



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/43/727
24 October 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议
议程项目 86(b)

特别经济援助和救灾援助：
特别经济援助方案

对黎巴嫩重建和发展的援助

秘书长的报告

目录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1	2
二、 影响援助工作的一般情况	2 - 28	2
三、 联合国的作用和活动	29 - 92	6
四、 结论	93 - 94	19

一、导言

1. 本报告是遵照1987年12月11日大会第42/199号决议提交大会的。报告扼要说明了从1987年8月至1988年7月在黎巴嫩执行的各种援助方案。

二、影响援助工作的一般情况

2. 就经济上而言，1987年对黎巴嫩人民来说特别困难，现在看来，经济危机在1987年第四季度达到最差阶段。但在1988年上半年，若干经济指标显示情况有所好转。然而，经济上的持续改善有赖于政局恢复稳定和信心重新建立起来。

3. 政府缺乏财权是公共部门长期出现赤字的一个原因。政府几乎完全失去控制，无法征收税款，包括直接和间接税及服务费用。例如，1987年的关税估计为42,300万黎巴嫩镑，而1983年则为127,300万黎巴嫩镑。但以实值计算，1987年的关税收益只有1983年数字的1.5%。然而，政府仍然要继续支付经常性开支，其中大部分为薪金和工资及国内债务清偿款。国内债务的利息在1987年估计为公共开支总额的15%。目前，国库收入已不够支付内债利息。

4. 黎巴嫩政府对石油产品和小麦价格给予补助的传统政策占了1987年支付的补助金650亿黎巴嫩镑，即公共开支总额41%的一大部分。政府决定在1987年第四季度开始废除大多数石油产品的补助，这将大大减少1988年的总补助额。主要为支付已购置设备的投资支出占1987年公共开支总额19%。1987年公共部门赤字估计约为1,400亿黎巴嫩镑，与1986年比较增加了五倍。赤字激增使内债偿还更形沉重。这进一步导致更多开支和货币供应的增加。

5. 1987年物价上涨的幅度，特别是第四季度的涨势，是黎巴嫩前所未有的：1987年为731%，在第三和第四季分别成倍增加。但在1988年头

半年，物价下降9%到1987年11月的水平。1988年6月物价为1986年12月的7.5倍，1987年6月的4倍，1987年9月的85%。1987年通货膨胀速度如脱缰之马，急剧上升，是公共部门赤字增加和汇率大幅度贬值两者造成的后果。

6. 物价加速上涨影响黎巴嫩人民对前景的看法，因此以黎巴嫩镑计的资产被换成外币。这影响黎巴嫩镑对外币的汇价，从而影响进口消费品和原料的价格，进一步助长了通货膨胀。

7. 1987年间，黎巴嫩镑对外币的价格大跌，对美元的汇率每月贬值14.8%（年终数字）。黎巴嫩镑对美元汇价从1986年终的87黎巴嫩镑对1美元下降到1987年9月底的289.5黎巴嫩镑对1美元，在1987年10月、11月和12月分别跌到500黎巴嫩镑对1美元、525黎巴嫩镑对1美元和455黎巴嫩镑对1美元。1988年上半年，汇率逐步回升，1988年3月底为363黎巴嫩镑对1美元，6月底为353黎巴嫩镑对1美元（每月4.3%）。

8. 若干迹象显示出，黎巴嫩人对经济前景的看法有所改善，因为居民外币存款在居民存款总额中所占比例从1987年底92%下降到1988年3月底的81%。1985和1986年底的比数分别为35%和71%。

9. 经过劳资的集体谈判后，工资终于迟迟在1987年最后一季度和1988年第一季度予以调整。但议定的加幅远远低于物价和汇率的增加。

10. 最低工资以美元计算1987年9月为\$14.5，1987年12月、1988年3月和1988年6月底分别增加到\$18.7、\$41.3和\$42.5。以实际价值计算，1988年6月底的最低工资仍然只有1987年12月水平的90%。总的来说，1987年经济情况对赚取工资的人来说仍然非常困难。

11. 虽然黎巴嫩经济的表现在1987年普遍恶化，但生产部门，特别是工业和农业部门，一般比服务部门的表现好。出口普遍增加，工业出口尤为突出。进

口同时减少，贸易差额赤字因而从1986年\$120,000万减少到1987年\$50,000万。国际收支则出现\$11,900万的顺差。

12. 1988年上半年，价格、汇率、工资和利率等若干主要经济指标慢慢有所好转，工资赚取者的购买力可能逐步恢复。但整个经济情况仍然极端脆弱。如政局不能恢复稳定，特别是如政府不能恢复财政权力，经济情况可能很容易又衰退下去。

