



联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
主任专员的报告

增编

1. 本增编为主任专员向大会提出的报告¹的增编,内载关于1986年财务结算、1987年至今的财务执行情况以及近东救济工程处1987年概算的资料。

2. 对巴勒斯坦难民的直接政府援助是由业务地区的政府所提供。关于这项援助的资料见附件二所提供的各有关政府的报告。

一. 1986年财务结算

3. 截至1986年1月1日为止,认捐给近东救济工程处的经常捐款共计\$17,580万,而其1986年预算所列支出概算(减去建设概算)却达\$18,360万。1987年肯定认捐的预期收入同支出概算取得平衡,部分原因是若干政府对近东救济工程处的呼吁作出积极反应,部分原因是汇率变动降低了某些业务地区按美元计算的费用。这是近几年来近东救济工程处头一次能够使收支平衡;甚至在该年底,收入扣除支出后还有少量节余,从而使近东救济工程处能够重新拥有周转金。1984年和1985年所面临的财政危机曾使其周转金大大降低。现有的周转金数额仍然仅足以支付目前一个多月的支出。因此,显然是很不够的。近东救济工程处1986年用于基本建设的预算为\$760万,其中大部分仍无着落,而且有几项建筑项目必须延缓进行。

二. 1987年财务执行情况

4. 1987年近东救济工程处合并概算为\$20,002万,其中\$17,770万充作普通基金,\$1,370万充作项目基金,\$880万充作基本建设基金。这项预算已于1986年经主任专员核准供充支出。

表 1

普通基金 1987 年核定预算和 1988 年概算
(以千美元计算)

	1987 年 核定预算			1988 年 概数		
	现金	实物	共计	现金	实物	共计
一. 教育事务						
小学教育	53 065	18	53 083	53 938	17	53 955
中学教育	35 172	14	35 186	35 445	17	35 462
职业和专业训练	8 281	791	9 072	8 283	786	9 069
其他活动	4 105	762	4 867	4 959	776	5 735
共计一	100 623	1 585	102 208	102 625	1 596	104 221
二. 保健事务						
医疗事务	19 037	400	19 437	20 862	404	21 266
环境卫生	6 100	533	6 633	6 351	523	6 874
共计二	25 137	933	26 070	27 213	927	28 140
三. 救济事务						
对特别困难难民的援助	2 825	12 390	15 215	2 767	12 630	15 397
救济和福利事务	3 579	-	3 579	3 905	3	3 908
居所	597	270	867	724	276	1 000
共计三	7 001	12 660	19 661	7 396	12 909	20 305
四. 业务事务						
供应和运输事务	7,257	290	7 547	7 487	328	7 815
建筑和于程事务	1,833	-	1 833	4 076 ^a	-	4 076
共计四	9,090	290	9 380	11,563	328	11 891
五. 共同事务						
一般管理	9 658	-	9 658	10 319	-	10 319
行政	11 824	-	11 824	13 117	15	13 132
共计五	21 482	-	21 482	23 436	15	23 451
共计	163 333	15 469	178 801	172 233	15,775	188 008
变动的百分率				5.4	2.0	5.1

a 供充维持费用的所有拨款已集中列入 1988 年业务事务项下。

5. 1987年初，普通基金的预算经费几乎全部筹足。由于各国政府和各政府组织的继续支持，现在可以报告，即使必须将1987年普通基金的现金预算从\$16,220万增加至\$16,330万，预算内普通基金项下1987年经费已全部筹足。增加现金有其必要，因为某些近东救济工程处业务地区价格提高非始料所及，以及有若干服务合同必须重新商订。目前进行中的非建设性项目，其1987年的经费已完全筹足。

6. 不过，对基本建设基金的捐款迄今远不足以支付为1987年编制的建设预算。某些近东救济工程处房地的情况每况愈下，已严重到无法再事稽延，等到有特别捐款再行装修的地步。因此，近东救济工程处必须设法解决这个问题。很幸运地，由于大部分欧洲货币汇率上升以致使近东救济工程处的收入增加，所以它在今年至少可以向普通基金提供若干经费，支付数量有限的刻不容缓的建设项目。尽管如此，基本建设基金1987年的赤字仍有可能超过\$200万。

