

联合国近东巴勒斯坦
难民救济和工程处
主任专员的报告

1988年7月1日至1989年6月30日

大 会

正式记录：第四十四届会议

补编第13号(A/44/13)



联 合 国

联合国近东巴勒斯坦
难民救济和工程处
主任专员的报告

1988年7月1日至1989年6月30日

大 会

正式记录：第四十四届会议

补编第13号(A/44/13)



联 合 国

1989年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

在本报告内，“西岸”一词指约旦哈希姆王国被占领的西岸，“约旦”一词指被占领的西岸以外的约旦哈希姆王国；对近东救济工程处业务地区的这两个区域必要时区别如上。

1989年8月4日

目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
送文函		v
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处咨询委员会 主席给主任专员的信		vii
一. 导言	1 - 19	1
二. 工程处方案总的发展情况	20 - 44	7
A. 教育	20 - 27	7
B. 保健	28 - 36	10
C. 救济事务	37 - 44	13
三. 约旦	45 - 55	16
A. 教育	44 - 47	16
B. 保健	48 - 51	17
C. 救济事务	52 - 55	17
四. 黎巴嫩	56 - 74	19
A. 教育	56 - 60	19
B. 保健	61 - 65	20
C. 救济事务	66 - 70	20
D. 紧急工作和重建方案	71 - 74	22

目 录 (续)

	段 次	页 次
五. 阿拉伯叙利亚共和国	75 - 85	23
A. 教育	75 - 77	23
B. 保健	78 - 81	24
C. 救济事务	82 - 85	24
六. 被占领领土	86 - 133	26
A. 西岸	86 - 101	26
1. 教育	86 - 90	26
2. 保健	91 - 95	27
3. 救济事务	96 - 101	28
B. 加沙地带	102 - 119	29
1. 教育	102 - 105	29
2. 保健	106 - 113	30
3. 救济事务	114 - 119	31
C. 特别措施	120 - 125	33
D. 扩大援助方案	126 - 133	34
七. 法律问题	134 - 145	36
A. 工程处工作人员	134 - 139	36
B. 工程处事务和房舍	140 - 144	37
C. 政府提出的赔偿要求	145	39
附 件		
一. 统计和财务资料		40
二. 大会和联合国其他机关的有关记录		56

送 文 函

1989年10月2日

纽约
联合国
大会主席
先生：

谨依照大会1949年12月8日第302(IV)号决议第21段和1958年12月12日第1315(XIII)号决议第8段的规定，向大会提出关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）1988年7月1日至1989年6月30日的工作情况的年度报告。

我在报告的导言（第一章）集中叙述了黎巴嫩以及西岸和加沙地带被占领领土继续存在的紧急情况对于近东救济工程处业务的影响。在本报告所述的整个期间，由于这些局势的影响，工程处在其5个业务地区当中的3个地区的工作，是在非常和困难的环境中进行的。

报告第二章概述了工程处三个主要方案的总体发展情况，而五个业务地区中每一个地区的活动的简要情况则载于第三至第六章。黎巴嫩的紧急行动和重建方案载于第四章。第六章载述了近东救济工程处针对被占领领土内发生的事件的直接影响所执行的非常措施方案和为减轻居住在西岸和加沙地带的难民的困境所执行的扩大援助方案。这些额外方案的资金是由许多国家、包括一些并非工程处普通基金的经常捐助国慷慨提供的。不过，正如我在报告导言所指出的，为应付紧急情况而进行的临时活动及其所需的财政负担正在成为近东救济工程处业务中持续工作的特点。因此，我切望的是，只要是需要，工程处最近所获的慷慨支助就应当是稳定和持续的。

第七章载述了法律事项，两个附件则载有关于近东救济工程处业务和方案的统计数据 and 图表，以及有关近东救济工程处业务的大会文件和其他联合国机构文件的

参考资料。

和去年一样，为了向大会各成员提供最新的数据，1989年的概算和其他财政资料将在10月初载于本报告增编。

近东救济工程处咨询委员会成员审查了这份报告的草稿，在编写定稿时曾认真地考虑到他们的意见。1989年8月31日咨询委员会主席在信中已谈到这些意见，现附上这封信的副本。

我再次认为，维持一贯做法，请以色列政府的代表阅读草稿并且也考虑他们的意见，是恰当的，因为近东救济工程处的大部分业务是在以色列1967年以来占领的地区进行的。

谨致最高敬意。

主任专员

乔治·贾科梅利（签名）

1989年10月2日联合国近东巴勒斯坦难民
救济和工程处咨询委员会主席给主任专员的信

乔治·贾科梅利先生
联合国近东巴勒斯坦
难民救济和工程处
主任专员
贾科梅利先生，

近东救济工程处咨询委员会在1989年8月31日的经常会议上，审议了你关于工程处在1988年7月1日至1989年6月30日期间业务的情况的报告草稿，该草稿将提交联合国大会第四十四届会议。委员会还审查了近东救济工程处当前的财政情况。

咨询委员会重申它深信在谋得公正而持久地解决巴勒斯坦问题的办法之前，工程处是不可缺少的。西岸和加沙地带被占领领土内的起义行动及其造成的后果产生了对服务和援助的突然且前所未有的需求。工程处通过积极参与及对这些发展情况作出灵活的反应，在被占领领土内执行各项紧急方案得以满足各项不断变化的需要，其中包括需要更多的医疗和救济服务，额外派遣国际工作人员向难民提供一般援助等。除了执行经常性方案以外，还必须采取有关的紧急措施来满足黎巴嫩境内的难民的特殊需要。近东救济工程处在约旦和阿拉伯叙利亚共和国继续执行有关教育、职业训练、保健和救济事务等的方案。工程处在其所有业务地区继续履行其职责，并在为该区域的和平进程创造有利条件方面发挥了有益的作用。

咨询委员会注意到工程处通过采取节俭的预算措施，至1989年底，可以设法为其各项业务包括各项紧急活动筹足经费。但是，委员会和你一样关切1990年各项紧急方案的经费仍无着落，还没有建立起有计划有秩序的资源流通渠道来满足在五个业务地区之中的三个地区中不断存在的紧急状况所产生的各项需要。在

这方面，委员会促请所有会员国和其他捐助者参加及时为工程处紧急业务筹资的工作以及1990年的各项经常方案。

咨询委员会满意地注意到各东道国政府协助近东救济工程处开展业务的努力，以及各国政府为巴勒斯坦难民开展的活动，提供的捐助和援助。

但是，咨询委员会非常关心你在报告的有关部分所描述的，由于各有关国家政府当局采取的行动，使近东救济工程处在开展其业务时遭遇到困难和干扰。在难民的处境极为困难和最需要援助的时候，这种干扰更加重了他们的苦难。因此委员会强烈呼吁支持近东救济工程处的活动。

咨询委员会听取了关于在约旦施行十年级义务教育问题的简报，促请你采取必要步骤，使工程处能够与约旦政府共同工作，确保约旦境内得到近东救济工程处支助的那些巴勒斯坦难民儿童在三年过渡期届满后可以按照约旦政府与工程处达成的协议而继续接受十年级教育。

咨询委员会请工程处执行报告中所列的各项方案，继续对有关人口的紧急需要作出灵活反应。

咨询委员会成员感谢联合国秘书长对近东救济工程处的继续支持，及其为确保工程处的财政能力所作的努力。我们还要深深感谢主任专员先生和他的工作人员表现出的坚定不移的奉献精神以及工程处在其业务地区的困难条件下对它所面临的许多挑战所做的积极而富有创造性的反应。

咨询委员会主席

迈克尔·纽林(签名)

一、导 言

1. 为了执行大会1949年12月8日第302(IV)号决议所赋予的人道主义使命，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(救济工程处)不得不努力适应日益变化和经常难以预料的环境。多年来，工程处向因1948年战争而逃离巴勒斯坦的难民提供了紧急救济，从而已发展成为一个管理着半官方的教育、卫生和福利方案的实体。本报告所述期间及其以前所发生的种种事件使难民人口的需求增加，同时也使国际社会对工程处产生新的期望。需求的范围从来没有象现在这样广泛：传统方案、紧急援助、一般援助形式的保护、社会和发展方面的职能等等——这是对工程处名称中的“工程”成分的复兴。所有这些都已被视为执行救济工程处任务的不同然而又同样必要的要素。

2. 救济工程处在各种不同并且往往困难的条件下正在努力争取满足这些期望。过去一年里，工程处常须紧迫地满足方案执行的要求，同时应付加速出现的难民的需求。在加强方案时，在各地区的日常现实的条件下推行新思想和活动的过程中，必须克服许多障碍，有的是与安全有关的政治方面的障碍，有的是由于财政和人力资源不足而产生的。

3. 最近的事态发展不仅导致设立了被定义为单独的紧急或特别的方案，复杂的人道、社会和政治情况要求救济工程处——如同在某一方面涉及巴勒斯坦问题的所有各方一样——经常不断地审查其传统的工作方法和活动。例如，对医疗卫生问题工程处特别强调紧急护理、救死扶伤和善后复元工作，在教育方面则谋求以不同的替代方式实现同样的目标，而救济事务却正在逐渐适应经济环境的变化。有关本报告所述期间执行的各项活动的详细情况将在本报告的其它地方叙述。在本导言中，我只想着重述说一些人们特别关心的问题。

4. 1988年7月至1989年6月期间，巴勒斯坦难民面临着黎巴嫩、西岸和加沙地带的紧急情况。在其他地方，他们也同样遇到困难，尤其在经济领域更是如此。在黎巴嫩，西贝鲁特的营地战于1988年7月有所减弱，1989年1月达成一项协议之后，各派民兵的敌对行动显著地减少。但是1989年2月间较大冲突又再次爆发。到3月中，贝鲁特东部和西部的敌对行动已广泛蔓延并且十分

严重，同时全国各地的任意的暴行、绑架和袭击事件也加剧了。据估计，动乱直接造成至少40名难民死亡。

5. 由于这一背景，这一时期成了救济工程处在黎巴嫩开展紧急救济和加强业务的时期，尤其是在西贝鲁特的夏蒂拉难民营和布拉杰奈堡难民营遭到大规模的破坏之后，情况更是如此。通过我们的工作，难民营的道路被清理了，供水和管道恢复了，大量的破碎瓦石被逐渐扫除了。1988年9月，工程处开始向一些家庭给付款项，帮助他们修理房舍。在进行这些活动——尽管是断断续续进行——时，战争又造成了新的伤亡，并使贝鲁特的数百户家庭流离失所。在黎巴嫩中部，多年来少见的严重炮击迫使所有学校从三月中起都已关闭。由于经济中断和缺乏基本物品而受害最严重的人们当中包括巴勒斯坦难民。同时，医药和食品及设备的分发，以及许多救济措施的执行，都受到普遍状况的影响。物品的输入、其过关手续以及随后的分发都不断遇到种种困难，其原因包括无法进入港口和主要安全限制等等。

6. 1989年4月中旬，贝鲁特西区的炮火严重破坏了工程处中央仓库大院的办公室和车辆。为了保障工作人员的安全和确保行政和督导工作得以继续，我于4月26日命令将贝鲁特地区办事处的基本工作人员暂时调到赛伊达附近的西卜林训练中心。5月8日，在最后一批工作人员撤离后三小时，若干炮弹在距该地区办事处和贝鲁特西区的黎巴嫩中部地区办事处很近的地方爆炸，榴霰弹击穿了金属防护板和加固窗户。直至本报告所述时期的最后几天，工程处的行动和中央库存工作仍是从西卜林进行管理的，而且当时正在进行一项紧急分发给品的行动——这是自1987年5月以来进行的第五次紧急分发行动。

7. 也许，这一时期工程处在黎巴嫩工作的最杰出的方面在于：尽管有着混乱局势和危险，工程处仍在一直不断地向巴勒斯坦难民提供服务。工程处在其方案执行中发挥了大量的灵活性和适应性，在往往令人震惊的条件下努力谋求完成其任务。除了难民营的各种困难以外，工程处工作人员的情况也令人关切。他们的生活和工作条件十分困难：在本报告所述时期的最后几个月里，工程处驻黎巴嫩的每十二位国际工作人员当中就有十位的住所在不同程度上遭到炮火的袭击和损坏。我必须提请人们注意：工程处必须在黎巴嫩各地管理和控制救济行动，但同时又要努力确保

工作人员的安全，这是一个难以两全的难题。几乎每天都必须做出影响深远的决定，而持久和公平的解决办法已变得日益困难。

8. 在西岸和加沙地带被占领领土上，起义和以色列对其之反应仍然实际影响到所有的活动，包括救济工程处的作业行动。虽然骚乱的程度在本报告所述期间变化不一，但基本趋势显然是朝着暴力和伤亡升级的方向发展。面对事件和示威游行，以色列当局采取的是严厉措施，并经常使用开枪的方式。使用实弹、包括使用传统的实弹和所谓的塑料子弹的事件大幅度增加。1988年7月1日至1989年6月30日期间，有107名巴勒斯坦难民在加沙被杀害，有196名在西岸被杀害。从11月中旬起，暴力一直非常严重。在加沙起义的头九个月里，实弹造成的枪伤人次共为560。仅1989年6月，该数字就达244，其中11人死亡。救济工程处收到的并不全面的情报表明，自从西岸和加沙的起义开始以来，已有3万多巴勒斯坦人因受伤而寻求过医疗。工程处的医疗服务已竭尽最大的努力来应付增加的治疗伤病的量。

9. 除了使用火器以外，对被占领领土上的巴勒斯坦难民还采取了其它严厉措施。大量难民受到拘捕或不经起诉或审判的关押，被拘押者受到的待遇往往苛刻和令人屈辱，出现过任意殴打和蓄意毁坏财产包括工程处的财产的事件。房屋被拆毁或封闲，难民营的入口处被堵塞。

10. 宵禁和罢工严重影响到人们的流动性和他们工作的能力：例如，在西岸的图勒卡尔姆难民营，有一次宵禁长达15天。但是，这一问题在加沙特别尖锐，当本报告年度结束时，宵禁的程度达到自起义以来的最严重地步。在起义的头15个月里，加沙地带的普遍宵禁有15天，而在1989年4月至6月间，这种宵禁就有17天。1989年4月份在加沙各地的11个难民营和地区宵禁日数达143天，5月份为151天，6月份为101天，而1988年的同月份里则分别是57天、34天和47天。同时，实行了更严厉的经济措施，如限制渔民在海上的行动，或限制到以色列工作的机会。在军事和经济压力日益增加的情况下，可能引起暴力的进一步升级。

