



Distr.
GENERAL

A/36/356
5 October 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия
Пункты 51а и 69 повестки дня

ОБЗОР ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ И РЕШЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ
ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕЕЙ НА ЕЕ ДЕСЯТОЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ СЕССИИ

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Исследование взаимосвязи между разоружением и развитием

Доклад Генерального секретаря

1. В пункте 94 резолюции S-10/2 от 30 июня 1978 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря с помощью группы квалифицированных правительственных экспертов провести специальное исследование о взаимосвязи между разоружением и развитием.
2. Во исполнение этой резолюции Генеральный секретарь назначил Группу правительственных экспертов по вопросам взаимосвязи между разоружением и развитием, сессии которой проходили с 4 по 13 сентября 1978 года; с 15 по 26 января 1979 года; с 2 по 11 мая 1979 года; с 17 по 21 сентября 1979 года; с 11 по 18 февраля 1980 года; с 2 по 12 июня 1980 года; с 15 по 26 сентября 1980 года; с 19 по 30 января 1981 года; с 21 апреля по 1 мая 1981 года и с 17 по 28 августа 1981 года.
3. В соответствии с пунктом 94 Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, который содержится в резолюции S-10/2, Генеральный секретарь представил Ассамблее на ее тридцать четвертой сессии предварительный доклад по этому вопросу (A/34/534).
4. Письмом от 3 сентября 1981 года Председатель Группы правительственных экспертов препроводил Генеральному секретарю доклад, представляемый Генеральной Ассамблее в настоящем документе.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Исследование взаимосвязи между разоружением и развитием

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>	
ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ		2	2
ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО		4	
<u>Глава</u>			
I. ВВЕДЕНИЕ	I - 27	8	
II. ОСНОВЫ И ОБЛАСТИ СВЯЗИ МЕЖДУ РАЗОРУЖЕНИЕМ И РАЗВИТИЕМ	28 - 101	20	
III. СОВРЕМЕННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ В ВОЕННЫХ ЦЕЛЯХ	102 - 172	59	
IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРОДОЛЖЕНИЯ ГОНКИ ВООРУЖЕНИЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕР ПО РАЗОРУЖЕНИЮ	173 - 241	98	
V. ПЕРЕКЛЮЧЕНИЕ И ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ В ВОЕННЫХ ЦЕЛЯХ РЕСУРСОВ, ВЫСВОБОЖДАЕМЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕР В ОБЛАСТИ РАЗОРУЖЕНИЯ	242 - 328	145	
VI. ВОЗМОЖНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЮ РЕСУРСОВ С ВООРУЖЕНИЕМ НА ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ	329 - 390	187	
VII. РЕЗЮМЕ, ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	391 - 426	214	
 <u>ДОБАВЛЕНИЯ</u>			
I. Запрошенные доклады об исследованиях, полученные группой правительственных экспертов		238	
II. Перечень возможных видов продукции, на производство которых мог бы быть переключен военно-промышленный потенциал		244	
III. Оговорки, высказанные некоторыми экспертами в отношении данного исследования		250	
		/...	

Предисловие Генерального секретаря

1. В пункте 94 Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, который содержится в резолюции S-10/2 от 30 июня 1978 года, Генеральному секретарю было предложено провести с помощью Группы правительственных экспертов исследование о взаимосвязи между разоружением и развитием.

2. Круг ведения этой Группы, определенный в документе A/S-10/9, указывает на следующие основные области исследования: а) использование ресурсов в военных целях на современном этапе; б) экономические и социальные последствия продолжающейся гонки вооружений и осуществления мер в области разоружения; и с) переключение и перераспределение на цели социально-экономического развития используемых в военных целях ресурсов, высвобождаемых в результате осуществления мер в области разоружения. В резолюции 33/71 I от 14 декабря 1978 года Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря передать на рассмотрение Группы правительственных экспертов по изучению взаимосвязи между разоружением и развитием предложение о создании международного фонда разоружения для развития, которое было ранее представлено правительством Франции Генеральной Ассамблее на ее десятой специальной сессии (A/S-10/AC.1/28).

3. Во исполнение этой просьбы Генеральной Ассамблеи была назначена Группа в составе 27 правительственных экспертов для проведения этого исследования. Группа провела 10 сессий в период между сентябрем 1978 года и августом 1981 года.

4. Значительную пользу данному исследованию принесла подготовка 40 научных докладов под эгидой Группы. Из этих 40 докладов 21 финансировался за счет добровольных взносов в Фонд проекта по разоружению, учрежденный для этой цели правительствами 10 государств; кроме того, 9 стран взяли на себя обязательства по финансированию из национальных бюджетов в общей сложности 19 проектов - либо полностью, либо частично.

5. Генеральный секретарь неоднократно отмечал, что продолжающаяся эскалация гонки вооружений поглощает значительные ресурсы, жизненно необходимые для целей социально-экономического развития. Он неоднократно подчеркивал, что реальность перспективы мирного, справедливого и стабильного мирового порядка в значительной мере зависит от сокращения разрыва между развитыми и развивающимися странами. Настоящее исследование представляет собой серьезную попытку международного сообщества глубоко изучить тезис о тесной взаимосвязи разоружения со сбалансированной и общеприемлемой моделью глобального экономического и социального развития. Четкое и широкое осознание этой взаимосвязи может обеспечить основу для определения практических мер, с помощью которых правительства могли бы содействовать одновременно достижению разоружения и процессу развития.

/...

6. Генеральный секретарь выражает экспертам благодарность за их доклад, представляемый в настоящем документе Генеральной Ассамблее для ее рассмотрения. Следует отметить, что замечания и рекомендации, содержащиеся в докладе, вынесены экспертами. В этой связи Генеральный секретарь хотел бы подчеркнуть, что в столь сложной области, как вопросы разоружения, он во многих случаях не имеет возможности вынести суждение по всем аспектам работы, проделанной экспертами.

/...

ПРЕПРОВОДИТЕЛЬНОЕ ПИСЬМО

3 сентября 1981 года

Сэр,

Имею честь настоящим препроводить доклад Группы правительственных экспертов по вопросам взаимосвязи между разоружением и развитием, которая была назначена Вами во исполнение пунктов 94 и 95 Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, содержащегося в резолюции S-10/2 от 30 июня 1978 года.

В число правительственных экспертов, назначенных в соответствии с этой резолюцией Генеральной Ассамблеи, входили:

Г-н Любивоје АЧИМОВИЧ
Директор Политического департамента
Института международной политики
Белград, Югославия

Г-н Мансур АХМАД
Постоянный представитель Пакистана при Отделении
Организации Объединенных Наций в Женеве

Г-н Тамаш БАКШКАЙ
Генеральный управляющий
Венгерского национального банка

Г-н Хорст БЕКЕР
Директор Отдела разоружения министерства
иностраннх дел, Федеративная Республика Германии

Г-н Луис КАБАНА
Член Консультативной комиссии по иностранным делам,
Венесуэла

Г-н Антони ЧАРКОВСКИ
Заместитель директора Отдела международных организаций
министерства иностранных дел, Польша

Г-н Хендрик де ХААН
Профессор экономики
Гронингенский университет
Нидерланды

/...

Г-н Сержиу де Кейрос ДУАРТЕ
Заместитель Представителя Бразилии в Комитете
по разоружению

Г-н Омран ЭЛЬ-ШАФИ
Первый заместитель министра иностранных дел,
Египет

Г-н Хосе Антонио ЭНСИНАС ДЕЛЬ ПАНДО
Директор Центра экономических и социальных исследований
Лимского университета,
Перу

Г-н Клаус ЭНГЕЛЬХАРДТ
Профессор экономики Института международной политики и экономики,
Германская Демократическая Республика

Г-н Даниэль ГАЛЛИК
Старший экономист
Бюро оценки и контроля над вооружениями
Управление по контролю над вооружениями и разоружению,
Вашингтон, О.К., Соединенные Штаты Америки

Г-н Пласидо ГАРСИА РЕЙНОСО
Постоянный представитель Мексики при Отделении Организации
Объединенных Наций в Женеве

Г-н Роберт ХЕЙЗЕЛДЕН
Экономический советник министерства обороны,
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Г-н Энтони ХИЛЛ
Постоянный представитель Ямайки при Отделении Организации
Объединенных Наций в Женеве

Г-н Масайоши КАКИЦУБО
Советник министерства иностранных дел,
Токио, Япония

Г-н Стен Ф. ЛУНДБО
Заведующий Отделом исследований
министерства иностранных дел,
Норвегия

Г-н А. Ц. Х. МОХАМЕД
Министерство иностранных дел,
Шри Ланка

/...

Г-н Жак ПРАДЕЛЛЬ ДЕ ЛА ТУР ДЕ ЖАН

Министерство иностранных дел,

Франция

Г-н Анире САГАЙ

Заместитель Секретаря, министерство обороны,

Нигерия

Г-н Нодари СИМОНИЯ

Директор Института востоковедения Академии наук СССР

Г-н К. СУБРАХМАНЬЯМ

Директор Института оборонных исследований и анализа,

Индия

Г-н Ибрагима СИ

Первый советник,

Постоянное представительство Сенегала при Отделении

Организации Объединенных Наций в Женеве

Г-жа Инга ТОРСОН

Первый заместитель министра, министерство иностранных дел,

Швеция

Г-н Леандро И. ВЕРСЕЛЬ

Генеральный директор по вопросам Организации Объединенных Наций

и международных организаций, министерство иностранных дел,

Филиппины

Г-н Константин ВЛАД

Директор, Институт политических наук и исследований по

национальному вопросу, Академия им. Штефана Георгиу,

Румыния

Г-н Бернارد ВУД

Директор, Институт Севера-Юга, Канада

Этот доклад был подготовлен в период между сентябрем 1978 года и августом 1981 года, в течение которого Группа провела 10 сессий: с 4 по 13 сентября 1978 года, с 15 по 26 января 1979 года и со 2 по 11 мая 1979 года в Женеве; с 17 по 21 сентября 1979 года в Нью-Йорке; с 11 по 18 февраля 1980 года в Женеве; со 2 по 12 июня 1980 года в Нью-Йорке; и с 15 по 26 сентября 1980 года, с 19 по 30 января 1981 года, с 21 апреля по 1 мая 1981 года и с 17 по 28 августа 1981 года в Женеве.

/...

Члены Группы правительственных экспертов выражают свою признательность за помощь, которую они получили от сотрудников Секретариата Организации Объединенных Наций, а также специализированных учреждений и других организаций системы Организации Объединенных Наций. Они, в частности, благодарят г-на Яна Мартенсона, являющегося помощником Генерального секретаря, г-на Абделькадера Бенсмаила, работавшего в качестве секретаря Группы, а также г-на Рональда Хаскена, г-на Хью Мосли и г-на Свадеша Рана, являвшихся консультантами Группы.

Группа правительственных экспертов просила меня как своего Председателя представить Вам от ее имени настоящий доклад. Некоторые члены представили оговорки по главам II, IV и VI в целом или частично. Эти оговорки приводятся в добавлении III к настоящему докладу. Остальная часть доклада, включая главу VII, озаглавленную "Резюме, выводы и рекомендации", была принята единогласно.

Инга ТОРСОН
Председатель Группы правительственных
экспертов по вопросам взаимосвязи между
разоружением и развитием

Его Превосходительству
Г-ну Курту Вальдхайму
Генеральному секретарю
Организации Объединенных Наций
Нью-Йорк

/...

ГЛАВА I

ВВЕДЕНИЕ

1. Решение о проведении настоящего исследования содержится в резолюции 32/88 А от 12 декабря 1977 года, в которой Генеральная Ассамблея постановила предпринять исследование о взаимосвязи между разоружением и развитием при условии, что круг вопросов, охватываемый этим исследованием, будет определен самой Ассамблеей на ее специальной сессии, посвященной разоружению, в 1978 году 1/. С этой целью Генеральному секретарю было предложено назначить специальную группу правительственных экспертов, задачей которой будет разработка возможных рамок и круга вопросов вышеупомянутого исследования. Специальная группа представила свой доклад Генеральному секретарю 21 марта 1978 года, и впоследствии он был представлен Генеральной Ассамблее в качестве документа A/S-10/9.

2. В пункте 94 Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, содержащегося в резолюции S-10/2 от 30 июня 1978 года, Ассамблея постановила, что Генеральный секретарь должен назначить Группу квалифицированных правительственных экспертов для проведения этого исследования и что документ A/S-10/9 должен определять круг ведения данной Группы. Во исполнение этого решения Генеральный секретарь назначил Группу в составе 24 правительственных экспертов, которая провела свое первое совещание в сентябре 1978 года 2/.

3. В соответствии с основными направлениями деятельности Группы, определяемыми кругом ее ведения, исследование должно проводиться с учетом существующего положения дел в области разоружения, важности разоружения для разрядки, международного мира и безопасности, экономического и социального развития и содействия международному сотрудничеству, а также взаимосвязи между этими факторами. Кроме того,

1/ В основу резолюции 32/88 А лег рабочий документ, подготовленный Данией, Норвегией, Финляндией и Швецией, в котором содержалось предложение о проведении Организацией Объединенных Наций исследования по вопросам разоружения и развития. См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, десятая специальная сессия, Дополнение № 1 (A/S-10/1), том V, документ A/AC.187/80.

2/ Были назначены эксперты из следующих стран: Бразилии, Венгрии, Венесуэлы, Германии, Федеративной Республики, Германской Демократической Республики, Египта, Индии, Мексики, Нигерии, Нидерландов, Норвегии, Пакистана, Перу, Польши, Румынии, Сенегала, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Союза Советских Социалистических Республик, Филиппин, Франции, Швеции, Югославии и Японии.

/...

исследование должно проводиться с учетом возможного влияния разоружения на установление нового международного экономического порядка. Согласно общим руководящим принципам проведения исследования, реальный и эффективный процесс разоружения является насущной необходимостью, и исследование призвано служить в качестве основы для принятия решений в отношении конкретных действий, которым предшествуют меры по разоружению, с целью высвобождения реальных ресурсов, направленные в настоящее время на военные цели, для использования их в интересах экономического и социального развития в мире, в особенности в интересах развивающихся стран. В этой связи было подчеркнуто, что исследование должно быть перспективным и ориентироваться на выработку определенной политики, причем особое внимание в нем должно уделяться желательности и, в особенности, практической осуществимости такого перераспределения ресурсов на местном, региональном, национальном и международном уровнях. Отмечалось, что весьма желательно создать базу всеобъемлющей и достоверной информации для проведения исследования.

4. Круг ведения указывает на следующие основные области исследования:

- a) использование ресурсов в военных целях на современном этапе;
- b) экономические и социальные последствия продолжающейся гонки вооружений и осуществление мер в области разоружения;
- c) переключение и перераспределение на цели социально-экономического развития используемых в военных целях ресурсов, высвобождаемых в результате осуществления мер в области разоружения.

5. Таким образом, настоящее исследование отличается по своему основному упору от предыдущих попыток, акцент в которых делался не на реальные ресурсы, а на военные расходы, и при этом не уделялось достаточного внимания потенциальному благоприятному воздействию на экономику могущественных в военном отношении государств и других развитых стран, равно как и развивающихся стран.

6. Результаты первого совещания были изложены в организационном докладе, представленном Генеральным секретарем Генеральной Ассамблеи на ее тридцать третьей сессии (A/33/317, приложение). Во исполнение просьб и рекомендаций, содержащихся в этом докладе, Ассамблея приняла резолюцию 33/71 М от 14 декабря 1978 года, в которой содержится призыв ко всем правительствам рассмотреть вопрос о внесении добровольных взносов в Фонд проекта по разоружению, с тем чтобы позволить Группе организовать специализированное исследование в рамках своего круга ведения или финансировать национальные проекты исследований по вопросам, утвержденным Группой. В резолюции 33/71 М также содержится призыв к правительствам предоставлять имеющиеся данные и информацию, необходимые для плодотворного завершения этого

/...

исследования З/. В отдельной резолюции (33/71 I) Ассамблея также обратилась с просьбой к Генеральному секретарю передать на рассмотрение Группы предложение о создании международного фонда разоружения для развития, которое до этого было представлено Генеральной Ассамблеей на ее десятой специальной сессии (A/S-10/AC.1/28).

7. На второй сессии Группы в январе 1979 года ее состав был расширен до 27 членов в результате включения экспертов из Канады, Шри Ланки и Ямайки. На этой же сессии Группа пришла к мнению о том, что предложение о создании международного фонда разоружения для развития, о котором говорится в резолюции 33/71 I, входит в круг ее ведения, и изучила данное предложение в сопоставлении с ранее представленными предложениями аналогичного характера.

8. 21 сентября 1979 года Группа представила промежуточный доклад о результатах своей работы в 1979 году (A/34/534, приложение) Генеральному секретарю, который препроводил его Генеральной Ассамблее. В этом докладе Группа вновь подтвердила свою убежденность в том, что для успешного осуществления ее мандата, особенно на заключительных этапах ее работы, потребуется значительная помощь со стороны квалифицированных научных консультантов Центра по разоружению. В частности, Группа рекомендовала назначить трех таких консультантов, и эта просьба была поддержана Ассамблеей в резолюции 34/83 K.

Организация исследовательских проектов

9. В рамках круга ведения Группы была признан тот факт, что с учетом масштабов и сложности исследуемой области и в интересах обеспечения возможно более широкого состава участников проектов было бы желательно привлекать экспертов из различных районов мира. С этой целью Группа составила список исследователей и институтов по всему миру, которые считаются компетентными в различных областях исследований, касающихся круга ведения Группы. Ко всем, занесенным в этот список, была обращена просьба представить предложения о проведении исследования для их оценки Группой. Эта процедура была утверждена на первой сессии в сентябре 1978 года и подтверждена на второй сессии в январе 1979 года в связи с расширением членского состава Группы и круга ее ведения.

10. В целом Группа рассмотрела около 75 предложений о проведении исследований. В ходе отбора Группа старалась придерживаться ряда критериев. Основные соображения заключались в том, что осуществляемые предложения должны в комплексе как можно более полно охватывать все области исследования, входящие в рамки мандата Группы; что предложения должны быть подлинными и тщательно разработанными,

З/ На этот призыв откликнулись четыре страны: Дания, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Швеция.

/...

а ответственные за их подготовку научные работники должны иметь соответствующую компетенцию для выполнения этого задания. Кроме того, Группа стремилась обеспечить, чтобы исследование затрагивало как можно больше стран и географических регионов и чтобы ответственные за данное исследование представляли страны, находящиеся на различных уровнях развития, а также различные экономические и социальные системы. При этом предпочтение отдавалось предложениям, в которых особое внимание уделялось реальным людским и материальным ресурсам, поглощаемым в результате производства вооружений, которые потенциально могли бы использоваться в целях развития. И наконец, Группа расценила проблему переключения ресурсов, расходуемых на вооружение, на цели экономического и социального развития, в частности в интересах развивающихся стран, как особо важную, и это также оказало влияние на отбор предложений.

11. Добровольные взносы в Фонд проекта по разоружению составили в конечном итоге довольно значительную сумму, а именно 594 180 долл. США 4/. Кроме того, девять стран осуществляли финансирование проектов на национальном уровне либо в полном объеме, либо частично 5/. Результатом всего этого процесса явилось то, что Группа смогла приступить к осуществлению в целом 45 проектов, из которых 24 должны финансироваться из Фонда и 21 – из национальных источников. По различным причинам 5 из этих проектов были аннулированы, и, таким образом, общее число исследований составило 40 6/. Все эти исследования были представлены Центру по разоружению в течение периода с января по ноябрь 1980 года.

12. На раннем этапе Группа пришла к выводу о том, что в своем заключительном докладе она не сможет в полном объеме осветить множество вопросов и разнообразие представленных исследований. Поэтому авторам была предоставлена возможность публиковать их исследования отдельно, и многие уже сделали это. Группа рассматривает возможность обобщения этих широких, фундаментальных исследований и ознакомления общественности с их результатами в качестве своей основной задачи.

4/ Взносы сделали следующие страны: Венесуэла, Индия, Кипр, Нидерланды, Норвегия, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Франция, Швеция и Эфиопия. Был также получен взнос от Международной федерации коммерческих, конторских и технических служащих. Внесенные суммы указаны в документе A/34/534, приложение.

5/ Германии, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Канада, Норвегия, Польша, Румыния, Соединенные Штаты Америки, Союз Советских Социалистических Республик и Финляндия.

6/ Названия этих исследований и имена научных сотрудников, отвечавших за их осуществление, перечислены в добавлении I.

/...

13. Помимо материалов исследований, организованных ею, Группа использовала также результаты исследований, ведущихся многими организациями мира, включая Организацию Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Международную организацию труда (МОТ) и Международный институт по исследованию проблем мира в Стокгольме (СИПРИ). Аналогичным образом, результаты некоторых международных конференций и симпозиумов по теме, прямо или тесно связанной с кругом ведения Группы, явились ценным вкладом, в частности Конференция по разоружению и развитию, проходившая в Сандефьёрде (Норвегия) с 6 по 7 мая 1980 года 7/. И, наконец, Группа запрашивала мнения неправительственных организаций, включая профсоюзы и другие профессиональные организации, с целью обеспечения для себя рабочей информации и содействия широкому распространению выводов заключительного доклада. Группа также пыталась выяснить точки зрения организаций-нанимателей.

7/ The Sandefjord Report on Disarmament and Development (Oslo 1980).

Обзор трактовки в рамках Организации Объединенных Наций взаимосвязи между разоружением и развитием

14. В течение последних 30 лет в рамках Организации Объединенных Наций предпринимались многочисленные попытки установить взаимосвязь между процессами разоружения и развития 8/. Начиная с 1950 года, Генеральная Ассамблея приняла ряд резолюций, в которых она призвала к общему сокращению военных расходов и направлению средств на экономические и социальные цели, в частности, в интересах развивающихся стран. Предложения о согласованном сокращении военных бюджетов неоднократно выдвигались в течение всего послевоенного периода, и несколько раз в рамках этих предложений предусматривалось конкретное использование части сэкономленных средств в целях содействия экономическому и социальному развитию в развивающихся странах.

15. Представляется, что раздававшиеся в тот период времени призывы и предложения определить связь между разоружением и развитием, будучи хоть в какой-то мере основаны на признании подлинной связи между этими двумя явлениями, были продиктованы в основном соображениями морали, следуя которым, нельзя допустить бессмысленную трату ресурсов на вооружения, в то время как до сих пор не удовлетворены элементарные потребности стольких людей. Еще одно суждение, которое, как представляется, косвенным образом было отражено в этих ранних предложениях, заключалось в том, что, как бы то ни было, при имеющемся избытке вооружений можно без какого-либо ущерба для безопасности переключить часть ресурсов на иные цели. И действительно, многие предыдущие предложения были, вероятно, продиктованы убежденностью в том, что их можно выдвигать именно благодаря громадному объему ресурсов, затрачиваемых на вооружение, поскольку такой объем позволяет переключить существенную их часть на цели развития и обойти при этом сложные и тонкие вопросы, которые подняло бы эффективное разоружение. Так, этот вывод напрашивается в отношении опубликованного в 1962 год доклада Организации Объединенных Наций, озаглавленного "Экономические и социальные последствия разоружения". Эксперты, подготовившие этот доклад, указали, что "... можно очень сильно увеличить объем ресурсов, предназначенный для капиталовложений в развитие производства в развивающихся странах, даже если для этого будет использована, только небольшая доля ресурсов, в настоящее время идущих на военные цели" 9/.

8/ Ранние предложения такого рода рассматриваются в главе VI.

9/ E/3593/Rev.1 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.62.IX.1, стр. 51 (в оригинале слова не выделяются)).

/...

16. Однако, за последнее время эти взгляды претерпели некоторые изменения. Например, произошел ощутимый сдвиг в направлении той точки зрения, что между гонкой вооружений и экономическими и социальными потребностями и устремлениями народов мира существует еще более глубокая несовместимость. Параллельно с этим на различных всемирных форумах стало уделяться больше внимания неудовлетворительному прогрессу процесса развития в развивающихся странах. В 1972 году в докладе экспертов, озаглавленном "Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов", указывалось, что "более значительное замедление гонки вооружений позволило бы впервые осуществить массовый перевод средств, который бы привел к коренным изменениям перспектив социального и экономического развития" 10/. Эта точка зрения получила широкое признание в рамках еще одного доклада экспертов, опубликованного в том же году и озаглавленного "Разоружение и развитие", но в то же время в этом докладе содержалось предостережение относительно вопроса о взаимосвязи. В то время как в этом докладе подчеркивались огромные возможности, которые таит в себе эффективное разоружение, авторы отмечали, что "в своей основе они разоружение и развитие различны" и что "национальные и международные усилия, направленные на содействие развитию, не должны откладываться или задерживаться только потому, что процесс в области разоружения протекает медленно" 11/.

17. Еще одним изменением явилось то, что стало уделяться более систематическое внимание предложениям относительно соглашений о сокращении военных бюджетов и стало прилагаться больше усилий для решения множества проблем, возникающих в связи с рассмотрением таких соглашений в качестве потенциально эффективных мер в области разоружения. Заметный импульс этим усилиям придал опубликованный в 1914 году доклад экспертов, озаглавленный "О сокращении военных бюджетов государств-постоянных членов Совета Безопасности на 10 процентов и об использовании части сэкономленных средств на оказание помощи развивающимся странам" 12/.

18. В 1977 году группа экспертов, которая обновила доклад об экономических и социальных последствиях гонки вооружений, пошла значительно дальше, предположив существование широких и тесных связей между разоружением и развитием и заявив, в частности, что "приемлемые темпы развития будет трудно, если не невозможно, сочетать с постоянно

10/ A/8469/Rev.1 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.72.IX.16), стр.43.

11/ ST/ESA/174 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.IX.1), стр.22.

12/ A/9770/Rev.1 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.I.10). Эти усилия получили дальнейшее развитие в ряде докладов экспертов, опубликованных в 1976, 1977 и 1980 годах, хотя и не при столь же широком их участии.

/...

осуществляемой гонкой вооружений" и что "планирование разоружения должно осуществляться фактически таким образом, чтобы эта тесная связь между разоружением и развитием получила полное признание" I3/. Генеральная Ассамблея на своей тридцать пятой сессии постановила дополнить этот доклад последними данными и препроводить обновленный вариант Ассамблее на ее тридцать седьмой сессии (резолюция 35/141).

19. Это положение было полностью одобрено Генеральной Ассамблеей в Заключительном документе, принятом на ее специальной сессии, посвященной разоружению, в 1978 году. Его соответствующий пункт гласит:

"Существует также тесная взаимосвязь между разоружением и развитием. Прогресс в области разоружения в значительной степени содействовал бы осуществлению последнего. Поэтому ресурсы, высвобождаемые в результате осуществления мер в области разоружения, должны быть обращены на экономическое и социальное развитие всех народов и способствовать сокращению экономического разрыва между развитыми и развивающимися странами" I4/.

20. Аналогичная тенденция прослеживается в резолюциях Генеральной Ассамблеи, касающихся десятилетий развития Организации Объединенных Наций. В рамках резолюций, провозгласивших первое и второе десятилетия развития, основное внимание обращалось на ресурсы, которые в ходе осуществления процесса разоружения можно было бы направить на нужды экономического и социального развития, хотя в каждом случае признавался тот факт, что между международным развитием и общим международным положением существует более широкая связь, в частности в отношении прогресса в области разоружения I5/. С другой стороны, в Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций использовалась формулировка почти повторяющая приведенную в пункте 19 выше формулировку из резолюции специальной сессии, посвященной разоружению. В этой формулировке, несомненно,

I3/ Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов (A/32/88) (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под No. R.78.IX.1), стр. 94-95.

I4/ Заключительный документ десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (резолюция S-10/2 от 30 июня 1978 года), пункт 35.

I5/ См. второй пункт преамбулы и пункт 41 резолюции 1710 (XVI) от 19 декабря 1961 года и пункт 5 Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, содержащийся в резолюции 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года. В резолюции 2685 (XXV) от декабря 1970 года также содержится призыв к установлению связи между первым Десятилетием разоружения и вторым Десятилетием развития.

/...

A/36/356

Russian

Annex

Page 16

подразумевается то, что это признание взаимосвязи между разоружением и развитием должно найти свое отражение в использовании ресурсов, высвобожденных в результате осуществления мер в области разоружения на цели экономического и социального развития, в частности, в развивающихся странах (см. резолюцию 35/56 от 5 декабря 1980 года, пункт 39).

/...

Цели настоящего исследования

21. Настоящее исследование представляет собой первую попытку Организации Объединенных Наций наладить систематическое и углубленное изучение всего диапазона взаимосвязей между перспективами сбалансированного и последовательного глобального экономического и социального развития, с одной стороны, и разоружения - с другой, через посредство направления реальных ресурсов на цели развития. Такая взаимосвязь является сложной и многогранной, и целью проводимого Группой анализа является улучшение представления о ней как об основе для определения практических мер. Необходимость этого является очевидной в свете существующих тенденций в отношении ресурсов, выделяемых на вооружение во всем мире, и существования чрезвычайно сложных экономических и социальных проблем.

22. Оказывается, таким образом, что разоружение и развитие зачастую рассматриваются в качестве отдельных проблем, в особенности на национальном уровне. На этом основополагающем уровне такая ситуация, безусловно, является следствием того, что нации-государства рассматривают поддержание достаточной военной мощи как бесспорный приоритет, определяемый нынешней политической реальностью. Представляется, однако, что в политических кругах отсутствует убежденность в том, что признание существующей взаимосвязи между разоружением и развитием и деятельность в этой области действительно необходимы или желательны в силу экономических и социальных причин. Кроме того, многие государства ставят под сомнение возможность практического выражения этой взаимосвязи. В рамках этого доклада будет еще раз рассмотрена основа вышеупомянутых представлений и мнений в свете существующих тенденций в области гонки вооружений и нынешних перспектив в области глобального экономического и социального развития 16/.

16/ Существует один важный аспект этих проблем, который не будет подробно рассматриваться в данном докладе. Этим аспектом является взаимозависимость между разоружением и международной безопасностью. Если политика, отражающая признание взаимосвязи между разоружением и развитием, будет осуществляться на практике, наиболее необходимым предварительным условием этого будут являться приемлемые альтернативные меры в отношении абсолютной надежности национальных военных сил для обеспечения безопасности. Эти вопросы подробно рассматриваются в параллельном исследовании, подготовленном другой группой экспертов по вопросу о взаимосвязи между разоружением и международной безопасностью.

/...

23. Следует отметить, что в круг ведения Группы не входит задача вмешиваться в процесс переговоров в области разоружения и давать какие-либо рекомендации правительствам в отношении направления или содержания таких переговоров. Говоря более конкретно, эта работа призвана содействовать обеспечению климата и политической воли для усилий по разоружению за счет разъяснения их экономических и социальных затрат и выгод. Кроме того, Группа рассмотрит вопрос о наличии причин возникновения настоятельной, даже неотложной, необходимости мероприятий на национальном и международных уровнях на случай непредвиденных обстоятельств, когда ресурсы, высвобождающиеся в результате мер по разоружению, должны при минимальных сложностях и затратах направляться на цели содействия решению проблем развития.

24. Группа осознавала тот факт, что деятельность на основе признания тесной взаимосвязи между разоружением и развитием потребует обеспечить осознание народами всех стран – как промышленно развитых, так и развивающихся – тех значительных благ, которые даст этот шаг. Однако в соответствии со своим кругом ведения Группа уделяла при этом особое внимание насущным экономическим и социальным потребностям развивающихся стран и путем использования ресурсов, высвобождаемых в результате мер по разоружению, на цели удовлетворения этих потребностей. К счастью, эти две цели ни в коем случае не являются несовместимыми, о чем пойдет речь ниже.

Исследование

25. С целью обеспечения общих рамок для этого исследования Группа попыталась в главе II определить концептуальную основу для изучения взаимосвязи между разоружением и развитием. В главе III описываются в общих чертах масштабы гонки вооружений в выражении реальных человеческих и материальных ресурсов. В главе IV проводится анализ экономических и социальных последствий гонки вооружений в послевоенный период, и эти результаты используются для проведения оценки будущих перспектив как в случае продолжающейся гонки вооружений, так и в случае начала процесса реального разоружения. В главе V рассматривается вопрос практической осуществимости переключения и перераспределения ресурсов на цели экономического и социального развития по мере того, как меры в области разоружения будут применяться на практике. В главе VI рассматривается вопрос о желательности и возможности выработки организационных рамок – включая формы финансирования – на региональном и международном уровнях, с тем чтобы утвердить признание взаимосвязи между разоружением и развитием и облегчить процесс направления реальных ресурсов на цели развития. И наконец, в главе VII представлены разуме основных глав, а также выводы и рекомендации Группы.

/...

26. В основу доклада положены имеющиеся данные. Доклады о проведенных исследованиях, представленные Группе, и другой имеющийся материал официального и неофициального характера указывают на то, что данные о военных расходах, ресурсах, используемых военным сектором, и передаче вооружений по большинству стран, включая некоторые страны с очень большими военными расходами, являются недостаточными. По этой причине в настоящем докладе, содержащемся, главным образом, примеры и ссылки на сопоставляемые друг с другом данные, опубликованные правительствами ряда западных стран, и Группа была вынуждена прибегать к различным формам оценки. Таким образом, предел погрешности значительной части данных, приводимых в исследовании, не известен и, как мы полагаем, может быть значительным. Это, к сожалению, неизбежно снижает точность и сбалансированность некоторых частей данного исследования.

27. В рамках круга ведения Группы подчеркивается важность осведомления как можно большего круга лиц по вопросам взаимосвязи между разоружением и развитием и рекомендуется, чтобы краткий и доступный вариант основного доклада был подготовлен для общего распространения. В сотрудничестве с правительством Канады были приняты меры для подготовки нацеленного на широкую аудиторию краткого варианта настоящего доклада с помощью автора со стороны. Этот краткий вариант явится отдельным изданием, за исключением того, что Председатель Группы подготовит для него предисловие и что в него будут включены выводы и рекомендации настоящего доклада.

/...

ГЛАВА II

ОСНОВЫ И ОБЛАСТИ СВЯЗИ МЕЖДУ РАЗОРУЖЕНИЕМ И РАЗВИТИЕМ

28. В 70-е годы, когда зловещие глобальные стрессы и противоречия начали всплывать на поверхность в одной области за другой, у человечества создалось впечатление, что оно снова оказалось в прошлом. Поэтому фоном для предпринятого анализа взаимосвязи между разоружением и развитием служили растущая международная политическая напряженность и экономические неурядицы; настоящий анализ является составной частью неотложного поиска решений все более обостряющихся старых проблем, равно как и опасных новых проблем. Сказать, что перспективы человечества в настоящее время неопределенны, означало бы приукрасить действительность. Сложность и взаимозависимость — вот слова, отражающие реальность сегодняшнего дня. Во всех сферах новые, или, точнее говоря, заново увиденные, трудности обнажили серьезные недостатки и опасности в существующих подходах, стилях поведения и средствах управления. Рассредоточение политического и экономического влияния и, в меньшей мере, военной мощи — это уже не перспектива, а свершившийся факт. Судьбы развития экономики всех государств сейчас настолько тесно и необратимо переплелись, что это, по-видимому, требует сотрудничества и координации стратегий ради взаимной выгоды. Особую важность здесь приобретает то, что слабо-развитость, ее причины и политика в целях ее ликвидации сегодня стоят в одном ряду с основными политическими проблемами международного сообщества. Кроме того, международное сообщество осознало тот факт, что деятельность человека создает невыносимую нагрузку на окружающую среду нашей планеты и что вековые представления о неисчерпаемости мировых ресурсов следует серьезно поставить под сомнение.

29. Все эти факты были в центре внимания более чем 20 всемирных конференций под эгидой Организации Объединенных Наций, а также специальных сессий Генеральной Ассамблеи, которые состоялись в прошлом десятилетии и были посвящены таким проблемам, как опустынивание, разоружение, занятость, энергетика, окружающая среда, продовольствие, здравоохранение, населенные пункты, индустриализация, народонаселение, наука и техника, торговля и водоснабжение. Вместе взятые, эти конференции и специальные сессии явились своего рода анализом положения вещей в мире, и при этом на них также были разработаны общие руководящие принципы для политических действий. Настало время осуществлять эти принципы.

30. В силу всех этих причин начало 80-х годов может стать своего рода водоразделом. Если мы хотим справиться с существующими проблемами и избежать или свести к минимуму те проблемы, которые мы можем предугадать, наше будущее должно гораздо более радикально отличаться от прошлого, чем в любой другой отрезок послевоенного периода. В целом настоящий доклад является исследованием вопроса о том, какой вклад могло бы внести разоружение в содействие изменениям и

/...

преобразованиям, необходимым для того, чтобы повернуть мировую экономику на путь неуклонного роста и развития. В то же время он нацелен на то, чтобы заложить базу, опираясь на которую мы могли бы сделать обоснованные прогнозы прогресса на пути к достижению неуклонного роста и развития, если на удасться поставить под контроль и обратить вспять гонку вооружений.

31. В настоящее время перед человечеством стоит величайшая задача нынешнего столетия. Масштабы и скорость гонки вооружений способствуют усилению угрозы войны. Ядерная война поставила бы под угрозу само существование человечества. В течение нынешнего десятилетия люди столкнутся с новыми техническими, экономическими и социальными проблемами, которые еще более обострятся, если гонка вооружений будет беспрепятственно продолжаться. Настоятельной задачей в контексте сдерживания и обращения вспять этой гонки является также изыскание решений тех проблем, которые затрудняют техническое, экономическое и социальное развитие развивающихся стран. Для решения проблем в таких областях, как сырье, энергетика, производство продуктов питания и охрана окружающей среды, требуются дополнительные людские, материальные и финансовые ресурсы. Проблемы 80-х годов настоятельно требуют принятия реальных и эффективных мер по разоружению в интересах человечества.

32. Явления, именуемые разоружением и развитием, в общих чертах хорошо понятны, однако для целей настоящего доклада было бы полезно определить их несколько более конкретно. Разоружение - это процесс сокращения вооруженных сил и расхода на них; уничтожение или демонтаж вооружений, независимо от того, развернуты они или складированы, постепенное свертывание потенциала для производства новых видов вооружений, а также роспуск военного персонала и его включение в гражданскую жизнь. Конечная цель - всеобщее и полное разоружение под эффективным международным контролем. Промежуточный процесс должен сопровождаться сбалансированными сокращениями, которые обеспечивают ненанесение ущерба безопасности ни одного из государств и предусматривают соответствующий контроль за выполнением согласованных сокращений. В этом процессе законное место принадлежит соглашениям об ограничении вооружений, которые действительно ограничивают количественный рост и качественное усовершенствование арсеналов, особенно потому, что такие соглашения внесут неоценимый вклад как меры по созданию атмосферы доверия и будут шагом к фактическим сокращениям. Наряду с возможностями для всемирного процесса разоружения имеется поле для односторонних инициатив на национальном уровне и региональных соглашений, хотя будут четкие пределы, за которые инициативы на этих низших уровнях выйти не могут. Хотя трудно предсказать тот путь, по которому пойдет процесс разоружения, очевидно, что - особенно на первых этапах - согласованные сокращения будут скромными, а их достижение потребует продолжительного периода времени.

/...

33. Развитие в самом широком смысле этого слова означает социально-экономические сдвиги в обществе, ведущие к улучшению качества жизни для всех. На базовом уровне это означает, что каждому человеку должны быть созданы основные материальные условия для продуктивной деятельности и жизни, достойной человека. Экономический рост, то есть расширение объема производства, является предпосылкой неуклонного развития, однако, развитие не может сводиться к экономическому росту. Развитие означает также и то, что каждый человек должен иметь возможность - и вместе с ней обязанность - в полной мере участвовать в социально-экономическом процессе и разделять его блага. Говоря более конкретно, для того чтобы усилия по обеспечению глобального развития были приемлемыми в моральном и политическом плане, необходимо стремиться обеспечить такую структуру экономического роста, которая бы позволила значительно сократить в разумные сроки существующее неравенство между государствами в отношении качества жизни. Кроме того, чтобы глобальные усилия по развитию были приемлемыми с материальной точки зрения, они должны быть тесно увязаны с долгосрочными перспективами наличия ресурсов и экологическими ограничительными факторами в той мере, в какой эти факторы поддаются определению.

34. В концептуальном плане взаимосвязь между разоружением и развитием может принимать различные формы. Очевидной, неоспоримой и чрезвычайно важной представляется следующая форма: поскольку процессы накопления и разработки вооружений требуют значительных людских и материальных ресурсов и поскольку ресурсы являются ограниченными, дальнейшее развитие каждого из этих процессов отрицательно сказывается на другом. Помимо простого подсчета полных издержек, имеются другие индикаторы сдерживающего влияния, оказываемого накоплением вооружений на процесс развития. Подобная конкурентная взаимосвязь безусловно существует независимо от того, принимаются ли в этой связи какие-либо меры. Другие формы определяются различными типами принимаемых мер. Одна из мер состоит в том, чтобы воздействовать на тех, кто принимает решения и влияет на них, с тем чтобы побудить их со всей серьезностью относиться к этой основополагающей взаимосвязи и полностью учитывать те блага, которые принесли бы процессу развития сокращение вооружений. Другие формы, связанные с созданием механизмов или институтов, которые могли бы выполнять функции воздействия, символизации, перераспределения ресурсов или обеспечения экономии средств. Сфера международного согласия зависит от выбора форм, причем если первая из них не вызывает вопросов, то остальные представляются весьма спорными. Настоящее исследование призвано рассмотреть все из них.

/...

Традиционное толкование связи между разоружением и развитием

35. Как указано во вступительной главе, попытки рассматривать взаимосвязь между разоружением и развитием в качестве институциональной связи имеют давнюю историю в Организации Объединенных Наций. Возможность исключительно полезного пересмотра политики распределения мировых ресурсов, с тем чтобы средства, расходуемые на вооружения, переключить на нужды социально-экономического развития, стала совершенно очевидной уже в первые послевоенные годы, и этот простой традиционный аргумент в подтверждение связи между разоружением и развитием с годами стал более веским.

36. Сегодня доход на душу населения в развитых странах превышает соответствующий показатель по развивающимся странам в среднем в 12 раз. Правда, это среднее соотношение скрывает большие различия внутри каждой группы и между ними. Однако верно и то, что сотни миллионов людей живут в условиях такой ужасающей нищеты, что термин "уровень жизни" становится абсолютно неуместным. Подсчеты Всемирного банка свидетельствуют о том, что в настоящее время 570 млн. человек недоедает, 800 млн. человек неграмотны, 1 500 млн. человек почти не имеют или совсем не имеют доступа к медицинскому обслуживанию, 250 млн. детей не посещают школу ^{17/}. Эта статистика вызывает оцепенение, а расходы, необходимые для устранения подобного положения, зачастую приводят в полное замешательство. Тем не менее за последние 30 лет государства вместе взятые выделяли ежегодно от 5 до 8 процентов имеющихся мировых ресурсов на вооружения. В 1980 году мировые расходы на военные цели составили порядка 500 млрд. долл. США. Эта сумма приблизительно равна капиталовложениям во всех развивающихся странах вместе взятых и почти в 19 раз превышает объем государственной помощи в целях развития, предоставляемой этим странам странами-членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

37. С 1960 по 1980 год объем ресурсов, выделяемых ежегодно на военные цели, увеличился примерно в 1,9 раза, то есть почти удвоился. А если история этих десятилетий вновь повторится? Это не надуманное предположение, поскольку такое увеличение объема ресурсов, выделяемых на вооружения, за последние 20 лет означает средние годовые темпы роста немногим более 3-х процентов. Поскольку мировые военные расходы в 1980 году составили ровно 500 млрд. долл. США, то при сохранении в дальнейшем экономических показателей периода 1960-1980 годов мировые военные расходы в 2000 году составят 940 млрд. долл. США (в ценах 1980 года). В таком случае, если нынешние цены перевести в будущие цены, то уже к 1990 году мы, несомненно, будем исчислять мировые военные расходы в триллионах долларов США.

^{17/} World Bank, World Development Report 1980 (Washington, D. C., 1980).

/...

38. В таблице II.1 представлено больше вариантов. Правда, эти прогнозы чисто иллюстративные, но важный момент заключается в том, что ни один из них нельзя считать абсолютно невозможным с экономической точки зрения, хотя, как будет показано в главе IV, совокупные затраты, связанные с неуклонным ростом военных расходов, будут, вероятно, очень большими. Если до конца текущего столетия объем ресурсов, выделяемых на вооружения, будет расти на 1 процент в год, это, возможно, будет рассматриваться как триумф сдержанности, однако даже и в этом случае лишь дополнительные ресурсы, выделяемые на военные цели, — то есть ресурсы сверх тех, которые использовались бы при условии, что расходы оставались бы неизменными на уровне 500 млрд. долл. в год, — составят в совокупности сумму в 1,1 триллиона долл. США. При ежегодных темпах роста в размере 2 и 3 процентов (первый из этих показателей еще скромный с исторической точки зрения) стоимость дополнительных ресурсов, изъятых из гражданских отраслей, будет эквивалентна соответственно 28 и 45 процентам текущего объема мирового производства. При этом необходимо учитывать, что в ближайшем будущем следует ожидать ускорения темпов роста глобальных военных расходов.

Таблица II.1 Прогноз мировых военных расходов в 1980-2000 годах

(Млн. долл. США, в ценах 1980 года)

Год	Средние темпы роста			
	1 процент	2 процента	3 процента	3,2 процента
1980 год	500 000	500 000	500 000	500 000
1990 год	552 310	609 497	671 958	685 000
2000 год	610 094	742 973	903 055	940 000

39. Двадцать лет — это, безусловно, не столь уж длительный период времени, особенно если принять во внимание тот факт, что переговоры о заключении соглашений по ОСВ протекали в течение 10 лет и что эти переговоры так и не привели к значительным сокращениям размеров и стоимости стратегических ядерных арсеналов. Короче говоря, если и в дальнейшем не удастся на деле прекратить гонку вооружений и по крайней мере не допустить дальнейшего роста объема ресурсов, выделяемых на вооружения, огромные возможности улучшения социально-экономических перспектив человечества будут навсегда упущены. Ядерная война, если она когда-либо произойдет, уничтожит, с любой практической точки зрения, ту цивилизацию, которую мы знаем, и сделает цели развития абстрактными и бессмысленными.

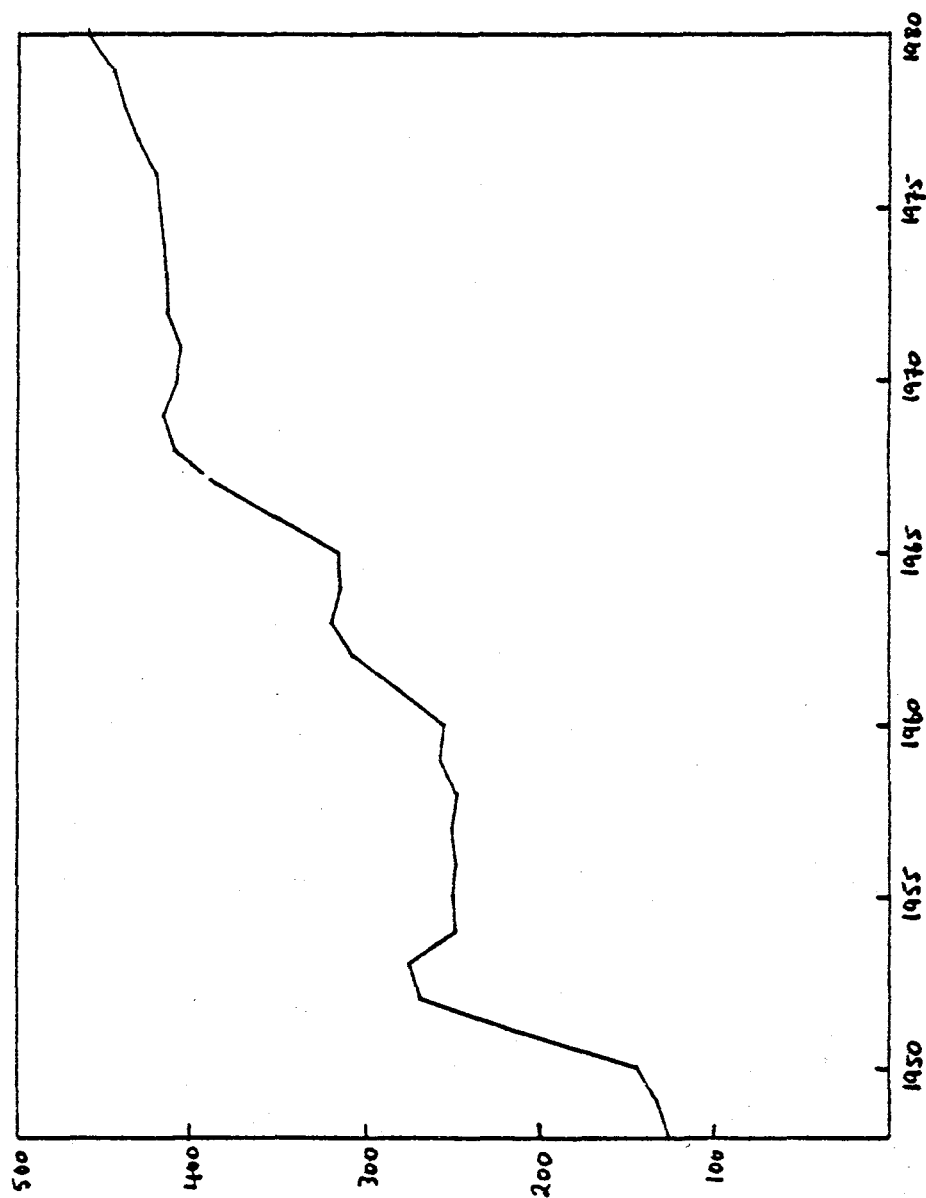
/...

40. Уже более четверти века обращается внимание на резкое противоречие между расходами на вооружения и неудовлетворенными потребностями человечества, однако до сих пор так и не произошло пересмотра приоритетов при распределении мировых ресурсов, желательность и необходимость которого вытекают из указанного противоречия. Поэтому напрашивается, к сожалению, вывод о том, что этот логический довод в пользу содействия разоружению в интересах развития, апеллирующий к общим моральным ценностям, сам по себе оказался недостаточно веским, чтобы взять верх над соображениями военной безопасности, т.е. над опасениями в связи с применением силы или с угрозой ее применения в нарушение принципов, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций. Правда, во многих странах, если не в большинстве, доля валового национального продукта (ВНП), выделяемая на военные цели, в последние годы сократилась, и расходы на социальные нужды занимают все большее место в бюджете центральных правительств I8/. Однако верно и то, что эти изменения происходили бок о бок с фактически неуклонным ростом объема реальных ресурсов, выделяемых на вооружения во всем мире (график II.1). Кроме того, необходимо учитывать, что до того, как окрепли эти позитивные тенденции, объем ресурсов, выделяемых на вооружения, достиг огромных размеров. Поэтому эти тенденции никоим образом не отражают какого-либо ослабления интенсивности всемирной гонки вооружений, не говоря уже об обращении ее вспять.

41. С чисто экономической точки зрения имеется потенциальная связь в том смысле, что в условиях разоружения облегчается развитие. Обсуждение этого аспекта связи откладывается до главы IV, где выдвигается та точка зрения, что разоружение действительно приведет к наращиванию темпов производства, что является предпосылкой неуклонного развития, хотя на пути этого процесса стоят немалые проблемы. Однако факт остается фактом: на международном уровне отсутствует автоматический рыночный механизм, с помощью которого неудовлетворенные социально-экономические потребности превращались бы в фактор, требующий переключения ресурсов, выделяемых на вооружения. Это превращение может произойти, только если политические силы сочтут его возможным и выгодным. Значение моральной основы связи между разоружением и развитием не подлежит сомнению, однако накопленный опыт говорит о том, что это соображение постоянно отодвигалось на второй план представлениями государств о приоритетах в области безопасности. По мнению некоторых стран, интересы безопасности требуют сохранять эффективность ядерного сдерживания, поддерживать общий военный баланс, быть на передовых рубежах военной техники, что влечет за собой необходимость в полной мере участвовать в гонке

I8/ United States Arms Control and Disarmament Agency, World Military Expenditure and Arms Transfers, 1969-78, Washington D. C., December 1980.

График II.1 Мировые военные расходы за 1948-1980 годы
Млрд. долл. США (в ценах и валютных курсах 1978 года)



Источник: взято из различных публикаций СИПРИ.

вооружений. Это означает, что, по мнению государств, обеспечение военной безопасности является более неотложной задачей, чем обеспечение развития, в результате чего эти два вопроса рассматриваются на практике как по существу не связанные друг с другом явления.

42. Мы решили построить это вводное обсуждение вокруг концепции безопасности, так как это представляется наиболее эффективным способом освещения сложной и многогранной концептуальной связи между разоружением и развитием.

/... .

