

# 裁军审议委员会的报告

大 会

正式记录：第三十六届会议

补编第 42 号 (A/36/42)



联 合 国

# 裁军审议委员会的报告

大 会

正式记录：第三十六届会议

补编第 42 号 (A/36/42)



联 合 国

1981 年, 纽约

## 说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

〔原件：英文〕

〔1981年7月2日〕

## 目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言 .....	1 - 4	1
二、 1981年会议的工作安排 .....	5 - 13	4
三、 文件 .....	14 - 18	7
A. 秘书长提出的报告和其他文件 .....	14 - 17	7
B. 各会员国提出的文件 .....	18	8
四、 建议 .....	19 - 23	9

## 附 件

一、 关于各国在冻结和裁减军事开支领域内进一步 行动所应遵循的拟议原则和意见的背景文件 .....	17
二、 载有常规裁军研究的任务的拟议指导方针的 主席的工作文件 .....	20
三、 载有常规裁军研究的任务的拟议指导方针的 主席的工作文件（订正本） .....	23
四、 古巴代表不结盟国家就1979年3月8日反对 种族隔离特别委员会主席给秘书长的信（议 程项目9）提出的工作文件 .....	26
五、 关于议程项目9的建议 .....	28

## 一 导 言

1. 大会第三十五届会议以其1980年12月12日的第35/152 F号决议赞同裁军审议委员会的报告和其中的建议<sup>1</sup>。该决议的执行部分全文如下：

“大会，  
“ .....

“1. 赞同裁军审议委员会的报告和其中的建议；

“2. 请裁军审议委员会继续按照大会第十届特别会议《最后文件》<sup>2</sup> 第118段所规定的任务，进行其工作，并为此目的在1981年举行不超过四周的会议；

“3. 又请裁军审议委员会继续审议大会第34/83 H号决议中所列议程项目，其重点在于编写一份报告提交第二届专门讨论裁军问题的大会特别会议；

“4. 并请裁军审议委员会将其工作报告及其对上文第2段和第3段的建议提交大会第三十六届会议；

“5. 请秘书长将裁军谈判委员会的报告<sup>3</sup>和大会第三十五届会议有关裁军事项的所有正式记录转交裁军审议委员会，并提供其于执行本决议时可能需要的一切援助；

“6. 决定将题为‘裁军审议委员会的报告’的项目列入第三十六届会议临时议程。”

2. 同届会议，大会也于1980年12月12日通过了第35/142 A号决议。决议中有关裁军审议委员会的执行部分全文如下：

“大会，  
“ .....

“1. 重申迫切需要加强所有国家在裁减军事预算领域内的努力和此一领域的国

---

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第三十五届会议，补编第42号》(A/35/42)。

<sup>2</sup> 第S-10/2号决议。

<sup>3</sup> 《大会正式记录，第三十五届会议，补编第27号》(A/35/27)。

际行动，以便就冻结、裁减或以其他方式限制军事开支达成国际协议；

“2. 重申呼吁所有国家，特别是军备最多的国家，在尚未缔结裁减军事开支的协定之前，对其军事开支自行克制，以便将由此节省下来的资金转用于经济和社会发展，特别是造福发展中国家的经济和社会发展；

“3. 请裁军审议委员会，于其1981年会议，考虑到大会第34/83F号决议和本决议的各项条款，继续审议题为“裁减军事预算”的项目，特别是要确定和制定各国在冻结和裁减军事开支领域内进一步行动所应遵循的原则，并铭记着在适当阶段将这些原则纳入一项适当文件的可能性；

“4. 请秘书长邀请各会员国就各国在冻结和裁减军事开支领域内的行动所应遵守的原则提出意见和建议，并以此为基础，编制一份报告，提交裁军审议委员会1981年会议；

“5. 认为即将由裁军审议委员会采取的这项行动，应被视为补充目前正在联合国范围内进行的有关裁减军事预算问题的任何活动，并补充各国在这个领域内可能采取的任何单方面行动；

“6. 决定将标题为‘裁减军事预算’的项目列入大会第三十六届会议临时议程。”

3. 也在同届会议上，大会于1980年12月12日通过了第35/156 A号决议。该决议内有关裁军审议委员会的执行部分全文如下：

“大会，

“... ”

“1. 在原则上核可进行关于常规军备竞赛以及常规武器裁军和裁减军队的一切方面的研究，由秘书长在一个由他根据均衡地域分配原则任命的合格专家小组协助下进行这项研究；

“2. 同意由裁军审议委员会在其即将召开的实质会议上制订这项研究的一般途

径、结构和范围；

“3. 请裁军审议委员会将其应可作为这项研究的指导方针的审议结果送交秘书长；

“4. 进一步请秘书长将关于常规军备竞赛以及常规武器裁军和裁减军队的一切方面的研究报告提交第二届专门讨论裁军问题的大会特别会议，并将最后报告提交第三十八届会议。”

4. 1980年12月8日和9日，裁军审议委员会在联合国总部举行了简短的组织性会议。在此期间，委员会举行了两次会议（A/CN.10/PV.41和42）。委员会在讨论过程中审议了有关其工作安排的各项工作，特别是考虑到裁军审议委员会1980年会议报告<sup>1</sup>第5段内所载的委员会以往所作的决定，审议了主席团成员选举问题。在这方面，委员会选出了主席和报告员，但决定将副主席的选举推迟到1981年实质性会议上举行（参看A/CN.10/PV.42）。委员会也审议了下届实质性会议的临时议程，但决定将临时议程的审议推迟到将于1981年5/6月举行的实质性会议上进行。