11. 在西岸，由于以色列当局的命令，学校在本报告所述期间的大大部分时间里一直关闭着，从而剥夺了儿童们接受教育的基本权利。—— 仅在工程处学校里就有 36600 名儿童受到影响。向难民儿童提供教育是救济工程处的一项基本任务，并且是令工程处感到骄傲的一项历史源泉。我曾在各种不同的场合和会议上提请以色列当局注意工程处极其关切的这一问题，但令人遗憾的是，没有任何结果。在过去数月里，由于没有能够达成令人接受的唯一解决办法，也就是使学校复课，工程处采取了一些寻求向儿童提供教育的其它方式。但是，以色列当局不允许救济工程处的老师到一年级、二年级和三年级的学童家里分发教材。由于无法以安全理由来解释这一决定，那些称关闭学校为一种集体惩罚形式的人们的说词便更加有力了。

12. 在本报告所述期间，同以色列当局的高层官方接触与合作仍然正常。但是，地面上的紧张加剧了。工程处的楼舍遭到比以前更加经常的侵犯，并被用作观察哨所或甚至审讯或拘押中心。出现了有意地大规模破坏工程处房产、尤其边界围墙的事件。干涉工作人员行动自由事件有所增加。从 1988 年底起，实行宵禁或类似措施时要求出示通行证；但是，却很少发给工程处工作人员这种通行证。这严重影响到一些基本服务，包括紧急医疗援助，而且这往往发生在最需要这种服务的时候。有若干当地雇用的工作人员遭到逮捕和关押，并且没有对他们提出控告或将拘押原因通知工程处。许多人抱怨在他们被拘押期间或其它地方受到以色列当局的虐待。国际职员也受到更多的侵犯和人身骚扰，有些在执行公职时遭到短时间拘留。在被占领领土上的以色列定居者有时也骚扰难民和工作人员。这是令工程处十分关切的一个日益严重的现象。以色列当局在采取影响到工程处的房舍、工作和人员的措施时很少预先通告工程处。工程处提请注意令人关切的各项重大问题的信函总的来说没有得到任何实质性答复。

13. 在此应当提及工程处工作地区的一些其它事件，尽管它们的范围和影响对难民和工程处都有所不同。约旦于 1988 年 8 月宣布了一项决定，以后又采取了一系列旨在断绝同西岸的法律和行政联系的措施，其中包括终止约旦政府在西岸雇用的几乎所有人员的服务，以及将西岸人护照的有效期限限制为两年，约旦政府还取

消了其西岸开发计划，废除了被占领领土事务部，取而代之以巴勒斯坦事务部，并且宣布只有1988年7月31日以前其惯常住所在约旦境内的人可被视为约旦公民。

14. 在本报告所述期间，约旦国民经济遇到困难，若干基本商品的价格上涨。同样，在阿拉伯叙利亚共和国，经济形势给巴勒斯坦难民带来了困难。这两个曾为难民提供比较稳定的经济环境的国家内的这些形势发展表明了一种区域趋势。除了以色列占领的领土上和阿拉伯东道国家内的困难以外，中东其它地区如海湾国家内的经济也停滞不前，这些国家向来吸收很大一部分熟练和半熟练的巴勒斯坦劳工。在过去一年里，这种趋势对工程处方案的后果已变得很显然，因此，除其它事项外，要求在救济工作的组织和管理方面予以特别注意。

15. 一年多以来，工程处在其五个业务地区中的三个地区里一直以双轨方式执行方案和行政工作的。我在去年所表示的担忧，不幸已被事实证明是有充分根据的：为应付紧急情况而不得不采取临时性行动已逐渐成为救济工程处当前业务的特点。这不仅提高了有限时期的费用，而且使提供更多和确定不断的捐款成为必需。到目前为止，人们对被占领领土的局势造成的额外需求以及在较轻程度上对黎巴嫩的局势造成的额外需求所作的反应是慷慨的。已提供现金和实物捐助的不仅有传统捐助者，而且还有新的捐助者。事实上，为工程处方案提供支助的国家有所增加，尤其是阿拉伯国家中的捐助者有所增加。本报告所述期间，政府间组织、非政府间组织和诸如工会等其它机构的关心和财政帮助也出现不少，这是重要和令人高兴的。

16. 但是，所有这些都是经常业务需求以外的事，并且主要被视为临时特别的援助，其所涉及的是立即引起人们的人道和政治关切的特殊情况。因此，虽然我对这些援助反应感到鼓舞和感激——根据目前的预测，这些援助将使工程处能够履行其直至1989年底的财政义务，但我仍然切望的是：只要是需要，支助就应当是稳定和持续的。实际上，展望1990年，我有充分的理由感到担忧。工程处预料，粮食、医疗卫生和救济方面紧急援助的需求将不断增加。将需要更多的钱来确保业务和后勤的灵活性，而只有这种灵活性才能使工程处继续在黎巴嫩工作。如果要满

足大会一再提出的要求，即恢复已中断的向各地区难民普遍配给物品的做法，²则还将需要更多的钱。

17. 活动的正规方案的经费构成定得很死，其回旋余地很小，而且其中许多重要需求——尤其是建筑和基础设施建设方面的需求——仍未得到满足。在这种情况下，必须考虑的因素只有几个。工程处执行业务的多数国家里的汇率和货币市场日益动荡，也使财政规划和管理变得更加复杂。工程处将继续严格根据优先次序极为审慎地使用其有限的资源。同时，我希望，传统捐助国以及能够扩大救济工程处财源的其它国家政府认识到，经常反复发出的呼吁决不是例行公事，它们的援助是不可不少的。

18. 秘书长及其各办公室继续向救济工程处提供了十分宝贵的支持，对此我非常感谢。工程处欢迎秘书长于1989年4月发出的关于援助黎巴嫩的呼吁。我曾长期主张采取综合方式解决这一困难重重国家的种种问题。工程处在那里可以发挥具体作用。工程处重申它提出的关于愿意担负这一艰巨但又十分必要之使命的建议。在本报告所述期间，工程处与联合国系统内的各组织建立了更密切的接触关系并交流了信息。1989年3月救济工程处召开了一次关于为有效响应被占领领土上巴勒斯坦人民的经济和社会需求而进行合作问题的非正式机构间会议，有十七个联合国办公室和专门机构参加了会议。同诸如红十字国际委员会等其它国际组织的合作与相互支持十分有益，尤其是在黎巴嫩和被占领领土的紧急行动方面更是如此。

19. 救济工程处是由大会1949年12月8日第302(四)号决议设立的，今年是救济工程处成立的第四十周年。遗憾的是今年却没有什麼可以庆祝的。对于工程处的工作人员来说，这是一次机会纪念那些为实现工程处的目标而多年奉献有些还甚至牺牲了生命的同事们。它也是一次时机审议成就与挫折、梦想与严酷的现实，并且再次共同承诺致力于我们的工作。然而，对于国际社会和巴勒斯坦难民来说，这一周年日清楚地提醒他们作为当代最令人不安的政治和人道问题之一的这一问题迄今仍未得到解决。我非常明白，解决办法只能是政治方面的，因此，不在工程处的职责和能力范围之内。但是，我相信，在这一过渡时期里，救济工程处在促进实现和平的努力方面能够发挥比以往任何时候都更为重要和更为实际的作用。

二·工程处方案总的发展情况

A·教育

20· 救济工程处的教育方案为巴勒斯坦难民提供9年级的普通教育、职业和技术训练、教师任职前和在职的训练以及一些高等教育奖学金。联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）向该方案提供技术援助。

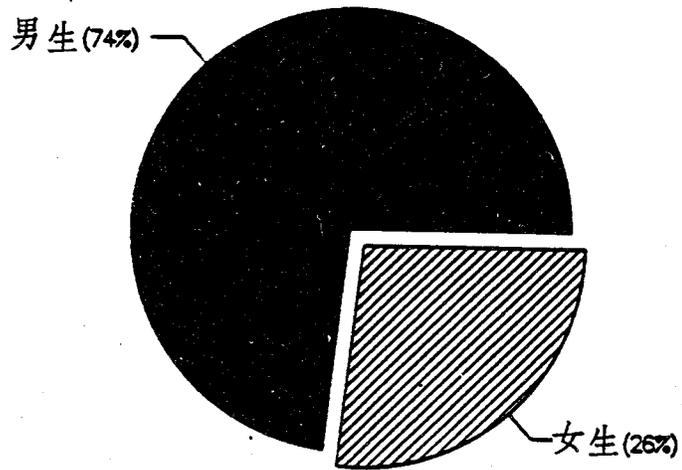
21· 在1988/89学年期间，在工程处628所学校6年小学教育和3年初中教育——预科期——的注册难民学童人数已达351 100人（见附件一，表5）。这个数字比前一年大约增加了1 750人。但是，由于西岸98所学校有90所学校（学生人数36 600名）在本报告所述的几乎整个期间因军方下令而关闭，因此工程处只能够向314 500名学生提供入学教育。在加沙地带，以色列当局只下令关闭了少数几所学校，但是由于经常实施宵禁、罢工和到处发生动乱，学校受到很大的干扰。在阿拉伯叙利亚共和国和约旦，学校校务正常，未曾中断。在黎巴嫩，尽管局势普遍混乱，大多数学校在这一年均能正常开学，只有一些短暂的局部性中断情形。但是在黎巴嫩中部有20所学校从1989年3月中旬起就因安全原因而无法开学。

22· 在1988/89学年期间，工程处在其八所训练中心接纳了4 100名职业培训生和8 50名师范生（见附件一，表6）。由于以色列当局下令关闭西岸的三个中心，目前接受培训的人员名额实际上已减少至3 160名职业培训生和3 00名师范生。为了评估劳工市场对职业训练和师资训练毕业生的需求，展开了两项研究调查。在拟订中期计划以及在地区和总部发展就业服务以便为毕业生提供较好的就业机会的工作中将会考虑到这些调查结果。根据正在对地主国和中东阿拉伯地区的就业机会进行的市场调查，工程处还计划在时间至1992年的现行中期计划期间，在其各个训练中心增开19班课程。

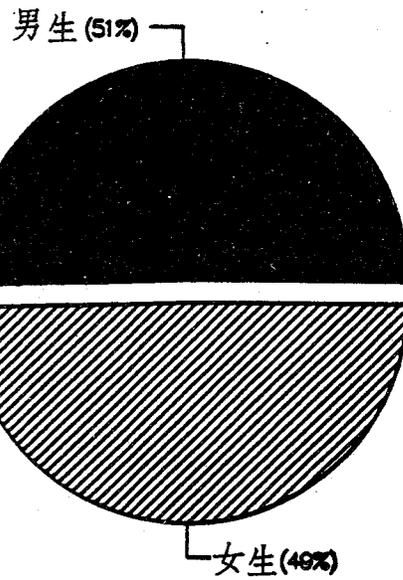
23· 正常开办的救济工程处各学校和训练中心的学生在各次全国考试中再次取

表 1 · 1950/51 和 1988/89 年男女生的比例图

1950/51
(42,000 名学生)



1988-89
(351,136 名学生)



得了优良成绩，在可作比较的地区，他们的成绩超过了其他学校的学生。这反映出学生、教职员和家长们继续把受教育看成是难民自我上进的一条出路。

24. 由于各捐赠国政府和组织的慷慨捐助，在本年内建造了一些学校和教室。在工程处建造的校舍，班级人数已降至每班 48 个学生，每一地区有一名督学，负责抓某些重要的问题。继续由专家向西岸、加沙和黎巴嫩的教育人员提供指导和协助，以拟订各项紧急计划和补救计划，设法挽回各学校和训练中心因持续关闭或中断而损失的教学时间。

25. 划拨给工程处奖学金方案（见附件一，表 7）的经费在过去几年未曾增加，许多合格的候选人失去了接受大学教育的机会。通过志愿工作人员的努力，从约旦和其他阿拉伯国家的私人筹集了经费，向巴勒斯坦难民青年提供大学奖学金，但是为满足难民社区日益增长的需要和潜力，还需要更多的经费。已经制定了一些项目，争取更多的捐款供为成绩优秀的中学生设大学奖学金和为选拔的教育工作人员设研究金。

26. 工程处的许多校舍迫切需要更换。大约四分之一的学校使用的是租赁来的建筑物，这些建筑物完全不适合，缺少基础设施例如专用课室（科学实验室、图书室等），也没有满意的卫生设施和操场。其他学校则是预制房舍，年份已经超过预期使用寿命，修理起来也不划算。在加沙，有许多校舍是在 1950 年代初建造的，现在已趋破败。

27. 由于学生人数的增加和人口的移动，每年必须建造新的课室以免个别学校须实行三班制。还必须赶紧更换学校的厕所，厕所不仅不够用，而且损毁到有碍健康的程度。但是，工程处无法用其经常预算来资助这个方案，仍然几乎全部依靠各国政府、政府间组织和非政府组织提供个别捐助。还有其他因素妨碍方案的执行。在被占领领土和黎巴嫩境内，很难找到能够迅速和令人满意地施工的承包商，而一些限制性因素诸如经常宵禁、罢工和打斗推迟了实际的建筑工程。

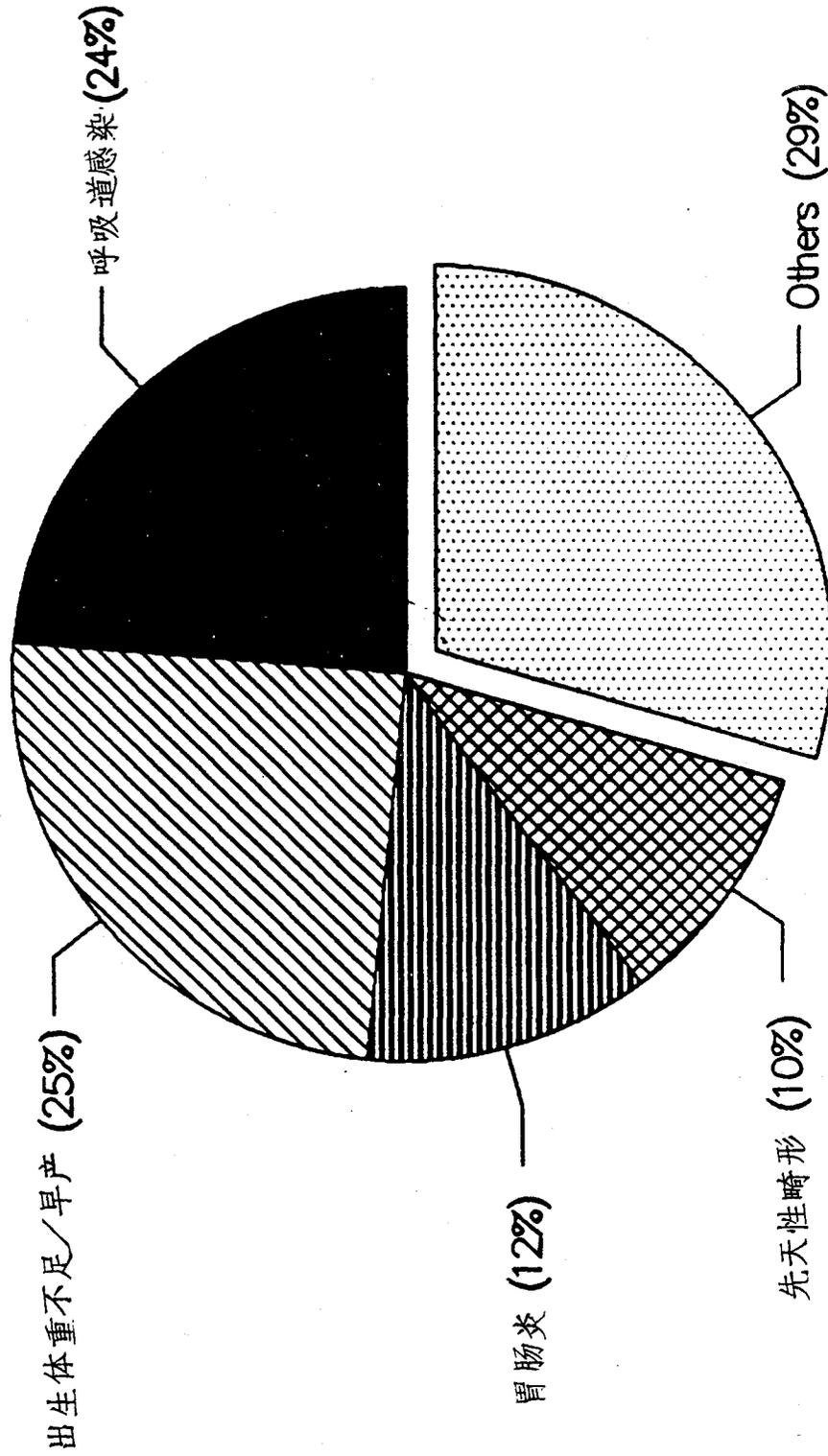
B·保健

28· 工程外的保健方案主要面向社区保健，为合格的难民人口提供基本保健服务（见附件一，表8）。该方案包括治疗和预防的医疗保健服务、难民营内环境卫生服务以及营养和补充营养餐服务。其目的是按照联合国各项人道主义政策以及世界卫生组织（卫生组织）的各项基本原则和概念，满足难民的基本保健需要。