Концепция безопасности

43. Безопасность — это более широкая концепция, чем концепция только военной безопасности. Огромное значение имеют также экономические и социальные аспекты этой проблемы. При таком более широком подходе становится очевидным то, что угроза безопасности может оказаться усугубленной по многим обстоятельствам. Кроме того, диапазон факторов, способных усугубить угрозу безопасности, а также их относительная серьезность не статичны, а претерпевают постоянную эволюцию. В таком случае главная политическая задача как на национальном, так и на международном уровне заключается в том, чтобы постоянно анализировать, насколько рационально используются имеющиеся людские и материальные ресурсы с учетом известных и предсказуемых угроз и проблем в области безопасности.

44. Остальное содержание настоящей главы основано на трех темах, включающих, по мнению Группы, основные и взаимосвязанные проблемы, которые будут возникать в последующие десятилетия в области международной безопасности. Первая из них — это сама гонка вооружений. Здесь мы будем развивать точку зрения, выраженную в пункте I Заключительного документа десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (резолюция S-10/2), заключающуюся в том, что "накопление оружия, особенно ядерного оружия, представляет собой сегодня скорее угрозу, нежели защиту для будущего народов". Другими словами, «способность вооружений выполнить свою цель обеспечения безопасности все больше ставится под вопрос. Но, кроме того, все большее признание получает тот факт, что преобладающие в настоящее время понятия безопасности слишком узки и что вооружения в лучшем случае бессильны перед лицом многих факторов, создающих угрозу безопасности, если последнюю определить более широко и реалистично. Если смотреть в этой более широкой перспективе, то, как ясно показал опыт прошлого десятилетия, международному миру и безопасности угрожает уже не только соревнование между Востоком и Западом, хотя их соперничество в области вооружений можно считать наибольшей угрозой миру и безопасности. Стало очевидно, что угроза будущей безопасности всех народов обуславливается такими факторами, как ухудшение перспектив экономического роста, рядом физических ограничительных факторов и трениями, возникающими вследствие все более несправедливого распределения богатств мира. Эти последние темы, — в общем говоря, невоенные угрозы безопасности — будут рассматриваться вместе, так как все они представляют собой важные аспекты явления взаимозависимости.

Гонка вооружений и безопасность

45. Обладание достаточной военной мощью для обеспечения высокой степени свободы от страха перед нападением или другими формами военного давления является, конечно, для всех государств поводом для значительной озабоченности, и выполнение этой задачи — их суверенное право. Военные усилия той или иной страны в первую очередь зависят

/...

от того, как она оценивает политическое и военное положение и какие прямые и косвенные угрозы она видит в свете этой оценки. Точно так же необходимо в первую очередь отметить, что сами государства наилучшим образом могут судить о полезности своих усилий по обеспечению национальной безопасности и оценивать, какие экономические жертвы приемлемы в этих целях. Безусловно, гарантия защиты от нападения извне и от неурядиц внутри страны является необходимым условием обеспечения стабильного развития. В районах, где после 1945 года военных конфликтов не возникало, включая, например, Японию, Латинскую Америку и большинство стран-участниц Варшавского Договора и Организации Северо-атлантического договора (НАТО), в течение этого периода отмечался практически непрерывный рост. Однако дело в том, что, с глобальной точки зрения, попытки государств в индивидуальном порядке обеспечить свою военную безопасность могут привести к широко распространенному чувству безнадежности, и в настоящее время многие признают, что именно так и произошло. Гонка вооружений — это, конечно, в первую очередь выражение более глубоких политических различий между государствами, однако по мере накопления вооружений военной безопасности приходится уделять больше внимания и в то же время ее достижение осложняется, а трудности решения коренных политических вопросов возрастают. Дилемма состоит в том, что этот процесс — соревнование в накоплении вооружений — пустил такие глубокие корни в политической, социальной, экономической и культурной жизни общества, что порождаемое им уменьшение безопасности просто-напросто вызывает еще больший спрос на оружие.

46. Помимо центрального соперничества в области вооружений между двумя крупнейшими военными державами и их союзниками, в мире в наши дни ведется множество других соревнований в этой области. Такая борьба, независимо от того, идет ли речь — как это чаще всего происходит — о центральном соперничестве, обо всех таких соревнованиях или об их взаимосвязях, оказывается намного более сложным явлением, чем то, что отражает термин "гонка вооружений". И все это необходимо учитывать даже несмотря на то, что этот термин широко употребляется ради лаконизма. Необходимо также отметить, что настоящий доклад не преследует целей рассмотрения "гонки вооружений" или гонок как таковых. Поэтому, когда мы говорим о гонке вооружений почти как об автономном явлении, в отрыве от других аспектов международной политической жизни, мы не намерены тем самым отрицать тот факт, что гонка вооружений имеет глубокие и многогранные связи с поведением государств в связи с применением или угрозой применения силы во всех ее формах, причем критерием в данном случае служит соблюдение или несоблюдение принятых принципов поведения, воплощенных в Уставе Организации Объединенных Наций. Кроме того, хотя в настоящем докладе широко обсуждаются аспекты гонки вооружений, оказывающие особое воздействие на взаимосвязь между разоружением и развитием — такие как технические и ядерные аспекты — другие аспекты, не рассматриваемые здесь столь же подробно, в частности количественные или касающиеся обычных вооружений — также имеют большое значение с многих точек зрения.

/...

47. Послевоенная гонка вооружений поглощала реальные людские и материальные ресурсы в гигантских масштабах. Это частично объясняется тем, что постоянные армии и арсеналы были значительно больше по своим размерам, чем те, которые имелись, скажем, в межвоенный период, но в основном объясняется постановкой акцента на качественном совершенствовании вооружений. Процесс накопления арсеналов делал виток за витком, по мере того как имеющиеся вооружения заменялись технически более совершенными (и более дорогостоящими) образцами, и по мере того, как прогресс техники вел к созданию совершенно новых видов оружия, которые добавлялись к уже имеющимся видам. В этом качественном аспекте послевоенной гонки вооружений доминируют Соединенные Штаты и Советский Союз. Со временем другие страны, обладающие необходимыми ресурсами, стали играть все более заметную роль, однако основные показатели того, что технически возможно в области вооружений и соответствующих систем — прежде всего в ядерной области — определяли эти две страны.

48. Акцент на качественном совершенствовании вооружений — технологическая гонка вооружений — также сильно отразился на характере ведения этой гонки. Поскольку оружие становилось все более сложным, все больше времени требовалось на разработку, испытание и развертывание. Срок разработки современной системы оружия сейчас составляет порядка 7–10 лет. Поэтому каждая страна должна обращать основное внимание не столько на данные вооружений, которыми противник уже обладает, сколько на данные тех вооружений, которые он сможет развернуть через 5–10 лет. Эта процедура предупредительных действий, на которую большое влияние оказывает атмосфера секретности и осторожные оценки научно-технического потенциала противника, ускорила процесс смены и активизировала военные исследования и разработки. Когда обе стороны делают одно и то же, велика вероятность того, что даже при наличии примерно равных технических возможностей и затруднений каждая сторона в конечном счете добьется достижений, ожидаемых другой стороной. Действительно, представляется, что нескольких примеров такого рода в первые послевоенные годы было достаточно для того, чтобы и в Соединенных Штатах и в Советском Союзе сложилось мнение, что технически возможное следует рассматривать как всенную и политическую необходимость.

49. Если судить с точки зрения эффективности, с которой можно убивать людей и уничтожать материальные ценности в ходе войны, эту технологическую гонку вооружений нельзя не считать исключительно успешной. Однако с точки зрения международного мира и безопасности этот процесс привел к очень опасному положению.

50. Опасность, вытекающая из этой ситуации, наиболее очевидна в связи с ядерной гонкой вооружений. По оценке одного из последних исследований Организации Объединенных Наций, число развернутых ядерных боеголовок в настоящее время, возможно, превышает 40 000, а общий тротиловый эквивалент этого оружия почти в 1 млн. раз больше,

/...

чем тротиловый эквивалент бомбы, сброшенной на Хиросиму в августе 1945 года 19/. В таблице II.2, которая целиком взята из этого исследования, показано предполагаемое распределение этих боеголовок между пятью государствами, обладающими ядерным оружием. Следует отметить, что четыре из пяти государств, обладающих ядерным оружием, не принимали участия в подготовке этого исследования и воздержались при этом при голосовании по соответствующей резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей (резолюция 35/156 F от 12 декабря 1980 года).

51. Опасность, которую создают эти ядерные арсеналы, особенно арсеналы Советского Союза и Соединенных Штатов, почти невозможно представить. Было подсчитано, что в результате прямого ядерного обмена между двумя крупнейшими державами, который неизбежно будет включать прямые удары по населенным центрам, сразу же погибнет свыше 250 млн. людей и, кроме того, десятки миллионов людей погибнут в последующие дни и недели как внутри, так и за пределами границ этих государств 20/. Более широкие и долгосрочные последствия такого обмена исключительно сложны и в основном всеобъемлющи. В цитирувавшемся выше докладе отмечается: "... Можно приводить цифры и давать приблизительные оценки... однако существует некая граница, за пределами которой такие данные не имеют какого-либо практического значения и означают лишь то, что ядерную войну необходимо предотвратить" 21/. Другими словами, ясно, что нет никакого возможного национального интереса или ряда интересов, ради которого широкомасштабное применение ядерного оружия можно было бы представить как рациональный акт. Более того, учитывая возможность эскалации, это утверждение необходимо отнести к использованию ядерного оружия в любых масштабах.

19/ Всеобъемлющее исследование, касающееся ядерного оружия,
A/35/392, (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под
№ R.81.I.II), пункт 9.

20/ International Herald Tribune, 7-8 January 1978, p.1.

21/ Всеобъемлющее исследование, касающееся ядерного оружия,
..., пункт 143.

/...

Таблица II.2 Примерные оценки имеющихся ядерных арсеналов а/
(Общее число боеголовок и суммарная мощность в Мт)

Страна	"Основные стратегиче- ские"			Другие системы		Итого в/	
	Боеголовок с/	Мт а/	Боеголовок а/	Мт а/	Боеголовок	Мт	Боеголовок
Соединенные Штаты							
Америки	9 000-11 000	3 000-4 000	16 000-22 000	1 000-4 000	25 000-33 000	4 000-8 000	
СССР	6 000-7 500	5 000-8 000	5 000-8 000	2 000-3 000	11 000-15 000	7 000-11 000	
Соединенное Королевство							
Китай							
Франция							
					200-1 000	200-1 000	
					300	200-400	
					200	200	200
Всего (приблизительно)						37 000-50 000	11 000-20 000

Источники: Всеобъемлющее исследование, касающееся ядерного оружия, A/35/392 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.E.81.I-II), таблица 2.

а/ Оценки для этого доклада сделаны Шведским национальным военно-исследовательским институтом в сотрудничестве с Институтом исследований проблем обороны и разоружения, Бруклайн, штат Массачусетс. Они основаны на имеющихся несекретных источниках. В их число входит "Ежегодник Международного института по исследованию вопросов мира в Стокгольме, 1980 год", а также "Милитэри бэлэнс" за 1979-1980 годы. Как явствует из таблицы, во всех оценках имеются существенные неточности. Самым большим источником неточностей является отсутствие данных о количестве и мощности оружия для доставки самолетами. Кроме того, считается, что мощности некоторых из этих видов оружия могут быть изменены. Другие неточности связаны с тем фактом, что в различных источниках приведены ссылки на различные периоды, а также с расхождением предположений о состоянии различных реконструируемых систем и т.п. Отдельно приведены данные о количестве ракет

(прод. сноска см, на след. стр.)

