



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/38/282
E/1983/84
23 June 1983
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Тридцать восьмая сессия
Пункт 12 первоначального перечня *
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И
СОЦИАЛЬНОГО СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ
СОВЕТ
Вторая очередная сессия
1983 года
Пункт 5 предварительной
повестки дня **
НЕОТЪЕМЛЕМЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ НАД
НАЦИОНАЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В
ОККУПИРОВАННЫХ ПАЛЕСТИНСКИХ
И ДРУГИХ АРАБСКИХ
ТЕРРИТОРИЯХ

Неотъемлемый суверенитет над национальными ресурсами
в оккупированных палестинских и других арабских
территориях

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 37/135 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря подготовить и представить ей на ее тридцать восьмой сессии через Экономический и Социальный Совет два доклада, запрошенные в ее резолюции 36/173. В последней резолюции Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить всеобъемлющий доклад по вопросу о неотъемлемом суверенитете над национальными ресурсами в оккупированных палестинских и других арабских территориях, включая Иерусалим, и внести предложения о последующих мероприятиях и осуществлении. Она также просила Генерального секретаря представить доклад о последствиях в соответствии с международным правом резолюций Организации Объединенных Наций по вопросу о неотъемлемом суверенитете над природными ресурсами, об оккупированных палестинских и других арабских территориях и об обязательствах Израиля, касающихся его поведения в этих территориях.

* A/38/50/Rev.1.

** E/1983/100.

2. Доклад Генерального секретаря о последствиях в соответствии с международным правом резолюций Организации Объединенных Наций по вопросу о неотъемлемом суверенитете над природными ресурсами содержится в документе A/38/265-E/1983/85 от 21 июня 1983 года.

3. Запрошенный Генеральной Ассамблеей всеобъемлющий доклад подготовлен консультантами под наблюдением Отдела по природным ресурсам и энергетике Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития. Доклад приводится в приложении к настоящему документу.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Всеобъемлющий доклад по вопросу о неотъемлемом суверенитете над национальными ресурсами в оккупированных палестинских и других арабских территориях

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Вопрос о неотъемлемом суверенитете над национальными ресурсами в оккупированных палестинских и других арабских территориях находится в центре внимания Генеральной Ассамблеи с момента ее двадцать седьмой сессии, когда она приняла резолюцию 3005 (XXVII) от 15 декабря 1972 года.

2. Подробно этот вопрос рассматривался в двух докладах, представленных Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи на ее тридцать второй (A/32/204) и тридцать шестой (A/36/648) сессиях. В настоящем докладе сделана попытка охватить более широкий спектр этого сложного вопроса в свете резолюций 36/173 и 37/135 Генеральной Ассамблеи путем сосредоточения внимания на конкретных вопросах израильской оккупационной политики — законы, положения, военные приказы, административная практика, — которые особенно касаются неотъемлемого суверенитета народа над его национальными ресурсами. Некоторые аспекты вопроса о неотъемлемом суверенитете над национальными ресурсами в оккупированных территориях освещаются также в докладах Генерального секретаря, касающихся условий жизни палестинского народа в оккупированных территориях (A/37/238; A/38/278-E/1983/77), докладах Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий, докладах Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, последних докладов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной организации труда (МОТ) и Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), а также в других документах Организации Объединенных Наций. В целях избежания дублирования и в соответствии с директивой Генеральной Ассамблеи, касающейся контроля и ограничения документации, информация, уже содержащаяся в вышеупомянутых докладах, будет излагаться в настоящем докладе только в краткой форме и со ссылкой на соответствующие документы.

3. Настоящий доклад основан на информации и данных, содержащихся в докладах различных органов Организации Объединенных Наций и соответствующих специализированных учреждений; на информации, представленной правительствами и Организацией освобождения Палестины; на информации, представленной и имеющейся в изданиях специализированных исследовательских организаций; на материалах, опубликованных в книгах, газетах, журналах, в прессе и других изданиях, касающихся положения на Ближнем Востоке и в других территориях. Как известно, для

/...

представления объективной и надлежащим образом сбалансированной оценки необходимо сотрудничество всех заинтересованных сторон. В качестве основного элемента такое исследование потребовало бы расследования на месте, в самих оккупированных территориях, и обсуждений с представителями правительства Израиля. Ввиду того, что доступ в оккупированные территории получить не удалось 1/, существо и объем представленной информации неизбежно носят ограниченный характер. Однако были также приняты меры для использования израильских источников 2/ и для получения информации из первых источников в оккупированных территориях при помощи направляемых туда миссий по расследованию, организуемых Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), МОТ, ВОЗ и ЮНЕСКО, при помощи экспертов Организации Объединенных Наций, посещающих соседние страны, и путем сотрудничества и консультаций с ЮНСТАД, ВОЗ, МОТ, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ЮНЕСКО, БАПОР и другими организациями.

4. В этой связи следует заметить, что распространение кнессетом израильского законодательства на Голанские высоты в декабре 1981 года весьма осложнило получение соответствующей информации, касающейся условий на Голанских высотах. Поэтому получить публикуемые данные было не легко. Аналогичная трудность характерна для Восточного Иерусалима.

II. НАЦИОНАЛЬНЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ

5. Право народов и наций на неотъемлемый суверенитет над их природными ресурсами принято в качестве принципа международного права, хотя его точное содержание и связь с другими принципами международного права еще нуждаются в дополнительной разработке и определении (см. A/38/265-E/1983/85; E/C.7/1983/5). Суверенитет над национальными ресурсами обычно истолковывается как право народа на определение того, каким образом его природные, людские, экономические и культурные ресурсы, а также ресурсы в политической области будут использоваться, сохраняться и оберегаться. Обычно это осуществляется через политические институты. Однако на оккупированных территориях, состоящих из Западного берега, включая Восточный Иерусалим, сектора Газа и Голанских высот, созданию подлинных арабских институтов был нанесен ущерб рядом израильских мер. Многие из этих мер носят характер законодательных актов с далеко идущими и долгосрочными последствиями. Израиль заявляет, что он добровольно соблюдает большинство положений четвертой Женевской конвенции, хотя и не считает, что действие Конвенции 3/ распространяется на оккупированные территории.

6. Наиболее важной из этих мер является распространение кнессетом израильского законодательства, администрации и юрисдикции на Восточный Иерусалим и Голанские высоты. Такое распространение, по словам бывшего юрисконсультанта при военной администрации на Западном берегу, равносильно аннексии 4/.

/...

7. На Западном берегу (за исключением Восточного Иерусалима) и в секторе Газа иорданское законодательство теоретически действует по-прежнему. Однако после 1967 года оккупационные власти издали более 1 000 военных декретов. Хотя эти законы и именуются "законодательством безопасности", затрагивают они главным образом гражданские, экономические, административные и судебные вопросы 5/. В большинстве случаев военная администрация старается избегать издания новых законов без ссылки на действующие иорданские законы. Оно предпочитает не столько полностью принять новый закон, сколько изыскать иорданский закон, в который можно внести поправку 6/. Это, однако, не мешает военной администрации вводить таким образом новые нормы, разработанные по израильскому образцу. Таким примером явилась система налога на добавленную стоимость (НДС), которая была введена путем внесения поправки в иорданский закон о налогообложении местных товаров (закон № 16/1963) через военный декрет № 658. Иногда военная администрация издает приказы, копирующие действующие израильские законы без ссылки на иорданский закон.

8. Наконец, израильские нормы внедряются на Западном берегу на индивидуальной основе, то есть касаясь только израильского населения территории. Делается это либо путем издания военных законов, применимых только в отношении израильских поселенцев или еврейских поселений на Западном берегу, либо путем распространения кнессетом территориальных законов государства Израиль на израильское население, проживающее за пределами Израиля 7/. В результате получается, что, используя эти три возможности, военная администрация стремится установить на Западном берегу двойную законодательную, административную и судебную систему, а именно: одну систему для арабского населения и другую - для израильского населения на Западном берегу и в секторе Газа 7/.

9. Для израильского населения, проживающего на Западном берегу и в секторе Газа, в соответствии с военными декретами № 783 от 20 марта 1979 года и № 982 от 1 марта 1981 года, были созданы муниципальные советы, полномочия и обязанности которых почти аналогичны полномочиям и обязанностям местных советов и муниципалитетов в Израиле. При этом, если региональные советы должны были избираться в еврейских негородских поселениях, местные советы должны были избираться в городских поселениях.

10. Муниципальным советам фактически были предоставлены широкие полномочия, особенно в пограничных вопросах и вопросах планирования.

11. Определение подведомственных границ совета устанавливает территориальные рамки, в которых должен действовать орган власти. В рамках этих границ будут действовать только израильские власти, и фактически эти районы будут находиться под израильским контролем 4/. Поэтому муниципальные советы именуют на Западном берегу "израильскими островами".

/...

По словам одного израильского эксперта, они являются теми каналами, с помощью которых израильские военные власти могут проводить свою политику на Западном берегу. В целях обеспечения территориальной близости еврейских населенных районов на Западном берегу в пределы границ большинства поселений включается не только район, используемый в настоящее время, но также любой район, использование которого планируется в будущем.

12. В условиях территориальной близости уже действуют региональные советы в долине реки Иордан и в районе Мертвого моря, где соединяющие поселения дороги также отнесены к компетенции советов. В этих районах почти нет арабских коренных жителей, а большая часть земли была экспроприирована или объявлена государственным владением 4/.

13. Поэтому важное значение имеет предоставление израильским советам на Западном берегу, как и в самом Израиле, лицензионных полномочий по планированию и строительству; они являются "источником жизненной силы израильских поселений" 8/. В соответствии с этой политикой региональным и местным советам на Западном берегу отводится роль "специальных комиссий планирования". В рамках "районных комиссий планирования" их члены сотрудничают с израильскими правительственными должностными лицами при планировании поселений. Согласно израильским источникам 9/, основными критериями этого процесса планирования являются:

а) каждое поселение должно быть в экономическом и социальном отношении независимым и самообеспечиваемым, но взаимосвязанным с другими соседними еврейскими поселениями, например, в вопросах обороны и обслуживания;

б) выборы местоположения определяются факторами безопасности, то есть возможностью обзора больших площадей, а также близостью к основным дорогам. Эти дороги должны огибать районы, в которых проживает арабское население;

в) предполагается, что основная масса израильского населения на Западном берегу будет проживать в городских центрах. Для этих центров не требуется пахотная земля как для сельскохозяйственных поселений, однако даже самые неподходящие площади могут быть приспособлены для проектов крупномасштабного строительства. Таким образом, городские центры представляются особенно подходящими для размещения намечающегося, по сообщениям, прироста еврейского населения на Западном берегу от 12 000 до 15 000 человек в год.