## 二、1981年会议的工作安排

5. 裁军审议委员会于1981年5月18日至6月5日在联合国总部举行会议。会议期间，它举行了12次全体会议(A/CN.10/PV.43-54)和4次非正式会议。

6. 委员会在5月18日第43次会议上选出了8名副主席，因此，主席团的所有成员均已选出(参看上文第4段)。委员会主席团的组成如下：

主席：彼得·米歇尔森先生(丹麦)

副主席：下列国家代表：

巴哈马

葡萄牙

捷克斯洛伐克

罗马尼亚

巴基斯坦

阿拉伯叙利亚共和国

秘鲁

赞比亚

报告员：马哈茂德·卡伦·马哈茂德先生(埃及)

7. 委员会在5月19日第44次会议上通过了下列临时议程(A/CN.10/L.7)：

“1. 会议开幕

“2. 选举主席团成员

“3. 通过议程

“4. (a) 审议军备竞赛，特别是核军备竞赛和核裁军的各个方面，以加速旨在切实消除核战争危险的各项谈判

(b) 审议第33/71H号决议第二节中所载的议程项目，以便在第十届特别会议所定优先次序范围内并按照这种次序拟订一项处理核裁军和常规裁军谈判的总办法

“5. 裁减军事预算：

- (a) 照顾到大会各有关决议，调和各国对于逐步商定裁减军事预算和将目前用于军事用途的资金转用于经济及社会发展，特别是造福发展中国家所应采取的具体步骤的意见；
- (b) 顾及大会第34/83F和35/142A号决议的规定，尤其是为了就应当指导各国在冻结、削减军费领域采取进一步行动的各项原则作出证明和审议，同时记住在适当阶段把这些原则体现在适当的文件中的可能性，审查和确定各种可就按照均衡方式冻结、削减或者限制军费达成协议的有效途径和办法，包括获得一切有关方面满意的充分检查措施。

“6. 制订一个总的办法研究常规军备竞赛的所有各个方面和与常规武器与军队有关的裁军及其结构与范围。

“7. 编写裁军审议委员会提交专门讨论裁军的联合国大会第二届特别会议的工作报告。

“8. 1979年2月1日秘书长给裁军审议委员会主席的信(A/CN.10/3)。

“9. 1979年3月8日反对种族隔离特别委员会主席给秘书长的信(A/CN.10/4)。

“10. 通过联合国裁军审议委员会提交大会第三十六届会议的报告。

“11. 其他事项。”

8. 根据在同次会议上所作的一项决定，委员会于5月20日至26日就所有议程项目进行了一般性意见交换(A/CN.10/PV.45-50)。

9. 5月28日，委员会在其第52次会议上决定设立一个不限制成员的非正式工作小组来专门审议议程项目5，即裁减军事预算问题，并就这个问题向委员会提出建议。工作小组于5月28日至6月4日举行了会议，由马哈茂德先生(埃及)担任主席)。

10. 在同次会议上，委员会又决定设立一个不限制成员的和具有下列任务的非正式工作小组来审议议程项目 6，并就这个项目向委员会提出建议：

“裁军审议委员会决定设立一个工作小组，以拟订一个总的办法来研究常规军备竞赛的各个方面和与常规武器和军队有关的裁军及其结构和范围的问题。

“在执行这项工作中，工作小组将适当考虑到军备竞赛，特别是核军备竞赛的各个方面，以及目前正在进行的关于在第十届特别会议所定优先次序范围内按照这些优先次序制订一个进行核裁军和常规裁军谈判的总办法的工作。”

工作小组于 5 月 28 日至 6 月 5 日举行了 5 次会议，由戴维森·赫伯恩先生（巴哈马）担任主席。

11. 根据委员会 5 月 28 日第 52 次会议所作的决定，委员会于 6 月 2 日和 3 日举行了四次全体委员会会议以审议议程项目 4、7 和 9，主席由委员会主席担任。

12. 委员会于 6 月 5 日第 53 次和 54 次会议上讨论了议程项目 4、5、6、7 和 9 的审议结果。

13. 根据委员会在 5 月 19 日第 44 次会议所作的决定，一些非政府组织出席了委员会的全体会议，并向委员会提出意见（A/CN.10/INF.7）。

### 三. 文 件

#### A. 秘书长提出的报告和其他文件

14. 遵照大会第 35/152F 号决议第 5 段的规定, 秘书长于 1981 年 2 月 18 日以普通照会的形式, 将裁军谈判委员会的报告转交给裁军审议委员会, 一并转交的还有大会第三十五届会议有关裁军事务的全部正式记录 (A/CN.10/22)。

15. 依照大会第 35/142A 号决议第 4 段的规定, 秘书长于 1981 年 1 月 20 日发出普通照会, 请各会员国就各国在冻结和裁减军事支出领域内的行动所应遵守的原则提出意见和建议。秘书长随后向审议委员会提出一份报告, 其中载列了各会员国的复文 (A/CN.10/23 和 Add.1-4)。

16. 根据大会第 35/152F 号决议核可的裁军审议委员会报告<sup>4</sup>第 21 段第 9 分段所载的建议, 秘书处编制了并向裁军审议委员会提出了一份背景文件, 载列各会员国关于裁减军事预算问题的提案、大会就此问题所通过的决议以及联合国系统所进行的研究 (A/CN.10/24 和 CORR.1)。

17. 此外, 裁军审议委员会提交大会第三十五届会议的报告第 23 段载明:

“由于裁军审议委员会无法审议议程项目 6 和 7……, 它建议将该两项项目列入委员会 1981 年会议的议程内。”<sup>4</sup>

因此, 同本议程项目 8 和 9 有关的 A/CN.10/3 和 A/CN.10/4 号文件已提交委员会本届会议审议。

<sup>4</sup> 同上, 《补编第 42 号》(A/35/42), 第 23 段。

## B. 各会员国提出的文件

18. 各国在裁军审议委员会进行工作期间提出了下列关于实质性问题的文件：
- (a) 丹麦提出的题为“联合国常规裁军研究的一般途径、结构和范围”的工作文件 (A/CN. 10/25)；
  - (b) 罗马尼亚和瑞典共同提出的题为“各国在冻结和裁减军事支出领域内进一步行动所应遵守的各项原则的工作文件”的工作文件 (A/CN. 10/26)；
  - (c) 印度提出的题为“决定有关常规武器裁军研究提案的范围和结构的要素”的工作文件 (A/CN. 10/27)；
  - (d) 中国提出的题为“中国代表团关于常规裁军的意见”的工作文件 (A/CN. 10/28)；
  - (e) 古巴代表不结盟国家提出的题为“1979年3月8日反对种族隔离特别委员会主席给秘书长的信”的工作文件 (A/CN. 10/30 和 CORR. 1)；
  - (g) 德意志民主共和国提出的题为“常规裁军研究的一般途径、结构和范围的基本要素”的工作文件 (A/CN. 10/31)。

#### 四、建 议

19. 6月5日，裁军审议委员会第54次会议以协商一致方式通过了关于议程项目4(a)和(b)的下列案文，并同意将之提交大会：

##### “关于议程项目4(a)和(b)的建议

“1. 关于议程项目4(a)和(b)的意见交换已于一般性辩论和全体委员会的一次非正式会议中进行。各国代表团强调迫切需要采取改善目前国际局势的步骤，并谋求裁军——特别是核裁军——的措施和执行大会第十届特别会议《最后文件》的《行动纲领》”。

“2. 委员会严重关切地注意到，本届会议是在国际关系恶化的紧要关头举行的。缓和进程中出现的危机，再一次严重地威胁着世界的和平与稳定。军备竞赛，特别是核军备竞赛，已经升级到新的水平。各国的独立、主权和领土完整继续受到威胁，而在外国和殖民统治下的人民的自决和独立权利尚未实现。目前日益出现使用武力或威胁使用武力、实行军事干预、占领和干涉等违反《联合国宪章》和国际法的行为。因此，侵略和紧张的焦点，特别是在中东、南部非洲、西南亚、东南亚、加勒比和中美洲，继续存在，而国家间的新冲突又使国际局势进一步恶化。在这方面，委员会强调需要采取改善国际关系的迫切措施，以求有利于朝向全面彻底裁军这个最终目标。若非所有国家在平等基础上适当参与影响世界和平与安全各种重要决定，则不可能充分保证紧张局势的缓和。

“3. 今天世界面对的最大危险，就是核子战争毁灭的威胁。各种武器，特别是核武器的增加，不但不能有助于加强国际安全，相反地，反而会削弱国际安全。

“4. 裁军审议委员会深信，军备竞赛，特别是核军备竞赛是同达成进一步缓和国际紧张局势的努力背道而驰的；而核裁军领域的进展势将有利于加强国际和平与

’ 第S-10/2号决议，第三节。

安全并改善国际关系，从而更进一步地促进此种进展；同时，一切国家——核武器国家和无核武器国家——对于核裁军和常规裁军措施以及根据《最后文件》有关各段防止核武器的散布，都具有重大的利害关系。因此有必要采取新的和协调的行动来停止和扭转军备竞赛，特别是核军备竞赛以便最后达成严格有效国际监督下的全面彻底裁军。一切国家严格遵守《联合国宪章》的各项原则，并通过各项可以导致缓和国际紧张局势及和平解决各国间争端的措施，势将促进裁军。

“5. 委员会回顾最后文件中的有关规定，其中指出，一切核武器国家，特别是拥有最庞大核武库的国家，在达成核裁军各项目标的任务方面负有特别的责任。这些责任是尊重无核武器国家所关注的安全问题，避免采取任何导致核军备竞赛加剧和增加国际紧张局势的行动，而最为重要的是采取具体的核裁军措施。在进行关于核裁军措施的谈判的同时，应坚决在促进全面彻底裁军的范围内谋求限制和逐步裁减军队和常规武器。拥有最大武库的国家在促进常规军备的裁减方面负有特殊责任。

“6. 显而易见，核裁军是避免由于使用或威胁使用核武器而使安全受到威胁的最有效保证。在达成核裁军之前，核武器国家应向无核武器国家作出不使用或威胁使用核武器的切实保证。为此目的，应考虑到在这方面所提出的一切提议和建议，作出有效国际安排。有关此问题的提案已提交裁军谈判委员会。

“7. 委员会建议加强现有无核武器区、建立其他无核武器区和按照《最后文件》第64段建立和平区。

“8. 委员会注意到两个拥有最多核武器的国家尚未批准最新的限制战略军备的协定。此外，委员会对主要是核武器国家和其他军事上重要国家的军事支出日益庞大表示遗憾，并强调有必要将这类资源转用于促进全世界的经济和社会发展特别是造福发展中国家。裁军方面缺乏进展、军备竞赛特别是核军备竞赛的急剧上升以及这些因素同日益严重的国际紧张局势的相互作用，都不利于《最后文件》所载《行动纲领》和第一个裁军十年各项目标的实现。在这方面，委员会着重指出，迫切需要早日实现第二个裁军十年的各项目标。