...

~~~~~  
а/ (продолжение)

с разделяющимися головными частями, и сделаны предположения о возможных резервах отдельных видов оружия. Следует отметить, что расчеты, основанные на оценке объема потенциально произведенного расщепляющегося материала, могут дать значительное завышение возможного числа боеголовок.

б/ Для обеих сверхдержав цифры округлены до тысяч, а для других стран - до сотен.

с/ Цифры округлены до пяти сотен.

д/ Цифры округлены до тысяч.

/...

52. Действительно, с 1945 года ни одна единица ядерного оружия не применялась на войне. Кроме того, разработка систем ядерного оружия сопровождалась огромными капиталовложениями в создание безаварийных систем и в организационные мероприятия с целью предотвращения их несанкционированного или случайного применения, а также в средства связи, чтобы свести к минимуму риск просчета во время кризиса. Однако простой факт по-прежнему заключается в том, что люди и машины могут ошибиться, в то время как сложилась такая ситуация, которая требует безошибочности и тех и других. Конечно, проще всего захоронить этот ужасный факт в коре подсознания нашего мозга, однако, если мы будем и дальше поступать таким образом, в какой-то момент в будущем сложится именно такое уникальное сочетание обстоятельств, которое приведет эти силы в действие.

53. В свете этих замечаний, — которые можно было бы сделать и которые действительно были сделаны с таким же убеждением 20 лет назад, — поистине поразительным может показаться то, что в настоящее время имеется тенденция к резкому увеличению ядерных арсеналов. Тем не менее под влиянием технического прогресса, который имеет сложные причинно-следственные связи с доктринами сдерживания, происходит именно этот процесс. В Соединенных Штатах и Советском Союзе, — даже если договор ОСВ-2 будет ратифицирован или будет соблюдаться в неофициальном порядке, — число "центральных стратегических" боеголовок почти наверняка намного перевалит за 20 000 до конца нынешнего десятилетия. Соединенное Королевство, Франция и Китай также осуществляют модернизацию и расширение своих ядерных арсеналов.

54. Однако еще большее беспокойство, чем эти тенденции относительно численности боеголовок, вызывают последние изменения доктрин о том, как можно наилучшим образом сохранить факторы, сдерживающие от начала ядерной войны. Само собой разумеется, что до сих пор никто не стал разрабатывать такую системы доставки ядерного оружия, которая была бы менее надежна, менее гибка и менее точна, чем предшествующая система. Последовательное улучшение всех этих тактико-технических данных привело к двум основным последствиям. Во-первых, каждая сторона стала проявлять все большую заботу о безопасности и живучести своих ядерных сил и стала предпринимать огромные усилия, чтобы рассредоточить и защитить эти силы, а также скрыть их точное местонахождение. Во-вторых, появившаяся возможность уничтожения по крайней мере некоторой части ядерных сил противника закономерно привела к рассмотрению вопроса о том, можно ли использовать это, и если можно, то как, для повышения эффективности ядерного сдерживания. Смещение стратегической мысли к ведению войны с применением ядерного оружия обусловлено железной внутренней логикой, которая, если говорить просто, сводится к мнению о том, что угроза уничтожения значительной части ядерных сил противника более убедительна, чем угроза уничтожения 100 миллионов человек из числа гражданского населения, а это означает, что силы сдерживания увеличиваются. Глубокую озабоченность вызывает то, что первая из этих угроз — угроза удара по военным объектам — считается более убедительной,

/...

поскольку решение о таком применении ядерного оружия будет проще принять. Другими словами, принятие доктрины ведения войны (или, поскольку нет прямых заявлений насчет этой доктрины, — прямые усилия по созданию необходимого потенциала) означает сознательное снижение ядерного порога в надежде, что это уменьшит риск того, что этот порог будет переступлен.

55. Это тревожное положение усугубляется тем, что, как сейчас многие считают, две крупнейшие державы стоят на технологическом пороге в том смысле, что поколение ядерного оружия, которое сейчас находится на последних стадиях разработки и подлежит развертыванию в течение нынешнего десятилетия, даст каждой стране всеобъемлющую возможность нанесения удара по неподвижным военным целям на территории противника. То есть у каждой стороны будет теоретически иметься возможность, используя относительно небольшую часть своих сил, уничтожить очень большой процент принадлежащих противнику ракет наземного базирования, бомбардировщиков и стратегических подводных лодок в портах, если противник во время кризиса будет колебаться в течение периода, достаточного для осуществления этой операции.

56. Удар по военным целям предъявляет исключительно высокие требования к срокам и координации доставки боеголовок. У противника останутся в сохранности тысячи боеголовок на бомбардировщиках и подводных лодках, с помощью которых он может нанести ответный удар. Кроме того, он может, не колеблясь, просто сделать залп из своего оружия, прежде чем взорвутся идущие на него боеголовки. Возможность того, что неравновесие в способности нанесения удара по военным объектам может дать руководителю психологическое преимущество, достаточна для того, чтобы вызвать взаимную решимость быть на высоте положения при таком неравновесии. В этом случае перспективы в ядерной области будут состоять в том, что будет накапливаться все больше оружия и будет все больше расти давление, чтобы применить это оружие первыми: ядерное оружие в будущем будет представлять еще большую угрозу человечеству, чем сегодня.

57. Гонка ядерных вооружений — исключительно опасное явление, а ядерное разоружение — к настоящему времени самая главная потребность, для того чтобы мы смотрели в будущее с уверенностью. Однако этот факт не уменьшает значения гонки — или, вернее, ряда гонок — обычных вооружений. Несмотря на существование ядерного оружия, послевоенный период характеризуется более или менее постоянными войнами с применением обычных видов вооружений — войнами, в которых принимают участие как государства, обладающие ядерным оружием, так и государства, не обладающие им. Частые местные и региональные войны ведут не только к массовой гибели людей и большим разрушениям: они равносильны постоянному балансированию на грани высшей опасности — риска эскалации до ядерного уровня.

/...

58. Примерные подсчеты говорят о том, что обычные вооружения поглощают около 80 процентов всех ресурсов, выделяемых во всем мире на вооружения 22/. Кроме того, если в настоящее время имеется всего пять государств, которые официально считаются обладающими ядерным оружием, то в гонке обычных вооружений участвует почти весь мир. Технологическая императива, упомянутая выше в связи с ядерным оружием, с не меньшей силой проявлялась в области обычных вооружений. Результаты были не менее впечатляющими. Структура вооружений резко расширилась, так как технический прогресс сделал возможным более высокую специализацию, причем в каждом виде вооружений за последние тридцать лет сменилось, как правило, три-четыре поколения (это резкое повышение их возможностей) и было гораздо больше промежуточных совершенствований и доработок. Все тактико-технические данные вооружений — дальность, скорость, точность, надежность, разрушительная сила — были намного улучшены, несмотря на то, что расходы, необходимые для обеспечения каждого улучшения данных, резко возросли.

59. Вследствие развития техники по пути повышения дальности, скорости, точности и разрушительной силы государствам стало все труднее представлять дело так, что они создают исключительно оборонительный военный потенциал. Делая оценки, государства почти всегда больше значения придают возможностям, а не намерениям. Короче говоря, при современном развитии техники в результате попыток государств самостоятельно обеспечить свою безопасность с помощью вооружений идут взаимосвязанные процессы, которые (если упоминать только самые малые последствия) постоянно повышают реальную стоимость обеспечения военной безопасности. Действительно, с глобальной точки зрения представляется несомненным, что в конечном счете происходит постепенное уменьшение безопасности.

---

22/ Frank Barnaby and Ronald Huisken, Arms Uncontrolled (Harvard University Press, 1975) pp. 11-12.

Невоенные проблемы в области безопасности

60. Круг современных проблем, стоящих в области безопасности государств, намного шире, чем военная мощь потенциальных противников. Здесь можно упомянуть значительное и почти всеобщее замедление средних темпов экономического роста, **предстоящую нехватку** многих важнейших сырьевых материалов, рост проблем в связи с долгосрочными последствиями ухудшения состояния окружающей среды и решительные требования о более справедливом распределении богатств и благ мира. Взаимозависимость мировой экономической системы соединяет все эти элементы вместе в систему сложных взаимосвязанных отношений. Все говорит о том, что мы можем решить эти различные, хотя и тесно взаимосвязанные проблемы, однако только при условии, что для расширения международного сотрудничества и двусторонних соглашений будет прилагаться гораздо больше усилий, чем до сих пор считалось необходимым или желательным.

61. Физические ограничительные факторы связаны с отношением человека к природе. Лишь сравнительно недавно началось систематическое исследование многих аспектов этих отношений, однако полученные результаты вызывают большое беспокойство. При сопоставлении нынешних методов хозяйствования и темпов роста численности населения с обеспеченностью энергией, сырьем, продовольствием и с возможностями окружающей среды выдерживать злоупотребления обнаруживается целый ряд внутренних противоречий. Широко распространено мнение о том, что мир пошел по такому пути, по которому нельзя идти вечно. Более того, преобразования, необходимость которых диктуется этими физическими ограничительными факторами, идут настолько далеко и даже в оптимальных условиях станут оказывать свое воздействие через столь длительный период времени, что мы должны считать принятие первых мер в качестве самой неотложной задачи. Нет никаких простых или привлекательных альтернатив радикальному изменению нашего образа жизни и наших ожиданий, чтобы добиться соответствия с этими физическими реальностями. Отсрочки лишь уменьшают эффективность более целесообразных альтернатив.

62. Экономического роста и развития невозможно добиться без неуклонного увеличения производства и потребления энергии, хотя меры по экономии энергии и новая технология позволят в некоторой степени сократить расход энергии на единицу продукции. Из этого следует, что обеспечение достаточного количества энергии в долгосрочной перспективе имеет исключительно большое значение. Сегодня у нас нет уверенности в том, что это будет обеспечено. В большинстве стран в настоящее время главным источником получения энергии в промышленных масштабах является нефть, однако большинство прогнозов указывает на то, что экспорт нефти в мире достигнет своего пика к концу этого века, а затем будет неуклонно сокращаться. Нехватка нефти, которая на протяжении прошедшего десятилетия временно возникала в некоторых местах, станет тогда очень острой и широко распространенной, так как возрастет разрыв между спросом и объемом производства. Мир уже однажды совершил переход с одного источника энергии на другой, однако сейчас надо осуществить переход к реальной альтернативе в исключительно короткие сроки.

/...

63. Положение в области энергетики еще больше осложняется в силу того факта, что две наиболее реальные альтернативы — ядерная энергия и уголь — имеют серьезные ограничения. Один из главных факторов, сдерживающих развитие ядерной энергетики, состоит в том, что в государствах-участниках Договора о нераспространении ядерного оружия бытует мнение, согласно которому материалы, используемые или получаемые в ядерных реакторах, могут быть использованы и для производства ядерного оружия. По мнению этих государств, распространение атомной энергетики в условиях продолжающейся гонки ядерных вооружений приведет к тому, что все больше стран будет в состоянии производить ядерное оружие. Надо учесть также, что большие опасения вызывает наличие хорошо обученных дерзких террористических групп, в то время когда по всему миру растет объем хранящихся на складах и транспортируемых смертоносных ядерных материалов. Кроме того, озабоченность общественности по-прежнему вызывает вопрос о безопасности реакторов и захоронении отработанных материалов.

64. Запасы угля по-прежнему велики, но его сжигание ведет к накоплению двуокиси углерода в атмосфере, и в сочетании со сжиганием других углеводородных видов топлива это ведет к выпадению кислотного дождя. Двуокись углерода поглощает некоторую часть тепла, излучаемого Землей, что может привести к повышению температуры атмосферы — к так называемому "парниковому эффекту". Некоторые ученые полагают, что воздействие двуокиси углерода на климат — это главный ограничительный фактор при определении количества ископаемого топлива, которое можно сжигать в течение длительного периода. Даже когда главным источником энергии является нефть, ежегодно сжигается огромное количество угля. Использование угля может стать более эффективным, экономичным и более безопасным с экологической точки зрения, если технология сжижения и газификации угля будет усовершенствована и станет пригодной для широкого применения, хотя это и не отразится на проблеме накопления двуокиси углерода, хотя существует в связи с использованием любого ископаемого топлива, в том числе угля.

65. Необходимость всеобщего перехода к возобновляемым источникам энергии совершенно очевидна. Такая колоссальная неотложная задача требует мобилизации ресурсов и планирования в глобальных масштабах. Тем временем государства должны разработать программы по экономии дефицитных нефтяных ресурсов, пока не освоены и не внедрены для использования в необходимых масштабах альтернативные источники энергии, способные давать энергию в течение значительного периода времени. Там, где это целесообразно по климатическим условиям, солнечная энергия является, вероятно, наиболее перспективной альтернативой, которая дает возможность удовлетворять все большую часть спроса на энергию. Важными дополнительными источниками могут быть энергия ветра, геотермальная энергия, гидроэлектрическая энергия, энергия биомассы, этиловый спирт и древесина. Некоторые из них указывают на взаимозависимость, которую необходимо будет учитывать при глобальном планировании. Например, выделение необходимых площадей для производства

/...

этилового спирта в рентабельных количествах может препятствовать производству достаточного количества продовольствия. Точно так же разведение лесов для получения топливной древесины тоже может вступить в конфликт с интересами производства продовольствия и со спросом на древесину в других целях, прежде всего на строительство. Противоположный аргумент заключается в том, что во многих районах мира в настоящее время срочно необходимо провести работы по восстановлению лесов для борьбы с эрозией и опустыниванием, чтобы восстановить плодородие почв.

66. Если взять весь мир в целом, то за послевоенный период численность населения росла быстрее, чем производство продовольствия 23/. События последнего десятилетия показали, что, несмотря на некоторые замечательные достижения в области повышения производительности сельского хозяйства, соотношение между спросом на продовольствие и предложением остается в целом едва сбалансированным. Запасы зерна в мире не всегда были достаточными; число стран, которые стабильно производят продовольствие на экспорт, неуклонно уменьшалось, и в результате не раз повторявшегося голода в различных частях Африки и Азии погибли миллионы людей. В конце 30-х годов нашего века все основные регионы мира, за исключением Западной Европы, были нетто-экспортерами зерна; спустя 40 лет все регионы, за исключением двух - Северная Америка и Австралия/Новая Зеландия, - являются импортерами 24/. Теперь около половины населения мира проживает в странах, где имеется нехватка продовольствия. Например, что касается риса - основы питания более половины населения Земли, - то в 1979 году его производство и потребление было почти точно сбалансировано на уровне примерно 250 млн. метрических тонн. Кроме того, большинство основных производителей производило риса лишь немного больше, чем необходимо им самим; только 11 млн. метрических тонн, т.е. менее 5 процентов общего объема производства, было экспортировано из одной страны в другую, и всего на две страны - Таиланд и Соединенные Штаты - приходится почти половина всего экспорта.

67. Ожидается, что в течение следующих двух десятилетий производство риса возрастет почти на 40 процентов, чего будет достаточно для удовлетворения ожидаемого коммерческого спроса на продовольствие 25/.

---

23/ Overcoming World Hunger: The Challenge Ahead, Report of the Presidential Commission on World Hunger, Washington, D.C., March 1980.

24/ See William Schneider, Food, Foreign Policy and Raw Materials Cartels, National Strategy Information Center, Inc. (New York, 1976), p. 31.

25/ Overcoming World Hunger: The Challenge Ahead ..., p. 34.

/...

Количество зерна, которое необходимо дополнительно произвести для удовлетворения основных продовольственных потребностей тех людей, которые сейчас недоедают (и которые вследствие своей бедности не оказывают влияния на эффективный коммерческий спрос), не столь уж велико: около 32 млн. метрических тонн, т.е. 2 процента прогнозируемого общего объема производства зерна в 1990 году 26/. Однако эта успокаивающая картина весьма обманчива, и не только потому, что прогнозы на десятилетний и двадцатилетний срок очень ненадежны. Возможно, самая большая проблема заключается в том, что согласно прогнозам производство продовольствия будет расти главным образом в развитых странах. Согласно одному расчету степень самообеспеченности развивающихся стран в области продовольствия сократится с 87 процентов в настоящее время до 74 процентов в 2000 году 27/. В 1976 году эти страны импортировали примерно 50 млн. метрических тонн зерна стоимостью более 10 млрд. долл. США. Ожидается, что к 2000 году их потребности в импорте зерна возрастут примерно до 175 млн. метрических тонн, а реальная стоимость зерна в то время будет значительно выше, чем сегодня. Для более бедных развивающихся стран, на которых будет приходиться основная часть этих импортных потребностей, это приведет к истощению резервов иностранной валюты, имеющих такое большое значение для развития экономики в долгосрочной перспективе. Настоятельной необходимостью для этих стран является создание условий, способствующих общему повышению уровня сельскохозяйственного производства как основы для непрерывного экономического роста.

68. Полная самообеспеченность всех стран в области продовольствия невозможна, однако повторяющиеся кризисы с продовольственным положением в мире указывают на тот риск, к которому приведет еще более высокая степень географической концентрации производства продовольствия, чем на сегодняшний день. И, наконец, в целом достаточное производство продовольствия в мире в последующие десятилетия, которое технически возможно, приведет к исключительно интенсивному использованию имеющихся водных ресурсов, и, кроме того, серьезную озабоченность вызывают экологические последствия резкого увеличения количества применяемых химических удобрений, которые необходимы для выхода на намеченные уровни производства.

---

26/ Ibid.

27/ Ibid., p. 35.

69. Спрос на продукты моря также стал превышать предложение. С 1950 по 1970 годы мировой улов рыбы увеличился больше чем в три раза - примерно до 70 млн. тонн в год в результате резкого расширения рыболовных флотилий и применения сложной техники для обнаружения, улова и переработки рыбы. Однако после 1970 года улов рыбы стабилизировался на прежнем уровне, поскольку вылов рыбы одной породы за другой стал достигать таких размеров, что восстановление рыбных запасов оказалось невозможным. На каждом повороте мы обнаруживаем, что под давлением спроса и методов, которые применяются для его удовлетворения, в состоянии напряжения оказываются четыре основные биологические системы Земли - рыбные запасы Мирового океана, пастбища леса и посевные площади. Пастбища обеспечивают корм животным, которые дают большую часть производимого в мире мяса, молока, масла и сыра, различное сырье для промышленности и энергию для использования в сельском хозяйстве. Широкое распространение денудации, эрозии почв и опустынивания говорит о том, что происходит истощение пастбищ в результате перевыпаса домашнего крупного рогатого скота, водяных буйволов, овец, коз и верблюдов. Точно так же необходимость одновременного удовлетворения потребностей в топливной древесине, строительных материалах, бумаге и новых землях под земледелие ведет к тому, что темпы вырубки лесов намного превосходят темпы восстановления лесов.

70. Эти несколько замечаний иллюстрируют принципиальное и растущее несоответствие между потребностью и способностью человека эксплуатировать ресурсы земли как возобновляемые, так и невозобновляемые, и способностью земли по-прежнему создавать их - несоответствие, усугубляемое отвлечением части имеющихся ресурсов на вооружения. Мы продолжаем придерживаться приобретенных привычек - от темпов воспроизводства населения до частоты смены моды, - которые явно невозможно сохранить навечно. В недавно проведенном в Соединенных Штатах Америки исследовании по этим вопросам сделан следующий вывод: "Если нынешние тенденции сохранятся, мир в 2000 году будет более тесным, более загрязненным, экологически менее стабильным и более подверженным потрясениям, чем мир, в котором мы сейчас живем" <sup>28/</sup>. Растущее неравновесие между человечеством и природой угрожает благосостоянию, а следовательно безопасности всех стран, однако выход состоит не в том, чтобы каждая страна стала защищать то, что она имеет, и пытаться силой получить от других то, чего у нее нет. Дело не только в моральных соображениях: такой путь не может быть разумным потому, что мы слишком хорошо научились искусству разрушения. Разумный путь заключается в том, чтобы рассмотреть причины этой проблемы, добиться такого равноправного равновесия потребностей в продовольствии, энергии и сырье, которое можно сохранить в течение

---

<sup>28/</sup> The Global 2000 Report to the President: Entering the Twenty-First Century (Washington D.C., U.S. Government Printing Office, 1980), vol. I. p. 1.

/...

длительного периода. У этой задачи много аспектов, все они большие и исключительно сложные, и все они взаимосвязаны. Здравый смысл требует, чтобы для достижения длительного равновесия страны скоординировали свои усилия по двум направлениям, то есть повысили бы эффективность экономики и привели бы экономические и социальные привычки и структуру потребления в соответствие с экологическими ограничениями и степенью обеспеченности дефицитными ресурсами.

71. Выражается также мнение, что если материальный прогресс в смысле более высокого уровня жизни, достигаемого за счет ускорения экономического развития, происходит в результате разоружения, то для этого может потребоваться еще более интенсивное использование многих ресурсов мира. Однако и здесь факты говорят о том, что это не решающая проблема, но они говорят о том, что часть высвобожденных доходов, вероятно, надо будет посвятить решению проблемы этих конкретных ресурсов, которых не хватает.

72. Нехватка ресурсов и экологические нагрузки создают реальную угрозу благосостоянию всех народов и стран, которая будет ощущаться уже в ближайшем будущем. Эти проблемы по своей сути не военные, и поэтому исключительно важно, чтобы они решались соответствующим образом. Если это не будет признано, если международное сообщество не признает и не будет придерживаться той точки зрения, что эти проблемы можно решить только путем добровольных мер и сотрудничества, возникнет серьезная опасность того, что положение ухудшится до состояния кризиса, когда применение силы, даже если шансы на его успех будут невелики, возможно, будет рассматриваться как способ достаточно быстрого достижения результатов. Это отнюдь не отдаленная возможность. В последние годы в международных отношениях отчетливо проявляется тенденция использовать военную силу или угрожать ей в ответ на невоенные проблемы в области безопасности.

73. Еще одним источником нестабильности (этот термин опять же понимается в широком смысле) является большой и продолжающий расти разрыв в уровнях благосостояния между развитыми и развивающимися странами. В 1975 году на развивающиеся страны (исключая Китай) приходилось 52,3 процента населения мира и только 16,8 процента мирового ВВП. Иначе говоря, средний доход на душу населения в развивающихся странах составлял всего 8,5 процента от соответствующего показателя в развитых странах. Это расхождение будет еще больше, если сравнение ограничить наиболее бедными странами, где доход на душу населения в 1977 году составлял менее 200 долл. США 29/. На эту группу стран приходилось 21,1 процента населения мира и только 1,6 процента мирового ВВП (график II.2).

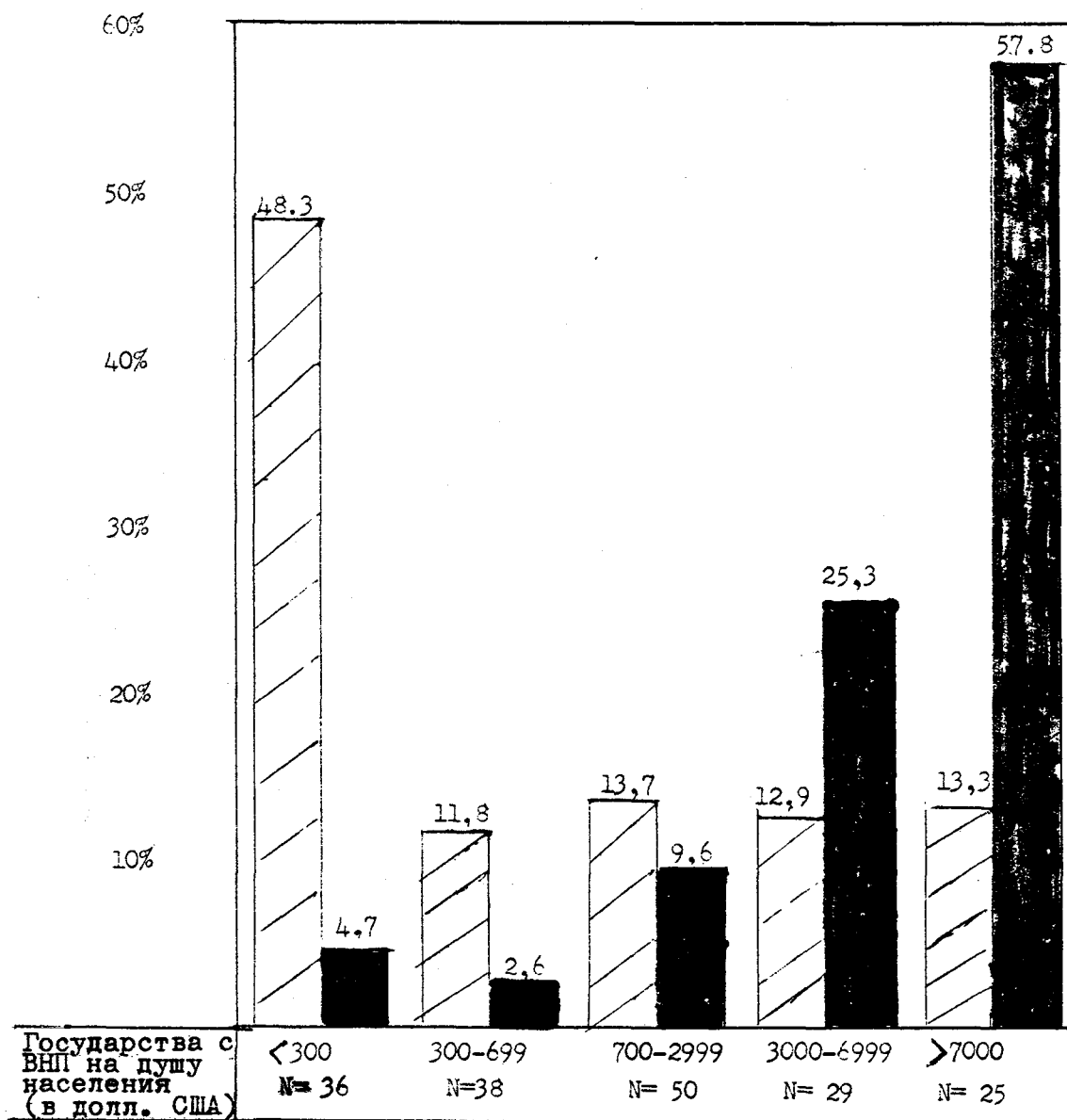
---

29/ Следует упомянуть, что при использовании официальных валютных курсов покупательная способность доходов в бедных странах, как правило, принижается. При проведении исследования под эгидой Организации Объединенных Наций с целью разработки более точной системы

(см. прод. сноски на след. стр.)

/...

График II.2. Распределение мирового населения и ВВП  
в 1978 году



Источник: 1980 World Bank Atlas



Доля мирового населения в процентах

Доля мирового ВВП в процентах

N = Число государств в группе

Если учесть нынешнюю озабоченность достаточностью запасов невозобновляемых сырьевых материалов в долгосрочной перспективе, то особую озабоченность вызывает тот аспект этого неравновесия, который заключается в том, что за период с 1971 по 1975 год на развитые страны с рыночной экономикой и с плановым хозяйством, в которых проживает менее четверти населения мира, приходилось от 80 до 90 процентов годового всемирного спроса на такие ключевые минералы, как железная руда, алюминий, медь, марганец и олово 30/. Эти данные ясно указывают на то, что рост населения опережает рост ВВП.

74. Существование этого разрыва отражается на безопасности богатых наций по двум важным направлениям: одно из них основано на моральных соображениях, другое — на более практических соображениях — на собственных интересах. Одна из наиболее привлекательных черт характера человека заключается в глубоко укоренившемся чувстве неловкости, которое возникает у процветающих людей, когда они сталкиваются не то что с менее процветающими людьми, а с людьми, которые попросту бедны. Правда, исторический опыт в подавляющем большинстве случаев показывает, что богатые пытаются сохранить состояние невежества, забыть о существовании нищеты, однако очевидно, что это одно из проявлений моральной дилеммы, которую создает неравенство. Если взять международный уровень, то невиданный прогресс транспорта и связи действительно сделал мир очень маленьким. Разрыв между богатыми и бедными нациями все больше бросался в глаза, и поэтому его все труднее было игнорировать или отрицать. Достижение большего равенства между народами разных стран было широко провозглашено в качестве главной моральной задачи нашего времени, что говорит о резком изменении политического климата.

75. Мнение о том, что большое неравенство доходов и богатств морально неприемлемо, теперь подкрепляется возросшей чувствительностью к политическим проблемам, которые неизбежны во взаимозависимом мире, по-прежнему четко разделенном на богатых и бедных. Не надо обладать редким даром аналитического мышления, чтобы предсказать, что, если отношения между государствами по-прежнему будут характеризоваться соревнованием, а не сотрудничеством, основанном на взаимной выгоде, спрос будет все больше и чаще превышать предложение, и это будет сопровождаться закономерным обострением международной напряженности.

---

29/ (продолжение)

сопоставления реальной покупательной способности было установлено, что доход на душу населения в Индии (если взять крайность) необходимо умножать более, чем на 3. Вообще говоря, сравнение доходов, основанное на сравнении покупательной способности по валютному курсу, лишь в некоторой степени меняет картину такого расхождения. См. I.B. Kravis, A. Heston and R. Summers. International Comparisons of Real Product and Purchasing Power (Baltimore and London, John Hopkins University Press, 1978).

30/ The Global 2000 Report to the President ..., vol. II, pp. 206-207.

/...

Как мы убедились, даже сейчас темпы роста спроса таковы, что обнаруживается нехватка ресурсов и создаются чрезмерно высокие нагрузки на экологические системы. Очевидно, что необходимо существенно изменить наше отношение и поведение, если мы хотим, чтобы выдвигаемые развивающимися странами решительные требования об установлении равных возможностей и справедливости в международных экономических отношениях были удовлетворены без сползания к длительному конфликту с развитыми странами из-за ресурсов, который может выйти из-под контроля. Это не должно отражаться на праве развивающихся стран на такое социально-экономическое развитие, которое призвано отвечать их устремлениям.

#### Новый международный экономический порядок

76. К чести международного сообщества, оно уже сделало важный шаг к решению проблемы взаимовыгодного международного сотрудничества, а также трудностей и потенциальных возможностей, которые с ней связаны. На шестой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в апреле-мае 1974 года, была принята Декларация и Программа действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) от 1 мая 1974 года). Эта программа нацелена на установление такого международного экономического порядка, при котором будут устранены существующие несправедливости, что будет содействовать ликвидации неравенства и значительному сокращению разрыва в уровнях жизни между развитыми и развивающимися странами. К числу других важных этапных шагов, опирающихся на эту инициативу, относятся Хартия экономических прав и обязанностей государств, седьмая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная вопросам развития и международного экономического сотрудничества, и Международная стратегия развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 35/56). Между государствами-членами были и остаются существенные разногласия относительно того, потребует ли новый порядок радикальной перестройки или просто реформы нынешнего порядка относительно мер, которые необходимы для осуществления описанных перемен, и относительно целесообразных темпов перестройки. Тем не менее Декларация и Программа действий были приняты консенсусом, что отражает растущее понимание всеми сторонами того, что интересы развивающихся и развитых стран не могут более отделяться друг от друга. Процветание международного сообщества в целом зависит от процветания его составных частей. Была признана необходимость устранения увеличивающегося разрыва между развитыми и развивающимися странами и обеспечения постоянного ускорения экономического и социального развития в условиях мира и справедливости и в интересах нынешнего и будущих поколений.

77. Широко распространенное в развивающихся странах чувство отчаяния и разочарования экономическими результатами и долгосрочными перспективами, естественно, привело к постоянным поискам решений. Одно из основных объяснений, появившихся на начальном этапе, заключается в следующем. Подавляющая часть поступлений в иностранной

/...

валюте и чрезмерно высокая доля национального дохода многих развивающихся стран обеспечивались главным образом за счет экспорта небольшого числа сырьевых товаров. Цены на большинство сырьевых товаров беспорядочно колебались, устанавливаясь лишь на короткие отрезки времени, и в целом это неблагоприятно отражалось на их отношении к ценам на импортируемые промышленные товары. Это частично объяснялось тем фактом, что инфляционное давление на промышленные товары было сильнее, а также тем, что промышленные товары технически совершенствуются, а сырьевые товары нет. Тем не менее развивающиеся страны находились в состоянии чрезмерной зависимости от сырьевых товаров вследствие их слабой конкурентоспособности на рынках готовых изделий в развитых странах. Поэтому в развивающихся странах происходило увеличение разрыва между импортными потребностями и экспортными возможностями, который приходилось покрывать за счет притоков капитала в виде займов, инвестиций и помощи от развитых стран и многонациональных учреждений. Объем помощи и инвестиций был в целом недостаточным, поэтому развивающиеся страны для достижения своих целей развития прибегали к услугам рынка капитала, в результате чего их внешняя задолженность еще больше возрастала.

/...

78. Это движение против неравенства набирало силу по мере того, как в результате процесса деколонизации ряды независимых развивающихся стран умножались, и по мере того, как большинство из этих стран испытывали все большее чувство отчаяния из-за неудач своих усилий по развитию. Стабильное достижение целей развития, определенных в Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, оказалось невозможным для большинства стран. Условия их торговли продолжали ухудшаться, объем сельскохозяйственного производства оставался под вопросом, дефицит торгового баланса развивающихся стран в связи с импортом промышленных товаров рос быстрыми темпами, и государственная помощь в целях развития оставалась в целом намного меньше цели, определенной на уровне 0,7 процента ВВП стран-доноров. Доля развивающихся стран в мировом экспорте промышленных товаров росла очень медленно, причем этот рост распределялся чрезвычайно неравномерно. Так, в 1977 году всего на восемь стран и территорий (Бразилия, Гонконг, Малайзия, Мексика, Сингапур, Тайвань, Филиппины и Южная Корея) приходилось почти 75 процентов общего объема экспорта промышленных товаров развивающихся стран. Кроме того, независимо от того, шла развивающаяся страна по пути индустриализации с помощью замещения импорта или с помощью расширения экспорта, почти повсеместно происходило образование промышленных анклавов, в которых была занята небольшая часть рабочей силы, находящаяся в состоянии относительного процветания. Широкие слои населения, подчас большинство, не участвовали в развитии экономики и не получали от него никаких благ. По оценкам Всемирного банка, примерно 75 процентов прироста валового дохода падает на верхние 40 процентов лиц, получающих доходы <sup>31</sup>/ . Неуклонно росли ряды безработных, не полностью занятых, и тех, кто жил в условиях абсолютной нищеты. Это привело к некоторым попыткам изменить стратегию развития, при этом удовлетворение основных потребностей широких масс населения рассматривается в качестве ближайшей задачи, а экономический рост рассматривается как необходимое, но еще не достаточное условие достижения этой цели. Мимоходом можно отметить, что (особенно в силу моральных соображений) объем и непрерывность передачи ресурсов из развитых стран будет во многом зависеть от политики принимающих стран, которая обеспечила бы, чтобы это перераспределение производственного потенциала оказывало прямое и ощутимое влияние на благосостояние наиболее бедных слоев населения.

79. Эта неудовлетворенность подкреплялась фактами, говорившими о том, что согласно всем прогнозам вероятных темпов экономического развития развивающихся стран при нынешнем международном экономическом порядке никакого существенного изменения разницы в доходах на душу населения не произойдет: в глобальных масштабах распределение доходов и богатств по-прежнему будет резко смещенным в одну

---

<sup>31</sup>/ World Bank, World Development Report 1979, Washington, D.C., August 1979, p. 19.

сторону. В 1975 году средний доход на душу населения в развивающихся странах составлял лишь одну двенадцатую часть от соответствующего показателя в развитых странах. Однако, даже если исключить страны-экспортеры нефти, развивающиеся страны представляют собой весьма разнородную группу. В 1975 году разрыв в доходах на душу населения колебался от огромного разрыва 40:1 применительно к странам Азии и Африки с очень низким доходом до разрыва немного больше, чем 5:1, применительно к странам Латинской Америки и Карибского бассейна. По данным Всемирного банка, даже согласно весьма оптимистическим прогнозам развития экономики вплоть до 1990 года, общий разрыв в доходах на душу населения не уменьшится 32/. Уменьшение этого разрыва применительно к некоторым странам, прежде всего к странам Восточной Азии и Тихоокеанского района, будет сопровождаться увеличением разрыва для стран Азии, Африки, Ближнего Востока и Латинской Америки.

80. Суть предложения об установлении нового международного экономического порядка сводилась к тому, что существующий порядок надо существенно изменить или по мере необходимости надо вмешиваться в него, чтобы создать равенство возможностей и более равные условия 33/. Это означает, что все государства должны на практике иметь равные возможности определения курса своего политического, экономического и социального развития. Однако в системе, которая характеризуется совершенно неравными условиями, равенство возможностей приведет лишь к дискриминации в пользу более сильного, поэтому по крайней мере в течение какого-то времени должна быть позитивная дискриминация в интересах развивающихся стран, чтобы создать разумную степень равенства условий.

81. В первоначальном заявлении относительно установления нового международного экономического порядка было предложено добиваться достижения этой двойной цели по двум путям (резолюция 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи). Значительное внимание уделялось стабилизации и повышению уровня экспортных поступлений развивающихся стран. Основные меры в отношении сырьевых товаров заключались в создании фондов стабилизации цен, буферных запасов и форм индексации в зависимости от цен на промышленные товары, импортируемые из развитых стран. Что касается промышленных товаров, экспортируемых развивающимися странами, то акцент ставился на преимущественном доступе на рынке развитых стран. Индустриализация развивающихся стран была признана в качестве необходимого и исключительно важного компонента

---

32/ Ibid., p. 18.

33/ Эти два термина взяты из книги Роберта В. Такера The Inequality of Nations (London, Martin Robertson and Co., 1977), p. 71.

нового международного экономического порядка, и развитые страны и многонациональные учреждения были призваны проводить политику с целью ускорения перевода трудоемких, перерабатывающих сырье и ориентированных на экспорт производств в развивающиеся страны. На второй Генеральной конференции ЮНИДО, состоявшейся в Перу в марте 1975 года, было заявлено, что задача должна состоять в том, чтобы повысить долю развивающихся стран в мировом промышленном производстве с нынешнего уровня около 7 процентов по крайней мере до 25 процентов к 2000 году 34/.

82. В предложении об установлении нового международного экономического порядка также был затронут вопрос о передаче технологии. Технический прогресс внес и, несомненно, еще внесет очень значительный вклад в развитие экономики во всех странах. Однако современная промышленная технология сконцентрирована почти исключительно в индустриализованных развитых странах. Развивающиеся страны оказались в сильной зависимости от поступления технологии, оборудования и технических услуг из развитых стран. Более того, разрыв между этими двумя группами стран в отношении национального технического потенциала имеет тенденцию к увеличению 35/. Кроме того, такое положение дел неизбежно ведет к такой структуре технического развития и, как следствие этого, такой промышленной структуре, которые близки к структурам в индустриализованных странах. А это ведет к тому, что в развивающихся странах, в том числе в тех, которые добились наибольших успехов на пути индустриализации, растет сомнение в том, что такая структура развития действительно отвечает их особым социально-экономическим потребностям. Поэтому в предложениях по установлению нового международного экономического порядка, касающихся этого вопроса, подчеркивается, что развивающиеся страны должны иметь постоянный доступ к современной технологии на более льготных условиях и по мере необходимости адаптировать эту технологию к конкретным экономическим, социальным и экологическим условиям в развивающихся странах и что необходимо принять меры по расширению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в развивающихся странах, особенно с использованием более значительной помощи со стороны развитых государств. Непосредственное отношение к этой стороне дела имеет еще один вопрос. В предложении об установлении нового международного экономического порядка говорилось о том, что следует предпринять все необходимое для того, чтобы сформулировать, принять и проводить в жизнь международный кодекс поведения транснациональных корпораций для обеспечения того, чтобы деятельность этих корпораций

---

34/ Лимская декларация и План действий по промышленному развитию и сотрудничеству, принятые на второй Генеральной конференции ЮНИДО, Лима (Перу), 12-26 марта 1975 года (см. A/IOII2, глава IV).

35/ В 1973 году на развивающиеся страны приходилось всего 2,9 процента всемирных расходов на НИОКР и 12,6 процента ученых и инженеров, занимающихся этой деятельностью (Colin Norman, Knowledge and Power: The Global Research and Development Budget, Worldwatch Paper 31, July 1979, p. 10).

соответствовала национальным планам развития и чтобы поощрять их вносить вклад в установление нового международного экономического порядка путем передачи технологии и технических знаний развивающимся странам на льготных условиях и реинвестировать прибыли, вместо того чтобы репатриировать их. Также большое значение в этом общем контексте имеет работа над международным кодексом поведения в области передачи технологии, осуществляемая ЮНКТАД.

83. Другим важным аспектом предложения об установлении нового международного экономического порядка является вопрос о существенном увеличении финансовых ресурсов, которые должны быть предоставлены развивающимся странам. Очевидно, что прежде всего надо было снова отметить, что чистые потоки государственной помощи в целях развития (ГПР) были намного меньше уровня в 0,7 процента ВВП стран-доноров, который Генеральная Ассамблея утвердила в качестве одной из задач в 1970 году. В 1975 году чистые потоки ГПР из стран-членов ОЭСР, входящих в Комитет помощи в целях развития, составляли 0,36 процента их общего ВВП, т.е. были в два раза меньше намеченного объема. В последующие годы этот показатель был в пределах 0,33 - 0,37 процента. Общие данные о потоках экономической помощи, которую развивающиеся страны получают от стран с центрально планируемой экономикой, не публикуются. Развивающиеся страны указывали, что речь идет не только об увеличении чистого объема помощи в целях развития и других финансовых потоков, но и о том, что эти средства должны предоставляться исключительно в силу экономических и социальных потребностей и что следует принять меры, с тем чтобы такая передача осуществлялась на автоматической, а не на добровольной основе. Общий объем потоков капитала в развивающиеся страны безусловно превышает объем ГПР, - который составил в 1980 году 26,7 млрд. долл. США в виде помощи от стран-членов ОЭСР, - но налицо также и факт наличия существенного обратного потока капитала в виде уплаты процентов и переводов прибыли. Объем последних составил в 1980 году 33,7 млрд. долл. США.

84. Кроме того, развивающиеся страны стремились к расширению и повышению эффективности своей роли в международных финансовых учреждениях, в первую очередь в Международном валютном фонде (МВФ) и Всемирном банке. Инфляция в развитых странах увеличивает стоимость импорта для развивающихся стран и сокращает реальные размеры их валютных резервов. Общая нестабильность валютной системы после 1971 года, особенно колебания валютных курсов, отрицательно сказывалась на стоимости экспорта сырьевых товаров из развивающихся стран. Кроме того, развивающиеся страны полагали, что они исключены из тех кругов, которые принимают решения о количестве, темпах роста и доступности международных ликвидных средств. Например, из фонда в 9,3 млрд. долл. США, созданного в МВФ в виде специальных прав заимствования, с 1970 по 1974 год только 2,3 млрд. долл. США, то есть 25 процентов, было выделено развивающимся странам.

/...

85. Наконец, развивающиеся страны отмечали необходимость того, чтобы развитые страны заняли более мягкую позицию в отношении выплаты основной суммы займов и процентов по внешней задолженности. Сочетание обстоятельств в 70-х годах – резкое увеличение цен на нефть, стагнация рынков в развитых странах для экспорта из стран третьего мира и недостаточный объем ГПР – привело к опасно быстрым темпам роста внешней задолженности многих развивающихся стран. К 1977 году почти 12 процентов экспортных поступлений развивающихся стран шло на выплату процентов по внешней задолженности 36/. Для решения этих проблем развивающиеся страны требовали, чтобы они в полной мере и эффективно участвовали во всех этапах принятия решений с целью создания справедливой и стабильной международной валютной системы.

86. Все эти вопросы, как и многие другие, сохраняют свою актуальность в международном диалоге по проблемам развития. Решимость создать более справедливый и более сбалансированный международный экономический порядок была со всей силой подтверждена в Международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция A/35/56 Генеральной Ассамблеи). Кроме того, несмотря на в целом сложное экономическое положение в мире, за последнее десятилетие во многих областях был предпринят ряд шагов. В важной области, какой является международная торговля, были предприняты усилия по уменьшению тарифов и других барьеров на пути торговли и по расширению общей системы преференций 37/. В 1979 году было достигнуто соглашение о создании Общего фонда. Кроме того, развивающиеся страны добились повышения квот МВФ и более выгодных условий выплаты кредитов. Что касается продовольствия и сельского хозяйства, то в 1974 году был создан Международный фонд сельскохозяйственного развития в целях улучшения обеспеченности развивающихся стран продовольствием. Продовольственная помощь была также расширена в рамках Соглашения о продовольственной помощи, и был создан Международный чрезвычайный продовольственный резерв, запланированный объем которого (до сих пор недостигнутый) – 500 тысяч тонн зерна. В 1980 году был создан Временный фонд для финансирования науки и техники в целях развития, и Генеральная Ассамблея в резолюции 34/218 от 19 декабря 1979 года выдвинула программу по изучению возможности заключения более долгосрочных соответствующих соглашений. Наконец, следует упомянуть о третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву, на которых был признан принцип, в соответствии с которым ресурсы океанов и морского дна объявляются частью "общего достояния" человечества.

---

36/ World Bank, World Development Report 1979 ..., p. 10.

37/ В феврале 1975 года в Ломе Европейское экономическое сообщество и Группа африканских, карибских и тихоокеанских стран разработали детальное соглашение о развитии торговли, о сотрудничестве в промышленности и других вопросах (см. A/AC.176/7).

/...

Таблица II.3 Развитие развивающихся стран: задачи и результаты, 1970-1990 годы  
(годовой прирост в процентах)

| Показатель                        | Темпы роста, определенные в виде задачи в международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, 1970-1980 годы | Фактический годовой прирост в процентах, 1970-1978 годы | Темпы роста, определенные в виде задачи в международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, 1980-1990 годы |
|-----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ВВП                               | 6,0                                                                                                                                                      | 5,5 <u>a/</u>                                           | 7,0                                                                                                                                                      |
| ВВП на душу населения             | 3,5                                                                                                                                                      | 2,8 <u>b/</u>                                           | 4,5                                                                                                                                                      |
| Сельскохозяйственное производство | 4,0                                                                                                                                                      | 2,9                                                     | 4,0                                                                                                                                                      |
| Промышленное производство         | 8,0                                                                                                                                                      | 6,8                                                     | 9,0                                                                                                                                                      |
| Экспорт                           | 7,1+                                                                                                                                                     | 4,5                                                     | 7,5                                                                                                                                                      |
| Импорт                            | Менее 7,0                                                                                                                                                | 9,3                                                     | 8,0                                                                                                                                                      |

Источники: Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1980 год, Дополнение № 2 (E/1980/3), приложение I, таблица I.

Резолюция 35/56 Генеральной Ассамблеи.

a/ У стран с низким доходом - 3,2 процента.

b/ У стран с низким доходом - 0,6 процента.

/...

87. Хотя эти и другие меры, которые мы не упомянули, являются первыми важными шагами, общий прогресс на пути создания основ нового международного экономического порядка был медленным. Задачи и цели второго Десятилетия развития в основном не выполнены, и задачи на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, которые неизбежно очень значительны, показывают сложность стоящей перед нами задачи (см. таблицу II.3). Основную ответственность за выполнение задач развития несут сами развивающиеся страны, однако задачи на третье Десятилетие развития и более долгосрочная задача существенного сокращения разницы в уровнях жизни совершенно нереальны без большой помощи и сотрудничества со стороны развитых стран. Столь же важная роль в сокращении этого разрыва отводится углублению сотрудничества и расширению экономических связей—как двусторонних, так и многосторонних—между развивающимися странами.

88. Призыв к установлению нового международного экономического порядка был во всех отношениях исторической вехой. Он отразил явление взаимозависимости и в то же время был попыткой использовать ее для того, чтобы изложить, какие реформы и изменения необходимы, чтобы позволить развивающимся странам быстрее стать полноправными и конструктивными участниками всемирной экономической системы. Это был по-существу план действий в целях совместного регулирования взаимозависимости, т.е. план на длительный промежуточный период, составленный прежде всего в интересах развивающихся стран. С 1974 года становится все более очевидным, что всеобъемлющее наступление на слабо-развитость в полной мере отвечает интересам промышленно развитых стран. Поскольку новый международный экономический порядок был задуман в контексте экономических отношений между всеми группами государств, явление взаимозависимости и расширения экономического сотрудничества, основанного на взаимной выгоде, теперь охватывает международные экономические отношения в целом.

89. По политическим, а также по экономическим причинам весь мир очень заинтересован в том, чтобы в среднесрочной и долгосрочной перспективе были обеспечены достаточные поставки энергии. Постепенное повышение реальной цены на нефть в течение 70-х годов было, несомненно, самым ярким примером более широкого изменения соотношения цен на сырье и цен на промышленные товары и одним из главных событий, ознаменовавших тенденцию к нарушению структурного равновесия в международной экономике. Последствия этого были особенно серьезны для развивающихся стран, не производящих нефть, поскольку более высокая стоимость импорта нефти увеличила и без того высокую стоимость импорта, которая была следствием главным образом высоких темпов инфляции в развитых странах. Так как задача освоения крупных возобновляемых и экологически приемлемых источников энергии исключительно сложна и неотложна, это именно та область, в которой огромную пользу принесло бы сотрудничество и разделение труда при проведении исследований и

/...

разработок. Охрана наземной, воздушной и морской среды - тоже всемирная задача, причем задача, которая требует международного сотрудничества, так как большое внимание со стороны одних и игнорирование со стороны других в общей сложности не дадут никаких результатов и будут источником трений.

90. Есть и другие важные взаимные интересы, которые можно развивать путем совместного регулирования взаимозависимости. В настоящее время развивающиеся страны продолжают оставаться важными рынками для экспорта промышленно развитых стран (как с рыночной экономикой, так и с централизованным плановым хозяйством), а также важные источники сырья. Признается, что среднесрочные и долгосрочные перспективы роста в промышленно развитых странах зависят от существенного роста спроса в развивающихся странах. Например, в международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций говорится, что "ускоренное развитие развивающихся стран имеет огромное значение для устойчивого роста мировой экономики и крайне необходимо для международного мира и стабильности" (резолюция 35/56. приложение, пункт 4).

91. Проблема, конечно, заключается в том, что пока этот спрос скорее потенциальный, чем реальный. Пытаясь достичь своей цели развития в течение 70-х годов - и тем самым помогая бороться с тенденциями спада в промышленно развитых странах мира, - развивающиеся страны пошли на крайнее напряжение своих ресурсов. Им нужны крупные притоки капиталовложений и технологии, стабильные цены на свои сырьевые товары и свободный доступ на международный рынок. Полное осуществление такой программы означало бы далеко идущие структурные изменения в промышленно развитых странах. Например, в одном из исследований о последствиях достижения поставленной в Лиме задачи в области индустриализации был сделан вывод, что доля экспорта развивающихся стран в общем количестве потребляемых промышленных товаров в развитых странах с рыночной экономикой должна увеличиться в четыре раза - с немногим более одного процента в 1972 году почти до 4,5 процента в 2000 году 38/.

92. Однако масштабы изменений, на которые надо будет пойти индустриализованным странам в условиях ускоренного прогресса к установлению нового международного экономического порядка, следует рассматривать с учетом постоянных внутренних потребностей реиндустриализации. Во всех промышленно развитых странах технология машиностроения, размещение предприятий и отраслей и соответствующих распределительных и транспортных сетей являются продуктами эры дешевой энергии. Экономия

---

38/ Готовые изделия и полуфабрикаты: масштабы необходимой перестройки структуры мирового производства обрабатывающей промышленности и торговли промышленными товарами для достижения цели, поставленной в Лиме (доклад секретариата ЮНКТАД (TD/185/Supp.1), 12 апреля 1976 года).

энергии сейчас превратилась в своего рода экономический императив, и огромные капиталовложения в целях ускоренного повышения эффективности и объема производства считаются неизбежными. В Соединенных Штатах потребности в новых капиталовложениях, обусловленных дорогостоящей энергией, оцениваются в 40–80 млрд. долл. США в год, т.е. от четверти до половины всех капиталовложений в нежилые здания и сооружения 39/. На этом более широком фоне изменений и адаптаций удовлетворение потребностей развивающихся стран в более широком доступе к рынкам промышленно развитых стран представляется гораздо менее болезненным.

93. Более того, можно вполне утверждать, что более широкий, хотя и скромный по своим масштабам, выход импорта развивающихся стран на рынки промышленных товаров в развитых странах будет стимулировать связанную с предложением адаптацию экономики этих стран. Эта перестройка происходит в то время, когда экономика этих стран испытывает серьезные трудности. В 1973 году большинство промышленно развитых стран уже находилось на ранних этапах спада обычного делового цикла и сталкивалось с серьезными трудностями в международной валютной системе, которые привели в начале 1973 года к распаду бреттон-вудской системы с ее фиксированными валютными курсами. К концу 1973 года и в последующие годы существенный рост цен на нефть усугубил проблемы инфляции и занятости в большинстве промышленно развитых и развивающихся стран, что в свою очередь серьезно отразилось на платежных балансах и международном движении капиталов. Нельзя отрицать, что часть экономических проблем в промышленно развитых странах носит структурный характер, но некоторые из этих проблем носят и циклический характер и могут быть решены путем проведения скоординированной в международных масштабах экономической политики. К сожалению, в настоящее время такое сотрудничество не осуществляется. Можно наблюдать, как многие развитые страны пытаются решить часть своих экономических проблем путем более широкого применения протекционистских мер, направленных против развивающихся стран, недавно ставших индустриализированными. По существу это классическая политика "моя хата с краю", которая находится в прямом противоречии с недавним докладом ОЭСР, в котором говорится, что страны-члены "должны стремиться ... еще больше открыть свои рынки для развивающихся стран не ради добродетели, а ради собственных коренных, насущных интересов" 40/. В ряде промышленно развитых стран нынешняя экономическая политика направлена скорее на борьбу с инфляцией, а не на сокращение безработицы. Поэтому текущий спад продлевается.

---

39/ National Economic Survey, New York Times, 11 January 1981, p. 31.

40/ Development co-operation, 1979, Review, (Paris, 1979), p. 31, OECD.

/...

94. Промышленно развитые страны с централизованным плановым хозяйством также испытывают трудности, которые говорят о нечто большем, чем просто временное замедление движения. И в этих странах темпы роста производства и производительности заметно понизились. Стоимость топлива и сырья резко возросла. Зпасы, как правило, достаточны, однако большинство из них размещено в отдаленных и недоступных районах, поэтому стоимость добычи и доставки все время растет. Производство нефти и газового конденсата в Советском Союзе планируется увеличивать всего на один процент в год в течение следующих пяти лет, и, так как Советский Союз является основным поставщиком для стран Восточной Европы, из этого следует, что этим странам, возможно, придется еще больше увеличить свои закупки на международном нефтяном рынке. В отношении сельскохозяйственного производства остается неуверенность, несмотря на то, что сюда направляется значительная доля людских и материальных ресурсов, а увеличение численности активной рабочей силы более высокими темпами, чем обычные темпы роста численности населения, в целях обеспечения более быстрых темпов экономического развития становятся все менее возможным.

95. Короче говоря, повышение эффективности отнюдь не меньше необходимо в этих странах, чем в странах с рыночной экономикой, и открыто признается, что капиталы и прежде всего технология из последней группы стран могут сыграть важную роль. Кроме того, поскольку все больший акцент ставится на улучшении стимулирования труда рабочих и повышении производительности, имеется необходимость дополнять внутреннее производство потребительских товаров импортом из стран с рыночной экономикой. Вообще говоря, огромные возможности для взаимовыгодной торговли и, следовательно, для роста и развития сознательно не используются, несмотря на то, что потери от этого становятся все более очевидными. В этой связи на торговых отношениях между Востоком и Западом отрицательно сказывается дальнейшее, значительное подчинение интересов экономического сотрудничества стратегическим и политическим соображениям ряда развитых стран с рыночной экономикой.

96. Из этих кратких замечаний должно быть ясно, что прогресс к сбалансированной и стабильной структуре глобального экономического роста и развития — основной предпосылке безопасности в мире — станет неизмеримо проще, если эти взаимосвязи будут развиваться и использоваться к взаимной выгоде путем расширения международного сотрудничества и развития всех форм международных экономических и торговых отношений. Действительно, можно пойти еще дальше и утверждать, что все основные группы в мире очень заинтересованы в ликвидации нынешних экономических и политических водоразделов. И наоборот, если каждая из этих основных групп — по своему выбору или из-за отсутствия выбора — будет пытаться идти по пути роста и развития при минимальном сотрудничестве с другими группами, результаты явно будут хуже для всех.

/...

97. Прогресс в деле установления нового международного экономического порядка в большой мере зависит от гонки вооружений. Действительно, как будет показано в главе IV, экономические и социальные последствия гонки вооружений столь пагубны, что ее продолжение несовместимо с установлением такого порядка 41/. Почти десятилетие назад в одном из исследований экспертов Организации Объединенных Наций был сделан вывод о том, что разоружение принесло бы огромную пользу развитию, однако эти два вопроса по своей сути не связаны в том смысле, что следует упорно добиваться решения каждого из этих вопросов в силу их собственной значимости и что усилия в целях развития не следует ни откладывать, ни замедлять только из-за медленного прогресса в области разоружения 42/. Это верно и сейчас. Группа считает, что выполнение обязательств об оказании помощи и расширение такой помощи и других мер в области экономического сотрудничества не должно зависеть от разоружения. Однако мы полагаем, что, так как эти два вопроса приобрели еще большую актуальность вследствие дальнейшего хода событий, теперь необходимо вновь рассмотреть их взаимосвязь.

98. Наше рассмотрение этого вопроса еще далеко не закончено, но содержание этой главы уже позволяет сделать предварительное заключение о том, что имеется прочная концептуальная связь между разоружением и развитием. Мы выразили точку зрения, что гонка вооружений превратилась в угрозу безопасности народов и что разоружение под эффективным международным контролем, особенно ядерное разоружение, самым непосредственным образом повысит безопасность. Кроме того, мы выразили точку зрения, что имеется целый ряд невоенных факторов, усугубляющих проблемы безопасности государств, это а) широко распространенное замедление темпов экономического развития; б) появляющиеся физические ограничения, особенно в области энергии и некоторых невозобновляемых сырьевых товаров, а также большая нагрузка на окружающую среду; и с) неприемлемая с моральной точки зрения и политически опасная поляризация богатства и нищеты.

99. Усилия по достижению стабильного глобального развития должны быть прямо направлены на решение задач в связи с последним из этих факторов и должны осуществляться с учетом известных и предсказуемых физических ограничений. Другими словами, государства должны рассматривать свою безопасность и национальные интересы в более широкой и более долгосрочной перспективе и должны признать, что важные цели в этой области могут быть достигнуты только путем сотрудничества и взаимных уступок.

---

41/ Подробную разработку этой общей темы см. в Constantin Vlad et al., Disarmament and the New International Order, Bucharest 1980 (доклад подготовлен для Группы). См. также пункт 16 Заключительного документа десятой специальной сессии (резолюция 8-10/2).

42/ Разоружение и развитие, ST/ECA/174 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.IX.I).

/...

Кроме того, экономический рост является предпосылкой развития, и государства все больше вынуждены признавать, что на перспективы их экономического развития большое влияние оказывает охватывающая все сферы взаимозависимость с другими государствами. Не может быть сомнения в том, что попытки отвергать или предотвращать укрепление взаимозависимости неминуемо ухудшат перспективы развития мировой экономики, в первую очередь для развивающихся стран. И наоборот, развитие и расширение взаимозависимости в области международного экономического сотрудничества в полной мере отвечало бы экономическим интересам всех государств, особенно в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

100. В целом стабильное глобальное развитие во многом зависит от того, что мы назвали совместным регулированием взаимозависимости в ее политическом, экономическом и физическом аспектах. Остается лишь задать вопрос, добьемся ли мы утверждения и сохранения такого положения, если гонка вооружений будет продолжаться прежними темпами. Ответ на этот вопрос, конечно, отрицательный. Действительно, политический климат, сопровождающий гонку вооружений, представляется прямой противоположностью духа подлинного и стабильного сотрудничества и взаимных уступок. Совместное регулирование взаимозависимости может быть в высшей степени разумным, возможно, даже необходимым для осуществления экономических и социальных чаяний мира, однако такую перспективу придется признать весьма нереалистичной, если будет продолжаться гонка вооружений. Поэтому в данном основополагающем аспекте разоружение и развитие тесно взаимосвязаны.

