



Генеральная Ассамблея

Distr.  
GENERAL

A/40/553  
26 August 1985  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

---

Сороковая сессия  
Пункт 68с предварительной  
повестки дня\*

ВСЕОБЩЕЕ И ПОЛНОЕ РАЗОРУЖЕНИЕ

Исследование концепций безопасности

Доклад Генерального секретаря

1. 20 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 38/188 Н, в которой она одобрила проведение всеобъемлющего исследования концепций безопасности Генеральным секретарем при содействии группы квалифицированных правительственных экспертов.
2. Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь имеет честь настоящим представить Генеральной Ассамблее исследование концепций безопасности.

---

\* A/40/150.

ПРИЛОЖЕНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Предисловие Генерального секретаря .....		5
Препроводительное письмо .....		7
<u>Глава</u>		
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 10	10
II. ОБЗОР КОНЦЕПЦИЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....	11 - 57	14
A. Концепция баланса сил .....	14 - 20	14
B. Концепция сдерживания путем устрашения .....	21 - 32	17
C. Одинаковая безопасность .....	33 - 34	21
D. Концепция коллективной безопасности .....	35 - 38	21
E. Нейтралитет .....	39 - 42	22
F. Неприсоединение .....	43 - 49	24
G. Мирное сосуществование .....	50	26
H. Безопасность для всех .....	51 - 57	28
III. МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ И УГРОЗЫ .....	58 - 94	30
A. Взаимосвязь между национальной и международной безопасностью .....	59 - 64	30
B. Безопасность в ядерный век .....	65 - 78	32
C. Химическое и бактериологическое (биологическое) оружие .....	79	36
D. Гонка обычных вооружений в ее различных аспектах .....	80 - 84	36
E. Безопасность развивающихся стран .....	85 - 90	38
F. Безопасность малых государств .....	91 - 94	40

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. МЕРЫ ПО СОДЕЙСТВИЮ МЕЖДУНАРОДНОМУ МИРУ И БЕЗОПАСНОСТИ .....	95 - 205	42
A. Усиление роли Организации Объединенных Наций в вопросах международного мира и безопасности .....	96 - 137	42
1. Общие замечания .....	96 - 99	42
2. Соблюдение Устава Организации Объединенных Наций .....	100 - 102	43
3. Полное использование существующей системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций .....	103 - 116	44
а) Роль Совета Безопасности и Генерального секретаря .....	104 - 115	45
б) Роль Генеральной Ассамблеи .....	116	47
4. Роль Организации Объединенных Наций в области разоружения .....	117 - 120	48
5. Роль Организации Объединенных Наций в мирном урегулировании споров .....	121 - 126	49
6. Расширение возможностей для поддержания мира .....	127 - 129	50
7. Региональные подходы к поддержанию международного мира и безопасности .....	130	51
8. Угрозы международной безопасности, возникающие в связи с нарушениями международных конвенций и пактов о правах человека .....	131 - 133	51
9. Ликвидация колониализма и системы апартеида .....	134 - 137	52
B. Сотрудничество и другие меры для недопущения ядерной войны .....	138 - 151	54
C. Переговоры и эффективные меры по ограничению вооружений и разоружению .....	152 - 175	58
D. Осуществление соглашений о разоружении: соблюдение и проверка .....	176 - 185	64
E. Укрепление доверия в отношениях между государствами .....	186 - 190	67

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Ф. Укрепление регионального сотрудничества .....	191 - 200	68
Г. Усилия, направленные на развитие международного экономического сотрудничества .....	201 - 203	71
Н. Неприсоединение .....	204	72
И. Мирное сосуществование .....	205	72
V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....	206 - 235	74

/...

## ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

1. Настоящее исследование было проведено группой правительственных экспертов, назначенной Генеральным секретарем во исполнение резолюции 38/188 Н Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1983 года, в которой содержится призыв провести "всеобъемлющее исследование концепций безопасности, в частности политики в области безопасности, которая опирается на совместные усилия и взаимопонимание между государствами, с целью выработки предложений в отношении политики, направленной на предотвращение гонки вооружений, укрепление доверия в отношениях между государствами, увеличение возможности достижения соглашений об ограничении вооружений и разоружении и содействие политической и экономической безопасности".

2. Согласно выводам экспертов, содержащимся в настоящем исследовании, концепции безопасности — это те различные основы, на которых государства и международное сообщество в целом строят свою безопасность. Любое обсуждение концепций безопасности является сложной процедурой и, по вполне понятным причинам, носит полемический характер. Тем не менее, существует реальная необходимость обсуждения этих вопросов в целях укрепления взаимного доверия, уважения и взаимопонимания.

3. В своем докладе группа признала, что различные концепции безопасности возникли в связи с необходимостью обеспечения национальной безопасности и в результате изменения политических, военных, экономических и других условий. Концепции безопасности включают в себя такие различные элементы, как военные потенциалы, экономическая мощь, социальное развитие, научно-технический прогресс, а также политическое сотрудничество с использованием двусторонней и многосторонней дипломатии и с привлечением международных организаций. В концепциях безопасности может выделяться какой-либо из этих элементов или их сочетание и делаться упор на национальных односторонних действиях по поддержанию безопасности или на многосторонних подходах, основанных на сотрудничестве. Традиционно концепции безопасности выдвигали на первый план односторонние меры, направленные на уменьшение национальной уязвимости путем укрепления обороны.

4. Все государства имеют право на защиту своей собственной безопасности. Однако все они несут ответственность за обеспечение того, чтобы национальная политика не ставила под угрозу глобальную безопасность. Как в 1978 году заявила Генеральная Ассамблея, человечество стоит сегодня перед лицом угрозы самоуничтожения, порождаемой крупномасштабным накоплением самого разрушительного оружия, которое когда-либо производилось. Для того чтобы избежать риска возникновения ядерной войны, необходимо обратить вспять гонку ядерных вооружений. Группа полагает, что в нынешний ядерный век особенно важным может быть достижение взаимопонимания между всеми государствами в отношении следующих общих положений, излагаемых в настоящем докладе:

/...

- a) все государства имеют право на безопасность;
- b) применение военной силы в иных целях, чем самооборона, является незаконным средством национальной политики;
- c) безопасность должна рассматриваться как всеобъемлющее понятие, признающее растущую взаимозависимость политических, военных, экономических, социальных, географических и технических факторов;
- d) безопасность - это забота всех государств, и в свете растущей угрозы глобальной безопасности все государства вправе и должны участвовать в поиске конструктивных решений;
- e) существующие в мире различия с точки зрения этнической принадлежности, языка, культуры, истории, обычаев, идеологии, политических институтов, социально-экономических систем и уровней развития не должны быть препятствиями на пути международного сотрудничества в интересах мира и безопасности;
- f) разоружение и ограничение вооружений, особенно ядерное разоружение, - важный подход к обеспечению международного мира и безопасности, и, таким образом, оно стало самой неотложной задачей, стоящей перед всем международным сообществом.

5. Следует понимать, что замечания и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, являются замечаниями и рекомендациями членов Группы экспертов. Я бы хотел воспользоваться предоставившейся мне возможностью и поблагодарить их за ценные усилия, приложенные ими для подготовки настоящего исследования, которое было принято на основе консенсуса 19 июля 1985 года и которое настоящим представляется для рассмотрения Генеральной Ассамблеи.

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

19 июля 1985 года

Господин Генеральный секретарь,

Имею честь настоящим препроводить доклад Группы правительственных экспертов для проведения всеобъемлющего исследования концепций безопасности, которая была назначена Вами во исполнение пункта 3 резолюции 38/188 Н Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1983 года.

В число экспертов, назначенных в соответствии с этой резолюцией Генеральной Ассамблеи, вошли следующие:

Г-н Мохамед Ашаш  
Генеральный директор  
Министерство иностранных дел  
Алжир

Г-н Луис Кабана  
Профессор  
Центральный университет Венесуэлы  
Венесуэла

Г-н Андерс Ферм  
Посол  
Постоянный представитель Швеции при  
Организации Объединенных Наций

Г-н Цзин Гуйхуа  
Советник  
Постоянное представительство Китайской  
Народной Республики при Организации  
Объединенных Наций

Д-р Петер Кляйн  
Профессор  
Начальник отдела  
Институт международной политики и экономики  
Германская Демократическая Республика

Его Превосходительству  
Хавьеру Пересу де Куэльяру  
Генеральному секретарю Организации  
Объединенных Наций  
Нью-Йорк

/...

Д-р Теодор Мелешкану  
Заместитель главы делегации Румынии на  
Конференции по разоружению в Женеве

Г-н Олара А. Отунну  
Посол  
Постоянный представитель Уганды при  
Организации Объединенных Наций

Г-н Г.Л. Розанов  
Профессор  
Отдел международных организаций  
Министерство иностранных дел  
Союз Советских Социалистических  
Республик

Г-н Октавиано Адольфо Сарачо  
Генеральный директор по ядерным  
вопросам и вопросам разоружения  
Министерство иностранных дел и культуры  
Аргентина

Г-н Дарко Силович (Первая и вторая сессии)  
Директор, Отдел многосторонней  
деятельности неприсоединившихся стран  
Союзный секретариат по иностранным делам  
Социалистической Федеративной  
Республики Югославии

Г-н Пабло Р. Суарес (Первая, вторая и четвер-  
тая сессии)  
Посол  
Посольство Филиппин  
Куала-Лумпур  
Малайзия

Д-р Дж. С. Теджа  
Секретарь  
Министерство иностранных дел  
Индия

Г-н Росс Томас  
Помощник секретаря  
Отдел стратегической и международной  
политики  
Министерство обороны  
Австралия

/...

Настоящий доклад был подготовлен в период между июлем 1984 года и июлем 1985 года, в течение которого Группа провела четыре сессии; первую - с 23 по 27 июля 1984 года, вторую - с 7 по 18 января 1985 года, третью - с 8 по 19 апреля 1985 года и четвертую - с 8 по 19 июля 1985 года. Все сессии состоялись в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

Члены Группы экспертов хотели бы выразить свою признательность за помощь, оказанную им сотрудниками Секретариата Организации Объединенных Наций. Особую благодарность они хотели бы выразить г-ну Яну Мартенсону, заместителю Генерального секретаря, и г-ну Линь Ко-Чуну из Департамента по вопросам разоружения, который исполнял обязанности секретаря Группы.

С удовлетворением могу сообщить Вам от имени всех членов Группы, что доклад в целом был принят на основе консенсуса.

Андерс ФЕРМ  
Председатель Группы правительственных  
экспертов для проведения всеобъемлющего  
исследования концепций безопасности

/...

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 38/188 Н от 20 декабря 1983 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря при содействии квалифицированных правительственных экспертов провести всеобъемлющее исследование концепций безопасности. В пунктах постановляющей части этой резолюции Генеральная Ассамблея:

"1. приветствует доклад Независимой комиссии по вопросам разоружения и безопасности 1/ как своевременный и конструктивный вклад в международные усилия по достижению разоружения и поддержанию и укреплению международного мира и безопасности;

2. рекомендует должным образом учитывать доклад Независимой комиссии по вопросам разоружения и безопасности в нынешних и будущих усилиях в области разоружения;

3. просит Генерального секретаря при содействии квалифицированных правительственных экспертов 2/ провести всеобъемлющее исследование концепций безопасности, в частности политики в области безопасности, которая опирается на совместные усилия и взаимопонимание между государствами, с целью выработки предложений в отношении политики, направленной на предотвращение гонки вооружений, укрепление доверия в отношениях между государствами, увеличение возможности достижения соглашений об ограничении вооружений и разоружении и содействие политической и экономической безопасности;

4. предлагает всем государствам представить Генеральному секретарю не позднее 1 апреля 1984 года свои соображения о содержании такого исследования и оказывать ему содействие для достижения целей этого исследования;

5. просит Генерального секретаря представить окончательный доклад Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии".

2. Предметом настоящего исследования являются основные концепции безопасности и политика в области безопасности. Оно включает рассмотрение ряда конкретных вопросов, таких, как смысл безопасности,

---

1/ A/CN.10/38; см. также A/CN.10/51.

2/ Упомянутых ниже как Группа правительственных экспертов для проведения всеобъемлющего исследования концепций безопасности.

представления о безопасности и необходимость ее обеспечения в современных условиях, взаимосвязь международных, региональных, национальных и индивидуальных аспектов безопасности, а также международная безопасность в связи с политикой отдельных стран в области безопасности. В настоящем исследовании предпринимается попытка раскрыть некоторые из этих вопросов исходя из того, что понимание более широкого круга вопросов глобальной безопасности должно позволить государствам более эффективно как самостоятельно, так и коллективными усилиями решать текущие проблемы и устранять угрозы миру.

3. В принципе, безопасность — это такое состояние, при котором государства считают, что им не грозит опасность военного нападения, политического давления или экономического принуждения и поэтому они могут свободно решать задачи своего собственного развития и прогресса. Таким образом, международная безопасность является результатом и суммой безопасности любого и каждого государства — члена международного сообщества; поэтому международная безопасность не может быть достигнута без полного международного сотрудничества. Однако безопасность — это скорее относительное, чем абсолютное понятие. Национальную и международную безопасность следует рассматривать с точки зрения их степени.

4. Исследование концепций безопасности и политики в области безопасности основывается на нескольких важных моментах в развитии международных отношений. В качестве одного из средств укрепления национальной безопасности по-прежнему широко применяется сила. Научно-технические достижения и развитие военной стратегии выводят гонку вооружений, особенно в ядерной области, на новый уровень, что увеличивает опасность начала ядерной войны. Новые системы оружия и технологии производства вооружений, такие, как противоспутниковые системы, лазерное и пучковое оружие и крылатые ракеты большой дальности существенно изменяют структуру отношений в военной области между основными державами. Кроме того, распространение по всему миру самых современных военных технологий и рост числа государств, обладающих значительным военным потенциалом, увеличивают опасность возникновения международных конфликтов. В то же время на переговорах о мерах по ограничению вооружений и разоружению до сих пор удалось добиться очень немногo, а сам процесс переговоров значительно отстает от темпов совершенствования технологий. Вопросы, касающиеся международного мира и безопасности, занимают важное место среди вопросов, рассматриваемых различными органами Организации Объединенных Наций, такими, как Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея на ее очередных и специальных сессиях, посвященных разоружению, вспомогательные органы Ассамблеи, в частности Первый комитет и Комиссия по разоружению, а также Конференция по разоружению в Женеве. За многие годы Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла на основе консенсуса ряд документов по этому важному вопросу. Помимо

/...

обсуждения вопроса о международном мире и безопасности на различных форумах в рамках системы Организации Объединенных Наций еще одним свидетельством усилий Организации Объединенных Наций, посвященных этому важному вопросу, является ряд исследований экспертов, проведенных Генеральным секретарем при содействии квалифицированных экспертов 1/.

5. Помимо ухудшения положения в военной области возникают новые серьезные трудности в решении глобальных политических и экономических проблем. Такие факторы, как появление новых центров политической и экономической мощи, нехватка ресурсов, дефицит торгового баланса, финансовая задолженность, перенаселение и опасности, возникшие в результате стихийных бедствий и экологической деградации, в своей совокупности привели к созданию после второй мировой войны таких проблем, которые невозможно было предугадать в прошлом. Новые действующие лица, новые вопросы, более сложные связи между старыми проблемами — все это создает напряженность в структуре международных отношений. Эти обстоятельства подвергают испытанию способность международного сообщества приспособляться к стремительным глобальным изменениям и создают все более сложные проблемы во всех сферах человеческой деятельности. Как отметил Генеральный секретарь, они вынуждают мир балансировать на тонкой грани между жизнью и смертью 2/. Угроза ядерной войны придавала задаче обеспечения глобальной безопасности исторически беспрецедентные масштабы и исключительно актуальный характер.

6. Однако нынешнее положение характеризуется не только серьезной угрозой, но и большими возможностями. Сейчас, когда последствия ядерной войны и опасности нестабильности являются более серьезными чем когда-либо, также велики и потенциальные преимущества сотрудничества и взаимопонимания. Таким образом, условия, порождающие новые угрозы, также стимулируют поиск новых средств обеспечения безопасности и новые усилия по созданию более стабильного мира, способного приспособляться к глобальным изменениям мирным путем, достичь сокращения вооружений и разоружения, повысить уважение к суверенитету и правам человека и решить экономические проблемы.

7. Помимо усилий, предпринимаемых в системе Организации Объединенных Наций, анализу вопросов, касающихся безопасности, посвящена как индивидуальная, так и коллективная деятельность. Это является результатом растущей обеспокоенности проблемами безопасности в ядерный век, которая привела к возникновению и росту массовых движений борьбы за мир. Важным примером документов, подготовленных неправительственными организациями, является доклад Независимой комиссии по вопросам разоружения и безопасности.

/...

8. Часто бывает, что безопасность одного государства представляет собой опасность для другого; и при столь значительных расхождениях в понимании безопасности зачастую существует мало возможностей для компромисса и переговоров. Перед лицом всей совокупности осознанных угроз и уязвимых мест, которые должны учитывать в своих расчетах те, кому доверено обеспечение безопасности и благосостояния отдельных государств, логика сотрудничества и примирения мало что значит. Никогда еще попытка осуществить обзор концепций безопасности не была столь своевременной, а необходимость определения норм, регулирующих взаимоотношения между государствами, — столь неотложной.

9. Цель настоящего исследования заключается в том, чтобы побудить лиц, определяющих политику государств, взглянуть на эту проблему во всей ее полноте, увидеть растущую взаимозависимость проблем и понять, что безопасность государств нельзя более отделять от безопасности всего международного сообщества, составной частью которого они становятся во все большей степени. Ввиду важных с военной точки зрения позиций Соединенных Штатов Америки и Союза Советских Социалистических Республик признано, что их поддержка такого подхода к проблеме безопасности имеет особо важное значение. Однако цель обеспечения безопасности всего мира требует усилий каждого члена международного сообщества. Поэтому задача каждого государства будет заключаться в том, чтобы тщательно изучить рекомендации, содержащиеся в настоящем исследовании, и включить их в свою национальную политику.

10. В главе II, озаглавленной "Обзор концепций безопасности", проводится рассмотрение различных концепций безопасности. В главе III, озаглавленной "Международная безопасность: проблемы и угрозы", говорится о новых проблемах, встающих перед более старыми концепциями безопасности, а также о развитии современной науки и техники и осложнении международных отношений, динамике развития развивающихся регионов, военных аспектах гонки ядерных и обычных вооружений, возникновении новых глобальных проблем, связанных с ресурсами, и современных экологических проблем. В главе IV, озаглавленной "Меры по содействию международному миру и безопасности", определяются принципы, подходы, меры и механизмы, необходимые для устранения угроз глобальной безопасности. В этой главе большое внимание уделяется необходимости усиления роли Организации Объединенных Наций и ее системы безопасности, вопросу о путях и средствах развития регионального сотрудничества, вопросу об эффективных мерах и возможностях для переговоров, касающихся вооружений, в особенности предотвращения ядерной войны, и необходимости расширения мер укрепления доверия между государствами, особенно между государствами, обладающими ядерным оружием. В главе V представлены выводы и рекомендации настоящего исследования в целях облегчения разработки такой национальной политики в области безопасности, которая содействовала бы обеспечению международного мира и безопасности.

1...

## ГЛАВА II

## ОБЗОР КОНЦЕПЦИЙ БЕЗОПАСНОСТИ

II. Концепции безопасности - это те различные основы, на которых государство и международное сообщество в целом строят свою безопасность. Примерами таких концепций являются концепции "баланса сил", "сдерживания путем устрашения", "мирного сосуществования" и "коллективной безопасности". С другой стороны, политика в области безопасности представляет собой набор средств для укрепления безопасности, таких как соглашения в области разоружения и ограничения вооружений или меры по поддержанию и укреплению военного потенциала. Не существует каких-либо четких разграничений между понятиями "концепция" и "политика", и нет необходимости проводить такие разграничения, учитывая общую направленность этих понятий.

12. Любое обсуждение концепций безопасности является сложным и по понятным причинам носит полемический характер. Оно затрагивает важные и чувствительные политические вопросы. Существуют различные точки зрения по одним и тем же вопросам. Даже самые основные определения и понятия могут быть предметом споров. Тем не менее существует реальная необходимость обсуждения таких вопросов в целях укрепления взаимного доверия, уважения и взаимопонимания. Такое обсуждение должно вестись на максимально широкой основе. Каждая страна должна не уклоняться от участия в этом обсуждении, а наоборот, вносить свой вклад в усилия, направленные на определение областей, в которых существует согласие между государствами.

13. В настоящей главе делается попытка провести общий обзор различных концепций и подходов в области безопасности, на основе которых государства стремятся максимально укрепить свою национальную безопасность. В этом контексте также будет рассмотрена взаимосвязь таких концепций, политики и принципов с более общими вопросами международной безопасности. Рассмотрение таких концепций, принципов и политики безопасности в настоящей главе носит описательный характер. Порядок их перечисления никоим образом не говорит об их значении, важности или первоочередности.

