



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/37/238
9 June 1982
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十七届会议

暂定项目表 * 项目 71 (j)

发展和国际经济合作：人类住区

被占领巴勒斯坦领土内 巴勒斯坦人民的生活状况

秘书长的报告

1. 大会在其1979年12月14日第34/113号决议中请秘书长与有关联合国机关和专门机构合作，尤其是与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处），西亚经济委员会（西亚经委会）和调查以色列侵害占领区内居民人权的行为特别委员会进行合作，编写一份关于以色列占领对被占领阿拉伯领土内巴勒斯坦人民生活状况的社会和经济影响的综合分析报告，提交大会第三十五届会议。

2. 大会第三十五届会议审议了秘书长按照上述的决议提出的报告（A/35/533）之后，在1980年12月5日第35/75号决议第1段中满意地注意到秘书长关于被占领阿拉伯领土内巴勒斯坦人民生活状况的报告，在同一决议的第4段中要求所有国家同联合国各机构、组织和机关以及巴勒斯坦地方当局合作，以改善因以色列占领而造成的巴勒斯坦人民的悲惨生活。此外，在该决议第5段中，大会请秘书长通过经济及社会理事会向大会第三十六届会议提出一份关于执行该决议进展情况的全面性分析报告。

3. 大会第三十六届会议审议了秘书长按照第35/75号决议提出的报告（A/36/260和Add.I-3）之后，在1981年12月4日第36/73号决议第1段中，注意到秘书长关于巴勒斯坦人民生活状况的报告，在同一决议的第6段中，请秘书

* A/37/50/Rev.1。

长编写一份关于被占领巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人民日益恶化的生活状况的综合分析性报告，并通过经济及社会理事会提送大会第三十七届会议。在该决议第7段中，大会又请秘书长在编写报告时，“同巴勒斯坦人民的代表、巴勒斯坦解放组织协商并合作”。

4. 为了使秘书长能够编写一份所要求的报告，提交大会第三十七届会议，并确保报告具有公正客观的专家观点，秘书长聘请了两位专家提供服务（参看下面附件二）。

5. 专家的任务是根据联合国及其附属机关和各专门机构提供的资料，以及其他有关这个问题的已发表和未发表的文献，编写报告。他们也通过访问埃及、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和被占领领土，以及同政府官员、其他人士和巴勒斯坦解放组织代表的讨论，收集资料。

6. 因为没有获得以色列政府许可，访问被占领的巴勒斯坦领土，所以在编写报告时，专家们只能依赖第二手的资料来源，包括1981年访问过被占领领土的国际劳工组织视察团和世界卫生组织视察团的报告。

7. 巴勒斯坦人民的生活状况一直是许多政府间机构和联合国附属机关所关心的一个问题，例如，巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会、人权委员会、调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会和安全理事会。因为联合国现有的资料，以及其他已经在书籍期刊、刊物和报章发表的资料数量很多，于是同意留一位专家在纽约总部进行所需的广泛研究，其他一位专家则外出向设在欧洲和中东的联合国各专门机构和有关方案收集资料，并访问埃及、约旦、阿拉伯叙利亚共和国及巴勒斯坦解放组织设在贝鲁特和大马士革的办事处。

8. 因此，一位专家留在联合国总部，另一位专家则于1982年2月8日至3月19日出差访问埃及、约旦和阿拉伯叙利亚共和国，与处理有关被占领巴勒斯坦领土问题的政府高级官员、住在各该国的巴勒斯坦难民、正在访问这些国家的被

占领领土的居民以及最近到过被占领领土的人士进行讨论。他又同驻在这些国家的联合国官员进行了讨论。并同驻在贝鲁特和大马士革的巴勒斯坦解放组织代表举行了讨论，并向他们收集资料。同时还从邻近的阿拉伯国家的各种学术研究机构收集了资料。

9. 专家又访问了西亚经委会、联合国教育、科学及文化组织、卫生组织、劳工组织和近东救济工程处的总部，并向它们收集了有关的资料和数据。并审查了关于被占领巴勒斯坦领土情况的各种联合国报告，特别是调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会，按照第446(1979)号决议设立的安全理事会委员会和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会的那些报告。专家也审查了来自联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国贸易和发展会议（贸发会议）、联合国环境规划署（环境规划署）和联合国儿童基金会（儿童基金会）的资料。

10. 专家们编写的报告载于下面附件一。

附件一

专家小组关于被占领巴勒斯坦领土内
巴勒斯坦人民生活状况的报告

目 录

章次	段 次	页次
一 导言	1 - 5	2
二 调查结果摘要	6 - 14	2
三 自然基础结构、土地和水	15 - 38	5
A. 土地和住区	15 - 18	5
B. 水	19 - 26	6
C. 自然基础结构	27 - 29	10
D. 人口和住房	30 - 38	12
四、经济因素	39 - 65	22
A. 就业	39 - 51	22
B. 收入	52 - 57	27
C. 消费	58 - 61	29
D. 储蓄	62 - 63	32
E. 投资	64	33
F. 通货膨胀	65	34
五、社会和文化因素	66 - 90	35
A. 社会和文化环境	66 - 72	35
B. 保健	73 - 81	37
C. 教育	82 - 90	40

附录

一、占领国最近占用的土地	44
二、消费物价指数 (1968/69=100)	45

二 引言

1. 大会在其第 36/73 号决议中请秘书长编写一份关于被占领巴勒斯坦领土内巴勒斯坦人民日益恶化的生活状况的综合分析性报告，并通过经济及社会理事会提送大会第三十七届会议。秘书长上一次按照第 34/113 号决议提交大会第三十五届会议的报告 (A/35/533) 就是关于被占领阿拉伯领土内巴勒斯坦人民的生活状况。

2. 因此，本报告审查了约旦河西岸、包括东耶路撒冷和加沙地带的巴勒斯坦人民的生活状况，以便确定在占领期间人民的社会和经济状况的恶化程度和范围。

3. 虽然资料可在关于西岸和加沙地带的官方公布的文件中找到，但关于东耶路撒冷的资料则较难取得，而且也较不可靠。因此，报告中的分析主要是关于西岸和加沙地带的情况，有一些关于东耶路撒冷的社会和文化方面的资料则是从二手来源收集到的。

4. 因为不能访问被占领的巴勒斯坦领土，专家无法亲自观察和记录资料和数据。但是，劳工组织视察团和卫生组织视察团最近于 1981 年访问了被占领领土，在分析这些领土的就业状况和卫生服务时，就参照了这些视察团的报告中的有关资料。于 1982 年 2 月和 3 月出差访问邻近的阿拉伯国家和在中东和欧洲的联合国机构、办事处和方案的专家也获取了资料。

5. 本报告审查涉及被占领巴勒斯坦领土内社会和经济状况的三个方法方面。第三节讨论自然和基础结构因素，包括住房和社区设施；第四节讨论经济因素；第五节讨论社会和文化因素，以及卫生和教育方面的问题。

三 调查结果摘要

6. 自占领开始以来，被占领巴勒斯坦领土内的就业状况就一直下降。因为被占领领土的经济不能提供所需的工作机会以吸收增加的劳动力，愈来愈多的不熟

练工人就前往以色列寻求工作——占1979年全部就业人数的百分之三十四点九——而熟练和合格的专业人才则移居邻近的阿拉伯国家和更远的地方。移民工人离家去到外地、和在以色列工作的人每天往返需时，对领土内的家庭和社会生活都有不利影响。随着与以色列经济一体化而来的生产和分配方面的结构变化也是使就业机会减少的一个因素。

7. 尽管被占领领土本身的就业机会减少了，但领土人民的收入，无论按时值或真实价值计算，都有增加。这是由于以色列就业增加，生产结构改变，该地区工资上升以及国外汇款的大量增加。收入的增加带来了消费和储蓄的增加，1968至1973年期间，消费和储蓄增长速度比较快，1973至1979年期间则有所减慢。消费增长率的减慢和储蓄比例的减少是由于1973至1979年期间通货膨胀加剧的结果。

8. 由于没有适当的组织结构来调动储蓄并进行投资，被占领领土内的人民发现他们的购买力已因通货膨胀而下降。由于储蓄缺少吸引力，人们趋向于积聚黄金、约旦第纳尔和其它硬币；大部分投资都用于改善私人住房。由于现有的经济结构和工业、农业和贸易部门的生产和分配格局，很少能有机会投资到产生收入的活动。这对为迎合居住在被占领领土内的巴勒斯坦人民的长期经济和社会需要发展可以自存的经济有不利的影晌。

9. 占领国对领土内的土地和水的使用政策不利于巴勒斯坦社区的生活条件。继续占用成片的可耕地，往往是为了供现有的或拟议建立的以色列移民点使用，造成了巴勒斯坦人民的沮丧和不安全感。对当地人民用水施加限制和越来越多地将水转供新移民点使用，对巴勒斯坦社区的农业活动产生了不利的影响。

10. 除了上述经济影响之外，巴勒斯坦人民的社会和文化生活也由于占领国的各种限制行动而受到影响；近几年来，这些限制更变本加厉。例如，以集体惩罚、

不经审判的监禁、驱逐出境、限制行动、结社和表达自由，来限制在领土居住的巴勒斯坦人民发展民族意识和文化传统。影响和平生活环境的一个严重因素是当地巴勒斯坦社区和以色列当局及定居者之间不断发生摩擦。埃尔皮雷、纳布卢斯和拉马拉的当选市长于1982年3月被撤职后，约旦河西岸、东耶路撒冷和加沙地带爆发了冲突，造成伤亡。