三. 中期计划

7. 如1986年所报告的，近东救济工程处于去年首次进行关于全处活动的规划工作，其中特别强调三个实质性方案——教育、保健和救济事务。这项计划于1987年订正，以审查各个方案的实质性部分，并且预报下一个规划期间所需的最新筹资数额。在订正时，仔细修改了关于每一方案和次级方案的目标和战略的说明。此外，已经制定一套评价计划的办法，并且将在不久的将来在全处普遍执行。1988至1990年中期计划已经成为在编制近东救济工程处1988年预算时所根据的政策的基础。

8. 这项计划还开列规划期间近东救济工程处预计所需的收入。有人认为1988至1990年期间的收入预计反映对近东救济工程处可以筹到的经费的看法是实事求是的。这些收入预计曾经提交1987年7月举行的主要捐款者会议并经核可。近东救济工程处1988至1990年中期计划及其1988年概算所根据的假定是：

所有行政和支助事务将保持与 1987 年相同水平，但近东救济工程处三个实质性方案应可有有限度的增长，以便满足因人口不断增加而引起的日增需要，以便支付价格和薪金的增加以及对近东救济工程处向巴勒斯坦难民提供的服务在质量上作某种有限度的提高。

9. 近东救济工程处 1988 年概算将按照 1985 年通过的办法，于大会第四十二届会议期间作为主任专员报告的附件提出。这些概算复可分为下列三款：普通基金、项目基金和基本建设基金的所需经费。

四. 1988 年概算

A. 普通基金

10. 普通基金预算是近东救济工程处所需的最低限度的资源，以支付其经常费用和维持包括近东救济工程处向大约 200 万巴勒斯坦难民提供教育、保健和福利服务所需的工作人员和其他费用在内的主要方案。每一个主要方案的详情见以下各节。

11. 1988 年普通基金概算为 \$18,800 万，其中 \$17,220 万是现金开支，\$1,580 万是捐助的食品和服务的开支。这些数字显示比 1987 年的核定普通基金预算增加了 \$920 万，也即增加了 5.1%。

B. 项目基金

12. 附件三中表明，1987 年近东救济工程处执行中的项目的经费完全由各捐助者认捐的特别捐款提供。据估计 1988 年进行中的项目所需经费为 \$1,490 万，比 1987 年增加了 \$70 万，这是因为捐助食品的价格增加，接受补充性给养方案援助的难民人数略有增加，而又计划扩建加沙盲人中心。

表2. 1987年核定预算和

1988年概算、项目资金

(以千美元计)

	1987年			1988年		
	核定预算			概算		
	现金	实物	共计	现金	实物	共计
教育事务	3 367	77	3 444	3 297	23	3 320
保健服务	4 248	6 158	10 406	4 350	6 776	11 126
救济事务	352	3	355	446	2	448
共计	7 967	6 238	14 205	8 093	6 801	14 894
变动百分率				1.6	9.0	4.9

C. 基本建设基金

13. 多年来近东救济工程处在财务上受到很大的限制而未能执行很多迫切需要的建设项目。现在这类项目已经积压到需要特别注意的程度。需要额外的资金以修建学校、诊所和其他设施,为巴勒斯坦难民提供合乎可以接受的标准的服务。这种建设项目将使近东救济工程处得以较有效地执行其方案,长远地来说节省很大的费用。1987年7月捐助者举行了非正式会议,讨论近东救济工程处建筑方面的需要。近东救济工程处拟订了一项1987年剩余期间和从1988至1990的三年期间的综合性建筑计划,按全业务地区所有方案的优先次序列出建筑方面的需要。这项计划预计需要筹集捐款,应付未来四年大约\$5,000万的建筑开支。预计在这个总数中,1988年的支出或承付数大约为\$1,400万。

14. 1987年8月,工程处向其咨询委员会提交了建筑计划。咨询委员会决定促请各国政府支持主任专员的倡议,除了支助近东救济工程处的经常方案以外另提供慷慨的捐助,使工程处能够执行未来几年所需的建筑项目。

15. 在这个背景下,1988年的基本建设基金预算比1987年有所增加。需要资金修建学校、诊所、小型医务所、妇幼医疗卫生中心、缝纫中心、销售中心和储藏设施一类的新设施,并增建教室,以免一天分三班上课。1987年需要