А. Концепция баланса сил

14. В той или иной форме концепция "баланса сил" существует в международных отношениях с момента возникновения системы государств. Хотя значение термина "баланс сил" представляется очевидным, его, тем не менее, можно понимать по-разному. Он может означать общий характер международной системы, в которой государства при отсутствии более высокого органа, регулирующего отношения между ними, пытаются обеспечить свою безопасность путем создания механизмов распределения сил, уменьшающих риск нападения на них; такой процесс,

/...

как правило, приводит к возникновению коалиций, противостоящих складывающимся сосредоточениям силы в любой части системы. Он может также относиться к ситуации, когда две или несколько стран или групп стран обладают равной силой, а также к политике содействия созданию или сохранению такого равенства сил. Кроме того, под этим термином также часто понимается такая система международных отношений, в которой государства достигают договоренностей в отношении действия и корректировки их соотношений сил, проявлением чего может быть либо более низкий, либо более высокий уровень вооружений.

15. Концепция баланса сил наиболее широко применялась в XVIII и XIX столетиях. В Европе отражением этой концепции стал множественный баланс сил между по крайней мере пятью великими державами, при этом считалось, что эти державы в любом сочетании способны нейтрализовать агрессора. Эта система действовала без какой-либо центральной организации. Однако в первой половине XX века эта концепция дискредитировала себя.

16. В концепции баланса сил неизбежно заложены различные проблемы. Помимо сложности определения понятия "силы" и ее количественного измерения, такая концепция подразумевает узаконивание применения силы в международных отношениях. Кроме того, в стремлении обеспечить свою безопасность государства зачастую пытаются создать и поддерживать "благоприятный" баланс сил, то есть превосходство в силе, что приводит к усилению международной напряженности и подстегивает гонку вооружений. Баланс сил как система не мог отвечать интересам безопасности всех государств. Зачастую он приводил к установлению равновесия лишь между великими державами, однако при этом допускались как территориальные аннексии в Европе, так и имперская экспансия в регионах развивающихся стран.

17. Решая вопросы, связанные со своей безопасностью, государства учитывают и такой фактор, как относительный баланс между странами региона. При этом положение малых и слабых государств отличается от положения крупных держав, а также зависит от того, является ли данное государство членом какого-либо союза или нет. Крупные державы могут влиять на баланс и нарушать его, тогда как у малых государств зачастую по существу нет выбора, кроме как по мере возможностей приспособиться к такой ситуации и попытаться остаться в стороне от борьбы за власть и влияние. Они зачастую становятся жертвами борьбы за власть и ситуаций нарушения баланса.

18. Концепция баланса сил зачастую являлась основой для создания военных союзов. Однако различные союзы, которые были созданы после второй мировой войны, сложились в результате действия целого ряда факторов. В существующей международной обстановке ряд государств, в том числе многие малые и менее мощные государства, придают существенное значение соглашениям с другими странами об оказании взаимной помощи в случае вооруженного нападения на любое из них.

/...

19. Нынешняя гонка вооружений имеет многочисленные и сложные причины. В значительной степени они берут свое начало в политических и социально-экономических различиях между странами из числа двух групп государств, впоследствии образовавших два основных союза. В политическом плане основной чертой нынешней гонки вооружений по-прежнему является напряженность в отношениях между Востоком и Западом.

20. Послевоенная система союзов оказалась неспособной решить основную проблему безопасности в ядерный век - проблему обеспечения взаимной безопасности. Любая мера, призванная укрепить военную безопасность одной стороны, может ослабить безопасность другой. Послевоенным союзам удалось увеличить свою коллективную военную мощь, однако они не смогли решить проблему отсутствия безопасности в международной системе, особенно в ядерный век. Государства - члены Варшавского Договора неоднократно выдвигали предложения об одновременном роспуске своего союза и Организации Североатлантического договора и в качестве первого шага - их военных организаций.

/...

## В. Концепция сдерживания путем устрашения

21. По мнению сторонников этой концепции, сдерживание путем устрашения является концепцией безопасности, цель которой – убедить потенциального противника отказаться от развязывания войны, используя для этого угрозу применения силы либо для того, чтобы не позволить противнику достичь своих целей военными средствами, либо для того, чтобы наказать противника в случае, если он все же попытается сделать это. Фактически, сдерживание путем устрашения призвано убедить противника в том, что риск и цена актов агрессии будут превосходить любые преимущества, которые могут быть получены в результате таких актов. Если же войны избежать не удалось, то сдерживание не выполнило своего назначения.

22. Сдерживание, вероятно, существовало еще на самых ранних этапах существования человечества. Хотя концепция сдерживания не пользуется поддержкой всех ведущих держав, а также и различных других стран, она по-прежнему сохраняет большое значение, поскольку в результате распространения ядерного оружия и роста масштабов и разрушительной мощи арсеналов обычных вооружений проведение национальной политики, призванной обеспечить сдерживание, неизменно имеет важные последствия для других стран, а также для международной безопасности в целом.

23. По мнению некоторых государств, эффективность сдерживания путем устрашения обычными вооружениями зависит главным образом от наличия у государств таких военных потенциалов, структура которых обеспечивает оборону их национальной территории, с тем чтобы лишить противника возможности добиться территориальных, политических или экономических преимуществ в результате применения военной силы. По их мнению, в отличие от этого, сдерживание путем ядерного устрашения базируется главным образом на обладании наступательным ядерным потенциалом, который будет использован для того, чтобы наказать противника в том случае, если противник развяжет конфликт. Некоторые из этих стран считают, что им также могут потребоваться некоторые дополнительные возможности, которые, например, позволяли бы им нанести ответные удары по военным объектам непосредственно на территории государства-агрессора.

24. По мнению некоторых других государств, сдерживание путем устрашения обычными вооружениями основано на тех же негативных моментах, что и сдерживание путем ядерного устрашения. Они считают, что создание на базе самой современной технологии вооружений с высокой точностью попадания и огромной разрушительной мощи, которые по своей разрушающей способности приближаются к ядерному оружию, ведет к стиранию различий между сдерживанием путем ядерного устрашения и сдерживанием путем устрашения обычными вооружениями: планы, предусматривающие применение таких вооружений государством, обладающим ядерным оружием, или его союзником против целей на территории предполагаемого противника повлекут к снижению "ядерного порога" и неизбежно приведут к увеличению опасности ядерной войны.

/...

25. Между сдерживанием путем устрашения обычными вооружениями и сдерживанием путем ядерного устрашения можно провести различие, которое заключается в их последствиях в случае, если сдерживание не выполнит своего назначения и начнется конфликт. Хотя неудача сдерживания путем устрашения обычными вооружениями может вызвать войны, приносящие огромные разрушения, в случае неудачи сдерживания путем ядерного устрашения результатом будет возникновение угрозы самому существованию человечества. Поскольку нельзя исключать возможность того, что ядерное сдерживание окажется недействительным, обоснованность и последствия этой концепции безопасности вызывают у всех самую серьезную озабоченность.

26. Понятие "баланс" и "паритет" играют важную роль как в отношениях между Востоком и Западом, так и в области сдерживания путем ядерного устрашения. Однако значение этих терминов истолковывается по-разному. Иногда "баланс" рассчитывается на уровне региона или на уровне конкретных систем вооружений. Иногда он определяется на глобальном уровне с учетом обычных и ядерных вооружений и при допущении существенных различий в структуре развернутых вооружений. "Паритет" иногда определяется как такое положение, когда ни одна из сторон не способна нанести "обезоруживающий" ракетно-ядерный удар: если любая из сторон станет жертвой ядерной агрессии, то она сохранит достаточные средства для того, чтобы нанести по агрессору ответный удар. Однако этот термин может также относиться к количественным и качественным аспектам ядерных arsenалов обеих сторон.

27. Концепция сдерживания путем ядерного устрашения вызывает массу споров. В следующих ниже пунктах предпринимается попытка дать краткий обзор различных мнений по данной концепции.

28. Некоторые государства, которые являются сторонниками сдерживания путем ядерного устрашения, считают, что обладание возможностью нанести ответный удар с использованием ядерных вооружений является и, по всей видимости, останется практической гарантией предотвращения возникновения любого крупного конфликта - с использованием как обычного, так и ядерного оружия - между государствами, обладающими ядерным оружием. Они утверждают, что перспектива взаимного уничтожения каждой стороны ядерного конфликта обуславливает основополагающую заинтересованность всех соответствующих сторон в предотвращении войны. В этой связи они отмечают, что отсутствие вооруженных конфликтов в Европе или между Соединенными Штатами и Советским Союзом в течение почти 40 лет является достаточным доказательством эффективности сдерживания путем ядерного устрашения как средства сохранения мира. Решения о приобретении ядерных вооружений оправданы, по их мнению, требованиями предотвращения ядерной войны. Важнейшее место в концепции сдерживания путем устрашения занимает идея применения силы лишь в ответ на нападение противника. Кроме того, сторонники этой концепции утверждают, что сдерживание путем ядерного устрашения не только предотвращает войну, но и вынуждает обе стороны стремиться избегать ситуаций, в которых может произойти непосредственное столкновение их жизненных интересов.

/...

29. Многие противники концепции сдерживания путем устрашения полностью отвергают ее. Они оспаривают ее основные послылки. По их мнению, доктрина сдерживания путем устрашения по своему характеру является агрессивной, основывается на силе и является основой безудержной гонки вооружений, прежде всего гонки ядерных вооружений. Они утверждают, что проводимая некоторыми государствами политика сдерживания путем ядерного устрашения играет главенствующую роль в их подходе к соглашениям о разоружении, особенно к договору о всеобъемлющем запрещении испытаний ядерного оружия, к замораживанию ядерных вооружений и неприменению первыми ядерного оружия. Кроме того, они считают, что эта политика также взвинчивает гонку обычных вооружений, и они убеждены в том, что сдерживание путем устрашения объективно ведет к усилению опасности ядерной войны и к обострению напряженности в международных отношениях. Поэтому они приходят к выводу, что такая концепция безопасности создает беспрецедентную угрозу существованию человечества.

30. Некоторые другие государства, критикуя различные аспекты концепции сдерживания путем ядерного устрашения, тем не менее рассматривают ее как единственный действующий в настоящее время надежный механизм предотвращения ядерной войны. По мнению этих государств, пока не будут созданы эффективные механизмы коллективной безопасности и осуществлены значительные сокращения ядерных вооружений, важно содействовать сохранению системы сдерживания путем ядерного устрашения ввиду важности вклада, который она, по их мнению, вносит в обеспечение международной стабильности. Они считают, что без такой стабильности соглашения о сокращении вооружений и прогресс в деле создания эффективных механизмов коллективной безопасности невозможны.

31. Многие другие государства, которые не обладают ядерным оружием, возможно признают концепцию сдерживания путем устрашения обычными вооружениями как средство обеспечения национальной безопасности, однако испытывают серьезные сомнения в отношении концепции сдерживания путем ядерного устрашения. Но поскольку ядерные вооружения все же существуют, лица, занимающиеся планированием в области обеспечения национальной безопасности, должны разработать такие концепции, которыми можно руководствоваться при принятии решений, касающихся ядерных вооружений. Эти государства считают, что с военной точки зрения ядерные вооружения бесполезны и что, пока не будет достигнуто ядерное разоружение, любая концепция ядерных вооружений должна обеспечивать предотвращение ядерной войны. Эти государства ставят под сомнение способность концепции сдерживания путем ядерного устрашения служить этой цели в долгосрочном плане. С одной стороны, они утверждают, что сдерживание путем ядерного устрашения не может быть застраховано от случайностей. Эта доктрина не дает никаких гарантий против иррационального поведения людей или неисправности систем командования и контроля. Они также ставят под сомнение тот тезис, что ядерную войну до настоящего времени удавалось предотвратить

/...

благодаря сдерживанию путем ядерного устрашения. Они также считают, что сдерживание путем ядерного устрашения не препятствовало вмешательству великих держав в дела развивающихся стран и, возможно, содействовало распространению конфликтов между великими державами на эти развивающиеся районы. По их мнению, аргументы в пользу роли сдерживания путем ядерного устрашения в деле поддержания мира могут воздействовать на решения о возможном приобретении ядерных вооружений, принимаемые государствами, не обладающими ядерным оружием, и тем самым оказать негативное влияние на режим нераспространения. Они считают, что стабильность сдерживания путем ядерного устрашения постоянно находится под угрозой ввиду технологических достижений. Они утверждают, что эта концепция предполагает чувство примиренности с существованием ядерных вооружений и что она все чаще используется для оправдания решений о расширении программы ядерных вооружений; сдерживание путем ядерного устрашения не содействует сокращению вооружений. По их мнению, этой концепции свойственен существенный элемент угрозы нападения и взаимного отсутствия безопасности, что усиливает недоверие и страх; это подрывает усилия по укреплению доверия и снижению напряженности между государствами.

32. Нынешний уровень ядерных арсеналов, которые, за исключением их небольшой части, находятся в руках двух ведущих военных держав, достаточен для уничтожения человеческой цивилизации. Несмотря на различия в политике в области ядерных вооружений, проводимой государствами, обладающими такими вооружениями, фактом остается то, что при некоторых обстоятельствах они могут быть применены. Ни одно государство, обладающее ядерным оружием, не отказалось полностью от возможности его применения. В то же время любого рода применение ядерного оружия - это угроза для всего человечества. Ядерная война, если она все же будет развязана, будет иметь последствия не только для государств, обладающих ядерным оружием, и их союзников. Гарантированное уничтожение будет означать не взаимное уничтожение противников, а глобальное уничтожение. Поэтому среди государств, не обладающих ядерным оружием, усиливается чувство отсутствия безопасности и утраты своего права решать свою собственную судьбу. Они считают, что они несправедливо подвергаются ядерной угрозе, несмотря на то, что они не принимают участия в гонке ядерных вооружений.

/...

### С. Одинаковая безопасность

33. Одинаковая безопасность — это не концепция безопасности, а принцип для двусторонних переговоров о вооружениях, о котором могут договориться стороны. Например, в совместном коммюнике от 29 мая 1972 года Соединенные Штаты и Советский Союз заявили о своем намерении ограничить стратегические наступательные вооружения "и вести их (свои переговоры) в духе доброй воли, уважения законных интересов друг друга и соблюдения принципа одинаковой безопасности".

34. Данный принцип, казалось бы, предполагает, что ни одно государство не имеет права претендовать на исключительность или требовать для себя каких-либо особых привилегий или преимуществ. И действительно, было заявлено, что взаимная безопасность двух ведущих ядерных государств может быть обеспечена лишь на основе равенства. Однако были подняты вопросы, касающиеся точного значения этого принципа и возможности его более широкого применения. Критики утверждают, что этот принцип не учитывает интересов безопасности средних и малых государств, в частности в свете значительного неравенства военных потенциалов в современном мире.

### Д. Концепция коллективной безопасности

35. Концепция коллективной безопасности в том виде, в каком она понимается в настоящем исследовании, основана на глобальной приверженности делу международного мира и безопасности, закрепленной в форме правового обязательства всех государств. Она является первой попыткой организационно оформить и обеспечить соблюдение норм международного права с целью укрепления безопасности всех государств. Международное сообщество, действуя сообща, готово принимать оперативные меры для противодействия любому акту агрессии, совершаемому одним государством против другого.

36. Коллективная безопасность предполагает признание неделимости безопасности. Она предусматривает коллективную защиту национальных интересов и суверенитета и ведет к укреплению международной безопасности. Как концепция она наделена на достижение более масштабной цели, нежели просто предотвращение войны, поскольку в ней учитываются более широкие требования международного мира и безопасности. Она основана на отказе от применения силы, на приверженности мирному разрешению международных споров и на обязательстве оказывать как военную, так и невоенную поддержку коллективным мерам, направленным на то, чтобы дать отпор агрессии.

37. Одна из основных проблем, связанных с концепцией коллективной безопасности, заключается в том, что в ряде случаев государства не желали выполнять свои обязательства, что является основополагающим условием эффективного функционирования системы. В Лиге Наций такое

отсутствие политической воли усугублялось отсутствием эффективного механизма для обеспечения практического осуществления решений и не-универсальным характером Лиги.

38. В Организации Объединенных Наций пяти государствам, являющимся постоянными членами Совета Безопасности были предоставлены особые права в области голосования. Для принятия Организацией Объединенных Наций коллективных мер по обеспечению безопасности требуется согласие пяти постоянных членом Совета: если какое-либо из этих пяти государств проголосует против, то на предлагаемое решение накладывается "вето". Однако положение о "вето" отражает то первоначальное предположение, что великие державы будут поддерживать между собой рабочие отношения сотрудничества и поэтому будут использовать право "вето" лишь в исключительных обстоятельствах. Однако на практике в ряде случаев право "вето" использовалось в результате разногласий между постоянными членами, что в свою очередь исключало принятие коллективных мер по обеспечению безопасности. Выражалось мнение, что право "вето" стало предметом злоупотреблений. Еще одна причина того, что система коллективной безопасности Организации Объединенных Наций функционировала не столь эффективно, как предполагалось, заключается в отсутствии политической воли к сотрудничеству.

#### Е. Нейтралитет

39. Одним из основных средств обеспечения национальной безопасности является проведение политики неучастия в военных союзах. Одним из примеров такой политики является политика нейтралитета, проводимая несколькими, главным образом европейскими, странами. Будучи в ходе исторического развития производной от отношений великих держав и вооруженных столкновений в Европе, в настоящее время такая политика сложилась в качестве реакции на конфликт между Востоком и Западом. В строгом понимании термин "нейтралитет" применим лишь во время войны и указывает на правовой статус того или иного государства, объявившего о своем нейтралитете по отношению к воюющим сторонам во время военных действий. Права и обязанности нейтральных стран во время войны зафиксированы в международном праве. Чтобы оставаться нейтральным во время войны государство воздерживается от участия в военных усилиях воюющих сторон. В случае ведения войны необходимо принимать во внимание Гаагские конвенции 1907 и 1912 годов. До тех пор, пока государство действует в соответствии с международными нормами, касающимися нейтралитета, международное право гарантирует статус нейтралитета. Но не существует никаких норм международного права, касающихся действий нейтральных государств в мирное время. Таким образом, нейтральные государства не обязаны воздерживаться от занятия определенных позиций по политическим, экономическим или социальным вопросам, стоящим перед международным сообществом.

/...

40. Нейтралитет во время войны и политика в мирное время неизбежно взаимосвязаны. В некоторых случаях нейтралитет подтверждается международными гарантиями или подкрепляется конституционными положениями. Однако наиболее важно то, что в мирное время нейтральные государства избегают брать на себя такие обязательства, которые могли бы поставить под угрозу возможность сохранения ими нейтралитета во время войны, и поэтому не участвуют в военных союзах. В других аспектах также проводится политика, которая создает и поддерживает доверие к их решимости и способности оставаться нейтральными и независимыми во время войны.

41. Политика нейтралитета направлена на обеспечение безопасности нейтральных стран в соответствии с их национальными интересами. Одна из основных черт политики безопасности, основывающейся на нейтралитете, заключается в том, что она не носит наступательного характера. Вооруженные силы нейтральных стран призваны подкрепить веру в обязательство сохранять нейтральный статус во время войны.

42. Ввиду их независимости от военных союзов нейтральные государства смогли внести существенный вклад в дело ослабления международной напряженности и противоречий в своих регионах, а также в более широком масштабе. В Организации Объединенных Наций, на Совещании по безопасности и сотрудничеству в Европе и на других международных форумах нейтральные государства принимают активное участие в процессах сотрудничества, посредничества и поддержания мира.

/...

## Г. Неприсоединение

43. Неприсоединение является не только политикой правительств, но также и движением народов неприсоединившихся стран. В послевоенный период возник целый ряд новых независимых государств. В этот же период происходило усиление мощи и активизация соперничества военных союзов. В такой атмосфере "холодной войны" было совершенно естественно, что неприсоединившиеся страны объединились для того, чтобы защитить себя от ее последствий. Они не хотели занимать ту или иную сторону в конфликте, в результате которого они могли мало что выиграть, но многое потерять. Осознание этой общей опасности, которая по существу являлась опасностью для недавно обретенной ими независимости, убедило их осуществлять координацию своих позиций и политики на более регулярной основе. Неприсоединение можно рассматривать не только как реакцию на "холодную войну", которая была характерна для периода после второй мировой войны, но и как реакцию на попытки подорвать процесс деколонизации, прежде всего в Африке. Оно было направлено против опасностей, связанных с борьбой великих держав, существованием военных союзов и гонкой вооружений, выступило против колониализма и вновь подтвердило принцип равенства всех стран в международной системе. Бандунгская конференция стран Азии и Африки, состоявшаяся в 1955 году в Бандунге, Индонезия, стала важной вехой в истории афро-азиатских стран, и некоторые из прозвучавших на ней идей позднее были поддержаны неприсоединившимися странами.

44. Разрабатывая концепцию неприсоединения, ряд политических лидеров соответствующих развивающихся стран внесли существенный вклад в развитие этой концепции, предложив следующие ее основные элементы: а) неучастие в военных блоках или других формах привязанности к великим державам; б) принятие мер в целях разрядки международной напряженности и укрепления мира; в) мирное сосуществование и мирное сотрудничество между государствами, независимо от их социальной или политической системы; г) поддержка народов, борющихся за свободу против колониализма, борьба против расизма, апартеида и т.п.; д) поддержка разоружения, прежде всего ядерного разоружения; е) принятие мер в целях установления более справедливого и равноправного международного порядка. Эти элементы легли в основу политики неприсоединения в 50-х и 60-х годах и стали объединяющими принципами для движения неприсоединения в целом.

