

Департамент по политическим вопросам и делам Совета Безопасности
Центр Организации Объединенных Наций по разоружению
Доклад Генерального секретаря

Взаимосвязь между разоружением и международной безопасностью



Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк • 1982

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации.

A/36/597

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под № R.82.IX.4

Цена: 7,00 долл. США

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ		v
ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО		vi
ВВЕДЕНИЕ	1-6	1
<u>Глава</u>		
I. ПАГУБНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ГОНКИ ВООРУЖЕНИЙ	7-35	3
А. Общие положения	7-26	3
В. Воздействие гонки вооружений на междуна- родную безопасность	27-35	7
II. АНАЛИЗ ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ РАЗОРУЖЕНИЕМ И МЕЖДУ- НАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ	36-74	10
А. Общие положения	36-45	10
В. Концепция разоружения	46-49	13
С. Концепция международной безопасности	50-57	14
Д. Концепция взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью	58-74	18
III. ПРОЦЕСС РАЗОРУЖЕНИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАС- НОСТЬ	75-107	22
IV. РАЗРЯДКА И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК СРЕДСТВА УКРЕПЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СОДЕЙСТВИЯ РАЗОРУЖЕНИЮ	108-146	32
А. Разрядка и ее взаимосвязь с международной безопасностью и разоружением	108-134	32
В. Международное сотрудничество как средство укрепления международной безопасности и содействия разоружению	135-146	38

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
V. ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ КОНКРЕТНЫМИ МЕРАМИ В ОБЛАСТИ РАЗОРУЖЕНИЯ И МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ	147-179	42
А. Общие положения	147-153	42
В. Конкретные меры в области ядерного разоружения	154-164	43
С. Запрещение других видов оружия массового уничтожения	165-168	47
D. Меры в области разоружения, относящиеся к космическому пространству	169	48
Е. Конкретные меры по разоружению в области обычных вооружений	170-175	48
F. Меры по укреплению доверия	176-179	50
VI. РАЗОРУЖЕНИЕ, МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ПОДДЕРЖАНИИ МИРА И В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ УСТАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	180-225	52
А. Общие положения	180-182	52
В. Анализ эффективности системы Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности	183-187	52
С. Предложения по осуществлению системы поддержания международного мира и безопасности, предусмотренной в Уставе Организации Объединенных Наций	188-217	53
D. Взаимосвязь между разоружением и созданием системы Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности	218-225	62
VII. ВЫВОДЫ	226-238	64
ПРИЛОЖЕНИЕ. ДЕКЛАРАЦИЯ ПРИНЦИПОВ, КОТОРЫМИ ГОСУДАРСТВА-УЧАСТНИКИ БУДУТ РУКОВОДСТВОВАТЬСЯ ВО ВЗАИМНЫХ ОТНОШЕНИЯХ		69 /...

ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Прилагаемое исследование было подготовлено Группой экспертов, назначенных Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 33/91 I Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1978 года, принятой после решения Генеральной Ассамблеи на ее десятой специальной сессии, содержащегося в пункте 97 Заключительного документа (резолюция S-10/2).

В исследовании рассматривается очень сложная тема. Эксперты указывают в своих выводах, что взаимосвязь между разоружением и международной безопасностью находится в самом корне проблемы поиска путей, посредством которых государства могут достичь безопасности, не вовлекаясь в гонку вооружений, которая лишь приводит к увеличению опасности для всех.

Поэтому с самого начала в исследовании обращается внимание на огромную опасность и крайне пагубные последствия гонки вооружений. В нем дается анализ взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью и излагается много полезных соображений. В исследовании подчеркивается, что усилия в области разоружения и в области укрепления международной безопасности могут и должны усилить друг друга, с тем чтобы способствовать прогрессу в обеих сферах.

Генеральный секретарь изъявляет желание поблагодарить экспертов за их исследование, которое вносит значительный вклад в еще большее понимание этой деликатной области международных отношений.

Следует отметить, что содержащиеся в нем наблюдения и рекомендации сделаны экспертами. В этой связи Генеральный секретарь хотел бы указать на то, что в сложной области проблем разоружения во многих случаях он не в состоянии высказывать мнение по всем аспектам работы, проделанной экспертами.

/...

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

6 ноября 1981 года

Сэр,

Имею честь настоящим представить исследование Группы экспертов по взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью, которую Вы назначили в соответствии с резолюцией 33/91 I Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1978 года.

Экспертами-консультантами, назначенными в соответствии с данной резолюцией, были:

г-н М'Хамед Ашаш

директор, отдел по делам Организации Объединенных Наций,
министерство иностранных дел, Алжир

г-н Евгений Александров

полномочный министр, министерство иностранных дел, Болгария

д-р Леопольдо Бенитес

посол, почетный доктор по праву, член консультативного совета
по иностранным делам, Эквадор

д-р Евгений Бугров

д-р экономических наук, Институт мировой экономики и между-
народных отношений, Академия наук СССР, Союз Советских
Социалистических Республик

д-р Бетти Г. Лалл

д-р политических наук, преподаватель, школа штата Нью-Йорк
по трудовым отношениям между администрацией, рабочими и проф-
союзами, Корнелльский университет, Соединенные Штаты Америки

г-н Хорхе Морелли

генеральный секретарь министерства иностранных дел, Перу

г-н Янус А. В. Палудан

посол Дании в Исландии.

/...

д-р Карлос П. Ромуло

министр иностранных дел, Филиппины

г-н Зенон Россидес

посол, специальный советник, Постоянное представительство Кипра при Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк

г-н Винстон Табман

посол, специальный советник по международному праву и организациям, министерство иностранных дел, Либерия

Исследование было подготовлено в период с июня 1979 года по ноябрь 1981 года. За этот период было проведено девять сессий в следующих местах и в следующие сроки: Женева, с 5 по 8 июня 1979 года; Нью-Йорк, с 3 по 14 декабря 1979 года; Нью-Йорк, с 28 апреля по 9 мая 1980 года; Вена, с 28 июля по 8 августа 1980 года; Нью-Йорк, с 8 по 19 декабря 1980 года; Женева, с 30 марта по 10 апреля 1981 года; Женева, с 29 июня по 17 июля 1981 года; Нью-Йорк, с 17 по 28 августа 1981 года и Нью-Йорк, с 2 по 6 ноября 1981 года. На некоторых из этих сессий эксперты заседали в качестве рабочей группы под председательством г-жи Бетти Г. Лалл.

Члены Группы желают выразить благодарность за ту помощь, которую им предоставили члены Центра Организации Объединенных Наций по разоружению, в частности г-н Ян Мартинсон, помощник Генерального секретаря, который был представителем Генерального секретаря в Группе, а также г-н Ливиу Бота, который являлся Секретарем Группы, и его преемник г-н Првослав Давинич и, кроме того, г-жа Анупа Гангули, также член Центра Организации Объединенных Наций по разоружению. Они также желают выразить свою благодарность г-ну Уильяму Эпстейну из Карлтонского университета, Оттава, и г-ну Алессандру Коррадани, консультанту Центра Организации Объединенных Наций по разоружению, которые поочередно являлись консультантами по данному исследованию.

Эксперты также изъявляют желание официально заявить о своей высокой оценке того вклада в их работу, который был сделан следующими советниками отдельных экспертов: г-н Григорий Берденников (советник д-ра Евгения В. Бугрова); г-н Андерс Босеруп (советник посла

/...

януса А. В. Палудана); посол Артур Лалл (советник д-ра Бетти Г.Лалл, :
г-н Чарлз Геттель и г-н Титус Подеа(советники посла Зенона Россидеса);
и г-жа Амада Сегарра (советник посла Леопольдо Бенитеса).

Группа экспертов просила меня как ее Председателя представить
Вам от ее имени это исследование.

Карлос П. РОМУЛО
Председатель Группы экспертов

Его Превосходительству г-ну Курту Вальдхайму
Генеральному секретарю Организации Объединенных
Наций
Нью-Йорк

/...

ВВЕДЕНИЕ

1. Будучи убежденной в том, что международный мир и безопасность и разоружение тесно взаимосвязаны и что определение этой взаимосвязи может способствовать миру, безопасности и разоружению, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 32/87 С от 12 декабря 1977 года обратилась к Генеральному секретарю с просьбой приступить к исследованию о взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью. Далее она просила Генерального секретаря представить доклад о ходе работы по этому вопросу Генеральной Ассамблее на ее специальной сессии, посвященной разоружению (десятая специальная сессия), в 1978 году. Генеральный секретарь представил этот доклад 23 мая 1978 года (A/S-IO/7).
2. В Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральная Ассамблея постановила, что "Генеральный секретарь с помощью назначенных им экспертов-консультантов продолжит исследование взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью..." (резолюция S-IO/2 Генеральной Ассамблеи, пункт 97).
3. Впоследствии, на своей тридцать третьей очередной сессии в 1978 году, Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря ускорить принятие мер для продолжения исследования с целью представления доклада о ходе работы Генеральной Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии и окончательного доклада Ассамблее на ее тридцать пятой сессии (резолюция 33/91 I).
4. На своей тридцать четвертой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 34/83 А, в которой она приняла к сведению доклад Генерального секретаря о ходе работы (A/34/465 и Corr.1), содержащий, помимо прочего, план исследования взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью.
5. На тридцать пятой сессии в 1980 году Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 35/156 Е, в которой она приняла к сведению доклад Генерального секретаря (A/35/486), к которому было приложено письмо Председателя Группы экспертов по взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью, в котором он информировал Генерального секретаря о том, что ввиду многообразия вопросов, которые следует охватить в исследовании, и сложностей и деликатного характера рассматриваемых проблем, Группе потребуется больше времени для завершения ее работы. Поэтому Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжить исследование и представить Ассамблее окончательный доклад на ее тридцать шестой сессии.
6. В соответствии с резолюцией 35/156 Е исследование было завершено в течение 1981 года. Оно состоит из семи глав. В главе I рассматривается пагубное воздействие гонки вооружений на международную безопасность. Глава II посвящена анализу взаимосвязи между

/...

разоружением и международной безопасностью, а глава III посвящена процессу разоружения и международной безопасности. В главе IV разрядка и международное сотрудничество рассматриваются как средства достижения международной безопасности и содействия разоружению. В главе V анализируется взаимосвязь между специальными мерами по разоружению как ядерному, так и неядерному, и международной безопасностью. И, наконец, в главе VI внимание сосредоточивается на эффективности системы Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности и на взаимосвязи между разоружением и осуществлением такой системы. Затем следует глава, содержащая выводы.

/...

ГЛАВА I

ПАГУБНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ГОНКИ ВООРУЖЕНИЙ

А. Общие положения

7. Война принесла смерть, разрушения и невыразимые страдания человечеству. В XX столетии она приняла мировой характер, а в ядерный век она угрожает жизни сотен миллионов людей и фактически самому существованию человеческого общества.

8. Гонка вооружений затрагивает, хотя бы они того или нет, самые мощные в военном и экономическом отношении государства, основные военно-политические союзы и косвенно весь мир и оказывает глубокое политическое, экономическое, социальное и психологическое воздействие на человечество. Интенсивная гонка вооружений с целью накопления все более изощренного и разрушительного оружия и разработка методов и средств его применения оказывают самым опасным образом влияние на все аспекты международных отношений и создают крупные препятствия на пути к созданию системы международных отношений, основанной на справедливости, равенстве, независимости и сотрудничестве.

9. Предыдущие доклады Генерального секретаря, в частности "Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов"^{1/} и "Всеобъемлющее исследование, касающееся ядерного оружия" (А/35/392), нарисовали яркую картину огромных масштабов современной гонки вооружений, катастрофических разрушений, которые могут быть вызваны современным оружием, и пагубных последствий гонки вооружений для международных отношений.

10. К 1980 году мировые военные расходы, как указано в ежегодном докладе Генерального секретаря ^{2/}, возросли до суммы, превышающей 500 млрд. долларов в текущих ценах. Тридцать лет тому назад мировые военные расходы составляли только малую долю этой суммы.

11. По имеющимся оценкам, в настоящее время около 25 процентов людей, участвующих во всем мире в научных исследованиях и разработках, заняты работой, связанной с военными целями.

12. В настоящее время ядерные государства, как полагают, имеют в целом свыше 50 000 единиц ядерных вооружений ^{3/}. В 1950 году имелось, вероятно, не более 200 единиц таких вооружений. В распоряжении этих

^{1/} Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.IX.1).

^{2/} Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать пятая сессия, Дополнение № I (А/35/1).

^{3/} Всеобъемлющее исследование, касающееся ядерного оружия (А/35/392) (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.T.II).

/...

государств имеются также тысячи единиц средств доставки, способных с большой точностью доставлять ядерные заряды на расстояния в тысячи километров. Не ослабевают усилия, направленные на разработку новых видов и систем оружия массового уничтожения.

13. Кроме того, государства продолжают разрабатывать, производить и развертывать десятки тысяч единиц крупных видов обычных вооружений. Многие из этих видов вооружений поставляются в страны всех регионов мира. 90 процентов таких поставок приходится на шесть стран, производящих такое оружие 4/.

14. По различным причинам число стран, производящих свое собственное оружие, быстро растет. К 1980 году основные виды оружия, включая самолеты, бронемашину, ракеты и военные корабли, производились в 56 странах, причем 24 из них - это страны "третьего мира" 5/.

15. Современная гонка вооружений во всех ее проявлениях препятствует достижению эффективной международной безопасности. Гонка вооружений создает такой климат, в котором чрезвычайно затрудняются усилия, направленные на обеспечение международной безопасности, особенно на осуществление системы, предусмотренной Уставом Организации Объединенных Наций. Возрастающие масштабы и темпы гонки вооружений представляют основную опасность делу мира и международной разрядки. Гонка вооружений не только создает постоянную угрозу войны и, прежде всего, всеобщей ядерной войны, но и действует в то же время как фактор, порождающий локальные войны. Кроме того, быстрая разработка военной техники затрудняет и усложняет поиск решений проблем разоружения и международной безопасности. Чтобы обеспечить постоянный мир и осуществить всеобъемлющее разоружение, надо прекратить гонку вооружений. Прекращение гонки вооружений с целью достижения прогресса на пути к подлинному разоружению и укреплению международной безопасности является поэтому первоочередной задачей всех народов мира.

16. Гонка вооружений является источником и проявлением, в частности, политики, основанной на применении или угрозе применения силы в международных отношениях; такой политики государств в области вооружений, которая вызывает ответную реакцию других государств в этой области; политики, направленной на достижение военного превосходства; политики, ведущей к возникновению конфликтов между государствами и отсутствию прогресса в урегулировании конфликтов, особенно конфликтов между наиболее крупными в военном отношении державами; политики, нацеленной на детальное сбалансирование каждого вида

4/ World Military Expenditures and Arms Transfers, 1969-1978, United States Arms Control and Disarmament Agency (Washington, D.C., December 1980), pp. 8-9.

5/ SIPRI Yearbook 1980, p. xix.

вооруженных сил и вооружений потенциальных противников; политики сфер влияния; извлечения прибылей в сфере исследований, разработок и производства вооружений и военной техники; посягательств на неотъемлемое право народов на самоопределение и независимость; политики апартеида и других форм расовой и этнической дискриминации и господства; политики давления или вмешательства во внутренние дела других государств с целью противодействия политическим, экономическим и социальным переменам или с целью их навязывания; и попыток увековечить несправедливость и неравенство в существующих международных экономических отношениях.

17. Хотя гонка вооружений сама усугубляет охарактеризованную выше политику и ее практические проявления, трудно, однако, представить себе конец гонки вооружений и достижение существенного разоружения, если не произойдут коренные изменения в этой политике, т.е. не произойдет изменение подхода к отношениям между государствами и народами с целью установления новых и улучшенных отношений между ними.

18. Часто пытаются оправдать гонку вооружений ссылками на национальную безопасность и национальные интересы. Тревожным примером этого является такая трактовка понятий "национальная безопасность" и "жизненно важные национальные интересы", когда оправдываются применение или угроза применения силы против территориальной неприкосновенности других государств, вмешательство в их внутренние дела и распространение интересов национальной безопасности на территорию других государств. Другим примером является использование такого толкования в целях лишения права на самоопределение и независимость народов, находящихся под колониальным господством.

19. Важным элементом, влияющим на развитие гонки вооружений, является концепция "стратегического сдерживания" ^{6/}. Она относится к ситуации, когда ядерное нападение предотвращается угрозой нанесения ответного ядерного удара и поэтому применение ядерного оружия становится самоубийством. Необходимость сохранить способность нанести такой ответный удар часто используется как оправдание для качественного совершенствования вооружений и их количественного роста, выходящего за рамки, которые могли бы быть оправданы самой этой концепцией. Таким образом, стороны оказываются втянутыми в военное соперничество и конфронтацию, постоянно увеличивая свои ядерные арсеналы вместо того, чтобы идти по пути ликвидации ядерного оружия или по меньшей мере двигаться в направлении уменьшения его запасов до уровня "минимального сдерживания". Попытки достигнуть и сохранить превосходство или достичь равновесия при более высоком уровне вооружений приводят к военной нестабильности и к непрерывной и массированной гонке вооружений и уменьшению безопасности.

^{6/} Более подробно см. Всеобъемлющее исследование, касающееся ядерного оружия

20. Одна из трудностей, связанная с прекращением гонки вооружений, заключается в том, что переговоры по разоружению продвигаются крайне медленно по сравнению с быстрым темпом качественного совершенствования вооружений. Несмотря на то, что в течение последних двух десятилетий было заключено девять многосторонних договоров и свыше десятка двусторонних советско-американских соглашений в области разоружения, гонку вооружений не удалось обуздать в сколько-нибудь значительной степени. Напротив, ее темп во многих важных аспектах возрос.

21. Любой вид оружия, разработанный одним государством, может быть разработан и обычно разрабатывается или приобретает другими государствами. В результате военная конфронтация продолжает усиливаться до более опасных уровней, подрывая саму цель, ради которой, как это провозглашалось, приобретается новое оружие, т.е. подрывая безопасность.

22. По причине гонки вооружений научно-технический потенциал многих государств во все большей степени ориентирован на исследования и разработки в военных целях. Достижения науки и техники все меньше используются в целях мирного экономического развития, а все больше - для дальнейшего совершенствования существующих вооружений и создания новых видов и систем оружия. Более того, разработка некоторых новых видов оружия может привести к такому положению, когда возможность заключения соглашений по их ограничению или запрещению, основанных на достаточном контроле, будет утрачена.

23. Безопасность была подорвана также и в результате разработки доктрины "контрсилы". Эта доктрина, которая предусматривает создание потенциала для уничтожения средств доставки стратегического ядерного оружия другой стороны, способствовала разработке и производству дополнительных тысяч единиц нового, более точного и более мощного оружия, еще больше увеличивая тем самым опасность ядерной войны. Достижение способности нанесения упреждающего первого удара невозможно в обозримом будущем. Тем не менее попытки добиться такой способности создали бы крайне дестабилизирующее и опасное положение.

24. Еще одной опасной концепцией является концепция ограниченной ядерной войны как приемлемого инструмента политики. Нет никакой гарантии и даже никакой вероятности, что ядерная война может реально оставаться ограниченной.

25. По мере роста ядерных арсеналов и с расширением разнообразия оружия, находящегося под контролем или охраной возрастающего военного персонала, увеличивается и опасность случайного возникновения ядерной войны. Ядерная война может возникнуть из-за ошибки человека или отказа техники, из-за аварии, просчета, в результате неэффективных механизмов и процедур управления, контроля и связи, вследствие

/...