101. Остальная часть настоящего доклада посвящена в основном чисто экономическим аспектам связи между разоружением и развитием, которые, как мы увидим, основательно подкрепляют ту точку зрения, что продолжение гонки вооружений, с одной стороны, и достижение задач, поставленных мировым сообществом в области развития, с другой стороны, резко противоречат друг другу.

/...

### ГЛАВА III

#### СОВРЕМЕННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ РЕСУРСОВ В ВОЕННЫХ ЦЕЛЯХ

102. Рассматривая 35 лет, прошедших после второй мировой войны, в историческом плане, можно сказать, что это был знаменательный период во многих аспектах, причем одним из наиболее важных аспектов был размах и непрерывность глобальных усилий, прилагаемых в военной области. Четче всего это прослеживается с точки зрения глобальных военных расходов за последние 60 лет (глава III.1). В 1980 году военные расходы во всем мире составили 500 млрд. долл. США или приблизительно 6 процентов мирового производства 43/. В реальном выражении это соответствует почти четырехкратному увеличению за послевоенный период и более чем двадцатипятикратному увеличению за период, прошедший с начала столетия.

103. Военные расходы в мире достигали этих пиков неравномерно. Быстрый рост происходил в начале 50-х годов в связи с войной в Корее, в начале 60-х годов в связи с наращиванием стратегических ракетных вооружений Соединенных Штатов и в конце 60-х годов в связи с войной в Юго-Восточной Азии и наращиванием стратегических ракетных вооружений Советским Союзом. После каждого из этих рывков военные расходы в мире достигали нового и более высокого уровня. Важно отметить, что исходный уровень был также весьма высоким. В 1948 году, когда начало холодной войны задержало послевоенную демобилизацию, военные расходы в мире по-прежнему превышали 100 млрд. долл. США (в ценах 1978 года), что составляло сумму лишь незначительно меньшую соответствующего показателя накануне второй мировой войны. Кроме того, сказался ряд факторов, которые оказали на военные расходы более последовательное повышающее воздействие. Одним из наиболее значительных среди этих факторов был упор на качественное усовершенствование вооружений. В Соединенных Штатах этот упор выражался, в среднем, в ежегодных темпах роста реальных расходов на крупные системы вооружений в 5,5 процента 44/. Другие факторы включали медленное, но постоянное увеличение численности армий, рост расходов на лиц, призываемых на военную службу, и увеличение числа государств, которые получили независимость и встали на путь создания национальных вооруженных сил. Частично в связи с последним из этих факторов наблюдалась медленная, но неуклонная тенденция к уменьшению географической

---

43/ World Armaments and Disarmament, SIPRI Yearbook 1981 (London Taylor and Francis Ltd. 1981), p.XVII.

44/ Congress, House of Representatives, Committee on Armed Services, Hearings on Military Posture and HR 3689 /HR 6674/, Department of Defense, Authorizations for Appropriations for Fiscal Year 1976, April-May 1975, p.1826.

/...

концентрации глобальных военных расходов. Иначе говоря, несмотря на то, что эти расходы по-прежнему в значительной степени сконцентрированы в НАТО и Организации Варшавского Договора (ОВД), объем ресурсов, выделяемых на вооружение, увеличивался в среднем за последние 25 лет более быстрыми темпами за пределами этих двух блоков (см. пункт I65 ниже).

I04. Для большинства людей ежегодные глобальные военные расходы в течение послевоенного периода были слишком велики, чтобы представлять собой что-либо реальное: трудно выразить такую величину, как 500 млрд. долл. США в чем-либо доступном пониманию. Для того чтобы иметь представление лишь о приблизительном объеме ресурсов, выделяемых ежегодно на военные цели, подчеркивалось, например, что уже в течение многих лет военные расходы в мире сопоставимы с совокупным ВВП всех стран Африки и Латинской Америки или, как упоминалось ранее, что эти расходы почти в 19 раз превышают объем всей официальной помощи в целях развития, предоставляемой странами ОЭСР бедным странам. В более мелких масштабах подчеркивалось, что Всемирной организации здравоохранения понадобилось 10 лет и немногим менее 100 млн. долл. США для искоренения оспы, в то время как за те же 10 лет одна страна израсходовала гораздо большие средства только для того, чтобы разработать более усовершенствованный вариант небольшой ракеты класса "воздух-воздух" <sup>45/</sup>. Фактически в какой бы области и на каком бы уровне ни проводились эти сопоставления, постоянно выявляются все те же специфические приоритеты, которые преобладали в течение послевоенного периода.

I05. Хотя масштабы и тенденции процесса вооружения в мире могут быть наиболее эффективно определены с помощью финансовых данных, такой подход скрывает другой важный экономический аспект этого явления, в частности реальные людские и материальные ресурсы, которые расходуются в глобальном масштабе в военной области. За счет средств, расходуемых в военной области, оплачивается труд десятков миллионов людей, закупается огромное количество нефти, минералов и других видов сырья и, кроме того, военные расходы являются крупным источником спроса на продукцию целого ряда отраслей промышленности. В свете недавних событий и возможных процессов в мировой экономике это представляет собой один из аспектов современной гонки вооружений, который крайне необходимо держать в центре внимания. К величайшему сожалению Группы и несмотря на ее огромные усилия по созданию, в соответствии с кругом ее ведения, надежной базы данных, актуальные, подробные и всеобъемлющие данные в этих областях по-прежнему практически

---

<sup>45/</sup> World Armaments and Disarmament, SIPRI Yearbook, 1976 (Almqvist and Wiksell, Uppsala 1976), p. 129.

отсутствуют. Помимо того, что их отсутствие является большим недостатком, этот факт в значительной степени затруднил осуществление Группой ее мандата сбалансированным и реалистичным образом.

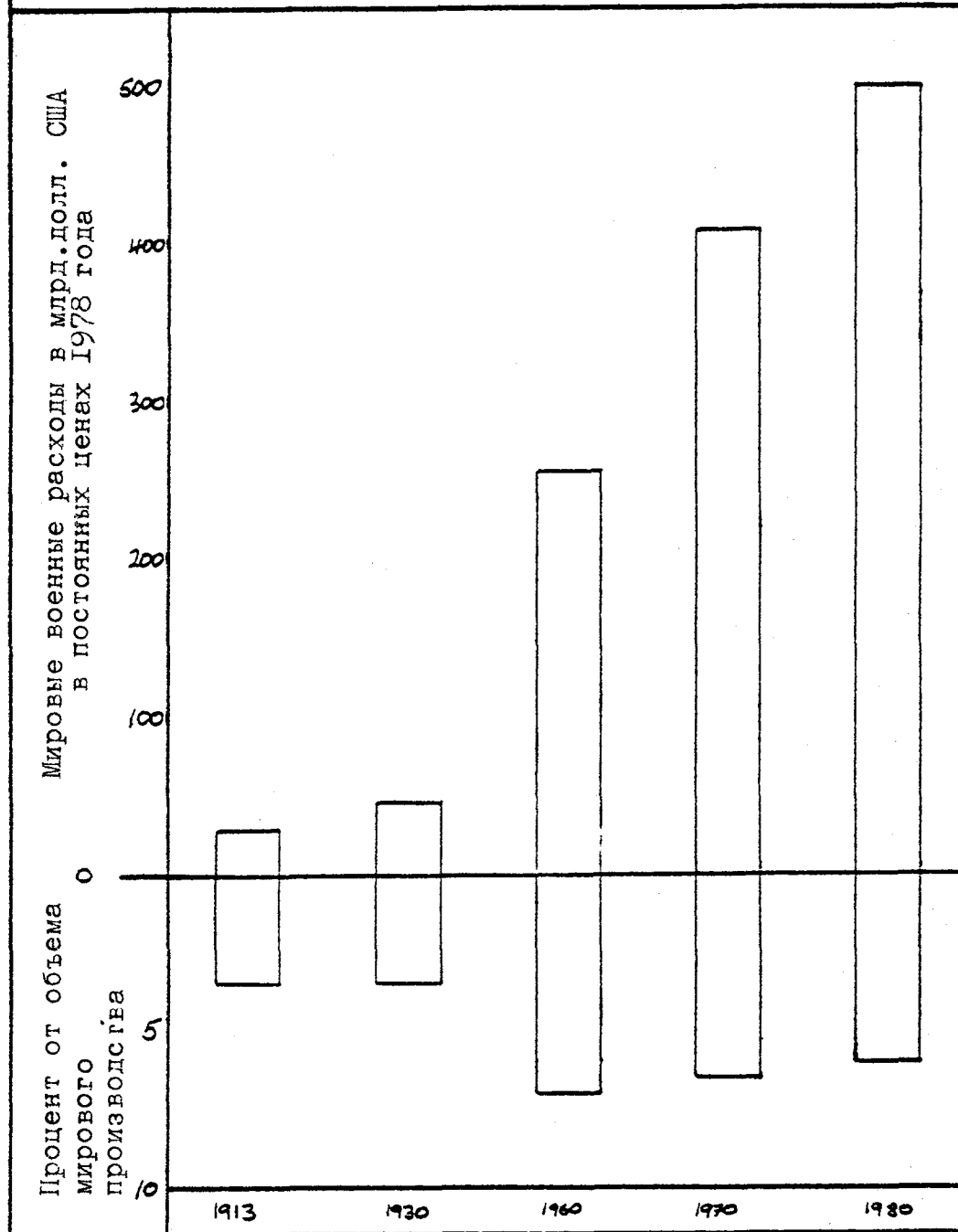
IO6. Наиболее важной и наиболее распространенной причиной такого состояния дел является секретность. Для оценки действительных и потенциальных темпов производства различных видов вооружений, технического уровня промышленности и т.д. может быть использована подробная информация о потреблении сырьевых материалов и производственных мощностях в военном секторе. Эта информация могла бы также служить основой для определения данных, касающихся военных бюджетов. Другая возможная причина этого состоит в том, что, поскольку национальная оборона представляет собой первоочередную цель, действительные расходы на нее, в частности подробные расходы с точки зрения использования реальных людских и материальных ресурсов, могут рассматриваться во многих странах в качестве соображения второстепенного характера.

IO7. По мнению Группы, эти преобладающие подходы к получению и распространению информации о военной деятельности необходимо безотлагательно пересмотреть и изменить. В настоящее время созданся порочный круг, в котором атмосфера чрезмерной и необоснованной секретности и гонка вооружений служат взаимному нагнетанию. Обзор гонки вооружений в послевоенный период вне всякого сомнения свидетельствует о том, что чрезмерная секретность в значительной мере способствовала усилению гонки вооружений путем мотивации приобретения оружия и наращивания сил до таких уровней, которые впоследствии оказались ненужными или чрезмерными, однако они стали необратимыми в результате действий противника, носящих инерционный или уравнивающий характер. Это воздействие секретности имеет, очевидно, исключительно важное значение, однако вызванное этим отсутствие данных и информации об экономических последствиях военной деятельности, в частности о потреблении реальных людских и материальных ресурсов, также является весьма важным. Глобальная экономическая перспектива на следующее десятилетие или два десятилетия, несомненно, сопряжена с режимом жесткой экономии. Ущерб, наносимый расточительством и нерациональным использованием реальных ресурсов, повсеместно становится все более и более ощутимым. Эти обстоятельства в полной мере обуславливают необходимость в более строгом и систематическом подходе к реальным ресурсам, потребляемым в ходе военной деятельности, чем это имеет место в настоящее время в значительном большинстве стран.

IO8. Тем не менее, поскольку основной целью настоящего доклада является рассмотрение экономических последствий гонки вооружений и оценка мер, необходимых для перераспределения реальных людских и материальных ресурсов и их переключения от целей военного использования на использование в мирных целях, необходимо максимально использовать уже имеющиеся данные. В последующей части настоящей главы с

/...

Диаграмма III.1. Мировые военные расходы за отдельные годы с 1913 по 1980 год



Источник: SIPRI, Armaments and Disarmament in the Nuclear Age (Stockholm, Almquist and Wiksell, 1976), p.12 and World Armaments and Disarmament, SIPRI Yearbook, 1981 ..., p.74.

предельной полнотой будет показано преобладающее использование в военных целях рабочей силы (включая ученых), промышленных мощностей, сырьевых материалов и земли. Везде, где это было возможно, были сделаны глобальные оценки, хотя, как это можно будет видеть, ошибки, вероятно, являются значительными. Использование воздушного, водного и космического пространства в военных целях не подтверждается надлежащими документальными данными, однако эти три важных среды должны быть ограждены от ущерба, причиняемого производством, развертыванием и накоплением запасов оружия, в особенности ядерного, а также сбросом продуктов, сопутствующих такой деятельности. Это стремление обретает еще большую настоятельность с учетом случаев аварий в связи с ядерным оружием, независимо от наличия их документального подтверждения.

109. Два других аспекта, характеризующих современное положение в военной области, также рассматриваются отдельно. Первый аспект представляет собой исследования и разработки в военной области. Глобальный потенциал исследований и разработок, то есть возможность обеспечения наудотехнического развития, представляет собой ресурс, имеющий жизненно важное значение для будущего человечества, однако часть этого ресурса, используемая в военных целях, была и остается неоправданно огромной. Второй аспект состоит в международной торговле оружием, а точнее, возможно, в международном товарообороте в этой области, поскольку эти сделки не регистрируются в статистике международной торговли. Помимо своего политического значения торговля оружием имеет большие экономические последствия, в частности потому, что импортерами преимущественно являются развивающиеся страны. Заключительный раздел этой главы посвящен более общим оценкам, полученным на основе финансовых данных, экономического бремени военной деятельности.

#### Рабочая сила

110. Десятки миллионов людей во всем мире заняты в военной области в качестве солдат, матросов, летчиков, руководящих сотрудников, ученых, инженеров и разнорабочих. Согласно оценке, свыше 100 млн. человек связано прямо или косвенно с теми 500 млрд. долл. США, которые все страны мира в настоящее время направляют на военные приготовления <sup>46/</sup>. Нам не удалось подтвердить эти данные, но оценки, выводимые ниже, предполагают, что приблизительно 50 млн. людей заняты удовлетворением спроса на военные товары и услуги — либо непосредственно, либо косвенно.

---

<sup>46/</sup> Ruth Leger Sivard, World Military and Social Expenditure, 1980, (Leesburg, Virginia, 1980, WMSE Publications), p. 8.

/...

111. Даже последняя цифра охватывает категории рабочей силы, различающиеся между собой по виду и степени своей зависимости от военных ассигнований. В соответствии с нашими целями полезно проводить различие между пятью категориями спроса на рабочую силу, который создается или поддерживается за счет военных расходов:

а) рабочая сила, включая профессиональных военных, которая нанята непосредственно министерствами обороны для службы или для производства товаров и услуг, носящих исключительно военный характер, то есть товаров и услуг, которые не имеют никакой практической пользы при использовании их в гражданских целях;

б) рабочая сила, производящая промежуточные товары и услуги для концернов, занятых удовлетворением прямого спроса министерств обороны на готовые и специализированные военные товары и услуги. Эта косвенная занятость, поддерживаемая военными расходами, связана с занятостью подрядчиков, фирм, поставляющих товары подрядчикам и так далее. На этом уровне четко прослеживается возрастающая степень специализации труда в военной области, однако она резко уменьшается при движении вниз по цепи производства;

с) рабочая сила в обрабатывающей промышленности и сфере услуг, занятая удовлетворением прямого спроса министерств обороны в товарах и услугах, которые мало отличаются от товаров и услуг рынка гражданских товаров;

д) рабочая сила, занятая в производстве промежуточных товаров для концернов (с), то есть вторая категория услуг, предоставляемых рабочей силой, поддерживаемой косвенно за счет военных расходов;

е) рабочая сила, определяемая в соответствии с концепцией множителя и в корне отличающаяся от четырех других категорий. Все расходы, включая военные расходы, подвергаются влиянию множителя, которое пронизывает всю экономику. Если, скажем, такой множитель в какой-либо стране равен двум, то расходы в 10 млрд. долл. США в конечном счете приведут к общему увеличению эффективного спроса в 20 млрд. долл. США. Принимая во внимание, что экономика уже не находится на уровне полной занятости, это означает, что к числу рабочих мест, занимаемых рабочими, прямо или косвенно связанными с производством товаров и услуг военного характера, добавятся новые рабочие места, по мере того как военные расходы распространяются на всю экономику. Однако в отличие от других категорий занятости, связанных с военным производством, о которых говорилось выше, эти рабочие места не могут быть "поглощены" военным сектором.

/...

II2. На одном уровне нам необходимо оценить размеры рабочей силы, непосредственно участвующей в деятельности, которая не имеет какой-либо пользы для гражданской экономики, то есть рабочую силу, непосредственно отвлекаемую от общественно полезного производства на военные цели или категорию (а), описанную выше. Соответствующие трудовые ресурсы включают в себя регулярные вооруженные силы и лиц, относящихся к категории полувоенного характера, выполняющих аналогичные функции и располагающих аналогичным потенциалом, в число которых входят гражданские лица, нанятые министерствами обороны, ученые и инженеры, занятые военными исследованиями и разработками, и рабочие, занятые в отраслях промышленности, непосредственно связанных с производством оружия и другой специализированной военной техники.

II3. В настоящее время регулярные вооруженные силы во всем мире насчитывают порядка 25 млн. человек. Этот показатель неуклонно возрастал за последние 20 лет постоянными темпами в развитых странах и скачущими темпами во многих развивающихся странах. Глобальный показатель 1980 года более чем на 10 процентов превышал показатель 1970 года и почти на 30 процентов был выше, чем в 1960 году. На страны НАТО и ОВД приходится несколько более 40 процентов от общей численности регулярных вооруженных сил, на Китай приходится порядка 17 процентов и на развивающиеся страны Азии, Африки и Латинской Америки примерно 38 процентов. Несмотря на то, что на основе статистических показателей это документально подтвердить невозможно, важно отметить, что диапазон профессий и квалификаций в регулярных вооруженных силах является весьма широким. Непропорционально большая часть приходится на физически крепких молодых людей, которые, в лучшем случае, имеют высшее образование и обладают лишь основными навыками обращения с пехотным оружием. Однако в то же время в армии работает значительное число, - достигающее миллионов человек во всем мире, - механиков, техников, инженеров, пилотов и лиц, обладающих опытом в области организации и управления. Практически растущий спрос со стороны военных в квалифицированном персонале разного рода представляет собой повсеместно наблюдаемое явление.

II4. Силы полувоенного характера представляют собой силы, функции и обязанности которых находятся где-то в диапазоне между гражданской полицией и регулярными вооруженными силами. Число лиц в силах полувоенного характера с функциями и обязанностями в таких областях, как обучение, организация и оборудование, которые являются приблизительно теми же, что и в регулярных вооруженных силах, оценивается Международным институтом стратегических исследований примерно в 10 млн. человек во всем мире <sup>47/</sup>. Повсеместно расходы на силы полувоенного характера не включаются в публикуемые военные

---

<sup>47/</sup> International Institute for Strategic Studies, *Military Balance 1978-79*, (London), pp.90-91. Кроме того, во многих странах имеются силы полувоенного характера с чисто полицейскими функциями.

/...

бюджеты. Они имеют большое значение в данном контексте, поскольку вполне обоснованно предположить, что международная атмосфера, которая сделала возможным осуществление мер в области разоружения, также может позволить произвести сокращение сил полувоенного характера. По сути дела, для осуществления мер в области разоружения могут потребоваться такие сокращения.

II5. Третью категорию рабочей силы составляют гражданские лица, занятые в министерствах обороны. Данные, имеющиеся для этой категории, являются далеко не полными, однако весьма приблизительную глобальную оценку можно построить следующим образом. В 1975 году в девяти странах – Австралии, Германии, Федеративной Республике, Канаде, Нидерландах, Соединенном Королевстве, Союзе Советских Социалистических Республик, Соединенных Штатах Америки, Франции и Японии – насчитывалось около 2,5 млн. гражданских лиц, работающих в соответствующих министерствах обороны (см. A/32/88/Add.1, раздел II). На эти девять стран приходилось две трети мировых военных расходов; таким образом, предполагая линейную зависимость и делая небольшую корректировку в сторону увеличения на последующий рост расходов на вооруженные силы в мире и их численность, можно считать, что в настоящее время в министерствах обороны во всем мире занято примерно 4 млн. гражданских лиц.

II6. Четвертая категория рабочей силы, куда входят ученые и инженеры, занятые в военных исследованиях и разработках, имеет особое значение как с военной точки зрения, так и с точки зрения социально-экономических последствий. Военные исследования и разработки рассматриваются более полно ниже, а здесь можно лишь просто отметить, что во всем мире исследованиями и разработками в военных целях занимается 500 000 ученых и инженеров.

II7. Таким образом, мы установили, что в чисто военной области непосредственно занято 39,5 млн. человек, однако заявление о том, что эта рабочая сила является полностью непродуктивной с гражданской точки зрения, должно быть несколько уточнено. Вооруженные силы часто используются, например, для проведения операций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий. Во многих странах вооруженные силы также занимаются определенной гражданской деятельностью. Равным образом, часть военных исследований и разработок, представляет собой фундаментальные исследования, имеющие потенциальную полезность и с гражданской точки зрения, при том условии, разумеется, что эта работа не является секретной. Кроме того, всегда имеется возможность того, что специализированные военные исследования и разработки дадут результаты, полезные для гражданских целей. Однако эти особенности не меняют общей сути того факта, что на военные цели направляются значительные людские ресурсы.

II8. Последнюю группу рабочей силы, относящейся к категории (а), то есть рабочих, непосредственно занятых производством оружия и другого военного оборудования специального назначения, возможно,

/...

наиболее трудно определить с достаточной степенью надежности. Недавнее исследование, проведенное Международной федерацией рабочих металлургической промышленности, свидетельствует о том, что в странах с рыночной экономикой в этой области занято 2,8 млн. рабочих 48/. К сожалению, для большинства других стран мира такие данные отсутствуют, и поэтому дать надежную оценку не представляется возможным. Экстраполяция вышеприведенной цифры по отношению к миру в целом указывает на то, что армия промышленных рабочих, занятых на военном производстве, составляет по крайней мере 5 млн. человек. Общая достоверность этой оценки может быть проверена следующим образом. В Соединенных Штатах в конце семидесятых годов в производстве оружия и военного оборудования было занято 8-10 процентов рабочей силы в обрабатывающей промышленности или 1,5-1,8 млн. рабочих 49/. Так, в 1976 году согласно официальным данным Соединенных Штатов, 1,54 млн. рабочих было непосредственно занято в отраслях, связанных с обороной 50/. Кроме того, приблизительно 250 000 рабочих было занято в военном производстве в соответствии с программой продажи военной техники за границу, в результате чего общая цифра достигает 1,79 млн. человек 51/. Предполагая, что на Соединенные Штаты приходится 30-35 процентов мирового производства оружия; таким образом, общее число рабочих в этой области составляет 4-6 млн. человек.

119. Разумеется, эта цифра представляет собой весьма приблизительную оценку. Как будет видно далее, оценка доли Соединенных Штатов в мировом производстве оружия и военного оборудования специального назначения является весьма приблизительной. Равным образом, предположение о том, что связь между расходами и занятостью, является во всех странах, производящих оружие, той же, что и в Соединенных Штатах, со всей очевидностью может быть поставлено под сомнение. Другой существенной трудностью является то, что невозможно на основе имеющихся данных твердо заявлять о том, что вышеизложенная оценка касается исключительно рабочей силы, непосредственно занятой в производстве военной техники специального назначения, и исключает косвенную занятость на уровне подрядчика и на более низких

---

48/ International Metalworkers Federation, Metalworkers Unions and the Armament Industry (Geneva, 1979), p. 7.

49/ Jacques S. Gansler, The Defense Industry (Cambridge, M.I.T. Press, 1980), p. 4.

50/ United States Congress, House of Representatives, Committee on Armed Services, Overall National Security Programs and Related Budget Requirements, Dec. 1975, p. 11.

51/ Congressional Budget Office, The Effects of Foreign Military Sales on the Economy, Washington, D.C., July 23, 1976. В этом исследовании высказывается мнение о том, что полное запрещение новых контрактов на экспорт оружия может прямо или косвенно привести к потере 350 000 рабочих мест в Соединенных Штатах. Согласно нашей оценке, прямая занятость составляет 250 000 человек.

/...

уровнях. Это различие является особенно важным с точки зрения оценки приблизительных масштабов задачи конверсии промышленности, связанной с разоружением. Во всех случаях, когда будут возникать проблемы конверсии промышленности в связи с разоружением, они будут главным образом сосредоточены в тех фирмах и отраслях промышленности, которые занимаются поставкой готовой военной техники. Например, в Соединенном Королевстве общая занятость в отраслях промышленности, связанных с обороной, в 1978 году оценивалась в 713 000 человек, однако лишь 40 процентов (288 000 человек) от этого количества составляли рабочие, непосредственно связанные с производством военного оборудования специального назначения. Остальная часть приходилась на прямую занятость, связанную с производством неспециализированных товаров и услуг для министерства обороны (100 000 человек) и на косвенную занятость, создаваемую спросом как на специализированное, так и неспециализированное военное оборудование (325 000 человек) 52/.

I20. Основная часть имеющейся информации о занятости, связанной с обороной, не позволяет провести четкое различие между прямой и косвенной занятостью, а также между специализированной и неспециализированной продукцией. В итоге можно сказать, что, по-видимому, прямая занятость в промышленности, обусловленная производством специализированного военного оборудования во всем мире, ближе к меньшей цифре в том диапазоне, который приведен выше, т.е. она составляет порядка 4 млн. человек.

I21. Наша глобальная оценка рабочей силы, непосредственно занятой в военном секторе для производства товаров и услуг специализированного характера, — включая услуги, предоставляемые кадровым военным персоналом, — составляет, таким образом, около 43,5 млн. человек. Эта цифра характеризует численность рабочей силы, которую необходимо переключить на экономически продуктивный труд и на которую обращается непосредственное внимание в контексте разоружения и соответствующих требований в отношении вопросов перераспределения ресурсов.

I22. Мы можем также попытаться расширить круг наших вопросов, чтобы охватить другие четыре категории занятости, связанной с обороной, перечисленные в пункте 111 выше. В отношении прямой занятости, связанной с военными закупками гражданских товаров и услуг, данные для Соединенного Королевства показывают, что она составляет примерно 50 процентов прямой занятости, обусловленной специализированным спросом. Грубо экстраполируя эту взаимосвязь,

---

52/ Chris Pite, "Employment and Defence", Statistical News, No 51, November 1980, p. 19.

/...

можно получить глобальную цифру порядка 2 млн. человек. Возможно, этой оценке присущ некоторый сдвиг, поскольку практически все страны могут удовлетворить спрос военного сектора на гражданские товары и услуги, в основном за счет внутренних источников; с другой стороны, производство оружия сосредоточено лишь в небольшой группе стран. Таким образом, очевидно, что для этой категории занятости, связанной с обороной, не существует крупных проблем, касающихся вопросов конверсии. Принимая во внимание, что правительствами будут приняты определенные меры в целях компенсации сокращения эффективного спроса в результате осуществления мер по разоружению, закупки, ранее осуществляемые военным сектором, вполне могут быть размещены на другом рынке.

123. Занятость в промышленности, косвенно поддерживаемая за счет военных закупок, возможно, на 50-100 процентов превышает непосредственную занятость, т.е. множитель в данном случае составляет 1,5-2,0. Это представляет собой диапазон оценки, сделанной для Соединенных Штатов <sup>53/</sup>; соответствующая цифра для Соединенного Королевства составляет около 1,8 <sup>54/</sup>. Оценивая грубо общую занятость в промышленности во всем мире в 6 млн. человек, можно сказать, что дополнительно 3-6 млн. рабочих мест в промышленности косвенно финансируется за счет военных расходов. Следует вновь подчеркнуть, что объем продукции, связанной с этой косвенной занятостью, будет, главным образом, направляться в случае разоружения на гражданские рынки, которые будут расширяться в соответствии с компенсационными программами.

---

<sup>53/</sup> Цифра 1,5 для Соединенных Штатов взята из Department of Defense, National Defense Budget for FY 1979, Washington, D.C., 1978, p. 102; а цифра 2,0 взята из M.H. Best and W. Connolly, The Politicized Economy, (Lexington, Mass., C.D. Heath, 1976), pp. 55-56.

<sup>54/</sup> Chris Pite, loc. cit.

/...

## В. Военное промышленное производство

I24. Современный военный сектор является источником спроса для целого ряда промышленных предприятий. В некоторых случаях эти предприятия существуют исключительно для удовлетворения спроса военного сектора, производя танковые башни или выпуская артиллерийские снаряды, например. В других случаях промышленные предприятия могут производить как для военных, так и для гражданских заказчиков одни и те же товары, причем военные заказчики зачастую предъявляют более высокие требования в отношении качества, точности и надежности. Наконец, военный сектор закупает широкий ряд товаров, которые идентичны товарам, продаваемым для гражданских заказчиков, — транспортные средства и канцелярское оборудование, например. Кроме того, разумеется, все эти поставщики готовых промышленных товаров для военного сектора создают спрос для поставщиков компонентов вниз по этой цепи до поставщиков, производящих основные продукты, такие как алюминий, сталь и пластмассы.

I25. Оценка масштабов мирового военного промышленного производства является не простой задачей. Логическим исходным пунктом является такая бюджетная категория, как "закупки", которая имеет более подробную разбивку в официальной статистике большинства крупных стран, производящих оружие. В крупных западных странах, производящих оружие, доля закупок в военном бюджете составляет 13-22 процента 55/. Однако эти данные касаются, по-видимому, закупок крупного оборудования, и в них существенным образом недооценивается доля товаров, производимых обрабатывающей промышленностью благодаря наличию спроса в военном секторе. Основными упущениями, по-видимому, является производство товаров по экспортным заказам, компоненты и запасные части, а также целый ряд промышленных товаров, которые используются или потребляются военным сектором, но не отличаются чем-либо другим от гражданских товаров. Например, в Соединенных Штатах на долю закупок в военном бюджете в 1975 и 1976 году приходилось 15,2 и 16,0 млрд. долл. США, соответственно, в то время как производство военных товаров обрабатывающей промышленностью за те же годы составило 29,21 и 34,0 млрд. долл. США, соответственно 56/.

I26. Для 1976-1977 годов можно с документальной точностью получить оценку в 95,5 млрд. долл. США для военного промышленного производства в Соединенных Штатах Америки, Союзе Советских Социалистических Республик, Франции, Соединенном Королевстве, Федеративной Республике

---

55/ R. Väyrynen and H. Tuomi, Transnational Corporations, Armaments and Development, p. 18 (доклад подготовлен для Группы).

56/ Ibid.; and M. Kaldor, The Role of Military Technology in Industrial Development, p. 85 (доклад подготовлен для Группы).

/...

Германии, Италии и семи более мелких западноевропейских странах 57/. Трудно предположить, насколько надо увеличить эту цифру, чтобы получить глобальную оценку. С одной стороны, не учтены многие страны со значительным местным военным производством, в том числе Китай, Япония, Чехословакия, Израиль, Индия и Бразилия 58/. С другой стороны, вышеуказанная цифра в целом включает производство для экспорта, причем на четыре крупных державы, включенных в оценку, приходится львиная доля международной торговли оружием. Иначе говоря, если предположить, что доля общих военных расходов остальных стран мира в военном промышленном производстве составляет 20 процентов, то это может привести к значительному двойному счету.

I27. Тем не менее, оценка в 105 млрд. долл. США для глобального военного промышленного производства в 1976-1977 году представляется, вполне вероятно, весьма умеренной. Если учесть оценку СИПРИ и Агентства Соединенных Штатов по контролю над вооружениями и разоружением (АКДА) военных расходов Китая, составляющих 35-40 млрд. долл. США в 1976 году, то военное промышленное производство одной только этой страны доведет глобальную оценку до 105 млрд. долл. США 59/. Оуществуют также и многие другие страны, имеющие значительный военно-промышленный потенциал.

I28. Наша оценка в 105 млрд. долл. США представляет собой 30 процентов мировых военных расходов в 1976 году. Такая оценка вполне вероятна, принимая во внимание то, что военное промышленное производство является гораздо более широкой деятельностью, чем закупка крупных вооружений. Однако для того, чтобы отразить неполноту наших данных и противоречивые воздействия, которым подвергается наша оценка, целесообразно использовать диапазон в 28-32 процента от мировых военных расходов в качестве оценки объема промышленного производства в военных целях. В таблице III.1 показаны эти оценки для периода 1977-1980 годов, используя данные СИПРИ, касающиеся мировых военных расходов.

Таблица III.1. Объем мирового военного промышленного производства  
(в млн. долл. США по ценам и валютным курсам 1978 года)

| Год  |                   |
|------|-------------------|
| 1977 | I21 400 - I38 700 |
| 1978 | I23 200 - I40 800 |
| 1979 | I24 800 - I42 700 |
| 1980 | I27 500 - I45 700 |

57/ М. Kaldor, op. cit.; см. также D. Greenwood, West European Defence Efforts in the 1970s and Beyond (доклад подготовлен для Группы).

58/ World Armaments and Disarmament, SIPRI Yearbook 1981 ..., pp. 74-82.

59/ Китай недавно нарушил восемнадцатилетнее молчание в отношении своих военных расходов. Официально объявленные расходы, переведенные (см. прод. сноски на след. стр.)

/...

I29. Эти оценки отражают тот факт, что подавляющий объем военного промышленного производства приходится на индустриализованные страны. Промышленное производство в военных целях в развивающихся странах (исключая Китай) составляет менее 5 процентов от мирового показателя, хотя на эти страны приходится почти половина личного состава всех вооруженных сил и 16 процентов мировых военных расходов. Эта приблизительная доля развивающихся стран подтверждается АКДА, которое оценивает стоимость оружия и военного оборудования, произведенного в этих странах в 1979 году, более чем в 5 млрд. долл. США 60/. К развивающимся странам, которые сделали наиболее значительные капиталовложения в оборонную промышленность, относятся Бразилия, Израиль, Индия, Северная Корея, Южная Африка и Южная Корея 61/. Многие другие страны прилагают меньшие, но решительные усилия в этой области.

I30. Спрос военного сектора на промышленные товары, несомненно, имеет большое значение: согласно нашей оценке, объем этого рынка в настоящее время составляет по меньшей мере 127 млрд. долл. США. Однако ради наглядности можно разбить этот агрегатный показатель и поставить его в соответствующую перспективу путем сравнения с национальными агрегатными показателями. С точки зрения конверсии исключительно важно знать, какие масштабы имеет спрос военного сектора на промышленные товары в рамках всей экономики, отдельных секторов экономики и даже отдельных фирм. Как общее правило, можно ожидать, что доля спроса военного сектора увеличивается по мере уменьшения масштабов от основных компонентов ВВП до фирм, специализирующихся на производстве товаров военного назначения.

I31. В 1977 году значимость военного спроса по отношению к общему объему промышленного производства и общему объему обрабатывающей промышленности составляла для выборочной группы промышленно развитых стран Запада порядка 1,1-7,5 и 1,6-8,7 процента, соответственно. Эти цифры — даже если делать поправку на то, что в других странах они могут оказаться более высокими — представляются значительными, но не пугающими.

59/ (продолжение)

по туристическому обменному курсу (1,6 кая = 1 долл. США), значительно ниже оценок СИПРИ и АКДА. В частности, они составляли 8,05 млрд. долл. США в 1977 году, 9,98 млрд. долл. США в 1978 году и 12,8 млрд. долл. США в 1979 году. (Beijing Review, No. 29, July 20, 1979).

60/ United States Arms Control and Disarmament Agency, World Military Expenditure and Arms Transfers, Washington, D.C., December 1980, p. 19.

61/ По большинству критериев Южную Африку и Израиль следует относить к числу развитых стран; таким образом, наша оценка доли развивающихся стран в военном промышленном производстве составит менее 4 процентов. Из-за отсутствия достоверных данных оценки масштабов военного производства являются совершенно субъективными, поскольку они основаны, главным образом, на производимом оружии определенных типов и сложности. По этой причине страны перечислены в алфавитном порядке, и это перечисление не отражает их соответствующей доли.

/...

132. В отдельных отраслях промышленности, производящих крупное вооружение, — в самолетостроении, судостроении, электронной промышленности, связи и т.д. — можно ожидать более высокие доли. Именно так и обстоит дело фактически. В Соединенных Штатах в середине 70-х годов спрос военного сектора составлял 45 процентов от общего объема продаж в авиационной промышленности и 75 процентов от общего объема нового строительства в судостроении 62/. Данные, имеющиеся по Соединенному Королевству, Франции и Федеративной Республике Германии, свидетельствуют о той же концентрации военного производства в отдельных отраслях промышленности. Например, доля военного сектора в годовом объеме продукции авиационно-космической промышленности (корпуса самолетов, авиационные двигатели и ракеты) составляла 46 процентов во Франции и 70-80 процентов в Федеративной Республике Германии. Для Соединенного Королевства их доля в 1980 году составляла около 50 процентов 63/. Структура оборонной промышленности в ведущих странах, производящих оружие, будет рассмотрена более полно в главе V ниже.

---

62/ Jacques S. Gansler, op. cit., pp. 176 and 185.

63/ R. Vayrynen and H. Tuomi, op. cit., p. 22 (для Франции и Федеративной Республики Германии) и Statement on the Defence Estimates 1981, p. 46 (для Соединенного Королевства).

/...

### С. Сырьевые материалы

133. Среди наиболее значительных событий 70-х годов было появление серьезных опасений в отношении необходимых поставок нефти и минералов, то есть невозобновляемых сырьевых материалов для использования в быту и современной индустрии. Опасения в отношении запасов такого сырья стали сравнимы с тем традиционным вниманием, которое уделяется эффективному спросу, и представляют собой один из основных факторов, ограничивающих рост. В плане ближайшего будущего эта проблема рассматривается с точки зрения безопасности доступа к источникам сырьевых материалов, а не с точки зрения истощения самих запасов. Все расчеты и предположения свидетельствуют о том, что в земной коре имеется количество сырья, необходимого для удовлетворения мировых потребностей практически в каждом сырьевом материале до конца этого столетия. С другой стороны, текущее столетие заканчивается менее чем через 20 лет, и, таким образом, дефицит природных ресурсов является не столь отдаленной перспективой, если только не предположить, что своевременно будут открыты новые крупные месторождения и что эти ресурсы можно будет эксплуатировать рационально и экономично. Кроме того, прогнозы спроса по отношению к разведанным резервам главным образом основываются на временной структуре и росте потребления. Ускоренный рост и индустриализация развивающихся стран в контексте нового международного порядка может оказать существенное воздействие на общую достоверность таких прогнозов. В таблице III.2 показана взаимосвязь между разведанными запасами в 1974 году и прогнозируемым мировым спросом в 1974-2000 годах по 16 важнейшим неэнергетическим минералам.

Таблица III.2 Взаимосвязь между предложением и прогнозируемым спросом для отдельных неэнергетических минералов

| Минералы      | Отношение возобновляемых резервов (1974 год) к совокупному спросу 1974-2000 годы | Процентное изменение мировых разведанных запасов 1970-1978 годы |
|---------------|----------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
| Алюминий      | 4,0                                                                              | + 317 (для бокситов)                                            |
| Хром          | 5,7                                                                              | + 248 (для хромитов)                                            |
| Колумбий      | 10,0 +                                                                           | -                                                               |
| Медь          | 1,3                                                                              | + 64                                                            |
| Железная руда | 4,5                                                                              | + 3                                                             |
| Свинец        | 1,2                                                                              | + 43                                                            |

/...

Таблица III.2 (продолжение)

| Минералы | Отношение возобновляемых<br>резервов (1974 год) к<br>совокупному спросу<br>1974-2000 годы | Процентное изменение<br>мировых разведанных<br>запасов 1970-1978<br>годы |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| Марганец | 4,9                                                                                       | + 142                                                                    |
| Никель   | 2,1                                                                                       | -                                                                        |
| Платина  | 3,1                                                                                       | -                                                                        |
| Серебро  | 0,4                                                                                       | -                                                                        |
| Олово    | 1,3                                                                                       | + 55                                                                     |
| Титан    | 4,4                                                                                       | -                                                                        |
| Вольфрам | 1,2                                                                                       | + 36                                                                     |
| Ванадий  | 7,5                                                                                       | -                                                                        |
| Цинк     | 1,1                                                                                       | + 41                                                                     |
| Фосфорит | 2,6                                                                                       | - 9                                                                      |

Источник: United States Congress, Joint Economic Committee, Special Study on Economic Change, vol. 2: Energy and Materials: A Shortage of Resources or Commitment? 96th Congress, 2nd session, 1 December 1980, pp. 211 and 214-215.

134. Имеется значительная географическая концентрация мировых запасов нефти и рудных полезных ископаемых: на три страны с самыми крупными месторождениями приходится более 50 процентов запасов более чем 10 минералов, имеющих большое значение для промышленности 64/. Значение этого фактора становится очевидным, если его сопоставить с тем фактом, что географическая концентрация потребления рудных полезных ископаемых еще выше: индустриализованные страны с рыночной экономикой - в первую очередь Северная Америка, Западная Европа и Япония - потребляют более двух третей годового производства девяти ведущих минералов. Индустриализованные социалистические страны потребляют порядка 20-25 процентов мирового производства большинства

64/ Н. Hveem and Raino Malnes, Military Use of Natural Resources: the Case for Conversion and Control (Oslo, 1980), p. 58 (report prepared for the Group).

/...

минералов. Развивающиеся страны Африки, Латинской Америки и Азии (включая Китай) в период 1971-1975 годов потребляли только 7 процентов мирового производства алюминия, 9 процентов меди и 12 процентов железной руды. В результате этого степень самообеспеченности минералами основных стран-потребителей намного уменьшилась. Например, в 1950 году Соединенные Штаты покрывали за счет импорта более 50 процентов своих потребностей только по четырем важным для промышленности минералам, а к 1976 году этот список увеличился до 23 минералов. Действительно, по крайней мере по 12 минералам Соединенные Штаты в настоящее время покрывают свои потребности больше чем на 80 процентов за счет импорта. Зависимость от импорта даже еще выше в странах Европейского экономического сообщества и в Японии, где за счет импорта удовлетворяется 75 процентов или больше потребностей в таких исключительно важных полезных ископаемых, как железная руда, никель, медь, бокситы, хром, асбест, марганец, кобальт, цинк, свинец и серебро.

135. Обеспокоенность растущей зависимостью от импорта полезных ископаемых объясняется главным образом последствиями перебоев в снабжении для общего состояния экономики страны-потребителя. Но озабоченность связана и с другим вопросом - с последствиями такой зависимости для способности страны вести войну. Эта проблема имеет ряд аспектов, в том числе такие негативные аспекты, как все более открытое обсуждение в последние годы возможности применения силы как средства обеспечения доступа к необходимым сырьевым товарам. Однако особую озабоченность в данном случае вызывают размеры потребления энергии и полезных ископаемых в военных целях.

136. Масштабы военной деятельности в мире совершенно определенно указывают на то, что потребление в этих целях никак нельзя считать незначительным. В то же время акцент, который ставился после второй мировой войны на достижении дорогостоящего качественного улучшения вооружений, означает, что это потребление не росло такими же темпами, как военные расходы в мире. Кроме того, резкое увеличение стоимости единицы вооружений вследствие их сложности содействовало постепенному уменьшению числа производимых единиц оружия. Ввиду акцентирования качественного совершенствования можно также сделать вывод, что относительное значение чугуна и стали в военном потреблении уменьшилось, тогда как значение алюминия, титана и других относительно редких полезных ископаемых возросло. Например, самые современные военные самолеты приблизительно на 20-25 процентов изготовлены из титана, в то время как в моделях 50-х годов на долю титана приходилось 8-10 процентов всех использовавшихся материалов. Этот металл идет в последнее время также на изготовление корпусов подводных лодок определенных типов. При изготовлении надстроечных конструкций современных военных судов столь же широко стал использоваться алюминий. В качестве одного из последних примеров можно привести тот факт, что на строительство и развертывание 200 американских межконтинентальных баллистических ракет наземного базирования "MX" необходимо затратить приблизительно 10 000 тонн алюминия, 2 500 тонн хрома, 150 тонн титана, 24 тонны бериллия, 890 000 тонн стали и 2,4 млн. тонн цемента.

137. Оценку всемирного потребления полезных ископаемых в военных целях можно произвести только путем экстраполяции данных по Соединенным Штатам. Это серьезная проблема, так как на Соединенные Штаты отнюдь не приходится подавляющая часть мирового потребления, хотя Соединенные Штаты и являются очень крупным потребителем. Кроме того, трудно найти данные о всемирном потреблении конкретных полезных ископаемых, которые были бы сопоставимы с имеющимися данными о военном потреблении в Соединенных Штатах. Поэтому к приводимым ниже оценкам следует относиться с большой осторожностью.

138. Промышленное производство в военных целях сильно сконцентрировано в Соединенных Штатах, Советском Союзе и Западной Европе, но даже если взять эти три группы, сравнение военных расходов может служить лишь очень примерным указателем размеров потребления полезных ископаемых в военных целях. Масштабы программ производства оружия не одинаковы в этих группах, различен также акцент, который ставится на производстве различных видов оружия. Технические возможности также различаются, и это тоже может очень существенно влиять на структуру военного потребления. Мы сможем сделать лишь немного больше, чем отметить эти трудности, однако стоит указать, что производство современного истребителя-бомбардировщика или ракеты класса "земля-воздух" среднего радиуса действия потребует примерно одинакового количества полезных ископаемых, где бы ни шло это производство.

139. В таблице III.3 приводится наша оценка мирового потребления отдельных полезных ископаемых в военных целях. Для того чтобы стало ясно, о каких количествах идет речь, можно отметить, что, согласно оценкам, мировое потребление в военных целях таких ископаемых как алюминий, медь, никель и платина, превосходит спрос на эти полезные ископаемые во всех целях в Африке, Азии (включая Китай) и Латинской Америке вместе взятых.

Таблица III.3 Оценка доли потребления военным сектором отдельных полезных ископаемых в процентах от общего потребления а/

| <u>Полезные ископаемые</u> | <u>Доля в процентах</u> |
|----------------------------|-------------------------|
| Алюминий                   | 6,3                     |
| Хром                       | 3,9                     |
| Медь                       | 11,1                    |
| Плавиковый шпат            | 6,0                     |
| Железная руда              | 5,1                     |
| Свинец                     | 8,1                     |
| Марганец                   | 2,1                     |
| Ртуть                      | 4,5                     |
| Никель                     | 6,3                     |
| Металлы платиновой группы  | 5,7                     |

/...

Таблица III.3 (продолжение)

| <u>Полезные ископаемые</u> | <u>Доля в процентах</u> |
|----------------------------|-------------------------|
| Серебро                    | 6,0                     |
| Олово                      | 5,1                     |
| Вольфрам                   | 3,6                     |
| Цинк                       | 6,0                     |

Источники: E.E. Hughes et al., Strategic Resources and National Security: An Initial Assessment (Menlo Park, Stanford Research Institute, 1975).

The Global 2000 Report to the President ...., vol. II, pp.206-207.

а/ Формула этой оценки такова: Данные, характеризующие долю военного сектора в национальном потреблении Соединенных Штатов и долю Соединенных Штатов в мировом спросе на эти полезные ископаемые, были объединены, что дало оценку доли военного потребления Соединенных Штатов в мировом потреблении в процентах. При этом глобальная оценка была выведена на основе примерного суждения, согласно которому доля Соединенных Штатов в глобальном потреблении полезных ископаемых в военных целях равна одной трети. Это суждение было основано на относительных данных о военных расходах, доле военного промышленного производства (см. раздел В настоящей главы) и результатах обследований программ производства вооружений, осуществляемых во всем мире.

I40. Последний вопрос, который заслуживает рассмотрения в настоящем разделе, - это потребление нефти в военных целях. Для военного сектора нефть гораздо важнее, чем для экономики в целом, поскольку на нефть приходится три четверти всего потребления энергии в военных целях. Если учесть не прямое потребление, то есть нефть, потребляемую для производства военных товаров и услуг, то, согласно оценкам, на военные цели идет 5-6 процентов всего мирового потребления. И в этом случае абсолютное количество очень велико: 5 процентов мирового потребления нефти - это больше, чем количество нефти, потребляемое Францией, и почти половина количества нефти, потребляемого всеми развивающимися странами вместе взятыми (исключая Китай).

/...

D. Земля<sup>65/</sup>

I41. Имеющиеся данные о площадях, используемых в военных целях, слишком отрывочны, чтобы можно было сделать надежную оценку в отношении всего мира. Одно можно сказать почти с уверенностью, — и это неудивительно, — процент земли, используемый во всем мире в военных целях, весьма мал: меньше чем полпроцента и, возможно даже, всего третья часть процента. Однако вышесказанное не означает, что использование земель в военных целях не имеет никаких последствий. Если взять абсолютные показатели, то военный сектор занимает все же значительные земельные участки: к числу стран, территория которых составляет порядка 0,3–0,5 процента территории суши, относятся Марокко, Парагвай, Таиланд, Франция и Швеция. Кроме того, в мире имеются огромные земельные участки, которые нужны военным не больше, чем другим землепользователям. Другими словами, несмотря на то, что спрос со стороны военных относительно невелик, военные могут претендовать и на практике действительно часто непосредственно претендуют на те земли, которые нужны гражданскому населению в интересах городского строительства, промышленности, сельского хозяйства, создания зон отдыха или охраны окружающей среды.

I42. На протяжении нашего века для военных целей требовалось все больше земли вследствие роста размеров постоянных вооруженных сил и особенно вследствие быстрого технического совершенствования вооружений. По мере того, как вооруженные силы постепенно становились более механизированными и возрастал радиус действия оружия и скорость боевых средств, для проведения учений и маневров требовалось все больше места. Например, в армии Соединенных Штатов Америки считается, что для учений бронетанковой дивизии полного состава требуется район площадью не менее 235 кв. км, причем для достижения наилучших результатов желательно иметь район площадью до 664 кв. км. Для ВВС нужны гораздо более обширные территории, что также обусловлено высокой скоростью современных боевых самолетов и значительным радиусом действия оружия класса "воздух–земля". И уж, конечно, нельзя назвать такую площадь района, которая слишком велика для испытания ядерного оружия. Здесь можно добавить, что в целях обеспечения безопасности и сохранения военной тайны площадь территорий, необходимых для военных целей, обычно устанавливается со значительным запасом.

---

<sup>65/</sup> Содержание этого раздела почти целиком основывается на одном исследовании: Malveyn Lumsden, "The Military Use of a Scarce Resource: The Case of Land", SIPRI, 1980.

/...

I43. Имеющиеся военные тенденции говорят о том, что в целом спрос на землю в военных целях будет и дальше расти. Многие страны во всех частях мира увеличивают размеры своих вооруженных сил. Кроме того, постоянно растет число стран, у которых имеются средние танки, современные боевые самолеты и ракеты всех типов. Растет также число стран, намеревающихся производить и в некоторых случаях конструировать и модернизировать современное оружие. Все эти тенденции указывают на то, что все больше земли будет необходимо для учений, маневров и испытаний оружия. Кроме того, поскольку точность наступательных видов оружия возрастает, растет стремление сделать развернутые системы оружия более мобильными и сохранить за ними более обширные территории для маневрирования. При методе развертывания системы MX, который сейчас рассматривается в Соединенных Штатах, требуется выделить район площадью почти в 6 000 кв. миль. В Советском Союзе уже имеются мобильные ракетно-ядерные системы наземного базирования среднего радиуса действия, под которые, очевидно, выделены аналогичные территории, куда вход гражданским лицам закрыт.

I44. В целом экономическое значение отвлечения земли на военные цели значительно выше, чем можно было бы судить на основе того процента всей земли, который идет на эти цели. Площадь суши в мире почти постоянна, а спрос неуклонно растет со всех сторон: посевные площади, пастбища, леса, урбанизация и наземные транспортные сети. Площадь обрабатываемых земель в мире за последние 30 лет была увеличена примерно на 15 процентов <sup>66/</sup>. Однако разумно предположить, что это было достигнуто в определенной степени за счет пастбищ и лесов, и именно в силу этого фактора такой путь в долгосрочной перспективе неприемлем. Дело также в том, что большие участки продуктивных земель ежегодно теряются вследствие таких явлений, как чрезмерная эксплуатация, опустынивание и засоление. Восстановление плодородия этих площадей - дорогостоящий и длительный процесс.

I45. Другими словами, этот вопрос об использовании земли в военных целях следует рассматривать с той точки зрения, что такое использование совершенно непродуктивно и часто конкурирует с растущим спросом со стороны гражданских отраслей. Возможно, самым негативным аспектом использования земли в военных целях является то, что, когда эта земля в дальнейшем передается гражданскому населению, качество этой земли намного хуже, причем такое положение часто сохраняется в течение длительного периода. В некоторых случаях, таких как испытания ядерного оружия, особенно, когда такие испытания проводятся в атмосфере, такие районы совершенно невозможно использовать в

---

<sup>66/</sup> Julian L. Simon, "Worldwide Land for Agriculture is Increasing, Actually", New York Times, 7 October 1980, Op-Ed page.

гражданских целях в течение неопределенного периода времени. Кроме того, последствия ядерных испытаний в атмосфере невозможно ограничить заданным районом испытаний. Даже при проведении испытаний под землей происходили аварии и ошибки, в результате которых отрицательные последствия сказывались за пределами района испытаний. Районы учений, где широко применяются гусеничные бронемашины, весьма подвержены эрозии вследствие уничтожения растительности и нарушения верхнего слоя. Артиллерийские полигоны и полигоны для бомбометания превращаются в районы, изрытые воронками, которые трудно засыпать, и остаются неплодородными на протяжении многих лет, даже если это вызвано отсутствием гумуса в верхнем слое. Если воронки остаются, они мешают сельскохозяйственной технике. Невзорвавшиеся снаряды также создают проблемы в течение длительного времени. Если велась настоящая война, то эти последствия, конечно, гораздо серьезнее. Последствия современной войны, включая применение химических веществ, для земли и других экологических сред были глубоко рассмотрены в нескольких публикациях Стокгольмского международного института по исследованию проблем мира 67/.

---

67/ См. Ecological Consequences of the Second Indochina War, 1976, Weapons of Mass Destruction and the Environment (1977) и Warfare in a Fragile World: Military Impact on the Human Environment (1979), - все они опубликованы издательством Taylor and Francis, Ltd, London, по заказу СИПРИ.

/...

Е. Исследования и разработки

I46. Одна из наиболее характерных черт военной деятельности после второй мировой войны – это исключительно быстрые темпы смены боевой техники. Прежде всего именно этой чертой послевоенной гонки вооружений объясняется небывалая интенсивность этой гонки. За последние 30 лет новые и усовершенствованные виды оружия появлялись бесконтрольно быстрыми темпами, усиливая подозрения и неуверенность и создавая у государств, особенно у основных держав, такую озабоченность военными вопросами, которая, вероятно, беспрецедентна. Слишком часто техника опережала стратегию и тактику. Точно так же технические аспекты гонки вооружений усложняли процесс политической оценки и усилия, направленные на то, чтобы поставить эту гонку под контроль путем переговоров.

I47. Практически во всех категориях основных видов оружия совершенно новая модель появляется каждые пять-восемь лет, а промежуточный период характеризуется постоянным совершенствованием и модификацией прежней модели (или моделей). Кроме того, диапазон видов оружия, в котором идет этот процесс, постоянно расширялся по мере того, как технический прогресс делал возможным принципиально новые виды оружия или позволял добиваться более высокой функциональной специализации. Проведенный СИПРИ анализ затрат на исследования и разработки на единицу продукции военного и гражданского секторов в Соединенных Штатах, Соединенном Королевстве и Федеративной Республике Германии указывает на то, что в настоящее время затраты на исследование и разработки для средней продукции военного назначения примерно в 20 раз превышают аналогичные показатели для средней продукции гражданского назначения 68/.

I48. Эти данные об относительной интенсивности военных исследований и разработок полностью подтверждаются тем, что известно, и тем, что можно разумно предположить о масштабах этих усилий во всем мире. Мировые расходы на военные исследования и разработки в 1980 году составили примерно 35 млрд. долл. США, т.е. приблизительно одну четверть расходов на все исследования и разработки, которые оцениваются в 150 млрд. долл. США 69/. За двадцать лет до этого – в 1960 году мировые расходы на военные исследования и разработки составляли около 13 млрд. долл. США 70/, однако это была гораздо более

---

68/ World Armaments and Disarmament, SIPRI Yeacbock 1981 ..., p. 7.

69/ Colin Norman, Knowledge and Power: The Global Research and Development Budget, Worldwatch Paper 31, July 1979, p. 5.

70/ Ruth Leger Sivard, World Military and Social Expenditures 1978, (Leesburg Virginia, WMSE Publications, 1978), p. 9.

значительная доля всех расходов на исследования и разработки. Это можно вывести на основе того факта, что на шесть стран - Соединенные Штаты, Советский Союз, Федеративную Республику Германию, Японию, Францию и Соединенное Королевство - приходилось около 85 процентов всех производимых в мире исследований и разработок; в то же время известно, что в пяти из этих стран (во всех, за исключением Советского Союза) доля военных исследований и разработок была намного выше в 1960 году, чем сегодня 71/. Расходы на военные исследования и разработки даже еще больше сконцентрированы, чем сами исследования и разработки. Всего на две страны - Соединенные Штаты и Советский Союз - приходится аналогичная доля расходов на военные исследования и разработки 72/. Если добавить Францию и Великобританию, эта доля поднимается свыше 90 процентов.

I49. Данные о количестве ученых и инженеров, занятых военными исследованиями и разработками, еще более отрывочны, чем финансовые данные. Самое последнее исследование о ведущихся в мире научных исследованиях и разработках говорит о том, что в 1973 году в этой области было занято 2 279 000 ученых и инженеров 73/. Самой известной оценкой числа людей, занятых военными исследованиями и разработками, является оценка СИПРИ - это 400 000 на начало 70-х годов 74/. Позднее утверждалось, что военными исследованиями и разработками занято более 500 000 ученых и инженеров 75/. Другими словами, в 70-х годах примерно 20 процентов дипломированных ученых и инженеров всего мира были заняты в военной области. Как и в случае с расходами, эта доля, очевидно, была значительно выше в 60-х годах и, может быть, даже еще выше в конце 50-х годов.

I50. Следует отметить, что в подготовленном в 1972 году исследовании по вопросу о разоружении и развитии 76/ указано, что на долю военных исследований и разработок приходится 40 процентов расходов (25 млрд. долл. США из 60 млрд. долл. США). Поскольку эта цифра - или даже более высокие цифры - широко используется в общественных дискуссиях, было бы весьма важно подчеркнуть тот факт, что по самой последней оценке, доля ресурсов, направляемых на цели военных исследований и разработок, составляет порядка 20-25 процентов, причем

---

71/ Colin Norman, *op. cit.*, p. 18. По оценке Всемирной Федерации научных работников, в начале 60-х годов около 70 процентов научных работников мира занималось военными вопросами того или иного рода. См. ответ правительства Союза Советских Социалистических Республик, E/3593/Add.1.

72/ SIPRI, *Armaments and Disarmament in the Nuclear Age* (Stockholm, Almqvist Wiksell, 1976), p. 186.

73/ Colin Norman, *op. cit.*, p. 10.

74/ SIPRI, *Armaments and Disarmament in the Nuclear Age* ... , p. 186.

75/ Ruth Leger Sivard, *op. cit.*, p. 9.

76/ ST/ECA/174 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.73.IX.1).

/...

это касается как людских ресурсов, так и ассигнований. До сих пор, однако, абсолютные размеры расходов на военные исследования и разработки чрезвычайно велики и до настоящего времени больше всего научных исследований и разработок связано именно с этой областью. Если бы можно было произвести более точный учет, приведенные выше цифры почти наверняка оказались бы заниженными. Например, значительная часть расходов на космическую деятельность в Соединенных Штатах и Советском Союзе непосредственным или значительным косвенным образом связана с военной деятельностью и, несомненно, осуществляется главным образом в этих целях. Эти и другие страны ежегодно тратят на "невоенную" космическую деятельность более 10 млрд. долл. США.

I51. Важно рассматривать вопрос о военных исследованиях и разработках с некоторой перспективой. На каждый данный момент размеры накопленных знаний являются прямым результатом исследований и разработок, выполненных в предшествующие десятилетия, и косвенным образом - результатом таких усилий, предпринимавшихся в предшествующие столетия. Весьма вероятно, что нынешние запасы полезных знаний намного меньше, чем они могли бы быть, если бы мы не занимались гонкой вооружений с таким рвением. Правда, некоторые технические достижения, имеющие огромное значение для гражданского населения, появились так рано из-за того, что их считали полезными в военных целях. Безусловно это не означает, что прогресс в этих областях шел бы медленнее в отсутствие военных исследований и разработок. Без них необходимые шаги вперед в экономической и социальной областях совершались бы, возможно, с большей эффективностью. Оценка того, насколько развитие запаса действительно полезных знаний было ускорено или заторможено процессом военных исследований и разработок, потребовала бы проведения специального исследования, выводы которого опирались бы в большей степени на гипотезы, чем на данные эмпирических наблюдений.

I52. Выдвигается мнение, что прежде всего военными потребностями объясняется резкое увеличение объема ресурсов, выделяемых на исследования и разработки в целом, в результате чего даже масштабы усилий в гражданской области могут оказаться под угрозой вследствие процесса разоружения и уменьшения напряженности. Эта точка зрения, возможно, была бы в какой-то мере обоснованной, если бы экономическое и социальное положение в мире было здоровым и не было бы никаких значительных предвидимых проблем. Однако вряд ли можно утверждать, что в настоящее время ощущается нехватка возможных гражданских проектов, на которые можно было бы перевести ученых, занятых военными исследованиями и разработками. Если взять более позитивный аспект, то необходимо признать, что военные внедрили и усовершенствовали системный подход к исследованиям и разработкам. Это обеспечило такую степень предсказуемости научно-технических достижений, какая была неизвестна до второй мировой войны. По этим различным причинам мы можем утверждать с определенной уверенностью, что объем полезных знаний и технологии в 2000 году будет неизмеримо больше, если мы сумеем направить на гражданские цели ту большую долю финансовых и людских ресурсов, которую сейчас запланировано использовать в военной области.