“9. 在委员会审议期间，有些成员指出，国际紧张局势的缓和是不能通过均势、势力范围、国家集团之间的竞争、军事联盟和积累武器、特别是核武器来达成的。另一方面，另一种看法是，在某一地区，有些国家的安全，也就是和平，的确是基于一种核武器因素同常规武器因素相结合的全面均势，因此，这方面的目标是先改善该地区的安全情况，然后再逐步裁减军备。

“10. 对核威慑学说的正确性也作了一些讨论。有一种意见是，威慑学说是核军备发展在数量和质量方面不断升级的根本原因，导致在国际关系上的更大的不安全和不稳定，从而危害到世界和平与安全。另一种意见认为，虽然这种在很大程度上基于核威慑力量的安全制度有一些限制性因素，但这样的制度有其存在的价值，也足可满足某些国家的安全需要；在适用那个制度的世界的部分地区，长期以来都享有和平。

“11. 许多代表团强调需要早日缔结一项公约，同意在达成核裁军以前禁止使用或威胁使用核武器。同时又有人表示，在协议禁止使用核武器的同时，也应同意放弃在国际关系中使用武力。

“12. 委员会又深切遗憾地注意到，虽然在某些地方已有些许进展，但是，特别是就大会第十届特别会议通过的《行动纲领》的优先项目而言，仍然缺乏显著的进展。它吁请所有国家、特别是核武器国家、紧急地采取行动，以期在真正裁军方面达成更迅速的进展，并应特别注重大会各项决议，特别是第十届特别会议的《最后文件》中所规定的优先次序。委员会认为，裁军谈判委员会应按照其职权充分履行其职责，以期充分遵照《最后文件》有关各段所规定的优先次序，在其议程上的所有项目方面取得快速的进展。

“13. 鉴于其审议经过，委员会强烈促请所有国家、特别是核武器国家、继续并加强寻求能导致在裁军领域取得进展的共同办法。特别应该在军备最集中的一些地区，其中包括欧洲，寻求这样的办法。因此，应该为此目的紧急地开始并加强适当的谈判进程——双边的、区域的或多边的。特别重要的是，应开始就对核武器国家和无核武器国家都有重大关系的一些问题展开多边谈判。委员会强烈地强调将于1982年举行的第二届专门讨论裁军问题的大会特别会议的重要性，并表示决心使会议获得成功，以期能推动真正裁军、特别是核裁军的进程。

美国代表团持有下列保留意见：

“美国代表团对上述各段的建议持保留态度。它注意到，这些建议出自会议快结束时才提出来的一份工作文件。此外，它认为委员会就议程项目4进行的审议工作不够完备，因而不能就该项目所包括的重大复杂问题得出深思熟虑的结论。”

20. 6月5日，裁军审议委员会第54次会议以协商一致方式通过了关于议程项目5(a)和(b)的下列案文，并同意将之提交大会：

#### “关于议程项目5(a)和(b)的建议

“1. 大会第三十五届会议于1980年12月12日通过了第35/142A号决议，其中大会请裁军审议委员会在1981年举行的会议中继续审题为‘裁减军事预算’的项目。

“2. 裁军审议委员会1981年5月28日第52次会议决定设立一个工作小组，以处理议程项目5(a)和(b)，议程项目内容如下：

‘(a) 照顾到大会各有关决议，调和各国对于逐步商定裁减军事预算和将目前用于军事用途的资金转用于经济及社会发展，特别是造福发展中国家所应采取的具体步骤的意见。

‘(b) 顾及大会第 34/83F 和 35/142A 号决议的各项条款，审查和确定各项可按均衡方式达成冻结、削减或限制军事支出协议的有效方法和途径，包括获得一切有关方面满意的充分核查措施，并特别确定和制订各国在冻结、削减军事支出领域采取进一步行动所应遵循的原则，同时记住在适当阶段把这些原则列入适当文书中的可能性。’

“3. 工作小组面前有秘书长编制的载列各国政府复文的报告 (A/CN.10/23 和 ADD.1-4)、秘书处编制的载有各会员国关于裁减军事预算问题的提案、大会关于此一问题的决议和联合国系统就此所进行的研究的背景文件 (A/CN.10/24)、和 CORR.1) 以及罗马尼亚和瑞典代表团共同提出的关于各国在冻结和裁减军事支出领域内进一步行动所应遵循的各项原则的工作文件 (A/CN.10/26)。

“4. 工作小组在 1981 年 5 月 28 日至 6 月 4 日之间举行了三次会议。此外，工作小组主席也就审议中的议程项目同提案国和其他有关国家的代表团进行了协商。

“5. 主席根据工作小组的请求，并在若干代表团的协助下，主要依据各国政府的复文、上述工作文件和辩论中的论点，编制了一份背景文件，载列某些代表团对冻结和裁减军事支出所提出的一些原则和意见。

“6. 在交换意见之后，发现在目前阶段不可能对所附的背景文件 (附件一) 的内容达成协议。工作小组建议，裁军审议委员会应对这份背景文件和其他各项提案给予进一步的审议。

“7. 鉴于本报告所载列的议程项目 5(a) 和 (b) 的审议经过，裁军审议委员会建议大会第三十六届会议在审议题为“裁减军事预算”的项目之后，应请裁军审议委员会在其下届实质性会议上继续审议本议程项目，包括审议关于此议题的背景文件以及其他提案和意见，以期查明和拟订各国在冻结和裁减军事支出领域进一步行动所应遵循的各项原则，并铭记着在适当阶段将这些原则体现在一项适当文件中的可能性。”