13. 黎巴嫩政府的发展重建理事会在这种情况下继续执行1984—1985年的开支方案和开始执行1986年12月核可的1987年开支方案。

14. 1987年新的承付开支总额达1,209,900万黎巴嫩镑，其中567,400万黎巴嫩镑的资金来自国内贷款，642,400万黎巴嫩镑来自外国赠款和贷款。在这笔承付开支额中，1,158,600万黎巴嫩镑与资本项目有关，50,100万黎巴嫩镑与信贷方案有关。计划向流离失所家庭拨出1,200万黎巴嫩镑的紧急救济援助。

15. 已签订项目和新项目的总开支在1987年达1,945,600万黎巴嫩镑，其中1,113,400万黎巴嫩镑为本地资金，相当于832,200万黎巴嫩镑的资金来自外国赠款和贷款。在这些款项中，1,771,600万黎巴嫩镑用于资本项目帐户，169,000万黎巴嫩镑用于信贷方案帐户。

16. 教育部门仍然是发展重建局特别关注的部门之一。1987年，这个部门的新承付额达233,700万黎巴嫩镑，其中已支付206,400万黎巴嫩镑。大部分资金（209,500万黎巴嫩镑）准备用于修复小学、辅助学校和中学（从1988年4月开始，项目资金全部由欧洲共同体提供），余下资金用于为黎巴嫩大学购买设备。技术学校在1987年开始修复。学校需要的新设备尚未有经费购买。

17. 保健部门必须应付紧急援助的需要。部门内大部分新的承付款（153,000万黎巴嫩镑）与一项关于特里波利主要医院的研究有关（151,700万黎巴嫩镑），

而在审查期间内的所有实际开支几乎全部用于修复和发展设施，以确保有效执行以前已签订的项目（11,100 万黎巴嫩镑）。

18. 在审查期间，粮食及农业组织（粮农组织）资助了技术援助项目，以重新建立规划农业与农村发展的基础。这个部门的承付款额达80万黎巴嫩镑。

19. 1987年灌溉部门新承付款总额达2,900万黎巴嫩镑，但开支大部分用于支付以前承付的款额。

20. 将继续执行用水部门方案。该方案包括立即向1987年以前开始的对饮用水的供应、存储、处理和供给系统进行修复的工作提供援助。在黎巴嫩各区域签订了各种新的用水研究和实际项目，审查期间数额达41,700万黎巴嫩镑，而同一期间的部门开支则达34,200万黎巴嫩镑。

21. 1987年，废料管理部门承付款达3,800万黎巴嫩镑。这些新承付款大部分用于主要供应线，而部门的4,100万黎巴嫩镑开支主要是与以前为首都近郊的一座废料焚化炉和为一项关于在各区域兴建废料焚化炉的研究所承付的款项。

22. 通讯部门的新承付款达7,500万黎巴嫩镑，主要用于关于电子电话交换机的研究和关于设立电话交换机的研究。1987年开支为151,900万黎巴嫩镑，用于以前签订的项目。

23. 大部分开支继续投放于公路和服务的重建恢复方案。这是一项黎巴嫩各区的社会经济发展所不可少的基本设施服务，其中包括加固公路、人行道和各种地下系统，包括电话、电力、供水和排污系统。这个部门的1987年承付款达265,900万黎巴嫩镑，同一时期开支达226,200万黎巴嫩镑。

24. 运输部门签订了一项主要合同，即特里波利港口研究。该年度的新承付款共为24,800万黎巴嫩镑，其中17,300万黎巴嫩镑用于该项研究。研究已在进行中。

25. 机构综合发展计划的执行责任在1985年移交了给发展重建理事会。

1987年新承付款达110,400万黎巴嫩镑,同一时期开支达86,000万黎巴嫩镑。

26. 在公共行政方面,1987年签订了两项主要合同,将公务员制度委员会和内部保安部队指挥部电子计算机化。两项合同共达226,800万黎巴嫩镑,部门的新承付款则共为237,500万黎巴嫩镑。这个部门在同一时期的开支达56,100万黎巴嫩镑,继续执行在进行中的电子计算机化项目。

