

Департамент по политическим вопросам и делам Совета Безопасности
Центр Организации Объединенных Наций по разоружению
Доклад Генерального секретаря

Всеобъемлющее Исследование О Мерах По Укреплению Доверия



Организация Объединенных Наций
Нью-Йорк • 1982

ПРИМЕЧАНИЕ

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации.

A/36/474

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

В продаже под № R.82.IX.3

Цена: 6.00 долл. США

**ДАЖЕ САМЫЙ ДОЛГИЙ ПУТЬ НАЧИНАЕТСЯ
С ПЕРВОГО ШАГА**

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Вступительное слово Генерального секретаря		4
Препроводительное письмо		5
I. ВВЕДЕНИЕ	I-15	7
II. ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ	16-23	10
III. КОНЦЕПЦИЯ МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ	24-59	12
A. Цели	25-37	12
B. Характерные черты	38-44	15
C. Возможности	45-59	17
IV. ЭВОЛЮЦИЯ МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ	60-88	21
A. Заключительный документ десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению	66	22
B. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе ...	67-70	23
C. Венские переговоры о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружений и о сопутствующих мерах в Центральной Европе	71	24
D. Процесс укрепления доверия на различных континентах	72-84	25
E. Меры по укреплению доверия, предусмотренные в двусторонних соглашениях	85-88	28
IV. ПРИНЦИПЫ	89-98	30
VI. ПОДХОД	99-123	33
A. Региональный, межрегиональный, международный и глобальный	99-114	33
B. Методы осуществления	115-123	36

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
VII. ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МЕР, КОТОРЫЕ МОГУТ СОДЕЙСТВОВАТЬ УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ	I24-I36	39
А. Меры по укреплению доверия с особым упором на военные аспекты и аспекты безопасности	I28	39
В. Конкретные меры по укреплению доверия, по которым не было консенсуса	I29-I34	41
С. Мероприятия и меры, связанные в основном с политическими, экономическими и социальными вопросами	135-136	43
VIII. РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	137-156	45
А. Организация Объединенные Наций и укрепление доверия	I37-I44	45
В. Органы и другие подразделения Организации Объединенных Наций	I45-I51	47
С. Специализированные учреждения	I52-I53	48
D. Прочие виды деятельности	I54-I56	49
IX. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	I57-I75	50

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

1. Прилагаемое исследование было подготовлено Группой правительственных экспертов, которые были назначены Генеральным секретарем для оказания ему помощи в проведении всеобъемлющего исследования по мерам укрепления доверия в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 3 резолюции 34/87 В Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1979 года.
2. Меры по укреплению доверия направлены на укрепление международного мира и безопасности и создание климата доверия и международного сотрудничества между государствами для содействия прогрессу в области разоружения. Важная роль мер по укреплению доверия признана в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению. В пункте 93 Заключительного документа подчеркивается необходимость принятия мер и проведения политики укрепления международного мира и безопасности и создания атмосферы доверия между государствами для содействия процессу разоружения.
3. Как отмечают эксперты, настоящее исследование представляет собой первую попытку уточнить и развить концепцию мер по укреплению доверия в глобальном контексте. Эксперты выразили надежду, что доклад может быть полезным правительствам, желающим ввести и осуществить меры по укреплению доверия в своих соответствующих регионах. Доклад может также содействовать пропаганде среди общественности исключительно важного значения процесса укрепления доверия для поддержания международного мира и безопасности в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

14 августа 1981 года

Сэр,

Имею честь настоящим препроводить единодушно одобренный доклад Группы правительственных экспертов по мерам укрепления доверия. Группа была назначена Вами во исполнение резолюции 34/87 В Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1979 года.

Вами были назначены следующие эксперты:

Г-н Леопольдо Бенитес
Посол, Эквадор

Г-н Фрэнк Боатен
Посол, Гана

Г-жа Бусба Буннаг
Второй секретарь, Таиланд (на первую сессию)

Г-н Прача Гунакасем
Посол, Таиланд
(на вторую и последующие сессии)

Г-н О.Н. Быков
Заместитель директора Института мировой экономики
и международных отношений,
Союз Советских Социалистических Республик

Г-н Франц Цеска
Директор, Федеральное министерство иностранных дел,
Австрия
(на первую и вторую сессии)

Г-н Ганц-Георг Рудофский
Директор, Федеральное министерство иностранных дел,
Австрия
(на третью и четвертую сессии)

Г-н Чарльз С. Флауэрри
Посол, Соединенные Штаты Америки

Его Превосходительству
г-ну Курту Вальдхайму
Генеральному секретарю Организации
Объединенных Наций
Нью-Йорк

Г-н Йон Николаэ
Советник, министерство иностранных дел, Румыния

Г-н Каманда Ва Каманда
Посол, Заир

Г-н Нобумаса Охта
Старший сотрудник, Агентство обороны, Япония

Г-н Уго Палма
Посол, Перу

Г-н Герхард Пфейфер
Посол, Федеративная Республика Германии

Г-н Эско Рахьякоски
Посол, Финляндия

Г-н П.М. Робертс
Посол, Канада

Полковник Милан Стембера
Федеральное министерство национальной обороны,
Чехословакия

Исследование было подготовлено в период с апреля 1980 года по август 1981 года, в течение которого Группа провела четыре сессии: с 8 апреля по 11 апреля 1980 года в Женеве, с 29 июля по 1 августа 1980 года и с 26 мая по 5 июня 1981 года в Нью-Йорке и с 3 августа по 14 августа 1981 года в Женеве.

На второй и третьей сессиях г-н Нельсон Думеви принял участие в качестве эксперта от Ганы и г-н Давид Клинард принял участие в качестве эксперта от Соединенных Штатов Америки.

Члены Группы правительственных экспертов желают выразить свою признательность за помощь, которая была им оказана сотрудниками Секретариата Организации Объединенных Наций. В частности, они хотят выразить благодарность г-ну Матсу Марлингу из министерства иностранных дел Швеции, который выступал в роли консультанта Группы, и г-же Амаде Сегарра из Центра Организации Объединенных Наций по разоружению, которая являлась секретарем Группы.

Группа правительственных экспертов поручила мне, как ее Председателю, представить Вам от ее имени это исследование, которое было единодушно одобрено.

Примите, сэр, заверения в моем высочайшем уважении.

Герхард ПФЕЙФЕР,
Председатель
Группы правительственных экспертов
по мерам укрепления доверия

ГЛАВА I

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей тридцать третьей сессии Генеральная Ассамблея приняла по пункту, озаглавленному "Всеобщее и полное разоружение", резолюцию 33/91 В от 16 декабря 1978 года, в которой рекомендовалось рассмотреть вопрос о мерах по укреплению доверия и предлагалось всем государствам информировать Генерального секретаря об их мнениях и опыте в отношении мер по укреплению доверия.
2. В соответствии с вышеупомянутой резолюцией Генеральный секретарь препроводил Генеральной Ассамблее ответы, полученные от 30 государств (A/34/416 и Add.1-3 и A/35/397).
3. На своей тридцать четвертой сессии Генеральная Ассамблея в резолюции 34/87 В от 11 декабря 1979 года подтвердила свое убеждение в том, что принятие обязательств в отношении мер по укреплению доверия могло бы способствовать укреплению безопасности государств, и приняла к сведению мнения, представленные государствами-членами. Генеральная Ассамблея постановила далее провести всеобъемлющее исследование о мерах по укреплению доверия и поручила Генеральному секретарю провести это исследование с помощью группы квалифицированных правительственных экспертов, назначенных им на основе справедливого географического распределения, и представить его Ассамблее на ее тридцать шестой сессии.
4. Полномочия для подготовки исследования были сформулированы в резолюции 34/87 В, которая гласит:

"Генеральная Ассамблея,

ссылаясь на свою резолюцию 33/91 В от 16 декабря 1978 года о мерах по созданию атмосферы доверия,

желая устранить источники напряженности мирными средствами и тем самым внести вклад в укрепление мира и безопасности в мире,

вновь подчеркивая важность заявления, содержащегося в пункте 93 Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, о том, что для содействия процессу разоружения необходимо принимать меры и проводить политику укрепления международного мира и безопасности и создания атмосферы доверия между государствами в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

признавая необходимость и настоятельный характер первых шагов по уменьшению опасности вооруженных конфликтов, возникающих в результате неправильного понимания или неправильного толкования военной деятельности,

подтверждая свое убеждение в том, что принятие обязательств в отношении мер по созданию атмосферы доверия могло бы способствовать укреплению безопасности государств,

сознавая, что существуют ситуации, присущие отдельным регионам, которые оказывают воздействие на характер мер по укреплению доверия, возможных в этих регионах,

будучи убеждена в том, что Организация Объединенных Наций в соответствии с Уставом может играть важную роль в создании условий, благоприятных для рассмотрения мер по созданию атмосферы доверия,

признавая, что минимум доверия между государствами в регионе облегчил бы разработку мер по созданию атмосферы доверия,

принимая во внимание мнения и опыт государств-членов, представленные Генеральному секретарю в соответствии с пунктом 2 резолюции 33/91 В,

1. рекомендует всем государствам продолжать рассматривать шаги в отношении принятия конкретных мер по созданию атмосферы доверия с учетом конкретных обстоятельств и потребностей каждого региона;

2. постановляет провести всеобъемлющее исследование о мерах по созданию атмосферы доверия с учетом ответов, полученных Генеральным секретарем, и соответствующих заявлений, сделанных на тридцать четвертой сессии Генеральной Ассамблеи;

3. поручает Генеральному секретарю провести это исследование с помощью группы квалифицированных правительственных экспертов, назначенных им на основе справедливого географического распределения, и представить его Генеральной Ассамблее на ее тридцать шестой сессии;

4. просит Генерального секретаря представить доклад о ходе работы этой группы правительственных экспертов Генеральной Ассамблее на ее тридцать пятой сессии;

5. предлагает государствам, которые еще не сделали этого, ответить на запрос Генерального секретаря в соответствии с пунктом 2 резолюции 33/91 В и ознакомить группу экспертов со своими мнениями и опытом через посредство Генерального секретаря;

6. постановляет включить в предварительную повестку дня своей тридцать пятой сессии пункт "Меры по созданию атмосферы доверия".

5. В главе II настоящего исследования рассматривается нынешнее международное положение, а также шаги, которые могли бы быть предприняты в будущем в отношении мер по укреплению доверия. В ней подчеркивается, что в целях облегчения процесса контроля над вооружениями и разоружения необходимо принимать меры и проводить политику по укреплению международного мира и безопасности и укреплению доверия между государствами в соответствии с целями и принципами Организации Объединенных Наций.
6. В главе III в общих чертах излагаются цели мер по укреплению доверия, а также характер этих мер и существующие для них возможности.
7. В главе IV содержится исторический обзор разработанных или осуществленных на сегодняшний день мер по укреплению доверия и описание процесса укрепления доверия в различных частях мира.
8. В главе V излагаются принципы, в соответствии с которыми должны устанавливаться и в дальнейшем разрабатываться меры по укреплению доверия.
9. В главе VI рассматриваются различные подходы к проведению переговоров о конкретных мерах по укреплению доверия и к последующему их осуществлению. В этой главе подчеркивается, что конкретные меры по укреплению доверия должны рассматриваться с учетом особых условий и предъявляемых требований в различных регионах мира и в связи с требованиями, предъявляемыми государствами этих регионов в отношении обеспечения безопасности.
10. В главе VII перечислены различные сферы осуществления мер по укреплению доверия и приводятся некоторые примеры, которые, в зависимости от существующих обстоятельств, могут быть учтены государствами в процессе переговоров и принятия решений относительно конкретных мер по созданию и укреплению атмосферы доверия в своих регионах и во всем мире.
11. В главе VIII рассматривается роль, которую должна играть Организация Объединенных Наций в процессе определения и поощрения осуществления мер по укреплению доверия.
12. В главе IX обобщаются выводы Группы экспертов и содержатся рекомендации о путях дальнейшего развития процесса укрепления доверия.
13. Во исполнение своей задачи и в соответствии со своим мандатом Группа рассмотрела мнения правительств, представленные и распространенные в документах A/34/416 и Add.1-3 и A/35/397, а также мнения, выраженные делегациями на тридцать четвертой и тридцать пятой сессиях Генеральной Ассамблеи.
14. На основе рассмотрения этих мнений было решено, что главная задача, поставленная правительствами, заключается в необходимости укрепления международного мира и безопасности и в поощрении создания или укрепления атмосферы доверия между государствами.

15. Рассмотрев нынешнее международное положение и учтя все разнообразие критических ситуаций как результат и источник доверия и недостаточного доверия, Группа признала, что международное доверие невозможно достичь исключительно путем создания атмосферы военного доверия, то есть исключительно с помощью мер в военной области. Однако, учитывая тот факт, что многие государства, ответившие на вопросник Генерального секретаря, подчеркнули важное значение мер по укреплению доверия в военной области, особенно в некоторых регионах, в которых военный фактор имеет неоспоримый приоритет, в настоящем исследовании особое внимание уделяется этим вопросам.

