

联合国近东巴勒斯坦
难民救济和工程处
主任专员的报告

1981年7月1日至1982年6月30日

大 会

正式记录：第三十七届会议

补编第 13 号 (A/37/13)



联 合 国

联合国近东巴勒斯坦
难民救济和工程处
主任专员的报告

1981年7月1日至1982年6月30日

大 会

正式记录：第三十七届会议

补编第 13 号 (A/37/13)



联 合 国

1982 年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

本报告内凡有必要区别近东救济工程处业务活动区域的两个地区西岸和约旦时，“西岸”一词指的是哈希姆约旦王国的被占领西岸，“约旦”一词指的是不包括被占领西岸的哈希姆约旦王国。

〔1982年9月16日〕

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
送文函		vii
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处咨询委员会		
主席给主任专员的信		ix
主任专员的前言		xi
主任专员的报告	1 - 217	1
一、报告摘要	1 - 27	1
二、近东救济工程处活动地区情况概览	28 - 80	6
A. 黎巴嫩	28 - 36	6
1. 财务危机的影响	28	6
2. 黎巴嫩境内持续的敌对状态	29 - 34	6
3. 薪金全面调查	35	8
4. 巴勒斯坦解放组织的援助	36	8
B. 阿拉伯叙利亚共和国	37 - 45	8
1. 薪金全面调查	37	8
2. 财务危机的影响	38 - 39	8
3. 保健服务	40 - 41	9
4. 地方政治紧张局势对近东救济工程处的影响	42 - 44	9
5. 对贫困难民的援助	45	10
C. 约旦	46 - 52	10
1. 学校方案受到威胁的影响	46 - 48	10
2. 对贫困难民的援助	49	10
3. 医疗服务	50 - 51	11
4. 应付以色列入侵黎巴嫩南部的措施	52	11

目 录 (续)

	段 次	页 次
D. 西岸	53 - 66	12
1. 工作人员问题	53	12
2. 法律问题	54 - 55	12
3. 安全	56 - 60	12
4. 改善营地	61	13
5. 保健	62	14
6. 财务危机的影响	63	14
7. 建设项目	64 - 65	14
8. 帮助残废人	66	14
E. 加沙地带	67 - 80	15
1. 安全情况	67 - 69	15
2. 同以色列当局的关系	70 - 74	16
3. 撤离西奈	75	17
4. 各项改进	76	17
5. 保健	77 - 78	18
6. 住房	79	18
7. 供应和运输	80	18
三、近东救济工程处工作报告	81 - 196	19
1981年7月1日至1982年6月30日		
A. 教育和训练事务	81 - 100	19
1. 普通教育	84 - 90	19
2. 职业和技术教育	91 - 93	22
3. 师范教育	94 - 98	22
4. 大学奖学金	99 - 100	23

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
B. 保健服务	101 - 134	24
1. 医疗服务	103 - 108	24
2. 传染病的控制	109 - 113	25
3. 产妇及幼儿保健	114 - 120	26
4. 护理服务	121	27
5. 环境卫生	122 - 128	27
6. 营养、包括补充食物	129 - 131	28
7. 医疗和护理教育和训练	132 - 134	29
C. 救济事务	135 - 161	30
1. 资格和登记	142	32
2. 口粮	143 - 147	32
3. 难民营和宿所	148 - 156	34
4. 福利	157 - 161	37
D. 人事和行政问题	162 - 176	38
1. 救济工程处总部的地点	162	38
2. 联合检查组对救济工程处的研究	163 - 164	38
3. 职员表中的变更	165 - 168	39
4. 公务员制度委员会共同制度职务分类 总标准的执行情况	169	41
5. 薪金管理	170 - 171	41
6. 解聘教师的可能性	172 - 173	42
7. 工作人员同管理者之间的协商	174 - 175	42
8. 性别歧视	176	42

目 录 (续)

	段 次	页 次
E. 法律问题	177 - 190	43
1. 救济工程处工作人员	177 - 181	43
2. 救济工程处的事务和房舍	182 - 185	44
3. 难民住所	186	45
4. 黎巴嫩	187 - 188	45
5. 对各国政府提出的赔偿要求	189 - 190	46
F. 财务状况	191 - 196	47
四、1983年度预算及1982年度订正预算	197 - 217	52
A. 预算经费	197 - 214	52
B. 概算	215	56
C. 1982年度和1983年度预算经费 的筹措	216 - 217	57

附 件

一、统计资料	58
二、大会和联合国其他机构有关的决议、报告和其他文件	85
三、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费的筹供	89

送文函

纽约

联合国

大会主席

我依照1949年12月8日第302(IV)号决议第21段和1958年12月12日第1315(XIII)号决议第8段的要求，谨向大会提出关于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）1981年7月1日至1982年6月30日的工作情况的年度报告。

在报告的前言里，我对黎巴嫩的紧急局势表示了一些初步看法，那里的紧急局势成为我们最为关切的事项。本报告所述期间只限于6月6日以色列侵略黎巴嫩以来这项危机开始的几个星期。关于这项侵略行动对近东救济工程处业务的影响及其后果，我将在向秘书长提出的另一份报告中说明。

紧急业务活动的费用使得近东救济工程处的财政困难更加恶化，我发现有必要再次在前言中着重指出这一点。大会1982年3月16日第36/462号决议指出可以减轻这种困难情况的一些措施，这是很有帮助的。但是近东救济工程处仍然必须指望各国政府慷慨地提供更多的援助。

报告的主体一开始是下列三节的一个摘要。第一节按地区说明近东救济工程处业务区域的主要发展；第二节说明教育、保健和救济方案与支助服务；第三节列出1982年订正预算和1983年预算，以便大会第三十七届会议审议。

三个附件列出近东救济工程处各方案和财政情况的统计数据、大会及其他联合国机关的有关记录以及大会第36/462号决议的全文。

在本报告的最后定稿时，我曾与近东救济工程处咨询委员会进行了协商，咨询委员会于1982年8月26日的会议上审议了本报告的草稿。我考虑了成员国的

意见，虽然不能认为出席咨询委员会的所有国家政府一定同意我提出的所有观点。咨询委员会的意见见于8月26日咨询委员会主席给我的信，这封信的复本附于后文。

自1967年以来，近东救济工程处的业务工作大部分在以色列占领地区进行，因此，我认为也应该继续按照惯例，把本报告的草稿送给以色列政府的代表看过；并且对他们的意见给予考虑。

顺致最崇高的敬意。

主任专员

奥洛夫·吕德贝克（签名）

1982年8月27日

联合国近东巴勒斯坦难民
救济和工程处咨询委员会
主席给主任专员的信

联合国近东巴勒斯坦
难民救济和工程处
主任专员
奥洛夫·吕德贝克先生

近东救济工程处咨询委员会于1982年8月26日在维也纳举行了会议，审议了你预备向联合国大会第三十七届会议提出的关于工程处在1981年7月1日至1982年6月30日这段期间各种服务和活动的报告草稿。

咨询委员会非常伤痛地注意到以色列侵略黎巴嫩所引起的战事造成了死亡和破坏，妨碍了工程处的顺利工作并妨碍了工程处履行其人道主义任务的各种工作。在这种情况下，咨询委员会要向工程处的工作人员和尤其特别是外勤人员在你的领导下所表现的勇气和忠诚表示敬意，并向你在履行任务时所作的努力表示祝贺。

咨询委员会了解到工程处必须面对更多的困难和因而造成的更大的费用，因此极力鼓励你努力寻求必要的资源，使工程处能够保证完成紧急救济方案。工程处估计执行黎巴嫩紧急方案的第一阶段所需的第一期信贷为3,900万美元。第二阶段是重建损坏的设施，所需的费用为这个数额的几倍。如果你能尽早向所有可能的捐助者提出这项重建工作全部费用的初步估计以使它们可尽快想办法提供捐助，将是非常有用的。

西岸和加沙地带的事态发展也扰乱了工程处的业务。

咨询委员会再次遗憾地注意到，尽管你作出了努力，工程处的财政状况不仅仍然还是很不稳定而且更形恶化：到6月30日截止，工程处估计1982年的赤字

为4,200万美元,预计1983年的赤字为8,600万美元。

对这一点,咨询委员会欢迎大会所采取的主动,大会请联合检查组通盘研究工程处的业务,并特别对你及你属下的工作人员的合作表现表示谢意。

咨询委员会还重申,资助工程处的各项服务是整个国际社会的责任,委员会认为必须找到一种解决工程处财政困难的持久办法,使工程处能够满足巴勒斯坦难民的基本需要,尤其是在必须再次成为工程处活动的优先事项的教育领域。

咨询委员会重申,工程处工作的继续进行是中东稳定与和平的一个要素,工程处应该继续向巴勒斯坦难民提供服务,直到巴勒斯坦问题按照联合国各项决议获得解决为止。

为此目的,咨询委员会希望联合国大会发出一项呼吁,邀请新的捐助者加入目前承担工程处全部财政负担的极少数几个捐助者的行列。

委员会满意地注意到你与接待巴勒斯坦难民的阿拉伯国家政府间富有成效的合作,这是符合工程处和难民的利益的。委员会感谢那些向难民提供直接和间接服务的政府,并感谢所有参与维持这些服务的政府、组织和个人。

咨询委员会指出近东救济工程处总部的大部分单位仍然设在其业务活动区域之外,请你按照联合国大会各项决议考虑作为优先事项,尽早把总部迁到贝鲁特,或者,如不可能,则设在区域内的其他地方。

咨询委员会还要感谢联合国秘书长的支助和为使工程处履行其任务所作的努力。

咨询委员会

主席

艾伯特·撒鲍特(签名)

1982年8月26日

主任专员的前言

1. 本报告所述期间最后三个半星期时，以色列国防军侵入了黎巴嫩南部，迅速占领了该国位于以色列北方边境与贝鲁特南区边缘之间的地区。到1982年6月30日，巴勒斯坦解放组织在黎巴嫩南部的残余部队被赶到了贝鲁特西区，被包围起来。在贝鲁特和黎巴嫩南部，主要是在西顿和蒂尔，向工程处登记的巴勒斯坦难民约有197,000人。其中约有一半住在30多年前工程处原来以帐篷搭建营地的村镇，这些村镇现在仍然通称为“营”。其他一半住在其他村镇与平民混居。目前袭击黎巴嫩南部巴勒斯坦人民的破坏浪潮远比1978年以色列入侵黎巴嫩所造成的破坏为大。

2. 本报告所述期间终了时，还不能全面估计在贝鲁特和黎巴嫩南部居住的巴勒斯坦难民流离失所的情况，也不能精确地估计工程处设施和属于巴勒斯坦难民的住房受损的程度。不过，毫无疑问的，难民营（其中六个在黎巴嫩南部）受破坏的程度非常严重。成千上万的巴勒斯坦难民再度无家可归，处于悲惨的境地。许多家庭由于家中男丁被杀害、受伤、俘虏或随巴勒斯坦解放部队撤退而处于更加恶劣的境地。本报告所述期间终了时，工程处黎巴嫩外勤办事处不顾贝鲁特附近的军事情况，成功地护送了救济物品到西顿，工程处西岸外勤办事处获得以色列政府的允许，通过以色列边界，派遣工程处工作人员和发送救济物品到蒂尔和西顿。紧急救济的即刻需要仍然十分迫切，工程处在黎巴嫩、西岸和约旦外勤办事处及工程处总部的国际工作人员以及已大为减少的当地雇用人员，都在竭尽其努力想要重组工程处的服务工作。在贝鲁特西区，也需要向来自更远的南方特别是达穆尔到贝鲁特城内的成千上万巴勒斯坦难民，或离开他们在贝鲁特城南的家到他们认为比较安全地方的难民提供紧急救济。数千名巴勒斯坦难民也逃离他们在黎巴嫩南部的家而进入黎巴嫩东部的贝卡谷，由于贝鲁特西区与贝卡谷之间的通讯中断，这里的救济是由工程处的叙利亚外勤办事处提供。同样，叙利亚外勤办事处也向黎巴嫩北部特里波利的巴勒斯坦难民提供救济。

3. 在整个黎巴嫩，有许多没有向工程处登记的巴勒斯坦难民。这种区别是若干历史因素造成的。在目前需要迫切的情况下，我不认为应该把工程处救济服务限于向工程处登记的巴勒斯坦难民。工程处工作人员一方面继续找出在黎巴嫩流离失所的已登记的巴勒斯坦难民，他们也不拒绝向工程处请求紧急救济的其他巴勒斯坦难民。1967年以阿战争后，当时的工程处主任专员已就放弃了这种区别，大会在1967年7月4日第2252(ES-V)号决议中核可了他的决定。大会认可当时的主任专员“在实际可行的范围内，于紧急基础上并作为暂行措施，对该地区内因最近敌对行为而目前流离失所并切需立即协助的其他人士提供人道主义援助的”努力。

4. 为了使工程处能够支付自入侵开始以来这六个月期间紧急救济措施的费用，我曾向各国政府和非政府组织发出呼吁要求捐助3,900万美元。但重建和复原所需费用将是这个数额的好几倍，当评估完毕重建的需要和可能性之后，我将会再次发出呼吁。现在已很明显，需要向成千上万的流离失所难民提供住所，近东救济工程处需要更换许多设施，包括学校、医务所、补充营养设施和卫生设备、分发中心和办事处。开始时需要提供帐篷式的住所，直到建立起较为永久性的建筑为止。最迫切的工作之一很可能是在建起新的建筑之前，搭帐篷安置工程处的学校。从人道主义的观点看来，迅速向流离失所的巴勒斯坦难民提供住所是最为重要的，因为十月份秋雨就要来临了。

5. 因为本报告所述期间终了时战争还没有结束，并且因为发生了战斗的缘故，因此对战争给予贝鲁特的巴勒斯坦家庭的影响及对他们住房的影响还不清楚，我将向秘书长提交一份关于黎巴嫩紧急状况的特别报告，及时在大会即将来临的这届会议期间散发给联合国会员国政府。

6. 工程处的财务状况仍然很艰难，我不得不于1981年10月向大会报告，预测1982年预算赤字为8,000万美元。由于工程处的财务前景艰难，大会

第三十六届会议请近东救济工程处经费筹供问题工作组提出了克服工程处财政危机的建议，我很感激工作组谨慎地处理这项任务。 1982年3月16日，大会第36/462号决定核可了工作组的建议。 这些建议包括要求联合检查组对工程处的组织、预算和业务进行全面审查。 联合检查组已开始进行审查，我属下的工作人员和我同检查专员已会谈了几次。 我欢迎由联检组进行审查工作，我已答应工程处行政当局将充分合作进行这项审查。 大会也吁请各国政府更加慷慨地资助工程处的财务，我已征得秘书长的支持吁请各国政府增加它们的自愿捐助。

7. 大会在前述决定中，也吁请以实物捐助的国家政府或组织代以现金捐助或允许工程处出售它们捐助的实物以换取现金。 这些年来，我的前任和我曾向商品捐助者吁请把这些捐赠商品转换为现金。 当获现金捐助时，工程处在决定如何运用可动用资源就有较大的弹性。 当获实物捐助时，工程处就有义务按捐助者决定的某些方式运用这些捐助。 捐给工程处的大部分实物都是粮食，这些粮食只能用于工程处的一项食品配给方案。 多年来，工程处的经常优先事项已从提供紧急救济转到教育和保健方案。 收入少于预算开支，威胁到工程处学校方案的存续，因为只有现金捐助才可以支付学校教员的工资。 若干国家政府的答复使我受到很大的鼓舞，这些国家以往捐助的一大部分是粮食，尤其我很感激欧洲共同体委员会的初步答复，它是向工程处提供最多粮食的捐助者。 工程处仍然重视向脆弱人群、主要是母亲和幼童提供补充营养配给的方案，重视向被鉴定为贫困家庭提供特别口粮，以及重视工程处提供寄宿的职业和师资训练中心的伙食供应。 工程处已通知欧洲共同体如其他主要商品捐助者可用于这三种用途的粮食数量。 对于向目前配给基本口粮的830,000人的配给工作则给予很低的优先。 我了解过去给工程处粮食的一些国家政府改为给予现金可能会有困难。 如果这些政府无法以现金提供1983年的全部捐助，当工程处收到的商品数额超过较高优先的食品配给方案所需的数额时，那么工程处就必须要求可以自由出售捐赠的商品以换取现金。 1981年，工程处粮食方面的收入或限于粮食配给的现金收入共为4,200万美元。

8. 由于工程处有预算赤字，工程处的学校方案在1982年又再度陷于困境，到6月30日为止工程处预算赤字减至4,200万美元。学校系统有任何裁减，如关闭学校，致使部分或全部34万名学生失学，和解聘多至1万名教员，都是件重大变动事件，对该区域可产生爆炸性的后果。我因此于4月下旬决定，我甘冒财政危险，把学校开办到1982年12月财政年度终了时，而不愿冒学校关闭所必然发生的政治危机。我在前面曾经提到过，过去捐助粮食给工程处的国家政府热烈响应大会的决定，因此将会增加工程处可用于维持学校方案的现金收入。

9. 在本报告所述的12个月期间的大部分时间内，整个区域的政治局势紧张，西岸和加沙地带被占领领土形势不稳定。自1981年11月以来断断续续至报告终了时，这种不稳定形势有所加剧。以色列占领当局采取安全措施的对策，使当地人民包括登记难民更加不满。发生过许多次不理睬工程处设施和人员所具有的联合国身份的事件，使西岸和加沙地带工程处学校和训练中心的教学中断。其他三个外勤办事处也发生政治情绪的示威行动，也打断了教学。在叙利亚，1982年2月和3月间哈马的战事打乱了工程处在那里的服务。在黎巴嫩，1981年7月安排的停战使跨越边界的敌对行动大体中止了，但担心以色列入侵的忧虑和不同武装派系之间零星的冲突，使得局势一直很紧张并多少打扰了工程处的各项方案。1982年6月6日入侵事件后，在黎巴嫩的巴勒斯坦难民情况无比恶化。

10. 在西岸和加沙地带被占领领土，工程处同以色列当局有一些歧见，到本报告所述期间终了时，这些歧见并没有完全化解。以色列当局干扰加沙地带工程处的建筑工事，有两起事件虽然事先已与当局协调，在工程处与建筑承包商承约后，建筑工事被中止了，使得工程处遭受财务损失。加沙地带和西奈的一项严重问题到1982年6月30日还没有解决，那就是住在拉法镇南部的4,500多名巴勒斯坦难民的命运，他们在1982年4月西奈归还埃及后，发现新近重新建立的边界切断了他们的谋生手段，也切断了工程处的服务。

11. 鉴于战争使黎巴嫩南部受到严重的破坏，工程处再次处于过去 32 年来得到工程处服务的许多巴勒斯坦人民又迫切需要这些服务的时期。把实物捐助换成现金捐助会增加工程处 1983 年和可能 1984 年的现金收入，足以使工程处可满足教育、保健和优先食品配给方案的基本开支。不过，向流离失所和一无所有的人提供紧急救济的费用，加上战争引起所需的重建和恢复工作的可能的巨大费用，将完全超出工程处的能力范围，除非各国政府能够向受战争祸害的巴勒斯坦人民慷慨提供更多的援助。

主任专员的报告

一、报告摘要

近东救济工程处活动地区情况概览

1. 近东救济工程处五个活动地区内，四个地区的安全形势在本报告所述期间的大段时间内很为紧张，示威和骚动干扰了工程处的工作，但约旦保持了相对的平静。由于六月初以色列国防军入侵黎巴嫩，该国的形势急剧恶化。以色列军队很快越过了黎巴嫩南部，到六月底，贝鲁特西部已被围困（见第29—34，42—44，51，55—59和66—68段）。

2. 近东救济工程处的财政危机再次对其活动地区投下了阴影。学校方案受到威胁，难以继续，教员特别感到不安，辞职的人就日益增多。主任专员在4月26日宣布说他希望能将学校方案维持到1982年年底，因而减轻了教员的忧虑（见28，38—39，46，48和63段）。

3. 当地雇用的工作人员薪酬的多寡，现在是根据国际公务员制度委员会（公务员制度委员会）在约旦以外所有地区所进行的薪金调查而定；在约旦，也就实行该制度一事与工作人员进行了讨论。工作人员对由此定出的薪金等级大体感到满意。某些突出的事项继续讨论，其中包括在调查期间薪金的临时调整额（见第35，37和53段）。

4. 若干工作人员曾遭到当局的拘留。被占领领土内对工程处某些工作人员出差旅行的一些限制已经放宽（见第54，55和177段）。

5. 在加沙地带，关于工程处的建设方案，与以色列当局发生某些困难。一些家庭的住房因受惩罚而被拆毁，工程处为他们重新安排了住处。中部难民营当局安装了一个新的供水系统（见第70—74段）