11. 就卫生而言，虽然保健方面的治疗和预防体系有所改善，但赶不上被占领巴勒斯坦领土内的人口增长和对医院系统内的专家服务和照顾的需要。普遍缺少医务人员、护理人员和技术人员。主要医院经常缺少诊断仪器和服务，继续越来越多地将病例转送到以色列医院，接受专家诊断和照顾。在过去两年中，卫生服务在建立卫生单位或加强医务人员方面，并无重大改变。领土(特别是西岸)人口中约有一半没有参加医疗保险计划，他们比过去更难得到卫生照顾和所需的医疗服务。

12. 关于教育，自1968年以来，班级、教师和学生的人数都增加了。但是，约旦河西岸的入学比例却落后于加沙地带和其它阿拉伯邻国。经常关闭学校和骚扰学生造成了一种忧虑和恐惧的气氛，阻碍学生的正常教育发展。在大学适用第854号军令，剥夺了大学的学术自由。

13. 至于住房问题，自占领以来，住房的增加赶不上住房日趋破旧的速度。虽然在每间房屋的人口密度方面略有改善，但被占领领土内的人口挤迫状况仍然很严重。

14. 从被占领领土向外移居的比率很高，特别是从1975年以来，这是由于继续占领造成了缺少就业机会、以及紧张和不稳定的气氛。由于这些原因，又因为海湾国家内有较好的就业机会，从这些领土向外移居的人数就增加了。因为移居的一般都是正在工作年龄的男青年，领土正在失掉其最宝贵的人力资源。

三. 自然基础结构、土地和水

A. 土地和住区

15. 土地资源和水资源仍然是巴勒斯坦人最关注的问题, 因为它们是决定人民生活环境的关键因素。 据报被占领的巴勒斯坦领土的土地总面积约为 5, 939, 000 杜努姆, 其中西岸为 5, 572, 000 杜努姆, 加沙地带为 367, 000 杜努姆。 1979 年 9 月据报以色列当局征用了 1, 500, 000 杜努姆, 即约占地总面积的 25% (参看 A/34/631, 第 105 段)。 就西岸来说, 被征用的土地已从 1979 年的 27% 增至 1981 年 3 月的 34%, 即大约 1, 862, 000 杜努姆。^a 被征用的西岸土地中, 据报有 11% 是用来建立新的以色列移民点。 到 1981 年中, 据报被占领的巴勒斯坦领土共建有 123 个这样的移民点: 东耶路撒冷 10 个; 西岸 103 个; 加沙地带 10 个。^b

16. 征用土地以及其他因素导致农地面积减少, 而且在某种程度上导致被占领领土传统生产的某些农产品产量下降。 如提交大会第三十五届会议的报告所指出的 (参看 A/35/533, 附件一, 第 28 段) 耕地面积从 1967 年的 2, 840, 000 杜努姆减至 1974 年的 2, 140, 000 杜努姆 (即 1967 年耕地面积的 75%)。 此后继续有被征用的土地, 因此可以合理假定巴勒斯坦人现有所耕种的土地面积比 1974 年的还要少。

a 阿拉伯劳工组织、阿拉伯劳工处著, 《以色列移民点及其对巴勒斯坦和其他被占领阿拉伯领土的阿拉伯工人生活状况的影响》(1981 年 3 月)。

b¹ 哈希姆约旦王国, 被占领领土事务部著, 《被占领领土的巴勒斯坦人民的生活环境概况》(安曼, 1982 年 2 月)。

17. 征用土地的情况非常普遍，而且持续不断，对巴勒斯坦农民的生活和生计造成了不良的影响；调查以色列侵害占领区居民人权的行爲特别委员会所收到的、载于它提交大会第三十六届会议的报告内的情报（A/36/579, 第102—118段），足以证明这一点。被没收或征用的大部分土地都是用来扩建新的以色列移民点。这些措施增加了巴勒斯坦农民和社区的不安全感，并使他们不愿在土地改良方面进行任何长期投资。

18. 除了按照现行的紧急法律和以色列的条例直接征用土地外，特派专家从阿拉伯消息来源获悉，当局最近在某些市区内已开始建筑许可证中增添一项条款，说明尽管申请人获准在土地上建筑房屋，但房屋所在的那片土地并不归他所有。我们有理由相信这一条款主要适用于市区的土地，特别是当以色列当局认为该片土地属于不在业主地产一类。

B. 水

19. 从巴勒斯坦人的观点来看，用水问题变得越来越严重。目前看来这一问题难以解决的，因为当前的情况并不允许人们采取各种发展和利用水资源的战略，以便造福巴勒斯坦人。

20. 作为占领国，以色列是保护、管制和利用被占领领土水资源的唯一管理当局。由于以色列和西岸共同享有许多水源，而且其中一些水源（特别是地下水层）跨越西岸和以色列之间的边界，因此用水问题更加复杂。鉴于隔开以色列和西岸的山脉的层理和地层坡度，降在山上的雨水大部分都往下和往东渗透，或是在西岸成为泉水流出来，或是增加水层的存量。一些水层互相重叠，因此以深钻方式开发低水层水源可以使高水层水源短缺或干涸。^c

^c 参看“被占领阿拉伯领土的巴勒斯坦人民的经济状况”（TD/B/870），第55段。

21. 被占领领土的主要水源是井和泉。 这些水源用于农业和家庭方面。 自 1967 年占领以来, 以色列允许两口井供农业用。 在纳布卢斯、卡勒基利亚、图勒卡尔姆和卡菲尔等市区, 则允许使用少数几口水井。 除了禁止开凿新井外, 还限制从现有水井提取的水量; 这一限额往往是在占领时定下来的, 而且所有的水井都装上计量器, 以保证提取的水量不会超过规定的限额。 如提取的水量超过限额, 则对井主施加包括罚款在内的法律制裁。

22. 据巴勒斯坦的消息来源, 对农业用水所施加的限制阻碍了农业企业的扩充, 而且在某些情况下实际上导致农场——特别是在西岸占多数的小农场——的凋敝, 因为它们没有充足的水量来维持作物生长。 农业产量的数据显示, 在以色列当局引进新技术而使产量最初曾一度急剧上升之后, 许多农产品的产量在 1975—1976 年之后都有所下降或维持在同一水平上。^d

23. 下面表 1 显示西岸 1967 年和 1979 年之间的用水量。 应予注意的

表 1. 西岸用水量

(以百万立方米计)

年份	家庭用泉水量	家庭用井水量	梅科罗特公司	农业用井水量	农业用泉水量
			供水量 ^a		
1967/68	2.0	3.4	-	30.8	37.0
1977/78	2.6	9.0	0.4	30.5	37.0
1978/79	2.2	10.3	2.1	30.0	37.0

资料来源: 以色列卫生部长向世界卫生大会第三十四届会议提出的报告 (A/34/INF. DOC/1), 附件。

^a 以色列水公司。

^d 参看“阿拉伯被占领领土内民族资源的永久主权: 秘书长的报告”(A/36/648), 附件, 附录四, 以及以色列卫生部长向世界卫生大会第三十四届会议提出的报告 (A/34/INF. DOC/1), 附件。

是，以色列卫生部长提出的数据证实了巴勒斯坦人所说的，即农业用水量一直限制在1967年以前的水平上。以色列当局说这是必要的，因为必须以合理的方式来利用水资源，确保在发展农场之时考虑到该区供水情况等因素，以及考虑到必须保持水资源及其利用程度之间的平衡，以防止过度利用和盐化。关于允许开凿新井问题，以色列当局指出1967年和1979年之间，要求发给勘探许可证的80份申请书中有30份被核准，但在此期间却没有开凿任何新井，因为所涉的成本非常高（参看A/36/260/Add. 1, 第26段）。然而，没有迹象显示以色列有执行任何政策来协助巴勒斯坦人民，使他们能够取得贷款、赠款或任何形式的经济援助。反之，专家获悉以色列对巴勒斯坦人接受国外资金来进行各种发展项目（包括改善供水），却似乎加以诸多限制。

24. 总的来说，巴勒斯坦人认为以色列当局允许以色列人在农业、家庭和工业方面所用的水量远比允许被占领领土的巴勒斯坦人所用的为多。所得的数据证明，以色列境内的用水量大大超过西岸的用水量，下面表2对此加以说明。

表2. 1977年西岸和以色列的用水量
(以百万立方米计)

	<u>西岸</u>	<u>以色列</u>
农业	90	1,325
工业	—	95
家庭	10 ^a	300
共计	<u>100</u>	<u>1,720</u>

资料来源：《KIDMA：以色列发展学报》，第10期（1977年）。

^a 包括工业用水。

尽管通过管制用水来保存水源无疑是必要的，但以色列国民平均总用水量超过西岸几乎四倍（A/35/533, 第37段），则足以证明下列看法是对的，即：占领当局的

用水政策使巴勒斯坦人不能享用以色列公民获准享用的同量水资源。在这些情况下，对西岸巴勒斯坦人用水量施加限制，有碍被占领领土的农业和工业发展。

25. 被占领领土和以色列用水量之间的差异很大。此外，有明确迹象显示，在被占领领土内新建的以色列移民点正在获得优惠待遇。在西岸执行的一些用水政策，看来与为新移民点开发水资源直接有关。举例来说，以色列水公司（梅科罗特公司）获准钻30口水井，为被占领领土内新建的移民点提供用水。这些水井通常都是钻入低水层，从而使高水层大受影响，因为高水层通常都是巴勒斯坦社区的水源。有关这些水井出水量的资料不详，但官方发表的有关1976—1977年期间领土内自流井的抽水量如下：

表3. 1976—1977年自流井抽水量
(以千立方米计)