27. 1988年签订了两项共达1,900万黎巴嫩镑的总计划大型研究,即公共交通部门研究和公共部门帐户合并研究。

28. 发展重建理事会继续通过信贷方案援助私人部门。理事会承诺了达50,100万黎巴嫩镑的贷款,总共发放了25,900万黎巴嫩镑,主要在住房和农业方面。

三、联合国的作用和活动

29. 在本报告所述期间,联合国系统显著增加在黎巴嫩的活动和存在,以响应黎巴嫩人民愈带愈需要的紧急救灾援助,但政局动荡和继续存在的安全问题使联合国在执行其重建和发展方案方面面对重重困难。

30. 为了评价黎巴嫩经济情况的严重程度,秘书长在1987年10月派遣了一个高级别机构间特派团前往黎巴嫩重新评价紧急救灾需要。特派团以联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处)代表为首,成员包括联合国儿童基金会(儿童基金会)、世界粮食计划署(粮食计划署)和世界卫生组织(卫生组织)的高级代表。特派团与在黎巴嫩的联合国组织和机构的代表一同查明250,000个家庭为最受影响家庭,需要粮食、保健与卫生、教育、住所和燃料方面的紧急救灾援助。

31. 1987年12月4日,根据机构间特派团的调查结果,秘书长为250,000个最受影响的黎巴嫩家庭呼吁国际社会捐助约\$8,500万。各捐助国慷慨解囊,

截至1988年7月31日为止，向联合国机构、黎巴嫩政府和非政府组织认捐了超过\$ 7,000 万。

32. 在周详评价了安全情况后，和为了确保有协调和负责任地分发从各国政府收到的捐助，秘书长任命拉格纳·古德蒙德森先生为重建和发展黎巴嫩特别代表。古德蒙德森先生也被任命为联合国开发计划署（开发计划署）驻地代表/业务活动驻地协调员，以协助统一联合国系统的做法，执行在黎巴嫩的各项联合国方案。特别代表于1988年7月在贝鲁特履新。

33. 鉴于黎巴嫩境内目前的情况，联合国活动继续集中于提供紧急救灾援助及维持保健和供水等基要服务。活跃于黎巴嫩的联合国规划署和专门机构包括儿童基金会、开发计划署、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济和工程处）、救灾专员办事处、联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）、粮食计划署、国际劳工组织（劳工组织）、粮农组织、联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）和卫生组织。主管政治和大会事务副秘书长提供政策指导和协调联合国为黎巴嫩重建和发展提供的援助。

34. 联合国系统各组织及黎巴嫩政府与地方性和国际性非政府组织密切合作执行各种救灾和重建方案。应表扬这些志愿性组织孜孜不倦地作出的努力。

35. 联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）在其活动地区视情况需要提供人道主义援助以帮助减轻紧急需要。这些人道主义活动包括向当地居民分发粮食、药物和毛毯，特别是在冬天的时候，及提供医疗援助和紧急运输。

36. 近东救济和工程处主任专员在其向大会提交的年度报告¹中介绍了向黎巴嫩境内巴勒斯坦难民提供的援助，包括紧急救灾援助。

¹ 《大会正式记录，第四十三届会议，补编第13号》（A/43/13和Add.1）。

联合国儿童基金

37. 由于黎巴嫩处于战乱中，儿童基金会发现黎巴嫩政府工作能力严重地受到限制。严重的经济情况使得几乎一切居民阶层都经历到缺乏基本粮食供应，医疗服务和饮用水。

38. 黎巴嫩政府缺乏一些输送外来援助的中心，这一直是在那里进行工作的主要限制之一。在持续不稳定引起补给和通信困难的情况下，经验表明分散地评价需要的办法和通过当地团体提供援助是唯一有效的方法。儿童基金会因此设计了“地区系统”办法，首先在1987年9月用来作为支持在黎巴嫩全面展开接种疫苗运动的业务结构。

39. 地区系统办法调动各执行机构和各政府和非政府组织的集体和合作努力，然后通过地区一级协调委员会来输送援助。此外，在更准确地评价居民的需要和监测和评价各项方案上也采用了这个办法。

40. 1987年11月，黎巴嫩外交部长要求儿童基金会和黎巴嫩最大的非政府组织，Hariri 基金会、协助黎巴嫩政府执行一个合办方案，给在全国各地的政府和私立学校就读的50多万学生提供援助。

41. 在这方面使用的战略也以地区系统作为根据。黎巴嫩在行政上分为5个区域(mohafaza)，而每个区域再分为若干地区(qadas)。全国一共有24个地区和贝鲁特城。