6. 工程处在实施方案时得到各地区民政当局的协助。在黎巴嫩，巴解组织提供了物资援助（见第36段）。

7. 关于工程处供应最贫穷家庭的额外援助方案扩充到叙利亚一事，与叙利亚政府讨论而未有结果。在约旦，实施这一方案普及到约12,000人。西岸和加沙地带这两部分被占领领土内也正在实施这一方案。

8. 工程处必须支付叙利亚外科手续急剧上涨的费用。在约旦，贫穷的家庭向工程处报销住院费用。一些地区霍乱病突然蔓延（见第40段、第50—51段以及第77—78段）。

9. 难民营的基础结构继续改善（见第61段和第76段）。

10. 由于以色列于1982年4月从西奈撤出，数千名巴勒斯坦难民原来得到近东救济工程处加沙地带拉法所提供的各项服务，现在则无法得到这些服务（见第75段）。

教育和训练事务

11. 负责教育方案专业方面工作的是联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）。1981年10月入学学生人数近340,000人，比上一年增加近3,000人。各学校广泛采用两班轮流教学制。由于经常发生骚乱和示威，教学受到干扰；黎巴嫩、西岸和加沙地带尤为严重。

12. 近东救济工程处职业和教师训练中心的训练场所有所增多。八个训练中心中，四个的工作照常进行，但西岸和加沙的中心受到了骚扰的影响。1981/1982学年期间，近东救济工程处向在阿拉伯各大学学习的巴勒斯坦难民提供了351项奖学金（见第91—100段）。

保健服务

13. 在世界卫生组织（卫生组织）专业人员的指导下，在近东救济工程处100个卫生队和22个政府诊所和私人诊所提供了医疗服务。近东救济工程处还对其他的服务提供了补助。工程处开设了24个牙科诊所、三个中心化验室和23个临床化验室。工程处继续在西岸的卡勒基利亚开办一所小型医院，并在加沙与公共卫生部合办一所结核病医院。贝鲁特的病床一直不足（见第101—108段）。

14. 传染病的预防和控制，仍然是工程处卫生部最感关切的问题之一。1981年期间霍乱病突然蔓延。肺结核病控制方案仍在进行之中（见第109—113段）。

15. 近东救济工程处的大部分保健中心都提供妇幼保健服务。学校卫生服务在继续提供，卫生教育也在继续进行（见第114—121段）。

16. 工程处在难民营提供了基本的公共卫生服务，但由于缺乏资金，对自助计划的补助再次予以削减（见第122—128段）。

17. 有人专门监测参加儿童保健中心的儿童的发育状况。工程处的补充饮食方案为体弱儿童提供膳食和牛奶，并增加他们的基本供应品（见第135—142段）。

18. 工程处进一步充实了教育和训练保健人员的方案（见第132—134段）。

救济事务

19. 救济事务包括分发基本配给品，协助解决贫困的人的住所问题，并提供福利援助。以色列于1982年6月入侵黎巴嫩，极大地增加了该地区救济事务的需要。在约旦，工程处代表约旦政府继续向在1967年流离失所但又未向近东救济工程处登记为难民的人员发放基本配给品。1982年6月30日登记的难民人数为1,925,726人（见第135—142段）。

20. 工程处在1981年分发基本配给的平均人数为826.769人。到1982年6月，工程处已查明有42,687名难民属“特别困苦的难民”而可享受额外援助。大会1982年3月16日第36/462号决定请向近东救济工程处捐赠实物的各国政府将实物换成现金，以便在老弱伤残的需要得到保障后，腾出资金用于更急需的教育方案（见第143—147段）。

21. 登记的难民中有35.11%居住在难民营中。1982年4月西奈与加沙地带间重设边界后，至今已有在边界地区居住的173户的住处被拆毁。加沙地带的住房仍然不够（见第148—156段）。

22. 工程处为福利工作提供救济，为幼儿举办学龄前活动，为青少年也举办活动，并实施各种技能训练方案，培养妇女和没有接受正规训练的青年以及残废者（见第157—161段）。

人事和行政问题

23. 近东救济工程处的总部仍设在维也纳。联合检查组于1982年4月开始对工程处的组织进行一次调查。主要是由于征聘了额外的教员，员额表上增加了110个员额。执行公务员制度委员会国际员额职务分类标准的准备工作到本报告所述期间结束时已接近完成。公务员制度委员会已在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国完成了综合薪金调查，其结果也已付诸实行。工程处的财政问题严重，工程处许多工作人员特别是教员的工作受到威胁。行政部门与工作人员双方继续讨论一项关于雇用条件的新的协议备忘录。工程处有意消除女工作人员与其男同事之间的不平等待遇，但由于费用问题，只得推迟实行（见第162—176段）。

法律问题

24. 有二十九名工作人员未经控诉而遭逮捕和拘留，而工程处无法了解原因。

在西岸和加沙地区，对工作人员的审问在继续进行，干扰了工程处的工作。工程处的工作在各个时期受到很大的压力，特别是在被占领领土内更是如此。在加沙地带，占领当局企图对工程处的建筑工程加以新的限制。1982年2月在哈马发生的战事毁坏了工程处的一项设施。一些家庭在加沙的住处因受惩处而被拆毁，工程处已为他们重新安排了住处。在1982年6月的战争中，工程处在黎巴嫩境内的财产损坏不少。已向以色列和约旦政府提出赔偿的要求（见第177—190段）。

财务状况

25. 1981年的收入为一亿九千零九十万美元，支出为一亿八千一百五十美元。1982年6月30日对1982年工程处财务状况的预测表明，预期将亏空四千二百万美元。1982财政年度开始时，工程处的现款结余为三千九百七十美元。现款结余的水平是一个重要的因素，可用以预测近东救济工程处在年底前履行其职责的能力。1982年6月30日计，当地聘用工作人员的离职金为五千七百三十万美元（见第191-194段）。

26. 近东救济工程处筹资工作小组认识到使工程处最大限度地得到可自由动用的现金收入的重要性。1982年3月，大会对此表示认可，并吁请各国政府以现金而不是以实物向工程处捐助。1982年6月30日预计的一亿九千一百五十万美元之中，仅有一亿二千一百万是可自由动用的现款（见第195段和196段）。

1983年预算和1982年订正预算

27. 1983年概算为二亿七千一百四十万美元，而1982年订正预算为二亿三千三百五十万美元。1982年6月30日预测1983年将亏空八千六百万美元，而1982年的订正逆差为四千二百万美元（见第197—217段）。

二. 近东救济工程处活动地区情况概览

1981年7月1日 - 1982年6月30日

A. 黎巴嫩

1. 财务危机的影响

28. 黎巴嫩政府、巴勒斯坦解放组织、救济工程处和难民对于在1981/82学年结束后有可能关闭近东救济工程处和教科文组织的学校和预期这项决定所产生的不利反应再次深感焦虑。难民团体无疑认为关闭学校会加速结束救济工程处的一切活动,有人指称这件可能发生的事是西方消除巴勒斯坦问题的计划的目标。救济工程处的财务危机令人更加忧虑,因为这是在黎巴嫩处于危急时刻发生的,该国的安全局势迅速恶化,假如救济工程处瓦解,很难知道什么权力会接管救济工程处的服务。4月26日主任专员的声明表示,尽管在筹款方面不断遇到困难,但他希望能够在1982年期间维持救济工程处的教育方案,这使各方大为欣慰。

2. 黎巴嫩境内持续的敌对状态

29. 这一年,黎巴嫩的安全局势仍然令人深感不安。以色列的军事行动、各准军事部队之间的冲突、黎巴嫩军队和阿拉伯威慢部队之间的冲突、用炸弹和饵雷使汽车爆毁事件、政治暗杀和对外交使团的攻击等等继续在贝鲁特和黎巴嫩其他地区发生,不仅使人民感到恐惧并且造成重大伤亡。黎巴嫩政府迅速设立内部安全部队特别分队,自1982年4月26日开始进行活动,负责保护各外交特使团。

30. 联合国按照联合国驻黎巴嫩特派员的意见于1981年5月中所核准联合国工作人员的家属自愿撤离的工作,于9月中停止,因为当时安全局势有所好转。

31. 以色列在1981年7月间（直至7月24日停火为止）的军事行动（空袭和炮轰）造成几名已登记的难民伤亡，并严重破坏黎巴嫩南部拉希迪拉、沙马利堡、埃布斯和艾因希勒维营的难民住所。当时立即执行有限的紧急方案，向急待援助的难民家庭提供粮食、厨房用具和毛毡。后来，在国际慈善社和牛津救灾委员会的帮助下，拨款\$92,404给一个援助难民重建或修理其住所修建救济工程处的设施、公路和营地的下水道的方案。

32. 在1982年6月以色列入侵以前，内部骚动、恐怖分子所搞的爆炸和以色列的军事行动，在本报告所述期间，造成44名已登记的难民死亡、102名受伤。伤者之中包括两名救济工程处的教员和一名学生。

33. 救济工程处的保健、教育和救济服务在不同程度上受到影响。在2月中至4月中，因谣传以色列即将在黎巴嫩南部采取行动，学校方案中断了几次，西布林训练中心的训练方案也不止一次受到了影响。1981年7月18日至24日，蒂尔地区的保健服务也曾中断。1981年4月2日，贝鲁特综合医院，因内部冲突不得不予关闭之后，于1981年9月2日重开。配给品分配只受到少许拖延。总的说来，一直到1982年6月以色列入侵时为止，工程处的活动没有遭到严重妨碍。

34. 1982年6月，以色列防卫部队进入黎巴嫩南部，并迅速推进到达贝鲁特南部郊区，黎巴嫩南部的六个难民营之中，有四个被毁或受到严重破坏，包括难民住所和救济工程处的设施。数以千计的巴勒斯坦人失去家园。在贝鲁特西部，有几千名巴勒斯坦人流离失所，在临时住所栖身。有些巴勒斯坦难民则逃亡到黎巴嫩东部贝卡谷和北部特里波利地区，还有几千人逃入叙利亚，到本报告所述期间终了时，已为这些人安排了紧急救济和医疗照顾。由于通讯和供应困难，这些服务在黎巴嫩南部由西岸外地办事处暂时供应，在黎巴嫩东部和北部由叙利亚外地办事处（在黎巴嫩外地办事处的管理下）暂时供应。主任专员将向秘书长提交一份关于从1982年6月6日至8月31日黎巴嫩局势的特

别报告。

3. 薪金全面调查

35. 当地征聘工作人员对工程处执行国际公务员制度委员的建议感到相当满意，新的措施于1981年4月1日生效，帮助他们应付大大增加的生活费用。

4. 巴勒斯坦解放组织的援助

36. 巴解组织继续向难民提供直接援助、改善校舍、供应电力和自来水和道路交通，特别是在难民营内。这减轻了工程处从难民受到的压力。例如，1981年11月，巴解组织提供了贝卡地区的一所工程处学校的建筑费大约18%。（160,000黎巴嫩镑）。

B. 阿拉伯叙利亚共和国

1. 薪金全面调查

37. 由国际公务员制度委员会进行的薪金全面调查的结果（载在去年报告第84和第85段内）已分析了并执行了国际公务员制度委员会的建议。结果是增加了当地征聘工作人员的工资和福利，补发增加的工资到1981年4月1日，这导致更好的工作人员关系。不过，这些措施似乎没有减少特别是在外地较偏僻地区征聘合格当地工作人员的困难，造成这种困难的原因，一方面至少是工程处的前途未卜缺乏必要的熟练人员，一方是工程处的低工资率。甚至在大马士革的职位，几乎无法找到具有必要的专业资格和熟练地掌握英语的候选人。

2. 财务危机的影响

38. 因工程处的财务危机而引起对自己前途未卜的因素继续严重地影响到工

作人员，特别是教员的士气，这无疑是使工作人员辞职和造成难于找到合格的人填补空缺的主要因素。因此，工程处须要再次聘任大量没有经验，甚至有些是不够格的教员来补空缺。

39. 由于财务危机，建筑和维修必须减少到最低限度，致使工程处的基本设施的损毁程度甚至更大。不过，由石油输出国组织资助的大马士革职业训练中心的新加边房已经完工。至于叙利亚政府则继续改进难民营的基本设施，最主要是，在许多营内筑路和把道路铺上沥青，以及改进汗丹努营的供水系统。

3. 保健服务

40. 由于外科手术费上涨，加上进入政府医院的机会减少，造成难民病人所支付的住院费极大幅度增加。

41. 工程处协同卫生部妇幼保健和计划生育部门进行的并在去年报告第87段内说明的试验性计划生育项目已经顺利完成。在外地的其他工程处保健中心也将推广这个项目。

4. 地方政治紧张局势对近东

救济工程处的影响

42. 除了到约旦出差的工作人员领取签证的时间增加之外，叙利亚与其邻国之间关系对工程处的活动没有太大影响。除了哈马镇的战事使行动受到限制、严重破坏工程处租用作为分区办事处、分配中心和补充营养中心的房屋之外，叙利亚境内发生的事件对工程处的活动也没有直接影响。补充营养方案却必须暂时停止。

43. 由于贝鲁特港的使用受到限制，而必须把货物转运到拉塔卡港和塔尔图斯港，致使外地的供应活动继续受到影响。

44. 1982年6月，叙利亚外地办事处致力于救济数以千计逃亡到黎巴嫩

东部及北部和大马士革地区的巴勒斯坦难民。

5. 对贫困难民的援助

45. 去年报告第86段曾提到工程处与叙利亚政府的讨论没有导致达成关于对特别贫困难民提供援助的协议。

C. 约旦

1. 学校方案受到威胁的影响

46. 财务赤字有可能迫使工程处卸下它在约旦关于大约135,000名儿童的总教育方案的责任,并解雇大约3,700名教员,直到1982年4月为止这件事曾引起严重关切,并影响到与约旦政府、难民们和工程处工作人员之间的关系。

47. 约旦政府是东道国和近东救济工程处咨询委员会的一个成员,因此,随时都不断地获悉工程处的财务困难。主任专员曾获侯赛因国王陛下接见,并与外交部长、占领领土事务部长举行了几次会议,讨论工程处的财务问题和克服的方法。

48. 关于工程处财务困难的消息严重影响到工作人员的士气、并且除了别的以外,使越来越多的教员辞职。造成工作人员士气低的另一个因素是缺乏任何按生活费用所作的薪金调整。虽然没有证据表明近东救济工程处的工资比当地劳动市场的工资低了很多,但自1975年1月以来,工程处薪金的购买力则大幅度下降。在约旦的行政当局同工作人员工会正就全面薪金调查一事进行讨论。

2. 对贫困难民的援助

49. 工程处无法消除难民和约旦政府反对它在救济方案内给予最贫困的难民优先考虑的措施。难民团体提出反对的原因是害怕这种措施会导致工程处减

少对全体难民的普遍援助。不过，由于资源不足，工程处觉得别无选择，只有把资源集中用于教育和保健方案方面，并确保需要援助的难民得到救济。接受救济——主要是额外配给品、保健、优先允许进入工程处的训练中心和一些次要福利——的贫困难民人数约为 12,000 人，是在约旦已登记的 740,000 名难民的一部分。

3. 医疗服务

50. 1981 年 7 月 1 日，工程处实施一项计划，在某些限额的范围内偿还特别贫困的难民病人在政府医院的治疗费用，这项计划取代了与约旦政府议定的一项旧协议，其中规定难民病人在某种情况下，有权享受政府医院的免费服务，由工程处每年支付约旦政府一笔固定的款项。现行的计划主要集中于援助贫穷难民，并没有得到难民团体和约旦政府的普遍接受。

51. 在 1981 年 7 月至 9 月期间，约旦曾发生流行性霍乱。虽然约旦政府和近东救济工程处都采取了一切可能的预防措施，但在难民营居民曾发生了 64 个病例。

4. 应付以色列入侵黎巴嫩南部的措施

52. 为了保存粮食储备以应付在黎巴嫩的紧急救济需要，1982 年 6 月暂时停止了在约旦（如同在叙利亚一样）的基本配给品分配。这项措施得到在约旦的难民领袖的同意。在约旦、叙利亚、西岸和加沙地带的近东救济工程处的工作人员决定放弃一日的工资，以便协助在黎巴嫩受到以色列入侵的影响的巴勒斯坦难民。

D. 西岸

1. 工作人员问题

53. 继执行了国际公务员制度委员会1980就全面调查西岸和加沙地带就业情况而提出的报告中所载各项建议后，仍有七点大家认为近东救济工程处应当与工作人员协商，在可行限度内加以解决的。于1981年11月完成了这些协商，达成了一揽子解决办法，从1981年12月开始生效。应当指出的是，工作人员的薪酬是以约旦第纳尔付给的。

2. 法律问题

54. 在西岸和在加沙地带一样，许多工作人员在救济工程处的工作时间内（及以后）被占领当局召去，在许多情况下，未经讯问而被遣回。正继续与当局讨论改进方法，以便将有关被拘留特别是被审讯的工作人员的消息及时完整地转告救济工程处。救济工程处不仅在被占领土而且在约旦和阿拉伯叙利亚共和国也碰到这个问题。

55. 以色列当局对到西岸和加沙地带出差的救济工程处的某些工作人员施加的限制有所放松。总部（安曼）的两名工作人员原不能到被占领土去出差，现被允许前往了。

3. 安全

56. 占领当局采取的各种措施和决定引起了当地人民的反对，1981年11月到12月及1982年3月以来，西岸出现严重骚动，其中很多次导致了整个西岸的罢工，一些难民营和村庄的时间长短不一的宵禁，在某些地方对居民的旅行采取了限制。示威的形式有投掷石块、焚烧轮胎，设立路障、这些都遭到了军队的干涉。大部分这些事件影响了救济工程处的工作，在此期间，救济工程处学校和训练中心的出勤从零到百分之百，比例不一。一些工作人员有时难以到达工作地

点，但他们尽可能到达，这样，鼓励了学生、受训者和病人参加救济工程处的各机构。尽管如此，三个训练中心和大部分学校损失了许多训练时间。1980/1981 学年不得不延长以补上该年损失的时间，还制订了计划以弥补 1981/1982 学年中损失的时间。

57. 宵禁实行后不久开始的努力维持基本服务的工作在整个难民营宵禁期间是成功的，这些基本服务包括供水、清理垃圾、在有些地方的补充供食中心的食物准备以及医疗中心的业务。

58. 军队不止一次地进入训练中心，找出并拘禁那些被认为参与上述事件的人，但然后很快离去。12月，一个中心的246名女受训者和六名工作人员被拘禁，虽然除了一名工作人员以外，全部于当晚释放。随后，有20名受训者受审并被罚款或被判刑。

59. 根据当局的命令，卡兰迪亚难民营的青年活动中心从12月13日起被关闭，Dheishen、巴拉塔、Arrob和Fawwar难民营的青年活动中心也分别于4月16日、5月21日和6月24日关闭。

60. 现正在与当局谈判以重建巴拉塔和Dheishen难民营的三户人家的住所，他们原来的住所于1980年被当局采取惩罚措施拆毁了。本报告所述年度中没有发生惩罚性拆毁住房的事件。

4. 改善营地

61. 各难民营的难民继续表现出相当大的主动性，执行各种项目以改善他们的环境，最显著的是供水、公路、小路和污水处理等项目。完成了77项自助的项目，总费用大约为\$189,950，救济工程处捐款\$14,190，其余由社区担负。按照环境卫生自助方案，完成了4,730平方米的水泥小路和1,377米的表面排水沟；救济工程处建设了475米的主要排水沟，总费用为\$54,045（包括难民

捐款\$ 29,506)。社区对福利活动越来越感兴趣。青年活动中心的建设有很大的改进，Shufat 难民营建设了新的中心，Far'a 难民营扩大了原有的中心。这些都是自助项目。Arroub 和 Nur Shams 难民营的另两个中心正在建设之中。

5. 保健

62. 1981 年夏天，有两名难民（西岸共有七人受影响）因患霍乱接受治疗，其中一人死亡。据报道 1981 年 12 月，爆发了一次麻疹，高峰在 1 月，然后下降了。

6. 财务危机的影响

63. 同其它四个领域的情况一样，西岸的许多项目受到除最迫切需要外冻结非经常预算的影响而被迫停止。维修工作进行得少了，建设新房屋以代替不符合条件的学校和保健中心的工作也被拖延。

7. 建设项目

64. 外地办事处完成了几个建设项目，费用为\$ 620,237。其中一些项目如艾达女子学校、扩大卡兰迪亚职业训练中心，卡兰迪亚中心图书馆、扩大卡勒基利亚医院于 1981 年 7 月以前就开始了。