45. Первая Конференция глав государств и правительств неприсоединившихся стран состоялась в 1961 году в Белграде, Югославия. В ее работе приняли участие 25 стран и 3 страны были представлены наблюдателями. На Белградской конференции был рассмотрен ряд вопросов, касающихся международного мира и безопасности, а также социального и экономического развития, в частности, вопросы ядерного разоружения

/...

и запрещения испытаний ядерного оружия. Призыв неприсоединившихся стран к запрещению испытаний ядерного оружия явился важным вкладом в заключение договора о частичном запрещении испытаний 1963 года. Главы государств и правительств участвовавших стран приняли декларацию, в которой были провозглашены следующие принципы: а) новый мировой порядок должен строиться на сотрудничестве между государствами и основываться на свободе, равенстве и социальной справедливости в целях содействия процветанию; б) прочный мир может быть достигнут только при условии полной ликвидации колониального, империалистического и неоколониального господства во всех их проявлениях; в) чтобы устранить источник конфликтов, угрожающих миру во всем мире, государства должны принять и проводить политику мирного сосуществования во всем мире; г) все народы и государства должны решать проблемы, касающиеся их политической, экономической, социальной и культурной системы, в соответствии с их собственными условиями, потребностями и возможностями; д) народы и правительства должны воздерживаться от любого рода использования идеологии в целях ведения "холодной войны", осуществления нажима или навязывания своей воли. Кроме того, они заявили, что неприсоединившиеся страны "не хотят создавать новый блок и не могут быть блоком", и выразили мнение, что "в современных условиях само существование и деятельность неприсоединившихся стран в интересах мира являются одним из важнейших факторов обеспечения мира во всем мире" 3/. Принципы, сформулированные на Белградской и последующих конференциях, составляют основную платформу движения неприсоединения.

46. В то же время в позицию этих стран вносились некоторые коррективы с учетом происходивших в последние десятилетия изменений международной обстановки. Например, вторая Конференция на высшем уровне, состоявшаяся в 1964 году в Каире, выдвинула программу мира и международного сотрудничества и сосредоточила внимание на еще не завершившейся борьбе за освобождение Африки. Эти идеи получили дальнейшее развитие на Лусакской конференции 1970 года, где основное внимание было уделено вопросам мира, независимости, развития, сотрудничества и демократизации международных отношений. Уделив возросшее внимание экономическим вопросам, Лусакская конференция также обратилась с призывом превратить Индийский океан в зону мира. Эта конференция также способствовала укреплению позиции неприсоединения по вопросам морского права в Организации Объединенных Наций. Алжирская конференция 1973 года подчеркнула необходимость того, чтобы концепция разрядки получила более широкое распространение и применялась в отношении всех районов мира, не ограничиваясь каким-либо конкретным регионом. Конференция в Коломбо 1976 года призвала сохранить сущность неприсоединения и усилить его противодействие политике давления, а также отвергла идеи международного порядка, основанного на блоках силы, балансе сил и сферах влияния. Гаванская конференция, состоявшаяся в 1979 году, подтвердила концепцию неприсоединения и призвала к

/...

проведению глобальных переговоров об установлении нового международного экономического порядка. Отличительная особенность этой Конференции заключается в том, что на ней было уделено особое внимание вопросам, касающимся Латинской Америки и Карибского бассейна. Делийская конференция, состоявшаяся в 1983 году, подчеркнула, в частности, важность мира, ядерного разоружения и развития. В ходе прошедших десятилетий неприсоединившиеся страны приложили значительные усилия и внесли существенный вклад в решение вопроса о ядерном разоружении как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее.

47. Помимо политического аспекта неприсоединения, одной из основных движущих сил был экономический фактор, который позднее стал решающим мотивом, побудившим неприсоединившиеся страны к сотрудничеству и совместным действиям. В недавнем прошлом движение превратилось в форум для содействия установлению нового международного порядка, основанного на справедливости, сотрудничестве и независимости.

48. Движение неприсоединения активно занимается определением и обеспечением интересов развивающихся стран в рамках международной системы, в том числе в Организации Объединенных Наций и в региональных организациях. Таким образом, неприсоединение — это не форма выражения невмешательства, а средство достижения целей в области безопасности в рамках международной системы, в которой господствуют противостоящие друг другу политические и военные союзы.

49. Движение неприсоединения не раз вносило позитивный вклад в обеспечение международной безопасности. Отдельные страны или группы неприсоединившихся стран пытались содействовать разрешению конкретных конфликтов между членами движения, таких, например, как война между Ираном и Ираком. Движение укрепляет независимость новых государств путем повышения авторитета их позиций в международных делах. Кроме того, оно представляет собой эффективное средство для оказания коллективного влияния на международных форумах в целях заострения внимания на важных вопросах расовой, политической и экономической справедливости. Но что еще более важно, предлагая альтернативу политике блоков, неприсоединение содействует предотвращению или снижению напряженности в международной системе.

#### G. Мирное сосуществование

50. После первой мировой войны концепция мирного сосуществования выдвигается в качестве основополагающей нормы международных отношений. Эта концепция нашла широкую поддержку среди неприсоединившихся стран. В свете сложного характера современного мира, в котором существуют около 160 независимых стран с различными народами,

/...

языком, культурой, обычаями, идеологией, политическим строем и социально-экономической системой, идея мирного сосуществования направлена на урегулирование возможных конфликтов и примирение противоположных интересов государств. Мирное сосуществование подразумевает не только пассивное сосуществование, но и активное сотрудничество и взаимопонимание между всеми государствами на основе равенства и взаимной выгоды. Кроме того, его можно также рассматривать как эффективный и практический вклад в укрепление доверия между государствами. По мнению его сторонников, мирное сосуществование применяется на универсальной основе ко всем государствам, независимо от их размеров, международного статуса или политической и социально-экономической системы. Они также подчеркивают, что ввиду тех угроз и проблем, с которыми сейчас, в ядерный век, сталкивается человечество, чрезвычайно важно, чтобы все государства выполняли требования, вытекающие из принципов мирного сосуществования: это явилось бы значительным вкладом в дело укрепления международной безопасности.

/...

## Н. Безопасность для всех

51. Идея безопасности для всех была выдвинута в докладе Независимой комиссии по вопросам разоружения и безопасности (A/CN.10/38 и Corr.1). Комиссия заявила, что "доктрина безопасности для всех должна заменить распространенную ныне концепцию устрашения с помощью оружия. Международный мир должен покоиться на обязательстве обеспечить сохранение жизни для всех, а не на угрозе взаимного уничтожения".

52. Независимая комиссия по вопросам разоружения и безопасности была создана с целью изыскать новые пути понимания и организации безопасности в ответ на неспособность концепции взаимного сдерживания уменьшить угрозу международной безопасности. Комиссия исходила из той посылки, что угрозы безопасности: гонка обычных и ядерных вооружений, нехватка ресурсов, ухудшение состояния окружающей среды, отсталость - это угрозы, которым во все большей степени подвергаются все страны, а поэтому и решения следует искать сообща. Как сообщила Комиссия, ключом к обеспечению безопасности является готовность стран строить свою политику в области безопасности на основе сотрудничества друг с другом.

53. Комиссия рекомендовала начать процесс сотрудничества с отношений между Советским Союзом и Соединенными Штатами и их соответствующими системами союзов, в частности с переговоров об ограничении обычных и ядерных вооружений и с политики поощрения сближения и нормализации отношений между сверхдержавами. Целью этих усилий, как отметила Комиссия, должно быть восстановление мирных отношений, проведение политики сдержанности, обращение вспять гонки вооружений и осуществление мер укрепления доверия между Советским Союзом и Соединенными Штатами.

54. Комиссия также предложила, чтобы в поиске совместных решений участвовали и развивающиеся страны, которые также подвергаются опасности и поэтому разделяют ответственность за обеспечение мира. Комиссия рекомендовала меры по устранению условий, которые вызывают конфликты и кризисы в развивающихся странах и создают угрозы вмешательства великих держав. В частности, Комиссия рассмотрела проблему отсталости, порождающей недовольство, которое ведет к увеличению расходов на вооружения, гражданским конфликтам, а также к дестабилизации международного положения и войне.

55. Концепция безопасности для всех в первую очередь касается взаимоотношений между ядерными союзами вообще и между Советским Союзом и Соединенными Штатами в частности. Безопасность для всех - это признание того факта, что ядерное оружие изменило не только масштабы военных действий, но и саму концепцию войны. В ядерный век война не может быть инструментом политики. В ядерной войне не будет

/...

победителей, а будут лишь побежденные. От ядерного оружия нет защиты. Единственный способ избежать ядерного уничтожения — это предотвратить саму войну. Даже идеологические противники разделяют заинтересованность в сохранении жизни и, следовательно, в предотвращении войны.

56. Безопасность для всех как концепция основывается на двух предпочтениях: предпочтении международных средств достижения безопасности перед национальными, и предпочтении мирных средств перед средствами, предусматривающими применение силы или угрозу силой. Эти заслуживающие полной поддержки предпочтения рассматриваются в свете наличия современных технологий уничтожения, главным образом ядерного, но также и "обычного", химического и биологического оружия. С одной стороны, существование современного оружия означает, что цена применения военной силы (конечно же ядерной силы), вероятно, превысит полученные выгоды: в ядерной войне не будет победителей. С другой стороны, последствия применения современного оружия выйдут за пределы национальных границ. Ни одна страна не будет застрахована от последствий ядерной войны, таким образом, в деле предотвращения войны "национальные" и "международные" интересы совпадают.

57. Идея безопасности для всех основывается на той посылке, что в век, характеризующийся взаимозависимостью, ни одна страна не в состоянии сама обеспечить свою безопасность. Таким образом, цель безопасности для всех заключается в том, чтобы начать позитивный процесс, который в конечном итоге приведет к миру и разоружению и который развеет растущую ныне тревогу народов перед лицом опасностей войны. Результатом этого процесса будет более безопасный международный порядок: на земном шаре не будет ядерного оружия, мир и безопасность будут поддерживаться при более низких уровнях обычных вооружений, и на цели повышения качества жизни будет перераспределяться возросший объем национальных и международных ресурсов.

/...

## ГЛАВА III

## МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: ПРОБЛЕМЫ И УГРОЗЫ

58. В настоящей главе освещаются основные проблемы, связанные с международной безопасностью, и факторы, угрожающие ей. В ней, в частности, будут рассмотрены: а) взаимосвязь между национальной и международной безопасностью; б) факторы, угрожающие безопасности в ядерный век; в) опасности, связанные с усилившимся соперничеством в области обычных вооружений и других видов военной техники; г) факторы, угрожающие безопасности развивающихся стран; и е) безопасность малых государств.

А. Взаимосвязь между национальной и международной безопасностью

59. Национальная и международная безопасность становятся все более взаимосвязанными, заставляя усомниться в правильности сложившихся представлений о том, что безопасность является главным образом производной национального могущества или военной и экономической силы. Пытаясь решить проблему отсутствия безопасности, многие государства все чаще сталкиваются с обстоятельствами, которые выходят за рамки их непосредственного контроля, с таким, например, как структурный экономический кризис и глобальные тенденции в области экономики, народонаселения, экологии и ресурсов. Над всеми государствами нависает общая угроза, создаваемая гонкой ядерных вооружений. Глобальная взаимозависимость создала такое положение, когда действия не только основных держав, но и других стран могут привести к серьезным региональным или даже международным последствиям.

60. Только признав тот факт, что безопасность неделима как с точки зрения ее военных, экономических, социальных и политических аспектов, так и с точки зрения ее национальных и международных аспектов, страны могут разработать согласованные меры, необходимые для достижения безопасности в век всеобщей взаимозависимости. Для этого необходим всеобъемлющий и согласованный подход к проблеме международной безопасности. Безоглядное стремление обеспечить национальные интересы в области безопасности за счет других не только не способствует укреплению международной безопасности, но и может привести к катастрофе. В условиях наличия ядерного оружия такая политика представляет собой потенциальную угрозу для дальнейшего существования человечества. Настоятельно необходимо, чтобы страны разрешили противоречия между индивидуальными национальными интересами в области безопасности и общей заинтересованностью в международной безопасности и мире.

61. Существует тесная взаимосвязь между расходами на вооружения и экономическим и социальным развитием. На военные цели расходуется все больше и больше средств, причем основная часть таких расходов

/...

приходится на долю государств, обладающих ядерным оружием, и большинства их союзников, и существует тенденция к дальнейшему росту их расходов, а также опасность дальнейшего увеличения военных расходов других стран. Огромные суммы, которые ежегодно расходуются на производство или усовершенствование оружия, находятся в вопиющем противоречии с нуждой и нищетой, в которых живет две трети населения земного шара. Эта бессмысленная трата колоссальных ресурсов приобретает еще большие масштабы, если учесть, что на военные цели отвлекаются не только материальные, но и технические и людские ресурсы, которые крайне необходимы для развития всем странам, в особенности развивающимся. Таким образом, экономические и социальные последствия гонки вооружений настолько пагубны, что совершенно очевидно, что ее продолжение несовместимо с установлением нового международного экономического порядка на основе справедливости, равноправия и сотрудничества.

62. Взаимозависимость между национальной и международной безопасностью видна также на примере того, в какой степени глобальные экономические тенденции увеличили экономическую и социальную уязвимость всех стран, особенно развивающихся. Если потрясения, вызванные социально-экономическими неурядицами 70-х годов, были, как правило, ограниченными по масштабам и не столь пагубными по своему влиянию, то диспропорции в международных экономических, финансовых и торговых отношениях в 80-е годы затронули большинство стран и их не удастся смягчить путем достаточного восполнения источников официальных и частных средств. Более того, эта ситуация имеет неодинаковые последствия, наиболее серьезно затрагивая те страны, которые и без того сталкиваются с долгосрочными проблемами, связанными с недостаточным уровнем развития. В последние пять лет наблюдается тенденция к неуклонному снижению цен на сырье — основной товар и источник дохода развивающихся стран, в то время как стоимость готовых изделий, которые вынуждены импортировать эти страны, постоянно растет. Особенно неблагоприятные последствия имеет усиление протекционистских тенденций, особенно в основных промышленно развитых странах, поскольку результатом этого является значительное сокращение экспортных возможностей более слабых стран. Эти факторы, наряду с резким ростом реальных процентных ставок по иностранным займам, ведут к увеличению хронического дефицита по текущим счетам развивающихся стран. Вызванные этим меры экономической перестройки, осуществляемые в этих странах с целью преодоления возникших трудностей, привели в свою очередь к широкому и резкому сокращению в первой половине 80-х годов инвестиционных расходов, финансируемых как из государственных, так и из частных источников. Это, наряду с менее чем оптимистическими прогнозами в отношении перспектив восстановления уровня расходов в течение следующего периода, будет вплоть до конца десятилетия оставаться фактором, сдерживающим экономический рост. Все это окажет негативное воздействие на уровень реальных доходов на душу населения и уровень жизни 4/.

/...

63. Стоящая перед развивающимися странами дилемма заключается в том, что без достижения определенного уровня политической и экономической стабильности трудно обеспечить развитие, а без развития трудно установить и сохранить порядок.

64. Однако в нынешней ситуации, когда экономические и политические проблемы развивающихся стран возникают не только в результате стихийного действия экономических сил, но и в результате действий, предпринимаемых некоторыми промышленно развитыми странами, стремящимися сохранить или укрепить свои экономические и политические позиции или решить свои внутренние проблемы, эта дилемма трудноразрешима. Например, проблемы, создаваемые для развивающихся стран внешней задолженностью, которую они не в состоянии погасить, а также потребностями их собственного развития, порождают условия, в которых национальная и международная безопасность могут оказаться под серьезной угрозой.

#### В. Безопасность в ядерный век

65. Как отмечается в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, "устранение угрозы мировой войны - ядерной войны - является самой острой и неотложной задачей современности. Человечество стоит перед выбором: либо мы должны остановить гонку вооружений и перейти к разоружению, либо окажемся перед угрозой уничтожения". Гонка ядерных вооружений представляет собой главную угрозу международной безопасности. Соперничество в ядерной области привело к созданию потенциала гарантированного взаимного уничтожения. Ввиду огромной разрушительной мощи ядерного оружия ядерная война не является рациональным инструментом национальной политики. В таком конфликте не может быть победителя.

66. В ядерную войну может перерасти вооруженный конфликт с участием государств, обладающих ядерным оружием. Ядерная катастрофа может быть также вызвана непредвиденными человеческими и техническими факторами. Она может явиться результатом технической неисправности или совпадения ошибок систем предупреждения и контроля. Ядерная война может также возникнуть в результате безрассудных действий людей.

67. Непрерывное развитие военной технологии чревато новыми опасностями; оно может создать, например, иллюзию того, что можно выжить или даже "победить" в ядерной войне.

68. С помощью национальных технических средств проверки можно установить число пусковых установок стратегических ракет и даже определить некоторые их характеристики. Некоторые новые виды технологии могут создать проблемы для национальных средств проверки, что может

/...

осложнить будущие переговоры по ограничению вооружений и разоружению. Проблема проверки осложняется появлением новых поколений межконтинентальных баллистических ракет (МБР), которые гораздо труднее обнаружить, поскольку они могут запускаться не из стационарных шахт, а с передвижных платформ. Развертывание современных крылатых ракет и увеличение числа боеголовок на современных баллистических ракетах также ограничивают возможности проверки. В случае с крылатыми ракетами возникает возможность обходить установленные ограничения в отношении таких их функциональных характеристик, как радиус действия. Кроме того, ввиду относительно небольших размеров крылатых ракет и возможности их запуска со стандартных пусковых установок на различных платформах, любые установленные в результате переговоров ограничения в отношении числа развернутых ракет будут труднее поддаваться проверке, чем соответствующие ограничения в отношении ракет, запускаемых со специальных и легко опознаваемых платформ.

69. Создание разделяющихся боеголовок, значительное увеличение точности ракет и их головных частей создали теоретическую возможность уничтожения в результате первого удара по крайней мере части стационарных наземных ракет противника. Наличие потенциала для этого предполагает возможность значительного ослабления, путем нанесения упреждающего удара, способности противника предпринять ответные действия. Приобретение способности нанести противнику обезоруживающий удар, в результате которого он лишился бы своих МБР, имело бы серьезные последствия для международной безопасности.

70. Особую тревогу вызывает положение, сложившееся в результате развертывания новых ядерных ракет в Европе. Это развертывание привело к заметному ухудшению ситуации и возрастанию опасности на континенте.

71. Особую опасность представляют собой потенциальные достижения в области систем противоракетной обороны. Утверждается, что системы противоракетной обороны космического базирования способны обеспечить некоторую степень защиты от нападения с применением баллистических ракет. В сочетании с потенциалом контрсилы эти системы, уменьшая опасность эффективного ответного удара, могут, в критической ситуации, создать искушение нанести удар первым. Утверждается, что если бы наряду с системами противоракетной обороны существовали строгие ограничения в отношении наступательного оружия — то есть, если бы обе основные державы обладали сильной системой обороны и лишь небольшими, но, тем не менее, неуязвимыми наступательными силами — то оборонительная стратегия могла бы послужить основой для обеспечения стратегического равенства и равной безопасности.

/...

72. Однако появление оборонительных ракетных систем, напротив, может оказать в высшей степени дестабилизирующее воздействие. Утверждается также, что гонка вооружений в космическом пространстве неизбежно приведет к неконтролируемой гонке вооружений по всем направлениям и сделает практически невозможными ограничение и сокращение стратегических наступательных вооружений.

73. Серьезная угроза стабильности отношений между основными державами возникает в связи с разработкой противоспутникового оружия. Спутниковые системы могут использоваться для проверки выполнения соглашений об ограничении вооружений, раннего предупреждения на случай нападения, наблюдения за обстановкой на поле боя, сбора стратегической и тактической разведывательной информации для военного командования и обеспечения связи между командованием на местах и вышестоящими органами. Потеря таких возможностей могла бы отрицательно сказаться на способности обеих сторон предпринимать ответные действия в случае нападения, что привело бы к усилению неопределенности, чреватому серьезным возрастанием опасностей ядерного века. Одна из очевидных опасностей состоит в том, что, исходя из возможности потери спутников, одна или обе стороны могут разработать такие процедуры, которые, в случае определенных чрезвычайных обстоятельств, предоставят командованию на местах большую свободу действий, что ослабит существующий сейчас позитивный контроль за вооруженными силами.

74. Разработка и развертывание противоспутниковых систем могут серьезно подорвать международную безопасность и привести к дальнейшей эскалации гонки ядерных вооружений. Особенно дестабилизирующее воздействие это окажет в том случае, если какая-либо из сторон приобретет способность уничтожить или каким-либо иным образом вывести из строя спутниковые системы раннего предупреждения и соответствующие наземные станции другой стороны. Повышение точности ракет, усовершенствование систем управления, контроля и наведения, безудержное стремление к разработке противоспутниковых и оборонительных систем, распространение оружия - все это усиливает впечатление о том, что предусматривается возможность боевого применения ядерных сил.