42. 中央协调委员会由总理主持，其成员包括教育、外交、内政和卫生等四部的高级代表和负责规划的儿童基金会和Hariri 基金会的代表。黎巴嫩让这方案使用其现有资源，即主要包括工作人员和场地。Hariri 基金会负责后勤工作而儿童基金会则除了其有关项目以外，还从事方案协调、监测和汇报的工作。

43. 接种运动的经验表明，地区委员会的支持至为重要。一月份的基本努力

在于巩固各地区委员会：儿童基金会向每一两个地区派遣一名受过训练的干事，负责协调未来的活动和同主要办事处联系。

44. 儿童基金会通过地区系统执行的活动的总经费达\$ 470万，其中包括恢复饮用水系统；协调一些照料儿童的社会机构；进行保健教育和参加黎巴嫩的儿童周；从事婴儿成活发展活动；主要药物方案和分发捐给中央协调委员会的援助品。

45. 儿童基金会的供水方案是目前在黎巴嫩执行的最重要项目之一，而幸亏有了它才使供水系统免于崩溃。这个恢复供水方案主要由下列部分组成：修理或更换抽水设备；完成由政府或当地开展的钻井工程；钻一些新井；维修旧给水总管或安装新的；改善抽水站；和修理或更换氯化处理设备。

46. 自从1987年8月以来，儿童基金会同水力和电力部和地方的水务部合作在黎巴嫩各地执行恢复供水项目。在1987年8月至1988年7月期间完成了233个项目，总值\$ 3,090,347，而目前另外有54个项目正在进行中。儿童基金会又利用救灾专员办事处提供的\$ 10,000来修复在北部Beq'aa 和 Byblos 遭受水灾地区的供水系统。

47. 儿童基金会的恢复供水系统方案包括黎巴嫩供水系统的90%。鉴于维持适当的供水系统的重要性，儿童基金会渴望各援助方将继续它们的宝贵支助。

48. 在发展黎巴嫩的照料儿童服务的范围内设计了一个项目，其目的在于确定和巩固协助孤儿的创新办法。另一个目的是支持寡妇履行其作为家长的责任，加强家庭的凝聚力，协助发展稳定的收入来源和促进整个家庭参与社会生活。

49. 这个经费共达\$ 222,600的方案包括下列组成部分：(a) 在提供住房，学费，书本和文具的最基本需要方面资助1000个家庭；(b) 给10个社区中心提供设备，以便改进其为800名妇女而设的职业训练方案，以及支助关于约5000名孤儿的活动；(c) 在4个社区中心进行创造收入的项目；(e) 给500名儿童提供暑期娱乐和教育活动。

50. 在培训方面，为60名已经受过训练的社会工作者开办两个进修讲习班，以便改进他们的社会干预技能和评价技术。

51. 在协助社会福利机构方面，欧洲共同体通过救灾专员办事处捐出了\$235,000，由儿童基金会充当其执行机构。39所保育机构的宿舍、厨房、洗衣房和饭堂获提供必要的设备。

52. 为了改善黎巴嫩公立和私立学校的保健教育，儿童基金会举办了一些将会包括大约300名教员的训练讲习班，以便让他们负起保健教员的责任。这个方案将会给大约35,000至40,000名学童提供保健教育，和在学校内设立保健服务。这个项目的开支为\$114,000。

53. 儿童基金会象前几年一样参加了黎巴嫩儿童周。儿童基金会的贡献包括协助筹办各项活动，进行电视和电台访问，印刷和分发关于保健教育和营养的海报和一份题为“儿童的保健教育”的小册子。这些活动是在同区域和外地委员会密切协调下在全国范围内展开的。在报告期间内的总开支为\$120,000。

54. 1987年8月至12月间，儿童基金会在儿童成活发展方面的活动集中于加速进行扩大的免疫方案。在8月里，集中努力动员官员和居民以便使他们对接种运动作出适当的反映。为了支持这个运动，训练了2000多名保健工作者和制作了一些电视和传播媒介的宣传材料。

55. 在9月21至24日，10月21至23日和11月27至29日里，220,000多名5岁以下的黎巴嫩儿童，即91%未免疫的儿童，接种了脊髓灰质炎和白喉/百日咳/结核病的疫苗，其中81%还接种了麻疹疫苗。这个全国性努力设立了700个接种站，由保健部及其地区医生负责监督。它获得了全部国际、国家和当地的非政府组织以及一切派别和政党的支持，不管它们在冲突中所持的立场如何。在1987年8月至1988年7月期间的总的开支为\$365,800。