29· 虽然大多数难民营环境卫生条件很差，但是传染病的发病率和死亡率则有持续下降的趋势（见附件一，表10）。尚未发生重大的需用免疫注射预防的流行病。即使在1988年深秋在以色列出现小儿麻痹症，但在被占领领土内巴勒斯坦难民中没有报导有过这种病例。不过，救济工程处还是决定发起一次运动，号召所有未满40岁的难民接受注射。尽管在西岸由于学校关闭而使学生接受注射发生困难，但这个运动在1988年11月以前已经成功结束。

30· 按照在各个地区展开的调查研究的发现，婴儿死亡率在千分之25—35的范围内，比卫生组织所定的发展中国家到2000年婴儿死亡率降至千分之50的目标低很多。由于死亡率大幅度下降，出现一种形式，即感染性疾病造成的死亡率持续下降，而因先天性疾病以及怀孕和生产造成的死亡率则趋增加。难民儿童营养不良的普遍程度保持在一个很低的限度内，虽然大多数地区日益恶化的经济和社会情况提醒我们要小心应付，必须对这个情况进行不断监测。

表 2 · 婴儿死亡主要诱因比例图
1988年1月至12月



31. 在审查期间，有一些地方性发展对工程处的保健方案产生执行工作及经费方面的不利影响。三个地区出现的紧急情况不仅制造了日益增长的需求，还必须迅速将重点从针对危险群体的初级预防工作转为侧重进行紧急和伤患救护。还必须援助各类难民人口，有时甚至援助通常不够资格享受救济工程处所提供服务的非难民。所有外地的经济情况的恶化，医疗保健费用的不断增加，特别是公立和私立医院的费用增加，对方案产生着两重影响。一方面，造成对保健服务的需求增加，另一方面，所需额外资源已超出工程处的能力范围。1988年一年中就诊人数就比1987年多出15%。（见附件一，表9）。如果不是因为难民的行动受到限制，因而限制了前往被占领领土内救济工程处诊所看病的人数，增加的数字还会更大。最近黎巴嫩和被占领领土的局势造成了一些心理和社会问题，对这些问题目前尚无法作出评估，但是在不久的将来肯定须要对此加以注意。

32. 虽然有这些困难，工程处基本上仍然能够在黎巴嫩和被占领领土维持正常的保健工作，并设法确保那里的难民能够得到医疗和营养支助。已经拟订了一项方案，以修理和恢复黎巴嫩频繁战事中受损毁的医疗所和环境卫生设施。工程处在西岸和加沙地带执行了一项采取特别措施以满足紧急需要的方案以及一项扩大援助方案以解决常期存在的需要，这种需要由于起义活动而显得更加迫切。

33. 卫生组织协助解决了一些最迫切的问题，诸如在被占领领土提供紧急和伤患救护，保健中心过于拥挤，以及脆弱群体由于保健人员和难民受到行动限制以致其获得保健服务的机会受到限制因而营养状况可能恶化等。一个卫生组织顾问小组就下列问题提出了具体建议：救济工程处的初级紧急医疗系统、运输和通信、医院服务、对护理的要求、伤残复健以及社会心理因素。

34. 为了调查救济工程处各保健中心病人流动状况，建议采取适当措施以提高业务效率和减少病人候诊的等待时间，在约旦进行了一项特别业务研究项目。这项调查研究已完成两个阶段，计划在1989年9月派出第三个调查团，接着举办一次讲习班，所有地区的工作人员均须参加，以确保各项调查结果和补救行动能够

适用于整个工程处。

35. 为了应付人口的自然增长，减少工作量，并为各项新设施和方案提供服务，因而增设了一些额外员额。这些改进措施由于与所在国政府卫生部、各大学和医院以及卫生组织取得协调，为各类保健人员开办了全面在职培训课程和地区间讲习班而得到加强。一些工作人员获得了毕业后培训研究奖学金，卫生组织向救济工程处的主管人员和其他类别工作人员颁与研究金，接受各种主题的短期培训。此外还正在拟订关于在安曼建造和装备一个保健培训中心的计划，这个中心主要作为所有地区的工作人员的培训机构。

36. 迫切需要把所有地区难民营、特别是加沙地带过于拥挤的难民营内的供水、污水废水处理和一般卫生条件提高到更加接近国际卫生标准。必须改善产妇保健的质量和范围，特别是确保难民营内外的高危妊娠能够得到检测。应当更迅速地监测和发现难民人口中疾病型态的变化，并应加强最近关于预防和控制非传染性疾病的努力。还必须大力改善加沙各医院设施的低劣水平。

C. 救济事务

37. 工程处自成立以来就负有向巴勒斯坦难民提供短期救济和长期方案以促使他们的社会和经济改善而同时不损及他们回返家园或领取损失补偿的权利的双重责任。传统而言，救济事务方案的主要重点是上述第一种责任。继续需要向占百分比很小但长期无法自己谋生的难民提供物质援助，以及继续需要作为一项对战争或其他灾害受害人的紧急援助措施。但是，近年来工程处想在短期援助以外采取较长期的解决办法，通过这个办法使巴勒斯坦人、其家属和社区能逐步加强其自身的能力。在本报告所述期间，这个进程又有了新的进展。

38. 在黎巴嫩和被占领领土采取的各项紧急措施不包括在定期向列为“特别困难户”的登记难民提供的援助之内。这些家庭家里有18至55岁的男子，或虽有但因医疗原因无法赚钱谋生。截止本报告所述期间末尾，有33 247个这类

家庭，计 141 843 人（见附件一，表 3）。物质援助包括每日提供 1 880 卡路里的口粮、毯子、儿童冬夏季衣服、协助维修住房以及少量应付急需的赠款（见附件一，表 4）。特别困难户的子女继续优先进入工程处的职业和教师培训中心。希望他们毕业后可以供养家庭，然后这一户就可从困难户名单上删除。

39. 获得这种援助的标准是该户缺少男性户主或其人没有谋生能力。但是，解决整个家庭的谋生能力就有可能发展自力更生，从而最终减少对救济物质的依赖性。因此试验了一些规模不大的赠款以执行自助项目的方案，协助各个家庭开办作坊或做小生意，提供开业资金，并由一名社会工作者给予支助，直到能够站住脚为止。截至 1989 年 6 月 30 日，有 182 个家庭参加了这个计划，全属自愿参加。此后，只有几家达到收入稳定水平，从而脱离了救济网。因为最重要的是必须提供必要的专业知识以指导各个项目的最初阶段的工作，因此在本报告所述这一年期间，两国政府支助了 5 名救济事务工作人员参加小规模赚取收入和自助企业讲习班，并举办了审查成功技术和改进计划的讨论会。

40. 除了物质援助和自助赠款以外，对处境不利的难民还经常需要提供协助以应付困扰其家庭的各种社会问题。重要的是社会工作者要能够同他们建立一种信任关系，借助这个关系来解决和缓解有关家庭的困难或助长困难的那些问题。过去几年来所有新聘用的人都是社会工作或有关社会科学的毕业生，还规定他们须参加专业在职训练班。1989 年工程处提供了额外经费来提高其社会工作者的技能，这个方案首次为主要工作人员争取毕业后研究金。

41. 多年来救济工程处为巴勒斯坦妇女开办缝制女服、传统刺绣、家政技术、保健教育和识字训练班。在本报告所述期间，有 1047 名女青年在分散于工程处活动区域各地的 36 个中心参加了缝纫班，并领取了获未来雇主所承认的文凭。

为了加强有利于妇女的工作，在各个地区作了两次调查：第一次调查各个地方和国际组织向妇女提供的服务；第二次调查妇女自己提出的各种需要和愿望。1989 年 8 月为妇女方案工作干事举办的一次讨论会将审查这次调查结果（每个地区派一

名干事出席讨论会)。同时,正在提升两个中心,且有五个新的多重目标妇女方案中心在修建之中。

42. 在其他有关促进自力更生的倡议中,工程处与一个非政府组织共同主办的一项小型信贷企业方案取得了令人满意的成果。自从1988年1月在西岸和加沙提供第一笔贷款以来,该方案支援了133个项目——18个月内完成了一个三年计划。贷款的对象是可行性经过仔细审查平均需时3年的一些项目。一般贷款数额为\$10 000美元,平均利率为6.5%。偿还款项则纳入循环基金。虽然起义行动造成了一些问题,但是已按时收到四分之三的还款,而迟缴者大多均在30天以内缴清。1989年6月在约旦开始执行该方案。有关该方案的执行情况在讨论有关这三个地区的章节中有更详细的叙述(见第53、97和116段)。

43. 研究结果表明,约有1.3%的巴勒斯坦难民患有感官或心理障碍或大脑性麻痹。在黎巴嫩以及在西岸和加沙被占领土,由于战争、起义以及以色列的反击行动而受害的人使这种残障病患的数目增多。工程处在一些专门病院津贴负担了167名病童;在加沙救济工程处盲人训练中心教育和培训了107名盲童和失明青年,该中心还为成年盲人开办了一个小型生产单位;协助地方和国际非政府组织向西岸和黎巴嫩的难民营提供服务。在约旦执行的一项以社区为基础的复健方案在四个中心协助了205名身心障碍的儿童,同时正在筹备第五个这种中心。这个方案使残疾人的家属、难民营内的志愿人员以及地方社区组织参与工作的效益一再得到肯定;已决定开始在其他四个地区执行以社区为基础的复健方案。已经成立部门间工作组,制订一套适当的战略,通过采取协调的教育、保健和社会服务办法来满足残疾人及其家属的需要。

44. 因此,向巴勒斯坦难民提供的社会经济援助不仅包括物质援助,并且开展增强难民家庭的能力并协助他们解决一些问题的长期工作,这是一种社会服务的着手办法。工程处继续提供直接救济,同时更加注意开展各项社会和经济活动。

三 约旦

A. 教育

45. 在约旦，1988/89学年内，救济工程处各学校197所，学生总数为13.4万，工程处学校的学生们参加升高中会考，又一次达到非常高的录取比率。在本报告所述期间，杰拉什建造了一所学校，有二十个教室、一些专业课教室和若干校内公共厕所。约旦政府从1989/90学年起把预科班期限延长一年，把义务教育延长到十年。所有小学和预科的教师还必须取得大学第一个学位，才能领到“教育专业执照”；这实际上造成任职前师资培训的期限从两年延长到四年，现有的教师则必须参加在职培训，以达到同等水平。

46. 多年来，救济工程处提供的教育服务都与东道国的教育服务相等。在目前情况下，工程处虽欣悉上述变化将带来改进，但担忧所需费用会大幅度增长。如果救济工程处在约旦延长义务教育的期限，预计工程处在1990-91年度要花费330万美元，以后每年的经常费用为230万美元。西岸沿用约旦的教育制度，一般来说，西岸将于1991-1992年度开始增设十年级，所需费用为110万美元，以后每年的经常费用为77万美元。显而易见，在工程处承诺支付这笔如此巨大数额的额外开支以前，必须事先彻底考虑这件事。为此，工程处正继续与约旦当局进行讨论，在内部对所涉经费与行政问题进行研究。此外，记得工程处的咨询委员会在1988年8月召开会议时，决定进一步研究这些改变对工程处在约旦的教育服务会产生什么影响。

47. 安曼训练中心和瓦迪希尔训练中心在该学年度顺利开班，可容纳1170名学生，开设28门职业和技术训练课程。在1988年7月举行的全国会考中，两个中心的学员都以优异的成绩毕业。一个捐助国政府在其中的一个训练中心提供了开设两门课程所需的专家及器材。安曼训练中心设有300个师范生培训名额，这一领域的学员参加1988年全国会考，成绩也十分优异。

B. 保健

48. 工程处建造了新的保健中心并更换了简陋的房舍，借此改善了工程处在约旦的保健机构的基础设施。利用特别捐款，建造并开办了两个保健中心，一个在马卡难民营，一个在杰拉什难民营，还在巴卡难民营和马卡难民营建造了两个妇幼保健中心，在安曼的地区药房建造了一座冷藏库。

49. 某国驻安曼大使馆捐款在侯赛因山难民营设立了一个牙科工作队，并在塔尔比难民营增设了一个牙科诊所，对口腔保健服务甚有帮助。各个妇幼保健诊所和救济工程处的学校现已征聘更多的牙科保健人员，并且更加着重口腔保健的预防工作。呼森难民营开设了一个临床实验室，巴卡难民营开设了一个理疗诊所。与此同时，还扩建了特别护理诊所，并购置了新设备，为学童进行听觉检查。之所以能得以上进展，其大部分所需资金都依靠特别捐款。

50. 在约旦，难民住院治疗费这个长期问题仍然得不到解决，但已修改关于报销此项费用的规定，从1989年4月起，将非穷困病人报销费用的比率从50%提高到70%，并将国家医疗机构所属各医院都包括在计划中。从1989年2月起，扎尔卡的伊本西奈医院给住院病人特别护理费的补贴从200增加到300约旦第纳尔，并对五张儿科病床提供补贴。