75. Опасности, которые таит в себе гонка ядерных вооружений в космическом пространстве, вызывают растущую озабоченность международного сообщества, особенно в свете разработки противоспутниковых систем и предпринимаемых в настоящее время усилий по созданию систем противоракетной обороны космического базирования, включая лазерное и пучковое оружие. Гонка вооружений в космосе может увеличить угрозу ядерной войны. Она приведет также к дальнейшему росту и без того огромных военных расходов и еще большему отвлечению ресурсов, необходимых для экономического и социального развития. Кроме того, гонка вооружений в космосе будет иметь негативные последствия для использования космического пространства в мирных целях.

/...

76. В этих условиях гонка ядерных вооружений становится чреватой новыми и более опасными последствиями. В результате технического прогресса возникает искушение попытаться "вырваться" из общей ситуации взаимной уязвимости и стратегического паритета.

77. Последствия ядерной войны, с точки зрения человеческих жертв и человеческих страданий, хорошо исследованы. Результаты недавних исследований явления "ядерной зимы" показывают, что в совокупности ряд ядерных взрывов, возможно не более чем несколько десятков таких взрывов, произведенных в течение короткого промежутка времени, оказали бы такое катастрофическое воздействие на климат земли, мировую систему производства и распределения продовольствия, а также на основные физические условия жизни на нашей планете, что это создало бы угрозу самому существованию человечества. Массированный первый ядерный удар может явиться актом национального самоубийства даже в том случае, если он не повлечет за собой ответного удара.

78. Никакие политические заявления и технические меры предосторожности не могут надлежащим образом гарантировать безопасность человечества, и никакое национальное соперничество или идеологическая конфронтация не могут служить оправданием действий, подвергающих мир опасности. Поэтому настоятельно необходимо добиться значительного сокращения ядерных вооружений в качестве шага к их полной ликвидации.

/...

C. Химическое и бактериологическое (биологическое) оружие

79. Важной вехой в усилиях по запрещению химического и бактериологического (биологического) оружия стал Женевский протокол 1925 года о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других газов, равно как и всяких других аналогичных жидкостей, веществ и процессов, а также бактериологических средств ведения войны. Однако основные державы и ряд других стран продолжают сохранять значительные запасы различных видов химического оружия. Озабоченность вызывает применение химического оружия. Активизировались исследования и разработки с целью создания новых поколений химического оружия, включая бинарное химическое оружие. Поэтому как никогда настоятельной стала необходимость полного запрещения химического оружия. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении вступила в силу в 1975 году. С тех пор международные усилия были сосредоточены на выработке конвенции о полном и эффективном запрещении всех видов химического оружия и об их уничтожении под эффективным контролем.

D. Гонка обычных вооружений в ее различных аспектах

80. Современная война с применением обычных средств является чрезвычайно разрушительной. Огневая мощь и мобильность современных вооруженных сил, оснащенных обычными видами вооружений, многократно возросли. Широкомасштабное применение современных обычных вооружений в густонаселенных районах неизбежно привело бы к человеческим жертвам и разрушениям беспрецедентных масштабов. Любой конфликт с применением обычных видов оружия между странами, обладающими ядерным оружием, или между странами, являющимися союзниками противоборствующих ядерных держав, был бы чреват опасностью перерастания в ядерную конфронтацию. Многие современные системы оружия, в частности некоторые виды артиллерии и истребительная авиация, способны действовать в условиях как обычной, так и ядерной войны. Их можно применять для ведения огня как обычными, так и ядерными боеприпасами. Ядерные державы могут в некоторых случаях размещать вооружения обоих типов в местах дислокации действующей армии. В результате возникает опасность перерастания войны с применением обычных средств в ядерную войну.

81. Войны приводят к огромным жертвам и человеческим страданиям. Подсчитано, что с 1945 года в мире произошло более 150 вооруженных конфликтов <sup>5/</sup>. Средняя продолжительность таких войн составляла три с половиной года. По оценкам, число человеческих жертв во всех войнах после 1945 года составило от 16 до 25 млн. человек. При определении того, во что обходятся войны с применением обычных средств, помимо человеческих жертв и страданий, необходимо

/...

учитывать масштабы разрушения экономической инфраструктуры, потерянные возможности в области образования и ущерб, нанесенный перспективам экономического роста. Последние войны вызвали самые крупные в современную эпоху потоки беженцев, состоящие в основном из женщин и детей. По оценкам Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, в настоящее время во всем мире насчитывается около 8 млн. беженцев. Миллионы других людей, точное число которых невозможно подсчитать, могут находиться в положении перемещенных лиц в своих собственных странах.

82. Гонка обычных вооружений сопряжена с огромными расходами; по общему мнению, на ее долю приходится около 80 процентов всех военных расходов в мире, о чем свидетельствует, в частности, исследование Организации Объединенных Наций о разоружении, касающемся обычных вооружений 6/. Около 70 процентов мировых военных расходов приходится на долю небольшого числа государств, причем наибольшие военные расходы несут Советский Союз и Соединенные Штаты 7/. В то же время неуклонно растут военные расходы и некоторых развивающихся стран. Быстрое распространение соперничества в области обычных вооружений на регионы развивающихся стран приводит к отвлечению огромных ресурсов и технических средств, которые могли бы быть использованы для повышения качества жизни людей во всем мире.

83. Социально-экономические издержки военных расходов не поддаются количественной оценке. Вмененные издержки, связанные с такими расходами, выражаются в потере инвестиционного капитала для финансирования гражданских проектов. Поэтому настоятельно необходимо предпринять решительные усилия, с тем чтобы остановить непрерывный рост военных расходов и заключить соглашение или соглашения об их постепенном сокращении, особенно ядерными и другими важными в военном отношении государствами. В рамках данного процесса чрезвычайно полезной была бы разработка руководящих принципов, регулирующих действия государств на этих переговорах.

84. Новые виды обычного оружия обладают гораздо большей точностью, они более мобильны и могут применяться с большей гибкостью, что делает практически весь мир потенциальным театром современной войны с применением обычных вооружений. Более того, когда оружие, которое считается наносящим чрезмерные повреждения или имеющим неизбирательное действие, случайно или преднамеренно направляется против гражданского населения, последствия могут быть катастрофическими. Кроме того, многократно возросло количество вооружений, развернутых в мирное время, что привело к увеличению как арсеналов отдельных государств, так и числа государств, имеющих значительные арсеналы современных обычных вооружений. Если война с применением обычных вооружений разразится в Европе, где два крупнейших союза могли бы в полном смысле слова сконцентрировать свою огневую

/...

мощь, то невозможно даже представить, к каким разрушениям это приведет. И это не учитывая реальной опасности того, что любой конфликт с применением обычных средств в Европе или в другом районе земного шара может перерасти в ядерную войну. Кроме того, в результате достижений в области технологии обычных вооружений, разработки новых и более смертоносных видов оружия, а также роста арсеналов вооружений неизмеримо возрос разрушительный характер войны. Таким образом, мировое соперничество в области обычных вооружений само по себе сопряжено сейчас с особыми опасностями. Технический прогресс привел к созданию некоторых видов "обычных" вооружений, которые во все возрастающей степени способны производить массовые и неизбирательные разрушения.

#### Е. Безопасность развивающихся стран

85. Вопросы обеспечения безопасности приобрели для развивающихся стран особенно срочный характер. Многие развивающиеся страны сталкиваются с проблемой войны и лишений. В условиях растущей экономической и политической взаимозависимости между развитыми и развивающимися странами проблемы безопасности развивающихся стран оказывают все большее влияние на всю международную систему. Неблагоприятные последствия неурядиц в развивающихся странах для безопасности усугубляются возможностью политического, экономического или военного вмешательства великих держав.

86. В создании многих из четырех миллиардов человек, живущих в развивающихся странах, безопасность ассоциируется с самым элементарным понятием борьбы за собственное выживание. Восемьсот миллионов человек живут в условиях абсолютной нищеты и лишений. Пятьсот миллионов человек страдают от недоедания. Миллионы людей не имеют доступа к чистой питьевой воде и лишены средств, необходимых для покупки продуктов питания. Отсутствие надлежащих мер защиты от последствий экологической деградации и стихийных бедствий, таких, как наводнения и засухи, ведет, как, например, в Африке, к беспрецедентным по своим масштабам голоду и страданиям.

87. Сохранение колониализма и расизма в некоторых частях мира, особенно на юге Африки, еще более осложняет обстановку в этих районах. Проводимая Южной Африкой политика расового угнетения и апартеида в отношении африканского большинства ее населения и акты агрессии против соседних африканских государств дестабилизируют международную обстановку на континенте и создают угрозу международному миру и безопасности. Незаконная оккупация Южной Африкой Намибии противоречит принципам самоопределения, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций. Кроме того, ядерный потенциал, который Южная Африка, по всей видимости, создала в течение последних лет, усиливает напряженность на африканском континенте и угрожает международной безопасности в целом. Несмотря

/...

на то, что международное сообщество, особенно система Организации Объединенных Наций, предпринимают огромные усилия, с тем чтобы положить конец расистской политике апартеида и колониализма, существенного прогресса пока не достигнуто.

88. С 1945 года развивающиеся страны пережили около 150 вооруженных конфликтов. Хотя большинство этих войн были результатом борьбы за независимость и самоопределение против колониального господства, иногда их причиной становились территориальные споры. Многие из них характеризовались различными формами вмешательства, иногда по просьбе одной или обеих сторон, со стороны развитых стран - от тайной помощи или материально-технической поддержки до широкого непосредственного участия.

89. Вмешательство государств, располагающих наиболее крупными военными арсеналами, может привести к резкому обострению местных конфликтов и надолго ввергнуть регион в пучину хаоса. Особую опасность для международной безопасности такое вмешательство может представлять в регионах, считающихся важными со стратегической или экономической точки зрения.

90. Помимо опасностей, связанных с распространением военной технологии и раскручиванием спирали гонки ядерных и обычных вооружений, серьезные новые опасности для мира и стабильности на планете представляют проблемы развития, народонаселения и окружающей среды. Благодаря недавним конференциям Организации Объединенных Наций по народонаселению (в Мехико и Бухаресте) возросло понимание того огромного воздействия, которое нынешние демографические тенденции окажут на усилия в области развития в обозримом будущем.

/...

## Ф. Безопасность малых государств

91. Значительное число малых государств стали независимыми членами международного сообщества сравнительно недавно. Стало очевидным, что они сталкиваются со своими собственными специфическими проблемами безопасности. Появление большого числа таких государств и недавние события в некоторых из них заострили внимание на их особых потребностях и уязвимости. Хотя особые потребности этих государств привели к появлению таких категорий, как "малые островные государства", "мини-государства" и "микросоударства", концепция малых государств является скорее относительной, чем строгой. Общей отличительной чертой всех малых государств является весьма малая численность населения. Например, 34 государства - члена Организации Объединенных Наций имеют население приблизительно 1 миллион человек или менее  $\frac{8}{10}$ . Кроме того, малые государства обычно страдают от других неблагоприятных факторов, таких, как небольшие размеры территории, ограниченные природные ресурсы, географическая изолированность и низкий уровень социально-экономического развития.

92. Эти факторы в значительной степени ограничивают способность небольших государств своими силами организовать и гарантировать свою национальную безопасность. Именно такая незащищенность делает малые государства особенно уязвимыми перед лицом нападений и вмешательства извне. Их небольшие размеры делают их легкодоступным объектом агрессии со стороны более сильных государств или банд наемников, а также обуславливают их большую уязвимость перед лицом направленной внешней пропаганды. К другим формам вмешательства относятся использование финансируемых извне повстанцев, меры экономического давления и дестабилизирующие действия. С еще более серьезными проблемами сталкиваются малые государства, которые занимают стратегически выгодное с точки зрения интересов крупных держав географическое положение или обладают ценными природными ресурсами: на них оказывается сильное давление с целью заставить их учитывать пожелания более могущественных государств. С принятием же Конвенции по морскому праву многие малые государства столкнутся с трудностями и в обеспечении надлежащего контроля за своей исключительной экономической зоной.

93. Необходимо подчеркнуть, что малые государства, не в меньшей степени, чем другие члены международного сообщества, имеют полное право на независимость, суверенное равенство и территориальную целостность. Это может быть достигнуто на основе более глубокого осознания общественностью особой уязвимости малых государств и путем согласованных действий международного сообщества в целом. В этой связи становится очевидным, что наилучшие перспективы для обеспечения национальной безопасности малых государств открываются в рамках системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций. Однако для обеспечения эффективной безопасности всех малых государств эта

/...

система должна быть укреплена и полностью введена в действие. То обстоятельство, что малые государства составляют значительную часть членов Организации Объединенных Наций, само по себе требует от Организации внимания к проблемам их безопасности.

94. Кроме того, укреплению безопасности малых государств послужило бы скорейшее принятие конвенции о борьбе с вербовкой, обучением и финансированием наемников, а также абсолютное запрещение использования территории одного государства для дестабилизации другого.

/...

## ГЛАВА IV

### МЕРЫ ПО СОДЕЙСТВИЮ МЕЖДУНАРОДНОМУ МИРУ И БЕЗОПАСНОСТИ

95. Содействие международной безопасности требует приверженности этому делу и активного участия в нем всех государств. Оно требует более активного принятия таких мер в области безопасности, в основу которых было бы положено сотрудничество, а не получение односторонних выгод. Признавая, что в нынешней международной обстановке у государств нет иного выбора, кроме как осуществлять свои собственные оборонные мероприятия, Группа экспертов считает, что при осуществлении таких мероприятий важно, чтобы государства должным образом учитывали их последствия для безопасности других стран. В настоящей главе рассматриваются меры, которые, по мнению Группы экспертов, имеют особое значение в области содействия основанному на сотрудничестве подходу в вопросах международного мира и безопасности.

#### A. Усиление роли Организации Объединенных Наций в вопросах международного мира и безопасности

##### I. Общие замечания

96. Организация Объединенных Наций внесла существенный вклад в дело международной безопасности, кодификацию основных принципов, которые должны регулировать международные отношения, соблюдение норм международного права, экономическое и социальное развитие, вопросы ограничения вооружений и разоружения, процесс деколонизации, борьбу против одиозной системы апартеида, ликвидацию расовой дискриминации, соблюдение основных прав и свобод человека и т.п. Генеральная Ассамблея приняла на основе консенсуса ряд таких важных документов, как Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам (резолюция 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года), Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция 2625 (XXV) от 24 октября 1970 года), определение агрессии (резолюция 3314 (XXIX) от 14 декабря 1974 года) и др. Для обсуждения вопросов разоружения были проведены специальные сессии Генеральной Ассамблеи: в 1978 году на десятой специальной сессии — первой специальной сессии, посвященной разоружению, — Генеральная Ассамблея приняла Заключительный документ, положения которого получили подтверждение в 1982 году на двенадцатой специальной сессии. Генеральная Ассамблея провела также специальные сессии для рассмотрения других важных вопросов, таких, например, как установление нового международного экономического порядка.

97. Как указывается в Уставе, поддержание международного мира и безопасности является одной из основных целей Организации Объединенных Наций (статья 1). Устав наделил Совет Безопасности

/...

полномочиями принимать меры в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии (глава VII). Однако на практике разработать систему коллективной безопасности Организации Объединенных Наций для эффективного предотвращения или отражения агрессии так и не удалось. В частности, постоянные члены Совета Безопасности во многих случаях не могли достичь согласия по этим вопросам.

98. Хотя гуманитарная деятельность и операции по поддержанию мира и имеют огромное значение, их последствия для удовлетворения обширных потребностей международной безопасности носят лишь ограниченный характер. При проведении операций по поддержанию мира и разрешении международных споров возникают серьезные препятствия.

99. Обеспечение международной безопасности требует ликвидации несоответствия между той ролью, которую Организация Объединенных Наций призвана играть по Уставу — система коллективной безопасности — и той ограниченной ролью, которую она играет в настоящее время. Усилия, направленные на реализацию функций Организации Объединенных Наций в области безопасности в соответствии с Уставом, требуют реалистического подхода. Коллективная безопасность может быть усилена лишь в таких условиях, когда между постоянными членами Совета Безопасности может быть достигнут консенсус.

## 2. Соблюдение Устава Организации Объединенных Наций

100. Основные принципы, содержащиеся в Уставе, представляет собой не просто правовые нормы, регулирующие поведение государств в международных отношениях, а признанные принципы международного права, применимые ко всем государствам. Все государства, ставшие членами Организации Объединенных Наций, обязаны выполнять положения Устава. К числу наиболее важных принципов относятся следующие:

а) разрешение международных споров мирными средствами (пункт 3 статьи 2);

б) неприменение силы; государства воздерживаются от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности и политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций (пункт 4 статьи 2);

с) невмешательство: государства не вмешиваются в дела других государств; это вытекает из запрещения применения силы, обязательства уважать принципы равноправия и самоопределения народов (пункт 2 статьи 1);

д) принцип суверенного равенства государств (пункт 1 статьи 2);

/...

e) территориальная неприкосновенность: государства уважают границы и территориальную неприкосновенность других государств (пункты 1 и 4 статьи 2);

f) добросовестное выполнение обязательств, принятых на себя членами по Уставу (пункт 2 статьи 2).

101. Слишком часто применение силы оправдывается необходимостью самообороны. В статье 51 Устава признается право на самооборону лишь в том случае, когда "произойдет вооруженное нападение". Положения статьи 51, касающиеся действий по поддержанию или восстановлению международного мира в случае вооруженного нападения, следует неукоснительно выполнять.

102. Совершенно очевидно, что если бы эти основополагающие нормы Устава пользовались поддержкой всех членов международного сообщества, это привело бы к значительному упрочению безопасности отдельных стран и оздоровлению международной обстановки. Для поддержания международного мира и безопасности чрезвычайно необходимо, чтобы государства строго соблюдали основополагающие нормы Устава Организации Объединенных Наций.

### 3. Полное использование существующей системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций

103. Механизм коллективной безопасности Организации Объединенных Наций при более эффективном его использовании мог бы способствовать значительному упрочению международного мира и безопасности. Эффективность Организации зависит прежде всего от готовности государств-членов выполнять свои обязательства по Уставу, сотрудничать и вести поиски согласованных решений, особенно когда на карту поставлено поддержание международного мира и безопасности. Их политическая воля к использованию потенциала системы коллективной безопасности является необходимым условием для выполнения ею указанной функции. В частности, отсутствие сотрудничества между крупными державами зачастую затрудняло выполнение Организацией Объединенных Наций ее роли в поддержании международного мира и безопасности таким образом, как это предусмотрено в Уставе. В ряде случаев вопросы не доводились до сведения Совета Безопасности достаточно своевременно, чтобы предотвратить возникновение военного конфликта. В целом ряде случаев Совет Безопасности был не способен принять мер для прекращения конфликтов. В некоторых случаях Совет Безопасности не смог принять мер из-за отсутствия единогласия среди постоянных членов. Кроме того, ряд своевременно принятых решений Совета Безопасности, касающихся международного мира и безопасности, остаются невыполненными. Необходимо повысить эффективность системы коллективной безопасности, с тем чтобы государства охотнее обращались в Совет Безопасности для решения проблем, связанных с их безопасностью.

/...

а) Роль Совета Безопасности и Генерального секретаря

104. Укрепление Организации Объединенных Наций в большой мере зависит от эффективности Совета Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и решения которого должны в обязательном порядке выполняться всеми государствами-членами. Поэтому усиление роли Совета Безопасности и эффективное осуществление его решений имеет определяющее значение для всей структуры Организации Объединенных Наций, когда речь идет о ее уставной ответственности за международный мир и безопасность.

105. Предусматривалось, что Совет будет действовать в качестве верховного органа всемирной системы коллективной безопасности, и с этой целью он был наделен полномочиями принимать решения, носящие обязательный характер для государств-членов. Тем не менее слишком часто в моменты кризисов или конфликтов, угрожавших миру во всем мире, Совет Безопасности оказывался в стороне от событий.

106. В пункте 2 статьи 28 Устава Организации Объединенных Наций предусматривается проведение периодических заседаний Совета Безопасности. Временные правила процедуры Совета Безопасности, которые предназначены реализовать на практике это положение Устава, гласят, что периодические заседания Совета Безопасности проводятся два раза в год в сроки, устанавливаемые Советом Безопасности (правило 4). Это положение никогда в полной мере не использовалось. Первое и до сих пор единственное такое заседание было проведено в октябре 1970 года.

107. Совету Безопасности следует рассмотреть возможность проведения в конкретных случаях периодических заседаний для анализа и обзора неурегулированных проблем и кризисных ситуаций, что позволит Совету играть более активную роль в предотвращении конфликтов. Международное положение требует эффективного функционирования Совета Безопасности, и с этой целью Совету Безопасности следует на постоянной основе анализировать механизмы и методы работы, для того чтобы поднять свой авторитет и повысить способность обеспечивать исполнение решений согласно Уставу.

