

полностью и незамедлительно выполнить принятые ею на себя обязательства, относящиеся к Чрезвычайным вооруженным силам.

34. Для продолжения функционирования Чрезвычайных вооруженных сил после конца 1958 года потребуется,

разумеется, соответствующее решение Генеральной Ассамблеи о предоставлении необходимой финансовой поддержки, и поэтому Генеральный Секретарь предполагает для этой цели представить позднее бюджетную смету Генеральной Ассамблее в качестве отдельного доклада.

ДОКУМЕНТ A/3943

Краткий обзор опыта, приобретенного в связи с созданием и функционированием Вооруженных сил: доклад Генерального Секретаря

[Подлинный текст на английском языке]

[9 октября 1958 г.]

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты
ВВЕДЕНИЕ	1 — 4
<i>Глава I. Политические и конституционные вопросы</i>	
Создание Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций	5 — 7
Роль, отведенная Генеральной Ассамблеей Чрезвычайным вооруженным силам	8 — 12
Главные особенности Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций	13 — 19
Обстоятельства, связанные с созданием Чрезвычайных вооруженных сил	20 — 25
Согласие заинтересованных сторон на прекращение огня и отвод войск	21 — 22
Согласие сторон, участвующих в военных действиях на создание международных вооруженных сил	23
Предложения государств об участии в Чрезвычайных вооруженных силах	24
Помощь со стороны находящихся на месте органов Организации Объединенных Наций	25
Обязанности, возложенные на Генерального Секретаря Генеральной Ассамблеей	26 — 29
Консультативный комитет по вопросу о Чрезвычайных вооруженных силах	30
<i>Глава II. Образование и состав Чрезвычайных вооруженных сил</i>	
Особое содействие правительств	31
Использование средств Секретариата	32 — 33
Первоначальное определение потребностей	34
Первая стадия	35 — 43
Национальные контингенты и вспомогательные части	44 — 50
<i>Глава III. Операции на местах</i>	
Различные стадии	51 — 52
Операции, связанные с прекращением военных действий	53 — 59
а) В районе Суэцкого канала	53 — 56
б) На Синайском полуострове	57 — 59
Операции вдоль демаркационной линии перемирия и вдоль международной границы	60 — 74
а) До восстановления местных органов власти в Газской полосе	63 — 65
б) После восстановления местных органов власти в Газской полосе	66 — 71
Расследование инцидентов	72 — 74
<i>Глава IV. Организация и администрация на местах</i>	
Организационная структура	75 — 87
Командующий	75 — 77
Организация военного штаба	78 — 83
Секретариат	84 — 86
Объединенная военно-гражданская организация	87
Информация	88 — 89
Снабжение и административные проблемы	90 — 95
Снабжение	91 — 93
Транспорт	94 — 95
Организация медицинского обслуживания	96 — 97
Дух войск и обеспечение удовлетворительных материальных условий	98
Взаимоотношения с местным населением	99
Служба связи	100

	Пункты
Почта	101
Ответственность за имущество	102
Финансовое управление	103 — 107
<i>Глава V. Финансовые мероприятия</i>	
Методы финансирования	108 — 116
Распределение расходов между Организацией Объединенных Наций и участвующими государствами	117 — 120
Расходы, понесенные участвующими государствами	117 — 119
Непосредственные расходы Организации Объединенных Наций	120
Соглашения с правительствами относительно финансовой ответственности	121 — 123
Краткое изложение основных финансовых постановлений	124
<i>Глава VI. Правовые вопросы</i>	
Способы разрешения правовых вопросов	125 — 126
Правовой характер Чрезвычайных вооруженных сил; Положение о них	127 — 129
Соглашения о формировании и снабжении Чрезвычайных вооруженных сил	130 — 134
Соглашение о присутствии и функционировании Чрезвычайных вооруженных сил в Египте	132 — 133
Соглашение о статусе Чрезвычайных вооруженных сил	134
Правовые аспекты присутствия, функционирования и операций Чрезвычайных вооруженных сил в Египте	135 — 147
Присутствие Чрезвычайных вооруженных сил в Египте	135
Юрисдикция	136 — 138
Дисциплина	139 — 140
Претензии	141 — 143
Передвижение и средства сообщения	144 — 146
Заключения относительно правовых условий	147
<i>Глава VII. Заключительные замечания и принципы</i>	
А. Замечания	148 — 153
В. Основные принципы	154 — 193
<i>Приложение I: Текст письма Генерального Секретаря от 21 июня 1957 г., обращенного к государствам, предоставляющим военные контингенты</i>	
<i>Приложение II: Перечень относящихся к делу основных документов</i>	

[Примечание. Ввиду того что Чрезвычайные вооруженные силы были созданы до образования Объединенной Арабской Республики, в относящихся к ним резолюциях Генеральной Ассамблеи и в предшествующих докладах Генерального Секретаря употреблялись термины «Египет» и «правительство Египта», то эти термины были сохранены на протяжении настоящего доклада, для облегчения ссылок.]

Введение

1. Почти за двухлетний период существования Чрезвычайных вооруженных сил Организация приобрела значительный опыт в создании, организации и функционировании подобного международного аппарата. Создание Чрезвычайных вооруженных сил представляет собой новый и во многом единственный в своем роде эксперимент Организации Объединенных Наций в области операций, каких ей не приходилось выполнять ранее.

2. Чрезвычайные вооруженные силы были созданы в качестве временной меры. Их главные особенности определялись существом стоявших перед ними задач, а их функции были установлены и ограничены решениями Генеральной Ассамблеи, относившимися к ряду конкретных обстоятельств.

3. Настоящий доклад представляет собой суммарный анализ организации и действий Чрезвычайных вооруженных сил. Он не представляет собой ни всеобъемлющего отчета о Чрезвычайных вооруженных силах, ни исторической хроники их развития. В нем неизбежно встречается ограниченное число повествовательных описаний главных видов

действий. Упор, однако, сделан на те принципы и выводы, которые выявляются при изучении этой операции в целом и могут служить полезным руководством для любых будущих мероприятий по созданию или использованию международных аппаратов Организации Объединенных Наций для целей, аналогичных тем, которым отвечают Чрезвычайные вооруженные силы.

4. Перечень соответствующих основных документов приведен в приложении II.

ГЛАВА I

Политические и конституционные вопросы

СОЗДАНИЕ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

5. Первая резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей (резолюция 997 (ES-I) от 2 ноября 1956 г.), когда она начала обсуждение военных операций против территории Египта, была направлена в основном и в порядке первоочередности на достижение немедленного прекращения огня и прекращения передвижения вооруженных сил и вооружения в данный район, на полное соблюдение постановлений соглашения о перемирии и на возобновление навигации по Суэцкому каналу.

6. Вопрос о создании Чрезвычайных международных вооруженных сил Организации Объединенных Наций возник вскоре после принятия этой резолюции. Он явился

следствием признания государствами-членами Организации того факта, что для достижения всех целей этой резолюции необходимы чрезвычайные меры.

7. Фактическое создание Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций было осуществлено быстро. Генеральная Ассамблея резолюциями 998 (ES-I), 1000 (ES-I), 1001 (ES-I) от 4, 5 и 7 ноября 1956 г., соответственно, одобрила в двух последних резолюциях рекомендации Генерального Секретаря, учредила Командование Организации Объединенных Наций, назначила начальника штаба Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия генерал-лейтенанта (в то время генерал-майора) Е. Л. М. Бернса Командующим этими Вооруженными силами, вынесла постановление о создании сначала небольшого штата офицеров из числа военных наблюдателей Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия и о наборе необходимого дополнительного числа штабных офицеров и утвердила некоторые руководящие принципы, касающиеся роли, состава, комплектования, организации, функционирования и финансирования Чрезвычайных вооруженных сил, а также одобрила их функции, как они были определены Генеральным Секретарем в его докладе от 6 ноября 1956 г. (A/3302). Ассамблея также предложила Генеральному Секретарю продолжать обсуждение с правительствами государств-членов Организации предложений об их участии в этих вооруженных силах. Был создан Консультативный комитет для оказания помощи Генеральному Секретарю в разработке тех аспектов планирования и операций Чрезвычайных вооруженных сил, которые не были разработаны Генеральной Ассамблеей и которые не входили в область непосредственной ответственности Командующего Чрезвычайными вооруженными силами. В результате этих действий первые части Чрезвычайных вооруженных сил прибыли в район сосредоточения в Каподичино (Италия) 10 ноября; первая группа, состоявшая из офицеров Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, прибыла в Египет 12 ноября, а 15 ноября в Египет прибыли передовые части войск.

РОЛЬ, ОТВЕДЕННАЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ ВООРУЖЕННЫМ СИЛАМ

8. Ассамблея в резолюции 1000 (ES-I) от 5 ноября 1956 г. постановила, что Чрезвычайные вооруженные силы должны «обеспечить прекращение военных действий и наблюдать за соблюдением этого прекращения в соответствии со всеми условиями» резолюции 997 (ES-I) от 2 ноября, что включало отвод всех неегипетских войск с египетской территории и восстановление соблюдения постановлений Соглашения о перемирии между Египтом и Израилем. Эти цели не могли быть достигнуты при помощи организаций, подобных Органу Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия или Египетско-израильской смешанной комиссии по перемирию, которые были созданы в совершенно иных условиях и для других более ограниченных целей. Роль Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия состоит в наблюдении за соблюдением прекращения огня в Палестине, предписанного Советом Безопасности. Египетско-израильская смешанная комиссия по перемирию, обслуживаемая Органом по наблюдению за выполнением условий перемирия, является аппаратом, созданным двусторонним соглашением в соответствии с Египетско-израильским соглашением о перемирии в связи с выполнением постановлений этого соглашения; в ее функции входит расследование инцидентов и жалоб.

9. В обстановке, существовавшей в ноябре 1956 года, было ясно, что для облегчения выполнения рекомендаций Генеральной Ассамблеи, касавшихся вооруженной интервенции в Египте, необходимы новый подход к проблеме и новый тип операции.

10. На этот аппарат была возложена двоякая задача — сначала обеспечить и провести в жизнь прекращение огня и отвод вооруженных сил с египетской территории, а затем поддерживать мир и спокойствие в районе посредством расположения войск вдоль египетско-израильской демаркационной линии перемирия в районе Газы и к югу от нее вдоль международной границы. Эта двоякая роль предопределила размеры, организацию, снаряжение и расположение Чрезвычайных вооруженных сил.

11. Эти факторы и их возможные последствия рассматривались в двух представленных 4 ноября (A/3289) и 6 ноября (A/3302) Ассамблее Генеральным Секретарем докладах о плане создания Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций.

12. В руководящих принципах организации и функционирования Чрезвычайных вооруженных сил, которые были изложены Генеральным Секретарем и одобрены Ассамблеей, подчеркивалось, что созданием их «не преследуется никакая цель повлиять на соотношение сил в нынешнем конфликте, а тем самым на соотношение политических факторов, влияющих на попытки урегулировать конфликт» (A/3302, пункт 8). Чрезвычайные вооруженные силы также «не должны быть использованы так, чтобы это предreshало разрешение соответствующих спорных вопросов» (A/3512, пункт 29). Считалось к тому же, что для создания мирной обстановки в районе необходимо не допустить такого положения, при котором условия стали постепенно ухудшаться, как это было в прошлом, вследствие несоблюдения полностью всех постановлений Соглашения о перемирии. Задача состояла в обеспечении точного соблюдения Египтом и Израилем буквы и духа заключенного между ними Общего соглашения о перемирии. Для этой цели Генеральная Ассамблея 2 февраля 1957 г. постановила, что:

«для точного соблюдения Соглашения о перемирии требуется размещение Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций на египетско-израильской демаркационной линии перемирия и проведение других мер, предложенных в докладе Генерального Секретаря [A/3512], с должным учетом изложенных в нем соображений, в целях создания условий, способствующих поддержанию мирного положения в этом районе» [резолюция 1125 (XI), пункт 3].

Развертывание Чрезвычайных вооруженных сил на египетско-израильской демаркационной линии перемирия и на международной границе южнее Газы, а также в районе Шарм-эль-Шейха не означало какого-либо изменения в их предшествующем правовом статусе и не могло привести к такому изменению; единственная цель заключалась в поддержании спокойствия и предотвращении повторения инцидентов.

ГЛАВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

13. В резолюции 1000 (ES-I) об учреждении Вооруженных сил Организации Объединенных Наций и в предписанном порядке их комплектования Генеральная Ассамблея указала, что Чрезвычайные вооруженные силы будут созданы на основе принципов, нашедших свое отражение в структуре и в Уставе самой Организации Объединенных Наций, а именно, что начальник будет назначаться Организацией Объединенных Наций, перед которой он будет нести ответ-

ственность, и его полномочия будут определены так, чтобы он был совершенно независим от политики или контроля какой-либо одной страны. Статус начальника Чрезвычайных вооруженных сил (далее именуемого «Командующий») иллюстрируется полномочиями, которые были ему предоставлены в консультации с Генеральным Секретарем, для набора офицеров для Вооруженных сил в различных государствах, входящих в состав членов Организации, но не состоящих членами Совета Безопасности. Одновременно был выдвинут важный принцип, касающийся состава Чрезвычайных вооруженных сил. Концепция Вооруженных сил, созданных на этой основе, коренным образом отличается от той концепции, согласно которой Организация Объединенных Наций может обязать страну или группу стран самостоятельно предоставить международные вооруженные силы для достижения целей, определенных Организацией, как, например, в случае объединенных вооруженных сил в Корею. Она также отличается от еще не нашедшей практического применения концепции международных вооруженных сил, созданных по соглашению среди группы стран с позднейшим установлением надлежащей связи с Организацией Объединенных Наций.

14. Функции Чрезвычайных вооруженных сил носят исключительно международный характер, поскольку они относятся к вооруженному конфликту между государствами и поскольку их цель состоит в содействии выполнению принятых Генеральной Ассамблеей резолюций, относящихся к этому конфликту. На ранней стадии своего существования Чрезвычайные вооруженные силы в некоторых случаях должны были принимать на себя ограниченные обязанности по выполнению административных функций и функций по обеспечению безопасности, но это носило лишь временный и случайный характер попутно с выполнением основных поставленных перед ними задач.

15. Первая чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи, на которой было принято решение о создании Чрезвычайных вооруженных сил, была созвана в соответствии с резолюцией «Единство в пользу мира» (резолюция 377 (V) от 3 ноября 1950 года). Поэтому Чрезвычайные вооруженные силы были по необходимости ограничены в своих операциях в той мере, в которой по общепризнанным нормам международного права требуется согласие заинтересованных сторон. Следовательно, хотя Генеральная Ассамблея и могла создать Вооруженные силы при условии лишь согласия государств, предоставивших контингенты, необходимо было согласие правительства соответствующей страны, прежде чем Генеральная Ассамблея могла распорядиться о том, чтобы Вооруженные силы расположились и действовали на территории этой страны. Чрезвычайные вооруженные силы не имеют иных прав, кроме необходимых для осуществления функций, порученных им Генеральной Ассамблеей и одобренных соответствующей страной или странами. Эти Вооруженные силы носят полувоенный характер и представляют собой нечто гораздо большее, чем корпус наблюдателей, однако они ни в коем смысле не являются военной силой, осуществляющей с помощью оружия хотя бы временный контроль над территорией, на которой они находятся; они также не преследуют каких-либо военных целей и не выполняют военных функций, помимо тех, которые необходимы для обеспечения мира, в предположении, что стороны в конфликте примут все необходимые меры для соблюдения рекомендаций Генеральной Ассамблеи.

16. Чрезвычайные вооруженные силы состоят из национальных контингентов, принятых на службу Генеральным Секретарем из числа тех, которые были добровольно предложены государствами-членами Организации. Вопрос о составе вооруженных сил, образованных из национальных контингентов, предложенных для службы, является основ-

ным. Что касается Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, то при их наборе избегался прием на службу военнослужащих, принадлежащих одному из государств, состоящих постоянными членами Совета Безопасности, или стране, интересы которой в силу географических или других причин особенно затрагиваются конфликтом. Хотя выбор контингентов для Вооруженных сил зависит только от решения Организации Объединенных Наций, тем не менее он близко касается и той страны, в которой Вооруженным силам предстоит действовать. Поэтому Организация Объединенных Наций должна в этой связи обращать весьма серьезное внимание на мнение правительства страны, на территории которой Вооруженные силы должны действовать, не отказываясь, однако, при этом от своего права искать разрешения серьезных разногласий, если таковые возникнут на уровне политических инстанций. Что касается Чрезвычайных вооруженных сил, то такой необходимости не было, поскольку никаких затруднений в этом отношении не возникало. При выборе воинских частей всегда имелось в виду обеспечение правильного равновесия в личном составе.

17. Численность отдельных составных частей определялась двумя основными требованиями. С точки зрения эффективности было необходимо, чтобы государства-члены Организации предоставили части достаточно крупные, чтобы быть сравнительно самостоятельными. С точки зрения равновесия было желательно, чтобы Чрезвычайные вооруженные силы включали надлежащие поддерживающие части и чтобы чрезмерная разница в численности отдельных частей не создавала чрезмерной зависимости от какого-либо одного государства.

18. На практике действия Чрезвычайных вооруженных сил служат примером плодотворного сотрудничества военных и гражданских властей. Вопросы, касающиеся их управления и финансирования, поддержания связи, технического и другого обслуживания, решаются в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций. Резолюции Генеральной Ассамблеи уполномочивают Генерального Секретаря предпринимать все исполнительные и административные меры, необходимые для эффективного функционирования Чрезвычайных вооруженных сил:

19. Положение о Чрезвычайных вооруженных силах (ST/SGB/UNEF/1) утверждает их международный характер как вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи. Ассамблея имела в виду, что Чрезвычайные вооруженные силы будут носить временный характер и что продолжительность их существования будет определяться требованиями чрезвычайных обстоятельств, а их задачи и правовая основа будут устанавливаться только Ассамблеей.

ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, СВЯЗАННЫЕ С СОЗДАНИЕМ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

20. Тот факт, что Чрезвычайные вооруженные силы были созданы и начали действовать в течение всего нескольких дней, объясняется рядом политических и других обстоятельств, являющихся важным элементом во всем этом опыте.

Согласие заинтересованных сторон на прекращение огня и отвод войск

21. Безоговорочное согласие участвующих в вооруженном конфликте сторон на прекращение огня, к которому призвала Генеральная Ассамблея в резолюциях 997 (ES-I) от 2 ноября 1956 г. и 999 (ES-I) от 4 ноября 1956 г., для того чтобы прекращение огня могло фактически осуществиться, явилось необходимым условием для действий Чрезвычайных вооруженных сил. 2 ноября (A/3266) и 4 ноября (A/3287, приложение 6) Египет принял оба требования Генеральной

Ассамблеи о прекращении огня. Израиль, который 3 ноября (А/3279) заявил о своем согласии на немедленное прекращение огня при условии, что Египет сделает то же самое, подтвердил свое безоговорочное согласие 5 ноября (А/3301). Правительства Франции и Соединенного Королевства в идентичных ответах (А/3294 и А/3293) от 5 ноября на сообщение Генерального Секретаря от 4 ноября о мероприятиях для прекращения огня (А/3287, приложения 2 и 4) заявили, что они прекратят все военные действия как только правительства Израйля и Египта примут план создания международных вооруженных сил Организации Объединенных Наций с определенно установленными функциями. В своем меморандуме от 5 ноября 1956 г. Генеральный Секретарь сообщил правительствам Франции и Соединенного Королевства, что, поскольку в тот день Генеральная Ассамблея предприняла решительный шаг к образованию международных вооруженных сил путем создания Командования Организации Объединенных Наций и поскольку правительства Египта и Израйля безоговорочно согласились на прекращение огня, «условия для общего прекращения огня, по-видимому, установлены...» (А/3310, пункт 6). В письмах на имя Генерального Секретаря от 6 ноября (А/3307 и А/3306), в ответ на его меморандум от предыдущего дня, правительства Франции и Соединенного Королевства заявили, что их войскам приказано прекратить огонь в полночь того же дня по среднему гринвичскому времени в ожидании подтверждения, что Египет и Израиль безоговорочно согласились на прекращение огня и что будут созданы Вооруженные силы Организации Объединенных Наций, способные обеспечить достижение целей резолюции 997 (ES-I)⁶ и наблюдать за их соблюдением. Генеральный Секретарь немедленно сообщил Египту и Израйлю, что прекращение огня вступит в силу в полночь, и на этом основании огонь был прекращен в указанное время. Следует отметить, что Генеральная Ассамблея не ставила прекращение огня в зависимость от создания и функционирования Чрезвычайных вооруженных сил. Ее призыв к прекращению огня и решение о создании Вооруженных сил содержались в отдельных резолюциях (резолюции 997 (ES-I) и 999 (ES-I), с одной стороны, и 998 (ES-I), с другой).

22. Чрезвычайные вооруженные силы, первые части которых высадились в Египте 12 ноября 1956 г., первоначально были расположены между англо-французскими и египетскими войсками в районе Суэцкого канала и, в частности, в Порт-Саиде и в Порт-Фуаде и вообще оставались в этом районе во время постепенного ухода англо-французских войск, законченного 22 декабря 1956 года. Чрезвычайные вооруженные силы, усиленные прибытием новых контингентов, были затем постепенно развернуты на Синайском полуострове от Суэцкого канала до демаркационной линии, вслед за постепенным отходом израильских войск. Израильские войска отходили с Синайского полуострова тремя этапами, законченными к 22 января 1957 года, за исключением района Шарм-эль-Шейха и Газской полосы. Отход израильских войск из Газской полосы был закончен в ночь с 6 на 7 марта; одновременно туда вошли Чрезвычайные вооруженные силы. 8 марта было достигнуто соглашение об отходе войск из района Шарм-эль-Шейха, который начался в тот же день и был закончен 12 марта 1957 года (см. А/3568, пункты 3 и 4).