这类资金 \$ 9 5 0 万，其中大部分仍未筹到特别捐款。前面已经提到，1 9 8 7 年由普通基金资助这方面所需的一部分经费，以供执行不能再拖延的项目，同时等待捐助者提供资金。但是 1 9 8 7 年一些未筹到经费的项目将必须予以推迟，列入 1 9 8 8 年预算。如果筹不到足够的经费，满足工程处建筑方面的需要，就必须继续租房舍，工程处总的业务费用将会因此而增加。但是，工程处如果筹到建筑经费，就能够节省工作人员和租金开支，从而减少业务费用。表 3 列出 1 9 8 8 年基本建设基金概算。

表 3. 1 9 8 7 年核定预算和 1 9 8 8 年概算，基本建设基金

(以千美元计)

	1 9 8 7 年			1 9 8 8 年		
	核定预算			概算		
	现金	实物	共计	现金	实物	共计
<u>1 9 8 7 年未筹到经费的项目</u>						
教育事务	4,248	-	4,248	9,101	-	9,101
保健服务	1,851	-	1,851	2,642	-	2,642
救济事务	288	-	288	611	-	611
业务事务	56	-	56	250	-	250
共同事务	1,000	-	1,000	985	-	985
未筹到经费的建筑	a					
项目共计	7,443	-	7,443	13,588	-	13,588
<u>1 9 8 7 年筹到经费的项目</u>						
教育事务	1,422	-	1,422			
保健服务	576	-	576			
救济事务	93	-	93			
业务事务	-	-	-			
共同事务	-	-	-			
筹到经费的建筑						
项目共计	2,091	-	2,091			
总计	9,534	-	9,534	13,588	-	13,588
变动百分率				42.5		42.5

a 但是这些到目前为止未筹到经费的项目中有一些将由工程处普通基金资助大约 \$ 3 2 0 万。

D. 方案

16. 1988年的教育方案将占普通基金预算总额的大约55%。保健服务占预算的15%，救济事务占11%，业务事务占6%，共同事务占13%。这些方案个别叙述如下。

1. 教育

17. 近东救济工程处的教育方案主要包括小学和预备学校、在近东救济工程处举办的训练中心进行职业和专业训练，以及一个小型的奖学金方案，帮助筹措资金供给到近东救济工程处的业务地区去受高等教育的难民学生。小学和预备学校年龄组学生的一般教育方案，为在639间近东救济工程处学校注册而有10,330名教员上课的349,500名学童提供学校教育。除此之外，还有8,685名难民学童在政府学校和私立学校注册。预计由近东救济工程处提供服务的学生人数，在1988/89学年度将增加大约1,000名，在1988年秋季将要增聘大约35名教员。

18. 在近东救济工程处的8个训练中心，有3,912个训练位置可供巴勒斯坦难民的职业和技术训练，有850个位置可供教员训练。课程的种类和内容不断由近东救济工程处修正，以便使中心的毕业生能够找到职业，能够对该地区的继续发展有所帮助。在1986/87学年度期间，近东救济工程处对在大学学习的难民颁发了375个奖学金。

19. 在规划1988/89学年度的一般教育方案时，近东救济工程处着重于减少最拥挤的教室的人数，以便没有一个班级会有48名学生以上，并增加助理教师和课程监督以加强方案的监督。减少班级人数的计划将需要除了应付学校内学生人数的正常增长所需聘请的教师之外，再聘请120名教员。

20. 近东救济工程处的教育建筑方案的目标是要提供标准的近东救济工程处学校来取代租借的学校以及并不令人满意或者并不适当的近东救济工程处的学校，以

及应付学校学生人数的增长。新的学校建筑方案也同继续设法向现有工程处学校提供较好的卫生设施的工作相结合。实施该方案可以减少租金开支和教师人数（因为租用的教室比工程处建的教室要小），从而使工程处得以节省经常费开支。