	<u>井数</u>	<u>水量</u>	<u>占总水量的 百分比</u>
约旦河流域和东部丘陵地带	119	12 700.2	26.9
西部丘陵地带和沿海区域	181	20 378.0	43.1
	300	33 078.0	70.0
以色列井	17	14 144.8	30.0
	317	47 223.0	100.0

资料来源：西岸领导机关水务管理局，关于西岸井出水量的年度报告，1978年6月（并参看TD/B/870, 表17）。

26. 被占领领土的居民曾举出实例说，作为代替请求获准开凿水井的变通办法，以色列当局向申请人提供了下列选择：从新建立的移民点购买用水，或与专为移民点建造的供水网挂钩。 受影响的巴勒斯坦社区极力抵制这些变通办法，认为这是有意侮辱他们对自己自然资源的主权，因此有若干巴勒斯坦家庭的经济活动已降至仅足糊口而已。

C. 自然基础结构

27. 被占领领土内自然基础结构设施的水准、质量和数量仍然很低。有的主要道路网已由以色列当局建成，有的还在修建中。但是，这些公路的修建，主要是为以色列移民点和占领当局的服务。西岸和加沙地带所有村庄中约有 25 % 没有通路。这一事实本身如果同其他发展中国家的情况相比，似乎并不是重大缺陷。只有考虑到当局拨出大笔款项为以色列移民点提供包括道路和排水设备在内的基础结构设施，才能把这一事实看作是重大缺陷。在被占领领土的许多村庄中，甚至在可通往主要公路的村庄中，都缺乏合理的内部街道网，这些村庄的许多房屋都没有车辆通道。

28. 为西亚经委会编制的一份研究报告指出，农村根本没有现代化的污水处理系统，城市的污水处理系统则相对不发达。西岸 75 % 的村庄没有现代化的供水和网络系统；电力供应不足，而西岸 72 % 的村庄则没有电力供应。^e

29. 下表 4 系根据世界教会理事会秘书收集的数据编制，说明被占领领土农村缺乏某些基本的基础结构设施的程度。

^e Bakir Aou-Kirhk, "Human settlements: problems and social dimensions in the West Bank and Gaza Strip" (ECWA, March 1981), P. 13.

表 4. 按种类和地区划分的西岸和加沙
地带村庄基础结构分布状况

地区	村庄 数目	没有电力的村庄		没有供水 系统的村庄		同公路没有良好 联系的村庄	
		数目	百分比	数目	百分比	数目	百分比
耶路撒冷	32	15	46.8	21	65.6	9	28.0
拉马拉	70	43	61.4	38	54.3	6	8.6
伯利恒	32	27	84.4	22	68.8	21	65.6
希布伦	60	39	65.0	40	66.6	19	31.6
纳布卢斯	124	106	85.5	114	91.9	37	29.8
图勒卡尔姆	46	32	69.6	23	50.0	7	15.2
杰宁	64	50	78.1	53	82.8	16	25.0
共计							
西岸	429	312	72.7	321	74.8	115	26.8
加沙	21	5	23.8	4	19.0	4	19.0
总计	450	817	70.4	325	72.2	119	26.4

来源: Bakir Aou-Kirhk, "Juman settlements: problems and social dimensions in the West Bank and Gaza Strip" (ECWA, March 1981), P. 14.

D. 人口和住房

30. 由于生育率高、死亡率比较低, 所以从1967年以来被占领领土的人口有了相当大的增长。西岸的人口从1968年的581,700人增加到1979年底的699,600人。加沙地带的人口从1968年的355,900人增加到1979年的432,600人。

31. 虽然这些领土的人口增加很多, 但是, 巴勒斯坦人指出, 如果不是因为缺少合适工作机会和人身安全情况恶化造成大批人迁离领土, 人口的增加还会更多。有相当多的根据可以证明, 1967年以来已有大批人迁离被占领领土(见下表5)

表5. 被占领领土的人口变化

A. 西岸

年度	(1) 自然增长 (以千人计)	(2) 实际增长 (以千人计)	(3) 年增长率 (百分比)	(4) = (2) - (1) 差 额 (以千人计)
1967	3.0	-10.2	-1.7	-13.2
1968	11.7	-4.0	-0.7	-15.7
1969	12.3	13.5	2.3	1.2
1970	13.7	8.7	1.5	-5.0
1972	16.8	11.7	1.9	-5.1
1974	18.1	15.4	2.4	-2.7
1975	18.6	3.5	0.5	-15.1
1976	20.3	5.6	0.9	-14.5
1977	20.5	10.3	1.5	-10.2
1978	18.6	9.2	1.4	-9.4
1979	20.9	9.2	1.3	-11.7

表 5 (续)

B. 加沙地带和西奈北部

年度	(1) 自然增长 (以千人计)	(2) 实际增长 (以千人计)	(3) 年增长率 (百分比)	(4) = (2) - (1) 差额 (以千人计)
1967	3.3	-8.0	-2.3	11.1
1968	7.4	-25.0	-6.6	32.4
1969	9.2	6.3	1.8	2.9
1970	8.8	5.5	1.5	3.3
1972	11.5	7.6	2.0	3.9
1974	13.2	11.3	2.8	1.9
1975	13.8	10.0	2.4	3.8
1976	14.8	10.5	2.5	4.3
1977	15.3	12.3	2.9	3.0
1978	14.1	8.9	2.0	5.2
1979	16.1	12.4	2.9	3.7

来源: 《以色列统计摘要, 1980年》, 《耶路撒冷, 中央统计局, 1980年》,
第677页, 表XXVII/I。

32. 表5把1967年至1979年期间多数年份的自然增长数和实际增长数作了比较。可以把每年的差额看作是該年度的迁移估计数。在第(3)栏中, 实际年增长率比該区域的增长率比該区域的增长率低得多, 比一些邻国的人口平均增长率也低得多, 例如约旦(3.6%)和阿拉伯叙利亚共和国(3.3%)^f。

33. 从表中可以看出, 1970至1974年期间, 西岸自领土外移的人口每年平均不到5,000人。从1975年起, 外移的人, 每年平均超过12,000人。加沙地带的外移人数相当稳定, 每年大约3,500人。从下表6可以推断出, 人口外移是有选择性的, 主要都是工作年龄组的男子。

表6. 按年龄组和性别划分的
1979年西岸和加沙地带人口
(以千人计)

年龄组	女性	男性	共计
0 - 14岁	245.7	270.7	516.4
15 - 29岁	157.9	169.1	327.0
30 - 44岁	80.0	54.1	134.1
45 - 64岁	64.0	52.3	116.3
65岁及65岁以上	19.7	19.3	39.0
共计	567.3	565.5	1 132.8

来源: 以色列卫生部长向世界卫生大会第三十四届会议提出的报告(A/34/INF.
DOC/1), 附件, 表II和XXIV。

^f 中央公共动员和统计局, 《统计年鉴》(阿拉伯埃及共和国, 1980年7月)。

表6指出, 30 - 44岁年龄组和45 - 64岁年龄组男性——女性比率低, 说明女性人数远远超过男性, 原因可以归结为这些年龄组的男性向外迁移。因此, 正如可以预料的那样, 在迁移率中占很大量比重的看来是工作年龄组的男子。这一期间人口年龄结构的变化也可以说明迁移率。西岸人口中30 - 44岁年龄组所占的比例从1968年的13.6%下降到1979年的11.7%; 加沙地带人口中这一年龄组所占的比例则从1968年的13.7%下降到1979年的12.0%。

34. 虽然自1967年以来被占领领土内的人口显著增加, 但在官方却未采取任何体制上的措施以保证为增加的人口提供住房, 从而减轻目前的拥挤情况, 或保证提供新的住房以代替那些被拆除或已损坏的房屋。在西岸, 根本没有建造公共住房的计划, 也没有任何得到公家支持的为了发展住房的金融机构。在加沙地带, 负责公共住房项目的当局建造了若干住房单位, 这些单位“主要是为了安置难民和政府雇员的”^g。1967年以来, 为此目的共建造了四千个住房单位, 在现有住房里又增加了1,500个新房间。^h

35. 虽然在建造住房方面, 有一些个人, 自助和合作社团作出努力, 但自占领之后建造的住房单元数字似乎仍无法满足需要。下面表7说明新建的住房如何不能满足日益增多的居民住在破烂不堪的房屋里的需要情况。从这些数字, 可看出在西岸, 住房单位在1967年至1977年期间下降了7.1%, 而在加沙地带和西奈北部住房单位在同期下降了1.3%。

^g 《以色列卫生部长向世界卫生大会第三十四届会议提出的报告》(A34/INF.DOC/1), 第15页(英文本)表九。

^h 同上。

表 7

1967-1978年东耶路撒冷、西岸和加沙地带住房单位总供应量

年	东耶路撒冷				西岸				加沙地带			
	年初单位数字 ^a	全年建造单位	损坏的单位	年终共计	年初单位数字 ^b	全年建造单位	损坏的单位	年终共计	年初单位数字 ^c	全年建造单位	损坏的单位	年终共计
1967	12 589	172	125	12 656	120 632	445	6 327	114 840	66 843	7	2 291	64 559
1968	12 636	149	269	12 516	114 840	673	5 779	109 754	64 559	33	1 777	62 815
1969	12 516	275	150	12 641	109 754	791	2 327	108 218	62 813	83	932	61 966
1970	12 641	290	151	12 780	108 218	842	3 560	105 500	61 966	100	266	61 800
1971	12 780	458	133	13 105	105 500	1 486	1 586	105 400	61 800	391	291	61 900
1972	13 105	695	136	13 664	105 400	2 256	2 789	104 867	61 900	816	861	61 855
1973	13 664	770	346	14 088	104 867	2 466	2 799	104 534	61 855	1 015	808	62 062
1974	14 088	830	652	14 266	104 534	3 320	2 838	105 016	62 062	1 090	1 258	61 394
1975	14 266	1 039	863	14 442	105 016	4 156	3 900	105 272	61 894	958	1 400	61 452
1976	14 442	1 218	1 033	14 627	105 772	4 773	4 108	105 937	61 452	2 198	1 956	62 694
1977	14 627	1 124	912	14 839	105 937	4 498	3 763	106 672	62 694	1 373	311	63 756
1978	14 839	1 145	536	15 448	106 632	4 581	...	...	63 756	1 559	...	...
												185 267