Согласие сторон, участвующих в военных действиях, на создание международных вооруженных сил

23. Практически создание Генеральной Ассамблеей Чрезвычайных вооруженных сил стало возможно только с согла-

сия, в той или иной форме, участвующих в конфликте сторон. Франция и Соединенное Королевство приветствовали мысль о расположении международных вооруженных сил между Египтом и Израйлем в качестве основы для прекращения всех военных действий в Египте (А/3294 и А/3293). Согласие Египта с резолюцией, предусматривающей создание Командования Организации Объединенных Наций, было принято за согласие на создание международных вооруженных сил с полномочиями, установленными Организацией Объединенных Наций (А/3310). Что касается Израйля, то Генеральный Секретарь был уведомлен 8 ноября 1957 г., что израильские войска будут выведены из Египта немедленно по достижении удовлетворительного соглашения с Организацией Объединенных Наций в отношении Чрезвычайных международных вооруженных сил (А/3320).

Предложения государств об участии в Чрезвычайных вооруженных силах

24. Когда Генеральный Секретарь представлял Генеральной Ассамблее 4 ноября 1956 г. свой первый доклад о плане создания Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, он имел возможность заявить, что из числа представителей, с которыми он к тому времени проконсультировался, три представителя дали, от имени своих правительств, согласие на участие в проектированных Вооруженных силах (А/3289). В течение приблизительно месяца после представления Генеральным Секретарем 6 ноября второго и заключительного доклада в общей сложности правительства двадцати четырех стран предложили предоставить контингенты для участия в Чрезвычайных вооруженных силах, а правительства трех других стран предложили свою помощь в иной форме (А/3302 и Add.1—30). Правительства, предложения которых были приняты, оказали исключительное содействие своими стараниями удовлетворить специфические потребности Чрезвычайных вооруженных сил в отношении численности войск, типов частей, планов их смены и организации транспорта.

Помощь со стороны находящихся на месте органов Организации Объединенных Наций

25. Практические мероприятия по созданию Чрезвычайных вооруженных сил облегчались присутствием в районе будущих действий этих сил Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия и Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, которые имели возможность оказывать ценную помощь предоставлением услуг своих сотрудников, своим оборудованием и своим большим опытом работы в этом районе. Особенно большая польза была извлечена из возможности немедленного временного откомандирования групп опытных офицеров, которые служили в качестве военных наблюдателей в Органе Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия. Наиболее важным было то, что начальник штаба Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия имел возможность и согласился принять должность Командующего Чрезвычайными вооруженными силами. В период после отхода войск Израйля и до восстановления обычного административного аппарата местными властями в Газской полосе Агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, выполняющее важные функции среди беженцев в этом районе, также оказало значительную поддержку предоставлением помощи населению не из числа беженцев.

⁶ Генеральный Секретарь отправил официальные ответы на эти сообщения 7 ноября 1956 г. посредством документов А/3313 и А/3314 (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, первая чрезвычайная специальная сессия, Приложения, пункт 5 повестки дня).

*Обязанности, возложенные на Генерального
Секретаря Генеральной Ассамблеи*

26. Резолюции Генеральной Ассамблеи, содержащие решения по различным политическим вопросам, требовали от Генерального Секретаря принятия на себя важных дополнительных обязанностей. Ему было предложено наблюдать и сообщать о выполнении некоторых резолюций Генеральной Ассамблеи и претворять в жизнь исполнительными и административными мерами другие резолюции. Например, кроме общей просьбы сообщать о выполнении резолюций, Генеральная Ассамблея уполномочила его договориться с заинтересованными сторонами об осуществлении прекращения огня и о прекращении ввоза вооруженных сил и оружия в данный район. Ему также было предложено, с помощью начальника штаба и военных наблюдателей Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, добиться отхода всех вооруженных сил за линии перемирия (резолюция 999 (ES-I)). В другой резолюции Генеральному Секретарю было предложено продолжать свои усилия для обеспечения полного вывода израильских вооруженных сил и доложить об этом в течение пяти дней (резолюция 1123 (XI)).

27. На первом этапе создания Чрезвычайных вооруженных сил Генеральному Секретарю было предложено представить план создания, с согласия заинтересованных государств, международных вооруженных сил для выполнения определенных указанных функций (резолюция 998 (ES-I)). Одобрив план, сформулированный в его первых двух докладах, Генеральная Ассамблея предложила Генеральному Секретарю принять все соответствующие меры административного характера для выполнения этого плана (резолюция 1000 (ES-I)). Генеральный Секретарь был уполномочен издавать все постановления и инструкции, необходимые для эффективного функционирования Чрезвычайных вооруженных сил, и принимать все другие административные и исполнительные меры, которые он сочтет необходимыми для этой цели (резолюция 1001 (ES-I)).

28. В отношении финансирования Генеральный Секретарь был уполномочен открыть Специальный счет Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций и авансировать из Фонда оборотных средств суммы, которые могут потребоваться, до получения средств на Специальный счет (резолюция 1122 (XI)). В этой связи Генеральному Секретарю было предложено установить для Специального счета правила и процедуры и провести мероприятия, необходимые для осуществления управления этим счетом и контроля над ним.

29. В некоторых резолюциях Генеральному Секретарю предлагалось обсудить отдельные вопросы с некоторыми государствами-членами Организации или снести с ними по поводу этих вопросов. Так, например, ему было предложено продолжать обсуждение с правительствами относительно предложений об участии в Чрезвычайных вооруженных силах в целях достижения равновесия в их составе (резолюция 1001 (ES-I)). В двух других случаях ему предлагалось сообщить текст резолюции заинтересованным сторонам и без промедления представить доклад Генеральной Ассамблее. В других случаях в резолюциях предусматривалось, что полномочия, данные Командующему, должны выполняться в консультации с Генеральным Секретарем.

*Консультативный комитет по вопросу
о Чрезвычайных вооруженных силах*

30. Вместе с созданием Чрезвычайных вооруженных сил Генеральная Ассамблея постановила учредить Консультативный комитет в составе семи представителей государств-членов Организации под председательством Генерального

Секретаря (резолюция 1001 (ES-I)). В качестве консультативного органа этот Комитет должен был содействовать Генеральному Секретарю в планировании этих Вооруженных сил и их операций. Консультативный комитет был уполномочен просить, следуя обычной процедуре, о созыве Генеральной Ассамблеи и представлять Ассамблее доклады в случае возникновения вопросов, которые, по его мнению, носят настолько срочный и важный характер, что требуется рассмотрение их самой Генеральной Ассамблеей. У Комитета не было повода для использования этих полномочий. Заседания Консультативного комитета созывались, когда возникали вопросы, требующие обсуждения, или когда Генеральный Секретарь просил предоставить консультацию, а иногда лишь для того, чтобы держать Комитет в курсе текущих событий. Консультативный комитет давал консультации особенно по вопросам, указанным Генеральной Ассамблеей как вопросы, по которым должны проводиться консультации между Комитетом и Генеральным Секретарем, а именно по вопросам, касающимся Положения о Чрезвычайных вооруженных силах, основных принципов, которых должны придерживаться эти вооруженные силы в отношении самообороны, а также по вопросу о выдаче медалей. Эффективная помощь, оказанная Комитетом, была с удовлетворением отмечена Генеральной Ассамблеей на двенадцатой сессии (резолюция 1151 (XII)), и Генеральный Секретарь в введении к своему годовому докладу, представленному на этой сессии,⁷ отметил заслуги Комитета в предоставлении необходимого обслуживания.

ГЛАВА II

Образование и состав Чрезвычайных вооруженных сил

ОСОБОЕ СОДЕЙСТВИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВ

31. Некоторые делегации полностью сотрудничали в получении от своих правительств необходимой помощи для создания и содержания Чрезвычайных вооруженных сил. Вся история этого мероприятия характеризуется исключительно тесным и эффективным сотрудничеством между правительствами и Организацией Объединенных Наций. Неоценимая помощь в связи с военными аспектами первоначального планирования была оказана группой военных представителей стран, предоставивших войска для участия в Чрезвычайных вооруженных силах. Эти представители заседали в качестве неофициального военного консультативного комитета в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций на первоначальных этапах организации Чрезвычайных вооруженных сил. Эта группа под неофициальным председательством генерал-майора, временно назначенного в качестве личного консультанта Генерального Секретаря по военным вопросам, касающимся Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, обеспечила квалифицированное планирование и давала консультации по вопросам военной организации, транспорта, снаряжения и снабжения, а также в значительной степени ускорила отправку правительствами своих контингентов. Подобное сотрудничество и помощь со стороны делегаций и правительств будут необходимы для успеха любых операций такого рода в будущем.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ СЕКРЕТАРИАТА

32. С самого начала Генеральный Секретарь распорядился о том, чтобы при организации и функционировании Чрезвычайных вооруженных сил были в максимальной степени использованы персонал, методы и возможности Секрета-

⁷ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двенадцатая сессия, Дополнение № 1А (A/3594/Add.1).

риата Организации Объединенных Наций. Это в значительной степени сократило импровизацию, которая в противном случае была бы неизбежна при проведении такого крупного и нового проекта в международном плане, как создание Чрезвычайных вооруженных сил. Даже и в этом случае на первых порах приходилось много импровизировать. Имея продолжительный и проверенный опыт, Секретариат мог предоставить Чрезвычайным вооруженным силам эффективное обслуживание и персонал в таких необходимых областях, как администрация, финансовое управление, набор персонала, юридические и политические консультации, информация, закупки и снабжение, а также и средства связи. Выполнение наиболее ответственных обязанностей по организации и управлению было облегчено принятием принципа широкого и гибкого использования услуг старших сотрудников Секретариата. С самого начала Генеральной Секретарь возложил на одного из своих вице-секретарей без департамента ответственность за непосредственное наблюдение за организацией и функционированием Чрезвычайных вооруженных сил, а также за координацией соответствующих административных мероприятий (см. A/AC.89/R.1). Большинство основных отделов Секретариата было призвано тем или иным образом участвовать в выполнении общей задачи, причем весьма большую помощь оказали Административное бюро Генерального Секретаря, Бюро общих служб, Бюро Контролера, Правовое бюро и Бюро кадров.

33. Благодаря накопленному Секретариатом в течение ряда лет опыту в управлении миссиями в различных частях мира, было выработано много вполне испытанных методов, которые были немедленно использованы для удовлетворения широких потребностей Чрезвычайных вооруженных сил. Аппарат для необходимой административной координации в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций уже существовал и был легко приспособлен к выполнению этой новой чрезвычайной задачи. Некоторые средства обслуживания миссий, необходимость в предоставлении которых была проверена в течение ряда лет, уже существовали в данном районе. Самолет, постоянно обслуживающий Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, обеспечил экстренные перевозки на небольшие расстояния, что было необходимо на первых стадиях планирования. Принадлежащая Организации Объединенных Наций сеть маломощных радиопередатчиков и радиоприемников, связывающая отделения Органа по наблюдению за выполнением условий перемирия в Каире и Газе со штаб-квартирой этого Органа в Иерусалиме, дала возможность персоналу Организации Объединенных Наций в данном районе поддерживать непрерывную связь с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке через трансляционную станцию Организации Объединенных Наций в Женеве. Соответствующий код и установленный порядок перевозки дипломатических визитов Организации Объединенных Наций обеспечивали надежную передачу сообщений Организации Объединенных Наций. Разрешение таких задач, как выдача удостоверений личности, виз и паспортов и проведение прививок, а также получение разрешения на перелет над территориями целого ряда стран, входит в круг повседневных обязанностей Секретариата.

ПЕРВОНАЧАЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТЕЙ

34. По подсчетам Командующего Чрезвычайными вооруженными силами, для осуществления поставленных Генеральной Ассамблеей задач, Чрезвычайные вооруженные силы должны были быть равноценны двум боевым бригадам, т.е. состоять приблизительно из 6 000 человек. Первоначаль-

ная идея военной организации, измененная позднее в свете дальнейшего разъяснения функций Чрезвычайных вооруженных сил, состояла в том, что основной оперативной единицей нужно считать боевую часть полкового соединения. При такой организации необходимо было иметь отдельную роту связи, расширенную так, чтобы она могла обеспечить штаб-квартиру Вооруженных сил и действующие части средствами связи. Кроме того потребовались бы штабные работники и инженерный, транспортный, починочно-ремонтный и медицинский персонал. Было решено, что пехота должна быть вооружена обычным полковым вооружением, что должна быть транспортная рота, могущая обеспечить перевозку одного пехотного батальона, и что каждый батальон должен быть самостоятельным в административном отношении. Командующий также подчеркнул, что, ввиду характера местности и задач Чрезвычайных вооруженных сил, желательно располагать броневлазными эскадронами для разведочной службы. Далее, на ранней стадии пришли к заключению, что для действий внутри района, занимаемого Чрезвычайными вооруженными силами, необходимо располагать авиачастью, состоящей из легких самолетов.

ПЕРВАЯ СТАДИЯ

35. Необходимо было возможно скорее собрать готовые к действиям силы и высадить их в Египте. В ожидании заключения соглашений с Египтом о допуске Вооруженных сил в страну было решено, что необходимо создать этапный район на побережье Средиземного моря, что ускорит переброску войск и материальной части в Египет. Было быстро достигнуто соглашение с правительством Италии об использовании для этой цели аэропорта Каподикино в Неаполе. Большая часть войск, перебрасываемых в Египет по воздуху, прошла через Неаполь; другие части были переброшены через Бейрут; а остальные войска прибыли морем в Порт-Саид. Немногочисленный персонал, заведовавший этапным районом в Каподикино, заботился о прибывающих (а позднее и отбывающих) контингентах, сносился с некоторыми властями в Европе, которые предоставили основное снабжение, руководил воздушными перевозками в Египет и обеспечивал наземный транспорт для перевозки в Египет тяжелых грузов.

36. Мероприятия по первоначальной переброске войск с баз в их странах в Италию были проведены через Центральные учреждения Организации Объединенных Наций. Основными проблемами были транспорт и координация. Главная часть транспортных средств для перевозки войск в этапный район была предоставлена военно-воздушными силами Соединенных Штатов Америки. Представители стран, предоставивших войска, передавали в Центральные учреждения Организации Объединенных Наций сведения о численности, снаряжении и степени готовности своих национальных частей; эти сведения передавались назначенным для этой цели представителям военно-воздушных сил Соединенных Штатов, которые, в свою очередь, сообщали сведения относительно конкретных мероприятий по транспортировке названных контингентов войск для сообщения их соответствующим правительствам их военными представителями при Центральном учреждении Организации Объединенных Наций.

37. Отборная группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций, временно освобожденная от деятельности в Органе Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия и начавшая планирование еще в Иерусалиме, образовала первоначальную ячейку штаба Чрезвычайных вооруженных сил. Эти наблюдатели прибыли в Египет 12 ноября 1956 г.; они создали в Каире временную штаб-квартиру и, вместе с сотруд-

никами Секретариата, приняли меры для приема и расквартирования первых контингентов войск, а также для скорейшей заготовки, хранения и отпуска необходимых предметов снабжения и снаряжения. Путем переговоров с египетским правительством военно-воздушная база в Абу-Суейре, около Исмании, была превращена в пункт прибытия контингентов войск. С прибытием войск их офицеры приняли на себя обязанности, осуществлявшиеся военными наблюдателями, которые могли тогда возвратиться в Иерусалим к своей деятельности в Органе Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия.

38. Передовые части Чрезвычайных вооруженных сил прибыли в Египет вскоре после окончания военных действий; тогда действовали ограничения в отношении времени и маршрутов полетов, а самолеты, перевозившие войска, должны были быть надлежащей национальности. Первоначальная переброска войск в Абу-Суейр производилась компанией Swissair. Переброска по воздуху из Неаполя в Египет впоследствии производилась Королевскими канадскими военно-воздушными силами, причем некоторая помощь при перевозке предметов снабжения оказывалась военно-воздушными силами Италии.

39. Необходимость в спешности была причиной того, что войска и материальная часть первоначально перебрасывались в Египет воздушным путем. Однако, поскольку суда, плававшие под флагом некоторых стран, не могли быть использованы, и поскольку суда, направлявшиеся в Порт-Саид, в то время должны были обходиться своими средствами, возможности немедленного морского транспорта во всяком случае были сильно ограничены. Югославский разведывательный батальон со всей своей материальной частью был доставлен в Порт-Саид морем 28 ноября 1956 г., в то время как основная часть канадских и бразильских контингентов прибыла на своих национальных военно-морских судах, соответственно, 11 января и 2 февраля 1957 года. Все тяжелое оборудование Чрезвычайных вооруженных сил было перевезено морем.

40. Одним из последствий того, что в первое время перевозку войск и их материальной части нужно было производить на самолетах, сразу же оказалась значительная нехватка в средствах гужевого транспорта. Это затруднение усугублялось тем фактом, что некоторые контингенты из-за пустынного характера местности вообще не привезли с собою своих транспортных средств. Этот недостаток был частично возмещен путем получения перевозочных средств от Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, их закупки на месте и их найма. Однако, когда потребности увеличились, это источники стали недостаточными.

41. В Нью-Йорке было достигнуто предварительное соглашение о покупке перевозочных средств и предметов снабжения в Порт-Саиде у британских войск по мере их отхода; подробности этой сделки были разработаны на месте. Это мероприятие оказалось чрезвычайно полезным для ускорения быстрого развертывания Чрезвычайных вооруженных сил на Синайском полуострове и для укомплектования двух транспортных взводов, имевших задачей снабжение Вооруженных сил. Вскоре после образования Чрезвычайных вооруженных сил военным властям Соединенных Штатов был дан большой заказ на перевозочные средства. Эти перевозочные средства прибыли в январе 1957 года; таким путем были удовлетворены дополнительные потребности в транспорте.

42. Необходимость в перевозке частей Чрезвычайных вооруженных сил на позиции, эвакуированные англо-французскими и израильскими войсками, и необходимость

в их снабжении и смене потребовали немедленного создания в Абу-Суейре склада бензина, нефти и смазочных материалов. Необходимые запасы и установки были получены в самом районе. В Порт-Саиде были получены дополнительные склады, а по мере развертывания операций устраивались новые пункты снабжения.

43. В целях безопасности и по другим причинам было срочно необходимо снабдить персонал Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций ясными опознавательными знаками, помимо обычных нарукавных повязок с эмблемой Организации Объединенных Наций. Для этой цели были приняты голубые подшлемники с эмблемой Организации Объединенных Наций; они впоследствии были заменены синими беретами и головными уборами для пустыни, а также жетонами и знаками различия Чрезвычайных вооруженных сил. Перевозочные средства и самолеты были выкрашены в белый цвет с эмблемой Организации Объединенных Наций.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ КОНТИНГЕНТЫ И ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ ЧАСТИ

44. Согласно позиции, занятой в резолюциях Ассамблеи, соответствующей здравому и практическому принципу, в Чрезвычайные вооруженные силы не были включены воинские части постоянных членов Совета Безопасности. Не были включены также воинские части стран этого района или тех стран, у которых по другим причинам можно предполагать особую заинтересованность в положении, создавшемся в связи с конфликтом. При выборе предлагавшихся контингентов учитывались такие факторы, как их пригодность с точки зрения потребностей Чрезвычайных вооруженных сил, их численности и готовности и степени их возможной самостоятельности, нежелательность слишком больших различий в материальной части и в основном снаряжении, так же как и проблема перевозки и необходимость уравновешенного состава Чрезвычайных вооруженных сил.

45. За период с ноября по декабрь 1956 года двадцать четыре государства-члена Организации Объединенных Наций предложили предоставить воинские части (A/3302 и Add.1—30). Ряд этих стран также предложил другие формы помощи, такие же предложения сделали два других государства-члена Организации Объединенных Наций и одно государство, не состоящее членом Организации Объединенных Наций. Большинство стран предложило предоставить пехотные части. Чрезвычайные вооруженные силы, наивысшая численность которых равнялась приблизительно 6 000 офицеров и рядовых, состояли из контингентов следующих стран: Бразилии, Дании, Индии, Индонезии,^{*} Канады, Колумбии, Норвегии, Финляндии,^{*} Швеции и Югославии.

46. Размеры района, в котором должны были действовать Чрезвычайные вооруженные силы, требовали высокоподвижной разведки. Эта потребность была удовлетворена Югославией, которая предоставила целый разведывательный батальон, и Канадой, которая позднее предоставила полностью оснащенный легкий броневомобильный отряд.

47. Предоставление вспомогательных частей и их распределение было произведено с такой же срочностью, с какой были получены и распределены части, предназначавшиеся для патрульной службы. Опыт Чрезвычайных вооруженных сил вскоре показал желательность ограничения числа стран, участвующих в них, и особенно стран, предоставляющих вспомогательные части, ввиду трудности координации и контролирования целого ряда относительно небольших частей, имеющих разное вооружение и снаряжение, требующих различного питания и говорящих на различных языках.

^{*} Контингенты Индонезии и Финляндии были отозваны, так что в сентябре 1958 года Чрезвычайные вооруженные силы состояли из контингентов остальных восьми стран.

Поэтому для упрощения организации и повышения эффективности индийскому контингенту были поручены склад снабжения и центр обслуживания, Канада и Индия предоставили транспортные части, начальника военной полиции и части связи, Норвегия и Канада обеспечили медицинское обслуживание. Канадскому контингенту были также поручены технический склад и мастерская, базовое почтовое бюро, саперная часть, зубоветеринарная часть, регулирование движения и воздушное обслуживание.

48. Когда контингенты принимались, невозможно было определить или предвидеть продолжительность миссии Чрезвычайных вооруженных сил. Сроки военной службы в отдельных странах, характер миссии, климатические условия и характер местности, а также соображения, касающиеся состояния духа и эффективности, в значительной степени способствовали утверждению принципа и практики сравнительно частой периодической смены частей. Однако разработанные системы чередования, принятые правительствами, предоставившими контингенты войск, в известной мере отличались друг от друга, а в некоторых случаях продолжительность службы была короче, чем диктовавшаяся соображениями эффективности и экономии. Все расходы по транспорту были приняты на себя Организацией Объединенных Наций.