ГЛАВА II

ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

16. За последние годы произошло серьезное ухудшение международных отношений. Значительно усилилась гонка вооружений. По мнению Группы, если эта тенденция сохранится, то международная напряженность будет еще больше усиливаться и над человечеством нависнет непосредственная опасность войны в мировом масштабе. В этой обстановке меры, направленные на укрепление доверия и облегчение ведения переговоров по разоружению, являются еще более неотложными, чем когда-либо ранее.

17. Оценка положения в различных регионах свидетельствует о том, что в некоторых случаях процесс укрепления доверия продолжается, в других случаях атмосфера доверия является еще относительно недостаточной или вообще отсутствует, а в некоторых случаях существуют отношения конфронтации, сопровождаемые накоплением значительных запасов оружия и характеризующиеся военными приготовлениями, что требует принятия срочных мер для начала процесса укрепления доверия, осуществлять которые следует поэтапно.

18. Эта оценка, а также мнения, выраженные многими правительствами, указывают на то, что в различных регионах или даже внутри одного и того же региона причины недоверия могут быть различными. Эти причины определяются целым комплексом исторических, географических, стратегических, политических, экономических, социальных и других факторов. Эти факторы непосредственно связаны с определенными представлениями об угрозе, которые являются дополнительным фактором психологического характера. Как указывали некоторые правительства, отсутствие доверия может также проявляться между государствами, которые не являются соседями.

19. Проведенная оценка и мнения, высказанные правительствами, свидетельствуют также о том, что атмосфера доверия является результатом динамического процесса, в основе которого лежит опыт прошлого, современные представления и прогнозы на будущее и на который оказывает влияние значительное число факторов. Являясь результатом сложных взаимоотношений, атмосфера доверия особенно восприимчива к поведению государств. Непременным условием укрепления доверия является строгое соблюдение принципов Устава Организации Объединенных Наций и других соответствующих документов международного права.

20. Об этом также говорилось в ответах, переданных Генеральному секретарю в соответствии с резолюцией 33/91 В Генеральной Ассамблее, и в соответствующих заявлениях на Генеральной Ассамблее. В ряде этих ответов и заявлений был сделан особый упор на право и обязанность каждого государства обеспечивать собственную безопасность и одновременно подчеркивалось, что во взаимозависимом мире ни одно государство не может обеспечить свою безопасность обособленно и что оно всегда должно учитывать интересы безопасности других стран.

21. Действия, убеждающие государства в том, что их права и интересы соблюдаются, могли бы создать атмосферу доверия в самом широком смысле; однако действия, которые могут угрожать их правам и интересам, приведут к недоверию и опасениям и могут в конечном счете, при некоторых обстоятельствах, привести к вооруженному конфликту. Поэтому атмосфера международного доверия не может быть создана только при помощи создания военного доверия.

22. Подобно безопасности, атмосфера доверия является результатом воздействия многих факторов как военного, так и невоенного характера. Следовательно, атмосфера доверия или ее отсутствие не могут основываться на одной и той же совокупности факторов для всех государств и при всех обстоятельствах. В связи с этим следует вновь напомнить о позиции целого ряда правительств из различных регионов, которые особо подчеркивали необходимость укрепления доверия в политической, экономической и социальной областях. Однако, как показал анализ, основная часть предложений относится к военной области. Таким образом, эти предложения свидетельствуют о том, что правительства уделяют вопросу безопасности первоочередное внимание, и поэтому в настоящем исследовании они были рассмотрены и проанализированы наиболее тщательно.

23. Группа выражает надежду, что Организация Объединенных Наций, опираясь на результаты данного исследования, сможет расширить свои возможности и уделить невоенным подходам к созданию атмосферы доверия больше внимания, чем это удалось сделать в настоящем исследовании.

ГЛАВА III

КОНЦЕПЦИЯ МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ

24. Пытаясь точнее определить и сформулировать концепцию мер по укреплению доверия в рамках мандата группы, разработанного Первым комитетом Генеральной Ассамблеи и основанного на программе действий, принятой десятой специальной сессией Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению (резолюция S-10/2 Генеральной Ассамблеи, раздел III), Группа приняла решение об избрании функционального подхода. Вместо того, чтобы исходить из какого-то заранее определенного понятия мер по укреплению доверия, считалось более уместным определить в качестве первого шага цели, которые будут и должны быть достигнуты в результате осуществления мер по укреплению доверия. После проведения необходимого уточнения целей мер по укреплению доверия в данном исследовании была сделана попытка определить черты, которыми должны обладать такие меры, для того чтобы способствовать достижению поставленных целей. И наконец, будут указаны возможности для перехода к осуществлению и укреплению процесса укрепления доверия.

А. Цели

25. Как единодушно отмечалось в ответах государств-участников Генеральному секретарю, конечная цель мер по укреплению доверия заключается в укреплении международного мира и безопасности и в оказании содействия укреплению доверия и взаимопонимания между странами, что создаст и улучшит условия для плодотворного международного сотрудничества. Иными словами, цель мер по укреплению доверия заключается в содействии ослаблению и в отдельных случаях даже устранению причин недоверия, опасений, напряженности и враждебности, являющихся важными факторами продолжающегося международного наращивания вооружений в различных регионах и в конечном счете во всем мире. Второй целью является укрепление доверия в тех областях, где оно уже существует.

26. Меры по укреплению доверия должны облегчать процесс контроля над вооружениями и переговоров по разоружению, включая проверку; облегчать урегулирование международных споров и конфликтов; облегчать укрепление безопасности государств, расположенных по соседству или нет.

27. Меры, направленные на достижение этих целей, будут способствовать рационализации и повышению стабильности международных отношений и препятствовать применению военной силы или угрозы ее применения в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций наряду с укреплением безопасности государств. При этом они будут способствовать созданию политического и психологического климата, в котором стимул к гонке вооружений ослабнет, а значение военного элемента будет постепенно уменьшаться и в конечном счете будет сведено на нет.

Таким образом, меры по укреплению доверия будут способствовать достижению реального прогресса в проходящих и новых переговорах по ограничению и сокращению вооружений и вооруженных сил, нацеленных в конечном счете на всеобщее и полное разоружение под эффективным международным контролем.

28. Хотя очевидно, что в каждом регионе существуют свои причины, определяющиеся различными социальными, политическими, экономическими, географическими и историческими факторами и опытом, от которых зависит положение в области безопасности в каждом конкретном регионе, Группа сочла возможным выявить главные причины, почти неизбежно ведущие к отсутствию безопасности, ощущению угрозы и отсутствию взаимного доверия и усиливающие международную гонку вооружений. Видное место среди причин возникновения недоверия занимает отсутствие надежной информации о военной деятельности других государств и по другим вопросам, связанным с взаимной безопасностью. Дестабилизация в результате недостаточного знания противостоящих военных сил часто усугубляется объективными заблуждениями и проистекающим отсюда недоверием в отношении намерений государств.

29. Поэтому одной из основных целей мер по укреплению доверия должно являться ослабление действия факторов опасений и домыслов с целью достижения более точной и надежной взаимной оценки военной деятельности и других вопросов, связанных с взаимной безопасностью, поскольку эти факторы могут вызвать опасения сторон и увеличить опасность конфликта.

30. По общему мнению, помимо облегчения распространения соответствующей информации и обмена ею, следует также поощрять и содействовать поддержанию регулярных личных контактов на всех уровнях принятия политических и военных решений с целью улучшения понимания взаимных проблем и укрепления сотрудничества в области связи по вопросам безопасности. Само собой разумеется, что в периоды кризисов все меры, способствующие активизации контактов и обмену информацией, приобретают особенно большое значение.

31. Меры по укреплению доверия могут также служить цели облегчения проверки выполнения соглашений в области контроля над вооружениями и в области разоружения. Конечно, надлежащая проверка сама по себе способствует созданию атмосферы доверия. Однако меры по укреплению доверия не могут подменить сами меры по проверке, которые являются неотъемлемым элементом мер в области контроля над вооружениями и разоружения.

32. Даже в случаях, когда имеется значительное количество информации, может сохраняться некоторый элемент непредсказуемости и риска. Несмотря на весьма достоверные данные об особенностях и параметрах военных маневров, например об их масштабах, районе проведения и их предполагаемых целях, в некоторых случаях все же могут оставаться

сомнения и подозрения относительно возможности внезапного использования таких маневров, связанных с наращиванием сил, для совершения неожиданного нападения. Аналогичные опасения могут возникать в связи с учебными тревогами в рамках обычной повседневной военной деятельности в мирное время, необходимой для поддержания надежного оборонного потенциала.

33. Опасения и чувство неуверенности, связанные с крупной повседневной военной деятельностью, могут быть значительно ослаблены, если государства договорятся о расширении сферы и области применения мер по укреплению доверия, которые будут с возможно большей степенью надежности свидетельствовать об их мирных намерениях. Любые серьезные отклонения от согласованных таким образом форм поведения будут тогда красноречиво свидетельствовать о подозрительных намерениях. Значение таких форм поведения будет тем больше, чем теснее они будут связаны с характером конкретной военной угрозы, воспринимаемой в качестве главной причины озабоченности в конкретном регионе в конкретное время.

34. Если меры по укреплению доверия будут таким образом соответствовать представлениям о конкретных угрозах в конкретном регионе, потенциальному противнику, возможно, будет труднее соблюдать соответствующие меры по укреплению доверия и одновременно совершить эффективное нападение. Поэтому несоблюдение условий той или иной меры по укреплению доверия может служить предупреждением о возможном внезапном нападении. Таким образом, меры по укреплению доверия могут выполнять функцию сдерживающих барьеров на пути принятия политических решений об использовании военной силы в нарушение правил межгосударственного поведения, в частности целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

35. В определенных условиях можно будет сделать следующий шаг и договориться о мерах по укреплению доверия, предусматривающих наложение определенных ограничений на имеющиеся у сторон возможные выборы в военной области. Хотя общие военные потенциалы стран затронуты не будут, цель таких ограничений должна заключаться в обеспечении того, чтобы существующие потенциалы не могли использоваться в агрессивных целях. Такие взаимные ограничения могли бы, например, включать ограничения военной деятельности, в том числе меры по контролю. Таким образом, меры по укреплению доверия могли бы повысить убедительность неагрессивных намерений и ослабить чувство военной уязвимости.

36. Однако меры по укреплению доверия не могут подменить меры, непосредственно направленные на ограничение и сокращение военных потенциалов. Неправильное понимание мер по укреплению доверия в качестве замены для мер в области разоружения не только привело бы к переоценке их положительного потенциала, но и могло бы создать опасность

их использования в качестве предлога для отказа от достижения подлинного прогресса в области контроля над вооружениями и разоружением или даже для узаконения продолжающейся гонки вооружений.

37. Как видно из вышесказанного, по широкому кругу вопросов, касающихся мер и подходов к процессу укрепления доверия, мнения совпадали, но по одному важному вопросу наметились расхождения в подходах. В принципе все эксперты признавали необходимость обмена информацией о военной деятельности государств и о вопросах, относящихся к взаимной безопасности, однако существовали различия во мнениях относительно степени открытости, необходимой для создания атмосферы доверия (см. также главу VII).

В. Характерные черты

38. Придерживаясь функционального подхода, в соответствии с которым меры по укреплению доверия должны обладать чертами, способствующими достижению перечисленных выше целей, Группа уделила особое внимание следующим аспектам.

39. Создание основы для доверия и ее расширение может быть осуществлено лишь в результате динамического процесса постепенного принятия конкретных мер в рамках соответствующей политики и международных соглашений. Учитывая, что по своему характеру укрепление доверия является процессом, в ходе которого каждая предыдущая мера становится основой для принятия дальнейших мер, которые постепенно и по нарастающей усиливают и укрепляют доверие, государства должны на каждом этапе иметь возможность измерять и оценивать достигнутые результаты. Это подразумевает, что ни заявления о намерениях, ни повторение общепризнанных принципов, ни одни только обещания действовать определенным образом в будущем (например, в случае вооруженных конфликтов) не удовлетворяют требованиям устранения чувства опасности и подозрительности. Доверие может быть основано лишь на конкретных действиях, поддающихся анализу и оценке. Позитивный опыт, являющийся важнейшей предпосылкой роста доверия, накапливается лишь в результате действий, а не обещаний.

