto que pueda tener repercusiones en la vida de trabajo y las oportunidades de empleo de esos trabajadores.

27. El programa de cooperación técnica de la OIT se centra principalmente en tres cuestiones principales: la formación profesional en general, la formación de empresarios y la formación de dirigentes sindicales. Ultimamente también se han iniciado proyectos en otros sectores, por ejemplo, actividades de la mujer en la esfera de las cooperativas y actividades para ayudar a los incapacitados. Otros se refieren, en particular, a las medidas que pueden ser necesario adoptar debido a dislocaciones en el mercado laboral; la integración profesional de personas que han estado encarceladas; la seguridad y la salud en el trabajo; la prestación de asistencia a organizaciones de trabajadores agrícolas y los servicios de divulgación 2/.

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación

28. La FAO está ejecutando dos proyectos a fin de mejorar la capacitación de los palestinos. Con arreglo a uno de ellos, financiado por el Programa de Cooperación para el Cercano Oriente, la FAO ha ofrecido tres becas para estudios de posgrado en economía agraria y ganadería. Con arreglo al segundo, también financiado por el mencionado programa en el marco de la Campaña Mundial contra el Hambre, la FAO proporciona servicios de consultores a corto plazo y equipo audiovisual para ayudar a la Universidad Abierta de Al-Quds a desarrollar sus planes de estudio y sus programas sobre el aprovechamiento del suelo y el desarrollo de la comunidad.

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial

29. La ONUDI ha participado en la formulación y ejecución de varios proyectos de cooperación técnica en el territorio ocupado en beneficio del pueblo palestino. Los proyectos ya ejecutados incluyen un estudio sobre el establecimiento de un banco palestino de desarrollo industrial y un estudio de viabilidad sobre una planta envasadora de citrus. Asimismo, en cooperación con la Universidad Bir Zeit, se ha terminado un estudio sobre la determinación de proyectos industriales prioritarios en la Ribera Occidental. Otras actividades realizadas recientemente por la ONUDI incluyen un proyecto de asistencia preparatoria denominado "Asistencia a la industria del plástico", cuyo fin es definir los requisitos para el establecimiento de un laboratorio de ensayo de materiales plásticos y un programa de formación conexo. En octubre de 1989, la ONUDI proyecta organizar en Viena un seminario sobre el sector industrial palestino, teniendo en cuenta los últimos acontecimientos, económicos y de otra índole, ocurridos en el territorio ocupado. Otras de las actividades proyectadas incluyen un programa de formación que se dictará en el Centro Internacional de Perfeccionamiento Profesional y Técnico de Turín (Italia) en 1990, y la participación en la reunión de solidaridad con el pueblo palestino programada para 1989 o principios de 1990.

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

30. El PNUMA, en cooperación con la OMS, ha preparado un proyecto relativo a un curso de capacitación en abastecimiento de agua y servicios de saneamiento y salud para funcionarios de sanidad ambiental que trabajan con el pueblo palestino. La duración del proyecto es de 25 meses (febrero de 1989 a febrero de 1991) y su costo total es de 57.500 dólares.

31. El objetivo a corto plazo de este proyecto es facilitar la enseñanza de métodos para combatir la contaminación y la adopción de medidas de lucha contra las enfermedades relacionadas con el medio ambiente en los campamentos y asentamientos de refugiados palestinos que sean apropiados desde el punto de vista ambiental a fin de controlar más eficazmente esas enfermedades. El objetivo a largo plazo es mejorar el suministro de agua potable, el saneamiento y la higiene de los alimentos para facilitar el control de la diarrea y otras enfermedades transmitidas por el agua en esos campamentos.

32. En su 15º período de sesiones, el Consejo de Administración del PNUMA aprobó la resolución 15/8, titulada "La situación del medio ambiente en los territorios palestinos y otros territorios árabes ocupados", en la que pidió al

Director Ejecutivo que preparara un informe completo sobre la situación del medio ambiente en los territorios palestinos y otros territorios árabes ocupados, utilizando para ello los datos y las informaciones procedentes de fuentes puestas a su disposición por la población de esos territorios, así como por los Estados y las organizaciones regionales e internacionales interesadas. El Director Ejecutivo ha iniciado consultas sobre la preparación del informe.

Organización Mundial de la Salud

33. La 42a. Asamblea Mundial de la Salud, celebrada en mayo de 1989, aprobó dos resoluciones, la resolución WHA42.1, relativa a la solicitud de admisión de Palestina como miembro de la Organización Mundial de la Salud, y la resolución WHA42.14, titulada "Situación sanitaria de la población árabe en los territorios árabes ocupados, incluida Palestina".

34. La OMS envió una misión a los territorios ocupados del 7 al 20 de julio de 1989 para determinar las necesidades prioritarias de salud con miras a aumentar su asistencia al pueblo palestino.

35. Se está preparando un plan de acción de dos años de duración, en consulta con varias partes interesadas, que comenzará el último trimestre de 1989 y hará especial hincapié en la atención primaria de la salud. El plan también incluirá la prestación de asistencia para reforzar los servicios secundarios y de emergencia y el personal de salud necesario, aspectos determinados de los servicios terciarios de salud y las operaciones de socorro y emergencia, así como para las actividades de formación e investigación.

Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat)

36. En los últimos años, Hábitat ha preparado anualmente dos tipos de informes para la Asamblea General y la Comisión de Asentamientos Humanos. La primera categoría de informes se ha referido a diversos aspectos de las condiciones de vida del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado y a la asistencia prestada al pueblo palestino. Estos informes se han preparado de conformidad con lo dispuesto en las resoluciones pertinentes de la Asamblea General y el Consejo Económico y Social. La segunda categoría de informes, preparados de acuerdo con diversas resoluciones de la Comisión de Asentamientos Humanos, se han referido a las necesidades de vivienda del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado.

37. Los más recientes de esos informes son los siguientes:

a) El informe del Secretario General a la Asamblea General en su cuadragésimo cuarto período de sesiones, de conformidad con lo dispuesto en la resolución 42/190, de 11 de diciembre de 1987, titulada "Condiciones de vida del pueblo palestino en los territorios palestinos ocupados" (A/44/534). En esa resolución, la Asamblea pidió al Secretario General "que prepare un estudio a fondo de las necesidades futuras del pueblo palestino en materia de infraestructura en los territorios palestinos ocupados desde 1967";

b) El otro informe del Secretario General a la Asamblea General en su cuadragésimo cuarto período de sesiones es el presente documento (A/44/637);

c) El informe del Director Ejecutivo (HS/C/12/2/Add.3), presentado a la Comisión de Asentamientos Humanos en su 12° período de sesiones (Cartagena de Indias, Colombia, 24 de abril a 3 de mayo de 1989), de conformidad con lo dispuesto en la resolución 10/14 de la Comisión, titulado "Viviendas para las personas sin hogar en los campamentos palestinos del Líbano". En la resolución se pedía al Director Ejecutivo que preparara un estudio sobre la reconstrucción que necesitaban los campamentos palestinos del Líbano y lo presentara a la Comisión en su 12° período de sesiones;

d) Hábitat está preparando otro informe de conformidad con lo dispuesto en la resolución 12/11 de la Comisión, titulada "Condiciones de vivienda del pueblo palestino en los territorios ocupados", en la que la Comisión pedía al Director Ejecutivo que elaborara en cooperación con la Organización de Liberación de Palestina, una estrategia nacional de construcción de viviendas hasta el año 2000 para el pueblo palestino, sobre la base de la Estrategia Mundial de Vivienda hasta el Año 2000, que incluyera las necesidades de vivienda de un futuro Estado palestino independiente, y que le presentara el informe correspondiente en su 13° período de sesiones o antes de esa fecha.

Fondo de Población de las Naciones Unidas (FNUAP)

38. El FNUAP asignó una suma de 230.780 dólares (1986-1990) para financiar seis becas para estudios de posgrado en demografía y temas conexos. Este proyecto es parte de un programa financiado por el PNUD que tiene por fin mejorar el nivel de preparación del personal docente de las universidades del territorio ocupado.

39. En 1987-1988, el FNUAP asignó una suma de 91.035 dólares para apoyar actividades de investigación y capacitación en salud materno-infantil en los centros de investigación que colaboraban con la OMS en la esfera de la atención primaria de la salud. Los objetivos a largo plazo del proyecto eran fortalecer la capacidad de los servicios de salud de la Ribera Occidental y Gaza para realizar estudios de los sistemas de atención primaria de la salud y de consulta médica, y apoyar proyectos de investigación (incluso la evaluación de servicios) relacionados expresamente con la salud materno-infantil.

40. El FNUAP ha asignado una suma de 14.636 dólares para analizar la información existente sobre los servicios de salud para madres, higiene sexual y atención médica para los refugiados palestinos, elaborar un plan para la ampliación del programa de alimentación y salud materno-infantil y preparar una propuesta sobre el apoyo que brindaría el FNUAP para la ejecución de ese programa. Del 21 al 28 de septiembre de 1989 se organizará un curso práctico sobre formulación de proyectos relativos al programa ampliado de salud materna en la Ribera Occidental y Gaza.

41. El FNUAP también ha financiado varias misiones de asesoramiento técnico a cargo de los asesores regionales en demografía y estadísticas demográficas de la CESPAC, que han prestado asistencia al Centro Palestino de Estadística para preparar un informe sobre los resultados del estudio del ingreso y los gastos de los hogares, participar en un seminario sobre los resultados de este estudio y prestar ayuda para el establecimiento de una dependencia de población e investigación en el Centro mencionado. Estos asesores también han colaborado con

el Comité Conjunto Jordano-Palestino en los preparativos para el estudio administrativo de los campamentos y la formación de encuestadores, han prestado asesoramiento sobre el establecimiento de un banco de datos y han prestado ayuda en la preparación de un boletín estadístico que publicará el Comité. Las misiones de asesoramiento técnico se llevaron a cabo en el primer semestre de 1989, y antes de fines de este año se prestará más asistencia.

