



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/40/482
31 July 1985
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сороковая сессия
Пункт 98 предварительной
повестки дня*

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ

Осуществление рекомендаций шестого Конгресса Организации
Объединенных Наций по предупреждению преступности и
обращению с правонарушителями

Доклад Генерального секретаря

* A/40/150.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	I - 6	4
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КАРАКАССКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ	7 - 16	6
III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ ШЕСТОГО КОНГРЕССА	17 - 203	9
<u>Резолюции</u>		
1. Тенденции в области преступности и стратегии по ее предупреждению	17 - 34	9
2. Развитие статистики в области пре- ступности и правосудия	35 - 41	13
3. Эффективные меры по предупрежде- нию преступности	42 - 43	15
4. Разработка минимальных стандар- тов, отправления правосудия в от- ношении несовершеннолетних	44 - 61	15
5. Внесудебные расправы	62 - 72	20
6. Пытки и бесчеловечное обращение: меры в целях положить конец пыт- кам и грубому обращению	73 - 79	23
7. Предупреждение злоупотреблений властью	80 - 96	24
8. Альтернативы тюремному заключению	97 - 116	27
9. Особые потребности женщин-заклю- ченных	117 - 128	31
10. Разработка мер, направленных на возвращение заключенных к общест- венно полезной деятельности	129 - 140	34
11. Предупреждение пыток и других жестоких бесчеловечных или уни- жающих достоинство видов обра- щения	141 - 143	37

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I2. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка ...	I44 - I54	38
I3. Передача правонарушителей	I55 - I68	40
I4. Пакты о правах человека и их осуществление применительно к заключенным	I69 - I72	43
I5. Правовая информированность и распространение правовых знаний	I73 - I84	45
I6. Руководящие принципы для обеспечения независимости судей и лучшего отбора и подготовки судей и прокуроров	I85 - I95	48
I7. Осуществление выводов шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предотвращению преступности и обращению с правонарушителями	I96	50
I8. Помощь Институту Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для стран Латинской Америки	I97 - 200	51
I9. Создание в Африке регионального института социальной защиты ...	201 - 203	52

/...

1. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 39/II2 от 14 декабря 1984 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сороковой сессии и в соответствии с установившейся практикой доклад об осуществлении рекомендаций шестого Конгресса по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который будет подготовлен для седьмого Конгресса во исполнение пункта 4 резолюции 1982/29 Экономического и Социального Совета от 4 мая 1982 года.

2. В последней из вышеупомянутых резолюций Совет предложил государствам-членам представить Генеральному секретарю для рассмотрения на седьмом Конгрессе информацию об осуществлении рекомендаций шестого Конгресса в целях обеспечения преемственности между этими двумя Конгрессами в соответствии с резолюцией 17 шестого Конгресса 1/. Можно напомнить, что в этой резолюции шестой Конгресс с удовлетворением принял к сведению доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций пятого Конгресса (A/35/289) и рекомендовал, чтобы на будущих конгрессах получил продолжение процесс, начало которому было положено резолюцией 32/59 Генеральной Ассамблеи от 8 декабря 1977 года в отношении этого доклада.

3. Чтобы обеспечить максимальное возможное число ответов для подготовки настоящего доклада, Генеральный секретарь направил правительствам несколько дополнительных запросов: запрос, касающийся одного общего обзора осуществления всех рекомендаций шестого Конгресса, и различные запросы, касающиеся конкретных вопросов, в частности альтернатив тюремному заключению и возвращения правонарушителей к общественно полезной деятельности, высшей меры наказания, кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, тенденций в области преступности и стратегий по ее предупреждению, положения женщин в руководстве системы уголовного правосудия, принятых на первом Конгрессе, минимальных стандартных правил обращения с заключенными и жертв преступности.

4. Настоящий доклад основан на ответах всех стран на все запросы, о которых упоминалось в предыдущем пункте. По состоянию на 7 июня 1985 года на запрос об общем обзоре ответили следующие 23 государства: Австрия, Болгария, Федеративная Республика Германии, Гондурас, Дания, Израиль, Индонезия, Италия, Канада, Кипр, Колумбия, Куба, Мали, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Союз Советских Социалистических Республик, Финляндия, Франция, Чехословакия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри Ланка и Югославия. Тем не менее следует отметить, что представляя ответ на запрос об общем обзоре, ряд стран подчеркнули, что подробная ин-

/...

формация в соответствии с рядом резолюций Конгресса уже была предоставлена в ответ на запросы Генерального секретаря в отношении конкретных вопросов.

5. Следующее 121 государство ответило по крайней мере на один запрос или более по конкретным темам: Австралия, Австрия, Алжир, Аргентина, Багамские Острова, Бангладеш, Барбадос, Бахрейн, Белиз, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Бельгия, Бирма, Болгария, Боливия, Ботсвана, Бразилия, Бруней Даруссалам, Вануату, Венгрия, Венесуэла, Гаити, Гана, Гватемала, Германская Демократическая Республика, Гондурас, Греция, Дания, Демократический Йемен, Доминиканская Республика, Египет, Замбия, Зимбабве, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Ирак, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Камерун, Канада, Катар, Кёния, Кипр, Кирибати, Китай, Колумбия, Корейская Республика, Коста-Рика, Куба, Кувейт, Либерия, Ливийская Арабская Джамахирия, Люксембург, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малайзия, Мальта, Марокко, Мексика, Мозамбик, Монако, Непал, Нигер, Нигерия, Нидерланды, Никарагуа, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Панама, Папуа Новая Гвинея, Перу, Польша, Португалия, Республика Острова Зеленого Мыса, Руанда, Сальвадор, Святейший Престол, Сейшельские Острова, Сенегал, Сент-Люсия, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Сомали, Союз Советских Социалистических Республик, Судан, Суринам, Таиланд, Того, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тувалу, Тунис, Уганда, Украинская Советская Социалистическая Республика, Уругвай, Федеративная Республика Германии, Фиджи, Филиппины, Финляндия, Франция, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Чехословакия, Чили, Швейцария, Швеция, Шри Ланка, Эквадор, Эфиопия, Югославия, Ямайка и Япония.

6. В большинстве своих резолюций шестой Конгресс призывает к действию также Организацию Объединенных Наций. Для обеспечения более широкой информации об осуществлении резолюций в настоящий доклад включены дополнительно сведения о работе, проделанной Организацией Объединенных Наций в этой области, главным образом в рамках программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе сведения о деятельности региональных и межрегиональных учреждений.

/...

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КАРАКАССКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ

1. Рекомендация

7. Единодушно принятая шестым Конгрессом Каракасская декларация 2/, которая содержится в приложении к резолюции 35/171 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1980 года, представляет собой важный шаг на пути к организации международного сотрудничества в борьбе против преступности и она дала возможность вновь подтвердить ответственность Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Посредством этой Декларации Конгресс предложил Генеральной Ассамблее, в свете значения, придаваемого содержащимся в ней положениям, принять надлежащие действия при первой же возможности.

2. Деятельность Организации Объединенных Наций

Генеральная Ассамблея

8. В своей резолюции 35/171 Генеральная Ассамблея, одобрив Каракасскую декларацию, настоятельно призвала Генерального секретаря осуществить на практике рекомендации шестого Конгресса о новых перспективах международного сотрудничества в области предупреждения преступности и призвала все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций принять необходимые меры для обеспечения согласованных и постоянных усилий по осуществлению принципов, содержащихся в Каракасской декларации.

9. В своей резолюции 36/21 от 9 ноября 1981 года Генеральная Ассамблея призвала Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней уделить особое внимание при разработке повестки дня седьмого Конгресса нынешним и возникающим тенденциям в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью определения новых руководящих принципов в этой области в контексте потребностей развития и нового международного экономического порядка, принимая во внимание политические, экономические, социальные и культурные условия и традиции каждой страны.

Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней

10. На основе проекта, представленного Секретариатом, Комитет на своей восьмой сессии разработал комплекс руководящих принципов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка 3/, которые будут представлены седьмому Конгрессу через Экономический и Социальный Совет.

/...

Экономический и Социальный Совет

11. Соответственно, в своем решении 1984/153 от 25 мая 1984 года Совет постановил препроводить седьмому Конгрессу для рассмотрения и принятия проект руководящих принципов в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка.

Генеральный секретарь

12. В целях осуществления положений Каракасской декларации Секретариат провел соответствующее исследование, в котором особо рассматриваются новые виды преступности в условиях социально-экономических изменений и где главное внимание уделяется взаимосвязи между преступностью и отдельными социально-экономическими проблемами, такими, как урбанизация, индустриализация, безработица и сельско-городская миграция. Это исследование имело целью улучшить методику определения социально-экономических факторов, которые сопутствуют высокому и низкому уровням преступности, и тем самым оказать государствам-членам помощь в разработке национальной политики и программ по предупреждению преступности.

13. С этой же целью Секретариат принял участие в проведенном Международным институтом высших исследований в области криминологии в январе 1983 года в Сиракузах, Италия, совещании группы экспертов, которая разработала первоначальный проект руководящих принципов. Кроме того, Секретариат созвал в Вене в октябре 1984 года специальное совещание группы экспертов, которое оказало помощь в концептуализации новых подходов к проблеме предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития и нового международного экономического порядка.

14. В порядке осуществления резолюции 36/21 Генеральной Ассамблеи, в которой она настоятельно призывает Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата и Программу развития Организации Объединенных Наций повысить уровень их поддержки программ технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и поощрять техническое сотрудничество между развивающимися странами, Генеральный секретарь учредил в 1981 году должность межрегионального советника по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия. В его функции входит оказание помощи правительствам и региональным учреждениям в оценке структур и тенденций преступности и информирование их о путях и средствах включения политики и программ в области предупреждения преступности в социально-экономическое планирование в рамках всего государства. Эта вакансия была заполнена в 1982 году, и опыт показал, что существует большая заинтересованность в таких услугах, о чем свидетельствует большое число запросов относительно оказания консультативной помощи.

/...

15. На межрегиональной подготовительной встрече по теме 1 седьмого Конгресса, состоявшейся в Индии в 1985 году, был достигнут Делийский консенсус относительно новых аспектов преступности и предупреждения преступности в контексте развития (A/CONF.121/IPM/5), в котором содержится призыв к правительствам уделить первостепенное внимание включению политики в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в национальное планирование развития и укрепить соответствующие национальные механизмы, выделив надлежащие ресурсы для программ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Делийский консенсус рекомендовал также правительствам укрепить международное сотрудничество и международные программы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

16. Встреча подчеркнула также необходимость дальнейшего изучения преступности в области прав человека и основных свобод и исследования форм организованной преступности, терроризма и незаконной торговли наркотиками и их последствий для социально-экономического развития. Отвечая на призыв Каракасской декларации, участники встречи призвали к укреплению региональной и межрегиональной деятельности через региональные учреждения Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и обратились к Генеральному секретарю с просьбой провести всеобъемлющий обзор деятельности Организации Объединенных Наций в этой области. В заключение участники встречи подчеркнули важное значение расширения возможностей Организации Объединенных Наций в области оказания технической помощи развивающимся странам.