51. 在本报告所述期终了时，约旦90%以上的难民住所都装接了室内自来水。工程处的所有设施及侯赛因山、安曼纽、马卡、扎尔卡和巴卡各难民营大约60%的住所与政府水务局的供水系统连接起来。此外，由在伊尔比德营地由有关市政府营建的内部排污系统工程进展顺利，而且救济工程处的各个设施以及特别穷困难民的住所已与排污系统网连接起来，这是依靠某捐助国的一笔捐款完成的。

C. 救济事务

52. 到1989年6月底，在约旦救济工程处登记29 770名的难民被列为特别穷困的难民，接受直接救济援助。这个数字低于整个工程处的平均数，但显示比1988年几乎增加2000名：说明经济上愈来愈困难。

53. 有68户特别穷困的难民利用少量赠款，经营起自助项目。在约旦，这类项目的发展机会相当大，目前在某个援助国政府的财政支持下，正在训练一些工作人员掌握适当的辅导技术。在1989年6月，继西岸和加沙的成功经验之后，约旦成为第三个为小型企业实施贷款创造收入计划的地区。

54. 约旦率先开展了以社区为基础的残疾人复健工作。由于若干非政府组织的支援，现已建立四个中心，由来自难民营的志愿人员辅导体残和智残的儿童及其家庭。1989年3月，获得捐款建立第五个中心，向约旦河谷的瓦加斯一带的村庄提供服务。复健方案得到本地和国外约旦人士广泛而慷慨的援助。然而，最重要的还是难民们自己的坚定决心。

55. 有关妇女的各项积极方案包括机织、打字、美发、扎假花等方面的训练以及缝纫班、刺绣班和识字班。五个难民营都有各种产品出售；1988年11月，在安曼开设了一家商店，以增加销路。在巴卡难民营，约旦当局向工程处移交了一个停办的邮局，现正利用某国驻约旦大使馆和一家私营公司的捐款，进行翻修并装配设备，将其改成一个妇女方案中心。

四 黎巴嫩

A. 教育

56. 在1988/89学年，救济工程处在黎巴嫩境内的76所学校共有33000名学生。学校比前一年减少7所，原因各有不同，包括校舍被毁，许多家庭由于动乱迁居别处，有些学校合并。然而，在校学生总数与去年大致相等。1987学年原定于1988年7月结束，但事实上，各学校的学年结束的时间从7月到10月底各有不同，视各地区经历的困难情况而定。为了弥补损失的时间，必要时大大缩短了暑假。

57. 由于前一学年结束较晚，在某些地区1988/89学年也开始得晚。但是，总的来说，1989年3月中旬以前，学校的工作还算正常。到了3月中旬，由于贝鲁特及其周围地区安全情况恶化，贝鲁特中区有20所学校被迫停课，至本报告所述期结束时还未复课。这次停课影响到大约6000名学生。现已制定应急计划，一旦学校复课，立即补偿失去的教学时间。

58. 在1988/89学年，西布林训练中心总共设置624个培训名额，共开设18门职业和技术课程。这是该中心关闭三年之后重新开课的第二年，所设置的培训名额与足额相差不远。由于教职员工和学生们在交通上受到诸多限制，多少影响到该中心的工作。给400名学员提供住宿，有助于减轻上述限制的影响，也免除了很大的交通费用。这笔费用已涨到超过许多家长的负担能力。西布林训练中心急需翻修各个车间，更新设备以及更换报废的设备。

59. 在本报告所述期间，在东贝鲁特租了一幢大楼，用来开办一所新学校。大楼的一部分作为校舍，共有25间房间，余部分用来设立了一个分区办事处和一所医务室。1988/89学年，该校有355名学生，分成16班。该校向黎巴嫩的一个最贫穷巴勒斯坦人社区提供教育服务。该社区没有公立学校，当地人付不起私立学校高昂的学费。在编写本报告时，艾因希尔韦难民营正在重建一所拥有33个教室的男校。

60. 尽管黎巴嫩的局势危急，阻碍新的行动，甚至还妨碍行动的自由，但是由于员工们的努力，地区教育局顺利地建立并装备了一个视听室，器材由工程处和教科文组织提供。还开设了三所分散于别处的学习资料中心，两所在北黎巴嫩，一所在巴卡，向附近学校的老师提供参考书和资料。

B. 保健

61. 1989年3月中旬在黎巴嫩中部地区爆发的激烈战斗严重地影响了保健工作。炮弹落在难民住所和难民营，造成伤亡并使愈来愈多的难民家庭流离失所。

62. 主任专员1988年批准的应急措施延长到1989年。其中包括向平常没有资格接受救济工程处服务的难民和未经登记的巴勒斯坦人提供门诊和住院医疗服务和营养补助。

63. 由于经济条件的恶化，需要重新努力确保保健中心的工作顺利进行，并应付接受补助的私人医院日益高涨的医疗费用。对服务不得不实行严格的管制，使开支不超出预算。

64. 工程处勉强维持各个保健中心，而且在质量上略有改进，其中包括1989年1月在东贝鲁特的哈穆德堡开设了一个新的保健中心，设立了五个糖尿病和高血压病专科诊所，为提尔和巴卡两个地区增聘了两支牙科医疗队，向整个地区提供牙科保健服务，并把社区保健方案推广到所有难民营。此外，救济工程处还维修了布拉杰奈堡难民营的保健中心，并完成了夏蒂拉难民营一所新的保健中心的工程。

65. 布拉杰奈堡和夏蒂拉两难民营的供水网和排污管道的修理工作已经完成；在布拉杰奈堡还铺设大约2500米长的总下水道和排污管。艾因希尔韦难民营一条排污干线的工程亦告完成。巴达维营地的类似工程正在进行之中。现在正与儿童基金会合作，修理当地腐烂不堪的供水网。各难民营的水厂都安装了自动加氯机，以管制饮用水的品质。

C. 救济事务

66. 在本报告所述一年年初时，曾经希望巴勒斯坦难民终于能重建他们的老家；

到年底时，却有许多人再度流离失所。 尽管贝鲁特各难民营住所的修理和重建工作取得巨大进展，工程处仍然担忧大量难民生活在极其艰苦的状况中。 1989年春季，估计有5000名难民为了逃避贝鲁特中部地区的炮火，到黎巴嫩北方或到赛义达和提尔去寻求安全；另一些人则到海外避难。

67. 紧急行动和重建方案与日常救济援助工作进行，包括31719个难民家庭，几乎占救济工程处登记的难民的11%。 直到1989年3月，特别穷苦难民方案基本上都没有受到国内局势的影响，因此，在一些巴勒斯坦难民多少都得到保障，免受经济紧缩带来的最坏影响；这些影响却加重各类穷人的贫困状况。

68. 在难民们特别难以找到固定的工作的地区，非常需要救济工程处和其它机构努力推动种种创造收入的计划。 但是，持续的动乱和不稳定阻碍了努力和成果。 然而，截至1989年6月，有36个特别穷苦的家庭用工程处赠款，办起了自助项目。 在黎巴嫩的救济事务人员训练当地的社会工作者如何确定和辅导各种可以维持的项目。

69. 在黎巴嫩的13所难民营中，只有四个妇女方案中心教导141名妇女学习市场所需的技能。 1989年2月，在巴雷德阿和艾因希尔韦两个难民营分别开设了新的中心，此外，在编写本报告时，沙马利堡难民营的一个中心正在设计之中。 这些中心除了培训外，还担任货物生产和销售的基地，赚得有限的收入。

70. 在黎巴嫩，一个特别令人担忧的问题是14年战争对儿童和青年人身心健康的影响。 尽管没有可靠的数据，但体残和智残人数的增多却是显而易见的。 1988年9月至1989年1月通过工程处的学校、保健中心和当地残疾人疗养院接触到1300名伤残难民，对他们进行一项初步调查，证明偏瘫或几乎全瘫以及肢体残缺的发生率很高。 接着将进行挨家挨户的调查，以确保有效地制定复健方案。 与此同时，工程处还发起了一系列活动，最后一项活动是在1989年6月举办一个残疾人体育节，有147名体残和智残难民参加。 1988年8月为100名孤儿和60名残疾儿童举办了两个夏令营，筹备1989年7月又再举办了一次此类活动。

D. 紧急工作和重建方案

71. 在本报告所述期间，救济工程处一方面努力实施其正常方案，同时还不得不援助那些亲人伤亡、住处被毁、流离失所的家庭。三月中旬以来，黎巴嫩的经济情况急剧恶化，影响到该国大多数居民，更为贫穷的巴勒斯坦人也分担与贫穷有关的各种压力。

72. 在本报告所述期间，服务的范围继续扩大，除了登记有案的难民外，还包括所有住在黎巴嫩的巴勒斯坦人。提供资金增加医院的床位，向流离失所的难民以及遭到炮火、空袭和其它暴力行为影响的人们提供特别援助；进一步扩大特别贫苦难民的援助方案；从1989年6月开始分发食品，使近25万巴勒斯坦人得到少量的必需品。

73. 冲突行为殃及贝鲁特西区的沙蒂拉和布拉杰奈堡两个难民营，这种行为一直持续到1988年7月初，使得这两个地方受到不同程度的摧毁。沙蒂拉难民营原有1500多个难民家庭居住，交战各方脱离接触后，仅剩20家住在一片残垣断壁的废墟之中；在布拉杰奈堡，炮火不那么猛烈，而且较为集中，因此，难民流离失所和住所毁坏的情况比较少。

74. 1988年10月份，工程处开始在这两个难民营进行清理和修整工作。一旦基础设施修复工作完成，立即向住所受损或被毁的难民家庭发放赠款。布拉杰奈堡难民营住所的修复工作有适当的进展，但沙蒂拉受损程度较为严重，加之建筑材料的进口受到严格管制，尽管救济工程处用捐款清除了大量的瓦砾，尽管当地的巴勒斯坦人的团体提供了数量有限的建筑材料，但工作进展很慢。后来发现返回沙蒂拉难民营的难民人数低于原先所预计，赠款办法就暂停实行。在1989年炮火对抗的日子里，本来进展缓慢的工作就完全停止，但到6月底时，原先的1500个住所中，有385个已经修复或正在修复。随着一家家难民返回，工程处就用捐款继续努力修复住所。

五。阿拉伯叙利亚共和国

A. 教育

75。在阿拉伯叙利亚共和国，110所救济工程处学校（学生人数53 000名）于1988/89年期间一直开课，没有间断。虽然约有90%的学校都实行双班制，但工程处学生1987—1988年全国一般预科考试的成绩与其他各校学生相比相当不错。

76。在报告所述期间，在鲁克恩埃丁（大马士革）建造了两所双班制的学校校舍。不过，阿拉伯叙利亚共和国内有多所救济工程处学校都需要更换，尤其是杜马尔和道马的一些学校，其中大多卫生设备破旧，有损学生健康。通风不良、光线不够和过分拥挤是整个地区一再发生的问题，但工程处在确保获得足够经费来解决这些问题方面仍然有困难。

77。大马士革训练中心在1987/88学年共有427名学员结业。在报告所述期间，该中心有764个名额，共提供19种职业和技术训练班，其中包括于1988年9月开始举办的一项新的商业和文书训练班。中心有些讲习班需要修整，但1987年以来教学设备即几无更替换新，原因是某一个政府间组织不再资助这项支出用途。

B. 保健

78。为更换一些最不卫生最破旧的房舍，救济工程处在报告所述期间拨款在穆扎里布村和哈马难民营建造并装备了两所保健营养中心。前一所已于1989年6月底完成，后一所刚刚开始建造。旧的中心可为8 200多人提供服务，新的设施一旦全部开放后，当可为更多人提供服务。在贾拉马纳营建造了一所诊疗化验室，雅穆克的地方诊疗化验室正在扩充，以后将改建为中央化验所而为其他各个诊所

转来的更多病人做例行及高深的化验。虽然有上述一些改进，工程处在保健和教育方面为极需的基本建设项目筹措所需经费仍然面临严重困难。

79。工程处由于补助德拉、荷姆斯和拉塔基亚的私人医院增设7个病床，而扩充了对住院病人提供的床位，以便于治疗否则要转去远处大马士革和阿勒颇受补助医院就诊的病人。最近增设了病床以后，整个地区受津贴病床的床位计达55个。

80。工程处同东道国政府和儿童基金会合作展开了环境卫生活动和方案。在荷姆斯营，巴勒斯坦阿拉伯难民政府总机构将一个弃置不用的水厂借给了救济工程处，为期十年。工程处将在进行必要整修后利用这个水厂为难民家庭设立一个供水站，并为营内设施提供用水。

81。在大马士革附近的加布拉埃锡特营，1988年一项妇幼健康情况调查显示，除其他外，难民住所的用水往往不洁，因此60%的儿童肠内有寄生虫。这种情况导致儿童基金会出资展开了一场保健教育运动，继后并改善了供水系统和排污线路。这些已于1989年6月完成的基本设施工程大大改善了该难民营的卫生条件和废水处置系统。

C. 救济事务

82。在报告所述期间终了时，14 244名难民接受了特别困难补助，占已登记难民人口的5.22%。44个特别困难的家庭选择接受赠金做小生意。为切实有效帮助这些家庭，社会工作者需要同服务对象逐步建立信任关系，因此他们必须探访难民家庭。遗憾的是，叙别亚当局不准工程处社会工作者进行家庭探访，方案因之不得不中止。在提出报告时，工程处同该国政府还在对话，希望不久就会达成双方均能接受的工作方式。

83。工程处同受益者共同协力的原则也是住房修缮方案所必需的。在阿拉伯叙利亚共和国，救济工程处提供所需建筑材料，供特别困难家庭修葺或重建其残破

旧居；而这些家庭和社区则提供劳力或金钱代价。以这种方式，\$ 40 200重建了21间土砖住房并修补了其他五所房屋或其屋顶。

84. 八所妇女方案中心开办了缝制女服、传统巴勒斯坦刺绣、针织、家政和保健教育等训练班，有218名女青年入学。识字班也很需要，工程处同叙利亚妇女联合会协调合作，由一个非政府组织出资，在奈拉布营和哈马营组织了三个识字班，但在预定于1989年7月初开课前的两个月即已超额登记。

85. 援助残疾人的工作包括介绍48名儿童进入残障特别学校，提供义肢给24个特别困难户。这些工作很是微不足道，因此已有计划在1989年年底展开社区性复健工作。1989年5月为社工人员及保健和教育人员举办了一次初级训练班。