Notas

1/ Documentos Oficiales de la Asamblea General, cuadragésimo cuarto período de sesiones, Suplemento No. 13 (A/44/13 y Add.1).

2/ Véase más información sobre las actividades del OIT en relación con la situación del pueblo de estos territorios en los últimos años en OIT, ILO action on discrimination in employment and occupation (GB.243/CD/3/3), mayo y junio de 1989, y OIT, Informe del Director General, apéndices, (vol. 2), 76a. reunión, 1989.

Apéndice

RESUMENES DE PROPUESTAS DE PROYECTOS

1. Producción de piensos a partir de desechos agrícolas

Antecedentes

1. La cría de animales en el territorio palestino ocupado tropieza con graves dificultades. El precio de los piensos de importación va en aumento, a la vez que se agudiza la escasez de tierras de que disponen los palestinos para un pastoreo intensivo y para cultivar piensos. En la actualidad, el costo de los piensos constituye alrededor del 50% de los gastos totales de producción. Sin embargo, muchas otras actividades agrícolas producen desechos que o no se utilizan o se utilizan de manera ineficaz. Los desperdicios de las aves de corral, los tallos del trigo, la pulpa de las olivas y muchos otros productos "de desecho" que con frecuencia se utilizan como abono para el terreno o se eliminan como basura podrían tratarse y mezclarse científicamente para producir piensos para el ganado. Por ejemplo, una instalación en Israel produce piensos a un costo de 40 dólares por tonelada, mientras que una mezcla equivalente en la Ribera Occidental cuesta 178 dólares por tonelada.

Propuesta

2. Se propone un proyecto para la construcción de cinco cadenas de producción de piensos en la Ribera Occidental y Gaza. Estas cadenas producirían anualmente un total de 50.000 toneladas de piensos, o alrededor de una tercera parte de la demanda total del territorio palestino ocupado. Cada una de las cadenas de producción se construiría específicamente de tal manera que pudiera utilizar los tipos de materia prima disponibles y tratarlos previamente. Por lo tanto, el proyecto: a) reduciría la dependencia de los piensos de importación; b) rebajaría los costos de producción; y c) proporcionaría un valioso servicio ecológico. El aumento de la rentabilidad incrementaría los ingresos locales y también fortalecería la agricultura como fuente importante de empleo. El proyecto constaría de seis partes integradas:

a) Evaluación de las materias primas de cada zona y estudio de la composición de los piensos para adaptarse a los materiales disponibles en cada una de las zonas;

b) Formación de empresarios locales en el funcionamiento y administración de las unidades de producción;

c) Formación de algunos especialistas en nutrición de piensos;

d) Realización de estudios de viabilidad sobre el establecimiento de las unidades en cada una de las zonas;

e) Diseño de un programa computadorizado para determinar la mezcla adecuada que debe producirse;

- f) Establecimiento y puesta en funcionamiento de cinco plantas de piensos.

Arreglos institucionales

3. Se recomienda designar al Grupo de Desarrollo Económico de Jerusalén como organismo de ejecución de este proyecto, y establecer un equipo de científicos para que trabajen en estrecha relación con los empresarios de cada una de las zonas. Estos últimos serían responsables de los estudios y la reunión de datos, y se les impartiría formación para que desempeñaran su función de futuros administradores de cada unidad.

Presupuesto provisional

4. No se ha presentado presupuesto, pero se sugiere que los fondos provengan de préstamos, posiblemente de un fondo rotatorio.

2. Promoción de la utilización de fertilizantes a partir de aguas cloacales recicladas

Antecedentes

5. Algo más del 30% de las tierras (5.877.963 dunums) de la Ribera Occidental son tierras de cultivo. Entre los cultivos plantados en esa zona figuran olivos (800.000 dunums), verduras (139.000), uvas (86.000), ciruelas (35.700), productos cítricos (24.500). De la zona dedicada a verduras, 65.000 dunums son de regadío. Debido al clima y a la forma de la agricultura, los agricultores de la Ribera Occidental se ven frecuentemente obligados a utilizar fertilizantes para mantener la fertilidad de los terrenos. En consecuencia, cada año se importan grandes cantidades de abonos (2.000 toneladas de abonos orgánicos y 3.000 de inorgánicos). Cada año se utiliza para fines distintos al riego alrededor de 20 a 25 millones de metros cúbicos de agua, el 75% de la cual podría ser reciclada. Esto añadiría de 20 a 25.000 dunums a las tierras de regadío y proporcionaría de 20 a 25.000 toneladas de fertilizantes orgánicos. Afortunadamente, se pueden diseñar instalaciones de tratamiento adaptadas tanto a las aguas cloacales que deben tratarse como a la utilización que debe darse al producto. Esto permitiría a las instalaciones abastecer a comunidades pequeñas y grandes que, tanto las unas como las otras, se beneficiarían de los fertilizantes producidos y podrían utilizar el líquido para fines de regadío.

Propuesta

6. Se propone fomentar la ampliación de las zonas de regadío para el cultivo de verduras, frutos y piensos, alentar el desarrollo agroindustrial utilizando los productos derivados, mejorar los métodos de eliminación de aguas cloacales en la Ribera Occidental y Gaza y utilizar el gas metano generado por el tratamiento de las aguas cloacales. También se ha propuesto realizar estudios sobre las aldeas y las ciudades afectadas y calcular el tamaño de las instalaciones que se requeriría construir en cada una de ellas. Se indica que esto y los trabajos de ingeniería necesarios para la eventual aplicación del proyecto pueden hacerse con los recursos de la comunidad local, quizás con algo de asistencia exterior en forma de expertos.

Arreglos institucionales

7. Se recomienda establecer una cooperativa o empresa para desarrollar este proyecto. Aunque se necesitará asistencia en forma de expertos en la etapa de investigación y diseño, las comunidades locales deben participar en la mayor medida posible.

Presupuesto provisional

8. Ya se han preparado algunos pequeños proyectos experimentales que indican que los sistemas de filtros de las destilaciones, de una capacidad de 2 a 60 metros cúbicos diarios, costarían entre 2.200 y 13.100 dólares, mientras que un sistema para una ciudad grande de la Ribera Occidental costaría de 5 a 10 millones de dólares.

3. Recuperación para el cultivo de tierras marginales

Antecedentes

9. En el territorio palestino ocupado la tierra cultivable es escasísima, situación exacerbada por las políticas de asentamiento y las actividades militares de la Potencia de ocupación. Sin embargo, en el territorio abundan las tierras marginales que, con un tratamiento adecuado, podrían hacerse productivas. Estas tierras podrían constituir hasta el 20% del total de tierras cultivables y se dividen en tres categorías:

a) Tierras rocosas, que podrían ser cultivables tras la retirada de las piedras;

b) Tierras escarpadas montañosas, con malos accesos y demasiado inclinadas para el uso de tractores;

c) Tierras salinas, por lo general en zonas bajas que se han vuelto salinas por una utilización excesiva de aguas de pozos salinos o por intrusiones salinas.

La mayor parte de la agricultura palestina requiere gran intensidad de trabajo y está organizada sobre una base familiar, de manera que aumentar la superficie de tierras disponibles para las granjas agrícolas proporcionaría empleo más estable que el actualmente disponible, especialmente para las personas que ahora tienen que trasladarse diariamente a Israel. También fomentaría el empleo de las mujeres, dado que la costumbre impide a las mujeres palestinas trabajar en tierras de otros, pero las alienta a trabajar en propiedades familiares.

Propuesta

10. Se propone crear un proyecto de recuperación de grandes cantidades de terreno, dirigido por varios asesores agrícolas que: a) organizarían un sistema de información y alentarían a los agricultores a participar en el proyecto; b) visitarían los terrenos de quienes solicitaran asistencia, a fin de examinar la viabilidad de prestarla y asesorar sobre modelos de cultivo; c) evaluarían los costos y determinarían la proporción de éstos que tendría que sufragar el

agricultor; d) supervisarían los trabajos realizados; y e) controlarían las aportaciones y la calidad, y asesorarían sobre posibles mejoras. También se facilitará equipo y personal para actividades de excavación.

Arreglos institucionales

11. Ya existen muchas facilidades para la aplicación de este proyecto. La mano de obra no es un problema y se dispone de capacidad técnica mediante numerosas fuentes. Solamente se requeriría una cantidad mínima de asistencia exterior sobre asuntos de técnica moderna. Varias cooperativas de comercialización ya han empezado a rehabilitar los terrenos, y se sugiere que el proyecto se aplique bajo los auspicios del movimiento cooperativista, con asistencia técnica de las universidades y del Centro de Investigaciones Rurales. Dado que las cooperativas ya disponen de licencia, no se requieren nuevas licencias, aunque será necesario obtener algunos permisos de importación de capital y maquinaria.

Presupuesto provisional

12. Las necesidades serían las siguientes:

Dólares EE.UU.