108. Совету следует рассмотреть вопрос о возможности организации некоторых своих заседаний за пределами Центральных учреждений Организации Объединенных Наций (пункт 3 статьи 28). Можно было бы также рассмотреть возможность проведения за пределами Центральных учреждений некоторых периодических заседаний.

109. Со своей стороны Совет Безопасности в будущем мог бы предпринимать большие усилия для устранения потенциально опасных ситуаций посредством принятия мер, способных оказать сдерживающее воздействие.

/...

В будущем Совет мог бы предусмотреть более широкое использование сил по поддержанию мира в соответствии с Уставом в тех районах, где их присутствие, с согласия сторон, могло бы способствовать предотвращению начала военных действий.

110. Раннее предупреждение является важным элементом в вопросе принятия превентивных мер, однако необходимы также готовность к действию и ресурсы для своевременного принятия превентивных мер. Раннее уведомление Генеральным секретарем государств-членов о наивысшей угрозе не даст никакого эффекта, если члены Совета Безопасности не будут готовы объединить силы в решающем усилии предотвратить конфликт. Чрезвычайно важно, чтобы члены Совета Безопасности проявляли готовность принимать и последовательно осуществлять превентивные меры.

111. После второй мировой войны ареной и фактически жертвой почти всех вооруженных конфликтов стал развивающийся мир, причем многие из этих конфликтов могли перерасти в ситуации, опасные для мировой безопасности. Наблюдалась тенденция перенесения многих из этих конфликтов в плоскость отношений между Востоком и Западом, что часто приводило к обострению самих этих конфликтов и напряженности между Востоком и Западом. Во многих из этих конфликтов никакие жизненно важные интересы великих держав непосредственной угрозе не подвергались. Однако ввиду отсутствия согласия между постоянными членами Совета Безопасности никаких действий для сдерживания или урегулирования этих конфликтов не предпринималось.

112. Для содействия эффективному осуществлению системы коллективной безопасности, предусмотренной в Уставе, и создания такой возможности важно, чтобы между постоянными членами Совета Безопасности, а также между постоянными и непостоянными членами установились отношения сотрудничества. Необходимо, чтобы постоянные члены Совета Безопасности использовали все возможности для сотрудничества в поддержке действий Совета в области коллективной безопасности. Если бы споры, которые могли бы перерасти в вооруженные конфликты, выявлялись на раннем этапе, то это расширило бы возможности принимать эффективные меры для предотвращения начала боевых действий и разрешения споров мирными средствами. Такие шаги могли бы заложить основу для более широкого использования механизма коллективной безопасности Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом.

113. Члены Организации Объединенных Наций согласились в соответствии с Уставом подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их (статья 25). Невыполнение государствами-членами решений Совета Безопасности является нарушением их обязательств по Уставу. Кроме того, все члены должны оказывать Организации Объединенных Наций всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, и не должны оказывать

/...

помощь любому государству, против которого Организация Объединенных Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера (пункт 5 статьи 2).

II4. Согласно Уставу, Генеральный секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности (статья 99). Это - важное положение, которое Генеральному секретарю следует использовать во всех возможных случаях при согласии и поддержке Совета Безопасности, в частности его постоянных членов.

II5. Генеральный секретарь может также играть весьма полезную роль, используя возможности "тихой дипломатии". Это может способствовать разрядке потенциально взрывоопасных ситуаций или содействовать определению возможностей урегулирования конфликтов, а также, вероятно, улучшению связи между сторонами в конфликте. Генеральному секретарю следует постоянно информировать Совет Безопасности о таких усилиях.

b) Роль Генеральной Ассамблеи

II6. Генеральная Ассамблея - форум, в котором, согласно Уставу, представлены все члены Организации Объединенных Наций, - уполномочена обсуждать любые вопросы, относящиеся к поддержанию международного мира и безопасности и, за исключениями, предусмотренными статьей I2, делать рекомендации заинтересованному государству или государствам или Совету Безопасности или и Совету Безопасности и заинтересованному государству или государствам. За исключением тех случаев, когда Совет Безопасности выполняет возложенные на него функции, Генеральная Ассамблея при осуществлении своих функций по поддержанию международного мира и безопасности могла бы рассмотреть вопрос о проведении консультаций для организации встречи сторон в споре, с тем чтобы они начали переговоры или договорились об их проведении, для вынесения рекомендаций о мирном урегулировании споров, в максимально возможной степени содействуя разработке таких решений на самой широкой основе, с тем чтобы способствовать их принятию на основе консенсуса.

/...

#### 4. Роль Организации Объединенных Наций в области разоружения

II7. Гонка вооружений и, в особенности, угроза ядерной войны затрагивают безопасность всех государств. Все народы мира жизненно заинтересованы в успехе переговоров по разоружению. Следовательно, все государства обязаны вносить свой вклад в усилия в области разоружения. Все государства имеют право участвовать в переговорах по разоружению. Организация Объединенных Наций является форумом, где все государства имеют возможность внести вклад в процесс обсуждения вопросов разоружения и ведения переговоров по разоружению.

II8. Организация Объединенных Наций предоставляет четыре возможности для содействия разоружению. Во-первых, она представляет собой уникальный публичный форум, на котором могут высказываться и обсуждаться предложения, на котором члены мирового сообщества могут излагать свои взгляды и проблемы и на котором перед международным сообществом со всей четкостью может быть раскрыта необходимость в осуществлении мер по разоружению. Во-вторых, Организация Объединенных Наций может в некоторых областях вносить вклад в осуществление соглашений об ограничении вооружений. В-третьих, Организация Объединенных Наций может служить одним из основных источников и идей на основе исследований и разработок, проводимых соответствующими органами в поддержку деятельности в области разоружения, включая Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения. В-четвертых, был создан многосторонний форум для ведения переговоров по разоружению - Конференция по разоружению в Женеве, - который обеспечивает широкое представительное участие в процессе переговоров, затрагивающем интересы всех государств и народов.

II9. Роль Организации Объединенных Наций в содействии делу разоружения должна быть усилена. Необходимо, чтобы эти усилия были направлены на мобилизацию воли всех государств в полной мере использовать существующие организационные рамки, а также другие соответствующие мероприятия, о которых договорятся все государства-члены.

II0. Генеральная Ассамблея признала наличие тесной связи между разоружением и развитием. Высвобождение ресурсов благодаря осуществлению мер по разоружению могло бы в значительной степени содействовать экономическому и социальному развитию всех государств и способствовать преодолению трудностей, возникающих в силу разрыва в экономической области между развитыми и развивающимися странами.

/...

5. Роль Организации Объединенных Наций  
в мирном урегулировании споров

I21. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций государства обязаны разрешать свои споры мирными средствами, а не прибегать к вооруженной силе (пункт 3 статьи 2). Они должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными средствами по своему выбору (статья 33). Эти средства выбираются в соответствии с их интересами, а также характером и важностью спора. Государства могут также передать спор какой-либо региональной системе мирного урегулирования или применить любые другие положения, содержащиеся в договорах, заключенных между сторонами в конфликте. Они также могут обратиться к различным органам по мирному разрешению споров, созданным в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

I22. Генеральный секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых разногласиях между государствами, которые могут угрожать поддержанию мира и безопасности. Любой член Организации Объединенных Наций также может довести до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи о любом споре или ситуации, которые могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Совет Безопасности, когда он считает необходимым, требует от сторон разрешения их спора при помощи таких средств. С соблюдением положений статей 11 и 12, Генеральная Ассамблея уполномочена рекомендовать сторонам методы мирного урегулирования, которые считаются надлежащими для улаживания данного конфликта.

I23. Если какое-либо государство не желает урегулировать конфликт соответствующими методами мирного разрешения споров, и Совет считает, что сохранение такого положения могло бы угрожать поддержанию мира и безопасности, он может рекомендовать условия урегулирования, которые он найдет подходящими. В таких случаях Совет Безопасности принимает также во внимание, что споры юридического характера должны, как общее правило, передаваться сторонами в Международный Суд в соответствии с положениями Статута Суда.

I24. Статут Международного Суда (пункт 2 статьи 36) предусматривает, что государства - участники Статута могут заявить, что они признают юрисдикцию Суда обязательной по всем правовым спорам, касающимся определенных дел, без особого о том соглашения, *ipso facto*, в отношении любого иного государства, принявшего такое же обязательство. Важно, чтобы государства постоянно имели в виду такую возможность и не забывали о ней.

/...

125. В будущие договоры и другие международные соглашения между государствами следует, по мере возможности, включать процедуры разрешения споров, которые могут возникнуть в связи с выполнением условий таких соглашений и договоров.

126. Для защиты безопасности более слабых стран среди методов мирного разрешения споров полезными могли бы быть такие методы, предусматривающие урегулирование с участием третьей стороны, как арбитраж или передача спора в Международный Суд. Подобные процедуры усилили бы важный принцип равенства государств в международных отношениях. К средствам, которые могут использоваться особенно при урегулировании региональных споров, относятся комиссии по расследованию и консультациям, комиссии по наблюдению за поддержанием мира и списки экспертов для выяснения фактов или арбитража.

#### 6. Расширение возможностей для поддержания мира

127. Все операции по поддержанию мира до сих пор проводились после начала военных действий. В будущем Совет в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций мог бы предусмотреть более широкое использование сил по поддержанию мира. Следовало бы рассмотреть вопрос о возможном использовании операций по поддержанию мира в качестве средства предотвращения начала вооруженного конфликта. Могут возникнуть такие ситуации, когда санкционированное Советом Безопасности направление вооруженных сил могло бы способствовать предотвращению конфликта.

128. Опыт прошлого ясно указывает на то, что для всех операций по поддержанию мира требуется четко определенный и практически осуществимый мандат. Для успеха операций по поддержанию мира и обеспечения готовности государств предоставить силы по поддержанию мира исключительно важное значение имеет полная поддержка со стороны Совета Безопасности. От сторон в конфликте должно быть получено согласие; они должны быть готовы и стремиться к сотрудничеству с силами по поддержанию мира в осуществлении их мандата.

129. Важным фактором являются также финансовые соображения. Особую озабоченность в этой связи вызывает то финансовое бремя, которое ложится при проведении операций по поддержанию мира на страны, предоставляющие воинские контингенты.

/...

7. Региональные подходы к поддержанию  
международного мира и безопасности

130. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций разработаны региональные соглашения для решения региональных проблем путем проведения мероприятий на региональном уровне в различных частях мира. Организация Объединенных Наций должна поощрять такие действия. Этот вопрос рассматривается в разделе F настоящей главы.

8. Угрозы международной безопасности, возникающие  
в связи с нарушениями международных конвенций  
и пактов о правах человека

131. К настоящему времени международное сообщество приняло ряд конвенций и пактов о правах человека. Крайне необходимо добиться всеобщего присоединения к этим документам и обеспечить их строгое соблюдение всеми государствами. Любое грубое и систематическое нарушение положений этих документов способно оказать негативное воздействие на международную безопасность в целом. Международному сообществу следует приложить все усилия для предотвращения таких явлений.

132. Необходимо подчеркнуть, что неприсоединение какого-либо государства к этим документам не освобождает его от обязанности соблюдать содержащиеся в них положения, поскольку они вытекают из Устава Организации Объединенных Наций и других согласованных принципов международного права. В тех случаях, когда происходят события, которые угрожают международному миру и безопасности, Совет Безопасности уполномочен расследовать такие ситуации в соответствии со статьей 34 Устава. Кроме того, Генеральная Ассамблея уполномочена обсуждать любые вопросы или дела в пределах Устава и делать рекомендации членам Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности (статья 10).

133. В области прав человека и основных свобод государства - участники Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, со своей стороны, приняли обязательство действовать в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека и выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая в том числе Международные пакты о правах человека, если они ими связаны (принцип VII Заключительного акта, принятого в Хельсинки 1 августа 1975 года).

/...

9. Ликвидация колониализма и системы апартеида

134. За последние четыре десятилетия национально-освободительные движения во всех частях мира добились при активной поддержке Организации Объединенных Наций значительных успехов в области деколонизации, в результате чего многие страны получили независимость. Однако несмотря на эти достижения, некоторые территории все еще остаются под колониальным господством. Эти случаи сохранения колониализма представляют собой лишение таких народов их права на самоопределение, причем некоторые из них угрожают международному миру и безопасности.

135. Особую тревогу у международного сообщества вызывает положение, существующее в Намибии. Южная Африка упорно продолжает свою оккупацию Намибии, вопреки резолюциям Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, а также вопреки вынесенному в 1971 году заключению Международного Суда, объявившего такую оккупацию незаконной. Два аспекта этой колониальной проблемы серьезно подрывают международный мир и безопасность. Во-первых, в самой Намибии Южная Африка сохраняет порочную систему колониального угнетения с помощью массивного наращивания военной мощи. Во-вторых, Южная Африка использует территорию Намибии в качестве плацдарма для осуществления агрессии и других актов дестабилизации против соседних независимых государств. Следовательно, продолжающаяся незаконная оккупация Намибии Южной Африкой и ее кампания против соседних государств представляют собой агрессию, нарушение мира и угрозу международному миру и безопасности, как это определено в Уставе.

136. С колониальным угнетением и господством тесно связаны такие явления, как расизм и расовая дискриминация. В ходе истории различные формы расовой дискриминации приводили к международным конфликтам, но институционализированная расистская система апартеида, применяемая на практике южноафриканским режимом, имеет для международного мира и безопасности самые серьезные последствия. Апартеид, который был осужден как преступление против человечества, является наказуемым в соответствии с Конвенцией о пресечении преступления апартеида и наказании за него. Совет Безопасности принял решение ввести эмбарго на поставки оружия в Южную Африку (резолюция 418 (1977)). Решение об этом эмбарго, являющемся единственной действующей санкцией Организации Объединенных Наций, следует неукоснительно и эффективно осуществлять. Положение в Южной Африке продолжает приобретать все более взрывоопасный характер. Что касается внешней арены, то Южная Африка неоднократно развязывала военную агрессию, проводила политическую дестабилизацию и экономическую диверсию против соседних и других африканских государств. Эта угроза со стороны Южной Африки в отношении ее соседей усугубляется наличием у нее ядерного потенциала.

/...

137. Угроза международному миру и безопасности, исходящая от колониализма и апартеида, требует решительных и согласованных международных действий. Что касается конкретно Намибии, то Организация Объединенных Наций обязана принять срочные меры для скорейшего достижения независимости Намибии в соответствии с резолюцией 435 (1978) Совета Безопасности и планом Организации Объединенных Наций для Намибии. Искоренение апартеида также должно оставаться одной из главнейших задач международного сообщества. С этой целью необходимо принять всеобъемлющие обязательные санкции против Южной Африки. Кроме того, все государства должны прекратить сотрудничество с Южной Африкой, поскольку это лишь придает силы южноафриканскому режиму и укрепляет порочную систему апартеида.

/...

**В. Сотрудничество и другие меры для недопущения ядерной войны**

138. Ядерное оружие создает величайшую опасность для человечества и для дальнейшего существования цивилизации. Поэтому эффективным мерам по содействию ядерному разоружению и предотвращению ядерной войны необходимо придать первостепенное значение. В этих целях необходимо устранить угрозу ядерного оружия, остановить и повернуть вспять гонку ядерных вооружений и предотвратить распространение ядерного оружия. Одновременно должны быть приняты другие меры для предотвращения возникновения ядерной войны и для уменьшения опасности применения ядерного оружия или угрозы его применения, помня о том, что такую опасность можно устранить только путем полной ликвидации ядерного оружия. В этом контексте важно отметить, что два государства, обладающие ядерным оружием, уже заявили в одностороннем порядке, что они будут придерживаться принципа неприменения первым ядерного оружия. Остальные ядерные государства заявили, что они применяют ядерное оружие только в случае нападения на них.

139. Нормы международного права находят высшее выражение в Уставе Организации Объединенных Наций. И поэтому всемерное уважение и соблюдение Устава, а также соблюдение всего свода принципов и норм международного права способствовало бы обеспечению международной безопасности. Эта часть международного права, которая применима при вооруженных конфликтах, содержит ряд принципов, связанных с военным планированием и разработкой стратегических доктрин. Если бы было известно, что нормы международного гуманитарного права, касающиеся вооруженных конфликтов, уважают все стороны, то потенциальные противники больше доверяли бы принимаемым другой стороной обязательствам не применять силу таким образом, который несовместим с Уставом Организации Объединенных Наций. На протяжении ряда десятилетий были разработаны нормы международного гуманитарного права, применимые к обычным методам ведения войны. Традиционные международно-правовые нормы, касающиеся вооруженных конфликтов, содержат некоторые общие принципы, которые фактически ставят вне закона определенные действия в ходе войны. Уместно в этой связи напомнить, в частности, принцип проведения различий между военными и гражданскими объектами, принцип, запрещающий причинять излишние страдания во время войны, а также принцип пропорциональности, запрещающий нападения, которые были бы несоразмерны с ожидаемыми конкретными прямыми военными преимуществами. Ядерное оружие придало этой проблеме совершенно новый и качественно иной аспект. Невозможно даже представить себе, чтобы применение ядерного оружия могло как-то согласовываться с вышеупомянутыми принципами. Следует прилагать дальнейшие усилия к тому, чтобы включить в международное право четкое и полное запрещение и полное уничтожение ядерного оружия, а также четкий и полный запрет на разработку, испытание, производство, накопление и применение ядерного оружия.

/...

I40. Хотя конечной целью усилий всех государств должно оставаться всеобщее и полное разоружение под эффективным международным контролем, ближайшей задачей является устранение угрозы ядерной войны и ядерное разоружение. При выполнении этой задачи особая ответственность лежит на всех государствах, обладающих ядерным оружием, в частности на тех из них, которые обладают наиболее значительными ядерными арсеналами.

I41. Во всем мире в последние годы ширится осознание опасности, которую несет в себе гонка ядерных вооружений, о чем свидетельствует, в частности, возникновение мощных антиядерных движений в Европе, Северной Америке и других частях мира. Подключение движения за мир к международным дебатам по вопросам вооружений является показателем растущей во всем мире тревоги в связи с той опасностью, которую таит в себе безудержная гонка ядерных вооружений.

I42. Несмотря на заключение некоторых договоров в отношении как качественных, так и количественных аспектов наступательных стратегических вооружений, которые запрещают размещение ядерного оружия в определенных районах, ограничивают системы противоракетной обороны и ограничивают испытания ядерного оружия в определенных средах, угроза, создаваемая ядерным оружием, стала еще более злободневной, чем когда-либо ранее.

I43. Даже в 70-е годы, когда на переговорах, касающихся вооружений, отмечался прогресс, развитие техники опережало ведение переговоров. За последние несколько лет отсутствие прогресса на пути к ограничению вооружений привело к тому, что программы разработки оружия обеих сторон получили такой импульс, который создает угрозу возникновения беспрецедентных проблем нестабильности в случае кризисов и войны. Некоторые последние усовершенствования в характеристиках систем ядерного оружия, которые уже развернуты, а также усовершенствования в военной технологии, которые могут распространить гонку вооружений на космическое пространство, подрывают стратегическую стабильность и увеличивают опасность возникновения ядерной войны.

I44. Все государства, и в частности государства, обладающие ядерным оружием, должны рассмотреть различные предложения, направленные на то, чтобы обеспечить недопущение применения ядерного оружия и предотвращение ядерной войны. В этом контексте, с учетом безоговорочного заверения, сделанного Китаем, и заявлений Франции, Советского Союза, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов, следует прилагать усилия к тому, чтобы заключить в соответствующих случаях эффективные соглашения о гарантиях государствам, не обладающим ядерным оружием, против применения или угрозы применения ядерного оружия.

/...

I45. Концепция зон, свободных от ядерного оружия, зародилась давно. Однако за прошедшие годы развитие техники привело к появлению таких систем доставки оружия, которые могут сделать уязвимой любую страну. Тем не менее, предусматривая гарантии со стороны государств, обладающих ядерным оружием, ни при каких обстоятельствах не применять ядерное оружие и не угрожать его применением против государств, которые решили не приобретать или не разрешать развертывать на своей территории ядерное оружие, а также ликвидируя возможность региональной гонки ядерных вооружений, зоны, свободные от ядерного оружия, явились бы важным вкладом в укрепление доверия и безопасности на региональном уровне в целях уменьшения угрозы ядерного конфликта. Генеральная Ассамблея пришла к выводу о том, что создание зон, свободных от ядерного оружия, на основе соглашений, свободно достигнутых между государствами соответствующего региона, является важной мерой по разоружению.

I46. Первая и пока единственная официально установленная зона, свободная от ядерного оружия, в густонаселенном районе была создана в соответствии с положениями Договора о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке. В Организации Объединенных Наций и на других форумах выдвигались также предложения о создании зон, свободных от ядерного оружия, на Ближнем Востоке, в Средиземноморье, в южной части Тихого океана, в Южной Азии, в Центральной Европе, на Балканах и в Северной Европе. В Африке Декларация о создании безъядерной зоны на этом континенте не осуществлена из-за наличия ядерного потенциала у Южной Африки. Однако в силу различных причин ни одно из упомянутых предложений не было реализовано. Такие предложения должны учитывать характерные особенности каждого из регионов, который потенциально может стать свободным от ядерного оружия. Для того чтобы включить в зоны, свободные от ядерного оружия, районы международных вод, потребуются специальные соглашения в соответствии с нормами международного права. В качестве временной меры отдельные государства могут пожелать взять на себя обязательство не вводить первыми ядерное оружие в тот или иной регион. Подобные временные договоренности, а в некоторых регионах и более официальные соглашения о запрещении ядерного оружия могли бы внести важный вклад в обеспечение международной и региональной безопасности.