/...

d) Физическая протяженность прилегающих арабских деревень и ферм будет ограничена в связи с намечаемым заселением;

e) возможное взаимодействие между предлагаемыми израильскими поселениями и существующим арабским населением будет либо не предусмотрено вовсе, либо будет понижено в своей степени значимости. Вместо этого предпочтение отдается системе полного пространственного разделения между израильскими и арабскими территориями. Таким образом, по сведениям, в областях электросвязи, почтовой связи, водоснабжения, дорог, электроснабжения, промышленности, сельскохозяйственного сбыта, школьных перевозок и оформления водительских прав существуют две обособленные или частично обособленные инфраструктурные системы - одна для израильского и другая для арабского населения.

14. Израильские муниципальные советы на Западном берегу опираются на значительную правительственную помощь. Их бюджетные ассигнования включены в общие бюджеты израильских министерств. В некоторых поселениях более одной трети глав домашних хозяйств, по сведениям, получают свою заработную плату из правительственных источников.

15. Израильские источники, исходя из 9/ сметы бюджета в области развития и регулярного бюджета израильского правительства, ассигновали израильским поселениям на Западном берегу 5 млрд. израильских шекелей (160 млн. долл. США) в год.

16. В итоге получается, что израильские поселения и их советы официально отделены от местного арабского муниципалитета и системы планирования. Хотя нигде не указывается, что поселения не находятся под юрисдикцией действующего иорданского законодательства, один компетентный израильский эксперт утверждает, что эти поселения фактически сходны с поселениями в Израиле 10/. Ввиду того, что еврейским советам на Западном берегу предоставлено право учреждать общий "Совет еврейских поселений в Иудее и Самарии", они, по сведениям, являются "империей в империи" с "полуправительственным статусом" 11/.

17. Такое положение контрастирует с утрачивающими силу арабскими и местными и муниципальными советами. Финансовая помощь им, предоставляемая в рамках гражданского бюджета военной администрации, сокращается; удерживаются некоторые местные налоги и средства, и в соответствии с положением № 973 движение фондов и трансфертов на оккупированные территории ограничено. Для ввоза любой суммы свыше 3 000 долл. США требуются предварительные разрешения с полным объяснением источников и целей использования. Таким образом, финансовая помощь, предоставляемая арабскими государствами Иордании и Организации освобождения Палестины для палестинских местных и муниципальных советов на Западном берегу, весьма незначительна.

/...

18. Попытки мэров Западного берега и сектора Газа объединиться на законной основе в "Комитет национального руководства" были предотвращены оккупационными властями. Индивидуальные административные и судебные меры против мэров и других руководителей Западного берега направлены, по сведениям, на затруднение создания подлинных палестинских институтов. Если израильские жители на Западном берегу могут участвовать в политической жизни в Израиле, то на Западном берегу и в секторе Газа для арабского населения нет политических институтов выше муниципального уровня. Ни палестинским политическим партиям, ни Палестинскому национальному фронту не разрешено действовать легально. Представителям Западного берега и сектора Газа либо создавали всяческие препятствия для участия в работе Палестинского национального конгресса в Алжире в феврале 1983 года, либо они вовсе не были на него допущены в официальном порядке. Последние муниципальные выборы состоялись в 1976 году. Можно заметить, что для этих выборов оккупационными властями была предоставлена льгота женщинам. Палестинцы не считают, что создание гражданской администрации в соответствии с военным декретом № 947 от 8 ноября 1981 года существенно изменит полномочия оккупационных органов.

19. По сведениям, гражданские администрации играли в 1982 году доминирующую роль в выполнении таких функций, как увольнение избираемых и назначаемых должностных лиц, высылка членов профессорско-преподавательского состава университета, наложение домашнего или городского ареста и другие коллективные наказания, запрещение газет и введение широких ограничений слова и собраний 12/. Гражданские администрации проделали также значительную работу по переводу функций, связанных с контролем за раздачей общественных должностей и привилегий, и полномочий избираемых и назначаемых палестинских национальных руководителей. В качестве ключевого элемента этих усилий гражданская администрация Западного берега активно содействовала расширению базирующихся в сельских районах полуполитических организаций, известных под названием "деревенские лиги". Оккупационные власти предоставляли этим организациям оружие и финансовую помощь. Местные жители утверждают, что деревенские лиги замешаны во взяточничестве и насилии против других жителей Западного берега.

20. Фактический перевод установленных законом полномочий и передача их этим лигам рассматриваются арабскими юристами как дополнительный шаг на пути к еще большему ослаблению действующих на основе выборов палестинских институтов даже на сравнительно скромном уровне местных и муниципальных советов.

21. Однако военный декрет № 947 расценивается палестинскими юристами как "односторонняя декларация конституционного изменения" 13/, поскольку его цель заключается, возможно, в повышении статуса некоторых военных приказов до статуса окончательно установившегося закона 14/. Таким образом, к военным приказам, вероятно, теперь будут относиться не как ко вторичному законодательству, которое изучается Верховным судом Израиля, а как первичному законодательству, которое

/...

фактически только на весьма ограниченных условиях сомнительно для Верховного суда Израиля 15/. Кроме того, такое изменение поставило бы военные приказы за пределы полномочий палестинцев вносить в них изменения или поправки, поскольку израильское правительство утверждает, что предлагаемый палестинский "орган самоуправления", договоренность о котором достигнута в Кэмп-Дэвиде в сентябре 1978 года, был бы ограничен функциями "административного совета" без первичных законодательных прав и без определения территориального аспекта правления 16/.

22. В конечном итоге обнаруживается, что взаимосвязь между различными нормами, введенными Израилем на оккупированных территориях, может указать на существование в основном дуалистической структуры будущих взаимоотношений между еврейским и арабским населением в этом районе:

а) обе части населения будут иметь отдельный, но фактически неравный статус;

б) арабскому населению будет предоставлена гарантированная, но ограниченная автономия, однако только на индивидуальной, а не территориальной основе, в то время как израильское население, осуществляя решающий, окончательный контроль над большей частью территории и ее жителями, фактически будет иметь преобладающее влияние.

23. Очевидно, что различие между индивидуальным и территориальным аспектами правления является основной отличительной чертой классического режима меньшинства мусульманского Ближнего Востока, как это нашло отражение, например, в Османской национальной системе. Однако новая система, по-видимому, привела бы к полному изменению классического режима меньшинства, поскольку на оккупированных Западном берегу и в секторе Газа вторичным статусом будут ограничены теперь жители арабской части населения. В связи с тем, что арабы в основном, хотя и не исключительно, являются мусульманами, новая концепция в значительной степени будет противоречить основным концепциям политического порядка исламского арабского мира, обостряя тем самым суть арабо-израильского конфликта.

/...

III. СУДЕБНАЯ ЗАЩИТА

24. В процессе судопроизводства на оккупированных территориях был осуществлен ряд перемен, среди них — отмена смертной казни 17/. Многие черты судебной системы и соблюдения законности на оккупированных территориях указывают на фактически привилегированное положение израильского населения и на менее привилегированное положение арабской части населения.

25. Основные перемены, по-видимому, связаны с возрастанием роли Верховного суда Израиля в качестве верховной судебной власти в делах, содержащих решения оккупационных властей. Эта роль усилена путем отмены юрисдикции Иорданского кассационного суда и путем освобождения осуществляемых оккупационными властями действий от рассмотрения их местными судебными органами. Исходя из того, что израильские военные власти взяли на себя не только правительственные функции, непосредственно связанные с обеспечением безопасности и общественного порядка, но также и такие функции, как, среди прочего, регистрация земель, регистрация компаний, регистрация торговых марок и патентов, выдача разрешений на коммерческие сделки с землей и удостоверение подлинности подписей, роль местных судов в отличие от израильских властей, полусудебных и судебных органов все более снижается.

26. Хотя теоретически уголовные преступления, совершаемые израильскими гражданами на Западном берегу и в секторе Газа, подлежат согласованной юрисдикции местных палестинских судов и израильских военных судов, военный декрет № 84I при закрытии уголовных дел дает возможность юрисконсульту военной администрации решать, где преступник будет судиться. В отношении преступлений, совершенных израильцами в этом районе, существует тенденция "судить их в военных судах" 18/. Местные уголовные суды, по сведениям израильского источника, поэтому имеют юрисдикцию только тогда, когда возможна ссылка на "целый" иорданский закон, хотя преступление, в основе которого лежит нарушение военных приказов, рассматривается военными судами. При существующей тенденции все более исправлять иорданские законы путем внедрения израильских норм и конкретных военных распоряжений постоянно сужается роль арабских местных уголовных судов, рассматривающих в основном дела, в которых не замешаны израильские граждане и в отношении которых военные власти еще не исправили или не заменили иорданский закон.

27. Израильские власти взяли на себя функции по назначению, контролю и увольнению, осуществляемые различными правительственными органами в отношении судей, действующих в рамках иорданского законодательства, и в результате того, что эти функции оказались сосредоточены у оккупационных властей, независимость судебной системы существенно ослабла.

/...

Арабские гражданские суды по-прежнему осуществляют юрисдикцию в отношении не только военных, но и гражданских исков. Теоретически такая юрисдикция включает также рассмотрение дел, затрагивающих израильских жителей или правительственные органы, действующие в коммерческом качестве. На практике же в обстановке, для которой характерно оспаривание власти, большинство соглашений в соответствии с договоренностью обеих сторон предусматривают путем оговорок о выборе права юрисдикции израильских судов.

28. Вместо местных судов военные власти создали апелляционные советы для заслушивания жалоб в отношении решений, принимаемых военными властями. Они уполномочены принимать решения по большинству вопросов, касающихся, в частности, земли, таможенных пошлин, подоходного налога, природных ресурсов, пенсий и прав вкладчиков в местных банках (военный декрет № 172). Состоят они исключительно из офицеров израильской армии, не имеющих иногда юридического образования. Палестинские юристы заявляют, что ряд проблем практического характера затрудняет достижение справедливого рассмотрения дел в этих советах, а их решения нередко основаны на политических соображениях, и результат поэтому редко бывает благоприятным. Израильские источники отвечают на эти утверждения тем, что из 34 апелляций, представленных в период между 1979 и 1980 годами, пять были решены положительно 19/.