эскалации локальной войны с применением обычного оружия, в результате шантажа или терроризма или из-за простого помешательства. Если лица, отвечающие за ядерные силы, допустят какую-либо ошибку такого рода, связанную с ядерным оружием, то может рухнуть вся система с вероятностью широчайших разрушений.

26. Обладание ядерным оружием и накопление его ядерными державами представляет собой в настоящее время громадную опасность для всего человечества. При всей своей сложности эта ситуация может еще больше обостриться, если ядерное оружие распространится в другие страны. Опасность возникновения ядерной войны многократно увеличилась бы, если бы продолжалось вертикальное или горизонтальное распространение ядерного оружия.

В. Воздействие гонки вооружений на международную безопасность

27. Гонка вооружений отравляет международную обстановку, негативно влияет на все аспекты международных политических отношений и создает препятствия для осуществления на практике мирного сосуществования государств в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Она затрудняет процесс перестройки и улучшения отношений между государствами на основе взаимопонимания, взаимного сотрудничества и равенства.

28. Гонка вооружений делает международный политический климат более жестким и более нетерпимым к переменам. Она способствует созданию военных союзов и повышает уровень конфронтации. В этих условиях благоприятные явления прогресса в соответствии с чаяниями народов часто сдерживаются или наталкиваются на препятствия по военно-стратегическим причинам. Решение многих международных проблем также задерживается или срывается.

29. Местные споры, особенно в стратегически важных географических районах, обостряются, и их разрешение мирными средствами становится более сложным, поскольку слишком большие надежды на военную силу разжигают гонку вооружений и толкают ко все большему использованию оружия. Более того, и другие государства могут оказаться втянутыми в эти споры с непредсказуемыми и еще более опасными последствиями.

30. Гонка вооружений, в которую втянуты крупные в военном отношении государства, оказывает также губительное воздействие на развивающиеся страны. Во-первых, по мере того, как обычные виды оружия становятся более усложненными, более старые образцы поставляются развивающимся странам. Развивающиеся страны также во все большем объеме приобретают новейшие виды оружия, некоторые из которых применялись в разрушительных локальных войнах. Развивающиеся страны были вовлечены в более чем сто локальных войн со времени окончания второй мировой

/...

войны. В ряде случаев развивающиеся страны воевали друг против друга; в других случаях прямо или косвенно участвовали основные развитые страны. Кроме того, существование современных видов оружия в некоторых отношениях облегчало контроль над государствами со стороны деспотических режимов.

31. С гонкой вооружений растут беспокойство, страх и подозрительность в отношении реальных намерений других. В результате этого политические и военные лидеры часто склоняются к анализу намерений других государств в плане наихудшего варианта. Поэтому государства склонны чрезмерно реагировать на реальные или воображаемые действия других, вместо того, чтобы основывать свои действия на трезвой оценке конкретных ситуаций.

32. Гонка вооружений порождает обстановку недоверия и секретности, что в свою очередь отрицательно влияет на международную безопасность. Чем больше недоверия и секретности, тем больше вероятности того, что в отношениях между государствами будет увеличиваться чувство неуверенности и недостаточной безопасности. Разумеется, расширение сотрудничества во многих областях, включая широкий обмен идеями, торговлю, науку, технику, культуру, знания и информацию, контакты на всех уровнях и постоянный диалог по всем проблемам, затрагивающим мир, безопасность и разоружение, значительно укрепило бы международную безопасность. Прочная международная безопасность должна быть основана не на взаимном страхе, а на взаимном доверии.

33. Существование и увековечение низкого уровня развития, неравенства и несправедливости в международных экономических отношениях представляют собой угрозу международному миру и безопасности. Гонка вооружений обостряет эти проблемы и является одним из главных препятствий на пути к их разрешению. Гонка вооружений ложится тяжелым экономическим бременем на все народы, и это бремя, даже если оно меньше в абсолютных выражениях, наносит особенно большой ущерб развивающимся странам и мешает усилиям, направленным на то, чтобы ликвидировать разрыв между развитыми и развивающимися странами. Прекращение гонки вооружений и достижение прогресса на пути к существенному разоружению способствовало бы созданию совершенно новой международной обстановки и высвободило бы ресурсы для экономического и социального развития всех стран, особенно развивающихся.

34. Расходование огромных средств на накопление оружия является одним из главных препятствий для решения таких глобальных, жизненно важных для всех народов проблем, как обеспечение достаточного количества продовольствия, получение энергии из новых источников, исследование Мирового океана, морского дна и космоса, искоренение опасных заболеваний, защита природной среды и предотвращение и ликвидация последствий стихийных бедствий. Прогресс в области разоружения и высвобождение в связи с этим огромных средств для использования их

/...

в целях инвестиций, исследований и разработок создали бы благоприятные условия для решения жизненно важных проблем, с которыми в настоящее время сталкиваются все народы. Это могло бы также способствовать росту научных исследований в целях развития.

35. Гонка вооружений и требующиеся для нее колоссальные военные расходы оказывают серьезное отрицательное влияние на торговлю, оказание помощи, передачу технологии и на все виды обменов между странами. Она отвлекает большие ресурсы от производства, развития и экономического роста и ведет к неправильному распределению ресурсов в глобальном масштабе, усиливая инфляцию, безработицу и экономические кризисы 7/. Она тем самым ведет также к сохранению и увеличению разрыва между развитыми и развивающимися странами и серьезно мешает установлению нового международного экономического порядка.

7/ Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.IX.1), главы II и III.

/...

ГЛАВА II

АНАЛИЗ ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ РАЗОРУЖЕНИЕМ И МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

А. Общие положения

36. Устав Организации Объединенных Наций определяет основные рамки взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью. В пункте 1 статьи 1 указывается, что главной целью, которую преследует Организация Объединенных Наций, является поддержание международного мира и безопасности. Не может быть сомнений в том, что международный мир и безопасность представляют собой цель первоочередной важности и что основными средствами достижения ее являются коллективные меры. Статья 1 призывает к "эффективным коллективным мерам" для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии. Эти меры излагаются в статье 39 и последующих статьях главы VII, а также в статье 53 главы VIII и должны предприниматься по решению Совета Безопасности; его решения могут при необходимости проводиться в жизнь с помощью принудительных мер путем использования вооруженных сил, предоставленных государствами-членами Совету Безопасности, согласно соответствующим статьям Устава. Статья 1 призывает также к улаживанию или разрешению международных споров или ситуаций мирными средствами. Эти средства излагаются в статье 33 и последующих статьях главы VI, а также в статье 52 и последующих статьях главы VIII.

37. Разоружение является важной целью Организации Объединенных Наций и средством укрепления международной безопасности. Генеральная Ассамблея, согласно статье II, уполномочивается рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений, и делать в отношении этих принципов рекомендации членам Организации или Совету Безопасности или членам Организации и Совету Безопасности. Согласно статье 26 Совет Безопасности несет ответственность за формулирование при помощи Военно-штабного комитета, указанного в статье 47, планов регулирования вооружений в целях содействия в деле установления и поддержания международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских и экономических ресурсов для дела вооружения.

38. Согласно статье 47 создается Военно-штабной комитет для того, чтобы давать советы и оказывать помощь Совету Безопасности, в частности по вопросам, относящимся к регулированию вооружений и к возможному разоружению. Согласно статье 29 Совет Безопасности может учреждать такие вспомогательные органы, какие он найдет необходимыми для выполнения своих функций. Тем самым Совет Безопасности вправе учреждать механизмы или органы для рассмотрения вопросов регулирования вооружений и разоружения.

/...

39. Устав содержит концепцию, согласно которой осуществление предусмотренной им системы поддержания международного мира и безопасности содействовало бы разоружению. В то же время Устав равным образом ясно предусматривает, что выработка и осуществление мер по регулированию вооружений и разоружению содействовали бы поддержанию международного мира и безопасности. Обе эти концепции остаются справедливыми и сегодня.

40. От членов Организации Объединенных Наций и, в частности, членов Совета Безопасности ожидается, что они будут полностью выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности, и одновременно от них требуются параллельные усилия по достижению разоружения.

41. На государствах лежит обязанность работать коллективно и действовать незамедлительно с помощью мирных средств для разрешения споров и устранения угрозы поддержанию международного мира и безопасности. Однако часто они не предпринимали таких попыток, либо им не удавалось достигнуть этого. Для того чтобы избежать или предотвратить угрозу или нарушение мира, государства, при рассмотрении ситуаций или споров, должны использовать прямые переговоры между заинтересованными сторонами или другие мирные средства, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций. Необходимо приложить усилия, чтобы сделать коллективные действия Организации Объединенных Наций все в большей степени реально осуществимыми и эффективными. Практика регулярных прямых контактов на высшем уровне является важным инструментом, закладывающим фундамент для эффективных коллективных действий, и как таковая должна широко использоваться. Работа в этом направлении не только укрепила бы мир во всем мире, но также помогла бы преодолеть трудности в осуществлении разоружения. Государства должны использовать мирные средства и коллективные действия на раннем этапе, чтобы предотвратить или остановить войну, содействуя тем самым продвижению дела разоружения и достижению соглашений по регулированию вооружений с наименьшим отвлечением людских и экономических ресурсов для целей разрушения.

42. Достижение надежного и прочного мира и безопасности в мире является основной целью Организации Объединенных Наций и должно быть такой целью для всех государств. Это непременно должно предполагать полную реализацию системы безопасности, предусмотренной в Уставе Организации Объединенных Наций, и всеобщее и полное разоружение. Ясно, что основными средствами достижения этой конечной цели являются разоружение, а также другие средства, содействующие укреплению международной безопасности. В течение периода, ведущего к этой цели, полезно, однако, проводить различие между разоружением, с одной стороны, и политическими или правовыми мерами по укреплению международной безопасности, с другой. Последние ниже будут упоминаться как "меры по укреплению международной безопасности" или просто как "международная безопасность".

/...

43. Взаимосвязь между достижением разоружения и установлением эффективной системы международной безопасности является сложной. С одной стороны, эффективная международная безопасность не была достигнута; существенной причиной этого является то, что гонка вооружений не была остановлена, и прогресс в области разоружения является очень медленным. С другой стороны, реальное разоружение не было достигнуто; существенной причиной этого является то, что еще не обеспечена эффективная международная безопасность. Имеется лишь одна возможность выхода из этого, на первый взгляд, порочного круга. Прогресс в деле разоружения и в деле укрепления международной безопасности следует рассматривать в качестве параллельных средств в усилиях по сохранению мира и предотвращения войны. Таким образом, превращение конкретных шагов в одном из этих процессов в предварительное условие для конкретных шагов в другом процессе могло бы привести к тупику. Параллелизм и координация мер в области разоружения и в области безопасности представляют собой единственное логическое и практическое разрешение проблемы. Этот подход позволяет преодолеть концептуальные трудности, которые оказались непреодолимыми во время переговоров по разоружению в Лиге Наций и с тех пор оставались в значительной степени нерешенными. Параллелизм и координация должны поэтому рассматриваться как основные элементы во взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью. Установление эффективной системы международной безопасности во многом облегчило бы достижение разоружения. Разоружение же, в свою очередь, внесло бы огромный вклад в укрепление международной безопасности.

44. Параллельное продвижение к разоружению и укреплению международного мира и безопасности не предполагает и не может предполагать отсутствия гибкости в подходе. Вполне возможны меры по разоружению, которые необязательно требуют одновременных шагов политического или правового характера по укреплению международной безопасности. Однако имеются меры по разоружению, достижение которых невозможно без параллельных политических или правовых мер по укреплению международной безопасности. Чем более далеко идущими и значительными в военном отношении являются меры по разоружению, тем больше необходимости в координации их с мерами в области укрепления международной безопасности.

45. Анализ взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью приводит к заключению, что продвижение к достижению одной из этих целей представляет собой прямо или косвенно продвижение к достижению другой. Следует признать, что, хотя процесс достижения разоружения и процесс укрепления международной безопасности в концептуальном плане могут рассматриваться отдельно, в действительности же они часто совпадают и дополняют друг друга, представляя собой таким образом единое целое.

/...

В. Концепция разоружения

46. Для целей этого исследования термин "разоружение" используется как охватывающий широкий спектр мер по регулированию, ограничению, сокращению и ликвидации вооружений, вооруженных сил и военных расходов. Разоружение включает в себя также ограничение или запрещение разработки, испытаний, производства, размещения, развертывания, распространения, а также передачи или применения оружия. Разоружение может принимать форму как соглашений, принятых на международной основе, так и шагов или инициатив в плане проявления сдержанности отдельными государствами; в зависимости от обстоятельств такие шаги или инициативы могут требовать ответных мер и последующего договорного закрепления. Некоторые меры по укреплению доверия в военной области представляют собой важные аспекты усилий по достижению существенного разоружения, а также международной безопасности.

47. Важность сбалансированности мероприятий по разоружению - в том смысле, чтобы ни одно государство не получило военного преимущества в результате их осуществления или чтобы его безопасности не наносился ущерб, - получила всеобщее признание. В совместном заявлении 1961 года "О согласованных принципах для переговоров по разоружению", подписанном Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки и единогласно подтвержденном в том же году Генеральной Ассамблеей, содержится следующее положение:

"Все мероприятия по всеобщему и полному разоружению должны быть сбалансированы таким образом, чтобы ни на одном этапе осуществления договора ни одно государство или группа государств не смогли бы получить военное преимущество и для всех была бы в равной мере обеспечена безопасность".

В Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, также говорится об "уравновешанном сокращении вооруженных сил и обычных вооружений на основе принципа ненанесения ущерба безопасности сторон" (резолюция S-10/2 Генеральной Ассамблеи, пункт 22). В нем говорится также следующее:

"Принятие мер в области разоружения должно осуществляться на такой справедливой и сбалансированной основе, чтобы обеспечить право каждого государства на безопасность и обеспечить, чтобы ни одно государство или группа государств не смогли бы получить преимущество над другими государствами на каком-либо этапе. На каждом этапе целью должно являться ненанесение ущерба безопасности при возможно более низком уровне вооружений и вооруженных сил" (резолюция S-10/2, пункт 29).

/...

48. Особая форма этого общего принципа применима к переговорам между сторонами, примерно равными в военном отношении, таким, например, как переговоры ОСВ (переговоры об ограничении стратегических вооружений) между Советским Союзом и Соединенными Штатами. В ходе процесса ОСВ Советский Союз и Соединенные Штаты заключили различные соглашения и сделали заявления, в которых подтверждалось, что их переговоры по разоружению будут основываться на "принципе равенства и одинаковой безопасности". В Совместном заявлении о принципах и основных направлениях последующих переговоров об ограничении стратегических вооружений, подписанном в Вене 18 июня 1979 года, они договорились о том, чтобы рассмотреть дополнительные меры "по ... обеспечению равенства и одинаковой безопасности" сторон. В Заключительном документе десятой специальной сессии, посвященной разоружению, говорится также о "достижении более стабильного положения в Европе при более низком уровне военного потенциала на основе примерного равенства и паритета, а также на основе ненанесения ущерба безопасности всех государств" (резолюция S-10/2, пункт 82).

49. Более благоприятные возможности для сдерживания гонки ядерных вооружений и для осуществления дополнительных мер в области разоружения, которые привели бы к укреплению международной безопасности, могут проявиться в результате того, что между Советским Союзом и Соединенными Штатами Америки в основном стал реальностью стратегический паритет. Существование примерного паритета было официально признано обеими сторонами в связи с процессом переговоров ОСВ. Если бы Договор об ОСВ-2 был ратифицирован, этот паритет был бы подтвержден в международном соглашении, имеющем обязательную силу. Сохранение паритета, если к этому стремиться и далее, обеспечит объективную основу для прекращения дальнейшего накопления оружия и для его сокращения на сбалансированной основе.

С. Концепция международной безопасности

50. В преамбуле и статьях 1 и 2 Устава Организации Объединенных Наций, в которых определяются задачи, цели и принципы Организации Объединенных Наций, дается хорошее описание термина "международная безопасность". В Уставе по сути дела очерчивается и устанавливается система международной безопасности, и в нем много раз используется выражение "международный мир и безопасность". Как говорится в пункте 1 статьи I, поддержание международного мира и безопасности должно осуществляться путем принятия эффективных коллективных мер для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проведения мирными средствами улаживания или разрешения международных споров или ситуаций. С этой целью от государств требуется, чтобы они действовали в соответствии с главой VI, в согласии с принципами справедливости и

/...

и международного права, а также путем применения принудительных мер согласно главе VII. С годами Организация Объединенных Наций стала также использовать практику применения добровольных сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира при предварительном согласии сторон, участвующих в конфликте. Неотъемлемым элементом системы международной безопасности, предусмотренной Уставом, является статья 51, которая признает право на индивидуальную и коллективную самооборону до тех пор, пока Совет Безопасности не примет мер. Более того, в статье 26 Устава разоружению также отводится важная роль в достижении международного мира и безопасности. Тесно связаны со всем процессом достижения международной безопасности положения Устава о самоопределении народов. Осуществление экономического развития и решение экономических и социальных проблем также рассматриваются Уставом как существенное условие для создания мирных и дружественных отношений между народами. В целях достижения эффективной коллективной безопасности Совет Безопасности должен быть в состоянии принимать превентивные или принудительные меры, предусмотренные в главах VI, VII и VIII Устава.

51. В ситуации, когда обеспечена международная безопасность, все государства могли бы не опасаться применения или угрозы применения силы другими странами, не подвергаться экономическому господству и другим видам давления, направленным на подрыв основных экономических, политических, социальных и гражданских прав их народов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Международная безопасность — это такое состояние международных отношений, когда полностью осуществляются такие принципы, как: суверенное равенство и уважение прав, присущих суверенитету; неприменение силы или угрозы силой; нерушимость границ; территориальная целостность государств; мирное урегулирование споров; невмешательство во внутренние дела; уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений; равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой; сотрудничество между государствами и добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

52. При рассмотрении концепции международной безопасности не может игнорироваться национальная безопасность государств мира, поскольку это как раз то, что каждое государство тщательно анализирует, когда оно рассматривает конкретное предложение в области разоружения. Важными элементами в этих условиях являются, с одной стороны, степень осуществления надежной и эффективной системы мира и коллективной безопасности и, с другой стороны, степень, в которой продолжающаяся гонка вооружений ставит под угрозу безопасность. Из этого следует, что неразумно широкие претензии в плане интересов национальной безопасности могут явиться препятствием для разоружения.

/...

53. Равным образом, предложения об укреплении международной безопасности или о продвижении к полному осуществлению системы безопасности, предусмотренной Уставом Организации Объединенных Наций, будут рассматриваться в свете их воздействия на национальную безопасность государств. Здесь также будут серьезно приниматься во внимание опасности, присущие продолжающейся гонке вооружений, и эффективность уже существующих договоренностей в области международной безопасности.

54. Необходимо отметить, что имеющаяся у государств тенденция рассматривать интересы своей национальной безопасности под таким углом зрения, когда они расходятся с интересами международного сообщества в области поддержания мира и безопасности в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций, может создать серьезные трудности как для процесса разоружения, так и для международной безопасности.