/...

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ ШЕСТОГО КОНГРЕССА

Резолюция 1. Тенденции в области преступности и стратегии по ее предупреждению

1. Осуществление резолюции государствами-членами

Рекомендации

17. Конгресс призвал все государства - члены Организации Объединенных Наций принять все зависящие от них меры, для того чтобы положить конец таким условиям жизни, которые унижают человеческое достоинство и побуждают к совершению преступлений, включая безработицу, нищету, неграмотность, дискриминацию по расовому и национальному признаку, а также различные формы социального неравенства. Все государства просили проводить, наряду с мероприятиями в целях экономического развития, надлежащие меры социального и культурного характера и содействовать более широкому участию населения в их осуществлении. Конгресс предложил также продолжать исследования по совершенствованию систем регистрации и статистики преступности, с тем чтобы эти системы могли полностью отражать специфику государства и динамику преступности в конкретно взятой стране с учетом ее исторических, социально-экономических и культурных условий.

Осуществление

18. Болгария рассматривает предупреждение преступлений в качестве основного подхода к проблеме борьбы с преступностью. Она разработала комплексную программу по борьбе с преступностью и другими нарушениями и антиобщественными явлениями, к осуществлению которой привлекаются различные государственные службы и широкие слои населения в целях обеспечения максимально широкого социального эффекта мер по предупреждению преступности и борьбе с ней. В качестве дополнительной меры по укреплению программы был создан Межучрежденческий совет, главная задача которого состоит в оказании методологической помощи в проведении этих мер и, кроме того, в организации обмена опытом работы и проведения курсов усовершенствования для персонала, непосредственно занимающегося вопросами предупреждения преступности.

19. В Колумбии были приняты меры для сокращения масштабов тех социальных явлений, которые могут порождать преступность, например безработицы, нищеты, неграмотности, расовой дискриминации и социального неравенства. Тем не менее, несмотря на усилия, направленные на улучшение жилищных условий, в частности строительство жилищ, предоставление ссуд и использование других средств, условия, которые могут приводить к росту преступности, все еще не ликвидированы.

/...

20. Согласно сообщению правительства Кубы, вовлечение всего населения в экономическую, культурную и научную жизнь страны в рамках плана экономического и социального развития на пятилетний период 1981-1985 годов в значительной степени способствовало устранению ряда факторов, порождающих преступность. С помощью Организации Объединенных Наций принимались также меры по укреплению системы уголовного правосудия и разработке полезной системы статистических данных в области преступности.

21. В Дании Совет по предупреждению преступности начал исследования с целью принятия социальных мер по предупреждению преступности, учитывая взаимосвязь между преступностью и негативными социальными условиями, порождаемыми проблемами семьи и окружения, и другими недостаточными возможностями развития личности.

22. В Индонезии предпринимались шаги по увязке стратегии в области предупреждения преступности с экономическим развитием и социальными структурами страны. Ожидается, что сокращение числа безработных, а также политика регулирования притока населения в большие города будут способствовать борьбе с преступностью. Для достижения этих целей правительство приступило к созданию новых отраслей промышленности в менее населенных районах, а также к осуществлению программ переселения, в рамках которых безработные получали землю и имели возможность начать более плодотворную жизнь.

23. В Швейцарии пересматривался свод уголовных законов, касающихся преступлений против семьи и нравственности, с тем чтобы гарантировать полное равенство мужчин и женщин. Предпринимались также усилия по совершенствованию политики в области борьбы с преступностью, а также криминологических исследований.

24. В Таиланде в целях борьбы с преступностью правительство разработало политику в отношении стратегии предупреждения преступности и планирования мероприятий в области уголовного правосудия. Для осуществления этой политики министерство внутренних дел приняло план действий на период 1982-1986 годов.

25. В Соединенном Королевстве правительство приняло сбалансированную, согласованную стратегию, в соответствии с которой всем организациям, участвующим в осуществлении общей социальной политики, было поручено учитывать вопросы предупреждения преступности при планировании своей деятельности и принятии решений. Что касается несовершеннолетних правонарушителей, то здесь особое внимание было уделено роли школы. Помимо этого, в целях достижения больших результатов в области предупреждения преступности при малых затратах или без дополнительных затрат, до сведения руководителей, занимающихся проведением в жизнь широкой социальной политики, было доведено, что они должны участвовать в решении проблемы преступности.

/...

26. В Союзе Советских Социалистических Республик в рамках деятельности, направленной на устранение причин преступности, была создана система краткосрочных и долгосрочных планов в области предупреждения преступности. Эта система включает общегосударственные и региональные планы экономического и социального развития, а также другие планы социального развития административно-территориальных областей и районов. В настоящее время в СССР меры по предупреждению преступности касаются в основном улучшения деятельности прокуратуры, укрепления административной и исполнительной дисциплины и предупреждения злоупотребления властью должностными лицами. Были приняты дополнительные меры по усилению охраны общественного порядка в городах и других населенных пунктах путем установления тесного сотрудничества между милицией и населением и постоянного внедрения новейших технических средств охраны социалистической и личной собственности. Были также приняты меры по совершенствованию процедуры учета и хранения товаров и материалов, а также усилению контроля за соблюдением правил торговли.

27. В Югославии делается все возможное в области экономического и общего социального развития, для того чтобы не допустить возникновения или обеспечить устранение социальных условий, отрицательно влияющих на положение с преступностью в государстве. Указывалось, что политика в области борьбы с преступностью в этой стране основывается на предупреждении и пресечении преступлений лишь в том объеме, в котором это считается необходимым.

28. Помимо этих ответов, всего 65 государств представили информацию для специального доклада Секретариата, озаглавленного "Второй обзор Организации Объединенных Наций по тенденциям в области преступности, функционирования систем отправления правосудия и стратегии предупреждения преступности" (A/CONF.121/18), который представлен Конгрессу.

/...

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

29. Конгресс обратился к Экономическому и Социальному Совету с просьбой рассмотреть вопрос о роли экономических и социальных условий в общем контексте предупреждения преступности и борьбы с ней.

Проводимая деятельность

а) Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней

30. На своей восьмой сессии Комитет представил Экономическому и Социальному Совету проект резолюции о предупреждении преступности и уголовному правосудию в контексте развития 4/, в котором Генерального секретаря просят поддерживать и развивать базу данных Организации Объединенных Наций по преступности, продолжая проводить каждые пять лет обзоры о тенденциях в области преступности, деятельности систем уголовного правосудия и стратегии по предупреждению преступности, и периодически сообщать Комитету о достигнутом прогрессе.

б) Экономический и Социальный Совет

31. Рассмотрев доклад Комитета, Совет в своей резолюции 1984/48 от 25 мая 1984 года утвердил вышеупомянутый проект резолюции. В то же время Совет отметил прогресс в деле совершенствования национальных систем статистических данных в области преступности и в создании базы данных Организации Объединенных Наций в области преступности.

с) Генеральный секретарь

32. В соответствии с этой просьбой был подготовлен второй обзор Организации Объединенных Наций по тенденциям в области преступности, функционирования систем отправления правосудия и стратегии предупреждения преступности, а также доклад о ходе осуществления этой деятельности, который должен быть представлен седьмому Конгрессу (см. выше пункт 28). В этой связи Генеральный секретарь организовал две встречи группы экспертов по вопросу о статистических данных в области преступности, первую - в сотрудничестве со Школой уголовного правосудия Университета Ратгерса, Нью-Джерси, а вторую - с помощью университета Сэм Хьюстон, Техас.

33. Кроме этого, Генеральный секретарь включил подготовку руководства по сбору и анализу статистических данных в области преступности и уголовного правосудия в программу текущей работы специально для того, чтобы оказать помощь заинтересованным национальным и местным административным органам в развитии системы статистических данных в

/...

области преступности. Указанное пособие представлено на окончательное рассмотрение в региональные комиссии, Статистическое бюро Организации Объединенных Наций и региональные институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Ожидается, что оно будет готово для распространения к концу 1985 года.

а) Региональные институты

34. Латиноамериканский институт по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНДАИ) завершил в 1982 году проект Руководства по созданию интегрированной системы статистических данных в области преступности и представил его на рассмотрение Межамериканской конференции статистиков, состоявшейся в Буэнос-Айресе в 1983 году, где этот проект Руководства был одобрен и рекомендован к использованию в странах региона. Хельсинкский институт по предупреждению преступности и борьбе с ней (ХЕУНИ) провел в 1984 году европейский семинар на тему "Эффективное, рациональное и гуманное уголовное правосудие". В том же году ХЕУНИ организовал две встречи группы экспертов для обсуждения вопроса "Тенденции в преступности и источники информации в системе уголовного правосудия и предупреждение преступности в Европе", цель которых состояла в проведении анализа результатов второго обзора Организации Объединенных Наций, касающихся Европы (см. пункт 32 выше). Подобные встречи были проведены в 1984 году в Азиатском и Дальневосточном институте Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (ЮНАФЕИ) для проведения анализа результатов Обзора в Азии и бассейне Тихого океана. О результатах этих встреч будет доложено седьмому Конгрессу.

Резолюция 2. Развитие статистики в области преступности и правосудия

1. Осуществление резолюции государствами-членами

Рекомендации

35. Конгресс рекомендовал всем государствам активизировать свои усилия по совершенствованию информации о тех преступлениях и тех элементах системы правосудия, которые вызывают у всех государств наименьшее число проблем в плане сопоставимости и трудностей в том, что касается отчетности.

Осуществление

36. В Колумбии для разработки единых критериев подготовки статистических материалов на основе собираемых различными учреждениями данных был создан Комитет по правовой статистике. В 1984 году этот Комитет был включен в Национальную комиссию по предупреждению преступности, что дало ему возможность давать рекомендации относительно

/...

того, какая информация необходима и полезна для изучения причин и динамики преступности и путей ее предупреждения.

37. Дания сообщила, что благодаря расширенному применению электронного оборудования по обработке данных статистическая база ее криминологических исследований постоянно расширяется.

38. Швейцария отметила, что наряду с данными об осуждении преступников власти страны могут получать статистическую информацию о расследовании преступлений и вынесении приговоров, связанных с лишением свободы.

39. В Югославии криминальная статистика собирается на всеобъемлющей основе. Она охватывает все этапы судопроизводства, включая вынесение приговоров и приведение их в исполнение. Эта статистика готовится по методам единой классификации, содержащим сравнительные иллюстрации ее применения на национальном и международном уровнях. Со времени принятия резолюции 2 шестого Конгресса прилагались особые усилия по сбору данных о жертвах преступлений и по проверке статистических данных о некоторых категориях преступлений, в том числе о преступности в экономической области.