29. Важным фактором правопорядка является та степень, в которой соответствующее население способно получать информацию о применимых по отношению к нему законов и положений. Наличие большого количества информации в этой области привело бы к ограничению дискреционных полномочий властей и создало бы стимул для соблюдения законов. Кроме того, местное население, находящееся под влиянием административной деятельности властей и действий израильских поселенцев, имело бы возможность апеллировать против дискреционных действий и, таким образом, содействовали бы осуществлению более эффективного правопорядка.

30. Как израильские, так и палестинские источники, с которыми были проведены консультации, по-видимому, согласны с тем, что решения военных апелляционных советов недоступны для общественности и не содержат подробной правовой мотивировки. Что касается издания военных декретов, то израильские источники 19/ ссылаются на официальный Свод деклараций и законов, в то время как палестинские источники 20/ утверждают, что эти тексты повсеместно отсутствуют и что практически израильские власти проявляют малую заинтересованность в их распространении.

/...

31. Кроме того, процессуальные правила и препятствия таковы, что они затрудняют процесс прохождения жалоб и принятия решений арабскими местными судами. Такое положение, однако, меняется, когда необходимо привести в исполнение судебные решения израильских судов, а это приуменьшает роль арабских местных судов в пользу принятия на себя юрисдикции над делами Западного берега израильскими судами. Иорданский закон об исполнении судебных решений также был изменен в целях сокращения контроля общины над его исполнением. По сведениям, арабским жителям Западного берега чрезвычайно трудно успешно для себя завершить в суде дела, касающиеся израильских властей или израильских жителей Западного берега. В обоих случаях, по-видимому, была бы крайне желательна эффективная судебная защита, особенно если потребуется составление различных докладов о нарушениях прав человека в этом районе 21/.

32. Кроме того, палестинские источники жалуются на то 20/, что по двойной системе управления и суда арабские жители пользуются не-большой, главным образом, номинальной защитой со стороны оккупационных властей от посягательств израильских поселенцев. По сведениям, израильские оккупационные власти не обеспечивают никакой эффективной защиты, однако, с другой стороны, они действуют крайне быстро и эффективно, когда, по их мнению, безопасность и общественный порядок нарушаются арабскими жителями. В этой связи палестинские и арабские источники отмечают существование широко укоренившихся тайных сговоров между оккупационными властями и израильскими поселенцами. Израильское опровержение упомянутого арабского источника не противоречит этим сообщениям 22/.

33. Взаимосвязь между этими различными нормами и законодательными актами в условиях двойной системы также наносит ущерб осуществлению арабского суверенитета над природными, людскими, экономическими и культурными ресурсами.

IV. ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

34. К основным природным ресурсам оккупированных арабских территорий относятся земля, водные и минеральные ресурсы. Из них земля и вода составляют основные источники средств существования.

A. Земля

35. Общая площадь Западного берега составляет приблизительно 5 500 кв. км. Эта площадь включала в 1980 году приблизительно 1 853 кв. км пахотной земли (1 765 кв. км под богарным земледелием и 87,5 кв. км под ирригацией) и, кроме того, леса и неиспользуемые земли и около 1 850 кв. км пастбищных земель на Западном берегу и в секторе Газа. Около 2 612 кв. км, что составляет приблизительно 46 процентов всех земель, обрабатываются.

/...

36. После 1967 года арабские жители Западного берега, включая Восточный Иерусалим, все больше теряют контроль над своей землей, как обрабатываемой, так и необрабатываемой. Бывший израильский заместитель мэра Иерусалима Мерон Бенвенисти различает следующие законодательные методы, используемые израильскими властями для закрепления владения землей Израилем 23/:

- а) Собственность владельцев, оставивших свое имущество. Земля и другая собственность, принадлежащая гражданам Западного берега, оставившим этот район в 1967 году. Эта земля управляется хранителем покинутого имущества, который сдал в аренду израильским сельскохозяйственным поселениям крупные участки в долине реки Иордан;
- б) Зарегистрированное государственное владение. Площади, зарегистрированные за правительственной казной Иордании или на имя короля Иордании. Статус военной администрации на этих участках заключается во временном правлении на период военной оккупации. Однако военная администрация обращается с этими землями как с израильским государственным владением и сдает в аренду их израильским поселениям, в том числе под сооружение своих собственных домов, иными словами, в долгосрочную аренду (49 лет с правом возобновления);
- в) Земли, реквизированные для военных целей. Частные земли, которые были захвачены военной администрацией по декрету, провозглашающему этот район необходимым для "жизненно важных и непосредственных военных нужд". Эта земля остается в частном владении, хотя военная администрация предлагает арендную плату за "использование" этой земли. По сведениям, многие поселения созданы на этих землях;
- г) Земли, закрытые для военных целей. Земли, закрытые военным правительством для использования их в качестве учебно-тренировочных зон, полигонов и т.д. В некоторых случаях, когда эти земли не используются военными властями, их разрешают обрабатывать. "Закрытые" земли все больше реквизируются, примером чему является приобретение земли Кирьят Арба;
- е) Еврейские земли. Земли, принадлежавшие евреям до 1948 года и управляемые иорданским опекуном неприятельской собственности;
- ф) Земли, закупленные еврейскими органами. Хотя до 1979 года разрешение на покупку земли на Западном берегу получали от военной администрации только государственные еврейские компании, то большая часть этих земель была приобретена филиалом Еврейского национального фонда, после 1979 года частным израильским гражданам было также разрешено покупать земли на Западном берегу;

/...

в) земли, экспроприированные для государственных целей.
Военная администрация использует иорданский закон 1953 года об экспроприации, в частности, для приобретения земель и сооружения на них дорог, включая магистрали и подъездные дороги к израильским поселениям, поскольку в 1972 году Верховный суд Израиля признал израильских поселенцев частью населения Западного берега.

37. Проведенное исследование показало, что общая площадь захваченных таким образом Израилем земель составляет приблизительно 500 кв. км.

38. После 1979 года, однако, израильские власти используют новый подход, основанный на статье 103 бывшего Османского кодекса о земле. В соответствии с этим законом каждый, получивший разрешение властей, может обрабатывать свободную землю (*mawat land*), при этом окончательное право на нее остается за султаном 24/. Новый метод израильских властей состоит в объявлении, как преемниками султана, всех незарегистрированных земель "*mawat lands*" и в приравнивании "*mawat lands*" к государственным землям. Это уравнивание, законная юридическая сила которого оспаривается палестинскими юристами, облегчает захват арабских земель, поскольку Кадастровое описание в период землеустройства, проведенного в 1967 году Иорданией, касается только трех восьмых территорий Западного берега 25/. Кроме того, права, обеспеченные статьями, внесенными в Земельный регистр, касаются только одной трети земель Западного берега 26/. Наконец, если израильские власти намереваются овладеть государственной землей, то араб, подающий апелляцию, должен доказать, что оспариваемая земля принадлежит ему. Заполучить такое доказательство нелегко, затем оно, как правило, неубедительно, поэтому арабские жители, по сведениям, проигрывают большинство дел. Такая процедура, санкционированная решением Верховного суда Израиля в 1981 году, дает возможность израильским властям, по словам бывшего израильского заместителя мэра Иерусалима, захватывать практически любую землю.

/...

39. В результате такой земельной политики, проводимой Израилем, как указывает Канцелярия иорданского коронованного принца, значительная часть земель Западного берега под прикрытием различных юридических форм перешла под фактический контроль Израиля:

а) по состоянию на февраль 1983 года Израиль конфисковал в общей сложности 2 453 кв. км, что составляет 44 процента от общей площади Западного берега, включая Восточный Иерусалим;

б) примерно 23 процента от всей площади Западного берега предназначены для использования в определенных целях: создания израильских поселений и зон безопасности;

с) по состоянию на конец декабря 1982 года на Западном берегу и в Восточном Иерусалиме существовало 153 израильских поселения, из которых 31 в Иерусалиме и прилегающих районах;

д) общее число поселенцев на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, выросло с 91 000 (по состоянию на апрель 1979 года) до примерно 140 000 (по состоянию на 1982 год). Из этого числа примерно 25 000 человек обосновались на Западном берегу и более 110 000 - в Восточном Иерусалиме.

40. Учитывая разработанные Израилем планы, следует ожидать, что, по всей вероятности, эти цифры будут продолжать расти и к 2000 году на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, будет насчитываться 1,4 млн. израильтян и 1,6 млн. арабов 27/.

41. В соответствии с долгосрочным генеральным планом, разработанным сионистским департаментом по делам поселений, к 1987 году предусмотрено создать на Западном берегу еще 57 поселений, в результате чего их общее количество в этом районе достигнет 165. Согласно этому плану, численность еврейского населения на Западном берегу должна сравняться с запланированной численностью арабского населения, определенной в 1,2 млн. человек. Анализ темпов застройки 108 существующих на Западном берегу поселений показал, что в самом ближайшем будущем будет заселено 6 000 домов, а еще 12 000 находятся в стадии сооружения. Это позволяет предположить, что к 1986 году численность еврейского населения в этом районе превысит 100 000 человек. Из 165 поселений, предусмотренных в долгосрочном плане, 5 будут представлять собой крупные города и городские поселения (Кирият-Арба и Ариэль и три крупных пригородных района, где будут проживать от 10 000 до 30 000 семей), 36 - менее крупные городские общины с населением до 3 000 семей, 65 - общины из 400 семей, и 59 мошавов и киббуцев. По предварительным расчетам, ежегодно будет строиться от 5 000 до 6 000 домов. Планом предусмотрено строительство еще 400 километров дорог, что улучшит систему сообщения и, тем самым, будет способствовать развитию частной инициативы, освоению 400-500 дунамов промышленных площадей в год

/...

и дальнейшему приобретению находящихся в частном владении арабских и "государственных" земель, на которых намечено произвести лесопосадки, создать пастбища и туристские комплексы. План содержит перечень первоочередных задач, в которых первостепенное внимание уделяется быстрому развитию зоны Большого Иерусалима, полосы вдоль автострады, идущей с севера на юг, северо-западного района Западного берега, зоны между Тулькармом и Кедумимом и южных склонов Хевронской возвышенности. Для того, чтобы заставить жителей Израиля переселяться на Западный берег, в плане предлагается ввести жесткие ограничения, касающиеся застройки основных израильских городов, расположенных в прибрежной долине 28/.