65. 生活特别艰难的家庭所住的 27 个住所得修理或重建，费用为\$9,993。这些住所的住家自己付不起费用。

8. 帮助残废人

66. 外地办事处在这个国际残废人年期间特别注意帮助残废难民。成立了一个委员会以调查残废人情况，并讨论改善他们的情况的方式方法。召开了许多讨论会，采取了实际的措施，包括提供轮椅和拐杖，为家庭中的残废成员专门设计的

玩具和游戏、以及组织团体野餐。作出了努力来改善设施以方便于难民营中残废的人。

E. 加沙地带

1. 安全情况

67. 这一年比上一年更加困难，虽然年初时难民营内的生活比较平静。1981年12月上半月，由于整个加沙地带发生广泛的骚动，特别是学校和职业训练中心的正常业务被打乱。近东救济工程处作出了极大的努力以使救济工程处的学校照常上课，但经常失败，因为在街上闲逛的成群结伙的青年向学校的瓦顶和窗户投掷石头，威胁儿童离开学校。Rafah的一名学童在与以色列军队的冲突中被打死后，局势更加严重，接着实施了三天的宵禁。

68. 1982年期间，紧张局势继续存在，主要是在Rafah，一月份在示威后实施了4天的宵禁。二月份，贾巴利亚和Rafah的学校课程由于几天的示威而被打断。三月和四月，骚动有增无减。三月份内，加沙的学校课程经常被打断，举行了市政府人员罢工，投掷了手榴弹，在一些地区实施了宵禁，两名学童被打死。四月份的情况更坏，特别是4月11日在Dome of the Rock发生了开枪事件后。原来就已紧张的局势，加上这一事件，引起了加沙地带前所未有的大规模示威，其中有些示威包括了成百名不同年龄的示威者与以色列安全部队之间暴力冲突。贾巴利亚、努赛拉特和Khan Younis的情况尤其糟糕，三名学童死亡，许多受伤。还有，四月份内，在加沙地带，投了更多的手榴弹，在不同的地区和难民营内实施了从2天至10天的宵禁。有一次，几乎四分之三的难民营人口被置于宵禁之下。

69. 在这些地区内，严重影响了救济工程处的服务工作，如学校、正常的保健中心服务、补充供食工作，口粮分配及垃圾清理等。不过，在宵禁下的大部分难民营内，救济工程处都设法安排抽水给难民住所使用，提供基本保健服务（如产房）和急诊救护车。虽然在做这些工作中，并不是没有遇到一些困难的。有一两次，还安排了清理垃圾。

2. 同以色列当局的关系

70. 1981年5月和6月，许多住所被惩罚性拆毁，使76名难民无家可归，救济工程处决定重新为这些难民提供住所。在难民营的其它地方建起了救济工程处标准住所，这些家庭于12月初搬入新房。

71. 占领当局正在努赛拉特和Bureij难民营装配新的供水网。1982年5月，当局同救济工程处达成一项协议，按照这项协议，救济工程处捐款\$31,500，用于将其设施和贫困难民的住所同供水网连接起来。

72. 1981年12月，当局告诉救济工程处，按照修改《巴勒斯坦委任统治政府1933年1月2日教育法令》的以色列国防军《1980年7月第654号令》，救济工程处必须得到许可才能进行学校建设，包括扩大和改变现有学校。在此以前，军政府曾于1981年初要求协调在难民营以外的所有救济工程处的建设。因此，1981年4月，提供了有关救济工程处打算建设的一间学校的详细情况。由于没有得到意思相反的答复，救济工程处便着手制定必要的计划、绘制图纸、制订出租协议并交付了一个\$160,000多的合同。建设工程于1982年2月9日开始。当局在当天晚些时候，命令停止工作，并暂时扣押了承包者。救济工程处向民政当局和外交部提出了抗议。两个多月后，当局答复说他们决定完成在同一地区没有盖好的一座楼房的建设，打算把这座楼房作为政府学校，但也为附近的难民儿童提供服务。

73. 1982年4月，当局引述了埃及加沙地带行政局第4/1960号法律以支

持其要求，即救济工程处必须得到许可，才能在难民营内进行任何建设。但是，这条法律所附解释说明明确指出，这条法律之所以有必要，是因为个别难民违法，这个法律是针对这些人，而不是针对救济工程处的。再者，在实践中，这条法律从未对救济工程处适用过。因此，救济工程处通知当局，它希望不受阻碍地继续进行其业务，如增加课室以容纳额外的学生。

74. 1982年5月23日，当局阻止了另一项目的继续，这个项目是为 Khan Younis 难民营的残废难民而办的，其合同价值约 \$ 50,000。一些时间以前已同军政府详细协调了这个项目，而且军政府经过几乎一年的讨论，最后通知救济工程处说它可以着手建立这个中心，不必再请示，尽管如此，这个项目还是受到了阻碍。

3. 撤离西奈

75. 在实施了埃及和以色列的和平协定及以色列于1982年4月撤离西奈后，几千名注册难民仍留在边境的埃及这边，无法得到救济工程处的服务。最大的问题是加拿大住房项目（以色列政府在原来联合国紧急部队加拿大分队占领的一块地方进行的一项计划）：这个项目中的4500难民被阻止参加救济工程处的保健中心、补充供食中心、口粮分配中心、青年活动中心、幼儿园、妇女活动中心和缝纫中心。也许最重要的是：1,000多儿童不得进入小学和中学学习，虽然为使他们继续接受教育而作了特别安排，利用了一所原来的政府办的学校的课室，并让一些学生过境去参加毕业考试。由于跨过新边境仅限于少数特殊情况，加拿大项目中的救济工程处的56名职员也被阻止前往其工作地点。所报告的阶段后期，正在进行努力，以图为各项基本服务提供其它一些暂时的安排。

4. 各项改进

76. 救济工程处再次收到特别捐款以改善人口密集的加沙地带的难民条件。建

立了三个新的青年活动中心和六所学校图书馆；原来在 Bureij 的结核病医院使用的一座楼房被改成一间学校；改善了公路；在自助的基础上由难民参加建设了小路和排水沟。此外，在所报告的期间内，214 个住处取代了较破旧的军营，两间多用途课室即将完工，并开始建设一个新的保健中心。

5. 保健

77. 1981 年 8 月和 11 月，加沙地带爆发了霍乱病，据报道，有 161 个确诊的病例，其 88 人属土著，剩下的 73 人是难民。居住在城镇和乡村的难民和居民总人数的发病率为 40.7/100,000，但在难民营内的发病率仅为 28.3/100,000。

78. 世界卫生组织建议发展中国家社区大批使用口服再水化盐配方，为评价其效果，进行了三年的研究，于 1981 年底完成。

6. 住房

79. 358 个家庭共 2,183 人从难民营迁入政府的住房项目。这些难民中有许多人的住所被拆毁，以便为 Rafah 新边境的安全区让出地方，他们原移居附近一个住房项目的小块土地。

7. 供应和运输

80. 根据埃及教学大纲编制的规格课书约 18 吨左右由开罗经过内奥西奈边境的交叉口，被运往加沙地带救济工程处办的学校以供其使用。1982 年 3 月开了一个新的车间，以便为加沙西岸车辆公司彻底检修主要的车辆装配车间。

三、近东救济工程处工作报告

1981年7月1日至1982年6月30日

A. 教育和训练事务

81. 根据近东救济工程处与教科文组织的一项协定，后者负责教育方案专业方面的工作。1981/1982的方案包括近东救济工程处的小学和预备学校（初级中学）的普通教育、近东救济工程处训练中心的职业及师资训练，及大学奖学金方案。许多难民儿童在东道国公、私立学校继续他们的高中教育。1981年，教育和训练事务的支出为1.45亿美元，占工程处支出总额的57.8%。

82. 此外，工程处还提供了学前教育活动（第159段）、青年活动和成人手工艺训练（第161段），及医药和护理教育与训练（第132至134段）。

83. 由于预测收入不足以支付至1981或1982年底的整个学校系统的费用，因此本报告导言（第8段）及第28、38、46、47和192段叙述了1981和1982年教育方案所面对的危机。

1. 普通教育

84. 1981/1982年度，普遍教育象过去几年一样，是近东救济工程处最主要的活动。至1981年10月，总共有338,386名学生在黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、东约旦、西岸和加沙地带的工程处的645所小学和预备学校求学，比1980/1981年多2,967名；教员有9,816名。据悉，另有88,662名难民学生在各该地区的公私立小学、预备学校和中学求学，而另有45,750名左右不能享受这种待遇的儿童在工程处的学校就读（参看附件一表3脚注a）。每一业务地区的教育工作人员都有一位当地征聘的外地教育专员领导，在教育司司长和总部教育司专家人员的专业指导下进行工作。

85. 两班轮流教学制仍然是一个问题，由于学童人数不断自然地增加，而工程处又缺少可以按照需要建造校舍的经费，在1981/1982年度，有479所学校（占总数的74.3%）仍须实行两班轮流教学制。在东约旦和阿拉伯叙利亚共和国的小学中，就读这种学校的小学生分别为95.3%和93.5%。只有通过两班轮流教学制和增建若干课室，才不致使学生无法就学。一般说来，缺乏基本建设经费使所需的校舍的建设受到限制，最多只能防止三班轮流制的施行和改建最不象样的校舍。1981/1982年度，在所有业务地区共建造了19间预制装配式教室、75间标准型教室和办公室、8间专用教室，另有66间标准型教室和办公室，和3间专用教室，仍在建造中。此外，住区援助计划建造了16间教室和8间专用教室，另2间专用教室正在建造中。

86. 在黎巴嫩，多数地区的学校按预订日期于9月14日开始新的学年。但贝鲁特和达穆尔（贝鲁特以南）的学校于9月1日开学，以便完成1980/1981年度的教学。1981年3月和6月该地区发生的武装冲突使教学一度中断（见上年度报告第118段）。尽管自学年开始至四月中旬黎巴嫩各地都发生了零星暴力事件，但因此中断正常教学活动的往往仅限于离发生暴力行动地点最近的学校，中断时间每次不超过数日。但是，主要由于空袭及其后果，4月下旬和5月的学校教育方案受到了严重干扰。6月初以色列对贝鲁特进行了大规模空袭，紧接着又武装进犯黎巴嫩，这使得全国所有的学校都在本学年该月份后期关闭。在黎巴嫩工程处学校入学的难民学童有36,860名，其中小学26,251名，预备学校10,609名。在87所学校中，设有743个小学班级和310个预备班级，教员总数为1,261名。其中有48所学校（518个班级）实行两班轮流教学。黎巴嫩工程处学校规定的教科书共有195种，除一种外，其余均得到教科文组织的核准。

87. 在阿拉伯叙利亚共和国，工程处的学校9月26日开学，情况令人满意。只有哈马地区的四所学校因该地区出现战斗而不能在2月6日至3月13日期间进

行教学活动。65所小学和46所预备学校共有学生47,724名,分1,199个班级,教员总数为1,422名。其中有九十四所学校,共1,065个班级、42,869名学生,实行两班轮流制教学。在目前规定的115种教科书中,教科文组织核可了75种。

88. 在约旦,208所工程处的学校于8月22日开学,全年上学情况正常。小学和预备学校共有学生135,224名,分3,326个班级,教员共3,760名。在194所学校中,共有3,129个班级,学生127,877名,实行两班轮流制教学。约旦规定的科教书总数计111种,其中经教科文组织核准的有79种。

89. 在西岸,工程处的学校于9月1日开学,11月以前情况正常。自11月起至学年结束期间出现的广泛动乱和抗议示威活动,严重影响了教学的进行。西岸99所工程处学校注册入学人数共有39,417名,分成785个小学的和317个预备学校的班级,教员1,265名。有五十五所学校582个班级,22,104名学生,实行两班轮流制教学。约旦规定的111种教科书也在西岸使用。教科文组织核准了79种,其中11种被以色列占领当局拒绝发给进口许可证。

90. 在加沙地带,工程处的学校于9月1日开学,在12月以前上课情况正常。在12月中,由于举行抗议示威活动,以声援当地医生和药技师为反对占领当局在加沙地带采取某些措施而举行的罢工,多数学校和预备学校中心的教学因此中断了14天之久。1982年3、4和5月期间,同西岸一样,巴勒斯坦社区所举行的各种抗议示威活动有所增加,严重影响了工程处学校的教学进行。140所学校有注册学童共79,161名,分成1,254个小学班和460个预备班级,教员共2,108名。在88个学校中,有1,044个班级,共学生48,703名实行两班轮流制教学。埃及教育部规定的课本共有117种,其中有72种已经教科文组织核准,占领当局准许进口其中的61种,10种不许进口,另1种尚在审查中。

2. 职业和技术教育

91. 近东救济工程处训练中心所办的职业和技术教育课程，提供给巴勒斯坦难民的名额又有增加，使训练的能力达到 3,868 名。共增加 202 个名额。这主要是由于石油输出国组织基金的慷慨捐助，使大马士革职业训练中心，瓦迪锡尔训练中心（约旦）和加沙职业训练中心实行两班轮流制教学，使现有课程增多班级；卡兰迪亚职业训练中心（西岸）增设了一门新课程（汽车车身修理）；大马士革中心增设了两门新课程（汽车车身修理、空调和冷冻）；加沙中心增设了一门新课程（汽车电气）；锡卜林训练中心（黎巴嫩）增设了新的班级。1981/1982 年工程处各训练中心可提供的训练名额，按行业、中心及性别分类，详列于附件一表 5 此外，工程处还支助 45 名难民在私立学校接受职业训练。

92. 1981/82 年期间，七个训练中心中的四个情况正常，但西岸的两个中心和加沙中心受到抗议示威和罢工等动乱的影响，西岸中心受到的影响尤为严重。

93. 近东救济工程处各职业和技术教育训练中心毕业生的工作机会仍极佳，近东救济工程处训练中心 1980/1981 学年毕业生有 1,441 人就业（占 88.2%）就是明证。有资格获这种援助的巴勒斯坦难民越来越多，对受训的需求每年都在增加。因为收容能力有限，只能接受申请人数百分之二十（大约 1,900 名）。明显地应将方案大规模扩充，但是由于工程处目前经费有限，只可能有限度地扩充。

3. 师范教育

94. 师范教育的目标主要是为工程处的学校提供合格的教员。工程处训练中心的师范教育部门接受了完成 12 年普通教育的巴勒斯坦难民投考，向他们提供两年专业训练，使他们有资格在小学执教。这些中心的毕业生获得工程处优先任命。如果需要更多小学教员，工程处便聘用大学或中学的毕业生充任。因为这些教员通常缺乏专业的资格，工程处通过教育研究所为他们安排基本的在职训练。该研究所是工程处教育部师资和高等教育司的一部分。

95. 1981/1982 年在工程处的四个训练中心——一个在安曼，两个在西岸

拉马拉，一个在黎巴嫩锡卜林——继续提供了职前师资训练。注册学生共有1,323名，计男生684名和女生639名（详见附件一表4）。一年中安曼中心的上课情况令人满意，但正如第44.67和69段所述，西岸和黎巴嫩中心的师资训练由于该地区的政治局势而受到严重的影响。

96. 约旦教育部近1981年底时颁布了一项修改后的教学大纲。工程处的安曼和拉马拉师资训练中心目前已在执行这项大纲。1981/1982学年结束时，安曼中心的二年级培训生将接受约旦政府主执的全面普考。1981年7月安曼中心有272名师资培训生参加了约旦政府主持的全面普考，其中244名考试及格，及格率占总人数的89.7%，是约旦各校中该项比率最高的。

97. 1980/1981训练年度结束时，有635名师资培训生（299名男子和336名妇女）从职业前师资训练中心毕业，至1982年6月30日为止，其中244名已在工程处找到工作，已知有179名在工程处以外找到工作，这使得已知就业的1981年毕业生人数达总数的66.6%。

98. 1974年在约旦和加沙地带建立的两个教育发展中心和1980/1981年期间在西岸、黎巴嫩和叙利亚建立的中心和机构，在同教育局合作的情况下，继续在各自领域内努力提高工程处学校提供教育的质量。另有十四名高级巴勒斯坦教育工作者获得出国专业进修研究金，其中八个研究金是由教科文组织赠送的，两名是由工程处赠送的，三名是各政府赠送的，一名是某个自愿组织赠送的。

4. 大学奖学金

99. 1981/1982学年内，近东救济工程处赠给巴勒斯坦难民让他们在阿拉伯国家大学就读的奖学金共有351名，其中280名是旧奖学金的延续，71名是新的奖学金（见附件一表5）。近东救济工程处的奖学金，部分由特别捐助筹供经费，为期只有一年，但如年终大学考试及格，并升级，仍可在修业期间逐年延长。

100. 大会在1982年2月12日第36/146H号决议中特别吁请所有国家和

联合国各机构为巴勒斯坦难民提供特别拨款、奖学金和助学金，并请近东救济工程处接受托管的款项并负责分发。秘书长对大会的报告(A37/427)将详尽地叙述各国响应情况。

B. 保健服务

101. 近东救济工程处在其100个保健站，并经特别安排，在20个政府的和2个自愿机构的诊所，对合格的巴勒斯坦难民提供防治疾病服务。它还资助政府、大学和私人保健机构提供的其他医疗服务。

102. 以色列6月初侵入黎巴嫩，破坏了难民营和近东救济工程处的设施，使保健和补充食物服务完全陷入混乱，尤其是贝鲁特南部及其周围一带，停火状况许可时，向失所难民提供了紧急援助。拟订了为失所难民集聚的地方重建基本保健服务的计划，局势一稳定后，立即实行。

1. 医疗服务

103. 给予住院病人和门诊病人的诊疗服务大约维持在与前几年相同的水平，但常因受到黎巴嫩南部军事活动、阿拉伯叙利亚共和国的战事及西岸和加沙地带动乱的影响而停顿(工程处直接向门诊病人提供医疗服务的统计数据见附件一表6)。

104. 工程处有24个牙科诊所并继续加强其专科诊所，患变质和慢性疾病的病人可以预约就诊，也确保适当的继续治疗。

105. 化验所的设施进一步有所改善。近东救济工程处除了办理设在加沙、阿曼和耶路撒冷三个中心化验所外，还有23个诊疗化验室，处理简单化验。在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国接受补助的私营化验所提供通常由近东救济工程处的中心化验所执行的服务。

106. 近东救济工程处继续在卡尔基利亚(西岸)办一个有36个床位的小型医院；另外办了9个临时妇产病房，大部分在加沙地带。它还同加沙卫生局在布雷伊营地合办了一个结核病医院，有70个病床。近东救济工程处继续通过补贴政府和私立医院的方式，以提供必要的住院医疗。在这年内，可供难民病人使用的医院病床每日平均数是1,460张(如附件一表6所示)，医疗费用的不断上涨，

使工程处的各种补助费都随之大增。除了使用受补助的设施外，数目未确定的一些难民病人自己设法住进收费低廉的公立医院。约旦卫生部继续向由工程处医务人员转送约旦各医院的难民病人收取费用。因此，工程处实行一项给住公立医院的困难户成员报销费用的办法。工程处在加沙地带仍实施一项给予住入加沙或以色列公立医院的难民病人报销费用的办法。

107. 黎巴嫩贝鲁特当时的情况致使医院病床继续缺少，因为很多医院仍不接受巴勒斯坦难民，结果大量病人必须送往贝鲁特美国大学医疗中心诊治，费用比较高昂。许多难民病人都自动设法住进巴勒斯坦红新月会办的医院。

108. 工程处在有限的程度上，为残障儿童提供在专门医院的医疗，并提供整形外科器材。志愿机构的捐款通常可帮助支付这些器材的费用。

2. 传染病的控制

109. 传染病的预防和控制是工程处卫生司的主要工作之一。一项扩大的免疫方案是工程处妇幼保健服务的一个组成部分。因此，到妇幼保健诊所就医的幼童就可预防各地的结核病、白喉、破伤风、百日咳、小儿麻痹症和麻疹，在叙利亚还预防伤寒。儿童入学时，接种各种增强性疫苗。

110. 具有公共卫生重要性的控制措施计有：改善环境条件；通过卫生教育活动，特别是学校和保健中心的卫生教育活动，强调个人和饮食卫生的重要性；进行特种化学疗法和化学预防法。工程处继续同各政府的卫生部门密切合作，对传染病加以注意和控制。

111. 1981年，该地区出现了霍乱，约旦70起，西岸2起，加沙地带74起。其中两人死亡，约旦一个，西岸一个。西岸发现6起皮肤莱什曼病的病例，多数在杰里科地区。约旦报告了三起外来疟疾的病例。

112. 下列疾病，即布鲁氏菌病、结膜炎、腹泻、传染性肝炎、小儿麻痹症和沙眼的病例比前次报告期间有所下降；而据报流行性感冒、麻疹、腮腺炎和百日咳的

病例却有所增加。 其他传染病的病例没有显著的变化（详情见卫生司司长的年度报告。

113. 工程处执行一个全面的结核病控制方案，包括病例检查、住院和在家治疗、病后复查和保持联系。 几年来有资格接受保健服务的难民的呼吸器官结核病的发病率都是大约每一万人有一个病例。