49. Расписание смены частей определяется странами, предоставившими контингенты, в консультации с Командующим таким образом, чтобы обеспечить непрерывность участия соответствующих стран в Чрезвычайных вооруженных силах и предотвратить некомплект личного состава.

50. Что касается отзыва контингентов из Чрезвычайных вооруженных сил, то страны, предоставившие войска, условились с Генеральным Секретарем, что для обеспечения хорошей организации Чрезвычайных вооруженных сил, участвующие правительства будут предупреждать Генерального Секретаря о решении отозвать свои контингенты. В тех двух случаях отзыва, которые имели место до настоящего времени, предупреждение последовало достаточно заблаговременно, чтобы Чрезвычайные вооруженные силы могли быть пополнены посредством увеличения численности одного или нескольких наличных контингентов.

ГЛАВА III

Операции на местах РАЗЛИЧНЫЕ СТАДИИ

51. Операции Чрезвычайных вооруженных сил на местах можно разбить на три последовательные стадии. Первая стадия продолжалась приблизительно с середины ноября до конца декабря 1956 года. В это время операции были сконцентрированы в районе Суэцкого канала (главным образом в Порт-Саиде и Порт-Фуаде). Первая стадия завершилась с отходом английских и французских войск. Вторая стадия продолжалась с конца декабря 1956 года до начала марта 1957 года. В течение этого периода операции Чрезвычайных вооруженных сил производились на Синайском полуострове и согласовывались с поэтапным отходом израильских войск. Третья стадия началась 8 марта 1957 г., когда израильские войска были полностью выведены из Газской полосы и начали свой отход из района Шарм-эль-Шейха. С этого времени операции Чрезвычайных вооруженных сил были сконцентрированы на египетско-израильской демаркационной линии перемирия, а также на международной границе к югу от Газской полосы.

52. Командующий Чрезвычайными вооруженными силами в консультации с Генеральным Секретарем провел переговоры с командующими британскими, французскими и израильскими войсками о технической стороне вывода указанных войск.

ОПЕРАЦИИ, СВЯЗАННЫЕ С ПРЕКРАЩЕНИЕМ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ

а) В районе Суэцкого канала

53. На первой стадии цель Чрезвычайных вооруженных сил заключалась в том, чтобы обеспечить прекращение военных действий и установить соответствующее наблюдение. Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций немедленно заняли позиции между англо-французскими и египетскими войсками, создав тем самым буферную зону. Кроме того, части Чрезвычайных вооруженных сил вступили в Порт-Саид и Порт-Фуад и, по соглашению с англо-французскими войсками, приняли на себя ответственность за поддержание порядка в некоторых районах в сотрудничестве с местными властями. Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций приняли на себя также охрану некоторых уязвимых учреждений и других пунктов; однако они передали все административные и полицейские функции египетским властям в день, следующий за эвакуацией англо-французских войск.

54. В переходный период, когда англо-французские войска готовились к эвакуации и фактически производили эвакуацию, Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций временно выполняли некоторые важные административные функции, как, например, обеспечение безопасности, в сотрудничестве с губернатором и инспектором полиции Порт-Саида. Чины Чрезвычайных вооруженных сил принимали меры к защите жизни граждан, так же как и к охране государственной и частной собственности. С согласия местных властей Чрезвычайные вооруженные силы выполняли также административные функции, связанные с коммунальным хозяйством и предприятиями общественного пользования, принимали меры по снабжению местного населения продовольствием и производили аресты на основе предоставленных им ограниченных полномочий. В течение этого периода Чрезвычайные вооруженные силы были призваны производить расследование ряда инцидентов, как, например, в случаях нарушения условий прекращения огня, пропажи без вести людей и контрабанды. Об инцидентах, связанных с прекращением огня, сообщалось надлежащим властям с одновременным требованием предупреждать возможность повторения таких инцидентов.

55. Поскольку создание какого-либо совместного органа для расследования и обсуждения инцидентов не было предусмотрено, роль Чрезвычайных вооруженных сил была ограничена проведением расследований, представлением донесений и, при наличии достаточных оснований, заявлением протеста соответствующим властям.

56. Чрезвычайные вооруженные силы произвели очистку минных полей в районе Суэцкого канала, а также подготовили и произвели обмен задержанными и интернированными пленными между египетским правительством и командованием англо-французских войск. Чрезвычайные вооруженные силы несли в Порт-Саиде охрану мест разгрузки судов с запасами и автомашинами для них, а на заключительной стадии эвакуации английских и французских войск из Порт-Саида и Порт-Фуада Чрезвычайные вооруженные силы окружали зону периметра, занятого в то время англо-французскими войсками, для предупреждения столкновений между этими войсками и египтянами.

б) На Синайском полуострове

57. По первоначальному плану операций предполагалось, что в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи израильские войска в течение короткого периода после прекращения огня отойдут за демаркационную линию перемирия и что Вооруженные силы Организации Объеди-

ненных Наций после этого будут развернуты вдоль этой демаркационной линии и международной границы к югу от Газской полосы.

58. Отход войск Израиля был произведен с Синайского полуострова тремя этапами, а именно: 3 декабря 1956 г., 7—8 января и 15—22 января 1957 года. Исключение составили Газская полоса и расположенный на побережье Акабского залива район Шарм-эль-Шейха, которые были соответственно эвакуированы 6—7 и 8—12 марта 1957 года. Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций не могли быть эффективно развернуты вдоль египетско-израильской демаркационной линии перемирия и вдоль международной границы к югу от Газы до завершения отхода израильских войск. 1 и 4 марта 1957 г. министр иностранных дел Израиля сообщил Ассамблее о намерении правительства Израиля вывести свои войска из районов Газской полосы и Акабского залива, а 8 марта Генеральный Секретарь сообщил, что израильские войска были полностью выведены из Газской полосы и что части Чрезвычайных вооруженных сил вступили в Шарм-эль-Шейх.

59. В целом Чрезвычайные вооруженные силы осуществляли на Синайском полуострове такие же функции, как и в районе Суэцкого канала. Они заняли позиции между войсками Египта и Израиля 3 декабря 1956 г. и в дальнейшем оставались на этих позициях. Они временно выполняли некоторые местные функции гражданского управления, включая обеспечение безопасности, в ряде населенных районов во время поэтапной эвакуации израильских войск и передавали эти функции египетским властям по мере возвращения последних на свои места. Чрезвычайные вооруженные силы подготовили и осуществили обмен военнопленными между Египетом и Израилем. Они выполняли некоторые следственные функции. Они произвели очистку минных полей на Синайском полуострове. Они произвели также на полуострове временный ремонт поврежденных участков дорог и железнодорожных путей, пересекающих полуостров, необходимых для выполнения их операций.

ОПЕРАЦИИ ВДОЛЬ ДЕМАРКАЦИОННОЙ ЛИНИИ ПЕРЕМИРИЯ И ВДОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАНИЦЫ

60. Два обстоятельства местного характера создали особую проблему для Чрезвычайных вооруженных сил после того, как они вступили в Газскую полосу. Во-первых, именно этот район был очагом наибольшего числа инцидентов, и в нем происходили инфильтрация и налеты после заключения перемирия. Во-вторых, в этом районе проживает весьма значительное число арабских беженцев из Палестины, которым Организация Объединенных Наций оказывает помощь через посредство Ближневосточного агентства для помощи палестинским беженцам и организации работ. Организация Объединенных Наций не предпринимала никаких действий, которые могли бы каким-либо образом затронуть правовой статус Соглашения о перемирии или Газской полосы, так как эти вопросы подлежат решению только на основании соглашения между заинтересованными сторонами.

61. По завершении эвакуации войск Израиля функции Чрезвычайных вооруженных сил определялись резолюцией Генеральной Ассамблеи, призывающей к «размещению Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций на египетско-израильской демаркационной линии перемирия и проведению других мер, предложенных в докладе Генерального Секретаря» (резолюция 1125 (XI)). Во исполнение части этой резолюции Вооруженные силы были развернуты на египетской стороне вдоль демаркационной линии перемирия и южнее — вдоль международной гра-

ницы. Вопрос о завершении развертывания Чрезвычайных вооруженных сил остается неразрешенным.

62. Что касается района Шарм-эль-Шейха, то Генеральный Секретарь в своем докладе Генеральной Ассамблее от 24 января 1957 г. указал, что за уходящими израильскими войсками будут следовать Чрезвычайные вооруженные силы в том же порядке, как и в других частях Синайского полуострова. Обязанности этих Вооруженных сил в отношении прекращения огня и отвода войск определяют их движение (А/3512, пункт 29). Генеральный Секретарь далее заявил, что в соответствии с общими правовыми принципами, признанными решающими в вопросе применения Чрезвычайных вооруженных сил, эти Вооруженные силы не должны быть использованы так, чтобы это предшествовало разрешению соответствующих спорных вопросов. Вследствие этого Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций не должны применяться с целью защиты какой-либо специальной позиции по этим вопросам.

До восстановления местных органов власти в Газской полосе

63. В Газской полосе операции Вооруженных сил происходили в два этапа. На первом этапе происходила эвакуация израильских войск из Газской полосы и одновременно ввод Чрезвычайных вооруженных сил. Второй этап начался после того, как местные органы власти были восстановлены под руководством египетского губернатора и местная администрация смогла вновь приступить к исполнению своих обязанностей.

64. В качестве первого шага, между Командующим Чрезвычайными вооруженными силами и начальником штаба израильских вооруженных сил были согласованы мероприятия, позволявшие Организации Объединенных Наций приступить к исполнению своих обязанностей в Газской полосе по мере вывода израильских войск. До восстановления местных гражданских органов власти в Газской полосе, в качестве исключительно временной меры и на основе предложенного Генеральным Секретарем разделения функций, Чрезвычайные вооруженные силы и Ближневосточное агентство для помощи палестинским беженцам и организации работ содействовали проведению мероприятий по удовлетворению местных нужд.

65. Операции Чрезвычайных вооруженных сил в момент их вступления в Газу были облегчены благодаря присутствию там значительной группы представителей Ближневосточного агентства для помощи палестинским беженцам и организации работ, что позволило быстро распределить между Чрезвычайными вооруженными силами и Ближневосточным агентством функции гражданской администрации с целью удовлетворения неотложных нужд местного населения, а также благодаря тому факту, что Египетско-израильская смешанная комиссия по перемирию расположила свою штаб-квартиру в Газе, дав тем самым Чрезвычайным вооруженным силам возможность непосредственно воспользоваться средствами связи и услугами персонала этой Комиссии.

После восстановления местных органов власти в Газской полосе

66. После того как местные власти приняли на себя администрацию и обеспечение внутренней безопасности, Чрезвычайные вооруженные силы были расположены вдоль демаркационной линии перемирия и международной границы к югу от Газской полосы для несения патрульной и разведывательной службы, для предотвращения инцидентов и поддержания спокойствия во всем секторе.

67. Населению Газы было официально объявлено, что египетское правительство, согласно своей общей политике, противится всякой инфильтрации через демаркационную линию перемирия, а кроме того населению было разъяснено, какие цели преследуются присутствием Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций. Генерал-губернатор Газской полосы принял и другие эффективные меры. Жителям Газской полосы было запрещено подходить к демаркационной линии на расстояние от 50 до 100 метров в течение дня и 500 метров ночью. Полиции в Газе было дано распоряжение действовать энергично при розыске лиц, виновных в расстановке мин или в других инцидентах, и предупреждать возобновление подобных инцидентов. Местная (палестинская) полиция сотрудничает с Чрезвычайными вооруженными силами в предупреждении инфильтрации. Для достижения наибольшей эффективности в этом отношении Чрезвычайные вооруженные силы были так перегруппированы, чтобы границы расположения батальонов в общем соответствовали административным подокругам Газской полосы. Это облегчает сотрудничество полиции с Чрезвычайными вооруженными силами на уровне батальонов.

68. Обычно связь между Чрезвычайными вооруженными силами и местной административной властью, а также с египетскими национальными властями, поддерживается через египетский персонал для связи. Эта служба связи была образована египетским правительством при вступлении Чрезвычайных вооруженных сил в Египет, и с тех пор она является постоянным и обычным связующим звеном между правительством и Чрезвычайными вооруженными силами. При наличии необходимости, Командующий также непосредственно общается с правительственными должностными лицами в Каире. Постоянная связь поддерживается также путем непосредственного контакта между младшим командным составом Чрезвычайных вооруженных сил и местной администрацией. Тесная связь поддерживается между начальниками отрядов и губернаторами и полицейскими чинами в соответствующих секторах расположения войск путем периодических совещаний. Кроме того, непосредственный контакт поддерживался между военной полицией Чрезвычайных вооруженных сил и местной полицией.

69. За немногими и весьма редкими не более чем незначительными исключениями, военный персонал Чрезвычайных вооруженных сил и их автомашины пользовались свободой передвижения в Газской полосе, а также между постами Синайского полуострова, штаб-квартирой Чрезвычайных вооруженных сил и отдельными воинскими частями, расположенными вдоль демаркационной линии. Эта свобода включает и свободу полетов над Синайским полуостровом и Газской полосой для самолетов Чрезвычайных вооруженных сил, а также обслуживание необходимым персоналом Чрезвычайных вооруженных сил аэродрома в Газской полосе.

70. Чрезвычайные вооруженные силы имеют право открывать огонь в целях самозащиты. Они, однако, не должны по своей инициативе применять оружие, но имеют право отвечать на открытый по ним огонь даже в тех случаях, когда это является результатом их отказа подчиниться приказанию нападающих не сопротивляться — правильного отказа, так как эти войска подчинены только распоряжениям своего Командующего. Чрезвычайные вооруженные силы уполномочены задерживать переходящих через демаркационную линию лиц, а также лиц, приближающихся к этой линии в подозрительных обстоятельствах. На практике

это касается зоны шириной до 500 метров вдоль демаркационной линии. После опроса задержанные лица передаются местной полиции.

71. Чрезвычайные вооруженные силы расположены вдоль демаркационной линии и международной границы на протяжении 273 км в довольно пересеченной местности. Периметр Газской полосы (60 км) обслуживается днем наблюдательными пунктами, а ночью патрулями. Всего имеется семьдесят шесть наблюдательных пунктов, расположенных в зависимости от характера местности. Главной целью наблюдательных пунктов и дозоров является предотвращение всякого движения через демаркационную линию, а также наблюдение за инцидентами и донесение о них. Все части Чрезвычайных вооруженных сил получили необходимый инструктаж в отношении их наблюдательской и патрульной службы. В связи с обязанностями по наблюдению производятся разведывательные полеты легких самолетов Чрезвычайных вооруженных сил над Синайским полуостровом в целях обнаружения движения по дорогам или в других местах района. Ввиду относительного спокойствия вдоль всей линии воздушная разведка была в августе 1957 года сокращена, и полеты, ранее производившиеся ежедневно, теперь предпринимаются лишь три раза в неделю.

Расследование инцидентов

72. В связи с расположением Чрезвычайных вооруженных сил вдоль демаркационной линии перемирия и по линии на юг от Газы возник вопрос о разграничении обязанностей Чрезвычайных вооруженных сил и Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия. Правительство Израиля придерживалось той точки зрения, что Египетско-израильское соглашение о перемирии утратило свою силу. Организация Объединенных Наций, однако, не могла согласиться с односторонним решением, касающимся Соглашения о перемирии, и поэтому председатель Египетско-израильской смешанной комиссии по перемирию и наблюдатели Органа по наблюдению за выполнением условий перемирия оставались на своих постах во все время оккупации Израилем Газской полосы и до сих пор. Генеральная Ассамблея обратилась с призывом к сторонам соблюдать постановления Общего соглашения о перемирии между ними.

73. После отхода израильских войск было обусловлено, что Египетско-израильская смешанная комиссия была, без изменения ее правового статуса, подчинена в оперативном отношении Командующему Чрезвычайными вооруженными силами. После назначения в марте 1958 года нового начальника штаба Органа по наблюдению за выполнением условий перемирия Генеральный Секретарь подтвердил представителям Египта и Израиля, что Командующий Чрезвычайными вооруженными силами будет продолжать выполнять функции начальника штаба в отношении Египетско-израильского общего соглашения о перемирии, т.е. в качестве председателя по должности Египетско-израильской смешанной комиссии в соответствии со статьей X Соглашения.

74. Ввиду занятой им позиции в отношении Соглашения о перемирии, правительство Израиля предпочитает обращаться со своими жалобами к Чрезвычайным вооруженным силам Организации, но представители этих Вооруженных сил всегда настаивают на том, что официальные расследования инцидентов могут производиться через посредство Египетско-израильской смешанной комиссии.

ГЛАВА IV

Организация и администрация
на местах

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

Командующий

75. За функционирование Чрезвычайных вооруженных сил на местах непосредственно отвечает Командующий, который управляет операциями воинских частей и наблюдает за всеми другими видами деятельности Чрезвычайных вооруженных сил.

76. Командующий назначается Генеральной Ассамблеей. Он действует по инструкциям и под руководством Генерального Секретаря на основании исполнительной власти, возложенной на него Ассамблеей для выполнения его операций. На практике Командующий с самого начала образования Чрезвычайных вооруженных сил действовал в качестве главного исполнителя распоряжений Генерального Секретаря в районе операций, в пределах своей компетенции.

77. Должность Командующего включает, не только командование Вооруженными силами, не также и роль представителя Организации Объединенных Наций. Это относится также к начальнику штаба Органа по наблюдению за выполнением перемирия, хотя военные наблюдатели этого Органа не представляют собой военную организацию в том смысле, в каком таковой являются Чрезвычайные вооруженные силы, а кроме того их функции совершенно различны. Однако оба вида деятельности охватывают как политические, так и административные функции.

Организация военного штаба

78. Военный штаб Чрезвычайных вооруженных сил состоит из офицеров, назначенных от каждого из контингентов, и возглавляется начальником штаба. Начальник штаба замещает Командующего во время отсутствия последнего. Вначале, в течение некоторого времени, была испробована система назначения Заместителя командующего, но эта должность была найдена излишней. Военный штаб разделен на три отдела: 1) личный состав, 2) оперативное отделение и 3) снабжение. Кроме того, группа офицеров-специалистов составляет специальный штат, который дает советы и помогает Командующему по специальным вопросам и, в некоторых случаях, координирует различные функции штаба, наблюдает за их выполнением или сам выполняет оперативные функции. Тот факт, что штаб Чрезвычайных вооруженных сил расположен в Газе отдельно от хозяйственной части, находящейся в Рафахе, представляет собой некоторое неудобство и, возможно, вызывает небольшую потерю в эффективности работы. Но это, к сожалению, неизбежно, и иной практической альтернативы нет.

79. Контингенты Чрезвычайных вооруженных сил получают инструкции и распоряжения от Командующего, который пользуется содействием и советами своего штаба. Командиры воинских частей отвечают перед Командующим за правильное их функционирование и дисциплину своих подчиненных. Эти командиры имеют право сноситься с правительствами своих стран по всем вопросам, касающимся их частей.

80. Согласно установившейся практике контингенты, предоставляющие части для нескольких оперативных заданий, назначают в эти отряды своих командиров в дополнение к командирам по выполнению каждой оперативной задачи. Это уточняет ответственность по тем вопросам, которые касаются персонала, подчиненного национальным властям.

81. Помимо батальонов с ясно определенными военными заданиями, к которым обычно относится патрульная служба на демаркационной линии и международной границе, а также сторожевая служба, имеется ряд частей, приданных Чрезвычайным вооруженным силам, которые выполняют административные и другие вспомогательные функции. Вспомогательные части любого отряда всегда представляют особую проблему в деле согласования деятельности и контроля. Спать элементы различных национальностей, выполняющие одинаковые функции — задача не легкая. По этой причине Командование Чрезвычайными вооруженными силами поручило главным образом Канаде и Индии функции вспомогательных частей, за исключением медицинского обслуживания.

82. Некоторые страны, предоставившие свои части Вооруженным силам, назначили «офицеров связи», которые должны представлять их интересы в районе операций Чрезвычайных вооруженных сил и служить связующими звеньями между ними и своими правительствами. Эти офицеры связи не подчинены Командующему и, следовательно, не входят в состав Чрезвычайных вооруженных сил. Их статус поэтому несколько ненормален. На практике работа офицеров связи была наиболее удачной, если они назначались на должности в Вооруженных силах, сами по себе связанные с важными обязанностями. Те офицеры связи, функции которых не были скомбинированы вышеуказанным образом, не ответственны непосредственно перед Командующим, но не могут избежать вмешательства в администрацию Чрезвычайных вооруженных сил и их операции. Кроме того, для Командующего и его штаба, так же как и для командиров военных частей, трудно решить, когда и о чем и при каких обстоятельствах следует запрашивать или осведомлять офицеров связи. Однако в начальном периоде организации Чрезвычайных вооруженных сил офицеры связи со специальными заданиями выполняли полезные и необходимые функции.

83. С самого начала образования Чрезвычайных вооруженных сил было найдено целесообразным и даже существенным иметь в Каире представителя для связи с соответствующими органами египетского правительства. Чрезвычайные вооруженные силы также имеют представительство для связи в Тель-Авиве. Военные наблюдатели были прикомандированы от штаба Органа по наблюдению за выполнением условий перемирия для связи с Чрезвычайными вооруженными силами. Представители Чрезвычайных вооруженных сил также имеются и в местах, лежащих вне района операций, но которые тем или иным образом связаны с деятельностью или интересами этих Вооруженных сил. Так, например, в связи с воздушным транспортом представители Чрезвычайных вооруженных сил находились в Бейруте и в Пизе (а ранее в Неаполе).

Секретариат

84. Административная ответственность за Чрезвычайные вооруженные силы возложена на Генерального Секретаря в целях обеспечения того, чтобы использование этих Вооруженных сил соответствовало установленной практике и административным принципам Организации Объединенных Наций. Административные функции выполняются изо дня в день Командующим Чрезвычайными вооруженными силами как с помощью старших должностных лиц Секретариата, прикомандированных Генеральным Секретарем, так и при содействии старших офицеров, несущих важные административные функции, как-то: начальника личного состава и заведующего снабжением. Опыт показал, что в общем административное обслуживание таких операций, как выполняемые Чрезвычайными вооруженными силами Организации Объединенных Наций, может как в Централь-ных учреждениях, так и на местах, быть обеспечено существ-

вующими службами Секретариата, немного расширенными в некоторых отделах для выполнения увеличившейся работы с административной помощью военного персонала, которая может оказаться необходимой в силу самого характера организации.