21. 普通基金的教育方案支出数1988年估计为\$10,420万，1987年则为10,220万。下表表明，这笔经费分配给工程处业务地区内各地点。

表4. 一般教育

	加沙	黎巴嫩	阿拉伯 叙利亚 共和国	约旦	西岸	总部	共计
(以千美元计)							
1986年支出数	23,359	5,421	9,496	39,032	13,250	1,714	92,272
1987年核定预算	25,172	6,172	8,758	40,810	14,117	1,992	97,021
1988年概算	28,058	4,119	12,008	42,407	15,594	1,791	103,977
学生数							
1987/1988年	88,750	33,723	52,055	134,871	40,111	-	349,510
1988/1989年	90,377	33,723	52,567	133,813	40,032	-	350,512
工作人员数							
1987/1988年	2,776	1,352	1,752	4,047	1,475	44	11,426
1988/1989年	2,843	1,353	1,777	4,091	1,500	44	11,608

22. 计划在1988/1989学年开设七门新的职业训练课程（六门半专业课程和一门贸易课程）。增设这些课程不致增加方案的学生总数，但是这些课程将取代那些由于无法为结业的学生提供就业机会而逐步取消的现有课程。

表 5. 职业和专业训练

	加沙	黎巴嫩	阿拉伯 叙利亚 共和国	约旦	西岸	总部	共计
(以千美元计)							
1986年支出数	1,376	231	1,174	3,395	4,056	882	11,114
1987年核定预算	1,510	838	1,084	3,644	4,261	992	12,329
1988年概算	1,547	533	1,169	3,784	4,578	1,053	12,664
训练位置数							
1987/1988年	608	448	744	1,468	1,494	-	4,762
1988/1989年	664	656	752	1,480	1,554	-	5,106
工作人员数							
1987/1988年	111	114	133	262	289	19	928
1988/1989年	118	114	137	264	302	19	954

2. 保健

23. 初级保健是通过治疗和预防性的医疗服务以及妇幼保健方案来提供。这些方案是通过有98个保健中心/保健点、综合诊所、医院、化验室和康重中心的网络来进行的，这些方案是由近东救济工程处或各国政府来主持，为187,800万合格的巴勒斯坦难民提供服务。

24. 近东救济工程处在巴勒斯坦难民和流离失所人士所居住的61个营区，提供基本社区卫生服务。这些服务包括提供活动供水，固体和液体废料的卫生处理、雨水的排水系统以及传染疾病的昆虫和老鼠的控制。

25. 列入1988年概算的政策目标只限于两项。第一是增加雇用少数的医生和护士来减少目前诊所保养业务工作人员的工作量，以改善医疗服务。这些增加的工作人员是属于一般保健、保健教育、牙医计划领域和化验室和药房等其他支助领域。第二项目标是向难民加强提供医院手术方面的服务。通过垃圾收集和

改建污水处理系统的扩大资本支出方案来继续执行改善卫生条件的方案。

26. 保健方案的估计费用增加是因为医疗服务承包费用增加和医药费的不断上涨。1988年普通基金数额为\$2,810万, 约比1987年增加7.7%。工程处业务地区的支出分配列于下表。

表6. 保健

	加 沙	黎巴嫩	阿拉伯 叙利亚 共和国	约 旦	西 岸	总 部	共 计
	(千美元计)						
1986年支出	8 093	3 933	4 148	8 708	8 179	1 512	34 573
1987年核定预算	9 472	4 577	3 791	9 779	9 506	1 778	38 903
1988年概算	9 367	4 679	4 521	10 634	10 928	1 778	41 907
受惠人数							
1988年	393 090	235 625	225 261	750 560	286 312	-	1 890 848
工作人数							
1987年	747	485	391	755	565	14	2 956
1988年	753	512	408	773	595	14	3 054

3. 救济

27. 近东救济工程处救济方案的主要目标是通过一项其特别困难个案方案来援助贫困的难民家庭, 该方案提供基本的粮食需要、毛毯、衣服以及住所的修理和改建服务。目前这个方案为117,987个受惠者服务。并且向特别的困难个案提供现金赠款, 也推行了成人训练方案。由于近东救济工程处的业务地区经济愈来愈困难, 1988年的特别困难个案申请的数目预期将会增加10,500件。粮食和衣服是通过一个座落在营区各处的分发中心和分发点的网络发放给符合资格的难民, 粮食是每一个月或每两个月发放一次, 衣服是每年发放两次。