/...

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

40. Конгресс просил Генерального секретаря активизировать усилия по координации деятельности по сбору сопоставимой в международном масштабе статистической информации о преступности и правосудии в каждом государстве-члене, первоначально на региональном уровне, и рекомендовал Генеральному секретарю оказать государствам-членам в соответствии с их индивидуальными потребностями техническое содействие в целях поощрения их участия.

Действия

41. Что касается действий Организации Объединенных Наций, то в этом отношении можно упомянуть об усилиях Генерального секретаря, о которых говорится в резолюции 1 (пункты 32 и 33).

Резолюция 3. Эффективные меры по предупреждению преступности

1. Рекомендация и мандат

42. Конгресс просил Генерального секретаря сосредоточить усилия, предпринимаемые им в области предупреждения преступности, на укреплении веры человека в его способность идти по пути добра и рекомендовал государствам-членам предпринять усилия, направленные на улучшение положения в этой области.

2. Осуществление резолюции государствами-членами и действия Организации Объединенных Наций

43. Поскольку принципы, содержащиеся в этой резолюции, носят общий характер, трудно полностью и конкретно оценить степень ее осуществления государствами-членами и действия Организации Объединенных Наций. Ответы на эту резолюцию рассматривались в непосредственной связи с другими резолюциями Конгресса. Поэтому ответы на резолюцию 3 включены в текст настоящего доклада в разделах об осуществлении других соответствующих резолюций.

Резолюция 4. Разработка минимальных стандартов, отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

1. Осуществление резолюции государствами-членами

Рекомендации

44. Конгресс рекомендовал уделять пристальное общественное внимание методам обращения с несовершеннолетними, учитывая раннюю стадию их развития.

/...

Осуществление

45. Австрия сообщила о том, что на рассмотрение парламента был представлен правительством законопроект об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних, имеющий следующие цели: повышение верхнего возрастного предела применения особых положений отправления правосудия в отношении несовершеннолетних с 18 до 19 лет; предоставление прокурору или суду по делам несовершеннолетних возможности освобождать условно подсудимых или при условии выполнения определенных обязательств, касающихся, например, общественно полезного труда или труда в интересах потерпевшего; сокращение периода предварительного заключения; расширение прав и функций должностных лиц, осуществляющих надзор за условно осужденными, в уголовном судопроизводстве; ограничение доступа учреждений, не входящих в систему уголовного правосудия, к информации о судимости.

46. В Колумбии правительство уделяет особое внимание всем аспектам защиты интересов несовершеннолетних, в частности, тех из них, дела которых рассматриваются в учреждениях системы уголовного правосудия. Оказываемые несовершеннолетним и их семьям юридические и консультативные услуги и меры по защите интересов несовершеннолетних считаются превентивными, поскольку они укрепляют семью как социальную единицу и являются гарантией поддержки несовершеннолетних. Кроме того, осуществляются комплексные программы помощи бездомным детям путем строительства в городах детских приютов.

47. В Чехословакии в сентябре 1984 года состоялся семинар экспертов, на котором были рассмотрены дальнейшие меры социального и юридического характера, направленные на предупреждение преступности среди несовершеннолетних, а также предложенные минимальные стандартные нормы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (см. E/AC.57/1984/2).

48. В Дании министерство юстиции издало инструкции о том, что прокуроры должны просить о содержании подсудимых в возрасте от 15 до 17 лет не в камере предварительного заключения, а под домашним арестом. Исключения из этого правила могут делаться лишь в случаях совершения преступлений, имеющих отягчающий или опасный характер. В 1983 году правительство Дании начало общую кампанию по улучшению знаний и повышению ответственности молодежи в отношении административных и правовых аспектов повседневной работы.

49. В Финляндии принято специальное постановление, в котором подчеркивается необходимость индивидуального подхода к несовершеннолетним правонарушителям. В ходе осуществления последних юридических реформ предложено применять более мягкие меры наказания и по возможности — в случае мелких правонарушений — меры, альтернативные

/...

тюремному заключению. В случае предварительного заключения закон требует, чтобы несовершеннолетние правонарушители содержались отдельно от других арестованных или задержанных лиц.

50. В Индонезии Национальная разведывательная служба создала комитет по координации кампаний по борьбе с преступностью среди несовершеннолетних. Кроме того, постоянному комитету при департаменте юстиции было поручено осуществлять деятельность, направленную на повышение уровня юридической сознательности молодого поколения. В поддержку этих усилий были созданы комитеты правового просвещения, а также комитеты по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

51. В Швейцарии власти проявили большой интерес к предлагаемым минимальным стандартным нормам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, имея в виду максимально возможное внедрение и развитие этих норм.

52. В Таиланде меры, касающиеся обращения с несовершеннолетними правонарушителями, могут быть основаны либо на сохранении, либо на лишении их свободы. В последнем случае несовершеннолетние правонарушители могут в соответствии со своими индивидуальными потребностями проходить курсы академического или профессионально-технического обучения в высококвалифицированных учебных заведениях. По выходе на свободу им предлагаются программы реабилитации, осуществляемые при содействии социальных работников.

53. В Соединенном Королевстве системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в достаточной мере обеспечивают защиту конституционных прав несовершеннолетних, а также предусматривают заботу о их благосостоянии. В настоящее время правительство, стремясь сократить число случаев рецидивизма среди молодых правонарушителей, значительно увеличило свои расходы на развитие альтернатив лишению несовершеннолетних правонарушителей свободы — воспитательных мер на уровне общины.

54. В Союзе Советских Социалистических Республик планы социального развития содержат комплекс мер, направленных на борьбу с причинами преступности среди молодежи, и, в частности, предусматривают изучение особенностей личности несовершеннолетних правонарушителей, а также соответствующие меры юридического характера. В целях укрепления семейных функций были приняты три взаимосвязанные меры: меры, направленные на сокращение числа случаев оставления детей без присмотра, на создание условий, позволяющих родителям уделять больше времени и материальных средств своим детям, и на оказание семьям помощи в приобретении тех педагогических знаний, которые могли бы способствовать более эффективному воспитанию детей. Уголовное законодательство предусматривает значительные ограничения

/...

применения мер наказания в отношении несовершеннолетних, а в случае передачи их дел в систему уголовного правосудия права и интересы несовершеннолетних в ходе судебного разбирательства обеспечиваются дополнительными гарантиями.

55. В Югославии уголовный кодекс предусматривает особое обращение с несовершеннолетними правонарушителями с учетом личности несовершеннолетнего. Некоторые из положений этого кодекса предусматривают а) ограничение практики применения превентивных арестов и задержаний; б) запрещение публикации имен подследственных несовершеннолетних; в) участие социальных служб в подготовке материалов для судебного разбирательства; г) ограничение доступа общественности на заседания суда.

/...

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

56. Конгресс рекомендовал просить Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней разработать минимальные стандартные нормы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних и проявления заботы о них, которые могли бы служить моделью для государств-членов. Кроме того, Генеральному секретарю было рекомендовано возложить на один из центров Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности ответственность за изучение причин преступности среди несовершеннолетних и программ ее предупреждения. Генеральному секретарю также было рекомендовано представить седьмому Конгрессу доклад о результатах, достигнутых в двух этих областях.

Действия

а) Комитет по предотвращению преступности и борьбе с ней

57. На своих седьмой и восьмой сессиях Комитет в сотрудничестве с Секретариатом и региональными учреждениями Организации Объединенных Наций разработал проект минимальных стандартных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, который был в принципе одобрен на региональных подготовительных совещаниях для седьмого Конгресса и утвержден с внесенными в него поправками на Межрегиональном подготовительном совещании для седьмого Конгресса по теме 4 (см. A/CONF.121/IPM/1).

б) Экономический и Социальный Совет

58. В своем решении 1984/153 Совет одобрил рекомендации Комитета на его восьмой сессии. В том же решении Совет представил проект минимальных стандартных норм с поправками, внесенными в него на Межрегиональном подготовительном совещании по теме 4, на рассмотрение и утверждение седьмого Конгресса.

с) Секретариат и учреждения

59. В течение последних пяти лет Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций (ЮНСДПР) и региональные учреждения Организации Объединенных Наций на регулярной основе поддерживали между собой сотрудничество и провели международное исследование в области преступности. В сотрудничестве с национальными корреспондентами совместными усилиями был подготовлен доклад седьмому Конгрессу, озаглавленный "Исследование в области преступности среди несовершеннолетних" (A/CONF.121/11). Доклад поможет участникам Исследовательского семинара по молодежной преступности и правосудию для молодежи, который должен быть проведен в ходе Конгресса в соответствии с резолюцией 1984/45 Экономического и Социального Совета от 25 мая 1984 года.

/...

60. Кроме того, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в сотрудничестве с ЮНАФЕМ осуществила совместный проект по обзору преступности среди несовершеннолетних и о методах её предупреждения и обращения с правонарушителями в Регионе Азии и Тихого океана. Результаты этого исследования были рассмотрены на региональном семинаре, проведенном ЮНАФЕМ летом 1985 года, и будут представлены на рассмотрение исследовательского семинара по перспективам практических исследований в области преступности среди несовершеннолетних и отправления правосудия в отношении них, о котором говорится в предыдущем пункте.

61. Учреждения Организации Объединенных Наций провели ряд учебных курсов и совещаний экспертов по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. В 1984 году ЮНСДРП организовал проведение Совещания научной группы по подготовке исследовательского семинара на тему: "Перспективы практических исследований в области преступности среди несовершеннолетних и отправления правосудия в отношении них". ЮНАФЕМ в 1981 году провел пятьдесят восьмой международный учебный практикум на тему: "Комплексный подход к эффективному отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних", а в 1983 году - на тему: "Международное совещание экспертов по разработке проекта минимальных стандартных норм отправления правосудия в отношении несовершеннолетних". В 1980-1982 годах ИЛАНУД провел курсы подготовки персонала центров для несовершеннолетних правонарушителей. Кроме того, ряд неправительственных организаций провели исследования по ключевым современным вопросам, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

Резолюция 5. Внесудебные расправы

1. Осуществление резолюции государствами-членами

Рекомендация

62. Конгресс выразил сожаление и осудил практику убийств и казней политических противников или подозреваемых правонарушителей, совершаемых вооруженными силами, органами по поддержанию правопорядка или другими государственными учреждениями, военизированными или политическими группами, действующими при скрытой или иной поддержке со стороны таких сил или учреждений. Конгресс подтвердил, что такие деяния представляют собой особенно отвратительное преступление, искоренение которого является одной из самых важных международных задач, и призвал все правительства принять эффективные меры для предотвращения таких деяний.

Осуществление

63. В Болгарии практика внесудебных расправ полностью отсутствует. Согласно конституции страны, меры наказания устанавливает только закон и их должны выносить лишь уполномоченные судебные органы.