56. 儿童基金会同保健部合作筹划通过地区系统分发44种主要药物。这个

项目估计每年需要开支\$ 600万。 目前已经收到25%经费和购买了药物。这些药物将通过大约700个政府和非政府医务所分发。

57. 目前各医务所正在收到分发给各学校学生的防止疮疥和虱子的药物。 报告期间的全部开支为\$ 510,000。

58. 儿童基金会也协助分发捐给中央协调委员会的援助物品。 该委员会分别从科威特和意大利收到价值\$ 10,000,000 和 \$ 18,000,000 的赠品, 其中包括食物、文具、衣服和药物。

59. 儿童基金会编制实施这个方案所需的统计数字而各地区委员会则最后拟订学校和学生清单。 Hariri 基金会提供后勤服务和从事分发工作。 儿童基金会也提供适当的监督、协调监测和报告服务, 以便确保赠品到达预期的受益人。

60. 这些赠品在两个月内分发到全国各地。 科威特政府捐赠的药物分发给政府医院和同政府定有合约的私立医院, 以及各医务所, 而粮食赠品则分发给政府幼儿园、小学和中学和私立学校的50多万学生和教员。 上述各项目在方案支助、规划、业务支助和运费方面的全部开支在报告期内约为\$ 128,000。

联合国开发计划署

61. 遵照开发计划署理事会1987年2月的决定, 继续在个别项目的基础上进行技术合作活动, 集中注意那些具有生命力的小规模项目。 不过, 鉴于在黎巴嫩某些地区的作业情况稍有改善, 开发计划署在1988年中决定逐步从新活化其方案。 这项工作的第一阶段是任命一位新的驻地代表于1988年7月在贝鲁特上任。 他兼任联合国秘书长黎巴嫩重建和发展驻地协调员和特别代表的职位。 目前正在采取行动给开发计划署贝鲁特办事处任命更多国际工作人员和加强其业务能力。

62. 原来核可黎巴嫩的第四个方案拟订周期(1987-1991)指示性规划数字

(指规数)为\$ 5,500,000。开发计划署理事会在1988年6月的会议上决定把这个指规数增加到\$ 8,562,500。这笔款额还应该加入上一周期结转的\$ 5,340,000。因此,全部指规数资源达到\$ 1390万。

63. 在1987/88指规数项下乘付的款项为\$ 2,714,000。相应的项目针对不同的需要。农业部门有5个项目在进行,即动物保健(第二期),农业文献中心,温室(第三期),橄榄种植(第二期)和谷类作物种子的培育。关键性的人力资源开发领域方面有一个包揽性的研究金项目,一个技术教育和职业训练项目和一些邮电规划方面的训练项目。预期在1989年将恢复一个在民航基础结构方面的项目。

64. 开发计划署计划在1989年上半年组织一个前往黎巴嫩的特派团,负责为可用的\$ 11,188,200指规数资源拟订方案,条件是该国当时的政治和安全情况容许这样做。开发计划署在同地方当局和从事发展的非政府组织合作下已经确定了若干暂定的关键领域项目建议,例如初级保健、废物收集和处理,环境质量管理,饮用水供应,妇女技术教育,中学一级的科学教育,职业训练,农业研究和生产,以及对黎巴嫩发展与重建理事会提供技术支助。

65. 上述一些方案部门是开发计划署认为其援助有最大的比较价值和符合需要的。鉴于黎巴嫩政府面对种种困难,开发计划署当然准备在它认为对提高黎巴嫩公共行政功效最为必要的工作方面,特别是其财政管理方面,提供援助。重新建立公共收入基础是有效的社会和经济重建和发展的先决条件。不过,当前的政治局势不容许开发计划署在公共财务方面马上进行重大的参与。

66. 响应理事会6月中作出的第88/31号决定,开发计划署已经同黎巴嫩政府和世界银行合作采取了一些必要的步骤,以便获得为调整第四周期的黎巴嫩临时说明性指规数所必须的统计数据。