/...

Ф. Международная торговля оружием

I53. Вследствие своих размеров, заметности и тесной связи с местными и региональными войнами международная торговля оружием стала одним из тех вопросов, которые вызывают большую озабоченность государств и общественности. В международной торговой статистике эта торговля официально не регистрируется, поэтому нет никаких всеобъемлющих официальных справочников, на которых можно было бы основывать анализ этого вопроса. Были предприняты крупные усилия для того, чтобы восполнить эту нехватку информации косвенным образом, и было предложено учредить реестр Организации Объединенных Наций для регистрирования импорта и экспорта оружия во всемирном масштабе. Однако до настоящего времени ощущается серьезная нехватка информации. В частности, нет всеобъемлющих данных по этому вопросу, которые имели бы какое-нибудь реальное значение для анализа экономических последствий такой торговли для поставщиков и получателей.

I54. Только два органа - Стокгольмский международный институт по исследованию проблем мира (СИПРИ) и Агентство США по контролю над вооружениями и разоружению (АКДА) - дают систематические оценки годового объема торговли оружием в стоимостном выражении. Однако в каждом случае данные по стоимости строятся главным образом на основе ставших известными сделок о продаже военного снаряжения. Однако, что касается поставщиков, то нельзя считать, что эти суммы действительно представляют собой стоимость производства, и по этой причине эти данные нельзя тесно увязывать с военными расходами, ВВП или другими суммарными показателями. То же самое во многом относится к получателям. Практически по всем сделкам с оружием сейчас осуществляется оплата, однако применяются самые различные виды оплаты, в том числе бартерные соглашения, продажа по полной или сниженной стоимости, предоставление займа на обычных и льготных условиях, платежи через третью сторону и компенсационные соглашения. В результате этого имеющиеся оценки объема международной торговли военными товарами и услугами в стоимостном выражении могут и не отражать фактический объем финансовых и торговых потоков в рамках этих сделок. Об этом следует помнить при чтении всего нижеследующего текста.

I55. Данные о стоимости, собранные СИПРИ, охватывают только то, что этот Институт называет "основными видами оружия", - самолеты, ракеты, военные корабли и бронемшины, - которые, как считается (главным образом на основе данных по Соединенным Штатам), составляют около половины объема торговли военным снаряжением и услугами. АКДА пытается давать гораздо более всеобъемлющие данные в отношении военного снаряжения, однако не предоставляет данных о строительстве, подготовке кадров и технических услугах. Последний момент

/...

является серьезным упущением. Многие из стран, которые сделали крупные закупки сложных систем вооружений, не имеют инфраструктуры для адаптации, эксплуатации и ремонта такого оружия. Поэтому поставщики часто осуществляют крупные программы по подготовке кадров и в течение длительных периодов предоставляют технических специалистов в рамках сделки о продаже оружия. По примерным оценкам, на эти "услуги" приходится около 15 процентов нынешнего объема торговли оружием во всем мире в стоимостном выражении 22/.

156. В таблице III.4 показан объем международной торговли оружием в последние годы в стоимостном выражении по оценке АКДА.

Таблица III.4 Объем торговли оружием в стоимостном выражении в текущих ценах (в млн. долл. США) по оценке АКДА

| Год  | Получатели      |                      |        |
|------|-----------------|----------------------|--------|
|      | Развитые страны | Развивающиеся страны | Всего  |
| 1978 | 3 910           | 16 690               | 20 600 |
| 1977 | 4 115           | 15 185               | 19 300 |
| 1976 | 4 170           | 12 230               | 16 400 |
| 1975 | 3 510           | 9 090                | 12 600 |
| 1974 | 3 380           | 8 370                | 11 750 |

157. Если учесть изложенные выше соображения, данные АКДА следует увеличить примерно на 15 процентов, для того чтобы примерно оценить общий объем мировой торговли военными товарами и услугами в стоимостном выражении. В результате цифра за 1978 год будет порядка 23,7 млрд. долл. США. Имеющаяся информация за последующие годы указывает на то, что международный рынок оружия по-прежнему процветает, поэтому предполагалось, что в 1980 и 1981 годах объем международной торговли оружием в стоимостном выражении намного превысит 25 млрд. долл. США. Более того, имеются причины полагать, что эти оценки занижены. По данным СИПРИ, общий объем международной

22/ M. Brzoska et.al., An Assessment of Sources and Statistics of Military Expenditure and Arms Transfer Data, p. 49 (доклад подготовлен для Группы).

/...

торговли основными видами оружия в стоимостном выражении за период 1977-1980 годов составил 57 459 млн. долл. США (в постоянных ценах 1975 года), то есть средняя годовая цифра будет 14 365 млн. долл. США. Если инфляцию принять за 9,5 процента, цифра за 1980 год в текущих ценах составит 22 614 млн. долл. США. Кроме того, как говорилось выше, на основные виды оружия приходится только часть торговли оружием, военным снаряжением и соответствующими услугами. Если сделать гибкую корректировку на этот фактор, то общий объем мировой торговли военными товарами и услугами в 1980 году в стоимостном выражении будет оцениваться в 35-45 млрд. долл. США 78/.

158. В любом случае, даже если учесть ограниченность имеющихся данных с аналитической точки зрения, представляется неопровержимым тот факт, что международная торговля оружием имеет большое экономическое, а также политическое значение. Основными поставщиками являются четыре страны: Соединенные Штаты, Советский Союз, Франция и Соединенное Королевство. По данным АКДА, на эти четыре страны приходится 80 процентов общей стоимости экспорта оружия за период 1974-1978 годов 79/. На другие четыре европейские страны - Федеративную Республику Германии, Чехословакию, Италию и Польшу - приходится более 10 процентов, в результате всего восемь стран обеспечивают свыше 90 процентов оружия, поступающего по каналам международной торговли. Экономическое значение экспорта оружия для этих основных поставщиков будет рассмотрено полнее в главе V, однако здесь нужно отметить, что блага носят различный характер и к ним относятся значительные поступления в иностранной валюте и более высокая стабильность производства и занятости в военной промышленности. Последний фактор имеет особенно большое значение ввиду того, что необходимы специалисты самого различного профиля и в среднем высокой квалификации, и ввиду того, что вновь собрать такие рабочие коллективы после их распада трудно.

159. Еще один момент, по которому сходятся все источники, заключается в том, что на развивающиеся страны давно приходится более половины всего импорта оружия: в целом за 70-е годы их доля была порядка 75 процентов. Само по себе это вряд ли удивительно.

---

78/ World Armaments and Disarmament, SIPRI Yearbook 1981 ..., pp. 197-198. Необходимо отметить, что СИПРИ считает, что его данные по торговле оружием полезны в основном для того, чтобы отражать тенденции. Эти расчеты были сделаны просто для того, чтобы обосновать утверждение о том, что объем торговли оружием в стоимостном выражении в настоящее время может быть значительно больше, чем обычно считается.

79/ United States Arms Control and Disarmament Agency, World Military Expenditure and Arms Transfers 1969-1978 ..., p. 159.

/...

Возможности развивающихся стран производить современное оружие очень ограничены. Кроме того, на объем торговли оружием большое влияние оказывало ведение войн, большинство же войн после 1945 года проходило в развивающихся странах, хотя развитые страны часто были замешаны прямым или косвенным образом. Если взять развивающиеся страны, то импорт оружия также сильно сконцентрирован на определенных странах и регионах. Например, по данным СИПРИ, всего на пять ближневосточных стран — Иран, Саудовскую Аравию, Иорданию, Сирийскую Арабскую Республику и Ирак — приходилось более одной трети всех основных вооружений, импортированных развивающимися странами за период 1977–1980 годов 80/. Однако в данном случае мы рассматриваем главным образом возможные экономические последствия данной структуры международной торговли оружием. У этого вопроса есть много аспектов, однако особый интерес здесь представляет сумма иностранной валюты, которую развивающиеся страны тратят на импорт оружия.

160. К сожалению, мы можем оперировать лишь весьма слабо обоснованными сводными данными, поэтому результаты необходимо расценивать как довольно предположительные. Однако эти усилия полезны уже хотя бы потому, чтобы показать степень нашего незнания одного из важных аспектов военного положения в мире. В качестве исходной точки мы можем предположить, что номинальный объем мировой торговли военными товарами и услугами в стоимостном выражении в настоящее время составляет 26 млрд. долл. США. На долю развивающихся стран приходится 75 процентов, то есть 19,5 млрд. долл. США. Кроме того, наш интерес к стоимости импорта оружия в иностранной валюте объясняется тем фактом, что нехватка иностранной валюты часто является одним из самых серьезных препятствий на пути ускорения экономического роста и развития развивающихся стран. Главными исключениями из этого общего правила являются государства-члены Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК), на которые после 1974 года приходится около 40 процентов общей стоимости импорта оружия развивающимися странами. Если учесть эту корректировку, то номинальная стоимость импорта оружия развивающимися странами будет оцениваться в 11,7 млрд. долл. США. Эту сумму необходимо еще больше сократить, чтобы учесть безвозмездную передачу, передачу по сниженным ценам, займы на льготных условиях и частичное или полное списывание задолженности, образовавшейся в результате военных закупок. Нет никакой надежной основы для оценки размеров такой корректировки. Поэтому придется довольствоваться утверждением о том, что в конце 70-х годов развивающиеся страны, не входящие в ОПЕК, возможно, выделяли 10 млрд. долл. США ежегодно на импорт вооружений. Сравнение с общими военными расходами этой группы стран — примерно 37 750 млн. долл. США в 1980 году (по данным СИПРИ) — определенным образом подтверждает эту оценку, поскольку на долю импорта приходится, вероятно, порядка 15–20 процентов, или 5,5–7,5 млрд. долл. США.

---

80/ World Armaments and Disarmament, SIPRI Yearbook 1981 ..., p.198, table 7.7.

/...

#### G. Военные расходы

I61. Согласно общему мнению, страны мира в настоящее время выделяют на оборону ежегодно такой объем ресурсов, который выражается суммой свыше 500 млрд. долл. США. Эти статистические данные далеко не точны. Нет общепринятого понятия военных расходов: между странами имеются существенные различия в отношении категорий расходов, которые включаются в предаваемые гласности военные бюджеты. В некоторых случаях можно сделать более полную оценку военных расходов на основе официальных данных, однако в большинстве случаев этого нельзя сделать удовлетворительным образом. Действительно, более трети вышеуказанной общей суммы приходится на косвенные оценки, основанные на теоретически сомнительных методологиях. Кроме того, необходимая процедура сведения всех расходов к одному эквиваленту в одной валюте связано с методологическими и практическими трудностями. Это во многом относится и к процедуре дефлирования, когда расходы сопоставляются за определенный период в постоянных ценах.

I62. Все это, конечно, означает, что имеющиеся данные о мировых военных расходах гораздо менее надежны, чем может показаться 81/. Хотя этот факт всегда следует учитывать при использовании и толковании таких данных, тем не менее эта информация приносит большую пользу. Немногие станут утверждать, что нынешние оценки мировых военных расходов сильно завышены или что долгосрочная тенденция к росту общих расходов — это искажение действительности. Проблемы действительно возникают, если эти данные применяются для детализированного сравнения между отдельными странами и если на основе таких сравнений делаются выводы о соотношении военных потенциалов. Тем не менее эти данные, несомненно, можно использовать для анализа глобальных и региональных объемов и тенденций.

I63. Военные расходы в мире в 1980 году (по текущим ценам) составили 500 млрд. долл. США, то есть примерно 110 долл. США на каждого мужчину, женщину и ребенка на земле. Военные расходы на душу населения в развитых странах, взятых как отдельная группа, на один порядок выше, чем в развивающихся странах, однако в силу того, что разрыв в общих доходах на душу населения еще больше, реальная тяжесть этих расходов больше в развивающихся странах 82/. Мировое

---

81/ Brzoska et al., op cit.

82/ Согласно одному расчету, при нынешних уровнях дохода на душу населения ежегодные военные расходы равны доходам в объеме 156 млн. человеко-лет в развивающихся странах против 46 млн. в развитых странах (см. World Military and Social Expenditures, 1980, p. 17).

/...

военное производство составляет около 6 процентов общего мирового производства. Примерно такая же доля приходится на 340 млн. людей, живущих в Латинской Америке, или на 1,3 млрд. людей, живущих в Африке и Южной Азии. Мировые государственные расходы на образование лишь недавно превысили военные расходы, но, если взять отдельно развивающиеся страны, военные расходы будут по-прежнему выше. Мировые государственные расходы на здравоохранение по-прежнему значительно меньше военных расходов, и здесь асимметрия также особенно выражена в развивающихся странах, взятых в качестве отдельной группы. Мировые расходы на вооружения примерно равны валовому приросту основного капитала всех развивающихся стран вместе взятых. Если суммировать численность регулярных войск и полувоенных формирований, то окажется, что в мире по-прежнему гораздо больше людей в военной форме, чем учителей. Военная деятельность до сих пор остается самым главным направлением предпринимаемых в мире научных исследований и разработок; в этих целях осуществляется больше исследований и разработок, чем, например, в области энергетики, здравоохранения, борьбы с загрязнением и сельского хозяйства вместе взятых 83/. Действительно, объем исследований и разработок в военных целях во всем мире, видимо, по крайней мере в шесть раз превышает объем всех исследований и разработок, осуществляемых в развивающихся странах.

164. Можно продолжать в этом духе почти до бесконечности, но, может быть, уже достаточно было сказано в подтверждение того, что мировые военные усилия потребляют ресурсы действительно в гигантских масштабах и что относительные масштабы этих усилий говорят об искажении приоритетов в послевоенный период. Более того, нет признаков обращения этой тенденции вспять. Дело обстоит как раз наоборот. Во введении к настоящей главе было отмечено, что мировые военные расходы в послевоенный период росли рывками, после которых шли периоды относительной стабильности на новом, более высоком уровне. В прошлом каждый рывок вверх был тесно связан с войной или крупным международным кризисом, или усматриваемой серьезной асимметрией стратегических ядерных потенциалов. Нынешняя тенденция роста не связана ни с каким конкретным явлением. Пожалуй, она отражает широко распространенное мнение о том, что обстоятельства в целом оправдывают постепенное, но неуклонное наращивание военных усилий. С этой точки зрения может оказаться, что последний рывок будет труднее обратить вспять, поскольку не может идти речи ни о какой крупной войне, которую можно закончить, ни о каком кризисе, который можно было бы урегулировать, и ни о каком конкретном несоответствии в соотношении потенциалов, которое можно было бы ликвидировать.

---

83/ Colin Norman, op. cit., p. 6.

165. Распределение мировых военных расходов остается очень неравномерным, хотя за последние два десятилетия произошли некоторые существенные изменения (см. таблицу III.5). В целом произошло существенное сокращение доли НАТО/ОВД, хотя на государства-члены этих двух военных союзов по-прежнему приходится почти 70 процентов общей суммы. Однако важным представляется то, что доля НАТО/ОВД, видимо, стабилизировалась на этом уровне. Происшедшие в то же время приросты произошли практически во всех регионах мира, но и здесь картина очень различная. Почти весь прирост доли других развитых стран произошел за счет Китая и в меньшей степени за счет Японии, Израиля и Южной Африки. Если взять развивающиеся страны, то мы увидим ясное отражение исключительно быстрых темпов милитаризации Ближнего Востока. Даже если исключить Израиль, на этот регион приходится почти половина всех военных расходов развивающихся стран. Доля Африки также росла особенно быстрыми темпами, хотя здесь в большей степени, чем в каком-либо другом развивающемся регионе, эта тенденция определялась появлением новых государств. К числу других факторов относится ряд войн, происшедших за последние десятилетия, и усиление конфронтации между государствами черной Африки и Южной Африкой. Эти оговорки имеют большое значение, тем не менее главный факт по-прежнему заключается в том, что за последние 25 лет распределение мировых военных расходов менялось весьма систематическим образом. Во всех основных регионах мира средние темпы роста военных расходов были по крайней мере равны соответствующим показателям для НАТО и ОВД, вместе взятым, а во многих случаях превышали их.

166. Сравнение военных расходов с основными экономическими сводными показателями широко применяется для того, чтобы отразить бремя этой деятельности для экономики. Чаще всего военные расходы выражаются в виде процента валового внутреннего продукта (ВВП). Как мы видели, этот показатель в целом по миру в настоящее время равен примерно 6 процентам. Это говорит о сокращении расходов с послевоенного пика начала 50-х годов, когда они были равны примерно 9 процентам. Поскольку мировые военные расходы сильно сконцентрированы на небольшой группе государств, из этого следует, что доля ВВП, выделяемая на военные расходы, видимо, уменьшилась в большинстве из этих государств, хотя реальные расходы в абсолютном выражении в целом по миру росли почти непрерывно. И наоборот, поскольку военные расходы в развивающихся странах, взятых как отдельная группа, росли намного быстрее, чем в среднем в мире, можно ожидать увеличения доли ВВП, выделяемой многими из этих стран на оборону. Эти противоположные тенденции отражены на графике III.2. Там ясно отражены самые быстрые темпы роста расходов на Ближнем Востоке; пять из шести развивающихся стран, которые в 1975 году выделяли больше 10 процентов ВВП на военные нужды, расположены в этом регионе.

/...

Таблица III.5 Распределение мировых военных расходов, 1955-1980 годы  
(доля в процентах)\*

| Группировки                                                                   | 1955<br>год | 1960<br>год | 1965<br>год | 1970<br>год | 1975<br>год | 1980<br>год |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Государства, обладающие ядер-<br>ным оружием <u>a/</u>                        | 81,4        | 78,9        | 76,0        | 75,8        | 67,1        | 64,6        |
| Четыре ведущих экспортера<br>вооружений <u>b/</u>                             | 76,2        | 73,3        | 67,4        | 65,8        | 57,4        | 55,8        |
| -----                                                                         | -----       | -----       | -----       | -----       | -----       | -----       |
| НАТО и ОВД,<br>из которых:                                                    | 86,9        | 85,4        | 80,5        | 77,4        | 70,5        | 68,8        |
| Соединенные Штаты и Союз<br>Советских Социалистических<br>Республик <u>c/</u> | (68,7)      | (63,7)      | (48,9)      | (47,4)      | (31,9)      | (27,1)      |
| Другие развитые страны <u>d/</u>                                              | 9,8         | 10,1        | 13,6        | 15,4        | 16,0        | 15,1        |
| Развивающиеся страны,<br>из которых:                                          | 3,3         | 4,5         | 5,9         | 7,2         | 13,5        | 16,1        |
| Ближний Восток <u>e/</u>                                                      | 0,6         | 0,9         | 1,3         | 2,2         | 7,3         | 7,8         |
| Южная Азия                                                                    | 0,6         | 0,6         | 1,1         | 0,9         | 0,9         | 1,1         |
| Дальний Восток <u>f/</u>                                                      | 1,0         | 1,4         | 1,4         | 1,6         | 1,9         | 3,6         |
| Африка <u>g/</u>                                                              | 0,1         | 0,3         | 0,8         | 1,2         | 1,8         | 1,7         |
| Латинская Америка                                                             | 1,0         | 1,3         | 1,3         | 1,3         | 1,6         | 1,8         |

\* Источник: World Armaments and Disarmament, SIPRI Yearbook 1981, pp. 156-169 (для всех сносок, за исключением с/).

a/ Соединенные Штаты, СССР, Франция, Соединенное Королевство, Китай.

b/ Соединенные Штаты, СССР, Франция, Соединенное Королевство.

c/ Как признано международным сообществом в связи с рассмотрением этих вопросов, официальные данные по военному бюджету одной из этих стран не поддаются непосредственному сопоставлению с данными по бюджетам большинства других стран в силу различий в их охвате и трудностей с пересчетом на другие валюты. По оценке СИПРИ, доля Соединенных Штатов и Союза Советских Социалистических Республик в мировых военных расходах выглядит следующим образом:

| <u>1955 год</u> | <u>1960 год</u> | <u>1965 год</u> | <u>1970 год</u> | <u>1975 год</u> | <u>1980 год</u> |
|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 66,0            | 62,6            | 58,2            | 58,7            | 50,1            | 48,0            |

Известные проблемы в связи с сопоставлением военных расходов за определенные периоды времени и по странам рассматриваются несколькими органами Организации Объединенных Наций и национальными органами. Преодолению этих трудностей могли бы также способствовать более широкое участие государств в соответствующих усилиях и их взаимный обмен информацией о технических аспектах (см. Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.X.1) сноска 63, стр. 46 и 49).

d/ Европа, за исключением НАТО и ОВД, плюс Австралия, Израиль, Китай, Новая Зеландия, Южная Африка и Япония.

e/ За исключением Израиля.

f/ За исключением Китая и Японии.

g/ За исключением Южной Африки.

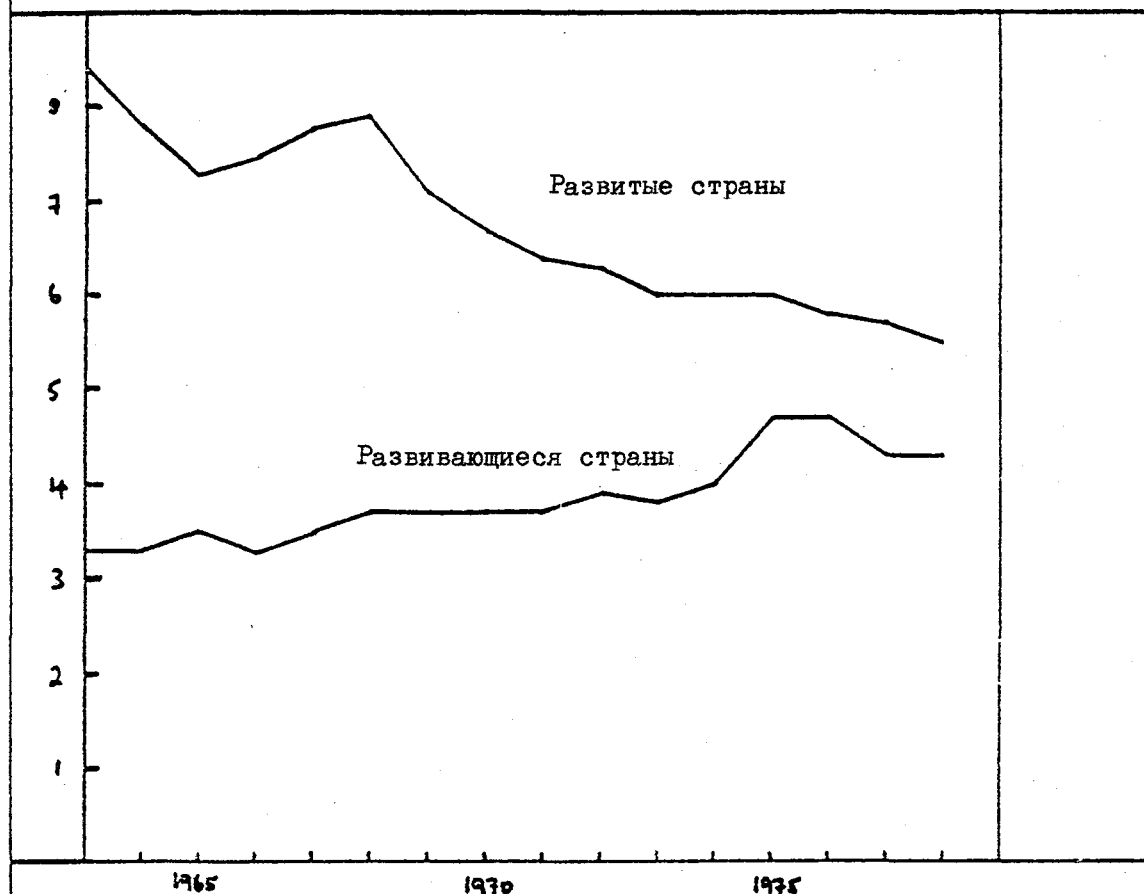
/...

I67. Другим широко распространенным способом является исчисление доли расходов или доходов центрального правительства, выделяемой на оборону. Это поначалу представляется удобным, так как бюджет центрального правительства — это как раз та сфера, где определяется отношение между военными и гражданскими целями. Другими словами, эту долю можно использовать как показатель важности, которую правительства чувствуют себя обязанными придавать вопросу обеспечения военной безопасности. Однако имеется важная оговорка, которую нужно сделать в отношении буквального толкования этого показателя. Между государствами имеются очень существенные расхождения в той степени, в которой правительство берет на себя прямую ответственность за экономическую и социальную сферу, а внутри стран сфера ответственности государства со временем может изменяться. Если роль правительства очень велика, даже очень большие военные усилия потребуют относительно небольшого процента правительственных расходов, и дело будет обстоять наоборот, если роль правительства относительно скромная. Другими словами, хотя это очень показательный метод, при его толковании необходимо проявлять довольно большую осмотрительность.

I68. Роль этих факторов можно свести к минимуму, если мы рассмотрим долю военных расходов в общей сумме расходов центрального правительства, — где степень различия между странами минимальная, — и сделаем это на уровне глобальных и региональных сводных показателей, как показано в таблице III.6.

/...

График III.2 Военные расходы в процентах от  
ВВП в 1963-1978 годах



В группу развитых стран входят страны НАТО, ОВД, другие европейские страны, а также Австралия, Израиль, Китай, Новая Зеландия, Южная Африка и Япония.

Источник: United States Arms Control and Disarmament Agency, World Military Expenditures and Arms Transfer, Washington, D.C., (за разные годы).

Таблица III.6: Военные расходы в виде процентной доли расходов центральных правительств по регионам в 1969 году и 1978 году

|                   | <u>1969 год</u> | <u>1978 год</u> |
|-------------------|-----------------|-----------------|
| Весь мир          | 33,5            | 22,4            |
| Европа            | 32,8            | 24,4            |
| Северная Америка  | 41,3            | 22,6            |
| Океания           | 15,4            | 8,4             |
| Ближний Восток    | 28,5            | 24,3            |
| Дальний Восток    | 31,5            | 22,5            |
| Южная Азия        | 20,4            | 15,0            |
| Африка            | 15,0            | 10,2            |
| Латинская Америка | 13,5            | 10,9            |

Источник: United States Arms Control and Disarmament Agency, World Military Expenditure and Arms Transfers 1969-78, Washington, D.C., December 1980, p. 23, table 1.

169. Учитывая, что правительства во всех странах (возможно, особенно в развивающихся странах) несут большую ответственность за создание основных предпосылок экономической деятельности, эти процентные показатели весьма велики. К 1977 году положение значительно улучшилось по сравнению с 1968 годом, однако стоит отметить, что последствия того, что в прошлом правительства выделяли на военные нужды более высокую долю ресурсов, ощущаются и сегодня в области образования, здравоохранения, жилищного строительства, транспортных сетей и т.д.

170. Еще одним важным аспектом мировых военных расходов являются международные финансовые и товарные потоки, связанные с военной деятельностью. До настоящего времени наибольшее значение в этом отношении имеет торговля оружием, военным снаряжением и соответствующими услугами. Выше высказывалось мнение о том, что номинальный объем этой торговли в стоимостном выражении в настоящее время составляет минимум 26 млрд. долл. США в год. Это, конечно, не означает, что такая сумма денег поступает от получателей к поставщикам каждый год. Крупные сделки о поставках оружия, которые заключаются индустриализованными странами с рыночной экономикой и

/...

социалистическими промышленно развитыми государствами, как правило, представляют собой сложные компенсационные соглашения, цель которых — свести к минимуму прямые отчисления из резервов иностранной валюты. Эти соглашения могут предусматривать, в частности, взаимную продажу военного снаряжения, совместное производство и согласие поставщика разместить в получающей стране заказы на гражданские товары и услуги 84/. Если в качестве получателя выступает развивающаяся страна, того же иногда достигают путем договоренности о выплате товарами или сырьем. Другим моментом в этой связи является предоставление крупными державами союзным или дружественным государствам общей финансовой помощи в качестве признания экономических трудностей, связанных с их военной деятельностью. В Соединенных Штатах это называют помощью в поддержку безопасности. Третьим важным моментом являются расходы на базирование вооруженных сил за рубежом. В Соединенных Штатах эти расходы в течение 70-х годов составляли порядка 4–5 млрд. долл. США; в Соединенном Королевстве — 672 миллиона фунтов стерлингов в 1975 году. В обоих случаях эти расходы связаны главным образом с НАТО. В настоящее время действуют некоторые компенсационные соглашения с целью уменьшения последствий для платежных балансов. Очевидно, что невозможно даже примерно оценить действительные размеры этих сумм, однако ясно, что международная валютная система каким-то образом должна приспособиться к весьма большим и иногда резко колеблющимся платежам, связанным с военной деятельностью.

171. Еще одна причина, почему военные расходы являются несовершенным показателем объема ресурсов, используемых на оборону, заключается в том, что финансовые данные могут завышать или занижать объем используемых ресурсов. Например, издержки на содержание вооруженных сил, выполняющих некоторые гражданские услуги (см. пункт II6 выше), завышаются в статистике, тогда как объем расходов на призывников занижается, так как их зарплата была бы выше, если бы они работали как гражданские. Иногда утверждается, что, если в стране высокая безработица (как во многих странах в настоящее время), стоимость привлечения людей в военный сектор с точки зрения ресурсов почти равна нулю. Однако это верно лишь в том случае, если нет никакого другого способа, с помощью которого власти могли бы увеличить занятость, и это неверно в том случае, если безработица является результатом государственной политики, которая направлена на достижение других целей, таких как борьба с инфляцией.

---

84/ В качестве одного из примеров может служить соглашение о совместном военном производстве между Канадой и Соединенными Штатами, цель которого — обеспечить примерное равенство между канадским импортом полных комплектов вооружений из Соединенных Штатов и контрактами на поставку компонентов и подсистем из Канады для систем вооружений в США.

/...

I72. Финансовые данные о военной деятельности имеют то большое преимущество, что они легко доступны и что с ними можно проделывать множество самых различных операций. Однако это необходимо делать осторожно. Качество имеющихся данных является не очень высоким, и необходимо проявлять большую осторожность при толковании выведенных показателей бремени военной деятельности для экономики. Возможно, самое главное заключается в том, что военная деятельность потребляет не сами деньги, а землю, трудовые ресурсы, сырье, производственные мощности и валюту. Главная цель настоящей главы заключается в том, чтобы попытаться обратить внимание на этот факт.

/...

#### ГЛАВА IV

### ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ПРОДОЛЖЕНИЯ ГОНКИ ВООРУЖЕНИЙ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕР ПО РАЗОРУЖЕНИЮ

173. Описание отрицательных последствий мировых военных усилий как социально пагубных, экономически неоправданных, приносящих обратные политические результаты, экологически вредных и морально неприемлемых теперь стало общей чертой большинства современных исследований тяжелейших последствий продолжения гонки вооружений 85/. Несмотря на эти неоднократные предупреждения гонка вооружений, которая кажется бесконечной, по-прежнему поглощает огромные людские, материальные и финансовые ресурсы, о чем говорится в главе III. Этот факт нельзя целикомо объяснить отсутствием политической воли.

174. В определенном свете политическая воля — это определяющий фактор и в то же время продукт экономических условий, в которых начинают проявляться несомненные признаки беспрецедентной напряженности, являющейся результатом прежних методов использования ресурсов. Если посмотреть на масштабы потребления ресурсов, то окажется, что за двадцать пять лет после второй мировой войны промышленно развитые страны потребили больше нефти и нетопливных минералов, чем за всю предыдущую историю. Если посмотреть на структуру потребления, то окажется, что более 75 процентов ресурсов было потреблено менее чем 25 процентами мирового населения 86/. Взаимосвязанные явления высокой степени развития и слаборазвитости, с одной стороны, и дальнейшее расходование ресурсов в связи с высоким уровнем военной деятельности в мире, с другой стороны, создают двойную нагрузку на экономику, которая, может быть, впервые в истории человечества указывает на то,

---

85/ См. Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78.IX.1; North-South: A Programm for Survival, (Cambridge, M.I.T. Press, 1980); The Global 2000 Report to the President: Entering the Twenty-First Century (Washington, D.C., 1980), vol. 1; "Facing the Future", Interfutures (Paris, OECD, 1979); Reshaping the International Order: A Report to the Club of Rome (New York, Dutton and Co., 1976); Ruth Leger Sivard, World Military and Social Expenditures, 1980 (Leesburg, Virginia, WMSE Publications, 1980); World Armaments and Disarmament, SIPRI Yearbook 1980 (London, Taylor and Francis, Ltd., 1980) .

86/ See Richard J. Barnet, The Lean Years: Politics in the Age of Scarcity (New York, Simon and Shuster, 1980). Also see W. Mallenbaum, World Demand for Raw Materials in 1925 and 2000 (New York, McGraw-Hill Inc., 1979); Mineralnye resursy promyshlennno razvitykh kapitalisticheskikh i razvivaiushchikhsya stran (Минеральные ресурсы промышленно развитых капиталистических и развивающихся стран, Москва, 1974 год).

/...

что постоянно растущий спрос на мировые ресурсы (лишь немногие из них неисчерпаемы, многие недостаточны и некоторые невозобновляемы) может превзойти возможности новой техники по преодолению трудностей, стоящих на пути использования природных систем, от которых зависит жизнь 87/. То, что, согласно оценкам, любые последствия этих трудностей будут сказываться в полной мере, возможно лишь через четверть века или больше, просто-напросто показывает тот период времени, который имеется у политических руководителей, — как на международном, так и на национальном уровне — для рассмотрения краткосрочных и долгосрочных последствий своей нынешней политики 88/.

175. Политические инициативы с целью сопоставления ближайших выгод и будущих перспектив неизбежно связаны с конструктивными расчетами полных издержек продолжения гонки вооружений 89/. Гонка вооружений постоянно обуславливает неопределенность перспектив мировой экономики 90/. Их нельзя оценить, основываясь только на прошлых и нынешних тенденциях, которые в основном отражают международное положение, сложившееся после второй мировой войны, когда не было прямого военного столкновения между двумя самыми могущественными участниками этой гонки и когда нехватка ресурсов не оказывала непосредственного воздействия на мировую экономику. Как указано в главе II в обоих отношениях положение изменилось. Объем ресурсов, необходимых для поддержания уровня производства, расширения производства и совершенствования имеющихся систем ядерных и обычных вооружений, является лишь самым очевидным аспектом их воздействия на перспективы мировой экономики. К другим аспектам относятся чудовищная возможность пусть даже частичного применения имеющихся или новых систем вооружений, в результате чего нынешние прогнозы развития мировой экономики окажутся во многом неверными, а также то, что обусловленная этим неопределенность экономических перспектив станет одним из факторов, подстегивающих гонку вооружений.

87/ См. Antony Dolman, Disarmament, Development, Environment: Three Worlds in One, — исследование, подготовленное для Службы Организации Объединенных Наций по связям с правительствами, Женева, ноябрь 1980 года.

88/ См. "Facing the Future", Interfutures ... .

89/ См. Bhabani Sen Gupta, "Arms Control Negotiations Among the Major Powers The Tolls of Sisyphus", — (документ, подготовленный для исследования ЮНЕСКО "Obstacles to Disarmament", Paris, 1981).

90/ См. Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов, A/32/88, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.78IX.1.

/...

176. Даже по оптимистическим прогнозам, согласно которым во второй половине столетия не предвидится никаких физических ограничительных факторов, препятствующих развитию мировой экономики в целом, признается, что, так как многое в будущем неопределенно, подразумевается возможность того, что эти оценки не распространяются на некоторые области 91/. Во-первых, отсутствие физических пределов мировых ресурсов не исключает возможность напряженности экономики в некоторых частях мира вследствие географического распределения, а также вследствие того, что во многих случаях страны, обладающие ресурсами или производящие материалы, не являются центрами потребления. Это в первую очередь относится к сырью для промышленности, физическая нехватка которого в результате истощения природных запасов и резервов не считается вероятной. Во-вторых, серьезные исключения из этих прогнозов могут быть следствием политических потрясений, которые могут произойти по крайней мере на трех уровнях: социальные потрясения и гражданское неповиновение в развивающихся странах - в первую очередь в основных регионах, производящих нефть или сырье; местные конфликты между некоторыми развивающимися странами и политические и военные разногласия между НАТО и Варшавским договором, которые могут обострить другие конфликтные ситуации.

177. Нехватка экономических и природных ресурсов в мире, полном явных и скрытых конфликтов, легко может привести к тому, что воинственность и конфронтация дадут импульс для выделения дополнительных ассигнований на военные нужды, а также для новых видов военных расходов 92/. Например, растущая в последние годы милитаризация Индийского океана, видимо, тесно связана с тем, что в этом районе находится значительная часть мировых запасов минеральных ресурсов, а также с тем, что этот район находится на пути к другим стратегически важным районам, в том числе к богатому нефтью Персидскому заливу 93/.

---

91/ "Facing the Future", Interfutures, ..., pp. 65-96.

92/ См. Orlando Letelier and Michale Moffitt, The International Economic Order (Part I) (Washington, Transnational Institute, 1977), pp. 5-9.

93/ Согласно исследованию, подготовленному данной Группой, в районе Индийского океана содержится 20 процентов мировых запасов каучука, 70 процентов олова, 28 процентов марганца, 32 процента хрома, 16 процентов железной руды, 12,5 процента свинцовой руды, 11,5 процента никеля, 10 процентов цинка, 30 процентов сурьмы; здесь также имеются самые большие в мире разведанные запасы тория и весьма значительные запасы титана. На дне Индийского океана залегают большие конкреции, например, марганца, никеля, меди, кобальта и молибдена. Всего с одной квадратной мили дна Индийского океана можно добыть 30 000 тонн марганца, 3 6000 тонн алюминия, 2 500 тонн кадмия, 17 000 тонн никеля и 650 тонн меди. См. Swadesh Rana et. al., Reallocation of Military Resources from the OECD to Primary Sectors of LDC's: Mutuality of Interests: A Third World Perspective, (доклад, подготовленный для Группы).

Стремление иметь беспрепятственный доступ к ресурсам, будь то минералы, руда, вода или рыба, было и остается, если не самой главной, то одной из важных причин нескольких конфликтных ситуаций, возникших после второй мировой войны. Например, по данным доклада "Мир в 2000 году", о возможности конфликта из-за пресной воды говорит тот факт, что из 200 основных речных бассейнов мира 148 находятся во взаимном владении двух стран, а 52 - во взаимном владении трех-десяти стран 94/.

I78. Будет ли обеспеченность ресурсами в мире одним из главных факторов при составлении будущих военных бюджетов? Может ли мировая экономика вынести бесконечное расширение военной деятельности? Будут ли тяготы продолжения гонки вооружений более невыносимыми, чем в прошлом? Следует ли рассматривать потенциальные блага обращения вспять нынешних тенденций гонки вооружений главным образом как зеркальное отражение существующих последствий? Эти и другие связанные с ними вопросы, которые находятся в центре внимания настоящей главы, строятся вокруг оценки полных издержек гонки вооружений на национальном и международном уровнях и касаются не только ресурсов, но и отношения людей.

I79. В этой главе рассматриваются некоторые из наиболее широко распространенных представлений о якобы положительном влиянии военных расходов на развитие экономики. В свете теоретических объяснений и практического опыта, накопленного в ходе исследований, специально проведенных Группой, в этой главе ставится также под вопрос практическая целесообразность, связываемая обычно с влиянием военного сектора на занятость и использование побочных технических результатов военных разработок в гражданских секторах экономики.

---

94/ The Global 2000 Report to the President..., p. 40.

180. Применительно к военным расходам, полные издержки реальных ресурсов, закупаемых на эти средства, можно определить как выгоды, которые можно было бы получить за счет альтернативного использования этих ресурсов. При оценке полных издержек в военном секторе возникают многочисленные трудности, которые связаны главным образом с измерением неиспользованных возможностей, связанных с военными расходами 95/. Кроме того, возникает проблема с установлением индексов, которые позволяют сопоставлять цены и количества товаров и услуг в гражданском и военном секторах в различные периоды времени и в различных странах. Это, однако, не означает, что нельзя сказать ничего определенного об экономических и социальных последствиях гонки вооружений и о последствиях осуществления потенциальных мер в области разоружения.

181. Поскольку все военные расходы являются, главным образом, правительственными расходами, их сокращение может, с одной стороны, содействовать потреблению и увеличению капиталовложений государственного сектора на цели общего процесса экономического и социального развития. С другой стороны, в результате сокращения налогов, частное потребление и капиталовложения также могут возрасти. На основе докладов, подготовленных Группой, по-видимому, можно сделать вывод, что военные расходы имеют явно отрицательное влияние на экономическое и социальное развитие. Это находится в явном противоречии с мнением некоторых кругов о том, что увеличение военных расходов положительным образом сказывается на экономическом росте и занятости и, следовательно, на экономическом и социальном развитии, хотя степень их влияния может меняться в зависимости от стадии развития соответствующих стран и времени проведения анализа. Теоретическая ошибка последнего аргумента заключается в том, что он не позволяет проводить сравнение с тем положением, при котором ресурсы, используемые в настоящее время в военном секторе, используются также на альтернативные цели в гражданском секторе.

182. Исследования, подготовленные по заданию данной Группы, убедительно говорят о том, что, независимо от нынешнего уровня развития, все общества, осуществляющие неизменно большие военные усилия или наращивающие их, используют ресурсы, которые в противном случае были бы направлены на социально полезные цели 96/. Эти исследования также

---

95/ См. Michael Brozka, An Assessment of Sources and Statistics of Military Expenditure and Arms Transfer Data (доклад, подготовленный для Группы).

96/ См. Dan Smith and Ron Smith, Military Expenditures, Resources and Development; Seymour Melman, Barriers to Conversion from Military to Civilian Industry in Market, Planned and Developing Countries; Mary Haldor, The Role of Military Technology in Industrial Development; Jose A. Encinas del Pando, Declaration of Ayacucho; Analysis and Quantification of a Possible Agreement on Limitation of Military Expenditures in South America (доклады, подготовленные для Группы).

/...

подтверждают имеющиеся данные о том, что любые краткосрочные экономические выгоды, сопровождающие военную деятельность обществ, где имеются ресурсы, которые не используются или мало используются, скорее всего будет сведен на нет долгосрочным влиянием на экономический рост. Тот факт, что более высокие темпы экономического роста и высокие уровни военных расходов в некоторых странах в прошлом существовали одновременно, не является убедительным доказательством позитивной связи между этими двумя факторами: если такая взаимосвязь и существует, то причинность здесь, возможно, является обратной — значительные военные расходы становятся возможными вследствие высоких темпов роста. Темпы роста экономики развитых стран в долгосрочной перспективе в некоторой степени замедлились вследствие существования крупных военных отраслей, а отвлечение ресурсов, необходимых для капиталовложений с целью увеличения производства, не было в сколько-нибудь значительной мере компенсировано позитивным "побочным эффектом" развития военной техники. Более того, во многих важных отношениях нынешние социально-экономические проблемы промышленно развитых стран, такие как инфляция и, возможно, безработица по-видимому, были усилены всем комплексом последствий высоких военных расходов в этих странах.

183. Оценка полных издержек гонки вооружений в целом зависит от всего комплекса международных экономических и политических отношений. Наличие дополнительных ресурсов для возможного переключения на цели развития, конечно, даст очевидные положительные результаты, однако конструктивная сдержанность основных участников гонки вооружений также может изменить всю экономическую перспективу и политическую ситуацию, которая обуславливает нынешнюю гонку вооружений и в то же время обуславливается ею. Каждый новый раунд деэскалации центральной гонки вооружений может стать основой деэскалации на всех уровнях военного соревнования и может подвести под международный экономический порядок и разрядку более прочную базу, чем нынешняя, когда раскручивание витков гонки вооружений осложняет международные отношения вследствие политики увязывания и экономики увязывания.

184. Однако прогнозы будущих потенциальных благ военной сдержанности нельзя рассматривать только как зеркальное отражение нынешних негативных последствий гонки вооружений, главным образом потому, что связанные с ней тяготы будут более невыносимыми, чем в прошлом. Во-первых, отрицательные последствия выделения 5-6 процентов мирового производства на военные цели, возможно, были приемлемыми в условиях относительно благополучного экономического положения, однако такой уровень военных расходов будет труднее сохранить в условиях замедления экономического роста, которое нельзя объяснить только циклическостью или какой-то одной причиной, такой как энергетический кризис. Во-вторых, управление национальной экономикой с использованием лишь национальных средств уже невозможно для многих стран в мире растущей взаимозависимости. Если менее развитые страны по-прежнему зависят от более развитых стран в отношении передачи ресурсов и технологии,

/...

то развитые страны в свою очередь все больше зависят от импорта некоторых стратегических минералов и сырьевых материалов, в том числе тех, которые имеют исключительное значение для поддержания и расширения их военных отраслей. В одном из исследований, подготовленных для данной Группы, анализируется фактическая зависимость семи крупнейших стран - Соединенные Штаты, Советский Союз, Франция, Федеративная Республика Германии, Соединенное Королевство, Япония и Китай - и делается вывод, что помимо энергии имеется не менее десятка материалов, нехватка которых может отрицательно сказаться на ВВП стран импортеров. Сокращение поставок этих материалов на 15-20 процентов может серьезно отразиться на экономике стран-импортеров, вызвав застой и сокращение производства 97/.

#### Влияние гонки вооружений на экономический рост и развитие

185. Продолжение гонки вооружений ухудшит перспективы роста мировой экономики и замедлит процесс развития, что будет иметь серьезные социально-экономические последствия, особенно для развивающихся стран. Необходимость стимулирования экономического роста признается во всех экономических прогнозах на следующие десятилетия, где делается два основных общих вывода: во-первых, рост мировой экономики будет относительно медленным; во-вторых, темпы роста в странах с рыночной экономикой будут немного ниже, чем в странах с централизованным плановым хозяйством и в развивающихся странах, за исключением зоны сахели в Африке 98/. Кроме того, в большинстве прогнозов дальнейшего

---

97/ Материалы, нехватка которых может привести к сокращению ВВП стран-импортеров, перечислены в порядке их важности: неметаллический титан, платина, кобальт, олово, хром, алюминий, медь, серебро, никель и вольфрам. Характер распределения мировых запасов почти всех этих материалов, а также их использования одинаков. Во-первых, на долю трех или больше стран с самыми большими запасами приходится более 50 процентов мировых запасов. Применительно к таким стратегическим материалам, как марганец, молибден, вольфрам, хром и платина эта доля превышает три четверти мировых запасов, и она сосредоточена в трех странах с крупнейшими запасами. Во-вторых, страны с самыми большими запасами не обязательно являются самыми крупными производителями или потребителями этих материалов, и, кроме того, ни географически, ни политическая близость стран, поставляющих эти материалы, не совпадает со структурой зависимости между поставщиками и потребителями. См. Helge Hveem and Raino Malnes, Military Use of Natural Resources.

98/ См. World Bank, World Development Report 1980, August 1980.

/...

хода процесса развития признается настоятельная необходимость решить двойную задачу: уменьшить абсолютную нищету и обеспечить продуктивную занятость растущей по численности рабочей силы в развивающихся странах. Предполагается, что к 2000 году из 6,4 млрд. человек, составляющих население мира, 5 млрд. будут проживать в этих странах, причем по крайней мере 800 млн. из них будут за чертой нищеты. Предполагается также, что с 1975 года до конца столетия численность рабочей силы в этих странах возрастет больше чем на 500 млн. человек, причем два человека из каждых пяти будут иметь неполную занятость или вообще не будут иметь никакой работы 99/. Общеизвестно, что нищета и безработица или неполная занятость — источники социальных волнений и политической нестабильности. Более бедные слои общества, независимо от того, сконцентрированы ли они небольшими группами в развитых странах, население которых в целом хорошо обеспечено, или более широко распространены в развивающихся странах, больше страдают от инфляции, чем более обеспеченные слои. Поэтому можно считать, что гонка вооружений имеет важные социально-экономические последствия, поскольку военные расходы усугубляют безработицу и инфляцию.

186. Процессы экономического роста и развития тесно взаимосвязаны, так как ускоренный экономический рост может улучшить перспективы развития. Однако при оценке влияния гонки вооружений на оба эти процесса полезно проводить между ними различия, главным образом, поскольку в простых выражениях темпы экономического роста определяются как увеличение реального дохода на душу населения, что означает увеличение объема производства, более высокие доходы и рост потребления. С другой стороны, процесс развития подразумевает не только наличие экономического роста, но и изменения в структуре спроса, потребления и распределения дохода, перестройку социально-политических институтов и улучшение материального благосостояния. Как показывают результаты некоторых исследований, военные расходы отрицательно сказываются на этих макроэкономических переменных и, следовательно, сдерживают, если не сказать большего, темпы экономического роста и развития. Аналогичное положение возникает в области международной торговли оружием, в которой развитые страны играют ведущую роль в качестве поставщиков. Полные издержки этого процесса будут выражаться альтернативными товарами и услугами для гражданского населения, которые принесены в жертву поставщиком. Однако последствия развития (например, влияние импортируемой технологии) будут более чем сводиться на нет стоимостью элементов инфраструктуры, необходимых для эффективного обслуживания и эксплуатации получаемых систем оружия 95/.

---

99/ Ibid. См. также Ruth Legey Sivard, World Military and Social Expenditures 1980 ...; North-South: A Program for Survival ..., "Facing the Future" Interfutures ...

/...

### Экономическое развитие

I87. Как показывает исторический опыт, экономическое развитие представляет собой различные элементы, отражающие социальные, политические и культурные характеристики вовлеченные в этот процесс людей. Этот опыт может быть по разному интерпретирован, что находит свое выражение в различных теориях экономического роста развития. Какими бы ни были теория и практика экономического развития в различных странах, повседневный опыт, а также наши исследования показывают, что военный сектор и гражданский сектор конкурируют между собой за ресурсы в каждой стране, несмотря на различия в социально-экономической структуре или в уровнях экономического развития.

I88. Военные расходы не только составляют прямую конкуренцию капиталовложениям в гражданском секторе, но и могут косвенно влиять на экономический рост, замедляя темпы роста производства, которые во многом зависят от расходов на исследования и разработки. Имеется достаточно эмпирических данных и фактов истории, показывающих, что в прошлом значительно преувеличивали позитивный косвенный эффект военных исследований и разработок, проявляющийся в гражданских отраслях, так как за небольшим исключением, в первую очередь за исключением электроники и в меньшей степени авиакосмической промышленности, разрыв между гражданской и военной техникой довольно широк и в некоторых случаях еще продолжает расти 99a/. Кроме того, поскольку для получения косвенного эффекта от военных исследований и разработок в гражданских отраслях нужны значительные сроки, это создает большие проблемы в тех случаях, когда низкая производительность труда требует немедленных усилий в области исследований и разработок в интересах гражданских отраслей. Сравнение невоенных, то есть полезных для экономики исследований и разработок за ряд лет по крупнейшим промышленно развитым странам дает экономические показатели, которые говорят о том, что с точки зрения расходов и числа работающих специалистов на единицу ВВП в период с середины до конца 60-х годов невоенные исследования и разработки велись с наибольшей интенсивностью в Японии, а Соединенные Штаты намного отставали как от этой страны, так и от крупнейших стран Западной Европы. Относительное уменьшение производительности капитала в гражданском секторе вследствие неэффективности исследований и разработок приводит к переливу капитала из гражданского в военный сектор.

---

99a/ Перечень некоторых возможностей мирного использования ресурсов, в настоящее время выделяемых на военные НИОКР, см. в приложении III, Разоружение и развитие, St/ESA/I74 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.IX.1). См. также Всемирный план действий по применению достижений науки и техники в целях развития (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.71.II.A.I8, стр. I30a англ. текста).

/...

I89. Важным аспектом оценки экономического развития по спросу является так называемый эффект мультипликации военных расходов. В связи с этим возникает интересный вопрос о том, будет ли эффект мультипликации при данном уровне дополнительных расходов выше или ниже, чем при аналогичном увеличении гражданских расходов. На основе некоторых исследований можно сделать вывод о том, что эффект мультипликации военных расходов несколько ниже, чем для гражданских расходов 100/. Следует отметить, что вышеупомянутые исследования касаются ограниченной группы развивающихся стран. Если бы результаты этих исследований были более широко обоснованы, то последствия дополнительных военных расходов были бы меньше, чем при соответствующем увеличении гражданских расходов.

I90. Что касается формирования капитала, то сокращение военных расходов окажет положительное влияние на экономическое развитие. Как правило, военные расходы не способствуют производству товаров производственного назначения и, следовательно, не увеличивают производственные возможности экономики. Однако они конкурируют за возможные капиталовложения. Более того, военные заказы конкурируют с гражданскими капиталовложениями, поскольку они, как правило, размещаются примерно в тех же отраслях промышленности, например в металлургии, химической промышленности и энергетике. Таким образом, расширение спроса на военные заказы, как правило, ассоциируется с относительно низкой долей капиталовложений, поскольку приводит к возникновению недостаточности предложения, что сдерживает капиталовложения. Степень влияния сокращения военных расходов будет, несомненно, зависеть от того, каким образом будут использованы высвободившиеся средства.

---

100/ Jacques Fontanet, Formalized Studies and Econometric Analysis of the Relationship between Military Expenditure and Economic Development (доклад подготовлен для Группы); Lance Taylor et al., Defense Spending, Economic Structure and Growth: Evidence Among Countries and Over Time (доклад подготовлен для Группы); см. также Smith and Smith, op.cit.; José A. Encinas del Pando, op.cit.

/...

191. Результаты многочисленных эконометрических исследований указывают на то, что технический прогресс в самом широком смысле этого слова является главным источником экономического развития. Импульс этому процессу придают вложения капитала в исследования и разработки. В главе III содержится оценка, согласно которой около 20 процентов высококвалифицированных инженеров и исследователей осуществляют научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в военной области. В других разделах настоящего доклада гонка вооружений описывается как динамический технологический процесс. Поэтому вполне объяснимо, что широко распространено мнение, согласно которому, военные исследования и разработки рассматриваются в качестве важного стимула экономического роста и развития. Однако это мнение вводит в заблуждение. В эти рассуждения вкрались несколько крупных ошибок. Во-первых, никто не может отрицать, что военные исследования и разработки имеют положительные побочные результаты, которые можно использовать в некоторых гражданских отраслях промышленности, например, в области ядерной энергетики и в космической технике. Однако справедливым является и противоположное утверждение. Многочисленные технические достижения в гражданских секторах также имеют положительные побочные результаты в военном секторе. Некоторые важные технические достижения не имеют ничего общего с военными исследованиями. В некоторых исследованиях, проведенных Группой, содержатся количественные и качественные подтверждения того, что на деле гражданские научные исследования более эффективны с точки зрения обеспечения экономического развития, чем военные исследования IOI/.

192. Следует подчеркнуть, что военные исследования и разработки конкурируют с гражданскими. Прямым следствием военных исследований и разработок являются утраченные возможности в области гражданских научно-исследовательских проектов. Кроме того, при осуществлении военных исследований и разработок происходит значительное распыление ресурсов. Многие опытные образцы систем оружия, имеющие высокий компонент исследований и разработок, так и не принимаются на вооружение IO2/. Военные исследования и разработки являются исключительно трудоемкими в том, что касается высококвалифицированного научного и технического персонала. Следовательно, по мнению Группы, аргументы в пользу использования в гражданской области побочных результатов военных исследований и разработок сводятся на нет отвлечением и перемещением людских и технических ресурсов из соответствующих областей гражданских исследований. Огромная асимметрия между военными и гражданскими исследованиями и разработками становится еще более

---

IOI/ См. Smith and Smith op. cit., см. также Mary Kaldor, op. cit.

IO2/ См. "Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов ...".

очевидной, если учитывать то, что для ускорения процесса развития, особенно в интересах развивающихся стран, необходимы огромные технические ресурсы.

193. Результаты нескольких исследований, проведенных Группой на основе различных мактоэкономических моделей для различных наборов стран, говорят о наличии тесной взаимосвязи между военными расходами и низкими темпами экономического развития 103/. Эта отрицательная взаимосвязь объясняется влиянием, которое военная деятельность оказывает на те факторы производства в гражданском секторе, в которые можно делать капиталовложения. Поскольку ресурсы везде ограничены, рост военных расходов и, следовательно, повышенный спрос на реальные ресурсы приводит к сокращению таких ресурсов как капитал, рабочая сила, энергия, минеральное сырье и исследования и разработки, имеющиеся для гражданских расходов.

194. Если бы военные расходы стимулировали экономику промышленно развитых стран, то, при прочих равных условиях, застой можно было бы ожидать в тех странах, где военные расходы играют менее значительную роль, чем в тех, где доля военных расходов выше. В то же время невоенные расходы должны были бы оказывать меньшее воздействие на предотвращение застоя по сравнению с военными расходами. Однако такой ход рассуждений не подтверждается опытом самых богатых промышленно развитых стран. Исследование по 18 промышленно развитым странам, у которых ВВП превышает 4 млрд. долл. США, доход на душу населения превышает 1 400 долл. США и доля военных расходов в ВВП составляет в среднем 3,8 процента, - включая самый высокий показатель в 13,6 процента и самый низкий показатель в 0,8 процента в течение 1950-1968 годов, - показывает, что в странах с самым высоким отношением военных расходов к ВВП рост был медленнее, чем в странах с более низким отношением военных расходов к ВВП 104/. Кроме того, в той же группе стран, в тех из них, которые выделяют значительные ресурсы на разработку военной техники, темпы роста были медленнее, чем в странах, которые не занимали ведущие позиции в этой области. Их опыт подтверждает возможность того, что будучи потребителем дефицитных специалистов и ресурсов, военные НИОКР оказывают значительное долгосрочное влияние на диспропорции в экономике. Военные программы в технически сложных областях формируют такие привычки, навыки и взгляды в отношении исследований и разработок, производства и сбыта, которые играют совершенно определенную отрицательную роль при конкуренции на гражданских рынках:

---

103/ См. Jacques Fontanet, op. cit. См. также Smith and Smith, op. cit.

104/ См. Albert Szymanski, "Military Spending and Economic Stagnation", American Journal of Sociology, vol. 79, No. 1, pp. 2-14. См. также Smith and Smith, op. cit.

/...

безуспешная конкуренция на гражданских рынках усиливает стимул к концентрации на военной области, создавая тем самым порочный круг, который затрагивает такие различные отрасли, как авиакосмическая промышленность, тяжелое машиностроение, электроника и судостроение I05/.

I95. Как правило, влияние военных расходов на экономический рост в странах с централизованным плановым хозяйством не более и не менее отрицательное, чем в странах с рыночной экономикой. В обоих случаях экономический ущерб, наносимый дальнейшей эскалацией гонки вооружений, усиливается с течением лет, и поэтому чем дольше будет это продолжаться, тем труднее будет исправить положение. Практически повсеместно, как в странах с рыночной экономикой, так и в странах с централизованным плановым хозяйством в последнее время произошло замедление темпов экономического роста, уменьшение нормы прибыли с капиталовложений и едва заметное увеличение темпов роста производительности труда. Страны с централизованным плановым хозяйством в равной степени испытывали на себе отрицательные последствия того, что военные нужды отнимают средства из инвестиционных фондов, так как политика массированных капиталовложений играла ключевую роль в их усилиях по мобилизации всех своих внутренних ресурсов для создания современной и эффективной экономики и промышленной базы I06/. Их широкие цели развития, важным аспектом которых является неуклонный экономический рост, были достигнуты не полностью, и некоторые из них до сих пор находятся на таком уровне, который в исследовании ЮНИТАР по Восточной Европе и новому международному экономическому порядку охарактеризован как "верхний уровень среднего развития и нижний уровень высокого развития" I07/. Например, ВВП на душу населения в европейских странах-членах Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) примерно в два раза ниже, чем в развитых странах с рыночной экономикой, и успех их усилий по ликвидации этого разрыва во многом зависит от того, насколько им удастся мобилизовать свои ресурсы в целях увеличения капиталовложений и повышения производительности труда I08/.

---

I05/ Daniel S. Grenberg, "Will military research and development hog it all?", The Washington Post, 18 November 1980.

I06/ См. Eastern Europe and the New International Economic Order: Representative Samples of Socialist Perspective, UNITAR, 1980.

I07/ Ibid., p. 67.

I08/ См. The Council for Mutual Economic Assistance and the Development Process, (доклад, подготовленный для ЮНИТАР Институтом мировой экономики Академии наук Венгрии, 1981 год). В дальнейших ссылках идет под названием The CMEA and the Development Process.

/...

196. Повышение производительности труда для компенсации незначительных темпов прироста рабочей силы становится все более насущной необходимостью в странах Восточной Европы с централизованным плановым хозяйством, где, как и в Европе в целом, имеется тенденция к замедлению темпов роста численности населения. Во всем европейском регионе, очевидно, будет происходить дальнейшее сокращение прироста численности населения рабочего возраста с 1980 по 1985 год, причем особенно острое положение сложится в 1985-1990 годах, когда темпы прироста уменьшатся примерно на 40 процентов - до самого низкого уровня за послевоенный период 109/. Так как в Восточной Европе и Советском Союзе падение рождаемости началось раньше, чем в остальной Европе, в период 1980-1985 годов ожидается пик двух процессов - резкого сокращения числа потенциальных новых рабочих и возможное резкое увеличение числа лиц, уходящих на пенсию. В одном из исследований, подготовленных для данной Группы, выдвигается мнение, что сокращение военных расходов может немало ослабить нехватку рабочей силы благодаря высвобождению ресурсов для капиталовложений в целях повышения производительности труда, и приводятся расчеты, что только в Германской Демократической Республике каждые 20 000 человек, высвобожденные из военной области, могут увеличить общий национальный доход на сумму, доходящую до 500 млн. марок, что будет представлять собой увеличение на 0,3 процента. Согласно этим же расчетам, сокращение военных расходов на 20 процентов, из которых только 10 процентов можно использовать Германской Демократической Республике на цели инвестиций, равносильно 2 процентам всего объема капиталовложений в этой стране 110/.