28. 扩大救济方案只限于特别困难个案方案, 预计1988年特别困难个案将扩大而增加约21,300受惠者。这将需要扩大福利方案的员额编制才能处理贫困难民人数增加的需要。1988年也规划了裁缝和妇女活动中心的进一步发展。这个方案的目的是要使参加者有一技之长, 能够用来补充经济情况日益恶化区域的他们家庭的收入。

29. 本方案1988年普通基金概算是\$2,030万, 约比1987年增加\$70万, 这是由于特别困难的个案增加的缘故。这项预算如何在工程处业务地区的分配列于下表。

表7. 救济方案

	加沙	黎巴嫩	阿拉伯 叙利亚 共和国	约旦	西岸	总部	共计
(千美元计)							
1986年支出	6 512	3 598	1 684	3 583	4 294	637	20 308
1987年核定预算	6 511	3 582	1 667	3 814	4 285	538	20 397
1988年概算	6 301	3 916	1 914	4 217	4 442	573	21 363
受惠人数							
一般类别难民	319 863	241 632	231 493	772 630	290 299	-	1 855 917
特别困难个案	26 800	31 000	12 400	24 000	26 800	-	132 900
工作人数							
1987年	147	68	54	117	97	8	491
1988年	108	76	56	120	107	8	535

4. 业务事务

30. 工程处的三个实质性方案是由一个供应和交通业务小组以及一个建筑和土

木工程事务小组来支援。 供应和交通业务小组提供采购、海运以及所有业务地区的客运服务。 1987年，通过一个中央和卫星仓库网经手处理了33,400吨的基本商品以及5,000吨的一般货物，以供最后发放给工程处的方案所接济的难民。 工程处的后勤业务是由一个车队来进行，那些车辆是用来运输商品和一般储存的货物，收集垃圾，分发饮水以及污水清理服务，并且也用在教育和保健方案上。 近东救济工程处总共有一个509辆汽车的车队。 所有这些车辆都是由工程处的车辆维修工作人员来维修。 这项业务1988年的概算是\$750万，与1986年的数额相同。

31. 建筑和土木工程小组负责设计工程处的所有新设施并且维修工程处现有的住房。 1987年，工作人员进行了价值\$690万的建筑物设计工作，监督了价值大约\$650万的建筑工程，并且进行了大约\$220万的维修方案。 1988年的建筑和土木工程业务的概算为\$410万。 建造新设施所涉及的费用在大多数情况下是由建设基金直接付款来补偿。

32. 这些事务向业务地区实质性方案所提供的支助数额列于下表。

表8. 业务事务

	加 沙	黎巴嫩	阿拉伯 叙利亚 共和国	约 旦	西 岸	总 部	共 计
1986年支出	1 925	916	1 045	1 559	1 325	2 433	9 203
1987年核定预算	1 909	863	886	1 710	1 427	2 641	9 436
1988年概算	2 325	947	1 386	2 212	2 104	3 167	12 141
工作人数							
1987年	176	159	129	111	134	36	745
1988年	182	156	129	112	134	38	751

5. 共同事务

33. 共同事务支助近东救济工程处所进行的一切方案，并且照顾到两个不同的领域：一般管理和行政事务。一般管理包括主任专员和副主任专员办公室各领域主任办公室，以及对外关系、新闻、内部审计和方案规划及评价等办公室的工作。行政事务包括财政、人事、法律、数据处理等工作。

34. 共同事务费用的增加是由于两个因素。第一，是由于近东救济工程处大多数行政人员所驻留的地点（维也纳和安曼）的汇率比较不利，以致费用增加。第二是必须加强某些领域的行政业务。

表 9：共同事务

	加沙	黎巴嫩	叙利亚	约旦	西岸	总部	共计
	(以千美元计)						
1986 年的开支	1,559	1,115	1,207	2,203	1,859	9,531	17,474
1987 年的核定预算	1,860	1,713	1,437	2,517	2,166	11,789	21,482
1988 年的概算	1,775	2,449	1,505	2,840	2,361	13,506	24,437
工作人员的人数							
1987 年	145	153	102	155	188	139	881
1988 年	145	166	102	144	190	140	887