64. Колумбия сообщила, что в стране выносятся лишь справедливые приговоры. Дела, касающиеся исчезновения лиц или убийств, совершенных военизированными силами, тщательно расследуются Национальной канцелярией министра юстиции.

65. Финляндия, Швейцария и Югославия сообщили о том, что в практике этих стран отсутствуют произвольные расправы.

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

66. Конгресс настоятельно призывал все органы Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами предупреждения преступности и прав человека, принять все возможные меры с целью положить конец внесудебным расправам.

Действия

а) Генеральная Ассамблея

67. В резолюции 35/172 от 15 декабря 1980 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря прилагать все свои силы в случаях несоблюдения минимального стандарта правовых гарантий и получить от государств-членов и соответствующих межправительственных и неправительственных организаций мнения и замечания в отношении проблемы произвольных казней и казней без судебного разбирательства и представить доклад Комитету по предупреждению преступности на его седьмой сессии.

б) Седьмая сессия Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней

68. В связи с просьбой Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь получил мнения и замечания по вопросу о произвольных казнях и казнях без судебного разбирательства и представил их в докладе седьмой сессии Комитета (E/AC.57/1982/4 и Add.1). На основе информации, содержащейся в этом докладе, Комитет принял решение о дальнейшем изучении вопроса о смертных приговорах, не отвечающих признанным минимальным правовым гарантиям, и рекомендовал рассмотреть этот вопрос на седьмом Конгрессе.

/...

с) Экономический и Социальный Совет

69. В своей резолюции 1983/24 от 26 мая 1983 года Совет одобрил вышеупомянутые рекомендации Комитета.

а) Восьмая сессия Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней

70. Впоследствии Генеральный секретарь подготовил записку о произвольных казнях и казнях без судебного разбирательства (E/AC.57/1984/16), на основе которой Комитет на своей восьмой сессии разработал комплекс мер, гарантирующих защиту прав тех, кто приговорен к смертной казни.

71. По рекомендации Комитета Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1984/50 от 25 мая 1984 года одобрил упомянутые Гарантии и предложил седьмому Конгрессу рассмотреть их с целью создания механизма их применения. В своей резолюции 39/118 от 14 декабря 1984 года Генеральная Ассамблея одобрила резолюцию Совета и призвала государства-члены не щадить усилий по обеспечению надлежащих механизмов, процедур и ресурсов, гарантирующих применение таких Гарантий. Ассамблея также просила Генерального секретаря сделать все от него зависящее в случаях нарушения Гарантий.

е) Комиссия по правам человека

72. Можно также упомянуть о работе Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека и ее Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, а также о работе Специального докладчика Комиссии по произвольным казням и казням без судебного разбирательства. В резолюции 39/110 от 14 декабря 1984 года Генеральная Ассамблея призвала все правительства сотрудничать с Специальным докладчиком и просила его эффективно откликаться на представляемую ему информацию.

/...

Резолюция 6. **Пытки и бесчеловечное обращение: меры в целях положить конец пыткам и грубому обращению**

1. **Осуществление резолюции государствами-членами**

Рекомендация

73. Конгресс призвал все правительства принять эффективные меры для предупреждения практики пыток и грубого обращения в отношении задержанных лиц и наказать тех лиц, которые признаны виновными в подобных действиях.

Осуществление

74. В Болгарии новый закон гарантировал всем заключенным право на гуманное обращение и уважение их человеческого достоинства. В случае неправомерного применения силы должностными лицами болгарский уголовный кодекс предусматривает наказание до 10 лет заключения. Кроме того, в конституции установлена ответственность государства за ущерб, причиненный в результате незаконных действий или ненадлежащих официальных мер его органов.

75. В Колумбии был издан предупредительный указ управляющим тюрьмами с требованием не допускать жестокого обращения любого рода с заключенными. Колумбия также указала, что она поддерживает Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (резолюция 39/46 Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1984 года, приложение).

76. Финляндия детализировала правила обращения с лицами, находящимися под арестом или каким-либо иным образом лишенными свободы. Обвиняемый не обязан делать признание, и любые неприемлемые методы получения признания запрещены. Заявления обвиняемых не могут быть сделаны, и их признание не может быть получено путем умышленной дезинформации, обещаний каких-либо благ, угроз, вымогательства или других видов принуждения. Канцлер юстиции и парламентский инспектор отметили, что эти правила носят для гражданских служащих обязательный характер.

77. Швейцария сообщила о проводимых кампаниях против пыток и других видов бесчеловечного обращения на всех уровнях, и ее органы власти приняли решительные меры, направленные против таких актов.

78. В Югославии конституцией гарантировано уважение человеческого достоинства при ведении уголовного и других процессов, которые связаны с лишением или ограничением свободы и назначением наказаний.

/...

2. Действия Организации Объединенных Наций

79. Резолюция не содержит какого-либо конкретного мандата в отношении Организации Объединенных Наций. Однако резолюция 11 посвящена аналогичному вопросу, и поэтому можно сослаться на эту резолюцию (пункты I4I-I43 ниже).

Резолюция 7. Предупреждение злоупотреблений властью

1. Осуществление резолюции государствами-членами

Рекомендации

80. Конгресс рекомендовал информировать общественность о пагубных последствиях злоупотреблений экономической и политической властью, а также рекомендовал государствам-членам рассмотреть вопрос о дальнейшем совершенствовании гражданских и уголовных законов, направленных против таких злоупотреблений, а также активизировать совместные усилия государств-членов для предупреждения преследования в судебном порядке таких злоупотреблений и борьбы с ними.

Осуществление

81. В Австрии на рассмотрении парламента находится законопроект, касающийся экономических преступлений и коррупции. В этом законопроекте предлагается расширить понятие отдельных преступлений и размеры некоторых санкций за них, включая возможность наложения дополнительных финансовых санкций. В частности, предлагается уполномочить суды выносить решения о выплате неосновательно полученной прибыли.

82. Болгария сообщила, что в 1981 году было проведено исчерпывающее криминологическое исследование, касающееся взяточничества и других проявлений коррупции, в результате которого была разработана всеобъемлющая программа, призывающая ведущие министерства, ведомства и организации страны принять конкретные меры.

83. В Колумбии в последние годы злоупотребления экономической и политической властью были предметом особой озабоченности ввиду того материального и социального ущерба, который они причиняют. Был сделан вывод о том, что наряду с содержащимися в уголовном кодексе мерами необходимо принятие дополнительных мер.

84. В Дании министерство юстиции образовало специальный комитет для пересмотра законодательства в области экономических преступлений. Кроме того, специальный прокурор занимался исключительно вопросами, входящими в область экономических преступлений, и возбуждал разбирательства по поводу всех преступлений этой категории.

/...

85. В Финляндии в новый уголовный кодекс, завершенный в 1984 году, были внесены новые положения, охватывающие главным образом преступления, связанные с собственностью, а также должностные преступления. Цель состояла в том, чтобы обратить больше внимания на систематические должностные преступления и возможные злоупотребления, как, например, несправедливый маркетинг, взяточничество, промышленный шпионаж и т.п., в рамках экономики страны, где до настоящего времени существовали лишь разрозненные положения за рамками уголовного кодекса. Эти предложения также применимы к злоупотреблениям при проведении технической экспертизы и к преступлениям, связанным с компьютерами.

86. Мали выразила свою озабоченность в отношении злоупотреблений властью в различных формах, в частности злоупотреблений политической, общественной и экономической властью, и их взаимозависимости.

87. Швейцария принимала активное участие во многих региональных и международных совещаниях, направленных на борьбу со злоупотреблениями властью. На национальном уровне проводящаяся в настоящее время реформа уголовного законодательства продемонстрировала усилившуюся озабоченность в связи с этим вопросом.

88. В Таиланде при канцелярии премьер-министра была создана комиссия по борьбе с преступностью, которая была наделена полномочиями вести расследования относительно любого предполагаемого неправильного поведения государственных служащих.

89. Югославия поддержала рекомендации, содержащиеся в резолюции 7, и сообщила, что они были осуществлены как в законодательстве, так и на практике.

90. Помимо этих ответов, в общей сложности 31 страна прислала ответы на проведенный Секретариатом конкретный обзор законодательных положений, направленных против злоупотреблений властью, и мер, применяемых для их предупреждения и борьбы с ними (E/AC.57/1984/12). Кроме того, в общей сложности 67 стран представили ответы, резюме которых содержатся в докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Обзор возмещения ущерба, помощи, реституции и компенсации жертвам преступлений" (A/CONF.121/4), который представлен Конгрессу.

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

91. Конгресс рекомендовал разработать на международном, региональном и национальном уровнях по мере необходимости более эффективную стратегию для предупреждения преследования в судебном порядке,

/...

злоупотреблений властью и борьбы с ними. Организации Объединенных Наций, уделяя особое внимание нуждам и интересам развивающихся стран, следует продолжать собирать, анализировать и распространять среди государств-членов информацию, касающуюся злоупотреблений экономической и политической властью. Кроме того, следует развивать на всех уровнях научно-исследовательскую деятельность и деятельность по подготовке кадров для оказания помощи государствам-членам в борьбе с такими злоупотреблениями. Организации Объединенных Наций следует также продолжить осуществление своей деятельности по разработке руководящих принципов и норм в этой области при активном изыскании возможностей заключения международных соглашений относительно незаконных платежей.

Действия

а) Генеральный секретарь

92. Генеральный секретарь подготовил два доклада, озаглавленные соответственно "Практика, тенденции, динамика и последствия уголовных деяний, связанных со злоупотреблениями властью, и типология преступников и жертв" (E/AC.57/1984/13) и "Руководящие принципы в отношении мер в защиту жертв преступлений и злоупотреблений властью" (E/AC.57/1984/14), для представления Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней на его восьмой сессии.

93. Кроме того, Секретариат получил информацию от государств-членов, о чем говорится в пункте 90 выше.

94. Помимо этого, межрегиональное подготовительное совещание по вопросу 3 ("Жертвы преступлений") разработало проект резолюции о правосудии и помощи жертвам (A/CONF.121/IPM/4, приложение 1), который представлен на рассмотрение Конгрессу.

б) Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней

95. На своей седьмой сессии Комитет рассмотрел основной вопрос и отметил, что он обеспечивает основу для дальнейшего научного вклада (E/CN.5/1983/2, пункт 143). На своей восьмой сессии в резолюции 8/1 Комитет выразил надежду, что седьмой Конгресс разработает основные принципы по этому вопросу 3/.

с) Региональные институты

96. Целью региональных институтов было укрепление согласованных действий, направленных против злоупотреблений властью в странах их региона. На курсах подготовки персонала для системы уголовного правосудия особое внимание было уделено способам борьбы с новыми и участвовавшими видами преступлений, как, например, перевозка наркотиков, и их связи с такими злоупотреблениями, как коррупция. Кроме того, в 1983 году ХЕУНИ провел семинар на тему "За политику в пользу жертв в Европе".