六. 被占领领土

A. 西岸

1. 教育

86. 救济工程处在被占领的西岸的98所学校共有学生39 270名, 在报告所述的这一年, 其中90所学校(学生人数达36 600名)几乎整年被以色列当局下令关闭。以色列当局在关闭这些学校后直到1988年5月才准许它们复课两个月。从7月底到8月底以色列当局又强迫这些学校放暑假, 并在新学年开始前又一再下令停课直到12月初。这些学校于1988年12月和1989年1月间曾断续开课, 但于1989年1月21日起又遭军方下令停课。所下的命令延续了多次, 因此学校在报告所述期间终了时仍然还关闭着。

87. 救济工程处八所设于耶路撒冷城内的学校(学生人数2 670名)准予在1988年10月1日开始1988/89学年度, 以后课业还顺利。西岸地区在该学年进行的工程包括雅巴达的一所学校、两间教室、建造围墙和为校舍装保护窗帘。

88. 西岸98所学校中有90所学校无法开课, 这已是连续第二年了, 工程处对于上万学子尤其是小学低年级学生。无从入学的后果日益震惊。这些学生由于入学时间太短对于所学的东西难以留有印象。因此, 工程处想设法多少弥补一下这种情况。所采取的措施包括可能利用各邻国的电视广播节目, 其中可能有现有的教育节目、商业电视台同工程处合作制作的节目或是完全由救济工程处制作的节目。在报告所述期间终了时仍在考虑上述各种备选办法。

89. 向学生们提供在家自习的基本课文是另一个补救学校关闭后果的可行办法。工程处已于1989年3月尾制作了可供六岁至九岁的一、二、三年级学生用的成套教材。教材中包括读、写、阿拉伯文和数学的习题, 并附有供父母兄姐采用的教学说明。遗憾的是, 在公布开始分发这些教材时, 以色列当局下令禁止这一帮助幼年学童的办法。

90. 救济工程处在西岸开办了三所训练中心，两所在拉马拉，一所在卡兰迪，总共提供了950个职业和技术训练名额及550个师资训练名额。在整个报告期间，其实从1988年起这三所中心即同西岸其他高等学府一样，仍然被以色列军方下令关闭。

2. 保健

91. 尽管困难重重，救济工程处仍然设法维持其保健活动，并且经常方案和紧急救护方案都有些成就。但除东耶路撒冷外，所有其他各地的学校保健服务都已中断，工程处工作队无法进行学生的经常免疫方案。长期来说，这会降低工程处多年来维持的高免疫注射率。

92. 1988年9月起，工程处增设了15个紧急医疗队来加强西岸各地现有的33个保健中心或保健站。在居民同以色列保安部队最常发生冲突的各个难民营并将医疗服务时间延长，提供下午轮班。增设了六辆医疗专车以改善输送伤患的问题，并购置了设备以提高对难民人口伤患护理的服务和能力。提供了奶粉、午餐和口粮给本来没有资格接受的难民以扩大补助营养的服务。增拨了经费专供支付紧急医疗用品和额外的住院费之用。1988年9月在纳布卢斯地区巴拉他保健中心设立了第一所理疗诊所。该中心的业务由社区志愿人员协助一名理疗专家负责。

93. 保健设施的修建和扩大方案进展得很缓慢。不过还是完成了以下的工程：在阿鲁布建造了一所新的妇幼保健中心；扩建了阿斯卡尔营保健中心；在卡尔基里亚的救济工程处医院建造了一间新的外科病房；在阿马里营保健中心建成了一个化验室、一个X光室和一个牙科诊所。并已筹得经费供增建一所初级保健设施以作为对被占领领土扩大援助方案的一部分。

94. 由于改进了一般诊疗和补充营养餐设备而进一步改善了救济工程处的初级保健设施。改善工作包括提供两架射线照相仪器和设备、加温和冷却设施、向21所营养餐中心和4所分中心提供食品配制设备。

95. 在环境卫生方面，有一国政府提供援助在德伊希营和阿马利营建造了营内排污网路，并已筹得经费可供接通德伊希营同伯利恒市区的排污系统。另一个捐助国政府也同意出资建造阿斯卡尔营、杰宁营、图尔卡尔姆营和纽尔沙姆斯营的营内排污网路。阿马利营的营内排污系统工程已在进行，德伊希营的排污网路项目也已开始执行。

3. 救济事务

96. 在报告所述期间，遭到杀害的、被逐出境的、下狱的、伤残的或实在无法供养分开居住的年迈双亲的人数大为增加。在西岸，属于登记为特别困难户需要援助的家庭的难民人数多达24210人。特别困难户物质援助经常方案与紧急救济工作继续并行（见下文D节）经常方案和紧急方案都受到戒严和罢工的阻碍，其工作也因救济服务人员难以获得戒严通行证而受阻。

97. 对直接救济的需求虽然很大，但也很需要救济工程处和其他援助机构向小规模生利事业提供援助。在1988年1月制订的一项合办方案下，给予西岸51个项目贷款以开设工场、从事粮食生产和提供基本服务。这一年里摄制了供筹款和训练之用的材料第一卷录象带即将于春季发行。还有可能鼓励一些特别困难户实行自助计划，1989年6月已有32个计划在进行。

98. 技能培训方案仍然时断时续，但45名本无一技之长的青年已于1988年11月从三个木工训练中心毕业，1989年1月一个新班已开课。269名女青年在各个妇女方案中心参加了为期11个月的缝纫班，并将于1989年秋季结业。

99. 西岸的巴勒斯坦妇女在起义期间表现得更为突出。许多由于家庭父亲或丈夫无法经常供养家庭，妇女赚钱养家的需要就更大了。此外，难民家庭所承受的实际问题和社会心理问题对于妻子或母亲的压力特别大。设在西岸的15个工程处妇女方案中心协助妇女面对这些问题。1989年5月由一个非政府组织出资，在阿

斯卡尔营开办了一个新的中心，阿鲁布营的中心也获改善。

100. 为达到最高效益，这些设施必须具有多重用途并对更多的难民开放。在德伊希营正在建造的一个创新的社区中心将使妇女方案同学前教育和无业青年技能培训合并进行。该中心由一国政府出资，将于1990年开设。

101. 生来残障或在起义时受伤致残的难民人数很多，这是一个大问题。迄今，工程处同各当地组织合作，由它们在各专门训练中心或难民营内提供设施。报告期间这一年内，有11名儿童在盲聋残疾人中心接受补助，并且提供义肢给特别困难户。在各难民营，德伊希营为聋哑人提供服务，两个政府间组织在巴拉塔营为弱智者提供服务。保健方案向起义期间致残的人提供物理治疗：但必须同时进行适应社会和学习职业技能及就业计划，因此工程处正在为此拟订计划。

B. 加沙地带

1. 教育

102. 在加沙地带，近东救济工程处(147所学校学生人数达91 000人)依旧开办。 这年当中兴建了二十一所教室。

103. 1987/88学年度直到1988年10月尾才结束。 在此之前，为了补回1988年上半年失去的时间，继暑假之后大力进行了补课。 宵禁、罢工及动乱对学校造成了严重的影响。 由于地方宵禁，每个月要损失多达15天。许多次学校受到催泪弹的袭击，而且军队还进入一些学校，他们在校园内殴打师生的事也司空见惯。

104. 1988年9月至1989年6月间，有两名学生在工程处学校内丧生，376人被实弹和橡皮子弹击伤，76人拘留。在校外，有11人丧生，3655人受伤，657人被拘留。 1989年5月中旬，工程处同民政部门接触，拟将学年延长六周以弥补失去的教学时间。 令人遗憾的是，得到的答复是否定的。 随后计划在下一学年开端，即在1989年9月和10月设法补偿失去的时间。

105. 加沙培训中心共有608个培训名额, 开设了13门职业和技术课程。遗憾的是1988年大部分时间在以色列命令下中心受到关闭, 但1988年10月得以重新开放。同上述学校一样, 其后中心的活动受到了宵禁及罢工的干扰。由于1988年头九个月失去的教学时间, 在中心于10月重新开办后, 本应于1988年7月结束的1987/88学年得延长到1989年5月中旬。因此, 1987/88学年度延续了二十个月, 而实际成了两个学年度。所以, 正常情况下应于1988年10月进行的新学员注册活动未能进行。1988年9月至1989年6月间, 61名培训生被拘留。两人在中心外被实弹射杀。

2. 保健

106. 起义活动的继续使加沙地带的保健服务承受了巨大的压力。初级保健设施有限, 医院病床屈指可数。因此, 受伤人士无法受到妥善处理, 而其中许多均需得到高于现有水平的护理。

107. 1988年2月另设立了8个医疗队, 使诊所维持在每天7点至20点开业。其后, 工程处在比奇营开设了一个急诊所并开了两个夜诊所。1989年7月1日, 另三个夜诊所也将届时开业。已向各个难民营提供了医疗专车运送伤员。还向各保健中心提供了紧急医药供应品和设备。

108. 到1989年6月30日止, 约有2400名病人接受了物理治疗诊所的服务。这些诊所是1988年5月同儿童基金会合作设立的。这些诊所同一些最大的难民营的现有保健中心结合, 治疗因事故或其他创伤需要进行复健的病人。

109. 然而, 急诊需求很大。工程处各保健中心需要进一步的改进, 以加强能力, 改进设备并提高工作人员的技能。即使要达到这样的改进, 也急需设立一所床位充足、设备齐全的医院。一旦尽快设立了医院, 即可缓解病床奇缺及难民无力负担政府医院治疗费用已达一天\$170的情况。

110. 为了补充保健方面的紧急措施, 工程处扩大了其营养和补充营养餐方案, 使另外29000名通常享受不到这些服务的人也成了受益者。同时, 它还设立了一家自动化面包厂, 取代了原有的面包厂, 以增加烤面包的能力。

111. 根据扩大的援助被占领领土方案所计划的活动包括如下内容：更换位于德尔巴拉营的陈旧失修的保健中心建筑，在汗尤尼斯兴建并装备一所新的保健中心，在拉法营和努塞拉特营设立两个幅射站。在环境卫生方面，扩大的援助方案内容有：在比奇营建起一个营内排污处理系统，并在汗尤尼斯营和拉法营建起两家反向渗透厂，以减少水中盐份高的问题。由于水中含有高容量的氯化物和氮化物，对人的生命及农业均构成严重的威胁。

112. 工作人员、难民及车辆面临的难题以及其行动所受的限制并未阻止工程处监督儿童和孕妇的状况并维持扩大免疫方案的高普及率。同阿里阿拉伯医院达成的协议作了修改，即津贴40张病床，每天每张病床\$45。此外，正着手在加沙城兴建和装备保健中心的新房舍，其资金来自于一个捐助国政府。另外，1988年7月在里马保健中心兴建了一个新的牙科诊所，同时在汗尤尼斯和贾巴利亚保健中心兴建了两个新的眼科诊所。

113. 社区保健方案已扩展到贾巴利亚营、努塞拉特营、布雷吉营和德尔巴拉营，从而将所有难民营全部包括了进来。此外，还设立了第三个巡回保健队。以六个妇幼保健分中心为服务对象的保健队得到了充实，增加了医疗和护理人员。这一方案的赞助者是一家非政府组织。经证明，该方案是为难民营以外的难民服务的效益最佳的一种安排。1989年3月，在另一家非政府组织的协助下，开办了一门基础助产课程，学员预计于1989年10月毕业。

3. 救济事务

114. 在近东救济工程处登记为难民的469 385名巴勒斯坦人中（大约占加沙地带总人口三分之二），41 900人属于列为接受特别困难补助的家庭。还增派了一些社会工作人员去挑出那些需要额外福利援助的人。可是，同其他援助方案相似的是，这一职能的发挥受到了限制，原因是以色列当局拒不向工程处工作人员颁发所需数量的宵禁通行证。

115. 同其他四地区相比，在加沙地带更难以鼓动接受特别困难补助的家庭自力更生。在相当大的程度上，这是因为难民们担心为了眼前相当不稳定的收入，他们会最终失去所依赖的物质援助。然而，截至1989年6月底，对特别困难家庭已开始实施了10个自助项目。

116. 此外，由近东救济工程处和一个非政府组织共同赞助的生利计划在加沙蓬勃发展。到6月为止，87个项目已得到资金，而另52个项目已获批准并等待资金。受益者及其所雇人员的平均收入增长了50%。项目内容包括苗圃、蔬果园栽，小型制鞋厂及一个制造卫生设备的车间。

117. 技术培训及其他项目经常受到干扰。但是，292名女青年参加了为期11个月的缝纫课程，而且前往妇女方案中心的妇女人数也增加了。两个单独的捐助方提供了资金，使工程处得以在贾巴利亚兴建了一个新的妇女方案中心，以替换陈旧失修的建筑并提高设在马加兹的中心的水平。但是，八个青少年活动中心却被以色列当局下令照旧关闭。

118. 工程处还仍在小规模基础上帮助加沙的残疾人赚取收入，这一活动是通过盲人培训中心的生产单位及在六个难民营一并进行的。对残疾人给予有效支持就必须使工程处的所有三项方案共同作出多部门方面的努力。现已计划为失听者开办一个统一的保健、教育和救援活动。工程处继续资助一些儿童参与一些特别的机构，并于1988/89年送26名残疾儿童去阿拉伯叙利亚共和国及约旦的聋哑残疾人中心。还为67名残疾人装配了义肢。

119. 工程处欢迎为使滞留在国际边界埃及一方在拉法所谓的“加拿大营”中的加沙家庭返回而采取的第一套步骤。这些人是在1982年以色列撤离西奈时滞留在那里的。根据“家庭团聚”计划一个家庭获得了团聚。以色列当局同意另19个家庭可以返回，条件是他们在加沙地带的亲戚愿意收留他们。1989年6月已为边界两方家人的团聚作了安排，而真正的迁移是6月26日开始的，速度是每周两个家庭。近东救济工程处将在这些家庭安顿初期的六个月继续向他们供应配给食品。这些家庭只占拉法西奈838户家庭中的一小部分，而其他家庭的未来如何仍然不得而知。与此同时，工程处继续向加拿大营中的大约4200名难民提供食物、毯子及衣服。这些人大都失业，生活困难。

C. 特别措施

120. 除其经常性的活动外，工程处还实施了一个特别措施方案，以应付被占领领土上所发生事件的直接影响。这一方案每年的费用约为2 250万美元。这些特别措施是在工程处的正常活动外所开展的。其内容有紧急保健和粮食援助，社会福利活动及一般援助。

121. 医疗方案的内容是延长保健诊所的正常工作时间。加沙的两家诊所昼夜开门，其他的诊所则分两个轮班应诊。在西岸地区，16家诊所开两个轮班。这就必须多雇114名工作人员。补充添购了医疗用品和设备及13辆医疗专车以运送伤员。对医院费用的支付和补贴也增加了。此外，提供了一些医疗专家。并且还在加沙的5个诊所及西岸的一个诊所中实施了理疗方案，其大部分资金由儿童基金会提供。