Equipo

12 excavadores	840 000
12 camiones	<u>720 000</u>
Total	<u>1 560 000</u>

Gastos anuales de operación

30 conductores	120 000
31 asesores agrícolas (25 ayudantes, 6 titulares)	250 000
Productos químicos, gastos de operación, transportes, locales, etc.	<u>750 000</u>
Total	<u>1 120 000</u>

4. Institución de crédito agrícola

Antecedentes

13. El crecimiento económico del territorio palestino ocupado se ha visto limitado en gran medida por las condiciones de la ocupación, en particular por las restricciones impuestas a las instituciones que proporcionan capital para el desarrollo. La agricultura es el pilar de la economía del territorio, que produce el 30% del producto interno bruto y da empleo a alrededor del 20% de los trabajadores. La apropiación de tierras, las restricciones a la utilización del agua y los modelos de cultivo, así como la falta de instituciones eficaces, incluidas las instituciones financieras, han impedido el desarrollo y han causado

/...

un constante abandono por la población de la agricultura para pasar a otros tipos de empleo. Solamente se ha permitido el establecimiento de bancos israelíes, e incluso ellos han tenido que cerrar a causa de la intifada.

Propuesta

14. Se propone establecer una institución de crédito agrícola a la que se responsabilizaría de proporcionar asistencia para el desarrollo en forma de fondos, asesoramiento técnico, ayuda e información para la comercialización, asistencia en el desarrollo de un plan de riego e investigaciones y asesoramiento sobre la utilización de fertilizantes y maquinaria, con lo que se ofrecería una gama completa de facilidades de crédito a la agricultura. Es necesario empezar por realizar investigaciones detalladas para determinar las necesidades concretas de los agricultores palestinos sobre una base cuantitativa y cualitativa, y deben identificarse las fuentes adecuadas de financiación y exponerse claramente las deficiencias de las condiciones existentes. Sólo con estas condiciones puede crearse una empresa adecuada, con su propia sede, y ponerla en funcionamiento.

Arreglos institucionales

15. La institución de crédito debe organizarse de la misma manera que cualquier otra de carácter similar, con una junta de consejeros o consejo de administración. Se sugiere que se obtenga financiación con depósitos, préstamos internacionales en condiciones de favor, préstamos de bancos extranjeros y otras fuentes. Sobre todo, los planes deben hacerse en condiciones acordadas de solidez financiera, y los préstamos deben regirse por las leyes de la prudencia, y extenderse a largo y a corto plazo, además de cubrir una amplia gama de inversiones fijas y rotatorias.

Presupuesto provisional

16. Se considera que hay que conseguir un capital inicial de 20 millones de dólares. Se espera que los préstamos asciendan rápidamente a entre 15 y 20 millones de dólares y aumenten a medida que afluya el capital. En consecuencia, la recaudación de capital será la prioridad inicial. Sin embargo, la posibilidad de obtener préstamos en condiciones suaves sólo debe considerarse para la etapa inicial, y conviene perseguir que la institución funcione por sí misma lo antes posible. Es probable que los costos iniciales del establecimiento asciendan a 1 millón de dólares y los gastos anuales de funcionamiento a alrededor de 600.000 dólares.

5. Pozos en la Ribera Occidental

Antecedentes

17. La Ribera Occidental ocupa una posición importante en el modelo de interrelaciones hidrológicas de la región. Recibe mucha más lluvia que la que utiliza, y las capas en que se infiltra el excedente se deslizan hacia el oeste, aportando una proporción importante de agua a los acuíferos de los que se abastece Israel. Las dos fuentes de agua de la Ribera Occidental son: a) aguas de superficie, incluidas fuentes y aguas filtradas, fuente intermitente de la que no

se puede depender para el abastecimiento ordinario y que no sirve para planes de almacenamiento; y b) aguas subterráneas, fuente estable que suministra anualmente 32 millones de metros cúbicos para el regadío y 19,4 metros cúbicos para fines domésticos. Se considera que las aguas subterráneas son la única fuente de la que cabe esperar aumentar el abastecimiento y, aunque los acuíferos de las capas superiores ya están explotados al máximo, los situados a niveles más profundos son muy amplios y pueden explotarse en mayor medida. Dado que los avances necesarios de la agricultura y la industria dependen enormemente del agua, es absolutamente necesario aumentar el suministro de ésta. Se considera que la única manera de conseguirlo es cavar pozos.

Propuesta

18. El proyecto prevé un planteamiento escalonado para resolver el problema, que consiste en las siguientes etapas:

a) Estudio del sector hídrico para determinar las necesidades futuras, su modelo geográfico y sus limitaciones, y establecimiento de prioridades;

b) Preparación de un plan maestro regional de recursos hídricos en el que se reseñen los proyectos de extracción y distribución a la luz de las necesidades futuras previstas;

c) Según los resultados de estas medidas, mejoramiento de los pozos ya existentes y cavado de otros nuevos;

d) Instalación de los servicios de extracción y las redes de distribución pertinentes.

Estos cuatro grupos de actividades requieren una serie de tareas y subtareas, entre ellas movilización de proyectos, reunión de datos, planificación de proyectos, diseño de ingeniería y aplicación de proyectos.

Arreglos institucionales

19. En las actuales condiciones del territorio palestino ocupado, la Autoridad de Recursos Hídricos de la Ribera Occidental, responsable ante las autoridades militares de ocupación israelíes, debe aprobar todas las obras de regadío. Hasta la fecha, esto ha sido difícilísimo, y han sido pocos los proyectos que han recibido aprobación, incluso para mejorar instalaciones ya existentes. Sin embargo, se ha permitido a algunas organizaciones internacionales que construyeran tanques de almacenamiento, y se recomienda que se les pida que amplíen sus actividades a pozos nuevos y a otros ya existentes. También es necesario crear una autoridad palestina de recursos hídricos para supervisar la planificación y ejecución de estos proyectos y otros en el territorio palestino ocupado, y solicitar asistencia técnica y financiera a los organismos de ayuda pertinentes.

6. Solución de problemas de abastecimiento de agua en la Faja de Gaza

Antecedentes

20. El agua es un recurso crucial en la Faja de Gaza, y debido especialmente, a la distribución geográfica e intermitente de las lluvias, la zona tiene que depender de los acuíferos subterráneos tanto para la distribución como para el almacenamiento. La Faja de Gaza es una porción de terreno estrecha, de alrededor de 8 kilómetros de ancho, que se extiende 45 kilómetros a lo largo del mar, de manera que la explotación excesiva de las aguas subterráneas produce rápidamente intrusiones salinas. Esto es lo que ha sucedido a lo largo de los últimos años, en tal medida que la salinidad de gran parte del agua suministrada es muy superior a las normas aceptadas internacionalmente, y las consecuencias para la salud y la productividad agrícola son muy graves. Aunque la demanda de la población local ya supera la tasa de sustitución, las autoridades israelíes han estado cavando pozos para suministrar agua a sus asentamientos y abastecer a su propio sistema nacional de abastecimiento de agua, lo que ha agravado aún más la situación.

Propuesta

21. Se propone un proyecto por el que se realizarían las siguientes actividades:

- a) Un estudio del sector hídrico para identificar las necesidades potenciales y definir las prioridades y los planes de acción;
- b) Un plan maestro de extracción y distribución de agua a la luz de las necesidades previstas agrícolas, industriales y domésticas;
- c) La instalación de plantas de desalinización para tratar el agua subterránea salada y el agua de mar;
- d) Un programa a largo plazo para controlar las intrusiones de agua de mar y otras contaminaciones de los acuíferos;
- e) La construcción de sistemas de retención de agua para el recambio del agua de los acuíferos;
- f) La instalación de las facilidades pertinentes de desalinización.

Arreglos institucionales

22. Se propone crear una autoridad palestina de recursos hídricos para supervisar este proyecto y otros planes de recursos hídricos. En particular, se considera que el consumo de agua requerirá un cambio en los modelos de explotación agrícola. Esto puede conseguirse de manera coordinada. Además de los planificadores e ingenieros locales, se necesitaría asistencia de organismos de las Naciones Unidas y otros organismos. En particular, se requeriría asistencia técnica y financiación.

Presupuesto provisional

23. Las necesidades serían las siguientes:

	<u>Dólares EE.UU.</u>
Reconocimientos y estudios	230 000
Plantas de desalinización	1 680 000
Varios	<u>286 500</u>
Total	<u>2 196 500</u>

7. Molino harinero en Nablus

Antecedentes

24. El consumo diario de harina en la Ribera Occidental es de alrededor de 750 toneladas. Antes de 1980 había en la región dos molinos harineros que satisfacían siquiera parcialmente esa demanda. Sin embargo, ambos quedaron obsoletos, lo que, unido a deficiencias de gestión, condujo a su cierre. Desde entonces la región ha dependido por completo de la harina suministrada por Israel.

Propuesta

25. Se propone que se reactive uno de esos molinos en Nablus, equipándolo con maquinaria moderna y poniéndolo en funcionamiento con una producción diaria de alrededor de 1.000 toneladas de harina y 25 toneladas de salvado. El molino generaría empleo, constituiría una salida para parte de la producción agrícola, diversificando por ende la agricultura de la zona, promovería la autosuficiencia y proporcionaría materias primas para otras industrias alimentarias. En un principio el molino dependería probablemente del abastecimiento de trigo de los silos israelíes, pero su existencia alentaría a los agricultores palestinos a diversificar sus cultivos. Se estiman necesarias las siguientes actividades:

- a) Estudio de las fuentes de abastecimiento y su fiabilidad;
- b) Preparación de un estudio de viabilidad sobre la rentabilidad del proyecto;
- c) Selección de consultores para el diseño de instalaciones modernas;
- d) Encargo de equipo y contratación de capacitadores en el extranjero;
- e) Restauración del actual molino;
- f) Contratación de mano de obra;
- g) Instalación del equipo y puesta en funcionamiento del molino.