55. Помимо призыва к соблюдению системы международной безопасности, предусмотренной Уставом, Организация Объединенных Наций сама в целях укрепления международной безопасности в соответствии с целями Устава рекомендовала дополнительные меры, относящиеся к взаимоотношениям между государствами, большими и малыми; в частности, это было сделано в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами от 24 октября 1970 года, Декларации об укреплении международной безопасности от 16 декабря 1970 года, Декларации и Программе действий по установлению нового международного экономического порядка от 1 мая 1974 года, Хартии экономических прав и обязанностей государств от 12 декабря 1974 года, Декларации об углублении и упрочении разрядки международной напряженности от 19 декабря 1978 года, Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи от 30 июня 1978 года и Декларации о международном сотрудничестве в целях разоружения от 11 декабря 1979 года.

56. За региональными соглашениями или органами в статьях 52, 53 и 54 Устава Организации Объединенных Наций конкретно признана роль в поддержании международного мира и безопасности и в мирном урегулировании споров в рамках своих регионов. Участники таких соглашений или органов должны прилагать усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи региональных соглашений или органов до передачи этих споров в Совет Безопасности. Совет Безопасности должен поощрять мирное разрешение споров при помощи таких соглашений или органов и, где это уместно, использовать их для принудительных действий под его руководством. Совет Безопасности должен быть полностью информирован о действиях, предпринятых этими региональными органами для поддержания международного мира и безопасности.

/...

57. Существует целый ряд региональных органов, созданных в политических, экономических, социальных и других целях. Во многих случаях они сыграли важную роль в установлении регионального сотрудничества и в создании более благоприятных условий для региональной безопасности, а иногда в мирном урегулировании конфликтов в рамках соответствующего региона. Кроме таких региональных органов, существует целый ряд функциональных образований и институтов, содействующих региональным экономическим и торговым отношениям и занимающихся решением других региональных проблем.

/...

D. Концепция взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью

58. Учитывая пагубные последствия гонки вооружений для международного мира и безопасности, рассмотренные в главе I настоящего исследования, необходимо добиться скорейшего прекращения гонки вооружений. Вслед за этим необходимо существенно сократить вооружения и вооруженные силы, тем самым продвигаясь вперед к всеобъемлющему разоружению. Это укрепит международную безопасность путем создания условий, которые позволят государствам-членам Организации Объединенных Наций предпринять многие шаги для ослабления напряженности, для мирного урегулирования споров и для совместных действий, направленных на то, чтобы помешать возникновению войны. Разоружение уменьшило бы и в конечном счете ликвидировало материальную базу ведения войны. Это способствовало бы тому, что государства меньше рассчитывали бы на возможность применения военной силы при защите своей безопасности, и вместо этого нацелило бы их на то, чтобы прибегать к мирным средствам при разрешении проблем и споров. Таким образом, разоружение является основным и самым важным фактором в деле укрепления международной безопасности.

59. Разоружение само по себе не разрешит существующих социально-экономических, территориальных, политических и других разногласий между государствами, но в процессе разоружения можно ожидать появления новых тенденций в отношениях между государствами при возросшем уважении к взаимным и законным интересам, сотрудничестве в предотвращении конфликтов и увеличении доверия.

60. Разоружение в сочетании с эффективной системой международной безопасности сделало бы политику опоры на военные союзы лишенной смысла.

61. Если гонка вооружений отрицательно сказывается на процессе разрядки, то разоружение, напротив, будет способствовать длительному и все более устойчивому и всеобъемлющему процессу разрядки, а ослабление напряженности облегчило бы проведение в жизнь многих мер, направленных на повышение эффективности системы международной безопасности, созданной Организацией Объединенных Наций.

62. Значительное сокращение вооруженных сил и вооружений государств и сдерживание разработки и производства новых видов оружия высвободят средства, которые могли бы быть использованы для решения глобальных проблем. Высвобожденные таким образом материальные и людские ресурсы могли бы быть использованы для улучшения условий жизни и развития во всех государствах, и в частности в развивающихся странах. Эти факторы способствовали бы созданию прочного фундамента для системы международной безопасности, основанной на справедливости и строгом уважении международного права.

/...

63. Успешные переговоры по разоружению создают определенный уровень взаимного доверия между их участниками. Такое доверие может помочь им предпринять совместные усилия для укрепления международной безопасности в других областях. Наглядным тому примером являются соглашения 1972 года об ОСВ-1, которые были частью общего улучшения отношений между Советским Союзом и Соединенными Штатами. Эти успешные переговоры способствовали заключению ряда других важных соглашений, включая "Основы взаимоотношений" между Советским Союзом и Соединенными Штатами 8/ и "Соглашение о предотвращении ядерной войны" 9/. В соответствии с первым стороны договорились о том, что они будут делать все возможное, чтобы избегать военных конфронтаций, проявлять сдержанность и вести переговоры для урегулирования разногласий мирными средствами. Второе предусматривает положение о том, что стороны приступят к консультациям друг с другом, если отношения между ними или с другими странами будут выглядеть как влекущие риск ядерного конфликта. Если бы подобные консультации стали постоянной чертой отношений двух стран в различных областях, то это могло бы привести к ослаблению напряженности и явилось бы средством разрешения других проблем, вызывающих обоюдную озабоченность; тем самым создавались бы более устойчивые рамки взаимоотношений и снижалась бы возможность того, что отдельные инциденты могут иметь нежелательные последствия. Эти соглашения, если их последовательно соблюдать, оказали бы самое положительное влияние на международную безопасность.

64. Более того, частично благодаря тому, что соглашения об ОСВ-1 создали благоприятный климат, Советский Союз и Соединенные Штаты работали в Совете Безопасности совместно с другими его членами над тем, чтобы остановить войну 1973 года на Ближнем Востоке, и впоследствии — над тем, чтобы созвать международную конференцию заинтересованных государств. Как часть их совместных усилий Советский Союз и Соединенные Штаты сформировали группы военных наблюдателей, которые вместе с созданными вооруженными силами Организации Объединенных Наций по поддержанию мира помогали сохранять мир в данном районе.

65. Кроме того, в соответствии с соглашениями об ОСВ-1 была создана двусторонняя Постоянная консультативная комиссия, которая, среди прочего, рассматривает вопросы, касающиеся выполнения принятых обязательств, а также связанные с этим ситуации, которые могут считаться неясными. Данная Комиссия, выполняя свои многочисленные и полезные функции, служит средством укрепления доверия в одной из весьма чувствительных областей.

66. Таким образом, действия, направленные на то, чтобы ограничить и сократить вооружения при помощи международных соглашений, могут помочь укреплению международной безопасности. Если бы государства могли предпринять меры, направленные на более существенное ограничение и сокращение вооружений, тогда это положительное воздействие на международную безопасность могло бы быть еще ощутимее. Более того,

8/ Подписано в Москве 29 мая 1972 года.

9/ Подписано в Вашингтоне 22 июня 1973 года.

/...

по мере того как процесс разоружения начинает охватывать более серьезные сокращения вооружений, соответствующие меры контроля, согласованные государствами-участниками, могли бы способствовать созданию атмосферы доверия между государствами и тем самым содействовать укреплению международной безопасности.

67. Государства всегда утверждали, что необходимость накопления вооружений вызвана интересами их безопасности. Следовательно, государства вряд ли примут далеко идущие меры разоружения до тех пор, пока не будут приняты другие эффективные меры по обеспечению безопасности. Таким образом, укрепление международной безопасности становится основным и весьма важным фактором, способствующим разоружению. Это не противоречит тому факту, что накопление оружия, особенно ядерного, в настоящее время в гораздо большей мере является угрозой, нежели защитой для будущего человечества.

68. В качестве первого шага на пути к параллельному достижению существенных мер международной безопасности и существенных мер разоружения необходимо добиться прогресса в развитии разрядки и мер по укреплению доверия. Достижение надежной системы международной безопасности является существенно важным для осуществления всеобъемлющего разоружения. Система международной безопасности, предусмотренная Уставом Организации Объединенных Наций, обсуждаемая в главе У1 настоящего исследования, если бы она полностью выполнялась и соблюдалась, способствовала бы вступлению государств в соглашения о всеобъемлющем разоружении. Такая взаимосвязь не означает, что государства не могут положить конец гонке ядерных вооружений и уничтожить часть своих воечных арсеналов до того, как будет обеспечено полное функционирование системы международной безопасности.

69. Было бы трудно осуществить далеко идущие меры разоружения, включая полное и всеобщее разоружение, если бы не была укреплена уверенность в способности международного сообщества сохранить мир. Поэтому важно ускорить принятие мер, направленных на улучшение деятельности и повышение роли Организации Объединенных Наций в соответствии с ее Уставом в интересах укрепления мира во всем мире, включая действия согласно главам VI, VII и VIII Устава.

70. Тесная взаимосвязь мер по укреплению международной безопасности и мер в области разоружения была проиллюстрирована связью между Совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе и Венскими переговорами о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружений и связанных с этим мерах в Центральной Европе. Решение о проведении переговоров, касающихся этих двух областей, было принято в одно и то же время, поскольку было признано, что эти взаимные усилия могли бы благотворно влиять друг на друга. Действительно, Заключительный акт Совещания, подписанный в Хельсинки в 1975 году, укрепил безопасность, установив кодекс поведения государств-участников, выработав меры по укреплению доверия и предусмотрев периодическое рассмотрение хода

/...

осуществления соглашения. Была также признана заинтересованность всех государств-участников Совещания в усилиях, направленных на уменьшение военной конфронтации и содействие разоружению, дополняющих политическую разрядку в Европе, и было выражено их стремление исходить из взаимодополняющего характера политических и военных аспектов безопасности. Переговоры о взаимном сокращении вооруженных сил, к сожалению, не пришли пока к успешному завершению и все еще продолжаются.

71. Тем не менее было бы неправильным прийти к заключению, что прогресс в направлении ограничения вооружений и разоружения невозможен до тех пор, пока не будет создана эффективная международная безопасность. На деле меры в области разоружения, по которым были начаты переговоры, могут и должны быть завершены и претворены в жизнь, не дожидаясь осуществления любых дальнейших мер в области международной безопасности. Эти меры привели бы к улучшению международной обстановки и укрепили бы доверие настолько, что оказалось бы возможным принять и дополнительные меры разоружения.

72. Кроме того, если на ранней стадии не создать уверенности в международных мерах по установлению и поддержанию мира, то маловероятно, что далеко идущее разоружение будет иметь место. Поэтому важно немедленно начать обсуждение путей улучшения и развития роли Организации Объединенных Наций в деле укрепления мира и безопасности во всем мире, включая механизм для установления и поддержания мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. В процессе далеко идущего разоружения в целях облегчения и поддержания параллельного прогресса с мерами разоружения потребуются значительно более совершенные и более эффективные международные меры по установлению и поддержанию мира, принятые и претворяемые в жизнь в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

73. Полностью действующая система международной безопасности привела бы к коренным переменам во взаимоотношениях между государствами. Они больше бы стремились строить свои отношения на мирной основе посредством проведения многосторонних и двусторонних совещаний и переговоров на всех уровнях, а также обращаться к региональным соглашениям или органам и другим мирным средствам по их собственному выбору. Кроме того, большее доверие могло бы оказываться таким процедурам, как обследование, посредничество, примирение, арбитраж и судебное разбирательство. Соревнование ограничилось бы, таким образом, экономической, социальной и другими невоенными сферами и требовало бы только мирных средств.

74. По мере того как осуществляется прогресс в укреплении международной безопасности и предпринимаются шаги в области разоружения, важно, чтобы государства, индивидуально или коллективно, эффективно выполняли свои обязательства, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций, таким образом, чтобы их действия отрицательно не отразились на том, что уже было достигнуто.

/...

ГЛАВА III

ПРОЦЕСС РАЗОРУЖЕНИЯ И МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

75. Процесс достижения разоружения и эффективной международной безопасности является исключительно сложным и имеет деликатный характер. С одной стороны, он означает прекращение гонки вооружений и постепенное сокращение и уничтожение вооружений при эффективном осуществлении соответствующих мер проверки. С другой стороны, он предполагает наличие или создание атмосферы доверия, ненанесение ущерба безопасности ни одного из государств и постепенное укрепление безопасности в ходе всего процесса; он также предполагает мирное урегулирование споров и осуществление все более эффективных мер по поддержанию и укреплению мира.

76. В проекте Договора о всеобщем и полном разоружении под строгим международным контролем, представленном Советским Союзом в 1962 году, и проекте основных положений Договора о всеобщем и полном разоружении в условиях мира во всем мире, представленном Соединенными Штатами, была признана необходимость обеспечения соответствующего прогресса в области укрепления международной безопасности по мере продвижения в направлении всеобщего и полного разоружения. Несмотря на определенные расхождения, были предложены элементы возможной системы поддержания международного мира и безопасности в разоружающемся и разоружившемся мире. С тех пор не уделялось существенного внимания этой связанной с безопасностью стороне соглашения о всеобщем и полном разоружении. В последние годы эти две страны уделяли главное внимание конкретным частичным или сопутствующим мерам в области разоружения без специальной их увязки с мерами по претворению в жизнь предусмотренной Уставом системы поддержания международного мира и безопасности.

77. Процесс обеспечения разоружения и международной безопасности предполагает создание такой системы международных отношений, в рамках которой война, сила или угроза применения силы не могут использоваться для разрешения международных конфликтов. В результате всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем все вооружения будут уничтожены, а вооруженные силы распущены, за исключением тех, которые необходимы для обеспечения внутренней безопасности и осуществления принудительных мер, предусмотренных в Уставе Организации Объединенных Наций. Ближайшей целью этого процесса является устранение угрозы развязывания войны как ядерной, так и обычной и принятие мер, направленных на то, чтобы сначала остановить, а затем повернуть вспять гонку вооружений и открыть путь к прочному миру и постоянным мирным отношениям между государствами.

/...

78. В условиях полного осуществления предусмотренной в Уставе системы международной безопасности международные споры будут разрешаться только с помощью мирных средств путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по выбору заинтересованных сторон, или с помощью коллективных действий Организации Объединенных Наций в соответствии с Уставом, тем самым, как отмечалось выше, исключая использование силы в международных отношениях отдельными государствами или группами государств.

79. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций регулярно рассматривала проблемы укрепления международной безопасности. На двадцать пятой сессии, состоявшейся в 1970 году, она приняла Декларацию об укреплении международной безопасности (резолюция 2734 (XXV)). В число рекомендованных в Декларации мер входят более полное использование и лучшее выполнение положений Устава об исключительно мирном разрешении споров; соблюдение принципа Устава, касающегося обязанности воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности и политической независимости любого государства; передача споров юридического характера в Международный Суд; договоренность о руководящих принципах для более эффективных операций по поддержанию мира в соответствии с Уставом; выполнение статьи 43 Устава Организации Объединенных Наций, с тем чтобы подкрепить способность Совета Безопасности к принудительным действиям; учреждение, по мере необходимости, на специальной основе вспомогательных органов для оказания помощи Совету и другие меры по созданию в соответствии с Уставом эффективной системы всеобщей коллективной безопасности. В Декларации признается тесная связь между укреплением международной безопасности, разоружением и экономическим развитием и отмечается, что любой прогресс на пути к достижению какой-либо из этих целей будет означать прогресс на пути к достижению всех целей; в ней также содержится настоятельный призыв предпринять согласованные усилия в области разоружения, развития, а также прав и основных свобод человека в качестве мер, необходимых для укрепления международной безопасности.

80. На той же сессии Генеральная Ассамблея также приняла путем консенсуса Декларацию о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами (резолюция 2625 (XXV)). Содержащиеся в Декларации принципы, относящиеся к международной безопасности, касаются, в частности, неприменения силы в международных отношениях, невмешательства в дела, входящие во внутреннюю компетенцию государств, обязанности государств сотрудничать друг с другом в соответствии с Уставом, а также равноправия и самоопределения народов и суверенного равенства государств.

/...

81. Было бы, вероятно, желательным подробнее изучить вопрос о том, следует ли усилить все принципы, затронутые в двух упомянутых декларациях, или лишь некоторые из этих принципов путем заключения надлежащих международных договоров без ущерба для авторитета Устава Организации Объединенных Наций. Для того чтобы внести эффективный вклад в международную безопасность, такие договоры в необходимых случаях должны предусматривать средства мирного решения разногласий, касающихся их осуществления.

82. По мере того как процесс разоружения развивается от одной стадии к другой, он будет вносить собственный позитивный вклад в укрепление международной безопасности. Однако значительные меры в области разоружения могут выдвинуть свои требования с точки зрения безопасности, которые должны быть удовлетворены на каждой стадии в целях обеспечения непрерывности процесса разоружения. Каждая мера в области разоружения будет оцениваться каждым государством с точки зрения его безопасности. Соглашения о крупных мерах в области разоружения могут быть заключены лишь в том случае, если будут обеспечены необходимые гарантии ненанесения ущерба безопасности или укрепления безопасности.

83. Согласованные меры по разоружению будут способствовать укреплению национальной безопасности государств и международной безопасности в целом. Каждая стадия процесса разоружения требует, чтобы уровни вооружений, оставшиеся в конце данной стадии, и уровень достигнутой безопасности, включая право на индивидуальную и коллективную самооборону и заключенные с этой целью соглашения, обеспечивали необходимую степень безопасности.

84. Существует тесная взаимосвязь между процессом разоружения и процессом укрепления международной безопасности, включая прогресс в направлении к полному осуществлению системы поддержания международного мира и безопасности, предусмотренной Уставом Организации Объединенных Наций, и рост уверенности в том, что будут соблюдаться признанные принципы международного права и нормы международного поведения, такие, например, как принципы и нормы, изложенные в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Кроме того, было бы нереальным полагать, что можно добиться значительных успехов в любой из этих областей в условиях сохранения международной напряженности.

85. Тем не менее для достижения скорейших результатов как в области разоружения, так и в области международной безопасности необходимо, чтобы решение конкретных проблем не зависело от других вопросов, которые не имеют ничего общего с проблемами, по которым ведутся переговоры. Это могло бы лишь осложнить обстановку, в которой ведутся переговоры.

/...

86. Государства должны содержать не больше минимума вооружений и вооруженных сил, необходимых для собственной обороны. Они должны постепенно уменьшать свои вооружения и вооруженные силы путем согласованных мер по разоружению или путем взаимной сдержанности вплоть до достижения уровней, необходимых лишь для обеспечения внутренней безопасности и для удовлетворения требований, предъявляемых системой международной безопасности Организации Объединенных Наций. Ни на какой стадии процесса разоружения государства не должны стремиться к достижению военного превосходства, которое фактически смогло бы подорвать сам процесс разоружения. На протяжении этого процесса следует обеспечивать надлежащие способы проверки, расширение взаимного сотрудничества и растущее уважение к системе международной безопасности Организации Объединенных Наций и соблюдение ее требований.

87. Несмотря на вполне очевидные проблемы и препятствия в области достижения всеобщего и полного разоружения, эту цель необходимо иметь в виду при оценке конкретных мер в области разоружения. Важным критерием для оценки таких мер должна служить взаимосвязь между конечной целью и той степенью, в какой эти меры приближают государства к данной цели. Поэтому необходимо, чтобы достижение какой-либо конкретной меры в области разоружения не приводило бы либо к росту вооружений в других формах, либо к переводу гонки вооружений в другое русло.