40. Таким образом, одна из основных характерных черт мер по укреплению доверия должна заключаться в практической реализации таких общепризнанных принципов, как отказ от применения или угрозы применения военной силы в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций в результате принятия конкретных, целенаправленных и поддающихся проверке мер. Как указывалось выше, эффективность конкретной меры по укреплению доверия будет тем выше, чем больше она соответствует конкретной оценке угрозы или обстановки доверия в данной ситуации. Если принимаемая мера не связана с этими элементами опасности, расцениваемыми как наиболее серьезные, или связана с ними отдаленно, она не только будет иметь сомнительную пользу, но может также дискредитировать значение концепции мер по укреплению доверия как чисто

"косметических" и может быть даже использована как оправдание отсутствия прогресса в области разоружения. Поэтому необходимо подчеркнуть, что для того, чтобы меры по укреплению доверия могли достичь своих целей, они должны способствовать укреплению безопасности государств или устранению проблем в области безопасности, которые вызывают озабоченность в данном регионе.

41. Безусловно, заблуждения и предрассудки, сформировавшиеся, возможно, на протяжении длительного периода времени, не могут быть устранены в результате одноразового применения какой-либо меры по укреплению доверия. Государство может показать, что его стремление к укреплению доверия является серьезным и надежным – без чего процесс укрепления доверия не будет успешным – лишь в результате непрерывного, постоянного и полного осуществления мер и политики по укреплению доверия. Поэтому эти элементы являются еще одной важной чертой процесса укрепления доверия.

42. Поскольку государства должны иметь, с одной стороны, абсолютно четкое представление о специфике мер по укреплению доверия и должном порядке их осуществления и поскольку, с другой стороны, они должны обладать меркой для надежной оценки того, в каком объеме и в какой степени другие государства, участвующие в соглашении, осуществляют меры по укреплению доверия, крайне важно как можно более точно и ясно определить параметры разработанных мер по укреплению доверия.

43. В пользу установления четких параметров могут быть выдвинуты еще два соображения. Меры по укреплению доверия могут обеспечить желаемые стабилизирующие результаты и способствовать прогрессу в области разоружения только в том случае, если они не сокращают, а увеличивают безопасность государства. Поэтому для сохранения и укрепления безопасности государств крайне важно соблюдать равенство и равновесие между участниками процесса. Что касается мер по укреплению доверия, то для достижения этих целей требуется единообразное выполнение со стороны всех государств, одобрявших определенную меру. Вполне очевидно, что в случае отсутствия четко сформулированных критериев осуществления будет крайне трудно или даже невозможно достичь необходимого единообразия. Поэтому неспособность уточнить должным образом параметры мер по укреплению доверия повлечет за собой возникновение угрозы для безопасности государств в результате нарушения равенства и равновесия.

44. Рациональность и стабильность международных отношений как главные черты мер по укреплению доверия значительно возрастут, если субъективные факторы, которыми могут быть вызваны заблуждения и которые в любом случае подвержены неожиданным изменениям, будут в конечном счете заменены объективными элементами, иными словами, если на смену предположениям придет знание.

С. Возможности

45. Меры по укреплению доверия как средство снижения напряженности и укрепления международной безопасности и стабильности особенно необходимы государствам, которые имеют крупные военные потенциалы и проводят противоположную политику. Поскольку к числу главных целей мер по укреплению доверия относится преодоление кризисных ситуаций и конфликтов, государства должны рассматривать любую, даже весьма скромную возможность разработки и осуществления мер по укреплению доверия. Это желательно не только в периоды позитивных политических тенденций, когда внутренние и внешние политические условия особенно благоприятствуют внедрению и расширению мер по укреплению доверия, но также и особенно в условиях кризиса, когда надлежащие меры по укреплению доверия, как, например, установление линии прямой связи, могут иметь важное стабилизирующее воздействие и способствовать содействию существовавшим инструментам урегулирования международных кризисов.

46. Несмотря на то, что группа полностью отдает себе отчет в трудностях укрепления доверия между противниками в условиях конфликта, она считает, что меры по укреплению доверия должны осуществляться не только между государствами, между которыми уже существует определенная основа доверия. В противном случае не было бы возможности содействовать урегулированию конфликтов при помощи важного и ориентированного на обеспечение безопасности средства, и это, напротив, способствовало бы увековечению таких конфликтов.

47. Конечная цель мер по укреплению доверия — это, действительно, само доверие, содействующее укреплению безопасности государств, однако его не следует выдвигать в качестве предварительного условия для осуществления процесса укрепления доверия. С другой стороны, важное значение имеет укрепление уже существующих мер по укреплению доверия между государствами, которые имеют хорошие отношения, с тем чтобы еще более улучшить взаимопонимание и доверие.

48. Поэтому следующие ниже соображения о конкретных условиях, в которых может быть начато осуществление или развитие мер по укреплению доверия, не должны рассматриваться как исчерпывающие. В частности, в намерения группы не входило выделение каких-то конкретных возможностей в ущерб остальным. Напротив, группа хочет подчеркнуть, что государствам следует прилагать усилия для плодотворного использования концепции мер по укреплению доверия в любых условиях и изучать любые возможности для принятия мер по укреплению доверия, достаточных и целесообразных для устранения опасений и недоверия.

49. Одна важная возможность для осуществления мер по укреплению доверия может быть связана с совместными усилиями по предотвращению и сдерживанию международных конфликтов. Эти меры могут значительно способствовать расширению возможностей в области эффективного

урегулирования международных кризисов. Однако это предполагает прежде всего, что связь и контакты между участниками конфликта никогда не прекращаются, а, наоборот, расширяются. В результате повышения предсказуемости политического и военного поведения участников конфликта эти меры могут способствовать снижению опасности возникновения острых кризисов и предотвратить выход конфликтов из-под контроля и их эскалацию в результате подозрительности и плохого взаимопонимания.

50. В этой связи особо благоприятная возможность может возникнуть при введении сил по поддержанию мира в какой-либо район, если об этом будет достигнута договоренность. Многочисленные мероприятия, которые должны быть предусмотрены в мандате сил по поддержанию мира, являются в подлинном смысле мерами по укреплению доверия. Учитывая конкретные условия, может быть полезно дополнить соглашение о поддержании мира дополнительными мерами по укреплению доверия. В случае, если это затруднит и без того сложный процесс переговоров, для дальнейшего улучшения положения и осуществления шагов по установлению мира было бы весьма полезно заявление о политических намерениях, предусматривающее осуществление в дальнейшем мер по укреплению доверия после того, как силы по поддержанию мира приступят к исполнению своих задач. В этих условиях сторонам следует как можно раньше предусмотреть создание надлежащего механизма, основанного на соответствующем мандате.

51. Третья возможность для достижения соглашений о конкретных мерах по укреплению доверия может возникнуть после прекращения военных действий между государствами. Любое мероприятие, направленное на прекращение военных действий, уже будет подразумевать определенную долю мер по укреплению доверия. В них в дальнейшем могут быть включены конкретные мероприятия, как это делалось ранее в соглашениях, заключавшихся в конце войн. Подобные меры могут быть найдены во многих соглашениях, заключавшихся в прошлом. В случае, если государства пожелают быстро достичь реально выполнимого соглашения о прекращении военных действий, не включая в переговоры обсуждение мер по укреплению доверия, политическое заявление о намерении рассмотреть этот вопрос на более позднем этапе могло бы представлять важный шаг вперед и улучшить договоренности о прекращении огня.

52. Переговоры об ограничении и сокращении вооружений могут дать другую выгодную возможность для осуществления мер по укреплению доверия. Некоторые меры по укреплению доверия могут в этой связи быть включены в текст самого соглашения. Примером могут служить так называемые "сопутствующие меры", обсуждавшиеся в рамках венских переговоров о взаимном сокращении вооруженных сил, вооружений и о сопутствующих мерах в Центральной Европе. Другие меры по укреплению доверия могут носить дополнительный характер в отношении соглашения о контроле над вооружениями. Оба типа мер могут оказать положительное воздействие на способность сторон достичь целей соответствующих

переговоров и соглашений путем создания обстановки сотрудничества и взаимопонимания, облегчения мер проверки и обеспечения надежного и заслуживающего доверия осуществления.

53. Кроме того, конференции по рассмотрению действия существующих соглашений об ограничении вооружений могут стать поводом для укрепления таких соглашений путем разработки мер по укреплению доверия. Такие согласованные меры могут быть включены в заключительный документ подобных конференций без внесения в договор официальных поправок.

54. Дополнительные возможности могут возникнуть в связи с соглашениями между государствами о сотрудничестве в других сферах межгосударственных отношений. Хорошим примером являются меры по укреплению доверия, предусмотренные в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, которое состоялось в Хельсинки в 1975 году. В ходе предварительных переговоров в рамках подготовки к Совещанию, состоявшихся в начале 70-х годов, участники договорились о том, что сбалансированный подход должен включать в дополнение к политическим, экономическим, культурным и гуманитарным вопросам военные меры. Желательно, чтобы на второй встрече по выполнению Хельсинских договоренностей в Мадриде, которая началась в 1980 году, успешными оказались усилия к тому, чтобы меры по укреплению доверия применительно ко всей Европе могли стать предметом переговоров в рамках Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе.

55. Ничто не препятствует государствам в других регионах включить вопрос о мерах по укреплению доверия в любую повестку переговоров о сотрудничестве между ними.

56. Кроме того, меры по укреплению доверия или по крайней мере заявление о намерении разрабатывать их в будущем можно было бы включить в любое другое политическое заявление о целях, разделяемых двумя или более государствами. Декларация Аякуче (см. А/10044, приложение) является наглядным примером такой возможности, и аналогичные заявления вполне можно было бы сделать при обнародовании коммюнике или других документов, согласованных государствами региона.

57. Возможности по укреплению доверия могут также возникать при осуществлении совместных проектов развития, особенно в пограничных районах.

58. Крайне важно, чтобы заявления о намерениях и декларации, которые сами по себе не содержат обязательства об осуществлении конкретных и поддающихся оценке мер и потому являются только подготовительным шагом на пути осуществления мер по укреплению доверия, были дополнены и конкретизированы переговорами о четко определенных осуществимых мерах. В противном случае процесс становится иллюзорным или даже приводит к обратным результатам. Признается также, что

к укреплению доверия явно могут привести соглашения по различным темам, и поэтому меры по укреплению доверия могут быть частью таких соглашений.

59. Как подчеркивалось выше, эти указанные Группой конкретные возможности установления мер доверия не исключают друг друга и не являются исчерпывающими. Безусловно, не все эти возможности возникают во всех районах мира, и в некоторых районах характер взаимоотношений может исключать осуществление мер по укреплению доверия в рамках любой из этих категорий, хотя в то же время могут существовать другие категории возможностей. Однако этот ограниченный обзор может оказаться полезным для государств, желающих определить возможности, существующие в их регионе. По-видимому, в определенной степени почти везде могут быть предприняты шаги с целью осуществления мер по укреплению доверия на основе местной практики и опыта, связанных с осуществлением политики в области безопасности.

ГЛАВА IV

ЭВОЛЮЦИЯ МЕР ПО УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ

60. Меры по устранению недоверия и укреплению доверия известны на протяжении веков. В истории есть много примеров символических жестов с целью доказать мирные намерения. Таким образом, значение и важность укрепления доверия имеют многовековую давность. Однако концепция мер по укреплению доверия как компонента международного мира и безопасности возникла относительно недавно. В результате событий после второй мировой войны человечество осознало необходимость установления стабильного мира и двусторонних отношений.

61. В настоящее время широко признается, что процесс укрепления доверия нацелен на всеобъемлющую и широкую сферу отношений между государствами. Каждая страна, чтобы она существовала и развивалась согласно своим чаяниям, должна быть уверена в своей постоянной целостности и суверенитете. По этой причине концепция мер по укреплению доверия, относящихся к вопросам безопасности, представляется полезной для международного сотрудничества.

62. Во второй половине 50-х годов Советский Союз и Соединенные Штаты разработали концепцию в отношении разоружения и контроля над вооружениями, которая характеризовалась новым подходом к такой политике, — поиском частичных мер в области контроля над вооружениями, мер, которые были нацелены на укрепление доверия, необходимого для достижения надежного и прочного мира. После того, как родилась эта концепция мер по укреплению доверия, с середины 50-х годов на различных конференциях и переговорах в области контроля над вооружениями между Соединенными Штатами и Советским Союзом начали выдвигаться предложения о конкретных мерах такого рода. Однако лишь в 1963 году удалось достичь соглашения в отношении первой меры по укреплению доверия, которой стала договоренность относительно установления линии прямой связи ¹/ . Следующий раунд переговоров, связанный с мерами по укреплению доверия, начался в конце 60-х годов и привел к договоренности между Советским Союзом и Соединенными Штатами о конкретных мерах по укреплению доверия в последующих договорах начала 70-х годов.

63. В европейском контексте меры по укреплению доверия были включены в Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, в то время как меры по укреплению доверия в форме так называемых сопутствующих мер все еще рассматриваются на венских переговорах о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружения и о сопутствующих мерах в Центральной Европе.

¹/ Меморандум о договоренности между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки об установлении линии прямой связи (20 июня 1963 года).

64. Что касается глобальных масштабов, то в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, содержится ряд предложений в отношении мер по укреплению доверия. Кроме того, некоторые меры, согласованные в рамках двусторонних и многосторонних договоров в странах третьего мира, могут рассматриваться как усилия, направленные на укрепление доверия между государствами.