Arreglos institucionales

26. Se sugiere que, dada la actual situación política lo más conveniente sería que de la organización y gestión del molino se encargara una empresa privada, para lo que de 30 a 40 inversores de la Ribera Occidental podrían constituir el organismo de ejecución, junto con los actuales propietarios y con el apoyo de financiación externa. Ese organismo tendría que presentar a las autoridades un estudio de viabilidad detallado que abarcara todos los aspectos del proyecto, incluidas las materias primas. También tendría que renovar las licencias del viejo molino y volver a registrar la antigua empresa o registrar otra nueva. Los estudios técnicos y de viabilidad constituyen, pues, una parte esencial del proyecto.

Presupuesto provisional

27. Las necesidades estimadas son las siguientes:

Dólares EE.UU.

Estudios de viabilidad, diseño técnico y movilización	150 000
Equipo, instalación, obras de restauración	3 800 000

8. Producción de frutos secos

Antecedentes

28. La producción de fruta constituye una parte importante de la actividad agrícola en los territorios palestinos ocupados. Cada año se producen en la Ribera Occidental alrededor de 197.000 toneladas, fundamentalmente de cítricos, plátanos, uva, higos, melocotones, albaricoques, manzanas, ciruelas y guayabas; en Gaza la producción es de 174.000 toneladas, fundamentalmente de cítricos, y, en menor medida, de uva y guayabas. El rendimiento por hectárea de la producción palestina de fruta es elevado. Se trata de un cultivo de secano y con utilización intensiva de mano de obra. Esas actividades proporcionan trabajo a muchas mujeres y resultan especialmente adecuadas para la recuperación de tierras. Sin embargo, debido a problemas de comercialización y a la actual situación política, a menudo las cosechas no se llegan a vender, o se venden a precios muy bajos. Por consiguiente, es urgentemente necesario abrir nuevos mercados para la fruta palestina y alentar la producción de fruta en los territorios palestinos ocupados con el fin de aprovechar esos mercados.

Propuesta

29. Se propone un proyecto destinado a introducir la producción de frutos secos con miras a sentar las bases de un nuevo mercado. Una vez secada por un procedimiento adecuado, la fruta puede transportarse fácilmente y almacenarse durante largos periodos, y el secado aumenta considerablemente el componente de valor añadido. Utilizando los métodos de baja tecnología y utilización intensiva de mano de obra propuestos en el proyecto, de ese aumento del valor añadido se

beneficiaría en gran medida el agricultor, y la fruta resultaría menos perecedera que en su estado originario. Se han realizado numerosas pruebas con secadores de baja tecnología. El proyecto comprende el diseño y la construcción de 200 secadores solares que puedan funcionar en las explotaciones agrícolas una vez impartida a los agricultores la capacitación adecuada, así como el estudio de la posibilidad de instalar secadores solares en las aldeas. El tipo de secador previsto, por lo menos el que se prevé instalar en las explotaciones agrícolas, podría ser construido por mano de obra local con una capacitación mínima. Cada máquina proporcionaría a la familia que la manejara un ingreso de 660 dólares anuales. También se recomiendan la preparación de manuales de construcción y manejo para secadores solares, la capacitación de carpinteros en su construcción y de mujeres en su manejo, un estudio sobre un secador adecuado para funcionar a nivel de aldea y un estudio comparativo del rendimiento de los secadores a nivel de explotación agrícola y a nivel de aldea.

Arreglos institucionales

30. La institución ideal para aplicar ese proyecto es el Grupo de Desarrollo Económico, sito en Jerusalén, que cuenta ya, desde su registro en 1987, con licencia de las autoridades israelíes para promover el desarrollo empresarial en la Ribera Occidental y en Gaza mediante la concesión de préstamos, la identificación de oportunidades comerciales, la prestación de asistencia técnica y la realización de estudios de viabilidad.

Presupuesto provisional

31. Las necesidades serán las siguientes:

Dólares EE.UU.

Sueldos del equipo encargado de la aplicación del proyecto, investigación, gastos de funcionamiento	60 000
Construcción de 200 secadores solares (con cargo a un fondo rotatorio)	50 000

9. Producción de alimentos en polvo y en pasta

Antecedentes

32. Desde que comenzaron la intifada y el boicot de los productos israelíes se ha registrado un pronunciado aumento del envasado de alimentos en polvo y en pasta (pasta de tomate, humus y budín instantáneo, entre otros) en los territorios palestinos ocupados. Con una o dos excepciones, esos alimentos se han producido en pequeña escala y en forma ineficiente. No se ha organizado bien la comercialización, y los productos han sufrido daños como consecuencia de un manejo inadecuado. El sector agrícola podría aportar insumos importantes a ese sector de la industria, pero por el momento eso no es posible debido a la falta de capacidad tecnológica y a deficiencias de organización. Los envasadores en pequeña escala

dependen de fuentes israelíes para su abastecimiento a granel. Existe una amplia gama de alimentos que pueden ser elaborados, y muchos de ellos se producen en los territorios palestinos ocupados. Esos productos podrían elaborarse en la zona, lo que aumentaría considerablemente su valor añadido.

Propuesta

33. Se propone que se realice ante todo un estudio para determinar cuáles de los principales productos permitirían obtener rendimientos más altos. Sobre esa base se realizarían nuevos estudios para evaluar la viabilidad de un proyecto en ese sector del mercado antes de proceder al diseño y a la construcción de la fábrica.

Arreglos institucionales

34. Las unidades de producción y envasado actualmente en funcionamiento pertenecen todas al sector privado. A pesar de las dificultades, han funcionado con considerable eficiencia. Por consiguiente, se propone que el proyecto se concentre en ese sector y que se establezca algún tipo de organización de carácter cooperativo en cuyo marco puedan trabajar los asesores nombrados y que pueda canalizar los recursos financieros.

Presupuesto provisional

35. Las necesidades serían las siguientes:

	<u>Dólares EE.UU.</u>
Estudios iniciales y diseño	111 500
Construcción de los edificios e instalación de la maquinaria	500 000

10. Mejora del enlatado de aceite de oliva

Antecedentes

36. Alrededor del 40% de la superficie agrícola total de la Ribera Occidental está cubierto por olivares, que producen en promedio alrededor de 35.000 toneladas anuales de aceite. Se consume en la zona unas 6.000 toneladas, y el resto se exporta. Las aceitunas se cosechan y elaboran durante tres meses del año. Los procedimientos de filtraje, almacenamiento y envasado son muy deficientes. El aceite se suele envasar en latas de 17 kilos, por lo que no puede competir en un mercado potencialmente lucrativo con el aceite vendido en envases más pequeños, con etiquetas atractivas y, en general, listo para ser colocado en los anaqueles de los supermercados. Cuando no se vende a granel a bajo precio, otros comerciantes lo vuelven a envasar, quedándose con una parte sustancial de los beneficios.

Propuesta

37. Se propone que se ejecute un proyecto destinado a mejorar la calidad del aceite, fundamentalmente consiguiendo una mayor eficiencia en el filtraje y almacenamiento y un envasado más idóneo para la presentación del producto en sus mercados finales. En espera de un estudio detallado de viabilidad, se propone que se establezcan de una a tres fábricas en las importantes zonas productoras de aceite de Ramallah, Nablus y Tulkarm. Cada establecimiento deberá contar con el equipo necesario para controlar la calidad del aceite y filtrarlo y tratarlo antes del envasado. En un estudio detallado se recomendarían los tamaños y tipos de envase más adecuados. Una vez llenos, se procedería a su etiquetado, empaquetado o embalaje y se almacenarían hasta su transporte.

Arreglos institucionales

38. Se propone que el proyecto se organice a través de la Unión de Productores de Aceite de Oliva, que está compuesta casi exclusivamente por agricultores y trabaja en colaboración con las cooperativas agrícolas de la Ribera Occidental. Para proceder a una planificación más detallada se necesitará una investigación pormenorizada de los mercados y sus necesidades. También será preciso organizar la capacitación de personal por medio de organismos de cooperación.

Presupuesto provisional

39. La maquinaria necesaria para cada una de las fábricas costará probablemente alrededor de 1 millón de dólares. Los costos anuales de funcionamiento serán de alrededor de 1.750.000 dólares. Esa cantidad debería recaudarse a través de la Unión y de las cooperativas, y el proyecto se autofinanciaría, a condición de que se dispusiera de los insumos iniciales para sufragar los estudios propuestos.

11. Mejora del envasado de jabón de aceite de oliva

Introducción

40. El jabón de aceite de oliva se ha producido en cantidades importantes en los territorios palestinos ocupados, especialmente en la zona de Nablus, durante más de 100 años. Ha constituido siempre una actividad familiar basada en métodos rudimentarios y con utilización intensiva de mano de obra. Se producen anualmente alrededor de 4.500 toneladas de jabón, pero mientras que originariamente se utilizaban sólo aceites locales, en la actualidad se importa una proporción considerable de la materia prima, debido a la gran demanda del aceite palestino, de baja acidez, para el consumo alimentario. El jabón se fabrica hirviendo aceite con sosa cáustica y agua. El producto viscoso así obtenido se extiende sobre el suelo para que se solidifique y se corta en trozos para empaquetarlo. Una vez endurecido, se envuelve manualmente, se pegan los envoltorios y se empaquetan en sacos de yute para su transporte a los mercados. Hasta finales del decenio de 1950 en la zona se utilizaba exclusivamente ese jabón, que gozaba también de gran aceptación en los países vecinos. Sin embargo, han ido cambiando las costumbres, y jabones de presentación y envoltorio más atractivos han erosionado el mercado del jabón palestino de aceite de oliva.

Propuesta

41. Se propone un proyecto destinado a introducir nuevos métodos que permitan, tal como exige el mercado, presentar en forma más atractiva el producto, aprovechando la actual demanda de productos "naturales", ya que los principales ingredientes del jabón palestino son de origen natural.