88. Проблема нанесения ущерба безопасности в процессе разоружения может быть особенно сложной при значительных различиях между государствами по размерам территории, населения или военной мощи. Такое положение в зависимости от конкретных политических или иных условий может рассматриваться заинтересованными малыми странами как отсутствие равновесия и как потенциальная угроза их безопасности. Поэтому желательно, чтобы меры в области разоружения не только не укрепляли бы представления об отсутствии равновесия, но и рассматривались бы как способ улучшения существующей обстановки путем укрепления и повышения безопасности заинтересованных малых стран. Этот аспект проблемы нанесения ущерба безопасности имеет особое значение для мер по разоружению в региональных рамках. Задача обеспечения международной безопасности предполагает уважение законных интересов национальной безопасности каждого государства, большого и малого, и должна решаться на этой основе.

89. Большинство стран земного шара рассматривают установление нового международного экономического порядка как составную часть укрепления международной безопасности. Для них значительный прогресс в направлении все большего равенства, включая сокращение и в конечном итоге устранение разрыва между развивающимися и развитыми странами, является частью процесса укрепления безопасности. Однако этот прогресс

/...

маловероятен, если мир будет по-прежнему отвлекать огромные людские и экономические ресурсы на расточительную и опасную гонку вооружений. Ресурсы, высвобождаемые в процессе разоружения, следует использовать таким образом, чтобы они способствовали повышению благосостояния всех народов и социально-экономическому прогрессу развивающихся стран 10/.

90. Контроль является средством обеспечения сторонам гарантий в том, что соглашения по разоружению соблюдаются. Это - составная часть мер по разоружению и важный способ содействия укреплению международной безопасности. Разоружение требует эффективного контроля. При соблюдении этого общего принципа специфика методов и техники контроля будет зависеть от характера каждой конкретной меры по разоружению.

91. В Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, в этой связи справедливо отмечается:

"В соглашениях о разоружении и ограничении вооружений должны предусматриваться достаточные меры проверки, удовлетворительные для всех соответствующих государств-участников, с тем чтобы создать необходимое доверие и обеспечить их соблюдение всеми сторонами. Формы и условия проверки, предусматриваемые в любом конкретном соглашении, зависят от целей, объема и характера данного соглашения и определяются ими. Соглашения должны предусматривать участие сторон непосредственно или через систему Организации Объединенных Наций в процессе проверки. Там, где это целесообразно, следует использовать сочетание различных методов проверки и других процедур контроля" (резолюция Генеральной Ассамблеи S-10/2, пункт 31).

92. Участники соглашений об ограничении вооружений и разоружении не должны преднамеренно препятствовать практическому осуществлению средств и процедур контроля, предусмотренных в соответствующих соглашениях. Контроль не должен использоваться в целях, не имеющих отношения к соблюдению положений соглашений.

10/ Исследование о взаимосвязи между разоружением и развитием готовится Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций при помощи Группы экспертов в соответствии с резолюцией 33/71 М Генеральной Ассамблеи.

93. Методы контроля становятся все более совершенными, и поэтому в нескольких соглашениях национальные технические средства рассматриваются как достаточные. При охвате мерами разоружения все большего числа государств может возникнуть необходимость для некоторых или всех таких государств принимать участие в мерах контроля, предусмотренных в соглашениях о разоружении, участниками которых они являются. Это может потребовать рассмотрения вопроса о доступе к соответствующим средствам для обеспечения такого участия II/.

94. Прошлый опыт, связанный с процессом достижения разоружения и международной безопасности, а также с переговорами в этой области, показывает важность для всего процесса того, каким образом стороны ведут переговоры. Например, длительные задержки ответов на предложения, выдвигаемые другими сторонами, могут снизить темп переговоров и вызвать сомнения относительно искренности желания сторон достигнуть соглашения.

95. В течение всего процесса переговоров важно также, чтобы стороны проявляли сдержанность в своих военных программах и политике. Эффективности процесса разоружения наносится особый ущерб, если допускается положение, когда техническое совершенствование вооружений перечеркивает или аннулирует результаты, достигнутые в ходе переговоров. Во избежание этого участники переговоров могут использовать моратории на качественное совершенствование и увеличение количества, а также на развертывание вооружений соответствующих категорий. Такие моратории могли бы, например, вступать в силу, как только начнутся переговоры, и действовать, пока не будет заключен постоянный договор.

96. Там, где существует стремление к ситуации паритета, четкие определения и критерии в отношении такого паритета могут помочь избежать дополнительных споров о последствиях разработки и модернизации вооружений.

97. Участники переговоров о разоружении, проводимых вне рамок Организации Объединенных Наций, должны добросовестно соблюдать положения пункта II4 Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и информировать Организацию Объединенных Наций о таких переговорах без ущерба для их прогресса. Существенная информация позволит другим членам Организации Объединенных Наций, заинтересованным в положительных результатах переговоров, внести свой вклад в достижение этой цели. То же самое относится к переговорам о мерах по укреплению системы международной безопасности.

II/ В соответствии с резолюцией 33/71 J Генеральной Ассамблеи, принятой не на основе консенсуса, Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций при помощи Группы правительственных экспертов проводилось изучение вопросов создания международного агентства по контролю с помощью спутниковых систем.

/...

98. Когда соответствующие стороны не могут достигнуть соглашения между собой, можно в некоторых случаях рассматривать вопрос о подключении других сторон. Будут ли фактически применяться такие процедуры, зависит, конечно, от согласия ведущих переговоры сторон. Следует иметь в виду, что в успешных результатах большинства переговоров, касающихся разоружения и укрепления системы международной безопасности, жизненно заинтересованы не только непосредственно участвующие, но и все другие страны.

99. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций любой член Организации Объединенных Наций может довести до сведения Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи любой спор или ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор (статья 34, пункт 1 и статья 35, пункт 1). Генеральный секретарь также имеет право доводить до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности (статья 99). Более того, если стороны в споре такого рода не разрешат его с помощью указанных в Уставе мирных средств, они передают его в Совет Безопасности (статья 37, пункт 1). Эти положения Устава следует использовать в полной мере.

100. Организация Объединенных Наций занималась проблемами разоружения и проблемами международной безопасности на различных форумах, и их рассмотрение носило различный характер. Существует возможность для более широких усилий в этом отношении, в том числе усилий в связи с вопросом о претворении в жизнь предусмотренной в Уставе системы поддержания международного мира и безопасности. Проблемы разоружения и международной безопасности и их взаимосвязи требуют постоянного внимания и рассмотрения. Это может осуществляться путем научных исследований, проводимых национальными и международными учреждениями, и с помощью различных международных органов по переговорам и других форумов.

101. Генеральная Ассамблея на своей первой специальной сессии по разоружению постановила, что Первый комитет Генеральной Ассамблеи должен заниматься в будущем только вопросами разоружения и связанными с ним вопросами международной безопасности. Вторая специальная сессия по разоружению, которая должна состояться в 1982 году, также будет надлежащим форумом для дальнейшего рассмотрения взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью. Можно упомянуть в этой связи о конкретных мерах в области региональной безопасности и сотрудничества, которые предпринимаются в различных частях света.

102. Некоторые эксперты считали, что необходимо сосредоточить внимание на укреплении международной безопасности, в том числе на претворении в жизнь предусмотренной в Уставе Организации Объединенных Наций системе поддержания международного мира и безопасности, и что

/...

требуются дальнейшие исследования и обсуждения этой темы. В этом отношении можно использовать ряд форумов. Для этой цели могут созываться специальные заседания Совета Безопасности на высоком уровне, как это предусмотрено в пункте 2 статьи 28 Устава. Кроме того, эти эксперты надеются, что предстоящая вторая специальная сессия по разоружению уделит особое внимание этим вопросам. Отмечается также, что в соответствии с Заключительным документом десятой специальной сессии - первой специальной сессии по разоружению - Первый комитет Генеральной Ассамблеи на ее очередных сессиях должен рассматривать вопросы безопасности, связанные с разоружением. И наконец, они подчеркнули возможность созыва в подходящее время специальной сессии Генеральной Ассамблеи по международной безопасности. В этой связи некоторые другие эксперты выразили свою уверенность в том, что достижения цели содействия эффективности предусмотренной в Уставе системы международной безопасности следует добиваться за счет активизации рассмотрения вопросов, относящихся к укреплению международной безопасности, на очередных сессиях Генеральной Ассамблеи, включая рассмотрение вопроса об осуществлении Декларации об укреплении международной безопасности, принятой Генеральной Ассамблеей (резолюция Ассамблеи 2734 (XXV)), а также проблем, касающихся ликвидации очагов конфликтов. Эти эксперты также подчеркнули в этой связи важность предложения о созыве, после тщательной подготовки, специального заседания Совета Безопасности с участием высших руководителей государств. Исходя из этого, эти эксперты решительно выступили против созыва упомянутой выше специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

103. Другим важным средством улучшения процесса обеспечения международной безопасности является созыв региональных конференций по вопросам сотрудничества и безопасности. Это было продемонстрировано совещанием по безопасности и сотрудничеству в Европе, результатом которого явился Заключительный акт, принятый в Хельсинки в 1975 году. В ходе совещания и переговоров, результатом которых явился принятый в Хельсинки документ, был выработан ряд принципов, определяющих отношения между участвующими государствами; одновременно важность достижения конкретных мер в области разоружения была подчеркнута включением в Заключительный акт документа о мерах укрепления доверия и определенных аспектах безопасности и разоружения; почти одновременно с началом работы в рамках этого совещания были начаты переговоры о сокращении вооруженных сил и вооружений и связанных с этим мерах в Центральной Европе. В Заключительный акт был включен документ по вопросам, связанным с безопасностью и сотрудничеством в Средиземноморье. Кроме того, Заключительный акт, предусмотрев проведение последующих встреч, создал средство для обмена мнениями относительно осуществления положений Акта и для рассмотрения проблем в контексте совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Организация африканского единства в Африке, АСЕАН в Юго-Восточной Азии и ряд организаций в Латинской Америке ежегодно проводят периодические совещания для обсуждения или принятия мер по вопросам, относящимся к разоружению и международной безопасности или касающимся других вопросов, представляющих общий интерес.

/...

104. Успех усилий в области разоружения и международной безопасности в значительной мере зависит, естественно, от того, в какой мере общественность понимает необходимость таких усилий и активно поддерживает их. Поэтому важно обеспечить, чтобы общественность в целом, а также неправительственные группы и организации имели возможность вносить положительный вклад в достижение этой цели. Для этого необходимо обеспечивать широкое распространение информации; мобилизацию международного общественного мнения при активном участии неправительственных организаций; разработку правительствами и правительственными организациями учебных материалов и программ обучения, а также проведение исследований на всех уровнях; активизацию исследовательской и информационной деятельности Центра Организации Объединенных Наций по разоружению. Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры также следует активизировать информационную деятельность в рамках своей компетенции. В соответствии с решением десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи недели, начинающаяся в день основания Организации Объединенных Наций (24 октября), должна быть посвящена содействию целям разоружения. Все это является основными компонентами, хотя их перечень не полон, обширной программы мобилизации общественного мнения. Желательно, чтобы в этом процессе нашли отражение все точки зрения как отдельных лиц, так и организаций.

105. Реакция общественности на происходящие в мире события может быть либо препятствием, либо катализатором для осуществления усилий по укреплению международной безопасности и достижению прогресса в области разоружения. Многое в этом отношении зависит от того, каким образом освещаются и интерпретируются те или иные события. Например, представления общественности, сложившиеся в результате нагнетания страха или враждебности по отношению к другим странам, могут подорвать безопасность и еще более затруднить переговоры о соглашениях в области разоружения.

106. Заключительный документ десятой специальной сессии по разоружению призвал государства-члены "к обеспечению лучшего распространения информации по различным аспектам разоружения, чтобы избежать распространение фальшивой или тенденциозной информации о вооружениях, и к тому, чтобы внимание было сконцентрировано на опасности эскалации гонки вооружений и необходимости достижения всеобщего и полного разоружения под эффективным международным контролем" (резолюция Генеральной Ассамблеи S-10/2, пункт 105). Аналогичные усилия должны предприниматься в отношении роли коллективных мер по обеспечению реализации системы международной безопасности, предусмотренной Уставом Организации Объединенных Наций. Следует призвать все правительственные и неправительственные органы и учреждения к активному участию в этих усилиях.

/...

107. В заключение необходимо отметить исключительную важность того, чтобы общественность в той или иной стране была в состоянии здраво и реалистично оценивать позиции и политику других стран. Важно, чтобы общественность понимала, что меры по достижению разоружения и по укреплению международной безопасности взаимосвязаны, и, следовательно, необходимо, чтобы общественность добивалась быстрых и значительных успехов в обеих областях. Более того, общественность должна оказывать давление не только в период до переговоров, добиваясь, чтобы они были начаты, но и в течение всего процесса переговоров, добиваясь активного их хода и предотвращения такого положения, когда достигнутые результаты сводились бы на нет политическими событиями или устаревали бы в результате технических новшеств в области вооружений.

/...

ГЛАВА IV

РАЗРЯДКА И МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО КАК СРЕДСТВА УКРЕПЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СОДЕЙСТВИЯ РАЗОРУЖЕНИЮ

А. Разрядка и ее взаимосвязь с международной безопасностью и разоружением

1. Общие положения

108. Разрядка означает процесс ослабления напряженности в международных отношениях. Она подразумевает готовность разрешать нерешенные проблемы, такие как устранение опасности войны, завершение деколонизации, устранение неравенства в международных экономических отношениях и принятие мер по прекращению гонки вооружений. Более конкретно она означает желание разрешать расхождения и споры мирными средствами без применения силы, угроз или давления. Она отражает желание предпринимать практические меры, для того чтобы рассеивать подозрения, создавать взаимное доверие и учитывать законные интересы других государств. Иными словами, это - процесс, открывающий путь для мирных и стабильных отношений между государствами на основе справедливости, равенства и сотрудничества.

109. Основным условием разрядки является строгое соблюдение принципов и целей Организации Объединенных Наций, изложенных в Уставе, а также принципов, перечисленных в Декларации о дружественных отношениях и сотрудничестве между государствами, Декларации об углублении и упрочении разрядки международной напряженности и других согласованных в международном плане принципов и положений международного права.

110. Таким образом, процесс разрядки должен осуществляться на всемирной основе. Трудно вообразить, что выгодами разрядки можно было бы в полной мере пользоваться в одной части мира, в то время как в других его частях преобладают напряженность, конфликты и угнетение. Поэтому, если не найти справедливые и прочные решения проблем, которые вызывают международную напряженность в мире, разрядка не сможет полностью восторжествовать. Прогресс в деле создания новой системы международных отношений, основанных на строгом соблюдении принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций, в значительной степени облегчил бы достижение разрядки в мировом масштабе.

111. Чтобы быть действенным и прочным, процесс разрядки должен охватывать все регионы мира и все сферы международных отношений. Всемирная разрядка требует эффективных совместных действий всех государств, независимо от их социальных систем, размера, географического положения, уровня развития и участия или неучастия в военных и политических союзах.

/...

2. Развитие и расширение процесса разрядки

II2. Для развития и расширения международной разрядки все государства должны в срочном порядке и настойчиво принимать меры для обуздания гонки вооружений. Они должны также принимать эффективные меры для проведения в жизнь системы международной безопасности, включая обеспечение и поддержание мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, урегулирование конфликтных ситуаций, завершение процесса ликвидации остатков колониальной системы и расизма, уважение прав человека и основных свобод и перестройку международных экономических отношений на справедливой и демократической основе. Эти усилия должны предприниматься параллельно с мерами, направленными на уменьшение военной конфронтации и на поощрение и достижение разоружения.

II3. Развитие и расширение процесса разрядки было бы в значительной степени облегчено постоянным улучшением отношений между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки. Улучшение советско-американских отношений способствовало бы процессу обуздания гонки вооружений, прогрессу в области разоружения и эффективному проведению в жизнь системы международной безопасности, предусмотренной Уставом Организации Объединенных Наций. Для этого обе стороны должны строго выполнять все соглашения, регулирующие их отношения, придерживаться принципа равенства и одинаковой безопасности, без промедления возобновить переговоры по ограничению своих стратегических ядерных вооружений, воздерживаться от попыток достичь военного превосходства и уважать законные интересы друг друга.

II4. В своих отношениях с другими странами все государства, особенно постоянные члены Совета Безопасности, должны соблюдать принцип суверенного равенства, уважать законные интересы других и воздерживаться от действий, которые могут подорвать безопасность других государств.

3. Взаимосвязь разрядки, международной безопасности и разоружения

II5. Развитие разрядки должно сопровождаться мерами, направленными на уменьшение военной конфронтации и содействие разоружению. Разрядка создает благоприятную атмосферу для уменьшения опасности войны, однако это автоматически не приводит к разоружению. Разрядка не может процветать наряду с продолжающейся гонкой вооружений. Процесс продвижения разрядки и дела разоружения должен исходить из признания дополняющего характера всех аспектов разрядки и политических и военных аспектов безопасности.

/...

II6. Поэтому большое значение в числе прочих мер имеют следующие: разработка, выполнение и расширение мер укрепления доверия; полное соблюдение положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся применения или угрозы применения силы, военного вмешательства и всех других способов вмешательства во внутренние дела государств; укрепление механизма и принятие процедур мирного урегулирования споров в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и ограничение вооруженных сил и вооружений государств или групп государств.

II7. Будучи всеобъемлющим процессом, охватывающим широкий круг вопросов, касающихся международных дел, разрядка является важным фактором для прогресса в обеспечении международной безопасности и достижении разоружения. Наличие и важность этой взаимосвязи были отмечены в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению (резолюция S-10/2 Ассамблеи), который гласит:

"Разоружение, разрядка международной напряженности, уважение права на самоопределение и национальную независимость, мирное урегулирование споров в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и укрепление международного мира и безопасности непосредственным образом связаны друг с другом" (пункт 34).

В этом документе подчеркивается, что:

"Динамичное развитие разрядки, охватывающей все сферы международных отношений во всех районах мира, с участием всех стран создавало бы условия, способствующие усилиям государств в целях прекращения захлестнувшей мир гонки вооружений, уменьшая таким образом опасность войны. Продвижение в деле разрядки и прогресс в деле разоружения взаимно дополняют и подкрепляют друг друга" (пункт 3).

II8. Взаимосвязь процесса разрядки и разоружения, с одной стороны, и разрядки и международной безопасности, с другой, также подробно изложена в Декларации об углублении и упрочении разрядки международной напряженности от 19 декабря 1977 года. В Декларации выражается убеждение в том, что прогресс на переговорах по ограничению вооружений и разоружению, в особенности в области ядерного оружия, и ликвидация угрозы войны имеют большое значение для разрядки напряженности и развития дружественных отношений между государствами. Она также заявляет о решимости всех государств содействовать мирному и скорейшему урегулированию нерешенных международных проблем и стремиться к устранению как причин, так и последствий международной напряженности таким образом, чтобы отношения между государствами

/...

могли развиваться в направлении сотрудничества и дружбы, а также укреплять роль Организации Объединенных Наций как одного из основных инструментов в деле поддержания международного мира и безопасности путем усиления возможностей Организации как в области обеспечения, так и поддержания мира.

II9. Международная безопасность и разрядка во многом взаимосвязаны. Одним из наиболее очевидных факторов является то, что международная система безопасности, предусмотренная в Уставе Организации Объединенных Наций, требует, чтобы постоянные и другие члены Совета Безопасности были всегда готовы действовать совместно, как это предусмотрено Уставом. Совету Безопасности очень трудно выполнять свои обязанности, если не превалируют условия разрядки.