来源: Bakir Abu-Kishk, "Human Settlements: problems and social dimensions in the West Bank and Gaza Strip" (ECWA, March, 1981), p.11.

a 根据1967-1969年的比例数, 假设东耶路撒冷建造的住房约为西岸的三分之一。

b 根据官方的住房单位平均人口的统计, 1967年为4.9人, 1978年增加至6.7人。住房单位数字系以人口除以住房单位平均人口而得出的。

c 根据官方的住房单位平均人口的统计, 1967年为5.8人, 1978年则增加至6.9人。住房单位数字系以人口除以住房单位平均人口而得出的。

36. 下面表 8 和表 9 列出了根据各个不同占领时期房间密度得出的家庭分布情况。

表 8. 1967 年、1971 年、1975 年东耶路撒冷、西岸和加沙地带按房间密度开列的家庭分布情况
(百分数)

每间房 的人数	东耶路撒冷			西岸			加沙地带		
	1967	1971	1975	1967	1971	1975	1967	1971	1975
1	9.5	9.7	9.9	3.3	3.5	3.7	2.1	2.6	3.6
1 - 1.99	27.5	28.0	28.0	19.1	19.7	20.3	19.0	19.6	21.2
2 - 2.99	20.9	21.9	23.0	21.1	22.4	23.5	26.5	27.3	28.0
3 或 3 以上	42.1	40.4	38.6	56.4	54.4	52.5	52.4	50.5	47.2

来源: Bakir Abu-Kishk, "Human Settlements; Problems and Social Dimensions in the West Bank and Gaza Strip" (ECWA, March, 1981) table 4.

表9. 1979年西岸和加沙地带按每个房间人数
开列的家庭分布情况
(百分数)

每间房 人数	加沙地带和西奈北部			西岸		
	难民营	城镇	总计	村庄	城镇	总计
总计	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
少于1	(3.5)	(4.6)	4.3	4.4	(6.5)	4.7
1.0	8.9	(5.7)	7.4	8.0	8.5	8.1
1.1 - 1.9	14.7	16.8	15.4	11.4	18.1	13.0
2.0 - 2.9	31.2	30.3	30.4	25.9	26.2	25.7
3.0 - 3.9	20.8	19.8	20.4	20.8	17.3	20.4
4.0 - 4.9	12.0	12.2	12.3	13.3	10.9	13.0
5.0 - 5.9	(5.8)	(5.3)	5.5	8.1	(5.21)	7.5
6和6以上	(3.1)	(5.3)	4.3	8.1	(7.3)	7.6
每一住户平均 人数	6.5	7.4	7.0	6.8	6.7	6.8
住房平均密度	2.7	2.8	2.8	3.0	2.6	2.9

来源：《以色列统计摘要，1980年》……第688页（英文本）

注：在圆括号内的数字是根据估计数字得出的或是有相当高的取样误差。

在1967年到1977年期间，所有被占领领土，包括东耶路撒冷，住房的数字下降了8.4%。因此表8和表9所列举的房间密度之高也是不足为怪的。1967年以来在住房密度上略有改进，但总地说来，仍然过于拥挤。如果一间房住三个人以上就认为是过于拥挤，那么在被占领领土的家庭有一半以上是这样的情况。

37. 除了按人口来看，缺少住房单位之外，住房单位里的基本设备也似乎是不足的。下面表10开列了1967年和1974年某些基本家庭设备的分布情况。自1974年以来这些情况有所改进，关于这问题的最新资料见诸以色列卫生部长在世界卫生大会第三十四届会议上提出的报告（世界卫生组织文件A34/INF.DOC/1，附件）。根据该报告，西岸有电的家庭的比例由1975年的48%增加到1978年的74.2%。在加沙地带，则由1975年的36.7%增加到1977年至1978年的75.0%而在1979年下降为58%。报告中未提到1978年和1979年期间下降的理由。报告中也没有提供关于1974年以后的浴室或厕所的类似资料，虽然它提供了有关冰箱、电视、无线电和电灶或煤气灶的资料，具有这些用品的家庭在1975年至1979年之间增加了。可以推想自1974年以来关于厕所、浴室和厨房的情况没有显著的改善。

表10. 被占领领土的某些住房设备
(具有所述设备的家庭百分数)

设备	西岸		加沙地带	
	1967	1974	1967	1974
厕所				
无	14.4	21.1	29.0	21.0
厨房				
无	54.0	35.9	43.7	17.6
合用	2.3	2.9	4.7	14.0
水				
井	27.8	33.0	27.9	30.0
室外水龙头	9.9	17.1	27.3	61.5
室内水龙头	N.A	23.5	N.A	13.9
电				
无	76.1	52.5	61.1	64.3
浴室				
无	82.3	76.3	79.7	31.7

来源：1967年数字，见 Bakir Abu-Kishk, "Human Settlement: Problems and Social Dimensions in the West Bank and Gaza Strip" (ECWA, March, 1981), 1974年数字，见《以色列统计摘要，1975年》……第697页(英文本)。

38. 从阿拉伯国家政府和巴勒斯坦解放组织提供的材料看来，西岸的官方在住房问题上的政策不仅是“好心的疏忽”而是，在很多情况下，积极地阻碍个人建造房屋。加沙地带官方的住房政策也有些类似。很难获得许可建造房屋，有时申请可以被拖延到长达两年之久。据说，巴勒斯坦人在走投无路的情况未获许可自行建造房屋，而这些房屋都被当局作为没有授权兴建的房屋而予以拆除。在1980年底惩罚性地折除了1,259所房屋之外，又折除了这些房屋，无疑丝毫也减轻不了尖锐的住房恐慌问题。此外，又为慈善团体和自助性组织增加了困难，因为这些机构使用国外资金从事发展项目，包括住房的项目。例如，调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会到1981年10月12日为止从以色列报纸上收集到的报导，西岸的一些城镇和社团由于军事当局强行禁止从国外获得资金而面临困难。这导致冻结了一些发展项目。此外，据报导，军事当局还发布了一项命令禁止在难民营扩建或兴建房舍。因而似乎自从西岸被占领后，据一个来源报导，虽然当局设置了各种困难，但由于主要是侨居国外的巴勒斯坦人的汇款而兴建了极少数量的房屋。在1980年这类汇款达二亿美元ⁱ。

i 哈希姆约旦王国，被占领领土部，Daily Living Conditions of the Palestinian People in the Occupied Territories (Amman, Jordan, February 1982).

四、经济因素

A. 就业

39. 各方面的资料表明, 尽管西岸和加沙地带的人口总数从1967年的966,600人增加到1979年的1,132,300人, 其中工作年龄人口从1967年491,200人增加到1979年的643,600人, 但占领期间的就业人数却下降了。1969年被占领领土里的就业人数为151,000人, 到1974年下降为141,700人, 到1979年又下降到138,000人。^j

40. 就业人数的减少部分归咎于被占领领土相当数目的往外移民估计年平均数为20,000人。^k 波斯湾地区薪水优厚的工作等等“吸引”因素无疑对移民起了一定的影响作用。然而, 专家从与不少阿拉伯政府代表、巴解组织官员和领土的居民的会谈中得到这样的印象, 那就是除了领土经济中对受过教育和有技能的人特别是刚刚符合条件的年青人来说缺乏就业机会外, 往外移民也是领土生活条件太差的直接结果。专家还了解到, 在专业工作、管理和技术方面几乎没有就业机会; 许多工程师、医生、建筑师和类似的技术人员经常被迫接受低于他们能力和经验的工作。

就业减少的另一原因是以色列和领土内新建立的以色列住区产品的竞争。这些产品进入被占领领土的市场不受任何限制; 当地生产者已认识到继续从事其传

^j Arie Bregman, Economic Growth in the Administred Areas, 1969 - 1973 (Jerusalem, Bank of Israel Research Department, 1975) 和《以色列统计摘要, 1980年》……

^k 总干事的报告, 国际劳工大会第六十六届会议(日内瓦, 国际劳工局, 1980), appendix III, para, 84。

统的生产活动——特别是农业——来提供收入在经济上不合算，所以不得不另找出路，主要到以色列争取就业、赚取工资。以色列非技术性劳动力市场向被占领领土的工人开放，主要是建筑、工业（加工）和农业（季节性和流动性）部门；这就为上述做法提供了可能性。

42. 就业人数下降最严重的是农业方面，1969年为64,000人（占就业总数的42%），1979年降至38,600人（占就业总数的28%）。占领当局把这一情况归因于占领后即发生的体制改革和新技术的引进。看来改革的方向是除去那些威胁以色列产品的作物，尤其是甜瓜和南瓜。进口替代作物的生产受到鼓励，并引进了向以色列出口和在以色列加工所需要的新品种。新技术和新设备，包括军事管理当局给予购买这些技术设备的贷款，主要也用于上述作物，在此同时，在很大程度上忽视了传统作物的生产。因此，拥有不到20杜努姆土地生产传统作物或耕种生产能力不强土地的农民收入大为下降，不得不放弃农业生产，而这农业生产原来不仅能满足其粮食需求，提供现金收入，而且还是家庭和社区的生活方式。