E. 费用类别

1. 人事费

35. 正如表 10 所示，人事费占近东救济工程处业务预算的一大部分，在整个业务年度中，人事费都受到审慎的控制和监察。在编制 1988 年预算时，本来打

算把行政工作人员的人数维持在 1987 年的水平，但是后来证实不可能。因此，行政工作人员略有增加。实质性方案的工作人员人数在一定程度上有所增加，以便应付难民人口持续增长，并且消除工作负担持续过重的问题。表 10 开列，由经常预算和预算外基金提供经费的工作人员支出概数，表 11 则载有按照资金来源（经常预算和预算外基金）细分的近东救济工程处工作人员编制表，并且列出所雇用的工作人员的总数。目前正在努力通过提供更多的训练，并且采用较好的设备和设施，来改善工作人员的生产率。

表 10. 1988 年普通基金按支出类别划分的经常预算和预算外费用概数摘要

(以千美元计)

	1987 年拨款	1988 年概算
<u>支出分类</u>		
<u>一、经常预算</u>		
常设员额		
国际	6 176	6 552
<u>二、预算外人事费</u>		
常设员额		
国际	555	675
当地雇用	125 089	130 094
<u>三、其他预算外费用</u>		
订约事务	5 398	8 389
业务开支	932	928
用品	8 427	9 685
建筑和设备	4 846	5 134

	1987年拨款	1988年概算
房舍	4 446	2 349
赠款和津贴	8 315	8 976
补偿金和生产单位转入数额	(851)	(549)
小计:	163 333	172 233
四、 <u>实物用品和服务</u>	15 468	15 775
总计	178 801	188 008

表 11 · 工作人员编制表

	<u>常设员额</u>		<u>常设员额</u>		<u>教科文组织</u>			
	<u>常设员额</u>		<u>近东救济工程处</u>		<u>和卫生组织</u>			
	<u>联合国</u>		<u>的预算</u>		<u>资助的员额</u>		<u>总计</u>	
	1987	1988	1987	1988	1987	1988	1987	1988
专业人员以上职类								
副秘书长								
助理秘书长	1	1	-	-	-		1	1
	1	1	-	-	-		1	1
D-2	1	1	-	-	2	2	3	3
D-1	10	10	-	1	-	-	10	11
P-5	16	16	3	2	5	5	24	23
P-4	36	36	2	8	19	19	57	63
P-3	15	15	-	-	-	-	15	15
P-2/1	<u>2</u>	<u>2</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>3</u>	<u>3</u>
小计	<u>82</u>	<u>82</u>	<u>6</u>	<u>12</u>	<u>26</u>	<u>26</u>	<u>114</u>	<u>120</u>
一般事务人员								
其他事务	<u>10</u>	<u>10</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>11</u>	<u>11</u>
小计	<u>10</u>	<u>10</u>	<u>1</u>	<u>1</u>	<u>-</u>	<u>-</u>	<u>11</u>	<u>11</u>

地区工作人员

G-18			17	17			17	17
17			9	11			9	11
16			86	82			86	82
15			83	103			83	103
14			184	204			184	204
13			75	58			75	58
12			251	282			251	282
11			219	238			219	238
10			2 526	2 504			2 526	2 504
9			2 247	2 227			2 247	2 227
8			4 313	4 405			4 313	4 405
7			1 746	1 778			1 746	1 778
6			1 065	958			1 065	958
5			842	859			842	859
4			352	387			352	387
3			199	191			199	191
2			479	450			479	450
1	—	—	2 865	2 876	—	—	2 865	2 876
小计	—	—	17 558	17 630	—	—	17 558	17 630
总计	92	92	17 565	17 643	26	26	17 683	17 761

注：本表中不包括为了应付黎巴嫩持续存在的紧急状况而筹措的预算外资源支付的8个国际员额。

36. 1988年在教育、保健和救济方案方面将需增加350名工作人员。概算中列入增加的少数行政工作人员，以及若干改叙员额，以便纠正工作负担过重的情况。若干员额改叙则是因为重新分配职务和责任，以便改善效率和功效。

37. 1988年的估计人事费为\$13,010万，1987年则为\$12,500万。

2. 非人事费

38. 1988年，在建筑物和设施维修、日用品、更换不能使用的设备以及补贴所有地方的医院服务的开支将会增加。但黎巴嫩除外，因为汇率的变动很难预断开支的美元对等数。1988年的物品和服务的估计开支为\$3,490万，1987年则为\$3,150万。