I47. Наличие у Организации Североатлантического договора (НАТО) и Организации Варшавского Договора большого количества и разных видов стратегических и тактических ядерных вооружений, дополняющих их обычные системы обороны, увеличивает опасность того, что, если бы в Европе началась война с применением обычного оружия, она легко могла бы перерасти в полномасштабную ядерную войну.

I48. С точки зрения НАТО, ядерное оружие является одним из средств компенсации предполагаемого дисбаланса в уровнях обычных сил в Европе. НАТО стремится обезопасить себя от нападения, угрожая в

/...

ответ на любое такое нападение применить ядерное оружие. Со своей стороны, Советский Союз отрицает наличие какого-либо дисбаланса в обычных силах в Европе, и он взял на себя обязательство не применять первым ядерное оружие. Он заявил, что на нападение он ответит всей своей военной мощью.

149. Важные проблемы, связанные со стабильностью, порождают, в частности, ядерное оружие поля боя, вызывая ощущение необходимости его применения на ранних этапах боевых действий. Его размещение вблизи линии фронта в ходе любой войны означает, что политические руководители на ранних этапах любого конфликта могут оказаться перед выбором: либо санкционировать применение оружия поля боя, либо стать свидетелями их уничтожения. Безопасность обеих сторон выиграла бы, если бы количество этих ядерных вооружений было еще более сокращено, а сами средства отведены от линий фронта. Следует отказаться от стратегической концепции "органиченной ядерной войны", поскольку ядерную войну невозможно ограничить или сдержать на определенном уровне, не допустив ее перерастания в тотальную ядерную войну.

150. Что касается двух основных ядерных держав - Соединенных Штатов и Советского Союза - то можно было бы предпринять определенные шаги для того, чтобы повысить их способность поддерживать связь друг с другом с целью избежать возникновения ситуаций, в которых действия и реакция на них, вызванные неправильным пониманием или неправильной оценкой, могли бы привести к увеличению риска возникновения конфликта. Эти шаги позволили бы также в случае развития кризиса поставить его под контроль.

151. Полезным шагом является недавно заключенное соглашение об усовершенствовании линии прямой связи между Соединенными Штатами и Советским Союзом. В целях усовершенствования связи и укрепления доверия между двумя ведущими военными державами были предложены и другие идеи. В этой связи более эффективным средством ослабления напряженности и укрепления доверия в отношениях между сверхдержавами могли бы стать отдельные переговоры конкретно по этим видам мер, прогресс на которых не зависел бы от прогресса, достигаемого в ходе более сложных с политической точки зрения переговоров о размерах и характеристиках ядерных арсеналов.

/...

C. Переговоры и эффективные меры по ограничению вооружений и разоружению

152. Более десяти лет не ведется никаких переговоров с целью заключения договора о всеобщем и полном разоружении. Разоружение стало настоящей и самой неотложной задачей, стоящей перед международным сообществом. Наряду с переговорами о мерах ядерного разоружения должны вестись переговоры об уравнившем сокращении вооруженных сил и обычных вооружений на основе принципа нанесения ущерба безопасности сторон с целью поощрения или упрочения стабильности при более низком военном уровне с учетом потребности всех государств в защите своей безопасности. Эти переговоры следует вести, уделяя особое внимание вооруженным силам и обычным вооружениям государств, обладающих ядерным оружием, и других важных в военном отношении стран. Следует также вести переговоры об ограничении международной торговли обычным оружием на основе, в частности, того же принципа и с учетом неотъемлемого права народов, находящихся под колониальным или иностранным господством, на самоопределение и независимость и обязательств государств уважать это право в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, а также потребности государств-получателей в защите своей безопасности.

153. Мерой, которая способствовала бы обузданию гонки вооружений и увеличила бы возможности перераспределения ресурсов, используемых в настоящее время на военные цели, на экономическое и социальное развитие, особенно в интересах развивающихся стран, явилось бы постепенное сокращение военных расходов на взаимно согласованной основе.

154. Все народы мира жизненно заинтересованы в успехе переговоров по разоружению. Поэтому все государства имеют право и обязаны участвовать на равноправной основе в тех многосторонних переговорах по разоружению, которые затрагивают их национальную безопасность. Хотя ответственность за разоружение лежит на всех государствах, государствам, обладающим ядерным оружием, принадлежит первостепенная ответственность за ядерное разоружение и, совместно с другими важными в военном отношении государствами, — за то, чтобы остановить и повернуть вспять гонку вооружений. Поэтому важно обеспечить их активное участие.

155. Следует возобновить и активизировать переговоры о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Испытания ядерного оружия являются неотъемлемым элементом при разработке программ великих держав в области ядерного оружия. По данным Международного института по исследованию проблем мира в Стокгольме, с 1945 года было проведено около 1 500 ядерных испытаний, причем более 90 процентов из них приходится на две ведущие державы, обладающие ядерным оружием 2/.

/...

156. В 1963 году был заключен Договор о частичном запрещении испытаний ядерного оружия, запрещающий ядерные испытания в атмосфере, в космическом пространстве и под водой, однако он не запрещает проведение подземных испытаний, и поэтому он не смог сдержать качественного совершенствования ядерного оружия. В 1974 году Советский Союз, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты достигли договоренности о заключении Договора об ограничении подземных испытаний ядерного оружия, который ограничивает подземные взрывы на испытательных полигонах мощностью ниже 150 килотонн. В 1976 году Договор о подземных ядерных взрывах в мирных целях наложил такое же ограничение на взрывы, осуществляемые за пределами испытательных полигонов. Хотя ни один из этих договоров до сих пор не ратифицирован, подписавшие их стороны заявили о своем намерении придерживаться их условий.

157. Предложения относительно всеобъемлющего запрещения испытаний обсуждались на ряде многосторонних и двусторонних форумов на протяжении более двух десятилетий; при этом был достигнут значительный прогресс, но окончательного результата эти обсуждения до сих пор не принесли. По мнению некоторых государств, дело упирается в вопрос о контроле и соблюдении полного запрещения, а также в довод о том, что некоторые испытания необходимы для поддержания уверенности в надежности существующих ядерных запасов. Другие же считают, что подобные доводы являются лишь попыткой уклониться от разработки и заключения договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, поскольку, на их взгляд, не существует ни одного из этих препятствий технического характера.

158. Даже при наличии всеобъемлющего запрещения ядерных испытаний ядерное оружие все же могло бы создаваться, однако уверенность в неиспытанном оружии неизбежно была бы небольшой. Постепенно уменьшилась бы и надежность запасов тех видов оружия, которые были испытаны ранее. В то же время запрещение будущих испытаний задержало бы осуществление ядерных программ существующих ядерных государств путем эффективного ограничения качественных усовершенствований, связанных с разработкой новых конструкций боеголовок. Таким образом, всеобъемлющее запрещение испытаний могло бы способствовать сдерживанию как горизонтального, так и вертикального распространения ядерного оружия.

159. Заключение договора о всеобъемлющем запрещении испытаний явилось бы для государств, не обладающих ядерным оружием, ясным сигналом того, что ядерные государства серьезно относятся к обязательству, принятому ими по Договору 1968 года о нераспространении ядерного оружия, — продвигаться к ядерному разоружению. Если государства, обладающие ядерным оружием, продемонстрируют серьезную заинтересованность в прекращении вертикального распространения ядерного оружия, то поданный ими пример мог бы способствовать проявлению сдержанности

/...

со стороны неядерных государств и получению их согласия на более жесткие гарантии. Существует опасность того, что при отсутствии прогресса на переговорах, ведущих к сокращению вооружений или к заключению договора о всеобъемлющем запрещении испытаний, возникнут факторы, действующие против режима нераспространения, установленного Договором 1968 года. Большинство государств - участников этого Договора придерживаются мнения о том, что всеобъемлющее запрещение испытаний имеет всемирное значение как индикатор серьезного отношения обладающих ядерным оружием государств - участников Договора о нераспространении ядерного оружия к выполнению своих обязательств по этому Договору.

160. В настоящий момент взаимоотношения в области стратегических вооружений между Советским Союзом и Соединенными Штатами регулируются договорами в рамках процесса ОСВ, в частности Договором 1972 года между Соединенными Штатами Америки и Союзом Советских Социалистических Республик об ограничении систем противоракетной обороны (Договор о системах ПРО) (ОСВ-1) и Договором 1979 года между Соединенными Штатами Америки и Союзом Советских Социалистических Республик об ограничении стратегических наступательных вооружений (ОСВ-2), который не был ратифицирован. Обе стороны заявили, что они будут соблюдать положения этих договоров. Договорами ОСВ-1 и ОСВ-2 были установлены верхние пределы суммарного числа пусковых установок баллистических ракет наземного и морского базирования и бомбардировщиков обеих сторон, а также подуровни определенных видов и определенных комбинаций видов такого оружия. Они установили также ограничения на определенные характеристики ракет и бомбардировщиков дальнего действия обеих сторон, а также некоторые ограничения в отношении модернизации существующих систем оружия и средств, которые могли бы быть использованы с целью скрыть существование таких систем.

161. Переговоры в рамках процесса ОСВ, начавшиеся в 1969 году, были напряженными и трудными в политическом отношении, и прогресс на них часто достигался чрезвычайно медленно. И все же с исторической точки зрения сам факт ведения переговоров по этому вопросу рассматривался в целом как положительный знак. Никогда еще прежде два государства не предпринимали в течение такого длительного периода времени стольких усилий в попытке ограничить вооруженные силы, которые считаются центральным звеном в обеспечении их национальной безопасности.

162. В то же время результаты переговоров об ограничении вооружений не оправдали надежд мировой общественности и не удовлетворили сторонников процесса ведения переговоров. Ведь с 1969 года - года начала переговоров - число бомб и боеголовок, размещенных обеими сторонами в их стратегических силах, возрастало вызывающими тревогу темпами в результате, в основном, оснащения ракет разделяющимися головными частями. Поэтому чрезвычайно необходимы решительные усилия по существенному сокращению ядерных арсеналов.

/...

163. Согласованным предметом двусторонних переговоров, начавшихся в Женеве в 1985 году, является комплекс вопросов, касающихся космических и ядерных вооружений, как стратегических, так и средней дальности, - причем все эти вопросы рассматриваются и решаются в их взаимосвязи, - а их согласованные цели заключаются в разработке эффективных соглашений, направленных на предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве и прекращение ее на Земле, на ограничение и сокращение запасов ядерных вооружений и укрепление стратегической стабильности.

164. У Соединенных Штатов и Советского Союза имеются определенные общие интересы. Первостепенное значение среди них имеет взаимная заинтересованность в недопущении ядерной войны. Ни одной из этих стран - ее безопасности и даже самому существованию - не угрожает большая опасность, чем другой. Поэтому указанная общая основная цель должна быть основополагающим принципом при переговорах: это максимально расширит перспективы взаимного сотрудничества и смягчит политические конфликты.

165. Мир сегодня стоит на пороге крупномасштабной гонки вооружений в космосе. Поэтому предотвращение разработки космического оружия было бы особенно полезным шагом. Необходимо придерживаться положений Договора 1972 года об ограничении систем противоракетной обороны. Он, без всякого сомнения, представляет собой выдающийся итог 15 лет переговоров в целях ограничения наращивания ядерных вооружений и уменьшения риска возникновения войны.

166. Согласившись заключить вышеупомянутый Договор, две основные ядерные державы практически поставили преграду развертыванию систем противоракетной обороны, способных обеспечить защиту крупных районов, и тем самым гарантировали, что каждая из них останется уязвимой для нападения с применением ядерных ракет. Как полагают, это снижает вероятность того, что какая-либо из сторон начнет войну даже в период кризиса, и заставляет оба эти государства идти на определенную степень сотрудничества в ситуациях, близких к кризисным. Возможно, что неразвертывание противоракет косвенным образом способствовало также ослаблению соперничества в области наступательных вооружений. Развертывание систем противоракетной обороны привело бы, скорее всего, к тому, что каждая из сторон попыталась бы перекрыть любое увеличение оборонного потенциала, достигаемое другой стороной, путем развертывания еще более мощных наступательных ударных сил.

167. Такое развитие событий может предвещать тенденцию к дестабилизации, способствуя возникновению впечатления о том, что можно оказаться способным вести ядерную войну и выжить в ней. Разработка противоспутниковых систем, по меньшей мере, ослабляет доверие к системам контроля и превносит новый аспект неопределенности в гонку вооружений.

/...

168. До настоящего момента использование космической техники способствовало стабилизации отношений в ядерной области. Спутниковые системы раннего оповещения дают Советскому Союзу и Соединенным Штатам возможность практически мгновенно получать данные о запуске баллистических ракет. Спутниковые системы связи обеспечивают оперативную и надежную связь между политическим руководством и военным командованием на местах, а также способствуют снижению риска применения ядерного оружия без приказа или по неосторожности. Некоторые другие системы, которые имеются у нескольких стран, помогают контролировать соблюдение соглашений об ограничении вооружений. Наличие или разработка противоспутникового оружия создало бы угрозу для таких систем.

169. Помимо испытания и развертывания противоспутниковых систем, основанных на применении снарядов, повышенное внимание уделяется исследованиям и разработкам более современных систем космического оружия — например, лазерного и пучкового оружия, — что способно еще более ослабить стабильность и доверие. Поэтому настоятельно необходимо вести переговоры, нацеленные на принятие эффективных мер по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве до того, как такие технические нововведения станут реальностью. Важно, чтобы все государства, особенно те, которые обладают крупным потенциалом в космической области, приняли срочные меры по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве.

170. Биологическое оружие было полностью запрещено Конвенцией о биологическом оружии в 1975 году. Необходимо также уменьшить угрозу, создаваемую другими видами оружия массового уничтожения, в частности химическим оружием. Однако, хотя фактическое применение химического оружия было запрещено Женевским протоколом 1925 года, в отношении разработки, производства и накопления запасов такого оружия никаких ограничений не существует. В этой связи опасность применения химического оружия вызывает тревогу. Активизировалось проведение исследований и разработок новых поколений химического оружия, включая "бинарные" химические боеприпасы. Поэтому вопрос о настоятельной необходимости полного запрещения химического оружия стоит сейчас как никогда остро. В 1984 году на Конференции по разоружению активизировались переговоры по этому вопросу, и на них был достигнут определенный прогресс. Заключение такого договора явилось бы важным шагом вперед в общей борьбе за обеспечение безопасности.

171. Торговля оружием между государствами — это явление не новое. Все время, пока международные отношения характеризовали война и военная готовность, оружие составляло одну из основных товарных статей в международной торговле. Однако, как о том свидетельствует рост торговли обычными вооружениями, за последние 20 лет такая торговля стала сопряжена с особенно угрожающими последствиями. Менее чем за два десятилетия суммарная годовая стоимость международной торговли оружием подскочила с 3,8 млрд. долл. США до более 30 млрд.

/...

долл. США. Кроме того, количественный рост объема торговли оружием сопровождался значительными качественными сдвигами. Если ранее развитые государства традиционно продавали устаревающие виды оружия, то в настоящее время обычным явлением стали поставки или продажа технически более сложных видов оружия.

172. В Организации Объединенных Наций было предложено установить критерии для ограничения торговли оружием как в количественном, так и в качественном отношении, однако никаких мер по этому предложению принято не было. Тем не менее меры в этом отношении уже приняты в Латинской Америке, где 20 латиноамериканских стран и государств Карибского бассейна в 1978 году согласились обмениваться информацией о закупках оружия с целью содействовать установлению более жестких ограничений на торговлю оружием.

173. Проблема торговли оружием сложна. В период с 1977 года по 1979 год Советский Союз и Соединенные Штаты вели переговоры в целях установления руководящих принципов для ограничения торговли обычными вооружениями. Следует рассмотреть вопрос о возобновлении таких переговоров. Обуздание гонки вооружений потребует скоординированного многостороннего подхода. Кроме того, при принятии руководящих принципов для ограничения притока оружия в конкретные регионы государства-получатели могли бы рассмотреть пример латиноамериканских государств. В частности, в интересах государств каждого региона - запретить или ограничить такие поставки оружия, которые могут привести к увеличению наступательного потенциала вероятных противников и/или усилению побудительных мотивов нанести упреждающий удар во время кризиса. Вопрос о поставках оружия, вызывающий большое беспокойство, явился одной из проблем, затронутых в исследовании разоружения, касающегося обычных вооружений, которое было проведено Организацией Объединенных Наций (A/39/348).

174. Какие бы политические договоренности ни были достигнуты, продолжающееся соперничество в области обычных и ядерных сил в Европе создает серьезное препятствие на пути создания атмосферы взаимного доверия и безопасности. Достижение примерного паритета при более низких уровнях вооружений в Европе способствовало бы ослаблению напряженности на этом континенте.

175. Переговоры по взаимному сокращению вооруженных сил и вооружений и связанным с этим мерам в Центральной Европе ведутся в Вене с октября 1983 года. Однако на них до сих пор не достигнуто каких-либо практических результатов. В то же время достижение соглашения о существенном понижении уровня военного противостояния в центре европейского континента на основе принципа ненанесения ущерба безопасности ни одной из сторон могло бы иметь большое значение для укрепления безопасности не только в Европе, но и во всем мире.

/...

D. Осуществление соглашений о разоружении:  
соблюдение и проверка

176. В соглашениях о разоружении и ограничении вооружений должны предусматриваться достаточные меры проверки, удовлетворяющие все заинтересованные стороны, с тем чтобы создать необходимое доверие и обеспечить их соблюдение всеми сторонами. Форма и условия проверки, предусматриваемые в любом конкретном соглашении, зависят от цели, объема и характера соглашения и должны определяться этими факторами. В соглашениях должно предусматриваться прямое участие сторон в процессе проверки или их участие через систему Организации Объединенных Наций. Там, где это целесообразно, следует использовать сочетание различных методов проверки и других процедур контроля. Хотя в большинстве случаев 100-процентного обеспечения проверки соблюдения ожидать невозможно, необходимо, чтобы все соглашения включали основанные на сотрудничестве меры и другие шаги для обеспечения эффективной проверки соблюдения договорных положений. Тем не менее нельзя допускать, чтобы сложность обеспечения идеальной проверки становилась препятствием для достижения дальнейших соглашений.

177. Учитывая огромное значение проверки для разоружения, следует отметить, что способность Организации Объединенных Наций оказывать услуги в этом отношении по просьбе заинтересованных государств могла бы внести ценный вклад в осуществление будущих соглашений о разоружении. Осуществление инспекционных обязанностей Международного агентства по атомной энергии согласно Договору о нераспространении ядерного оружия помогло сохранить уверенность международного сообщества в том, что ядерные материалы, используемые в мирных установках, на которые распространяется действие Договора или других соглашений о гарантиях, не переключается на военные цели. Объективность таких инспекций серьезным сомнениям никогда не подвергалась.

178. В настоящее время есть ряд договоров об ограничении вооружений, которые остаются нератифицированными и которые соблюдаются лишь в неофициальном порядке. К числу таких договоров относятся Договор 1974 года о "пороговом" запрещении испытаний ядерного оружия, Договор 1976 года о ядерных взрывах в мирных целях и Договор 1979 года об ОСВ-2. Еще одним договором, который не был ратифицирован некоторыми из подписавших его сторон, является Договор Тлателолко 1967 года, который превратил бы Латинскую Америку в зону, свободную от ядерного оружия.

179. Хотя подписавшие эти соглашения стороны заявили о своем намерении соблюдать положения большинства из них, возникает множество вопросов, касающихся той степени, в которой они соблюдаются. Официальная ратификация этих соглашений придала бы различным основанным на сотрудничестве мерам, включенным в их тексты, надлежащую силу, а это создало бы большую определенность в вопросе обеспечения

/...

соблюдения договорных положений. Ратификация этих соглашений отвечает интересам не только подписавших сторон, но и всех стран мира.

180. Соблюдение существующих договоров их участниками — это широкая проблема, которая не сводится лишь к вопросам соблюдения нератифицированных договоров. Нарушения существующих договоров об ограничении вооружений, если факт их совершения доказан, могут не только создать угрозу достижению целей, предусмотренных в том или ином конкретном договоре, но и поставить под угрозу перспективы ведения переговоров в будущем, затруднить мобилизацию и получение поддержки общественности в отношении дополнительных и более далеко идущих договоров.