65. Эволюция мер по укреплению доверия рассматривается по следующим этапам в контексте различных переговоров или договоров, независимо от того, находятся они все еще на рассмотрении или по ним уже достигнуто соглашение:

- а) Заключительный документ десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященный разоружению;
- б) Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе;
- в) венские переговоры о взаимном сокращении вооруженных сил, вооружений и о сопутствующих мерах в Центральной Европе;
- г) процесс укрепления доверия, проходящий на различных континентах;
- д) меры по укреплению доверия, которые включены в двусторонние соглашения.

А. Заключительный документ десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению

66. В ходе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, были выдвинуты различные предложения, нацеленные на развитие процесса укрепления доверия между государствами. О мерах по укреплению доверия говорится в пункте 93 Заключительного документа. В нем подчеркивается, что для содействия процессу разоружения необходимо принимать меры и проводить политику укрепления международного мира и безопасности и укрепления доверия между государствами. В этом Документе предлагаются следующие меры:

- а) нападения, которые происходят в силу случайностей, неточного расчета или нарушения связи, предотвращаются путем принятия мер для улучшения связи между правительствами, особенно в районах напряженности, создания линий прямой связи и использования других методов уменьшения риска возникновения конфликта;
- б) государства оценивают возможные последствия своих военных исследований и разработок для существующих соглашений, а также для других усилий в области разоружения;

с) Генеральный секретарь периодически представляет Генеральной Ассамблее доклады об экономических и социальных последствиях гонки вооружений и ее исключительно пагубном воздействии на международный мир и безопасность.

Никоим образом не предполагалось, что эти предложения являются исчерпывающими; в пункте 93 недвусмысленно подчеркивается, что другие меры, которые предстоит согласовать, также будут служить цели укрепления международного мира и безопасности и укрепления доверия между государствами.

В. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе

67. В Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года государства-участники провозглашают, что они будут воздерживаться "от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или политической независимости любого государства", так и от "всех проявлений силы с целью принуждения другого государства-участника к отказу от полного осуществления его суверенных прав". Включенный в Заключительный акт Совещания раздел, озаглавленный "Документ по мерам укрепления доверия и некоторым аспектам безопасности и разоружения", представляет собой попытку придать действительное значение этим общим принципам. Положения о мерах по укреплению доверия этого документа не нацелены на непосредственное сокращение уровня конкурентной военной деятельности; скорее всего они составляют элементы системы косвенного ослабления побудительных мотивов конкуренции, которая проистекает из неуверенности и непонимания. В частности, в Документ по мерам укрепления доверия Заключительного акта были включены следующие меры, которые в политическом плане предполагают высокую степень соблюдения:

а) предварительное уведомление о крупных военных учениях войск общей численностью более 25 000 человек, проводимых самостоятельно или совместно с любыми возможными военно-воздушными или военно-морскими компонентами в Европе, и в случае, если территория государства-участника простирается за пределы Европы, предварительное уведомление об учениях, которые проводятся в пределах 250 км от его границы, обращенной в сторону любого другого европейского государства-участника или общей с ним. Уведомления, которые будут направляться за 21 день или более, будут содержать информацию о наименовании, общей цели учения, участвующих в нем государствах, типах и численности участвующих войск, районе и предполагаемом сроке его проведения;

б) обмен наблюдателями на учениях, в добровольном порядке и на двусторонней основе, в духе взаимности и доброй воли в отношении всех государств-участников.

Кроме того, были включены следующие меры:

- с) предварительное уведомление о других военных учениях с участием менее 2 500 человек;
- д) предварительное уведомление о крупных передвижениях войск;
- е) другие меры по укреплению доверия.

68. В этом Документе государства-участники признали, что опыт, приобретенный в результате осуществления положений о мерах по укреплению доверия, вместе с последующими усилиями мог бы вести к развитию и расширению мер, направленных на укрепление доверия.

69. На белградской встрече участников Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, состоявшейся в 1977 году, все делегации признали, что все государства выполняют обязательные положения Заключительного акта, касающиеся мер по укреплению доверия. В центре обсуждения на этой встрече находился вопрос о том, в какой степени различные государства сочли необходимым выполнять дискреционные положения, содержащиеся в Документе. Что касается новых мер по укреплению доверия, то был выдвинут ряд предложений, направленных на расширение сферы действия процесса укрепления доверия. Усилия, направленные на объединение и согласование различных предложений, не принесли успеха. Таким образом, на белградской встрече по общему мнению не был достигнут прогресс в области дальнейшей разработки мер по укреплению доверия.

70. Вторая встреча по выполнению хельсинкских договоренностей, открывшаяся в 1980 году в Мадриде, вновь приступила к рассмотрению вопроса о развитии и расширении процесса укрепления доверия в Европе. Встреча в Мадриде еще не завершила свою работу ко времени представления настоящего доклада.

С. Венские переговоры о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружений и о сопутствующих мерах в Центральной Европе

71. На венских переговорах были выдвинуты и обсуждены различные предложения о мерах по укреплению доверия. Термин "сопутствующие меры", который, как правило, используется для обозначения мер, обсуждаемых на этих переговорах, указывает на их предназначение. По мнению договаривающихся сторон, эти меры по укреплению доверия должны быть неотъемлемой частью соглашения о сокращении вооруженных сил и вооружений. Следовательно, они должны быть задуманы таким образом, чтобы содействовать достижению целей и задач соглашения и его осуществлению. Однако к настоящему времени не достигнуто никакой договоренности относительно конкретных мер.

Д. Процесс укрепления доверия на различных континентах

72. Процесс укрепления доверия путем проведения определенной политики и согласования определенных мер идет также на других континентах, где факторы, определяющие существующее положение в области безопасности, во многих отношениях отличаются от таких факторов в Европе.

73. Договоры в рамках межамериканской системы, которые сами по себе предназначены для обеспечения мира и стабильности на этом континенте, содержат ряд положений, направленных на создание атмосферы доверия между американскими государствами. Так, в пункте с статьи 3 Устава Организации американских государств (ОАГ), 1948 год, с поправками, внесенными Протоколом Буэнос-Айреса, 1967 год, провозглашается, что отношения между государствами строятся на основе доброй воли. В соответствии со статьей 23 все международные споры, которые могут возникнуть между американскими государствами, должны представляться для урегулирования на основе мирных процедур, изложенных в Уставе. Согласно статье 59, в случае возникновения конфликта собирается консультативное совещание министров иностранных дел для рассмотрения проблем, имеющих срочный характер и представляющих интерес для всех американских государств.

74. Любое государство-член может просить о созыве такого консультативного совещания (статья 60); в случае вооруженного нападения в рамках территории одного из американских государств или в районе безопасности, границы которого определяются в каком-либо из действующих договоров, консультативное совещание должно созываться незамедлительно председателем Постоянного совета ОАГ (статья 63). В соответствии со статьями 3 и 11 Межамериканского договора о взаимной помощи (Пакт Рио, 1947 год) совещание министров иностранных дел является консультативным органом в смысле статьи 59 Устава Организации американских государств, то есть является исполнительным органом, который должен достичь согласия о мерах, которые должны быть приняты в случае вооруженного нападения любого государства на одно из американских государств. Наконец, положения, содержащиеся в Американском договоре о мирном разрешении споров (Боготский пакт, 1948 год), особенно положения, относящиеся к Комиссиям по расследованию и примирению (статья XV), также предусматривают укрепление доверия между американскими государствами.

75. Примером многостороннего договора, способного укрепить международное доверие, является Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке (Договор Тлателолко) - первый договор о создании безъядерной зоны в густонаселенном районе. Согласно этому Договору, стороны обязуются не производить ядерное оружие и не принимать его от других государств, но он допускает неограниченное использование ядерной энергии в мирных целях под контролем Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ). Он проводится в жизнь Агентством по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке (ОПАНАЛ).

76. Помимо этих договоров, процесс укрепления доверия также осуществляется на региональном уровне, особенно в Южной Америке. В Декларации Аякучо (Перу, 1974 год) восемь южноамериканских государств (Аргентина, Боливия, Венесуэла, Колумбия, Панама, Перу, Чили и Эквадор) согласились предпринимать действия через посредство министров иностранных дел в случае возникновения любой ситуации, могущей нарушить мирное существование между их странами. Кроме того, государства-участники заявили о своем обязательстве положить конец приобретению вооружений для наступательных целей, с тем чтобы направить все возможные ресурсы на экономическое и социальное развитие каждой страны. Выполнение этого обязательства явится действительной мерой по укреплению доверия. Основная идея - представление доказательств отсутствия военной угрозы; в результате принятия этой меры открывается возможность высвобождения ресурсов для экономического и социального развития соответствующих стран.

77. Таким образом, Декларацию Аякучо можно рассматривать как одно из усилий, направленных на укрепление доверия в регионе. То же самое можно сказать и о положениях, согласованных в Хартии поведения, которая была принята в Риобамбе на основе Декларации Аякучо и была подписана в 1980 году в Риобамбе (Эквадор) Колумбией, Эквадором, Перу, Венесуэлой, Коста-Рикой и Панамой. Кроме того, эту Хартию также подписала Испания. Наряду с этими декларациями, Картаженский мандат, учрежденный в 1979 году в Картажене (Колумбия) государствами-членами Андской группы и создавший политический механизм сотрудничества на основе плюралистического подхода к вопросам мира и интеграции в регионе, представляет собой один из центральных факторов укрепления доверия в этой части мира.

78. Сама природа продолжающейся реализации процесса интеграции в Южной Америке также может способствовать развитию процесса укрепления доверия. Одним из примеров в этой связи может служить Договор стран бассейна реки Ла-Плата. Этот Договор был подписан Аргентиной, Боливией, Бразилией, Парагваем и Уругваем в апреле 1969 года; цель его - разработка природных ресурсов этого обширного района на основе инфраструктурных проектов. Этот Договор предполагает распространить такую интеграцию на другие виды экономической деятельности, облегчить создание экономического союза и укрепить доверие и стабильность между соседними государствами этого региона.

79. Еще одним примером в этой связи является Амазонский договор о сотрудничестве, заключенный Боливией, Бразилией, Венесуэлой, Гайаной, Колумбией, Перу, Суринамом и Эквадором в 1978 году. Договаривающиеся государства достигли согласия в отношении целого ряда конкретных мер, направленных на экономическое, научное, технологическое и экологическое сотрудничество в бассейне реки Амазонки. Эти меры также направлены на укрепление доверия: они отражают решение договаривающихся сторон сотрудничать и консультироваться по вопросам развития региона.

80. Процесс укрепления доверия развивался и в рамках Организации африканского единства (ОАЕ), а также между отдельными африканскими государствами; на сегодняшний день результатом этого процесса является создание и укрепление доверия в этой части земного шара. Уже в основе "Лусакского манифеста", который был принят в апреле 1964 года 14 африканскими государствами, лежала концепция о том, что проблемы этого континента могут решаться только на основе взаимного доверия и уверенности. Для расширения этой основы была создана Комиссия по посредничеству, примирению и третейскому разбирательству в рамках ОАЕ. Цель укрепления стабильности и укрепления доверия в настоящее время достигается также в рамках сотрудничества нескольких африканских государств. В этом отношении в качестве примера может служить работа Экономической комиссии государств Западной Африки (ЭКЗА), в которую входят 16 африканских стран. Иногда развитию такого сотрудничества содействуют специальные организации, как это происходит, например, в случае Сенегала и Гамбии, где в рамках "Сенегало-Гамбийского постоянного секретариата" ежегодно проводятся совещания межгосударственного комитета министров, а также встречи глав государств.

81. Мероприятия по укреплению доверия сыграли важную роль в процессе сближения между Заиром и Анголой. Начало этому процессу было положено соглашением о создании контрольной комиссии под эгидой Организации африканского единства, с тем чтобы нормализовать отношения между двумя странами (июль 1978 года). Перед этой комиссией в составе представителей Объединенной Республики Камерун, Нигерии, Руанды и Судана была поставлена задача контролировать любые военные мероприятия в обеих странах. Следующим шагом в этом процессе укрепления доверия явилось установление дипломатических отношений между Заиром и Анголой в конце июля 1978 года. В совместном коммюнике по этому случаю было недвусмысленно заявлено, что обе страны хотят создать климат взаимного доверия между этими двумя странами и их народами. Недавний шаг в этом направлении был сделан в октябре 1979 года, когда в городе Ндола (Замбия) президенты Анголы, Заира и Замбии достигли соглашения о недопущении на своих территориях никаких видов партизанской деятельности, направленной против двух других государств.