85. При Чрезвычайных вооруженных силах работают три категории служащих Секретариата:

а) Должностные лица, как, например, главный административный сотрудник, ведающий финансовой частью Чрезвычайных вооруженных сил и отвечающий за применение административных правил и процедур Организации Объединенных Наций. Главный административный сотрудник имеет право непосредственного доклада Командующему, с которым он работает в тесном сотрудничестве. Кроме того, он может непосредственно сноситься с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций в качестве назначенного Генеральным Секретарем и ответственного перед ним старшего должностного лица Секретариата. Ему помогают заведующий снабжением, заведующий финансовой частью и заведующий личным составом.

б) Должностные лица, как, например, юрисконсульт и заведующий информацией, которые оба входят в состав служащих, подчиненных главному административному должностному лицу, но работают непосредственно в контакте с Командующим ввиду характера их обязанностей.

в) Служащие, которых нельзя без затруднений заменить военным персоналом, или требующие особой подготовки и знаний. К ним относятся, например, сотрудники оперативной службы на местах, которая помогает операциям Чрезвычайных вооруженных сил самыми разнообразными способами; так например, в случае необходимости сотрудники этой службы быстро налаживают внешнюю связь при помощи квалифицированного персонала, а также предоставляют в распоряжение Чрезвычайных вооруженных сил обученных сотрудников по обеспечению внутренней безопасности.

86. Больше всего значение набора сотрудников и мер по производству контроля ощущается в работе на местах. При продолжающемся росте и расширении административных обязанностей Организации Объединенных Наций в связи с ростом числа операций в широко разбросанных районах становится все более очевидным, что в постоянном Секретариате Организации нет достаточного числа служащих, чтобы удовлетворительным образом охватить все важные задачи, особенно в финансовой области. Добавление к существующим уже обязанностям административного обслуживания Чрезвычайных вооруженных сил и возможность в будущем других подобных же операций вызывают необходимость изыскивать способы и средства увеличения числа постоянных сотрудников Секретариата в целях обеспечения надлежащего финансового управления на местах. Для обслуживания этой деятельности необходимы многочисленные специалисты по бухгалтерии, ревизии отчетности, закупкам предметов снабжения, управлению имуществом, а также вспомогательный персонал высокой квалификации. Колеблющийся уровень потребностей Организации говорит против расширения постоянного состава Секретариата. Поэтому все большее внимание уделяется изысканию новых источников для набора персонала на местах, причем в частности предусматривается набор специализированного гражданского персонала, предоставляемого правительствами государств-членов Организации в качестве временно откомандированных служащих для работы при Чрезвычайных вооруженных силах в составе сотрудников Секретариата после коротких периодов подготовки и инструктажа в Центральных учреждениях или в других отделениях Организации Объединенных Наций перед назначением на должность.

Объединенная военно-гражданская организация

87. Слияние военных и гражданских видов деятельности требует понимания и знаний от Командующего Чрезвычайными вооруженными силами, который является единственным начальствующим лицом этих войск, действующим как в военной, так и в гражданской областях, а также и от старших военных и гражданских начальников. На практике и при повседневной работе характер взаимоотношений гражданских и военных чинов устанавливается главным образом начальником штаба. Возможность трений, возникающих в связи с различным образованием, подготовкой и требованиями дисциплины, всегда случается и требует особого внимания. Есть несколько определенно разграниченных областей деятельности, в отношении которых не может возникать никаких недоразумений между гражданскими и военными служащими. К этим областям относятся военные операции, операции воздушного флота, медицинская служба, военная полиция, юридические вопросы, информация и сношения с другими органами Организации Объединенных Наций. Только небольшие затруднения испытывались в некоторых других областях, где гражданские и военные обязанности несколько совпадали, как, например, в заведовании личным составом, в деле постройки и содержания зданий, в связи с программами по улучшению благосостояния войск, в управлении столовыми и лавками, по вопросам смены военнослужащих и, наконец, в сношениях с правительствами. С другой стороны, проблемы также возникали, хотя они всегда успешно разрешались, в связи со снабжением финансовыми расчетами и отчетностью, радиосвязью, транспортом и передвижениями, а также в связи с отдачей распоряжений по общей администрации Чрезвычайных вооруженных сил. Что касается старших гражданских должностных лиц и штабных военных, то можно сказать, что слишком частая их смена служила препятствием к развитию и утверждению максимальной эффективности в администрации.

ИНФОРМАЦИЯ

88. С самого начала операций Секретариат назначил сотрудников по информации при Чрезвычайных вооруженных силах Организации Объединенных Наций. Они имеют право непосредственного доклада Командующему. Их главной функцией является помощь в сношениях с прессой и прикомандированными к Чрезвычайным вооруженным силам корреспондентами. Корреспонденты аккредитованы при Чрезвычайных вооруженных силах на тех же основаниях, что и при всех других миссиях Организации Объединенных Наций. Было необходимо для успеха операции строго придерживаться в отношении аккредитования при Чрезвычайных вооруженных силах корреспондентов той же политики, как и при аккредитовании их при других миссиях Организации Объединенных Наций, но в связи с этим возникают некоторые проблемы вследствие особых условий работы при Чрезвычайных вооруженных силах. Главные особенности этой политики следующие: а) аккредитуются только корреспонденты, прибывающие в Египет по собственному почину и лично обращающиеся в штаб-квартиру Чрезвычайных вооруженных сил; аккредитуются они с целью репортажа лишь о Чрезвычайных вооруженных силах, что не дает им права на какое-либо обслуживание, предоставление удобства на права передвижения в стране; б) аккредитованные лица должны быть действительными корреспондентами, активно занимающимися репортажем о работе Организации Объединенных Наций; и в) поскольку дело касается предоставляемых Чрезвычайными вооруженными силами возможностей, обращение с аккредитованными корреспондентами всех национальностей должно быть одинаковым.

89. Сотрудники по информации также помогли использовать в Центральных учреждениях различные средства информации для сообщений об операциях Чрезвычайных вооруженных сил и обеспечить членам Организации, предоставляющим контингенты своих войск, специальный репортаж. Собственная еженедельная газета Чрезвычайных вооруженных сил под названием *Sand Dune* редактируется и публикуется под их руководством. При отдельных национальных контингентах или нескольких из них всегда состояли сотрудники для связи с общественностью. Эти сотрудники были всегда чрезвычайно полезны во всех вопросах, касающихся осведомления общественности о Чрезвычайных вооруженных силах.

СНАБЖЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

90. У Чрезвычайных вооруженных сил во многих областях деятельности постоянно встречаются необычные и сложные административные проблемы. Краткое описание некоторых из этих проблем более общего характера приводится ниже в качестве лишь отдельных примеров встречаемых затруднений.

Снабжение

91. При снабжении войск обычные потребности их в этой области обыкновенно удовлетворяются посредством требований, устанавливаемых или проверяемых с помощью стандартных таблиц предметов снабжения, причем закупки производятся без дальнейшего пересмотра. Неоднородный состав Чрезвычайных вооруженных сил не позволил до сих пор выработать стандартные и подробные таблицы предметов снабжения, хотя такие таблицы в настоящее время и разрабатываются. Тем временем заведующий снабжением должен удостовериться в том, что каждое требование касается лишь существенных предметов снабжения, для получения которых нет другой альтернативы, причем разногласия иногда возникают в отношении уместности той или иной закупочной операции.

92. Затруднения встречаются главным образом при закупке и сдаче предметов снабжения и оборудования после достижения соглашения в отношении потребностей. Чрезвычайные вооруженные силы получают свое снабжение из четырех главных источников:

а) значительная часть потребностей удовлетворяется участвующими странами путем непосредственных доставок собственным частям;

б) центральные учреждения Организации Объединенных Наций закупают и отправляют те предметы снабжения, которые могут экономно закупаться посредством их собственного закупочного аппарата;

в) канцелярия по снабжению Чрезвычайных вооруженных сил в Италии закупает и отправляет другие предметы снабжения, полученные в Европе из военных источников, когда она на то уполномочивается Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, имеющими постоянные соглашения по этому вопросу с соответствующими правительствами государств-членов Организации;

г) предметы снабжения закупаются на месте, когда того требует обстановка или когда по существующим ценам это является наиболее экономным способом снабжения.

93. В самом начале проведения такой операции, как создание Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, необходимо иметь надежный источник, из которого можно получать большую часть снабжения, требуемого для современной действующей армии. Когда такое снабжение налажено, можно приступить к изысканию других источников снабжения, из которых можно получать

предметы снабжения по более дешевым ценам или которые окажутся более удовлетворительными и в других отношениях. Обеспечение доставки пищевых пайков, в достаточном количестве и достаточно разнообразных, для солдат различных национальностей и разных привычек в отношении питания чрезвычайно важно и часто связано с затруднениями. Постоянно обращается внимание на установление наиболее подходящей системы пайков для Чрезвычайных вооруженных сил. На ранних стадиях, когда Чрезвычайные вооруженные силы были сосредоточены в Абу-Суейре, количество пайков, доставлявшихся воздушным путем, было недостаточно, и потребовалось в течение короткого периода времени организовать закупку пищевых продуктов через посредство соответствующих служб египетской армии. От этой системы закупок впоследствии отказались после того, когда сотрудникам Организации Объединенных Наций, ведающим снабжением, предоставилась возможность производить закупки непосредственно у местных поставщиков. Необходимость доставлять пищевые продукты воздушным путем значительно сократила имеющиеся транспортные возможности для других доставок по воздуху и создала большие затруднения.

Транспорт

94. Обеспечение транспорта в районе Чрезвычайных вооруженных сил, когда в наличии лишь ограниченное количество общественных и коммерческих транспортных средств, представляет собой сложную проблему. Приходится главным образом полагаться на перевозочные средства и самолеты Чрезвычайных вооруженных сил, что в свою очередь осложняет работу соответствующих служб по содержанию и ремонту этих транспортных средств и осложняет вопрос о доставке соответствующих материалов. Периодическое чередование воинских частей, отбывающих на родину или прибывающих из своей страны, создает сложную административную проблему главным образом вследствие отсутствия регулярных воздушных или паромных линий, которые связывали бы соответствующие страны с районом Чрезвычайных вооруженных сил, а также вследствие быстроты, с которой довольно крупные воинские части должны сменяться другими. Для такого чередования войск требуется детальное планирование и необходимы сложные административные мероприятия. Используются коммерческие и правительственные самолеты и суда, причем в каждом отдельном случае перевозка войск организуется в зависимости от обстоятельств.

95. Очевидно, что вооруженные силы, находящиеся в положении Чрезвычайных вооруженных сил, должны рассчитывать главным образом только на самих себя в отношении содержания и ремонта своих наземных перевозочных средств и самолетов, так как в большинстве случаев нет возможности пользоваться внешним обслуживанием, а если такая возможность и существует, то обслуживание обычно неудовлетворительно. Благодаря ремонтным мастерским, созданным Королевскими канадскими военно-воздушными силами, самолеты Чрезвычайных вооруженных сил содержаться в удовлетворительном состоянии. Создалось значительно более трудное положение в отношении автомашин. Ремонтные мастерские, также созданные канадцами, не предназначены для ремонта большого количества машин, и до тех пор, пока не были заключены контракты с подрядчиками по ремонту автомашин, многие машины вышли из строя на продолжительное время. Кроме того, оказалось очень трудным получать необходимое количество запасных частей для старых автомашин.

ОРГАНИЗАЦИЯ МЕДИЦИНСКОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

96. Хотя некоторые контингенты имеют свои собственные небольшие санитарные службы, Чрезвычайные вооруженные

силы обслуживаются главным образом медицинским центром, созданным в Рафахе, находящимся в совместном заведывании канадцев и норвежцев. Почти до конца 1957 года в Газе находился норвежский полевой госпиталь, а канадцы обслуживали небольшой госпиталь в Рафахе. На практике выяснилось, что происходило дублирование работы, и поэтому были приняты меры для объединения этого обслуживания. Госпиталь в Рафахе имеет надлежащие оборудование и персонал для ухода за большей частью болезней, случающихся у чинов Чрезвычайных вооруженных сил, и он так расположен, что может обслуживать большинство контингентов без большого промедления.

97. В случаях заболеваний, требующих прогрессивного или специального медицинского ухода, приходится эвакуировать больных в госпиталь, расположенные вне района Чрезвычайных вооруженных сил. Оказалось чрезвычайно важным иметь возможность быстро переводить больных в такие госпитали, поскольку часто имеются больные, нуждающиеся в неотложной помощи. С этой целью была установлена соответствующая связь с рядом стран.

ДУХ ВОЙСК И ОБЕСПЕЧЕНИЕ УДОВЛЕТВОРИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ

98. Дух войск, входящих в состав Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, продолжал быть превосходным, но местные материальные условия не очень благоприятны, и поэтому как Центральные учреждения Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, так и штаб-квартира Чрезвычайных вооруженных сил в Газе с самого начала обратили особое внимание на мероприятия по поддержанию духа войск. Был назначен сотрудник Организации Объединенных Наций по социальным вопросам, которому было поручено руководить всеми мероприятиями по улучшению материальных условий, в том числе по обеспечению войск материалом для чтения, кинофильмами, возможностью производить закупки в гарнизонных лавках, спортивном инвентаре, а в тех случаях, когда это возможно, организовывать выступления артистов. Спортивные состязания между отдельными контингентами занимают важное место в программе отдыха и развлечений. Кроме того, отдельные воинские части проявляют самостоятельность, поскольку в рядах воинских отрядов из различных стран имеется очень много талантливых людей. Центры для отпускников были открыты в Бейруте 1 мая 1957 г., и в Каире в ноябре 1957 года для зимних отпусков, а затем снова в Бейруте и впоследствии в Александрии в 1958 году. Иногда также организуются экскурсии по историческим местам.

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С МЕСТНЫМ НАСЕЛЕНИЕМ

99. Чрезвычайные вооруженные силы в общем поддерживают хорошие взаимоотношения с местным населением. Серьезных инцидентов не было, за исключением одного, произошедшего 10 марта 1957 года. Газская полоса, в которой проживает большое число беженцев, является в этом отношении очень уязвимым районом, где необходимо придерживаться особенно строгих норм поведения и уважать местные обычаи, и военнослужащие Чрезвычайных вооруженных сил придерживаются этих норм. Приказ, изданный в ноябре 1957 года, согласно которому военнослужащие должны носить оружие только при исполнении служебных обязанностей, был одним из факторов, способствовавших установлению хороших взаимоотношений с населением. Вдоль международной границы, где живет очень разбросанное и в большинстве случаев кочевое население, также создалась традиция доброжелательства и сотрудничества, что благоприятно отражается на положении как войск, так и населения. В центрах для отпусков — будь то в Бейруте,

в Каире или Александрии — взаимоотношения с местным населением также не создают никаких серьезных проблем.

СЛУЖБА СВЯЗИ

100. Служба связи Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций разделена. Ввиду существовавшей с самого начала необходимости наладить немедленно в районе действий Чрезвычайных вооруженных сил соответствующую связь потребовалось организовать сеть связи. В то же время, ввиду частых поездок сотрудников Организации Объединенных Наций в Нью-Йорк и из Нью-Йорка, в Женеву и из Женевы, а также в другие места, потребовалось создание необходимого в таких случаях радиосвязи в большем, чем обычный, масштабе, состоящего из радистов Организации Объединенных Наций. Ввиду этого военный персонал (главным образом канадский военный персонал, а также небольшая индийская воинская часть) под командой начальника управления связи взял на себя выполнение большинства функций по обеспечению связи, отвечающей оперативным потребностям в районе Чрезвычайных вооруженных сил, а связь вне этого района в большинстве случаев обеспечивается персоналом Бюро Организации Объединенных Наций по обслуживанию на местах. Телефонное обслуживание в районе Чрезвычайных вооруженных сил налажено удовлетворительно военным персоналом службы связи. Поскольку имеющиеся аппараты не функционируют одинаково удовлетворительно, а также ввиду наличия весьма различных типов оборудования, было трудно установить бесперебойную систему связи и добиться полной эффективности в работе имеющегося в распоряжении персонала. Все радиообслуживание, включая обслуживание, необходимое для выполнения военных задач, могло бы быть удовлетворительно организовано Бюро Организации Объединенных Наций по обслуживанию на местах, но лишь при условии соответствующего увеличения штатов. Это сделало бы возможным организовать вполне координированную и бесперебойную службу внешней и внутренней связи.

ПОЧТА

101. Одним из первых мероприятий Чрезвычайных вооруженных сил было создание почтового отделения при базе в Неаполе (Италия) в связи с осуществлением соответствующими правительствами через посредство Всемирного почтового союза плана предоставления особых льгот в отношении франкирования писем. Когда Чрезвычайные вооруженные силы были переброшены в район их действий в Египте, почта для войск переправлялась воздушным путем сначала в Неаполь. Все государства, воинские отряды которых входят в состав Чрезвычайных вооруженных сил, участвуют в этом почтовом плане, за исключением Югославии, которая имеет свою собственную авиалинию между Каиром и Белградом. Военнослужащие югославского контингента имеют таким образом возможность непосредственно получать и отправлять свою почту. Что же касается Индии, то, хотя она и участвует в упомянутом плане, она все же имеет свое собственное почтовое отделение в Каире. Впоследствии единственным значительным изменением в этом плане был перевод базового почтового отделения в Бейрут, когда была ликвидирована база Чрезвычайных вооруженных сил в Неаполе.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ИМУЩЕСТВО

102. Вопрос об ответственности за имущество и об отчетности в организации, подобной Чрезвычайным вооруженным силам, носит сложный характер. Возникающие в связи с этим проблемы объясняются отчасти тем фактом, что имущество либо принадлежит отдельным национальным кон-

тингентам, либо принадлежит Чрезвычайным вооруженным силам Организации Объединенных Наций. Они также отчасти объясняются весьма различными практикой и методами, которых придерживаются разные национальные контингенты. Вследствие отсутствия единообразия в отношении права собственности персоналу, занимающемуся этими вопросами, пришлось вести два вида отчетности и придерживаться двух различных систем записи. В отношении имущества, принадлежащего Чрезвычайным вооруженным силам, одна из центральных служб должна детально контролировать деятельность отдельных контингентов и производить соответствующую ревизию. Известный контролер должен также существовать и в отношении оборудования, принадлежащего отдельным контингентам, так как возможно, что в конечном итоге Чрезвычайные вооруженные силы будут нести ответственность в отношении износа и замены такого оборудования.

ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

103. Для руководства всех тех, кто ведет финансовыми вопросами, Генеральный Секретарь, действуя в соответствии с требованием Генеральной Ассамблеи, изложенным в ее резолюции 1122 (XI), издал в декабре 1956 года, по совету Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам, временные финансовые правила для Чрезвычайных вооруженных сил (ST/SGB/UNEF/2). Эти правила и установленная в связи с ними практика имеют целью обеспечить эффективное финансовое управление и финансовый контроль согласно схеме, которой обычно следует Организация Объединенных Наций. Поэтому эти правила и практика были выработаны, насколько это возможно, по образцу финансовых правил и практики Организации Объединенных Наций. Детальные указания относительно практики на местах содержатся в приказах Командующего войсками и в административных инструкциях. Что касается ревизии, то применяются Финансовые положения Организации Объединенных Наций в отношении ревизии контролерами со стороны и Финансовые правила Организации Объединенных Наций в отношении внутренней ревизии. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам и Ревизионная комиссия выразили свое удовлетворение по поводу этих мероприятий.

104. С 1 июля 1957 г. счета Чрезвычайных вооруженных сил велись на основе подотчетных сумм.⁹ Это означает, что все наличные суммы, испрашиваемые Чрезвычайными вооруженными силами, предоставляются, по мере надобности, Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, а отчеты о всех расходах и обязательствах представляются Центральным учреждениям для соответствующих записи и ревизии. Фонды, требуемые в связи с обязательствами или для покрытия расходов, предоставляются только по разверстке, установленной контролером.

105. Организация Объединенных Наций имеет различные банковские счета в разных национальных валютах в центрах расположения Чрезвычайных вооруженных сил. Оперативный счет в долларах США открыт при одном банке в Цен-

тральных учреждениях Организации Объединенных Наций. Все счета за границей финансируются из Центральные учреждений Организации Объединенных Наций, большей частью в долларах США.

106. Мероприятия, связанные с большими финансовыми расходами, но не охваченные регулярной системой отчетности, как-то управление учреждениями по обслуживанию персонала, столовыми и войсковыми лавками, вызывают необходимость установления иных методов тщательного контроля для обеспечения полной защиты интересов Организации Объединенных Наций и участвующих государств. Все мероприятия, связанные с инвестициями Организации Объединенных Наций либо путем авансирования оперативного капитала, либо путем предоставления каких-либо субсидий, подлежат такому же тщательному финансовому контролю, как и расходы, проводимые по обыкновенным счетам.

107. До декабря 1957 года считалось невозможным составить официальный бюджет для Чрезвычайных вооруженных сил на весь 1958 год, поскольку дальнейшее функционирование Чрезвычайных вооруженных сил можно было предвидеть лишь на ближайшие несколько месяцев. В декабре 1957 года было решено, по рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (A/3761), что должен быть составлен официальный бюджет для Чрезвычайных вооруженных сил на 1958 год. Соответственно, бюджетная смета на 1958 год представляется тринадцатой сессии Генеральной Ассамблеи (A/3823). Этот бюджет состоит из двух частей: часть А, относящаяся к Чрезвычайным вооруженным силам, и часть В, относящаяся к возмещению правительствам расходов по предоставлению контингентов. Часть В состоит из двух разделов: первый раздел относится к дополнительным и чрезвычайным расходам в связи с выплатой жалования и надбавок; второй раздел относится к возмещению расходов в связи с предоставлением оборудования, снаряжения и предметов снабжения.