67. 开发计划署在充分考虑到任何特定时候作业环境的情况下,将继续逐步推

进其再活化方案的努力。机构间规划特派团及其后方案执行的成功与否显然将取决于作业环境和黎巴嫩对口机构的合作能力。

联合国救灾协调专员办事处

68. 在审查期间内，全国各地普遍继续进行军事活动，而经济危机持续，这就需要救灾专员办事处继续甚至加强其为黎巴嫩居民组织紧急援助的工作。

69. 在响应1987年12月4日秘书长的呼吁而作出的认捐中，通过救灾专员办事处输送了\$550多万。这笔主要来自加拿大、欧洲共同体、意大利、芬兰、德意志联邦共和国、挪威和联合国发展组织阿拉伯湾方案的认捐已经通过联合国系统、黎巴嫩非政府组织和各国际组织进行分发，用于采购药物和医疗设备（60.3%），住房维修（23.0%），儿童和孤儿（14.7%）和粮食（2.0%）。为了避免重叠，救灾专员办事处在分发这些资金的时候也考虑到各国政府给不同部门的双边捐赠。

70. 在报告期间内救灾专员办事处也迅速地响应了其他紧急援助要求。1988年1月，应黎巴嫩政府的请求，向北部Byblos和Beq'aa河谷地区的水灾灾民核拨了\$10,000。为了救助1988年4月和5月在贝鲁特南部郊区和黎巴嫩南部冲突中受伤的平民而向黎巴嫩红十字会、Jabel Amel协会和联黎部队提供了约\$150,000。

71. 在任命秘书长特别代表以前，救灾专员办事处驻贝鲁特代表主持联合国协助黎巴嫩重建和发展协调员办事处的工作和充任在贝鲁特的联合国协调委员会的主席。为了便利给黎巴嫩提供紧急救济性援助和监督其援助，救灾专员办事处派出了两名代表。

72. 为了使各有关方面了解情况，联合国救灾协调专员办事处日内瓦办事处为各会员国、国际组织和非政府组织的代表举办了两个会议。在1988年7月8

日举行的后一个会议上，主管政治和大会特别事务副秘书长、新任命的秘书长黎巴嫩重建和发展特别代表和开发计划署驻地代表兼救灾专员办事处驻贝鲁特协调员发了言。

联合国难民事务高级专员办事处

73. 在报告所述期间，难民专员办事处没有直接参与重建和发展黎巴嫩的方案。但在阿拉伯湾方案捐出\$ 600,000后，难民专员办事处目前正在研究一个项目，改善和扩建特里波利的伊斯兰医院。此外，高级专员原则上核可以\$ 50,000资助一个社会行动协会为哈梅利赫技术中学举办的项目。目前正在研究该项目。难民专员办事处的贝鲁特区域办事处正在确定新项目，援助各地区流离失所的黎巴嫩人。

世界粮食计划署

74. 从1975年开始的连年内乱严重地破坏了经济部门及社会和教育基础设施。此外人命大量损失，人口大规模流离失所，贝鲁特周围和其他地区出现贫穷地带，永久伤残的人数，特别是在青年人之间的数目大大增加。在本报告所述期间，总经济情况急剧恶化，黎巴嫩镑购买力不断下降，加上市场上食品缺乏，物价急剧上升，愈来愈多黎巴嫩人难于满足其基本粮食需要。

75. 鉴于情况日差，需要日增，粮食计划署继续为紧急援助和发展目标提供粮食援助。

76. 粮食计划署在过去七年来通过若干紧急行动向战争和内战受害者和流离失所的人提供援助。最近一次行动是包括三个阶段的EMOP LEB 3168号项目“向贫穷和流离失所的人提供紧急援助”。项目向300,000名受益人提供援助。原来一个阶段于1986年8月14日核可，费用总额为\$ 540万，分配工作于1987年2月至8月进行。第一期扩展于1987年6月30日核可，费用总

额为\$ 510万，分配工作于1988年3月至7月进行。第二期扩展于1987年12月17日核可，为期六个月，费用总额为\$ 260万，分配工作预计在1988年10月开始。粮食计划署提供回家食用干粮，由政府的救灾高级专员办事处及区域和地方社会福利小组委员会分发给被断定为最贫穷的人和流离失所的穷人。

77. LEB 524/Exp. II 号项目“机构的儿童与青年喂养方案和妇幼保健中心的脆弱人口喂养方案”在三年间总共将需要粮食计划署提供\$ 144万经费。该项目是1987年6月粮食援助政策和方案委员会第二十三届会议核可的。此一扩大项目是继续以前为同一类别受益人执行的项目，并已于1988年4月展开活动。