197. Отсутствие проблемы нехватки рабочей силы в Китае, где имеется избыток населения по отношению к площади земель и капиталу, не уменьшает необходимости ограничения военной деятельности, чтобы удовлетворить потребности растущей экономики в увеличении капиталовложений и повышении производительности труда. Китай, видимо, нуждается не только в более эффективном использовании своего населения рабочего возраста, но и в достижении двух основных целей китайской экономики - обеспечении достаточного уровня производства

---

109/ См. Перспективы экономического развития для района ЕЭК до 1990 года: тенденции в области населения и трудовых ресурсов, (ЕС.АД (XVII)/R.2) стр. 10-13.

110/ См. Klaus Engelhardt et al., Effects of the Arms Race and Disarmament on the Labour Situation in Countries of Different Social Systems (доклад, подготовленный для Группы).

продовольствия, одежды, жилья и услуг для растущего населения и построении современной промышленной базы, которые все еще не достигнуты III/ . Осознание того, что расширение и модернизация военного сектора может отвлечь ресурсы, необходимые для модернизации сельского хозяйства и промышленности, отражено в последних заявлениях Китая, в том числе в заявлениях о сокращении бюджета III2/ .

---

III/ См. Michael D. Eiland, "Military Modernization and China's Economy", Asian Survey, Vol. XVIII (1977), p. 1147.

III2/ См. Gerald Segal, "China's Nuclear Posture for the 1980s", Survival, IISS, London, Jan/Feb 1981, p. 11.

### Инфляция

198. Если в 50-х и в 60-х годах в промышленно развитых странах с рыночной экономикой отмечались высокие темпы экономического роста, то в настоящее время они сталкиваются с несколько парадоксальным явлением стагфляции, то есть сочетанием безработицы и инфляции. С начала 60-х годов до конца 70-х годов уровень инфляции в этих странах, измеренный с применением дефлятора ВВП, возрос с 2,5 процента до 7,5 процента II3/. В 70-х годах и в начале 80-х годов в большинстве из этих стран был относительно высок уровень безработицы, и ее темпы росли. Например, с 1975 года по 1979 год общее число безработных в странах ОЭСР увеличилось с 15 млн. до 16 3/4 млн. человек, что больше чем в два раза превышает средний уровень в период с 1962-1972 годов, когда было около 7 1/2 млн. безработных II4/.

199. Инфляция в развивающихся странах достигла еще более высокого уровня: сообщалось, что и в 1979 году, и в 1980 году инфляция в развивающихся странах, не производящих нефть, составила в среднем 20-30 процентов против 9-12 процентов в промышленно развитых странах. Это можно частично объяснить различными хорошо известными трудностями со снабжением, которые типичны для стран с менее развитой экономикой, в том числе более низкой степенью диверсификации, обусловленной ограниченной гибкостью их производственных структур, а также тем фактом, что основную часть их экспортных товаров, как правило, составляет ограниченное число продуктов, чаще всего сырьевых товаров, которые подвержены резким и внезапным колебаниям цен II5/. Но воздействие инфляции на эти страны в значительной степени объясняется также ухудшением положения в области платежного баланса в результате экономической зависимости этих стран от промышленно развитых стран, которые страдают от высоких темпов инфляции. Сумма краткосрочных займов развивающихся стран достигла 50 млрд. долл. США, и предполагается, что к 1980 году примерно 1-2 долл. США из каждых 4 долл. США, которые были заняты этими странами за рубежом, будут использоваться для погашения задолженности.

200. Склонность экономики, которая поддерживает большие военные механизмы, к инфляции можно объяснить теоретически и эмпирически. Теория говорит о том, что все предполагаемые причины инфляции, такие как инфляционный спрос, давление растущих издержек производства и увеличение массы денег в обращении, могут использоваться для того, чтобы показать, что военные расходы могут вызывать инфляционные явления в экономике. Что касается спроса, то периоды международной напряженности, сопровождаемые объявленными и необъявленными военными конфликтами, ведущими к увеличению военных расходов, создают инфляционное давление. Сторонники теории, объясняющей инфляцию давлением со стороны спроса, утверждают, что даже если спрос в целом не превышает уровень производства, концентрация военных расходов, не связанных с личным составом, в отдельных отраслях промышленности может в сочетании с гражданским спросом привести к острой нехватке ресурсов

---

II3/ См. Доклад Группы высокопоставленных правительственных экспертов по изучению влияния мировой инфляции на процесс развития, (TD/B/704), стр.1.

II4/ Geoffrey Renshaw, "Employment, Trade and North-South Cooperation: An Overview", (доклад, подготовленный для семинара МОТ на тему "Занятость, международная торговля и сотрудничество между Севером и Югом", Женева, май 1980 года), стр. 30 оригинала.

II5/ TD/B/704, стр.1.

/...

в некоторых областях и резким повышением цен, которые затем отражаются на издержках и ценах в следующих звеньях производственной цепочки. Расширение военного производства, ведущее к повышению спроса на различные ресурсы, как правило, создает нехватку, особенно при неэластичном предложении, и оказывает давление в сторону повышения общего уровня цен вследствие увеличения издержек производства.

201. Идею инфляции, порождаемую ростом издержек производства несколько труднее понять и объяснить, чем теорию давления со стороны спроса. В теориях инфляции давление растущих издержек производства должно носить автономный характер, то есть быть независимыми от других факторов. Инфляция, порождаемая ростом издержек производства имеет другие характеристики, такие как инфляция, порождаемая ростом заработной платы, ростом цен (инфляция "прибылей") и импортируемая инфляция. Что касается инфляции, порождаемой ростом заработной платы, большое значение имеет то, что производство военных товаров происходит в высокоразвитых отраслях промышленности, таких как электронная промышленность и металлургия, в которых наблюдаются наивысшие темпы роста производительности труда по сравнению с другими секторами экономики. Как правило ставки заработной платы связаны с производительностью труда. Отрасли промышленности, связанные с военным производством, принадлежат к так называемым лидерам в области заработной платы, то есть к отраслям, которые предпринимают первые шаги в процессе ведения переговоров о заработной плате. В странах с современной рыночной экономикой рост зарплаты в этой отрасли приводит к растущему давлению со стороны заработной платы в других секторах, в которых производительность труда растет более низкими темпами, например, в секторе обслуживания и, следовательно, приводит к усилению инфляции. В тех случаях, когда военные отрасли промышленности занимают монопольное положение, они вполне могут повышать свою прибыльность. Если одна из крупнейших компаний по производству вооружений расширяет свое военное производство, то это приводит к повышению цен на товары, используемые в качестве комплектующих изделий в этом производственном процессе. Это означает, что давление растущих издержек производства усилится и для других потребителей этих товаров.

/...

202. Что касается положения в денежно-кредитной сфере, то исторический опыт показывает, что увеличение военных расходов часто сопровождалось инфляционными процессами, поскольку оно приводит к увеличению количества денег в обращении без соответствующего увеличения объема товарной продукции. При таком объяснении инфляции предполагается, что дефицит бюджета будет приводить к инфляции, если он будет увеличивать количество денег в обращении, что, видимо, и происходит, если бюджет не финансируется за счет займов из внебанковских организаций II6/.

203. В приведенном выше анализе указывается, что военные расходы могут способствовать увеличению общих темпов инфляции, если они не будут компенсироваться сокращением расходов в других отраслях экономики, что могло бы означать сокращение занятости или потребления гражданским населением. Различные объяснения инфляции предполагают наличие различных механизмов, с помощью которых эти излишние расходы преобразуются в рост цен. Переключение расходов с военных целей на цели развития не обязательно само по себе приведет к уменьшению давления инфляции такого рода, если оно не вызовет расширения товарной массы и услуг.

204. Во многих странах Западной Европы темпы инфляции в военном секторе часто превосходили темпы инфляции в экономике в целом II7/. Многие западноевропейские страны пытаются ослабить тяготы в связи с ростом стоимости сложных систем вооружений путем сокращения своих материально-технических запасов. Вместо прежних 600 самолетов "F-104" "Старфайтер" ВВС Федеративной Республики Германии получают только 320 истребителей "МРКА". Число самолетов в военно-воздушных силах

---

II6/ United States Arms Control and Disarmament Agency, World Military Expenditures and Arms Transfers, Washington, D. C., 1980, p. 33. См. также The Defense Monitor, Center for Defense Information, Washington, D. C., Jan. 1974, Vol. III, No. 3, and Lutz Köllner, Financial Disarmament, Developing Aid and the Stability of the World Monetary System (доклад, подготовленный для Группы).

II7/ В Великобритании индекс цен в авиационной промышленности вырос на 38,9 процента за период 1963-1969 годов, что почти в два раза больше прироста для всех средств производства (20,1 процента). С 1966 по 1972 год индекс цен на военные товары в Федеративной Республике Германии вырос со 100 до 135, в то время как индекс цен на потребительские товары вырос со 100 до 122,3. В Швеции с 1963 по 1969 год индекс цен на военные товары вырос со 100 до 134,9, тогда как индекс цен на потребительские товары вырос со 100 до 126. Сообщалось, что в 1971 году военные ассигнования, предусмотренные в пятилетнем плане Франции, были пересмотрены, так как инфляция в военной промышленности росла быстрее, чем общий индекс цен, увеличивавшийся на 5 процентов. В Дании военные бюджеты были ограничены вследствие сокращения покупательной способности бюджета вооруженных сил, так как их издержки росли быстрее, чем общий индекс стоимости. (Ulrich Albrecht, "Armaments and Inflation", Instant Research on Peace and Violence (Tampere Peace Research Institute), No. 3, 1974, pp. 157-167).

/...

других западноевропейских стран также сокращается. Число современных кораблей и танков, стоящих на вооружении, тоже меньше, чем ранее. Но инфляция в военном секторе продолжалась частично вследствие того, что уменьшение материально-технических запасов может привести к потере экономии на массовости производства и повышению себестоимости единицы продукции. При уменьшении средних удельных издержек производства, например, в авиационной промышленности на 20 процентов можно увеличить выпуск продукции в 2 раза в производящей стране, в которой может иметься и может не иметься достаточный внутренний рынок для поглощения этой продукции 118/.

205. Растущее стремление к экспорту продукции для получения экономии за счет массовости производства в целях решения проблемы повышения стоимости производства сложных систем вооружений проявляется, в частности, в том, что доля экспорта вооружений в общем экспорте основных стран-производителей оружия растет. Ввиду того, что для решения проблемы роста стоимости производства вооружений предпринимаются попытки к увеличению экспорта, последствия инфляции в военном секторе стран, осуществляющих самые крупные военные расходы, далеко выходят за первоначальные рамки. Поскольку большинство импортеров оружия расположено в регионах, где происходят конфликты, любое увеличение количества или ассортимента вооружений, импортируемых одной стороной в конфликте, практически неизбежно влечет за собой увеличение импорта другой стороной. Взаимное стремление быть впереди в гонке вооружений на региональном уровне создает неблагоприятную стратегическую обстановку, которая отражается на распределении ресурсов в развивающихся странах, доля которых в мировой торговле оружием постоянно растет.

206. По мнению некоторых обозревателей, возможности установления контроля над инфляционными процессами, порождаемыми военным сектором, наталкиваются на значительное воздействие и определяются традициями, установленными относительно небольшим числом "управляющих" оборонной промышленностью в основных центрах мира по производству оружия, употребляя терминологию некоторых докладов, представленных данной Группе 119/. Национальной базой этого комплекса обычно являются четыре ведущие отрасли - это авиационная промышленность, электроника и связь, судостроительная и судоремонтная промышленность и производство боеприпасов. Однако с их деятельностью связано большое число промежуточных поставщиков сырьевых материалов, а также большое число квалифицированных специалистов, работающих в военной

---

118/ Two Way Street: U.S.A. - Europe Arms Procurement: The Klepsch Report (London, Brassey's, 1979), p. 59.

119/ См. Seymour Melman, *op. cit.*; Mary Kaldor, *op. cit.*; Marek Thee, *The Establishment of an International Disarmament Fund for Development*. (Доклады, подготовленные для Группы.)

области. В их международных операциях участвует все больше лицензиатов, дочерних компаний и сотрудничающих предприятий, которые расположены по всему миру. Такие соображения, как максимальное сокращение себестоимости, не оказывают существенного влияния на функционирование военно-промышленного комплекса.

207. В силу сложности техники и требований безопасности посторонние специалисты не могут изучить положение дел в этой области, поэтому у производителей и конструкторов экзотических видов вооружений имеются огромные возможности повышать цены, создавая тем самым инфляцию, так как обычно они не предвидят никаких отрицательных последствий наподобие закрытия предприятия в случае, если фактические издержки производства превысят первоначальные оценки. Исключительно важный фактор финансовой платежеспособности, играющей решающую роль для успеха гражданских предприятий, видимо, не имеет значения для военной промышленности, которая, по словам Кеннета Булдинга, действует как субсидируемая отрасль, в которой распределение ресурсов и доходов определяется односторонней операцией в отличие от обмена и двусторонних операций, которые характерны для рыночной экономики. Крупные государственные субсидии, которые были даны частным подрядчикам, таким как "Локхид", "Роллс-Ройс" и "Крайслер" для поддержания их промышленной базы и восстановления финансовой платежеспособности, показывают, что даже в странах с рыночной экономикой в оборонной промышленности не действуют саморегулируемые механизмы финансовой платежеспособности и важные военно-промышленные компании редко терпят банкротство и не всегда теряют заказы, когда их продукция не соответствует заданным показателям I20/.

208. В предыдущих пунктах содержится объяснение возможного инфляционного влияния военных расходов в странах с развитой рыночной экономикой. Это объяснение нельзя применить к странам с централизованно планируемой экономикой, поскольку они обладают совершенно другой социально-экономической системой, в которой роль механизма рынка играет планирование. Кроме того, общий рост цен гораздо ниже, чем в странах с рыночной экономикой и в развивающихся странах. Сопоставление общего уровня цен в различных странах также имеет, по-видимому, небольшое значение из-за различия функции цен в различных экономических

---

I20/ Анализ эффективности тринадцати крупных программ в области самолето- и ракетостроения, осуществлявшихся после 1955 года, общая стоимость которых составила 40 млрд. долл. США, показывает, что только четыре из этих программ стоимостью 5 млрд. долл. США обеспечили тактико-технические данные на уровне 75 процентов заданных показателей. Производство танка "ХМ1", стоимость которого, согласно расчетам, в 30 раз превышает стоимость среднего танка второй мировой войны, продолжается, несмотря на то, что его тактико-технические данные ниже заданных: поломки основных частей происходят в среднем через каждые 145 миль и на каждый час эксплуатации приходится 2 часа ремонта (см. Ruth Leger Sivard, op. cit.).

/...

системах. Другое важное различие заключается в том, что если в некоторых странах с централизованно планируемой экономикой и наблюдается тенденция к росту общего уровня цен, что фактически происходило в 70-х и в начале 80-х годов, то она оказывает меньшее влияние на другие страны, поскольку их участие в мировой торговле гораздо ниже, чем у стран с рыночной экономикой.

209. Рост военных расходов в странах с централизованно планируемой экономикой означает сокращение производства других видов продукции. Поэтому при определенном спросе на тот или иной продукт, рост военных расходов приводит к возникновению дефицита гражданской продукции. В странах с рыночной экономикой это приводит к росту цен, а в странах с централизованно планируемой экономикой неизбежным результатом является нормирование спроса. Рост издержек на производство современных систем оружия будет иметь в основном такие же последствия, как и в других странах.

210. Хотя страны-члены СЭВ не очень зависят от импорта товаров, используемых в военной промышленности, тем не менее военные расходы в других странах могут приводить, в определенной степени, к возникновению импортируемой инфляции.

/...

## Занятость

211. Воздействие мирового военного сектора на занятость является ярким примером полных издержек гонки вооружений. Поддержание такого спроса, который создает определенное число рабочих мест, обычно считается важной задачей экономической политики, так как в долгосрочной перспективе прирост в перерасчете на душу населения зависит главным образом от увеличения объема производства, в котором на коротких отрезках времени происходят существенные изменения в зависимости от увеличения или уменьшения числа работающих. При оценке последствий мер по разоружению часто фигурируют опасения в том, что сокращение военных расходов приведет к уменьшению числа рабочих мест, так как военный сектор не только сам дает занятость военнослужащим и гражданским, но и ассоциируется с увеличением числа рабочих мест во всей экономике в результате распространения спроса на отрасли, связанные с обороной. Чтобы рассеять эти сомнения, полезно принять во внимание тот факт, что на те порядка 50 млн. человек, которые сейчас работают во всем мире в отраслях, связанных с обороной, тратится колоссальная сумма, которая вот-вот перевалит за 500 млрд. долл. США в год, и нет никаких фактов истории в подтверждение того, что невоенные расходы таких размеров не создали бы аналогичное или большее число рабочих мест.

212. В одном из докладов, подготовленных для Группы, показана разница между количеством рабочих мест, которые были созданы одинаковыми ассигнованиями на военную деятельность и в невоенные отрасли, и делается вывод, что в среднем вместо одного рабочего места в военной области можно создать два рабочих места в гражданских отраслях национальной экономики. Фактическое число рабочих мест, созданных за короткий период времени, будет, конечно, зависеть от конкретной отрасли военного сектора I21/. Например, при проведении военных исследований и разработок заработная плата часто в 6-8 раз больше, чем при проведении многих исследовательских работ в гражданских целях. Однако сокращение численности личного состава или демонтажирование крупной системы вооружений, как может показаться, связано с большей потерей рабочих мест вследствие влияния на численность личного состава в других военных областях, в том числе на количество людей, занимающихся проектированием, производством и эксплуатацией данной системы вооружений. И все же в конечном счете рабочие места, потерянные в результате постепенного осуществления мер по разоружению, скорее всего будут с лихвой компенсированы рабочими местами, образованными в результате невоенной

---

I21/ See Klaus Engelhardt, op. cit.

/...

деятельности, и последствия сокращения военных расходов для занятости будут в одинаковой степени благоприятными в странах, где имеется нехватка рабочей силы, и в странах, где есть безработица.

213. Несколько исследований о восстановлении экономики в послевоенный период в Советском Союзе и Восточной Европе подтверждают, что в результате перевода военной экономики на гражданские рельсы в большинстве случаев было создано больше рабочих мест, чем имелось в предвоенный период 122/. Например, в Советском Союзе численность рабочей силы в промышленности в 1950 году была на 3 млн. человек больше, чем в 1940 году; за тот же период число занятых в машиностроении возросло на 250 000, в строительстве - на 1 542 000, на транспорте - на 657 000, в области связи - на 64 000. Общее число рабочих и служащих в Советском Союзе в 1950 году было на 7,7 млн. больше, чем в 1940 году 123/. В ретроспективных анализах послевоенной советской экономики обычно с одобрением оценивается период 1946-1950 годов, когда в результате сокращения расходов на оборону на 42,6 процента, на восстановление экономики было выделено на 42,7 процента больше средств и на меры по социальному обеспечению - на 27,6 процента больше средств. В 1946 году производство потребительских товаров возросло на 8 процентов, продовольствия на 12 процентов и товаров хозяйственного обихода - в 3,3 раза 124/.

---

122/ См. Институт США и Канады, Академия наук СССР, Неотложные политические, социальные и экономические проблемы нынешнего этапа развития человечества и практические пути переключения на цели развития ресурсов, поглощаемых сейчас гонкой вооружений; Институт мировой экономики и международных отношений Академии наук СССР, Экономические и социальные последствия продолжения гонки вооружений и осуществления мер по разоружению; Польский институт международных отношений, Гонка вооружений и глобальные проблемы международных экономических отношений. (Доклады, подготовленные для Группы).

123/ Alexander Krusky and Mikhail Khlusov, "Post-War Economic Reconstruction in the USSR" in Socio-Economic Problems of Disarmament by the Soviet Peace Committee, International Institute for Peace, Vienna, pp. 21-29.

124/ "Товары хозяйственного обихода включают часы, велосипеды, предметы домашнего хозяйства, швейные машинки, фотоаппараты, проигрыватели, радиоприемники и т.д." (Ibid. p. 31).

/...

214. В некоторых новаторских исследованиях, проведенных главным образом в Соединенных Штатах, выдвигается мысль, что в странах, где имеется безработица, военные расходы можно отнести к числу наименее эффективных путей создания рабочих мест. В исследовании о потере рабочих мест, которая сопровождает увеличение военных расходов, отмечается, что в 26 отраслях промышленности Соединенных Штатов было потеряно по 5 000 или больше рабочих мест в каждой отрасли из-за потери ими конкурентоспособности в течение периода 1964-1972 годов, которые были отмечены эскалацией войны во Вьетнаме 125/. В другом исследовании периода 1968-1972 годов отмечается, что, когда военный бюджет Соединенных Штатов составлял в среднем около 80 млрд. долл. США, чистые потери рабочих мест в целом по стране составляли 840 000 мест в год: чистое увеличение числа рабочих мест в некоторых штатах сопровождалось чистой потерей рабочих мест во многих других штатах, в том числе в некоторых штатах, занимающих ведущие места по численности населения 126/. В исследовании, подготовленном организацией "Чейз эконометрикс эссоушеитс", сравнивается число рабочих мест, создаваемых в рамках программы по разработке стратегического бомбардировщика "B-I", программы сокращения налогов и программы государственного жилищного строительства аналогичных масштабов, и делается вывод, что в течение десятилетнего периода по программе "B-I" будет создано меньше рабочих мест, главным образом из-за того, что ведущую роль будут играть обрабатывающие отрасли, где потребности в рабочей силе относительно невелики 127/. Аналогичные выводы сделаны в другом исследовании, в котором проводится сравнение последствий увеличения военного бюджета для чистого объема производства и занятости, с одной стороны, и последствий государственных расходов на такие области, как здравоохранение, образование, государственная помощь и охрана окружающей среды, с другой стороны 128/.

---

125/ Seymour Melman, op. cit., pp. 362.

126/ See Marion Anderson, The Empty Pork Barrel: Unemployment and the Pentagon Budget (Lansing, PIRGRIM, April 1975).

127/ Chase Econometrics Associates, Economic Impact of the B-I Program On The U.S. Economy and Comparative Case Studies, (Cynnyd, Pennsylvania, 1975).

128/ В этом исследовании используется крупная модель "затраты-выпуск" экономики США в 1975 году и предполагается, что полная занятость является целью финансовой политики; при этом делается вывод, что в течение пятилетнего периода, начиная с 1975 года, бюджет которого берется за основу, уменьшение военного бюджета на 30 процентов приведет к увеличению чистого объема производства и занятости, если будет произведено соответствующее увеличение ассигнований на другие отрасли, а увеличение военного бюджета в аналогичных размерах приведет к обратным результатам, (Roger H. Bezdek, "The 1980 Economic Impact - Regional and Occupational - of Compensated Shifts in Defense Spending", Journal of Regional Science, Vol. 15, No. 2, 1975, pp. 183-198).

/.../...

215. Было подсчитано, что при ассигновании 1 млрд. долл. США в военную сферу и такой же суммы на государственные службы разница в числе создаваемых рабочих мест достигает примерно 51 000 в такой крупной промышленно развитой стране, как Соединенные Штаты. Это частично можно объяснить тем, что в странах с высокоразвитым военным сектором военные расходы, не связанные с личным составом, обычно сконцентрированы в капиталоемких и технически сложных отраслях промышленности, которые становятся трудоемкими только на последней стадии - стадии сборки. Для менее развитых стран, в которых остро стоит проблема безработицы, последствия увеличения военных расходов могут быть более широкими в долгосрочной перспективе, так как в результате постоянных усилий по совершенствованию военной техники обычно повышаются требования к квалификации персонала, в результате чего спрос на рабочую силу становится все более избирательным и средние рабочие или так называемые "традиционно безработные" могут оказаться обойденными.

/...

## Гонка вооружений и развивающиеся страны

216. Гонка вооружений возлагает относительно неравное бремя на страны с различным уровнем национального дохода на душу населения, в результате чего в невыгодном положении оказываются развивающиеся страны. Некоторые общие факторы делают большое число развивающихся стран особенно уязвимыми для отрицательных последствий внешних военных расходов, хотя их собственные военные расходы также влияют на перспективы развития. Наблюдаются большие различия между положением различных развивающихся стран и, как правило, все они страдают от сильного отрицательного прямого и косвенного влияния гонки вооружений в целом. В итоге большинство из них практически не используют в гражданской промышленности результаты технического прогресса в военных отраслях. Настоятельная потребность развивающихся стран в постоянном притоке внешних ресурсов, таких как помощь, торговля и капитал или технические "ноу-хау", тесно связывает их экономические перспективы с глобальной задачей достижения более высоких темпов роста, борьбой с инфляцией и сокращением безработицы, причем все эти проблемы, как мы отмечали ранее, обычно усугубляются более высоким уровнем военных расходов в промышленно развитых странах.

217. Например, в докладе Всемирного банка за 1978 год были разработаны некоторые прогнозы относительно экономического роста развивающихся стран до 1985 года на основе того, что в то время считалось наиболее вероятным путем развития мировой экономики, а также на допущениях относительно функционирования экономики этих стран. В течение года эти прогнозы были пересмотрены, с тем чтобы отразить более низкие темпы развития промышленно развитых стран, соответствующее сокращение мировой торговли и внешней помощи на льготных условиях, а также ограничительные условия коммерческого кредитования развивающихся стран. Поэтому прогнозируемые ежегодные темпы роста ВВП развивающихся стран на период 1975-1985 годов были сокращены с 5,7 процента до 5,2 процента, главным образом из-за того, что процесс восстановления мировой экономики после спада 1974-1975 годов происходил более медленными темпами, чем предполагалось ранее. Медленные и неустойчивые темпы роста промышленно развитых стран в сочетании с другими отрицательными факторами, такими как инфляция и нестабильность валютных курсов также способствовали сокращению объема прироста мировой торговли с примерно 9 процентов в год в период 1965-1973 годов до немногим более 4 процентов в год в период с 1973-1977 годов; за тот же период прирост экспорта развивающихся стран также сократился с 6,4 процента до 3,6 процента в год. Те последствия, которые связаны с уменьшением способности промышленно развитых стран принять импорт из развивающихся стран, можно лучше понять, если учесть, что к 1976 году на них приходилось две трети всего экспорта товаров из развивающихся стран I29/.

---

I29/ См. World Bank, World Development Report 1980 (Washington, D.C., 1980).

218. Для многих развивающихся стран, находящихся на первых этапах национальной независимости, забота о сохранении независимости государства в рамках границ, унаследованных от колониального периода, является одним из главных соображений, которые учитываются при выделении национальных ассигнований на военные нужды. Выполнение задачи государственного строительства, которая заключается в том, чтобы наполнить политическую свободу социально-экономическим содержанием, в большинстве государств, недавно получивших независимость, было затруднено неблагоприятной стратегической обстановкой. Проблемы государственного строительства обостряются усматриваемыми угрозами, исходящими из внешних источников, в результате чего на первое место выходит забота о национальной безопасности, которая для всех обществ, независимо от их уровня развития, является самым сильным стимулом к военным расходам.

219. При общих подсчетах полных издержек и бремени военных расходов для развивающихся стран имеется риск того, что будут использоваться недостаточные и подчас несопоставимые данные. Смелые расчеты относительно их военных бюджетов, как правило, основываются на ненадежных данных. Доклады, подготовленные по поручению этой Группы, идут дальше, чем многие из исследований, уже имеющихся по этой теме, в частности, в том важном вопросе, что в них при расчете полных издержек в связи с военными расходами и при выявлении любых причинных связей или зависимостей между их военными расходами, с одной стороны, и социально-экономическими проблемами, с другой стороны, подчеркивается особенность положения различных развивающихся стран. Ниже перечислены основные проблемы, которые, как показано в этих докладах, имеют прямую или косвенную связь с военным сектором в более бедных странах:

а) увеличение доли ВВП, выделяемой на военные нужды, ассоциируется с замедлением темпов экономического развития. Обследование по 69 странам за период с 1950-1970 годов показывает, что увеличение военных расходов, как правило, связано с сокращением инвестиций и увеличением налогового бремени 130/. Аналогичные результаты дало другое исследование по 70 развивающимся странам, где делается вывод, что все позитивные побочные результаты или результаты модернизации либо незначительны, либо их ограниченная экономическая значимость ослабляется их социальными и политическими последствиями 131/.

---

130/ Lance Taylor, et al., ob.cit.

131/ Bruce M. Russett and David T. Sylvan, The Effects of Arms Transfers on Developing Countries (доклад, подготовленный для Группы).

б) Отрицательные последствия военных расходов для прироста основного капитала, потребления в реальном выражении и инфляционных тенденций, возможно, существенно не различаются в развитых и менее развитых странах. Сравнительное исследование одной развитой и одной развивающейся страны приводит к выводу о том, что за любым краткосрочным увеличением объема потребления в результате увеличения общей суммы заработной платы после дополнительных военных расходов следует заметное долгосрочное сокращение потребления, так как происходит значительное снижение темпов роста I32/.

с) Для развивающейся страны, импортирующей оружие, цена, заплаченная за это оружие, является только первоначальными издержками, влекущими за собой значительные экономические и политические издержки, которые идут намного дальше, чем просто последующая эксплуатация и ремонт. Исследование по 10 развивающимся странам, импортирующим оружие, показывает, что закупка оружия не приносит почти никакой или совсем никакой экономической пользы стране-получателю I33/. К аналогичным результатам пришло другое исследование, охватившее 37 развивающихся стран, в котором сделан вывод, что отношения поставщик-потребитель между промышленно развитыми странами-экспортерами оружия и развивающимися странами-импортерами оружия приносят блага первым I34/. Чисто экономические издержки импорта оружия усугубляются политическим бременем, связанным с приемом большого числа технических специалистов из страны-поставщика для обслуживания импортированного оборудования, и при этом подразумевается наличие политического вето в том смысле, что страна-получатель может использовать это оружие, только если ее военные и политические цели если и не разделяются, то, по крайней мере, одобряются страной-поставщиком I35/.

д) В исследовании по 70 развивающимся странам за период 1960-1975 годов I36/ показана высокая степень уязвимости для политического и культурного проникновения в результате закупки вооружений. Такое проникновение характеризуется появлением экспортных анклавов, неравномерного развития, расхождения в уровнях дохода рабочей силы в различных отраслях экономики и оттеснению значительных слоев

---

I32/ Jacques Fontanel, op. cit.

I33/ Jose A. Encinas del Pando, op. cit.

I34/ Graciela Chichilnisky et. al., The Role of Armament Flows in the International Market and in Development Strategies in a North-South Context (доклад, подготовленный для Группы).

I35/ Ali E. Hillal Dessouki, The Effects of Arms Race and Defence Expenditures on Development (доклад, подготовленный для Группы).

I36/ Russett and Sylvan, op. cit.

/...

рабочей силы на периферию экономики, что ведет к социальной напряженности и политической нестабильности. В исследовании делается предположение о том, что оттеснение рабочей силы на периферию экономики проявляется как в снижении и замораживании жизненного уровня, так и в увеличении безработицы.

е) В конкретном исследовании по трем развивающимся странам, в котором делается вывод, что военный сектор содействует распространению духа милитаризации, сделано заключение, что немногие страны, недавно получившие независимость, сумели создать национальный военный механизм I37/. Традиции, подготовка, связи и каналы поставки оборудования — все это может зачастую приводить к отчуждению военных кругов в развивающихся странах от их собственного окружения, к политическому интервенционизму, к чрезмерным, непродуктивным требованиям, предъявляемым к экономике их стран. Важно отметить, что даже развивающиеся страны, создавшие свою собственную военную промышленность, продолжают оставаться зависимыми от импорта дорогих видов оружия, в частности, из-за постоянного стремления военных кругов идти в ногу с самыми последними достижениями в этой области. Этот вывод подтверждается тем фактом, что создание национальной военной промышленности не обязательно ведет к сокращению потребности в импорте вооружений некоторыми развивающимися странами, производящими оружие. В числе 15 развивающихся стран, производящих оружие, имеется также 9 стран из числа 20 стран-импортеров оружия I38/.

f) В большинстве развивающихся стран широкие программы производства вооружений скорее всего создали бы чрезмерные нагрузки для их промышленной базы и трудовых ресурсов, потому что в силу самого характера производства оружия его невозможно осуществлять методом создания анклава. В исследовании о возможностях 32 развивающихся стран по производству оружия выделяются шесть ключевых отраслей, имеющих особое значение для производства оружия, — чугунная и сталелитейная промышленность, электроника, литейное производство, металлургия, производство средств транспорта и станкостроение, — и делается вывод о том, что только у 15 из этих стран имеется необходимая база для того, чтобы идти дальше этапа сборки частей и производства простых изделий, 5 стран не достигли такого уровня военного производства, какой возможен при их промышленной базе, и по крайней мере 4 страны наверняка столкнутся с техническими и экономическими трудностями, так как их производственные программы намного превосходят возможности их промышленной базы I39/.

---

I37/ Marga Institute, Armament Culture and the Diffusion of the Values of Militarization (доклад, подготовленный для Группы).

I38/ Herbert Wulf et al., Transnational Transfer of Arms Production Technology, op. cit.

I39/ Ibid., pp. 42-45.

/...

г) Почти неизбежная зависимость от импорта технологии может в основном свести на нет плоды самообеспеченности, которая, по мнению многих развивающихся стран, является самым главным условием организации национального производства оружия. Если политика самообеспеченности составляет часть стратегии по изменению отношений центр-периферия, то одной из главных ее целей должно быть нарушение сложившейся системы технической зависимости I40/. Однако военная техника, приобретенная прямым или косвенным путем, дает весьма ограниченные возможности для нововведений. Она скорее создает соответствующую обстановку, а не приспособляется к ней. Труднее всего передать способность порождать новые идеи I4I/. Технику можно передавать, так как само определение техники подразумевает, что передаваемость в определенной степени зависит от способности другой культуры принять эту технику. В отличие от этого способность порождать новые идеи больше зависит от культуры. Даже в развитых странах многие новшества оказываются неудачными, потому что в конечном счете они не совсем соответствуют окружающим условиям. Эта проблема осложняется, когда новаторские идеи, рожденные в обществе с одним культурным и материальным уровнем, пытаются проводить в жизнь на благо другого общества, которое находится на совсем другом уровне. Даже только с точки зрения национальной безопасности зависимость от иностранных компонентов и важных запасных частей может создавать новые проблемы: может сложиться так, что в случае реального конфликта продолжение их поставок не будет гарантировано, сотрудничество привлекаемых иностранных специалистов не будет обеспечено, и может оказаться, что техника не отвечает потребностям дня.

h) Почти все исследования, указывающие на основные вышеупомянутые проблемы, самым определенным образом подтверждают, что военные расходы развивающихся стран имеют три взаимосвязанных аспекта: разоружение, безопасность и развитие. За небольшим исключением, все эти страны идут на военные расходы, видимо, потому, что они не чувствуют экономической и политической безопасности. Это явление вряд ли может вызвать удивление, если учесть, что большинство крупных конфликтов после второй мировой войны происходило либо на территории развивающихся стран, либо вблизи их. В исследовании по 36 развивающимся странам, темпы развития которых колеблются от 0,1 процента до 9,9 процента, а военные расходы колеблются от 5 до 20 процентов их национальных бюджетов, сделан вывод, что все они активно участвовали не менее чем в одном кризисе, который относится к одному из трех типов кризисов безопасности: i) враждебные отношения с соседними странами; ii) наличие враждебных групп, угрожающих начать организованное повстанческое и сепаратистское движение:

---

I40/ См. Raimo Väyrynen, Industrialization, Economic Development and the World Military Order (доклад, представленной для Группы), pp. 474-479.

I4I/ Harvey Brooks, "Technology, Evolution and Purpose", Daedalus, Winter 1980, pp. 79-80.

/...

iii) неблагоприятная стратегическая обстановка, отражающая столкновение интересов крупных держав, которые не связаны с ближайшими задачами безопасности самих развивающихся стран I42/. По крайней мере, 20 из 36 стран в этой выборке образовывали враждебные пары; почти в 30 странах имелись сепаратистские и повстанческие движения; почти две трети стран, в которых имеются вышеуказанные проблемы, располагают серьезными доказательствами того, что первоначальный конфликт усиливается или расширяется вследствие вмешательства извне.

220. Однако понимание того, что нерешенность социально-экономических проблем может привести к росту напряженности, вряд ли вызовет готовность направить национальные ресурсы из военной области на цели развития, поскольку большинство развивающихся стран, как правило, негативно относятся к любым попыткам привести эти страны в качестве примера для демонстрации связи между разоружением и развитием. Если объяснять слаборазвитость военными расходами, то, по всей видимости, будет игнорироваться тот факт, что во многих из этих стран по-прежнему исключительно низкие или совершенно незначительные темпы экономического роста, в то время как их расходы на военные нужды тоже исключительно низкие или совершенно незначительные. В довольно большом числе тех из этих стран, которые добились более крупных успехов в экономической области, также делаются крупные вложения в военный сектор, хотя в этих случаях могут быть затронуты темпы их социального развития. Еще более важен тот факт, что придание чрезмерного значения ответственности развивающихся стран в этой области означало бы потерю всякого чувства меры. Хотя можно ожидать, что ресурсы, переключенные из области военных расходов, могут быть непосредственно использованы для целей развития, следует напомнить, что на долю этих стран приходится 16 процентов мировых военных расходов, а большая часть этих расходов сконцентрирована лишь в одном регионе. Таким образом, на развитие стран приходится львиная доля более чем 500 млрд. долл. США, которые ежегодно расходуются в военной области, причем примерно такая же сумма необходима для вложения значительного вклада в решение глобальных проблем недостаточного развития.

221. Опыт последних двух десятилетий уже показал, что из всех аргументов, которые могут подтолкнуть страны, осуществляющие самые крупные расходы, к сокращению военных расходов, до сих пор наименее действенным был аргумент о необходимости увеличения помощи в целях развития I43/. Такое положение сохранится до тех пор, пока развивающиеся страны будут изображаться как главные бенефициарии связи

---

I42/ См. Swadesh Rana *et al.*, *op. cit.*

I43/ *Issues at the Summit, Hearings before the Joint Economic Committee of the United States Congress, Washington, D.C., 1978, pp. 135-153 and pp. 185-189.*

/...

между разоружением и развитием. И наоборот, если развитие - в том числе необходимость стабильных и высоких темпов экономического роста развитых стран - будет рассматриваться как всемирная потребность, его связь с разоружением станет вопросом, представляющим интерес для всей мировой экономики, особенно когда будет осознано, что военная деятельность не только замедляет экономический рост, но и может препятствовать тому, чтобы страны, осуществляющие самые крупные военные расходы, имели возможности должным образом устранять возникающие невоенные угрозы национальному благосостоянию, например в области экологии и энергетики, или приспосабливаться к процессу динамичного экономического сотрудничества и взаимозависимости таким образом, чтобы поддерживалось и росло благосостояние их народов.

/...

Глобальные первоочередные задачи развития и перераспределение ресурсов, высвобожденных в результате мер по разоружению

222. Оценка того объема ресурсов, который необходим для решения первоочередных задач развития, делает необходимым внимательное рассмотрение будущих военных бюджетов всех стран, независимо от нынешнего уровня их развития, и особенно тех стран, которые предусматривают неизменно высокий или растущий уровень военных расходов. Например, те, кто занимается вопросом о нынешних национальных потребностях стран с рыночной экономикой в отношении выделения ресурсов, считают, что в начале 80-х годов только Соединенным Штатам надо будет увеличить ассигнования на здравоохранение на 32,5 процента, на жилищное строительство — на 41 процент, социальное обеспечение — на 58,5 процента и охрану окружающей среды — на 154 процента <sup>144/</sup>. Оценки ОЭСР показывают, что, если меры по защите окружающей среды будут осуществляться на уровне предыдущего десятилетия, загрязнение воздуха в Западной Европе к началу 80-х годов возрастает на 70-80 процентов. Ассоциация национального планирования США подсчитала, что около 45,7 млрд. долл. США, возможно, потребуется для программы охраны окружающей среды от ядерного и промышленного загрязнения в одних Соединенных Штатах. Всем странам в целом еще предстоит найти достаточно надежный метод захоронения ядерных отходов. Сама нехватка энергии почти неизбежно приведет к серьезной переоценке нынешних планов, согласно которым на военные исследования и разработки выделяется в семь-восемь раз больше средств, чем на исследования в области экономии энергии и освоения новых источников энергии.

223. Страны с централизованным плановым хозяйством также нуждаются в увеличении капиталовложений в домостроение, строительство, защиту окружающей среды и энергетику <sup>145/</sup>. По оценкам ЭКОСОС, этим странам придется выделять относительно более высокую долю своего национального дохода на нужды энергетики в следующее десятилетие, по сравнению с прошлым периодом. С 1979 года по 1990 год эти капиталовложения должны возрасти с 3,2 процента национального дохода (около 4,0 процента национального дохода, включая трубопроводный транспорт и распределение) до 3,7 — 3,8 процента (около 4,4 — 4,5 процента, включая транспорт и распределение) <sup>146/</sup>. Энергетика — не единственная область, требующая увеличения капиталовложений в странах с централизованным плановым хозяйством. В нескольких исследованиях о

---

<sup>144/</sup> L.Lecht, Dollars for National Goods: Looking Ahead to the 1980s (New York 1974), pp.25-30.

<sup>145/</sup> См. например, Nyitrai Ferenc in The Hungarian Economy and Society in the Seventies (Budapest, 1981).

<sup>146/</sup> См. "Перспективы в области капиталовложений в энергетику в регионе ЕЭК до 1990 года" (ЕС.АД (XVIII)/R.5), стр. 8.

/...

перспективах развития экономики этих стран, в том числе в исследованиях, представленных данной Группе, неоднократно подчеркивается, что одним из главных препятствий на пути полной мобилизации всех внутренних факторов в интересах развития является огромное отвлечение ресурсов, которые в настоящее время идут на военные бюджеты. Высвобождение людских ресурсов из военного сектора может уменьшить нехватку рабочей силы, и перераспределение материальных ресурсов может ускорить процесс их индустриализации, благодаря чему будут улучшены возможности более полного удовлетворения потребностей потребителей в этих странах; кроме того, эти страны будут в состоянии более эффективно конкурировать в области международной торговли, где их доля в настоящее время не соответствует их доли в мировом промышленном производстве I47/.

224. Что касается развивающихся стран в целом, то ближайшие последствия сокращения их военных бюджетов менее ясны. В некоторых из них, особенно там, где имеются неиспользованные или мало используемые ресурсы, возможно, есть другие структурные ограничения, препятствующие развитию, а это означает, что военные расходы не всегда конкурируют с другими видами расходов. Кроме того, в некоторых случаях очевидный побочный эффект военных усилий может иногда показаться значительным, например, в отношении подготовки квалифицированных специалистов. Однако даже, если это так, и если перераспределение ресурсов из военной области не ведет к увеличению общего объема производства, большинство из этих стран могло бы использовать высвобожденные ресурсы для более полного удовлетворения основных потребностей человека. В тех странах, которые импортируют значительное количество оружия и где объем капиталовложений и технологии, направляемых в ключевые отрасли экономики, недостаточен, уменьшение бремени для платежного баланса значительно улучшит перспективы развития их экономики.

---

I47/ В одном из исследований, опубликованном ЮНИТАР, на основе анализа положения в странах СЭВ – Болгарии, Венгрии, Германской Демократической Республики, Польши, Румынии, СССР и Чехословакии – говорится: "Если мы сравним их долю в мировом экспорте с их долей в мировом валовом продукте (МВВ), мы обнаружим, что соотношение равно 1 : 2. Это означает, что если эти страны взять вместе (между странами СЭВ, конечно, имеются существенные различия), то их доля в мировом экспорте в два раза меньше их доли в мировом производстве. В отношении промышленного производства доля экспорта равна 1 : 3. В 1976 году на долю семи стран СЭВ приходилось 8,8 процента мирового экспорта, в то время как на их долю приходилось 17-18 процентов МВВ и почти 26-27 процентов промышленного производства". Ervin Lazzlo and Joel Kurtzman, Eastern Europe and the New International Economic Order, UNITAR, 1980.

/...

225. Однако даже существенное сокращение военных бюджетов в развивающихся странах будет лишь одним из факторов в решении проблемы нехватки ресурсов для целей развития, особенно в тех странах, где военные расходы и сейчас незначительны.

Преобладающая доля общих инвестиций по-прежнему должна поступать из внутренних источников, однако необходимость перевода ресурсов, в качестве катализатора, из развитых стран, будет ощущаться по-прежнему, и переключение ресурсов, высвобожденных в результате разоружения в промышленно развитых странах, может облегчить этот перевод в различных областях, включая стимулирование торговли, увеличение инвестиций, передачу технологии, кредитные потоки и официальную помощь развитию.

226. На нехватку внутренних ресурсов в развивающихся странах многократно обращалось особое внимание на всех крупнейших международных форумах, посвященных новому международному экономическому порядку. Например, в исследованиях ОЭСР признается, что развитие более бедных стран немыслимо без мобилизации внутренних ресурсов, но в то же время вновь утверждается, что растущая внешняя помощь будет тем не менее необходима на протяжении всей второй половины столетия. Оценки ОЭСР относительно размеров необходимой внешней помощи совпадают с оценками Всемирного банка, который полагает, что увеличение этого потока на 5 процентов ежегодно в реальном исчислении является необходимым минимумом для обеспечения приемлемого роста экономики развивающихся стран.

227. Чтобы показать тот вклад, который можно внести благодаря мерам по разоружению, в одном из исследований, представленных Группе, сделаны прогнозы развития мировой экономики при трех вариантах ситуации: продолжение гонки вооружений, усиление гонки вооружений и осуществление ограниченных мер по разоружению, в результате которых будут высвобождены определенные ресурсы для перераспределения в интересах развивающихся стран. В этом исследовании, в котором используется модель мировой экономики "затраты - выпуск", разработанная ранее в Организации Объединенных Наций, и в котором 1970 год взят в качестве базового года, весь мир разделен на 15 регионов для того, чтобы оценить развитие мировой экономики до 2000 года при этих трех вариантах ситуации I48/.

---

I48/ См. Wassily Leontief, Worldwide Economic Implications of a Limitation on Military Spending, (доклад, подготовленный для Группы). См также Wassily Leontief and Faye Duchin, Worldwide Implications of Hypothetical Changes in Military Spending (документ подготовлен для Агентства Соединенных Штатов Америки по контролю над вооружениями и разоружению, Вашингтон, округ Колумбия, август 1980 год ).

/...

а) При базовом варианте предполагается, что доля военных бюджетов в ВВП и географическое распределение военной промышленности останутся примерно такими же в течение всего периода 1970-2000 годов.

б) При варианте усиления гонки вооружений предусматривается удвоение доли военных бюджетов в ВВП к 2000 году по сравнению с базовым годом.

с) При варианте разоружения предполагается, что и численные паритетные уровни военных расходов Соединенных Штатов и Советского Союза, используемые при базовом варианте, сократятся на одну треть к 1990 году, а новая цифра уменьшится еще на одну треть к 2000 году. Расчеты предполагают, что во всех других регионах доля военных расходов в ВВП сократится до 75 процентов базового уровня 1970 года к 1990 году и до 60 процентов базового уровня к 2000 году. Эта модель также предполагает, что относительно богатые регионы мира - 8 из 15 в модели - передадут часть средств, сэкономленных ими при варианте разоружения, четырем самым бедным регионам - засушливой зоне Африки, странам Азии с низким доходом, странам Латинской Америки со средним доходом и Тропической Африке. В таблице IV.1 исчислены валовые расходы на военные нужды во всем мире при этих трех вариантах.

/...

Таблица IV.1. Оценка военных расходов во всем мире в 2000 году при условии продолжения гонки вооружений (А), усиления гонки вооружений (В) и разоружения (С).

(в млрд. долл. США 1970 года)

|                  | <u>1970 год</u> | <u>2000 год</u> |         |       |
|------------------|-----------------|-----------------|---------|-------|
|                  |                 | А               | В       | С     |
| Военные расходы  | 214,6           | 646,0           | 1 286,7 | 420,9 |
| Военные поставки | 86,0            | 265,5           | 526,6   | 173,6 |
| Торговля оружием | 5,8             | 36,8            | 90,3    | 24,8  |

228. Согласно расчетам по этой модели, если сравнивать положение с базовым вариантом, усиление гонки вооружений окажет отрицательное воздействие на мировую экономику во всех описанных в модели регионах, за исключением одного. Оно не только окажет отрицательное влияние на уровень потребления на душу населения в различных регионах, описанных в таблице, приведенной в конце главы (таблица IV.3а), но и приведет к уменьшению мирового основного капитала почти на 12 процентов, сокращению объема невоенного экспорта на 4 процента и уменьшению занятости в промышленности на 4,5 процента, примерно на 11 млн. рабочих мест, в наиболее бедных регионах мира (засушливая Африка, страны Азии с низким доходом, страны Латинской Америки со средним доходом и Тропическая Африка).

229. В отличие от варианта с усилением гонки вооружений при варианте разоружения (по отношению к базовому уровню) происходит повышение потребления на душу населения в различных регионах, описанных в таблице, приведенной в конце главы (таблица IV.3б), кроме того, растет мировой ВВП (+ 3,7 процента), увеличивается основной капитал (+ 5,3 процента) и происходит общее увеличение сельскохозяйственного производства, включая увеличение определенных показателей на 4,6 процента, - и это только немногие из очевидных экономических преимуществ.

230. При варианте разоружения позитивный экономический эффект касается не только мировой экономики в целом, значительные преимущества получают также беднейшие регионы, как показано в таблице IV.2.

/...

Таблица IV.2. Оценка экономических преимуществ для более бедных развивающихся стран при варианте разоружения к 2000 году.

|                                                          | Вариант |             |                       |
|----------------------------------------------------------|---------|-------------|-----------------------|
|                                                          | Базовый | Разоружение | Изменение в процентах |
| А. ВВП на душу население (в долл. США)                   |         |             |                       |
| Засушливая Африка                                        | 143,4   | 353,1       | 146,2                 |
| Страны Азии с низким доходом                             | 136,1   | 190,4       | 39,8                  |
| Латинская Америка (страны с бедными ресурсами)           | 418,2   | 488,1       | 16,7                  |
| Тропическая Африка                                       | 244,9   | 381,5       | 55,8                  |
| В. Занятость в промышленности (в миллионах человеко-лет) |         |             |                       |
| Засушливая Африка                                        | 20,6    | 48,4        | 134,9                 |
| Страны Азии с низким доходом                             | 134,1   | 177,6       | 32,4                  |
| Латинская Америка (страны с бедными ресурсами)           | 52,8    | 58,3        | 10,4                  |
| Тропическая Африка                                       | 41,6    | 67,9        | 63,2                  |
| С. Основной капитал (в млрд. долл. США)                  |         |             |                       |
| Засушливая Африка                                        | 57,3    | 135,8       | 136,9                 |
| Страны Азии с низким доходом                             | 364,4   | 501,3       | 37,5                  |
| Латинская Америка (страны с бедными ресурсами)           | 327,5   | 378,3       | 15,5                  |
| Тропическая Африка                                       | 110,6   | 185,4       | 67,6                  |

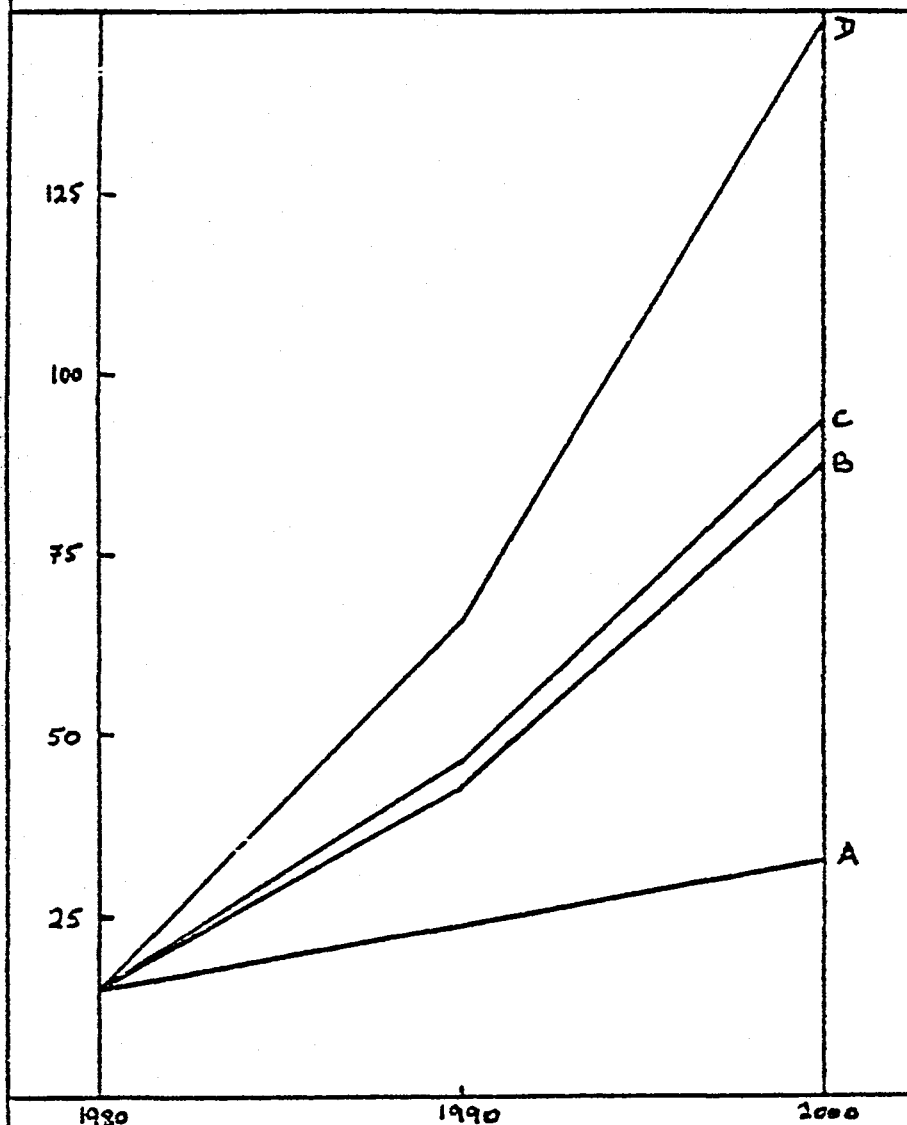
/...

231. Данная модель высоко агрегирована, несколько статична, и ее конкретные результаты зависят от ряда прямых и косвенных предположений. Некоторые из них можно легко поставить под вопрос, например, от предположений о сохранении паритета военных расходов Соединенных Штатов и Советского Союза и о том, что развитые страны будут поддерживать полную занятость. Ее основное значение заключается в ее главном выводе - в том, что даже скромные ресурсы, высвобожденные в результате разоружения, могут внести значительный вклад в развитие мировой экономики, в том числе в удовлетворение потребностей развития в беднейших регионах мира. В условиях разоружения эти потребности проще удовлетворить, чем в условиях усиления или продолжения гонки вооружений, которая может ограничить возможности стран, осуществляющих крупные военные расходы, в отношении значительного изменения объема помощи более бедным регионам. Этот вывод сам по себе имеет большое значение, если напомнить, что во многих случаях увеличение военных бюджетов в промышленно развитых странах сопровождалось уменьшением объема передаваемой помощи, несмотря на то, что большинство специалистов по проблемам развития неоднократно подчеркивало, что нынешние объемы государственной помощи на развитие недостаточны для удовлетворения основных потребностей более бедных стран в помощи. Чтобы показать объем дополнительной помощи благодаря высвобождению ресурсов при разоружении, который может значительно повысить нынешние уровни государственной помощи на развитие, в графике IV.1 приводятся некоторые альтернативные оценки показателей при нынешнем уровне военных расходов и тех, которые возможны в условиях разоружения.

/...

Таблица IV.1 Альтернативные прогнозы официальной помощи в целях развития в 1980-2000 годах

Млрд. долл. США (в ценах 1970 года)



- А. ОПР, если она составит 0,35% ВВП стран-доноров в 1980-2000 годах
- В. А плюс 15% и 25% высвобожденных в результате разоружения средств в 1990 и 2000 годах соответственно.
- С. ОПР, если она составит 0,7% и 1,0% ВВП стран-доноров к 1990 и 2000 годам соответственно.
- Д. С плюс высвобожденные в результате разоружения средства, как в В.

/...

Катализирующее воздействие перераспределения на новый международный экономический порядок и разрядку

232. Анализ всех социально-экономических преимуществ, которые дают меры по разоружению, не будет полным, если не упомянуть о косвенном катализирующем эффекте, благодаря которому в конечном счете в мире может сложиться политико-стратегическая обстановка, более способствующая военной сдержанности, чем нынешняя обстановка, когда более высокие военные бюджеты часто объясняются постоянными угрозами, возникающими вследствие неблагоприятного стратегического положения. Характерной чертой нынешней международной обстановки является неопределенность, которая сопровождает предпринимаемые в мире усилия по перестройке отношений между Севером и Югом в рамках нового международного экономического порядка и по стабилизации отношений между Востоком и Западом в рамках разрядки. В обоих этих случаях катализирующее воздействие военной сдержанности может значительно улучшить достигнутые до сих пор результаты, так как политико-стратегические соображения, по которым осуществляется гонка вооружений, имеют тенденцию примешиваться к экономическим соображениям, требующим совместного регулирования глобальной взаимозависимости.

233. Реформа международной валютной системы, исправление несбалансированности торговли, решение нынешних трудностей с платежными балансами и непрерывный поток капиталов, финансов и технологии между более развитыми и менее развитыми странами входят в число основных предпосылок нового международного экономического порядка. Меры по разоружению могут улучшить перспективы международного обмена во всех этих областях, так как имеется достаточно много оснований полагать, что идущая сейчас гонка вооружений усиливает потрясения в международной валютной системе, осложняет проблемы менее развитых стран в области платежных балансов и препятствует постоянному движению капиталов и технологии между более развитыми и менее развитыми странами I49/. Это можно частично объяснить тем, что большие военные бюджеты стран, осуществляющих крупные военные расходы, затрудняют развитие их экономики, но кроме того были случаи, когда некоторые из наиболее развитых стран сознательно отказывались сотрудничать в области экономики с теми странами, которые они считают своими противниками, или с соперниками по гонке вооружений.

234. Следующие друг за другом кризисы валютных рынков и международной валютной системы в целом, которые частично вызваны образованием больших масс международных ликвидных средств вследствие дефицитов у некоторых стран с резервными валютами, в значительной степени объясняются галопирующей инфляцией и быстрым ростом военных расходов.

---

I49/ См. Economic and Social Consequences of the Arms Race and Military Expenditures ... .

/...

Расширение международной торговли оружием также осложнило проблемы с платежным балансом у импортирующих стран. Эта тенденция стала проявляться сильнее, поскольку рост стоимости производства заставил многие страны, являющиеся основными производителями оружия, пересмотреть свою прежнюю политику использования передачи оружия главным образом как инструмент достижения более широких целей внешней политики, из которых извлечение экономической выгоды было всего лишь одним, но не обязательно важным или самым важным элементом. В течение периода 1967-1976 годов, когда происходили крупные военные кризисы на Ближнем Востоке и в Южной Азии и, кроме того, по всему миру ощущались экономические последствия энергетического кризиса начала 70-х годов, только 23 из 71 страны, импортирующей оружие, имели активное сальдо торгового баланса, причем 9 из них - это страны-экспортеры нефти. В число 48 стран с пассивным сальдо торгового баланса входят как развитые, так и развивающиеся страны, причем 23 из них - как экспортеры, так и импортеры оружия I50/.

235. Особую озабоченность вызывает отрицательное воздействие гонки вооружений на международную торговлю. Растущая озабоченность стран с рыночной экономикой своими ближайшими проблемами стагфляции может отразиться на их роли самых крупных партнеров развивающихся стран в области помощи и торговли. С точки зрения своей покупательной способности страны с рыночной экономикой представляют собой самый крупный рынок для промышленных товаров менее развитых стран, перспективы развития которых существенно зависят от их экспортных поступлений, которые могут содействовать импорту средств производства для модернизации своей экономики. Более широкое экономическое взаимодействие с развивающимися странами может также дать странам с рыночной экономикой инструмент для решения проблем, связанных с замедленными темпами роста своей экономики I51/. Однако до сих пор

I50/ См. Polish Institute of International Affairs, Arms Race and International Economic Relations.

I51/ Выражая надежду, что развивающиеся страны Юга могут стать двигателем роста для развитых, но переживающих некоторый застой стран Севера, один из участников заседания Общества международного развития, состоявшегося в Риме в 1978 году, сказал: "Давайте им в долг деньги, чтобы они могли тратить их на нас, вкладывайте деньги в производство продовольствия у них, чтобы мировые цены на продовольствие были в разумной степени стабильными, снижайте торговые барьеры, чтобы все мы могли покупать самое лучшее по самым низким ценам, и развивайте их национальные энергетические ресурсы, чтобы спрос на нефть не рос еще больше. Сложите вместе позитивные последствия всех этих мер, и третий мир не только избежит крупных потрясений, которые отразятся и на нашей системе, но и внесет крупный вклад в работу двигателя экономики западных стран, не принося в то же время высокие темпы инфляции". См. также Arthur Lewis, "The Slowing Down of the Engine of Growth", American Economic Review, vol. 70, 1980, pp. 555-564.

/...

все возможности взаимовыгодного партнерства между странами с рыночной экономикой и развивающимися странами в полной мере не использовались, частично из-за того, что несколько стран с рыночной экономикой прибегают к протекционистским мерам в отдельных секторах для решения проблем стагнации.