Arreglos institucionales

42. Se propone que el proyecto se centre en Nablus y que los actuales empresarios de la industria jabonera constituyan una empresa privada que actúe como principal organismo de ejecución. En el caso más simple, es decir, si se trata exclusivamente de mejorar el empaquetado de productos existentes, no parece plantearse ningún problema. Sin embargo, si los estudios revelan la necesidad de mejorar los métodos de producción, se precisarán nuevas autorizaciones para la construcción de edificios y la importación de maquinaria.

Presupuesto provisional

43. Los costos previstos de un estudio de mercado y de la maquinaria necesaria para las demostraciones iniciales son los siguientes:

	<u>Dólares EE.UU.</u>
Estudio de viabilidad	20 000
Maquinaria de envasado y atadura	32 000

Sin embargo, esas cifras se basan en el supuesto de que los estudios indiquen que bastará con mejorar el envasado para aumentar hasta los niveles deseados la participación en el mercado. De resultar necesario modificar las técnicas de producción tendría que prepararse una nueva estructura de costos.

12. Fábrica de madera prensada

Antecedentes

44. La industria de la carpintería y el mobiliario en los territorios palestinos ocupado consta de alrededor de 843 unidades de producción. Esos establecimientos, de pequeña escala, emplean a alrededor de 2.334 trabajadores; sólo 21 de ellos cuentan con más de ocho empleados, y 286 pertenecen a trabajadores autónomos, que no tienen empleados. Utilizan exclusivamente materias primas importadas de Israel, y se encuentran en una situación de grave desventaja en su propio mercado. Actualmente no se aprovechan los residuos de esas industrias, es decir, los recortes, el serrín y las virutas. Una fábrica moderna de madera prensada serviría para reducir la dependencia de las importaciones, ahorrar divisas, utilizar materias primas locales que en la actualidad se desperdician, generar empleo y diversificar la economía palestina.

Propuesta

45. Se propone un proyecto consistente en el establecimiento de una fábrica que produciría alrededor de 60 metros cúbicos diarios de tableros de madera prensada. Ese producto, de diferentes formatos, se utilizaría para la fabricación de muebles y para la construcción de interiores (paredes, tabiques, techos, suelos, puertas y otros elementos). Se recomienda la realización de un estudio de viabilidad destinado a determinar los niveles óptimos de cada tipo de producto y el tamaño de los distintos mercados, así como las posibles fuentes y los tipos de materias primas y los métodos óptimos para su elaboración. La instalación de esa fábrica contribuiría a transformar en una industria más integrada las actividades de transformación de la madera que se realizan en los territorios palestinos ocupados y, al reducir los costos y permitir utilizar los residuos que en la actualidad se desperdician, promovería el desarrollo de una industria moderna capaz de competir en los mercados extranjeros. Aun antes de disponer del estudio de viabilidad propuesto, cabe afirmar con cierta seguridad que se necesitarían alrededor de 10 dunums de tierra, en parte de los cuales se construirían las instalaciones; la fábrica emplearía a unos 50 trabajadores; el 30% de su insumo material consistiría en residuos de talleres de carpintería, y el 70% restante se importaría en forma de troncos de bajo precio, madera de raja etc.

Arreglos institucionales

46. Se sugiere que la fábrica propuesta podría establecerse en Hebrón, por su fácil acceso a otras partes de los territorios en las que se encuentran las fuentes de materias primas. Para el establecimiento de una empresa, la construcción de la fábrica y la importación de la maquinaria y de las materias primas se precisarían permisos previos de las autoridades de ocupación.

Presupuesto provisional

47. Los costos previstos serían aproximadamente los siguientes:

	<u>Dólares EE.UU.</u>
Estudios y gastos iniciales	60 000
Tierra, edificios e instalaciones	4 440 000
Capital de explotación	200 000

Los costos de funcionamiento sólo podrán estimarse cuando se disponga de un estudio más detallado de la fábrica propuesta y de su funcionamiento y administración.

13. Fábrica de papel

Antecedentes

48. En la actualidad no se produce papel no absorbente en los territorios palestinos ocupados. La producción de papel absorbente se basa en gran medida en insumos importados, en su mayor parte de Israel. La demanda total estimada es de

alrededor de 9.000 toneladas anuales, el 55% de las cuales corresponde a papel de escribir y de imprenta, el 40% a papel de seda, incluido el papel higiénico, y el resto a papel para periódicos, cartón y papel de embalaje. Además de constituir una onerosa carga para la balanza de pagos, esas importaciones impiden la creación de puestos de trabajo para palestinos. También privan a los agricultores de la oportunidad de obtener ingresos suplementarios produciendo madera en tierras marginales.

Propuesta

49. Se propone la ejecución de un proyecto consistente en el establecimiento de una fábrica con dos procesos de producción, uno para el papel de escribir y de imprenta y el otro para el papel de seda, satisfaciendo así el 95% de la demanda total de esos productos en el territorio palestino ocupado. Quedaría algún excedente para la exportación, y se propone el establecimiento en Ammán de una sucursal de comercialización. A corto plazo la fábrica seguiría dependiendo de materias primas importadas, pero la dirección alentaría la producción de maderas adecuadas en la zona con el fin de garantizar el suministro de insumos a largo plazo. Se sugiere que la fábrica podría establecerse en las proximidades de Belén, sobre todo porque se encuentra cerca de Ashdod, por donde tendrían que importarse inicialmente los insumos. Se necesitarían alrededor de 10.000 metros cuadrados de tierra y edificios con una superficie de 5.000 metros cuadrados destinados a la producción y el almacenamiento. Se crearían directamente 100 puestos de trabajo.

Arreglos institucionales

50. Debería constituirse un comité encargado de supervisar actividades correspondientes a las fases iniciales del establecimiento de la fábrica, que comprenderían una evaluación detallada del mercado con el fin de determinar la producción idónea de cada tipo de papel, la obtención de licencias de las autoridades de ocupación, la decisión final sobre el emplazamiento y diseños y decisiones detalladas sobre los edificios y la maquinaria necesarios. El comité estudiaría las posibles fuentes de financiación, registraría la empresa y buscaría accionistas. Un consejo de administración elegido por los accionistas se encargaría del resto de las actividades previas y, llegado el momento, de la explotación de la fábrica. Se sugiere la posibilidad de establecer contacto con los organismos pertinentes de las Naciones Unidas y con otros organismos que puedan prestar asistencia en materia de capacitación y asesoramiento.

Presupuesto provisional

51. La fábrica se financiaría con capital privado, y se estiman en alrededor de 5 millones de dólares los recursos necesarios para sufragar el costo de la tierra, los edificios, la maquinaria, un capital de explotación de 1 millón de dólares y los gastos de instalación. De reunir esos recursos o de buscar fuentes de financiación se encargaría el comité, pero parece razonable prever que la financiación de la fábrica se realizaría en un 50% mediante la emisión de acciones y en otro 50% mediante la obtención de préstamos.

14. Fábrica para el teñido y el estampado de tejidos

Antecedentes

52. El sector textil y de la confección ocupan el tercer lugar (después de la fabricación de metales y madera) en el sector de manufacturas de la economía palestina. El sector emplea cerca del 22% de la fuerza de trabajo correspondiente de 10.700 hombres y se caracteriza por pequeñas unidades (en total, cerca de 470, el 83% de las cuales emplea de una a siete personas). La industria está concentrada casi totalmente en la Ribera Occidental, donde le corresponde el 65% de la fuerza de trabajo de las manufacturas en la zona de Tulkarm, el 30% en la zona de Nablus y el 17% alrededor de Ramallah. La industria tiene gran densidad de mano de obra, con una baja producción por empleado, alrededor de 4.000 dólares al año. A su vez, esto se refleja en la baja remuneración de los trabajadores, que perciben un sueldo medio diario de cerca de 4 dólares. En la actualidad las actividades relacionadas con el teñido se concentran en el sur, entre tres tintoreros principales. Estos sólo pueden satisfacer cerca del 10% de la demanda actual, y debido tanto a las restricciones políticas como físicas (falta de agua e instalaciones insuficientes de alcantarillado), no tienen posibilidad de expansión.

Propuesta

53. La propuesta consiste en crear una instalación en el norte, cerca de Tulkarm (con un posible aumento más adelante a dos o tres fábricas para que presten servicios a otros centros principales). Se considera que en esta zona tanto el suministro de agua como las instalaciones para la eliminación de desechos son suficientes, y la oferta de mano de obra es abundante, debido a las restricciones de la movilidad y a la depresión en otros sectores. La fábrica propuesta prestaría servicios al sector textil y de confección, es decir, a los tejidos no industriales, y abarcaría la preparación de los tejidos, la tintura en cuba y el estampado con estarcido. Habría empleo para 30 operarios, 3 supervisores, 1 químico y 1 administrador. La tierra necesaria sería de 5.000 m² y los edificios ocuparían cerca de 2.000 m².

Arreglos institucionales

54. Se recomienda que en Jerusalén se establezca una oficina de control para el proyecto, al menos durante la etapa de desarrollo, para facilitar la compra de licencias y los acuerdos de planificación. Mientras se llevan a cabo las negociaciones respecto de las licencias deberá realizarse un estudio detallado de viabilidad. Entre tanto, la estructura financiera de las organizaciones de control debe establecerse por conducto de la oficina de Jerusalén, y será preciso buscar inversiones de diversas fuentes apropiadas y coordinarlas.

Presupuesto provisional

55. El costo estimado del total de las inversiones en activo fijo es de 3.411.000 dólares, más un capital circulante del 10%, es decir, 3.752.000 dólares en total. Los costos estimados de producción anual son de 1.929.600 dólares.