122. 粮食的分配缓解了经济困难的影响并缓和了干挠正常食品供应的行动限制所造成的后果。在这两个地区，儿童午餐方案已予扩大，同时还向婴儿和孕妇及哺乳的母亲提供补助食品，受益者达38 000人。工程处通过加沙的学校和工程处各机构或随车分发食品袋，分发的时间在西岸宵禁期间或在宵禁结束之后。为了迅速满足难民的营养需求，工程处动用了供其正常食品方案之用的储备用品。其后，又以收到的实物或以用于特别措施的款项购买的物品补充用去的储备用品。

123. 主要的特别社会福利活动的内容是增加了现金赠款，以帮助那些因住所被毁或失去主要赚钱养家的人而突然生活困苦的人，同时扩大了特别困难户方案。还向特别困难情况下的非难民人士提供临时援助。

124. 一般援助方案主要雇用的是两个地区的难民事务官员和法律官员，目的是通过加强国际工作人员的存在来确保难民们得到一定程度的消极保护，同时还方便工程处的业务及在紧急情况下车辆的开动。这些官员还负责报告意外事件、对工程处工作的干挠行为及对工程处房舍的侵犯或不当使用。

125. 随着起义及以色列反击措施的持续，工程处不得不将其特别措施延长了六个月，最近的延长期到1989年12月31日止。对那些需求是不断扩大的服务项目还需分配资金，例如用于雇临时清洁工到长期实行宵禁的难民营收垃圾，或用于雇用以替代被拘留工作人员的人的薪给。1989年头六个月共需\$1123.5万，而今年下半年需要\$1057.5万。

D. 扩大援助方案

126. 在其根据1987年12月22日第605(1987)号决议提交给安全理事会的报告中，秘书长指出，他已特别请主任专员提出建议，已改善难民营的基础设施并寻求必要的资金(S/19443, 第48段)。其后，主任专员邀请各主要捐助国和东道国政府的代表在维也纳参加了一次非正式会议。会上提出了一项广泛的行动计划。计划提出的工作数字指标是在三年的时间达到约6500万美元。这主要是为了缓和西岸和加沙地带难民的艰苦生活条件。还计划通过一些经济发展方案创造就业机会。

127. 在工程处咨询委员会讨论并核准了这一计划之后，1988年进一步制定了对被占领领土的扩大援助方案。其内容是，翻修住所；环境卫生，供水，保健服务，包括建筑、供应和设备；就业，培训，赚取收入和自助项目；后勤；改进工程处以提供服务的设施；及一些教育项目。其中许多急待处理的事项已发展成为项目，包括有关的活动和收入，以待筹资和落实。

128. 扩大援助方案上的一个优先重点是确保生活在西岸及加沙地带27个难民营中的难民能有体面的住所及卫生的环境。工程处的努力旨在增加在西岸和加沙地带每一个难民营中修缮建造的特别困难户的住所数目，同时进一步搞好翻修的工作。对那些比特别困难户住所更破旧的住房也可给予优先的注意。在同难民们事先进行的讨论中，各家庭及社区都表示继续支持自助的原则，此一原则可体现为出劳动力或赞助建筑材料。可在事实上，由于罢工、宵禁的存在，由于通常出劳动力的许多青年人受到拘禁，还由于许多家庭和公司财政拮据，上述的自助可能是有限的。到

1989年中期，社会工作者完成了初步的调查并开始就应受援助的家庭，它们的需要和目前的情况编写详细的资料。

129. 自从在未来事先铺设水管和排污系统的土地上修建了难民营以来，环境卫生就一直是个问题。由于过份拥挤，缺乏维修，难民营排污水系统不足或全无，还由于最近的宵禁及罢工阻碍或妨碍了垃圾和废料的收集处理，危害健康的现象逐渐增加。难民营的许多入口被封锁，进一步使此问题恶化，因为拾粪车无法在必要时前往清粪池。工程处分别为加沙4个难民营和西岸的13个难民营发展出了一些排污计划，其初步重点是使营内的排污系统同区域性的市政排污系统连成一体。已向受影响最大的难民营提供了清除废物的设备及增派了清洁人员以收集和处置垃圾和废物。

130. 被占领领土的饮水供应情况相当严重，但加沙地带的问题首当其冲。两项主要问题在于：由于供应有限，消耗过渡，并缺乏处理设备，水的含盐量增加，而且受到污物的污染情况也加剧了。根据最近的一项研究，工程处拟在受影响最严重的地方（即拉法和汗尤尼斯）装设两个反向渗透脱盐厂，以此作为一项临时措施。

131. 除上一章所提的措施外，工程处还发展了一些项目，旨在建造新的保健措施，翻修或扩大现有设施，改进或提供新的设备，并加强对非工程处所属保健设施的支助，尤其是那些有关紧急和伤患救护的设施。

132. 由工程处各诊所治疗的各种轻重伤情数次急剧增加，各类武器及伤害类型造成了种种的伤害。自起义以来，30%的受伤者是15岁以下的儿童。虽然没有残疾人的准确数字，但工程处显然必须扩大它的理疗和复健方案。因此，工程处正计划设立一起预制的物理治疗部门（四个设于西岸，五个设于加沙）并供以用品、设备及一些工作人员。

133. 在报告期间，计划为扩大的援助方案筹资6500万美元，但工程处收到的现金及任捐额为29168410美元。许多项目已在执行之中。其他一些得到认捐的项目正处于执行的筹备阶段。对某些部门正作进一步的调查，以使工程处能提出可行的项目提案交给可能的捐助方。

七. 法律事项

A. 工程处工作人员

134. 去年的报告提到, 与前几年相比, 在被占领领土内未经控罪或审判而被逮捕和拘押的工作人员大为增加。 在本报告所述期间, 这种趋势依然在持续。 以色列占领当局还将一名工作人员驱逐出加沙地带。 在黎巴嫩境内, 遭绑架或拘留的工作人员总人数已经减少(见附件一, 表11)。

135. 工程处对其工作人员被逮捕和拘押的原因仍无法及时获得足够的资料。 由于没有这种资料, 工程处不能断定这些工作人员的正式职责是否牵连在案件之内, 也无法保证使《联合国宪章》、1946年2月13日《联合国特权及豁免公约》以及近东救济工程处有关的工作人员条例和细则为他们规定的权利和义务得到适当遵守。’

136. 被拘留工作人员的待遇继续是工程处感到关注的一个原因。 这些工作人员中许多人指控在拘留期间遭到拷打或其他残暴行为。 除此之外, 工程处工作人员、包括国际工作人员遭到身体上的虐待, 西岸和加沙地带的以色列士兵有时还对他们施行粗暴的行为。

137. 工程处同来自西岸被关押在监狱和拘留中心的26名工作人员、包括被关押在以色列境内监狱的19名工作人员取得了联系。 在加沙地带, 工程处同在该地区被拘押的一名工作人员取得了联系, 1988年7月同在加沙被捕被关押在以色列境内监狱的其他17名工作人员取得了联系。 从该日起, 经过反复要求以及加沙地带以色列当局的保证, 工程处最终于1989年7月再次得以探视关押在以色列境内监狱的工作人员。 还与埃及当局作了安排, 于1989年8月探访一名被拘押将待解递出境的工作人员。 工程处未能探访其他地区的工作人员。

138. 工程处工作人员进出西岸和加沙地带仍有困难。 受拖延情况严重, 有时还被拒发入境许可证。 由于经常实行宵禁以及将各地区定为军事禁区, 也严重影

响了工作人员在被占领领土内的行动。在加沙地带，以色列当局从1988年下半年起硬性规定，当地工作人员须持有民政管理当局颁发的许可证，才能在宵禁期间行动。尽管工程处作了交涉，只有少数工作人员获得宵禁行动许可证，因此工程处的业务受到影响。此外，宵禁通行证期限往往有限，延期手续旷日持久，而且仅限用于工作人员居住的地区。如果工作人员居住在其他地区，而且也属宵禁区，他们就无法前往工作地点。

139. 在加沙地带，在大多数时间中，学校都开课，以色列当局继续在没有充分通知的情况下，在工作时间内审讯工作人员。此外，工程处不得不反对传讯工作人员、特别是教师以查讯其职务情况。在西岸，由于学校均已关闭，本报告所述期间，在办公时间内审问工作人员的情况已有减少。

B. 工程处事务和房舍

140. 工程处日渐忧虑地注意到在加沙地带和西岸发生的一系列事件，诸如以色列军事人员强行进入工程处设施，占领学校，保安当局征用学校，以及以色列干扰工程处救护车的运行等等。救济工程处向有关当局提出对这些行动的抗议，因为认为这些行动侵犯了工程处的特权和豁免。以色列当局的反应是遇必要时援引1967年戈梅——米歇尔摩尔协议中提到的军事安全的考虑。工程处在本报告期间末尾时仍在采取此一事项的法律和其他方面办法。一些以色列官员针对工程处的抱怨，直言不讳地宣称，如果他们认为有必要，就会确实继续使用工程处的设施，工程处对这些官员的态度也感到忧虑。

141. 仅在加沙地带，1989年第一季度内工程处房舍就遭侵犯100多次。侵犯工程处房舍时，有时还造成工程处工作人员受伤和工程处财产受损。1989年3月2日，以色列国防军人员进入汗尤尼斯“E”女子小学，欺凌并殴打在场的女教师和女学生。5月28日，一群士兵进入布雷吉预科男校，打伤若干名学生。1989年6月，以色列国防军人员拆除了联合国13座房舍的围墙，毁坏了11

扇大门。除此之外，还占用学校，将其临时用作审讯中心或观察哨所。西岸也发生了此类严重事件。例如，1988年12月10日，以色列边防警察进入巴拉塔难民营内工程处的营地事务处，射伤了警卫人员。工程处一再抗议这些侵权行为，并呼吁以色列当局根据其国际法律义务，不采取此类行动。

142. 去年所报告封禁难民营入口和树立栅栏的做法仍是大问题。除已报告的事例外，在七个难民营中树起路障阻止车辆出入，另外五个难民营中树起路障阻碍行人出入。在本报告所述期间，德黑谢赫难民营主要通路旁六米高的栅栏已经加长，阻止车辆通过难民营的主要入口出入：车辆只得通过旁门进入，严重影响了救济工程处的服务。德尔阿马尔难民营的主要进出口关闭八个月后于1988年11月12日重新开放，在这八个月期间，车辆必须经过私人土地才能艰难地进入难民营。

143. 因惩罚原因被拆毁的难民住所数目增加。在加沙地带，以色列当局拆毁了36间工程处建造的房间和137间私人建造的房间，67个家庭、464人受到影响。另有5间工程处建造的房间和12间私人建造的房间被封，10个家庭、98人受到影响。在西岸，21间住所因惩罚原因被拆毁，21个家庭、164人受到影响。由于这些住所被拆毁，27间相邻的住所受到影响，有些则彻底毁坏。工程处要求以色列当局向因此受到影响的家庭提供赔偿，但未获答复。另有三间住所被封，21人受到影响。工程处对这些行为提出抗议，指出这些行为违背了1949年8月12日《关于战时保护平民的日内瓦公约》第33和第53条，⁴也不符合难民的法律权利和人权。西岸和加沙地带的以色列民政管理当局仍继续反对重建因惩罚理由而被拆毁的住所。工程处指示，以色列外交部早在1971年5月便正式保证不反对重建被拆毁的住所。这一事项正由以色列民政管理当局再次进行审查，预期将有令人满意的结果。

144. 1988年7月，以色列政府通知工程处，由于暂时的预算拮据，无法缴付1967年6月14日戈梅——米歇尔摩尔临时协议⁵规定应付救济工程处的结

算、储存和运输费用。如果货物不能迅速结关，对难民的服务就会受影响，并且为了尽量降低费用，因此救济工程处暂时预付了这笔费用，但有一项谅解，即这些费用最终将得以偿还。1988年底，工程处要求以色列当局自1989年1月1日起恢复原先的做法，恢复戈梅——米歇尔摩尔临时协议规定的程序。以色列政府通知工程处，由于其财务状况不佳，不能这样做。因此，救济工程处不得不超出使用\$80万费用在被占领领土内执行其方案。

C. 对政府提出的赔偿要求

145. 工程处很遗憾在对政府提出的各种赔偿要求方面尚未取得任何进展。

注

- ¹ 《大会正式记录，第四十三届会议，补编第13号》(A/43/13和Add. 1)。
- ² 大会1988年12月6日第43/57F号决议。
- ³ 《联合国条约汇编》，第1卷，第4号，第15页。
- ⁴ 《同上》，第75卷，第973号，第287页。
- ⁵ 双方信件的来往构成工程处与以色列关于对巴勒斯坦难民的援助的一项临时协议(《同上》，第620卷，第8955号，第183页)。

附件一
统计和财务资料*

页次

表

1. 登记人数
2. 登记人口的分布
3. 特别困难户的人数和分布
4. 根据1988年特别困难户方案分配给每个接受配给者食品
5. 救济工程处各学校难民学童的分布
6. 救济工程处各训练中心的训练名额
7. 按学科和就读国家分类获有大学奖金的学生
8. 医疗服务
9. 利用门诊诊所的趋势
10. 若干传染病的发病趋势
11. 被逮捕和拘禁的工作人员
12. 各国政府和欧洲共同体捐助的现金和实物*

* 关于工程处方案经费筹措的详细情况, 见1988年12月31日终了年度经审核的财务报表和审计委员会的报告(《大会正式记录, 第四十四届会议, 补编第5c号》(A/44/5/Add.3))。

表 1
登记人数 a.