/...

Резолюция 8. Альтернативы тюремному заключению

1. Осуществление резолюции государствами-членами

Рекомендации

97. Конгресс рекомендовал государствам-членам изучить свое законодательство с целью ликвидации правовых препятствий на пути использования в соответствующих случаях альтернатив тюремному заключению. Государства-члены должны приложить усилия, направленные на обеспечение ресурсов, необходимых для применения альтернативных мер наказания, и рассмотреть средства эффективного вовлечения различных компонентов системы уголовного правосудия и общественности в постоянный процесс разработки таких альтернатив. Кроме того, необходимо осуществить оценку правовых и административных процедур с целью сокращения практики задержания лиц до суда или до вынесения приговора, а также следует приложить усилия, с тем чтобы информировать общественность о преимуществах альтернатив тюремному заключению, с тем чтобы способствовать восприятию общественностью этих мер. Конгресс далее предложил правительствам представлять Генеральному секретарю каждые пять лет доклады об изменениях, происшедших в этой области.

Осуществление резолюции

98. Австрия внесла поправки в свой уголовно-процессуальный кодекс в 1983 году, с тем чтобы сократить практику задержания до суда.

99. Болгария сообщила, что в ее уголовном законодательстве не существует каких-либо правовых препятствий на пути широкого применения уголовно-правовых, административных, воспитательных и других мер в качестве альтернатив тюремному заключению. Был принят ряд мер, направленных на освобождение правонарушителя от уголовной ответственности и применение мер общественного воздействия, таких, как условное освобождение, освобождение несовершеннолетних и применение воспитательных мер, наложение штрафов, привлечение к труду в исправительных целях, отмена наказания за совершение определенных мелких правонарушений в отношении государственной собственности, совершенных впервые, отмена исполнения приговоров и наказание в виде принудительного переселения совместно с обязательством заниматься общественно полезной деятельностью. В результате этих мер более 65 процентов осужденных не отбывают тюремного заключения.

100. Канада считает альтернативы тюремному заключению такими же эффективными, менее дорогостоящими и более перспективными в плане перевоспитания правонарушителя. Распоряжения суда о привлечении правонарушителя к общественно полезной деятельности и о реституции,

/...

ранее выносившиеся в качестве дополнительного наказания помимо тюремного заключения, в настоящее время считаются полновестным и отдельным показанием. В соответствии с этой политикой был проведен ряд экспериментов, осуществлявшихся в рамках программ с упором на общину, с тем чтобы побудить общины брать на себя больше ответственности за вовлечение правонарушителя в жизнь общества. В качестве другой альтернативы уголовным мерам все чаще используется реституция со стороны правонарушителей по отношению к жертвам. Кроме того, правонарушители, приговоренные к менее чем двум годам тюремного заключения, выплачивают штрафы и отпускаются на поруки. Помимо этого упоминались положения, касающиеся наблюдения общины за правонарушителями, дела которых возвращались для последования, взамен повторного взятия такого нарушителя под стражу.

101. В Колумбии приговоры с испытательным сроком и условные приговоры применяются в качестве вполне применимых мер вовлечения правонарушителя в жизнь общества. В этой связи была создана комиссия, ответственная за оценку правовых и административных процедур с целью сокращения практики задержания до суда.

102. Чехословакия сообщила, что к числу обсуждавшихся на шестом Конгрессе вопросов, которые были рассмотрены в контексте намечающегося изменения национального уголовного законодательства, относится вопрос об увеличении числа альтернатив тюремному заключению, особенно в случае с несовершеннолетними правонарушителями.

103. В Дании деинституционализация была введена 10 лет назад и по-прежнему играет большую роль при вынесении приговоров.

104. С 1983 года Финляндия позволяет заменять штрафами наказания за определенные правонарушения, влекущие за собой тюремное заключение сроком не более шести месяцев. Другой альтернативой является экспериментальная процедура примирения между правонарушителем и его жертвой через добровольных посредников.

105. Израиль ввел ряд альтернативных мер тюремному заключению, с тем чтобы наказания в виде тюремного заключения в большей степени соответствовали характеру правонарушения и личности правонарушителя. Особое внимание уделяется общественно полезной деятельности.

106. Шри Ланка предусмотрела ряд альтернатив тюремному заключению, таких, как штраф, условный приговор, постановление о привлечении к общественно полезной деятельности, конфискация имущества, условное освобождение и задержание в полицейском участке. Для повышения эффективности этих мер прилагаются усилия, направленные на просвещение

/...

общественности и изменение отношения общества к лицам, отбывшим заключение. В сотрудничестве с частными организациями осуществляются различные проекты перевоспитания преступников в тюрьмах. Сейчас рассматривается еще один проект перевоспитания правонарушителей трудом.

107. Швейцария недавно приступила к всестороннему пересмотру общих положений национального уголовного кодекса. В том числе изучается целый ряд предложений заменять тюремное заключение штрафами, общественно полезным трудом, условным освобождением, лишением определенных прав и т.д.

108. Таиланд, считая тюремное заключение уместной мерой наказания за определенные преступления, предусматривает альтернативы тюремному заключению, одной из которых является условное тюремное заключение с выдачей приказа суда об испытательном сроке. Эти меры оказались особенно успешными применительно к наркоманам. Такие условные наказания с выдачей приказа суда об испытательном сроке могут выноситься судом при определенных условиях: срок тюремного заключения не должен превышать двух лет; правонарушитель должен отчитываться перед должностным лицом, назначаемым судом, пройти профессиональную подготовку и воздерживаться от поступков, которые могут привести к совершению аналогичного преступления.

109. Соединенное Королевство значительно увеличило объем средств, отпускаемых учреждениям, отвечающим за разработку и применение альтернатив тюремному заключению.

110. В Югославии законодательством предусмотрены следующие альтернативы тюремному заключению: условный приговор, условный приговор с надзором, выговор суда и определенные исправительные меры в целях безопасности. В целом только 20 процентов правонарушителей приговариваются к тюремному заключению.

111. Помимо этого, в общей сложности 61 страна представила ответы относительно конкретного обследования "Альтернативы тюремному заключению и меры по возвращению правонарушителей в общество" (A/CONF.121/13), представленного седьмому Конгрессу.

/...

2. Деятельность Организации Объединенных Наций

Мандат

II2. Конгресс просил Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней в кратчайшие сроки рассмотреть вопрос об альтернативах тюремному заключению и изучить возможность подготовки доклада о масштабах использования этих альтернатив для представления седьмому Конгрессу. К Генеральному секретарю был обращен призыв предоставлять по просьбе государств-членов консультации и помощь, а также способствовать сотрудничеству между государствами-членами, заинтересованными в разработке таких альтернативных мер.

Деятельность

а) Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней

II3. На своей восьмой сессии Комитет рассмотрел доклад об альтернативах тюремному заключению и мерах по возвращению преступников в общество, подготовленный Генеральным секретарем (E/AC.57/1984/9), и просил его обновить этот доклад с учетом информации, полученной от государств-членов и из других источников.

б) Экономический и Социальный Совет

II4. Совет в своей резолюции 1984/46 от 25 мая 1984 года одобрил решение Комитета.

с) Генеральный секретарь

II5. При подготовке нового доклада Секретариат, в соответствии с просьбой, провел анализ информации, полученной от 61 страны и из других источников, в том числе от региональных институтов (см. пункт III выше).

д) Региональные институты

II6. ЮНЛАИ подготовил сопоставительное исследование по вопросу о задержании лиц до суда и альтернативных мерах, направленных на сокращение срока задержания. Сейчас Институт осуществляет проект на местах, направленный на использование других мер вместо тюремного заключения при обращении с лицами, обвиненными в различных преступлениях. В другом осуществляющемся на данном этапе научно-исследовательском проекте рассматриваются экономические санкции в качестве альтернатив тюремному заключению. ЮНАФЕИ также посвятил ряд проектов и учебных курсов вопросу об альтернативах тюремному заключению.

/...

Резолюция 9. Особые потребности женщин-заключенных

1. Осуществление резолюции государствами-членами

Рекомендации

II7. Конгресс рекомендовал учитывать особые проблемы женщин-заключенных и необходимость предоставления средств для их решения. В тех странах, где этого еще не сделано, женщинам-правонарушителям необходимо обеспечить равный с мужчинами-правонарушителями доступ к программам и услугам, применяемым в качестве альтернатив тюремному заключению.

Осуществление резолюции

II8. Австрия приняла законопроект, направленный на расширение возможностей женщин-заключенных ухаживать за своими детьми в тюрьмах. С учетом положительных результатов, полученных в результате применения нынешней практики, Австрия отмечает, что право на уход за детьми в пенитенциарном заведении должно предоставляться до тех пор, пока ребенок не достиг возраста трех лет.

II9. В Болгарии законодательством предусмотрен ряд мер для женщин-заключенных: в таких заведениях обеспечена изоляция женщин-заключенных от мужчин и надзирателей набирают исключительно из числа женщин; отсутствие строгого режима и других ограничений для женщин-заключенных; специальные услуги беременным женщинам, такие, как регулярный медицинский осмотр, более калорийная пища, достаточное время для отдыха и возможность отдать детей в ясли в этих заведениях.

I20. В Колумбии женщинам-заключенным предоставляются отдельные помещения, где они содержатся и работают, а также специальное обслуживание на случай беременности, рождения ребенка и ухода за детьми.

I21. Швейцария направляла усилия на ликвидацию всех форм неравенства в обращении с мужчинами и женщинами. Такие виды неравенства возникали в основном вследствие того, что в Швейцарии имеется лишь одна тюрьма для женщин. Поэтому некоторые права заключенных, дом которых далеко от тюрьмы, такие, как право на освобождение под честное слово и право на свидания, были ограничены. Положение улучшилось после того, как кантоны, отвечающие за вверенные им тюрьмы, пошли на децентрализацию и, кроме того, построили новую тюрьму для женщин.

I22. В Союзе Советских Социалистических Республик уголовно-процессуальный кодекс предусматривает менее строгие условия содержания осужденных женщин по сравнению с мужчинами. Исполнение приговора,

/...

вынесенного беременным женщинам, может быть отложено судом на период до одного года, а в случае с осужденными женщинами, имеющими маленьких детей – до достижения ребенком трех лет. В некоторых случаях беременным женщинам разрешается жить и работать вне исправительно-трудовой колонии в течение срока беременности, родов и первых двух лет жизни ребенка. В таких случаях осужденные женщины проживают близ колонии и находятся под наблюдением.

I23. В Югославии по отношению к женщинам-заключенным применяется такое же обращение, как и к мужчинам-заключенным, во время судопроизводства и приведения в исполнение уголовных мер наказания. Что касается беременных женщин и женщин-заключенных с детьми, то широко применяются альтернативы тюремному заключению, в особенности условные приговоры. Когда женщины-правонарушители отбывают тюремное заключение, в их распоряжении имеются специальные камеры, где ребенок и мать могут находиться до достижения ребенком возраста одного года.