15. Fábrica para la recuperación de chatarra de acero

Antecedentes

56. Los mayoristas locales calculan que la demanda de acero en el territorio palestino ocupado es de 210.000 toneladas al año. Actualmente este acero se importa de Israel, con lo cual ese país tiene un monopolio completo sobre el mercado del acero del territorio. Se calcula que en el territorio se produce cerca de 6.600 toneladas de chatarra al año, que se podría recuperar si existiera una fábrica apropiada.

Propuesta

57. Se recomienda que se lleve a cabo un estudio detallado de viabilidad sobre las posibilidades de crear una fábrica de este tipo en el territorio palestino ocupado. Hay indicaciones iniciales de que una fábrica de esta índole podría ser rentable. Las 6.600 toneladas de chatarra deberían fundirse y mezclarse con acero importado para producir 57.800 toneladas de acero fabricado para el mercado palestino todos los años, a un precio de venta de 475 dólares por tonelada.

Arreglos institucionales

58. Se recomienda que se establezca un comité para llevar a cabo este estudio de viabilidad, y también para llevar la fábrica a la etapa operacional si el estudio demuestra que el proyecto es factible. La fábrica debe funcionar como una empresa privada y corresponderá al comité buscar a los accionistas apropiados y otras fuentes de financiación. No obstante, hasta que se forme la empresa, el comité asumirá las obligaciones de gestión que normalmente lleva a cabo una junta directiva.

Presupuesto provisional

59. Las necesidades se calculan de la siguiente manera:

Dólares EE.UU.

Costos de inversión, incluida la tierra, edificios, maquinaria, equipo, gastos diversos	6 269 000
Costos operacionales, incluida la chatarra de acero, acero reforzado, mano de obra, gastos diversos	23 619 000

El ingreso anual estimado sería de 27.455.000 dólares.

16. Reconstrucción de las viviendas palestinas destruidas

Antecedentes

60. La vivienda siempre ha sido uno de los sectores más desatendidos de la economía del territorio palestino ocupado. Más del 30% de la población vive en unidades de una habitación, con un promedio de siete personas por unidad.

El problema se ha visto agravado por la práctica de las autoridades de ocupación de destruir casas como represalia por la infracción de normas israelíes, por su negativa de conceder permisos de construcción incluso en los casos más graves de necesidad y por la destrucción de viviendas construidas sin permiso. En esta última categoría entran los refugios temporales construidos junto a las casas para atender a las necesidades de las familias que aumentan. Solamente en 1988 se calcula que el valor de las casas destruidas era de 6 millones de dólares, y las estimaciones actuales indican que la destrucción en 1989 excederá esta cifra. Además de la necesidad de una mejora general de las viviendas existentes, se calcula que en los próximos años habrá que construir cerca de 50.000 casas nuevas al año para superar la grave y creciente escasez.

Propuesta

61. Se propone un proyecto para reconstruir las casas destruidas y aliviar por consiguiente la dramática escasez de viviendas. Se propone que:

a) Se realice un estudio de todos los hogares destruidos en los últimos tres años y se calcule el costo de su reconstrucción;

b) Se creen organismos locales de ejecución para el proyecto, con un comité central de coordinación;

c) Se desarrolle un plan de acción por etapas con un conjunto de proyectos de ingeniería para las casas que deben reconstruirse;

d) Se prepare un plan general preliminar para los lugares a fin de ayudar a obtener licencias.

Arreglos institucionales

62. Se recomienda que se organice un equipo cualificado de planificación procedente de organizaciones palestinas apropiadas para llevar a cabo las tareas descritas. Un comité central de coordinación deberá organizar la recopilación de los fondos necesarios.

Presupuesto provisional

63. Se calcula que durante los dos primeros años se construirán 240 casas. Los gastos que se produzcan en ese período probablemente sean del orden siguiente:

Dólares EE.UU.

Preparación del estudio sobre el terreno y del plan general	90 000
Diseño de ingeniería y supervisión	120 000
Construcción de edificios (200 unidades) y contingencias	500 000
Total	710 000

17. Rehabilitación de la Ciudad Vieja de Jerusalén

Antecedentes

64. La sociedad palestina en la Ciudad Vieja de Jerusalén está en peligro de desintegrarse debido al deterioro de las condiciones físicas y sociales. Este deterioro se debe a: a) la reconstrucción del barrio judío y la extensión de la intrusión judía en el barrio musulmán; b) el rápido crecimiento del sector israelí que ha disminuido la importancia de la Ciudad Vieja como centro comercial palestino; c) el crecimiento de asentamientos alrededor de la ciudad que cortan los vínculos entre la Ciudad Vieja y el resto de la zona palestina; d) las políticas de desarrollo discriminatorias de las autoridades de ocupación; e) la incertidumbre con relación al futuro de la zona.

Propuesta

65. Se propone un proyecto con el objetivo de preparar el terreno para un plan de desarrollo general que permita a los organismos de financiación dirigir sus esfuerzos a los proyectos más eficaces. El proyecto tendrá en cuenta el grave deterioro del medio que tiene lugar actualmente e incluirá: a) un examen de la dinámica de la emigración de la Ciudad Vieja; y b) un estudio detallado de las condiciones socioeconómicas prevaletientes. Dentro de la Ciudad Vieja hay un fuerte grupo de arquitectos, ingenieros y arqueólogos que trabajan con organizaciones islámicas, cuyos conocimientos técnicos formarían parte integrante de cualquier programa de rehabilitación y cuyo insumo en el proyecto sería de un valor incalculable. Se sugiere que su movilización dentro del proyecto será de por sí una contribución valiosa al objetivo más amplio de fortalecer el entramado social de la ciudadanía árabe.

Arreglos institucionales

66. Se sugiere que el proyecto se ejecute por medio del Foro del pensamiento árabe, un organismo que no depende de ningún gobierno, partido político u organización. Su independencia le ha permitido desempeñar un papel único como intermediario entre las organizaciones extranjeras gubernamentales y no gubernamentales y el pueblo palestino. Tiene oficinas en Jerusalén oriental y su organización se compone de cuatro dependencias: a) la dependencia de investigación, que organiza conferencias y cursos prácticos en la comunidad para evaluar las necesidades, para aplicar el estudio profesional a las propuestas y a los resultados de la investigación, y para preparar descripciones de proyectos a petición de las organizaciones internacionales; b) la dependencia de estudios de viabilidad, que funciona en nombre de los órganos locales e internacionales; c) la dependencia de formación sobre el desarrollo para difundir la enseñanza sobre el desarrollo y promover la conciencia de la comunidad sobre el mismo; y d) la dependencia de bases de datos que tiene por objeto ofrecer amplios servicios para la investigación y la planificación.

Presupuesto provisional

67. Si el proyecto se lleva a cabo por conducto del Foro del pensamiento árabe, el costo sería de cerca de 20.000 dólares.

18. Banco de la vivienda para el territorio palestino ocupado

Antecedentes

68. La baja tasa de crecimiento económico en el territorio palestino ocupado ha tenido como consecuencia bajas tasas de ahorro y de inversión en la construcción de viviendas. Las políticas de la administración de ocupación agravan también los problemas de la vivienda. Actualmente la densidad es más de 2,5 habitantes por habitación. Hoy día hay una escasez de unas 70.000 unidades de vivienda; una escasez que aumentará debido al retorno de un gran número de palestinos cuando se normalicen las condiciones. Por consiguiente, se considera de importancia vital el desarrollo de un programa de vivienda para atender las necesidades previstas.

Propuesta

69. Dadas las condiciones existentes es imposible crear un auténtico banco de la vivienda. No obstante, se sugiere que se lleve a cabo una serie de estudios para proporcionar información esencial sobre los costos de construcción de viviendas, la tecnología apropiada, los problemas ambientales y de protección que han de considerarse, las fuentes de capital financiero y las fuentes de ingresos y la estructura familiar de los posibles beneficiarios de la creación del banco en su debido momento. Los resultados de estos estudios constituirán la base de un estudio completo de viabilidad anterior a la formación del banco de la vivienda. Este estudio determinará también las dimensiones, el alcance, la localización, el capital disponible y necesario y la política prestataria y de funcionamiento del banco.

Arreglos institucionales

70. Como medida provisional se propone que se investigue el establecimiento de una empresa con fines no lucrativos como una posibilidad de trabajar como una fundación crediticia con otras organizaciones palestinas existentes. La junta de la empresa supervisaría la preparación de los estudios propuestos y más adelante se encargaría de crear el banco cuando lo permitan las circunstancias. El Foro del pensamiento árabe en Jerusalén podría desempeñar las funciones administrativas y de supervisión para los estudios necesarios.

Presupuesto provisional

71. Los gastos se calculan de la siguiente manera:

	<u>Dólares EE.UU.</u>
Cinco estudios de previabilidad	50 000
Estudio de viabilidad	15 000
Cursos prácticos, transporte y comunicaciones	10 000
Gastos administrativos	<u>15 000</u>
Total	<u>90 000</u>

19. Fortalecimiento de las cámaras de comercio e industria en el territorio palestino ocupado

Antecedentes

72. Desde la ocupación israelí en 1967 no ha habido medios autóctonos por los cuales el pueblo palestino pudiera formular políticas de desarrollo o ejercer control sobre sus asuntos económicos.

Propuesta

73. Se propone un proyecto cuya consecuencia sería la formulación de un plan de desarrollo a fin de que los diversos sectores de la economía puedan dirigir sus inversiones y sus actividades de desarrollo de manera concreta y coordinada. Dentro de este plan se formularía una estrategia de industrialización y se ofrecería asistencia y asesoramiento a los empresarios y al público en general. Se sugiere la formación de un consejo económico y de planificación central para promover los estudios de viabilidad y los planes de comercialización y desarrollo, para establecer normas de la calidad de los productos, para organizar exposiciones extranjeras y misiones comerciales, para encargarse del enlace entre la cámara de comercio palestina y otras cámaras de comercio, para supervisar y asesorar en cuanto a cuestiones tributarias, para desempeñar un papel en la política monetaria del territorio palestino ocupado (en particular, las relaciones monetarias entre el territorio y Jordania), y para publicar informes y estudios periódicos.