(每年6月30日止)

地区	1950	1955	1960	1965	1970	1975	1980	1985	1988	1989
黎巴嫩	127 600	100 820	136 561	159 810	175 958	196 855	226 554	263 599	288 176	294 272
阿拉伯叙利亚共和国	82 194	88 330	115 043	135 971	158 717	184 042	209 362	244 626	265 221	272 778
约旦	506 200	502 135	613 743	688 089	506 038	625 857	716 372	799 724	870 490	899 811
西岸	-	-	-	-	272 692	292 922	324 035	357 704	385 634	398 391
加沙地带	198 227	214 701	255 542	296 953	311 814	333 031	367 995	427 892	459 074	469 385
共 计	914 221 b/	905 986	1 120 889	1 280 823	1 425 219	1 632 707	1 844 318	2 093 545	2 268 595	2 334 637

a 由于不可能在所有地区开展适当的难民人口普查, 本表统计乃根据不断增订的救济工程处登记记录。但工程处业务活动地区内现有登记难民人数几乎肯定是少于所记录的人数。工程处的预算支出不是根据登记记录, 而是依据其服务受益人的预测人数。在本报告审查期间, 共有 356 490 名难民注册参加教育或训练方案; 约 20 0 万人有资格可获保健服务; 141 843 人接受了特别困难补助。

b 此项总数不包括到 1952 年 6 月为止的由救济工程处负责在以色列境内领取救济的 45 800 人。

表 2
登记人口的分布

(至1989年6月30日止)

地 区	人 口	难民营 数目	难民营 总人数 ^a	难民营外 登记人数	难民营外 登记人数 百分比
黎巴嫩	294 272	13	145 538	148 734	50.54
阿拉伯叙利亚共和国	272 778	10	69 015	203 763	74.70
约旦	899 811	10	190 847	708 964	78.79
西岸	398 391	20	104 977	293 414	73.64
加沙地带	469 385	8	253 970	215 415	45.89
共 计	2 334 637	61	764 367	1 570 270	67.25

^a 估计另有52 000名未登记难民在难民营居住。其中约有37 000人由于1967年6月的战事而流离失所。

表 3

特别困难难民的人数和分布

(至1989年6月30日止)

地 区	人 数				难民人口 百分比
	家庭 数目	接 受 配 给	未 接 受 配 给 ^a	共 计	
黎巴嫩	8,157	31,348	371	31,719	10.77
阿拉伯叙利亚共和国	4,011	13,004	1,240	14,244	5.22
约旦	6,186	27,237	2,535	29,772	3.30
西岸	5,841	21,854	2,353	24,207	6.07
加沙地带	9,052	39,942	1,959	41,901	8.56
共 计	33,247	133,385	8,458	141,843	6.07

a 包括一岁以下儿童、服强制性兵役役男或服刑人、在外就读学生等。

表 4

根据特别困难户方案分配给每个接受配给者的食品
(1988年7月1日至1989年6月30日)

(按公斤计算)

地 区	面粉	米	糖	食油	咸牛肉 或 沙丁鱼	蕃茄酱	碎麦	脱脂 奶粉
黎巴嫩	120.00	10.00	9.00	6.00	8.16	4.40	6.00	11.00
阿拉伯叙利亚 共和国	120.00	10.00	11.00	9.00	8.16	5.28	8.00	12.00
约旦	122.00	10.00	12.00	9.00	8.16	5.28	6.00	8.00
西岸	120.00	12.00	12.00	9.00	8.16	5.28	6.00	6.00
加沙	12.00	12.00	12.00	9.00	6.80	5.28	6.00	5.00

表 5

救济工程处各学校难民学童的分布^a
(截至1988年10月15日为止)

地区	学校间数	教师人数	小学班级学童人数 ^o			预科班级学童人数 ^o			学童总数
			男生	女生	总数	男生	女生	总数	
			男生	女生	总数	男生	女生	总数	
黎巴嫩	76	1,183	11,385	11,315	22,700	5,039	5,087	10,126	32,826
阿拉伯叙利亚共和国	110	1,557	19,123	17,917	37,040	8,576	7,762	16,338	53,378
约旦	197	3,736	47,505	46,026	93,531	21,115	19,789	40,904	134,435
西岸 ^b	98	1,340	12,696	15,225	27,921	5,207	6,147	11,354	39,275
加沙地带	147	2,619	33,735	31,743	65,478	13,569	12,175	25,744	91,222
共 计	628	10,435	124,444	122,226	246,670	53,506	50,960	104,466	351,136

a. 在政府办的学校和私立学校就读的110 339名难民学童除外。

b. 西岸98间学校中, 30间学童被以色列军队下令几乎于1988-1989学年整个期间关闭, 因此造成36 592名学童失学。

o. 包括所有不具资格而在救济工程处学校就读的儿童, 这种学生人数现为55 790名。其中, 18 428人在加沙地带, 在那里, 所有难民学生都被视为具有资格享有教育服务。此外, 由于黎巴嫩目前的形势, 那里有2 502名学童为工程处学校接纳入学。

表 6

近东救济工程处各训练中心的训练名额
(1988-1989学年度)

	黎巴嫩		阿拉伯叙利亚共和国		约旦		西岸 ^a		加沙地带 ^b		共计		总计				
	西布林训练中心		大马士革职业训练中心		安曼训练中心		瓦地西尔训练中心		卡兰地亚训练中心		拉马拉妇女训练中心			拉马拉男子训练中心		加沙训练中心	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女		男	女	男	女
A. 职业和技术教育																	
1. 预科毕业程度 ^c	380	-	512	-	60	528	-	336	-	124	-	608	-	2,364	184	2,548	
2. 中学毕业程度 ^d	173	71	155	97	108	240	20	144	-	224	116	-	-	936	624	1,560	
共计	553	71	667	97	108	768	20	480	-	348	116	-	608	3,300	808	4,108	
B. 职前师资训练	-	-	-	-	125	175	-	-	-	300	250	-	-	375	475	850	
总计	553	71	667	97	233	447	768	20	480	-	648	366	-	608	1,283	4,958	

a 1988-1989学年期间,由于以色列下令,西岸训练中心(拥有944个职业训练名额和550个师资培训名额)已关闭。

b 1987-1988学年延长至1989年5月,因此无法招收计划于1988年9月入学的学员。

c 开设技工、金属、电气和建筑课程。

d 开设技术、商务、电子、计划机学和医务辅助方面的课程。

表 7

按学科和就读国家分类获有大学奖学金的学生^a
(1988/89学年度)

学科	阿拉伯叙利														总计
	黎巴嫩		亚共和国		约旦		西岸 ^a		埃及		其他 ^b		总计		
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	
工程	19	3	19	7	63	10	35	4	1	1	6	-	143	25	168
医学	3	1	49	28	32	8	-	-	2	-	6	6	92	43	135
科学	19	11	1	-	3	8	4	4	3	2	-	1	30	26	56
药学	2	7	5	8	13	8	-	-	1	-	-	1	21	24	45
艺术	1	3	-	-	3	7	3	6	1	-	-	-	8	16	24
牙科	-	-	16	4	-	-	-	-	-	-	-	-	16	4	20
护理	-	-	-	-	1	-	-	2	-	-	-	-	1	2	3
企业管理	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	1
商学	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	1	1
共计	44	25	90	47	115	42	42	16	8	4	12	8	311	142	453

^a 由于以色列军方下令关闭了高等院校,使得58名学者(42名男生,16名女生)无法按预定安排在西岸各大学学习。

^b 其他国家是:伊拉克(2名男生和1名女生)、土耳其(7名男生)、民主也门(1名男生和1名女生)、阿拉伯利比亚众国(2名男生和6名女生)。

表 8
医疗服务

(1988年7月1日至1989年6月30日)

服务类别	黎巴嫩	亚共利国	约旦	西岸	加沙地带	共 计
A. 医疗服务						
1. 门诊	187,660	179,761	241,741	142,338	204,610	956,110
a. 病人数字						
b. 应诊人数:	726,238	997,786	1,314,469	891,272	1,294,306	5,224,071
医疗	35,193	53,536	103,295	43,651	47,949	283,624
牙科治疗						
2. 住院	293	55	35	277	134	794
a. 病床数	11,378	5,040	1,028	13,345	10,317	41,108
b. 接收病人数						
c. 以1,000人为比率 每年住院天数	486	64	11	332	95	988
B. 预防服务						
1. 妇幼保健						
a. 孕妇(月平均人数)	1,277	1,605	3,615	2,372	7,226	16,095
b. 3岁以下儿童(平均 人数)	10,879	17,012	38,268	20,041	41,893	128,093
2. 扩大免疫方案 (充分接受初级系列 免疫人数)						
a. 三合一疫苗	4,978	6,796	14,376	7,612	17,709	51,471
b. 小儿麻疹疫苗	4,787	6,793	14,367	7,785	17,369	51,101
c. 卡介苗	5,604	6,544	16,180	7,508	18,239	54,075
d. 麻疹疫苗	5,071	6,682	15,047	7,219	17,221	51,240
3. 学校保健						
a. 学童入学体检数	5,283	6,721	15,295	* 1,078	9,588	37,965
b. 例行免疫注射数	8,353	22,685	40,253	* 5,073	32,484	108,848

a. 包括就诊、注射、包扎和眼科治疗人数。

b. 资料限于来自近东救济工程处医院/产科中心的统计数字以及近东救济工程处经合同协议而使用的私人医院床位。

c. 刚出生至1岁每月就诊一次; 1-2岁每两个月就诊一次; 2-3岁每三个月就诊一次。

* 由于动乱, 以及军方下令宵禁和关闭学校, 因此无法获得1988年第三季度的数据。

表 9

利用门诊诊所的趋势

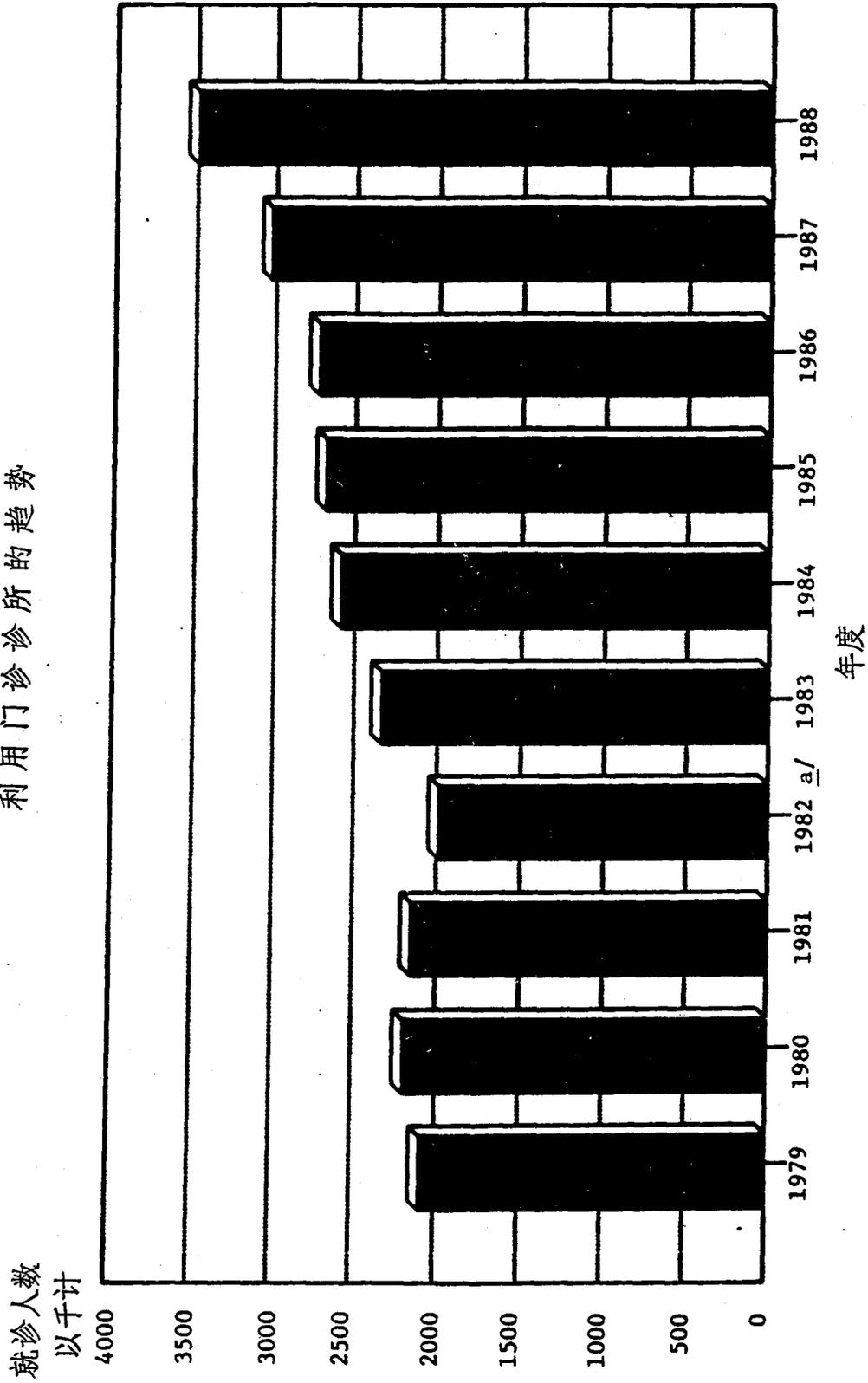
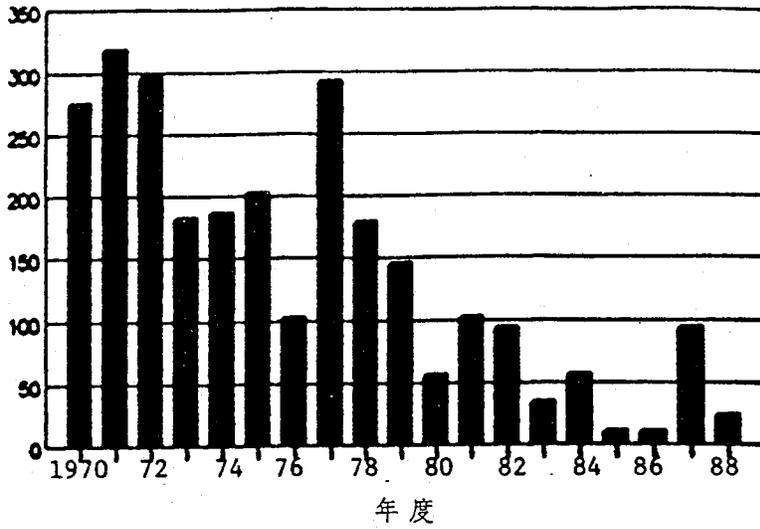


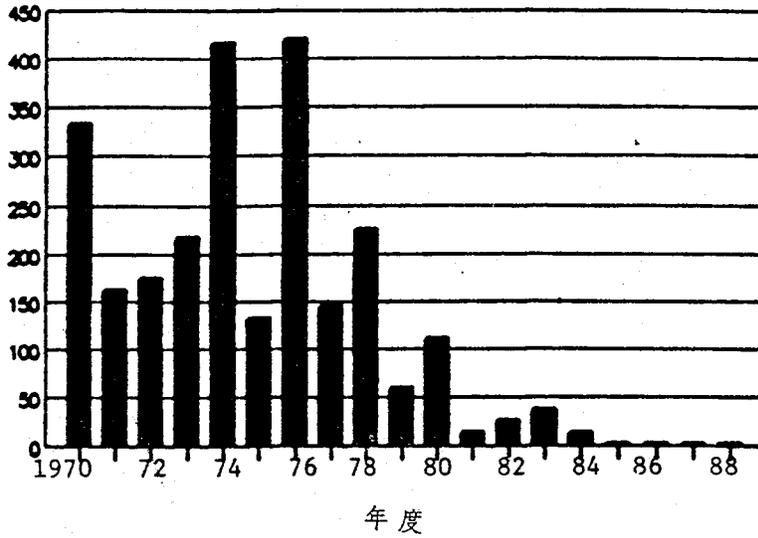
表 10
若干传染病的发病趋势

按每 100,000 人的
比率计算

麻疹



小儿麻痹症



肺结核 (呼吸道)