3. 产妇及幼儿保健

114. 近东救济工程处大多数的保健中心，在专家和医院对病人的治疗安排服务的支助下，提供妇幼保健服务。 若干政府和志愿机构也提供服务，特别是在安曼、大马士革和耶路撒冷，以辅助工程处的工作。 关于妇幼保健服务的统计资料见附件一表6。

115. 产前护理，包括定期健康检查及发给额外配给和叶酸铁药片。 据报一半左右的产妇是由受工程处监督的“达雅”（传统接生婆）在产妇家中接生。 在近东救济工程处待产中心接生的较少些、加沙地带六个、阿拉伯叙利亚共和国一个、西岸两个。 在医院接生的婴儿较多了，尤其是在市区；但工程处的保健人员只介绍难产产妇住院。

116. 加沙的七个保健中心、约旦的两个保健中心和阿拉伯叙利亚共和国的一个保健中心继续进行计划生育服务。

117. 幼儿保健站为三岁以下的幼儿提供经常的保健指导，特殊情况可到五岁；并提供预防推广的扩大免疫方案中六种疾病的免疫防治。 由于幼儿保健站的教育活动，又由于食物中心提供营养均衡的伙食，儿童的营养已有所增加。 奶粉分配给所有从六个月到三岁的儿童。

118. 所有保健中心都为腹泻儿童提供口服液盐的早期有效治疗。 1981年底完成了在加沙地带进行的口服液盐疗法疗效研究。 有营养不良的儿童在恢复营养诊所得到的特别的关切和护理，这些诊所是幼儿保健站的一部分。 世界卫生组织的一名顾问曾协助评价了西岸的这些诊所。

119. 保健中心和学校特别卫生队为在近东救济工程处的小学和预备学校就读的儿童提供了学校保健服务（见附件一，表6）。 入学新生要接受体检，必要的保

健护理由保健中心执行，或安排介绍给专家护理。所有各地区都为儿童提供结核病、白喉和破伤风的免疫防治；在叙利亚还提供伤寒的免疫防治。贫苦的儿童在补充食物中心吃一顿午餐。

120. 各地区都有一队卫生教育工作人员在保健、教育和福利工作人员的参与下，推动卫生教育方案。他们在保健中心、学校、福利中心和难民营的活动，是由难民营和学校保健委员会协助进行的。这些活动包括难民营的清洁运动和疾病预防运动。各地区的青年妇女缝纫班也提供母婴保健课程。主要是由工程处的学校使用的1981年保健日历包括了工程处保健方案各方面的内容。已为师资训练方案编写了一套保健教育作业。整个工程处4月7日举行了展览会、会议和各种其他活动，纪念世界卫生日，其主题是《延寿》。

4. 护理服务

121. 正式护士、辅助护理人员 and 传统接生婆参与保健中心、学校和社区的治疗和预防活动。但有些地区征聘护理人员有困难，因为受过训练的人少，而能提供较优越的服务条件地区雇主的需求却不断增加。

5. 环境卫生

122. 工程处在东道国政府、市政府和地方政府的合作下，为难民营提供基本的社区卫生服务，主要有饮用水的供应、垃圾的清理、暴风雨后积水的疏排、公共厕所设施、病媒虫鼠的控制。住在61个难民营的710,000名难民和流离失所的人得益于这些服务。主要由于社区自助的努力，一些难民营的卫生条件有所改善。

123. 由于缺乏资金，再次使工程处不能为自助方案提供足够的补助（以建筑材料的形式），从而使进一步改善卫生服务的努力受到严重挫折。不过，工程处提供了少量投入，铺修了人行道、修建了排水沟及铺设了少数下水道，改善了一些难

民营中的供水情况。难民社团都很愿意参加这种项目，但还需要经费资助，来促进该方案。

124. 约旦境内的安曼努难民营和侯赛因山难民营中，2700个营舍已同市下水系统接通，其余的也很快就将受益于约旦政府为住在这两个难民营中的所有难民提供下水设施的计划。黎巴嫩继1979年发起的自助方案，在艾因希勒维难民营被以色列1982年6月的侵略摧毁之前，曾在那里铺设了三条下水道。

125. 向难民营舍提供户内自来水的自助和市资助的方案又取得了进展。因本方案而受益的有：加沙地带的五个难民营、约旦的三个、黎巴嫩的一个、阿拉伯叙利亚共和国一个和西岸的十一个，其中包括贾拉宗难民营，那里多数的营舍都有了户内自来水。

126. 在阿拉伯叙利亚共和国，完成了为大马士革地区四所难民营的学校诊所和补充食物中心提供充足自主供水的方案。工程处多数抽水站的简易放氯消毒机已由电动氯溶液输送机所取代，改善了供水消毒情况。在西岸，为努沙姆士难民营居民建造高架水库提供了经费和技术援助。

127. 由于换掉了破旧车辆，所以清理垃圾的设施相当充足。由于同附近城市的合同安排，已进一步改善了西岸四所难民营和约旦一所难民营的服务。

128. 工程处各学校的卫生设施引起了关注。改善这些设施需要大量的费用，不过，鉴于此项工作必须得到优先重视，正在进行特别努力，寻找资金来源。

6. 营养、包括补充食物

129. 救济工程处保健服务的一项重要工作是不间断监测、保护和提高难民的营养状况，尤其是针对体质最弱的难民：婴儿、学前儿童和入学儿童、孕妇、授乳母亲非住院的结核病人和一些其他的难民。通过定期体重测量，到幼儿保健所去的儿童的发育情况受到密切的注意。这一年收集到的数据显示，大多数难民儿童的一般营养状况令人满意，但有相当大的一部分难民儿童有轻微的或中度的营养不良，

这两方面与东道国当地居民的情形很相似。

130. 工程处的补充食物方案向体质弱的难民供应中午热餐、牛奶和额外补给。近东救济工程处的92个补充食物中心和四个志愿机构中心，每周六天把一顿营养均衡的午餐供应给难民幼儿，并根据医疗需要供应给年岁较大的儿童和成人。每天还把含高度蛋白质和高热量的特种食品供应给患腹泻的或营养不良的婴儿和儿童。在供应热餐时并发给维生素A和维生素D胶囊。不吃母乳的六个月以下的婴儿，以及到幼儿保健所去的所有六个月至三十六个月的儿童，都配给全脂奶粉和脱脂奶粉。受益于这个方案的儿童有62,000多名(见附件一表7)。

131. 同往年一样，工程处继续在偿还费用的基础上，代表约旦政府向约旦境内自1967年开始流离失所(已向工程处登记的难民例外)并住在难民营的难民，供应牛奶和中午热餐。

7. 医疗和护理教育和训练

132. 工程处保持并进一步发展了保健方面的教育和训练方案。1981/1982学年，有144名难民学生领取近东救济工程处的医科大学奖学金(见附件一，表5)。有190名难民学员在工程处训练中心所办的化验室技术员、公共卫生视察员和助理药剂师训练班受训。其中大学生26名和受训学员96名已顺利完成学业，或预期将会通过取得资格的考试。

133. 志愿机构赠送基础护理教育奖学金。虽然近东救济工程处极需护理人员，但是工程处自身无法提供护理训练，完全依赖外来资源。要找到受过适当训练的人员来补充空缺，愈来愈困难。

134. 在方案的各个学科里，卫生司为其工作人员举办了集中在职训练。在世界卫生组织主办的保健人员训练和研究方案的范围内，有一名护士学校毕业生取得了卫生组织东地中海区域办事处的研究金，以在1981/1982学年参加师资培训方案(文凭制)；还有四名得到卫生组织研究金的人于1981年顺利完成了为期一年的公共卫生训练课程。已批准了两名医务官员的1981/1982学年进修假，去

完成他们儿科硕士学位的学习。 两名资深护士（叙利亚一名，加沙地带一名）在开罗完成了为期一年的中级产科学训练；约旦和加沙地带各有一名在安曼接受类似的训练。 另有两名资深护士在开罗完成了为期一年的训练，其中一名学习公共卫生护理，一名受产科学师资训练。 前次报告期间内在加沙为18名学生开办的初级产科学方案仍在继续。

C. 救济事务

135. 救济工程处的救济事务包括：基本口粮的分发；对特别困难的个别情况，或在难民失所或其宿所受到破坏或损毁等例外情况下，供给宿所或在这方面提供援助；对境况困难的难民予以援助和提供福利援助。 服务对象是合格登记的巴勒斯坦难民；此外，对1967年6月战争丧失家园的人还仍然提供少量的人道主义援助。

136. 黎巴嫩的混乱局面，尤其是1982年6月6日以色列侵黎的混乱局面，搅乱了本报告审查期间的救济方案工作。 这一侵略直接影响了向在黎巴嫩境内登记的239,000名难民中的197,000人提供的救济工作。 在本报告终止期间，救济工程处还无法估计难民营宿所和工程处设施所受损坏的程度，虽然初步估计指出损坏情形极为严重。 由于以色列继续攻城，贝鲁特郊外各个难民营还继续受到破坏。

137. 主任专员曾经及早决定，工程处应该向因此次冲突而受难的所有难民，不论过去登记与否，一概提供援助。工程处于6月13日开始分发存储在黎巴嫩、叙利亚、约旦、西岸和加沙地带仓库的食物、毛毯和家用器具，以及牛津救济会（联合王国）、挪威难民协进会、儿童救援会（瑞典）及世界观协会（美国）所捐助的实物。到6月底左右，约有30,000人（6,000家）受到援助。工程处又向联合国姐妹组织和志愿机构、亦即儿童基金会、红十字国际委员会和巴勒斯坦红新月会，提供后勤支助和其他援助。

138. 虽然需要援助的巴勒斯坦人的正确数字很难确定，但由于南黎巴嫩的复杂情况和贝鲁特周遭的连绵战事，救济工程处估计至少在1982年年底以前需要工程处紧急救济的巴勒斯坦人约有150,000人至200,000人。

139. 在加沙地带和西岸，在本报告审查期间，救济工作常常因地方动乱不时受到干扰。据报有 11 名难民被以色列士兵和武装的以色列平民杀害，受伤难民有 323 人。

140. 1982 年 2 月，叙利亚哈马城发生战斗，救济方案受阻，难民 5 人，包括工程处工作人员一人在内，据报在战斗中死亡。难民工程处难民营办事处、补充营养中心及哈马难民营口粮分发站所在的建筑物受损很大，有些难民宿所也受到些微损毁。

141. 应约旦政府之请，并依照大会 1967 年 7 月 4 日第 2252(ES-V) 号决议（以及后来的各项决议，包括第 36/146^D 号决议）——其中请求在可行范围内，作为一项紧急临时措施，向由于 1967 年 6 月敌对行动以致流离失所而又未以难民身分向工程处登记的人们提供人道主义援助——工程处继续在约旦代表该国政府向 193,500 名这种人分发口粮，并向居住在 1967 年战后难民营的这种入提供就学机会、补充营养食物、牛奶及医疗、卫生和其他难民营服务。 该国政府向救济工程处偿还补充营养食物和牛奶方案中的供应品费用，以及直到 1981 年 4 月前将基本口粮分发给失所人民所需费用的一半。自 1981 年 4 月 1 日以来，基于经费问题，救济工程处不得不向该国政府收取这种分发的全额费用。

1. 资格和登记

142. 至1980年6月30日，向救济工程处登记的难民人数为1,925,726名，同至1981年6月30日的1,884,896名相较，增加了2.17%。对有资格接受救济工程处难民服务的难民名单尽可能不断加以增订。但是，除了救济工程处本身的雇员及其家属（估计共有难民80,000名）之外，在没有得到其业务地区所在地当局的同意和合作以前，救济工程处不能在确定是否有资格接受工程处按需要提供服务的必要范围内，调查就业状况和收入水平。

2. 口粮

143. 由于在整理配给口粮名册过程中碰到重重困难以及可能的财政负担缺乏来源，因此1952年在约旦确定了口粮领受人数的最高限额，其他各地区在1963以前的增加额限于2%，但是1963年以后也必须实施限额，只有在有人注销额时，才增列新的领受人。结果，由于难民人口的自然增长，登记领受口粮的难民所占的百分数降低了（现为43.45），一岁和一岁以上有资格领取但因限额而未能长期领取口粮的儿童（其中一些现已成年）人数则不断增加。到1982年6月，这类人数总计达642,714人：计约旦343,171人；西岸98,392人；黎巴嫩64,420人；叙利亚阿拉伯共和国85,302人；加沙地带51,429人。1981年全年由救济工程处分发的口粮平均为826,769份，其中包括在紧急情况下分发的份额，而1980年则为824,317份。由于错误及重复登记、死亡、离开、就业或从近东救济工程处训练中心毕业等原因而从配给口粮名册注销的人数，大体上都为以前在配给“限额”下未能领受口粮但现在获准领受的新增儿童所抵销。

144. 尽管救济工程处不断设法整理口粮配给名册（1950年以来，已有一百万人从名册上注销），需要粮食援助的难民名单从来并不可靠，其难于确定的原因是因为难民本身不愿意并且东道国政府也反对确定个别难民需要口粮的情形。在救济工程处工作的早期，遍地皆是贫民，那时的基本口粮方案，虽然简单现成，但

是对难民社区来说，却是一种广泛分配援助的手段（即使在今天，有三分之二的难民家庭还接受一份或一份以上的口粮）。但是，近年来，由于阿拉伯产油国家有工作机会，巴勒斯坦劳工流动性大且具有技能，加以东道国家的经济发展，造成了高度的就业情形，今天，差不多所有的难民家庭都能自给自足。一方面难民经济情况有了这样的改变，可是也就在这一期间，救济工程处的财务资源却因通货膨胀和勉力应付入学人数的增加而日渐拮据。

145. 1978年初，由于经济问题，救济工程处不得不减少当时每月发给825,000名以上难民的基本的口粮的数量，因此它采取了措施，以期保护那些由于家庭组成、老年、患病而不能自给的难民家庭即所谓“情况特别困难”的难民的营养情况。对这一类的难民，包括寡妇、孤儿、老年人、身心残缺和慢性疾病人，则给予额外基本口粮，并协助他们修理和改建宿所，向他们提供象征性的现金补助、毛毯、衣服，并使他们优先获得职业训练及教资训练。援助情况特别困难难民方案于1978年夏天先在东约旦、西岸和加沙地带开始，1981年才推广到黎巴嫩，主要针对有幼小子女的寡妇和离婚妇人。到1982年6月底，受益难民约有42,687人。贫穷难民须申请这种援助，经过救济工程处工作人员对其家庭经济情况核实（并须定期复核）后始准予接受援助。目前救济工程处的支助仍然不足，情况特别困难家庭仍须依靠亲戚和邻居。这种方案没有推行于阿拉伯叙利亚共和国，是因为该国政府反对；约旦政府也表示异议。符合此种方案的人数预计全工程处当在60,000至70,000人。

146. 登记为“情况特别困难”的难民，可领取比其他基本口粮领受人较多的配给口粮。1981年各地区这类难民每名领取的数量如下：

地区	面粉	大米	食糖	食油	脱脂奶粉
(以每年公斤计)					
加沙	120,000	9,000	12,000	6,000	—
西岸	120,000	6,000	7,200	4,500	—
约旦	124,000	3,400	12,000	3,750	4,000
黎巴嫩	115,000	—	7,200	4,500	4,000

各地区基本口粮领受人领取的数量如下：

地区	面粉	大米	食糖	食油
加沙	60, 000	5, 000	7, 200	4, 500
西岸	60, 000	2, 000	7, 200	3, 000
约旦	60, 000	2, 200	7, 200	3, 000
阿拉伯叙利亚共和国	60, 000	—	7, 200	3, 750
黎巴嫩	60, 000	—	7, 200	3, 000

147. 大会于1982年3月16日第36/462号决定中，除别的事项外，呼吁各国政府和各组织向救济工程处捐助实物，或以现金代替或准许工程处将其捐助出售换取现金。 捐赠国对于这一请求的积极反应当可开拓财源充较高优先的教育方案之用。 救济工程处仍然需要相当数量的配给食品，供情况特别困难难民，供补充营养方案（主要为母亲和婴儿）和供居民训练中心伙食之需。 但是供应合格难民800, 000人所需的基本口粮方案将逐步结束。

3. 难民营和宿所

148. 1967年以前设置的51个难民营的人口从547, 048增至557, 198人。 在1967年后设置的收容1967年战争的失所难民的10个难民营（6个在东约旦，4个在阿拉伯叙利亚共和国）里，难民人口从去年的162, 256人增至现在的165, 272人。 住在难民营里的登记难民人数占全体登记难民人口的35. 11%，百分比各地不同，在加沙地带占55. 31%，在黎巴嫩占51. 72%，而在西岸则仅占25. 30%，因为许多以前住在西岸的难民于1967/68年逃离西岸后为以色列政府所阻无法回去以致继续留在东约旦。

149. 救济工程处向巴勒斯坦难民提供服务，不论他们住不住在难民营里。 这些难民营建在政府所有的公地或由政府取得的私有土地上（也有少数一、二个例外），仍然由政府负责维持治安和类似的作为对所有境内人民所负正常责任的一部分的政府职务。 难民营内有三类建筑物兹区别如下：由救济工程处建造或租赁的设施（如学校、诊所、商店），为救济工程处所有并作上项用途使用；由救济工程处建造的宿所（棚屋），由难民居住，归难民所有，并由难民负责维修，其中有许多已由难民予以增建和改善；由难民（或他人）建造、居住或作其他用途使用的房屋和其他建筑物，其中有些建筑物，救济工程处充其量在建造时略予帮助。 还应注意的是，有些难民营有很多非登记难民，甚至也有非登记的难民营居民。 建筑在城镇边缘的难民营，经过一段时间后，往往同城镇连成一片，以致无法分辨。

150. 1981年期间，救济工程处协助339个登记为情况特别困难的家庭，帮助他们修理或改建难民营宿所，计化费55,343美元。

151. 救济工程处建筑物和设施的绝对必须的维修工作一直在进行，但是由于经费短绌，以致许多重要的维修工作（如外部油漆，修路）并没有进行。 延缓维修势将增加下一财政年度的问题，因为届时所需进行的维修工作很可能更为严重，费用也会增加。

152. 许多自助项目已经完成，由救济工程处提供部分费用，各难民社区、市政当局或其他当局来源以劳力、材料或现金方式提供其余费用（参看第123段）。 约旦政府和阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩境内的巴勒斯坦联合基金对加沙地带及约旦政府对西岸地区，都曾提供协助或进行各种工作以改善各个难民营的生活条件和设施。

153. 西岸的努韦马难民营由于以色列军队在营内举行军事演习，遭受了严重的破坏。 该难民营自1967年难民大批逃亡约旦以来，已无人居住。

154. 自从以色列政府将西奈归还埃及政府，西奈和加沙地带之间从新划界以来，以色列占领当局（或由其下令）拆毁共计173户家庭（1060人）的515间房

舍。 为了完成边界的安全区，预计还会有此数两倍的冢庭受到影响。 以色列占领当局对所有宿所被拆毁的冢庭都给予赔偿，他们都接受了以色列提供的在公屋区的一块地。 由于埃及和以色列在边界建造围篱，不让居住在西奈地区的难民前往拉法接受救济工程处的服务，因为西奈的难民都已在西奈的公屋区或建或买了住房；受这一限制影响的难民约有7000人。

155. 秘书长向大会提出的报告 (A / 3 7 / 4 2 5) 详细叙述了1971年在加沙地带被以色列占领当局拆除宿舍的那些难民的住房情况。 其中有些难民已迁入了以色列当局住房项目下新造的房舍其他的一些难民在这些公屋区已购买了土地，建造了自己的房屋。 在本报告审查期间的一年里，根据近东救济工程处的记录，393户难民 (2 4 2 4 人) 迁入了在他们购买土地上建造的房舍。 工程处确认，公屋项目下所提供的住房设备优于这些家庭原来居住的房舍。 但是，加沙地带难民全面缺乏房屋的情况仍然继续存在，这种情况部分是因为以色列当局规定了一项先决条件，要求从难民营迁入公屋的家庭必须拆毁他们以前所住的房舍。 在本报告审查的一年里，为此就拆毁了314间房舍 (上文第154段所称房舍不在其内) ，因此，无法利用这些房舍来缓和难民营中人多房少的拥挤情况。 1980年期间开始执行一项方案，建造较为合适的宿所来取代加沙地带安置381户家庭的旧兵营营房，因为这些营房已经残破坍塌，不适居住。 这项由日本造船业基金会资助的方案迄今已提供了214个新房间，重新安置了111户冢庭。 牛津救济会也已提供资金捐助阿拉伯叙利亚共和国境内类似的方案，但规模较小。