I24. В общей сложности 61 страна представила ответы на обследование "Положение женщин и управление системами уголовного правосудия", результаты которого содержатся в документе A/CONF.121/17 и Add.1, представленном Конгрессу.

2. Деятельность Организации Объединенных Наций

Мандат

I25. Конгресс рекомендовал Организации Объединенных Наций и всем другим международным организациям по-прежнему прилагать усилия для обеспечения того, чтобы по отношению к женщинам-правонарушителям применялось равное и справедливое обращение во время задержания, судопроизводства, вынесения приговора и тюремного заключения и уделялось пристальное внимание таким особым проблемам женщин-правонарушителей, как беременность и уход за детьми. Будущим конгрессам и их подготовительным совещаниям, а также Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней следует выделить время для изучения проблем женщин как правонарушителей и жертв преступлений; желательно обеспечить соответствующее представительство женщин в правительственных делегациях.

Деятельность

а) Генеральный секретарь

I26. В 1982 году Генеральный секретарь провел первое обследование Организации Объединенных Наций о положении женщин и управлении системами уголовного правосудия (1970-1982 годы), на которое ответили правительства 61 страны через свои национальные организации (см.

/...

пункт I24 выше). На основе информации, полученной в ходе обследования, и других соответствующих данных для вынесения на рассмотрение Конгресса были подготовлены два доклада Генерального секретаря: "Равноправное обращение с женщинами в рамках системы уголовного правосудия" (A/CONF.121/17 и Add.1); и "Положение женщин как жертв преступлений" (A/CONF.121/16).

б) Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней

I27. В ходе своей восьмой сессии Комитет рекомендовал включить в повестку дня седьмого Конгресса вопросы о равноправном обращении с женщинами в рамках системы уголовного правосудия и о положении женщин как жертв преступлений.

с) Экономический и Социальный Совет

I28. Совет в своей резолюции I984/49 от 25 мая I984 года одобрил рекомендации Комитета.

/...

Резолюция 10. Разработка мер, направленных на возвращение заключенных к общественно полезной деятельности

1. Осуществление государствами-членами

Рекомендации

I29. Конгресс рекомендовал государствам-членам стремиться способствовать мерам, направленным на максимально возможное сокращение сроков лишения свободы; обеспечить достаточную дифференциацию тюремных систем с целью содержания заключенных с учетом их различных потребностей, с целью облегчить помещение их, когда это возможно, в заведения открытого типа; стремиться поддерживать и развивать личные и социальные контакты заключенных путем обеспечения широких возможностей для ведения переписки, посещений, а также отпусков из тюрьмы; планировать и осуществлять, в тесном сотрудничестве с различными исправительными заведениями и общественными организациями, меры, направленные на то, чтобы помочь лицам, отбывшим заключение, вернуться к нормальной жизни в обществе; обеспечить, чтобы заключенным были предоставлены возможности для учебы. Следует содействовать подготовке и обучению сотрудников тюрем, с тем чтобы они могли внести вклад в осуществление этих мер, и следует поощрять признание этих мер общественностью. Конгресс предложил также правительствам представлять Генеральному секретарю каждые пять лет доклады о результатах, достигнутых в этой области.

Осуществление

I30. Болгария сообщила, что ее общая политика направлена на максимально возможное сокращение сроков лишения свободы путем использования, среди прочих мер, условного осуждения и условно-досрочного освобождения. После внесения в 1982 году поправок в законодательство стал применяться более дифференцированный подход к разным категориям заключенных путем создания различных видов заведений, например открытых и полуоткрытых исправительных лагерей для лиц, приговоренных к лишению свободы на срок, не превышающий трех лет. Кроме того, имеются различные тюрьмы и исправительно-трудовые лагеря для лиц, совершивших преступление впервые, и рецидивистов, отбывающих длительные сроки заключения. Прилагаются также усилия по повышению в рамках общих программ образовательного уровня и профессиональной квалификации всех заключенных.

I31. В Канаде в рамках федеральной исправительной системы заключенные подразделяются на различные группы в соответствии с требованиями безопасности и могут воспользоваться соответствующими услугами консультанта-психолога. Была разработана программа для оценки

/...

качеств заключенных на индивидуальной основе путем распределения и планирования времени нахождения заключенных в тюрьме и подготовки различных программ освобождения. В то же время в федеральных исправительных заведениях используются дифференцированные программы занятости, в том числе промышленные и сельскохозяйственные проекты. После освобождения заключенных различные центры по трудоустройству бывших заключенных, созданные частными учреждениями, а также организованными группами добровольцев в сотрудничестве с федеральными и провинциальными исправительными службами, осуществляют меры, направленные на то, чтобы помочь лицам, отбывшим заключение, вернуться к нормальной жизни.

132. В Колумбии прилагаются усилия по созданию тюремной системы, облегчающей помещение заключенных, когда это возможно, в заведения открытого типа. В качестве мер, направленных на возвращение заключенных к нормальной жизни в обществе, используется общественно полезный труд, который развивает личные и социальные контакты заключенных, а также предоставление возможностей для учебы в форме профессионально-технической подготовки.

133. На Кубе в уголовном кодексе предусмотрены различные альтернативные меры, которые содействуют более действенному применению индивидуального подхода к правонарушителям. Для заключенных, отбывающих наказание, разработана целая образовательная система, направленная на то, чтобы дать им возможность получить среднее образование, а также разнообразные профессии и технические знания.

134. В Финляндии в проекте нового уголовного кодекса предлагается более гибкий подход к определению продолжительности сроков заключения, который направлен на сокращение сроков тюремного заключения.

135. В Гондурасе цели проектов нового уголовного кодекса и нового пенитенциарного законодательства состоят в создании заведений для перевоспитания заключенных и подготовки их к труду. Поэтому в проектах содержатся руководящие принципы обращения с осужденными в период заключения и после их освобождения к цели их социального перевоспитания.

136. Израиль признал, что одной деятельности добровольцев по перевоспитанию бывших осужденных недостаточно для решения этой сложной проблемы, необходимым считается также участие в этом деле правительства. Эти функции правительства осуществляются управлением по перевоспитанию заключенных, которое является с юридической точки зрения независимым органом, имеющим следующие цели: планирование и осуществление общей политики, подготовка всеобъемлющих программ перевоспитания каждого заключенного, руководство деятельностью населения, содействие ознакомлению общественности с данным вопросом, подготовка законодательных предложений и координация мероприятий всех добровольных органов в данной области.

/...

137. В Шри Ланке в соответствии с ее нынешними тюремными правилами срок тюремного заключения может быть сокращен, особенно в случае хорошего поведения в период отбывания заключения. Когда позволяют тюремные условия, заключенные содержатся отдельно в соответствии с их полом, возрастом, досье преступника и т.д. Возвращение лиц, отбывающих заключение, к нормальной жизни в обществе осуществляется путем предоставления отпусков домой, освобождения для работы, условно-досрочного освобождения, перевода в тюремные лагеря открытого типа, а также в рамках ассоциации по улучшению быта заключенных, которая оказывает помощь департаменту социальных услуг на добровольной основе. Что касается обучения сотрудников тюрем, то при содействии экспертов Организации Объединенных Наций был создан центр по проведению исследований и подготовке сотрудников для исправительных заведений.

138. В Судане обращение с заключенными направлено на перевоспитание осужденного с целью обеспечения его хорошего поведения после освобождения. Кроме того, в законодательстве предусмотрена дифференциация заключенных на основе возраста, пола, досье преступника и т.д. Досрочное освобождение может быть предоставлено по случаю национальных или религиозных праздников, а также за хорошее поведение в период заключения. Успешно функционируют тюремные лагеря открытого типа, организованные с учетом обычаев и традиций некоторых местных племен.

139. В Югославии была проведена дифференциация тюремных учреждений, с тем чтобы непродолжительные сроки тюремного заключения отбывались, главным образом, в исправительных заведениях открытого типа. Система профессионально-технического обучения, контактов с семьей и меры по возвращению заключенных к общественно полезной деятельности после освобождения считаются удовлетворительными.

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

140. Конгресс просил Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней в кратчайшие сроки рассмотреть вопрос о разработке мер, направленных на возвращение заключенных к общественно полезной деятельности, и подготовить доклад о степени использования таких мер для представления его седьмому Конгрессу.

/...

Резолюция 11. Предупреждение пыток и других жестоких
бесчеловечных или унижающих достоинство
видов обращения

1. Осуществление резолюции государствами-членами

I41. В данной резолюции нет конкретных рекомендаций государствам-членам. Вместе с тем в этой связи можно сослаться на резолюцию 6 (пункты 73-79).

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

I42. Конгресс приветствовал принятие Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 34/169 от 17 декабря 1979 года Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и выразил надежду на то, что Генеральная Ассамблея примет проект свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или тюремному заключению в какой бы то ни было форме, проект кодекса медицинской этики и проект конвенции против пыток.

Действия

I43. В резолюции 37/194 от 18 декабря 1982 года Генеральная Ассамблея одобрила содержащиеся в приложении к этой резолюции Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Кроме того, в резолюции 39/46 от 17 декабря 1984 года Ассамблея приняла Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которая включена в приложение к этой резолюции. Что касается проекта принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или тюремному заключению в какой бы то ни было форме, то документ, содержащий эти принципы, находится на заключительном этапе подготовки (см. A/39/784).

/...

Резолюция I2. Кодекс поведения должностных лиц
по поддержанию правопорядка

1. Осуществление резолюции государствами-членами

Рекомендация

I44. Как предлагалось шестым Конгрессом в его резолюции I2, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 35/170 от 15 декабря 1980 года призвала все государства снабдить всех должностных лиц по поддержанию правопорядка текстом Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка на их родном языке и проводить для должностных лиц по поддержанию правопорядка, проходящих курс подготовки и курсы повышения квалификации, инструктаж по положениям национального законодательства, которые связаны с Кодексом поведения и другими основными документами по правам человека. Кроме того, Ассамблея предложила правительствам рассмотреть вопрос о принятии мер для оказания содействия применению Кодекса, включая организацию симпозиумов по вопросу о роли должностных лиц по поддержанию правопорядка в защите прав человека 5/.

Осуществление

I45. В Болгарии все должностные лица были ознакомлены с текстом Кодекса поведения и содержащимися в нем положениями. Действия должностных лиц по поддержанию правопорядка нацелены на защиту прав человека, согласно которым применение пыток, геноцид и другие виды бесчеловечного обращения недопустимы. С целью недопущения случаев коррупции общественность в целом стала осуществлять контроль за деятельностью должностных лиц по поддержанию правопорядка.

I46. В Чили все должностные лица по поддержанию правопорядка оканчивают полицейскую академию и обучаются в соответствии с принципами Кодекса.