42. Из общей площади (367 кв. км) земель в секторе Газа, приблизительно 55 процентов пригодны для сельскохозяйственного использования (около 102 кв. км для орошаемого земледелия и 91 кв. км для богарного земледелия). Еще 60 кв. км были использованы в 1981 году для создания поселений, включая лагеря беженцев, а также для строительства дорог. Как и на Западном берегу, значительная часть пригодных для обработки сельскохозяйственных земель была отдана под израильские поселения. По состоянию на конец 1980 года примерно 20 кв. км, или 10 процентов от общей площади сельскохозяйственных земель, были заняты израильскими властями под израильские поселения 29/.

43. Точную информацию относительно использования земель на Голанских высотах получить невозможно. По весьма приблизительным подсчетам, около 40 процентов земель района Кунейтры, часть которого в соответствии с соглашением 1974 года о разъединении была возвращена Сирийской Арабской Республике, считаются пригодными для сельскохозяйственного использования. С момента оккупации в 1967 году по 1980 год Израиль создал на этих землях по крайней мере 30 поселений. Однако невозможно точно подсчитать общую площадь занятых под поселения земель. В 1982 году по подсчетам правительства Сирийской Арабской Республики, на Голанских высотах проживало от 6 000 до 7 000 израильских поселенцев 30/. Распространение 14 декабря 1981 года израильских законов, юрисдикции и управления на Голанские высоты, — решение, которое Совет Безопасности единодушно объявил (резолюция 497 (1981) "недействительным и не имеющим международной юридической силы", нацелено на дальнейшее ограничение использования ресурсов Голанских высот сирийцами, проживающими в этом районе. До момента оккупации в 1967 году на Голанские высоты приходилось 9-11 процентов общего объема производства Сирии. Продолжающаяся оккупация привела к тому, что средние годовые доходы уменьшились на 235 млн. сирийских фунтов. Общий объем потерь достиг к концу 1981 года сумму, составляющую примерно 3 525 млн. сирийских фунтов. Размер этих потерь еще более увеличится, если в ближайшие четыре года еще 20 000 израильтян поселятся на Голанских высотах, как о том израильские власти объявили 6 января 1982 года 31/.

/...

В. Водные ресурсы

44. Для жителей оккупированных арабских территорий вода, наряду с землей, является одним из основных видов природных ресурсов. Регион, включающий оккупированные территории и Израиль, представляют собой единую водную систему, дающую воду для всех практических целей. Израиль как оккупирующая власть имеет исключительные полномочия в вопросах сохранения, регулирования и использования водных ресурсов на оккупированных арабских территориях. Таким образом, он имеет в своем распоряжении мощные средства, позволяющие ему осуществлять контроль над экономической деятельностью во всем этом районе 32/.

45. Излагая основные критерии, которым оно руководствуется в своей политике в отношении водных ресурсов, правительство Израиля делает упор на то, что им значительно улучшена система использования и распределения водных ресурсов на Западном берегу и в секторе Газа. Однако палестинцы указывают на существование препятствий юридического характера и неодинаковое отношение к израильскому и арабскому населению оккупированных территорий в том, что касается распределения и использования воды.

46. На пользование водными ресурсами на Западном берегу, как в бытовых, так и сельскохозяйственных целях, влияет сравнительно высокий уровень потребления воды в Израиле и израильских поселениях на оккупированных территориях. По имеющимся оценкам, уровень потребления воды арабским населением Западного берега составляет в настоящее время 100 МКМ (миллионов кубических метров в год). Из этого количества около 86 МКМ используется в сельскохозяйственных целях для ирригации примерно 100 кв. км земель, а оставшаяся часть, примерно 14 МКМ, для домашнего потребления. В сравнении с этим жители Израиля потребляют 1 700 МКМ, то есть потребление воды на душу населения в Израиле в три раза выше, чем среди арабского населения Западного берега 33/.

47. Нехватка водных ресурсов, доступных арабскому населению Западного берега, стала еще более острой вследствие потребления воды израильскими поселениями, находящимися в этом районе. Общее количество воды, которое потребляют примерно 25 000 израильтян, проживающих на Западном берегу, не учитывая Восточный Иерусалим, в 1982 году составило, по оценкам, около 26 МКМ. Из этого количества лишь поселения, расположенные в долине Иордана, используют примерно 25 МКМ для ирригации 20-30 кв. км сельскохозяйственных угодий. Количество воды, используемой в этих целях, достигнет к концу 80-х годов 40 МКМ, в результате чего будет орошаться 40-50 кв. км земель. Таким образом, израильтяне, проживающие на Западном берегу, исключая Восточный Иерусалим, и составляющие 3 процента от общей численности населения Западного берега, исключая Восточный Иерусалим, потребляют 20 процентов всей используемой в этом районе воды, причем 96 процентов из этого количества используются для ирригации. Это свидетельствует о том, что оккупирующие власти, проводя такую политику в отношении водных ресурсов, отказывают палестинцам, проживающим на Западном берегу, в

/...

праве использовать водные ресурсы в таких же количествах, в каких это разрешено израильским поселенцам.

48. Потребление воды в секторе Газа оценивается в 100 МКМ в год, из которых 90 процентов используется для ирригации. Вся эта вода добывается из скважин, которых насчитывается около 1 600 34/. Высокая плотность населения порождает острые проблемы с водоснабжением в этом районе. Положение арабских жителей — как свидетельствуют доклады — постоянно ухудшается вследствие того, что новые израильские поселения, созданные в секторе Газа, пользуются, по имеющимся сведениям, обеспеченным им израильскими властями преимуществом в вопросах доступа к водным ресурсам. Вследствие этого остающийся для использования арабским населением объем воды в расчете на душу населения даже уменьшился по сравнению с периодом, предшествовавшим началу израильской оккупации в 1967 году. (А/36/648, пункт 20). Повышенное потребление воды поселениями явилось одной из причин нынешней чрезмерно интенсивной эксплуатации водных ресурсов, выражающейся, по подсчетам одного из израильских экспертов, в количествах, составляющих примерно 30-60 МКМ в год 35/. Чрезмерно интенсивная эксплуатация привела к тому, что за последние пять лет уровень вод понизился на 0,5-2,5 м, а содержание хлоридов в воде, добываемой из скважин, увеличилось за тот же период на 20-200 частей на миллион. В одном из недавних исследований, цитируемых израильским экспертом, приводятся данные о том, что, если отбор воды из скважин будет осуществляться прежними темпами, уровень вод в предстоящее десятилетие снизится на 1-3,5 м по сравнению с нынешними уровнями, а содержание хлоридов за тот же период увеличится на 30-300 частей на миллион. Если такая чрезмерно интенсивная эксплуатация будет продолжена, то усилится приток морской воды, а также соленой воды из восточных районов и с водных горизонтов, лежащих ниже зоны забора пресной воды. Израильский эксперт приходит к выводу, что в результате этого запасам грунтовых вод и потребителям грунтовых вод на всей территории сектора Газа будет причинен невосполнимый ущерб 36/.

49. По сведениям правительства Сирии, на Голанских высотах оккупирующие власти ведут работы сметной стоимостью 100 млн. израильских шекелей по осуществлению проекта ирригации земель, принадлежащих израильским поселениям, расположенным на центральном и южном участках этой зоны 37/.

/...

С. Минеральные ресурсы

50. На оккупированных территориях в зоне Мертвого моря, помимо строительных материалов, имеются богатые залежи таких важных минеральных ресурсов, как калий и сопутствующие минералы. На разработке ресурсов Мертвого моря и освоении прилегающих районов отрицательным образом может сказаться решение Израиля о строительстве канала между Средиземным морем и Мертвым морем 38/.

V. ЛЮДСКИЕ РЕСУРСЫ

51. Что касается Восточного Иерусалима и Голанских высот, то по ним нет отдельных сведений о численности населения. В отношении других оккупированных территорий цифры, приводимые в издании Israeli Statistical Abstract за 1982 год, отражают численность населения на Западном берегу, в секторе Газа и на севере Синайского полуострова. Значительный рост численности населения в последние годы правительство Израиля отчасти объясняет снижением уровня детской смертности и ростом средней продолжительности жизни. Общая численность населения на этих территориях, по состоянию на конец 1981 года, оценивалась в 1 158 900 человек, причем соотношение мужчин и женщин было примерно равным.

52. Из имеющихся данных видно, что почти половина населения - это лица, входящие в непроизводительную возрастную группу, а более чем одна четверть населения только начинает вносить свой вклад в экономическую деятельность. Таким образом, менее чем одна четверть населения, в которой преобладают женщины, должна нести основную заботу об обеспечении остальной части населения. Если учесть, что в силу обычаев и традиций доля женщин в общем объеме рабочей силы мала, а также тот факт, что на оккупированных территориях отсутствуют условия для развития производства, то следует констатировать, что обеспечивать средства к существованию, заботиться об иждивенцах и вносить вклад в экономику должны главным образом работающие, составляющие весьма небольшую долю от общего населения этих территорий.

53. Несмотря на общее увеличение численности населения, численность занятого населения, живущего и работающего на оккупированных территориях, уменьшилась со 152 700 в 1970 году до 140 000 в 1981 году 39/. Одной из причин этого является эмиграция значительного числа лиц, которые предпочитают хорошо оплачиваемую работу в других арабских странах неудовлетворительным условиям жизни на оккупированных территориях - условиям, порождаемым, среди прочего, отсутствием возможности трудоустройства для лиц, имеющих образование и профессиональные навыки, особенно для молодежи, недавно получившей специальность. Темпы такой эмиграции среди палестинцев составляют, по оценкам, примерно 20 000 человек в год, а в 1981 году

/...

число эмигрантов достигло 21 200 человек. Многие из тех, кому пришлось эмигрировать, были, как сообщается, лишены права на возвращение в страну на основании различных постановлений, принятых оккупирующей властью. Другой причиной сокращения занятости является то, что предприниматели из числа арабов, проживающих на оккупированных территориях, пришли к выводу о нерентабельности дальнейшего продолжения традиционных видов приносящей доход деятельности в условиях ничем не сдерживаемой конкуренции со стороны товаропроизводителей, проживающих в Израиле и в новых израильских поселениях.