43. 这些农民通常都前往以色列寻找工作，让家中妇女、儿童和老年人来耕种农田。有时，他们不得不在附近的以色列住区寻找工作，这样做在很大程度上可以使他们摆脱在以色列找工作的限制，例如通过劳动局或“有组织地”录用等。现有资料表明1969年，有64,000人在被占领领土的农业部门就业，同时有2,000名巴勒斯坦人在以色列农业部门工作。^l 到1974年，被占领领土农业就业人数为47,700人，在以色列的则为13,100人。^m 到1979年，这一数字有所下跌，被占领领土内为38,600人，以色列内为10,900人。ⁿ

l Aric Bregman, op.cit, P. 32。

m 《以色列统计摘要，1975年》（耶路撒冷，中央统计局，1975年），第707页。

n 《以色列统计摘要，1980年》……第696页。

44. 在工业方面，被占领领土的就业人数有所增加，1969年为19,000人，1979年增至23,100人，同时被占领领土人民在以色列工业部门就业的人数从1969年的2,000人增加到1979年的16,900人。^o 工业部门就业人数的增加部分原因是由于在以色列的就业增长而产生的被占领领土收入的增加，但主要却是在诸如木材、木材制品、纸张及纸制品、金属制造、纺织品和服装工业等制成品次级部门等方面完成以色列公司的订单而引起的。

45. 在建筑业方面，1969年就业人数为13,000人，1974年则减至8,800人。1975年起人数开始增加，到1979年达到13,900人。造成这一回升看来有两个因素：国外私人汇款大量增加，主要投资在改善私人住房条件上；以及阿拉伯国家不管种种限制对公共项目的援助。

46. 在办事员工作、销售和服务行业，就整个西岸和加沙地带来说，1974年到1979年期间就业人数增加了1,000人，从40,400人增加到41,400人（从在被占领领土和以色列的就业人数总数中的19.0%到19.4%）。^p 从公布的资料不容易判定这一增长是发生在被占领领土还是发生在以色列。特派团专家得知旅游服务业下降甚剧。除了来自阿拉伯国家的游客，一般来说，旅游业是由以色列公司组织并提供服务。据阿拉伯人士说，办事员工作、销售和服务行业中提供大量就业机会的小规模商业、工业和服务行业的企业都无法扩展业务；这是因为税率过高，官僚规定繁多，发放批准证书无限期地拖延以及由其政府补贴的以色列企业的不公平的竞争。面包店就是一例。大部分巴勒斯坦人经营的面包店都因为有其政府补助的以色列人开设的面包店进行不公平竞争而被迫停业。

47. 从下列表11中可以看到，无论从绝对数字还是从比例上看，专业人员、学术界和行政管理类别中就业人数都已经下降。

o 同上。

p 《以色列统计摘要，1975年》……和《以色列统计摘要，1980年》……。

表 1 1. 专业人员、学术界和行政管理类别的就业情况

年份	<u>加 沙 地 带</u>		<u>西 岸</u>	
	就业人数 (以千人计)	占总就业人数的 百分比	就业人数 (以千人计)	占总就业人数的 百分比
1974	5.8	8.0	11.8	8.6
1979	5.2	6.6	11.0	8.3

资料来源：《以色列统计摘要，1975年》……和
《以色列统计摘要，1980年》……。

48. 被占领领土的就业情况显然促使该地区人民到以色列寻求就业。然而，事实证明这种做法有利也有弊。虽然，这有助于消灭失业，并为工人及其家庭提供了收入，但也带来了种种艰难困苦和不安定之感。这类工人被禁止居住在以色列，他必须每天从占领区的家里坐车到工作地点，这经常需要二至四小时，在各个检查点他要受到检查，而且一天工作结束后必须离开以色列领土。如果发现他工作时间内仍留在以色列，就可能受到各种惩罚并失去工作。与以色列劳动力队伍中的同行相比，巴勒斯坦人的工资就低，但是却须支付同样的税捐和扣减数额。特派团专家获知近年来来回工作途中的检查站的检查和其他管制已越来越严格。

49. 尽管存在着许多困难，在以色列工作的巴勒斯坦人在占领期间内仍有增加，1969年为12,000人，1979年增加到74,000人，即占1969年就业人数总数的7.4%，1979年则增至34.9%^q。这些数字指的是通过官方途径招

q Arie Bregman, op. cit P. 32, 以及《以色列统计摘要，1980》…… P. 696

收的工人。此外，还有相当一部分的人自己找到了工作或是通过未经认可的机构和承包人而找到工作的。这一数目很难估计。根据各方人士，包括巴解组织官员和领土内消息灵通人士的说法，这一数目超过通过官方机构雇佣人数的四分之一。而且，日益增多的巴勒斯坦人自己在以色列新住区寻找工作，这一数目不易得知。据说，这些“非法”雇佣的工人的工作条件大大差于那些通过官方途径雇佣的工人。

50. 大部分在以色列工作的巴勒斯坦人都在低层工作就业，工资甚低，进行体力劳动和非技能性工作。建筑业人数最多，1970年为11,000人，1979年上升到34,000人，几乎占在以色列工作的巴勒斯坦人的一半。在这期间，农业部门的就业人数几乎增加了一倍，而“其它”部门就业数增加了六倍，工业部门则几乎增加了七倍。下列表12说明了这一模式。

表12 来自西岸和加沙地带的巴勒斯坦人在以色列的就业情况

(以千计)

<u>年 份</u>	<u>建筑业</u>	<u>工 业</u>	<u>农 业</u>	<u>其 它</u>	<u>小 计</u>
1970	11.21	2.40	5.0	1.99	20.6
1974	35.99	12.07	13.1	7.54	68.7
1979	34.17	16.93	11.0	12.0	74.1

资料来源：《以色列统计摘要，1980年》……。

51. 在以色列就业的工人没有工作保障，仅按短期工作许可证雇佣，其能否继续工作主要依赖于以色列经济情况的起伏。每逢经济衰退，他们首先被解雇，而在经济回升期间他们又是最后被雇用。他们没有失业福利。特派团了解到，技术工人常常寻找非技术性工作，原因是在被占领领土或在以色列都没有能合适地用上他们技术的工作机会。

B、收 入

52. 自1967年以来,被占领领土人民的收入有大幅度的增加。这可归因于以色列的就业情况和被占领领土的生产改变方针,以满足以色列经济的需要,生产方针的重点在于以色列需要进口和工业加工的农产品同以色列给农业、工业和服务方面相类似的职业所附的工资比较,被占领领土的工资也有所增加。在约旦、邻近的阿拉伯国家和其他国家工作的巴勒斯坦人的私人汇款的大量增加使被占领领土的收入也大大的增加。尽管以现有的数值而言,自1967年以来,收入有所增加,但就以色列经济不断加速的通货膨胀趋势而言,因为从下列分析可以明显地看出这种趋势对收入、消费和储蓄产生直接的影响。

53. 按要素价格计算,1969年在以色列就业所得的收入占了领土国生产总值(国产总值)的百分之五点八。到了1974年,已增至百分之十,1979年增至百分之三十四点五。这些收入占了国产总值的三分之一,连同国外的大量私人汇款,对被占领领土的营造、制造和服务部分产生倍加的效果。当然,在以色列就业所得的收入将视以色列经济的活动多寡而定,特别是那些所雇用的工人大部分来自被占领领土的部门。有人担心在经济衰退或现有政策改变时,以色列雇用的巴勒斯坦人数会减少,从而对被占领领土的经济造成严重的影响。不过根据以色列当局于1981年3月告诉劳工组织特派团的消息,这种情况似乎不会发展到严重的地步,尽管当时以色列的经济正面临经济衰退、大幅度的通货膨胀和失业问题不断增加。^r

54. 在生产部分,被占领领土的经济以农业为主。农业所得的收益在1967/68年(以现有价格计算)达到149.9百万以色列镑,到了1973/74年达到996.8百万以色列镑,到1978/79年,达到6,191.3百万以色列镑。^s 在

^r 《总干事的报告》国际劳工会议,第六十七届会议(日内瓦,国际劳工厅,1981年),附录三,第18段。

^s 《1975年……以色列统计摘要》和《1980年……以色列统计摘要》。

审查这些增加数时，必须考虑到由于天气和降雨量——因为西岸很多耕作都是在没有灌溉的土地上进行的，这些是重要的因素——作物产量的变化。其他必须加以考虑的变数是基于供求关系的价格变化和通货膨胀和货币贬值所造成的以色列镑币值的变化。如下表 13 所说明的，橄榄作物（几乎全部在西岸）的产量和价值的起落足最明显的。

表 13 橄榄的产量和价值

年 份	产 量 (以千吨计)	价 值 (百万以色列镑)	每吨价值 (以色列镑)
1967/68	28	19.6	700
1973/74	110	308.0	2800
1976/77	17	136.0	8000
1977/78	85	1275.0	15000
1978/79	21	1056.8	50323

55. 为提高产量和收入，扩大农业基础，前途的障碍重重。如本报告前文所提到的，由于占领当局的夺取和占用，可耕地逐渐失去，巴勒斯坦农村对用水的限制，再加上实际上禁止挖掘新井以及在以色列本土和被占领领土内新拓居点农人和企业所生产的类似作物在成本效率更高的基础上进行竞争，使当地农人提高生产和收入的潜力受到限制。此外，所实进的投入的价格不断上涨，所雇佣的劳工的工资日益增加以及持续上升的通货膨胀使巴勒斯坦农人收入的购买力不断下降。