236. Повышение протекционистских барьеров, несомненно, усилит экономические трудности развивающихся стран и может также дать обратный результат странам с рыночной экономикой. Даже если взять только вопрос занятости, то увеличение экспорта и импорта развивающихся стран на один миллион долларов США может создать больше рабочих мест, чем то число, которое будет потеряно среди стран ОЭСР. Одно поучительное исследование по этому вопросу указывает на то, что в 1976 году 2 400 000 рабочих мест в странах ОЭСР были непосредственно связаны с экспортом в развивающиеся страны, в то время как 850 000 рабочих мест в странах ОЭСР можно рассматривать как "потерянные" или несуществующие в результате импорта странами ОЭСР из развивающихся стран. Таким образом, если учесть последствия экспорта стран ОЭСР в страны Юга и импорта из них с точки зрения занятости, то окажется, что мы имеем активное сальдо в 1 550 000 рабочих мест I52/. К аналогичным результатам пришли два исследования, подготовленные для данной Группы. В одном из них делается вывод, что увеличение объема торговли между Федеративной Республикой Германии и развивающимися странами в течение 1972-1976 годов прямым и косвенным образом увеличило годовой объем производства Федеративной Республики Германии с более чем 53 миллиардов западногерманских марок почти до 120 миллиардов западногерманских марок; в течение того же периода число людей, прямо или косвенно связанных с экспортом в развивающиеся страны, превысило 1 миллион, что составляет 4,4 процента общей численности рабочей силы по сравнению с 2,4 процента в 1972 году I53/. В другом исследовании сделан вывод, имеющий более непосредственное отношение к сравнению последствий для занятости, которое будет иметь относительное увеличение военных бюджетов и торговли невоенными товарами и услугами: при сокращении мировых военных расходов на 10 процентов число потерянных рабочих мест в Федеративной Республике Германии составит всего 0,4 процента численности рабочей силы, - это довольно скромная цифра, если ее сравнить с возможностями для увеличения занятости, которые открывает торговля невоенными товарами и услугами, о которых речь шла выше I54/.

---

I52/ См. Geoffrey Renshaw, op. cit.

I53/ Rolf Krengel, Marco-Economic Effects of Disarmament Policies on Sectoral Production and Employment in the Federal Republic of Germany, with Special Emphasis on Development Policy Issues (доклад, подготовленный для Группы)

I54/ См. David Greenwood, West European Defense Efforts in the 1970s and Beyond (доклад, подготовленный для Группы).

/...

237. В последние годы развивающиеся страны неоднократно подчеркивали необходимость увеличения помощи от стран с централизованным плановым хозяйством и увеличения торговли с ними, а также необходимость их более активного участия в международных дискуссиях по экономике. Признавая как необходимость, так и желательность увеличения помощи развивающимся странам и торговли с ними, страны с централизованным плановым хозяйством отмечают, что на принимаемые ими меры действуют ограничительные факторы, обусловленные всемирной гонкой вооружений. Страны-члены СЭВ также участвуют в экономическом сотрудничестве с развивающимися странами, хотя возможности его дальнейшего быстрого расширения зависят от различных факторов, ряд из которых объясняются историческими причинами, выходящими из-под их контроля. Например, страны СЭВ намерены удвоить нынешнюю долю развивающихся стран в своем импорте в течение 80-х годов и увеличить свой экспорт в эти страны за тот же период до 15 процентов общего объема экспорта. Однако они также подчеркивают, что "вряд ли можно будет осуществить планы на 80-е годы, если мир встанет на путь исключительно дорогостоящей и усиливающейся гонки вооружений" I55/.

238. Планируя развитие своих экономических отношений с развивающимися странами, страны с централизованным плановым хозяйством испытывают на себе влияние экономического положения и политики стран с рыночной экономикой, потому что эти две группы развитых стран, как правило, выступают в качестве конкурентов на рынках развивающихся стран, а также потому, что развивающиеся страны и некоторые страны с централизованным плановым хозяйством имеют аналогичную структуру экспорта I56/. Необходимость координации своей экономической политики как со странами с рыночной экономикой, так и с развивающимися странами является основой их растущей заинтересованности в более активном участии в новом международном экономическом порядке.

---

I55/ См. CMEA and the Development Process.

I56/ Ibid.

/...

239. Усиление экономического взаимодействия между странами с централизованным плановым хозяйством и странами с рыночной экономикой может быть взаимовыгодным. Например, если взять область торговли, то страны с централизованным плановым хозяйством могут ускорить прогресс достижения своих целей более полного удовлетворения потребностей потребителей и увеличения темпов экономического развития благодаря беспрепятственному импорту сырой нефти, минералов, металлов и зерна, а также химического сырья и продовольствия, а страны с рыночной экономикой могут извлекать непосредственные выгоды благодаря повышению занятости в результате расширения экспорта, и, кроме того, косвенным образом выгоду получают налогоплательщики в этих странах благодаря росту национального дохода.

240. Однако объем торговли между Востоком и Западом тесно связан с разрядкой между Востоком и Западом. Политико-стратегические соображения, определяющие разрядку, на протяжении всей истории влияли на экономические отношения между Востоком и Западом. Когда разрядка достигла наибольшего прогресса, она сопровождалась шестикратным увеличением объема торговли между Востоком и Западом, что превосходило темпы роста мировой торговли в целом, а в те периоды, когда разрядка переживала трудные времена, появился список примерно из 2 000 наименований товаров, которые по политико-стратегическим соображениям были исключены из перечня товаров для торговли между Востоком и Западом 157/. Со второй половины 70-х годов темпы развития торговли между Востоком и Западом снизились. Этот период также отмечен рядом факторов, осложнивших разрядку между Востоком и Западом, в том числе тем, что за последние несколько лет все больший акцент ставится на увеличение военных бюджетов.

241. Разрядка сопровождала существенное сокращение технического и военного разрыва между Востоком и Западом, однако политический разрыв по-прежнему налицо. Рост стабильности Юга до такого уровня, когда он сможет обеспечивать свою независимость благодаря более успешному экономическому развитию, может уменьшить сферу политических конфликтов между Востоком и Западом. Также важно расширять все формы международного экономического сотрудничества, включая торговые отношения. Все это подведет под разрядку более прочную основу, чем та, на которой она базировалась последние несколько лет, когда она постоянно подвергалась пересмотру. С этой точки зрения любой дополнительный вклад в дело развития развивающихся стран может стать косвенным вкладом в разрядку. Увеличение потоков внешней помощи развивающимся странам будет содействовать процессу развития, а увязывание этого процесса с военной сдержанностью в отношениях между странами, осуществляющими крупные военные расходы, может создать новый политический климат, который сам в свою очередь может стать стимулом к военной сдержанности. Финансовые ресурсы, высвобожденные в результате военной сдержанности и направленные на цели развития, принесут большую пользу процессу развития, а понимание

---

157/ См. Polish Institute of International Affairs, Arms Race and Global Problems of International Economic Relations.

того, что это сознательная попытка рассматривать развитие в качестве неотъемлемой части разрядки, принесет большую пользу отношениям между Востоком и Западом.

Таблица IV. За Последствия варианта усиления гонки вооружений по отношению к базовому варианту продолжения гонки вооружений для потребления на душу населения в 2000 году

| <u>Регион</u>                                         | <u>Изменение в процентах</u> |
|-------------------------------------------------------|------------------------------|
| Засушливая Африка                                     | - 42,3                       |
| Страны Азии с централизованным<br>плановым хозяйством | - 8,0                        |
| Страны Азии с низким доходом                          | - 13,4                       |
| Страны Азии с высоким доходом                         | - 4,1                        |
| Страны Латинской Америки с<br>богатыми ресурсами      | - 6,3                        |
| Страны Латинской Америки со<br>средним доходом        | - 5,1                        |
| Северная Америка                                      | - 12,6                       |
| Океания                                               | - 2,8                        |
| Развивающиеся страны - производители<br>нефти         | - 0,0                        |
| Советский Союз и Восточная Европа                     | - 19,3                       |
| Южная часть Африки                                    | - 4,4                        |
| Тропическая Африка                                    | - 10,0                       |
| Страны Западной Европы с высоким<br>доходом           | - 6,0                        |
| Страны Западной Европы со средним<br>доходом          | - 11,7                       |

/...

Таблица IV. Зб Оценка увеличения потребления на душу населения с 1970 по 2000 год при базовом варианте и дополнительный прирост в 2000 году, возможный в условиях разоружения

| Регион                                             | В процентах                       |                                                              |
|----------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------|
|                                                    | 1970-2000 годы<br>базовый вариант | Дополнительный прирост в 2000 году в<br>условиях разоружения |
| Засушливая Африка                                  | - 33,3                            | + 166,7                                                      |
| Страны Азии с централизованным плановым хозяйством | + 116,0                           | + 2,9                                                        |
| Страны Азии с низким доходом                       | + 2,1                             | + 47,6                                                       |
| Страны Азии с высоким доходом                      | + 266,9                           | + 1,1                                                        |
| Страны Латинской Америки с богатыми ресурсами      | + 244,0                           | + 7,5                                                        |
| Страны Латинской Америки со средним доходом        | - 45,7                            | + 21,3                                                       |
| Северная Америка                                   | + 67,8                            | + 3,7                                                        |
| Океания                                            | + 111,0                           | + 0,7                                                        |
| Развивающиеся страны - производители нефти         | + 1 444,8                         | + 0,0                                                        |
| Советский Союз и Восточная Европа                  | + 200,9                           | + 6,3                                                        |
| Южная часть Африки                                 | + 58,8                            | + 1,4                                                        |
| Тропическая Африка                                 | + 51,1                            | + 65,8                                                       |
| Страны Западной Европы с высоким доходом           | + 114,3                           | + 1,2                                                        |
| Страны Западной Европы со средним доходом          | + 15,6                            | + 7,1                                                        |

/...

## ГЛАВА V

### ПЕРЕКЛЮЧЕНИЕ И ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ НА ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИСПОЛЪЗУЕМЫХ В ВОЕННЫХ ЦЕЛЯХ РЕСУРСОВ, ВЫСВОБОЖДАЕМЫХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕР В ОБЛАСТИ РАЗОРУЖЕНИЯ

242. Термины "переключение" и "перераспределение" означают процесс, в ходе которого реальные людские и материальные ресурсы, которые использовались для производства одного комплекса товаров и услуг, направляются на производство другого комплекса. В данном случае речь идет о том, чтобы ресурсы, которые использовались для производства товаров и услуг для военных целей, направить на производство товаров и услуг, которые могут содействовать экономическому и социальному развитию. Если говорить более конкретно, то речь идет о переключении и перераспределении ресурсов, направляемых на производство тех изделий, используемых или потребляемых военными, которые непригодны или почти непригодны для использования в гражданских целях. Многие товары и услуги, необходимые военным, в основном аналогичны тем, которые потребляются в гражданских отраслях. В таком случае мы сталкиваемся с относительно небольшой проблемой, заключающейся в обеспечении того, чтобы гражданские отрасли заполнили вакуум спроса, образовавшийся в результате сокращения военных расходов. По-другому обстоит дело, когда речь идет об атомном и химическом оружии, боевых самолетах, ракетах, военных кораблях, танках и т.д. Мощности, используемые для производства этих предметов, вероятно, в той или иной степени будут непригодны для производства гражданских товаров, поэтому надо будет специально изучить вопрос о том, как можно перестроить эти мощности, чтобы обеспечить возможно более плавный переход к производству социально полезных товаров и услуг.

243. Группы, занимающиеся разработкой и производством современного оружия и военного оборудования, понимают характер своей специализации и те неопределенности, с которыми они могут столкнуться в гражданской области. Поэтому меры по разоружению рассматриваются как угроза их средствам существования и сложившимся структурам власти и влияния. В существующей социально-экономической обстановке наличие больших групп, которые специализируются исключительно на удовлетворении военных потребностей, неизбежно ведет к тому, что оказывается сильное политическое и административное давление с целью сохранения статус-кво. Политические препятствия на пути разоружения и без того громадны, даже если не учитывать проблему, возникающую вследствие прямого или косвенного сопротивления групп, которые действуют в соответствии со своими экономическими или административными интересами, как они их понимают. Проще говоря, одна из главных целей планирования и подготовки переключения состоит в том, чтобы свести к минимуму сопротивление мерам разоружения, которое обусловлено этими экономическими и административными соображениями.

/...

244. Одно время полагали, что свертывание военной промышленности в индустриализованных странах с современной рыночной экономикой поставит под угрозу всю систему. Эта теория обычно основывалась на том, что в странах с рыночной экономикой имела тенденция к недостаточному потреблению или к превышению производственного потенциала над эффективным спросом, что вело к безработице и простаиванию мощностей. Эта систематическая тенденция делала необходимым стимулирование дополнительного спроса за пределами рыночной системы, и, как утверждалось, у капиталистической системы появилась склонность использовать в этих целях производство оружия. Эта точка зрения была отвергнута, и в настоящее время считается, что мнение о том, что расходы на производство оружия являются стимулом для рыночной экономики, совершенно не обосновано. Кроме того, в индустриализованных странах центральной проблемой экономической политики перестал быть недостаточный спрос, и в центре внимания оказалась ограниченность возможностей предложения, тогда как в развивающихся странах проблема по-прежнему заключается в недостаточном предложении для удовлетворения основных необеспеченных потребностей. Как было показано в главе IV, полные издержки современной гонки вооружений исключительно высоки для всех участников, независимо от типа социально-экономической системы и уровня развития. Усматриваемые потребности национальной обороны в современных условиях делают необходимыми такие затраты времени, финансовых средств и людских ресурсов, которые в лучшем случае принесут лишь незначительную пользу другим отраслям промышленности и которые в долгосрочной перспективе существенным, хотя и косвенным образом, содействуют возникновению ряда экономических затруднений. Таким образом, хотя эта глава посвящена переключению реальных ресурсов с военных на невоенные цели, в более широком контексте этот вопрос можно рассматривать как один из конкретных аспектов переключения на более сбалансированный и реалистичный подход к национальной и международной безопасности — подход, который признает, что военной безопасности уделялось слишком много внимания в ущерб, в частности, экономической безопасности.

245. Переключение и перераспределение связано не только с разоружением. Любая форма социально-экономического развития представляет собой постоянный процесс переключения. Производственные факторы — прежде всего в странах с современной промышленностью — должны постоянно реагировать на разработку новой продукции и вытеснение старой и на внедрение новой технологии 158/. Действительно, темпы технического прогресса и исключительная подвижность капитала в последние десятилетия заставили большинство стран принять меры для

---

158/ Следует отметить, что этот процесс, возможно, особенно быстро идет в самой военной промышленности. Точно так же много важного о процессе переключения можно узнать, изучая опыт компаний и заводов, которые перешли от гражданского производства к военному.

облегчения необходимой структурной перестройки промышленности, а также принять законодательство, чтобы обеспечить некоторую защиту интересов рабочих, затронутых такой перестройкой. Здесь мы хотим подчеркнуть, что страны с современной промышленностью, в том числе страны, обладающие самым крупным военным механизмом, имеют такие возможности для переключения ресурсов из одной отрасли в другую, которые в значительной степени заложены в самой системе. Переход от производства оружия к мирному производству будет (на уровне исполнения) всего лишь одним из аспектов этого процесса. Кроме того, как мы покажем ниже, любой процесс переключения и перераспределения, связанный с мерами по разоружению, в том случае, если он развивается на фоне даже еще более глубокой структурной перестройки и модификации национальной экономики и международной экономической системы, может эффективно сочетаться с этими более широкими изменениями.

246. Если рассматривать проблемы переключения с точки зрения дальнейшей перспективы, то второй важный момент, о котором надо помнить, заключается в том, что разоружение почти наверняка будет весьма постепенным процессом. Другими словами, довольно нереалистично изображать проблему переключения как проблему, состоящую в том, что необходимо разом создать новый спрос на 500 млрд. долл. США или включить десятки миллионов людей в состав гражданской рабочей силы. Масштабы переключения при осуществлении мер по разоружению практически будут на несколько порядков меньше на любом из этапов этого процесса. Гораздо более вероятно, что согласованные темпы разоружения будут даже отставать от возможностей по переключению, или, — излагая этот вопрос менее пессимистично, — темпы разоружения нетрудно будет согласовать с теми темпами, в соответствии с которыми соответствующие ресурсы можно упорядоченно направить в другие отрасли.

/...

Примеры из истории

247. В большинстве общих исследований вопроса переключения в качестве исходной точки берут необычайный успех демобилизации после второй мировой войны. В Соединенных Штатах с 1945 по 1948 год из вооруженных сил было демобилизовано примерно 10 млн. человек и военный бюджет уменьшился почти на 40 млрд. долл. Точно так же число рабочих, занятых в оборонной промышленности, уменьшилось с более чем 12 млн. в 1945 году до менее 1 млн. в 1946 году 159/. В Соединенном Королевстве в течение 16 месяцев после окончания войны было демобилизовано 7 млн. человек. Тем не менее и в той, и в другой стране в первые послевоенные годы безработица не превышала 4 процентов. Опыт Советского Союза был также позитивным 160/.

248. Конечно, верно то, что успеху усилий по переключению в огромной степени содействовала особая обстановка, сложившаяся по окончании войны. В Советском Союзе и в меньшей степени в Соединенном Королевстве восстановление разрушенных войной городов и промышленности давало большую нагрузку производственному потенциалу, высвобожденному в результате демобилизации. В Соединенных Штатах, а также в Соединенном Королевстве резкий рост потребительского спроса, обусловленный годами относительных лишений и накопления сбережений, сыграл крупную роль в поддержании совокупного спроса. С точки зрения промышленности другой важный момент заключается в том, что для большинства заводов и фабрик проблема заключалась в переходе на производство гражданских товаров, выпускавшихся до войны. Эти условия, конечно, облегчили переключение в послевоенные годы, однако факт остается фактом: колоссальная экономическая перестройка была выполнена гораздо более упорядоченно, чем большинство специалистов считало возможным. Большое значение в этой связи имеет то, что, поскольку ожидалась серьезные проблемы, были составлены подробные планы осуществления мер, необходимых для перехода от войны к миру. Этот процесс был начат задолго до конца войны и, как считают некоторые, во многом содействовал успеху процесса переключения 161/. В Советском Союзе

---

159/ United States Congress, House of Representatives, Committee on Armed Services, Overall National Security Programs and Related Budget Requirements, Washington, D.C., December 1975, p. 108.

160/ Alexander Kursky and Mikhail Khlusov, "Post-war Economic Reconstruction in the USSR" in Socio-Economic Problems of Disarmament, International Institute for Peace, Vienna, 1979.

161/ См. Ulrich Albrecht "Researching Conversion: A Review of the State of the Art" in Experiences in Disarmament: On Conversion of Military Industry and Closing of Military Bases, Peter Wallensteen, ed, Uppsala University, Report No. 19, June 1978, p. 34.

/...

первый послевоенный план развития экономики появился через шесть месяцев после прекращения военных действий. Правительство Соединенных Штатов подготовило ряд мер, включая поэтапную демобилизацию, конкретные стимулы для массового производства потребительских товаров длительного пользования, низкие процентные ставки для содействия росту потребления и обширные программы по образованию взрослого населения.

249. Что касается принципиальной возможности переключения ресурсов с производства военных товаров на производство гражданских товаров, то история первых лет после окончания второй мировой войны явно обнадеживает. Кроме того, то, каким образом была выполнена эта перестройка, заслуживает более детального рассмотрения, чем делалось до сих пор. Из этого, однако, не следует, что государства с крупными вооруженными силами и крупной военной промышленностью могут позволить себе небрежно относиться к проблемам переключения, которые возникнут в связи с контролем над вооружениями и мерами по разоружению. Военная промышленность претерпела глубокие изменения после 1945 года. Военная техника, а поэтому и сама военная промышленность резко отошли от гражданской техники и промышленности. У крупных военных держав имеются значительные людские и материальные ресурсы, которые в большей или меньшей степени специализируются на удовлетворении военных потребностей, причем эти кадры ранее не работали в гражданской области. Дальнейшее содержание настоящего раздела основано главным образом на опыте Соединенных Штатов, однако ввиду аналогичности процессов, навязываемых технической гонкой вооружений, вероятно, можно считать, что все это в какой-то степени относится и ко всем остальным главным участникам этой гонки.

250. Даже если взять период 1946-1948 годов (по крайней мере в Соединенных Штатах), более специализированные военные подрядчики - в первую очередь подрядчики в авиационной промышленности - были исключением из общей картины успешной перестройки. Рынок гражданской авиации, конечно, не заполнил вакуум, образовавшийся после прекращения военных заказов, а попытки перейти на производство других изделий оказались весьма неудачными. Эти эксперименты были частично прекращены, когда перевооружение и война в Корее восстановили военный рынок до значительного уровня. Впоследствии интерес к диверсификации и переключению в оборонной промышленности Соединенных Штатов Америки был спорадическим и временным, совпадая с периодическими сокращениями военного бюджета, например, после войны в Корее, в 1963-1964 годах в связи с прекращением производства стратегического бомбардировщика и последующим сокращением программ строительства баллистических ракет и после ухода из Вьетнама. Общая картина показывала значительный успех диверсификации в военной области и связанных с ней современных технических отраслях, входящих в государственный сектор, а также диверсификации в виде проникновения в самые различные гражданские отрасли путем слияния и приобретения компаний.

/...

В то же время разработка и производство гражданских товаров военными филиалами этих все более диверсифицированных корпораций, — то есть подлинное переключение, — осуществлялись в очень незначительных масштабах 162/. История неудач таких попыток была подкреплена мнением, — которое обычно подтверждалось жизнью, — что сокращение военного спроса будет лишь временным. Особое значение в этой связи приобретает тот факт, что это сочетание обстоятельств и опыт привели к формированию такой "военной промышленности", которая остро чувствует, что ее высокая степень специализации серьезно ослабляет ее конкурентоспособность в коммерческой области. Поэтому разоружение рассматривается как угроза.

251. Самое последнее потрясение оборонной промышленности Соединенных Штатов связано, конечно, с уходом из Вьетнама и с антивоенными настроениями, сохранявшимися в течение нескольких лет после этого. Общие расходы министерства обороны в постоянных ценах уменьшились с 1968 финансового года по 1976 финансовый год примерно на 35 процентов. Расходы на военные заказы сократились еще больше, и в результате численность рабочих, связанных с военным производством, уменьшилась за тот же период больше чем на 55 процентов — почти с 3,2 миллиона человек примерно до 1,4 миллиона человек 163/. По-видимому, безработица в военной промышленности усилилась, если бы не довольно значительное расширение спроса на экспорт оружия, особенно на Ближнем Востоке.

252. В 1967 году президент Джонсон дал указание различным федеральным агентствам ускорить и скоординировать составление планов для перевода экономики на мирные рельсы. В то же время в ряде официальных докладов впоследствии был сделан вывод, что не проводилось никаких систематических анализов того, насколько далеко шел этот процесс официального планирования и подготовки перестройки, связанной со значительным сокращением военных расходов. Точно так же не появилось никаких крупных исследований о том, как оборонная промышленность реагировала на это сокращение. Можно с полным основанием предположить, что процесс перестройки был серьезно затруднен кризисными явлениями начала 70-х годов и затяжным мировым экономическим спадом, который затем последовал. Имеющиеся на этот счет косвенные данные несколько противоречивы. Мы приведем ниже некоторые данные о том, что большое сокращение военной деятельности не привело к серьезному увеличению безработицы, то есть переключение было выполнено весьма успешно. Но в то же время надо отметить, что в большинстве отраслей военной промышленности Соединенных Штатов Америки в течение 70-х годов многие производственные мощности простаивали.

---

162/ Marray L. Weidenbaum, "Industrial Adjustments to Military Expenditure Shifts and Cutbacks in Adjustments of the U. S. Economy to Reductions in Military Spending, Bernard Udis, ed, United States Arms Control and Disarmament Agency, December 1970, pp. 451-452.

163/ United States Congress, House of Representatives, Committee on Armed Services, Overall National Security Programs and Related Budget Requirements, Washington, D.C., December 1975, p. 108.

253. Так как речь идет о столь недавних событиях, очень жаль, что нет более подробных исследований о положении в оборонной промышленности Соединенных Штатов после Вьетнама, хотя это, возможно, объясняется тем, что не возникло никаких серьезных проблем. В то же время богатый материал имеется по сокращению военных расходов, которое производилось ранее. Речь идет о событиях уже довольно отдаленных, однако с точки зрения определения сути проблемы, которую надо будет решать при любом процессе переключения, и с точки зрения выработки предложений относительно подготовительных мер для облегчения этого процесса этот материал сохраняет свою ценность, и его можно взять в качестве отправной точки.

254. Имеющаяся информация об усилиях Советского Союза по перестройке после второй мировой войны также относится к довольно давнему периоду, но в целом накопленный опыт представляется весьма позитивным. В конце 50-х годов Советский Союз объявил о значительном сокращении численности вооруженных сил и, видимо, не столкнулся с большими трудностями при переучивании и перемещении высвобожденных лиц I64/. Точно так же в конце 50-х-начале 60-х годов завод по производству боеприпасов "Красный пролетарий" перешел на выпуск станков. Эта перестройка была выполнена меньше чем за два года, при этом завод не останавливал свою работу и не наблюдалось значительного перевода рабочих на другое производство I65/.

---

I64/ Экономические и социальные последствия разоружения (E/3593/Add.1), стр. 274, ответ правительства СССР.

I65/ Экономические и социальные последствия разоружения: переключение на мирные нужды ресурсов, высвобождаемых в результате разоружения (E/4169/Corr.1), стр. 6, ответ правительства СССР.

/...

### Характеристики оборонной промышленности

255. Правильно считается, что проблемы переключения, связанные с разоружением, относятся прежде всего к тем отраслям, которые занимаются разработкой и производством вооружений и военного снаряжения. Это та часть военного сектора, где скорее всего можно найти ресурсы, — кадры, заводы и оборудование, — не пригодные для удовлетворения гражданского спроса вследствие высокой степени специализации для выполнения военных заказов. Чтобы знать характер проблем, с которыми придется столкнуться в ходе процесса переключения, полезно как можно подробнее изучить саму оборонную промышленность. Можно ожидать, что в зависимости от экономических и социальных условий, в которых находится эта промышленность, будут иметься существенные различия, однако в силу самого характера военного производства будут иметься и важные общие черты. По этой причине мы предпочли построить дальнейшее изложение по характеристикам, а не по странам.

256. Как было показано в главе III, речь идет о мировой "промышленности", в которой производством товаров и услуг в военных целях непосредственно занято, возможно, 4 млн. человек. Согласно нашим очень примерным оценкам, стоимость продукции, произведенной этой промышленностью в 1980 году, составила 127 млрд. долл. США. Эта промышленность, конечно, географически сильно сконцентрирована.

257. Распределение рабочих, непосредственно занятых в военном производстве, конечно, неизбежно должно тесно следовать схеме размещения промышленности. Как было разъяснено ранее, при оценке возможных масштабов проблемы переключения в конкретных странах очень важно различать между прямой и косвенной занятостью и между специализированным и неспециализированным военным спросом. Те проблемы, которые возникают, будут относиться прежде всего к рабочей силе, непосредственно занятой удовлетворением военного спроса на специализированные товары и услуги. К сожалению, имеющиеся данные не дают полной картины и недостаточно детализированы, чтобы можно было провести эти различия.

258. Еще одной важной чертой мировой оборонной промышленности является высокая степень концентрации по отдельным отраслям. Современные вооруженные силы строятся вокруг дорогостоящих основных систем вооружений — самолеты, ракеты, военные корабли и танки, — и большинство расходов на военные заказы поступает в отрасли, поставляющие эти предметы. Кроме того, в современных вооружениях и вспомогательном оборудовании широко применяется электроника. В данной группе основных стран-производителей оружия, по которым имеются данные, на военные поставки приходится 40–80 процентов общего производства и рабочей силы, занятой в авиакосмическом секторе, который, возможно, таким образом,

/...

больше, чем какие-либо другие сектора, занят военным производством 166/. В секторе электроники этих стран на военную технику в настоящее время приходится от 20 до 30 процентов производства и рабочей силы 167/. Это лишь общие данные, в рамках которых, если принять во внимание использованные источники, существуют значительные национальные различия. К сожалению, поскольку лишь ограниченная группа стран публикует такого рода данные, Группа не может сделать достоверных обобщений о степени концентрации в других важных странах-производителях оружия, которые следовало бы сделать для полной оценки потенциальных проблем и возможностей в области перераспределения.

259. Обратной стороной концентрации военного спроса в отдельных отраслях является зависимость этих отраслей от военных заказов. В этой связи часто отмечается, что приведенные выше статистические данные, — особенно относительно авиакосмической и электронной промышленности, — так как они не всегда учитывают исследования и разработки, возможно, принижают степень зависимости, поскольку военные заказы обеспечивают непропорционально большую долю исследований и разработок в этих отраслях. В какой-то степени новую технику, разработанную в военных целях, можно использовать в гражданских целях, но обычно по прошествии значительного периода. Однако более важным фактором является то, что военный спрос позволяет этим отраслям набирать и поддерживать коллективы ученых и инженеров, которые выполняют исследования и разработки.

260. Еще одним аспектом концентрации является то, что внутри отраслей промышленности, которые наиболее активно занимаются выполнением военных заказов, относительно небольшое число компаний получает основную часть военных заказов. Такая концентрация сама по себе не столь необычна, однако особенности военного рынка и огромные размеры отдельных заказов сделали эту концентрацию особенно заметной в военной промышленности.

---

166/ R. Väyrynen and H. Tuomi, Transnational Corporations, Armaments and Development, pp. 40-41 (доклад подготовлен для Группы); и "Экономические и социальные последствия гонки вооружений и ее исключительно пагубное воздействие на международный мир и безопасность" (A/32/88/Add.1),,, ответы правительств.

167/ R. Väyrynen and H. Tuomi, op. cit., p. 56; A/32/88/Add.1; и Statement on the Defence Estimates 1981, Part. 1, p.46.

/...

261. Степень, в которой отдельные компании зависят от военных заказов, часто показывают, сравнивая сумму заказов, полученных за тот или иной год, с объемом продаж за этот год, по крайней мере в Соединенных Штатах, где имеется соответствующая информация. Эта процедура вводит в заблуждение, так как военные заказы

обычно подразумевают выполнение работ в течение ряда лет. Например, в 1978 году компания "Дженерал дайнамикс" получила военные заказы, сумма которых равна 129 процентам общего объема продаж компании за этот год. Если эту процедуру применять правильно, то окажется, что степень зависимости основных военных подрядчиков Соединенных Штатов от военных заказов даже уменьшилась, причем довольно резко. Если в 1958 году почти 40 процентов заказов 25 ведущих военных подрядчиков приходилось на военную область, то в 1975 году эта доля стала менее 10 процентов 168/. Однако необходимо провести различие между диверсификацией и переключением. Цело заключается в том, что это уменьшение зависимости от военных заказов произошло за счет расширения и слияния компаний. Военные филиалы этих крупных корпораций по-прежнему почти исключительно зависят от военных заказов, однако диверсификация даст возможность этим главным подрядчикам компенсировать сокращение объема военных контрактов.

262. Крайне незначительная информация имеется по оборонной промышленности Советского Союза, но, как и следовало ожидать, имеющиеся данные говорят о высокой степени концентрации военного производства в отдельных отраслях промышленности. Большая часть военного производства приходится на машиностроительную и металлообрабатывающую промышленность. Кроме того, из названий двадцати министерств этой отрасли очевидно, что военное производство сосредоточено в девяти из этих министерств 169/; если учесть последний фактор, то окажется, что уровень зависимости по крайней мере некоторых министерств от военных заказов аналогичен тому, который имеется в основных западных странах-производителях оружия. Кроме того, специализация и географическая концентрация оборонной промышленности в силу технологических потребностей со всей очевидностью проявляются и в Советском Союзе.

263. Третьей отличительной чертой оборонной промышленности является состав рабочей силы. В послевоенный период исключительное внимание уделялось обеспечению научно-исследовательских достижений, имеющих отношение к вооружениям и военному делу, и максимально быстрому внедрению таких достижений в практику. В оборонной промышленности постоянно идет работа с концепциями, процессами, технологией, материалами

---

168/ Jacques S. Gansler, op. cit., p. 39.

169/ В число этих девяти министерств входят министерства авиационной промышленности, судостроительной промышленности, электронной промышленности, радиопромышленности, оборонной промышленности, общего машиностроения, среднего машиностроения, средств связи и машиностроения.

/...

и т.д., которые, по гражданским стандартам, понятны немногим, и постоянно предпринимаются попытки использовать их для производства изделий, которые будут функционировать в тяжелых условиях современного боя. Поэтому можно ожидать, что оборонная промышленность тратит непропорционально большие суммы на исследования и разработки и использует непропорционально большое число ученых, инженеров, техников и квалифицированных рабочих. Более того, хотя наиболее подробные данные имеются по Соединенным Штатам и Франции, разумно предположить, что аналогичные черты свойственны оборонной промышленности во всех странах. В Соединенных Штатах в 1978 году расходы на НИОКР составляли 3 процента от объема продаж в среднем по всем отраслям промышленности, 6,6 процента по электронным компонентам и 12,4 процента по самолетам и ракетам. Точно так же по промышленности в целом на 1 000 человек приходится в среднем 27 ученых и инженеров, в то время как в электронной промышленности — 54, а в авиационной и ракетной — 80 <sup>170</sup>/. Во Франции в 1973 году инженеры составляли 7,9 процента рабочей силы в оборонной промышленности, в то время как в среднем по промышленности — 1,4 процента. Такое же соотношение для техников и квалифицированных рабочих было 19,8 процента против 4,2 процента и 42,1 процента против 25,6 процента, соответственно <sup>171</sup>/.

264. Четвертой характеристикой, имеющей потенциальное значение для процесса переключения, является степень зависимости оборонной промышленности некоторых стран от экспорта. Как видно из главы III, несмотря на ограниченность имеющихся данных, можно сказать, что международная торговля оружием к настоящему времени приобрела такие масштабы, что она, несомненно, имеет экономическое значение. Содержащиеся в той же главе оценки говорят о том, что на экспорт идет не менее 20 процентов общего объема производимых в мире товаров и услуг, предназначенных специально для военных целей. Если взять глобальный уровень, то вооружения составляют менее двух процентов товаров и услуг, идущих по каналам международной торговли, однако картина довольно резко меняется, если уровень анализа сузить до четырех основных поставщиков оружия и до конкретных отраслей оборонной промышленности в этих странах. Следует напомнить, что к оценке стоимости передаваемых вооружений приходят путем косвенных расчетов на основе отмеченных поставок оружия и оборудования и что эти оценки были несколько увеличены для учета таких факторов, как заказы на строительство и техническую помощь, поступившие от министерств обороны зарубежных стран. Точно так же эти оценки не обязательно отражают размеры денежной или товарной платы за оружие. Тем не менее имеется обширный дополнительный материал по отдельным странам и компаниям, который в полной мере подтверждает исключительно большое значение экспорта оружия для оборонной промышленности основных стран-производителей оружия.

---

<sup>170</sup>/ National Science Foundation, National Patterns of Science and Technology Resources 1980, MSF-80-308.

<sup>171</sup>/ Ignacy Sachs, Reflections on Conversion Strategies for Armament-related Arms Industries, p. 42. (Доклад подготовлен для Группы).

/...

265. По многим причинам, - включая техническую необходимость, периодичность крупных заказов для национальных вооруженных сил и желание иметь резервные производственные мощности на случай войны и т.д., - оборонной промышленности свойственна хроническая недогрузка мощностей, и большинство стран-производителей оружия ищут экспортные возможности для улучшения такого положения. И снова данные имеются лишь по ограниченному числу основных стран-производителей оружия, и их экстраполяция на все страны в целом будет чрезвычайно опасной. Данная оговорка вдвойне важна, если речь идет об экспорте оружия, поскольку его объемы обычно значительно колеблются в зависимости от различных ситуаций, а также наличия военной техники для целей экспорта. Поддающаяся определению доля экспорта в общем объеме военного производства по отдельным отраслям промышленности составляла 40-70 процентов в определенные годы 172/. В случае, если эти данные можно будет использовать более широко и применять ко всем странам-экспортерам оружия в целом, они, естественно, будут важны с учетом возможностей переключения.

266. Степень прямого государственного контроля в военной промышленности - это пятая характеристика, имеющая непосредственное отношение к проблеме переключения. В Советском Союзе и в других странах с централизованной плановой экономикой - производителях оружия, несомненно, осуществляется полный государственный контроль в оборонной промышленности. Но даже в странах с рыночной экономикой оборонная промышленность, безусловно, зависит от государственных закупок, находится под влиянием государства и часто является государственной. Во Франции в 1980 году более половины рабочих, непосредственно занятых военным производством, работают в государственных учреждениях или на национализированных предприятиях. Вероятно, примерно так же обстоит дело и в Соединенном Королевстве, учитывая, что правительству принадлежит значительная часть акций двух ведущих концернов - "Бритиш аэроспейс" и "Роллс-Ройс". Степень и форма государственного вмешательства в таких странах зависит от политики находящегося у власти правительства. Да и вообще прямое владение или активное финансовое участие со стороны государства характерно для оборонной промышленности почти во всех странах, включая развивающиеся страны. Только в Соединенных Штатах, видимо, преобладает частное предпринимательство, но даже здесь, например в авиационной промышленности, примерно одна треть заводских площадей, значительная часть оборудования и все военные ремонтные заводы и базы принадлежат правительству. Принадлежащие правительству предприятия и оборудование имеют огромное значение и в других отраслях оборонной промышленности.

---

172/ Jacques S. Gansler, *op. cit.*, p. 208-209; The Effect of Foreign Military Sales on the U.S. Economy, Congressional Budget Office, Washington, D.C., July 1976; Chris Pite, "Employment and Defence", Statistical News, No. 51, November 1980, p. 19; и R. Väyrynen and H. Tuomi, *op. cit.*, pp. 37-38.

/...

267. Растущее государственное участие в оборонной промышленности, даже в странах с рыночной экономикой, в основном неизбежно. Во всех практических целях правительство – основной рынок для промышленных секторов, производящих военные товары, и проведение операций на этом рынке сильно отличается от операций в коммерческом мире. При разработке и выпуске военной продукции самая главная проблема – это не издержки и не цена, а обеспечение того, чтобы ее характеристики были лучше или по крайней мере не хуже, чем у продукции потенциальных противников. Как хорошо известно, в силу этой необходимости, а также выделения огромных ресурсов на военные исследования и разработки темпы роста стоимости разработки и производства систем вооружений стали чрезвычайно высокими. В настоящее время на разработку крупной системы вооружений обычно уходят сотни миллионов или даже миллиарды долларов, при этом на производство также уходят миллиарды долларов. Ни один частный концерн не может мобилизовать такие ресурсы, и даже если бы он смог это сделать, он не направил бы их на производство одного продукта, сбыт которого зависит от такого большого числа факторов, не зависящих от компании. Поэтому весь финансовый риск берет на себя правительство. Разработка и производство происходят только после того, как была осуществлена продажа и подписаны контракты. Покупатель и продавец сотрудничают при определении характеристик продукта, и затем устанавливается примерная цена на основе издержек, необходимых для обеспечения заданных характеристик.

268. Помня об этих различных соображениях, мы можем попытаться перечислить характеристики оборонной промышленности с точки зрения проблем, с которыми столкнется эта промышленность, если будет необходимо переключение на невоенное производство. Что касается рабочей силы, то постановка акцента на качестве и характеристиках специализированных отраслей военного сектора привела к формированию таких навыков и, что более важно, такого отношения к конструированию и производству, которые будут неуместны в большинстве коммерческих областей, где массовость производства и повышение эффективности выступают в качестве целей, равных по важности качественным показателям. Это особенно касается ученых и инженеров, которые, как было отмечено, составляют значительную часть рабочей силы, занятой в военной промышленности. Требования, предъявляемые к администрации военных промышленных предприятий, также весьма специфичны. С одной стороны, в коммерческой области есть мало, а может быть, и вообще нет таких производств, которые могут соперничать с военной промышленностью с точки зрения технической сложности изделий и количества поставщиков частей и компонентов. Опыт, накопленный основными военными подрядчиками в области системного руководства, является одной из главных причин, по которым правительства ведущих западных стран – производителей оружия с такой неохотой относятся к идее прекращения существования этих концернов. С другой стороны, ведение дел с правительством как с покупателем – это уникальная задача сбытовиков, для выполнения которой нужно принять специальные процедуры отчетности и в целом соблюдать государственные положения. Знакомство с государственной "волокитой" – это немаловажный

/...

вопрос, требующий больших знаний и опыта. Действительно, как показали исследования в Соединенных Штатах, это одна из главных причин, почему некоторые частные фирмы неохотно приступают к производству продукции оборонного значения I73/.

269. Во-вторых, значительная часть оборудования, используемого в некоторых отраслях военного производства, высоко специализирована, и ее нельзя использовать для производства гражданской продукции. Если во время второй мировой войны гражданская промышленность выпускала военную продукцию, а затем вновь переходила на выпуск продукции для коммерческого рынка, то в наше время положение совсем иное, оно является результатом 30-летнего периода, в течение которого военная и гражданская техника отчасти развивались самостоятельно и в различных направлениях. Часть военной продукции выпускается предприятиями, которые специализируются исключительно на этой продукции. Благодаря большим и постоянным усилиям в области военных исследований и разработок были созданы военные производственные мощности, технический уровень которых значительно выше, чем у подавляющей части гражданской промышленности; кроме того, исключительно строгие (или просто иные) военные стандарты и технические требования, а также стремление иметь резервные мощности для мобилизации также содействуют увеличению разрыва между военной и гражданской промышленностью. Одним из очевидных результатов этого является то, что в оборонной промышленности, как правило, имеются большие резервные мощности, доля которых в Соединенных Штатах колеблется от более чем 90 процентов на предприятиях по производству боеприпасов до 30-50 процентов в большинстве других отраслей оборонной промышленности I74/.

270. Есть еще несколько особенностей оборонной промышленности, из-за которых соответствующие компании, как правило, с опасением относятся к мерам по разоружению и перспективам перехода на выпуск гражданской продукции. Например, основная часть военной продукции оплачивается на непрерывной основе, в результате чего складывается очень благоприятное положение с поступлением наличных средств, что имеет особенно большое значение для слабых с финансовой точки зрения компаний. Точно

---

173/ See Michael D. Miller, "Measuring Industrial Adequacy for a Surge in Military Demand: An Input-Output Approach", Rand Corporation, Santa Monica, California, September 1978, p. ix.

174/ Jacques S. Gansler, op. cit., p. 57.

так же компании, привыкшие к военным исследованиям и разработкам, связанным с небольшим риском, естественно, будут обеспокоены перспективой направления собственных ресурсов на разработку и производство товаров для ненадежного и характеризующегося конкуренцией гражданского рынка. Эта озабоченность будет усиливаться тем фактом, что компании, специализирующиеся на выпуске военной продукции, будут иметь обоснованные сомнения в отношении своей конкурентоспособности в гражданской области вследствие высоких накладных расходов, — так как в рабочей силе ведущую роль играют управленческие, научные и инженерные кадры, — и вследствие того, что у них нет навыков и опыта сбыта гражданской продукции. Кроме того, из-за крупных сумм военных заказов и длительного периода, необходимого для разработки и производства, у ведущих военных подрядчиков в любой данный момент будет иметься значительный объем невыполненных заказов на военную продукцию как для национальных, так и для иностранных вооруженных сил, что осложнит процесс переключения на выпуск невоенной продукции.

271. Наконец, есть вопрос о прибыли. Данные по этому вопросу неубедительны: в зависимости от того, как рассчитывается норма прибыли, делается этот расчет для крупных или мелких военных подрядчиков, для основных подрядчиков или субподрядчиков, можно показать, что норма прибыли в военной промышленности больше, чем в гражданской промышленности, и можно показать, что она меньше ее. В то же время надо отметить, что после того, как подписан военный контракт, норма прибыли почти гарантирована вследствие ценообразования по принципу "средние издержки плюс прибыль". Кроме того, сумма прибыли, которую можно получить по одному военному контракту, часто действительно оказывается очень большой, и это может служить важным целям корпорации, даже если норма прибыли относительно низкая. Можно также отметить, что внешняя военная торговля (по крайней мере в Соединенных Штатах) значительно доходнее, чем продажа на внутреннем рынке 175/.

272. Очевидно, что эти различные характеристики будут проявляться в той или другой степени в зависимости от того, где размещается военная промышленность. Например, в Советском Союзе прибыль не относится к числу существенных факторов, стимулирующих начало или продолжение выпуска военной продукции на промышленном предприятии. Точно так же руководители советских военных промышленных предприятий не будут озабочены отсутствием опыта сбыта гражданской продукции, так как эту функцию будут выполнять центральные плановые органы. В то же время имеющиеся данные говорят о том, что вследствие того, что задачи обороны стоят на первом плане, администрация советских военных промышленных предприятий относительно освобождена от необходимости решать самую главную управленческую проблему, которая стоит в остальных отраслях экономики, — проблему кадров и снабжения.

---

175/ Jacques S. Gancier, *op. cit.*, p. 205.

/...

273. Что касается сохранения трудовых ресурсов на прежних рабочих местах, часто делается предположение, что рабочие, занимающиеся раз-работкой и производством современных совершенных систем вооружений, обладают крайне специфической квалификацией и навыками. В действи-тельности, профессиональные навыки, необходимые в этой области, в большинстве случаев связаны с технологией производства, которая иден-тична или сравнима с технологией, используемой для производства това-ров гражданского назначения. Возможно, потребуется некоторая реори-ентация и переподготовка по некоторым конкретным профессиям и навы-кам, в частности в отношении персонала, занимающегося исследованиями и разработками I76/. Собранные в Советском Союзе серьезные данные говорят о том, что для успешного перехода на гражданскую работу необ-ходим период переподготовки продолжительностью до одного года для ученых и до двух лет для некоторых инженеров I77/. Еще одна проблема связана с тем, что значительная часть знаний, которыми обладают ученые и инженеры, работающие в некоторых специализированных областях воен-ного сектора, относится к секретной информации и не будет приносить никакой пользы, если не будут сняты ограничения на ее применение.

---

I76/ В поддержку этого суждения можно привести следующую инфор-мацию:

"В рамках одного исследования были рассмотрены I27 профессий в военном секторе авиакосмической промышленности; из них 28 были отне-сены к основным профессиям (например, слесарь, электрик), в то время как в отношении 93 профессий можно легко найти одну или несколько эквивалентных профессий в гражданских отраслях промышленности; остаю-щиеся шесть профессий, как указывалось в исследовании, требовали пе-реподготовки в течение примерно полугода, для того чтобы достичь сов-местимости с гражданскими профессиями ... Что касается сотрудников, занимающихся исследованиями и разработками, проведенное в США иссле-дование содержало оценочные данные, согласно которым, в случае, если будет осуществлено всеобщее и полное разоружение, лишь 13 процентов рабочей силы найдут работу, сходную с их бывшей профессией (напри-мер, в результате перевода из военного в гражданский сектор авиакос-мической промышленности); однако, исходя из того, что государствен-ное планирование является крайне слабым, число рабочих, для которых нельзя найти аналогичную работу, составило лишь 4 процента. Периоды подготовки колеблются от нуля до I7 месяцев". (Dan Smith and Ron Smith, Military Expenditure, Resources and Development (доклад подготовлен для Группы).

I77/ Seymour Melman, Barriers to Conversion from Military to Civilian Industry, p. 45 (доклад подготовлен для Группы).

/...

274. Менее острой представляется проблема специализированных средств производства. Если такое оборудование принадлежит частным компаниям, можно принять ряд косвенных мер, чтобы у этих компаний был стимул к тому, чтобы снять это оборудование и реинвестировать средства на производство гражданской продукции. Если же это оборудование принадлежит государству или контролируется им, можно принять довольно прямые меры. Поскольку весьма нереалистично, по крайней мере в течение длительного промежуточного периода, ожидать, что государства полностью уничтожат свои военные производственные мощности, было бы очень желательным уменьшить разницу между требованиями, предъявляемыми на военном и гражданском производстве. Если военное и гражданское производство будет идти параллельно на одном предприятии, все аспекты проблемы переключения будут сведены до минимума. Чтобы добиться этого, надо будет укротить аппетит военных к самым высоким тактико-техническим данным, что уже само по себе внесет огромный вклад в замедление гонки вооружений и упростит осуществление мер по контролю над вооружениями и разоружению. Так как до сих пор оказалось невозможным поставить под контроль темпы и направление развития военной техники, важно отметить, что в Соединенных Штатах даже те, кто озабочен достаточностью военно-промышленной базы, считают, что более высокая степень интеграции гражданского и военного производства возможна и выгодна 178/. Профессиональные союзы — это еще одна влиятельная группа, поддерживающая более значительную интеграцию гражданского и военного производства, поскольку в нынешних условиях стабильность занятости в оборонной промышленности Соединенных Штатов низкая, и, чтобы избежать безработицы, рабочие должны быть готовы к переходу с одного концерна на другой в зависимости от того, какой из них получает крупные заказы.

---

178/ Jacques S. Gansler, op. cit., pp. 266-268.

/...

Военные исследования и разработки

275. Несмотря на то, что оборонная промышленность практически повсеместно использует результаты НИОКР для невоенных целей, людские и материальные ресурсы, выделяемые на исследования и разработки в военных целях, в большей мере размещаются в оборонной промышленности. Однако наряду с этим значительный объем работы в области исследований и разработок в военных целях выполняется специализированными лабораториями как государственными, так и частными и университетами. В Советском Союзе военные исследования и разработки, видимо, довольно четко отделены от процесса производства оружия и оборудования. Другими словами, имеет смысл кратко рассмотреть потенциальные трудности, с которыми столкнутся научные круги в случае существенного сокращения военных исследований и разработок.

276. В главе III отмечалось, что, согласно оценкам, во всем мире военными исследованиями и разработками занимается 500 000 ученых и инженеров, т.е. примерно 20 процентов всех специалистов, занимающихся исследованиями и разработками. Поскольку все согласны с тем, что эти мужчины и женщины способны направить свои усилия на выполнение невоенных задач, возникающие проблемы будут относительно несложными. Военные исследования и разработки ведутся очень широким фронтом; считается, что лишь очень немногие области научных исследований не имеют потенциального военного значения. Кроме того, достижения науки и техники, во всяком случае до тех пор, пока их не начали применять, нейтральны в том смысле, что их можно использовать либо в военных, либо в гражданских целях. Другими словами, многие считают, что переключение на мирные цели людских ресурсов, которые сейчас занимаются военными исследованиями и разработками, по существу относится к тем решениям о финансировании и ориентации научных исследований, которые принимает правительство.

277. Однако этот вопрос нельзя так просто отбросить. В предыдущем разделе упоминалось о том, что некоторые специалисты, занимающиеся военными исследованиями и разработками, приобретают такие взгляды на научно-технические проблемы, которые придется в корне изменить для их использования в гражданской области. Кроме того, определенная часть специалистов, занимающихся военными исследованиями и разработками, будет работать в такой области или на таком уровне, которые в ближайшее время не могут принести пользу в гражданской области. Вполне возможно также, что состав ученых и инженеров, работающих в военной области, с точки зрения научных дисциплин таков, что в результате принятия политики научных исследований, которая больше внимания уделяет экономическим и социальным потребностям, значительное число ученых и инженеров определенного профиля станет лишним. Ученые и инженеры, работающие в военной области, несомненно, будут знать об этих возможностях, и поддержка разоружения и переключения с их стороны явно будет зависеть от наличия доказательств того, что была сделана реалистическая оценка характера и масштабов возможных перемещений и что приняты достаточные меры для облегчения такого перехода

/...

### Личный состав вооруженных сил

278. Переключение личного состава вооруженных сил — это отдельная проблема как с количественной, так и с качественной точек зрения. Поскольку численность вооруженных сил во всем мире составляет не менее 25 млн. человек, соглашение даже об очень скромном сокращении численности вооруженных сил может привести к демобилизации миллионов людей. Кроме того, так как существующая гражданская экономика уже в основном обеспечивает потребительские потребности личного состава вооруженных сил, демобилизация будет означать увеличение рабочей силы.

279. В главе III выше говорилось о том, что от военнослужащих в настоящее время требуются самые различные навыки все более высокого уровня. Вообще говоря, это явно облегчит переход на гражданскую работу, однако имеющиеся данные указывают на то, что все же можно ожидать серьезные проблемы. По оценке, сделанной в конце 60-х годов, в вооруженных силах Соединенных Штатов 80 процентов военных должностей, занятых срочнослужащими, соответствуют всего около 10 процентам должностей, на которых заняты гражданские рабочие — мужчины 179/. Это, конечно, говорит о том, что профессиональная подготовка и образование до демобилизации будут играть важную роль в упрощении перехода. Ясно также, что будет полезно обеспечить по крайней мере примерное соответствие между навыками, приобретенными до демобилизации, и работой на гражданском производстве. А поскольку последнее будет зависеть от стратегии переключения, проводимой в военной промышленности, надо будет координировать и согласовывать меры по переключению, которые принимаются в различных областях военного сектора.

280. Следует отметить, что у большинства стран имеется определенный опыт переключения рабочей силы из военной области в гражданскую. Самым распространенным способом формирования личного состава вооруженных сил по-прежнему является призыв на военную службу, а это связано с постоянным привлечением и высвобождением трудовых ресурсов. Еще большее значение имеет опыт, накопленный при прохождении службы добровольцами регулярной армии и кадровыми военнослужащими. Например, в Федеративной Республике Германии почти 10 процентов всего личного состава вооруженных сил ежегодно демобилизуется — это в основном призывники, но также и добровольцы регулярной армии, заканчивающие более продолжительные сроки службы. Кроме того, некоторые из крупных военных держав имеют относительно свежий опыт значительного сокращения численности вооруженных сил, например, Советский Союз в конце 50-х годов и Соединенные Штаты в начале 70-х годов. Проект "переход", начатый министерством обороны Соединенных Штатов в

---

179/ Harold Wool, The Military Specialist: Skilled Manpower for the Armed Forces (Baltimore: The John Hopkins Press, 1968), p. 55.

/...

1967 году, предусматривал профессиональную подготовку и консультирование по трудоустройству в течение шести месяцев до демобилизации, причем в трудоустройстве военнослужащих и обучении их необходимым навыкам активное участие принимали как частные предприятия, так и другие государственные учреждения. В качестве свидетельства того, что этот проект в целом был весьма успешным, можно отметить, что доля рабочих и служащих, связанных с военным производством, уменьшилась с 1967 по 1969 год с 10 до 9 процентов рабочей силы, а безработица за тот же период сократилась с 4 процентов до 3,5 процента. Затем с 1971 по 1973 год безработица в Соединенных Штатах сократилась с 6 процентов до 5 процентов, в то время как число рабочих и служащих, связанных с военным производством, продолжало сокращаться - с 7 процентов до менее 6 процентов рабочей силы I80/.

#### Региональные и субрегиональные последствия

281. Поскольку военное производство сильно сконцентрировано в нескольких отраслях, поскольку несколько крупных концернов господствует на рынке и поскольку относительно небольшое число основных систем вооружений поглощает непропорционально большую долю общих расходов, экономические последствия военной деятельности неизбежно с особой силой сказываются в определенных районах и слоях общества стран-производителей оружия. Крупные военные базы, часто размещаемые в отдаленных районах по стратегическим причинам и в интересах безопасности, также являются главным стимулом экономической деятельности вокруг этого района. Применительно к таким районам и категориям населения внутри стран, - например, южная часть Калифорнии в Соединенных Штатах и, возможно, район вокруг Белого моря в Советском Союзе, - проблему переключения надо будет решать особенно продуманно и творчески, поскольку она будет заключаться не просто в поиске альтернативного производства и переучивании рабочих, а в перестройке значительной части всей социально-экономической структуры района. Нет сомнения в том, что в некоторых случаях это окажется невозможным, поэтому рабочих и их семьи надо будет переселить в другие районы.

282. Одним из основных условий решения данного аспекта проблемы переключения является подготовка всеобъемлющей и подробной информации о том, какое влияние оказывают военные расходы на экономику, с тем чтобы с высокой степенью точности определить прямые и косвенные последствия для занятости применительно к районам и группам населения внутри страны. Нет необходимости доказывать, что это не простая задача. Последствия будут неодинаковыми для различных категорий военных расходов, для конкретных видов основных систем вооружений,

---

I80/ United States Congress, House of Representatives, Committee on Armed Services, Overall National Security Programs and Related Budget Requirements ... p. 109.