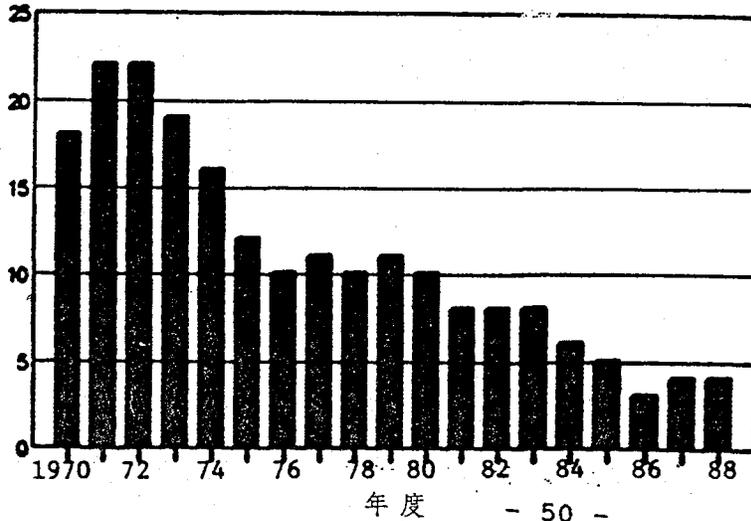


表 11

被逮捕和拘禁的工作人员

(1988 年 7 月 1 日至 1989 年 6 月 30 日)

	加沙地带	西岸	埃及 (加拿大营)	约旦	阿拉伯 叙利亚 共和国	黎巴嫩	共计
逮捕或拘禁和 未经控罪或 审讯而获释	39	35	1	3	1	14 ^a	93
控罪、审讯和 判刑	5	3	-	-	-	-	8
仍被拘禁而未 经控罪	39	11	1	3	-	2 ^b	56
共 计	83	49	2	6	1	16	157

a 11 人被民兵绑架，据悉有 2 人被叙利亚驻黎巴嫩部队拘禁，1 人被黎巴嫩当局拘禁。

b 据悉已被叙利亚驻黎巴嫩部队拘禁。

表 1 2
 各国政府和欧洲共同体捐助的现金和实物
 以美元计算
 (1 9 5 0 年 5 月 1 日 至 1 9 8 9 年 1 2 月 3 1 日)

	1950年6月1日至 1986年12月31日期间	1 9 8 7 ^a	1 9 8 8 捐助总额	紧急捐助额 ^b
阿根廷	246 000	14 100	15 000	-
澳大利亚	15 573 112	342 935	1 007 182	142 222
奥地利	2 516 721	243 427	228 472	83 472
巴哈马	3 500	-	-	-
巴林	238 867	-	15 000	-
孟加拉国	5 000	-	-	-
巴巴多斯	5 000	1 000	1 000	-
比利时	14 731 377	478 215	485 302	-
贝宁	2 507	-	-	-
玻利维亚	5 000	-	-	-
巴西	145 009	10 000	20 000	-
文莱国	-	-	10 000	-
布基纳法索	4 007	-	-	-
缅甸	13 546	1 000	1 000	-
喀麦隆	22 970	-	-	-
加拿大	94 845 702	7 688 793	7 791 221	887 749
中非共和国	2 198	-	-	-
智利	48 500	-	5 000	-
中国	453 279	50 000	50 000	-
刚果	4 717	-	-	-
古巴	5 000	-	-	-
塞浦路斯	25 606	-	2 242	-
民主柬埔寨	7 141	-	-	-
民主也门	750	-	-	-
丹麦	37 525 484	5 206 605	5 942 745	312 500
多米尼加共和国	6 000	-	-	-
埃及	5 562 259	-	-	-
萨尔瓦多	500	-	-	-
埃塞俄比亚	38 500	-	-	-
芬兰	5 986 498	1 702 190	2 433 788	244 691
法国	39 785 727	1 737 532	1 781 123	216 598

(续)

	1950年6月1日至 1986年12月31日期间	1987 ^a	1988 捐助总额	紧急捐助额 ^b
冈比亚	30	-	-	-
加沙当局	2 710 125	-	-	-
德意志联邦共和国	80 419 189	5 189 916	6 165 583	176 471
加纳	96 480	-	-	-
希腊	1 138 498	65 000	106 605	36 605
几内亚	1 000	-	-	-
海地	7 000	-	-	-
罗马教廷	183,965	14 500	-	-
洪都拉斯	2 500	-	-	-
冰岛	229 439	9 500	9 500	-
印度	602 246	36 523	-	-
印度尼西亚	355 268	16 000	8 000	-
伊朗伊斯兰共和国	372 047	-	-	-
伊拉克	6 957 229	-	3 200 000	2 353 948
爱尔兰	3 210 435	372 500	104 228	-
以色列	12 013 011	294 902	458 770	-
意大利	17 022 349	10 925 476	21 306 502	7 487 637
牙买加	43 370	6 000	3 091	-
日本	112 449 187	17 566 362	13 692 769	500 000
约旦	9 728 679	566 937	532 006	-
科威特	19 562 860	3 100 000	7 600 000	5 000 000
老挝人民民主共和国	4 687	-	-	-
黎巴嫩	1 948 784	1 379	452	-
利比里亚	96 500	-	-	-
阿拉伯利比亚民众国	18 924 671	-	2 799 965	2 799 965
卢森堡	544 710	52 845	10 486	-
马达加斯加	9 176	-	-	-
马拉维	280	-	-	-
马来西亚	93 785	5 000	5 000	-
马尔代夫	9 500	1 000	1 000	-
马耳他	10 686	-	1 190	-

(续)

	1950年5月1日至 1986年12月31日期间	1987 ^a	1988 捐助总额	紧急捐助额 ^b
毛里塔尼亚	543	-	-	-
毛里求斯	19 770	1 324	1 313	-
墨西哥	170 191	600	6 000	-
摩纳哥	18 470	2 517	2 947	-
摩洛哥	982 909	-	28 358	-
荷兰	28 621 282	3 535 970	3 062 747	-
新西兰	4 210 269	150 250	80 460	-
尼日尔	4 920	-	-	-
尼日利亚	128 759	-	-	-
挪威	63 570 002	9 717 020	9 761 171	-
阿曼	405 000	-	-	-
巴基斯坦	999 980	20 272	20 000	-
巴拿马	5 000	-	-	-
菲律宾	66 717	2 000	-	-
葡萄牙	82 000	15 000	-	-
卡塔尔	3 570 728	-	2 100 000	2 000 000
大韩民国	93 500	5 000	10 000	-
罗马尼亚	5 693	-	-	-
圣马力诺	25 122	-	-	-
沙特阿拉伯	66 231 172	1 200 000	1 200 000	-
塞内加尔	25 856	19 000	-	-
塞舌尔	2 800	-	800	-
塞拉利昂	26 746	-	-	-
新加坡	23 000	-	-	-
西班牙	14 811 968	1 448 628	1 570 164	-
斯里兰卡	31 767	2 000	2 200	-
苏丹	199 000	-	-	-
苏里南	2 000	-	-	-
斯威士兰	660	-	-	-
瑞典	129 785 998	12 053 662	14 630 943	50 590
瑞士	48 968 397	5 304 992	7 660 579	-
阿拉伯叙利亚共和国	3 826 351	125 504	63 392	-

(续)

	1950年6月1日至 1986年12月31日期间	1987 ^a	1988 捐助总额	紧急捐助额 ^b
泰国	245 055	13 881	14 215	-
多哥	3 815	624	2 449	-
特立尼达和多巴哥	55 153	-	-	-
突尼斯	177 436	9 671	29 997	-
土耳其	399 859	-	94 868	-
阿拉伯联合酋长国	7 055 927	-	3 000 000	3 000 000
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	228 779 455	8 268 502	9 117 501	-
美利坚合众国	1 276 674 243	70 000 000	61 300 000	-
乌拉圭	5 000	-	-	-
委内瑞拉	64 966	10 000	-	-
越南	42 000	-	-	-
也门	2 000	-	-	-
南斯拉夫	1 008 700	75 000	-	-
扎伊尔	21 500	-	-	-
津巴布韦	58 313	-	-	-
各国政府通过世界 难民年邮票计划	238 211	-	-	-
小 计	2 388 306 366	167 681 054	189 554 326	25 292 448
欧洲共同体	296 079 514	41 129 393	30 617 807	1 328 758
总 计	2 684 385 880	208 810 447	220 172 133	26 621 206

^a 包括为黎巴嫩紧急情况所作的捐款。

^b 为黎巴嫩和被占领领土紧急情况所作捐款的总额部分。

附件二

大会和联合国其他机关的有关记录^a

1. 大会决议

决议编号	通过日期	决议编号	通过日期
194(III)	1948年12月11日	2252(ES-V)	1967年7月4日
212(III)	1948年11月19日	2341(XXII)	1967年12月19日
302(IV)	1949年12月8日	2452(XXIII)	1968年12月19日
393(V)	1950年12月2日	2535(XXIV)	1969年12月10日
513(VI)	1952年1月26日	2656(XXV)	1970年12月7日
614(VII)	1952年11月6日	2672(XXV)	1970年12月8日
720(VIII)	1953年11月27日	2728(XXV)	1970年12月15日
818(IX)	1954年12月4日	2791(XXVI)	1971年12月6日
916(X)	1955年12月3日	2792A至E(XXVI)	1971年12月6日
1018(XI)	1957年2月28日	2963A至F(XXVII)	1972年12月13日
1191(XII)	1957年12月12日	2964(XXVII)	1972年12月13日
1315(XIII)	1958年12月12日	3089A至E(XXVIII)	1973年12月7日
1456(XIV)	1959年12月9日	3090(XXVIII)	1973年12月7日
1604(XV)	1961年4月21日	3330(XXIX)	1974年12月17日
1725(XVI)	1961年12月20日	3331(XXIX)	1974年12月17日
1856(XVII)	1962年12月20日	3410(XXX)	1975年12月8日
1912(XVIII)	1963年12月3日	31/15A至E	1976年11月23日
2002(XIX)	1965年2月10日	32/90A至F	1977年12月13日
2052(XX)	1965年12月15日	33/112A至F	1978年12月18日
2154(XXI)	1966年11月17日	34/52A至F	1979年11月23日
35/13A至F	1980年11月3日	39/99A至K	1984年12月14日
36/146A至H	1981年12月16日	40/165A至K	1985年12月16日

37/120A至K	1982年12月16日	41/69A至K	1986年12月3日
38/83A至K	1983年12月15日	42/69A至K	1987年12月2日
		43/57A至J	1988年12月6日

2. 大会决定

<u>决定编号</u>	<u>通过日期</u>
36/462	1982年3月16日

3. 近东救济工程处主任专员的报告

1987: 《大会正式记录, 第四十一届会议, 补编第13号》(A/42/13)。

1988: 《同上, 第四十二届会议, 补编第13号》(A/43/13和Add. 1)。

4. 审定财务报表

1987: 《大会正式记录, 第四十一届会议, 补编第5C号》(A/42/5/Add. 3)

1988: 《同上, 第四十三届会议, 补编第5C号》(A/43/5/Add. 3)

5. 联合国巴勒斯坦调解委员会的报告

1987: 《大会正式记录, 第四十二届会议, 附件》, 议程项目79, A/42/515号文件。

1988: 《同上, 第四十三届会议, 附件》, 议程项目76, A/43/582号文件。

6. 近东救济工程处经费筹供问题工作组的报告

1987: 《大会正式记录, 第四十二届会议, 附件》, 议程项目79, A/42/633号文件。

1988: 《同上, 第四十三届会议, 附件》, 议程项目76, A/43/702号文件。

7. 秘书长的报告

1987: 秘书长按照1986年12月3日第41/69D号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十二届会议,附件》,议程项目79, A/42/445号文件(会员国提供补助金和奖学金供巴勒斯坦难民接受高等教育,包括职业训练))。

秘书长按照1986年12月3日第41/69E号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十二届会议,附件》,议程项目79, A/42/507号文件(加沙地带的巴勒斯坦难民))。

秘书长按照1986年12月3日第41/69F号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十二届会议,附件》,议程项目79, A/42/446号文件(恢复向巴勒斯坦难民发放配给品))。

秘书长按照1986年12月3日第41/69G号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十二届会议,附件》,议程项目79, A/42/480号文件(自1967年以来流离失所的人民和难民))。

秘书长按照1986年12月3日第41/69H号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十二届会议,附件》,议程项目79, A/42/505号文件(巴勒斯坦难民财产的收益))。

秘书长按照1986年12月3日第41/69I号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十二届会议,附件》,议程项目79, A/42/481号文件(保护巴勒斯坦难民))。

秘书长按照1986年12月3日第41/69J号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十二届会议,附件》,议程项目79, A/42/482号文件(西岸的巴勒斯坦难民))。

秘书长按照1986年12月3日第41/69K号决议提出的报告(《大会正式记录,第四十二届会议,附件》,议程项目79, A/42/309号文件(为巴勒斯坦难民设立耶路撒冷圣城大学))。

1988: 秘书长按照第605(1987)号决议向安全理事会提出的报告, 1988年1月21日S/19443号文件。

秘书长按照1987年12月2日第42/69D号决议提出的报告(《大会正式记录, 第四十三届会议, 附件》, 议程项目76, A/43/652号文件(会员国提供补助金和奖学金供巴勒斯坦难民接受高等教育、包括职业训练))。

秘书长按照1987年12月2日第42/69E和J号决议提出的报告《大会正式记录, 第四十三届会议, 附件》, 议程项目76, A/43/653和A/43/657号文件(加沙地带和西岸的巴勒斯坦难民)。

秘书长按照1987年12月2日第42/69F号决议提出的报告《大会正式记录, 第四十三届会议, 附件》, 议程项目76, A/42/654号文件(恢复向巴勒斯坦难民发放配给品)。

秘书长按照1987年12月2日第42/69G号决议提出的报告(《大会正式记录, 第四十三届会议, 附件》, 议程项目76, A/42/655号文件(自1967年以来流离失所的人民和难民))。

秘书长按照1987年12月2日第42/69H号决议提出的报告(《大会正式记录, 第四十三届会议, 附件》, 议程项目76, A/43/581号文件(巴勒斯坦难民财产的收益))。

秘书长按照1987年12月2日第42/69I号决议提出的报告(《大会正式记录, 第四十三届会议, 附件》, 议程项目76, A/43/656号文件(保护巴勒斯坦难民))。

秘书长按照1987年12月2日第42/69K号决议提出的报告(《大会正式记录, 第四十三届会议, 附件》, 议程项目76, A/43/408号文件(为巴勒斯坦难民设立耶路撒冷圣城大学))。

- a 有关大会和其他联合国机关关于近东救济工程处的报告和其他文件清单(特别是1987年以前的资料), 见题为《联合国近东救济工程处, 1948至1986年》的出版物, 可向近东救济工程处新闻司索阅。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استلم منها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何 购取 联合国 出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