ГЛАВА V

Финансовые мероприятия

МЕТОДЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

108. Задача финансирования такого крупного и связанного с большими расходами предприятия, как организация и функционирование Чрезвычайных вооруженных сил, создает сложные и постоянно возникающие проблемы. В финансовом отношении расходы, связанные с созданием и функционированием Чрезвычайных вооруженных сил, должны были рассматриваться как чрезвычайные расходы, согласно определению, которое обычно дается Генеральной Ассамблее. Полномочия, которые ежегодно предоставляются Генеральному Секретарю резолюцией Генеральной Ассамблеи, касающейся непредвиденных и чрезвычайных расходов, для финансирования обязательств (до общей суммы в 2 млн. долл. США), относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, недостаточны даже для того, чтобы покрыть первоначальные расходы, связанные с таким крупным предприятием. Теоретически Генеральная Ассамблея могла увеличить сумму, указанную в ежегодной резолюции, и тем самым включить расходы Чрезвычайных вооруженных сил в нормальный бюджет Организации Объединенных Наций. Однако по следующим причинам было сочтено предпочтительным финансировать первоначальные расходы Чрезвычайных вооруженных сил отдельно на особой основе: а) охват и продолжительность заданной, порученных Чрезвычайным вооруженным силам, неопределенны; б) на начальных стадиях смета расходов не могла быть точно установлена; в) были получены различные пред-

⁹ Система отчетности была изменена два раза с ноября 1956 года. В течение периода до января 1957 года применялась система подотчетных сумм. Впоследствии было решено, что Чрезвычайные вооруженные силы будут иметь свою собственную систему отчетности, по образцу Европейского отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и Международного Суда. После принятия этого решения не было больше возможности детально контролировать в Центральном учреждении обязательства и расходы на месте Чрезвычайных вооруженных сил. В тот же самый период возникли затруднения, так как не оказалось возможным в дальнейшем придерживаться надлежащей системы отчетности и финансового контроля, и контролер оказался в очень трудном положении, поскольку вследствие отсутствия соответствующих финансовых отчетов не было возможности определить на реалистической основе при составлении бюджетной сметы дальнейшие потребности Чрезвычайных вооруженных сил. Вследствие этого было решено снова вернуться к системе подотчетных сумм.

ложения об оказании помощи, без расходов для Организации Объединенных Наций, так же, как и были получены обещания о предоставлении субсидий; d) Генеральный Секретарь считает временным правилом, подлежащим дальнейшему изучению, первоначальное основное правило об участии в расходах, которое было установлено Генеральной Ассамблеей 7 ноября 1956 г. (резолюция 1001 (ES-I), пункт 5) и согласно которому участвующие государства должны покрывать все расходы, связанные со снаряжением и оплатой жалования военнослужащих их соответствующих контингентов; e) наличный остаток в Фонде оборотных средств недостаточен для того, чтобы можно было путем авансирования этих средств покрыть расходы даже сравнительно малочисленных вооруженных сил в течение сколь угодно продолжительного периода времени, в дополнение к финансированию ряда других неизбежных расходов Организации Объединенных Наций; f) установленный порядок позволит избежать почти неизбежную задержку, которая иначе произойдет вследствие резкого расхождения во мнениях относительно того, кто должен покрывать расходы.

109. Ввиду невозможности составить на первоначальных стадиях точную смету расходов Генеральная Ассамблея предоставила общие полномочия в отношении покрытия расходов Чрезвычайных вооруженных сил. Первое ассигнование, проголосованное 26 ноября 1956 г. (резолюция 1122 (XI)), было на сумму в 10 млн. долларов. 27 февраля 1957 г. (резолюция 1090 (XI)) эта сумма была увеличена до 16 500 000 долл. на период, заканчивающийся 31 декабря 1957 года; затем 22 ноября 1957 г. (резолюция 1151 (XI)) она увеличена до 30 млн. долл. на тот же период. Для продолжения операций Вооруженных сил после 31 декабря 1957 г. Генеральная Ассамблея в той же резолюции уполномочила Генерального Секретаря израсходовать максимально до 25 млн. долл. при условии, что бюджетная смета будет представлена Ассамблее в течение 1958 года. В представленной впоследствии бюджетной смете (A/3823) указывалось, что нормальные текущие расходы, как предполагается, составят 14 200 000 долл., а возмещение расходов участвующим государствам (помимо возмещения расходов по материальной части) составит 6 млн. долларов. Если Чрезвычайные вооруженные силы будут функционировать и после конца 1958 года, то потребуются новое постановление Ассамблеи для предоставления необходимых полномочий и обеспечения финансовой поддержки.

110. 26 ноября 1956 г. резолюцией 1122 (XI) Генеральная Ассамблея уполномочила Генерального Секретаря открыть Специальный счет, на который будут зачисляться средства, получаемые Организацией Объединенных Наций и специально предназначенные на покрытие расходов по содержанию Чрезвычайных вооруженных сил, и по которому будут производиться выплаты для покрытия расходов на эту цель. В то же самое время Генеральный Секретарь был уполномочен, впредь до получения средств для зачисления на Специальный счет, авансировать из Фонда оборотных средств суммы, которые должны быть зачислены на Специальный счет для покрытия всех проводимых по этому счету расходов. Но даже при нормальных обстоятельствах самые крупные авансы из Фонда оборотных средств выплачиваются в первой половине года, и поэтому предвидилось, что к февралю 1957 года Фонд будет располагать очень незначительной суммой наличными или ресурсами, могущими быть немедленно реализованными. Ввиду этого Генеральный Секретарь рекомендовал, чтобы Генеральная Ассамблея уполномочила его производить займы, по мере надобности, для зачисления на Специальный счет из соответствующих источников, включая правительства и международные учреждения, а также из других фондов, находящихся в его ведении или под его контролем (см. резолюцию 1090 (XI),

пункт 3). Производство таких займов было рекомендовано и утверждено в качестве чрезвычайной меры, имеющей целью восполнить серьезные недочеты в стандартных методах обеспечения наличных требований Организации. До сих пор удалось избежать, хотя и с трудом, необходимости использовать это полномочие. Во всяком случае было признано, что такие займы могут помочь лишь временно и то лишь в отношении выплаты ограниченных денежных сумм, а также что на них нельзя полагаться как на средство обеспечения платежеспособности в связи с функционированием Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций.

111. Резолюцией 1090 (XI) Генеральная Ассамблея просила государства, состоящие членами Организации, делать добровольные взносы для облегчения в 1957 году финансового бремени всех членов Организации.

112. Когда Ассамблея пересмотрела расходы, разрешенные на период по 31 декабря 1957 г., и установила сумму в 30 млн. долл. (резолюция 1151 (XII)), она постановила, что эти разрешенные расходы должны покрываться государствами-членами Организации в соответствии со шкалой взносов, утвержденной Генеральной Ассамблеей на 1957 финансовый год. Однако, ввиду обещаний о предоставлении субсидий в порядке оказания специальной помощи, Ассамблея в той же резолюции решила, что другие средства, которые могут поступить... должны быть зачтены для понижения расходов до распределения этих последних за период, заканчивающийся 31 декабря 1957 года.

113. Соответственно оказалось возможным обеспечить следующим образом финансирование расходов на сумму в 30 млн. долл.:

a) в размере 1 841 700 долл. путем добровольных взносов государств-членов Организации в ответ на просьбу, содержащуюся в резолюции 1090 (XI);

b) дополнительно в размере 13 129 312 долл. путем субсидий, предоставляемых в порядке оказания специальной помощи рядом правительств в целях сокращения общей суммы, подлежащей распределению между всеми членами Организации, на основании резолюции 1151 (XII);

c) остаток (15 028 988 долл.) путем распределения взносов среди членов Организации, в соответствии с утвержденной шкалой взносов на 1957 год.

114. Расходы Чрезвычайных вооруженных сил в 1958 году будут также покрываться государствами-членами Организации в соответствии со шкалой взносов по бюджету Организации Объединенных Наций на 1958 год (резолюция 1151 (XII)).

115. Специальный счет «вне обыкновенного бюджета» Организации был открыт согласно постановлению, вынесенному Генеральной Ассамблеей на одиннадцатой сессии (резолюция 1122 (XI)). Хотя в течение первого финансового года существования Чрезвычайных вооруженных сил были получены добровольные взносы наличными и в виде обслуживания на значительные суммы, постановления Генеральной Ассамблеи в вопросе о финансировании Чрезвычайных вооруженных сил, как указано выше, явно свидетельствуют о том, что нормально следует полагаться, в качестве главного источника для дальнейшего финансирования Чрезвычайных вооруженных сил, на взносы государств-членов Организации в соответствии с утвержденной шкалой распределения расходов.

116. При соблюдении этого основного принципа конечно всегда будет существовать возможность принимать предложения о специальной помощи в форме добровольных взносов наличными или в товарах и услугах, предлагаемых бесплатно или по номинальной цене.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И УЧАСТВУЮЩИМИ ГОСУДАРСТВАМИ

Расходы, понесенные участвующими государствами

117. Генеральная Ассамблея 22 ноября 1957 г. (резолюция 1151 (XII)) одобрила следующую формулу распределения расходов на Чрезвычайные вооруженные силы Между Организацией и участвующими государствами, основанную на предложениях, представленных Генеральным Секретарем (A/3694, пункты 86, 88 и 91), ввиду того что ранее возникали значительные трудности в разрешении вопроса о справедливом и единообразном возмещении расходов:

а) В течение первых шести месяцев (т.е. в течение периода, который справедливо может рассматриваться как первоначальная фаза чрезвычайного положения) Организация Объединенных Наций возмещает участвующим правительствам любые специальные надбавки, не входящие в основной оклад, выплачиваемые военным служащим их контингентов на основании их службы в Чрезвычайных силах Организации Объединенных Наций в районе их операций, при условии, что такие надбавки признаны умеренными.

б) Если контингент продолжает службу после окончания первоначального шестимесячного периода или если предоставляется контингент для замены, то Организация Объединенных Наций берет на себя финансовую ответственность в отношении всех дополнительных и чрезвычайных расходов, которые какое-либо правительство вынуждено взять на себя в связи с предоставлением таких вооруженных сил в распоряжение Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций. Это означает по существу возмещение Организацией Объединенных Наций, кроме стоимости снаряжения, о чем говорится ниже, расходов, понесенных в связи с выплатой жалованья и надбавок в тех размерах, в каких эти расходы превышают обычные расходы соответствующего правительства.

118. Эти принципы имели целью: создать сравнительно справедливую основу, на которой могли бы выполняться коллективные обязательства Организации Объединенных Наций, и избежать возможности возложения на небольшое число государств-членов Организации непропорционально высокого финансового бремени по истечении ограниченного периода чрезвычайного положения. Но их практическое применение оказалось трудным. Например, что касается подпункта а предыдущего пункта, то, ввиду значительных различий в практике отдельных государств, оказалось чрезвычайно трудным определить, что можно считать «специальной надбавкой». Кроме того, хотя предполагалось, что национальные контингенты будут состоять из военнослужащих регулярной армии, которые, во всяком случае, находились бы на службе своей страны, некоторые правительства создали специальные добровольческие части для службы в Чрезвычайных вооруженных силах Организации Объединенных Наций. Это было сделано, потому что законы этих государств запрещают командирование военнослужащих регулярной армии за границу, кроме как для защиты родины. В некоторых случаях необходимо было создать новые части в государствах, предоставивших контингенты, для замены регулярных частей, посланных в Чрезвычайные вооруженные силы. При таких обстоятельствах некоторые правительства с самого начала взяли на себя дополнительные финансовые обязательства, которые, по их мнению, должны быть возмещены Организацией Объединенных Наций. Опыт показывает обоснованность точки зрения, заключающейся в том, что наиболее справедливым коллективным урегулированием вопроса является распределение между всеми членами Организации тех расходов, которые в ином случае не были бы сделаны участвующими правительствами.

119. В соответствии с формулой, принятой Генеральной Ассамблеей в резолюции 1151 (XII), Организация Объединенных Наций принимает на себя финансовую ответственность за замену снаряжения, которое было изношено или уничтожено или качество которого ухудшилось сверх принятых норм износа, как это будет установлено по окончании всего периода службы контингента какого-либо правительства. Однако при этом не было разъяснено, следует ли слово «снаряжение» толковать в более широком смысле «снаряжение, материальная часть или предметы снабжения», и не были определены условия, на которых предоставлялось снаряжение, т.е. не было указано, что оно должно быть обычным и необходимым при сложившихся обстоятельствах или что такое снаряжение должно сократить расходы Организации Объединенных Наций, которые в ином случае она должна была бы понести. Поэтому решение должно быть основано на толковании формулы в свете фактических обстоятельств в каждом конкретном случае.

Непосредственные расходы Организации Объединенных Наций

120. На основании соответствующих решений Генеральной Ассамблеи¹⁰ Организация Объединенных Наций принимает на себя непосредственные расходы, если иное прямо не указано, по следующим статьям:

а) расквартирование, питание и снабжение летней одеждой войск, включая аренду, содержание и переоборудование помещений;

б) выплата каждому военнослужащему Вооруженных сил надбавки за службу за границей в размере, равном 86 центов в день в соответствии с решением, принятым Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи на 541-м заседании 3 декабря 1956 года;

с) расходы, связанные со сменой контингентов;

д) путевые расходы и суточные военнослужащих, совершающих поездку по служебным делам в пункты, находящиеся вне района действий;

е) заведование и содержание соответствующих центров для отпускников и другие расходы на культурные нужды, такие как прокат кинофильмов, организация периодических выступлений артистов перед военнослужащими и оплата личных почтовых расходов военнослужащих;

ф) снабжение и различные услуги, такие как ремонт обуви и одежды, стирка белья и содержание парикмахеров;

г) автотранспортные средства и тяжелое подвижное оборудование;

h) различное неупотребляемое оперативное оборудование, такое как складские помещения, палатки, оборудование мастерских, бидоны для воды и бензина и генераторы;

и) запасные части, горюче-смазочные материалы и содержание мототранспорта и других средств передвижения;

ж) канцелярские принадлежности, фотоматериалы и т.д.;

и

к) оплата пользования самолетами военно-воздушных сил Канады, составляющих эскадрилью Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, по установленным ставкам за час полета.

Другие расходы, принимаемые Организацией Объединенных Наций:

а) жалованье, путевые расходы и суточные, а также прочие расходы, связанные с откомандированием международных служащих из Центральных учреждений и других учреждений Организации Объединенных Наций, содержание персонала Бюро по обслуживанию на местах и нанятого на месте персонала;

¹⁰ Резолюции Генеральной Ассамблеи 1001 (ES-I), 1089 (XI) и 1151 (XII).

б) стоимость службы связи, стоимость транспортировки и доставки предметов снабжения и претензии к Организации Объединенных Наций в связи с увечьями, имущественным ущербом и потерей дохода в результате несчастных случаев и других последствий операций Вооруженных сил;

с) содержание посещающих миссию ревизоров со стороны и их помощников;

д) другие различные расходы по поставкам и обслуживанию.

СОГЛАШЕНИЯ С ПРАВИТЕЛЬСТВАМИ ОТНОСИТЕЛЬНО ФИНАНСОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

121. Опыт Чрезвычайных сил Организации Объединенных Наций показывает, что проведение подобных операций было бы значительно облегчено при наличии постановления о том, что все расходы, падающие на Организацию Объединенных Наций, включая дополнительные и чрезвычайные расходы, понесенные правительствами, предоставившими войска, предметы снабжения и снаряжение, должны возмещаться коллективно государствами-членами Организации. Принятие этого принципа облегчит составление и рассмотрение бюджетной сметы и облегчит проведение мероприятий по финансированию и снабжению войск в случае каких-либо новых операций. После чего, если характер и объем операций был бы ясно определен, между правительствами, предоставляющими военнослужащих, и Организацией Объединенных Наций, с учетом конкретных обстоятельств, можно было бы выработать соглашения, которые конкретно определяли бы виды услуг и надбавок, которые предоставлялись бы непосредственно за счет Организации Объединенных Наций.

122. В отношении дополнительных расходов, понесенных правительствами в результате их участия в операции, можно было бы вести переговоры о заключении соглашения о стандартных нормах на месячной, квартальной или годовой основе, охватывающих такие статьи расходов, как:

а) возмещение выплачиваемых правительством жалованья и надбавок;

б) оплата стоимости личного или выдаваемого правительствам снаряжения (одежда, оружие, боеприпасы и т.д.); и

с) аренда оборудования, предоставленного по просьбе Организации Объединенных Наций (с последующим переходом права собственности к Организации Объединенных Наций после выплаты арендной платы в размере полной стоимости).

Соглашение могло бы также предусматривать прямое возмещение стоимости произведенных правительствами по просьбе Организации Объединенных Наций поставок и расходов по смене и транспортировке контингентов. Было бы также целесообразно включить в соглашение постановление о возмещении правительствам таких расходов, которые они могут нести в соответствии с их собственным законодательством и связи с компенсацией в случае смерти или потери трудоспособности в течение нахождения их граждан на службе Организации Объединенных Наций.

123. Опыт дает также основания предполагать, что если характер операции ясен, то ряд государств-членов Организации может быть готов предоставить помощь Организации Объединенных Наций в приобретении необходимой материальной части и получении услуг быстро и экономным образом в соответствии с соглашениями, аналогичными тем, которые были заключены с целью обеспечения снабжения Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций.

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНЫХ ФИНАНСОВЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЙ

124. Приведенный выше обзор встретившихся проблем и опыта, приобретенного в связи с финансированием Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, приводит к выводу, что, хотя существует явная необходимость в разработке и применении в аналогичных положениях сравнительно стандартных принципов, политики и методов, конкретные мероприятия в этом и в других важных вопросах должны соответствовать конкретным обстоятельствам, которые во многих случаях нельзя предсказать заранее. Поэтому бюджетные и другие мероприятия в каждом случае будут зависеть от необходимого персонала и оборудования, что в свою очередь должно определяться широким кругом политических, географических и других обстоятельств.

ГЛАВА VI

Правовые вопросы

СПОСОБЫ РАЗРЕШЕНИЯ ПРАВОВЫХ ВОПРОСОВ

125. Естественно, что, ввиду отсутствия прецедентов для Чрезвычайных вооруженных сил в их качестве международных сил, в каждой стадии их создания возникали новые вопросы. Большинство этих вопросов было разрешено на основе формальных соглашений или договоренности, а другие были разрешены в рабочем порядке на местном уровне и на взаимоприемлемой основе.

126. Письменные двусторонние соглашения были заключены между Организацией Объединенных Наций, представленной Генеральным Секретарем, с одной стороны, и с заинтересованными государствами, с другой; они не требуют ратификации, но с правовой точки зрения они обязательны для участвующих сторон.

ПРАВОВОЙ ХАРАКТЕР ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ; ПОЛОЖЕНИЕ О НИХ¹¹

127. Вооруженные силы были признаны в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи, созданного на основании статьи 22 Устава (правило 6).¹² Поэтому проблема первостепенного значения заключалась в согласовании международного характера Вооруженных сил с тем фактом, что они состояли из национальных контингентов. Это было достигнуто созданием системы командования и определением правового статуса Вооруженных сил и военнослужащих этих сил. В смысле резолюций Генеральной Ассамблеи Генеральный Секретарь уполномочен решать все оперативные, административные и финансовые вопросы, касающиеся Вооруженных сил (правило 15). Командующему принадлежит непосредственная власть над Вооруженными силами и их операциями. Действуя при осуществлении этой власти в консультации с Генеральным Секретарем, в оперативном отношении он несет ответственность за выполнение всех функций, возложенных на Вооруженные силы Организацией Объединенных Наций, и за развертывание и определение задач частей, предоставленных в распоряжение Вооруженных сил (правила 11 и 16). Устанавливая порядок старшинства командиров частей Вооруженных сил, которым он имеет право делегировать свою власть, Командующий может также использовать командиров национальных контингентов (правило 12).

¹¹ Положение о Чрезвычайных вооруженных силах Организации Объединенных Наций (ST/SCB/UNEF/1).

¹² См. также A/3526, пункт 23, раздел II.

¹³ См. также правило 4, предусматривающее, что издаваемые Командующим приказы подлежат пересмотру Генеральным Секретарем.

128. Это эффективное слияние национальной военной службы с международными функциями отражено также в статусе военнослужащих Вооруженных сил. Хотя и оставаясь на службе своих государств в период их прикомандирования к Чрезвычайным вооруженным силам, они являются международным персоналом, подчиняющимся Организации Объединенных Наций, и могут выполнять приказы только Командующего и назначенных им командиров. Они выполняют исключительно международные функции (правила 6, 29, 31 и 32).¹⁴ Иммунитеты, необходимые для обеспечения их международного характера в качестве военнослужащих Вооруженных сил, подробно разработаны в Соглашении о статусе Чрезвычайных вооруженных сил, упоминаемом ниже.

129. В качестве вспомогательного органа Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций пользуются статусом, привилегиями и иммунитетами Организации в объеме, установленном Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций. Независимое осуществление функций Чрезвычайных вооруженных сил таким образом гарантируется в отношении собственности, предоставленной Организацией Объединенных Наций, однако было необходимо включить постановление о предметах снабжения и снаряжения, представляющих собой собственность национальных контингентов. Соответственно было установлено, что соответствующие условия Конвенции относятся также к собственности, средствам и активам участвующих государств, используемым в связи с Чрезвычайными вооруженными силами (правило 10).¹⁵

СОГЛАШЕНИЕ О ФОРМИРОВАНИИ И СНАБЖЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

130. Неформальные мероприятия, первоначально проведенные Генеральным Секретарем с помощью одного вице-секретаря, военного советника и военной консультативной группы с целью предоставления национальных контингентов для Вооруженных сил, были формально закреплены 21 июня 1957 г. в письме, адресованном Генеральным Секретарем каждому из десяти государств, предоставивших контингенты (см. приложение I) В этом письме содержится ссылка на руководящие принципы, одобренные Генеральной Ассамблеей, а также на соответствующие постановления Соглашения, заключенного с Египтом 8 февраля 1957 г. относительно статуса Вооруженных сил. Вместе с ответом каждого участвующего государства это письмо составляет соглашение между Организацией Объединенных Наций и данным конкретным государством, которое остается в силе до тех пор, пока национальный контингент этого государства не будет отозван из состава Вооруженных сил.