156. 对向黎巴嫩境内由于以色列部队和黎巴嫩非正规民兵1981年上半年的炮击和轰炸。 遭受损坏的难民宿所，曾经提供经费协助他们修理。 牛津救济会和国际慈善会捐助的现金补助都充作此项协助之用。

4. 福利

157. 国际残废人年期间，救济工程处在牛津救济会的合作和财政支助之下，开始了一项示范计划，目的在向约旦境内难民营区示范，怎样在社区由社区来协助残废人。这项示范计划进展虽然迟缓，但相当称定。

158. 向近东救济工程处登记领取救济的家庭共有 21,298 家，计 40,229 人。62,359 人获得了共计 150,085 美元的小额现金补助，56,985 人获得了其他方式的援助。福利工作人员通过辅导，帮助解决一些个人和家庭问题。565 人得到了义肢补形装置，118 名贫苦无依的人 152 名老人和 834 名孤儿被安顿在慈善机构，大都是免费的。一些志愿机构向救济工程处捐赠了 44 吨旧衣服，分给接受救济的难民。

159. 学前儿童的活动是针对三至六岁儿童的特别需要而设的，目的在使儿童在受过训练的教师督导之下，通过游戏启发儿童的潜能。在接受 4,626 名儿童的 51 个中心中，加沙地带 15 个由救济工程处办的中心由美国友人服务委员会资助西岸的 6 个中心由圣地传道会资助并办理。其余各中心的经费则由各地方团体或其他志愿机构筹措。

160. 青年活动是与基督教青年会世界联合会合作进行的，在 34 个难民营中计有 11,036 名难民参加。930 名 16 岁以下的男孩参加了各种自助计划和文娱节目。青年活动中心的成员以自助方式完成了 16 个项目。

161. 救济工程处管理的 14 个中心都在午后举办各种妇女活动。这个方案的目的在使住在难民营的女孩和妇女有机会学习各种技能，帮助她们提高生活水平。救济工程处也安排了各项校外训练活动，让那些否则不会接受职业训练或升学的青年难民获得基本技术。这些活动包括 33 个缝纫中心，受训女孩和妇女共 831 人；以及在西岸的三个木工中心，有 34 名青年难民接受了为期一年的课程。201 名残废难童接受了特别训练，使他们能够参与社会生活，其中 53 人是在由救济工程处办理并由巴勒斯坦教廷传道会筹供经费的加沙盲人中心受训的，其余的人则是在该地区类似的专门训练机构中受训。

D. 人事和行政问题

1. 救济工程处总部的地点

162. 大会第三十六届会议再次要求主任专员从速在救济工程处的业务地区内将其各个总部重新统一起来(1981年12月16日第36/146号决议,第3段)。主任专员确实很想遵照这一请求来办,因为他完全同意应缩短救济工程处主要总部(自1978年夏季起设在维也纳)同五个外地办事处之间的距离。不幸的是,据报告,去年情况没有变化¹,而且看来也不象有可能在不远的将来把整个总部统一起来。还作了一次调查,以便确定,现在将维也纳主要总部的某些单位或单位分部迁往总部的安曼办公室是否可行,但结论是,这样做不切实际。1981年8月27日咨询委员会会议上,黎巴嫩代表,代表黎巴嫩、约旦和阿拉伯叙利亚共和国三国,表示希望能将总部统一在贝鲁特。

2. 联合检查组对救济工程处的研究

163. 主任专员对大会1982年3月16日第36/462号决定表示欢迎,该决定,除了别的以外,要求联合检查组对救济工程处的组织和方案进行一项详尽的研究。这项研究已于1982年4月开始,而且还在分两个阶段进行。定于1982年完成的第一阶段将集中力量对总部进行研究。在1983年的第二阶段,联合检查组将把注意力转向外地的业务。预期于1983年向大会第三十八届会议提交最后报告和建议。

164. 主任专员特别请求联合检查组提供有关加速决策手段的咨询意见,例如:通过精简行政程序、职能方面更合理的分类和更大的权限,特别是要让总部给予外地办事处更大的权限。

¹ 《大会正式记录,第三十六届会议,补编第13号》(A/36/13和Corr. 1),第199-201段。

3. 职员表中的变更

165. 在报告所述期间，职员表中新增设了 110 个员额：

	<u>1981 年 6 月 30 日</u>	<u>1982 年 6 月 30 日</u>
(a) 国际征聘员额		
(一) 救济工程处工作人员	95	95
(二) 由不能偿付贷款支薪的教科文 组织工作人员	20	21 ^a
(三) 由不能偿付贷款支薪的卫生组 织工作人员	<u>5</u>	<u>5</u>
小计	120	121
(b) 当地征聘员额	<u>17 053^b</u>	<u>17 162^b</u>
共计	<u>17 173</u>	<u>17 283</u>

a 包括一个由日本政府偿付贷款支薪的员额。

b 见附件一，统计资料，表 8，当地征聘员额分配细目。

实际在职工作人员数额增加了 4 7 名：

	<u>1981 年 6 月 30 日</u>	<u>1982 年 6 月 30 日</u>
(a) 国际工作人员		
(一) 近东救济工程处	89	93
男	78	81
女	11	12
(二) 教科文组织	10	11

		<u>1981年6月30日</u>	<u>1982年6月30日</u>
	男	8	9
	女	2	2
(三) 卫生组织		5	5
	男	3	3
	女	2	2
(b) 当地雇用工作人员		16 626	16 668
	男	10 929	10 957
	女	5 697	5 711
(c) 工作人员总数		16 730	16 777
	男	11 018	11 050
	女	5 712	5 727

166. 当地雇用人员的增加几乎完全是由于招聘新教员以适应学校学生人数的增长。救济工程处国际征聘人员没有增加。直至去年报告的七个新员额²纳入联合国经常预算支付薪金的国际工作人员员额表以前，救济工程处将努力把国际工作人员的员额从93名减少到88名³。

167. 在报告所述的整个期间内，由不能偿付贷款支薪的卫生组织工作人员的员额已全部填满。但教科文组织支付薪金的员额中长期存在的惊人的高度空缺率仍然是引起严重关注的，因为这种现象对救济工程处的教育方案质量达成了不良的影响。

² 《同上》，第204段。

³ 去年以来国际人员数额增加是由于要招聘两名工作人员来替换两名长期病休的工作人员（均为身兼两职的人员），而且1982年6月还招聘了两名短期合同工作人员来帮助执行黎巴嫩的紧急任务。

168. 尽管在各级水平上为增加女职员的比例继续作了努力，但结果仍然是令人失望的。 到最近三个报告期限结束时女职员占全部职员额的比例分别为：

	<u>1980年6月30日</u>	<u>1981年6月30日</u>	<u>1982年6月30日</u>
国际征聘工作人员	12.6 %	14.4 %	14.8 %
当地雇用工作人员	33.6 %	34.3 %	34.3 %

4. 公务员制度委员会共同制度职务分类总标准的执行情况

169. 执行公务员制度委员会共同制度关于国际征聘员额的职务分类总标准工作进度比预期晚几个月，但1982年7月1日以前将确定几乎全部员额的相应职等。不过，除非主任专员决定凡是增加的费用均由自愿捐款支付，否则不可能立即执行所有明订的职等调整办法，因为联合国核可预算需要时间。

5. 薪金管理

170. 按照救济工程处新的当地征聘工作人员薪酬制度⁴，公务员制度委员会在黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国进行了全面调查，调查结果已经实施。在黎巴嫩工作的职员薪酬平均提高20%，在叙利亚工作的职员薪酬平均提高5.5%。此外，经调查结果证实，对其他服务条件也有了重大改进。按照公务员制度委员会建议的临时调整程序，在黎巴嫩和叙利亚的工作人员生活费用津贴也相继有所增加。在黎巴嫩的工作人员生活费用津贴平均增加15%；在叙利亚的工作人员生活费用津贴平均增加6%。

171. 目前正在同约旦工作人员讨论有关在约旦进行一次调查的问题，约旦是唯一仍在执行老薪酬制度的地区。

⁴ 见《大会正式记录，第三十六届会议，补编第13号》(A/36/13和Corr. 1)，第208-211段。

6. 解聘教师的可能性

172. 1982年初，救济工程处财政情况甚为严重，以致看来将只能选择一种办法：在1982年5月31日前关闭在叙利亚、约旦、西岸和加沙的所有学校并解雇教员；在1982年6月30日以前关闭在黎巴嫩的全部学校并解雇教员。四月底，情况有所好转，以致使主任专员决定在历年结束以前保持学校开门。他作出这一决定的出发点不仅是因为救济工程处财政状况有所好转，而且因为预期可得到新的现金捐助。

173. 近几年来对救济工程处学校系统经常不断的受到的财政威胁，在教员、学生、所在国政府和一般难民中引起了相当大的不安。教员对工作保障问题日益不安的心情可以解释辞职人数增加的原因：1981年解职率为5.1%，而1980仅为3.8%。

7. 工作人员同管理者之间的协商

174. 外地工作人员代表和行政当局定期开会讨论新的协定备忘录。这一套建议的组成部分之一是设立一个联合研究，以便根据职务类别制订一项向主任干事提出的新叙职系统。

175. 在报告所述期间结束时，工作人员代表尚未接受新协定备忘录。备忘录一旦签订，则新协定，除了别的以外，将规定在丧失劳动力者福利、工作时间、加班、年假、产假、教育补助等方面作各种改进。工作人员认为，协定对改进他们社会保障福利方面没有作出适当的规定，但救济工程处认为目前它无法提供更多的福利。

8. 性别歧视

176. 据去年报告预计⁹，1982年预算中规定将140万美元用于支付撤消女职工与男同事相比受到不平等待遇的地区（区域）工作人员条例、细则、人事条款等费用。这项估计费用已列入1983年预算估算，但其执行还将取决于是否可得到为这一用途所提供的资金。

⁹ 《同上》，第214段。

E. 法律问题

1. 救济工程处工作人员

177. 救济工程处有二十八名工作人员在审查所述的时期内被逮捕和拘禁，既未被控也未被审；⁶ 具体情况如下表：

	<u>加沙</u>	<u>西岸</u>	<u>约旦</u>	<u>阿拉伯叙利亚共和国</u>
未经提控或审讯即释放	5	16	—	3
经提控并定罪	—	3	1	—
未审讯而拘禁至今	—	—	—	1

注意：据知，有若干（但确定人数尚未查明）救济工程处工作人员于1982年6月被以色列武装部队拘禁，救济工程处现已向以色列政府交涉此事。

178. 救济工程处仍然很难从有关国家政府或当局得到充分及时的资料，以便了解其工作人员被逮捕拘禁的理由。由于资料不足，救济工程处无法确定是否涉及工作人员的正式职务，因此不便实施工作人员和救济工程处根据《联合国宪章》和《1946年联合国特权和豁免公约》所享的权利和义务。

179. 去年报告第220段中提到，为离国服务的工作人员在约旦取得初来者特权的事也没有进展。

180. 以色列政府已撤回其反对三名国际工作人员之一和两名当地征聘的工作人员之

⁶ 约旦政府现在指出，去年报告中第217段所提到截至1981年6月30日为止尚在拘禁中的一名工作人员，经审讯后被判破坏安全罪。去年报告第218段中所提截至1981年6月30日为止尚拘禁在阿拉伯叙利亚共和国的两名工作人员，据救济工程处所知，至今仍在拘禁中，其中一人自1980年4月即被拘禁。

一前往西岸和加沙地带公务旅行的理由。 其余的案件仍在处理中。⁷

181. 西岸和加沙地带的以色列占领当局，继续对救济工程处的工作人员进行盘问；某些加沙的工作人员每日被传唤盘问两次。 据救济工程处所知，对这些工作人员并无指控，而仅是对其中每个工作人员的某些亲戚提出指控或涉嫌。 救济工程处对这种作法极表关切，已向以色列当局进行交涉。

2. 救济工程处的事务和房舍

182. 救济工程处在西岸和加沙地带的业务在报告所述时期内，特别是1981年11月—12月和1982年3月—5月期间，曾在不同时候遭到极其严重的压力。 西岸和加沙地带的大多数难民营——除杰里科区的难民营以及马加齐和德尔巴拉赫难民营外，均不时实施戒严，最久的戒严期在西岸德谢难民营连续达11天，在加沙地带贾巴利亚难民营连续10天。 救济工程处在这段期间作了特别安排，力求维持基本工作的进行。 以色列军事人员曾数次进入西岸和加沙地带救济工程处的房舍所持的理由是例如学生设置路障或投掷石块破坏和平。 武装的以色列平民在西岸救济工程处的两所学校打碎窗户并将学校中一名级任老师和校役严重殴伤。 救济工程处已向以色列当局提出抗议。

183. 在西岸有两所救济工程处的学校和三所青年活动中心在以色列当局以安全为理由的要求下暂时遭到关闭，为时长短不一。对救济工程处的特权与豁免权的一种严重侵犯是以色列士兵临时占据雅拉宋难民营内一所救济工程处的青年活动中心，并在该中心的楼上升起以色列旗达数日之久。 经过救济工程处提出强烈抗议，包括该处主任专员在1982年5月13日与以色列军官举行的会议上提出口头抗议后，以

⁷ 《大会正式记录，第三十五届会议，补编第13号》(A/35/13)，第222段。

色列士兵终于撤走。

184. 在加沙地带，以色列当局正设法对救济工程处在难民营内营建设施的工作施加新的限制。 当局现在援引的地方法律是1967年以前的埃及当局及其以后的以色列当局本身均从未对救济工程处适用过的。 目前救济工程处的两所新建筑已经停工，其中包括一个协助坎于尼斯难民营残废难民项目的设施。 救济工程处已抗议以色列的这些行动并反对施加这些新的限制，提请以色列注意其对救济工程处的义务。

185. 救济工程处的业务因1982年2月在阿拉伯叙利亚共和国的哈马战事而遭中断，作为救济工程处办公室和粮食分配与补充中心的房舍均遭到严重损坏。 救济工程处将就所受损害提出适当的赔偿要求。

3. 难民住所

186. 去年报告中提到以色列当局以惩罚性理由拆毁西岸和加沙地带的难民住所。 由于以色列对救济工程处提出立即为有关难民家庭重新安置住房的要求毫无反应，而且冬季将至，救济工程处乃为雅巴利亚和布赖杰难民营中被拆毁住所的难民家庭建造代用住所。 其后，救济工程处收到以色列国防部长的通知，告以基于人道理由，已下令将这些难民家庭重新安置在加沙地带住房项目内。 但西岸杰宁难民营1980年9月被拆毁住所的难民家庭和西岸与加沙地带在1979/80年间受惩罚性拆毁住所影响的难民家庭，至今仍未获得重新安置。 救济工程处亦未获得这些住所被拆毁的赔偿。

4. 黎巴嫩

187. 1982年6月起，以色列在黎巴嫩的军事行动对救济工程处的财产已造成巨大损害，其受害程度正在进行调查中。 救济工程处的业务也已不可避免地受到影响，受影响的情况请参看本报告其他段落。

188. 以色列当局于军事行动后曾向救济工程处提出抗议，指称救济工程处故意让它在南部黎巴嫩的某些房舍，特别是救济工程处在西布宁的训练中心误作军事用途。救济工程处已否认了这种指控，且由于性质严重，已开始进行彻底调查。

5. 对各国政府提出的赔偿要求

189. 以色列政府对救济工程处1969年提出有关1967年6月因敌对行动造成损失和损害的赔偿要求尚未完成调查工作。⁸ 救济工程处目前正在注意此事的发展。

190. 约旦政府已响应救济工程处提出的建议，由政府官员同救济工程处人员就尚未解决的各种赔偿要求展开讨论。⁹ 目前正在注意此事的发展，预期讨论将会很快地开始。

⁸ 同上，第230段。

⁹ 同上，第231段。

F. 财务状况

191. 近东救济工程处的财务帐目，连同审计委员会的有关报告，已经另行刊印。^a
下列简表说明 1981 年救济工程处的财务状况：

<u>1981 年收入来源</u>	<u>(以千美元计)</u>	
各国政府	171 386	
联合国各机构	6 322	
非政府来源	2 192	
约旦—巴勒斯坦联合基金	818	
石油输出国组织基金	263	
杂项收入	6 240	
汇率调整数	3 701	
收入共计	190 922	
<u>减来自约旦—巴勒斯坦联合基金</u>		
的收入	<u>(818)^b</u>	
年度帐目所列的收入		<u>190 104</u>

a 救济工程处 1981 年的帐目，连同审计委员会的有关报告将提交大会第三十七届会议（参看《大会正式记录，第三十七届会议，补编第 5 C 号》（A/37/5/Add.3））。

b 这个基金提供的部分捐款用于定期预算方案以外，但在工程处任务范围内的项目。因此，其收入和支出没有作为工程处活动供审计的帐目的一个组成部分而加以编入。

1981年支出

	经常业务	非经常业务	共 计
教育事务	103 152	2 187	105 339
保健事务	31 049	396	31 445
救济事务	36 124	261	36 385
其他费用	—	8 378	8 378
支出共计	170 325	11 222	181 547
减为约旦—巴勒斯坦联合基金			
支付的支出	(644)	(174)	(818) ^b
年度帐目所列			
的支出	169 681	11 048	180 729
收支两抵溢额			9 375 ^c

192. 兹将到1982年6月30日为止预计的本年度救济工程处财务状况列表说明如下：

1982年收入来源（估计数）	（以千美元计）
各国政府	178 319
联合国各机构	7 187
非政府组织	1 700
约旦—巴勒斯坦联合基金	1 543
石油输出国组织基金	238
杂项收入	2 500
收入共计	191 487

^c 这笔数字为收入超出1981年底实际所花的或承付的款额的溢数。但是，工程处订正预算为\$ 238, 667, 000，其中收入亏缺\$ 48, 563, 000，以致必须核减原来计划的业务水平。

1982年估计支出

	经常业务	非经常业务	共 计
教育事务	123 277	8 730	132 007
保健事务	38 046	1 440	39 486
救济事务	50 963	1 409	52 372
其他费用	1 400	8 261	9 661
支出共计	213 686	19 840	233 526

尽管特别捐款和响应联合国秘书长、主任专员、各国元首、巴勒斯坦解放组织主席和阿拉伯国家联盟秘书长的呼吁而增加的定期认捐款项几达\$ 1750万，但应付全部预计支出会造成短缺达\$ 4200万。在1982年初，维持救济工程处偿付能力的唯一办法似乎是全面或局部紧缩教育方案，因为这是唯一最大的方案，可以腾出所需数额的经费。由于收到其他认捐款项以及同时核减经常支出和非经常支出，因此决定让所有地区的学校都照常上课。希望在整个1982年期间都能维持方案。如果收入不再增加，1982年底工程处的现金必然大量减少。

193. 1981年1月1日现金结存\$ 2210万，不足以应付两个月的业务所需，不过，主要捐款国迅速交付认捐款项避免了当时发生现金危机。1981年工程处大量缩减费用，包括大批裁减非教育部门的工作人员，从而避免停办任何业务。到1981年12月31日年终现金结存大约为\$ 3,970万，能比年初结存多乃是由于一个主要捐款国于1981年12月预先缴付1982年度捐款、库存现金的投资收入和汇率变动导致的盈余。

194. 现金结存数额，是计算工程处到本年底为止清偿其债务的能力的一项重要因素。工程处必须考虑到每月的现金支出在目前约为\$ 120万。此外，工程处必须设法保证，如果碰到紧缩方案以致管理方案的工作人员出现多余的现象时，应具备有足够现金支付离职津贴。最初的设想是，在巴勒斯坦问题的全面政治解决使

救济工程处失去存在价值之前，工程处会继续进行业务活动。因此准备在必要时向工程处约半数的当地征聘工作人员支付离职津贴，所根据的假定是工程处至少有一半雇员（主要为教员），将于工程处业务停止时从接办工程处方案责任的各有关机构获得就业机会。大约三年前，工程处显然很可能由于收入不足而被迫使其很多工作人员成为多余，而不可能等到他们转到另一个机构工作时停止雇用。因此，工程处逐步增加并且现在还在增加供离职津贴用的款项，在本报告所述期间结束前，这笔款项约占全部临时债务的80%。然而，迄今仍未留出应付这笔债务的款项。虽然工程处的资产足以偿付上述债务为限。这些资产中只有一部分为现值银行结余，其余大部分为应收帐款和盘存，如工程处仓库中的袋装面粉，这些面粉只能于工程停止业务时才能折成现金。在这种情况下，不可能期望这些面粉会保有其全部帐面价值。例如，如果一个或一个以上地区内的一些学校被关闭，则救济工程处必须要有足够现金，以支付成千上万工作人员的离职津贴。在主任专员确定工程处财政继续生存能力的期间时，必须计算偿付全体当地征聘工作人员的全部债务，到1982年6月30日为止大约为\$5730万，这笔款项每月增加约\$260,000。工程处现有现金可用于支付方案费用，或用于支付离职津贴，但无法同时支付两种费用。如果靠结束方案来获得人事费用的净节余，至迟必须于年中采取行动，因为到了秋季离职津贴将会超出薪金节余数额。由于这对救济工程处财政生存能力的压力，主任专员曾在大会第三十六届会议期间主张，应当把万一出现大批工作人员成为多余的现象时所需离职津贴的债务列在联合国的经常预算内。主任专员的建议未获通过。