II0. Поскольку разрядка оказывает такое решающее влияние на переговоры по разоружению и на международную безопасность в целом, очень важно создать условия, в наибольшей степени содействующие ее поддержанию. В дополнение к тому, что уже было сказано в предыдущих главах, необходимо добавить, что многое зависит от того, будет ли дополняться улучшение отношений между правительствами укреплением более дружественных отношений и большего доверия между народами. Желательны широкие обмены и контакты между странами с привлечением всех слоев общества. Поддержка разрядки многими слоями общества помогает предотвращать зигзаги правительственной политики, которые могут нанести ущерб разрядке, международной безопасности и разоружению.

4. Разрядка и безопасность в Европе и в других частях мира

II1. Разрядка должна осуществляться как явление глобального масштаба. Как часть этих усилий она развилась более полно и доказала свою огромную полезность на региональном уровне в определенных районах. Она дала наиболее ощутимые практические результаты в Европе, где военная конфронтация двух ведущих блоков особенно опасна.

II2. Характер и цель процесса разрядки разъясняются в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятом в Хельсинки 1 августа 1975 года. В преамбуле подчеркивается цель улучшения и активизации отношений между сторонами и содействия миру, безопасности, справедливости и сотрудничеству. В ней заявляется о решимости сторон расширять, углублять и сделать поступательным и прочным процесс разрядки. Основными вопросами преамбулы к главе, касающейся безопасности в Европе, являются следующие: цель обеспечения подлинного и прочного мира для народов, оградив их от любой угрозы или покушения на их безопасность; необходимость делать разрядку непрерывным и все более жизнеспособным и

/...

всесторонним процессом, всеобщим по охвату; надежда на лучшие и более тесные отношения между народами во всех областях; необходимость преодоления недоверия и укрепления доверия; необходимость укрепления международного мира и безопасности; и содействие основным правам, экономическому и социальному прогрессу и благополучию всех народов.

I23. В следующей за преамбулой Декларации перечисляются и подробно излагаются десять принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях. Государства-участники заявляют о своей решимости уважать и применять в отношении каждого из них со всеми другими государствами-участниками указанные принципы, которые все имеют первостепенную важность. Ввиду первостепенного значения указанных принципов Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, заключенного в Хельсинки, приводится в качестве приложения к настоящему исследованию.

I24. В части Заключительного акта, касающейся мер укрепления доверия и некоторых аспектов безопасности и разоружения, отражены заинтересованность государств-участников в усилиях, направленных на уменьшение опасности вооруженного конфликта и содействие разоружению, которые предназначены для дополнения политической разрядки в Европе, и стремление исходить из признания взаимодополняющего характера политических и военных аспектов безопасности.

I25. В Заключительном акте содержатся подробные руководящие принципы и конкретные рекомендации в отношении сотрудничества в области торговли, промышленности, науки и техники, окружающей среды и в других областях экономической деятельности с целью укрепления мира и безопасности. В нем также содержатся подробные положения по вопросам расширения обмена в области культуры и образования, более широкого распространения информации, контактов между людьми и решения гуманитарных проблем с целью укрепления мира и взаимопонимания между народами и духовного обогащения личности.

I26. Наконец, государства-участники заявляют о своей решимости продолжать многосторонний процесс, начатый Хельсинкским совещанием, путем организации встреч между своими представителями с целью углубленного обмена мнениями как о выполнении положений Заключительного акта, так и в контексте вопросов, обсуждавшихся на Совещании, об улучшении их взаимоотношений, упрочении безопасности и развитии сотрудничества в Европе и развитии процесса разрядки в будущем.

/...

I27. Заключительный акт может рассматриваться в качестве политической и моральной основы для развития процесса разрядки и системы безопасности в Европе, являясь кодексом международного поведения государств-участников. Подобные и соответствующие шаги в других частях мира, направленные на содействие безопасности и сотрудничеству, могли бы рассматриваться в качестве практического способа достижения универсальности процесса разрядки. Несмотря на успехи, достигнутые в направлении разрядки в Европе, еще не удалось добиться соглашений по разоружению в этом регионе. Следует надеяться, что дальнейшие действия в направлении разоружения могут осуществляться наряду с выполнением указанных принципов разрядки, содержащихся в Заключительном акте Хельсинкского совещания. Прогресс в области разоружения должен включать достижение согласия в ходе ведущихся переговоров по сокращению вооруженных сил и вооружений в Центральной Европе. Прогресс в деле ограничения вооружений и разоружения в Европе должен охватывать как ядерные, так и обычные вооружения. Он был бы облегчен дальнейшим развитием мер по укреплению доверия в Европе.

I28. В Заключительном акте Хельсинкского совещания государства-участники заявили о "своем намерении осуществлять свои отношения со всеми другими государствами в духе принципов", изложенных в Декларации принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, являющейся частью Заключительного акта.

I29. Поскольку разрядка во взаимоотношениях между государствами зависит от взаимной уверенности в отношении соответствия их международного статуса конкретным признанным принципам, невыполнение Устава Организации Объединенных Наций, других источников международного права и других согласованных принципов, где бы это ни произошло, может затормозить или нанести ущерб процессу разрядки в других районах, а также в мире в целом и тем самым помешать усилиям, направленным на содействие международной безопасности и разоружению.

I30. Хотя Европа действительно является тем континентом, на котором напряженность представляет собой наибольшую опасность для мира, существуют в мире и другие регионы с потенциальными проблемами. Очевиден тот факт, что со времени вступления Устава в силу более ста межгосударственных войн или гражданских войн с международными последствиями происходило за пределами Европы. Поэтому важно остановиться и на этих других регионах. На протяжении всей своей истории независимого существования Латинская Америка стремилась изыскивать мирные решения своим спорам - стремление, нашедшее свое отражение во многих резолюциях как панамериканской системы, так и межамериканской системы. Однако первым международным

/...

латиноамериканским документом в области ограничения вооружений, имеющим свои особые характеристики, является Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке, или Договор Тлателолко.

131. Что касается разрядки международной напряженности путем сокращения вооружений, то следует рассмотреть принятую в 1974 году Декларацию Аякучо, в которой восемь южноамериканских государств решили оздать условия для эффе́ктивного ограничения вооружений и прекратить их приобретение для наступательных целей, а также Вашингтонскую декларацию 1978 года, в которой министры иностранных дел Андских стран подтвердили принципы Декларации Аякучо со ссылкой на ограничение обычных вооружений.

5. Неправительственные организации, средства массовой информации и разрядка

132. Общественность может играть прямую и непосредственную роль в деле содействия разрядке, и поэтому в этой области весьма эффе́ктивно могут работать неправительственные организации и средства массовой информации. Неправительственные организации, представляющие различные слои общества, существуют во всем мире. Несмотря на различия их интересов и разницу в их статусе в пределах каждого государства, эти организации могут влиять на формирование основных взглядов и мнений как народа, так и своих правительств. Неправительственные организации могут оказывать воздействие на степень поддержки разрядки на всех национальных и международных уровнях.

133. Международный диалог не ограничивается диалогом между правительствами. Неправительственные организации также имеют возможность поддерживать связи на международном уровне. Мнения и действия миллионов людей всего мира оказывают все более значительное воздействие на такие вопросы, как разрядка, международная безопасность и разоружение. В частности, необходимо содействовать контактам и диалогу на международном уровне между учеными. Их знания по вопросам, касающимся последствий современной войны, могут дать важный импульс более широкому привлечению общественности к усилиям в защиту мира. Диалог ученых может также помочь усилиям по урегулированию конфликтов и ослаблению международной напряженности.

134. Потенциальное воздействие средств массовой информации на разрядку является значительным. Необходимы дальнейшие усилия в целях изучения, каким образом средства массовой информации могут внести наибольший вклад в упрочение процесса разрядки, а также содействовать укреплению международной безопасности и разоружению.

В. Международное сотрудничество как средство укрепления международной безопасности и содействия разоружению

135. Отношения между государствами, независимо от различий между ними, могут быть улучшены путем сотрудничества в политической, экономической, научной, технической, социальной, культурной и

/...

гуманитарной областях. Развитие сотрудничества, связей и контактов между государствами, а также между неправительственными организациями и отдельными лицами из разных стран может содействовать укреплению разрядки и добрососедских отношений, а также развитию взаимного доверия.

136. Международное сотрудничество, основанное на принципах Устава Организации Объединенных Наций и соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, имеет тенденцию содействовать миру и безопасности путем укрепления связей между странами, установления отношений между ними на основе взаимной выгоды и обеспечения непосредственной заинтересованности каждой страны в развитии международного сообщества в условиях отсутствия конфронтации или конфликта. Эффективность сотрудничества наилучшим образом обеспечивается путем перестройки международных экономических отношений на справедливой и демократической основе. Кроме того, такое сотрудничество является наиболее эффективным, когда связи и программы не ограничиваются отношениями между правительствами, а включают в себя все слои общества.

137. Все более широко признается, что, если не будут приняты надлежащие меры в целях расширения международного экономического сотрудничества и сокращения существующего разрыва между развитыми и развивающимися странами, а также в целом для исправления существующего в экономической области неравенства, это может привести к новым осложнениям и конфликтам. С другой стороны, расширение международного экономического сотрудничества с учетом интересов всех стран может создать благоприятные условия для укрепления мира и безопасности в мире и тем самым для сдерживания темпов гонки вооружений.

138. В Уставе Организации Объединенных Наций предусматривается и поощряется региональное сотрудничество, которое можно проиллюстрировать рядом примеров из современных международных отношений.

139. В Латинской Америке существует давняя традиция регионального сотрудничества, и для его поощрения, снижения напряженности и урегулирования споров в данном регионе был создан ряд постоянных учреждений и структур. На протяжении ряда лет им удалось сократить некоторые возможные источники конфликтов и укрепить региональную безопасность. Помимо принятия мер по разоружению или ограничению вооружений были разработаны различные документы по международному сотрудничеству по смыслу концепции, определенной в главе VIII Устава, а также региональные или субрегиональные документы по экономическому сотрудничеству. Их можно рассматривать в качестве мер, содействующих укреплению доверия и, следовательно, международной безопасности.

/...

I40. С 1963 года, когда была создана Организация африканского единства (ОАЕ), в Африке наблюдался процесс постепенной разработки документов и средств сотрудничества на континенте. ОАЕ играет позитивную роль в налаживании добрых отношений между африканскими государствами, и ее ежегодные встречи на высшем уровне, на которые собираются главы государств и правительств, помогли разрешить многочисленные региональные споры, а также предупредили и ограничили распространение некоторых конфликтов в Африке.

I41. За последнее десятилетие активизировалось политическое и иное сотрудничество между европейскими странами, и в настоящее время оно является обычной практикой. Эти контакты привели к сокращению и устранению определенных расхождений и разногласий. Двусторонние контакты содействовали отысканию более широких путей сотрудничества и укрепления региональной безопасности. Что касается многостороннего сотрудничества, то важной вехой в этой связи явилось Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе.

I42. В Азии пять членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) наладили различные формы сотрудничества.

I43. Экономическое сотрудничество между странами в таких вопросах, как торговля, совместное производство и научный и технический обмен, обеспечивает укрепление связей между ними на различных социальных уровнях и является для каждой из них экономическим стимулом к сохранению мира. Торговые и экономические связи, при условии, что они основаны на принципе равноправия и недопущения дискриминации, а также практические и деловые отношения, создаваемые на их основе, могут также служить прочной основой мирных политических и других отношений.

I44. По мере того как развитие различных форм экономического сотрудничества продолжается на международном уровне, на региональном или субрегиональном уровне начинают появляться различные виды международной экономической интеграции. Не рассматривая последствия того или иного вида экономической интеграции, можно сказать, что дальнейшее расширение международного сотрудничества путем расширения экономических связей между странами, участвующими в различных системах интеграции, а также между группировками, объединенными различными системами интеграции, является целесообразным и ведет к укреплению международной безопасности в данном регионе.

I45. Результаты регионального сотрудничества с точки зрения регионального сокращения вооружений могут проявляться в форме конкретных соглашений по разоружению. В других случаях более вероятно, что региональное сотрудничество путем своего воздействия на региональную безопасность будет стимулировать взаимную сдержанность в программах вооружений и, таким образом, предотвращать или сдерживать гонку вооружений, имеющую региональный характер.

/...

I46. В заключение можно сказать, что различные формы сотрудничества, которые здесь были рассмотрены, обеспечивают средства укрепления локальной безопасности, а также средства сдерживания гонки вооружений на региональном уровне. С этой точки зрения они могут значительно способствовать укреплению международного мира и безопасности и, таким образом, улучшению перспектив ограничения вооружений в мировом масштабе.

/...

ГЛАВА V

ВЗАИМОСВЯЗЬ МЕЖДУ КОНКРЕТНЫМИ МЕРАМИ В ОБЛАСТИ
РАЗОРУЖЕНИЯ И МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ

А. Общие положения

147. Усилия, предпринимавшиеся со времени второй мировой войны для достижения разоружения, привели к заключению ряда многосторонних и двусторонних договоров и других соглашений 12/. За одним исключением, а именно: Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, которая предусматривает уничтожение всех видов биологического оружия и токсинов, все эти договоры и соглашения относились к области регулирования или ограничения вооружений и в большинстве из них рассматривались в основном вопросы, связанные с ядерными вооружениями. Это относится, в частности, к двусторонним соглашениям, подавляющее большинство которых было заключено между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки.

148. Хотя эти договоры и соглашения различны по своему объему и значению, они помогли продемонстрировать возможность достижения прогресса в области разоружения и представляют собой накопленный опыт, который может быть использован для достижения новых соглашений. Без этих договоров и соглашений гонка вооружений приняла бы еще более угрожающие размеры.

149. Некоторые из них, например Договор о нераспространении ядерного оружия и соглашения об ОСВ-I, оказали сдерживающее воздействие на некоторые аспекты гонки вооружений. Помимо этого, другие договоры запретили распространение гонки вооружений, по крайней мере в том, что касается некоторых видов вооружений на новые регионы, такие как Латинская Америка, и среды, например космическое пространство и морское дно.

150. Однако эти договоры и соглашения были недостаточными для того, чтобы остановить и тем более обратить вспять глобальную гонку вооружений, которая во многих областях в настоящее время идет быстрее, чем когда-либо. Действительно, с годами становится все яснее, что технические достижения в военной области намного опережают усилия в области разоружения.

12/ См. Состояние многосторонних соглашений о регулировании вооружений и разоружении (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.IX.2) и ежегодники Организации Объединенных Наций по разоружению за 1978, 1979 и 1980 годы.

/...

151. Поэтому очевидно, что необходима более широкая и более эффективная стратегия для прекращения гонки вооружений и начала процесса сокращения вооружений, вооруженных сил и военных расходов наряду с постепенным укреплением международной безопасности, основанной на принципах и целях Организации Объединенных Наций, изложенных в Уставе.

152. Поскольку ядерное оружие создает угрозу самому существованию человечества, в усилиях, имеющих целью прекратить гонку вооружений и начать процесс реального разоружения, ему следует уделить первоочередное внимание. Однако не менее насущным является прекращение и обращение вспять гонки обычных вооружений. Как и гонка ядерных вооружений, продолжающаяся гонка обычных вооружений отрицательно сказывается на большинстве областей международной жизни, подрывая безопасность и укореняя явления международной напряженности. Действительно, как гонка ядерных, так и гонка обычных вооружений, способствуют возникновению климата отсутствия безопасности и конфронтации и при этом имеют тенденцию подстегивать друг друга.

153. Государства, рассматривающие какую-либо конкретную меру в области разоружения, оценивают ее с точки зрения ее последствий для безопасности. Эта оценка может быть в каждом случае различной, и при этом может приниматься во внимание, в частности, то, каким образом данная мера воздействует на общую военную ситуацию, на существующий уровень доверия, уровень развития мер укрепления доверия, степень разрядки, объем и характер предусмотренных мер в области проверки, эффективности таких гарантий безопасности, которые могут потребоваться, и эффективность Организации Объединенных Наций в поддержании и укреплении международной безопасности.

В. Конкретные меры в области ядерного разоружения

154. Ядерное оружие представляет собой большую угрозу для международной безопасности и даже для самого существования человечества. Это относится не только к межконтинентальным стратегическим системам, но и к средней дальности действия и к тактическому ядерному оружию, предназначенным для так называемых ограниченных целей, в связи с большим риском эскалации, которая может быть вызвана их применением. Соглашения по прекращению испытаний, производства и развертывания ядерного оружия и средств его доставки существенно содействовали бы прекращению гонки ядерных вооружений, во многом облегчили бы усилия по предотвращению распространения ядерного оружия на дополнительные страны и привели бы к созданию нового климата, благоприятного для полного осуществления системы поддержания международного мира и безопасности, предусмотренной в Уставе Организации Объединенных Наций. Поэтому необходимо безотлагательно начать или продолжить соответствующие переговоры в таких организационных рамках, которые были бы наиболее благоприятными для быстрого прогресса.

/...

155. Договор между СССР и США об ОСВ-2, касающийся ограничения стратегических наступательных вооружений, если он будет ратифицирован, внесет важный вклад в дело разоружения и укрепления международной безопасности. Стороны должны как можно скорее возобновить переговоры об ОСВ с сохранением всего того положительного, что до сих пор было достигнуто в этой области.

156. На переговорах об ОСВ-3 две стороны должны сосредоточить свое внимание на достижении целей, которые провозглашены в Совместном заявлении о принципах и основных направлениях последующих переговоров об ограничении стратегических вооружений, которое было согласовано в контексте ОСВ-2. Эти цели включают значимые и существенные сокращения количеств стратегических наступательных вооружений и качественные ограничения стратегических наступательных вооружений, включая ограничения на создание, испытания и развертывание новых видов стратегических наступательных вооружений и на модернизацию существующих стратегических наступательных вооружений во всех их аспектах.

157. С точки зрения международной безопасности нынешние тенденции в области разработки средств доставки ядерного оружия, обладающих очень высокой точностью, независимо от радиуса их действия, представляют собой особенно серьезную угрозу, поскольку они могут рассматриваться как дающие возможность уничтожить определенное количество ядерных вооружений другой стороны с помощью первого удара, и, таким образом, поощряют дальнейшее наращивание ядерных арсеналов. Поэтому для усиления международной безопасности, укрепления стратегической стабильности и сдерживания гонки ядерных вооружений следует решительно выступать за то, чтобы первоочередное внимание было уделено переговорам об ограничении вооружений, в наибольшей степени дестабилизирующих стратегическое равновесие, особенно обладающих высокой точностью видов оружия, которые могут быть использованы в качестве оружия нанесения первого удара. Это позволит уменьшить и предотвратить опасность внезапного нападения, к чему содержится призыв в соглашениях об ОСВ-2.

158. Достижение быстреего прогресса в области ограничения стратегических вооружений в особенности важно на настоящем этапе, когда в процессе разработки и развертывания находятся некоторые новые системы доставки ядерного оружия, которые было бы настолько трудно контролировать при помощи мер контроля, что было бы весьма затруднено достижение договоренностей о взаимных ограничениях их количеств.

159. Некоторые эксперты считали, что Комитет по разоружению должен безотлагательно начать переговоры по существу вопроса о прекращении производства всех видов ядерного оружия, и, учитывая прогресс в области обычных вооружений, необходимо сократить эти запасы вплоть до их полной ликвидации. Эти переговоры должны охватывать весь спектр проблем ядерного разоружения, и, в частности, необходимо в первую

/...