131. С другими государствами-членами Организации были достигнуты соглашения по таким вопросам, как необходимость в переброске Вооруженных сил воздушным транспортом, предметы снабжения и снаряжения и право полета самолетов над территорией отдельных государств.

Соглашение о присутствии и функционировании Чрезвычайных вооруженных сил в Египте

132. Правительство Египта в принципе признало Чрезвычайные силы, формально одобрив резолюцию 1000 (ES-I) об образовании Командования Организации Объединенных Наций, но хотело получить некоторые разъяснения до фактического прибытия Вооруженных сил. Генеральный Секретарь ввиду этого дал правительству Египта толкование соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, пол-

ностью доложил Консультативному комитету о данном им толковании. Консультативный комитет одобрил это толкование и рекомендовал Генеральному Секретарю начать немедленную переброску Вооруженных сил в Египет, т.е. начать действие, на которое правительство Египта согласилось на основании толкования, данного Генеральным Секретарем.

133. Хотя этот порядок был достаточным основанием для переброски первых частей в Египет, Генеральный Секретарь, чувствуя, что необходимы более твердые основания для присутствия и функционирования Вооруженных сил в этой стране и для продолжения сотрудничества с египетскими властями, в период с 16 по 18 ноября посетил Каир для личного обсуждения этих вопросов с египетскими властями. Принципиальные вопросы были разрешены в ходе этих переговоров, изложены в документе «Памятная записка об основаниях для присутствия и функционирования Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций в Египте», одобренном правительством Египта. Эта памятная записка (A/3375) была представлена Ассамблее 20 ноября 1956 г. (которая приняла ее к сведению с одобрением 24 ноября 1956 г. (резолюция 1121 (XI)). Этот документ является соглашением между Организацией Объединенных Наций и Египтом относительно присутствия и функционирования Чрезвычайных вооруженных сил в Египте. В памятной записке после указания на прибытие первых частей Чрезвычайных вооруженных сил в Египет сообщается следующее о соглашении между правительством Египта и Генеральным Секретарем по основным вопросам, касающимся присутствия и функционирования Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций:

«1. правительство Египта заявляет, что при осуществлении своих суверенных прав по любому вопросу, касающемуся присутствия и функционирования Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, оно будет добросовестно руководствоваться принятой им резолюцией 1000 (ES-I) Генеральной Ассамблеи от 5 ноября 1956 года;

2. Организация Объединенных Наций принимает к сведению эту декларацию правительства Египта и заявляет, что в своих действиях Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций будут добросовестно руководствоваться задачей, установленной для них в упомянутых выше резолюциях; в частности, Организация Объединенных Наций, считая, что это соответствует желаниям правительства Египта, подтверждает свою готовность сохранить Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций до тех пор, пока их задача не будет выполнена.

3. правительство Египта и Генеральный Секретарь заявляют, что они намерены приступить немедленно, в свете пунктов 1 и 2 выше, к совместному изучению конкретных аспектов функционирования Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, включая их расположение и вопрос об их коммуникационных линиях и снабжении; правительство Египта, подтверждая свое намерение содействовать функционированию Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, и Организация Объединенных Наций соглашаются ускорить путем сотрудничества осуществление руководящих принципов, установленных в результате этого совместного изучения вопроса на основе резолюции Генеральной Ассамблеи».

Соглашение о статусе Чрезвычайных вооруженных сил

134. Генеральный Секретарь, действуя в консультации с Консультативным комитетом, вел переговоры с правительством Египта, а 8 февраля 1957 г. заключил с ним Согла-

¹⁴ См. также правило 19b, гласящее, что сотрудники Секретариата, прикомандированные к Чрезвычайным вооруженным силам, остаются в подчинении Генерального Секретаря.

¹⁵ См. также A/3526, пункт 23, раздел II.

шение о статусе Вооруженных сил (далее именуемое «Соглашением»). Соглашение, заключенное путем обмена письмами (см. А/3526), считалось вступившим в силу в день прибытия первых частей Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций в Египет и должно оставаться в силе до ухода Чрезвычайных вооруженных сил из Египта. 22 февраля 1957 г. резолюцией 1126 (XI) Генеральная Ассамблея с одобрением приняла к сведению доклад Генерального Секретаря, который содержал Соглашение. Принципиальные вопросы, которых касается Соглашение, в значительной степени отражены в Положении о Чрезвычайных вооруженных силах Организации Объединенных Наций и кратко изложены ниже.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИСУТСТВИЯ, ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И ОПЕРАЦИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ В ЕГИПТЕ

Присутствие Чрезвычайных вооруженных сил в Египте

135. Присутствие Вооруженных сил было принято для «района действий», о котором подразумевается, что он охватывает район развертывания Вооруженных сил, нахождения их военных установок и других помещений, так же как и коммуникационных линий и линий снабжения (Соглашение, пункты 5, 19, 32 и 33). Организация Объединенных Наций в свою очередь признала, что ее персонал и военнослужащие Вооруженных сил обязаны соблюдать законы и распоряжения Египта и воздерживаться от действий, несовместимых с их международным статусом (Соглашение, пункт 6). Для осуществления положения об освобождении военнослужащих Вооруженных сил от действия правил, касающихся паспортов и виз и иммиграционных правил, действующих в Египте, были изданы правила, разрешающие использование ими приказов о передвижении войск и удостоверений личности вместо паспортов и виз (Соглашение, пункт 7). Были выработаны постановления о подъеме флага Организации Объединенных Наций, установлении соответствующей формы одежды, обозначениях транспортных средств Чрезвычайных вооруженных сил, лицензия на управление транспортными средствами и о праве ношения оружия при исполнении служебных обязанностей (Соглашение, пункты 20, 21 и 22).

Юрисдикция

136. Вопрос об уголовной юрисдикции вызвал ряд спорных пунктов основного принципиального характера при создании Чрезвычайных вооруженных сил. Для обеспечения независимого выполнения функций этих Вооруженных сил чрезвычайно важно, чтобы лица, входящие в их состав были изъяты из уголовной юрисдикции страны пребывания. В соответствии с этим в Соглашении предусматривается, что на персонал этих вооруженных сил распространяется исключительная юрисдикция их соответствующих государств в отношении каких бы то ни было уголовных преступлений, совершаемых им в Египте (Соглашение, пункт 11). Такой порядок конечно облегчает странам принять решение о предоставлении воинских частей из состава своих вооруженных сил. В то же время было важно, чтобы отказ от юрисдикции со стороны страны пребывания не повлек за собой отсутствие какой бы то ни было юрисдикции, при котором преступление не может преследоваться ни страной пребывания, ни участвующей страной. Поэтому в соглашениях между участниками и Организацией Объединенных Наций определено предусматривается, что «это изъятие из юрисдикции Египта основано на условии, что власти участвующих стран будут осуществлять юрисдикцию, которая может оказаться необходимой в отношении преступлений и проступков, совершенных в Египте любыми участниками Чрезвычайных вооруженных сил в соответ-

ствии с их воинским уставом». Ввиду этого Генеральный Секретарь приложил старания к получению от каждого участвующего правительства заверения в том, что оно будет готово осуществлять эту юрисдикцию в случаях преступлений или правонарушений, которые могут быть совершены лицами, состоящими в его контингенте.

137. Даже при этом можно предвидеть неизбежную возможность того, что время от времени будет возникать много юридических проблем при проведении в жизнь этого порядка, относящегося к разнообразным правовым системам и постановлениям военных законов, действующих в участвующих странах. Приятно то, что случаев преступлений, совершенных лицами, состоящими в Вооруженных силах, и вызывающих уголовное преследование, было очень мало. Тем не менее, Генеральный Секретарь счел нужным просить правительства участвующих государств пересмотреть это положение в связи с их законодательством. В качестве указания на характер могущей возникнуть проблемы можно отметить различие между национальными законами по вопросу об объеме, в котором они подчиняют юрисдикции военно-полевых судов дела о невоенных преступлениях, совершенных в мирное время, или подчиняются юрисдикции военных или общих судов дела о преступлениях, совершенных за границей. Некоторые из этих законов предусматривают только судебное разбирательство в собственной стране, что вследствие этого вызывает вопрос о представлении доказательств.

138. Что касается гражданской юрисдикции, то персонал Чрезвычайных вооруженных сил подлежит иммунитету от судебных исков по всем делам, связанным с выполнением их служебных обязанностей; однако для разрешения таких дел предусмотрен тот же порядок, что и для предъявления претензий к Организации Объединенных Наций. По другим гражданским делам персонала Чрезвычайных вооруженных сил, когда юрисдикция по этим делам может осуществляться в Египте, предусмотрены известные мероприятия для того, чтобы возбужденное дело не препятствовало выполнению такими лицами их служебных обязанностей (Соглашение, пункты 12 и 38b).

Дисциплина

139. Дисциплинарная система Чрезвычайных вооруженных сил, с точки зрения строго военной, представляется ненормальной. Нормально командир воинской части имеет право как командовать, так и налагать взыскания, тогда как Командующий Чрезвычайными вооруженными силами имеет право только командовать. Дисциплинарные права принадлежат каждому офицеру, командующему своим национальным контингентом (правило 13). Для предоставления этих прав Командующему понадобилось бы, вероятно, издание специальных законов в большинстве участвующих стран.

140. Соглашение уполномочивает Командующего располагать военной полицией для обеспечения соблюдения дисциплины и порядка среди персонала Чрезвычайных вооруженных сил. Эта военная полиция несет полицейскую службу в расположении Чрезвычайных сил и выполняет свои функции вне его только в соответствии с специальными соглашениями, заключенными с местными полицейскими властями. Она имеет право ареста лиц, входящих в состав Чрезвычайных вооруженных сил. Равным образом, в Соглашении предусматриваются положения взаимного характера, по которым военная полиция Чрезвычайных вооруженных сил может при известных условиях задерживать и других лиц для их немедленной передачи египетским властям, а египетские власти могут задерживать служащих Чрезвычайных вооруженных сил для их немедленной передачи Командованию Чрезвычайными вооруженными силами (Соглашение, пункты 14—18).

Претензии

141. Организация предусматривает порядок разрешения споров или удовлетворения претензий частноправового характера, когда она является стороной, в соответствии с обязательствами, установленными в Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций. В Соглашении предусматривается кроме того учреждение Комиссии по рассмотрению претензий для разрешения претензий к служащим Чрезвычайных вооруженных сил или претензий, предъявляемых друг к другу Чрезвычайными вооруженными силами или правительством Египта (Соглашение, пункт 38), однако на практике все споры до сих пор разрешались путем непосредственных и неофициальных переговоров между сторонами или между Чрезвычайными вооруженными силами и египетским офицером связи под условием ратификации решения истцом. В сравнительно небольшом числе смертей от несчастных случаев Командование Чрезвычайными вооруженными силами руководствовалось нормами вознаграждения, принятыми в системе «дийет», которая применяется в судах шариата (магометанские церковные суды), правилами, установленными законами о компенсации вреда рабочих и местной практикой.

142. Египетское правительство обязалось предоставить участки, необходимые для штаб-квартиры и лагерей Вооруженных сил и другие помещения (Соглашение, пункт 19). То из этого имущества, которое принадлежит правительству, было предоставлено бесплатно. В отношении же частновладельческой земли целый ряд требований о вознаграждении или арендной плате был представлен Командованию Чрезвычайными вооруженными силами через посредство Египетского отдела связи. Командование Чрезвычайными вооруженными силами признало, что должен быть возмещен вред, причиненный недвижимому имуществу вследствие небрежности или другим образом, не связанным с необходимыми функциями Чрезвычайных вооруженных сил, и что оно должно платить нормальную арендную плату за имущество, используемое Чрезвычайными вооруженными силами для своих нужд и удобств. Вопрос о частновладельческой земле, используемой ввиду оперативной необходимости и которая поэтому должна предоставляться Чрезвычайными вооруженными силами на основании Соглашения, был предметом переговоров между египетскими властями и Генеральным Секретарем; эти переговоры закончились установлением порядка, согласно которому Командование Чрезвычайными вооруженными силами производит обследование участков вместе с представителями местных властей, и на основании этого обследования, и в предположении, что является установленным, что египетское правительство удовлетворило бы эти требования, выплачивает установленную сумму собственникам, сохраняя за собой право, вытекающее из Соглашения, и возможность, в надлежащее время, возбудить перед правительствами требования о возмещении в соответствии с указанными правами.

143. В дополнение к вышеуказанным видам претензий была учтена возможность предъявления требований участвующими государствами о возмещении за оборудование, уничтоженное на службе Чрезвычайных вооруженных сил, или о возмещении расходов, возросших вследствие компенсаций, выплаченных лицам, состоящим в Чрезвычайных вооруженных силах, или их иждивенцам в случае смерти или увечий, связанных со службой в Чрезвычайных вооруженных силах (А/3694, пункты 91—98 и резолюция 1151 (XII)).

Передвижение и средства сообщения

144. Выработаны положения, обеспечивающие свободу передвижений Чрезвычайных вооруженных сил в пределах их района операций, между пунктами доступа на египетскую

территорию и через демаркационную линию перемирия. Это включает безвозмездное пользование дорогами и водными путями, портовыми сооружениями и аэродромами за исключением случаев оплаты непосредственно предоставленных услуг (Соглашение, пункты 32 и 33).

145. Чрезвычайные вооруженные силы в пределах их района операций пользуются также правом неограниченных сношений по радио, телефону, телеграфу и другими средствами и правом устанавливать свой собственный порядок почтовых сношений, свободных от цензуры. Радиостанции, установленные Чрезвычайными вооруженными силами, связаны с радиосетью Организации Объединенных Наций (Соглашение, пункт 29).

146. Согласно Соглашению Командующий имеет право в случае надобности набирать местный персонал, который пользуется иммунитетом в отношении исполнения служебных обязанностей (Соглашение, пункты 24 и 37). Будучи, однако, гражданами или жителями Египта, эти лица должны получать разрешение на переход границы между Синаем и Газской полосой. Командование Чрезвычайными вооруженными силами требует, чтобы его набранный на месте персонал пользовался свободой передвижения при исполнении служебных обязанностей, и как правило эта свобода ему предоставляется; однако были случаи, когда отдельные разрешения отбирались по соображениям безопасности.

Заключения относительно правовых условий

147. Значительное число особых правовых условий, в согласии с которыми производятся операции Чрезвычайных вооруженных сил, может потребовать другого подхода в отношении операций военных сил, происходящих в другой обстановке в другом районе, хотя точные варианты предвидеть, конечно, невозможно. Вопросы о передвижении до некоторой степени, а вопрос о пределах права пользования помещениями — в значительной степени — были весьма облегчены тем обстоятельством, что район действий Чрезвычайных вооруженных сил очень мало населен. Более населенный район или район, предоставляющий более значительные возможности производства закупок на местах, может потребовать совершенно иного порядка в отношении претензий.

ГЛАВА VII**Заключительные замечания и принципы****A. ЗАМЕЧАНИЯ**

148. На предшествующих страницах этого доклада были подведены итоги опыта, извлеченного из создания и функционирования Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций. Заключения следует предварить некоторыми замечаниями, касающимися особых обстоятельств, в которых был получен опыт, связанный с Чрезвычайными вооруженными силами, так как эти обстоятельства определенно ограничивают всякую попытку точного применения этого опыта к общей проблеме о деятельности Организации Объединенных Наций такого характера. В этой связи полезно также отметить и сравнить последующий опыт действий Организации Объединенных Наций в отношении Ливана и Иордании.

149. Чрезвычайные вооруженные силы были созданы для того, чтобы справиться с особой ситуацией, в которой этим силам предстояло быть введенными между противоположными регулярными национальными военными силами, которые с общего согласия сторон договорились о прекращении огня. Чрезвычайные вооруженные силы продолжают действовать вдоль «линии раздела» между национальными

войсками. Из этого следует, что Чрезвычайные вооруженные силы не нуждались в правах и не несли ответственности, кроме тех, которые были необходимы для такой разделяющей, согласно условиям прекращения огня, силы. Чрезвычайные вооруженные силы не были использованы для принуждения каким-либо образом к отходу войск, но в последовательных стадиях отхода, на каждой стадии этого отступления следовали за отступающими войсками по направлению к «линии раздела». Следует также отметить, что Чрезвычайные вооруженные силы действовали согласно ясно формулированным полномочиям, которые совершенно отстраняли их от вмешательства в какие-либо внутренние или местные дела, так же как и давали им возможность соблюдать нейтралитет в отношении международных политических проблем. То обстоятельство, что Чрезвычайные вооруженные силы были созданы для того, чтобы справиться с требованиями этой особой ситуации, в значительной мере определяло их военный состав, их географический состав, их развертывание и статус, так же как и их эффективность.

150. Дальнейшим важным фактором при оценке опыта Чрезвычайных вооруженных сил служит то обстоятельство, что в Газе эти силы действуют в районе, имеющем специальный статус по Соглашению о перемирии. В Газе и в других районах вокруг нее Чрезвычайные вооруженные силы имели возможность функционировать без того, чтобы возникал вопрос о том, что их присутствие нарушает суверенные права, ибо по приглашению египетского правительства и согласно постановлению Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций содействует поддержанию мирных условий на установленной Соглашением о перемирии демаркационной линии в районе Газской полосы и вдоль международной линии к югу от нее. Правительство Египта оказывает им содействие, принимая необходимые меры для облегчения функционирования Чрезвычайных вооруженных сил в районе Газы. Это же относится к позиции египетского правительства в отношении его небольших военных частей, находящихся на Синайском полуострове, которые оно держит в отдалении от района, в котором главным образом оперируют Чрезвычайные вооруженные силы.

151. Очевидно, что некоторые из вышеуказанных обстоятельств носят такой характер, что трудно предполагать, чтобы они могли часто повторяться в других местах. Так же как нельзя предполагать, что эти обстоятельства дают достаточное основание, которое оправдывало бы безоговорочное применение этого опыта Чрезвычайных вооруженных сил при планировании будущих операций Организации Объединенных Наций такого же характера. Напротив, недавние события в Ливане и Иордании служат только доказательством исключительного характера структуры Чрезвычайных вооруженных сил, которая, во всяком случае частично, объясняет успех этого пионерского начинания. Ни в Ливане, ни в Иордании невозможно было бы расположить Вооруженные силы Организации Объединенных Наций между враждующими сторонами. И ни в одной из этих ситуаций невозможно было бы также сохранить естественное различие между присутствующими и функционирующими Вооруженными силами Организации Объединенных Наций на различных участках и присутствующими и функционирующими правительственными войсками. Трудно себе представить, чтобы Вооруженные силы Организации Объединенных Наций могли действовать в Ливане без того, чтобы стать скоро стороной во внутреннем конфликте между гражданами этой страны. В Иордании присутствие Вооруженных сил Организации Объединенных Наций рассматривалось правительством трудно совместимым с осуществлением им полного суверенитета в отношении народа и территории этой страны. Опыт Организации Объединенных Наций

с этими тремя операциями на Среднем Востоке дает основание предполагать, что в каждом новом конфликте, в котором потребуются вмешательство Организации Объединенных Наций при помощи военных сил, характер действительной организации, соответствующей обстоятельствам, и ее полувойенные черты будут определяться конкретными требованиями возникшей ситуации и не могут быть поэтому предусмотрены заранее. Так, например, готовый аппарат для содержания вооруженных сил, предназначенных для действий такого характера, какие выполняются Чрезвычайными вооруженными силами, не имел бы практической ценности в обстановке, которая сложилась в Ливане или Иордании, условия которой требовали подхода, во всех отношениях отличного от того подхода, который был применен к Чрезвычайным вооруженным силам.

152. Вышеизложенное приводит к очевидному заключению о том, что при создании общего готового аппарата по выполнению действий Организации Объединенных Наций, предусмотренных в настоящем докладе, следует руководствоваться методом, который обеспечил бы значительную степень эластичности в подходе к тем различным потребностям, которые могут возникнуть. Это может быть достигнуто, если такой аппарат будет основан на принятии этих общих заключений относительно принципов, которые, могут быть выработаны в свете опыта Чрезвычайных вооруженных сил и которые обеспечивали бы какую-то структуру, в пределах которой, с необходимыми изменениями в подходе, персонал отрядов или иных частей мог бы набираться и операции могли бы производиться без промедления и в полном соответствии с конкретной ситуацией, вызывающей необходимость этих действий.

153. Дальнейшим доводом в пользу занятой здесь позиции является вопрос о характере и чинах требуемого военного персонала, о необходимости в специалистах и вспомогательных частях, равно как и средствах передвижения и требуемого оборудования, что, как это показал опыт, в значительной степени зависит от каждого отдельного случая, так что более далеко идущие и постоянные мероприятия — как, например, содержание ячеек сил Организации Объединенных Наций, типа, который обычно имеется в виду, — не имели бы большой практической ценности и, конечно, не оправдали бы связанных с ними значительных жертв. В качестве иллюстрации этого положения можно указать, что Чрезвычайные вооруженные силы могли пользоваться рядовыми солдатами, не имеющими большого военного опыта, но состоящими под командой опытных офицеров; набор персонала для Группы наблюдателей Организации Объединенных Наций в Ливане был ограничен главным образом офицерами, которые к тому же, за немногими исключениями, не должны были подвергаться слишком тщательному отбору для назначения в эту миссию; тогда как мероприятия в отношении Иордании могут потребовать, если вообще это окажется нужным, очень ограниченного числа военного персонала, — исключительно офицеров, которые должны быть каждый в отдельности и тщательно отобраны с точки зрения их пригодности для этой цели. Такие же различия при военных расчетах очевидно необходимы в отношении материальной части, достаточной для обслуживания Вооруженных сил, с ограничением числа самолетов и средств передвижения; в то же время Группа наблюдателей должна была оперировать, имея гораздо больше самолетов и средств передвижения по отношению к числу людей, ввиду тех особых задач, которые ей были поручены.

В. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ

154. Ввиду невозможности заранее определить конкретные формы действий Организации Объединенных Наций типа, рассматриваемого в настоящем докладе, действий,

которые окажутся необходимыми для успешного удовлетворения потребностей какой-либо конкретной ситуации, Генеральная Ассамблея должна вынести постановление общего характера и не делать попыток достигнуть чего-нибудь, выходящего за пределы утверждения общих основных принципов и правил, которые создали бы приемлемую основу для дальнейших действий, которые могут оказаться необходимыми. С практической точки зрения невозможно в предвидении какой-то известной ситуации сделать больше, чем предусмотреть какой-то полезный готовый аппарат по созданию сил для аналогичных действий Организации Объединенных Наций. В дальнейших пунктах излагаются некоторые принципы и правила, сформулированные в свете опыта, приобретенного в последние годы; если они будут одобрены Генеральной Ассамблеей, они дадут прочную основу, на которой могут быть установлены полезные контакты с заинтересованными странами для разработки вспомогательных мероприятий, с целью быть готовыми удовлетворять любые запросы, могущие возникнуть из будущих постановлений Генеральной Ассамблеи о создании сил или о проведении аналогичных мероприятий, необходимых для действий в каких-либо конкретных случаях.

155. Мероприятия, о которых говорится в настоящем докладе, не касаются того вида вооруженных сил, который предусмотрен в главе VII Устава; из этого следует, что согласно нормам международного права и постановлениям Устава Организация Объединенных Наций не может предпринять выполнение этих мероприятий путем ввода военных частей на территорию государства-члена Организации без согласия заинтересованного правительства. Равным образом из Устава вытекает, что согласие члена Организации необходимо для использования Организацией Объединенных Наций военного персонала или материальной части. Эти основные правила соблюдались Организацией Объединенных Наций в ее недавних операциях на Среднем Востоке. Это естественно относится и ко всем аналогичным операциям, возможным в будущем.

156. То обстоятельство, что действия Организации Объединенных Наций рассматриваемого типа требуют согласия страны, на территории которой они производятся, создают известную проблему, так как для Организации Объединенных Наций, конечно, трудно предпринимать такие действия без гарантии против односторонних решений принимающей страны, которые могут поставить Организацию Объединенных Наций в сомнительное положение с точки зрения административной или с точки зрения ее отношений с участвующими государствами.

157. В свете приобретенного опыта можно думать, что положения, регулирующие отношения с правительством Египта, поскольку это касается Чрезвычайных вооруженных сил, дают удовлетворительное решение этой проблемы. Правительство Египта заявило, что при осуществлении своих суверенных прав в отношении пребывания Вооруженных сил оно будет руководствоваться добросовестным толкованием преследуемых этими Вооруженными силами целей. Ответом на это заявление было заявление со стороны Организации Объединенных Наций о том, что содержание Чрезвычайных вооруженных сил Организацией будет обусловлено тем же добросовестным толкованием этих целей.

158. Результат такой двусторонней декларации заключается в следующем: если какая-либо из сторон односторонним актом откажет в дальнейшем пребывании Чрезвычайных вооруженных сил или постановит их вывести и если другая сторона найдет, что такие действия противоречат добросовестному толкованию целей проводимых операций, должен произойти обмен мнениями с целью согласования этих позиций. Это не означает какого-либо нарушения

суверенных прав принимающей страны или какого-либо ограничения права Организации Объединенных Наций принимать решения об окончании ее собственных операций, когда она может признать это целесообразным. Это только означает взаимное признание того факта, что указанные операции, будучи основаны на сотрудничестве между принимающим правительством и Организацией Объединенных Наций, должны производиться в форме, соответствующей такому сотрудничеству, особенно в отношении вопросов о присутствии этих Вооруженных сил и их содержании.

159. Мало вероятно, чтобы какое-либо правительство в будущем пожелало пойти дальше заявления египетского правительства в отношении Чрезвычайных вооруженных сил. Также, по моему мнению, Организация Объединенных Наций не должна брать на себя обязательств, идущих за пределы того, что было сделано для Чрезвычайных вооруженных сил в отношении египетского правительства. При таких обстоятельствах я считаю рациональным рассматривать формулу, упомянутую выше, в пункте 158, как подходящую базу для будущих мероприятий сходного рода.

160. Другой принципиальный вопрос, возникающий в связи с проблемой согласия, относится к составу военных властей Вооруженных сил Организации Объединенных Наций, размещенных на территории государства-члена Организации. Хотя Организация Объединенных Наций должна оставить за собой право решать вопрос о составе таких частей, представляется очевидным, что страна, на территории которой размещены эти части, давая свое согласие на это, не может оставаться безразличной к вопросу об их составе. С целью ограничить объем возможных расхождений во мнениях, Организация Объединенных Наций в своих недавних операциях следовала двум принципам: не включать частей, предоставленных одним из постоянных членов Совета Безопасности, и не включать частей, предоставленных какой-либо страной, которая, по причине своего географического расположения или по другим причинам, может рассматриваться как имеющая специальные интересы в положении, которое потребовало данную операцию. Я полагаю, что эти два принципа должны также считаться существенными при принятии мер по созданию подготовительного аппарата.

161. При надлежащем учете упомянутых в пункте 160 двух принципов область возможных разногласий на деле по всей вероятности настолько сократится, что, как правило, явится возможность согласования прав Организации Объединенных Наций с интересами страны, на территории которой должны быть размещены Вооруженные силы Организации. Представляется желательным принять формулу, использованную для Чрезвычайных вооруженных сил, а именно, что, хотя только Организация Объединенных Наций может решать вопрос о составе военных частей, посланных в ту или иную страну, Организация должна, однако, при вынесении своего решения, полностью принимать во внимание точку зрения правительства принимающей страны как один из наиболее серьезных факторов, которым следует руководствоваться при наборе персонала. Обыкновенно это, вероятно, будет означать, что позиция Организации Объединенных Наций в этом вопросе будет определяться серьезными возражениями страны, которая принимает Вооруженные силы Организации, против участия в них определенной страны. Однако, если Организация Объединенных Наций будет иметь достаточно основания, чтобы считать такого рода позицию нецелесообразной, она может беспрепятственно следовать своим собственным соображениям, и любой конфликт, который может возникнуть на этой почве, должен разрешаться в политической, а не в правовой плоскости. Я рекомендовал бы, чтобы основания, примененные к Чрезвычайным вооруженным силам, рассматривались как

формула, применимая в будущем для состава вооруженных сил при сходных операциях.

162. Изложенные выше, в четырех пунктах (пункты 155—161, включительно), принципы либо были установлены самой Генеральной Ассамблеей, либо создались на практике, или же, наконец, были выработаны в ходе переговоров с египетским правительством. Они послужили основой для Соглашения о статусе Чрезвычайных вооруженных сил, действие которого распространяется на персонал Организации Объединенных Наций в составе Чрезвычайных вооруженных сил в Египте. Это Соглашение о статусе, в целом, хорошо выдержало практическое испытание. Его основные принципы должны были бы включаться в будущем в сходные соглашения, и их признание, поэтому, представляется необходимой частью любого соглашения о создании готовых, на случай надобности, вооруженных сил. Соглашение, касающееся присутствия Группы наблюдателей в Ливане, носит менее разработанный характер по причине скромного масштаба этой операции, а также того факта, что к главной массе персонала Организации можно было применить обычные правила об иммунитете; оно, однако, также отражает основные принципы, которые я имею в виду.

163. Наиболее важный принцип в Соглашении о статусе обеспечивает, что персонал Чрезвычайных вооруженных сил подлежит юрисдикции уголовных судов своих собственных стран в случае совершения уголовных деяний. Установление такого принципа для Чрезвычайных вооруженных сил в отношении Египта создало чрезвычайно ценный прецедент. Опыт показал, что этот принцип необходим для успешного набора Организацией Объединенных Наций военного персонала из государств-членов Организации, на который не распространяются обычные правила иммунитета. Это положение, созданное для Чрезвычайных вооруженных сил, должно сохраняться во всех будущих соглашениях.

164. Другой принцип, связанный с Соглашением о статусе Чрезвычайных вооруженных сил и который также следует сохранить, состоит в том, что персонал Организации Объединенных Наций должен располагать свободой передвижения в районе операций и всеми теми возможностями в отношении доступа в этот район и связи, которые необходимы для успешного завершения задания. Это, конечно, включает известные права полета над территорией соответствующей страны. Эти принципы были сохранены в отношении Группы наблюдателей в Ливане. Их применение требует соглашения по вопросу о том, что должно рассматриваться как район операций и какого рода возможности доступа и связи считаются необходимыми. Если предположить, что, подобно Чрезвычайным вооруженным силам, любая сходная операция Организации Объединенных Наций, могущая быть предпринятой в будущем, будет состоять в помощи государству, на территории которого она проводится, то надо полагать, что заключение необходимого соглашения не приведет ни к каким серьезным осложнениям в отношении толкования этого принципа.

165. Помимо принципов, которые были таким образом установлены в соглашениях или в формальных решениях, на практике выработался целый ряд основных правил. Некоторые из этих правил, вероятно, заслуживают общего применения. Это в особенности верно в отношении правила, что полномочия, предоставленные определенной группе Организации Объединенных Наций, не могут использоваться в пределах данной территории ни параллельно с полномочиями представителей правительства данной страны, ни в сотрудничестве с ними, представляющем собой совместные операции. Другими словами, операции Организации Объединенных Наций должны быть совершенно отдельными и отличными от операций национальных властей. Опыт Чрезвычайных вооруженных сил показывает, каким

образом это правило может применяться на практике. Право производить аресты, которое обычно принадлежит только местным властям, распространяется на части Чрезвычайных вооруженных сил. Это имеет место, однако, только в ограниченном районе, где местные власти добровольно отказываются от использования сходных прав как самостоятельно, так и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. Если бы принцип, лежащий в основе этого примера, не применялся, то части Организации Объединенных Наций рисковали бы быть втянутыми в спор с местными властями или в государственный или во внутренний конфликт, что могло бы значительно повредить эффективности операции, а также взаимоотношениям Организации Объединенных Наций с правительством принимающей страны.

166. В силу правила, тесно связанного с указанным выше правилом и отражающего основной принцип Устава, не допускается использование частей Организации Объединенных Наций в ситуациях, носящих исключительно внутренний характер. Само собой разумеется, персонал Организации Объединенных Наций не может ни в каком смысле принимать участие во внутренних конфликтах. Роль его должна ограничиваться внешними аспектами данного политического положения, как, например, инфильтрацией или другими видами деятельности, затрагивающими международные границы.

167. Даже в отношении Чрезвычайных вооруженных сил, т.е. в случае, когда Организация Объединенных Наций, как таковая, заняла позицию по главным аспектам положения, которое привело к созданию Чрезвычайных вооруженных сил, было ясно заявлено, что Чрезвычайные вооруженные силы не должны использоваться для навязывания какого-либо определенного политического решения существующих проблем или для воздействия на соотношение политических сил, которое может оказаться решающим в этом вопросе. Это правило явно налагает серьезные ограничения на возможное использование частей Организации Объединенных Наций, если оно будет применяться всегда, когда они не создаются на основании главы VII Устава. Однако я полагаю, что это правило необходимо принять, если желательно, чтобы Организация была в состоянии обращаться к своим членам за персоналом и материальной частью, необходимыми для операций такого рода.

168. Военный персонал, который Организация Объединенных Наций применяет в операциях полувоенного характера, конечно, не связан с Организацией теми же самыми формальными обязательствами, как сотрудники, входящие в состав персонала Секретариата Организации. Однако следует настаивать на том, что основные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся международной службы, применимы также и к этому персоналу, в особенности в том, что касается полной лояльности к целям Организации и воздержания от любых действий в отношении их страны происхождения или других стран, которые могли бы лишить данную операцию ее международного характера и создать положение двойной лояльности. Соблюдение этого правила не только необходимо для добрых взаимоотношений со страной, в которой расположены воинские части, оно также идет на пользу соответствующим участвующим в операции странам, так как иного рода позиция могла бы возложить на них ответственность, которая явилась бы нежелательной с точки зрения их собственной национальной политики.

169. При создании Чрезвычайных вооруженных сил Генеральная Ассамблея назначила Командующего Чрезвычайными вооруженными силами в должности международного гражданского чиновника, ответственного перед Гене-

ральной Ассамблеей за выполнение своего задания, но, с точки зрения административной, входящего в состав аппарата Организации Объединенных Наций и подчиненного инструкциям Генерального Секретаря на основе исполнительных полномочий последнего в отношении данной операции, которые были предоставлены ему Генеральной Ассамблеей.

170. В отношении Группы наблюдателей в Ливане был принят несколько иной порядок, а именно Совет Безопасности возложил на Генерального Секретаря обязанности по созданию Группы наблюдателей. Однако к Группе наблюдателей применяется в основном тот же принцип, что и к Чрезвычайным вооруженным силам, ибо Группа ответственна за выполнение своей задачи перед Советом Безопасности, в то время как с административной точки зрения она подчинена Генеральному Секретарю, которому было поручено организовать ее. Сходное, в основном, положение существует также и в мероприятиях, которые проводятся Организацией Объединенных Наций в отношении Иордании.

171. Нововведение, которое представляет собой такая организационная схема, принятая для недавних операций Организации Объединенных Наций на местах, оказалось на деле чрезвычайно практичным и, в особенности решающей важности с политической точки зрения, так как оно позволяет при проведении операции пользоваться всеми преимуществами административной координации с Секретариатом и полностью интернационализированного статуса Секретариата. Как это указывается во «Втором и последнем докладе Генерального Секретаря о плане создания чрезвычайных международных вооруженных сил Организации Объединенных Наций» (А/3302), на котором Генеральная Ассамблея базировала свое решение об организации Чрезвычайных вооруженных сил, то обстоятельство, что Командующий был назначен Генеральной Ассамблеей, определило правовой статус Чрезвычайных вооруженных сил. Другие упомянутые выше мероприятия отражают ту же основную концепцию.

172. Полностью признавая широкое разнообразие форм, которое могут принять решения относительно операций Организации Объединенных Наций в различных ситуациях, вызывающих такого рода операции, я полагаю, что следует сохранить и в будущем изложенное выше основное правило, касающееся командования и полномочий, которое неизменно применялось в течение последних лет. Таким образом все операции Организации Объединенных Наций должны всегда руководиться лицом, назначенным Генеральной Ассамблеей или Советом Безопасности, или Генеральным Секретарем на основе предоставленных ему полномочий, так, чтобы он был непосредственно ответствен перед одним из главных органов Организации и, в то же время, соответствующим образом включен в состав Секретариата.

173. Если из консультаций с правительствами государств-членов Организации относительно упоминаемых выше правовых и политических принципов и правил и относительно финансовых положений, которые излагаются ниже, выяснится, что ряд правительств согласен учесть при своем планировании возможность быстрого предоставления — на чрезвычайной основе и по конкретному требованию Организации Объединенных Наций — людей и материальную часть для операций Организации Объединенных Наций того рода, которые имеются в виду в настоящем докладе, возникнет вопрос относительно условий, на которых может быть использован подобного рода желательный подготовительный аппарат.

174. Согласно Уставу и согласно резолюции «Единство в пользу мира» (резолюция Генеральной Ассамблеи 377 (У)), официальное решение о какой-либо операции Организации

Объединенных Наций должно выноситься Генеральной Ассамблеей или Советом Безопасности. Следует считать, что право принимать такого рода решения в общих выражениях не может быть делегировано Генеральному Секретарию. Если нет определенного решения Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности, содержащего конкретные полномочия, Генеральный Секретарь не имеет таким образом права обращаться с требованием к какому-либо государству-члену Организации о посылке военного персонала в другое государство, являющееся членом Организации, для проведения операций Организации Объединенных Наций.

175. До сих пор условия делегирования полномочий по каждой данной операции определяли пределы полномочий Генерального Секретаря. Так, например, как это вытекает из описания нового органа, решение, касающееся Чрезвычайных вооруженных сил, которое должно было проводиться Генеральным Секретарем, указывало, что эта операция носит полувойсковой характер, а отсутствие определенных полномочий для проведения Чрезвычайными вооруженными силами наступательных действий не допускало организации Генерального Секретаря частей, предназначенных для таких действий; ввиду чего части были вооружены только оружием, необходимым для самообороны. На случай каких-либо сомнений в этом отношении правовая основа, на которой Генеральная Ассамблея вынесла свое решение, ясно определяет такое ограничение.

176. Точно так же решение Совета Безопасности относительно Группы наблюдателей Организации Объединенных Наций в Ливане (S/4023) ограничивало характер операции, которую Генеральный Секретарь был уполномочен организовать, самим названием, которое было дано новосоздаваемому органу. Это название исключало возможность создания полувойсковых сил и, на деле, налагало такие ограничения на операцию, которые требовали величайшей осторожности при вооружении частей и при использовании ими права самообороны.

177. Решение Генеральной Ассамблеи относительно мероприятий, касающихся Иордании (резолюция 1237 (ES-III)), было вынесено в столь широких выражениях, что оно открывало возможность организации любого вида операций, за исключением того, который допускается только на основании главы VII. В этом случае, однако, как и в том, что касается Чрезвычайных вооруженных сил, некоторые проблемы в редакции решения восполняются заключениями, вытекающими из правовой основы, на которой было принято это решение.

178. Было бы полезно, чтобы Генеральная Ассамблея подтвердила вышеизложенное толкование вопроса о полномочиях. Это толкование будет означать, что государства-члены Организации, принимая решение относительно предоставления персонала или материальной части для операций Организации Объединенных Наций на основе тех соглашений о создании подготовительного аппарата, которые могут быть достигнуты, смогут полагаться на ясную формулировку исполнительных полномочий, предоставленных Генеральному Секретарю, при определении применения, для которого могут быть использованы предоставленные или воинские части; при том условии, конечно, что тип операций, о которых идет речь в настоящем докладе, никогда не может включать боевые действия. Конечно, всегда остается некоторая свобода суждения, как, например, относительно количества и типа вооружения частей и их права на самооборону. Что касается Чрезвычайных вооруженных сил, такие вопросы толкования были разрешены в консультациях с участвующими правительствами и с правительством страны, в которой были размещены Чрезвычайные вооруженные силы. Консультативный комитет по вопросу о Чрезвычайных вооруженных силах, созданный

Генеральной Ассамблеей, оказался в этом отношении особенно полезным.

179. В предшествующем пункте я коснулся вопроса о степени, в которой части Организации Объединенных Наций предусматриваемого типа могут пользоваться правом самообороны. Следует, вообще говоря, признать, что такое право существует. Однако в некоторых случаях это право может быть использовано только при точно определенных условиях. В связи с этим возникает затруднение, так как пространственное толкование права самообороны может очень легко стереть грань между операциями того характера, который обсуждается в настоящем докладе, и боевыми операциями, которые требуют решения на основании главы VII Устава, а также предоставления Генеральному Секретарю определенных и более далеко идущих полномочий, чем те, которые могут потребоваться для любой из операций, обсуждающихся в настоящем докладе. Представляется, что при учреждении Чрезвычайных вооруженных сил было установлено рациональное определение, а именно, применяется правило, что персонал, занятый в данной операции, никогда не может брать на себя инициативу по применению вооруженной силы, но имеет право отвечать силой на вооруженное нападение, включая попытки применения силы для удаления его с позиций, которые он занимает по приказу Командующего, действующего на основании полномочий Генеральной Ассамблеи и в пределах ее резолюций. Основным элементом в этом толковании является, конечно, запрещение любой *инициативы* в применении вооруженной силы. Это определение границы между самообороной, допустимой для частей Организации Объединенных Наций обсуждаемого здесь типа, и наступательными действиями, которые выходят за пределы компетенции этих частей, следовало бы утвердить для дальнейшего руководства.

180. Ясное разграничение права применения силы, изложенное выше в качестве основного правила для типа операций, обсуждаемых в настоящем докладе, должно было бы устранить все возражения против предлагаемых соглашений о создании подготовительного аппарата, основанных на той точке зрения, что эти соглашения выходят за пределы тех мероприятий, которые Устав разрешает принимать Генеральной Ассамблее, и нарушают прерогативы Совета Безопасности. Изложенные выше принципы ставят Чрезвычайные вооруженные силы, с правовой точки зрения, на тот же уровень, что и Группу наблюдателей в Ливане, например, ограничивая их так, чтобы они были орудием усилий, направленных на посредничество и примирение. В этой связи можно отметить, что Группа наблюдателей не вызвала никаких возражений с правовой точки зрения; тот факт, что Группа была создана Советом Безопасности, в настоящем случае не имеет значения, так как Совет действовал полностью в пределах главы VI Устава, и такого же рода решение, конечно, могло быть принято Генеральной Ассамблеей на основании статьи 22.

181. Что касается Чрезвычайных вооруженных сил, то Генеральная Ассамблея постановила создать Консультативный комитет под председательством Генерального Секретаря для содействия данной операции. На деле такого рода мера оказалась чрезвычайно полезной. В принципе ее следует принять в качестве прецедента для будущего. Широкие операции, которые имеют серьезные политические аспекты и в отношении которых по практическим причинам приходится предоставлять Генеральному Секретарю исполнительные полномочия, требуют тесного сотрудничества с уполномоченными представителями Генеральной Ассамблеи. Однако было бы нежелательно, чтобы это сотрудничество принимало такие формы, которые ведут к разделению ответственности или к понижению эффективности операции. Метод, принятый Генеральной Ассамблеей в отношении

Чрезвычайных вооруженных сил, представляется наиболее подходящим, при желании избежать указанного риска. Генеральный Секретарь и его сотрудники полностью держат Консультативный комитет в курсе событий. На закрытых заседаниях происходит свободный обмен мнениями; на них можно запрашивать и получать советы. Однако окончательное решение принимается Генеральным Секретарем в качестве исполнителя, которому поручено проводить операцию. Расхождения во взглядах отмечаются не путем голосования, а путем занесения их в отчеты заседаний Комитета. Полезно, чтобы участвующие страны были представлены в такого рода консультативных комитетах, но если число участвующих стран велико, то размеры комитета могут расширяться настолько, что он теряет работоспособность. С другой стороны, совершенно ясно, что стороны в конфликте не должны быть представлены в таком комитете. Как правило, я полагаю, что то же самое основное правило относительно постоянных членов Совета Безопасности, которое применялось к воинским частям и персоналу в ходе недавних операций, должно также применяться и к назначению членов соответствующих консультативных комитетов.