82. В целом следует признать, что процесс укрепления доверия охватил весь африканский континент. В частности, все большую поддержку получает идея о необходимости принятия мер, гарантирующих, что африканские страны не будут служить целям осуществления подрывной деятельности, направленной против соседних государств. Правительства все большего числа африканских государств заявляют, что они намерены не допускать такую деятельность в своих странах. Подобные заявления были сделаны, среди прочего, в совместном коммюнике по случаю совещания глав государств Гамбии и Либерии в ноябре 1980 года; эти заявления имели целью начать конкретный процесс укрепления доверия.

Если эта цель воплотится в соглашение о конкретных мерах по укреплению доверия, которые будут содействовать предупреждению вышеупомянутой деятельности, то будет сделан значительный шаг по направлению к дальнейшему укреплению суверенитета и независимости африканских государств.

83. Есть также признаки, указывающие на то, что процесс укрепления доверия между государствами Азии ширится и становится более конкретным. В некоторых областях, где политическое, экономическое и культурное сотрудничество осуществляется на региональном уровне, процесс укрепления доверия приобрел более конкретный характер. Одним из примеров этого служат некоторые виды деятельности Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Некоторые аспекты деятельности различных комитетов, существующих в рамках АСЕАН, а также регулярные совещания министров иностранных дел стран-членов АСЕАН являются частью процесса укрепления доверия. Они также направлены на предотвращение возникновения напряженности и конфликтов и на создание зоны мира, свободы и нейтралитета между государствами в регионе Юго-Восточной Азии. Другим планом этого региона, находящимся в настоящее время на рассмотрении заинтересованных государств и включающим в себя элемент укрепления доверия, является план создания зоны мира в Индийском океане.

84. Страны, входящие в АСЕАН, недавно приняли меры, направленные на достижение тесного сотрудничества со странами Тихоокеанского района, такими, как Япония, Австралия и Новая Зеландия, а также с членами Европейского сообщества, пригласив их на ежегодное расширенное совещание министров иностранных дел стран-членов АСЕАН. Примером такого тесного сотрудничества может служить совместное заявление министров иностранных дел государств-членов АСЕАН и Европейского сообщества, сделанное в Куала-Лумпуре 7 марта 1980 года, что, как можно надеяться, приведет к процессу укрепления доверия за рамками регионального уровня и к улучшению взаимопонимания между странами, находящимися в различных отдаленных друг от друга частях мира.

Е. Меры по укреплению доверия, предусмотренные двусторонних соглашениях

85. В рамках двусторонних переговоров последующих соглашений между различными государствами нередко предпринимались усилия, направленные на укрепление доверия. Во всех регионах мира можно найти примеры этого; о некоторых из них речь пойдет ниже.

86. Широкие двусторонние усилия, направленные на укрепление доверия, предпринимались в отношениях между Соединенными Штатами и Советским Союзом, начиная с середины 50-х годов. С 1955 по 1958 годы как Соединенные Штаты, так и Союз Советских Социалистических

Республик выдвинули целый ряд предложений о конкретных разнообразных мерах по укреплению доверия. Соединенные Штаты предложили такие меры в самых различных областях, в таких, например, как перекрытие радарных установок, обмен наблюдателями, инспекция с воздуха, обмен информацией, отчеты наблюдателей и зоны инспекции. Советский Союз предложил ряд мер, включая создание специальных зон, а также различные меры, связанные с деятельностью в области ограничения вооружений и разоружения и с конкретными ограничениями военной деятельности.

87. 20 июня 1963 года Соединенным Штатам и Советскому Союзу удалось достичь соглашения о первой важной конкретной мере по укреплению доверия: установление линии прямой связи между Москвой и Вашингтоном ("линия прямой связи"). Следующими шагами стали заключенные 30 сентября 1971 года соглашение о модернизации этой линии и соглашение о мерах по сокращению опасности возникновения ядерной войны между двумя державами. В соответствии со вторым соглашением обе стороны обязались принимать в одностороннем порядке меры по стабилизации и приняли некоторые обязательства об информировании каждой стороны о конкретной военной деятельности. Четвертое соглашение — о предотвращении инцидентов на море и в воздушном пространстве над ним от 25 марта 1972 года, в котором предусматривался целый ряд мер, — содействовало значительному сокращению числа инцидентов, вызываемых морской деятельностью.

88. Соглашения об ограничении стратегических вооружений (ОСВ-1, 1972 год, и ОСВ-2, 1979 год), подписанные правительствами Соединенных Штатов и Советского Союза, предусматривают ряд дополнительных двусторонних шагов, которые можно охарактеризовать как меры по укреплению доверия. Они предусматривают обмен информацией о некоторых видах деятельности, непринятие мер, препятствующих некоторым видам разведывательной деятельности, уведомление о запусках ракет, которые, как планируется, будут выходить за рамки национальной территории договаривающегося государства, а также создание Постоянной консультативной комиссии, с тем чтобы содействовать достижению целей и осуществлению положений этих договоров.

ГЛАВА V

ПРИНЦИПЫ

89. Как отмечалось в предыдущих главах, особенно в главе III, цель мер по укреплению доверия заключается в том, чтобы добиться большего уважения принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций, Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций (резолюция Генеральной Ассамблеи 2625 (XXV)), а также в других соответствующих международных документах.

90. Этот вывод имеет два следствия: во-первых, применительно к этим принципам государства могут оценить каждую меру по укреплению доверия, предлагаемую в ходе того или иного процесса укрепления доверия. Во-вторых, осуществление каждой конкретной меры тем самым помогает воплотить существующие общие принципы международного плана в конкретное действие, что ведет к повышению их эффективности. В данном контексте наиболее важными являются следующие принципы:

a) воздержание от угрозы силой или применения силы против территориальной целостности или политической независимости любого государства или от какого-либо другого образа действий, несовместимого с целями Устава Организации Объединенных Наций;

b) разрешение споров мирными средствами;

c) невмешательство во внутренние дела;

d) сотрудничество государств в решении международных проблем и в поощрении уважения прав человека;

e) равноправие и самоопределение народов;

f) суверенное равенство, уважение суверенных прав;

g) добросовестное выполнение обязательств по международному праву.

91. В Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, признана и одобрена функция мер по укреплению доверия, заключающаяся в содействии процессу разоружения и укрепления международного мира и безопасности. Следовательно, принципы, которые изложены в Заключительном документе и которые рассматриваются как имеющие огромное значение для переговоров и мер в области разоружения (пункты 25 ff), оказывают решающее влияние на введение и осуществление мер по укреплению доверия. В свою очередь прогресс в области укрепления доверия повысит и усилит эффективность этих принципов. Группа хотела бы обратить особое внимание на тот

факт, что эти меры должны приниматься справедливым и сбалансированным образом, чтобы обеспечить право каждого государства на равную безопасность и обеспечить такое положение, при котором ни одно государство или группа государств не могли получить преимущество над другими ни на каком этапе, принимая во внимание право всех государств участвовать на равноправной основе в соответствующих международных усилиях и переговорах.

92. Чтобы ясно представить себе взаимосвязь между вышеизложенными принципами и мерами по укреплению доверия, необходимо реалистично определить объем и характер мер по укреплению доверия. Хотя меры по укреплению доверия помогают, например, создать необходимую основу, на которой могут строиться соглашения о разоружении и контроле над вооружениями, они не могут заменить изложенное в пункте 42 Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, обязательство государств-членов добросовестно предпринимать все усилия для выполнения Программы действий, содержащейся в Заключительном документе, которые в конечном счете направлены на всеобщее и полное разоружение под эффективным международным контролем. Хотя меры по укреплению доверия не могут подменить осуществление мер по подлинному разоружению, они не должны использоваться как предлог для уклонения от выполнения других существенных международных обязательств о сотрудничестве в различных областях. Меры по укреплению доверия являются важным инструментом улучшения политического климата и содействия достижению более широких договоренностей о международной безопасности и сотрудничестве. Однако мы предались бы иллюзиям и столкнулись бы с обратным эффектом, если бы забыли о пределах этой концепции, которая может и фактически должна дополнять и укреплять другие аспекты международного мира, безопасности и сотрудничества, не подменяя их.

93. Анализируя в целом взаимосвязь между мерами по укреплению доверия и международным правом, необходимо учитывать, что меры по укреплению доверия лишь недавно были определены как одно из конкретных средств уменьшения напряженности между государствами и укрепления международного мира и безопасности. Хотя во все века имелись различные пути и средства укрепления доверия между государствами, выделение некоторых конкретных мер и их определение в качестве дополняющих меры по разоружению и контролю над вооружениями, началось всего несколько лет назад. Следовательно, не существует никакого свода норм международного публичного права, который применяется к мерам по укреплению доверия как к таковым. Однако очевидно, что имеющиеся нормы международного права применяются к разработке и осуществлению мер по укреплению доверия. В том случае, когда государства достигают договоренности о таких мерах с целью взятия обязательств, имеющих обязательную юридическую силу, они представляют собой право международных договоров между сторонами.

94. Государства могут также договориться о мерах по укреплению доверия менее обязательного характера: при отсутствии воли к установлению договорных обязательств, имеющих обязательную юридическую силу, такие меры по укреплению доверия могут представлять собой обязательства, имеющие обязательную политическую силу, или рекомендации относительно желательного поведения. С точки зрения международного права, их несоблюдение не повлечет за собой правовую ответственность. Однако само собой разумеется, что несоблюдение такой необязательной меры подорвет доверие, которое эта мера должна была создать, и может поставить под угрозу сам процесс укрепления доверия.

95. Односторонние меры также могут устанавливать обязательства по международному праву для государства, которое объявляет о взятии на себя таких обязательств.

96. Хотя договоренность о мерах, имеющих обязательную юридическую силу, несомненно, представляет наибольшую ценность для укрепления доверия, меры, не имеющие обязательной юридической силы, которые содержат политические обязательства, важны для процесса укрепления доверия. Это очевидно, например, из положений Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. Осуществление мер, имеющих обязательную политическую силу, может создать доверие в поведении государств. Оно может демонстрировать их неизменную волю к выполнению определенных заранее установленных норм.

97. В этом отношении меры по укреплению доверия, не имеющие обязательной юридической силы, могут содействовать цели международного права путем обеспечения кодекса поведения, приемлемого в международном плане.

98. Постоянное и регулярное применение политически обязательных мер может создать практику, которая в конечном счете приводит к убеждению государств-участников в том, что только поведение, соответствующее этой практике, может считаться правомерным. Таким образом, обязательный характер той или иной меры по укреплению доверия может постепенно укрепиться в такой степени, что возрастет общее признание ее как правильной нормы поведения. В результате этого последовательное и единообразное осуществление в течение значительного периода времени политически обязательной меры по укреплению доверия может привести к разработке обязательства в соответствии с обычным международным правом. Таким образом, процесс укрепления доверия может постепенно содействовать формированию новых норм международного права.

ГЛАВА VI

ПОДХОД

А. Региональный, межрегиональный, международный и глобальный

99. В исследовании Организации Объединенных Наций по всем аспектам регионального разоружения отмечается, что "для подавляющего большинства государств представление об угрозе их безопасности и необходимость военных приготовлений связаны главным образом с обстановкой в их регионе" (А/35/416, пункт 136).

100. Как указывалось выше, для того чтобы меры по укреплению доверия были эффективными, они должны затрагивать все элементы угрозы, которые вызывают озабоченность в конкретной ситуации. Кроме того, они должны быть существенными, чтобы содействовать решению конкретных проблем безопасности.

101. То, что многие, а то и большая часть проблем безопасности и их понимание обуславливаются региональными факторами и элементами, приводит к заключению, что региональный подход к укреплению доверия желателен и возможен.

102. Как указывается в вышеупомянутом исследовании, регион в контексте разоружения является гибким понятием, которому заранее невозможно дать общее определение. Вопрос о том, что является регионом, соответствующим конкретной мере, будет в первую очередь зависеть от инициативы заинтересованных государств и характера предусматриваемой меры. Соответственно соглашение между двумя или более соседними государствами может стать ядром регионального соглашения, которое постепенно может быть расширено путем присоединения других государств.

103. Учитывая, что меры по укреплению доверия связаны с представлениями о безопасности, которых государства придерживаются в своих взаимоотношениях, содержащееся в исследовании о региональном разоружении заявление о том, что "одних соображений географического порядка и безопасности не всегда достаточно для определения того, что могло бы подойти к понятию "региона" и что "во многих случаях содействие региональному разоружению, по-видимому, может быть осуществлено в результате учета таких дополнительных факторов, как наличие культурных, экономических, идеологических и политических взаимосвязей" (там же, пункт 155), как представляется, имеет прямое отношение к мерам по укреплению доверия.

104. Представление о том, что существуют особые условия и требования безопасности, характерные для конкретных регионов, имеет следующие последствия для мер по укреплению доверия.

105. Очевидно, что государствам-членам региона лучше всего известна природа их проблем безопасности. Поэтому анализ и оценка причин недоверия, страха и напряженности, которые должны стать отправным пунктом любых усилий по укреплению доверия, должны осуществляться в соответствующем регионе и не могут быть предприняты государствами, не входящими в этот регион. Именно на основе такого анализа государства, входящие в регион, должны свободно и в осуществление своего суверенного права установить, следует ли приступить к процессу укрепления доверия. Инициатива проведения мер по укреплению доверия в том или ином регионе могла бы также исходить от региональной организации.