I47. На Кубе положения Кодекса включены в законодательство и нормативные документы для соответствующих должностных лиц. Вопросы, связанные с нарушением правил обращения с правонарушителями, относятся к компетенции судебных властей, и в соответствии с законодательством лица, не соблюдающие существующие в данной области правила, подвергаются наказанию.

I48. Франция сообщила, что положения Кодекса нашли полное отражение в ее законодательстве и нормативных документах.

I49. В Югославии в законодательстве и нормативных документах отражено содержание Кодекса.

/...

I50. Кроме того, некоторые страны непосредственно сослались на последний опрос Организации Объединенных Наций по вопросу об осуществлении Кодекса, на который эти страны уже прислали ответы. В ходе этого опроса 54 страны представили Генеральному секретарю информацию, которая имеется в распоряжении Конгресса (A/CONF.121/12).

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

I51. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 35/I70, сославшись на мандат, содержащийся в резолюции I2 шестого Конгресса, предложила Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней провести исследование применения Кодекса на основе информации, полученной от государств-членов. Ассамблея просила Комитет учитывать, в частности, рекомендации любых национальных симпозиумов по вопросу о роли должностных лиц по поддержанию правопорядка в защите прав человека и включить результаты его обсуждения в свой очередной доклад Экономическому и Социальному Совету.

Действия

а) Комитет по предупреждению дискриминации и борьбе с ней

I52. Комитет на своей восьмой сессии при рассмотрении первого предварительного доклада Генерального секретаря по данному вопросу (E/AC.57/1984/4 и Corr.1), отметил, что для полной оценки степени осуществления Кодекса в целях представления всеобъемлющего доклада седьмому Конгрессу требуется больше информации.

б) Экономический и Социальный Совет

I53. В своем решении I984/I53 от 25 мая 1984 года Совет одобрил мнение Комитета.

с) Генеральный секретарь

I54. В соответствии с рекомендацией Совета Генеральный секретарь получил информацию от 54 стран. Результаты и анализ этих ответов содержатся в документе A/CONF.121/12, который имеется в распоряжении Конгресса (см. пункт I50 выше).

/...

Резолюция I3. Передача правонарушителей

1. Осуществление резолюции государствами-членами

Рекомендации

I55. Конгресс настоятельно призвал государства-члены рассмотреть вопрос об установлении процедур передачи правонарушителей, признавая принцип того, что подобные процедуры могут осуществляться лишь с согласия как направляющей, так и принимающей страны, а также с согласия и в интересах самого заключенного.

Осуществление

I56. Австрия намеревалась ратифицировать Конвенцию о передаче осужденных лиц, которая была принята Европейским советом в 1983 году. По этому вопросу существует двустороннее соглашение с Югославией, и еще одно соглашение будет заключено с Венгрией. Кроме того, в соответствии с законом Австрии о выдаче правонарушителей и взаимной помощи в уголовных делах предусматривается возможность передачи правонарушителей при отсутствии общего соглашения и условий взаимности.

I57. Болгария является одной из ряда других стран, которые заключили соглашение об обмене осужденными лицами, и считает, что расширение сферы применения таких соглашений будет способствовать перевоспитанию правонарушителей.

I58. Колумбия выразила свою заинтересованность в получении рекомендаций и технических консультативных услуг, а также услуг специалистов из-за рубежа в целях изучения возможностей установления более подходящих процедур передачи заключенных.

I59. Финляндия сообщила, что она заключила специальные соглашения с другими скандинавскими странами, в соответствии с которыми иностранным заключенным предоставляется право отбывать меру наказания в стране своего происхождения. Эти соглашения также могут быть распространены и на взаимный обмен условно осужденных лиц и на передачу суммы штрафов и конфискацию имущества.

I60. В Федеративной Республике Германии юридическая помощь при исполнении приговоров может предоставляться иностранным государствам даже при отсутствии официального договора. В то время как при ведении дел с государствами - членами Европейского совета применяется Конвенция о передаче осужденных лиц, в отношении государств, не являющихся членами, применяется проект типового соглашения Организации Объединенных Наций о передаче иностранных заключенных.

/...

161. Италия недавно подписала Конвенцию о передаче осужденных лиц, которая была разработана Европейским советом. Начались переговоры с некоторыми странами по вопросу о заключении двусторонних договоров по этому вопросу. Кроме того, в настоящее время разрабатывается законопроект, предусматривающий передачу правонарушителей из других стран даже при отсутствии официального договора и условий взаимности.

162. Швейцария подписала разработанную Европейским советом Конвенцию и сообщила о том, что ее практика полностью соответствует положениям данной Конвенции.

163. Таиланд сообщил, что он принял меры в отношении передачи иностранных заключенных в страны их происхождения для отбывания меры наказания. Эти меры основаны на двусторонних договорах с Канадой, Францией, Италией, Испанией и Соединенными Штатами.

164. Югославия приняла меры в отношении передачи своих граждан, осужденных иностранными судами, и передачи иностранных граждан, осужденных в этой стране. Эти меры были приняты путем внесения поправок в национальное законодательство и с помощью заключения двусторонних соглашений, например с Австрией. В настоящее время рассматривается вопрос о заключении аналогичных соглашений.

/...

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

165. Конгресс призвал Генерального секретаря обеспечить или облегчить предоставление технических консультативных услуг и помощи, а также услуг специалистов по просьбе государств-членов, заинтересованных в передаче правонарушителей. Конгресс также просил Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней уделить первоочередное внимание разработке типового соглашения по этому вопросу с целью представления его в возможно кратчайший срок на рассмотрение Генеральной Ассамблеи.

Действия

а) Генеральный секретарь

166. Генеральный секретарь в ответ на призыв Конгресса провел оценку существующих договоров, предусматривающих передачу иностранных заключенных в страны их происхождения. В 1983 году на основе этой информации Генеральный секретарь, в сотрудничестве с Союзом неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, провел в Вене Международный семинар по вопросам передачи заключенных в целях разработки первого проекта типового соглашения. Полученный в результате проведения этого семинара проект был в дальнейшем доработан Секретариатом, а затем представлен на рассмотрение Комитета.

б) Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней

167. На основе документа, подготовленного Генеральным секретарем (E/AC.57/1984/CRP.2), Комитет на своей восьмой сессии принял решение рекомендовать Экономическому и Социальному Совету передать проект типового соглашения о передаче иностранных заключенных на рассмотрение седьмого Конгресса.

с) Экономический и Социальный Совет

168. В своем решении 1984/153 Совет одобрил рекомендации, сделанные Комитетом в его решении 8/2, касающиеся проекта типового соглашения. В этом же решении Совет представил на рассмотрение и утверждение седьмого Конгресса этот проект соглашения и соответствующие рекомендации. Проект типового соглашения, а также объяснительная записка, подготовленная Секретариатом (A/CONF.121/10) представлены Конгрессу.

/...

Резолюция I4. Пакты о правах человека и их осуществление
применительно к заключенным

1. Осуществление резолюции государствами-членами

169. Хотя в этой резолюции Конгресс не сделал никаких конкретных рекомендаций государствам-членам, он напомнил в ее преамбуле о первом Конгрессе 1955 года и, в частности, о Минимальных Стандартных Правилах обращения с заключенными. Что касается осуществления этих Правил, то можно сослаться на четвертый обзор Генерального секретаря, который представлен Конгрессу и на который к 31 мая 1985 года были получены ответы от 57 стран (A/CONF.121/15).

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

170. Конгресс просил Генеральную Ассамблею включить в повестку дня седьмого Конгресса отдельный пункт, касающийся осуществления прав человека применительно к заключенным.

Действия

а) Генеральная Ассамблея

171. В ответ на эту просьбу Генеральная Ассамблея в своей резолюции 39/118, в частности, одобрила рекомендации Экономического и Социального Совета по вопросу о процедурах эффективного выполнения Правил, содержащиеся в его резолюции 1984/47 от 25 мая 1984 года, и предложила седьмому Конгрессу уделить первоочередное внимание вопросу разработки путей и методов обеспечения более эффективного применения существующих стандартов и представить Ассамблее на ее сороковой сессии доклад по этому вопросу. В этой же резолюции Ассамблея просила Генерального секретаря полностью выполнять свои задачи в связи с осуществлением Правил и предложила Совету через Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней постоянно держать эти вопросы в поле зрения. Ассамблея далее призвала специализированные учреждения и другие соответствующие органы Организации Объединенных Наций, а также заинтересованные межправительственные и неправительственные организации продолжать содействовать Генеральному секретарю в этих усилиях путем оказания помощи и представления седьмому Конгрессу соответствующих предложений о мерах. И, в заключение, Ассамблея постановила рассмотреть на своей сороковой сессии вопрос о правах человека при отправлении правосудия.

/...

в) Секретариат и региональные институты

172. В 1984 году был проведен четвертый обзор Организации Объединенных Наций по осуществлению Минимальных Стандартных Правил обращения с заключенными (см. пункт 169 выше). Кроме того, ЮНАФЕИ организовал в 1982 году международные учебные курсы по совершенствованию программ исправительных работ в целях более эффективного возвращения правонарушителей к нормальной жизни. Аналогичные курсы были организованы ЮНЛАИ для проведения анализа осуществления Правил в латиноамериканском регионе.

/...

Резолюция I5. Правовая информированность и распространение
правовых знаний

1. Осуществление резолюции государствами-членами

Рекомендации

I73. Конгресс призвал государства-члены предпринять шаги, чтобы организовать более широкое изучение основ права через просветительные и культурные учреждения и общественные организации, с тем чтобы граждане получали необходимые знания для защиты своих прав и интересов. В процессе правового воспитания следует также уделять внимание основным документам Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека, борьбы с преступностью и обращения с правонарушителями.

Осуществление

I74. В Болгарии распространение информации в области права среди общественности является одной из важных задач государственных должностных лиц и осуществляется на организованной основе. Используются различные формы распространения информации в области права, такие как, например, лекции в университетах, встречи, семинары, дискуссии за круглым столом и конференции. За пятилетний период эти мероприятия посетили более 200 000 человек; кроме того, в общественных центрах можно получить бесплатную юридическую консультацию. Центральные печатные органы также публикуют статьи по правовым вопросам в целях информирования и воспитания населения. С этой же целью правовая информация распространяется в школах.

I75. В Колумбии в целях повышения уровня правовых знаний в учебную программу начальной и средней школы включено преподавание положений национальной конституции. Кроме того, такие учреждения, как юридические консультации при университетах дают лицам с низким доходом бесплатную консультацию по различным аспектам права. Средства массовой информации также информируют граждан об их правах и обязанностях.

I76. Академия наук Чехословакии включила в свою программу исследовательской работы в области предупреждения преступности вопрос о повышении уровня правовой информированности и улучшении правовой подготовки населения.

I77. Деятельность Дании по повышению уровня правовых знаний изложена в настоящем докладе под рубрикой резолюции 1.