195. 救济工程处经费筹措问题工作组在提交大会的报告内指出尽可能增加工程处可自由支用的现金收入的重要性。工作组的建议，得到大会核准成为1982年3月16日第36/462号决定，其中包括要求“作出实物捐赠的各国政府和组织或以现款代替、或允许联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处出售捐赠的实物以换取现款”。

196。救济工程处的全部收入中有一部分为捐赠的实物，特别是食品，用于运输和分配工程处救济方案下这些食品所需费用的现金、以及各国政府提供救济工程处的服务。工程处得自联合国、卫生组织和教科文组织的这部分收入（1982年为\$720万），用于支付国际工作人员的费用。其余收入用于支付教育和保健方案的费用以及救济方案的若干现金费用。救济工程处是否能够支付其所属学校或保健中心的方案费用，取决于这种可自由支用的现金收入的数额。到1982年6月30日为止这一年的全部预计收入为\$19,150万，其中只有\$1210万为可自由支用现金。

四、1983年度预算及1982年度

订正预算

A. 预算经费

197. 报告本节提出1983年度概算和1982年度预算(1982年6月订正)。1982年度初步概算是在上年度报告中提出的。¹⁰ 1983年度概算27140万美元, 1982年度订正预算23350万美元。

198. 1982年度预算自初步概算编制以来已减少3210万美元。这是由于: 人事费减少(2,370万美元, 由于预计的地方性通货膨胀率的下降和汇兑的盈余的共同影响)、实物捐赠价值减少(490万美元, 配合了估计收入的下降)、汇率损失额的减少(370万美元)和非经常费用的推迟(30万美元)。这些费用减少数部分已为约旦-巴勒斯坦联合基金方面增加的杂项费用(50万美元)所抵销。

199. 1983年度的概算中, 经常费用¹¹估计要比1982年多3,110万美元, 其说明见下段; 非经常费用也将增加680万美元(见下面第201段), 因此费用总额较1982年度调整后的预算增加3,790万美元。

200. 1983年度经常费用的概算是24,480万美元, 同1982年度21370万

¹⁰ 同上, 《第三十六届会议, 补编第13号》(A/36/13和Corr. 1), 第三章, B节。

¹¹ 经常费用包括薪金、用品、租金、补助金以及经常发生的其他费用。非经常费用包括建筑和设备以及非经常发生的其他项目。这些费用如有必要, 大多可以推迟一段时间不致引起立即困难。非经常费用在某种程度上还随特别捐助的数额而变动。另一方面, 经常费用却是近东救济工程处基本方案的一个主要部分, 不能任意减少, 即使短期减少也不可。

美元比较，增加 3,110 万美元。 这项增加主要包括：正常的方案费用的增加（180 万美元，主要是用于因学生人数自然增长的教育工作）；正常的加薪（320 万美元）；由于不断通货膨胀引起的增加人事费（2,260 万美元）；改善服务费用（150 万美元，主要用于特别困难补助）；非人事费方面的不断通货膨胀（120 万美元，包括医疗补助费）和基本商品费用的净增加（80 万美元）。

201. 1983 年度非经常费用概算 2,660 万美元，同 1982 年度预算，1,980 万美元比较增加 680 万美元。 1983 年度概算包括：更换不能使用的车辆和设备的费用（110 万美元）；为增加的学生扩建教室（50 万美元）；急需的重大增建和修建（特别是教育、宿所、医疗和环境卫生设施方面的费用（930 万美元）；当地工作人员离职偿金和返国费用的增加（1,570 万美元），扼要说明见下面第 212 段。

202. 对因为人事费增加引起的经费需要作一说明。 工程处对难民提供的援助大部分是对人服务，特别是由教师和保健人员提供的服务。 因此到目前为止，人事费是近东救济工程处预算中最大的支出项目（1982 年度约占 65% 1983 年度约占 71%）。 所以，高度通货膨胀对人事费以及从而对总预算造成的影响，远大于对非人事费所造成的影响。

203. 除了通货膨胀对人事费的影响以外，工程处还预期工作人员人数增加，主要是增加教师和督学，用以应付教导较 1982 年增加大约 5250 名的学生之需。

204. 1983 年度，教育事务占全部预算的 57% 左右、保健事务占 16%、救济事务 21% 其他费用占 6%（1982 年度预算的数字是教育事务占 57%、保健事务占 17%、救济事务占 22%、其他费用占 4%）。

205. 教育事务预算包括：工程处普通教育方案的维持及工程处各中心举办的师资的专业、技术和教学前训练班费用，包括这些方案自然增长的费用。 工程处学校校外举办的青年活动、成人手工艺培训、残废儿童训练、工程处各中心外的职业训练及其他小型活动，象提供给工程处业务地区内或附近的大学奖学金一样，也都包括在教育事务预算中。

非经常费用预算包括：建造校舍和设备以避免三班制，增建多重用途房间、学校图书馆和科学实验室并为它们配备设备，旧校舍和其他建筑的特别的维修和改建。

206. 保健事务包括医疗服务，补充营养和环境卫生方案，其概算包括为1983年度人数略增难民的基本需要开列的经费，目的是保持工程处的保健服务不低于东道国政府为其本国公民所提供的服务水平。但由于医院费用和工程处自己的保健中心的用品费用、水电费用和人员费用激增，工程处发现想要达到上述目标一直很困难。（环境卫生方案仅是提供使难民营中的社区基本卫生和供水服务维持在相当的安全水平所必需的起码条件。

207. 保健事务方案的人事费及其他费用预计也将比1982年超过，主要是由于通货膨胀之故，所需工作人员的人数只有很小的增加。此外，还列有经费供难民营医疗及环境卫生装置设备的必要更换以及极需的设施改进之用（包括地面水排疏、污水和垃圾的清除及供水系统）。难民营的环境卫生改善计划包括各种自助项目，受益难民大量参加工程处在这方面的工作。

208. 救济工作预算包括基本口粮、宿所和特别困难情况的补助，对1983年度继续维持1982年度救济工作水平列有经费，但对扩大牛奶分配方案、改进特别困难补助方案和受益者人数略为增加的情况则没有开列经费。由于这些因素和通货膨胀以及工作人员生活费用津贴和有关报酬增加之故，预计经常费用会较上一年度高。非经常费用概算主要用来改善难民宿所设施及公路的特别的维修和改善。

209. 基本口粮预算包括基本配给本身所耗及最后分发的费用，但工程处工作区域范围内的运输和储藏则计入供应和运输事务（共同费用的一部分）项下。预算列有全年向平均832,900名受益者（比1982年多1900人）分发口粮的费用。同1981年和1982年一样，基本口粮分发仅限于实物捐赠，不给予购买口粮的津贴费用。

210. 特别困难补助预算向赤贫难民提供基本口粮以外的救济补助，只限于个别

救济、小额现金赠款、毯子、旧衣服、分发脱脂奶粉和增发面粉、食糖和配给食油。遗憾的是，在工程处目前的经费状况下，它无法为老年人、有幼小子女的寡妇和患有慢性疾病的人的特殊需要提供更多的补助。只能协助应付最紧迫的需要。

211. 共同费用一项中列有供全面支助服务和一般管理活动之用的费用，直接或间接地为业务方案服务。这些费用分为以下三大类：

- (a) 供应和运输事务，包括用品和设备的采购、控制和储存、港口作业以及工程处业务地区的客运和货运；
- (b) 其他内部事务，包括难民领取工程处援助资格的调查和审定；人事和行政事务；翻译、法律、财务和数据处理事务；内部审计和外聘审计事务；技术（建筑和工程）事务；警卫事务；
- (c) 一般行政，包括工程处维也纳和安曼总部、五个外地办事处（包括附属地区和难民营事务办事处）及纽约和开罗联络处的一般行政事务费用以及新闻事务费用。

212. 在其他费用方面，1983年度预算预计比1982年度大约要多740万美元，差不多完全是因为调整地区工作人员离职偿金之故，扼要说明见下文。

（1983年度所需工作人员薪酬增长的预测影响大于1982年度，因此1983年度地区工作人员离职偿金的调整数预测亦将高于1982年）。140万美元的经常费用是用于消除眷属津贴差别的费用。15,654,000美元非经常费用概算用于地区工作人员薪酬增长造成的离职偿金的调整（12,404,000美元，包括增加的生活费用津贴2,004,000美元和工资中计入生活津贴10,400,000美元），工程处停止业务时地区工作人员解雇补偿金的增加数（300万美元）和从贝鲁特调往维也纳和安曼的当地工作人员最终回国费用的增加数（25万美元）。

213. 必须提请注意预算中一项重大的经费不足。为了预算上的需要起见，工程处过去一向认为如将其职责有计划地移交给各国政府或其他组织，则当地征聘的大约17,000名工作人员中差不多有一半可继续获适当的就业。在这种情况下

下，根据工程处工作人员服务细则，只有其余 50% 左右的当地工作人员将有资格。可因而解雇而领取解雇补偿金（或退休金）。1980 年以前工程处应计负债项下只为这些人开列经费。但是，如果由于缺乏收入或其他任何原因致使工程处突然停止其业务的话，则所有当地工作人员都可有资格领取离职偿金解雇补偿金或退休金）。工程处认为这种情况发生的可能性已经很大，因此 1982 年度概算和 1983 年度概算在“其他费用”项下都列有经费 300 万美元，执行工程处分五年开列必要额外经费的计划，其中第一笔额外经费已于 1980 年拨出。如果这些分期付款按时拨出，则到 1983 年年底时的经费总额将仍约少 300 万美元才能清偿全部负债。

214. 编写本报告时，还不可能对应付黎巴嫩六月份出现的紧急局势所需的费用作出可靠的估计。不过，所需的费用显然将是很大的。工程处已开始给需要的地方分发紧急救济、医疗和其他用品，可以分发给成千上万的失所难民。也要考虑日后为难民重新安排宿所和重建学校诊所和其他服务的工作。且不管解决失所难民眼前生活困难和最终安定的费用多少，希望大家都能够响应过去的和今后的呼吁为此目的提供特别捐赠充作必要的经费。工程处目前的财政状况无法提供这笔费用。有鉴于此，本报告没有设法列入这笔费用或特别捐赠的概数。

B. 概算

215. 本报告附件一，表 12A、12B 和 12C 扼要说明 1983 年度的概算情况，并连同 1982 年度预算的比较数据。表 12A 开列经常费用概数，表 12B 开列非经常费用概数，表 13C 开列全部费用概数。

C. 1982年度和1983年度预算

经费的筹措

216. 工程处在筹措1982年度预算和1983年度概算时所面临的关键性问题可从下面简表看出:

	<u>1983年</u>	<u>1982年(6月30日)</u>
	(以千美元计)	
预算支出:	271 352	233 526
估计从下列来源的收入:		
各国政府	172 317	178 319
联合国各机构	7 441	7 187
非政府组织	1 600	1 700
约旦-巴勒斯坦联合基金	1 436	1 543
石油输出国家组织基金	—	238
杂项收入(包括汇价调整)	<u>2 500</u>	<u>2 500</u>
估计收入共计	<u>185 294</u>	<u>191 487</u>
估计盈余(亏绌)	<u>(86 058)</u>	<u>(42 039)</u>

217. 在编制1983年度预算时, 各国政府和其他捐款者尚未作出对该年度的认捐。 所以1983年度的收入概数只能按照1982年度的捐款推算, 但不包括明言或暗示专供该年度使用的特别捐款。

附件一

统计资料

附表

1. 登记人口数字 (每年6月30日止)

2. 登记人口的分布

图表: 近东救济工程处学校的小学生和预科学生的人数, 1950—1982年

3. 就学难民儿童的分布

4. 近东救济工程处训练中心的训练名额

5. 按学科和就读国家分类获有大学奖学金的学生

6. 医疗服务

图表: 近东救济工程处管辖范围内发生的传染疾病, 1967—1981年

图表: 婴儿死亡, 西岸难民营, 1971—1981年

7. 近东救济工程处食品援助方案的受益人, 1981年7月1日—1982年6月30日

8. 近东救济工程处当地雇员的分配 (每年6月30日止)

9. 收支简表, 1950年5月1日—1982年12月31日

10. 收入明细表, 1950年5月1日—1982年12月31日

11. 1981年12月31日终止的年度从非政府来源所得收入的一览表

12. 1983年概算和1982年的订正预算

13. 对巴勒斯坦难民的直接援助, 1981年7月1日—1982年6月30日

关于近东救济工程处教育方案和保健方案的进一步统计资料, 见下列近东救济工程处的出版物:

(a) 近东救济工程处—教科文组织教育部统计年鉴, 1980—1981年

(b) 1981年卫生部主任的年度报告

近东救济工程处各方案的筹资情况，详见：1981年12月31日终止的年度的
经过审核的财务报表和审计委员会的报告，大会第三十七届会议正式记录，补编第
5. C号 (A/37/5. /Add. 3)

表 1

登记人口数字 (每年 6 月 30 日止 ^a)

地区	1950	1955	1960	1965	1970	1975	1980	1982
黎巴嫩	127 600	100 820	136 561	159 810	175 958	196 855	226 554	238 667
阿拉伯叙利亚共和国	82 194	88 330	115 043	135 971	158 717	184 042	209 362	220 572
约旦	506 200	502 135	613 743	688 089	506 038	625 857	716 372	748 552
西岸	-	-	-	-	272 692	292 922	324 035	340 643
加沙地带	198 227	214 701	255 542	296 953	311 814	333 031	367 995	377 292
共计	960 021 ^b	905 986	1 120 889	1 280 823	1 425 219	1 623 707	1 844 318	1 925 726

a 本表统计根据工程处的登记名册, 但因有未报的出生和死亡, 伪报和重复登记等因素, 这些数字未必能反映出实际人数。工程处推断, 近东救济工程处活动地区内的人数少于登记人数。

b 此项总数包括到 1952 年 6 月为止由近东救济工程处负责而在以色列领取救济的 45,800 人。

表 2

登记人口的分布

地区	人口	难民营数目	难民营的总人数 ^a	难民营外的 登记人数	难民营外登记 人数的百分比
黎巴嫩	238,667	13	123,422	115,225	48.28
阿拉伯叙利亚共和国	220,572	10	67,491	155,147	70.34
约旦	748,552	10	235,151	556,160	74.30
西岸	340,643	20	87,724	254,437	74.70
加沙地带	377,292	8	208,662	168,630	44.89
共计	1,925,726	61	722,470	1,249,599	64.89

a. 难民营的总人数计有：

676,127 名登记人数；

32,295 人因 1967 年 6 月的战事及随后 1968 年初约旦河流域战事而流离失所，但未向近东救济工程处登记（见第 159 段）；

14,048 人既非登记人数，也非流离失所的人数。

近东救济工程处学校的小学生和预科学生的人数

1950 - 1982

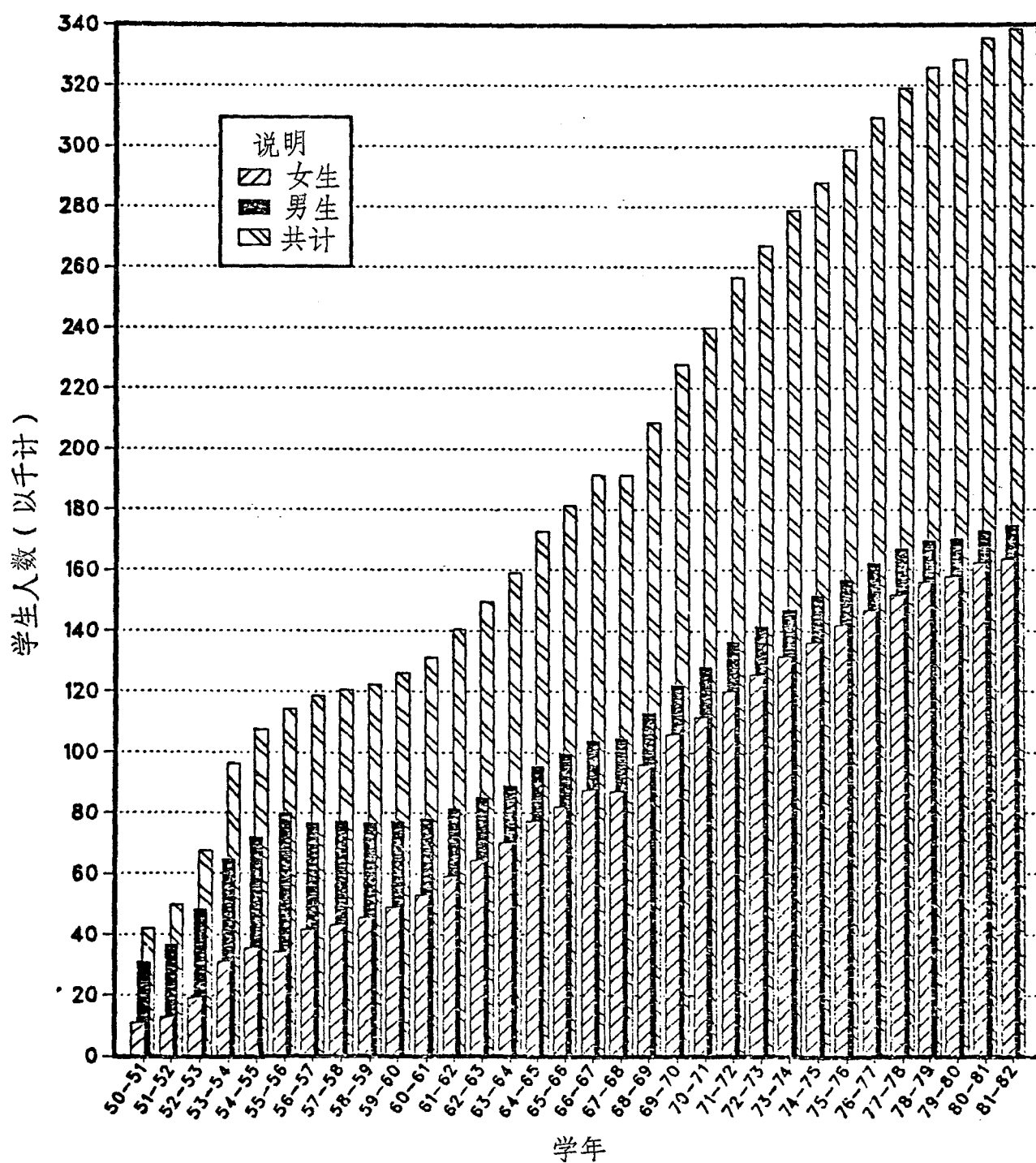


表 3

就学难民儿童的分布^a

地区	近东救济工程处学校数目		近东救济工程处学校小学班级人数 ^b		近东救济工程处学校预科班级人数 ^b		就学难民儿童总数		
	教师人数	数目	男生	女生	共计	男生		女生	共计
黎巴嫩	87	1 261	13 412	12 839	26 251	5 249	5 360	10 609	36 860
阿拉伯叙利亚共和国	111	1 422	17 324	16 010	33 334	7 683	6 707	14 390	47 724
约旦	208	3 760	49 770	46 933	96 703	20 559	17 962	38 521	135 224
西岸	99	1 265	13 365	15 206	28 571	5 361	5 485	10 846	39 417
加沙地带	140	2 108	30 794	27 445	58 239	11 139	9 783	20 922	79 161 ^c
共计	645	9 816	124 665	118 433	243 098	49 991	45 297	95 288	338 386

a 不包括在公立和私立的小学、预科学校和中学就学的 88,662 名难民儿童。

b 包括在近东救济工程处学校就学但不合资格的儿童,人数现达 45,746 名。其中,11,410 人系在加沙地带登记的儿童,在加沙地带,实际上一直认为所有难民都有上学的资格。

c 此外,有 1,300 名难民儿童在 15 所学龄前中心就学,由 53 名教师授课。

表 4

近东救济工程处训练中心的训练名额

黎巴嫩	叙利亚阿 拉伯共和国	约旦	西岸		加沙地带	共计	总计
			卡兰迪 亚职业 训练中心	拉拉 妇女训 练中心	拉拉 男子师 范中心		
西布林训 练中心	大马士革 职业训练 中心	安曼 训练 中心	瓦地西 尔训练 中心		加沙职业 训练中心		
	男	男	男	男	男	男	男
	女	女	女	女	女	女	女
A. 职业和技术教育							
	480	-	280	-	588	2 433	169 2 602 ^a
	140	92	192	-	-	678	588 1 266 ^b
共计		620	92	472	588	3 111	757 3 868
B. 职前师资训练							
	25	95	-	-	-	675	645 1 320
总计		645	187	472	588	3 786	1 402 5 188

a. 开设金属业、电气业和建筑业课程。

b. 开设技术、商务和辅助医疗方面的课程。

表 5

按学科和就读国家分类获有大学奖学金的学生

课程	阿拉伯叙利										总计	
	黎巴嫩		亚共和国		约旦		西岸		埃及		其他 ^a	
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女
工程	21	3	16	2	90	4	22	3	26	—	5	—
医学和辅助医疗	2	2	56	17	25	10	—	—	24	5	3	—
文理科	2	2	2	1	—	4	1	1	1	1	—	—
共计	25	7	74	20	115	18	23	4	51	6	8	—
											296	
											55	
											351	