181. Дальнейшее вовлечение в процесс распространения ядерного оружия тех государств, у которых его нет в настоящее время, явилось бы источником нестабильности, увеличивающим опасность возникновения ядерной войны. В интересах укрепления мира и безопасности — не допустить дальнейшее вертикальное и горизонтальное распространение ядерного оружия. Тот факт, что около 125 государств, не обладающих ядерным оружием, стали участниками Договора о нераспространении, указывает на то, что недопущение распространения ядерного оружия на дополнительные государства рассматривается как мера, отвечающая общим интересам безопасности. В деле достижения целей ядерного разоружения все ядерные государства, особенно те из них, которые обладают наиболее значительными ядерными арсеналами, несут особую ответственность. Государствам, обладающим ядерным оружием, следует достигнуть эффективные соглашения о гарантиях государствам, не обладающим ядерным оружием, против применения или угрозы применения ядерного оружия.

182. Договор о нераспространении ядерного оружия представляет собой обязательство, принятое не обладающими ядерным оружием государствами, не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства и согласиться на то, чтобы в отношении мирного использования ими атомной энергии были приняты международные гарантии и процедуры инспекции через МАГАТЭ. Государства, обладающие ядерным оружием, обязуются не передавать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства государствам, не обладающим ядерным оружием, и не оказывать им помощь в этом, а также вести в духе доброй воли переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению. Все государства должны иметь доступ к технологии, оборудованию и материалам для использования ядерной энергии в мирных целях и возможность свободно приобретать такую технологию, оборудование и материалы. Договорные положения о гарантиях были дополнены договоренностями между государствами-производителями ядерной техники и материалов относительно ограничения экспорта определенных видов технологии и материалов, которые могли бы быть использованы для производства ядерного оружия. По мнению некоторых стран, хотя эти договоренности и служат целям

/...

нераспространения ядерного оружия, они также представляют собой дополнительное препятствие на пути к использованию ядерной энергии в мирных целях некоторыми государствами, не обладающими ядерным оружием.

183. С 1964 года число объявленных государств, обладающих ядерным оружием, не возросло. Вне всякого сомнения, это отчасти является результатом тех ограничений, которые были приняты согласно Договору о нераспространении ядерного оружия или которые были осуществлены во исполнение установленной этим Договором нормы. По мнению многих, Израиль и Южная Африка либо уже имеют необъявленные арсеналы неиспытанного ядерного оружия, либо способны создать такое оружие в кратчайшие сроки. Согласно сообщениям, некоторые другие государства осуществляют программы создания ядерного оружия.

184. Режим нераспространения необходимо укрепить. Многие государства утверждают, что в силу самого своего характера Договор о нераспространении ядерного оружия институционализирует условие неравенства, обязывая государства, не обладающие ядерным оружием, отказаться от приобретения такого оружия. Необходимо, чтобы в ответ на сдержанность, проявляемую государствами, не обладающими ядерным оружием, ядерные государства - участники Договора наполнили свое обязательство по статье VI Договора относительно ведения переговоров по прекращению гонки вооружений и разоружению конкретным содержанием. Для обеспечения жизнеспособности режима нераспространения чрезвычайно важно также придать полную силу положению статьи IV, касающемуся неотъемлемого права участников Договора развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях. Следует и далее укреплять гарантии, предусмотренные по Договору, с учетом новых тенденций в развитии технологии и таким образом, чтобы избежать создания препятствий для экономического или технологического развития участников Договора или международного сотрудничества в области мирной ядерной деятельности. Режим нераспространения могли бы также укрепить эффективные соглашения о гарантиях государствам, не обладающим ядерным оружием, против применения или угрозы применения ядерного оружия.

185. В этой связи необходимо развивать международное сотрудничество в области нераспространения ядерного оружия с целью свести к минимуму опасность того, что использование ядерной энергии в мирных целях приведет к переключению ядерных материалов на цели создания оружия. Можно было бы изучить возможности многосторонних усилий в деле расширения системы гарантий МАГАТЭ, в частности охватить ими гражданский ядерный топливный цикл государств, обладающих ядерным оружием. Некоторые региональные соглашения в области безопасности могли бы создать условия для того, чтобы государства, стоящие в настоящее время на пороге создания ядерного оружия, воздержались от его какого бы то ни было приобретения.

/...

Е. Укрепление доверия в отношениях между государствами

186. Безопасность зависит не только от ограничения вооружений, но и от состояния политических и экономических отношений между государствами. Эти два условия неразделимы. Прогресс в области ограничения вооружений должен сопровождаться развитием сотрудничества в различных областях, включая экономическую, социальную, научную и культурную сферы. Он должен также дополняться усилиями, направленными на распространение духа доверия и на военные отношения. Идеологические разногласия не должны обращаться в препятствие на пути укрепления доверия в отношениях между государствами и развития их сотрудничества в различных областях.

187. Предложения относительно мер по укреплению доверия между государствами были выдвинуты Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе. Совещание было организовано 33 европейскими странами, подписавшими Заключительный акт, а также Соединенными Штатами и Канадой в целях смягчения напряженности и укрепления духа разрядки. На нем был рассмотрен целый ряд вопросов, а в его Заключительном акте 1975 года нашли отражение следующие принципы: а) суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету; б) неприменение силы или угрозы силой; в) нерушимость границ; д) территориальная целостность государств; е) мирное урегулирование споров; ф) невмешательство во внутренние дела; г) уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений; и) равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой; ж) сотрудничество между государствами; з) добросовестное выполнение обязательств по международному праву. На уровне военных отношений Совещание помогло установить некоторые важные меры доверия, направленные на устранение угроз безопасности, создаваемых проведением крупномасштабной военной деятельности. В конкретные положения Заключительного акта Совещания включено обязательство уведомлять о крупных военных учениях войск общей численностью более 25 000 человек по меньшей мере за 21 день до их начала. В число других согласованных мер входят обмен наблюдателями на этих учениях и другие добровольные меры по смягчению напряженности в Европе.

188. Дополнительные меры в настоящее время обсуждаются на Конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе, проходящей в Стокгольме. Для Европы было бы важно, если бы эта Конференция дала существенные результаты и создала почву для второго этапа, который должен быть посвящен конкретным мерам разоружения.

189. Можно было бы исследовать и разработать подходы и меры в области укрепления доверия применительно к другим регионам мира и к конкретным угрозам, существующим в этих регионах, с целью оздоровить международные отношения и тем самым оказать содействие переговорам по ограничению вооружений и разоружению. В этой связи в такой

/...

деятельности может принять определенное участие и Организация Объединенных Наций. Например, Организация Объединенных Наций завершила всеобъемлющее исследование о мерах по укреплению доверия 10/, и с 1983 года этот вопрос рассматривался Комиссией Организации Объединенных Наций по разоружению.

190. Организация Объединенных Наций призвана сыграть важную роль в выявлении возможностей и содействии заключению соглашений о мерах доверия и их осуществлению, как это признано в пункте 8 Заключительного документа первой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению. Организация Объединенных Наций может поощрять государства-члены к рассмотрению вопроса о переговорах по мерам доверия и к участию в них. Она способна также помочь созданию соответствующего политического климата для успешного ведения таких переговоров. Она играет существенную роль в поддержании и укреплении воли своих государств-членов к ведению переговоров относительно соглашений о применении мер доверия и к их осуществлению. Переговоры по мерам доверия должны, в соответствии с пунктом 8 Заключительного документа, основываться на строгом соблюдении целей и принципов, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

#### F. Укрепление регионального сотрудничества

191. Региональные соглашения, такие, как Организация африканского единства (ОАЕ), Лига арабских государств, Организация американских государств (ОАГ), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), являются средством координации региональной политической деятельности, а в некоторых случаях и решения вопросов региональной безопасности.

192. Несмотря на достижение некоторого успеха в политической и экономической областях, в вопросах безопасности региональные соглашения менее эффективны. Успешные действия ОАГ по поддержанию мира, предпринятые в ходе войны между Гондурасом и Сальвадором в 1969 году, указывают на имеющиеся возможности, однако до сих пор подобные примеры являются исключениями. Хотя региональные организации вполне способны выявлять потребности в поддержании мира, они не располагают достаточными средствами для осуществления таких операций. В ряде случаев ОАЕ сыграла важную роль в примирении, оказании посреднических услуг и урегулировании местных конфликтов на континенте.

193. Неотложные меры по укреплению роли Организации Объединенных Наций должны сопровождаться принятием мер по укреплению региональных подходов к проблеме безопасности при условии, что такие соглашения или мероприятия не противоречат целям и принципам Организации Объединенных Наций.

/...

194. В целях усиления системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций были предприняты усилия по достижению местных и региональных соглашений в области безопасности. В различных частях мира были созданы региональные организации, которые в ряде случаев пытались функционировать в роли органов по поддержанию мира, хотя возможности региональных организаций в области поддержания мира до сих пор были весьма ограниченными. Положения о разрешении споров между государствами мирными средствами включены в ряд региональных договоров и документов. В ряде случаев были созданы постоянные учреждения. Эффективность таких мер можно было бы повысить различными способами в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

195. Региональные соглашения или органы, занимающиеся вопросами региональной безопасности, ограничения вооружений и разоружения и другими соответствующими проблемами, призваны внести позитивный вклад в дело обеспечения безопасности и развития сотрудничества между государствами того или иного региона. Организации Объединенных Наций следует поощрять такие усилия. В таких соглашениях и органах должны участвовать все государства региона и должным образом учитываться их интересы и проблемы в области безопасности. Важные начинания в этом отношении уже имеются.

196. В определенных обстоятельствах региональные форумы, не входящие в рамки Организации Объединенных Наций, могли бы предоставить надлежащие средства для недопущения или разрешения локальных проблем. Возможно, у региональных организаций и имеется достаточно возможностей, чтобы анализировать и предлагать пути урегулирования конфликтов в своем районе, а также определять необходимость в мерах по поддержанию мира и других мероприятиях, но им зачастую не хватает средств для их реализации. Для полной реализации таких возможностей важно укрепить взаимосвязь различных региональных групп, упрочить их организационную и экономическую базу и обеспечить подлинно представительный характер этих групп в рамках их региона.

197. Дипломатия на региональном уровне могла бы содействовать тому, чтобы свести к минимуму искушение сторон, участвующих в местных спорах, обратиться за политической поддержкой и военной помощью к державам вне региона и в то же время уменьшить опасность вовлечения в эти споры великих держав. Действия, предпринятые в последнее время Контадорской группой в Центральной Америке, — один из примеров важных усилий, направленных на то, чтобы изолировать локальные конфликты от вмешательства великих держав и найти локальные пути решения местных проблем.

198. Региональные усилия должны дополнять, а не подменять собой усилия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. У Организации Объединенных Наций имеются огромные возможности укрепить

/...

потенциал региональных организаций в области поддержания мира. Лучший путь к региональному миру может пролегать через совместные усилия, которые ставят международные ресурсы Организации Объединенных Наций на службу региональной стратегии в пользу мира и урегулирования конфликтов. В этом отношении следует всесторонне укреплять сотрудничество и координацию усилий между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями.

199. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшееся в Хельсинки, Финляндия, в 1973 и 1975 годах, а также последующие сессии в Белграде и Мадриде соответственно в 1977-1978 годах и 1980-1983 годах явились демонстрацией разностороннего и практического подхода к разработке политики, направленной на укрепление региональной безопасности. Заключительный акт Совещания - это не договор, однако он представляет собой политическое обязательство 35 государств-участников содействовать укреплению безопасности путем расширения сотрудничества и поддержания диалога по европейским проблемам. Использование такой конференционной формы в других регионах могло бы открыть новые возможности для содействия уважению территориальной целостности государств, мирному урегулированию региональных споров и укреплению регионального экономического, научного и культурного сотрудничества.

200. Региональные конференции могли бы стать одним из способов решения проблем безопасности, характерных для конкретного региона и субрегиона. Поскольку участие в региональных конференциях имело бы иные последствия, чем членство в официальных региональных организациях, конференционный механизм мог бы предоставить возможность мобилизации более широкой региональной поддержки. Региональные совещания не ограничивались бы вопросами, касающимися исключительно военной безопасности; они могли бы определять другие невоенные аспекты безопасности, включая экономические и культурные проблемы. Они также послужили бы средством достижения консенсуса в отношении принятия других мер по укреплению доверия между государствами региона.

/...

G. Усилия, направленные на развитие международного экономического сотрудничества

201. В современную эпоху все государства связаны сложной системой торговли, развития, обмена энергоресурсами, сырьем и валютных отношений. Лишь немногие государства могут избежать последствий современных международных экономических кризисов. Общее состояние мировой экономики характеризуется сегодня нестабильностью в валютной, финансовой областях и сфере торговли, что отрицательно влияет на рост и развитие большинства стран. Практически ни одна страна не может скрыться за своими границами в надежде избежать воздействия на ее экономику таких факторов, как повышение процентных ставок, нестабильность валютных курсов, рост издержек на импорт энергоресурсов, падение цен на экспортные товары, имеющие жизненно важное значение для ее экономики, расширение протекционизма, а также других факторов, обуславливающих ухудшение условий торговли. Эти экономические трудности оказывают чрезвычайно негативное воздействие, в особенности на развивающиеся страны. Их усилия в области развития терпят серьезные неудачи. В Африке социально-экономические проблемы обострились в результате продолжительной засухи, приведшей к тому, что на этом континенте голодают миллионы людей. Кроме того, эти экономические проблемы могут иметь отрицательные последствия для политической стабильности как развитых, так и развивающихся стран, особенно многих малых и слабых государств, и в конечном итоге создать угрозу безопасности.

202. Многосторонние финансовые учреждения, созданные после второй мировой войны и связанные с Организацией Объединенных Наций, в течение первых двух послевоенных десятилетий функционировали удовлетворительно, по крайней мере в некоторых частях мира. Хотя они по-прежнему играют важную роль, они не могут надлежащим образом решать проблемы, связанные с нынешним кризисом, и эффективно содействовать развитию. В условиях более высокой степени экономической взаимозависимости в мире современные экономические проблемы могут решаться лишь посредством более активных многосторонних усилий. Очевидно, что нынешний кризис носит структурный характер. Международная экономическая система, поставленная на более прочную основу, укрепит мир, смягчит напряженность и придаст новый импульс взаимовыгодному сотрудничеству и развитию. Международную экономическую систему необходимо перестроить таким образом, чтобы это отвечало интересам всех государств, особенно интересам развивающихся стран.

203. Прилагаемые в настоящее время усилия по установлению нового международного экономического порядка направлены на решение этой проблемы в целях достижения экономической справедливости в отношениях между государствами, с тем чтобы содействовать обеспечению международного мира и безопасности. Поэтому следует развивать диалог "Север-Юг" по вопросу об экономических отношениях между

/...

развитыми и развивающимися странами. Организация Объединенных Наций может сыграть большую роль в этой области, используя различные соответствующие органы и специализированные учреждения, включая все региональные экономические комиссии.

## Н. Неприсоединение

204. Движение неприсоединения вносит важный вклад в дело обеспечения международной безопасности, содействуя укреплению роли и безопасности средних и малых государств и тому, чтобы более крупные государства отчитывались по важнейшим вопросам колониализма и гонки вооружений. В будущем роль движения неприсоединения может возрасти. Во-первых, движение сможет играть более конструктивную роль в поиске мирных путей урегулирования региональных споров. Наличие такой возможности подтверждается вкладом неприсоединившихся стран в усилия по достижению мира в Юго-Западной Азии и Центральной Америке, причем в этом регионе - при поддержке Контадорской группы. Во-вторых, движение неприсоединения, вероятно, по-прежнему будет эффективно отстаивать расовую и политическую справедливость, что отражает приверженность Организации Объединенных Наций делу защиты основных прав человека. В-третьих, это движение играет еще одну важную роль, отстаивая принципы суверенного равенства и территориальной целостности всех государств международного сообщества, что также отвечает интересам Организации Объединенных Наций в этой сфере деятельности. В-четвертых, движение неприсоединения может оказать нажим для проведения необходимых реформ в международной экономической системе, добиваясь при этом большего равенства в международной торговле и получения всеми государствами доступа к технологии для гражданских отраслей. И наконец, как организация, приверженная делу сохранения международного мира и безопасности, движение неприсоединения способно помочь в поощрении сдержанности в процессе гонки ядерных и обычных вооружений и подчеркнуть огромное значение взаимосвязи между разоружением и развитием. Руководствуясь этими целями, неприсоединившиеся страны смогут и впредь вносить уникальный и важный вклад в дело обеспечения международной безопасности.

## И. Мирное сосуществование

205. Многие государства утверждают, что международную безопасность и доверие между государствами можно упрочить на основе принципов, выраженных в концепции мирного сосуществования. Концепция мирного сосуществования применима к отношениям не только между странами с разными общественными системами, но и между странами, принадлежащими к одной и той же общественной системе. Когда принципы этой концепции нарушаются, даже между государствами одной и той же общественной системы могут возникать серьезные конфликты. Необходимость реализации этой концепции на практике никогда не была столь

/...

насушной. Более 160 независимых государств современного мира значительно отличаются друг от друга по всем аспектам своей жизни, в том числе своей идеологией и общественными системами. И все же все они сталкиваются с общей угрозой, создаваемой гонкой ядерных и обычных вооружений и международными экономическими проблемами. Уважение принципов мирного сосуществования помогло бы содействию и обеспечению международной безопасности. Наличие арсеналов ядерного оружия возлагает на ядерные державы, особенно на две ведущие державы, обладающие крупнейшими ядерными арсеналами, особую ответственность за уважение принципов этой концепции. По мнению ее сторонников, все государства призваны соблюдать эту основополагающую норму международного поведения, которая, на их взгляд, полностью согласуется с Уставом Организации Объединенных Наций.

/...

## V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

206. В принципе, безопасность – это такое состояние, при котором государства считают, что им не грозит опасность военного нападения, политического давления или экономического принуждения и поэтому они могут свободно решать задачи своего собственного развития и прогресса. Таким образом, международная безопасность является результатом и суммой безопасности любого и каждого государства – члена международного сообщества; поэтому международная безопасность не может быть достигнута без полного международного сотрудничества. Однако безопасность – это скорее относительное, чем абсолютное понятие. Национальную и международную безопасность следует рассматривать с точки зрения их степени.

207. Концепции безопасности – это те различные основы, на которых государства и международное сообщество в целом строят свою безопасность. Примерами таких концепций являются концепции "баланса сил", "сдерживания путем устрашения", "мирного сосуществования" и "коллективной безопасности". С другой стороны, политика в области безопасности представляет собой набор средств для укрепления безопасности, таких как соглашения в области разоружения и ограничения вооружений или меры по поддержанию и укреплению военного потенциала. Не существует каких-либо четких разграничений между понятиями "концепция" и "политика", и нет необходимости проводить такие разграничения, учитывая общую направленность этих понятий.

208. Любое обсуждение концепций безопасности является сложным и, по понятным причинам, носит полемический характер. Оно затрагивает важные и чувствительные политические вопросы. Существуют различные точки зрения по одним и тем же вопросам. Даже самые основные определения и понятия могут быть предметом споров. Тем не менее существует реальная необходимость обсуждения таких вопросов в целях укрепления взаимного доверия, уважения и взаимопонимания. Такое обсуждение должно вестись на максимально широкой основе. Каждая страна должна не уклоняться от участия в этом обсуждении, а наоборот, вносить свой вклад в усилия, направленные на определение областей, в которых существует согласие между государствами.

209. Общей целью различных концепций безопасности является защита национальной безопасности. Эти концепции сложились в связи с необходимостью обеспечения национальной безопасности и в результате изменения политических, военных, экономических и других условий. Концепции безопасности включают различные элементы, такие как военные потенциалы, экономическая мощь, социальное развитие, научно-технический прогресс, а также политическое сотрудничество посредством использования двусторонней и многосторонней дипломатии

/...

с привлечением также многосторонних организаций. Концепции безопасности могут делать упор на каком-либо одном из этих элементов, либо на том или ином их сочетании. Во главу угла в них могут ставиться односторонние национальные действия по поддержанию безопасности либо многосторонние подходы, основанные на сотрудничестве. Традиционно концепции безопасности выдвигали на первый план односторонние меры по уменьшению национальной уязвимости путем укрепления обороны. В ряде концепций, например в концепции коллективной безопасности, изложенной в Уставе Организации Объединенных Наций, концепции мирного существования между всеми государствами, неприсоединения и безопасности для всех, упор делается на политическое сотрудничество.

210. Все государства имеют право содержать вооруженные силы для целей национальной обороны, а также принимать решения по вопросам, касающимся их безопасности. Однако, если государства будут проводить в области безопасности политику, основывающуюся главным образом на военной силе и узких национальных интересах, для международной безопасности могут возникнуть серьезные проблемы. Отдельные государства могут на какое-то время укрепить свою безопасность путем увеличения своего военного потенциала, однако в конечном итоге их усилия будут сведены на нет ответными мерами других государств и ослаблением в результате международной безопасности. Международная безопасность требует сбалансированности военных и невоенных элементов, а также национальных и международных интересов.

211. Подсчитано, что с 1945 года на земном шаре произошло более 150 вооруженных конфликтов. В результате всех войн, происшедших после 1945 года, погибло, по оценкам, от 16 до 25 млн. человек. При определении того, во что обходятся войны с применением обычных средств, помимо человеческих жертв и страданий, необходимо учитывать масштабы разрушения экономической инфраструктуры, потерянные возможности в области образования и ущерб, нанесенный перспективам экономического роста. Последние войны привели к возникновению весьма значительных потоков беженцев, состоящих главным образом из женщин и детей.