/...

178. В Финляндии в школах введено преподавание основных прав и обязанностей граждан. Кроме того, многие добровольные общественные организации, субсидируемые правительством, распространяют информацию о правах человека и связанных с этим вопросах.

179. В Индонезии повышение уровня правовой информированности общественности является одной из основных целей политики предупреждения преступности.

180. В Швейцарии прием лиц в университеты на равных основаниях улучшил общий уровень правовых знаний студентов. В университетах стали проводиться учебные занятия для взрослых, на которых преподается право. Кроме того, благодаря частому проведению референдумов население принимает активное участие в национальных делах, что нередко приводит к более широкому распространению правовой информации.

181. В Таиланде Бюро защиты гражданских свобод и интересов общественности распространяет правовую информацию по всей стране. Кроме того, в каждом суде можно воспользоваться услугами сотрудника по связям с общественностью, в задачи которого входит оказание спорящим сторонам бесплатной консультативной помощи в правовых вопросах. Министерство юстиции часто организует теле- и радиопередачи, содержащие правовую информацию, и проводит в различных местах лекции для общественности по правовым вопросам.

182. В Югославии правовая помощь и защита предусматриваются в конституции страны, и соответствующая информация широко распространяется в рамках учебных программ в школах и высших учебных заведениях. Через средства массовой информации, лекции и т.д. граждане также получают информацию о своих правах и средствах их защиты.

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

183. Конгресс просил Генерального секретаря изучить проблему обучения населения, особенно молодежи, основам права, с тем чтобы широко распространить имеющийся в этой сфере опыт разных стран и обеспечить подготовку специальной программы правового воспитания. Кроме того, Конгресс просил Генерального секретаря обратить внимание государств-членов на необходимость их содействия тому, чтобы средства массовой информации, когда они затрагивают проблемы права и правосудия и действуют на основе принципов свободы информации и свободы прессы, руководствовались идеями гуманизма, уважения к человеческому достоинству и нормам права и правопорядка.

/...

Действия

184. Региональные учреждения приняли меры в целях учета этих факторов в своих учебных программах. Кроме того, в ходе своей работы Межрегиональный советник оказывает содействие правительствам, с тем чтобы положения, содержащиеся в этой резолюции, постоянно принимались во внимание. При подготовке рабочих документов для седьмого Конгресса по темам 1, 2 и 4 также было уделено особое внимание вопросам правовой информированности и распространения правовых знаний.

/...

Резолюция I6. Руководящие принципы для обеспечения
независимости судей и лучшего отбора и
подготовки судей и прокуроров

1. Осуществление резолюции государствами-членами

Рекомендация

I85. Конгресс рекомендовал государствам-членам избегать любой дискриминации при отборе, назначении и продвижении по службе судей и прокуроров. Следует гарантировать независимость судей и принять все необходимые меры с целью улучшения процесса набора и подготовки судей и прокуроров. Следует также рассмотреть возможность направления большей доли бюджетных средств в систему правосудия.

Осуществление

I86. В Болгарии все судьи назначаются на должность и освобождаются от нее по решению Народного собрания, за исключением судей Верховного суда. Только младшие судьи назначаются непосредственно Государственным советом. При исполнении своих обязанностей судьи являются независимыми и руководствуются только законом. Суды не следуют выводам и предложениям общественного обвинителя, а проводят свое собственное разбирательство. Судьи пользуются иммунитетом, и уголовное дело против них может быть возбуждено лишь с разрешения Государственного совета. Кандидаты на должность судей должны отвечать ряду требований: они должны иметь болгарское гражданство, законченное высшее юридическое образование и должны пройти годичную подготовку, включая успешную сдачу экзаменов.

I87. В Колумбии гарантируется независимость судей и не допускается какой-либо дискриминации в их отношении.

I88. В Финляндии судебные функции выполняются только независимыми судами без какого-либо вмешательства со стороны. Судьи не могут быть освобождены от должности, за исключением тех случаев, когда их виновность доказана в результате судебного расследования.

I89. В Швейцарии судьи либо избираются, либо назначаются парламентом и независимы от правительства во всех вопросах, за исключением административных. Профессиональные судьи имеют высшее юридическое образование, а также опыт работы в суде в течение нескольких лет в качестве нотариусов или судебных исполнителей. В целях сокращения объема работы судов по уголовным делам, прежде чем повысить бюджетные ассигнования, предпринимаются меры в первую очередь по упрощению процесса отправления правосудия. В настоящее время комитет экспертов работает над упрощением процедур уголовного разбирательства.

/...

I90. В Таиланде независимость судебных органов гарантируется конституцией и обеспечивается Судебной комиссией, состоящей из наиболее опытных судей страны. Что касается прокуроров, то для них организуются программы профессиональной подготовки на трех различных уровнях: повышение квалификации по месту работы в течение одного года для вновь назначенных на должность помощников прокуроров; однемесячный учебный курс для главных прокуроров в провинциях; семинар для прокуроров высшего звена на уровне руководства отделами.

I91. В Югославии независимость судебных органов гарантируется конституцией. Отбор судей осуществляется таким образом, который обеспечивал бы высокий уровень профессиональной подготовки в деле отправления судебных обязанностей. Объем финансовых средств, выделяемых для деятельности прокуроров и судей, считается удовлетворительным.

2. Действия Организации Объединенных Наций

Мандат

I92. Конгресс обратился к Комитету по предупреждению преступности и борьбе с ней с призывом разработать в качестве задачи первоочередной важности руководящие принципы, касающиеся независимости судей и отбора, профессиональной подготовки и статуса судей и прокуроров. Конгресс далее просил Генерального секретаря оказать заинтересованным государствам-членам всестороннее техническое содействие, необходимое для достижения целей этой резолюции, и способствовать международному сотрудничеству в исследованиях и профессиональной подготовке судей с использованием, в частности, региональных институтов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

Действия

а) Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней

I93. Учитывая предыдущий опыт в этой области, Комитет на своей восьмой сессии в решении 8/3 разработал руководящие принципы. В своих выводах Комитет основывался помимо прочего, на докладе Генерального секретаря, подготовленном в тесном сотрудничестве с соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с другими заинтересованными сторонами.

б) Экономический и Социальный Совет

I94. По рекомендации Комитета Совет в своем решении I984/I53 предложил межрегиональному подготовительному совещанию по теме 5 Конгресса завершить разработку руководящих принципов в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами и просил Генерального секретаря представить окончательный текст седьмому Конгрессу для его принятия.

/...

с) Генеральный секретарь

I95. Согласно просьбе шестого Конгресса Генеральный секретарь оказал содействие в облегчении исследований, ведущихся в последние годы в этой области на различных уровнях. Наряду с этим представители Секретариата приняли участие в ряде международных совещаний по данному вопросу, с тем чтобы придать новый импульс деятельности, а также получить информацию из первых рук.

Резолюция I7. Осуществление выводов шестого Конгресса
Организации Объединенных Наций по предотвращению
преступности и обращению с правонарушителями

I96. В этой резолюции содержится мандат для подготовки настоящего доклада, о чем говорится в введении.

/...

Резолюция 18. Помощь Институту Организации
Объединенных Наций по предупреждению
преступности и обращению с
правонарушителями для стран
Латинской Америки

Мандат

197. В своей резолюции Конгресс обратился к международному сообществу, и в частности ко всем странам латиноамериканского региона, с призывом сделать существенный вклад в усилия в этом регионе Института Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для стран Латинской Америки.

Действия

а) Генеральная Ассамблея

198. В ответ на эту рекомендацию Генеральная Ассамблея в своей резолюции 35/171 просила Генерального секретаря предпринять такие шаги, которые могут быть целесообразны для необходимого укрепления существующих региональных институтов, включая Институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для стран Латинской Америки.

б) Экономический и Социальный Совет

199. Наряду с этим Генеральная Ассамблея в своей резолюции 36/21 от 9 ноября 1981 года настоятельно призвала Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата и Программу развития Организации Объединенных Наций повысить уровень их поддержки программ технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. По рекомендации восьмой сессии Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней Совет в своей резолюции 1984/51 от 25 мая 1984 года также подчеркнул полезность регионального сотрудничества, проводимого региональными институтами, и настоятельно призвал Генерального секретаря найти соответствующие средства для укрепления финансовых возможностей этих институтов.

с) Программа развития Организации Объединенных Наций

200. Во исполнение этих резолюций Программа развития Организации Объединенных Наций предоставила дальнейшую финансовую помощь Институту Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями для стран Латинской Америки. Однако что касается взносов со стороны правительств, то не было получено никакой информации.

/...

Резолюция 19. Создание в Африке регионального
института социальной защиты

Мандат

201. Конгресс рекомендовал Генеральному секретарю поддерживать тесное сотрудничество с Организацией африканского единства с целью создания регионального института социальной защиты в Африке на основе финансовой помощи, предоставляемой Программой развития Организации Объединенных Наций.

Действия

а) Генеральная Ассамблея

202. Ссылаясь на эту резолюцию, Генеральная Ассамблея в резолюции 35/171 просила Генерального секретаря предпринять такие шаги, которые могут быть целесообразными для создания институтов для научных исследований, подготовки и оказания технической помощи в тех регионах, где их нет.

б) Экономический и Социальный Совет

203. Несмотря на усилия, предпринимаемые во исполнение этого мандата Организацией Объединенных Наций и другими сторонами, Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1984/51 отметил, что Африканское региональное подготовительное совещание в своей резолюции о субрегиональном, региональном и межрегиональном сотрудничестве в области предупреждения преступности и уголовного правосудия выразило глубокую озабоченность в отношении отсрочки в создании африканского регионального института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. В этой же резолюции Совет настоятельно призвал Генерального секретаря и все организации и учреждения, участвующие в создании этого института, принять меры для скорейшего его создания, по возможности, до проведения седьмого Конгресса, а также обратился к правительствам стран этого региона с призывом сотрудничать в полной мере и принимать срочные меры в этом направлении.

Примечания

1/ Шестой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями: доклад, подготовленный Секретариатом (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.IV.4), глава I, раздел В.

2/ Там же, раздел А.

/...

3/ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1984 год, Дополнение № 6 (E/1984/16-E/AC.57/1984/18), глава I, раздел C, решение 8/1.

4/ Там же, Дополнение № 6 (E/1984/16-E/AC.57/1984/18), глава I, раздел A, проект резолюции V.

5/ Генеральная Ассамблея в своей резолюции 34/169 от 17 декабря 1979 года приняла Кодекс, который был разработан Комитетом по предупреждению преступности и борьбе с ней в соответствии с рекомендацией пятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. Ассамблея постановила препроводить Кодекс правительствам с рекомендацией положительно рассмотреть вопрос о его использовании в рамках национального законодательства или практики в качестве свода принципов, которые должны соблюдаться должностными лицами по поддержанию правопорядка.