21. 6月5日，裁军审议委员会第54次会议以协商一致方式通过了关于议程项目6的下列案文，并同意将之提交大会：

“关于项目6的建议

“1. 大会第三十五届会议于1980年12月12日通过了第35/156A号决议，其中大会在原则上核可进行关于常规军备竞赛以及常规武器裁军和裁减军队的一切方面的研究，由秘书长在一个由他根据均衡地域分配原则任命的合格专家小组协助下进行这项研究。大会还同意裁军审议委员会应制订进行这项研究的一般途径。及其结构和范围，并请裁军审议委员会将其应可作为这项研究的指导方针的审议结果送交秘书长。

“2. 1981年5月28日，裁军审议委员会第52次会议决定设立一个开放给全体成员国的非正式工作小组，以处理议程项目6，并就此向委员会提出建议。工作小组的具体职权范围如下：

‘裁军审议委员会决定设立一个工作小组，以拟订关于常规军备竞赛的一切方面以及常规武器裁军和裁减军队的研究的一般途径及其结构和范围。

‘工作小组在执行这项任务时将适当考虑到军备竞赛的各个方面，特别是核军备竞赛和正在进行的其目的在于在联合国体制内按照第十届特别会议所制定的优先次序拟订一项核裁军和常规裁军谈判的一般途径的工作。’

“3. 工作小组面前有下列文件，备供审议：

“(a) 丹麦提出的题为‘联合国常规裁军研究的一般途径、结构和范围’的工作文件(A/CN.10/25)；

“(b) 印度提出的题为‘决定有关常规武器裁军研究提案的范围和结构的要素’的工作文件(A/CN.10/27)；

“(c) 中国提出的题为‘中国代表团关于常规裁军的意见’的工作文件(A/CN.10/28)；

“(d) 德意志民主共和国提出的题为‘关于常规裁军研究的一般途径、结构和范围的基本要素’的会议室文件(A/CN.10/31)。

“4. 工作小组在主席戴维森·赫伯恩先生(巴哈马)的主持下,于5月28日至6月5日之间举行了5次会议。工作小组还在这个期间通过主席进行了非正式协商。

“5. 在工作小组的审议过程中,大家要求主席编制一份工作文件,以综合各方表示过的意见,从而就这项问题制定一份大家同意的案文。在6月4日第4次会议上,主席向工作小组提出一份题为“研究常规裁军的任务规定的拟议指导方针”的工作文件(A/CN.10/81/WG./CRP.2),供工作组审议。在6月5日第5次会议上,主席提出一份订正文件(A/CM10/81/WG. II/CRP.2/REV.1)。两份文件的案文附于后(附件二和三)。

“6. 经过广泛深入的讨论和协商后,发现各方对委员会面前的本项目各个问题的看法有很大的分歧;很明显,委员会在目前的阶段不可能履行大会第35/156A号决议所赋予的职责。在这种情况下,一些代表团希望有更多的时间来审议该研究的性质,特别是根据进行过的有益的讨论来加以审议。其他一些代表团表示愿意将主席的文件作为该研究的任务规定。因此,委员会决定建议各成员国参照提交给工作小组的所有文件,进一步审议这项问题,以期调和意见分歧。”

22. 6月5日, 裁军审议委员会第53次会议以协商一致方式通过了关于议程项目7的下列案文, 并同意将之提交大会:

#### “关于议程项目7的建议

“裁军审议委员会在许多次正式和非正式会议中审议了项目7, 并议定请秘书处根据下列大纲编写提交第二届专门讨论裁军问题的大会特别会议的报告:

“一、导言: 专门讨论裁军问题的大会第十届特别会议设立裁军审议委员会的经过。

“二、委员会的工作安排: 选举主席团; 各届会议的会期; 记录和议事规则。

“三、委员会各届实质性会议的工作: 各届实质性会议的议程。

“报告涉及结论和建议部分将由委员会下届实质性会议编制。”

23. 6月5日, 裁军审议委员会第54次会议通过了关于议程项目9的下列案文, 并同意将之提交大会:

#### “关于项目9的建议

“委员会就议程项目9进行了广泛深入的讨论。不结盟国家分发了一份工作文件(A/CN.10/30), 一个所有集团均有代表的非正式工作小组根据这份文件编制了一份工作文件(A/CN.10/CRP.18), 但是委员会没有达成协议。两份文件均附于本报告之后(附件四和五)。”

24. 一些代表团就有关项目4(a)和(b)、6和9的建议提出了看法和保留意见。它们载于委员会第53次和54次会议的逐字记录(A/CN.10/PV.53和54)以及载有各国代表团提出的声明的报告(A/CN.10/32)。