Arreglos institucionales

74. Se propone que las tareas descritas estén organizadas dentro de la Federación de Cámaras de Comercio, ya que la mayor parte de ellas, si no todas, ya están permitidas en virtud de las constituciones de las cámaras, y no sería improbable que las autoridades de ocupación concedieran nuevos permisos. De esta manera, las cámaras, por medio de su Federación, se fortalecerían como parte integrante de este proyecto mediante el establecimiento de departamentos en la sede de la Federación que correspondieran a las diversas tareas descritas.

Presupuesto provisional

75. Es probable que el establecimiento de los departamentos apropiados cueste aproximadamente 400.000 dólares, y los gastos anuales corrientes asciendan a unos 750.000 dólares.

20. Fondo de seguridad social

Antecedentes

76. En el momento de la ocupación del territorio palestino por Israel en 1967 no existían arreglos de seguridad social estructurados ni en Jordania ni en Egipto. Estos dos países administraban partes del territorio. Sin embargo, estos dos países, junto con un gran número de otros países en todo el mundo, incluido Israel, ahora tienen en funcionamiento sistemas de seguridad social que abarcan la atención

de la salud y la asistencia hospitalaria, los pagos de apoyo a la enfermedad y al empleo y pensiones de vejez. Sin embargo, en el territorio palestino ocupado no hay prestación alguna de un sistema de seguridad social, aunque el trabajador palestino debe pagar impuestos de sus ingresos procedentes del empleo comparables a los que pagan los trabajadores en Israel que reciben prestaciones de la seguridad social de los fondos asignados para ello.

Propuesta

77. Se propone lo siguiente: a) una investigación de las condiciones sociales y económicas existentes del pueblo palestino en el territorio palestino ocupado y la creación de reglamentos que correspondan a las normas aceptables en el plano internacional; b) una investigación de las fuentes de financiación para el establecimiento de un fondo apropiado para la garantía de un nivel mínimo acordado de vida, de la atención de la salud y de la seguridad social; y c) una investigación de la posibilidad de que el fondo sea administrado como un organismo benéfico bajo unos auspicios internacionales adecuados.

Arreglos institucionales

78. La creación de un marco institucional debe desarrollarse en tres etapas: a) la creación de una oficina técnica que supervise la coordinación del establecimiento del fondo; b) la formación de una sociedad constituyente de representantes de cooperativas, sociedades jurídicas, sindicatos, cámaras de comercio, etc. para desarrollar la administración del fondo y los desembolsos del mismo; y c) la creación de una junta de consejeros para supervisar y seguir de cerca la administración constante del fondo.

Presupuesto provisional

79. En esta etapa es imposible establecer un presupuesto realista para el fondo durante su funcionamiento, y sería preciso investigarlo detalladamente como parte de las primeras tareas de la oficina técnica y de la sociedad constituyente. No obstante, la financiación del primer año de la creación de la oficina técnica, período durante el cual se llevará a cabo gran parte de la labor inicial recomendada, sería alrededor de los 50.000 dólares, como se indica a continuación:

	<u>Dólares EE.UU.</u>
Sueldos y salarios durante un año	26 000
Equipo de oficina	11 000
Gastos corrientes	<u>13 000</u>
Total	<u>50 000</u>

21. Fondo de seguro médico

Antecedentes

80. En el territorio palestino ocupado hay una gran escasez de servicios sanitarios; la población de bajos ingresos, en particular, no está en condiciones de sufragar los gastos de la atención médica. Los honorarios de los médicos son de 10 dólares por visita y los gastos de hospitalización ascienden a 200 dólares diarios. Los sistemas actuales de seguro médico incluyen: a) el seguro médico gubernamental, destinado principalmente a funcionarios públicos, que se caracteriza por servicios médicos inadecuados, falta de medicinas, hacinamiento en los hospitales y atención insuficiente de especialistas; b) las empresas de seguros de enfermedad, destinadas principalmente a instituciones y personas de altos ingresos, que ofrecen una cobertura limitada, tienen elevados gastos generales y requieren un subsidio importante; y c) los fondos particulares de seguro médico, como los que se usan en la Universidad de Al-Najah desde 1985 y la Escuela Técnica de Ingeniería de Hebrón desde 1986. Este último ejemplo se podría utilizar como modelo para el fondo de seguro médico propuesto.

Propuesta

81. Se propone establecer un fondo de seguro médico dirigido inicialmente a los trabajadores de ingresos bajos y medianos. Abarcaría enfermedades ordinarias y crónicas hasta un máximo anual de 3.000 dólares por asegurado, una cantidad semejante por el cónyuge y 2.000 dólares por cada hijo. Las primas anuales serían de 200 dólares por asegurado, una suma similar por el cónyuge y 100 dólares por cada hijo. Para que el plan se convierta en realidad, es indispensable que se cuente con un subsidio equivalente a dos tercios de las primas.

Arreglos institucionales

82. Se propone establecer un comité para el fondo de seguro médico que administre y vigile el fondo y esté integrado por representantes de la Asociación Económica Árabe, el Sindicato de Médicos de la Ribera Occidental, el Sindicato de Farmacéuticos de la Ribera Occidental, la Asociación Médica de la Faja de Gaza, el Sindicato General de Trabajadores de la Ribera Occidental y todas las demás organizaciones interesadas en la prestación de servicios de salud a los trabajadores y sus familias. La organización donante o el organismo que subsidie el fondo también estarían representados, según procediera.

Presupuesto provisional

83. En el supuesto de que hubiese un total de 1.000 participantes durante el primer año, con un 75% de personas casadas, y un número medio de seis hijos por participante, los ingresos del fondo se desglosarían como sigue:

	<u>Dólares EE.UU.</u>
Primas de los participantes	200 000
Primas de los cónyuges	150 000
Primas de los hijos	<u>450 000</u>
Total	<u>800 000</u>

Como se indicó anteriormente, los participantes aportarían un tercio de este monto y los dos tercios restantes procederían de subsidios de donantes.

22. Desarrollo y expansión de los centros de atención maternoinfantil

Antecedentes

84. En el territorio palestino ocupado ya se han iniciado en forma limitada actividades de atención maternoinfantil, aunque los esfuerzos se centran en los aspectos relativos a la salud física, sobre todo durante los dos primeros años de vida. Tal criterio descuida muchos aspectos de la atención del niño, puesto que conviene desarrollar la relación entre la madre y el niño en un contexto mucho más amplio que debe abarcar las necesidades sociales, educacionales y psicológicas, además de las sanitarias, necesidades que se deben atender dentro de la familia. Es preciso destacar el papel que corresponde a la familia y reconocer que la relación entre la madre y el niño es una parte, si bien importante, del conjunto mayor de relaciones que son todas vitales para el desarrollo del niño en un adulto equilibrado. Por consiguiente, muchas actividades como la planificación de la familia, las guarderías, la educación preescolar y los proyectos orientados a la comunidad influyen efectivamente en los aspectos más generales del desarrollo de la madre y el niño, aunque en la actualidad se realizan de forma fragmentaria.

Propuesta

85. Se propone que muchas de las actividades se integren mediante el establecimiento de centros de la comunidad. Cada centro serviría no sólo para coordinar los diversos aspectos de la actividad maternoinfantil, sino también para proporcionar asesoramiento y servicios de especialistas, así como servicios de guardería especializados. Los médicos y asistentes sociales contarían con instalaciones debidamente equipadas y dotadas de personal a fin de permitirles contribuir al máximo a la sociedad palestina. Se recomienda que se inicie una evaluación a fondo de los servicios existentes en el contexto general esbozado anteriormente, y que se determinen las esferas que convenga reforzar y reorientar. Basándose en la evaluación, se establecerá un plan general para el desarrollo de los centros de la comunidad y, al mismo tiempo, se fortalecerá y ampliará el alcance de varios centros que ya proporcionan algunos de los servicios previstos.

Arreglos institucionales

86. Se recomienda que se establezca un comité de coordinación integrado por especialistas idóneos, que se encargue de vigilar la ejecución del proyecto.

Presupuesto provisional

87. En el supuesto de que se establezcan 12 centros, los gastos serán del orden siguiente:

	<u>Dólares EE.UU.</u>
Costos del estudio	30 000
Mobiliario y equipo (multiplicados por 12)	300 000
Renovación y ampliación (multiplicados por 12)	<u>1 200 000</u>
Total	1 530 000
 <u>Gastos anuales de funcionamiento</u>	
Sueldos y salarios	1 137 600
Conservación	144 000
Comité de coordinación	<u>30 000</u>
Total	<u>1 311 600</u>

23. Métodos y materiales individuales de instrucción para los estudiantes

Antecedentes

88. Hace algún tiempo que los educadores del territorio palestino ocupado estiman que los métodos de instrucción que se utilizan en las escuelas palestinas resultan anticuados y que convendría adoptar métodos más modernos que destacaran el aprendizaje por el alumno más que la instrucción por el maestro. Tal cambio requeriría la reorientación de los métodos docentes y un tipo completamente nuevo de material didáctico. Por otra parte, la intifada ha dado mayor urgencia a la necesidad de cambio. Se han cerrado las escuelas e instituciones educacionales y se ha impedido que los estudiantes y el personal tengan acceso a éstas. La falta de maestros preparados para la forma de enseñanza propuesta y de los materiales didácticos necesarios impide que se proporcionen a los estudiantes los medios y métodos que les permitan continuar sus estudios en el hogar. Si la situación actual se prolonga, todo un sector de la población llegará a la edad adulta sin saber leer ni escribir o con una educación deficiente.