78. 粮食计划署援助的基本目标是：(a) 通过向社会教育机构、妇幼保健中心和小学食堂提供粮食援助，使处境不利和脆弱人口维持合理的饮食和增加其粮食摄入量，这些人包括孤儿、被遗弃儿童、伤残和贫苦儿童、孕妇和哺乳的母亲和学龄前儿童、贫苦小学儿童和老年人；和(b) 使这些机构能够由于粮食计划署的粮食援助而腾出本来要用于购买当地粮食的经费，以改良和扩大其基础设施和设备。

79. 在劳工社会事务部的社会发展处协助下的机构获得粮食计划署的食品，为最贫穷和处境最不利的人口服务。分布于全国各地的机构和两个小学食堂利用粮食计划署食品和当地食品提供煮制膳食，妇幼保健中心则每月向孕妇和哺乳的母亲和学龄前儿童六个月大至五岁）分发国家食用干粮。预计在项目的头一年，援助受益人将包括26,000名住在收容机构的人、8,000名在半收容和托儿中心的人、1,200名学校食堂喂养的小学儿童和19,000名利用妇幼保健中心的妇女和学龄前儿童。

国际劳工组织

80. 在报告所述期间，劳工组织向黎巴嫩提供了下列援助：

(a) 一项研究金，以参加在安曼举行的为期两周的“伤残妇女的社会和职业康复政策和方案制订问题区域讲习班”（阿拉伯湾方案和劳工组织提供经费），\$2,000；

(b) 一项研究金，以参加在劳工组织总部举行的为期十天的“国际劳工标准区域研讨会”（劳工组织提供经费），\$3,000；

(c) 在劳工组织总部，在三方代表团的参与下就养恤金制度提供技术性咨询服务（劳工组织提供经费），\$9,000；

(d) 在RAB/83/002号项目“劳工管理阿拉伯区域中心”下安排的两个专题研究金方案，\$4,000。

联合国粮食及农业组织

81. 自上一个报告期间以来，尽管困难重重和撤出了其国际专家，粮农组织继续在国家专家和顾问的协助和粮农组织驻黎巴嫩代表的协调下执行在黎巴嫩的方案。

82. 粮农组织在黎巴嫩的方案获得三个经费来源的支持：开发计划署、信托基金和粮农组织的技术合作经常方案：

(a) 粮农组织/开发计划署项目

开发计划署向五个项目提供共\$1,267,000的费用。这些项目涉及牲畜健康、保护耕作、橄榄生产、谷种培养和农业文献等领域。

开发计划署和粮农组织目前正在考虑一个共费\$350,000的咨询服务。此外，黎巴嫩政府最近请求粮农组织派遣一个特派团，制订恢复林业部门的计划。一旦开发计划署核可经费，本项目将立即开始。

(b) 信托基金项目

1983年开始执行一个总共耗资\$680,000，关于农业和农村发展规划的

技术援助项目。这个项目利用信托基金的安排，由近东合作方案提供经费，并将延续六年三个月。

若干其他信托基金项目（粮农组织／政府合作方案）尚在等候获得经费，但需待目前情况有所改善才能确定执行。例如，意大利将为 GCP/LEB/013/ITA 号项目“加强农业部业务能力”提供共达\$ 100万的经费。

(c) 粮农组织技术合作经常方案

在执行中的三个技术合作方案涉及恢复渔业生产、建造小型水坝和恢复山区灌溉农业等领域，费用共为\$ 160,000。最近完成了其他三个在水果生产、养蜂业和评价紧急粮食援助需要等领域，费用共为\$ 71,000的项目。

粮农组织全球粮食和农业情报和预警系统经常监测黎巴嫩的作物和粮食供应情况。粮农组织的评价公布于系统的月报“粮食作物与短缺”，以便除了别的以外，协助捐助国作出关于提供援助的决定。

粮农组织特别救济行动办事处参与上述若干技术合作方案项目，协助执行粮农组织在黎巴嫩的方案。

联合国教育、科学及文化组织

83. 教科文组织为1988 - 1989两年期核可的项目共达\$ 120,000。所涉活动包括向下列组织和项目提供经费：农村发展协会；黎巴嫩山区人民民间艺术；修复特里波利历史遗迹；黎巴嫩奥托曼研究学会；资助编印教科文组织文件；特里波利文化会所图书馆；广告宣传研究；利用现代技术教学的讲习班；官方文件的胶卷缩微；文件印发。