106. Оценка упомянутых конкретных условий безопасности и понятий обеспечит критерии, с помощью которых государства региона будут определять характер, масштабы и область применения мер по укреплению доверия, которые были бы уместными и адекватными для сокращения угрозы безопасности, вызывающей у них озабоченность.

107. Если, например, государство проявляет особую озабоченность в связи с опасностью внезапного нападения, то меры, предусматривающие дополнительное время для предупреждения, были бы наиболее уместны. Если отсутствие связи рассматривается как особенно дестабилизирующий фактор, то улучшение каналов связи для использования их особенно в период кризиса может быть наиболее желательным. В других случаях могут потребоваться меры, предусматривающие дополнительную информацию о военной деятельности, и по другим вопросам, связанным со взаимной безопасностью.

108. Аналогичным образом, сферу применения мер необходимо увязывать на основе равных прав и обязанностей всех государств, участвующих в процессе укрепления доверия, с конкретными условиями и потребностями данного региона. Обязательства об уведомлении о военной деятельности определенного характера в одном регионе могут не вызвать интереса в другом. То же можно сказать и об определении территории, на которую должны распространяться меры по укреплению доверия. Этот район должен определяться с учетом комплекса военных условий, соответствующих представлений о безопасности и интересов затрагиваемых государств.

109. От анализа регионального положения в области безопасности будет зависеть то, какие меры по укреплению доверия, уместные для решения конкретных проблем безопасности этого региона, могут считаться осуществимыми и достижимыми на основе переговоров между государствами-членами данного региона. В регионах, где государства, обладающие наибольшими запасами вооружения, противостоят друг другу и где существует высокая степень напряженности и недоверия, лишь начало осуществления очень скромных шагов по укреплению доверия может дать реальную надежду на постепенный прогресс. В других регионах, которые характеризуются отсутствием значительных разногласий в политической и военной областях, государства могут на раннем этапе согласиться об осуществлении далеко идущих ограничений, таким образом ускоряя процесс укрепления доверия.

IIО. В зависимости от причин недоверия заинтересованные государства могут принять другие меры или проводить другую политику, чтобы устранить ту или иную ситуацию или озабоченность.

III. Подчеркивание важности регионального подхода не означает, однако, что атмосфера доверия может создаваться на основе регионализации или в отдельных областях. Как политика безопасности, чтобы быть успешной в сегодняшнем взаимозависимом мире, должна быть глобальной по своему охвату, так и процесс укрепления доверия становится универсальной задачей. Утрата доверия в одном регионе мира приведет к возникновению опасностей, которые поставят под угрозу международный мир и безопасность в глобальном масштабе. Действия, влекущие за собой подрыв или даже потерю доверия на региональном уровне, неизбежно влияют на доверие и уверенность в международном плане и ухудшают политический климат для контроля над вооружениями и разоружения. Конечно же, противное также верно, и это является убедительным аргументом в пользу регионального подхода: меры, ведущие к созданию и укреплению доверия и содействующие безопасности и стабильности в одном регионе, окажут стабилизирующий эффект в более широком плане, в результате чего укрепляется глобальная безопасность.

III2. Учитывая эту взаимозависимость между различными регионами и между регионами и положением во всем мире, может потребоваться, чтобы государства в данном регионе учитывали соображения безопасности государств из других регионов при принятии решений о региональных мерах по укреплению доверия. С другой стороны, и это не менее важно, государства, не входящие в данный регион, должны сотрудничать в осуществлении мер по укреплению доверия, согласованных государствами региона, учитывая интересы безопасности государств данного региона.

III3. Интересы безопасности государств из других регионов могут быть учтены наилучшим образом путем включения их, а также других регионов, по мере возможности, в процесс укрепления доверия, не придавая глобального характера интересам безопасности, касающимся конкретного региона. Поэтому, после определенного прогресса в процессе укрепления доверия в одном регионе, следует рассмотреть возможность упрочения успеха, достигнутого в области региональной безопасности путем расширения географического охвата соответствующих мер по укреплению доверия до межрегиональных соглашений. Однако следует указать, что меры по укреплению доверия, приспособленные к специфическим условиям одного конкретного региона, обычно не могут быть перенесены "in toto" и без соответствующих изменений в другие условия. Поэтому любое расширение сферы применения и любая попытка дополнить режим региональных мер по укреплению доверия межрегиональными мерами потребуют переоценки условий, определяющих требования безопасности, в "новом контексте". В соответствии с такой переоценкой необходимо подбирать или разрабатывать соответствующие меры по укреплению доверия.

II4. Следующим шагом в этом процессе, учитывая желательность глобального подхода к укреплению доверия и исходя из опыта, накопленного в различных региональных и международных сферах, может в конечном счете стать международная конвенция, кодифицирующая ряд основных и универсально применимых обязательств в области осуществления мер по укреплению доверия.

В. Методы осуществления

II5. Доверие не может быть достигнуто в результате единичного применения одной конкретной меры по укреплению доверия, не говоря уже о заявлениях о добрых намерениях. Доверие может упрочиваться лишь на основе исторического опыта. Таким образом, доверие является результатом длительного процесса его создания, порождаемого полным и единообразным применением конкретных и поддающихся проверке мер и проведением политики, заслуживающей доверия.

II6. Хотя меры по укреплению доверия не ограничивают и не сокращают военный потенциал как таковой, они в некоторых случаях могут ограничить свободу военных действий и повлечь за собой определенное ограничение применения военной силы. Поэтому от государств можно лишь ожидать постепенного введения конкретных мер. На начальном этапе процесса укрепления доверия они будут стремиться сохранить свою свободу действий в возможно большей степени и свести к минимуму связанную с этим опасность путем принятия лишь таких мер по укреплению доверия, которые ограничены по масштабу и уровню обязательств.

II7. Поскольку лишь полное и всеобъемлющее осуществление скромных мер по укреплению доверия порождает доверие, необходимое для принятия более строгих мер, на начальном этапе следует избегать излишне претенциозных планов. Они могут не только не привести к желаемому успеху, но даже принести противоположные результаты: избирательное и ограничительное выполнение обязательств, касающихся мер по укреплению доверия, не оправдывает ожиданий, возникших в начале процесса укрепления доверия, и приведет к дискредитации этого процесса. Необходимо терпеливое и постепенное продвижение, когда успех каждого шага оправдывает следующий до тех пор, пока всеобъемлющая система мер по укреплению доверия не обеспечит прочной основы, на которой могут строиться более широкие соглашения в области международной безопасности.

II8. После успешного начала процесса будут существовать хорошие возможности того, что он сможет приобрести свою собственную динамику. Основная причина этого состоит в том, что успех каждой отдельной меры порождает новое доверие к осуществимости дополнительных и, возможно, более широких мер. Сдвиги, достигнутые путем взаимного осуществления мер по укреплению доверия, будут настойчиво побуждать государства к продолжению процесса укрепления доверия. Поэтому чрезвычайно важно, чтобы этот процесс начался, хотя его первый этап во

многих отношениях является наиболее уязвимым и сложным. Это требует, чтобы государства решались брать на себя инициативу. В некоторых условиях даже незначительные односторонние первые шаги могут оказаться возможными и могут содействовать началу в противном случае неосуществимого процесса. Конечно, односторонние меры осуществляются только в том случае, если у государства-инициатора будут веские основания на позитивный и адекватный отклик.

II9. Очевидно, что при дальнейшем развитии этого процесса односторонние и добровольные меры необходимо будет заменить соглашениями более обязательного характера, поскольку это единственный способ, с помощью которого можно убедить государства в том, что эти меры создадут сбалансированное и равное положение. Кроме того, меры, включенные в договоры, не могут ставиться в зависимость от неожиданных перемен в международном климате; поэтому они содействуют поддержанию последовательности, необходимой для процесса укрепления доверия.

I20. На начальных этапах процесса меры по укреплению доверия, относящиеся к активизации личных контактов, могут быть особенно полезными для преодоления предвзятости и неправильного истолкования фактов, если это не связано с какими-либо ограничениями в отношении решений в военной области. В конечном итоге, однако, отношения в области безопасности между государствами не должны зависеть только от отношений между отдельными лицами, ибо развитие их сопряжено со многими опасностями. Поэтому в ходе укрепления доверия личные отношения должны дополняться мерами, которые придают формальный и официальный характер процессу укрепления доверия.

I21. В постепенном и поступательном процессе укрепления доверия общим правилом должен быть переход от мер менее ограничительных к мерам более ограничительным. Это может осуществляться в различных формах. Одна из возможностей состоит в увеличении объема и повышении качества информации, которой обмениваются стороны для получения более ценной в военном отношении информации. В данном случае речь может идти об установлении норм режима наблюдателей на маневрах, которые предоставили бы наблюдателям дать правильную оценку маневрам. В этом отношении необходимо также предпринять попытки для постоянного совершенствования показателей обычной военной деятельности с целью повышения их роли для предупреждения.

I22. Другая возможность состоит в расширении сферы и области применения существующих мер по укреплению доверия, что может в значительной степени повысить их эффективность. Так, обязательства уведомлять о крупных передвижениях войск в ограниченном районе могут быть расширены, с тем чтобы включить все соответствующие передвижения войск в более широком районе. Государства должны рассматривать и согласовывать пути и средства устранения других причин озабоченности.

123. Очень важным качественным шагом в повышении авторитетности и надежности процесса укрепления доверия может быть повышение степени обязательности осуществления различных мер по укреплению доверия. Следовательно, добровольные меры необходимо как можно скорее развивать в политически обязательные положения, а политически обязательные положения — в обязательства, имеющие обязательную юридическую силу.

ГЛАВА VII

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ МЕР, КОТОРЫЕ МОГУТ СОДЕЙСТВОВАТЬ УКРЕПЛЕНИЮ ДОВЕРИЯ

I24. Группа придерживается мнения, что было бы весьма затруднительно указать на какие-либо конкретные меры для осуществления в каком-либо конкретном регионе в целях создания и укрепления доверия. Как уже неоднократно подчеркивалось в настоящем исследовании, мероприятия, подлежащие осуществлению, или меры, которые будут приняты, их характер, масштабы и другие аспекты, должны быть определены заинтересованными странами с учетом конкретных условий безопасности данного региона.

I25. Меры по укреплению международного мира и безопасности и по укреплению доверия между государствами могут быть классифицированы в соответствии с некоторыми весьма общими критериями. Их можно будет выбрать, исходя из общих категорий: политические, военные, экономические, социальные и культурные критерии. Несомненно, трудно будет избежать определенного дублирования.

I26. В соответствии со своим мандатом Группа рассмотрела те политические мероприятия и меры, которые были упомянуты правительствами в ответах и заявлениях в качестве существенных или соответствующих целям укрепления доверия. Многие из упомянутых мер носили общий характер и подпадали под одну или несколько категорий невоенного характера, однако значительная часть предложений была связана с военными проблемами, что свидетельствовало о том первостепенном внимании, которое правительства уделяют проблемам безопасности.

I27. Группа считает, что для пояснения возможного практического применения концепций и идей, которые были разработаны в данном исследовании в наиболее общем виде, было бы полезно определить области применения мер, которые могут содействовать укреплению доверия, а также привести несколько возможных примеров. Эти примеры следует считать чисто иллюстративными в отношении любых мер, которые государства могут учитывать, принимая решения или ведя переговоры о создании и укреплении доверия.

А. Меры по укреплению доверия с особым упором на военные аспекты и аспекты безопасности

I28. Группа рассмотрела те связанные с военными аспектами безопасности политические мероприятия и меры, которые главным и непосредственным образом оказывают влияние на поддержание международного мира и международной безопасности, и составила следующий список возможных мер, касающихся военной области и вопросов безопасности:

a) Информация и связь военного характера

- i) Публикации и обмен информацией по вопросам военной деятельности и другим вопросам, относящимся к области взаимной безопасности.
- ii) Публикации и обмен информацией по вопросам контроля над вооружениями и разоружения.

b) Военные расходы

Постепенное сокращение военных бюджетов на взаимно согласованной основе, например, в абсолютном выражении или в процентном отношении.

c) Заблаговременное оповещение о военной деятельности

- i) Заблаговременное оповещение о крупных военных маневрах в соответствии с согласованными критериями.
- ii) Заблаговременное оповещение о других видах военных маневров на добровольной основе.
- iii) Заблаговременное оповещение о крупных передвижениях войск.

d) Обмены и визиты

- i) Приглашение военных наблюдателей в связи с военными маневрами.
- ii) Обмен военными делегациями.
- iii) Предоставление стипендий для обучения военного персонала из других государств в военных учебных заведениях.

e) Консультации

Учреждение консультативных механизмов для содействия осуществлению соглашений о контроле над вооружениями и разоружении.

f) Военное поведение

Предоставление информации об объеме и масштабах конкретных видов военной деятельности таких, как маневры и оговоренные передвижения в соответствии с заранее установленными процедурами.