Propuesta

89. Se sugiere un proyecto que sirva de plan experimental que se aproveche de modelo para otros. Constaría de dos partes, vale decir, el suministro de materiales que se adecuaran a los métodos previstos y la formación de maestros en la preparación y utilización de tales materiales. Incluiría la organización de un seminario de capacitación para unos 15 maestros, a los que se enseñaría a preparar y aplicar materiales educacionales apropiados para su uso en la escuela o en el hogar, la elaboración de algunos materiales, la preparación de un manual de índole general y la formulación de propuestas para la introducción general de los métodos nuevos. Se contaría en ello con la asistencia de un educador extranjero capacitado que tuviese acceso a materiales de otros países para los fines de demostración.

Arreglos institucionales

90. Se propone que, con sujeción a la aprobación por la junta, el programa se organice en las escuelas fusionadas de la Sociedad de los Amigos en Bireh y Ramallah, donde se dispone de espacio y equipo para el curso y la administración del proyecto, y se cuenta con la ayuda de las universidades cercanas. El proyecto debe durar un año académico y se sugiere que se pida a la OOPS que proporcione por lo menos un experto en el método de enseñanza propuesto. También se debe solicitar a una universidad palestina que asigne a uno de sus profesores a jornada parcial con miras a que colabore con los encargados del proyecto, y se debe pedir a una escuela, en particular la escuela de la Sociedad de los Amigos, que permita establecer contacto con su personal a fin de seleccionar a un administrador y coordinador del proyecto a jornada parcial.

Presupuesto provisional

91. Los gastos estimados son los siguientes:

	<u>Dólares EE.UU.</u>
Remuneración del personal administrativo participante	35 000
Otros gastos administrativos y de viaje	<u>24 000</u>
Total	<u>59 000</u>

24. Publicaciones sobre la historia y la cultura de Palestina

Antecedentes

92. El conflicto árabe-israelí ha dominado por muchos años el interés de las autoridades y los pueblos de muchos países. Una de las razones por las que no siempre se comprende debidamente el conflicto es que los que publican gran parte de lo que se escribe al respecto son extranjeros y no los propios palestinos. Bajo la ocupación, se ha negado a los palestinos muchos de sus derechos a la educación y los conocimientos y la libertad de expresión. Se necesita un programa de publicaciones que revele la situación tal como es en realidad.

Propuesta

93. Se propone un proyecto en que se formule un plan amplio para reformar, modernizar y ampliar el alcance de las investigaciones, en que participen en forma destacada intelectuales palestinos, en las esferas siguientes: arqueología, arte, literatura, poesía, literatura infantil, personalidades y héroes palestinos, historia política, historia de las ciudades y relaciones políticas. Se centrarán en torno a esos temas, libros, documentos, películas documentales, bibliografías y enciclopedias. El programa incluirá trabajos sobre el terreno e investigación académica.

Arreglos institucionales

94. Habida cuenta de la complejidad e importancia del programa propuesto, será necesario convocar una conferencia preparatoria para fijar prioridades, elaborar el programa de trabajo y determinar su distribución a diversas organizaciones y personas. Entre los participantes figurarán representantes de la Organización de Liberación de Palestina, diversas universidades e instituciones interesadas en la investigación de cuestiones palestinas, organizaciones no gubernamentales, organismos donantes y escritores, investigadores e intelectuales. El plan incluirá: a) un programa a corto plazo de publicación de unos 30 títulos; b) un programa a mediano plazo de edición de 100 títulos y producción de por lo menos una película documental; y c) un programa a largo plazo de preparación de una enciclopedia, una bibliografía amplia y una película de 90 minutos de duración o tres películas de 30 minutos de duración, sobre Palestina.

Presupuesto provisional

95. Los gastos estimados son los siguientes:

	<u>Dólares EE.UU.</u>
Gastos a corto plazo	97 000
Gastos a mediano plazo (sin incluir las películas)	500 000
Gastos a largo plazo	2 000 000

25. Desarrollo y apoyo de sistemas de información

Antecedentes

96. Durante muchos años el territorio palestino ocupado ha sido objeto de extensas investigaciones y estudios y existe la urgente necesidad de proporcionar una base de datos local que facilite las actividades de investigación y de suministrar informaciones para la planificación en el futuro. En la actualidad, gran parte de la investigación, sobre todo fuera del territorio, tiene que basarse en datos israelíes que, incluso cuando se tiene acceso a ellos, no representan la forma más apropiada de realizar tal investigación.

Propuesta

97. Se propone un proyecto que requiere proporcionar información especializada y servicios de consultores, promover la investigación y el desarrollo como actividades locales, mejorar la base de datos a nivel macroeconómico para fines de planificación, suministrar otras fuentes de datos que no sean las fuentes israelíes actuales y ofrecer mecanismos nuevos para la distribución de la información. Tales serían los objetivos al establecerse un órgano de coordinación para vigilar los centros existentes de información, ampliar aquéllos con los que se cuenta y establecer centros nuevos cuando convenga. El centro podría proporcionar información y conocimientos técnicos a un costo simbólico o apropiado, desarrollar un proceso de actualización o presentación de datos que se adaptase a las circunstancias cambiantes y preparar una publicación trimestral de estadísticas relativas al territorio palestino ocupado. Se podría contar fácilmente con personal calificado para esos fines. Se recomienda que se inicie un estudio preparatorio y que se establezca un comité de coordinación recurriendo a las instituciones existentes y demás órganos apropiados. El estudio preparatorio deberá revelar las deficiencias que convenga eliminar y las esferas que sea preciso fortalecer. El comité de coordinación propuesto se encargaría de determinar los procedimientos de los diversos centros, la forma de reunir los datos por utilizar, el almacenamiento de los datos, etc., así como la preparación del informe trimestral. El comité se ocuparía también de obtener y suministrar el equipo y los programas para las computadoras del centro a fin de garantizar la compatibilidad. Asimismo, se sugiere que en la medida de lo posible los centros se establezcan en instituciones existentes.

Arreglos institucionales

98. Conviene que se cree cuanto antes el comité de coordinación y se recomienda que dicho comité sea el organismo de ejecución del proyecto.

Presupuesto provisional

99. Los gastos del estudio preparatorio serían del orden de 10.000 dólares y los gastos del comité de coordinación durante el primer año ascenderían a 12.000 dólares. Los gastos efectivos del mejoramiento de los centros existentes y el establecimiento de nuevos centros se determinarían una vez obtenidos los resultados del estudio preparatorio.

26. Materiales de construcción de bajo costo

Antecedentes

100. En el territorio palestino ocupado hay una gran escasez de los materiales de construcción que se necesitan para los fines de vivienda (78.000 viviendas con un área total de 10 millones de metros cuadrados, según las estimaciones actuales) y otros edificios para los servicios, la industria y la agricultura. Se calcula que tal escasez se agudice aún más en el futuro con el regreso previsto de los palestinos, el crecimiento natural de la población y las expectativas cada vez mayores de mejoras en las viviendas y condiciones de vida. Por consiguiente, es urgente que se adopten políticas conducentes a una menor utilización de materiales

de construcción importados, como el acero, la madera y el cemento, y un aumento correspondiente en la utilización de materiales locales de bajo costo como la caliza, que es apropiada para la construcción, la piedra, el mármol, el cemento, el yeso y la cal. Se podrán desarrollar diversas industrias de tales materiales en el futuro, mientras que la fabricación de elementos prevaciados de hormigón armado puede comenzar de inmediato.

Propuesta

101. Se propone establecer una fábrica con fines múltiples para producir materiales y elementos de construcción de bajo costo. La fábrica constará de centros de producción en las esferas siguientes: a) fabricación de bloques de cemento con especificaciones especiales para paredes y techos; b) fabricación de elementos prevaciados de hormigón ordinario y armado para puertas, marcos de ventana y techos; c) fabricación de cal y yeso; d) fabricación de ladrillos tetrápodos; y e) fabricación en masa de puertas y ventanas según especificaciones especiales. El proyecto permitirá ofrecer oportunidades para ayudar a la población en la construcción de sus propias viviendas y otros edificios mediante una utilización eficaz y económica de materiales de construcción locales, la reducción de importaciones costosas y el desarrollo de métodos de construcción especializados. La producción de algunos de los materiales de construcción, como el cemento, el yeso y la cal, podrá tomar varios años; no obstante, dentro de un año aproximadamente el proyecto podría contar ya con un centro de producción de elementos prevaciados de hormigón y hormigón armado. El centro de producción se puede instalar en diversas zonas industriales de las principales ciudades a fin de aprovechar la infraestructura existente y ahorrar gastos de transporte.

Arreglos institucionales

102. En la actualidad no hay ningún organismo local especializado que sea capaz de ejecutar el proyecto. Se propone confiar la ejecución del proyecto al organismo apropiado de las Naciones Unidas conjuntamente con una organización local de contraparte que se establezca en Jerusalén oriental, lugar que ofrece las mejores condiciones de comunicación y transporte. Se utilizará al máximo posible la capacidad y experiencia local. Será preciso obtener una licencia de las autoridades militares israelíes puesto que en el proyecto se utilizarán materias primas del sector minero.

Presupuesto provisional

103. El presupuesto anual estimado sería el siguiente:

	<u>Dólares EE.UU.</u>
Sueldos y honorarios de consultores	228 000
Mobiliario, equipo y suministros	35 000
Gastos de alquiler, transporte y funcionamiento	44 000
Gastos imprevistos	<u>30 000</u>
Total	<u>337 000</u>