очередь рассмотреть вопрос о достижении договоренности о моратории на производство ядерного оружия в качестве первого шага со стороны двух крупнейших ядерных держав, к которым на более позднем этапе должны присоединиться другие. В число других первоочередных мер должны входить прекращение качественного совершенствования ядерного оружия и прекращение производства расщепляющихся материалов в военных целях. Необходимо достигнуть договоренности о необходимых мерах проверки. Что касается вышеупомянутых некоторых мер в области ядерного разоружения, то для укрепления международной безопасности, возможно, потребуются другие политические и международно-правовые шаги. Некоторые другие эксперты не согласились с вышеуказанным подходом к проблемам ядерного разоружения. Они подчеркивали, что Комитет по разоружению должен безотлагательно начать переговоры по существу о прекращении производства всех видов ядерного оружия и постепенном сокращении их запасов вплоть до полной их ликвидации. Они особо отмечали, что проблема прекращения производства ядерного оружия должна в ходе этих переговоров рассматриваться в качестве одной из центральных проблем. Однако они подчеркивали, что достижение договоренности по столь серьезному вопросу может быть действенным и соответствовать принципу ненанесения ущерба безопасности сторон лишь в том случае, если она явится составной частью общей программы ядерного разоружения и будет охватывать все ядерные державы. Эти эксперты также были убеждены в том, что разработка и осуществлением мер в области ядерного разоружения должны вестись параллельно и в неразрывной связи с укреплением политических и международно-правовых гарантий безопасности государств.

160. Переговоры между СССР и США относительно ядерного оружия средней дальности в Европе, которые начались в октябре 1980 года, должны быть безотлагательно возобновлены и приведены к завершению как можно быстрее. Эти переговоры должны быть основаны на принципах равенства и одинаковой безопасности и обеспечить сокращение существующих вооружений и предотвращение развертывания сторонами в будущем этих и новых видов вооружений, тем самым обеспечивая равновесие в таких вооружениях в Европе на более низком уровне.

161. Влияние военных исследований и разработок на гонку вооружений может в некоторых случаях быть сдержано путем договоренностей об ограничении испытаний новых видов и систем оружия, претворенных в жизнь в качестве частичной меры разоружения или как часть более широких соглашений в области разоружения.

162. Так, например, важным шагом в направлении сдерживания гонки ядерных вооружений могло бы явиться скорейшее заключение соглашения о полном прекращении испытаний ядерного оружия всеми государствами. Поэтому Соединенные Штаты, Советский Союз и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии должны завершить переговоры о всеобъемлющем запрещении испытаний всех видов ядерного оружия.

/...

163. Вклад в обуздание гонки ядерных вооружений обеспечивается Договором о нераспространении ядерного оружия. Если бы ядерное оружие распространилось, то это привело бы к росту напряженности в соответствующих районах мира и значительно увеличило бы ядерную угрозу для всех народов. Присоединение всех стран к Договору о нераспространении ядерного оружия или их активное участие в других мероприятиях по укреплению режима нераспространения были бы весьма желательными. Одним из путей содействия этому был бы прогресс в осуществлении Статьи VI 13/ Договора о нераспространении ядерного оружия, включая всеобъемлющее запрещение испытаний ядерного оружия и договоренность о прекращении производства ядерного оружия и сокращении его запасов вплоть до полной их ликвидации, а также прогресс в переговорах о других мерах, упомянутых в предыдущих пунктах.

164. Зоны, свободные от ядерного оружия, в различных частях мира, созданные по инициативе соответствующих государств и в духе Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, внесли бы значительный вклад как в разоружение, так и в укрепление международной безопасности. Договор Тлателолко, которым в Латинской Америке была создана единственная зона, свободная от ядерного оружия, в населенном районе мира, продемонстрировал, что проблемы, связанные с созданием таких зон, могут быть успешно решены. Усилия, направленные на создание таких зон в других районах, заслуживают поддержки и поощрения.

13/ Статья VI: "Каждый Участник настоящего Договора обязуется в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению, а также о договоре о всеобщем и полном разоружении под строгим и эффективным международным контролем".

/...

С. Запрещение других видов оружия массового уничтожения

165. Наряду с эффективными мерами ядерного разоружения, необходимы меры по запрещению других существующих видов оружия массового уничтожения. Кроме того, необходимы практические шаги, для того чтобы не допустить использования науки и техники в целях создания новых видов оружия массового уничтожения. Еще в 1948 году в Организации Объединенных Наций была разработана концепция о том, что оружие массового уничтожения следует определять как включающее атомной взрывное оружие, оружие, использующее радиоактивные материалы, смертоносное химическое и биологическое оружие, а также любое оружие, которое будет разработано в будущем, с характеристиками, которые по своему разрушительному воздействию сравнимы с характеристиками атомной бомбы или других вышеупомянутых видов оружия I4/.

166. Хотя в результате заключения Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, которая вступила в силу в 1975 году, биологическое оружие было полностью объявлено вне закона, до настоящего времени было запрещено лишь применение химического оружия (Женевский протокол 1925 года), а не его разработка, производство и накопление его запасов. За прошлые несколько десятилетий научно-технический прогресс позволил значительно увеличить разрушительный потенциал химического оружия. Разработка новых видов химического оружия, в особенности бинарного оружия, создавала бы еще большую угрозу для безопасности и могла бы осложнить успешное решение проблемы запрещения химического оружия. Возможность того, что его широкомасштабное использование также могло бы иметь пагубные и необратимые последствия для окружающей среды, усиливает чувство отвращения и отсутствия безопасности, которое всегда порождал этот вид оружия.

167. Всеобщее, полное и поддающееся проверке запрещение разработки, производства и накопления запасов всех видов химического оружия и соглашение о его уничтожении является одной из наиболее важных и сложных проблем в области разоружения. В настоящее время некоторые государства имеют химическое оружие и многие способны производить его в значительных количествах, что увеличивает угрозу того, что это оружие может быть использовано в вооруженных конфликтах. Поэтому в интересах международной безопасности важно добиться успеха на всех переговорах в этой области, с тем чтобы как можно быстрее заключить международную конвенцию по данному вопросу.

168. В настоящее время Комитет по разоружению рассматривает согласованное совместное предложение СССР и США о запрещении радиологического оружия. Две державы представили основные элементы договора,

I4/ См. резолюцию 35/156 G Генеральной Ассамблеи, первый пункт преамбулы.

/...

запрещающего разработку, производство, накопление запасов и использование этого оружия. Как отмечалось в резолюции 35/156 G Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1980 года, скорейшее заключение такого договора способствовало бы избавлению человечества от серьезной потенциальной опасности и тем самым внесло бы вклад в укрепление мира.

D. Меры в области разоружения, относящиеся к космическому пространству

169. Заключенные до сих пор соглашения не запрещают размещения в космическом пространстве оружия, которое не подпадает под определение оружия массового уничтожения. Эта проблема требует дальнейшего рассмотрения, с тем чтобы космос остался свободным от всякого оружия и не стал новой ареной гонки вооружений и новым источником обострения отношений между государствами. Следует отметить, что развитие техники в этой области идет быстрыми темпами и что этот вопрос носит срочный характер.

E. Конкретные меры по разоружению в области обычных вооружений

170. Наряду с ядерным разоружением и ограничением и запрещением других существующих или возможных видов оружия массового уничтожения необходимо приложить решительные усилия, с тем чтобы ограничить и постепенно сократить вооруженные силы и обычные вооружения. Заключительный документ десятой специальной сессии по разоружению отмечает:

"Вместе с переговорами о мерах по ядерному разоружению следует решительно добиваться ограничения и постепенного сокращения вооруженных сил и обычных вооружений в рамках прогресса на пути ко всеобщему и полному разоружению. Государства, располагающие наиболее крупными военными арсеналами, несут особую ответственность за осуществление процесса сокращения обычных вооружений" (пункт 81 резолюции S-10/2 Генеральной Ассамблеи).

Генеральная Ассамблея обсуждала вопрос о разоружении в области обычных вооружений также и в других случаях 15/.

15/ В 1980 году Генеральная Ассамблея в резолюции 35/156 A, которая не была принята на основе общего согласия, одобрила в принципе проведение исследования всех аспектов гонки обычных вооружений и разоружения, касающегося обычных вооружений и вооруженных сил, которое должно быть осуществлено Генеральным секретарем с помощью группы квалифицированных экспертов. После глубокого обсуждения на сессии Комиссии по разоружению в 1981 году вопрос об охвате и круге ведения такого исследования не был до сих пор решен.

/...

171. С точки зрения международной безопасности важное влияние имело бы то, если бы во время переговоров по разоружению, касающихся ограничений на вооруженные силы и как ядерные, так и обычные вооружения, стороны указывали, какие системы вооружений, по их мнению, являются наиболее дестабилизирующими и в наибольшей степени связаны с их ощущениями отсутствия безопасности. Эти соображения следовало бы должным образом принимать во внимание при разработке соглашений без отхода от соблюдения принципа равенства и нанесения ущерба безопасности. Концентрируя внимание на таких конкретных видах вооружений, можно было бы укрепить всеобщую безопасность даже в тех случаях, когда вследствие неизбежной асимметрии может быть трудно достичь точного равновесия сил.

172. Региональный контекст является особенно важным с точки зрения разоружения в области обычных вооружений. Проблемы безопасности в каждом конкретном регионе оказывают самое прямое воздействие на возможность достижения существенного ограничения вооружений. Разрядка напряженности, прогресс в разрешении нерешенных проблем в каждом регионе и укрепление системы международной безопасности могли бы создать атмосферу, в которой государства проявили бы большее стремление согласиться на сокращение обычных вооружений. И наоборот, сбалансированное сокращение обычных вооружений во многом укрепило бы безопасность в отдельных регионах и, как следствие этого, во всемирном масштабе, благодаря снижению вероятности войны.

173. В Европе, где уровень вооружений особенно высок, безопасность была бы укреплена и развитие разрядки было бы облегчено, если бы было достигнуто соглашение на ведущихся с 1973 года в Вене переговорах о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружений в Центральной Европе. Снижение уровня военного противостояния в Европе в области обычных вооружений, в области ядерного оружия или в обеих областях помогло бы укрепить безопасность как в региональном, так и в глобальном масштабе. Существует определенная взаимосвязь между обычными и ядерными вооружениями в Европе, и всякое соглашение должно принимать во внимание обе эти категории вооружений.

174. В других регионах проблемы, связанные с разоружением в области обычных вооружений, и подход к их разрешению во многих случаях различны. Они могут быть связаны с некоторыми неурегулированными региональными конфликтами и в некоторых случаях с вмешательством во внутренние дела государств, противоречащим принципам Организации Объединенных Наций, содержащимся в Уставе.

175. Хотя международная передача оружия охватывает лишь ограниченную часть производимого в миру оружия, она представляет собой серьезную проблему. Меры по ее решению должны, конечно, рассматриваться также в контексте производства оружия в соответствующих странах-

/...

получателях. Советский Союз и Соединенные Штаты вели переговоры об ограничении такой передачи с 1977 года до конца 1978 года, когда эти переговоры были прерваны. Прогресс в направлении к прекращению поставщиками активной рекламы в торговле оружием имел бы сдерживающие воздействия на глобальную гонку вооружений и укрепил бы международную безопасность. С другой стороны, чтобы ограничения на международную передачу оружия могли укрепить международную безопасность, они должны полностью учитывать законные требования безопасности стран-получателей и неотъемлемые права народов, находящихся под колониальным или иностранным господством, на самоопределение и независимость. Поэтому консультации по этим вопросам должны охватывать все заинтересованные стороны, как это предусмотрено в пункте 85 Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению.

Г. Меры по укреплению доверия

176. Меры по созданию атмосферы доверия между государствами имеют большое значение для установления и укрепления международной безопасности и безопасности каждого государства, для углубления процесса разрядки и создания более благоприятного климата для разоружения. Как указывалось ранее, существует тесная взаимосвязь между мерами укрепления доверия, разрядкой и прекращением гонки вооружений.

177. Для достижения своих целей меры укрепления доверия должны быть обращены непосредственно к проблемам, которые являются причиной отсутствия безопасности и доверия между государствами в целом или в рамках определенного региона. В Европе, например, высокий уровень накопления вооружений является главным источником отсутствия безопасности, и меры по укреплению доверия в этом регионе направлены в основном на уменьшение опасений, которые могли бы быть вызваны проведением действий военного характера, таких, как крупномасштабные учения или маневры. В других регионах или между определенными странами укрепление взаимного доверия может потребовать подобных или других средств, таких, как установление линий прямой связи, регулярных консультаций по вопросам безопасности, обмена некоторыми видами информации, обязательств уважать некоторые признанные нормы международного поведения, взаимное признание существующих границ и военное разъединение в некоторых районах. Следует также продолжать принимать дальнейшие меры для снижения опасности возникновения войны в результате случайности, просчета или неисправности систем связи, в особенности между ядерными державами.

178. В Европе Заключительным актом Сопредседания по безопасности и сотрудничеству в Европе в настоящее время разработаны процедуры принятия дополнительных мер укрепления доверия между государствами. В Заключительном акте меры укрепления доверия рассматриваются по следующим рубрикам: предварительное уведомление о крупных военных

/...

учениях; предварительное уведомление о других военных учениях; обмен наблюдателями; предварительное уведомление о крупных передвижениях войск и другие меры по укреплению доверия. Можно надеяться, что эти меры можно расширить одновременно с дальнейшим развитием разрядки в Европе. Некоторые принятые или рассматриваемые в Европе меры по укреплению доверия могли бы послужить примером для распространения на другие регионы и континенты.

179. Во исполнение резолюции 34/37 В Генеральной Ассамблее Генеральный секретарь при содействии группы правительственных экспертов проводит исследование о мерах укрепления доверия.

/...

ГЛАВА VI

РАЗОРУЖЕНИЕ, МЕЖДУНАРОДНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ПОДДЕРЖАНИИ МИРА И В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СИСТЕМЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ УСТАВА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

А. Общие положения

180. Выше в настоящем докладе, особенно в главе II, содержались ссылки на положения Устава, касающиеся разоружения, а также на систему международной безопасности, предусмотренную в Уставе.

181. Как указано в ее Уставе, поддержание международного мира и безопасности является главной целью Организации Объединенных Наций. С этой целью авторитет и эффективность Организации на основе ее Устава должны быть укреплены. Организация Объединенных Наций является важным средством сохранения мира, повышения международной безопасности и развития международного сотрудничества.

182. Укрепление авторитета и эффективности Организации Объединенных Наций на основе строгого осуществления Устава будет способствовать прогрессу в области разоружения и таким образом содействовать улучшению международной безопасности. В то же время эффективные меры по разоружению будут способствовать укреплению роли Организации Объединенных Наций и повышению ее эффективности. В рамках системы международной безопасности Организации Объединенных Наций, осуществляемой в соответствии с положениями Устава, имеются возможности для принятия всех видов далеко идущих мер в области разоружения.

В. Анализ эффективности системы Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности

183. Устав Организации Объединенных Наций предоставляет широкие возможности для поддержания международного мира и безопасности. Эти возможности остаются в силе спустя более 35 лет с момента их принятия в условиях быстро меняющегося мира. Действуя в соответствии со своим Уставом, Организация Объединенных Наций внесла вклад в укрепление мира и урегулирование международных конфликтов. Этот вклад содействовал избавлению человечества от новой мировой войны на протяжении более чем трех десятилетий. Организация Объединенных Наций играла ведущую роль в принятии многих полезных решений, касающихся поддержания международной безопасности, разоружения, устранения несправедливости и неравенства в международных экономических отношениях, ликвидации колониализма и расизма и разработки согласованных норм международного права. Совет Безопасности Организации Объединенных Наций сыграл важную роль в урегулировании ряда международных конфликтов, которые могли привести к серьезной военной вспышке.

/...

184. Кроме того, следует отметить, что не все возможности, предусмотренные в Уставе Организации Объединенных Наций, были полностью использованы. Причина этого заключается не в положениях Устава, а в том, что политическая воля государств-членов эффективно использовать потенциал Организации по существу отсутствовала. Эффективность Организации зависит прежде всего от готовности государств-членов выполнять свои обязательства по Уставу, сотрудничать и искать согласованные решения, особенно когда на карту поставлено поддержание международного мира и безопасности.

185. Хотя, как было только что сказано, в Уставе предусмотрены средства, позволяющие Организации Объединенных Наций эффективно поддерживать международный мир и безопасность, государства-члены не всегда могли согласовать их эффективное использование. В частности, способность основных держав сотрудничать в Организации Объединенных Наций с целью укрепления международной безопасности была недостаточной. Их склонность толковать различные события в мире в перспективе своих взаимоотношений зачастую затрудняла Организации Объединенных Наций выполнение ее роли по поддержанию международного мира и безопасности так, как это предусмотрено в Уставе. Это могло лишь неблагоприятно повлиять на веру в возможности Организации Объединенных Наций в деле эффективного урегулирования конфликтных ситуаций. Были также случаи, когда вопросы доводились до сведения Совета Безопасности слишком поздно, чтобы можно было предотвратить начало военного конфликта. Совет Безопасности также не всегда мог принимать меры, с тем чтобы положить конец конфликтам. Кроме того, вызывает серьезную тревогу тот факт, что надлежащим образом принятые Советом Безопасности решения, касающиеся поддержания международного мира и безопасности, остаются невыполненными. Это может вести к тому, что государства, особенно малые, в меньшей степени будут склонны обращаться к Совету Безопасности в поисках решения их соответствующих проблем.

С. Предложения по осуществлению системы поддержания международного мира и безопасности, предусмотренной в Уставе Организации Объединенных Наций

1. Эффективное осуществление решений Совета Безопасности

186. В Уставе Организации Объединенных Наций указывается, что члены Организации соглашаются, в соответствии с Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их (статья 25). Из этого следует, что любое невыполнение государствами-членами решений Совета Безопасности является нарушением уставных обязательств. Кроме того, в пункте 5 статьи 2 Устава предусматривается:

Все члены Организации Объединенных Наций оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с настоящим Уставом, и воздерживаются от оказания помощи любому государству, против которого Организация Объединенных Наций предпринимает действия превентивного или принудительного характера.

/...

Следовательно, вину за неэффективность решений Совета Безопасности следует возложить не на Устав Организации Объединенных Наций, а на государства-члены Организации Объединенных Наций, не выполняющие их, включая членов Совета Безопасности.

187. Эффективное осуществление решений Совета Безопасности является центральным вопросом для всей структуры Организации Объединенных Наций с точки зрения ее ответственности за международный мир и безопасность в соответствии с Уставом. Укрепление Организации Объединенных Наций в значительной степени зависит от эффективности работы Совета Безопасности, который несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и решения которого должны неуклонно выполняться всеми государствами-членами.

2. Подходы к осуществлению статьи 43

188. В статье 1 Устава упоминаются "эффективные коллективные меры" для поддержания мира и безопасности государств, а в главе VII, в частности, излагаются принудительные меры. В соответствии со статьей 43 главы VII государства-члены обязались

...

"предоставлять в распоряжение Совета Безопасности по его требованию и в соответствии с особым соглашением или соглашениями необходимые для поддержания международного мира и безопасности вооруженные силы, помощь и соответствующие средства обслуживания, включая право прохода. Такое соглашение или соглашения определяют численность и род войск, степень их готовности и их общее расположение и характер предоставляемых средств обслуживания и помощи".