г) Ослабление военной напряженности

- i) Меры, направленные на ослабление текущей военной напряженности в условиях, когда значительные вооруженные силы находятся в состоянии конфронтации.
- ii) Меры по укреплению безопасности государств, не обладающих ядерным оружием.

h) Ограничения

- i) Ограничение или запрещение определенных видов военной деятельности.
- ii) Создание зон, свободных от ядерного оружия, демилитаризованных зон, зон мира и сотрудничества на основе свободного заключения соглашений между заинтересованными государствами.

i) Контроль

Продолжение и расширение процесса разработки процедур контроля в качестве неотъемлемого элемента мер по укреплению доверия и соглашений о контроле над вооружениями и разоружении.

j) Действия в кризисной обстановке

- i) Установление процедур для улучшения связи и сокращения случаев неправильного понимания, а также сдерживание конфликтов, включая создание линий прямой связи.
- ii) Разъединение и отвод войск.
- iii) Меры по поддержанию мира, например, создание наблюдательных постов.

к) Урегулирование споров и конфликтов

Меры, направленные на ослабление напряженности и урегулирование конфликтов.

Б. Конкретные меры по укреплению доверия, по которым не было консенсуса

129. Были отдельные эксперты, которые выступали за то, чтобы одной из важных целей мер по укреплению доверия была высокая степень открытости, обеспечивающая предсказуемость политики в области национальной безопасности, и которые считали, что меры, отвечающие этой цели,

внесли бы важный вклад в ликвидацию неправильного понимания и ошибочной оценки военной мощи и намерений других государств, порождающих чувства неуверенности. В этом контексте были предложены следующие меры:

- а) расширение информации, укрепление связи и содействие пониманию в вопросах, связанных с безопасностью;
- б) расширение информации о военных потенциалах и возможностях;
- с) четкое изложение и опубликование доктрин в области обороны;
- д) установление моделей и нормативов обычного военного поведения в мирное время, создавая тем самым одновременно показатели предупреждения;
- е) разработка ограничений, касающихся выбора военных вариантов;
- ф) открытость военных бюджетов и принятие стандартной формы сообщения о военных расходах.

I30. Однако было высказано мнение о том, что критерием для обмена соответствующей информацией должен быть объем и характер конкретных мер укрепления доверия.

I31. В отношении укрепления доверия в Европе было также расхождение по вопросу о том, следует ли включать в данное исследование некоторые конкретные предложения.

I32. Некоторые эксперты изложили конкретные меры по укреплению доверия в Европе и подчеркнули, что Европа является центральным звеном в глобальной стратегической обстановке, имеющим всемирное значение с точки зрения обеспечения международной стабильности и доверия между государствами. Они предложили ряд таких мер, которые, как они надеялись, в случае их осуществления могли бы дать толчок процессу, ведущему к принятию более широкого диапазона мер, направленных на укрепление доверия между государствами в интересах всеобщего мира и международной безопасности. Предлагались следующие конкретные меры:

- а) снижение установленного уровня с 25 000 человек до 20 000 человек при маневрах сухопутных войск, на которые распространяется предварительное уведомление;
- б) увеличение срока вышеуказанного уведомления с установленных трех недель до одного месяца;
- с) заблаговременное уведомление о проведении крупных маневров военно-воздушных и военно-морских сил;

d) ограничение при военных маневрах состава в пределах 40 000-50 000 человек;

e) уведомление о передвижениях войск в составе 20 000 и более человек;

f) распространение мер по укреплению доверия на всю европейскую часть СССР при условии, что западные государства тоже проведут соответствующее расширение территории применения таких мер;

g) необходимость изучения путей распространения мер по укреплению доверия на Дальний Восток.

I33. Некоторые эксперты, которые не обязательно были против отдельных предложенных мер, считали, что их не следует включать в данное исследование на основании того, что такие или смежные предложения обсуждаются на других форумах, что они представляют собой взгляды лишь отдельных стран и что не все они применимы ко многим регионам мира. В последнем случае особое возражение было сделано против указанной выше ссылки на Дальний Восток.

I34. Другие эксперты были не согласны с параметрами вышеупомянутых мер и некоторые из них даже указывали на предложения, представленные нейтральными и неприсоединившимися странами на Мадридской встрече. Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, которые, по их мнению, имеют более далеко идущее значение, чем перечисленные выше предложения.

C. Мероприятия и меры, связанные в основном с политическими, экономическими и социальными вопросами

I35. Помимо предложений относительно мер, связанных с военной сферой и вопросами безопасности, правительства выдвигались мероприятия и меры по укреплению доверия, которые носили в основном политический, экономический и социальный характер и были сформулированы в большинстве случаев в общих чертах. Например, многие правительства выразили мнение о том, что для международного доверия важным было бы, чтобы все страны соблюдали цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций и его положения, а также положения, содержащиеся в других соответствующих международноправовых документах.

I36. Группа не занималась глубоким изучением этих различных взглядов правительств, равно как не рассматривала вопрос о том, какие из них могут иметь отношение к тому подходу к вопросу укрепления доверия, который преследовался в данном исследовании. Группа считала, что эти взгляды относятся к более широкому подходу к вопросу укрепления доверия, который возник в результате обсуждения и направления ответов Генеральному секретарю, а также соответствующих заявлений в

Генеральной Ассамблее. Эти взгляды перечислены ниже для рассмотрения правительствами, которые заинтересованы в участии и внесении дальнейшего вклада в процесс укрепления доверия;

a) уважение суверенитета, независимости и территориальной целостности всех государств, ненападение и невмешательство в их внутренние дела с учетом присущего государствам права на индивидуальную и коллективную самооборону в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных Наций;

b) прекращение политики агрессии и колониализма;

c) уважение прав человека и основных свобод в соответствии с существующими международными документами;

d) использование Организации Объединенных Наций и других соответствующих форумов для дальнейшего рассмотрения мер по укреплению доверия и содействию их осуществлению;

e) установление нового международного экономического порядка, включая международное сотрудничество и интеграцию в целях экономического и социального развития;

f) уважение суверенитета государств над их природными ресурсами;

g) проведение совместных проектов экономического развития, особенно в пограничных районах;

h) разработка двусторонних или региональных соглашений об осуществлении проектов в рамках сотрудничества и интеграции;

i) использование квалифицированных кадров и ресурсов в проведении совместных проектов сотрудничества в области развития и гуманитарной сфере; оказание помощи в случае стихийных бедствий.

ГЛАВА VIII

РОЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

А. Организация Объединенных Наций и укрепление доверия

137. Основные задачи Организации Объединенных Наций, изложенные в статье I ее Устава, состоят в поддержании международного мира и безопасности, развитии дружественных отношений между нациями и осуществлении международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера. Организация Объединенных Наций должна быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

138. В Уставе дважды говорится о разоружении как о цели. В статье 11 указывается, что Генеральная Ассамблея уполномочивается рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности, в том числе принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений. В статье 47 Устава, наряду с другими вопросами, по которым Военно-штабной комитет должен давать советы и оказывать помощь Совету Безопасности, упомянуто "регулирование вооружений и возможное разоружение". Кроме того, в статье 26 говорится о системе регулирования вооружений, планы создания которой представляются членам Организации Объединенных Наций Советом Безопасности.

139. Эти цели в значительной степени либо совпадают с общей целью мер по укреплению доверия, либо тесно связаны с такими мерами. Как указывается в главе III, их цель состоит в укреплении международного мира и безопасности и содействии развитию доверия и лучшему взаимопониманию между странами, тем самым представляя собой необходимое условие для уменьшения стимулов конкуренции в наращивании вооружений и для достижения значительного прогресса на переговорах об ограничении и сокращении вооружений и вооруженных сил и, в конечном итоге, о всеобщем и полном разоружении.

140. По мнению Группы, эти ссылки ясно указывают на то, что Организация Объединенных Наций призвана играть важную роль в определении и содействии достижению соглашений о мерах по укреплению доверия и их осуществлению. Это соответствует роли Организации Объединенных Наций в области разоружения, на что указывается в статье 8 Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению.

I41. Организация Объединенных Наций может поощрять государства-члены рассматривать вопрос о переговорах о мерах по укреплению доверия и вступать в такие переговоры. Она может также содействовать созданию такого политического климата, который способствовал бы успешному проведению переговоров. Она играет важную роль в поддержании и развитии у государств-членов стремления вести переговоры и выполнять соглашения об осуществлении мер по укреплению доверия. Переговоры о мерах по укреплению доверия должны в соответствии со статьей 8 Заключительного документа основываться на строгом соблюдении целей и принципов, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

I42. По своей природе меры по укреплению доверия способны играть важную роль, особенно на начальном этапе осуществления Всеобъемлющей программы по разоружению, которая разрабатывается Комитетом по разоружению. Соответственно, элементы всеобъемлющей программы по разоружению 2/, одобренные Комиссией по разоружению, относят меры по укреплению доверия к числу тех мер, которые необходимо осуществить в рамках Программы.

I43. Точно так же мерам по укреплению доверия, которые содействуют усилению безопасности государств, отводится первостепенная роль в рамках той деятельности, которая будет осуществляться в течение второго Десятилетия разоружения, как указано в Декларации о провозглашении 80-х годов вторым Десятилетием разоружения (приложение к резолюции 35/46). При этом должны соответствующим образом учитываться особые условия и потребности различных регионов.

I44. Кроме того, как указывается в главе V, в Уставе Организации Объединенных Наций содержатся некоторые конкретные принципы, которые могут быть усилены осуществлением мер по укреплению доверия. Поэтому, по мнению группы, можно сказать, что между мерами по укреплению доверия и целями Организации Объединенных Наций существует определенная взаимосвязь: в то время как многие меры по укреплению доверия могут способствовать прогрессу в достижении конкретных целей Организации Объединенных Наций, Организация, в свою очередь, может поощрять и совершенствовать процедуру реализации мер по укреплению доверия. Тем самым Организация может продемонстрировать, что она выполняет свою задачу - быть центром для согласования действий наций.

2/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать четвертая сессия, Дополнение № 42 (A/34/42), раздел IV.

В. Органы и другие подразделения Организации Объединенных Наций

145. Осуществляя свои многообразные задачи, Организация Объединенных Наций может содействовать укреплению доверия различными способами. Все органы и другие подразделения Организации Объединенных Наций должны оказывать содействие процессу укрепления доверия. В частности, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности могут способствовать этому процессу путем принятия решений и рекомендаций, содержащих предложения и просьбы к государствам о достижении договоренности относительно мер по укреплению доверия и их применения. В зависимости от характера данной меры, такие решения и рекомендации могут распространяться на все государства или лишь на некоторые государства в определенном регионе, имеющие особые интересы, или - в случае непосредственной угрозы кризиса - на те государства, на которых непосредственно сказывается рост напряженности. Как Генеральная Ассамблея, так и Совет Безопасности могут, в частности, рекомендовать провести оценку некоторых мер по укреплению доверия, которые применялись в течение некоторого периода времени, и на основе такой оценки рекомендовать либо сохранить их, либо внести в них изменения, или - в случае региональных мер - распространить их на другие регионы.

146. В соответствии с распределением обязанностей, установленным в Уставе Организации Объединенных Наций, на Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности. К этому, среди прочих видов деятельности, можно отнести содействие мирным инициативам и мероприятиям по прекращению вооруженных конфликтов, если таковые возникают. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и введение сил по поддержанию мира, наблюдателей и посредников служат практическими и хорошо себя зарекомендовавшими примерами мер по укреплению доверия.

147. Деятельность Генеральной Ассамблеи включает в себя меры, которые могут быть приняты в политической, экономической, социальной, правовой и культурной областях. Это, однако, никоим образом не ограничивает возможность Генеральной Ассамблеи рекомендовать государствам-членам или Совету Безопасности любые меры по укреплению доверия в рамках Устава Организации Объединенных Наций. Для того чтобы быть в состоянии выполнить такую задачу, необходимо, чтобы Генеральная Ассамблея - и через нее все соответствующие органы Организации Объединенных Наций - были должным образом информированы о результатах переговоров и соглашениях о мерах по укреплению доверия. Это может содействовать осуществлению значительного числа мер, перечисленных в главе VII.

148. Десятая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная разоружению, явилась начальным этапом участия Организации Объединенных Наций в решении конкретной задачи содействия оценке и осуществлению мер по укреплению доверия. На своей второй специальной сессии,

посвященной разоружению, Генеральная Ассамблея могла бы продолжить работу в области мер по укреплению доверия.