56. 西岸每日平均工资从 1970 年的 25.3 以镑，增至 1974 年的 25.3 以镑，然后增至 1979 年的 181.7 以镑。在加沙地带，从 1970 年的 6.5 以镑增至 1974 年的 27.2 以镑，然后增至 1979 年的 199.2 以镑。^t 现有数值的增加必须结合这些年的消费物价指数来看（参看下文表 14 和附录二）。

^t 同上。

表 14 消费物价指数 (1968/69年 = 100)

	1970	1974	1979
西岸	108.4	256.5	1 618.8
加沙地带	105.1	294.3	1 824.7

考虑到通货膨胀的因素，对数据进行修订后显示，以 1968/69 年的价格来说，西岸雇工每日平均工资从 1970 年的 7.3 以镑增至 1974 年的 9.9 以镑，然后增至 11.2 以镑。在加沙地带，同样以 1968/68 年价格计算，从 1970 年的 6.1 以镑，增至 1974 年的 9.2 以镑，然后增至 1979 年的 10.9 以镑。因此，看来就实际价值来说，自 1970 至 1974 年这段期间内，西岸的工资增加百分三十五，自 1974 至 1979 年这段期间内，增加了百分之十三。就实际价值来说，在加沙地带，自 1970 至 1974 年这段期间内，增加了百分之五十，自 1974 至 1979 年期间增加了百分之十八点四。

57. 在审查期间，来自国外的私人汇款（即在约旦、邻近阿拉伯国家及其他国家工作的巴勒斯坦人所汇的）大量增加。在 1968 年，这类汇款达 1.08 亿以镑，1973 年增至 1.6 亿以镑，1979 年增至 20.36 亿以镑。1973 至 1979 年之间的急剧增加，一方面反映出大量的巴勒斯坦人在国外找工作，一方面反映了以色列镑贬值，以致同外币的相对价值降低。

c. 消 费

58. 消费支出、存款和投资的水平可显示人民生活水平的高低。然而，通常采用的宏观指标却无法显示各种不同社会团体和地区的消费、存款或投资的真实分配情况。不过，这种指标也在相当程度上反映出上述有助于提高生活水平的因素的发展趋向。

59. 由于被占领领土境内工资增加、在以色列就业以及来自国外的私人汇款，

使被占领巴勒斯坦领土内人民的收入增加，这无疑地促进了消费。关于这一趋向的说明见表 1 5。

表 1 5. 私人消费支出
(以百万以镑计)

	1968	1973	1979
目前价格			
加沙地带	142	547	6 907
西岸	359	1 145	18 148
1968年价格			
加沙地带	142	294	405
西岸	359	631	937

来源：见表 1 3 的来源脚注。

60. 我们注意到，在第一段期间（1968—1973年），根据 1968 年价格来看，加沙地带的消费支出增加了 107 %，即年平均为 21.4%，而在第二段期间（1973—1979 年），增长速率较慢，增加了 37.7%，即年平均 7.5 %。西岸的相对数字如下：第一段期间增加了 75.7 %，即年平均 15.1 %，第二段期间增加 48.5 %，即年平均 9.7 %。无疑地，第二段期间消费增长减缓的主要原因在于该期间加速通货膨胀导致农业和工业产品价格及各种服务业费用提高。

61. 关于占领期间国内私人消费支出用于农业产品、工业产品和服务业方面的比例，见下面表 1 6。

表 16. 国内私人消费支出
(包括非当地居民的消费净额)

	(百分比)		
	1968	1973	1979
农业产品	33.7	33.5	32.8
工业产品	38.6	43.9	43.0
服务业	27.7	22.6	24.2
	100.0	100.0	100.0

来源：见表 13 的来源脚注。

该数据显示这段期间的消费模式没有显著改变；在农业产品消费方面略呈下降趋势。在 1968—1973 年期间，工业产品消费增加约 5%，但在 1973—1979 年期间趋于减少。服务业方面，在第一段期间约减少 5%，在第二段期间则增加 1.6%。工业产品，尤其是家庭用具等耐久的物品的消费增加即表示生活水平有所提高。数据资料证实了这一点，在被占领领土内，最大宗的消费增长见于购置煤气炉、电炉、烹饪炉灶、电冰箱、电视机和录音机。^u

^u 同上。

D. 储蓄

62. 储蓄为一切来源的私人可支配收入减去私人消费。 下面表 17 列出有关数据。

表 17. 消费率与储蓄率

	<u>西岸和加沙地带</u>		
	<u>1968</u>	<u>1973</u>	<u>1979</u>
一切来源的私人可支配收入总额 (百万以色列镑)	567	2 157	31 191
私人消费 (百万以色列镑)	501	1 692	25 055
消费率 (百分比)	88.4	78.4	80.3
储蓄率 (百分比)	<u>11.6</u>	<u>21.6</u>	<u>19.7</u>
	100.0	100.0	100.0

资料来源：见表 13 的资料来源脚注

上述数据显示在 1968—1973 年，储蓄率几乎增加一倍，但在 1973 年至 1979 年，几乎减少 2%，但是，同 1968 年相比，在 1979 年被占领领土的居民似乎将其可支配的私人收入中更多的部分放入储蓄。 在分析被占领期间储蓄率增加的同时，必须考虑到从外面汇回的私人汇款，即在约旦、邻近阿拉伯国家和更远地方工作的巴勒斯坦人的汇款，在同一期间有大幅度的增加。 一个合理的结论是，在 1968—1973 年期间，被占领领土人民更多地将其收入放入储蓄，而在 1973—1979 年期间，尽管从外面汇回的款额大幅度增加，但是储蓄的部分反而减少。 以色列镑购买力降低，和人民由于通货膨胀率迅速增加而不愿储蓄是导致这种情况的部分原因。

63. 至于这些储蓄被用于何种用途的问题则不太清楚，只能推测而已。 由于领土的政治前途不明确，又没有一间商业银行运用储蓄款项投资于生利企业，居民

倾向于将储蓄用于囤积黄金和约旦第纳尔，因为第纳尔是西岸的合法货币、比以色列镑稳定而且又可转换为其他货币。储蓄以色列镑的人，过去几年来，在高通货膨胀率和以色列镑相对约旦第纳尔和其他硬货币不断贬值这两种情况交迫之下，目睹其储蓄的价值不断下降。下表列出1971—1978年期间，以色列镑对约旦第纳尔的汇率。

表 18. 1971—1978 年以色列镑
对约旦第纳尔的汇率

年份	相等于 1 约旦第纳尔的以色列镑	以色列镑每年的贬值率（百分比）
1971	10.5	
1972	12.6	19.7
1973	13.4	6.6
1974	17.2	28.0
1975	20.5	19.8
1976	29.1	41.9
1977	32.0	9.8
1978	54.8	71.3

a. 根据纳布拉斯卡尔索外汇办事处所记录的季度平均数（见 TD/B/870，表35）。

在这种情况下，巴勒斯坦人发现如果他们有机会将储蓄投资生利，它们储蓄的购买力将每况愈下。

E. 投资

64. 由于没有一间商业银行，被占领领土的居民无法对生利企业进行投资。他们又不愿向设在领土上的以色列银行获取投资资金。这些银行的贷款须获得军事政府批准，并且一般是用于业务活动——主要是以色列当局鼓励的农业项目，和用

于从以色列公司取得分包合同的制造业。为满足当地市场需要的农业和制造业主要靠利润和外款来提供业务和投资需要。即使在这方面，人们一般也不太愿意扩大生产和提高质量，因为需要同以色列公司生产的类似产品进行剧烈竞争，而这些产品又可毫无限制地在西岸和加沙地带销售。最近，当地生产商必须同以色列新定居者的产品竞争，这些定居者享有的特权同以色列的公司一样。因此，被占领领土的许多小生产商和企业家已停止对这些企业投资。其中一些人必须放弃过去的谋生方式。他们的生活条件愈来愈差，他们必须寻找收入较差的工作。

F. 通货膨胀

65. 上面在谈到消费、储蓄和投资时已提及通货膨胀对被占领领土居民生活条件的影响。被占领领土与以色列的密切经济关系使被占领领土很容易受以色列经济，尤其是其通货膨胀趋势的影响。在到1973年为止的占领初期，西岸和加沙地带整个地区的通货膨胀率每年大约为20%左右。在1974年和1975年，则增加到每年49%左右。1976年，由于以色列经济衰退而降至平均22%。1977年，通货膨胀率增加到37%；1978年增加到46.6%；1979年增加到70.3%（见下面附录二）。现有资料显示被占领领土的通货膨胀上升率高于以色列，因此被占领领土的生活条件受到更不利的影响。由于各种环境因素而用以色列镑进行储蓄的人所受的影响较深，能够用约旦第纳尔进行储蓄的人则受影响较少。两种货币都是西岸的合法货币。由于缺乏被占领领土各社会群体的详细收入资料，因此很难确定谁是受影响最严重的人。但是，可以合理地假设，受影响最严重的人是那些在领土被占领时有职业的人，和那些由于经济和职业结构发生变化而必须在领土内寻找其他职业的人，这是因为他们的薪金没有增加而领土上的通货膨胀率却高于以色列。