В статье 43 Устава предусматривается также, что "переговоры о заключении соглашения или соглашений предпринимаются в возможно кратчайший срок по инициативе Совета Безопасности. Они заключаются между Советом Безопасности и членами Организации или между Советом Безопасности и группами членов Организации и подлежат ратификации подписавшими их государствами в соответствии с их конституционной процедурой". Такие соглашения, заключаемые по инициативе Совета Безопасности в соответствии со статьей 43 Устава, предоставили бы Совету средства для поддержания международного мира и безопасности, использование которых зависит от решений Совета Безопасности, принятых в соответствии со статьей 27 Устава. Эти соглашения являются предусмотренной частью полного осуществления системы поддержания международного мира и безопасности через посредство Организации Объединенных Наций.

189. Однако следует отметить, что до настоящего времени не было заключено ни одного такого соглашения или соглашений, несмотря на заявления некоторых государств-членов, сделанные по крайней мере еще в 1964 году и касающиеся их готовности предоставить в распоряжение Совета Безопасности контингенты своих вооруженных сил и заключить соответствующие соглашения с Советом. Возможно, было бы полезно, чтобы

/...

государства-члены, которые того пожелают, вновь проявили свою готовность вступить в переговоры с Советом Безопасности для заключения соглашений по статье 43.

190. Важно повысить готовность Совета Безопасности к быстрым и эффективным действиям, в том числе и операциям по поддержанию мира. Это может быть достигнуто, в частности, путем заключения предусмотренных статьей 43 Устава соглашений. Это было бы свидетельством того, что члены Организации Объединенных Наций полны решимости предпринять дополнительные шаги для поддержания международного мира и безопасности и создало бы лучший психологический климат для прогресса как в области международной безопасности, так и разоружения.

3. Роль Организации Объединенных Наций в конфликтных ситуациях

191. Действуя в соответствии со своим Уставом, Организация Объединенных Наций содействовала поддержанию мира во многих конфликтных ситуациях. Во многих случаях эти усилия препятствовали разрастанию конфликтов. Таким образом, они помогали укреплять международную безопасность и снижать напряженность в отношениях между государствами. Кроме того, они, возможно, в определенных случаях помогали также создавать лучшие условия для разоружения.

192. Роль Организации Объединенных Наций в конфликтных ситуациях принимала разнообразные формы. В ряде случаев, когда конфликт серьезно нарушил функционирование основных служб государства, Организация Объединенных Наций предоставляла административный и технический персонал. Персонал Организации Объединенных Наций помогал также сдерживать конфликты, выступая в роли наблюдателей либо на линиях прекращения огня, либо на выборах, проведенных в ситуациях, связанных с концом колониального господства. В трех случаях Организация Объединенных Наций, прямо ссылаясь на главу VII Устава, предприняла действия для поддержания мира и ликвидации конфликтных ситуаций. Речь идет о действиях, предпринятых в вопросах о Палестине в 1948 году, о Южной Африке в 1977 году и о Южной Родезии в 1966-1979 годах 16/.

193. Участие Организации Объединенных Наций в форме направления контингентов вооруженных сил с согласия государства, на территории которого эти силы размещались, способствовало также в некоторых случаях смягчению конфликтных ситуаций. В большинстве случаев контингенты располагались между враждующими силами. Такие операции, несомненно, не могут считаться заменой полного осуществления положений Устава, касающихся поддержания мира и международной безопасности.

194. Хотя некоторые эксперты придерживаются той позиции, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не предусмотрены Уставом, и хотя эти операции по своему характеру зависят от согласия принимающего государства, тем не менее ряд таких операций, проведенных Советом Безопасности на законном основании, способствовал ликвидации напряженности и помог предотвратить военную конфронтацию.

16/ См. A/AC.182/SR.54.

/...

195. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира относятся к компетенции Совета Безопасности, и он должен принимать решения об их проведении и проводить их в полном и строгом соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

196. Международный мир и безопасность будут укреплены, если Совет Безопасности будет использовать существующие положения Устава для своевременной оценки чувствительных ситуаций в отношениях между государствами-членами. Это может быть сделано, например, с помощью периодических или специальных заседаний Совета, предусмотренных в пункте 2 статьи 28 Устава, на уровне высших руководителей государств, как того может потребовать ситуация. Такие процедуры могут открыть возможности для принятия Советом мер по предупреждению конфликтов и тем самым предотвратить возникновение военных конфликтов и значительно укрепить международный мир и безопасность. Большое значение имело бы приглашение, в случае необходимости, государств, не являющихся членами Совета Безопасности, принять участие в этих обсуждениях в соответствии со статьей 31 Устава.

4. Роль Организации Объединенных Наций в мирном разрешении споров

197. Устав Организации Объединенных Наций обязывает государства-члены, которые являются сторонами в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору. В то же время в Уставе предусматривается, что Совет Безопасности, когда он считает это необходимым, способствует мирному разрешению спора, требуя от сторон его разрешения при помощи таких средств, и что он может расследовать любой спор или ситуацию, для того чтобы определить, может ли его продолжение угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Он может также рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования. С другой стороны, если стороны в споре, который мог бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, не разрешат его при помощи вышеупомянутых мирных средств, они передают его в Совет Безопасности, который в свою очередь решает, действовать ли ему на основании статьи 36 или рекомендовать такие условия разрешения спора, какие он найдет подходящими (статья 37).

198. Непосредственные переговоры между заинтересованными сторонами являются средством, наиболее широко используемым для урегулирования международных споров, а также средством, которое имеет значительную гибкость и может зачастую быть весьма эффективным. Желательно также, чтобы государства установили общие процедуры и руководящие принципы, которые способствовали бы взаимопониманию и уменьшали бы вероятность того, что споры достигнут такого уровня, который создает серьезные проблемы для международной безопасности.

/...

199. В Уставе Организации Объединенных Наций предусматривается, что юридические споры между государствами должны, как правило, передаваться сторонами Международному Суду в соответствии с положениями Статута Суда, который образует неотъемлемую часть Устава. В соответствии со статьей 94 Устава решение Суда может быть приведено в исполнение путем обращения в Совет Безопасности, который может, если признает это необходимым, сделать рекомендации или решить о принятии надлежащих мер с этой целью.

200. В соответствии с Уставом государства-члены обязаны улаживать свои международные споры с помощью мирных средств. Поэтому опасность для поддержания международной безопасности или нарушение мира могут возникнуть лишь тогда, когда стороны в споре не могут согласовать, какие средства мирного урегулирования должны быть применены, или когда такие согласованные средства не приводят к эффективному разрешению данного спора.

201. В пункте 2 статьи 36 Статута Международного Суда предусматривается, что государства-участники этого Статута могут в любое время заявить, что они признают без особого о том соглашения *ipso facto* в отношении любого иного государства, принявшего такое же обязательство, юрисдикцию Суда обязательной по всем правовым вопросам, касающимся указанных в нем случаев. Это положение предоставляет определенные возможности государствам избегать или решать проблемы, упомянутые в предыдущем пункте, путем принятия заранее определенных процедур, подлежащих применению в случае, когда соглашение о каких-либо других процедурах не может быть достигнуто. Эта возможность, которая не используется многими государствами-членами, никоим образом не ущемляет полномочия и прерогативы Совета Безопасности в соответствии с главой VI Устава и никоим образом не оказывает прямого или косвенного давления на свободный выбор мирных средств для урегулирования международных споров.

202. В будущие договоры и другие международные соглашения между государствами следует, когда это возможно, включать процедуры по урегулированию споров, которые могут возникнуть при осуществлении положений таких соглашений и договоров.

5. Принцип неприменения и воздержания от применения силы в международных отношениях

203. Для обеспечения эффективной международной безопасности крайне важно, чтобы государства-члены воздерживались от применения своих вооруженных сил иначе, как в строгом соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций. В соответствии с Уставом важная обязанность государств-членов состоит в том, чтобы воздерживаться от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций (статья 2 Устава). В Уставе подтверждается также неотъемлемое право на индивидуальную или коллективную самооборону. Это право может

/...

осуществляться в случае, если произойдет вооруженное нападение, и до тех пор, пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности. Меры, принятые при осуществлении права на самооборону, должны быть немедленно сообщены Совету Безопасности и никоим образом не должны затрагивать полномочий и ответственности Совета в соответствии с Уставом (статья 51). Важно, чтобы эти положения Устава полностью соблюдались.

204. Агрессивная война является преступлением против мира, влекущим за собой международно-правовую ответственность. Каждое государство обязано воздерживаться от угрозы силой или ее применения с целью нарушения международных границ другого государства или в качестве средства разрешения других международных споров. Не должна территория государства являться объектом военной оккупации, являющейся результатом применения силы в нарушение положений Устава. Более того, территория любого государства не должна быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения.

205. Применение вооруженных сил одного государства, находящегося на территории другого государства по соглашению с принимающим государством, в нарушение условий, предусмотренных в соглашении, или любое продолжение их пребывания на такой территории по прекращении действия соглашения явилось бы агрессией и, следовательно, нарушением Устава Организации Объединенных Наций. Уместно также указать, что любые действия государств должны полностью соответствовать положениям Устава и другим общепризнанным нормам международного права.

206. В пункте 7 статьи 2 Устава Организации Объединенных Наций предусматривается, что Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства. Однако в некоторых случаях, например, когда имеет место крупномасштабная дискриминация, развитие ситуации может пойти таким образом, что возникнет угроза международному миру и безопасности. Как таковые эти ситуации подпадали бы под положения Устава, касающиеся поддержания международного мира и безопасности.

207. Трудные проблемы возникают, например, в связи с определением, в каких условиях вопрос, по существу входящий во внутреннюю компетенцию государства, теряет это качество и начинает представлять угрозу международному миру и безопасности и входить в компетенцию Совета Безопасности, или в связи с определением той стадии, на которой враждебные действия с территории одного государства против другого государства принимают характер вооруженного нападения по смыслу статьи 51. Решение таких проблем с общеправовой точки зрения явилось бы чрезвычайно трудным делом. Попытка уточнить эти вопросы была сделана в 1974 году, когда Генеральная Ассамблея приняла Определение агрессии (резолюция 3314 (XXIX) Генеральной Ассамблеи). В качестве актов агрессии в нем признаны, среди прочего, вторжение, нападение, бомбардировка и блокада государства вооруженными силами другого государства, а также

/...

засылка государством или от имени государства вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против другого государства.

208. Кроме того, как указано в резолюции 2131 (XX) Генеральной Ассамблеи, все государства должны уважать право народов и наций на самоопределение и независимость, и это право должно осуществляться свободно и без какого-либо внешнего давления и при полном соблюдении прав человека и основных свобод. Вследствие этого все государства должны содействовать полному устранению расовой дискриминации и колониализма во всех их формах и проявлениях. В этой связи всеми признана незаконность политики апартеида, проводимой правительством Южной Африки, и законность борьбы угнетенных народов за достижение ими прав человека и основных свобод и за самоопределение. Государства должны оказывать помощь Организации Объединенных Наций и, в соответствии с Уставом, угнетенным народам в их законной борьбе, с тем чтобы добиться скорейшей ликвидации колониализма.

209. Все государства должны строго соблюдать принципы неприменения силы в международных отношениях и невмешательства в дела других государств. Соблюдение этих принципов является неотъемлемой частью мирных отношений между государствами и улучшает также климат для достижения прогресса в области разоружения. Организации Объединенных Наций следовало бы продолжать активное рассмотрение вопросов укрепления этих принципов Устава. Результаты такого рассмотрения могли бы привести к созданию новых признанных норм международного права в этой области.

/...

6. Региональные подходы к проблеме поддержания международного мира и безопасности

210. Видимо, имеются широкие перспективы для достижения соглашений об ограничении и сокращении вооружений и для решения других проблем международной безопасности в региональных рамках. Этот вопрос был рассмотрен в докладе Генерального секретаря о всех аспектах регионального разоружения (A/35/416).

211. Глава VIII Устава Организации Объединенных Наций посвящена региональным вопросам. В частности, в статье 52 указывается:

"1. Настоящий Устав ни в коей мере не препятствует существованию региональных соглашений или органов для разрешения таких вопросов, относящихся к поддержанию международного мира и безопасности, которые являются подходящими для региональных действий, при условии, что такие соглашения или органы и их деятельность совместимы с целями и принципами Организации.

2. Члены Организации, заключившие такие соглашения или составляющие такие органы, должны приложить все свои усилия для достижения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов до передачи этих споров в Совет Безопасности.

3. Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи таких региональных соглашений или таких региональных органов либо по инициативе заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе".

Приведенные выше положения никоим образом не затрагивают функций Совета Безопасности согласно главе VI в отношении мирного разрешения споров.

212. Региональные соглашения или органы, занимающиеся проблемами региональной безопасности, ограничением вооружений и разоружением и другими соответствующими проблемами, должны вносить позитивный вклад в обеспечение безопасности и развитие сотрудничества между государствами региона. Организация Объединенных Наций должна поощрять усилия по разоружению, ограничению вооружений и обеспечению безопасности в рамках региональных соглашений или органов. Такие соглашения и органы должны охватывать все государства региона и должным образом учитывать потребности и проблемы их безопасности. Когда это необходимо и уместно, такие региональные соглашения или органы должны быть связаны с Организацией Объединенных Наций, особенно в поддержании международного мира и безопасности в соответствии со статьей 54 Устава Организации Объединенных Наций.

/...

213. В этом плане уже были сделаны важные начинания. Недавним примером таких начинаний является состоявшееся в Хельсинки Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе, на котором был принят Заключительный акт. Другим примером является Организация по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке (ОПАНАЛ), которая была создана с целью осуществления Договора Тлателолко и контроля за соблюдением его положений. В этом же регионе ряд стран подписали Декларацию Аякучо, в которой они заявили о своем намерении ограничить обычные виды вооружения в этом районе. Кроме того, в Хартии Организации африканского единства указывается, что будут соблюдаться национальные границы по состоянию на момент получения независимости. Одним из последних конструктивных событий является решение, принятое на заседании ОАЕ в июле 1981 года, о создании сил по поддержанию мира в определенных районах с целью оказания помощи в деле разрешения текущих проблем международной безопасности в этом регионе.

214. Положения об урегулировании споров между государствами с помощью мирных средств включены в ряд региональных договоров и документов. В некоторых случаях были созданы постоянные учреждения. Эффективность таких соглашений может быть повышена различным образом в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Например, некоторые страны могут пожелать заранее согласиться с решением третьей стороны, как, например, соответствующего судебного органа.

7. Угрозы международной безопасности, возникающие в результате нарушения Конвенции о борьбе с геноцидом и пактов о правах человека

215. Международное сообщество приняло пакты о правах человека и конвенцию о предупреждении геноцида. Необходимо добиться всеобщего присоединения к этим документам и обеспечения их строгого соблюдения всеми государствами.

216. Любое крупномасштабное нарушение положений этих документов создает угрозу международной безопасности и может также отрицательно сказаться на перспективах разоружения. Международное сообщество должно принимать срочные меры для предупреждения возникновения таких ситуаций.

217. Следует особо подчеркнуть, что неприсоединение государства к этим документам не освобождает его от обязанности соблюдения их положений, поскольку они вытекают из Устава Организации Объединенных Наций и других согласованных принципов международного права. Более того, в случае возникновения условий, которые создают угрозу международному миру и безопасности, Совет Безопасности имеет право расследовать такие ситуации в соответствии со статьей 34 Устава. Кроме того, Генеральная Ассамблея уполномочена обсуждать любые вопросы или дела в пределах Устава и делать рекомендации членам Организации Объединенных Наций или Совету Безопасности (статья 10).

/...

Д. Взаимосвязь между разоружением и созданием системы
Организации Объединенных Наций по поддержанию
международного мира и безопасности

218. Анализ общей взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью был проведен в главе II настоящего доклада. Общий подход приводится в пунктах 43 и 44. В пункте 43 предлагается параллелизм и координация мер в области разоружения и в области безопасности в качестве единственного логического и практического подхода к проблеме их взаимосвязи. В пункте 44 подчеркивается, что эти принципы не предполагают отсутствия гибкости в подходе. Далее конкретно исследуется взаимосвязь между разоружением и реализацией предусмотренной Уставом Организации Объединенных Наций системы поддержания международного мира и безопасности с особым акцентом на их соотношение в современной обстановке.

219. Обсуждая и предлагая меры, которые следовало бы принять для обеспечения полной реализации системы поддержания международного мира и безопасности, предусмотренной Уставом Организации Объединенных Наций, следует иметь в виду, что меры в области разоружения сами по себе являются важным средством для достижения этих целей. Более того, в современных условиях, характеризуемых эскалацией гонки вооружений с быстрыми и глубокими изменениями в развитии военной техники, прекращение гонки вооружений и разоружение приобретают все большее значение; новый этап гонки вооружений, включающий виды оружия, которые будет исключительно трудно контролировать и ограничить с помощью взаимных соглашений, может подорвать международную стабильность и намного усилить опасность возникновения войны с применением оружия массового уничтожения.

220. В этих условиях настоятельно необходимо остановить гонку вооружений, особенно гонку ядерных вооружений, и принять меры по разоружению, особенно меры, направленные на устранение угрозы возникновения такой войны. Такие шаги, неудача в осуществлении которых может создать угрозу самому существованию человечества, должны не откладываться, а предприниматься в очень срочном порядке.

221. Вместе с тем, другие пути развития и укрепления международной безопасности будут способствовать осуществлению этих срочных усилий в области разоружения и устранения или значительного уменьшения опасности возникновения мировой войны, создавая новые и более благоприятные условия для полного осуществления всех элементов системы безопасности Организации Объединенных Наций, включая меры, упомянутые выше в настоящей главе.

/...

222. Необходимо также указать, что меры, направленные на укрепление институтов по поддержанию мира и разрешению международных споров мирными средствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в частности упомянутые в настоящей главе, содействовали бы дальнейшему прогрессу в области разоружения, включая прогресс в направлении всеобщего и полного разоружения.

223. Четкое указание на необходимость достижения прогресса в этих направлениях содержится в резолюции 35/156 J, которая была консенсусом принята Генеральной Ассамблеей на ее тридцать пятой сессии в 1980 году. Резолюция призывает все государства перейти в позитивном духе к мерам в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций по созданию системы международной безопасности и правопорядка одновременно с усилиями, направленными на принятие эффективных мер по разоружению. Резолюция также рекомендует главным органам Организации Объединенных Наций, ответственным за поддержание международного мира и безопасности, в срочном порядке рассмотреть потребности для прекращения гонки вооружений, особенно гонки ядерных вооружений, и для создания условий для эффективного применения системы международной безопасности, предусмотренной в Уставе. С этой целью в резолюции также содержится просьба к постоянным членам Совета Безопасности содействовать работе Совета, направленной на выполнение этой важной обязанности в соответствии с Уставом.

224. Мировое общественное мнение должно оказывать давление на государства-члены Организации Объединенных Наций и, в частности, на членов Совета Безопасности в целях быстрого продвижения в направлении укрепления системы международного правопорядка и безопасности, как это предусмотрено в Уставе, путем соблюдения и выполнения всех положений Устава.

225. В заключение следует отметить, что ни одно из предложений, сделанных в настоящем докладе в отношении конкретных мер в области разоружения, которые также могли бы упрочить международную безопасность, а также в отношении конкретных шагов в области безопасности, которые расширили бы перспективы разоружения, не является, независимо от его технического характера, таковым, чтобы его нельзя было немедленно осуществить, каков бы ни был прогресс, достигнутый в его конкретной или иной области. Взаимосвязь между разоружением и международной безопасностью, а также причины недостаточного прогресса, достигнутого в обеих областях, носят политический характер; в конечном счете они зависят от напряженности в мире, и в частности от напряженности в отношениях между крупными державами. Значительный прогресс в области разоружения и в области международной безопасности может быть достигнут только в результате ослабления этой напряженности и существенного улучшения политических отношений между государствами.