25. 由于裁军审议委员会未能审议议程项目8, 委员会建议将该项目列入委员会下届实质性会议的议程。

## 附件一

### 关于各国在冻结和裁减军事支出领域进一步 行动所应遵循的拟议原则和意见的背景文件

1. 应当为了缔结冻结和裁减军事预算的国际协议，包括各方都能接受的适当核查措施，而采取协同一致的努力。缔结这些协议的结果应是各缔约国真正地裁减军备和军队，其目的是在尽可能低的军队和军备水平上加强国际和平与安全；
2. 在冻结和裁减军事支出方面的一切努力，都应考虑到《联合国宪章》的各项原则和规定、第一届专门讨论裁军问题的特别会议《最后文件》内的有关各段和适用于裁军的其他基本原则；
3. 在缔结冻结和裁减军事支出协议之前，所有国家都应在这项支出上自行克制；
- 4 (a) 冻结和裁减军事支出应以均衡方式在逐步降低的军事水平上进行，以确保所有国家的安全不受减损、自卫和主权的权利；
  - (b) 对于缺乏足够防御力量和被侵略的国家来说，问题不在于裁减军事预算，而在于加强防卫能力。
- 5 (a) 鉴于核武器国家和其他军事大国的特殊责任和它们在确定军备竞赛速度方面所起的决定性作用，冻结和裁减军事支出应从它们开始；
  - (b) 应当首先由安全理事会所有常任理事国和其他拥有巨大经济和军事潜力的国家裁减军事预算；
    - (c) 解决裁减军事预算问题的唯一办法是制止超级大国的军备竞赛和争霸，从而消除国际紧张局势的根源和有效确保所有国家的安全。军事预算最高的那些核武器国家对裁减军事预算负有特别责任。它们应带头裁减军事预算，并承诺裁减超出其防御需要的巨额军事支出。然后，其他核武器国家和军事大国即可加入，

在适当期限内按照合理的比例进一步裁减其各自的军事支出；

(d) 全球军事支出的裁减应按照主要责任的原则予以进行。 大国应首先开始裁减军事支出特别是核武器领域的支出；

6 (a) 应把裁减军事支出节省下来的人力和物力资源用于经济和社会的发展，特别是用于为发展中国家谋福利；

(b) 由于执行禁止生产核武器和削减其储存而节省下来的资源，应根据一项协定转用于和平目的，而不得用于核国家军事预算其他项目下的支出。

7. 军事预算的公开是朝向商定的均衡裁减军事预算迈进的重要的第一步。

8. 由于各国军事支出估计数依不同的数据来源而各异，因此有必要使用一种可以通过标准格式汇报确实军事预算的表格。

9. (a) 制订各种可以比较不同时期和不同国家之间军事支出的商定办法，势将有利于就裁减军事支出达成协议。

(b) 可比较性是就均衡裁减军事预算，包括冻结军事预算进行有意义谈判的必要条件。

10. 作为任何有关冻结和裁减军事支出协定中所规定限度内予以实际裁减的对象军备和军事活动的确定，应由协定的每一缔约国自行为之。

11. (a) 关于冻结和裁减军事支出的各项协定应有严格和有效的核查办法。因此，冻结和裁减军事支出协定应包括各方都满意的核查措施，以确保各缔约国都严格执行和履行这些规定。

(b) 关于冻结和裁减军事支出的协定应当是可以核查的，因此，具备可靠的汇报表格构成了必要的先决条件，虽然汇报表本身还不是充分条件。

12. 各项单方面的措施，例如议会和政府的各项有关冻结和裁减军事支出的决定，特别是当其他国家也在相互模仿的基础上采取类似的措施时，可以为商订和缔结冻结和裁减军事支出的国际协定创造有利条件。

13. 建立信任措施有助于确保实现冻结和裁减军事支出的政治气氛。

14. 联合国组织应在引导和促进冻结和裁减军事支出谈判方面起核心作用，一切会员国都应为解决这一过程中的困难问题而合作。

15. 裁减各国军事支出也可在区域或其他的基础上达成。

16. 适当的时候，特别在存在着紧张政治局势的地方，应展开各国之间区域或分区域一级的对话，以期通过消除对每一国家的主权、政治独立和领土完整的军事威胁而加强每一国家的安全。

17. 应在可以进行世界和区域一级的各国对话的地方，并在一切有关国家的同意下，展开这种对话，以期通过消除对每一国家的主权、政治独立和领土完整的军事威胁而加强每一国家的安全。

18. 裁减军事预算应与其他军备管制协定相辅相成，并不应认为是这些协定的替代物。

19. 应在初期规定一个以百分率或以绝对数值计算并能为每一方面接受的具体裁减数额。

20. 某些国家裁减军事预算的同时，同一集团内盟国的军事支出不得增加。

21. 应把这一声明视为尽快就冻结和裁减军事支出问题开始谈判的一项坚决政治承诺。

## 附件二

### 载有常规裁军研究的任务的拟议指导方针的

#### 主席的工作文件

1. 大会第三十五届会议通过了1980年12月12日第35/156A号决议,其中原则上核可进行一项关于常规军备竞赛的一切方面以及常规武器裁军和裁减军队的研究,由秘书长在一个由他根据均衡地域分配原则任命的合格专家小组协助下进行这项研究,大会也同意由裁军审议委员会制订这项研究的一般途径、结构和范围,并请裁军审议委员会将其应可作为这项研究的指导方针的审议结果送交秘书长。

2. 裁军审议委员会在1981年5月28日第52次会议上决定设立一个工作小组,其任务如下:

“...制订关于常规军备竞赛的一切方面以及常规武器裁军和裁减军队的研究的一般途径、结构和范围。

“工作小组在执行这项任务时将适当考虑到军备竞赛的各个方面,特别是核军备竞赛和正在进行的其目的在于在联合国体制内按照第十届特别会议所制定的优先次序拟订一项核裁军和常规裁军谈判的一般途径的工作。”

3. 裁军审议委员会同意在执行这项任务时,以下的主题应该作为这项研究的指导方针。

4. 研究的一般途径应该充分考虑到下列原则:

(a) 第一届专门讨论裁军问题的大会特别会议《最后文件》<sup>a</sup>的各项规定是非

---

<sup>a</sup> 第S-10/2号决议。

常重要的，尤其是第54和55段以及第81至88段的规定。

(b) 在推动全面彻底裁军的范围内，实现核裁军是最高优先；很明显，实现裁军措施不能够只是指在常规裁军方面取得进展。但是如果能够同时在常规裁军及核裁军方面取得进展，对世界和平及中小国家的安全一定会有所裨益。

(c) 拥有最大的军事武库的国家应该承担裁军的主要责任。但是，其他国家在促进常规裁军方面也很重要，它们在这方面的贡献可以对缓和世界紧张局势起非常宝贵的作用。

(d) 限制和裁减常规武器问题的审议工作应当立足于确保各国安全这一原则。因此，必须以公平均衡的方式来采取裁军措施，以确保各国的安全权利，而在任何阶段，个别国家或国家集团都绝不应谋取优势。

(e) 均衡裁减军队和常规军备的谈判工作应当立足于有关各国的安全不受减损这一原则，以期促进或增进较低军事水平上的稳定。

(f) 这项研究应详尽探讨全球方面和区域方面，并认识到这两方面往往相辅相成；对它们之间相互依存的关系有了认识后，将大有助于达成各方都能接受的限制军备和军备管制措施。

(g) 专家小组应当在报告中遵守协商一致原则，并具有充分的灵活性，以便反映不同的观点。

5. 这项研究的范围和结构应包括下列各点：

(a) 常规武器方面军备竞赛的根源；

(b) 查明常规武器增加的实情，包括所涉费用、常规武库的规模、现有武器系统的能力和影响以及预期的发展；

(c) 军事联盟的性质，外国部署、基地和人员或物质的预先安置的规模；

(d) 国际常规军备转让问题；

(e) 使用常规军备来干涉别国内政；

(f) 说明常规军备竞赛对国际局势所起的有关社会、经济和政治影响以及所带来的后果。

6. 除了其他来源以外，建议专家小组充分利用秘书长已经完成或进行中的各项研究，并利用提交裁军审议委员会的三份工作文件（A/CN.10/25、27和28）。

### 附件三

#### 载有常规裁军研究的任务的拟议指导方针的

#### 主席的工作文件(订正本)

1. 大会第三十五届会议通过了1980年12月12日的第35/156A号决议,其中原则上核可进行一项关于常规军备竞赛的一切方面以及常规武器裁军和裁减军队的研究,由秘书长在一个由他根据均衡地域分配原则任命的合格专家小组协助下进行这项研究,大会也同意由裁军审议委员会制订这项研究的一般途径、结构和范围,并请裁军审议委员会将其应可作为这项研究的指导方针的审议结果送交秘书长。

2. 裁军审议委员会在1981年5月28日第52次会议上决定设立一个工作小组,其任务如下:

“……制订关于常规军备竞赛的一切方面以及常规武器裁军和裁减军队的研究的一般途径、结构和范围。

“工作小组在执行这项任务时将适当考虑到军备竞赛的各个方面,特别是核军备竞赛和正在进行的其目的在于在联合国体制内按照第十届特别会议所制定的优先次序拟订一项核裁军和常规裁军谈判的一般途径的工作。”

3. 裁军审议委员会同意在执行这项任务时,以下的主题应该作为这项研究的指导方针。

4. 研究的一般途径应该充分考虑到下列规定和原则:

(a) 与第一届专门讨论裁军问题的大会特别会议《最后文件》<sup>a</sup>所载各项原则和优先次序有关的规定是非常重要的,应当严格予以遵行。

---

a 第S-10/2号决议。

(b) 核裁军和防止核战争的有效措施是最高优先。为此目的，必须消除核武器的威胁，停止和扭转核军备竞赛直到核武器及其运载系统彻底消除为止以及防止核武器的扩散。但是如果能够在推动全面彻底裁军的范围内在常规裁军方面取得进展，则对世界和平及所有国家的安全一定会有所裨益。

(c) 拥有最大的军事武库的国家应该承担裁军的主要责任。但是其他国家在促进常规裁军和缓和世界紧张局势方面也可以作出非常宝贵的贡献。

(d) 限制和裁减常规武器问题的审议工作应当考虑到所有国家保护其安全的需要。必须以公平均衡的方式来采取裁军措施，以确保各国的安全权利，因此在任何阶段，个别国家或国家集团都绝不应谋取优势。

(e) 均衡裁减军队和常规军备的谈判工作应当立足于有关各国的安全不受减损这一原则，并应以促进或增进较低军事水平上的稳定为目标。

(f) 裁减军队和军备协定应当在协定中载明适当的核查条款。

(g) 这项研究应探讨常规军备竞赛的全球方面和区域方面，并铭记着这两方面之间相辅相成和相互依存的关系大有助于达成各方都能接受的限制军备和军备管制措施。

(h) 这项研究应寻求适当的方法和途径，不仅使现在进行的谈判一直继续下去，而且还展开新的谈判，以求在常规裁军领域取得具体成果。

(i) 专家小组应当在报告中遵守协商一致原则，并具有充分的灵活性，以便反映不同的观点。

5. 这项研究的范围和结构应包括下列各点：

(a) 查明常规武器方面军备竞赛的主要根源；

(b) 根据现有数据来查明常规武器增加的一切方面，特别是所涉费用、常规武库的规模、战术核武器、现有武器系统的能力和影响以及预期的技术研究发展；

- (c) 军事联盟的性质，政治学说以及具有军事影响的安排；
- (d) 国际常规军备转让问题；
- (e) 使用常规军备来侵犯任何一国的主权、领土完整和政治独立以及干涉别国内政；
- (f) 技术进步以及研究和发展对各国常规武器能力以及核领域和常规领域军备竞赛的影响。
- (g) 说明常规军备竞赛对国际局势所起的有关社会、经济和政治影响以及所带来的后果。
- (h) 建立信任措施对进一步促进常规裁军的贡献。