54. Это сокращение занятости, о котором более подробно шла речь в других докладах 40/, резко контрастирует с постоянным ростом числа лиц, проживающих на оккупированных территориях, а работающих в Израиле: число таких лиц выросло с 20 600 в 1970 году до 75 800 в 1981 году 39/. Помимо этих лиц, получивших работу через официальные каналы, существует значительное число людей, которые пытаются самостоятельно найти работу или находят ее, прибегая к услугам неофициальных агентов или подрядчиков. Эти лица, точное число которых трудно установить, составляют, по оценкам, более четверти от числа тех, кто получил работу официальным путем (А/37/238, приложение I, пункт 49). Кроме того, все больше палестинцев, число которых с трудом поддается количественной оценке, по своей инициативе ищут работу в недавно созданных поселениях. Таким образом, можно заключить, что не менее 44 процентов занятого населения, проживающего на оккупированных палестинских территориях, работает в Израиле. По оценкам, представленным Организацией освобождения Палестины и полученным из иорданских источников, эта цифра еще выше — на уровне двух третей. Эти цифры свидетельствуют о фактических и потенциальных потерях трудовых ресурсов — ресурсов, необходимых для развития оккупированных территорий. Большая часть предоставляемых в Израиле рабочих мест предназначена для неквалифицированных и полуквалифицированных рабочих, занятых в строительстве (51 процент), в промышленности (18,2 процента) и в сельскохозяйственном секторе (12,7 процента). Правительство Израиля полагает, что таким образом на оккупированных территориях обеспечена полная занятость. Оно указывает на существенное повышение жизненного уровня, сокращение разрыва между уровнем дохода населения в Израиле и населения в оккупированных территориях, расширение социальных пособий и отсутствие дискриминации (см. А/37/347 и Corr.1, приложение).

55. Однако такая занятость предполагает наличие многих трудностей и недостатков, поскольку палестинские рабочие из оккупированных территорий лишены права проживания в Израиле и должны, подвергаясь проверкам, ежедневно ездить с места своего проживания на оккупированных территориях на свою работу в Израиле, эта поездка зачастую занимает два или четыре часа 41/. Заработная плата палестинцев ниже, чем заработная плата израильских рабочих, выполняющих ту же самую работу; например, разница в почасовых ставках в строительных работах составляет, согласно израильским профсоюзным источникам, 50–60 процентов 42/. Однако палестинские рабочие подвергаются тем же ставкам налогообложения и удержаний.

/...

56. Кроме того, поскольку израильский профсоюз Гистадрут не проводит какой-либо определенной политики в области приема на работу арабских рабочих из оккупированных территорий и поскольку большинство самих этих рабочих не хотят вступать в израильские профсоюзы или сотрудничать с ними, то эти рабочие, как правило, не являются членами пенсионных фондов Гистадрута. Теоретически пенсионные планы доступны через министерство труда и социальных дел, и средства на выплату дополнительных льгот собираются от нанимателей. Однако суммы, собранные с 1968 года, которые, как полагают, являются значительными, хранятся в государственной казне и не выплачиваются рабочим из Западного берега, которым фактически эти средства принадлежат. В этом же источнике указывается, что с 1968 года пенсионные льготы получили лишь 152 рабочих из Западного берега 43/.

57. Значительное сокращение трудовых ресурсов на оккупированных территориях вызвано тем, что часть населения покинула эти территории или была перемещена в результате вооруженных конфликтов 1948 и 1967 годов, и тем, что определенная часть населения нашла убежище в соседних арабских странах. Общее число беженцев, зарегистрированных БАПОР в 1982 году, составило 1 925 726 человек.

58. К потерям среди палестинского населения, которые имели место на Западном берегу и в секторе Газа, а также в Восточном Иерусалиме, следует добавить сирийское население, которое покинуло Голанские высоты и район Кунейтры в ходе и после военных действий 1967 года. Фактически все сирийское население этого оккупированного района, приблизительно 140 000 человек, так же как и 16 000 палестинских беженцев, проживавших в то время на Голанских высотах, было вынуждено его покинуть 44/.

59. Как в 1982 году сообщалось государственным департаментом Соединенных Штатов, израильские власти разрешают проживать на Голанских высотах лишь сирийцам-друзам. Сирийцам других религиозных убеждений и вероисповеданий не было разрешено вернуться в свои дома и заниматься там сельским хозяйством. Когда израильское правительство потребовало от всех жителей района Голанских высот получить израильские удостоверения личности и когда большинство из них отказались это сделать, то правительство отключило телефонную связь в этом районе и перекрыло доступ в этот район более чем на пять недель. Жители, не имеющие израильских удостоверений личности, в течение нескольких месяцев не могли покинуть этот район даже для медицинского лечения. Согласно докладу государственного департамента Соединенных Штатов, в конце 1982 года эти жители еще подвергались штрафам, если были схвачены за пределами этого района без израильских удостоверений личности 45/. Поскольку приблизительно две трети активного населения на Голанских высотах ездят на работу в Израиль, то эти меры касаются значительного числа арабских жителей района Голанских высот.

/...

60. Данные по населению в районе Голанских высот колеблются от 8 000 человек (Комиссия Совета Безопасности, учрежденная на основании резолюции 446 (1979) до 12 500 человек (Израиль) и до 15 000 человек (Keesing's Contemporary Archives) 46/. Согласно последнему источнику, заселение этого района еще дополнительно 20 000 израильтянами к 1986 году, о чем было объявлено израильскими властями 6 января 1982 года, доведет численность израильского населения в районе Голанских высот до 27 000 человек, в результате чего они будут занимать доминирующее положение.

VI. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

61. Оккупация оказала глубокое воздействие на процесс экономического развития на территориях. Арабские источники подчеркивают трудности, возникшие в связи с этим новым экономическим статус-кво, тогда как Израиль утверждает, что в результате оккупации были также созданы значительные льготы для арабского населения оккупированных территорий. Общей характерной чертой этого процесса является возрастающая интеграция оккупированных территорий в экономическую систему Израиля. В то время как оккупированные территории все больше становятся охраняемым рынком сбыта для израильских товаров и поставщиком относительно дешевой рабочей силы, независимое экономическое развитие местного арабского населения сдерживается израильским контролем тех факторов, которые могли бы стимулировать экономическое развитие с опорой на собственные силы (инвестиции, торговля, финансирование). Имевшие важное значение до 1967 года экономические связи между оккупированными арабскими территориями, с одной стороны, и Восточным берегом реки Иордан и арабским Ближним Востоком, с другой стороны, значительно уменьшились. Так как результаты подобной политики широко обсуждены, в частности в докладе о жизненном уровне палестинского народа и в обзоре ЮНКТАД об экономических условиях палестинского народа на оккупированных арабских территориях (TD/B/870 от 26 августа 1981 года), то в настоящем докладе основное внимание уделяется выделению конкретных черт оккупационной политики.

62. Изменения, имеющие эти характерные черты, были вызваны рыночными силами, но следует иметь в виду, что эти силы действовали в высшей степени контролируемой обстановке, определяемой условиями продолжающейся оккупации. Следовательно, имеющаяся схема развития, как представляется, отражает основные политические решения оккупирующей власти 47/.

63. Одной из характерных черт этой схемы развития является высокий темп роста экономики двух территорий. Правительство Израиля утверждает, что валовой национальный продукт возрастает в среднем ежегодно на 13 процентов, в реальном выражении (A/37/347 и Corr.1, приложение, стр. 2) 48/. Мнения о точности цифр, использованных

/...

для описания темпов роста, могут расходиться, но в абсолютном выражении рост является значительным 49/. Однако темп роста не всегда является надежным показателем экономического прогресса. Во-первых, существуют причины сомневаться в том, являются ли данные о продукции в период, непосредственно последовавший после 1967 года, разумными исходными данными, на основе которых следует исчислять дальнейший реальный рост, поскольку в 1968 году, когда израильские статистические службы начали подсчет продукции оккупированных арабских территорий, экономическая жизнь этих территорий еще не оправилась от непосредственных разрушительных последствий войны 1967 года. В частности, следует упомянуть о высоких потерях в людских ресурсах, приведенных выше, вызванных массовым уходом арабов из Западного берега и сектора Газа 50/.

/...

А. Рамки экономического развития

64. Рамками экономического развития являются те правовые документы, в соответствии с которыми создаются или сохраняются институты, на основе которых осуществляются торговые операции 51/. Израильская оккупация с возрастающей скоростью приводит к такому положению дел, когда введение израильских норм и осуществление полномочий по принятию далеко идущих решений оккупирующими властями определяет характер таких институтов. Например, вопросы земельного права, подоходных налогов, регистрации компаний, торговых марок и патентов, а также таможенные и акцизные вопросы решаются оккупационными властями. Введены израильские законы о мерах и стандартах. Контракты о коммерческих операциях, затрагивающих израильские предприятия, а также контракты по финансированию, как правило, подлежат юрисдикции израильских судов.

65. Другой характерной чертой правовых рамок экономической деятельности на оккупированных территориях является двойственный и неравноправный характер экономической политики. В то время, как арабские компании и бизнесмены подчиняются израильскому праву и конкретным ограничениям, касающимся финансирования, импорта и экспорта, израильские деловые круги получают — помимо правового статуса анклава, предоставляемого поселениям, — привилегии и льготы, не доступные их арабским партнерам, например, они пользуются льготами, предоставляемыми Израилем для инвестирования и поселения. Тогда как Израиль получает весьма значительные финансовые средства за счет добровольных взносов и концессий извне, основная часть которых предназначена для поселений на Западном берегу, передача арабских средств на развитие Западного берега была резко ограничена.

В. Сельскохозяйственная политика

66. В области сельскохозяйственного производства произошли значительные изменения, в частности, были усовершенствованы методы производства, уменьшена занятость в сельском хозяйстве и увеличен объем и разнообразие продукции (см. A/37/347 и Corr.1). В значительной степени эти изменения вызваны созданием израильских поселений на оккупированных территориях. Подробности изменений в сельском хозяйстве достаточно широко изложены в докладе о жизненном уровне палестинского народа. Политика, которая лежит в основе создания и деятельности поселений и которая поддерживает их, связана в основном с вопросом о земле и вопросом о пользовании водой. Эта политика уже обсуждалась ранее.

/...