149. Организация Объединенных Наций играет особо важную роль в создании аппарата, необходимого для переговоров в области контроля над вооружениями и разоружения. Эта задача поручена Первому комитету Генеральной Ассамблеи, который во исполнение решения, принятого Генеральной Ассамблеей на ее десятой специальной сессии, посвященной разоружению, занимается только вопросами разоружения и связанными с ним вопросами международной безопасности, а также Комиссии по разоружению, которая, являясь вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, рассматривает и выносит рекомендации по различным проблемам в области разоружения. Эти органы особенно подходят для рассмотрения мер по укреплению доверия, имеющих непосредственное отношение к вопросам безопасности.

150. Тот же объем деятельности может быть осуществлен Комитетом по разоружению, который является единственным многосторонним органом по переговорам и который имеет особые отношения с Организацией Объединенных Наций и регулярно представляет доклады Генеральной Ассамблее. вполне естественной задачей этого Комитета может быть определение и ведение переговоров по тем мерам укрепления доверия, которые относятся к соглашениям по разоружению и контролю над вооружениями или включены в них и которые обсуждаются в Комитете. Среди них перво-степенное значение имеют, как представляется, меры по усилению контроля за существующими соглашениями или меры, содействующие заключению новых соглашений.

151. Выполняя свою главную задачу, направленную на поддержание международного мира и безопасности, Генеральный секретарь координирует деятельность различных органов и других подразделений Организации Объединенных Наций в области укрепления доверия. Кроме того, он мог бы, доводя в соответствии со статьей 99 Устава до сведения Совета Безопасности о любом вопросе, который может угрожать поддержанию международного мира и безопасности, предлагать такие меры по укреплению доверия, которые представляются уместными для ослабления существующей и предотвращения возникновения новой напряженности, тем самым препятствуя развитию или усугублению кризиса.

С. Специализированные учреждения

152. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций в своих соответствующих областях деятельности могли бы внести значительный вклад в процесс укрепления доверия. В частности, Организация Объединенных Наций могла бы в программе оказания помощи развивающимся странам содействовать через свои специализированные учреждения уменьшению политического, экономического и социального неравенства, тем самым сокращая существующую напряженность и недоверие и закладывая основу для лучшего понимания и сотрудничества в этих областях.

153. Организация Объединенных Наций могла бы с помощью этих учреждений создать основу для различных видов регионального сотрудничества и предоставлять для него экономические ресурсы, что будет содействовать укреплению взаимного доверия между государствами в этих регионах.

Д. Прочие виды деятельности

154. В итоге мнение Группы свелось к тому, что все органы, организации и другие подразделения Организации Объединенных Наций, осуществляя возложенные на них задачи, могут многими путями содействовать укреплению доверия между государствами.

155. Вместе с тем Группа выразила мнение, что деятельность Организации Объединенных Наций по содействию процессу укрепления доверия, как бы важна она ни была, может лишь дополнять другие виды деятельности в этой области. Переговоры о мерах по укреплению доверия будут, как правило, проводиться на двустороннем, региональном или многостороннем уровне в зависимости от того, как в каждом конкретном случае можно быстрее достичь соглашения о таких мерах. Меры, согласованные в Документе о мерах по укреплению доверия и некоторым аспектам безопасности и разоружения, содержащемся в Заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, являются одним из практических примеров этого.

156. Организация Объединенных Наций должна поощрять и способствовать любым переговорам, проводимым за пределами сферы ее деятельности, всякий раз, когда такие переговоры являются многообещающими. Так, параллельные переговоры и обсуждения по идентичным и аналогичным мерам по укреплению доверия как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, могут проходить одновременно. Независимо от того, под эгидой какого органа ведутся такие переговоры, следует предпринимать все возможные усилия для обеспечения их беспрепятственного хода и успешного завершения.

ГЛАВА IX

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Выводы

157. При оценке роли мер по укреплению доверия в условиях нынешней международной обстановки Исследовательская группа исходила из того, что международные отношения претерпели серьезное ухудшение. Продолжается дальнейшая эскалация гонки вооружений. Если эта тенденция сохранится, то международная напряженность еще более обострится и человечество окажется перед угрозой войны мирового масштаба. В этих условиях как никогда крайне необходимы меры, направленные на укрепление доверия и облегчение проведения переговоров по разоружению.

158. Группа подчеркнула, что доверие является составляющим многих факторов, носящих как военный, так и невоенный характер. Поэтому доверие нельзя строить на одинаковом сочетании факторов для всех государств и во всех обстоятельствах. В своих ответах Генеральному секретарю правительства стран различных регионов подчеркивали особую необходимость укрепления доверия в политической, правовой, экономической и социальной областях.

159. Поскольку основная часть внесенных правительствами предложений была связана с проблемами военного характера, эти вопросы были изучены и рассмотрены более подробно. Группа выразила надежду на то, что основываясь на результатах этого исследования, Организация Объединенных Наций сможет еще дальше расширить свою сферу деятельности и уделить больше внимания невоенным подходам к укреплению доверия.

160. По мнению Группы, главная цель мер по укреплению доверия состоит в том, чтобы содействовать сокращению или, в некоторых случаях, даже ликвидации причин недоверия, опасения, напряженности и враждебности как значимых факторов, кроющихся за международным наращиванием вооружений. Хотя эти причины могут различаться в разных регионах в зависимости от различных факторов и опыта, определяющих соответствующее положение в области безопасности, Группа считает возможным установить главные причины недоверия и опасения. В число этих причин входит недостаток надежной информации в отношении военной деятельности государств и в вопросах, связанных со взаимной безопасностью.

161. Для достижения этих целей меры по укреплению доверия должны иметь следующие характерные черты: они должны претворять в действительность повсеместно признанные принципы международного права, как это указано в главе V этого исследования, путем применения конкретных, целенаправленных и поддающихся проверке мер, связанных с элементами угрозы, которые вызывают обеспокоенность в конкретной ситуации.

Учитывая характер процесса укрепления доверия, меры и политика, направленные на укрепление доверия между государствами, должны осуществляться во всей полноте, непрерывно и регулярно. Это требует как можно более точного определения их параметров. В конечном счете субъективные факторы, которые могут вызывать неправильное представление, должны быть заменены объективными элементами.

162. Группа считает, что наиболее благоприятные возможности для введения мер по укреплению доверия могут быть связаны с совместными усилиями по предотвращению и сдерживанию международных конфликтов, в том числе при введении сил по поддержанию мира, с мероприятиями по прекращению враждебных действий между государствами, с переговорами об ограничении и сокращении вооружений, включая конференции по обзору в других сферах межгосударственных отношений. Группа считает, что эти примеры не должны пониматься как исчерпывающие. Напротив, государства должны стремиться к закреплению и усилению процесса укрепления доверия при любых обстоятельствах.

163. Обзор эволюции мер по укреплению доверия показал, что меры, направленные на ликвидацию недоверия и на укрепление доверия, были известны на протяжении многих веков. Однако концепция мер по укреплению доверия, как компонент международного мира и безопасности, возникла сравнительно недавно и получила дальнейшее развитие в ходе двусторонних, региональных и глобальных обсуждений и переговоров, которые Группа проанализировала более подробно.

164. Авторы исследования считают, что общие принципы международного права, в частности принципы, изложенные в Уставе Организации Объединенных Наций, в Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, и в других соответствующих международных документах, служат, с одной стороны, нормой для критической оценки каждой отдельной меры, предлагаемой в конкретном контексте. С другой стороны, осуществление каждой меры способствует воплощению этих общих принципов международного права в конкретные действия, тем самым повышая их действенность. Было установлено, что принципы, которые были провозглашены в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, и которые имели огромное значение для переговоров и мер в области разоружения, играли решающую роль в принятии и осуществлении мер по укреплению доверия.

165. Что касается взаимосвязи между мерами по укреплению доверия и международным правом в целом, то в исследовании подчеркивается, что в международном праве пока еще нет свода норм, касающихся конкретно мер по укреплению доверия. Однако существующие нормы международного права применимы к принятию и осуществлению мер по укреплению доверия, которые, будучи согласованы, могут представлять собой международное договорное право между сторонами.

166. Исходя из понимания того, что существуют особые условия и требования безопасности, которые являются специфичными для отдельных регионов, Группа пришла к выводу, что чисто географические условия и соображения безопасности не всегда будут достаточными для определения того, что может являться подходящей ситуацией, и что во многих случаях успех мер по укреплению доверия может зависеть от учета таких дополнительных факторов, как существование ранее культурных, экономических, идеологических и политических связей.

167. На основе оценки причин недоверия и напряженности, характерных для того или иного региона, государства этого региона должны свободно и суверенно решать вопрос о необходимости введения процесса укрепления доверия. Ввиду взаимодействия между различными регионами и между регионами и глобальным уровнем государства должны при этом учитывать соображения безопасности государств, не входящих в данный регион. После консолидации регионального процесса укрепления доверия следует рассмотреть возможность расширения географической сферы приемлемых мер по укреплению доверия на межрегиональном уровне. Любое такое расширение области применения потребует переоценки условий безопасности в расширенном контексте.

168. В постепенном и поступательном процессе укрепления доверия полное и всеобъемлющее осуществление мер создает основу, на которой можно договариваться о более ограничительных мерах. Такое развитие, в частности, может быть в виде повышения качества и количества информации, связанной с безопасностью расширения сферы и области применения и усиления обязательного характера конкретных договоренностей.

169. Что касается роли Организации Объединенных Наций, то десятая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная разоружению, рассматривается в исследовании как отправная точка участия Генеральной Ассамблеи в решении задачи оказания содействия оценке, принятию и осуществлению мер по укреплению доверия. В исследовании подчеркивается, что в соответствии с той ролью, которая отводится в Заключительном документе для Организации Объединенных Наций в области разоружения, все органы и другие подразделения Организации Объединенных Наций могут служить важным средством в сохранении и закреплении воли ее государств-членов в деле заключения и выполнения соглашений в отношении мер по укреплению доверия.

170. В этом контексте особое внимание уделялось той роли, которую могут играть Первый комитет Генеральной Ассамблеи, Комиссия по разоружению, а также Комитет по разоружению в принятии таких мер по укреплению доверия, которые имеют непосредственное отношение к вопросам безопасности. Организация Объединенных Наций может оказать содействие формированию понимания как правительствами, так и общественностью значения мер доверия для укрепления международного мира и безопасности, а также внести свой вклад в создание политического климата, способствующего успешному проведению переговоров.

Рекомендации

I71. По мнению экспертов, основная задача этого исследования заключается в дальнейшем уточнении и развитии концепции мер по укреплению доверия в глобальном контексте, разработке ориентировочных принципов и рекомендаций для правительств, которые намерены принять и осуществить меры по укреплению доверия, и содействию формированию понимания общественностью значения развития и стимулирования процесса укрепления доверия для поддержания международного мира и безопасности. В то же время Группа осознает тот факт, что данное исследование является лишь первым шагом в усилиях Организации Объединенных Наций, направленных на укрепление доверия между государствами.

I72. Поэтому эксперты считают важным, чтобы как сама Организация Объединенных Наций, так и ее государства-члены оказали содействие и помощь всем усилиям, направленным на дальнейшее изучение путей, посредством которых меры по укреплению доверия способствовали бы укреплению международного мира и безопасности. Будущие усилия могли бы быть направлены на достижение таких важных целей, как проведение более детального анализа возможностей укрепления доверия в различных регионах, чем это удалось сделать в данном исследовании, дальнейшее увеличение сферы охвата и усиление мер по укреплению доверия в военной области, а также расширение подхода путем уделения большего внимания невоенным аспектам укрепления доверия.

I73. Кроме того выносятся рекомендации в отношении того, чтобы различные органы Организации Объединенных Наций, а также правительственные учреждения, учебные заведения и общественность вносили вклад в обеспечение и расширение всеобщей информированности о тех огромных — и во многих случаях неизученных — потенциальных возможностях, которые несут в себе меры доверия для укрепления мира и безопасности и усиления мер по разоружению. В данном контексте представляется целесообразным, чтобы Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций вел добровольный регистр видов мер по укреплению доверия, применяемых во всем мире.

I74. Более того, государства, приверженные делу укрепления взаимной веры и доверия, могут использовать возможности, определенные в данном исследовании как особо благоприятные для введения мер по укреплению доверия. Рекомендуется, чтобы государства предусматривали возможность включения упоминания или договоренности о мерах укрепления доверия, как это надлежит, в любое совместное обязательство, содержащее политические заявления. При разработке и согласовании конкретных мер по укреплению доверия государства могут принять во внимание содержащийся в главе VII примерный перечень мер.

175. Там, где процесс укрепления доверия прочно утвердился, государства должны предпринимать настойчивые и систематические усилия в рамках соответствующих форумов и учреждений по изучению возможностей улучшения и расширения действующих мер по укреплению доверия, а также разработки новых мер, создавая этим самым прочную систему мер по укреплению доверия. Особенно перспективными направлениями были бы расширение материальной сферы и географического района применения мер по укреплению доверия, а также усиление их обязательного характера.

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