6. 除了其他来源以外，建议专家小组充分利用秘书长已经完成或进行中的各项研究，并利用提交裁军审议委员会的三份工作文件和两份会议室文件（A/CN.10/25、27和28；A/CN.10/81/WG.II/CRP.1和2）。

7. 专家小组各成员的研究结果应包括一项关于常规军备竞赛对裁军前景所起影响的评价。他们还应查明哪些领域在制止常规军备竞赛和达成常规裁军的措施方面需要最为迫切而且最为可行。

## 附件四

### 古巴代表不结盟国家提出的关于

#### 1979年3月8日反对种族隔离特别委员会主席

##### 给秘书长的信（议程项目9.）的工作文件

1. 由于反对种族隔离特别委员会主席给秘书长的信，把1979年2月在伦敦举行的关于与南非进行核勾结的联合国讨论会的报告转送给裁军审议委员会，因而把这个项目列入了裁军审议委员会1979年第一届实质性会议的议程。委员会于1979年和1980年的实质性会议上讨论了这个项目。

2. 在审议该项目时，委员会极为关切地注意到南非的核能力对非洲各国的安全所造成的危险。它认为这不仅威胁到非洲大陆，而且国际和平与安全也受到严重威胁。

3. 1977年7月和1979年9月22日的两次核事件所展示的明确证据和其他新的资料显示出南非已具备的为违反人性、违反国际良知的万恶的种族隔离政策服务的核能力，是靠着某几个国家在经济利益的祭坛上，完全无视国际社会与南非积极进行合作及勾结而得到的。

4. 裁军审议委员会为履行其任务，认为自己有责任唤起大会注意南非核集结的恶果。南非这种作法与制止核军备竞赛的目标和不扩散的目标背道而驰，也违反非洲国家实现非洲非核化的集体愿望。

5. 裁军审议委员会认为，容许南非继续在非洲大陆制造不稳定，是极为无益于、并且违反关于各国间友好关系和合作的国际法公认原则。

6. 裁军审议委员会建议大会再次要求所有各国遵照《宪章》给予它们的关于

拥护和平与裁军的义务，立即停止与南非种族主义政权在核领域的进一步合作。

7. 裁军审议委员会又请大会要求南非尊重国际上对非洲的和平与稳定的关心，立即停止其核讹诈，不要挫败非洲无核化的目标。

8. 鉴于南非继续推行反对非洲各国人民的种族隔离政策，而且还得到其核活动的助长，并鉴于南非继续拒绝理会大会和国际社会的要求，委员会认为这个问题仍应列在其议程上，以便继续加以审查和讨论。

## 附件五

### 关于议程项目9的建议

1. 由于反对种族隔离特别委员会主席给秘书长的信 ( A/CN.10/4 ) 把1979年2月在伦敦举行的关于与南非进行核勾结的联合国讨论会的报告 ( S/13157 ) 转送给裁军审议委员会, 因而把这个项目列入了裁军审议委员会1979年第一届实质性会议的议程。委员会于1979和1980的实务会议上讨论了这个项目。

2. 在审议该项目时, 委员会极为关切地注意到南非制造核武器的能力对非洲各国的安全所造成的危险。它认为这不仅威胁到非洲大陆, 而且国际和平与安全也受到严重威胁。

3. 1977年7月和1979年9月22日的两次核事件所展示的明确证据和包括秘书长的报告 ( A/35/402 和 Corr.1 ) 在内的其他新的资料使国际社会对南非的核能力感到特别关注, 这一核能力是为违反人性的种族隔离政策服务的, 是靠着同某几个国家、公司和机构进行勾结而得到的。

4. 裁军审议委员会为履行其任务, 认为自己有责任唤起大会注意南非拥有制造核武器能力的恶果。南非这种作法与制止核军备竞赛的目标和不扩散的目标背道而驰, 也违反非洲各国实现非洲非核化的集体愿望。

5. 裁军审议委员会认为, 种族主义政权大量积聚军备和取得军备技术以及它们有可能取得核武器, 对于急需进行裁军的世界社会构成了富有挑战性和日益危险的障碍。因此, 为了裁军的目的, 必须防止这类政权进一步取得任何军备或军备技术; 在这一方面, 所有国家特别应严格遵守安全理事会的有关各项决定。

6. 裁军审议委员会建议大会再次要求所有各国遵照《宪章》给予它们的关于拥护和平与裁军的义务, 立即停止同南非种族主义政权在核领域的勾结, 以免加强

其制造核武器的能力。

7. 裁军审议委员会又请大会要求南非尊重国际上对非洲的和平与稳定的关心，立即停止发展其制造核武器的能力，不要挫败非洲无核化的目标。委员会建议大会要求南非作出不扩散的明确承诺，并将其所有核装置置于国际原子能机构的视察下。

8. 鉴于南非继续推行反对非洲各国人民的种族隔离政策，而且还得到其核活动的助长，并鉴于南非继续拒绝理会大会和国际社会的要求，委员会认为这个问题仍应列在其议程上，以便继续加以审查和讨论。

- - - - -

---

### كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يُمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

#### 如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

#### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

#### COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

#### КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издавания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу : Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

#### COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

---