注：此外，各来源在1981/82年度给予难民的奖学金共18名，大多是响应大会1982年2月

12日第36/146H号决议的呼吁提供的。

a. 其他国家是：伊拉克（两名男学生）、沙特阿拉伯（两名男学生）、土耳其（三名男学生）和苏丹（一名男学生）。

表 6

医疗服务

服务类别	黎巴嫩	阿拉伯叙利	约旦	西岸	加沙地带	救济工程处 范围内
一. 门诊						
A. 医疗服务						
1. 病人数字 ^a	96 310)	116 836	247 176	104 913	101 922	667 157
2. 应诊人数 ^a	482 228) ^{b/}	590 715	1 200 839	786 795	1 159 881	4 220 458
B. 妇幼保健						
1. 孕妇(平均人数)	511)	663	2 612	1 671	4 536	9 993
2. 3岁以下儿童(平均人数)	6 858) ^{c/}	10 165	30 334	14 498	29 870	91 725
3. 入学体检	1 592)	6 905	13 781	4 435	4 251	30 964
4. 例行免疫注射	27 203) ^{b/}	62 691	88 762	70 847	105 134	354 637
二. 住院						
1. 病床数	241	79	252	274	614	1 460
2. 接收病人人数	3 940) ^{b/}	3 087	885) ^{d/}	11 856	27 517	47 285
3. 以1,000人为比率 每年住院天数	319	82	14	444	435	198

a. 包括就诊人数; 注射/包扎和医治皮肤病人数; 眼科治疗和牙科治疗人数。

b. 10个月的总数。

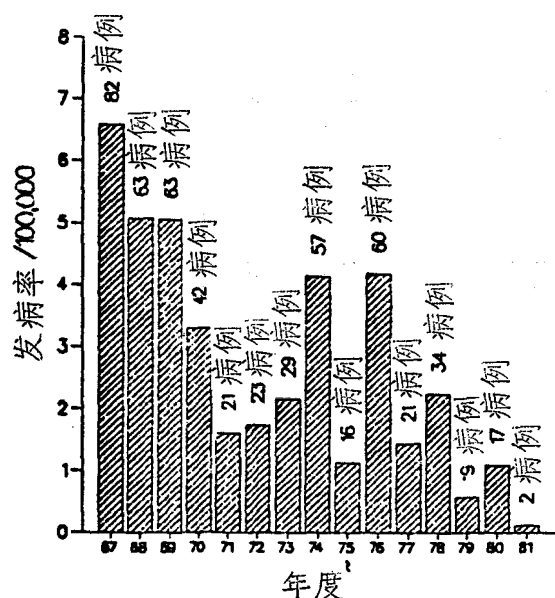
c. 9个月的平均数

d. 未得到公立医院的报告。

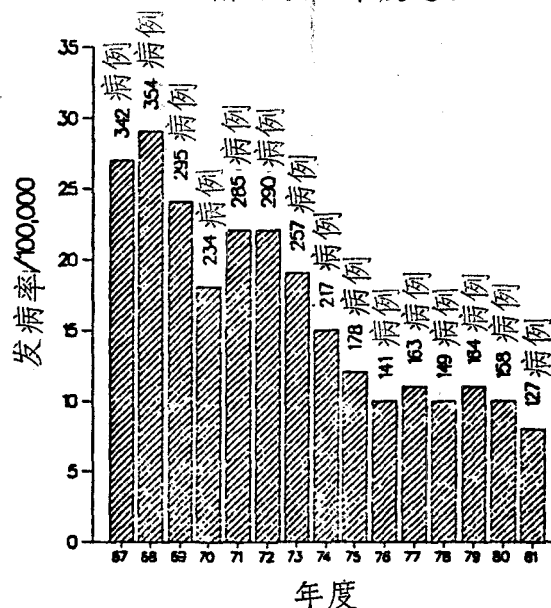
近东救济工程处范围内的传染病

1967-1981

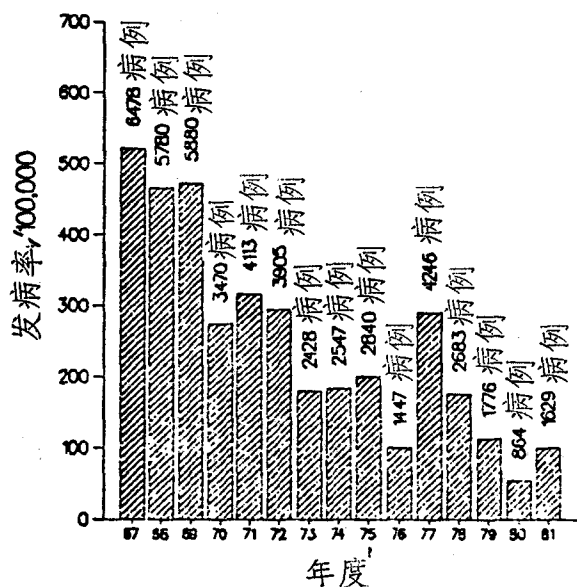
小儿麻痹症



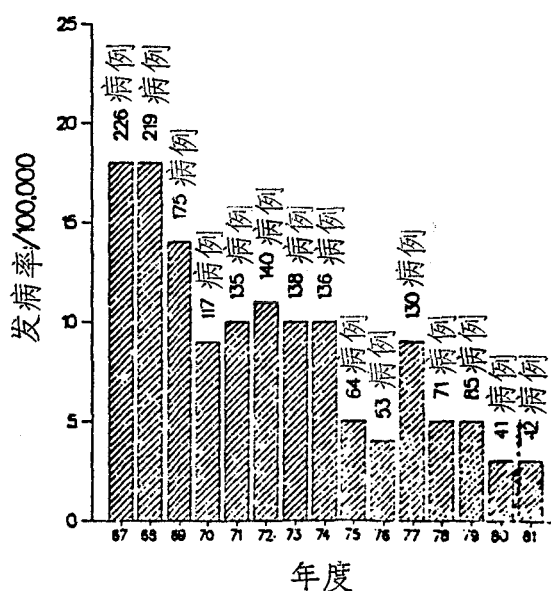
肺结核 (呼吸道)



麻疹



伤寒

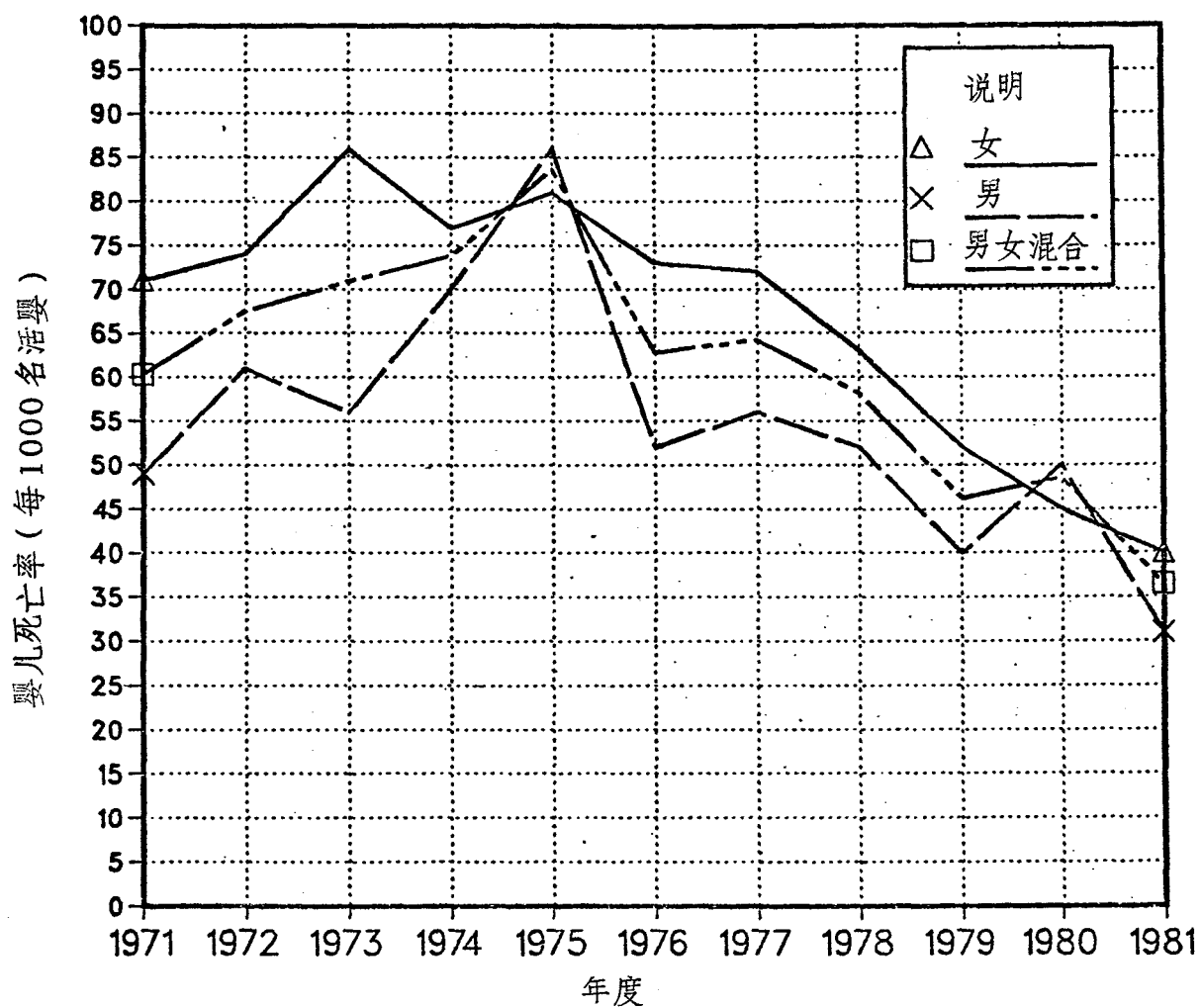


在近东救济工程处医疗服务就诊人口每 100, 000 人中的病例和发病率

西岸难民营婴儿死亡的调查^(*)

男、女及男女混合情况一览

1971-1981



(*) 西岸是首先进行这类调查的地点，现在调查的是西岸所有的13个难民营。在其他地点，只是在选定的几个难民营调查。

表 7

近东救济工程处食品援助方案的受益人^a

(1981年7月—1982年6月30日)

阿拉伯叙利

	黎巴嫩	亚共和国	约旦	西岸	加沙地带	共计
一. 补充食料						
15岁以下受益人的午餐	3 899)))	5 197	6 958 ^c /)	7 875	7 281	31 210
3岁以下受益人的牛奶方案	4 513)))	8 198	18 646 ^d /)	9 858	21 983	63 198
额外配额干粮						
(1) 孕妇和哺乳母亲	1 536) 110) ^b /)	2 972 26	7 397) 102) ^b /)	6 494 138	12 060 279	30 459 655
二. 基本配额方案	97 090	99 582	302 989	131 474	200 594	831 729
三. 特别困难方案	647	-	9 558	11 540	17 181	38 926

^a 除了午餐方案栏数字为日平均数外, 本表数字均为月平均数。^b 10个月的平均数。^c 包括紧急难民营中的1,670名流离失所的人, 约旦政府以可报销为基础请求列入。^d 包括紧急难民营中的1,371名流离失所的人, 约旦政府以可报销为基础请求列入。

表 8

近东救济工程处当地雇员的分配 (每年6月30日止)

	总部 (维也纳)		总部 (阿曼)		黎巴嫩		叙利亚		约旦		西岸		加沙地带		共计	
	1981	1982	1981	1982	1981	1982	1981	1982	1981	1982	1981	1982	1981	1982	1981	1982
教育事务																
一般事务人员	12	10	32	30	37	37	35.5	35.5	78	82	77	67	28	28	299.5	289.5
教学人员	-	2	16	16	1 372	1 376	1 488	1 524	3 892	3 953	1 406	1 428	2 262	2 284	10 436	10 583
劳力工人	-	-	-	-	159	160	152	153	345	349	202	204	214	216	1 072	1 082
小计	12	12	48	46	1 568	1 573	1 675.5	1 712.5	4 315	4 384	1 685	1 699	2 504	2 528	11 807.5	11 954.5
医疗保健																
一般事务人员	13	13	3	3	156.5	156.5	150.5	151.5	263	264	209.5	211.5	226	230	1 021.5	1 029.5
劳力工人	-	-	-	-	288	302	214	215	537	511	372	372	535	544	1 946	1 944
小计	13	13	3	3	444.5	458.5	364.5	366.5	800	775	581.5	583.5	761	774	2 967.5	2 973.5
救济事务																
一般事务人员	-	-	6	3.5	25.5	24.5	23	23	46.5	46.5	34.5	37.5	33.5	33.5	169	168.5
劳力工人	-	-	-	-	18	18	15	15	111	111	28	28	63	63	235	235
小计	-	-	6	3.5	43.5	42.5	38	38	157.5	157.5	62.5	65.5	96.5	96.5	404	403.5
共同费用																
一般事务人员	181	171 ^b	16	12.5	244	243	203	204	265.5	260.5	254	250	237.5	234.5 ^a	1 401	1 375.5
劳力工人	1	1	2	2	70	70	50	50	78	77	127	126	145	129	473	455
小计	182	172	18	14.5	314	313	253	254	343.5	337.5	381	376	382.5	363.5	1 874	1 830.5
共计	207	197	75	67	2 370	2 387	2 331	2 371	5 616	5 654	2 710	2 724	3 744	3 762	17 053	17 162

a 包括开罗办事处的4名员额。

b 1982年1月1日起,开罗办事处的4名员额调至加沙办事处,故不在其内。

表 9
收支简表^a

(1950年5月1日-1982年12月31日)

(以美元计)

收入				收支余(差)额	
各国政府		其他收入	总收入	支出	
捐款					
1950年5月1日至1975年12月31日	1 050 682 075	50 094 419	1 100 776 494	1 099 427 470	1 349 024
1976年1月1日至1977年12月31日	112 261 271 ^{b/}	8 457 398	120 718 669 ^{b/}	114 774 837	5 943 832
1977年1月1日至1978年12月31日	114 109 995 ^{c/}	8 868 471	122 978 466	126 771 889	(3 793 423)
1978年1月1日至1979年12月31日	122 338 708	8 165 993	130 504 701	132 111 444	(1 606 743)
1979年1月1日至1980年12月31日	138 639 249 ^{d/}	13 549 278	152 188 527 ^{d/}	158 871 622	(6 683 095)
1980年1月1日至1981年12月31日	166 930 874 ^{e/}	17 638 122	184 568 996	183 677 394	891 602
1981年1月1日至1982年12月31日	171 385 733	19 536 730 ^{f/}	190 922 463	180 728 868	10 193 595
1982年1月1日至1982年12月31日	178 319 000	13 168 000	191 487 000 ^{h/}	233 526 000	(42 039 000) ^{i/}
共计		2 054 666 905	139 478 411	2 194 145 316	2 229 889 524

a 本表数字是每年应属于该年预算的收入和支出数(包括承付款项在内),不论收入是在何时收到(下面注释 b 和 d 所指的除外),也不论支出是在何时。1950年5月1日-1975年12月31日期的累积数,是为登记而提供的。

b 包括为1976年认捐的600万美元,但得知太晚,未列入救济工程处该年度的审计帐目。

c 不包括救济工程处1977年度审计帐目所列的600万美元(见以上注释 b)。

d 包括为1979年认捐的6,044,034美元,但得知太晚,未列入救济工程处该年度的审计帐目。

e 不包括救济工程处1980年审计帐目所列的6,035,215美元,此数为时稍晚的1979年认捐数(这是实际收到商品的价值,低于数额为6,044,034美元的认捐款)。

f 包括约旦-巴勒斯坦联合基金的818,563美元捐款,此数未列入1981年的年度帐目(又见表11的脚注)。

g 收入为估计数,支出为预算数。

h 不包括为黎巴嫩紧急援助的特别捐款或为这些费用所认捐的任何捐款。

i 这是支出完全依照预算并且没有另外收入的情况。

表 10

近东救济工程处收入明细表

(1950年5月1日至1982年12月31日)

(以美元计)

捐款者	1950年5月1 日至1980年 12月31日	1981年	1982年 ^a			总计
			现金	实物捐助和 有关现金	共 计	
一、 各国政府捐款						
阿根廷	163 000	10 000	10 000	-	10 000	183 000
澳大利亚	7 898 500	571 691	902 000	-	902 000	9 372 191
奥地利	869 721	196 500	193 000	-	193 000	1 259 221
巴哈马	500	-	1 000	-	1 000	1 500
巴林	148 867	15 000	15 000	-	15 000	178 867
巴巴多斯	1 000	-	1 000	-	1 000	2 000
比利时	10 105 907	1 942 543	409 000	1 378 000	1 787 000	13 835 450
贝宁	1 653	-	1 000	-	1 000	2 653
玻利维亚	5 000	-	-	-	-	5 000
巴西	95 009	10 000	10 000	-	10 000	115 009
缅甸	9 546	-	-	-	-	9 546
加拿大	56 777 918	6 146 694	2 858 000	3 692 000 ^{b/}	6 550 000	69 474 612
中非共和国	2 198	-	-	-	-	2 198
智利	21 000	3 500	4 000	-	4 000	28 500
中国	153 279 ^{c/}	50 000	50 000	-	50 000	253 279
刚果	4 717	-	-	-	-	4 717
古巴	5 000	-	-	-	-	5 000
塞浦路斯	13 764	2 239	2 000	-	2 000	18 003

捐款者	1950年5月1 日至1980年 12月31日	1981年	1982年 ^a			总计
			现金	实物捐助和 有关现金	共 计	
民主柬埔寨	7 141	-	-	-	-	7 141
民主也门	750	-	-	-	-	750
丹麦	17 582 577	3 287 432	2 510 000	-	2 510 000	23 380 009
多米尼加共和国	6 000	-	-	-	-	6 000
埃及	5 517 076	8 580	7 000	-	7 000	5 532 656
萨尔瓦多	500	-	-	-	-	500
埃塞俄比亚	38 500	-	-	-	-	38 500
欧洲经济共同体	147 055 059	25 086 988	-	33 585 000 ^{b/}	33 585 000	205 727 047
芬兰	2 828 871	377 870	297 000	-	297 000	3 503 741
法国	31 491 116	1 930 224	1 005 000	824 000	1 829 000	35 250 340
冈比亚	30	-	-	-	-	30
加沙当局	2 301 799	103 241	-	99 000	99 000	2 504 040
德意志联邦共和国	54 106 750	5 807 749	4 139 000	1 692 000	5 831 000	65 745 499
加纳	85 780	5 200	5 000	-	5 000	95 980
希腊	843 498	35 000	40 000	-	40 000	918 498
几内亚	1 000	-	-	-	-	1 000
海地	7 000	-	-	-	-	7 000
罗马尼亚	112 965	12 500	13 000	-	13 000	138 465
洪都拉斯	2 500	-	-	-	-	2 500
冰岛	156 439	17 500	18 000	-	18 000	191 939