С. Промышленное инвестирование

67. В других упомянутых докладах подробно обсуждается вопрос о превращении промышленности Западного берега в подчиненную интегрированную часть экономической системы Израиля. Отсутствие инвестиционных возможностей, инвестиционных средств и стимулов характеризует промышленное инвестирование предпринимателей Западного берега, тогда как израильские предприятия пользуются значительными привилегиями как в правовом отношении, так и в отношении конкретного использования широких административных полномочий, имеющих у оккупационных властей. Политику, лежащую в основе этого превращения, следует рассматривать в контексте земельных, строительных, жилищных и торговых, финансовых и инвестиционных предписаний. В докладе государственного департамента Соединенных Штатов о практике в области прав человека в 1982 году, представленном комитетами по иностранным делам Сената и Палаты представителей, упоминается, что Израиль ограничивает строительство новых заводов посредством ряда положений. Подробная информация об этих положениях будет изложена в детальном исследовании положений и экономической политики Израиля.

Д. Политика регулирования торговли

68. Оккупированные территории по-прежнему испытывают последствия коренных изменений в структуре, направленности и условиях их торговых отношений. Несмотря на то, что до 1967 года Западный берег и сектор Газа вообще не имели никаких торговых связей с Израилем, сектор Газа стал их основным торговым партнером. Двадцать пять процентов израильского экспорта сбывается на оккупированных территориях. Общая стоимость экспорта из оккупированных территорий в Израиль составила 64 процента в 1979 году и 72 процента в 1981 году. 53/. Импорт из Израиля увеличился с 88 процентов в 1979 году до 90 процентов в 1981 году. С другой стороны, торговля с Восточным берегом реки Иордан уменьшилась; стоимость экспорта из оккупированных территорий на Восточный берег составила лишь 26 процентов в 1981 году. Импорт из Восточного берега реки Иордан на Западный берег упал до 1 процента в 1981 году, данные же об официальном импорте товаров из Восточного берега в сектор Газа в израильских статистических источниках не приводятся. Трудно связать эти данные с "политикой открытых мостов" и политикой либерализации торговли, о которой говорит Израиль (см. A/37/347 и Corr.1).

69. Политика, подчеркивающая эти изменения, содержит ограничения, касающиеся как импорта, так и экспорта. Для импортирования товаров в район Западного берега требуется разрешение на импорт, выдаваемое оккупационными властями. В израильских источниках 54/, в отличие от арабских источников 55/, утверждается, что так как поощряется импорт из Израиля, то израильский закон о выдаче лицензий на импорт

/...

(Ордонанс об экспорте и импорте 1979 года) применяется к импорту товаров, идущих из-за границы через Израиль. Согласно приведенному арабскому источнику, который не опровергается израильским источником, система выдачи лицензий на импорт товаров применяется для запрещения прямого импорта оборудования из-за пределов Израиля, для того чтобы принудить арабского покупателя покупать оборудование через израильские торговые компании. В цитируемом арабском источнике в качестве примера приводится случай, когда арабская компания, действующая в области электроэнергетики, подала просьбу о получении разрешения на импорт электрических генераторов, а власти попытались принудить эту компанию подсоединить свои линии к израильской электрической сети. В результате отказа этой арабской компании включиться в израильскую энергетическую систему, а также израильского отказа выдать разрешение на импорт нового оборудования, мощности этой арабской компании по производству электроэнергии оказались недостаточными для удовлетворения возрастающих потребностей в электроэнергии новых израильских поселений. Это, в свою очередь, было использовано министерством энергетики Израиля для прекращения концессии, выданной компании, на основании ее неспособности удовлетворить потребителей. В цитируемом израильском источнике не содержится каких-либо опровержений в отношении этого примера, приведенного в арабском источнике 56/.

70. Учитывая существующую экономическую структуру оккупированных территорий, единственным разумным видом экспорта из оккупированных территорий в Израиль является сельскохозяйственная продукция. В приказе 47 военных властей указывается, что для такого экспорта необходимо получение разрешения. Арабские источники утверждают, что такие разрешения выдаются лишь в том случае, если этот экспорт не оказывает воздействия на сельское хозяйство Израиля и если с этим согласны израильские рыночные агентства. С другой стороны, в израильском опровержении утверждается, что приказ 47 военных властей не предназначен для ограничения экспорта, а направлен в основном на облегчение статистического контроля за количеством товаров, поступающих в Израиль (см. также A/37/347 и Corr.1).

/...

Е. Кредитно-финансовая политика

71. Наличие достаточных кредитов и других форм финансирования - капиталовложения в форме обыкновенных акций, гарантии займов - являются одним из важных компонентов создания основы для экономического развития. Несмотря на то, что положение с платежным балансом Израиля значительно улучшилось благодаря экспорту из оккупированных территорий в другие страны, импорту из Израиля и переводу иностранной валюты государственными и частными источниками из-за границы на оккупированные территории, финансирование проектов в области сельского хозяйства, промышленности и инфраструктуры на оккупированных территориях было в значительной мере нарушено. Оккупационная политика сводилась к ограничению передачи средств из арабских источников из-за границы на оккупированные территории. Например, в соответствии с военным указом № 973 от 1982 года один человек может привозить с собой при каждом посещении оккупированных территорий не более 3 000 иорданских динаров; на ввоз больших сумм требуется предварительное получение разрешения и полное описание источников получения этих средств и целей, на которые они используются.

72. Кроме ограничений на величину финансовой помощи, поступающей путем переводов, производимых палестинцами, работающими за границей, и путем финансовых субсидий из арабских стран, финансирование на цели предоставления займов через банки находится на минимальном уровне. В настоящее время на оккупированных территориях функционируют лишь получившие разрешение на это израильские банки. Если в 1976 году 22 процента общих банковских активов на оккупированных территориях было в форме кредитов, то в 1980 году эта доля упала до 10,5 процентов. Кроме того, источники кредитования в основном базировались на специальном правительственном фонде, который был недавно упразднен. Предоставление займов банками Израиля, очевидно, требует одобрения со стороны оккупационных властей, что привело к длительным задержкам в их предоставлении, а также к тому, что предоставляется незначительное количество разрешений. Из арабских источников сообщают, что арабские кооперативы получают субсидии и займы из-за границы; власти же Израиля, как сообщается, не разрешили большинству кооперативов получить такие субсидии и займы. Сделанное Израилем опровержение не противоречит этим заявлениям 57/.

Г. Налоговая политика оккупационных властей

73. Большую озабоченность специалистов в области международного права в отношении военной оккупации вызывает вопрос законности сбора, использования и введения налогов оккупационными властями. Кроме ранее существовавших налогов оккупационные власти Израиля ввели новый налог на добавленную стоимость - в форме поправки

/...

к иорданскому закону, который в настоящее время составляет 15 процентов для приведения налогового положения на оккупированных территориях в соответствие с налоговым положением в Израиле (военный указ № 658). Кроме того, на некоторые предметы, производимые на Западном берегу, введены акцизные сборы и налоговые пошлины в сумме до 15 процентов. Подоходные налоги собираются под наблюдением Израиля; установление налоговых ставок зависит от процедуры обжалования в военном "апелляционном комитете". Налоги на недвижимость были также изменены несколькими военными указами (№№ 28, 84, 120, 238 и 283). Кроме налогов Израиль ввел значительные сборы за переезд по мосту в Иорданию и из Иордании. Оценивается (в докладах об условиях жизни палестинского народа), что Израиль получает примерно 15 млн. долл. США в год в форме таких сборов за пользование мостом.

74. Работаящие в Восточном Иерусалиме или ежедневно приезжающие на работу в Израиль палестинцы — то есть небольшая часть активной рабочей силы палестинцев — поставлены в зависимость от налоговой системы Израиля, которая включает страхование здоровья и государственное страхование. Командированные эксперты Организации Объединенных Наций были проинформированы о том, что недавно, в дополнение к ранее существовавшим налогам, был введен 4-процентный специальный налог для покрытия расходов на военные операции в Ливане.

75. Не имеется никакой подробной информации относительно объемов и использования налогов, собранных на оккупированных территориях или полученных от палестинцев, работающих в Израиле, не имеется какой-либо точной информации и относительно положения с налогами в израильских поселениях, например, в отношении налогов или налоговых стимулов.

/...

VII. РЕСУРСЫ И ЦЕННОСТИ В ОБЛАСТИ КУЛЬТУРЫ

76. По-видимому, по-прежнему наносится ущерб религиозной, культурной, национальной и народной самобытности арабских жителей оккупированных территорий. Юридическим образом не допускаются какие-либо проявления верности палестинским символам со стороны рабской общины в Восточном Иерусалиме, на Западном берегу и в секторе Газа. Многие из этих проблем обсуждались в последних докладах Организации Объединенных Наций (A/37/238; A/37/485).

A. Религия

77. В области религии по-прежнему происходили конфликты между мусульманской общиной и палестинцами, с одной стороны, и евреями и израильскими властями, с другой, по поводу собственности, прав на Аль-Харам-аш-Шариф, в котором находятся мусульманские святыни, а также по поводу раскопок в этих святынях и вокруг них; по поводу применения израильских законов к мусульманским религиозным отношениям в Восточном Иерусалиме и по поводу пользования мечетью Ибрахими в Хевроне.

78. Что касается Голанских высот, то правительство Сирии подчеркивает факт нанесения ущерба и причинения убытков мечетям и собственности религиозных кругов с 1967 года 58/.

B. Образование

79. По-прежнему серьезные препятствия стоят на пути системы образования. Ниже приводятся некоторые из примеров 59/:

а) закрытие школ и университетов. В частности, среди 14 учебных заведений, временно закрытых в период с февраля 1982 года по февраль 1983 года, имеются высшие учебные заведения: один педагогический институт, три университета Бир-Зейта, Вюрлеема и Аль-Наджх в Наблусе и восемь средних школ 60/;

б) оккупационные власти по-прежнему производили аресты студентов и применяли в отношении их физическое наказание. В нескольких случаях принимавшие участие в демонстрациях студенты были убиты. Возраст 11 из 16 палестинцев, убитых в период с февраля 1982 года по февраль 1983 года, не превышал 21 года 61/;

с) процесс преподавания в школах и университетах по-прежнему контролируется оккупационными властями. Все преподаватели и лекторы в арабских университетах, приезжающие на Западный берег и имеющие разрешение на посещение, должны подписать специальный документ о том, что они осуждают Организацию освобождения Палестины 62/, в противном случае их высылают с территории, что произошло с 22 преподавателями;

/...

d) по-прежнему имеются случаи введения ограничений на импорт библиотечно-справочного материала. Например, университету в Бир-Зейте не было позволено подписаться на 50 арабских периодических изданий, хотя, как сообщается, большинство из них имеется в израильских университетах 63/.