五、社会和文化因素

A. 社会和文化环境

66. 被占领领土境内人民的生活由于占领国对他们的社会活动、看法、抱负和文化发展施加约束和限制而受到了很大的影响。不利于领土境内巴勒斯坦人培养发展民族特性的行动事例屡屡见诸文章，并曾有报告向联合国各机关提出。^V 本报告试求简单地把这些事例整理叙述一下，使大家注意到这些事例对被占领领土境内人民的社会和文化生活的影响。

67. 首先应当提到领土境内巴勒斯坦人民普遍的深度不安感。加诸在领土人民身上的1945年防卫（紧急）条例及军事管理局所实施的其他条例，剥夺了人民的土地、水源和其他资源权利，并剥夺了可保存和发展以增进人民福祉的各种设施。如上面所提，公有私有土地有四分之一以上为占领国夺取，水资源被分接到领土境内新的以色列移民点，往往不顾巴勒斯坦人现有村庄的需要。又根据紧急法规，对住所进行了破坏。并在群众示威和暴动之后不久，对城镇乡村施加了集体惩处。此外还不经审判对人施加监禁或禁闭，并且以政治或其他理由为由进行驱逐。对结社自由和以下的非暴力抗议的表示施加限制，如关闭店铺、张贴巴勒斯坦人采用的色彩旗帜和举行宗教集会等。所有这些行动，就发展和进步而言，对领土境内巴勒斯坦人的情绪都有很不利的影响。

^V 例如，见调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会的报告；安全理事会第446(1979)号决议所设委员会的报告；提交教科文组织、劳工组织和卫生组织的理事机构的报告；秘书长提交大会关于以下问题的报告：阿拉伯被占领领土境内巴勒斯坦人民的生活情况、阿拉伯被占领领土境内自然资源的永久主权、中东局势。

68. 这类限制性的行动事件似乎在1976年市政选举之后形形增加。当时，支持巴解组织的民族阵线出身的代表，包括市长，站到被占领领土代表制政府的最高形式市府政治的最前线。从调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会的最新报告所收集的资料和编写的文件(A/36/579)得以显见，这种行动继续不断，层出不穷而且声势浩大。1980和1981年，以“民族安全”为由，当局采取了各种行动，包括把家庭从东耶路撒冷、贝特伊克撒和纳比塞缪尔的住所撤离，拆毁和封闭杰宁、纳布勒斯、加沙地带、拉马拉、希布伦及其他城镇的房屋和商店。沿着德尔巴拉公路生长的几百株柑桔树被连根拔起，造成每年损失400公吨的生果。杰里科市内不经军政府批准，不得实施任何市镇项目。对各个市镇、乡村和难民营施行了宵禁，有时在暴动行为之后为期达数日之久。最近，1982年3月，比内赫、纳布勒斯和拉马拉民选市长被撤职后，巴勒斯坦人与以色列当局间发生广大的冲突事件，有些情形中还造成了生命的损失。

69. 最近几年来，限制行动自由的事例似乎也有增加。有许多次，市长和知名人士被拒发过境到约旦和埃及或到国外旅行的许可。自1980年11月19日起，未确定期限地对加沙居民拒发越艾伦比桥到约旦的许可。限制个人在他们居住城镇或在他们家的情形比比皆是。西岸军政府在一个很短期限颁发了33项命令，限制市长、市议员及其他政要在他们居住的城镇之内(A/36/579, 第278段)。有一次，来自哈胡勒的28名女学生被下令同他们的父母一起，每天自上午8时30分到下午2时留在军事司令部，为期达一个月之久。还对被占领领土境内一些阿拉伯文报纸编辑施加行动限制，一位杰宁宗教领袖被限制了行动自由达6个月之久。

70. 以色列人在西岸和加沙地带的移民点越来越多，这对领土境内巴勒斯坦人民的和平生活状况造成了真正的威胁。除了由于这些移民点的生产与本地农业和工业产生竞争而造成经济影响外，又由于这些移民点有些与巴勒斯坦村庄和城镇非常接近，引起了移民与当地人民之间的磨擦。在有些情形下，以土地属于附近移民为由，阻止巴勒斯坦农民耕种他们的土地。当地人民的房屋被非法占有。农民的

土地被附近移民点的移民夺取。巴勒斯坦人普遍认为，占领当局往往宽纵这些事件，有时是放任，有时甚是支持。

71. 社会和宗教活动被逐步剥夺，以期制止可危及“民族安全”的政治或“颠覆”活动，这种情形报纸曾经报导，巴解组织也曾有文件叙述，而且被占领领土居民往访邻近阿拉伯国家时也曾向专家视察团转述过。对社交团体和组织的活动的限制还包括对它们的理事会或理事当选人员的复查和核准。社团被指令选举可为当局接受的新任理事；否则就予关闭。禁止组织文化社会宗旨的新社团和协会，是普遍常有的情形。图书馆协会、剧院团体和文学杂志经常受到管制。演出剧本需经管理当局批准，民俗期刊也得经过检查。还有人提到，礼拜五的宗教布道也往往要先提交当局核准。由于禁止发售最近在埃及、约旦、黎巴嫩出版的一些书籍，居住在领土境内的巴勒斯坦人文化意识的培养受到了很不利的影响。

72. 东耶路撒冷的阿拉伯人民的社会和文化状况发生剧烈恶化的现象。他们受以色列法律、司法权和管理权的管辖，包括纳税和语言文学。阿拉伯居民的社会、文化和体育活动受到压制。1967年前通行的约旦教育制度现已为以色列教育制度取代。一些阿拉伯文书籍被禁止发行，讨论阿拉伯文化和历史的一些书刊也被禁止进口。对阿文报纸的检查比对以色列报纸的检查严得多，这特别是因为东耶路撒冷发行的阿文日报在被占领领土其他部分流通很广的缘故。

B. 保健

73. 以色列政府在提交大会第三十六届会议的一份报告(A/36/260/Add. 1)中说，自1967年以来，行政当局就在执行一项包罗广泛的计划，以改进被占领领土内的保健服务。计划的内容包括：由以色列医疗队提供先进的医疗技术和专家知识；向当地的阿拉伯医疗队提供更多的培训设施；设立新的医院、医疗中心、幼儿园和护理学校；供给新设备；扩大免疫方案，建立学校保健服务，装设自来水和设立妇幼保健中心。该报告说，医疗保险也开始实施，行政工作人员和在以色列

工作的被占领领土居民必须投保，其他居民则是自愿投保。 据称大约有60万居民已经加入保险，约占被占领领土人口的一半。

74. 由于没有去被占领领土调查，很难估计上述措施对当地居民的生活条件有什么影响。 至于医院，根据手头的资料，^w 自1974年以来，加沙地带的医院从7所（其中6所是政府的）减少到6所，裁减的是一所政府医院。 在西岸，医院的数目从16所（其中8所是政府的）增加到17所，增加的也是一所政府医院。 1974至1979年期间，领土的人口增加，住院病人的人数也增加，但加沙地带政府医院的病床总数却减少了，在西岸，病床增加的数目也有限。

75. 至于医疗设备，根据专家组收到的一份报告，^x 西岸的主要医院普遍缺乏现代设备，包括特别护理室的监测设备、早产婴儿保育箱、^x光设备、诊断用的先进实验设备，以及手术和消毒设备。

76. 至于专门医疗服务，西岸医师协会会长曾在一份题为“被占领西岸的医疗服务”的报告^y中说，在儿科、病理和放射学等方面的医疗服务都不够。 护士和护理人员也不足。 由于没有足够的^x光技术人员、理疗人员、血库技术人员和药剂师，对医疗服务的效率影响很大。

77. 由于西岸主要医院的无法提供服务，当地的医师不得不越来越把阿拉伯病人介绍去以色列的医院。 这类病人只负担三分之一的费用，其余三分之二由西岸保健服务的预算支付。 西岸病人去以色列看病，由西岸承担费用，这种情况日益增加。 有人认为这是西岸的保健服务无法改进和发展的一个原因。

78. 就医疗服务来说，被占领领土居民中处境最糟的是没有参加医疗保险的

^w 《以色列统计摘要，1980年》

^x 《西岸医院医疗器械的短缺情况》，维护以色列占领下巴勒斯坦人权委员会的报告，黎巴嫩，1979年（油印本）。

^y 维护以色列占领下巴勒斯坦人权委员会的复印本，黎巴嫩，1979年3月29日（油印本）。

那一半居民；这些人或是因为没有资格参加强迫保险，或是因为对保险办法不了解，或是因为没有经常收入，以致没有参加保险。他们觉得同他们的收入比较，医疗费用太高。许多人在以色列占领之前享有免费医疗，但现在就很难再有这种待遇了。

79. 世界卫生组织专家特别委员会1981年4月到被占领领土访问，就已指出上述保健制度的一些缺点，并提出意见。² 该委员会特别提到，根据最近的保健服务下放政策，在地区设立了保健实验室，但实验室的必要设备和技术人员都不够。领土内医院缺乏医师和护士，因为他们觉得工作条件和工资太差，都去邻近的阿拉伯国家求职。医师离职的另一个原因，是由于预算紧缩，使他们缺少毕业后训练的机会。药品普遍缺乏。由于上述这些因素，便被占领领土的人对保健服务感到不满。

80. 卫生组织派的特别委员会指出，在保健服务和设备供应的基础设施方面，已经有了一些改进。但是人口日增，必须大加改善，才能满足人民的需要。被占领领土的某些专门医疗服务仍然要依赖以色列的设施。特别委员会指出，过去两年来，在设立保健单位和加强医疗人员方面，都没有显著的改变。保健服务的规划职权下放，并无助于当地居民参加公共保健工作，而当地卫生当局又权力有限，无法自行采取行动。保健预算也不利于保健服务的积极发展。由非政府机构、慈善机构和组织以及当地社区提供的预算外资源，以色列当局往往拒绝接受。