捐款者	1950年5月1 日至1980年 12月31日	1981年	1982年 a			总计
			现金	实物捐助和 有关现金	共 计	
印度	495 600	16 290	-	21 000	21 000	532 890
印度尼西亚	297 768	7 500	8 000	-	8 000	313 268
伊朗	282 047	30 000	-	-	-	312 047
伊拉克	6 457 229	3 500 000	500 000	-	500 000	10 457 229
爱尔兰	1 446 195	282 775	131 000	-	131 000	1 859 970
以色列	10 157 594	468 691	-	543 000	543 000	11 169 285
意大利	4 199 768	1 167 065	1 546 000	-	1 546 000	6 912 833
牙买加	34 370	3 000	3 000	-	3 000	40 370
日本	47 791 959	10 862 385	7 000 000	4 291 000	11 291 000	69 945 344
约旦	5 060 623	740 003	-	749 000	749 000	6 549 626
科威特	10 962 860	2 100 000	2 100 000	-	2 100 000	15 162 860
老挝人民民主 共和国	4 687	-	-	-	-	4 687
黎巴嫩	1 713 536	62 860	-	56 000	56 000	1 832 396
利比里亚	86 500	-	-	-	-	86 500
阿拉伯利比亚民众国	11 046 100	4 250 000	1 250 000	-	1 250 000	16 546 100
卢森堡	486 294	10 712	9 000	-	9 000	506 006
马达加斯加	6 526	-	-	-	-	6 526
马拉维	280	-	-	-	-	280
马来西亚	63 785	5 000	5 000	-	5 000	73 785
马尔代夫	-	1 500	2 000	-	2 000	3 500
马尔他	6 100	1 012	1 000	-	1 000	8 112

捐款者	1950年5月1 日至1980年 12月31日	1981年	1982年 a			总计
			现金	实物捐助和 有关现金	共 计	
毛里塔尼亚	543	-	-	-	-	543
毛里求斯	12 932	2 000	2 000	-	2 000	16 932
墨西哥	148 191	4 941	5 000	-	5 000	158 132
摩纳哥	12 224	1 010	1 000	-	1 000	14 234
摩洛哥	798 123	59 221	39 000	-	39 000	896 344
荷兰	15 843 797	2 202 219	2 397 000	-	2 397 000	20 443 016
新西兰	3 676 351	96 681	93 000	-	93 000	3 866 032
尼日尔	4 920	-	-	-	-	4 920
尼日利亚	104 240	20 000	-	-	-	124 240
挪威	21 721 137	4 680 836	4 582 000	-	4 582 000	30 983 973
阿曼	220 000	35 000	25 000	-	25 000	280 000
巴基斯坦	887 360	18 665	17 000	-	17 000	923 025
巴拿马	2 000	500	1 000	-	1 000	3 500
菲律宾	42 750	5 000	6 000	-	6 000	53 750
葡萄牙	2 000	10 000	10 000	-	10 000	22 000
卡塔尔	2 270 728	500 000	100 000	-	100 000	2 870 728
大韩民国	68 500	-	5 000	-	5 000	73 500
罗马尼亚	5 555	3 300	-	3 000	3 000	11 855
圣马力诺	7 888	4 195	2 000	-	2 000	14 083
沙特阿拉伯	46 231 172	6 200 000	6 200 000	-	6 200 000	58 631 172
塞内加尔	3 968	-	2 000	-	2 000	5 968
塞舌尔	-	-	1 000	-	1 000	1 000
塞拉利昂	26 746	-	-	-	-	26 746

捐款者	1950年5月1 日至1980年 12月31日	1981年	1982年 ^a			总计
			现金	实物捐助和 有关现金	共 计	
新加坡	18 500	1 500	3 000	-	3 000	23 000
西班牙	9 028 633	1 000 000	1 000 000	-	1 000 000	11 028 633
斯里兰卡	21 767	1 000	-	1 000	1 000	23 767
苏丹	199 000	6 020	6 000	-	6 000	211 020
苏里南	1 000	1 000	1 000	-	1 000	3 000
斯威士兰	660	-	-	-	-	660
瑞典	76 347 700	10 176 848	10 608 000	-	10 608 000	97 132 548
瑞士	23 827 347	4 142 328	789 000	3 441 000 ^{b/}	4 230 000	32 199 675
阿拉伯叙利亚共和国	2 938 349	168 107	-	139 000	139 000	3 245 456
泰国	153 655	17 390	16 000	-	16 000	187 045
多哥	1 000	-	-	-	-	1 000
特立尼达和多巴哥	30 277	4 975	2 000	-	2 000	37 252
突尼斯	111 517	9 815	11 000	-	11 000	132 332
土耳其	265 759	20 000	20 000	-	20 000	305 759
阿拉伯联合酋长国	4 655 927 ^{d/}	800 000	800 000	-	800 000	6 255 927
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	182 824 514	10 026 938	7 181 000	1 796 000 ^{b/}	8 977 000	201 828 452
喀麦隆共和国	5 408	-	-	-	-	5 408
美利坚合众国	871 364 592	62 000 000	67 000 000	-	67 000 000	1 000 364 592
上沃尔特	1 887	-	2 000	-	2 000	3 887

捐款者	1950年5月1 日至1980年 12月31日	1981年	1982年 ^a			总计
			现金	实物捐助和 有关现金	共 计	
乌拉圭	5 000	-	-	-	-	5 000
委内瑞拉	5 000	10 000	10 000	-	10 000	25 000
越南	42 000	-	-	-	-	42 000
也门	-	2 000	2 000	-	2 000	4 000
南斯拉夫	883 700	25 000	-	25 000 ^b	25 000	933 700
扎伊尔	21 500	-	-	-	-	21 500
津巴布韦	39 200	-	-	-	-	39 200
若干政府通过世界 难民年邮票计划 的捐款	238 211	-	-	-	-	238 211
后来因未付而注销 的捐款	1 704 164 999	171 385 733	125 984 000	52 335 000	178 319 000	2 053 869 732
	797 173	-	-	-	-	797 173
	1 704 962 172	171 385 733	125 984 000	52 335 000	178 319 000	2 054 666 905

捐款者	1950年5月1 日至1980年 12月31日	1981年	1982年 a			总计
			现金	实物捐助和 有关现金	共 计	
二、联合国各机构的捐款						
联合国	24 455 417	5 300 164	5 974 000	-	5 974 000	35 729 581
联合国儿童基金会	30 000	-	-	-	-	30 000
联合国教育、科学及 文化组织	13 079 262	715 960	-	815 000	815 000	14 610 222
联合国巴勒斯坦停战 监察组织	300	-	-	-	-	300
世界粮食计划署	1 650 866 ^{e/}	-	-	-	-	1 650 866
世界卫生组织	2 954 515	305 400	-	398 000	398 000	3 657 915
	42 170 360	6 321 524	5 974 000	1 213 000	7 187 000	55 678 884

三、石油组织基金的捐款

1 969 906	263 480	238 000	-	238 000	2 471 386
-----------	---------	---------	---	---------	-----------

捐款者	1950年5月1 日至1980年 12月31日	1981年	1982年 a			总计
			现金	实物捐助和 有关现金	共 计	
四、非政府来源捐款						
	28 524 258	3 010 539 ^f /	3 143 000	100 000	3 243 000	34 777 797
五、杂项收入及汇率调整数						
	34 109 157	9 941 187	2 500 000	-	2 500 000	46 550 344
收入共计	1 811 735 853	190 922 463 ^f /	137 839 000	53 648 000	191 487 000	2 194 145 316

a 本项数字是确认预期可得的认捐款额，以千美元为单位的概数，尾数不计。

b 按捐款者估计的商品。

c 1971年10月24日以前收到的。大会在1971年10月25日第2758(XXVI)号决议中，除其他事项外，决定“恢复中华人民共和国的一切权利，承认它的政府的代表为中国在联合国组织的唯一合法代表，并立即把蒋介石的代表从它在联合国组织及其所属一切机构中所非法占据的席位上驱逐出去”。

d 包括阿布扎比和迪拜成为阿拉伯联合酋长国一部分之前的捐款。

e 为救济巴勒斯坦难民向约旦政府（1971年）和阿拉伯叙利亚共和国政府（1977年）提供的特别捐款，近东救济工程处为捐款的执行机构。因为捐款已用于近东救济工程处开列预算的用途上，所以已列在近东救济工程处的收入和支出帐目内。

f 包括约旦巴勒斯坦联合基金的捐款818,563美元，这项捐款未列入1981年度决算内（并参看表11脚注）。

表 1 1
1981年12月31日终了的一年
从非政府来源得来的收入一览表
(以美元计)

捐款者	数额
美国友谊服务委员会	408 787
沙特阿拉伯阿拉伯美国石油公司	200 000
澳大利亚难民照顾协会	5 411
加拿大救助儿童基金	30 682
奥地利慈善社	25 800
新西兰救济、重建和发展组织理事会	30 000
约旦巴勒斯坦联合基金 ^a	818 563
挪威难民理事会	230 949
联合王国牛津饥荒救济委员会	186 403
巴勒斯坦解放组织	62 180
巴勒斯坦教廷传信会	143 613
挪威救助儿童联合会	91 240
联合王国救助儿童基金	7 875
瑞典救助儿童联合会	524 660
叙利亚黎巴嫩传信会	5 118
其他捐款者	<u>239 258</u>
共 计	3 010 539
减去约旦巴勒斯坦联合基金 ^a 的捐款	(818 563)
1981年度决算所报的总额	<u>2 191 976</u>

- a 尽管本基金的捐款供工程处执行任务用，但其中一部分是用于编入经常预算的方案以外的项目的。因此，它的收入和支出都没有列入工程处1981年业务审定决算内。

表 1 2
1 9 8 3 年概算和 1 9 8 2 年订正预算

A. 经常费用 (以千美元计)

	<u>1983年概算</u>	<u>1982年订正预算</u>
<u>第一编. 教育事务</u>		
普通教育	118 374	98 530
职业和专业训练	14 660	12 914
第四编共同费用摊额	13 280	11 833
第一编共计	146 314	123 277
<u>第二编. 保健事务</u>		
医疗事务	17 121	15 195
副食	10 579	9 816
环境卫生	7 142	6 292
第四编共同费用摊额	7 556	6 743
第二编共计	42 398	38 046
<u>第三编. 救济事务</u>		
基本配给	36 341	35 383
宿所	582	560
对待别困苦难民的援助	5 953	4 486
第四编共同费用摊额	11 773	10 534
第三编共计	54 649	50 963
<u>第四编. 共同费用</u>		
供应和运输事务		
其他内部事务	10 943	9 845
一般行政	15 898	14 055
第四编共计	5 768	5 210
分配各项方案的费用	32 609	29 110
<u>第五编. 其他费用</u>	<u>(32 609)</u>	<u>(29 110)</u>
 家属津贴项下经费调整数	 1 400	 1 400
当地工作人员的高职金因薪酬增加		
而必须作出的调整	-	-
工程处结束时当地工作人员解雇		
偿金的经费调整数	-	-
当地工作人员返国费用项下		
经费调整数	-	-
地方动乱引起的费用	-	-
第五编共计	1,400	1 400
 总 计	 244 761	 213 686
	=====	=====

B. 临时费用
(以千美元计)

	<u>1983年概算</u>	<u>1982年订正预算</u>
<u>第一编. 教育事务</u>		
普通教育	7 829	7 268
职业和专业训练	689	1 057
第四编共同费用摊额	<u>130</u>	<u>405</u>
第一编共计	<u>8 648</u>	<u>8 730</u>
 <u>第二编. 保健事务</u>		
医疗事务	403	326
副食	64	272
环境卫生	972	562
第四编共同费用摊额	<u>90</u>	<u>280</u>
第二编共计	<u>1 529</u>	<u>1 440</u>
 <u>第三编. 救济事务</u>		
基本配给	148	51
宿所	347	698
对特别困苦难民的援助	70	66
第四编共同费用摊额	<u>195</u>	<u>594</u>
第三编共计	<u>760</u>	<u>1 409</u>
 <u>第四编. 共同费用</u>		
供应和运输事务	310	928
其他内部事务	98	295
一般行政	<u>7</u>	<u>56</u>
第四编共计	<u>415</u>	<u>1 279</u>
分配各项方案的费用	<u>(415)</u>	<u>(1 279)</u>
 <u>第五编. 其他费用</u>		
 家属津贴项下经费调整数	-	-
当地工作人员的高职金		
因薪酬增加而必须作出的调整	12 404	4 910
工程处结束时当地工作人员解雇		
奖金的经费调整数	3 000	3 000
当地工作人员返国费用项下		
经费调整数	250	350
地方动乱引起的费用	<u>-</u>	<u>1</u>
第五编共计	<u>15 654</u>	<u>8 261</u>
 总 计	<u>26 591</u>	<u>19 840</u>
	*****	*****

C. 费用总额
(以千美元计)

	<u>1983年概算</u>	<u>1982年订正预算</u>
<u>第一编. 教育事务</u>		
普通教育	126 203	105 798
职业和专业训练	15 349	13 971
第四编共同费用和摊额	<u>13 410</u>	<u>12 238</u>
第一编共计	<u>154 962</u>	<u>132 007</u>
 <u>第二编. 保健事务</u>		
医疗事务	17 524	15 521
副食	10 643	10 088
环境卫生	8 114	6 854
第四编共同费用摊额	<u>7 646</u>	<u>7 023</u>
第二编共计	<u>43 927</u>	<u>39 486</u>
 <u>第三编. 救济事务</u>		
基本配给	36 489	35 434
宿所	929	1 258
对特别困难民的援助	6 023	4 552
第四编共同费用摊额	<u>11 968</u>	<u>11 128</u>
第三编共计	<u>55 409</u>	<u>52 372</u>
 <u>第四编. 共同费用</u>		
供应和运输事务	11 253	10 773
其他内部事务	15 996	14 350
一般行政	<u>5 775</u>	<u>5 266</u>
第四编共计	<u>33 024</u>	<u>30 389</u>
分配各项方案的费用	<u>(33 024)</u>	<u>(30 389)</u>
 <u>第五编. 其他费用</u>		
家属津贴项下经费调整数	1 400	1 400
当地工作人员的高职金		
因薪酬增加而必须作出的调整	12 404	4 910
工程处结束时当地工作人员		
解雇偿金的经费调整数	3 000	3 000
当地工作人员返国费用项下		
经费调整数	250	350
地方动乱引起的费用	<u>-</u>	<u>1</u>
第五编共计	<u>17 054</u>	<u>9 661</u>
 <u>总 计</u>	<u>271 352</u>	<u>233 526</u>
	=====	=====

表 1 3

对巴勒斯坦难民的直接援助^a

(1981年7月1日—1982年6月30日)

注意：本表所有数据均由有关国家政府提供并按工程处会计汇率（斟酌情形据官方汇率或自由市场汇率计算）以美元表示。近东救济工程处无法独自核实这些数字。

	埃 及	以 色 列	约 旦	黎巴嫩	阿拉伯 叙 利 亚 共 和 国
教育事务	47 590 000	10 000 000	6 914 056	f	24 841 829
社会福利事务	2 644 000	1 333 333	4 429 650	41 422	1 624 062
医疗事务	-	6 000 000	f	f	1 268 801
住房	c	3 026 666	e	196 863	2 055 455
安全事务	-	d	738 275	f	4 034 083
杂项事务	c	d	e	39 501	6 435 929
行政费用	123 760 000	3 200 000	18 356 470 ^e	140 921	4 060 158
共 计	173 994 000	23 559 999	30 438 451	418 707	44 321 017

a 这些援助是直接向难民提供的，在近东救济工程处所得捐款（参见表 1 0）以外。

b 包括医疗事务。

c 住房和杂项事务列入行政费用。

d 安全事务和杂项事务列入行政费用。

e 包括住房、杂项事务、行政事务和用于流离失所的人的开支。

f 没有提供数字。

附件二

大会和联合国其他机构 有关的决议、报告和其他文件^a

1. 大会决议

<u>决议号码</u>	<u>通过日期</u>
194(III)	1948年12月11日
212(III)	1948年11月19日
302(IV)	1949年12月8日
393(V)	1950年12月2日
513(VI)	1952年1月26日
614(VII)	1952年11月6日
720(VIII)	1953年11月27日
818(IX)	1954年12月4日
916(X)	1955年12月3日
1018(XI)	1957年2月28日
1191(XII)	1957年12月12日
1315(XIII)	1958年12月12日
1456(XIV)	1959年12月9日
1604(XV)	1961年4月21日
1725(XVI)	1961年12月20日
1856(XVII)	1962年12月20日
1912(XVIII)	1963年12月3日
2002(XIX)	1965年2月10日

^a 有关大会和其他联合国机构关于近东救济工程处的报告和其他文件的进一步资料，见题为《联合国系统的近东救济工程处，1948年至1982年》的文件，可向近东救济工程处索阅。

<u>决议号码</u>	<u>通过日期</u>
2052(XX)	1965年12月15日
2154(XXI)	1966年11月17日
2252(ES-V)	1967年7月4日
2341(XXII)	1967年12月19日
2452(XXIII)	1968年12月19日
2535(XXIV)	1969年12月10日
2656(XXV)	1970年12月7日
2672(XXV)	1970年12月8日
2728(XXV)	1970年12月15日
2791(XXVI)	1971年12月6日
2792 A至E (XXVI)	1971年12月6日
2963 A至F (XXVII)	1972年12月13日
2964(XXVII)	1972年12月13日
3089 A至E (XXVIII)	1973年12月7日
3090(XXVIII)	1973年12月7日
3330(XXIX)	1974年12月17日
3331(XXIX)	1974年12月17日
3410(XXX)	1975年12月8日
31/15 A至E	1976年11月24日
32/90 A至F	1977年12月13日
33/112 A至F	1978年12月18日
34/52A至F	1979年11月23日
35/13A至F	1980年11月3日
36/146A至H	1981年12月16日

2. 大会决定

决定号码

通过日期

36/462^b

1982年3月16日

3. 近东救济工程处主任专员的报告

1980:《大会正式记录,第三十五届会议,补编第13号》(A/35/13)。

1981:同上,《第三十六届会议,补编第13号》(A/36/13和Corr.1)。

4. 近东救济工程处经费筹供问题工作组的报告

1980:《大会正式记录,第三十五届会议,附件》,议程项目53, A/35/526号文件。

1981:同上,《第三十六届会议,附件》,议程项目60, A/36/615号文件。

1982:同上,《第三十六届会议,附件》,议程项目60, A/36/866号文件(特别报告)。

5. 经济及社会理事会1971年5月3日第1565(L)号决议

6. 秘书长的报告

1980:秘书长按照1979年11月23日第34/52C号决议提出的报告(《大会正式记录,第三十五届会议,附件》,议程项目53, A/35/438号文件和Corr. 1(提供奖学金和助学金供巴勒斯坦难民接受高等教育))。

^b 本决议载于附件三。

秘书长按照 1979 年 11 月 23 日第 34/52E 号决议提出的报告
(《大会正式记录, 第三十五届会议, 附件》, 议程项目 53, A/35/472 号文件(1967 年以来流离失所的人民和难民))。

秘书长按照 1979 年 11 月 23 日第 34/52F 号决议提出的报告
(《大会正式记录, 第三十五届会议, 附件》, 议程项目 53, A/35/473 号文件(加沙地带的巴勒斯坦难民))。

1981: 秘书长按照 1980 年 11 月 3 日第 35/13B 号决议提出的报告
(《大会正式记录, 第三十六届会议, 附件》, 议程项目 60, A/36/385 号文件和 Add. 1(提供奖学金和助学金供巴勒斯坦难民接受高等教育))。

秘书长按照 1981 年 11 月 3 日第 35/13E 号决议提出的报告
(《大会正式记录, 第三十六届会议, 附件》, 议程项目 60, A/36/558 号文件(1967 年以来流离失所的人民和难民))。

秘书长按照 1980 年 11 月 3 日第 35/13F 号决议提出的报告
(《大会正式记录, 第三十六届会议, 附件》, 议程项目 60, A/36/559 号文件(加沙地带的巴勒斯坦难民))。

附件三

联合国近东巴勒斯坦难民救济 和工程处经费的筹供

(大会1982年3月16日未经表决通过的第36/462号决议)

大会审议了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处经费筹供问题工作组的建议^a：

- (a) 注意到工作组的报告；^b
- (b) 促请联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处主任专员继续努力，对工程处的资源加以最有效率的使用，并要求联合检查组对工程处的组织、预算和业务进行全面审查，以期协助主任专员对工程处的有限经费加以最有效、最经济的使用；
- (c) 呼吁：
 - (1) 尚未向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处捐款的各国政府开始捐款；
 - (2) 迄今捐款较少的各国政府今后慷慨捐献；
 - (3) 特别有能力的各国政府增加捐款；
 - (4) 过去慷慨捐献的各国政府今后继续下去，并尽可能增加捐款；
- (d) 吁请提供实物捐助的各国政府和组织，或捐献现款，或允许联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处出售实物捐助以换取现款；
- (e) 决定暂停审议议程项目60（联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处）。

a A/36/866和Corr.1,第26段。

b A/36/866和Corr.1.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استلم منها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