C. Книги

80. Распространение ряда книг, опубликованных в арабских странах, по-прежнему запрещается. Более половины из 83 наименований, о которых в докладе правительства Иордании за 1983 год 64/ сообщалось как о недавно запрещенных, касалось изданий, имеющих непосредственное отношение к главным определяющим факторам палестинской самобытности, а именно: арабскому и палестинскому национализму и исламу и мусульманскому миру 65/. Официальный черный список Израиля, как сообщается, включает, примерно 2 000 книг, причем несколько переводов с иврита 66/. Правительство Израиля объявило, что оно запретило 14 иорданских и 23 египетских учебника в период с 1967/68 по 1977/78 годы и запретило ввоз 648 книг на Западный берег и в сектор Газа (см. A/37/347 и Corr.1, приложение, стр. 17).

D. Газеты

81. По-прежнему поступают сообщения о вмешательстве израильских властей в издание и выпуск арабских газет на оккупированных территориях. В частности, три ежедневных арабских газеты, выпускаемых в Восточном Иерусалиме, "Аль-Фаджр", "Аш-Ша'аб" и "Аль-Кудс" по разным поводам и в различной степени подвергались цензуре и конфисковывались. Несколько раз их распространение на Западном берегу запрещалось властями Израиля. Израильские власти вмешивались также в выпуск английского издания "Аль-Фаджр" и арабской газеты "Ат-Тала'и'аль-Макдизийя". То же самое можно сказать о ряде арабских журналистов и издателей.

/...

VIII. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ЦЕЛЯХ ПАЛЕСТИНСКОГО РАЗВИТИЯ

82. Международное сотрудничество стало важным механизмом в поддержке палестинского развития. На девятой Конференции арабских государств на высшем уровне, состоявшейся в 1978 году, арабские государства создали специальный фонд для направления средств на проекты в области развития на оккупированных территориях, которые управляются Совместным иордано-палестинским комитетом. Эти средства, предназначенные в первую очередь для оказания содействия арабским муниципалитетам на оккупированных территориях, приблизительно оцениваются в сумме 150 млн. долл. США в год. Хотя точных цифр не имеется в наличии, оценивается, что эти средства в основном используются для финансирования городских инфраструктур — дорог, школ, больниц и городского строительства — и некоторая часть помощи поступает на цели сельского хозяйства и промышленности. Оценивается, что эти средства покрывают 60 процентов муниципальных оперативных бюджетов и 100 процентов их бюджетов на цели развития. С августа 1981 года военные власти вводили все более строгие ограничения на перевод и использование этих средств. С другой стороны, "деревенские комитеты", назначаемые военными властями, как сообщается, получают значительную финансовую помощь и поддержку со стороны оккупационных властей.

83. Система Организации Объединенных Наций также участвует в сотрудничестве. В 1979 году межучрежденческая целевая группа, созданная в соответствии с резолюцией 33/147 Генеральной Ассамблеи, выявила ряд возможных областей для деятельности по проектам. Большинству организаций системы Организации Объединенных Наций было предложено своими руководящими органами уделить особое внимание оказанию поддержки палестинскому развитию в рамках своей деятельности 67/. В результате этого ЮНИДО, ЮНИСЕФ, БАПОР, ВОЗ, МОТ, Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам и другие органы осуществили проекты в области технической помощи; однако в большинстве случаев их осуществление производилось за пределами оккупированных территорий. ЮНКТАД, Экономическая комиссия для Западной Азии и ЮНИДО занимались или занимаются в настоящее время проведением обзоров в области промышленности на оккупированных территориях в отношении возможности экономического развития в случае создания независимого палестинского государства, а также в отношении палестинского населения, проживающего на оккупированных территориях и за их пределами. Особое значение имело непосредственное оказание помощи Программой развития Организации Объединенных Наций на самих территориях. По настоящее время было привлечено к использованию примерно 3,5 млн. долл. США и еще 4 млн. долл. США выделено на программный цикл 1982-1986 годы. ПРООН изыскивает дополнительные средства для осуществления ряда

/...

уже подготовленных проектов. Такие учреждения, как ЮНЕСКО, МОТ, ВОЗ и Секретариат Организации Объединенных Наций, регулярно контролируют условия на оккупированных территориях в рамках своей юрисдикции и периодически представляют доклады об этом положении.

84. Большинство организаций, например МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО, Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), ЮНИДО, Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций (ФАО), выделяют стипендии или организуют специализированные учебные курсы для палестинцев. Другой важной формой сотрудничества, например, в области здравоохранения и образования, по-видимому, является оказание содействия проектам в области инфраструктуры. Значительная доля сотрудничества — это деятельность, осуществляемая за пределами оккупированных территорий, такая, как многие из производимых исследований и обзоров, проведение технико-экономических обоснований, семинары для стипендиатов и учебные семинары, техническое содействие палестинским лагерям беженцев в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике, хотя деятельность, осуществляемая непосредственно на оккупированных территориях, является ограниченной и осуществляется лишь несколькими международными организациями, в первую очередь ПРООН и БАПОР, иногда при оказании содействия со стороны МОТ, ВОЗ, ЮНЕСКО и других организаций. Некоторые исследования проводились в сотрудничестве с жителями Западного берега. Причина того, что непосредственное осуществление проектов на оккупированных территориях ограничено, заключается в значительной степени в нежелании Израиля предоставлять разрешение на осуществление проектов. Хотя ряду организаций, таким, как ЮНИДО, не было предоставлено разрешения, специальные процедуры для получения необходимого согласия Израиля были разработаны в первую очередь ПРООН. ПРООН организует осуществление своих проектов под непосредственным наблюдением своего Администратора с согласия всех заинтересованных сторон. Она уделяет внимание назначению высококвалифицированных и беспристрастных международных консультантов, получает предварительное разрешение от властей на посещение оккупированных территорий и проявляет особую осторожность в отношении средств, выплачиваемых учреждениям-субподрядчикам 68/.

85. Существует также ряд международных неправительственных организаций, занимающихся проектами в области сотрудничества, в частности организаций, базирующихся в Соединенных Штатах, что зачастую включает финансирование со стороны Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД). До 1979 года таким образом было израсходовано примерно 9 млн. долл. США. По-видимому, по законам Израиля таким проектам предоставляется разрешение с большей легкостью, когда палестинцы выступают в первую очередь в качестве потребителей услуг и поставок, в отличие от тех проектов, в которых предусматривается активное участие жителей Западного берега как часть осуществления проекта.

/...

86. Как стало ясным из этих наблюдений, согласие израильских властей имеет чрезвычайно важное значение для отбора и эффективного осуществления проектов в области сотрудничества. Военные власти играют важную роль, давая свое согласие или не давая его. В недавнем докладе БАПОР 69/ отмечается, что кроме того, что они сделали обязательным получение разрешения на строительство школ, власти осуществляли свое вмешательство, приказывая остановить строительные работы, задерживая предоставление разрешений, задерживая подрядчиков и применяя другие меры. Хотя оккупационные власти не проводят четко определенной политики в этом отношении, по-видимому, определенные учреждения и определенные типы проектов более приемлемы для Израиля, нежели другие.

87. Ввиду трудностей проведения общей оценки преимуществ обсуждавшегося сотрудничества для национального суверенитета — а на сегодняшний день такой оценки не проводилось — по-видимому, необходимо выделить главные принципиальные критерии для оценки проектов. Более того, с учетом того, что на национальный суверенитет значительное влияние оказывает политика, поощряющая эмиграцию и оставление земель, по-видимому, целесообразно выделить такие формы сотрудничества, которые укрепляют возможности жителей по закреплению на землях и по сохранению и получению стабильных возможностей для занятости на оккупированных территориях.

/...

IX. ПРЕДЛОЖЕНИЯ О МЕРАХ ПО КОНТРОЛЮ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ

88. В связи с подготовкой всеобъемлющего доклада о неотъемлемом суверенитете над национальными ресурсами на оккупированных палестинских и других арабских территориях Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря сделать предложения о последующих мерах и осуществлении.

89. Является очевидным, что этот сложный вопрос можно окончательно решить только путем урегулирования основной политической проблемы, которая привела к оккупации этих территорий. Генеральный секретарь не раз призывал к поиску и достижению справедливого и окончательного решения ближневосточной проблемы, в частности во всеобъемлющем докладе о положении на Ближнем Востоке, который он представил Генеральной Ассамблее на ее тридцать седьмой сессии и Совету Безопасности (A/37/525-S/15451). Для урегулирования основных политических вопросов ниже рассматриваются определенные промежуточные меры практического характера.

90. В силу важности сохранения палестинцами своих земель и сохранения и создания рабочих мест для снижения потока эмигрантов техническое сотрудничество под руководством Организации Объединенных Наций должно быть направлено на сохранение и создание рабочих мест. В будущем в техническом сотрудничестве особое внимание может придаваться вспомогательному сельскохозяйственному производству и расширению отраслей промышленности, таких, как небольшие и семейные ремесленные мастерские и небольшая обрабатывающая промышленность, которые могут обеспечить палестинских рабочих достаточным количеством рабочих мест в местной экономике. Необходимость в укреплении финансирования палестинского бизнеса может привести к активизации усилий по созданию и поддержке соответствующих местных финансовых учреждений на оккупированных территориях. Например, помимо других мер можно рассмотреть вопрос о создании системы гарантий для займов, которые даются за границей в отношении займов в целях развития, предоставляемых на оккупированных территориях. Организация Объединенных Наций может рассмотреть вопрос о возможности содействия передаче фондов оккупированным территориям на основе процедур, приемлемых для всех соответствующих сторон, в частности фондов, предназначенных для оказания помощи муниципалитетам и промышленным и сельскохозяйственным проектам по созданию рабочих мест. Также может быть рассмотрен вопрос о создании на оккупированных территориях банка развития по модели национальных и региональных банков развития и учреждений по вопросам развития. Такой банк развития может получать средства от международных финансовых учреждений и государств. Можно мобилизовать внешнюю поддержку для финансирования такой организации и для обеспечения ее займами. Что касается разработки исследований и обзоров, то можно придавать больше значения набору консультантов, живущих на оккупированных территориях. В оказании помощи в области образования и подготовки

/...

кадров больше внимания можно уделять профессиям, в которых испытывается большая потребность на оккупированных территориях для снижения эмиграции подготовленной и квалифицированной рабочей силы.