81. 委员会指出，妇女保健中心的服务安排得相当好，在领土各地都有免疫服务。在环境卫生方面也颇有改进，特别是建立了污水处理厂。饮水供应一般也很好，通过各家自行连接，大部分居民都已使用自来水。

² 见卫生组织负责研究被占领领土居民卫生条件的专家特别委员会的报告(A/34/17)。

C. 教育

82. 教育是人民生活环境的一个重要部分，它不但提供充实自己的机会和体制，也能够使人寻求更好的职业、增加谋生能力和提高生活水平。把教育当作生活环境的一部分时，不能只考虑教育机构的存在与否、水平如何与分配情况，还应当考虑个人能否得到他所需要的教育和教育是在何种一般状况下提供的。

83. 整个被占领领土内的教育制度大同小异。六岁以下的儿童进幼儿园，六岁至十二岁念小学，随后念预备学校通常为三年。小学和预备学校为义务教育，毕业后可进中学、职业学校、师资训练机构和高等教育机构。

84. 教育机构由占领当局、私营机构或救济工程处管理。一般而言，西岸的学校采用约旦的教育课程，加沙地带学校采用埃及的课程。然而学校的书籍要受以色列当局的检查。有些书籍被当局禁掉，有些书籍是在以色列当局删除它认为不合用部分后重新印出的。

85. 1967年以来，教育机构的数目有大量增加。据以色列的官方报导，在西岸和加沙地带，教育机构的数目从1967/68年度的1,091增至1979/80年度的1,366；教室的间数增加了80%，从1967/68年度的6,187间增至1979/80年度的11,187间。每班的学生平均数目保持稳定，约36人（见A/36/260/Add. 1, 第18页，第72段）。但是，从1967至1977年间，西岸和加沙地带的学生入学率比邻近国家略低。1977年以后的情况因缺乏数据而无法评价，但从难民学生的入学情形的间接数据推测，加沙地带的情况虽然有了改善，但西岸似乎没有取得与其他接邻领土相同的进展。

86. 入学率是每一年岁的入学人数与该年岁的人口数的比例，是计量适龄人数入学的情况的可靠指标。义务教育入学第一年的入学率是计量一般入学率的一个很好的指标，因为第一年入学的人数高，则其后几年中不同年龄的入学率亦高虽然

手边没有被占领地区的入学率的一手资料，但救济工程处在其活动范围内所有地区收集了难民入学情形的资料。假定难民人口受教育的情况反映了所在国的教育趋向，那么下面表19所载的资料应可反映各国和各领土入学率的趋向。表19中指出6岁难民儿童在加沙地带、西岸、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国各地的入学率。可以看出，男孩的入学率非常高；在加沙地带和阿拉伯叙利亚共和国，6岁男童几乎全部皆已入学。西岸的6岁男童入学率最低。此外，这个比率在1977/78年度和1979/80年度间降低了。1980年/81年度时又回升到66.8%，但也仅是加沙和阿拉伯叙利亚共和国的入学率的 $\frac{2}{3}$ 。女童的入学率与其他发展中国家相当，但西岸比其他国家和加沙地带低很多。此外，这个低的比率相当稳定，只在1979/80至1980/81年间发生显著的下降。西岸是1977/78年度中入学率最低的地区，也是四个接邻国家和领土中唯一入学率下降的地区。1979/80年度，黎巴嫩的入学率的下降可能是由于该国政治和军事情况不稳定所致。在这四个国家和领土的入学儿童中，女童的比率已从1950年代的 $\frac{1}{4}$ 增加到1980/81年度的将近 $\frac{1}{2}$ 。这个成绩似乎是区域中各国与各领土的普遍现象，可能反映出社会对教育的日渐重视。

87. 劳工组织特派团于1981年3月访问了以色列和被占领领土。据它提供的资料，管理当局似乎为提供职业训练作出了很大的努力。26个职业训练中心（18个在西岸，8个在加沙）向40,000多的人口提供了训练。^{aa} 据特派团说，训练中心的作用发生了变化。1972年时，它主要是向失业的成年人提供基本训练，目的是使他们能够在以色列的建筑业谋职。现在“这些方案的主要对象是不愿意继续接受中等教育的青年，着重于制造技术的训练。”^{bb} 一般而言，职业训练中心似乎主要是为工业和建筑业提供半技术性职业的训练。来自阿拉伯方

^{aa} 《总干事的报告》，国际劳工组织，第六十七届会议（国际劳工局，日内瓦，1981年），第31页。

^{bb} 同上。

面的资料中强调，训练主要是为了满足以色列经济的需要。完成训练课程的人大部分到以色列觅职，不然就迁移到阿拉伯湾国家。劳工组织特派团于1981年访问两个训练中心时发现，只有很少数受完训练的人（5%至20%）试图在当地谋职或找到工作。特派团的结论是，获得到被占领领土以外的地区谋职所需的技术或许有一些长期、潜在的好处，但除此以外，目前的训练安排并不能满足被占领领土实际发展的需要，因为它不是根据人力与资源的有计划配合。”^{cc}

88. 在高等教育方面，西岸有了所大学，加沙有一所伊斯兰宗教研究所。它们得到私人基金与私人的支持，几乎没有得到任何政府的协助。它们的学生不仅来自被占领领土上的阿拉伯人，并且也有来自以色列的阿拉伯人。长期以来，行政当局不断找这几所大学的麻烦，最近几年更是变本加厉，特别是对比尔泽特大学。主要理由似乎是1980年7月8日以色列军法令第854号：“关于1964年第（16）号教育和文化法的命令——1960年第（864）号修正案（朱迪亚和萨马里亚）”。这道命令将包括被占领领土上的大学在内的所有教育机构都纳入军事当局的绝对控制之下。根据这道命令，所有高等教育机构，不论其在命令发出之日是否已经存在，都必须得到军事总督的批准才能从事教育活动，并且所有的教师必须经过军事总督和他的办公室审查后方能得到大学的教职或者继续执教。此外，所有外籍学生，包括来自加沙地带的学生在内，必须得到军方批准方能入学。

89. 受到干扰的学生并不仅限于高等教育机构。许多中学生似乎也受到类似的干扰。在1980/81年度，12所学校被军事当局关闭了长短各不相同的一段时期，其中三所学校被永久关闭，即比尔泽特的哈桑王子中学和希布伦的阿卜迪斯科学院和奥萨纳宾蒙基兹中学。

90. 虽然在学校、教室和教师的数目以及入学率方面已经取得相当的进展，但是，大中学校经常被封、教员与学生不断受到侵扰、大学的学术自由受到了限制，这些干扰造成了恐惧不安和无助的气氛，不利于教学的正常有效进行。

^{cc} 同上。

表 19. 难民学生在某些国家的第一年入学率,
1977/78 至 1980/81

男孩

<u>年度</u>	<u>加沙</u>	<u>西岸</u>	<u>阿拉伯叙利亚共和国</u>	<u>约旦</u>	<u>黎巴嫩</u>
1977/78	98.3	64.3	97.3	66.7	94.1
1978/79	95.7	63.7	98.5	76.2	93.6
1979/80	99.2	63.0	99.6	80.0	82.4
1980/81	99.4	60.8	99.5	82.8	76.7

女孩

1977/78	96.3	60.2	96.4	60.7	93.3
1978/79	94.0	60.2	98.9	70.0	96.1
1979/80	94.9	60.5	98.4	82.9	81.8
1980/81	98.2	58.9	95.6	84.0	71.2

资料来源: 《近东救济工程处, 统计年鉴》, 1977/78, 1978/79, 1979/80
和 1980/81 版本。

附录一

占领国最近占用的土地

<u>地名</u>	<u>日期</u>	<u>没收的土地数量 (杜那姆)</u>
Deir El Hatab	1980年8月	400
Deir Jarir	1980年8月	(征用土地)
Ramun	1980年8月	850
Mardah	1980年9月	50
Qatana	1980年11月	2,500
Beit Sahur	1980年10月	50
Ketel Haris	1980年12月	(土地没收)
Si'ir	1980年12月	1,000
Silwad	1980年12月	60
Ein Yabaad	1980年12月	45
Tarqumiya	1981年2月	7,000
Betunia, Ajaiby, Ajadira, Rafat	1981年2月	1,500
Jenin	1981年2月	(土地没收)
Salfit	1981年2月	6,000
Tubas	1981年2月	8,000
Abu Dis	1981年2月	11,000 (没收前宣布 为“国有土地”)

资料来源: “调查以色列侵害占领区居民人权的行为特别委员会的报告”
(A/36/579), 第102-118段。

附录二

消费物价指数 (1968/69 = 100)

<u>领土</u>	<u>1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>	<u>1976</u>	<u>1977</u>	<u>1978</u>	<u>1979</u>
西岸	108.4	125.9	148.1	179.9	256.5	367.4	470.5	640.0	962.7	1,618.8
加沙地带	105.1	128.1	155.1	190.3	294.3	452.7	533.8	741.1	1,058.6	1,824.7
以色列	106.1	118.8	134.1	160.9	224.8	313.1	411.2	553.5	833.5	1,486.1

资料来源: 摘自《以色列统计摘要, 1975年》……和 TD/B/870 号文件,
表 11。

附件二

专家工作队的成员

Dr. P. Austin Tetteh (加纳)

加纳, 库马西

科技大学

规划系教授

Dr. Dudley Madawela (斯里兰卡)

原任纽约联合国下列各部门间的协调员:

国际经济和社会事务部

社会发展和人道主义事务中心

社会发展组

- - - - -