182. При управлении Чрезвычайными вооруженными силами в Центральных учреждениях пришлось принять некоторые меры на временной основе, для обеспечения квалифицированного военного руководства. Так к Административному бюро были прикомандированы в качестве консультантов старший военный советник и три офицера помощника. Военный советник и Вице-секретарь, представляющий Генерального Секретаря по текущим вопросам, касающимся Чрезвычайных вооруженных сил, пользовались содействием группы военных представителей из стран, предоставляющих контингенты, которая играла роль неофициального военно-консультативного комитета. Когда операция достаточно прочно развилась, этот аппарат был сокращен и упрощен, но на первоначальной стадии он оказался чрезвычайно ценным как с точки зрения организационной, так и в качестве дополнительного средства поддержания тесного контакта с участвующими правительствами.

183. Параллельно с этим было предусмотрено, что в течение известного времени в столице принимающей страны будет находиться личный представитель Генерального Секретаря в качестве офицера связи, находящегося в непосредственном контакте с правительством.

184. Ввиду того что практический опыт использования частей Вооруженных сил Организации Объединенных Наций в рамках задач, охватываемых настоящим докладом, должен быть весьма разнообразным, представляется невозможным зафиксировать какие-либо принципы для организационных мероприятий, которые в каждом данном случае должны быть заблаговременно проведены в Центральных учреждениях или в стране пребывания. Само собой разумеется, что всегда будет налаживаться порядок такой связи, в которой будет ощущаться явная необходимость.

185. Этот вопрос, однако, представляет интерес в данном контексте, так как он имеет отношение к вопросу о том, требуют ли такие мероприятия, предусматриваемые на случай необходимости изложенными здесь принципами и правилами, создания какого-либо центрального ядра военных экспертов при Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На какой-то стадии существование небольшой постоянной группы военных экспертов может быть полезным, для того чтобы наблюдать за мерами, которые могут приниматься правительствами государств-членов Организации в порядке подготовки к удовлетворению возможных призывов к действию. Я считаю, однако, преждевременным принятие каких-либо решений этого рода в настоящее время, так как задачи, которые, насколько можно

предвидеть, могут выпасть на долю Секретариата, не выходя за пределы того, с чем Секретариат может в настоящее время справиться без помощи таких особых мероприятий. Если окажется возможным более широкое соглашение, чем указанное мною, вопрос, конечно, должен будет подвергнуться новому рассмотрению для вторичного представления в надлежащей форме Генеральной Ассамблеи, которая тогда сможет заняться рассмотрением организационной проблемы. Впредь до этого работа Секретариата должна, по моему мнению, в настоящее время следовать тому принципу, что, занимаясь зондированием в указанном выше смысле и продолжая поддерживать необходимый контакт с правительствами, Секретариат не должен ничего предпринимать кроме непрерывного наблюдения за положением, чтобы быть в состоянии быстро действовать, если какое-либо постановление Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности потребует принятия немедленных мер.

186. Нелишне мимоходом указать, что Секретариат Организации Объединенных Наций приобрел в настоящее время настолько широкий опыт по организации и проведению Организацией Объединенных Наций операций, связанных с военным персоналом, что без излишних импровизаций и увеличения он в состоянии наладить любую операцию такого рода с обеспечением эффективной связи на местах и с Центральными учреждениями, транспорта и перевозочных средств для местных перевозок, надежной системы администрации и отчетности, а также необходимого для этих служб опытного персонала и эффективной организации снабжения и безопасности.

187. Финансовые обязательства участвующих стран по отношению к Организации Объединенных Наций носят двойственный характер. С одной стороны, есть обязательства, которые охватываются установленной Генеральной Ассамблеей шкалой взносов; с другой стороны, вне этой шкалы есть некоторые добровольно принятые на себя обязательства, как, например, по отношению к технической помощи Организации Объединенных Наций или к ее Детскому фонду. Хотя взносы отдельных членов Организации Объединенных Наций для покрытия расходов воинских частей Организации по операциям на местах могут, конечно, всегда делаться на добровольной основе, будучи таким образом изъятыми из шкалы взносов, принципиально должно быть признано, что такие взносы, являющиеся результатом постановлений одного из главных органов Организации Объединенных Наций, должны быть подчинены действию нормальных финансовых правил. Всякий другой принцип серьезно подорвет возможность набора необходимого персонала из наиболее подходящих стран и обеспечения наиболее широкого географического распределения, так как большинство стран вряд ли в состоянии принять на себя соответствующие дополнительные денежные расходы и так как, поскольку не постановлено иное, все участвующие страны должны находиться в одинаковых условиях.

188. На первоначальных стадиях существования Чрезвычайных вооруженных сил члены Организации приняли на себя некоторые дополнительные финансовые обязательства, сверх того что вызывалось применением нормальных правил, определяющих взносы в Организацию Объединенных Наций. Позднее финансовые взаимоотношения были изменены и поставлены на основу полного возмещения особых и чрезвычайных расходов за счет поступлений по нормальной шкале взносов. Руководящий принцип в данном отношении заключается в том, что участвующая страна вследствие таких мер не должна быть принуждаема к финансовым жертвам сверх тех обязательств, которые лежали бы на ней, если бы она непосредственно не участвовала в операции. С другой стороны, участвующие страны, конечно, не должны

перекладывать на Организацию Объединенных Наций те расходы, которые они во всяком случае должны были бы нести в условиях их нормальной внутренней политики.

189. Я считаю, что одним из подготовительных мероприятий, на случай необходимости, должно быть постановление, что расходы по данному рода операциям Организации Объединенных Наций, проводимым на основании постановлений Генеральной Ассамблеи или Совета Безопасности, подлежат распределению в соответствии с нормальной шкалой взносов. Таким путем Организация Объединенных Наций должна принять на себя ответственность за все дополнительные расходы, вызываемые у участвующих стран их участием в операции, принимая при этом за основу такое распределение расходов, при котором, с другой стороны, на Организацию Объединенных Наций не будут перекладываться расходы, которые и без того возникли бы у участвующего государства в условиях его обычной национальной политики.

190. Что касается персонала, участвующего в проведении той или иной из ее операций, то Организация Объединенных Наций, конечно, должна принять на себя всю необходимую ответственность по защите нормальных интересов занятых ею лиц. Эти лица должны поэтому получать от Организации Объединенных Наций полную компенсацию за любую потерю трудоспособности и любой ущерб в социальном обеспечении, которые могут быть вызваны их службой в Организации Объединенных Наций. Ввиду большого разнообразия применяемых в различных странах правил придется ограничиться этим общим указанием принципа; детали должны быть надлежащим образом выработаны с правительством каждой участвующей страны.

191. Что касается правительства принимающей страны, то правило должно заключаться в следующем: так как воинские части Организации Объединенных Наций командированы в данную страну в интересах, с согласия и при содействии правительства принимающей страны, это правительство должно предоставить все необходимое для операции обслуживание. Это, как принцип, должно делаться без какой бы то ни было компенсации, в тех случаях, когда само правительство принимающей страны владеет соответственными средствами обслуживания. Так, например, предоставление правительственного обслуживания Организации Объединенных Наций для выполнения ее операций или принадлежащего государству имущества не должно подлежать оплате.

192. В отношении претензий частных граждан принимающей страны должно применяться правило, согласно которому Организация Объединенных Наций должна уплачивать компенсацию за пользование их имуществом или услугами во всех тех случаях, когда правительство принимающей страны было бы обязано платить за такие же услуги или за такое же пользование имуществом. Вопрос о том, должно ли в свою очередь правительство принимающей страны возмещать Организации Объединенных Наций такие расходы, должен быть надлежащим образом разрешен посредством переговоров с учетом особых обстоятельств в каждом отдельном случае.

193. Указанная в настоящей главе постановка вопроса позволяет Организации Объединенных Наций находить, не выходя за рамки Устава, наиболее практические способы мобилизации и использования, в случае необходимости, как принадлежащих отдельным государствам, так и своих собственных ресурсов, требуемых для проведения операций, связанных с военным персоналом, которые могут планироваться ввиду ситуаций, вызываемых определенными конфликтными ситуациями. Судя по нашему ограниченному опыту, ресурсы отдельных государств, могущие быть предоставленными для таких целей, несомненно значительны, но они в настоящее время не поддаются исчислению или

даже оценке, и даже вопрос о возможности ими располагать в то или иное определенное время вероятно будет по политическим или иным причинам оставаться весьма неопределенным. Формальное утверждение изложенных выше принципов и правил даст, однако, более прочную основу, которая позволит ускорить мобилизацию добровольной помощи для разрешения срочных задач. Их утверждение Ассамблеей, которым таким образом будет внесена ясность и порядок в важные юридические и практические вопросы, обеспечит также более эффективное использование всякой предоставленной Организации помощи, если ей вновь придется обратиться к своим членам за такой помощью.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ТЕКСТ ПИСЬМА ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОТ 21 ИЮНЯ 1957 Г., ОБРАЩЕННОГО К ГОСУДАРСТВАМ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИМ ВОЕННЫЕ КОНТИНГЕНТЫ

1. Имею честь сослаться на резолюции Генеральной Ассамблеи, касающиеся Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций, и, в частности, на резолюцию 1000 (ES-I) от 5 ноября 1956 г. и резолюцию 1001 (ES-I) от 7 ноября 1956 года. Имею также честь сослаться на нашу предшествующую корреспонденцию, касающуюся национального контингента, предоставляемого вашей страной для службы в составе Чрезвычайных сил.

2. Как известно, руководящие принципы организации и функционирования Чрезвычайных вооруженных сил были сформулированы в пунктах 6—9 «Второго и последнего доклада Генерального Секретаря о плане создания чрезвычайных международных сил Организации Объединенных Наций» (A/3302). Эти принципы были утверждены Генеральной Ассамблеей в пункте 1 резолюции 1001 (ES-I). В пункте 2 той же резолюции Генеральная Ассамблея выразила свое согласие с определением функций этих сил, данным в пункте 12 доклада Генерального Секретаря.

3. В пункте 7 резолюции 1001 (ES-I) Генеральный Секретарь был уполномочен издавать, по консультации с созданным той же резолюцией Консультативным комитетом, правила и инструкции, которые могут быть необходимы для эффективного функционирования этих вооруженных сил, и принимать все другие необходимые административные и исполнительные меры. На основании этой резолюции 8 февраля 1957 г. я заключил, посредством обмена письмами, от имени Организации Объединенных Наций соглашение с правительством Египта о статусе Чрезвычайных вооруженных сил в Египте. В тот же день я представил Генеральной Ассамблее доклад об этом соглашении (A/3526), который был отмечен с одобрением в резолюции 1126 (XI), принятой 26 февраля 1957 года. После консультации с Консультативным комитетом участвующими государствами и Командующим Чрезвычайными вооруженными силами я издал также Положение о Чрезвычайных вооруженных силах Организации Объединенных Наций (ST/SGR/UNEF/1), датированное 20 февраля 1957 года. Копии этих документов, соответственно, составляют приложения I и II.*

4. В упомянутом выше Положении утверждается международный характер Чрезвычайных вооруженных сил как вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи и определяются условия службы персонала этих Чрезвычайных вооруженных сил. Служба предоставленных для Чрезвычайных вооруженных сил национальных военных контингентов регулируется этим Положением.

5. Этим Положением и упомянутым в пункте 3 настоящего письма соглашением Чрезвычайными вооруженными силами и состоящим в них отдельным лицам обеспечиваются привилегии и иммунитеты, необходимые для независимого выполнения ими своих функций. Я хотел бы обратить ваше внимание на постановления этого Положения и этого соглашения, в которых предусматриваются эти привилегии и иммунитеты и, в частности, на статью 34 Положения и на пункты 10, 11 и 12 моего письма от 8 февраля 1957 г. на имя министра иностранных дел Египта (A/3526). Следует отметить, что согласно пункту 11 этого письма «Члены Вооруженных сил исключительно подсудны своим соответствующим национальным государствам по всем уголовным деяниям, которые могут быть совершены ими в Египте». Это изъятие из юрисдикции Египта имеет основанием условие, что необходимая юрисдикция органов власти всех участвующих государств будет рас-

пространяться на все преступления или проступки, совершенные в Египте любым лицом, входящим в состав Чрезвычайных вооруженных сил, командированным из собственных военных частей этих государств. Имеется в виду, что участвующие государства будут действовать в соответствии с этим условием.

6. Я хотел бы также обратить ваше внимание на статью 13 Положения о Чрезвычайных силах о «порядке и дисциплине». В этой статье предусматривается следующее:

«Командующий Чрезвычайными вооруженными силами несет общую ответственность за соблюдение этими вооруженными силами порядка. Ответственность за применение дисциплинарных мер в национальных контингентах, предоставленных Чрезвычайным вооруженным силам, лежит на командующих национальными контингентами. Донесения, касающиеся дисциплинарных мер, представляются Командующему Чрезвычайными вооруженными силами, который может консультироваться с командующим национальным контингентом и, в случае надобности, с властями соответствующего участвующего государства».

7. Ввиду изложенного выше, в пунктах 5 и 6, я буду вам признателен за подтверждение, что командующий национальным контингентом, предоставленным вашей страной, будет иметь возможность осуществлять необходимую дисциплинарную власть. Я буду вам также признателен за подтверждение, что ваше правительство готово осуществлять свою юрисдикцию в отношении любых преступлений или проступков, которые могут быть совершены лицами, входящими в состав данного национального контингента.

8. В интересах эффективного функционирования Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций необходимо, чтобы была обеспечена известная продолжительность службы военных частей в составе Чрезвычайных вооруженных сил, чтобы Командующий Чрезвычайными вооруженными силами имел возможность планировать свои операции, зная какими частями он будет располагать. Я поэтому буду вам признателен за подтверждение, что предоставленный вашим правительством национальный контингент не будет отозван без достаточно заблаговременного уведомления Генерального Секретаря, для того чтобы Чрезвычайные вооруженные силы не были лишены возможности выполнять свои функции. Точно так же в случае, если обстоятельства сделают ненужным дальнейшую службу вашего национального контингента в составе Чрезвычайных вооруженных сил, Генеральный Секретарь обязуется снести с вашим правительством и достаточно заблаговременно уведомить об его отзывании.

9. Обращаю также внимание на статьи 11 и 12 Положения о Чрезвычайных вооруженных силах, касающиеся «Полномочий Командования» и «Иерархического порядка Командования и делегирования полномочий». В статье 12 среди прочего предусматривается, что замена командующих национальными контингентами, предоставленными участвующими государствами, должна производиться по консультации соответствующих властей участвующего государства с Командующим Чрезвычайными вооруженными силами Организации Объединенных Наций.

10. В заключение я предлагаю, чтобы вопросы, связанные с распределением расходов, были урегулированы в дополнительном соглашении с учетом соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи. Если того потребуют обстоятельства, возможно заключение других дополнительных соглашений, касающихся службы ваших национальных контингентов.

11. Имеется в виду, что настоящее письмо, вместе с вашим ответом о принятии предложений, изложенных в нем, составит соглашение между Организацией Объединенных Наций и ... и будет считаться вступившим в силу в день, когда предоставленный вашим правительством национальный контингент покинет свою родину для вступления в исполнение обязанностей в составе Чрезвычайных вооруженных сил. Имеется также в виду, что это соглашение останется в силе до того времени, когда ваш национальный контингент будет изъят из состава Чрезвычайных сил либо в соответствии с условиями, предусмотренными выше, в пункте 8, либо в связи с событиями, влияющими на функционирование Чрезвычайных вооруженных сил, которые могут сделать службу вашего контингента более ненужной. Постановления пункта 12 об урегулировании споров должны оставаться в силе до урегулирования всех нерассмотренных претензий.

12. Имеется также в виду, что все споры между Организацией Объединенных Наций и вашим правительством, касающиеся толкования или применения настоящего соглашения, которые не будут урегулированы посредством переговоров

* Эти приложения не воспроизводятся в настоящем документе.

или другим согласованным способом, должны передаваться на окончательное разрешение суду, состоящему из трех арбитров. Один из арбитров должен быть назначен Генеральным Секретарем Организации Объединенных Наций, один — вашим правительством, а суперарбитр должен быть избран совместно Генеральным Секретарем и вашим правительством. Если обе стороны не могут достигнуть согласия относительно назначения суперарбитра в течение одного месяца, после того как одной из сторон будет предложен арбитраж, любая из сторон может обратиться к Председателю Международного Суда с просьбой о назначении суперарбитра. Если по какой-либо причине в составе суда откроется вакансия, она должна быть заполнена в течение тридцати дней в порядке, установленном в настоящем пункте для назначения первоначального состава суда. Существование суда начинается со времени назначения суперарбитра и по меньшей мере одного из остальных

членов суда. Два члена суда составляют кворум для выполнения им его функций, и для всякого судебного разбирательства и постановления решений суда достаточно наличие благоприятного голосов двух членов суда.

Даг ХАММАРШЕЛЬД
Генеральный Секретарь

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ПЕРЕЧЕНЬ ОТНОСЯЩИХСЯ К ДЕЛУ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

[Документы, упоминавшиеся в тексте доклада, которые были первоначально перечислены в приложении II, включены в перечень документов в конце настоящего выпуска.]

ДОКУМЕНТ A/3989

Доклад Специального политического комитета

[Подлинный текст на английском языке]

[11 ноября 1958 г.]

1. 22 сентября 1958 г. на своем 752-м пленарном заседании Генеральная Ассамблея постановила передать Специальному политическому комитету подпункты *c* и *b* пункта 65 повестки дня (Чрезвычайные вооруженные силы Организации Объединенных Наций).

2. На рассмотрении Комитета находились два доклада Генерального Секретаря по этому вопросу: один о деятельности Чрезвычайных вооруженных сил за время с 9 октября 1957 г. по 27 августа 1958 г. (A/3899) и другой, содержащий краткий обзор опыта, приобретенного в связи с созданием и функционированием Вооруженных сил (A/3943).

3. На своем 96-м заседании 28 октября 1958 г. Комитет 31 голосом против 9, при 18 воздержавшихся, постановил рассматривать подпункты *c* и *b* отдельно.

ОЧЕРЕДНОЙ ДОКЛАД О ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ

4. Между 28 октября и 3 ноября 1958 г. Комитет посвятил четыре заседания, с 96-го по 99-е включительно, рассмотрению очередного доклада о Вооруженных силах.

5. 27 октября Бразилия, Индия, Канада, Колумбия, Норвегия, Пакистан и Цейлон внесли проект резолюции (A/SPC/L.26), гласящий:

« Генеральная Ассамблея,

отмечая с удовлетворением доклад Генерального Секретаря о Чрезвычайных вооруженных силах Организации Объединенных Наций (A/3899) и эффективность, с которой они продолжают выполнять свои функции,

предлагает Пятому комитету принять надлежащие меры, необходимые для финансирования дальнейшего функционирования Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций ».

6. Выступая от имени авторов проекта резолюции, представитель Норвегии на 97-м заседании принял внесенное Италией предложение об изменении преамбулы проекта следующим образом (см. A/SPC/L.26/Rev.1), не изменяя резолютивной части:

« Генеральная Ассамблея,

рассмотрев доклад Генерального Секретаря о Чрезвычайных вооруженных силах Организации Объединенных Наций (A/3899),

отмечая с удовлетворением эффективность, с которой Чрезвычайные вооруженные силы продолжают выполнять свои функции,

предлагает Пятому комитету принять надлежащие меры, необходимые для финансирования, дальнейшего функционирования Чрезвычайных вооруженных сил Организации Объединенных Наций ».

7. 31 октября, на 98-м заседании, представитель Мексики предложил две поправки к резолютивной части проекта резолюции. Одна поправка состояла в том, чтобы слово « принять » заменить словом « рекомендовать », а вторая — в том, чтобы после слов « надлежащие меры » включить слова « установленные на справедливой основе ».

8. Так как 3 ноября на 99-м заседании авторы проекта резолюции приняли первую поправку, то представитель Мексики заявил, что он не настаивает на том, чтобы вторая поправка была поставлена на голосование.

9. На 99-м заседании Комитет подтвердил данное на предыдущем заседании разъяснение представителя Норвегии, который, выступая от имени авторов проекта резолюции, пояснил представителю Мексики, что, с одной стороны, Пятый комитет примет меры, как он это делает обычно, к утверждению годового ассигнования на покрытие необходимых расходов в течение еще одного года и что, с другой стороны, этот вопрос должен представляться на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ежегодно, пока существуют Вооруженные силы.

10. На том же заседании Комитет 49 голосами против 9, при 13 воздержавшихся, принял пересмотренный проект резолюции семи держав (A/SPC/L.26/Rev.1) с внесенными в него поправками (см. ниже пункт 12).

КРАТКИЙ ОБЗОР ОПЫТА, ПРИОБРЕТЕННОГО В СВЯЗИ С СОЗДАНИЕМ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕМ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

11. 5 ноября 1958 г. на своем 100-м заседании Комитет, выслушав заявление Генерального Секретаря относительно пункта 65с повестки дня, постановил не приступать в данное время к рассмотрению этого вопроса.

Рекомендация Специального политического комитета

12. Исходя из вышеизложенного, Специальный политический комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

[Текст принят Генеральной Ассамблеей без изменений. См. ниже « Решения, принятые Генеральной Ассамблеей ».]