91. Важно разработать соответствующие меры по контролю и осуществлению, в частности продолжать следить за событиями, затрагивающими неотъемлемый суверенитет над национальными ресурсами на оккупированных территориях. В этой связи особое внимание следует уделять политике, законам, положениям и административной практике Израиля на оккупированных территориях как в отношении арабов, так и израильских граждан. Целью подробного исследования может быть обзор национальных ресурсов на оккупированных территориях с учетом политики, касающейся водных ресурсов, а также добывающей промышленности и других имеющихся природных ресурсов. В целях избежания дублирования и в интересах экономики Генеральная Ассамблея может рассмотреть вопрос о том, чтобы, по возможности, возложить ответственность за решение этой задачи на существующие комитеты.

92. Кроме того, Генеральная Ассамблея может рассмотреть вопрос о путях расширения возможностей сбыта палестинских товаров с целью оказания помощи существующему сельскохозяйственному и промышленному сектору. Она также может призвать государства увеличить свои финансовые обязательства относительно соответствующих программ помощи Организации Объединенных Наций. И, наконец, она может призвать государства расширить осуществление программ двухстороннего технического сотрудничества на оккупированных территориях и предложить Организации Объединенных Наций содействовать оказанию такой помощи и готовить соответствующие проекты.

/...

Примечания

1/ В ответ на вербальную ноту Генерального секретаря, в которой правительству Израиля предлагалось сотрудничать в подготовке доклада, правительство Израиля в вербальной ноте от 3 сентября 1982 года сослалось на свою предыдущую вербальную ноту от 3 августа 1981 года, содержащуюся в A/36/648, приложение VII.

2/ Весьма ценным было опубликованное израильской национальной секцией Международной комиссии юристов исследование "The West Bank and the Rule of Law" (1981 год), которое было написано с помощью военных властей. В этом исследовании делается попытка полностью опровергнуть исследование, проведенное Р. Шехедехом (с помощью Д. Куттаба), Международная комиссия юристов, "The West Bank and the Rule of Law" (1980 год). В докладе (см. A/37/347 и Corr.1, приложение), представленном Генеральной Ассамблее в 1982 году, правительство Израиля подчеркнуло прогресс, достигнутый на оккупированных территориях в результате оккупации в области развития экономики, промышленности, инфраструктуры и сельского хозяйства, в вопросах занятости, снабжения и потребления воды, свободы торговли, финансирования, образования, общественного здравоохранения, прав человека и правопорядка; однако, поскольку в документе не содержится отдельной информации для израильских поселенцев, с одной стороны, и арабов, с другой стороны, и по ряду важных вопросов (развитие экономики и сельского хозяйства; землевладение; развитие водоснабжения; население), то на этот документ можно полагаться лишь в ограниченной степени.

3/ См. Yehuda Z. Blum, "The Missing Reversioner", in Israel Law Review 3 (1968), and the conflicting views of Crown Prince Hassan Bin Talal, Palestinian Self-Determination: A Study of the West Bank and Gaza Strip, London/Melbourne/New York, 1981, and Henry Cattan, Palestine and International Law, 1973. Так же см. A. Gerson, "The legal status of Israel's presence in the West Bank", Harvard International Law Journal, 14 (1973), 1, and M. Arsanjani, "United Nations competence in the West Bank and Gaza Strip", The International and Comparative Law Quarterly, 31 (1982), 426.

4/ Moshe Drori, "The Israeli settlements in Judea and Samaria: legal aspects", in Daniel J. Elazar, ed., Judea, Samaria and Gaza: Views on the Present and the future, American Enterprise Institute for Public Policy Research, Washington/London, 1982, p. 54.

5/ Meron Benvenisti, The West Bank and Gaza Strip Project: pilot study report, American Enterprise Institute for Public Policy Research, 1982, p. 41.

6/ Jonathan Kuttab and Raja Shehadeh, Civilian Administration in the Occupied West Bank, Ramallah, 1982, p. 20.

/...

7/ Benvenisti, op. cit., p. 42.

8/ Drori, loc. cit., p. 67.

9/ Benvenisti, op. cit., pp. 57-67.

10/ Drori, loc. cit., p. 68.

11/ Benvenisti, op. cit., pp. 45 and 47.

12/ Доклады государственного департамента США о действиях Израиля в области прав человека на оккупированных территориях (выдержки из докладов департамента по стране по вопросу о деятельности в области прав человека в 1982 году), Focus, vol. 6 (No. 5), 1 March 1983, p. 1.

13/ Kuttab and Shehadeh, op. cit. (1982), p. 8.

14/ Ibid., p. 18.

15/ Ibid., p. 21.

16/ Rainer Büren, Ein palästinensischer Teilstaat?, Baden-Baden 1982, p. 199, and Jerusalem Post, 1 February 1982, regarding Israel's proposals in the autonomy negotiations.

17/ See Shehadeh, op. cit. (1980), p. 122.

18/ See Israel National of the International Commission of Jurists, op. cit.

19/ Ibid., p. 19.

20/ Shehadeh, op. cit. (1980).

21/ Совершаемые оккупационными властями действия, которые затрагивают права человека палестинцев, описаны в докладах Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении населения оккупированных территорий и в докладе 1982 года государственного департамента Соединенных Штатов Америки о действиях Израиля в области прав человека на оккупированных территориях.

22/ См. Israel National Section of the International of Jurists, op. cit.

23/ Benvenisti, op. cit., p. 29. Положения в защиту израильской практики по приобретению земель см. Israel National Section of the International Commission of Jurists, op. cit. Политическая точка зрения относительно законности таких действий выражена Шехадехом, op. cit. (1980 год).

/...

24/ Raja Shehadeh, "The land law of Palestine: an analysis of the definition of state lands", Journal of Palestine Studies, vol. 9, No. 2 (winter 1982), p. 87.

25/ Ian Lustick, "Israel and West Bank after Elon Moreh: the mechanics of de facto annexation", Middle East Journal, vol. 35, No. 4 (autumn 1981), p. 568. Map on p. 569.

26/ Benvenisti, op. cit., p. 33.

27/ Office of the Crown Prince, op. cit., pp. 7-10.

28/ Jerusalem Post and Haretz, 10 April 1983.

29/ See P. G. Sadler and B. Abu Kishk, "Options for development", report prepared for UNCTAD, 1983 (unpublished), pp. 30 and 31; A/36/648; and Israeli Settlements in Gaza and the West Bank (including Jerusalem): The Nature and Purpose, United Nations, New York, 1982.

30/ Информация от 27 мая 1983 года, предоставленная сирийским правительством.

31/ См. Keesing's Contemporary Archives, vol. XXIX (January 1983) p. 31914.

32/ См. доклады Генерального секретаря о неотъемлемом суверенитете над национальными ресурсами на оккупированных арабских территориях (A/36/648) и условиях жизни палестинского народа на оккупированных палестинских территориях (A/37/238).

33/ Benvenisti, op. cit., p. 23.

34/ J. Schwarz, "Water resources in Judea, Samaria and the Gaza Strip", in Daniel J. Elazar, ed., Judea, Samara and Gaza: Views on the Present and the Future, American Enterprise Institute for Public Policy Research, Washington/London, 1982, p. 99.

35/ Schwarz, op. cit., p. 99.

36/ Ibid., p. 100.

37/ См. сноску 30.

38/ См. A/37/328-S/15277 и Corr.1 и резолюцию 37/122 Генеральной Ассамблеи.

/...

39/ Statistical Abstract of Israel, 1982, p. 754.

40/ A/37/238, приложение I, глава IV, раздел А и доклады Генерального директора Международной организации труда.

41/ В докладе израильского правительства (A/37/347 и Corr.1) говорится, что некоторым арабским рабочим были предоставлены специальные разрешения на проживание.

42/ Benvenisti, op. cit., pp. 7-8.

43/ Ibid., p. 8.

44/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать пятый год, Дополнение за октябрь, ноябрь и декабрь 1980 года, документ S/14268, пункт 208; A/36/648, приложение, пункт 14.

45/ United States Department of State, op. cit., p. 2.

46/ A/36/648, приложение, пункт 31; Keesing's Contemporary Archives, vol. XXIX (January 1983), p. 31914.

47/ Brian van Arkadie, Benefits and Burdens: A Report on the West Bank and Gaza Strip Economies since 1967, New York/Washington, 1977, p. 137.

48/ Statistical Abstract of Israel, pp. 736 and 737.

49/ См. van Arkadie, op. cit., p. 116.

50/ См. Peter Dodd and Halim Barakat, River without Bridges: A Study of the Exodus of the 1967 Palestinian Arab Refugees, Beirut, 1969 (The Institute for Palestine Studies, Monograph Series No. 10).

51/ См. T. Wälde, "The evolution of international development law", German Yearbook of International Law, 23 (1980), 59, об общей взаимосвязи между правовыми документами и экономическим развитием.

52/ Benvenisti, op. cit., p. 14.

53/ Statistical Abstract of Israel, 1982, p. 741.

54/ Israel National Section of the International Commission of Jurists, op. cit., p. 64.

55/ Shehadeh, op. cit., (1980).

/...

56/ См. Shehadeh, op. cit., (1980), p. 66, and Israel National Section of the International Commission of Jurists, op. cit., p. 64.

57/ Shehadeh, op. cit., (1980), p. 68, Israel National Section of the International Commission of Jurists, op. cit., p. 64.

58/ См. сноску 30.

59/ Jordanian Ministry of the Occupied Territory, "The living conditions of the Palestinian people in the occupied Arab areas" (February 1982 to February 1983), report to the mission of the United Nations Centre for Human Settlements, Amman, 1983 (in Arabic).

60/ Ibid., annex 8.

61/ Ibid., annexes 5-7.

62/ Письмо члена Исполнительного комитета Организации освобождения Палестины г-на Х. Насира от 2 декабря 1982 года на имя Генерального директора ЮНЕСКО.

63/ Office of the Crown Prince, op. cit., p. 16.

64/ Jordanian Ministry of the Occupied Territory, op. cit., annex 10.

65/ Rainer Büren, op. cit.

66/ Office of the Crown Prince, op. cit., p. 16; Newsweek, 5 April 1982.

67/ См. доклад Генерального секретаря о помощи палестинскому народу (A/37/214 и Add.1).

68/ См. UNDP, informal report on project plans for the programme of assistance to the palestinian people, December 1982.

69/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 13 (A/37/13), пункт 72.