五. 1988年预算的筹资

39. 为1988年预算筹资所需的现金和实物收入如下表所示。如表1和表2所

示，1988年预算普通基金和项目基金比1987年概算分别增加了5.1%和4.9%。由于近东救济工程处关怀建筑工程的需要已经积压了许多年，因此基本建设预算增加了43%。

1988年 (以百万美元计)			
	<u>现金</u>	<u>实物</u>	<u>共计</u>
A. 普通基金	172 233	15 775	188 008
B. 项目基金	8 093	6 801	14 894
C. 基本建设基金	13 588	-	13 588
共计	<u>193 914</u>	<u>22 576</u>	<u>216 490</u>

40. 除了很少的周转金之外，近东救济工程处并没有储备金可以提取来为1988年的预算提供资金。所以，近东救济工程处方案业务的资金将完全依靠从捐助者获得的捐助。对近东救济工程处的捐助有两种方式：现金及基本物资和劳务的实物捐助。

A. 所需现金

41. 为了继续向难民提供近东救济工程处核心方案的教育、保健和救济服务，近东救济工程处将需要\$17,220万现金作为普通基金的资金。1987年的估计收入则为\$16,300万。除了普通基金的业务所需的现金资源之外，1988年的基本建设方案还需\$1,350万。将为这些项目寻求捐助者。目前正在进行的项目预期将会继续获得\$810万支助。

B. 所需实物

42. 1988年所需的实物估计为\$2,260万，比1987年约增加了\$90万。过去有几个捐助国素来向工程处提供基本物资和劳务的实物捐助。预期1988年将有足够的这类捐助。

注

¹ 《大会正式记录，第四十二届会议，补编第13号》(A/42/13)。

附件一

至 1987 年 9 月 30 日为止的认捐数额

(以美元计算)

捐款者	现金	实物	共计
<u>一. 各国政府的捐助</u>			
澳大利亚	172 435	-	172 435
奥地利	145 000	-	145 000
巴林	15 000	-	15 000
孟加拉国	5 000	-	5 000
比利时	496 697	-	496 697
巴西	20 000	-	20 000
缅甸	1 000	-	1 000
加拿大	6 939 233	-	6 939 233
智利	5 000	-	5 000
中国	50 000	-	50 000
塞浦路斯	2 041	-	2 041
丹麦	7 028 106	-	7 028 106
埃及	4 525	-	4 525
芬兰	1 312 232	-	1 312 232
法国	1 569 977	10 000	1 579 977
德意志联邦共和国	4 993 370	-	4 993 370
希腊	65 000	-	65 000
罗马教廷	14 500	-	14 500
冰岛	9 500	-	9 500

捐款者	现金	实物	共计
印度	16 333	-	16 333
爱尔兰	372 500	-	372 500
以色列	-	296 200	296 200
意大利	5 376 514	817 960	6 194 474
日本	10 000 000	7 500 000	17 500 000
约旦	-	576 472	576 472
科威特	1 100 000	-	1 100 000
黎巴嫩	-	6 033	6 033
卢森堡	9 973	-	9 973
马来西亚	5 000	-	5 000
马尔代夫	1 000	-	1 000
毛里求斯	1 324	-	1 324
墨西哥	3 000	-	3 000
摩纳哥	2 517	-	2 517
荷兰	2 934 258	-	2 934 258
新西兰	150 250	-	150 250
挪威	9 341 678	-	9 341 678
巴基斯坦	20 272	-	20 272
菲律宾	2 000	-	2 000
葡萄牙	15 000	-	15 000
大韩民国	5 000	-	5 000
沙特阿拉伯	1 200 000	-	1 200 000
塞内加尔	4 000	-	4 000
塞舌尔	500	-	500