212. Национальная и международная безопасность становятся все более взаимосвязанными, заставляя усомниться в правильности сложившихся представлений о том, что безопасность является главным образом производной национального могущества или военной и экономической силы. Пытаясь решить проблему отсутствия безопасности, многие государства все чаще сталкиваются с обстоятельствами, которые выходят за рамки их непосредственного контроля, с такими, например, как структурный экономический кризис и глобальные тенденции в области экономики, народонаселения, окружающей среды и ресурсов.

/...

Одновременно поиск безопасности затрудняется такими факторами, как международная напряженность и вооруженные конфликты в различных районах мира, раскручивание спирали гонки ядерных и обычных вооружений, сохранение колониализма и расизма. Глобальная взаимозависимость создала такое положение, когда действия не только основных держав, но и других стран могут привести к серьезным региональным или даже международным последствиям.

213. Эта взаимозависимость подчеркивается, в частности, тем фактом, что все государства сталкиваются с общей угрозой, которую создает гонка ядерных вооружений. До тех пор, пока существует ядерное оружие, нельзя полностью сбрасывать со счетов возможность его применения в определенных условиях. Ни одно государство, обладающее ядерным оружием, не отказалось полностью от возможности его применения. Гарантированное уничтожение в результате обмена ядерными ударами будет не просто взаимным, а глобальным, применение ядерного оружия создало бы угрозу для всего человечества. Поэтому государства, не обладающие ядерным оружием, испытывают растущее чувство неуверенности в своей безопасности и считают, что они теряют право самим решать свою судьбу. Они считают несправедливым, что они подвергаются ядерной угрозе, хотя и не принимают участия в гонке ядерных вооружений, которая по этой причине становится для них предметом серьезной озабоченности. Ни одно государство не может сегодня в одиночку обеспечить себе абсолютную безопасность.

214. При рассмотрении различных концепций безопасности и определении элементов, необходимых для обеспечения глобальной безопасности, Группа достигла в целом общего понимания в отношении следующего:

1) Все государства имеют право на безопасность

Все государства, независимо от их размеров, географического положения, социальной системы, политических или идеологических убеждений или уровня развития, имеют законное право на безопасность. Это означает, что при определении потребностей в области безопасности одного государства не должен наноситься ущерб законным потребностям в области безопасности других государств. Определения национальной безопасности, предусматривающие подчинение или угнетение других государств и народов, являются незаконными. Безопасность подразумевает не только свободу от войны и от угрозы войны, но и свободу от любой формы прямой или скрытой интервенции. Безопасность малых государств столь же важна, как и безопасность больших государств.

/...

2) Применение военной силы в иных целях, чем самооборона, является незаконным инструментом национальной политики

Право применять военную силу в целях самообороны признано и подтверждено в Уставе Организации Объединенных Наций, а военная готовность по-прежнему является одной из основных черт национальной политики. Однако применение силы в целях обеспечения безопасности за счет других государств недопустимо. Совершенно очевидно, что постоянное и неограниченное накопление оружия государствами обостряет политические конфликты и увеличивает опасность войны и может привести к ослаблению, а не к укреплению безопасности. Это является особенно очевидным в ядерный век.

3) Безопасность должна рассматриваться как всеобъемлющее понятие

Политика в области безопасности не может более сводиться к достижению мира, понимаемого лишь как отсутствие войны; она должна эффективно затрагивать более широкие и сложные вопросы взаимосвязи между военными и невоенными элементами безопасности. Необходимо принять меры к решению коренных политических, социальных и экономических проблем. Упор на военные аспекты политики безопасности способствовал ускорению темпов гонки вооружений, усилению международной напряженности и увеличению угрозы войны. Кроме того, политика, опирающаяся на военную силу, отвлекает внимание от других серьезных проблем, угрожающих глобальной безопасности, таких как политические беспорядки, проблемы развития, апартеид, попрание права на самоопределение, несправедливое распределение ресурсов. Нельзя эффективно устранить угрозу войны без предварительного анализа коренных причин международной напряженности и антагонизмов, ведущих зачастую к соперничеству в области ядерных и обычных вооружений, и принятия эффективных мер, направленных на их устранение. Поэтому назрела необходимость во всеобъемлющем подходе к безопасности, основывающемся на признании растущей взаимозависимости между политическими, военными, экономическими, социальными, географическими и технологическими факторами. Безопасность одинаково важна как на национальном, так и на международном уровне и должна быть обеспечена на обоих уровнях.

4) Безопасность - забота всех государств

Ядерное оружие трансформировало условия безопасности. Продолжающийся рост ядерных арсеналов или неспособность договориться о сокращении вооружений затрагивают, в конечном итоге, судьбу всех государств. Ни одно государство не в состоянии избежать растущей угрозы глобальной безопасности. Правом и обязанностью всех государств является участие в поиске конструктивных решений. Поскольку все государства подвержены главной угрозе - угрозе уничтожения, все они должны участвовать в усилиях, направленных на обеспечение международной безопасности. Особую ответственность за решение задачи достижения целей ядерного разоружения несут государства, обладающие ядерным оружием, в первую очередь те из них, которые имеют наиболее крупные ядерные арсеналы.

/...

5) Существующие в мире различия не должны являться препятствием на пути международного сотрудничества в интересах мира и безопасности

В мире насчитывается более 160 независимых государств. Между ними имеются широкие различия с точки зрения этнической принадлежности, языка, культуры, истории, обычаев, идеологии, политических институтов, социально-экономических систем и уровней развития. В ядерный век заинтересованность в выживании должна возобладать над различиями в идеологии, политических институтах и социально-экономических системах. Политические конфликты и противоборство интересов государств не исчезнут, однако нельзя допустить, чтобы они преобладали над общей заинтересованностью в выживании. Различия в идеологии, политических институтах и социально-экономических системах, которые в настоящее время препятствуют международному сотрудничеству в интересах мира и безопасности, должны быть ослаблены путем строгого соблюдения общепринятых норм отношений между государствами. Всегда будет сложно установить отношения терпимости между политическими системами, основывающимися на противоположных идеологиях. Однако следует признать, что постоянная угроза войны препятствует реализации высоких политических целей всех государств. Реальность современной войны сведет на нет достижения и надежды любой политической системы. Поэтому настоятельно необходимо, чтобы политика в области безопасности была скорректирована таким образом, чтобы национальные интересы безопасности согласовывались с потребностями международной безопасности. Никто не ждет, что государства откажутся от своих идеологических и политических убеждений, однако идеологические различия не должны привноситься в сферу межгосударственных отношений. Государствам, участвующим в таких отношениях, необходимо проявлять сдержанность.

6) Разоружение и ограничение вооружений - важный подход к обеспечению мира и безопасности

Гонка вооружений, особенно гонка ядерных вооружений, достигла беспрецедентных масштабов. Человечество сталкивается сегодня с угрозой самоуничтожения, обусловленной массовым накоплением самого разрушительного оружия, когда-либо производившегося человеком. Чтобы избежать риска возникновения ядерной войны, необходимо обратить вспять гонку ядерных вооружений. Особую ответственность перед остальным миром за осуществление мер по ядерному разоружению несут державы, обладающие крупнейшими ядерными арсеналами, поскольку они обладают способностью уничтожить человечество. Другие виды оружия массового уничтожения, такие, например, как химическое оружие, а также сохранение, расширение и модернизация значительных арсеналов обычных

/...

вооружений увеличивают опасности, угрожающие человечеству. Важной мерой по обузданию гонки вооружений явилось бы согласованное сокращение военных расходов. Гонка вооружений идет вразрез с усилиями по поддержанию международного мира и безопасности, по созданию системы международных отношений на основе мирного сосуществования и доверия между всеми государствами, по развитию широкого международного сотрудничества и взаимопонимания. Она препятствует реализации целей Организации Объединенных Наций. Ограничение вооружений и разоружение стали таким образом самой неотложной задачей, стоящей перед международным сообществом. Необходимо прилагать все усилия в целях содействия проведению переговоров по разоружению и достижению путем таких переговоров целей всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем. Договоренность о сокращении ядерных и обычных вооружений привела бы к ослаблению взаимных опасений и недоверия и в значительной степени способствовала бы улучшению политических отношений между странами.

215. Настоящий обзор преобладающей политики в области безопасности позволяет сделать вывод о том, что государствам следует прилагать усилия в направлении достижения безопасности для всех. Ряд предложений в этой связи сделан в главе IV. Особое значение имеют меры в следующих четырех основных областях:

- a) активизация усилий в области разоружения в целях уменьшения опасности возникновения войны, особенно ядерной войны;
- b) поддержание правопорядка в международных отношениях на основе строгого соблюдения Устава Организации Объединенных Наций и эффективного применения концепции коллективной безопасности;
- c) деколонизация и ликвидация апартеида;
- d) политическое и экономическое сотрудничество в интересах развития и безопасности.

**Активизация усилий в области разоружения в целях уменьшения опасности возникновения войны, особенно ядерной войны**

216. Самую большую угрозу для человечества представляет ядерное оружие. Эффективным мерам по содействию ядерному разоружению и предотвращению ядерной войны должно уделяться первоочередное внимание. Особую ответственность за решение этой задачи несут государства, обладающие ядерным оружием, особенно государства, обладающие крупнейшими ядерными арсеналами. Необходимо устранить угрозу применения ядерного оружия, остановить и повернуть вспять гонку ядерных вооружений и не допустить распространения ядерного оружия. Одновременно должны быть приняты другие меры, направленные на предотвращение возникновения ядерной войны и уменьшение опасности применения ядерного оружия или угрозы его применения.

/...

217. Слишком часто применение силы оправдывается необходимостью самообороны. В статье 51 Устава право на самооборону признается лишь в том случае, когда "произойдет вооруженное нападение". Положения статьи 51, касающиеся действий по поддержанию или восстановлению международного мира в случае вооруженного нападения, должны неукоснительно соблюдаться. Традиционные международно-правовые нормы, касающиеся вооруженных конфликтов, содержат некоторые общие принципы, которые фактически ставят вне закона определенные действия в ходе войны. Уместно в этой связи напомнить, в частности, принцип проведения различий между военными и гражданскими объектами, принцип, запрещающий причинять излишние страдания во время войны, а также принцип пропорциональности, запрещающий нападения, которые были бы несоразмерны с ожидаемыми конкретными и прямыми военными преимуществами. Ядерное оружие придало этой проблеме совершенно новый и качественно иной аспект. Невозможно даже представить себе, чтобы применение ядерного оружия могло каким-либо образом согласовываться с упомянутыми выше принципами. Следует прилагать дальнейшие усилия к тому, чтобы включить в международное право четкое и полное запрещение и полное уничтожение всего ядерного оружия, а также четкий и полный запрет на разработку, испытания, производство, накопление и применение ядерного оружия.

218. Для укрепления международной безопасности необходимо, чтобы два крупнейших государства, обладающих ядерным оружием, осознали, что они в равной мере заинтересованы не только в выживании, но и в достижении безопасности для всех. Прилагая усилия в этом направлении, Советский Союз и Соединенные Штаты должны также учитывать при разработке своей соответствующей политики в области безопасности различающиеся интересы друг друга и стремиться строить свои отношения друг с другом таким образом, чтобы уменьшить риск войны как для самих себя, так и для всего международного сообщества. Крайне важно, чтобы отношения между ними улучшились и чтобы действия и риторика корректировались с учетом этой цели.

219. Как никогда более неотложной задачей является предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве. Государства, особенно государства с наиболее значительным космическим потенциалом, должны воздерживаться от разработки систем космического оружия и принимать меры по предотвращению распространения гонки вооружений на космическое пространство, поскольку это оказало бы дестабилизирующее воздействие на международный мир и безопасность. Космическое пространство, являясь общим достоянием человечества, должно использоваться исключительно в мирных целях.

/...

220. В поддержании международного мира и безопасности заинтересованы все государства. Военные конфликты чреваты опасностью распространения и эскалации. Региональные конфликты могут перерасти в мировую войну. Поэтому важно разрешать международные споры мирными средствами, не допускать перерастания таких споров в вооруженные конфликты, а также проявлять сдержанность и добиваться урегулирования конфликтов, уже приведших к военным действиям.

/...

Поддержание правопорядка в международных отношениях на основе строгого соблюдения Устава Организации Объединенных Наций и эффективного применения концепции коллективной безопасности

221. Пренебрежение международным правом и ставка на силу при разрешении споров чреваты опасными последствиями и не способствуют поиску долгосрочных решений проблемы международной безопасности. Они привели к ситуации, которая опасно приближается к международной анархии. Такую ситуацию необходимо преодолеть. Все государства должны согласовывать свои действия с принципами международного права. Основные принципы изложены в Уставе Организации Объединенных Наций, который представляет собой главный свод принципов, принятый всеми государствами-членами. Устав Организации Объединенных Наций должен соблюдаться.

222. Особенно важное значение имеют следующие принципы международного права: разрешение споров мирными средствами; запрещение применения силы или угрозы силой и отказ от агрессии; невмешательство во внутренние дела других государств; уважение независимости, суверенитета и территориальной целостности государств; уважение права на самоопределение и независимость всех народов.

223. В соответствии с международным правом все государства обязаны соблюдать данные принципы. Для достижения международной безопасности исключительно важно, чтобы все государства соблюдали свои обязательства в соответствии с международным правом. Если бы соответствующие положения Устава строго соблюдались, это привело бы к коренному улучшению международной обстановки.

224. Одной из основных задач Организации Объединенных Наций является поддержание и укрепление международного мира и безопасности. Однако до сих пор не всегда удавалось применить на практике ее систему коллективной безопасности для предотвращения или противодействия агрессии. Необходимо принять меры к повышению эффективности Организации Объединенных Наций и расширению ее возможностей по выполнению своей основной задачи — задачи поддержания международного мира и безопасности в соответствии с Уставом.

225. Главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет Безопасности. Для эффективного использования Совета Безопасности и системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций необходим консенсус между великими державами. Это налагает на них особую ответственность за эффективное функционирование Совета Безопасности и предусмотренной Уставом системы коллективной безопасности. Выполнение

/...

решений Совета Безопасности имеет центральное значение для обеспечения эффективности Организации Объединенных Наций в этой области. К сожалению, многие резолюции Совета Безопасности остаются невыполненными. Это чревато опасными последствиями и наносит ущерб авторитету Совета.

226. Для предотвращения вооруженных конфликтов важное значение имеют превентивные действия Организации Объединенных Наций. Такие действия могут обеспечить необходимое время для мирного разрешения споров, прежде чем эти споры перерастут в вооруженные конфликты. В этой связи следует рассмотреть целый ряд мер. Совету Безопасности следует рассмотреть возможность проведения в конкретных случаях периодических заседаний с целью рассмотрения и обзора нерешенных проблем и кризисных ситуаций, с тем чтобы играть более активную роль в предотвращении конфликтов. Международная ситуация требует, чтобы Совет Безопасности был эффективным, и поэтому он должен на постоянной основе анализировать механизмы и методы работы, с тем чтобы укрепить свой авторитет и способность обеспечивать исполнение решений согласно Уставу.

227. Важно также укрепить роль Генеральной Ассамблеи в поддержании международного мира и безопасности, в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций.

228. Важно в полной мере использовать средства мирного разрешения споров, предусмотренные в Уставе. Среди методов мирного разрешения споров важное значение для защиты безопасности более слабых стран могут иметь методы, предусматривающие урегулирование с участием третьей стороны, такие, например, как арбитраж или передача дела на разбирательство Международного Суда.

229. Неблагоприятное воздействие на международную безопасность могут оказать крупномасштабные и систематические нарушения положений международных документов по правам человека. Международному сообществу необходимо приложить все усилия для предотвращения таких явлений.

230. Организация Объединенных Наций является тем форумом, на котором все государства имеют возможность внести свой вклад в дело разоружения. Роль Организации Объединенных Наций в этой области необходимо усилить не только в том, что касается ведения переговоров, но и в том, что касается надлежащих мероприятий по осуществлению мер в области разоружения.

231. Значительное число государств, получивших независимость с начала 60-х годов, являются малыми с точки зрения численности населения, размеров территории и экономических ресурсов. Возможности этих государств самим организовать и гарантировать свою национальную безопасность ограничены. Это делает их особенно

/...

уязвимыми перед лицом нападения или вмешательства извне, а также перед лицом давления со стороны более сильных государств. Хотя малые государства составляют значительную часть членов Организации Объединенных Наций, их потребностям в области безопасности не уделяется должного внимания. В этой связи рекомендуется, чтобы Организация Объединенных Наций организовала специальное исследование проблем безопасности малых государств. В конечном итоге наилучшую защиту безопасности малых государств обеспечило бы эффективное функционирование системы коллективной безопасности Организации Объединенных Наций.

#### Деколонизация и ликвидация апартеида

232. Апартеид и колониализм являются угрозой международному миру и безопасности. Порочная система апартеида в Южной Африке, продолжение Южной Африкой незаконной оккупации Намибии и кампания агрессии и дестабилизации, ведущаяся Южной Африкой против соседних государств, представляют серьезную угрозу международному миру и безопасности на юге Африки и за его пределами. Угроза международному миру и безопасности, создаваемая колониализмом и апартеидом, требует решительных и согласованных международных действий. Что касается Намибии, то Организации Объединенных Наций надлежит принять срочные меры в целях скорейшего обеспечения независимости Намибии в соответствии с резолюцией 435 (1978) Совета Безопасности и Планом Организации Объединенных Наций для Намибии. Одной из первоочередных задач международного сообщества должно также оставаться искоренение апартеида. С этой целью необходимо принять всеобъемлющие обязательные санкции против Южной Африки. Кроме того, все государства должны прекратить акты сотрудничества с Южной Африкой, поскольку это только укрепляет южноафриканский режим и порочную систему апартеида. В этой связи всеми государствами должны быть приняты меры по обеспечению полного и эффективного осуществления резолюции 418 (1977) об эмбарго на поставки оружия Южной Африке.

#### Политическое и экономическое сотрудничество в интересах безопасности и развития

233. Политика в области безопасности должна основываться на всеобъемлющем подходе к безопасности. Безопасность любой страны зависит не только от военных, но также и от политических, экономических и социальных факторов. Должны быть рассмотрены различные меры по укреплению доверия между государствами. Помимо проблем политического и военного характера человечество сталкивается также с серьезными социально-экономическими трудностями. Особенно острые проблемы в этой области стоят перед развивающимися странами. Социально-экономические факторы влияют на внутреннюю безопасность стран. Внутренние проблемы могут привести к дестабилизации обстановки в регионе, что в свою очередь может оказать

/...

неблагоприятное воздействие на международную обстановку. Важное значение для международной безопасности имеет социально-экономическое развитие всех государств. Необходимо ускорить диалог между Севером и Югом и принять надлежащие меры в целях преодоления экономического разрыва между развитыми и развивающимися странами. Организация Объединенных Наций играет в этой области особенно важную роль, и эту роль следует всячески повышать.

234. Хотя региональные организации в некоторых случаях могут служить подходящими рамками для предупреждения и урегулирования конфликтов и разрешения споров, у них часто нет возможностей для осуществления требуемых мер. Поэтому следует укреплять эти организации. Организация Объединенных Наций должна поощрять такие усилия и оказывать этим организациям помощь в урегулировании конфликтов.

235. Международная безопасность требует от всех государств приверженности и сдержанности. Хотя обладание ядерным оружием налагает на государства особую ответственность, соблюдать основополагающие нормы международного поведения, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, обязаны все государства. Требование проявлять сдержанность и взаимное уважение касается всех государств. В ядерный век лишь с помощью национальной политики сдержанности и совместных усилий можно в конечном итоге ликвидировать опасность войны и всеобщего уничтожения. Все государства должны прилагать энергичные и настойчивые усилия к достижению сбалансированности между национальными и международными интересами в целях обеспечения мирных отношений и сотрудничества между всеми государствами. Необходимо укреплять дух и практику многосторонности.

#### Примечания

1/ Об исследованиях Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения и последующих действиях Генеральной Ассамблеи говорится в различных выпусках "Ежегодника Организации Объединенных Наций по разоружению".

2/ "Разоружение: СССР II, обзор", Фактологический бюллетень № 26 (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1982 год), стр. 1.

3/ См. "Декларацию глав государств или правительств неприсоединившихся стран", принятую 6 сентября 1961 года на Конференции глав государств или правительств неприсоединившихся стран, проходившей в Белграде.

/...

4/ Ход дальнейшего обсуждения этих вопросов см. в "Обзоре мирового экономического положения, 1985 год" (E/1985/54), в частности в главе VI, стр. 187-207 и приложении.

5/ См. "Исследование разоружения, касающегося обычных вооружений" (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IX.1), пункт 55.

6/ Там же, пункт 36.

7/ Там же, пункт 183.

8/ См. United Nations World Population Chart, 1984.

9/ См. World Armaments and Disarmament, SIPRI Yearbook 1985 (Stockholm International Peace Research Institute, 1985), глава о ядерных взрывах.

10/ См. "Всеобъемлющее исследование по мерам укрепления доверия" (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.82.IX.3).

-----