/...

ГЛАВА VII

ВЫВОДЫ

226. Предмет этого исследования, взаимосвязь между разоружением и международной безопасностью, находится в самом корне многих проблем, касающихся прогресса в области разоружения и в области поддержания международного мира и безопасности. В конечном итоге ключевая проблема заключается в том, чтобы найти пути, с помощью которых государства могут защитить свою безопасность, не вовлекаясь в гонку вооружений, которая лишь усиливает опасность для всех.

227. Существенное значение этой взаимосвязи было ясно признано в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (резолюция S-10/2 Генеральной Ассамблеи). Исходя из принципа, согласно которому разоружение должно проводиться на основе ненанесения ущерба безопасности всех государств, в Заключительном документе признается, что принятие мер в области разоружения должно осуществляться на такой справедливой и сбалансированной основе, чтобы обеспечить право каждого государства на безопасность и обеспечить, чтобы ни одно государство или группа государств не смогли бы получить преимущество над другими государствами на каком-либо этапе. Фактически принцип ненанесения ущерба безопасности должен соблюдаться в отношении всех заинтересованных государств для достижения любой меры разоружения. В то же время в Заключительном документе на основе признания того, что происходящее в настоящее время накопление вооружений представляет для человечества гораздо большую опасность, чем защита, указывается, что без разоружения не может быть настоящей безопасности.

228. Существуют два подхода по вопросу о предоставлении государствам возможности достичь безопасности, не рассчитывая на постоянное наращивание вооружения. Вместе они составляют основные элементы системы для поддержания международного мира и безопасности, содержащиеся в Уставе Организации Объединенных Наций. Один подход заключается в соглашениях между государствами о взаимном регулировании, ограничении и сокращении их вооружений и вооруженных сил. Другой заключается в обеспечении безопасности посредством коллективных систем, таких как система, основанная на органах и учреждениях Организации Объединенных Наций, в первую очередь на Совете Безопасности с лежащей на нем ответственности за поддержание международного мира и безопасности и мандатом на принятие, в случае надобности, принудительных мер.

229. Эти подходы взаимосвязаны, и их следует применять параллельно. Как было показано в этом исследовании, прогресс в какой-либо из этих областей существенно облегчит прогресс в другой области; и, наоборот, любое отставание в одной из них будет пагубным для другой.

/...

Другими словами, не может существовать никакой полностью и эффективно использующей Устав Организации Объединенных Наций системы для поддержания международного мира и безопасности, если гонка вооружений будет беспрепятственно продолжаться и опасность войны будет все возрастать; также не может быть эффективного разоружения без осуществления параллельных мер обеспечения международной безопасности.

230. Осуществление параллельных мер не подразумевает и не может подразумевать неуклонности в этом подходе. Могут быть такие меры разоружения, которые необязательно требуют одновременных шагов политического или юридического характера для укрепления международной безопасности. Однако существуют такие меры разоружения, осуществление которых нельзя достичь без параллельного осуществления политических или юридических мер, укрепляющих международную безопасность. Чем шире и чем значительнее в военном отношении являются меры по разоружению, тем большая существует необходимость в согласованных мерах в области укрепления международной безопасности. Подобно этому, существуют меры политического или юридического характера по укреплению международной безопасности, которые могут осуществляться без одновременного предпринятия шагов в области разоружения, но также может быть и такая ситуация, при которой мерам по укреплению международной безопасности может помешать недостаточный прогресс в области разоружения.

231. Создание эффективной системы коллективной безопасности означает, в частности, более последовательное, чем в прошлом использование системы Организации Объединенных Наций. Целью является повышение уверенности государств в том, что Совет Безопасности примет эффективные и своевременные меры в ситуациях, угрожающих международному миру и безопасности, включая массовые нарушения прав человека, такие как практика апартеида, расовая дискриминация и геноцид; предпримет соответствующие шаги для разрешения конфликтов по мере их возникновения; будет следить за выполнением своих решений; и, если возникнет необходимость, воспользуется средствами для проведения своих решений в жизнь согласно соответствующим положениям Устава Организации Объединенных Наций. Группа отметила в главе VI, что необходимо увеличивать готовность Совета Безопасности к осуществлению своевременных и эффективных действий и что этого можно достичь, в частности, посредством заключения соглашений, упомянутых в статье 43 Устава Организации Объединенных Наций.

232. Для обеспечения международного мира и безопасности основное требование в отношении разоружения состоит в том, что оно должно сохранять или увеличивать безопасность всех заинтересованных государств. Это подразумевает наличие обоюдности в форме соответствующего баланса взаимных обязанностей и обязательств. Это также подразумевает наличие соответствующих соглашений о средствах обеспечения

/...

согласия на меры разоружения. Также является важным, чтобы в процессе разоружения особое внимание обращалось на сокращение тех систем вооружения, которые являются особенно дестабилизирующими или которые более всех влияют на всеобщую безопасность. Существует настоятельная необходимость предпринятия шагов для прекращения гонки вооружений, особенно ядерной гонки вооружений, и для устранения опасности ядерной войны. Подобные шаги рассматриваются в соответствующих разделах главы У. В частности, меры по разоружению, по которым были начаты переговоры, могут и должны быть завершены и осуществлены, не ожидая осуществления любых дальнейших мер международной безопасности.

233. Признание того, что основные подходы к действительной безопасности включают в себя укрепление системы коллективной безопасности и содействие разоружению, содержащейся в Уставе Организации Объединенных Наций, не означает, что усилия должны ограничиваться этими двумя областями. В этом исследовании огромное внимание было уделено консолидации и расширению разрядки, укреплению международного сотрудничества во всех его аспектах, достижению решающего прогресса в области искоренения слаборазвитости и угнетения во всех его формах, созданию более справедливых международных отношений и достижению справедливого и мирного урегулирования наиболее крупных конфликтов. Эти задачи по устранению или ослаблению причин, лежащих в основе конфликтов, с одной стороны, и по созданию климата доверия и модели взаимовыгодных отношений, с другой стороны, сами по себе имеют огромную важность. Они также являются средствами, способными облегчить разоружение и укрепление системы международной безопасности Устава Организации Объединенных Наций.

234. Как отмечалось, эти задачи во многих случаях стоят не только перед интернациональным подходом, но также и перед региональным. Региональные агентства и мероприятия могут внести важный вклад в прогресс в области разоружения и в укрепление международной безопасности и должны поощряться в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций. Они могут начать переговоры в своем регионе как по ядерным, так и по обычным вооружениям, предложить мирное урегулирование местных конфликтов на справедливой, равноправной и долгосрочной основе и способствовать мерам по увеличению доверия в регионе и по разрядке.

235. Система Устава Организации Объединенных Наций разработана таким образом, что она не может эффективно функционировать без существенного доверия, сотрудничества и единства цели в деле поддержания международного мира и безопасности между государствами в целом и, прежде всего, между постоянными членами Совета Безопасности. На последних государствах, вместе с другими, имеющими существенное военное значение, государствами, лежит основная ответственность за процесс разоружения. Для содействия процессу разоружения и для

/...

обеспечения эффективного функционирования Совета Безопасности особенно важно установить более постоянное сотрудничество между Советским Союзом и Соединенными Штатами. Таким образом, особенную важность приобретает содействие разрядке и сотрудничеству в целом и решительные усилия по урегулированию разногласий и споров между этими государствами. Сама трудность достижения этой цели вновь подчеркивает важность подхода к проблеме обеспечения международного мира и безопасности параллельно по всем этим различным путям. Она также указывает на то, что в то время как на сохранение мира и безопасности во всем мире, а также на прогресс в области разоружения большое влияние оказывает развитие отношений между основными державами, перед всеми странами стоит важная задача, заключающаяся в стремлении содействовать достижению этих целей.

236. Даже в условиях сотрудничества и разрядки между государствами будут оставаться некоторые основные политические и другие различия. Важно сдерживать их посредством развития и использования более эффективных процедур для мирного урегулирования споров в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и посредством выработки и неуклонного соблюдения принципов международного поведения в отношениях между государствами. В конечном счете только последовательное соблюдение всеми государствами таких принципов обеспечило бы создание прочной базы для продолжительного процесса разрядки, широкого разоружения и долговременной международной безопасности. На протяжении многих лет Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций вырабатывала такие принципы в соответствующих резолюциях и декларациях. Такие резолюции и декларации являются ценным выражением политической воли государств действовать соответственно им в международных отношениях. Однако их полный потенциал как средство развития международного законопорядка не реализуется, если только они не обращены, как подобает, в признанные нормы международного права. Такие нормы должны, где это возможно, включать процедуры по урегулированию споров, которые могут возникнуть в результате осуществления условий таких соглашений и договоров.

237. По всем этим вопросам, которые, взятые вместе, покрывают основные аспекты проблемы взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью, в этом исследовании была предпринята попытка найти общую основу между перспективами и замыслами, которые часто существенно отличаются друг от друга. Ряд специальных выводов и рекомендаций был сделан в предыдущих главах. Среди них наиболее насущной является необходимость прекратить гонку вооружений и, в частности, предотвратить новый виток гонки вооружений, который имел бы крайне пагубные последствия для международного мира и безопасности.

/...

238. Взаимосвязь, рассматриваемая в этом докладе, составляет самую сердцевину проблем разоружения, мира и безопасности. Существование и решающее значение такой взаимосвязи отмечались часто, но, за исключением доклада, представленного Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее на ее десятой специальной сессии (A/S-10/7), они не подвергались какому-либо систематическому анализу. В частности, во время подготовки этого доклада возник ряд вопросов, относящихся к разоружению и переговорам по разоружению, укреплению международной безопасности и должному пониманию отдельных статей Устава Организации Объединенных Наций. Некоторые из этих вопросов, возможно, заслуживают дальнейшего обсуждения в приемлемых рамках I7/.

I7/ Оговорки, сделанные послом Зеноном Россидесом в отношении данного исследования как не отражающего должным образом содержание исследования, а также его замечания и заявление в этой связи см. в стенографическом отчете о заседании Первого комитета от 19 ноября 1981 года.

/...

ПРИЛОЖЕНИЕ

Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях а/

Государства-участники,

Подтверждая свою приверженность миру, безопасности и справедливости и процессу развития дружественных отношений и сотрудничества,

Признавая, что эта приверженность, отражающая интересы и чаяния народов, воплощает для каждого государства-участника ответственность сейчас и в будущем, повысившуюся в результате опыта прошлого,

Подтверждая, в соответствии с их членством в Организации Объединенных Наций и в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций, свою полную и активную поддержку Организации Объединенных Наций и повышению ее роли и эффективности в укреплении международного мира, безопасности и справедливости и в содействии решению международных проблем, как и развитию дружественных отношений и сотрудничества между государствами,

Выражая свою общую приверженность принципам, которые изложены ниже и которые находятся в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, а также свою общую волю действовать, в применении этих принципов, в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

Заявляют о своей решимости уважать и применять в отношении каждого из них со всеми другими государствами-участниками, независимо от их политических, экономических и социальных систем, а также их размера, географического положения и уровня экономического развития, следующие принципы, которые все имеют первостепенную важность и которыми они будут руководствоваться во взаимных отношениях:

а/ Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, принятый в Хельсинки в августе 1975 года.

/...

I. Суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету

Государства-участники будут уважать суверенное равенство и своеобразие друг друга, а также все права, присущие их суверенитету и охватываемые им, в число которых входит, в частности, право каждого государства на юридическое равенство, на территориальную целостность, на свободу и политическую независимость. Они будут также уважать право друг друга свободно выбирать и развивать свои политические, социальные, экономические и культурные системы, равно как и право устанавливать свои законы и административные правила.

В рамках международного права все государства-участники имеют равные права и обязанности. Они будут уважать право друг друга определять и осуществлять по своему усмотрению их отношения с другими государствами согласно международному праву и в духе настоящей Декларации. Они считают, что их границы могут изменяться, в соответствии с международным правом, мирным путем и по договоренности. Они имеют также право принадлежать или не принадлежать к международным организациям, быть или не быть участником двусторонних или многосторонних договоров, включая право быть или не быть участником союзных договоров; они также имеют право на нейтралитет.

II. Неприменение силы или угрозы силой

Государства-участники будут воздерживаться в их взаимных, как и вообще в их международных отношениях, от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Организации Объединенных Наций и с настоящей Декларацией. Никакие соображения не могут использоваться для того, чтобы обосновывать обращение к угрозе силой или к ее применению в нарушение этого принципа.

Соответственно, государства-участники будут воздерживаться от любых действий, представляющих собой угрозу силой или прямое или косвенное применение силы против другого государства-участника. Равным образом они будут воздерживаться от всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника к отказу от полного осуществления его суверенных прав. Равным образом они будут также воздерживаться в их взаимных отношениях от любых актов репрессалий с помощью силы.

Никакое такое применение силы или угрозы силой не будет использоваться как средство урегулирования споров или вопросов, которые могут вызвать споры между ними.

/...

III. Нерушимость границ

Государства-участники рассматривают как нерушимые все границы друг друга, как и границы всех государств в Европе, и поэтому они будут воздерживаться сейчас и в будущем от любых посягательств на эти границы.

Они будут соответственно воздерживаться также от любых требований или действий, направленных на захват и узурпацию части или всей территории любого государства-участника.

IV. Территориальная целостность государств

Государства-участники будут уважать территориальную целостность каждого из государств-участников.

В соответствии с этим они будут воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, против территориальной целостности, политической независимости или единства любого государства-участника и, в частности, от любых таких действий, представляющих собой применение силы или угрозу силой.

Государства-участники будут равным образом воздерживаться от того, чтобы превращать территорию друг друга в объект военной оккупации или других прямых или косвенных мер применения силы в нарушение международного права или в объект приобретения с помощью таких мер или угрозы их осуществления. Никакая оккупация или приобретение такого рода не будет признаваться законной.

V. Мирное урегулирование споров

Государства-участники будут разрешать споры между ними мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность и справедливость.

Они будут добросовестно и в духе сотрудничества прилагать усилия к тому, чтобы в короткий срок прийти к справедливому решению, основанному на международном праве.

В этих целях они будут использовать такие средства, как переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство или иные мирные средства по их собственному выбору, включая любую процедуру урегулирования, согласованную до возникновения споров, в которых они были бы сторонами.

В случае, если стороны в споре не достигнут разрешения спора путем одного из вышеупомянутых мирных средств, они будут продолжать искать взаимно согласованные пути мирного урегулирования спора.

/...

Государства-участники, являющиеся сторонами в споре между ними, как и другие государства-участники, будут воздерживаться от любых действий, которые могут ухудшить положение в такой степени, что будет поставлено под угрозу поддержание международного мира и безопасности, и тем самым сделать мирное урегулирование спора более трудным.

VI. Невмешательство во внутренние дела

Государства-участники будут воздерживаться от любого вмешательства, прямого или косвенного, индивидуального или коллективного во внутренние или внешние дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства-участника, независимо от их взаимоотношений.

Они будут, соответственно, воздерживаться от любой формы вооруженного вмешательства или угрозы такого вмешательства против другого государства-участника.

Они будут точно так же при всех обстоятельствах воздерживаться от любого другого акта военного или политического, экономического или другого принуждения, направленного на то, чтобы подчинить своим собственным интересам осуществление другим государством-участником прав, присущих его суверенитету, и таким образом обеспечить себе преимущества любого рода.

Соответственно они будут в том числе воздерживаться от оказания прямой или косвенной помощи террористической деятельности или подрывной или другой деятельности, направленной на насильственное свержение режима другого государства-участника.

VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений

Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Они будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.

В этих рамках государства-участники будут признавать и уважать свободу личности исповедовать, единолично или совместно с другими, религию или веру, действуя согласно велению собственной совести.

/...

Государства-участники, на чьей территории имеются национальные меньшинства, будут уважать право лиц, принадлежащих к таким меньшинствам, на равенство перед законом, будут предоставлять им полную возможность фактического пользования правами человека и основными свободами и будут таким образом защищать их законные интересы в этой области.

Государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод, уважение которых является существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения развития дружественных отношений и сотрудничества между ними, как и между всеми государствами.

Они будут постоянно уважать эти права и свободы в своих взаимных отношениях и будут прилагать усилия, совместно и самостоятельно, включая в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, в целях содействия всеобщему и эффективному уважению их.

Они подтверждают право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними.

В области прав человека и основных свобод государства-участники будут действовать в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека. Они будут также выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая в том числе Международные пакты о правах человека, если они ими связаны.

VIII. Равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой

Государства-участники будут уважать равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой, действуя постоянно в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и соответствующими нормами международного права, включая те, которые относятся к территориальной целостности государств.

Исходя из принципа равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой, все народы всегда имеют право в условиях полной свободы определять, когда и как они желают, свой внутренний и внешний политический статус без вмешательства извне и осуществлять по своему усмотрению свое политическое, экономическое, социальное и культурное развитие.

Государства-участники подтверждают всеобщее значение уважения и эффективного осуществления равноправия и права народов распоряжаться своей судьбой для развития дружественных отношений между ними, как и между всеми государствами; они напоминают также о важности исключения любой формы нарушения этого принципа.

/...

IX. Сотрудничество между государствами

Государства-участники будут развивать свое сотрудничество друг с другом, как и со всеми государствами, во всех областях в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Развивая свое сотрудничество, государства-участники будут придавать особое значение областям, как они определены в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, причем каждый из них будет вносить свой вклад в условиях полного равенства.

Они будут стремиться, развивая свое сотрудничество как равные, содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным и добрососедским отношениям между собой, международному миру, безопасности и справедливости. Они будут равным образом стремиться, развивая свое сотрудничество, повышать благосостояние народов и способствовать превращению в жизнь их чаяний, используя, в частности, выгоды, вытекающие из расширяющегося взаимного ознакомления и из прогресса и достижений в экономической, научной, технической, социальной, культурной и гуманитарной областях. Они будут предпринимать шаги по содействию условиям, благоприятствующим тому, чтобы делать эти выгоды доступными для всех; они будут учитывать интересы всех в сокращении различий в уровнях экономического развития и, в частности, интересы развивающихся стран во всем мире.

Они подтверждают, что правительства, учреждения, организации и люди могут играть соответствующую и положительную роль в содействии достижению этих целей их сотрудничества.

Они будут стремиться, расширяя свое сотрудничество, как это определено выше, развивать более тесные отношения между собой на лучшей и более прочной основе на благо народов.

X. Добросовестное выполнение обязательств по международному праву

Государства-участники будут добросовестно выполнять свои обязательства по международному праву, как те обязательства, которые вытекают из общепризнанных принципов и норм международного права, так и те обязательства, которые вытекают из соответствующих международному праву договоров или других соглашений, участниками которых они являются.

При осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать свои законы и административные правила, они будут соотноситься со своими юридическими обязательствами по международному праву; они будут, кроме того, учитывать должным образом и выполнять положения Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

/...

Государства-участники подтверждают, что в том случае, когда обязательства членов Организации Объединенных Наций по Уставу Организации Объединенных Наций окажутся в противоречии с обязательствами по какому-либо договору или другому международному соглашению, преимущественную силу имеют их обязательства по Уставу, в соответствии со статьей IОЗ Устава Организации Объединенных Наций.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