捐款者	现金	实物	共计
西班牙	1 448 628	-	1 448 628
斯里兰卡	-	2 000	2 000
瑞典	12 053 662	-	12 053 662
瑞士	1 953 125	4 118 185	6 071 310
阿拉伯叙利亚共和国	-	118 514	118 514
泰国	13 881	-	13 881
突尼斯	10 019	-	10 019
土耳其	35 000	-	35 000
大不列颠及北爱尔兰联合王国	7 859 000	6 502	7 865 502
美利坚合众国	67 000 000	-	67 000 000
乌拉圭	1 000	-	1 000
委内瑞拉	10 000	-	10 000
南斯拉夫	-	50 000	50 000
小 计:	143 794 050	13 501 866	157 295 916

二、政府间组织的捐助

欧洲共同体	28 106 375	11 826 264	39 932 639
石油组织基金	250 000	-	250 000
阿拉伯湾方案	557 600	-	557 600
小 计	28 913 975	11 826 264	40 740 239

三、联合国及其机构的捐助

联合国（从经常预算拨出的 经费）	6 109 000	-	6 109 000
教科文组织	-	1 346 000	1 346 000
世界卫生组织	-	481 000	481 000
小计	6 109 000	1 827 000	7 936 000

捐款者	现金	实物	共计
四. 从非政府来源和他处所得收入			
沙特阿拉伯阿拉伯美国			
石油公司	220 000	-	220 000
比利时黄十字	-	19 769	19 769
丹麦难民理事会	140 000	-	140 000
瑞典, 奥拉·迪亚科尼亚	13 022	-	13 022
加沙当局	-	101 372	101 372
德意志捐助联合国难民			
办事处资金	5 155	-	5 155
近东教会理事会	62 828	-	62 828
挪威难民理事会	24 657	-	24 657
联合王国牛津救灾委员会	77 479	-	77 479
巴勒斯坦教廷传信会	90 109	964	91 073
世界教会服务社	-	15 000	15 000
瑞典救助儿童基金会			
(国际拯救儿童会)	175 550	-	175 550
各种捐款者	1 066 554	88 194	1 154 748
联合王国救助儿童基金会	38 400	-	38 400
塞浦路斯土族人民 ^a	2 000	-	2 000
小 计	1 915 754	225 299	2 141 053
合 计	180 732 779	27 380 429	208 113 208

a 捐款者的名称是在认捐时所用的名称；它既不代表也不应被认为暗示近东救济和工程处的意见（见1985年11月14日A/AC.227/SR.1）。

附件二

对巴勒斯坦难民的直接政府援助^a

(1986年7月1日—1987年6月30日)

注：本表所有数据均由有关政府提供并按联合国业务费率以美元计算。

	埃及	以色列	约旦	黎巴嫩 ^b	阿拉伯叙利亚共和国
教育事务	106 600 000	13 080 000	89 605 801		23 260 490
社会福利事务	4 200 000	1 760 000	4 326 730		1 252 464
医疗服务	c/	7 880 000	23 539 471		1 005 865
住房	d/	1 870 000	28 710 240		3 806 357
安全事务	-	-	e/		2 829 400
杂项事务	d/	4 200 000	e/		3 050 041
行政费用	198 200 000	-	6 374 200		4 153 248
共 计	309 000 000	28 790 000	152 556 442		39 357 865

a 这些援助是直接向难民提供的，在近东救济工程处所得捐款（见附件一）以外。

b 未收到数字。

c 医疗服务包括在社会福利事务中。

d 住房和杂项事务包括在行政费用中。

e 住房、安全和杂项事务包括在行政费用中。

附件三

1988年完全由捐款者供资的进行中项目

<u>名称</u>	<u>以千美元计</u>
1. 补充养育方案，由欧经共同体供资	11 065
2. 加沙的赚取收入项目，由联合王国合作促进发展组织供资	46
3. 加沙盲人中心，由教廷传信会和其他捐款者供资	333
4. 赫孙残废人宿营中心，由梅农奈特中央委员会供资	15
5. 拉马拉男女训练中心，由丹麦政府供资	3 262
6. 阿美石油公司大学奖学金，由阿美石油公司供资	58
7. 贾拉西残废人社区项目，由牛津救灾委员会供资	27
8. 苏夫残废人社区项目，由牛津救灾委员会供资	14
9. 接通特别贫民收容所的用水和污水管，由近东教会理事会供资	13
10. 巴卡残废人中心，由瑞典迪亚科尼亚供资	13
11. 西岸卡尔基里亚医院一整修，由匿名捐助者供资	48