84. 由预算外资源提供经费的业务项目包括发展中学教学技术和提供中学科学实验室设备。第一个项目包括两个项目文件，一个涉及男教师，另一个涉及女教师的教学技术。开发计划署表示愿意向两个项目提供超过\$ 750,000。第二个项目

在1981年至1982年制订，目的是向黎巴嫩中学科学实验室提供设备；但项目被迫推迟。这个项目后来再向伊斯兰开发银行提出。银行同意提供所需经费。\$ 950,000的第一笔款项使教科文组织得以购买必要设备，并加速运送黎巴嫩。

85. 教科文组织还计划了若干文物发展领域的项目。1987年8月，教科文组织与黎巴嫩考古局局长讨论了一个项目，保护和发展在比布鲁斯的若干遗迹和赛伊达的旧露天市场。这个项目要求制作8部关于黎巴嫩文化遗产的20分钟电视片，在重建比布鲁斯和赛伊达历史遗址时在当地电视台播放。黎巴嫩当局对项目表示很大兴趣。开发计划署考虑捐助\$ 150,000，法国和意大利政府则愿意分别提供\$ 100,000。

86. 黎巴嫩的安全情况严重地拖慢，甚至可能停止若干教科文组织为黎巴嫩计划的项目。这种情况的例子可见于国际上为保护蒂尔考古遗迹而发起的运动。由于安全问题，至今尚未能派遣专家委员会前往拟订具体项目，提交可能的捐助者。这个计划因此一直被拖延。在此期间，教科文组织在1987年11月发起一个“监察文化遗产”运动，提高黎巴嫩人民对遗迹的价值和对其面对的危险的认识。

世界卫生组织

87. 卫生组织预算在1986-1987两年期为援助黎巴嫩拨款\$1,293,900, 1988-1989两年期则核可\$ 1,302,300。

88. 在秘书长任命了黎巴嫩重建和发展特别代表和卫生组织代表被调到贝鲁特后，卫生组织负责监督所有在卫生部门通过救灾专员办事处提供经费的紧急救灾项目。

89. 由于据报有人在黎巴嫩沿岸倾倒危险物质，黎巴嫩政府请求卫生组织协助评价所涉环境问题对健康造成的影响，和提供咨询意见，以决定最好采取哪些措施来控制海岸污染。一名卫生组织顾问于1988年6月28日至7月29日访问了黎巴嫩。其后向黎巴嫩政府提供了下列方面的建议：加强环境管理能力、控制环境

污染和收集危险残渣。在秘书长于1987年12月作出的呼吁中，环境健康获得约\$ 200,000拨款。

90. 在本报告所述期间，卫生组织与国家当局密切合作，设立精神卫生方案。在战乱的黎巴嫩，提供精神病疗理服务已成为一个最高优先项目。全国性的精神卫生方案包括为初级保健医生和辅助保健工作者提供两个当地训练课程。这个方案是在两个黎巴嫩国民访问在亚历山大的卫生组织东地中海区域办事处时安排的。

91. 由于黎巴嫩的伤亡数字极高，所以加强了康复领域的活动，以尽量利用现有的资源和设施。在这个领域内，烧伤的管理已日形重要。

92. 1988年5月13日，世界卫生大会在题为“向黎巴嫩提供保健和医疗援助”的第WHA 41.21号决议中请卫生组织总干事除了别的以外，“继续执行和显著地扩大卫生组织向黎巴嫩提供保健、医疗和救灾援助的方案”。决议还吁请整个联合国系统增加在这方面与卫生组织的合作和请求各会员国增加其支持。

四. 结论

93. 在本报告所述期间，由于黎巴嫩的经济情况危急，联合国系统各组织大量增加紧急救灾活动和加强在黎巴嫩的存在。国际社会响应秘书长的呼吁，通过联合国渠道或在双边基础上提供的救灾援助大大地减缓了黎巴嫩人民的苦难。虽然经济情况在1988年头两个季度似略有好转，但联合国将继续努力，为紧急救灾援助及重建和发展黎巴嫩的援助调动一切可能的支助。

94. 在很大程度上，黎巴嫩今后的经济发展，也就是其人民的福利，将有赖于在各当事方之间重新建立和平、稳定和相互信任。秘书长密切注意事态的发展，并准备在情况许可时派遣一个高级别机构间特派团前往评价居民的紧急需要。秘书长可能要再次呼吁国际社会提供更多的紧急救灾援助。他呼吁有关各当事方尽力促使在黎巴嫩恢复和平与稳定。

- - - - -