и они будут меняться с течением времени по мере изменения структуры вооружений, запущенных в производство. Было показано, что в основных странах-производителях оружия, обладающих сложными взаимосвязанными экономическими механизмами, территориальное размещение оборонного производства является воплощением далеко идущих первичных и вторичных связей и связей более высокого порядка, а также отражением прямых и косвенных последствий I8I/. То же самое относится и к другим промышленно развитым и развивающимся странам, обладающим значительной военной промышленностью, хотя в последнем случае многие промышленные связи ведут за границу, особенно к промышленно развитым странам, являющимся главными поставщиками оружия.

283. К счастью, у всех правительств есть возможность собрать соответствующую информацию и имеются средства анализа для обработки этой информации таким образом, чтобы заложить прочную основу планирования процесса переключения. Информация о первоначальном распределении военных расходов в регионе в сочетании с моделями "затраты - выпуск" и данными о промышленности и размещении предприятий может служить основой очень точных оценок последствий мер по всеобщему разоружению или отдельных таких мер для занятости в регионе. Значительная часть полезной работы уже выполнена, особенно в Соединенных Штатах, а также в Соединенном Королевстве, Федеративной Республике Германии, Канаде, Норвегии, Швеции и других странах. Большинство исследователей отметило, что их работа была затруднена нехваткой данных, - данных или не было вообще, или они не освещали нужную область, или были недостаточно детализированы, - поэтому настоящая работа может быть указателем областей, по которым не имеется данных.

284. Что касается конкретного вопроса о закрытии военных баз, то здесь также имеется значительный опыт, который можно использовать. Ради экономии, а также в силу изменения тактических и стратегических потребностей многие страны закрыли или переместили военные базы. В Соединенных Штатах с 1961 года по 1973 год было 1 387 таких актов закрытия, и Отдел экономической перестройки (ОЭП) министерства обороны накопил большой опыт в оказании помощи соответствующим категориям в организации и планировании перестройки, особенно в том, что касается ознакомления должностных лиц с различными федеральными и местными программами для перекавалификации личного состава, получения кредитов и субсидий на перестройку и т.д. Вклад ОЭП был значительным, однако у него нет полномочий и собственных ресурсов для упорядочения и

---

I8I/ Например, было подсчитано, что, если бы стратегический бомбардировщик В-1 был запущен в производство, более 5 000 компаний, расположенных в самых различных частях Соединенных Штатов, получили бы новые заказы. Привлечение такого числа участников отнюдь не новое явление. В заявлении СССР, сделанном 20 лет назад, было отмечено, что в производстве современного самолета участвует в среднем около 500 предприятий, танка - 300, боевого корабля - свыше 500 заводов. См. "Экономические и социальные последствия разоружения" (E/3593/Add.1, стр. 277) ответ правительства СССР.

/...

ускорения процесса перестройки. Многие категории лиц, которых коснулись эти меры, в конечном счете получили выгоду от перехода на более стабильную и диверсифицированную экономическую базу, однако период перехода был длительным и болезненным. По этой причине против предложений о закрытии баз, — как в Соединенных Штатах, так и в других местах, например, в Швеции, — по-прежнему решительно возражают. В целом опыт закрытия баз, хотя он и дает очень ценный материал, еще раз показывает необходимость тщательной и продуманной подготовки переключения на невоенную деятельность, вместо того, чтобы оказывать одноразовую помощь после закрытия.

Меры в целях сведения проблем перехода к минимуму

285. В предыдущих разделах были в общих чертах показаны многие меры, которые можно применять для облегчения процесса переключения. Важный вывод состоит в том, что везде необходимо планирование. На всех уровнях — от центрального правительства до отдельных заводов по производству боеприпасов и вплоть до населения, связанного с военной деятельностью, — вопрос о прекращении всей или какой-то части военной деятельности должен быть продуман для определения характера и серьезности трудностей, которые возникнут, и для оценки эффективности и целесообразности возможных решений. В этом случае можно будет разработать всеобъемлющую стратегию переключения, в которой учитывались бы конкретные интересы различных групп, затрагиваемых такими мерами, и наиболее эффективным образом были бы распределены обязанности за различные аспекты и этапы этого процесса.

286. В целом же главную ответственность за переключение неизбежно будет нести центральное правительство. Это следует из характера взаимоотношения между правительством и военным сектором и в особенности справедливо в отношении начала подготовки к процессу переключения. Правительство здесь должно играть руководящую роль, однако процесс получения детальной информации о характере и возможной широте проблем приспособления и разработки мер и о средствах их преодоления должен осуществляться совместно с промышленностью, профсоюзами и должностными лицами в большинстве регионов и конкретных районов, зависящих от военного производства 182/.

---

182/ В рамках исследования экономики Норвегии было сделано заключение относительно того, что меры по скорейшему решению проблем перевода должны по крайней мере включать некоторые из следующих характеристик: должны предусматривать высокую степень трудоемкости, обеспечивать хорошее географическое распределение рабочей силы, охватывать резерв рабочей силы, удовлетворять имеющийся спрос, иметь широкий и видимый характер, с самого начала финансироваться государством, иметь относительно независимый характер от других областей, средства на которые почти не расширяются или расширяются крайне медленно (Olav Bjerholt Aadne Cappelen, Nils Petter Gleditsch and Knut Moum, Disarmament and Development: A Study of Conversion in Norway. Доклад, подготовленный для Группы), p. 78.

/...

287. Характер и степень вмешательства государства, с учетом осуществления мер по разоружению, в сам процесс переключения может меняться в зависимости от конкретной страны и в значительной степени основываться на том, о какой экономической системе идет речь, а также на множестве других факторов. Каждое государство с учетом его характерных черт может в максимальной степени использовать различные имеющиеся механизмы распределения средств, начиная от контроля или индикативного планирования и бюджетных ассигнований на уровне федерального правительства, правительства штатов или руководящих органов на местах, применяя методы использования открытого рынка и кончая прямыми переговорами между руководством и рабочими военно-промышленных концернов и группами потребителей, примером чему являются новые инициативы, предпринятые в Соединенном Королевстве цеховыми старостами авиакосмической компанией "Лукас".

288. Однако следует также подчеркнуть, что осуществление мер в области разоружения предоставит широкие возможности для использования достигнутой таким образом гибкости для решения основных экономических и социальных проблем как внутри страны, так и за рубежом. Правительства всех государств должны быть готовы к тому, чтобы извлечь максимальную выгоду, используя эту возможность путем установления широких приоритетов как внутри страны, так и в международном масштабе, а также путем принятия соответствующих мер как на макро-, так и на микроуровнях для обеспечения того, чтобы процесс переключения максимально содействовал возникновению такой структуры использования ресурсов, которая отражает эти приоритеты.

289. Правительства всех стран должны быть в целом уверены - по крайней мере в среднесрочном и долгосрочном плане - в своей способности играть важную роль в поддержании общего уровня экономической деятельности в случае значительного сокращения военных расходов. Что касается ключевого вопроса занятости, то, как мы видели, имеются убедительные доказательства того, что при направлении ресурсов, высвобожденных в результате сокращения военных расходов и военного производства, практически на любые другие цели будет создано не меньше, а в большинстве случаев даже больше рабочих мест. В странах с плановой экономикой правительство, конечно, имеет прямые и всеобъемлющие полномочия для осуществления этой задачи, а в странах с рыночной экономикой можно принять целый ряд валютно-финансовых мер, чтобы дополнить функции рыночной системы 183/. Однако во всех случаях правительство должно выделить для осуществления мер по разоружению время, необходимое для переключения высвобожденных таким образом

---

183/ В странах с централизованной плановой экономикой государство на основе конституционных положений обязано предоставить рабочим новую работу по их профессии в том случае, когда меры по переключению осуществляются в любом из секторов национальной экономики, включая сектор оборонной промышленности (Klaus Englehardt, Effects of the Arms Race and Disarmament on the Labour Situation in Countries of Different Social Systems (доклад, подготовленный для Группы)).

ресурсов, чтобы не создавать чрезмерную нагрузку для механизма перестройки. Основные факторы, определяющие продолжительность переходного периода, — это выявление новых рынков, разработка новой продукции, переоснащение для ее производства и переквалификация рабочих и служащих. В странах с рыночной экономикой еще одним важным фактором является время принятия компенсационных валютно-финансовых мер для обеспечения того, чтобы действие стимулов совпадало бы по времени с сокращением военных бюджетов. Сочетание компенсационных программ не имеет большого значения в долгосрочной перспективе, тем не менее оно очень важно в краткосрочной перспективе в связи с тем, что различные меры начинают оказывать свое воздействие через различные промежутки времени. Например, увеличение не военных государственных расходов будет оказывать прямое и незамедлительное воздействие, в то время как все последствия сокращения налогов будут сказываться только через несколько лет.

290. Многие полагают, что возможность более прямого и систематического использования науки и техники для решения экономических и социальных проблем — это самый главный положительный результат разоружения. Военные, научные и технические ресурсы страны включают кадры (ученые, инженеры, техники и управляющие), заводские помещения и оборудование и научно-техническую информацию. При рассмотрении вопросов переключения каждый из этих компонентов надо брать отдельно. Будет чрезвычайно полезным сформулировать национальную политику в области науки, которая отражает экономические и социальные первоочередные задачи, стоящие как внутри страны, так и на международной арене, чтобы направлять и концентрировать усилия по переключению. Конкретные проблемы адаптации специалистов, занимавшихся военными исследованиями и разработками, будут сильно различаться в зависимости от той или иной категории этих специалистов. Для выявления возможных потребностей в переквалификации, переучивании и новом трудоустройстве надо будет хорошо знать состав научно-технических групп, выполняющих военные исследования и разработки. Надо обдумать, как и где организовать переквалификацию и переучивание и кто будет оплачивать это.

291. Что касается зданий и оборудования, то надо будет провести детальную национальную инвентаризацию, чтобы на ее основе оценить их пригодность к гражданским исследованиям и разработкам. Точно так же военную, научную и техническую информацию можно рассекретить и систематически анализировать для определения возможностей ее использования в гражданских целях. Важной дополнительной мерой будет поощрение гражданской промышленности к более широкому применению результатов исследований и разработок. В результате этого можно будет увеличить выпуск продукции, а также создать необходимость в кадрах управляющих, имеющих знания и опыт эффективного использования ресурсов, выделенных на исследования и разработки, то есть в таких управляющих, не пропорционально большое число которых работает в оборонной промышленности.

/...

292. Стремление - и необходимость - добиться того, чтобы наука и техника больше отвечали потребностям экономического и социального развития, не будет воплощено в конкретные дела прямолинейным образом. К счастью, гражданский сектор авиакосмической промышленности, разработка альтернативных источников энергии, дальнейшая разработка ядерной технологии, имеющая целью сделать ее более безопасной для гражданского использования, или проектирование подводного оборудования с дистанционным управлением для добычи полезных ископаемых - все это имеет свои аналоги в виде высокоспециализированной технологии в некоторых областях военного сектора. С другой стороны, такие проблемы, как борьба с загрязнением окружающей среды, повышение эффективности и доступности образования и увеличение объема сельскохозяйственного производства в развивающихся странах намного сложнее технических проблем (да и сильно отличаются от них), которые надо решить, чтобы доставить человека на Луну или обеспечить точное попадание ядерной боеголовки в цель на расстоянии 5 000 миль. Возможно, не будет преувеличением сказать, что мы пока весьма плохо знаем, как применять ресурсы, выделяемые на исследования и разработки, для решения таких проблем. Разработка новых методов, способов и путей эффективного применения научно-технических ресурсов для решения экономических и социальных проблем потребует большой аналитической и экспериментальной работы.

293. Общий подход к проблеме переключения, только что описанный в связи с военными исследованиями и разработками, можно также применить к военной промышленности. Прежде всего необходимо как можно точнее определить, какие отрасли в каких районах в значительной степени зависят от военного спроса, определить характеристики рабочей силы, а также тип используемых зданий и оборудования. Если здания, оборудование и рабочая сила - и, как следствие этого, продукция - не слишком специализированы на военной области, правительство может определить, будут ли общие компенсационные валютно-финансовые меры и рыночный механизм достаточны для того, чтобы поддержать спрос и занятость или желательно принять более конкретные меры. Можно использовать модели "затраты-выпуск", чтобы оценить, в какой степени характер спроса в результате проведения политики компенсации может отличаться от характера спроса, связанного с военными ассигнованиями. Если расхождение значительное, можно подготовить для возможного осуществления более конкретные меры, ориентированные на определенные отрасли I84/.

---

I84/ Проводившиеся ранее исследования иногда давали удивительные результаты. Кажется, разумно предположить, что такие отрасли, как черная и цветная металлургия, будут страдать от сокращения военных ассигнований. Однако исследование по экономике США (в котором предполагалось, что сокращение военных ассигнований будет

(см. прод. сноски на след.стр.)

294. Другая крайность – это, например, заводы по производству боеприпасов и основные военные подрядчики в авиакосмической промышленности, электронике и судостроении, где проблемы сложнее. Правительство совместно с администрацией и профсоюзами отрасли должно определить, в каких других целях можно и желательно использовать эти ресурсы, причем в первое время наибольшее значение будут иметь, конечно, возможные пути. После принятия этих стратегических решений можно оценить потребности в переквалификации, переучивании и новом трудоустройстве и разработать программы для удовлетворения этих потребностей. Точно так же база данных и широкая стратегия для использования военно-промышленных ресурсов в других целях имеют большое значение для определения характера, радикальности и продолжительности конкретных мер – налоговых льгот, стимулирования капиталовложений и т.д., которые необходимы для осуществления перехода. По крайней мере в странах с рыночной экономикой государству не придется сколько-нибудь подробно определять другие виды продукции или то, как они будут производиться. Этого делать не следует. Его роль должна состоять в том, чтобы направлять и облегчать переключение и уменьшать тяготы людей, перемещенных в ходе этого процесса. Тем не менее, для того чтобы выполнить эту роль эффективно, государство должно хорошо знать трудности, связанные с разработкой и производством новых видов продукции, и время, необходимое для этого. Точно так же оно должно быть готовым устранить любые неразумные препятствия, которые бывшие поставщики военного снаряжения могут встретить в ходе своих усилий по проникновению на гражданские рынки. Однако надо вновь подчеркнуть, что этот центральный аспект проблемы переключения – объем ресурсов, непосредственно связанных с удовлетворением военного спроса на специализированные товары и услуги, – не имеет чрезвычайно большого значения даже в тех государствах, которые накопили наибольшее количество оружия. Кроме того, процесс разоружения будет постепенным, а не одноразовым, и это еще больше ослабит остроту данной проблемы в любой данный момент времени.

295. Один из вопросов, которые надо рассмотреть с особой тщательностью, заключается в следующем: могут ли ведущие военные подрядчики перейти на выпуск гражданской продукции и в то же время сохранить в основном прежнюю структуру. Выше отмечалось, что эти концерны

---

184/ продолжение

компенсировано соответствующим ростом государственных расходов на образование, здравоохранение, государственную помощь и охрану окружающей среды) показало, что эти отрасли получают значительную выгоду от такой перестройки. Это указывает на сложность взаимосвязей в современной экономике с развитой промышленностью.

See Roger H. Bezdek "The 1980 Economic Impact – Regional and Occupational- of Compensated Shifts in Defence Spending", Journal of Regional Science, vol.15, No. 2, 1975, pp. 183-198.

/...

создали уникальный потенциал по проведению научных исследований и системному руководству, в их рабочей силе исключительно большое место занимают ученые, инженеры и техники, и они сбывают свою продукцию только правительству. По мнению некоторых исследователей, переход на выпуск гражданской продукции, возможно, потребует разукрупнения этих больших объединений I85/. Однако другие, признавая необходимость изменения привычек и отношения, приобретенных в военной области, утверждают, что многие важные требования в гражданской области близки к потребностям крупных военных проектов с точки зрения роли науки и техники и хорошей постановки системного руководства. К числу таких примеров можно отнести новые источники энергии, использование ресурсов океана, охрана окружающей среды и новые системы для больших городов в таких областях, как транспорт и канализация I86/.

296. Для того, чтобы по возможности уменьшить проблемы, которые возникнут при практическом осуществлении мер по разоружению, надо не только потребовать, чтобы военная промышленность подготовила и периодически пересматривала планы переключения, но и принять ряд других подготовительных мер. Как говорилось выше, считается возможным и желательным, по крайней мере в Соединенных Штатах, обратить вспять тенденцию к все большему разделению военного и гражданского производства. Меры для поощрения такой интеграции могут включать принятие коммерческих стандартов и деловой практики в отношении военных поставок, а также разрешение на то, чтобы военные подрядчики могли относить на счет военных заказов те расходы, которые связаны с исследованиями и разработками в целях подготовки к переключению. Цель заключается в том, чтобы ослабить зависимость

---

I85/ Amitai Etzioni, "Societal Turnability: A Theoretical Treatment", in Adjustments of the United States Economy to Reductions in Military Spending, Bernard Udis, ed., ACDA/E-156, December 1970, pp. 547-598.

I86/ Институт США и Канады Академии наук СССР, Неотложные политические, социальные и экономические проблемы нынешнего этапа развития человечества и практические пути переключения на цели развития ресурсов, поглощаемых сейчас гонкой вооружений, стр. 14.

Некоторые примеры применения опыта системного руководства, накопленного в оборонной промышленности Соединенных Штатов, для решения гражданских проблем в конце 60-х годов см. Marvin Berkowitz, The Conversion of Military-Oriented Research and Development to Civilian Uses (New York, Praeger Publishers, 1970), appendix 7H, pp. 597-604.

/...

отдельных компаний и заводов от военных заказов. Точно так же можно предпринять шаги в целях постепенной диверсификации экономической базы районов и слоев общества, которые в настоящее время сильно зависят от военных заказов.

297. Здесь следует еще раз отметить, что данные рассуждения касаются ресурсов - людских и материальных, - которые целиком специализируются на удовлетворении спроса военных на товары и услуги. Это те ресурсы, которые обеспечивают конечное производство и сборку специализированной военной продукции. Отрасли, в которых сосредоточены эти ресурсы, - в первую очередь авиакосмическая промышленность, электроника и судостроение, - обслуживают как военный, так и гражданский рынки, и по мере движения от крупного военного подрядчика вниз по производственной цепочке имеется все больше возможностей для обеспечения потребностей обоих этих рынков одними и теми же производственными мощностями. Например, было заявлено, что в Советском Союзе в 1971 году 41 процент объема производства военной промышленности приходился на гражданскую продукцию, а в текущем пятилетнем плане (1981-1985 годы) предусматривается значительное увеличение выпуска такой продукции. Точно так же, согласно расчетам, около 60 процентов объема производства военной промышленности в Соединенных Штатах в 1978 году предназначалось для гражданского рынка 187/.

298. Прекрасным примером масштаба и содержания стратегии переключения является законопроект (S.1031), представленный в сенате Соединенных Штатов в 1979 году 188/. Цель законопроекта S.1031 заключается в том, чтобы облегчить экономическую перестройку районов, отраслей и рабочих на выпуск гражданской продукции в случае сокращения военных заказов. Он предусматривает создание Совета по перестройке оборонной промышленности, куда будут входить представители основных департаментов федерального правительства, частной промышленности и профсоюзов. Совету будет оказывать помощь группа специалистов по таким областям, как сбыт и организация производственного процесса, и ему будут даны полномочия запрашивать любую необходимую ему информацию у любого правительственного или связанного с правительством органа. В обязанности Совета будут входить подготовка и распространение руководства по переключению, где будут отражены такие вопросы, как переквалификация и переориентация управляющих, специалистов и техников и переход заводов на выпуск гражданской продукции.

---

187/ Seymour Melman, op. cit., p.14.

188/ Законопроекты аналогичного содержания представлялись в сенате и палате представителей на протяжении многих лет. Ни один из них, в том числе S.1031, не был поставлен на голосование ни в одной из палат. В 1980 году были представлены новые законопроекты.

299. В законопроекте также предусматривается, чтобы на каждом оборонном предприятии, на котором занято более 100 человек, были созданы отдельные комитеты администрации и профсоюзов по вопросам перехода на выпуск другой продукции. Этим комитетам будет дано указание (под угрозой штрафов) разрабатывать и обновлять планы полного перехода на выпуск гражданской продукции в течение двух лет, выявить гражданских специалистов, которых придется освободить от занимаемой должности в ходе этого процесса, и предусмотреть возможности их переквалификации в случае необходимости. В-третьих, законопроект предусматривает создание специального Резервного целевого фонда рабочих для экономической перестройки, который будет финансироваться из бюджетных сбережений, образовавшихся в результате сокращения военных расходов (10 процентов расчетных сбережений), и из доходов промышленности, связанных с военными заказами (1,25 процента годового валового дохода подрядчиков от продаж министерству обороны). Другие положения этого законопроекта показывают, каким образом рабочие, проходящие переквалификацию и устраивающиеся на новом месте, могут сохранить доходы на прежнем уровне. Наконец, законопроект предусматривает, что Совету по перестройке оборонной промышленности будут даны полномочия выделять районам, серьезно затронутым сокращением военных расходов, достаточную долю фондов экономического развития, которые управляются различными федеральными агентствами.

/...

### Альтернативная деятельность

300. В главе II выше отмечалось, что опыт 1970-х годов убедительно показал, что ресурсы действительно ограничены даже с глобальной точки зрения. Огромные нужды развития, о которых с такой силой говорилось в связи с установлением нового международного экономического порядка, нефтяной кризис, рост озабоченности в связи с доступом к другим невозобновляемым сырьевым материалам и сложная взаимосвязь между загрязнением воздуха, воды и суши образовали очень длинный перечень национальных и международных социально-экономических проблем, которые требуют более или менее неотложного решения. Другими словами, выявление экономических и социальных потребностей, для удовлетворения которых можно использовать ресурсы, выделяемые сейчас на гонку вооружений, не создает ни малейшей проблемы. Более того, и в этом случае проблема будет заключаться в выборе, в определении первоочередных задач, поскольку даже разоружение не устранит общей нехватки ресурсов по отношению к спросу. Однако значительные меры по разоружению могут быть важным началом, особенно потому, что такой ход событий почти наверняка вызовет более рациональное использование вообще всех ресурсов.

301. В конечном счете все ресурсы можно с успехом переключить на другие цели. Переключение ресурсов, выделяемых сейчас военному сектору, на социально полезные цели — несколько более сложная операция, поскольку нецелесообразно превращать 45-летнего авиационного инженера в выпускника средней школы, а завод по сборке ракет — в металлургический, а затем делать из них то, что мы хотим. Однако абсолютное большинство согласно в том, что, опираясь на богатый опыт, ресурсы, использовавшиеся в военных целях, можно в течение примерно двухлетнего периода должным образом "перекроить", чтобы они эффективно служили удовлетворению гражданских потребностей. Наилучшие решения по замене производства военной продукции гражданской могут быть найдены внутри самой компании с учетом имеющегося у нее опыта. Проводившиеся ранее исследования вопроса переключения выявили большой ряд гражданских областей, куда можно переключить военные ресурсы, конечно, в первую очередь в государствах с большим и диверсифицированным военным сектором, но также и в контексте международного развития. Последний аспект представляет особый интерес в данном случае, и ниже он будет рассматриваться отдельно.

### Национальная перспектива: альтернативная деятельность в промышленно развитых странах

302. Как отмечалось в предыдущих главах, во многих промышленно развитых странах в последние годы имелись необычно высокие темпы инфляции и безработицы и сокращение роста производительности. В некоторых из этих стран остро стоят проблемы загрязнения, происходит упадок городов, ухудшается положение в области образования и здравоохранения и все больше людей живет в условиях нищеты или близких к ним. Особенно

/...

острый характер в этих странах приобрели проблемы энергетики. Разработка коммерчески жизнеспособных возобновляемых источников энергии — это неотложная задача, и ресурсы, выделяемые сейчас на военные исследования и разработки, можно эффективно использовать в этих целях. Более широкое использование угля представляется практически неизбежным в краткосрочном плане, однако и в этой области надо провести крупные исследовательские работы, чтобы ослабить отрицательные последствия для окружающей среды. Есть все основания полагать, что целенаправленные и систематические усилия в области исследований и разработок со стороны правительств и промышленности могут привести к необходимым техническим решениям. Учитывая масштабность и большую срочность вопроса энергии и общую заинтересованность в обеспечении мира энергией, можно предусмотреть создание международного энергетического агентства, чтобы содействовать научному обмену и свести к минимуму дублирование усилий.

303. Одно из проведенных в Соединенных Штатах исследований показало, что можно не только найти другую работу значительному числу ученых и инженеров, которые сейчас заняты военными исследованиями и разработками, но и можно довольно просто переключить рабочих, занятых в военной промышленности, на разработку, производство и монтаж установок солнечной энергии 189/. Очевидно, что, после того как будут разработаны коммерчески жизнеспособные солнечные системы, их производство, монтаж и эксплуатация будут связаны с огромным объемом работы, и влияние этой работы на занятость будет далеко выходить за пределы районов военного производства (перешедших на выпуск гражданской продукции). С более широкой точки зрения разработка более эффективной энергетической технологии для применения в промышленности и на транспорте является главной предпосылкой так называемой реиндустриализации и создает множество возможностей для применения ресурсов, ранее направлявшихся на военные исследования и разработки.

304. Окружающая среда — это еще одна область, требующая неотложного внимания. Важнейшей предпосылкой прекращения деградации окружающей среды и ликвидации последствий уже нанесенного ущерба является глубокое понимание всего комплекса сложных взаимосвязей между тремя средами — воздух, вода и суша. Очень многие естественные и общественные науки могут сыграть здесь свою роль, в том числе большинство из наук, используемых в военных исследованиях и разработках. Жилищное и городское строительство — это еще одна точка приложения потенциала исследований и разработок, после чего их место могут занять программы массовой реконструкции. Такие программы требуют разработки новых материалов, строительной технологии и инструментов, а также творческого планирования, чтобы создать более хорошие условия жизни в городах и городских конгломератах.

---

189/ Robert De Grasse, Jr. et al., Creating Solar Jobs: Options for Military Workers and Communities, a report of the Mid-Peninsula Conversion Project, November 1978.

/...

305. Крайне необходимы новые транспортные системы, особенно в городских районах, и они уже давно рассматриваются как одно из главных направлений гражданского использования ресурсов современной военной промышленности. Это остается в силе и сейчас, но опыт показал важность обеспечения того, чтобы во время процесса переключения учитывались другие факторы помимо технических показателей. В частности, в Соединенных Штатах совершенствование сети железных дорог может создать огромный рынок для научно-исследовательских и производственных ресурсов, используемых сейчас в военных целях. Железная дорога по-прежнему дает возможность перевозить людей и грузы при наименьших затратах топлива. Самые современные железнодорожные системы являются воплощением очень совершенной техники, требуют крупных капиталовложений в подвижной состав и новое строительство, особенно для разделения пассажирских и грузовых потоков на напряженных направлениях. Что касается здравоохранения, то гигантский прогресс в методике лечения не сопровождался соответствующим прогрессом в организации и оказании медицинских услуг по приемлемой цене. Опыт, накопленный военными в деле организации и системного руководства, может найти свое применение в этой области. Точно так же многие считают, что революция в технике связи имеет большое значение для сферы образования. В этой сфере могут найти работу военные инженеры. Следует напомнить, что, как ожидается, проблема нового трудоустройства наиболее остро стоит в отношении инженеров, так как в большинстве гражданских отраслей потребности в инженерах намного меньше, чем в военной промышленности, с точки зрения их доли в общем числе работающих.

306. В опубликованных материалах имеется более детальная информация о возможности переключения на гражданские цели тех ресурсов, которые сейчас используются для производства специализированных товаров и услуг для военных нужд. В предыдущем докладе Организации Объединенных Наций по разоружению и развитию было указано более 70 возможных альтернативных путей использования ресурсов, направляемых сейчас на военные исследования и разработки. В последние годы в Соединенном Королевстве проводятся активные исследования по вопросу о переключении военной промышленности на выпуск другой продукции. Важной чертой этой работы является прямое участие заинтересованных рабочих, особенно рабочих компаний "Лукас Аэроспейс" и "Викерс". В результате этой работы также были составлены длинные перечни гражданской продукции, которая относительно подходит для характеристик имеющихся зданий, оборудования и рабочей силы, которые сейчас производят военные электронные системы, военно-морские суда, бронемшины и т.д. I90/. К сожалению, эта инициатива была похоронена задолго до стадии осуществления.

I90/ См. Разоружение и развитие, ST/ESA/174, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73. IX.1, стр. 33-36. Более поздний, но все же неполный перечень, основывающийся в значительной степени на последних исследованиях, содержится в Dan Smith and Ron Smith, Military Expenditure, Resources and Development ... и воспроизводится в докладе II. См. также Dan Smith, Alternative Work for Military Industries (London, 1977).

307. Специфическим аспектом переключения конкретных ресурсов в настоящее время является вопрос о переключении ресурсов, которые сейчас используются для разработки и производства боевых химических веществ. В настоящее время предпринимаются усилия для начала переговоров о заключении конвенции, которая запретила бы разработку, производство, развертывание и накопление химического оружия, а также безопасное уничтожение его запасов. В одном из исследований, недавно проведенных Стокгольмским международным институтом по исследованию проблем мира, сделан вывод о том, что переключение технически возможно и это не вызовет никаких или почти никаких трудностей для рабочих и служащих соответствующих предприятий 191/. С одной стороны, считается технически возможным разложить накопленные боевые химические вещества на исходные вещества и промежуточные продукты и использовать их для производства гражданской продукции. Кроме того, для этого нужны те же научно-технические кадры со специальной квалификацией, которые необходимы для производства боевых химических веществ. С другой стороны, на заводах по производству боевых химических веществ вполне можно производить коммерческую продукцию, такую как пестициды, пластификаторы и противопожарные средства. Как это ни парадоксально, сама простота переключения - в данном случае серьезный недостаток, поскольку будет относительно легко вновь переключить предприятие на выпуск боевых веществ. Если не будет достигнуто прогресса по вопросу о контроле на месте, для обеспечения проверки соблюдения конвенции по боевым химическим веществам, может быть, придется закрыть и демонтировать эти предприятия.

308. Учитывая, что, по практически всеобщему мнению, при соответствующей подготовке и планировании проблемы переходного периода, связанные с переключением, вполне можно решить, и принимая во внимание, что разоружение почти наверняка будет выборочным и постепенным процессом, должно быть очевидным, что промышленно развитые страны, включая, в частности, ведущие военные державы, не будут испытывать нехватки важных гражданских целей, на которые можно использовать ресурсы, выделяемые в настоящее время на военные нужды.

---

191/ SIPRI, *Chemical Weapons: Destruction and Conversion* (London, Francis and Taylor Ltd., 1980). See, in particular, pp. 74-75 and pp. 130-133.

Национальная перспектива: альтернативная деятельность в развивающихся странах

309. Следует напомнить, что на развивающиеся страны по-прежнему приходится всего около 16 процентов мировых военных расходов и что эта сумма падает на относительно небольшое число стран, в первую очередь на страны Ближнего Востока. За исключением небольшого числа стран, масштабы военных исследований и разработок невелики. Производство и сборка крупных систем вооружений распространены значительно больше, однако и в этом случае масштабы таких усилий велики только в небольшом числе стран. В большинстве случаев рабочие и служащие в военных отраслях не специализируются исключительно на выполнении военных заказов и технологии в военной промышленности не столь сильно отличается от технологии в гражданской промышленности. Правда, промышленность в развивающихся странах обычно имеет узкую базу и менее динамична, чем в развитых странах, поэтому внутренние возможности для перестройки и переключения меньше. Однако в целом проблемы, связанные с переключением, представляются относительно несложными во всех развивающихся странах за небольшим исключением, а материализация позитивного эффекта разоружения в них добиться проще 192/.

310. Военные расходы развивающихся стран отнюдь не маленькие, если учесть, что в 1980 году они составили порядка 73 млрд. долл. США. Кроме того, другие пути использования этих ресурсов особенно важны, поэтому, как и промышленно развитые страны, эти государства должны будут тщательно изучить, как можно использовать возможности, открывшиеся благодаря мерам по разоружению, для решения наиболее неотложных экономических и социальных проблем и для достижения того, чтобы их экономическая основа в долгосрочной перспективе была более прочной и независимой. Во многих развивающихся странах существенные меры по разоружению в значительной степени ослабят основные финансовые трудности, связанные с осуществлением планов развития. Уменьшение импорта оружия и запасных частей, а также оборудования и промежуточных изделий для местного военного производства высвободит ресурсы иностранной валюты, которую можно использовать для испытывающих затруднения программ индустриализации и расширения сельскохозяйственного производства. Вооруженные силы, военная администрация и рабочая сила, занятая в оборонной промышленности, будут теми ресурсами, за счет которых будет уменьшаться нехватка квалифицированных рабочих и служащих различного профиля. Кроме того, можно было бы до минимума свести отвлечение на военные цели физически здоровых, образованных и квалифицированных специалистов из школ, университетов и технических заведений.

192/ Можно также упомянуть, что у некоторых развивающихся стран имеется опыт в этой области. Например, в Индии после второй мировой войны была проведена широкая демобилизация. Точно так же Сингапур при помощи правительства Великобритании успешно решил проблемы, возникшие в результате значительного сокращения экономической активности, когда Великобритания вывела свои войска.

/...

311. Уменьшение числа голодающих и недоедающих, конечно, будет одним из главных направлений, куда в первое время и в долгосрочной перспективе будут выделяться ресурсы, высвобожденные благодаря мерам по разоружению. Образование и здравоохранение – это еще две области, которые требуют значительных средств даже для того, чтобы основные услуги были доступны всем. Короче говоря, развивающимся странам будет еще проще, чем промышленно развитым странам, выявить полезные другие пути использования ресурсов, выделяемых сейчас на военные цели, и в целом им должно быть легче осуществить такой переход.

Международная перспектива: альтернативная деятельность в контексте нового международного экономического порядка

312. Структурную трансформацию, такую как переключение на гражданские цели тех ресурсов, которые сейчас используются для военных нужд, будет гораздо легче выполнить в динамичной экономической обстановке. Наблюдающиеся в настоящее время экономические трудности могут являться не только симптомами циклического спада, но и более серьезных структурных проблем. Насыщение основных потребительских рынков и появление серьезных препятствий на пути экономического роста, связанных с нехваткой ресурсов, – энергии, сырья и т.д., – все это говорит о необходимости для многих стран серьезных изменений в структуре промышленности, в направлении будущих капиталовложений и в структуре потребительского спроса.

313. Сложилось мнение, что промышленно развитые страны не могут своими силами вывести мировую экономику из застоя 193/. Говоря более конкретно, многие прямо утверждают, что одной из главных предпосылок является использование огромного потенциального спроса в развивающихся странах. Страны ОЭСР хорошо понимают, что их нынешнее экономическое положение было бы гораздо хуже, если бы спрос на их экспортные товары со стороны развивающихся стран не сохранился на относительно высоком уровне в течение всех 70-х годов. Все большую поддержку получает то мнение, что более сбалансированный характер мирового роста и развития полностью отвечает взаимным интересам промышленно развитых и развивающихся стран как по экономическим, так и по политическим причинам. Кроме того, расширение международного экономического сотрудничества и совместное стремление к взаимозависимости ради общего блага и, в особенности, ради достижения цели, заключающейся в преодолении преобладающей асимметрии между промышленно развитыми и развивающимися странами, должно осуществляться таким образом, чтобы сюда входили отношения между Востоком и Западом, между Востоком и Югом, между Югом и Югом, а также между Западом и Югом.

---

193/ См., например, the OECD report, "Facing the Future", Interfutures, Paris, 1979, and World Bank, World Development Report 1979, Washington, D.C., 1979.

/...

314. Нет необходимости доказывать, что согласие в общих чертах о том, в чем заключается решение, — это совсем не то, что разработка и осуществление определенной стратегии для реализации этого решения. В результате принятия в 1974 году Декларации и Программы действий по установлению нового международного экономического порядка (резолюции 3201 (S-VI) и 3202 (S-VI) Генеральной Ассамблеи) и их дальнейшей разработки на седьмой специальной сессии Ассамблеи (резолюция 3362 (S-VII) и рамках международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций (резолюция 35/56) был получен самый всеобъемлющий к настоящему времени план действий. Основные моменты этой стратегии были описаны в главе II и не будут повторяться здесь. Достаточно сказать, что осуществление этой стратегии с определенной скоростью — это громадная задача, для достижения которой нужны огромные ресурсы и которая имеет далеко идущие последствия для структуры и характера мировой экономической деятельности. Когда речь идет о том, что для новых экономических и социальных программ нужны ресурсы, оцениваемые в несколько сот миллиардов долларов, нехватка ресурсов, обусловливаемая гонкой вооружений, становится совершенно очевидной. Если заглянуть еще глубже, может возникнуть закономерный вопрос, можно ли вообще строить такие смелые и светлые планы, если в международных отношениях по-прежнему будет господствовать атмосфера гонки вооружений.

315. Прежде всего здесь необходимо ответить на более конкретные вопросы. Во-первых, как ресурсы, выделяемые сейчас на военные цели, могут содействовать ускорению экономического развития развивающихся стран? Во-вторых, возрастут или уменьшатся трудности переходного периода, связанные с переключением, если эта проблема будет решаться в условиях международного сотрудничества? Если взять сначала второй вопрос, то надо отметить, что это та область, где нужно провести дополнительные исследования, однако имеющиеся данные говорят о том, что переключение ресурсов с военных целей на гражданские будет проще, если этот процесс будет осуществляться наряду с программами, направленными на установление нового международного экономического порядка. Однако даже в настоящих условиях трудно предположить, каким образом предусмотренная альтернативная деятельность может осуществляться исключительно внутри национальных границ и даже сверх того, лишь внутри отдельных групп развитых или развивающихся стран, в то время, как следует проделать большую работу на глобальном уровне, отражающем идею общего достояния человечества.

/...

316. Как упоминалось ранее, экономическую перестройку любого рода легче выполнить в динамичной экономической обстановке, и, по-видимому, все согласны, что одной из главных предпосылок в данном случае является уверенный рост и расширение мировой экономики, в частности экономики развивающихся стран. Однако, кроме того, имеются данные о том, что импорт средств производства со стороны развивающихся стран будет во многом совпадать со структурой производственного потенциала, высвобожденного в результате принятия мер по разоружению в промышленно развитых странах. Например, в одном исследовании вопроса разоружения и переключения в Норвегии, в котором увеличение передачи ресурсов развивающимся странам было предусмотрено как один из вариантов на случай переключения, было показано, что политика передачи будет создавать меньше всего проблем для норвежской экономики, если речь будет идти о товарах и услугах, которые тесно связаны с новым акцентом в развивающихся странах на удовлетворении основных потребностей и достижении самообеспечения, — это сельскохозяйственные машины, орудия рыбного лова, оборудование для горнодобывающей промышленности, машиностроения, строительства и гидроэлектростанций, а также оборудование и кадры для программ образования и здравоохранения 194/. Точно так же исследование по Федеративной Республике Германии показало, что нынешние программы содействия развитию, несмотря на то, что они в основном не обставлены никакими оговорками, обусловили большое число заказов для немецкой экономики, больше всего для машиностроения, транспортного машиностроения и металлургии 195/. Как известно, военный спрос также ориентирован в первую очередь на продукцию этих отраслей, поэтому общее увеличение импортного потенциала развивающихся стран облегчит переключение.

317. Что касается первого вопроса, то возможности прямого переключения ресурсов с военных целей на цели экономического и социального развития в развивающихся странах, видимо, наиболее широки в области исследований и разработок. Значение науки и техники для развития вряд ли можно недооценивать. Действительно, если бы мы не были уверены в том, что развитие науки и техники внесет свой вклад в решение проблем слаборазвитости, эти проблемы казались бы почти безнадежно трудными. Однако в настоящее время на развивающиеся страны приходится всего 12 процентов имеющихся в мире ученых и инженеров, занятых исследованиями и разработками, и менее 3 процентов мировых расходов. Направление части ресурсов, которые сейчас используются на военные исследования и разработки в промышленно развитых странах, на решение экономических и социальных проблем развивающихся стран имело бы

---

194/ Olav Bjerkholt, Aadne Cappelen, Nils Petter Gleditsch and Knut Moum, op. cit., pp.51-53.

Rolf Krengel, Macro-Economic Effects of Disarmament Policies on Sectoral Production and Employment in the Federal Republic of Germany, with Special Emphasis on Development Policy Issues (доклад подготовлен для Группы), p.67.

/...

огромное значение для исправления этого неравновесия. В краткосрочном и среднесрочном плане это можно охарактеризовать как временный доступ к дополнительному научно-техническому потенциалу, однако особенно важно предпринимать эти усилия таким образом, чтобы укрепить саму основу национального потенциала развивающихся стран. В частности, надо провести гораздо больше исследований о том, как осуществляется передача технологии, а также о предпосылках приспособления и применения этой технологии.

318. Неравновесие научно-технических потенциалов поставило развивающиеся страны в положение почти полной технической зависимости от индустриализованных стран. Эта технология дорого стоит, и, как показал опыт, она чаще всего не подходит для условий развивающихся стран. Такая передача технологии, как правило, вела к тому, что в национальном хозяйстве, в котором ведущую роль играет сельское хозяйство, появлялись крупные капиталоемкие предприятия, что приводило к концентрации власти в руках немногочисленной элиты и усилению социально-экономического неравенства в развивающихся странах. Это также обычно вело к переводу в развивающиеся страны экологически вредных промышленных производств. Другими словами, чтобы военный научно-технический потенциал промышленно развитых стран переключить на решение экономических и социальных проблем развивающихся стран, важно делать это таким образом, как будто эти страны сами располагают таким потенциалом. Только тогда мы можем быть достаточно уверены в том, что мы получим максимальный положительный эффект и результаты будут соответствовать целям развития и потребностям каждой страны.

319. Как и в индустриализованных странах, одна из первейших потребностей развивающихся стран состоит в дополнении нефти новыми и возобновляемыми источниками энергии. Хотя не должно быть никаких особых сомнений относительно приобретения сложной техники, надо придавать больше значения тому, чтобы можно было выпускать продукцию малыми партиями и чтобы технику можно было эксплуатировать и ремонтировать относительно легко для обеспечения ее распространения в сельском хозяйстве. У многих развивающихся стран нет даже техников и специалистов для создания основы, на которой можно было бы разработать энергетическую стратегию, то есть для проведения геологического и геофизического поиска топливных минералов и других источников энергии, изучения традиционных и новых технологий и оценки тенденций спроса на коммерческую и некоммерческую энергию. Большую пользу здесь принесет космическая техника.

320. Еще одной важной областью является производство продовольствия. Согласно прогнозам, при сохранении нынешних условий в течение следующих двух десятилетий зависимость многих развивающихся стран от импорта продовольствия возрастет. Это серьезная проблема, так как равновесие в мире между предложением и спросом может стать едва сбалансированным и так как реальная стоимость продовольствия почти наверняка

/...

значительно увеличится, в результате чего для удовлетворения больших потребностей в продовольствии придется расходовать еще большее количество иностранной валюты, и это косвенно отразится на возможностях дальнейшего роста. В этой области имеется ряд задач для исследований и разработок: выведение высокоурожайных основных продовольственных культур для различных почвенно-климатических условий развивающихся стран; борьба с вредителями; методы хранения и переработки продовольствия, пригодные для местных условий; методы ведения водного хозяйства и ирригации; инструменты и оборудование, которые можно изготавливать из местного сырья у себя в стране, обеспечив низкую стоимость их приобретения, эксплуатации и ремонта.

321. Последние достижения молекулярной биологии открывают особенно хорошие перспективы для развивающихся стран, испытывающих нехватку продовольствия. Сейчас считается, что из бактерий и водорослей можно получить протеин гораздо быстрее и дешевле, чем из продукции животноводства и земледелия. Остается только воплотить эти знания в установки и технологические процессы, пригодные для применения в развивающихся странах. В одном из последних исследований был сделан вывод, что "... успехи ферментной инженерии, микробиологической генетики и технологии ферментации... указывают на новые подходы к разработке технологических процессов мелкомасштабного производства, которые могут стать логической исходной точкой для индустриализации" 196/.

322. Стремясь к ускорению своего развития в рамках нового международного экономического порядка, развивающиеся страны придают наибольшее значение индустриализации. Было подсчитано, что для достижения цели, поставленной в Лиме и заключающейся в увеличении доли развивающихся стран в мировом промышленном производстве до 25 процентов к 2000 году, требуется увеличить промышленное производство в девять раз, для чего необходимы капиталовложения порядка 400-500 млрд. долл. США 197/. Уже было упомянуто несколько возможных основ для программы индустриализации, и не может быть сомнений в том, что военный научно-технический потенциал развитых стран можно применить во многих других областях в целях создания соответствующей технологической основы промышленности.

---

196/ SIPRI, The Fight Against Infectious Diseases: A Role for Applied Microbiology in Military Redeployment (London, Francis and Taylor Ltd., 1979), p.139.

197/ UNIDO, The Technological Self-Reliance of Developing Countries: Towards Operational Strategies (UNIDO/ICIS. 133, November 1979), p. 7; и доклад третьей Генеральной конференции Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Организация по промышленному развитию (ID/CONF. 4/22), p.32.

/...

323. Еще две области, в которых потребности развивающихся стран очень велики и которые создают большие возможности для переключения ресурсов, выделяемых на военные исследования и разработки, — это здравоохранение и образование. По многим причинам, в том числе из-за подготовки (до недавнего времени) к возможному применению на войне биологического оружия, военные в промышленно развитых странах обращали большое внимание инфекционным болезням, гигиене питания, а также ведению водного хозяйства и удалению отходов в полевых условиях. Приобретенные знания и разработанные профилактические меры могут сыграть большую роль в улучшении здравоохранения в развивающихся странах. Также выдвигается мнение, что достижения военных исследований в области биологии можно немедленно применить в борьбе с инфекционными болезнями, особенно детскими, при этом опыт военных в организации и планировании материального обеспечения может сыграть очень важную роль в деле систематического и эффективного осуществления этих мер. Как говорилось ранее, современная техника связи и новые средства массовой информации создают большие возможности для расширения доступа к образованию в развивающихся странах. Практическая реализация этих возможностей представляется полезным способом применения знаний инженеров и специалистов по системному руководству, которые сейчас работают в промышленно развитых странах в военной сфере.

324. Перераспределение мощностей в области исследований, развития и технологии и их включение в информационную сеть или сеть связи развивающихся стран явится важным вкладом в процесс содействия экономическому и социальному развитию. На Всемирной административной радиоконференции 1979 года, явившейся первым мероприятием такого типа за последние 20 лет, было осуществлено всеобъемлющее рассмотрение всемирных радиоправил, касающихся процедур использования радиочастот и геостационарной спутниковой орбиты (единственной экваториальной орбиты, на которой спутник занимает станционное положение по отношению к поверхности земли). Сложившееся положение является во многих аспектах неблагоприятным для развивающихся стран, причем не последнюю роль здесь играет использование частот основными странами-производителями оружия для военных целей, что противоречит общепринятым процедурам. Это имеет отрицательные последствия для возможностей использования развивающимися странами радиочастот для связи. Эффективная программа для преодоления неграмотности является другой областью, в которой развивающиеся страны могут получить выгоды в результате соответствующего распределения ресурсов.

325. Нельзя сказать, что данный раздел дает исчерпывающую информацию об объеме альтернативной деятельности. Необходимо упомянуть о более или менее предсказуемом цикле природных бедствий и необходимости выделения значительного объема средств для облегчения страданий и оказания помощи в области реконструкции. Другой областью является всемирная проблема беженцев, для решения которой также необходим значительный объем ресурсов для удовлетворения основных

/...

жизненных потребностей. Именно в отношении этих двух областей международного сообщества в последнее время продемонстрировало желание взять на себя коллективную ответственность.

326. Обсуждение возможностей для использования военных ресурсов в других целях в международном контексте будет неполным без рассмотрения потоков капитала в развивающиеся страны. Каким бы ни был успех развивающихся стран в мобилизации внутренних ресурсов и чтобы ни делалось в области научно-технического сотрудничества, передачи технологии, условий торговли и преференциального доступа на рынки промышленно развитых стран, достижение высоких и стабильных темпов роста потребует увеличения потоков капитала для покрытия разницы между национальными накоплениями и инвестиционными потребностями. В одном из последних докладов Всемирного банка была дана оценка этих потребностей на "самый лучший случай", т.е. прогноз, который оптимистичен, если учесть в целом мрачные перспективы мировой экономики I98/. Этот прогноз был назван оптимистичным, поскольку он предполагал, что все страны будут проводить решительную политику для приспособления к высокой и продолжающей расти стоимости энергии, что промышленно развитые страны пойдут на образование больших дефицитов в своих платежных балансах, чтобы поддержать свой спрос на импорт и избежать чрезмерного сокращения мировой торговли в начале 80-х годов, что промышленно развитые страны окажут значительную помощь в первую очередь странам с низким доходом, чтобы по возможности уменьшить трудности с выплатой задолженности, и что развивающиеся страны будут продолжать целенаправленные усилия для повышения доли капиталовложений и объема производства.

327. Темпы роста, которые считаются возможными в этих условиях, показаны в таблице V.I для развивающихся стран, импортирующих нефть I99/.

Таблица V.I. Предполагаемые средние годовые темпы роста ВНР в развивающихся странах

|                           | <u>I980-I985 годы</u> | <u>I985-I990 годы</u> |
|---------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Страны с низким доходом   | 4,1                   | 4,6                   |
| Страны со средним доходом | 4,9                   | 5,7                   |

Разработка таких относительно скромных прогнозов роста, которые предполагают увеличение ВНР на душу населения всего на 2-3 процента в год в течение следующего десятилетия 200/, ведет тем не менее к превышению

I98/ World Bank, World Development Report 1980, Washington, D.C., August 1980.

I99/ Ibid., p.6.

200/ Следует отметить, что задачи роста, поставленные в международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, предусматривают значительно более высокие темпы роста. См. гл. II выше.

/...

суммы капиталовложений над суммой национальных сбережений в размере 3,8 процента ВВП в 1980 году в развивающихся странах с низким доходом и 1,2 процента ВВП в 1990 году в развивающихся странах со средним доходом 201/. Согласно расчетам, для того чтобы покрыть эту нехватку ресурсов в 1990 году, в том числе обеспечить более скромные потребности развивающихся стран - экспортеров нефти, необходим чистый приток иностранного капитала в размере 177,9 млрд. долл. США. Проецируя нынешние условия, Всемирный банк полагает, что 62,1 млрд. долл. США, то есть 35 процентов этой суммы, будет предоставлено в виде безвозмездного дара или на льготных условиях, а остальная часть - на коммерческих условиях. Однако в этом случае развивающиеся страны к 1990 году будут тратить почти 85 процентов объема притока нового капитала по среднесрочным и долгосрочным займам на выплату процентов и основной суммы накопившейся задолженности, после чего остается всего 15 процентов на закупку импортных товаров и увеличение резервов 202/.

328. Ясно, что "нынешние условия" международной передачи капитала не удовлетворительны по сравнению с потребностями капитала в целях инвестирования и роста в развивающихся странах. Масштабы и усматриваемая неотложность военных потребностей самым непосредственным и значительным образом содействуют такому положению дел. Военные потребности поглощают значительные инвестиционные ресурсы в развивающихся странах, с одной стороны, и, с другой стороны, серьезно ограничивают объем капитала в целях развития, который промышленно развитые страны могут предоставить на льготных условиях. Поэтому меры по разоружению упростят обе эти проблемы. В частности, существенные меры по разоружению позволят намного увеличить долю общих потребностей развивающихся стран в иностранном капитале, которая покрывается путем предоставления безвозмездных даров или кредитов на льготных условиях.

---

201/ World Bank, World Development Report 1980 ..., p.9.

202/ Ibid., p. 25.

## ГЛАВА VI

### ВОЗМОЖНЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРЫ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЮ РЕСУРСОВ С ВООРУЖЕНИИ НА ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ

329. Разоружение и развитие находились в центре внимания Организации Объединенных Наций на протяжении всей ее истории, и в большом числе резолюций 203/ и специальных докладов 204/ Генеральной Ассамблеи была показана связь между разоружением и развитием. При рассмотрении вопросов разоружения в Организации Объединенных Наций одной из постоянных тем является возможность выделения дополнительных ресурсов развивающимся странам благодаря мерам по разоружению. Так, в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи речь идет о "... необходимости высвободить реальные ресурсы, которые в настоящее время используются для военных целей, на экономическое и социальное развитие в мире, особенно в интересах развивающихся стран". (резолюция S-10/2, пункт 94 (подчеркнуто автором документа)).

330. Это, конечно, включает увеличение помощи в целях развития, но дело уже не сводится только к этому. Связь между разоружением и развитием является новой возможностью внести конструктивные изменения в условия решения этих вопросов. В последних заявлениях Генеральной Ассамблеи об этой связи, в том числе в пункте I6 Заключительного документа, также утверждается, что гонка вооружений несовместима с новым международным экономическим порядком. Таким образом, нужды развития и потенциальный вклад разоружения в процесс развития сейчас также рассматриваются с точки зрения более широких структурных изменений в международной экономике и международных учреждениях.

331. Как мы видели в предыдущих главах, разоружение будет оказывать, главным образом, непосредственное экономическое воздействие на процесс развития благодаря реинвестициям в гражданские отрасли в тех странах, которые сейчас содержат крупные военные механизмы, а также

---

203/ Резолюции 380 (V); 914 (X); 1837 (XVII); 2387 (XXIII); 2526 (XXIV); 2602 (XXIV); 2667 (XXV); 2685 (XXV); 3470 (XXX); 31/68; 34/88.

204/ Экономические и социальные последствия гонки вооружений и военных расходов, A/32/88/Rev.1 (Издание Организации Объединенных Наций в продаже под № R.78.IX.1); О сокращении военных бюджетов государств-постоянных членов Совета Безопасности на 10 процентов и об использовании части сэкономленных средств на оказание помощи развивающимся странам, A/9770/Rev.1 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.I.10); Разоружение и развитие, ST/ESA/174 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.73.IX.1) Экономические и социальные последствия разоружения, E/3593/Rev.1 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № 62.IX.1).

/...

благодаря тому, что это может дать импульс к достижению целей нового международного экономического порядка. Основная доля капиталовложений в целях развития развивающихся стран по-прежнему будет обеспечиваться за счет их внутренних ресурсов. Любое ставшее возможным благодаря этим мерам увеличение государственной помощи в целях развития либо по существующим двусторонним и многосторонним каналам, либо через Фонд международного перераспределения сэкономленных в результате разоружения средств в целях развития необходимо рассматривать в этой правильной, дополнительной перспективе. Экономия средств путем сокращения военных расходов даст существенные прямые выгоды многим из них, однако возможность дополнительной передачи ресурсов помимо нынешних потоков ОПР будет иметь особенно большое значение для развивающихся стран.

332. При рассмотрении возможных организационных мероприятий для передачи высвобожденных в результате разоружения ресурсов на благо развивающихся стран в данной главе рассматриваются технические методы, проблемы и перспективы создания организационного звена типа фонда. При этом, действуя в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи (резолюция 33/71 I), Группа обратила особое внимание на предложение Франции, сделанное на десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (см. пункт 344).

333. Если рассматривать переговоры по разоружению и переговоры по вопросам развития раздельно, то нынешнее состояние дел не дает оснований для оптимизма. Более оптимистичные настроения в отношении разоружения, которые имелись в начале 70-х годов, ушли в прошлое. Появление нового поколения вооружений и новые настроения конфронтации в отношениях между Востоком и Западом вызвали опасения, что начнется еще один, более опасный и более дорогостоящий раунд гонки вооружений. На переговорах о новом международном экономическом порядке, несмотря на то, что на них сначала возлагались большие надежды, до сих пор не было достигнуто существенного прогресса, а финансовое положение и перспективы развития многих развивающихся стран даже ухудшились. Глобальные переговоры в рамках Организации Объединенных Наций еще не начались. Таким образом, в то время, когда прогресс по вопросам разоружения и развития минимален и когда на его пути стоят, кажется, бесчисленные препятствия, обусловленные серьезными расхождениями во взглядах, столкновением интересов и нехваткой политической воли, предложения относительно нового фонда разоружения в целях развития, которые связывают эти два вопроса, представляются смелыми. В то же время нынешний тупик в отношениях между Востоком и Западом и в диалоге между Севером и Югом по вопросам развития, по всей видимости, показывает необходимость новых перспектив и новых стимулов.

/...

А. Предложения об организационном связующем звене типа  
фонда между разоружением и развитием

Уровни политических действий

334. Будут ли успехи процесса разоружения использоваться на благо развития и если будут, то в какой степени, будет зависеть, конечно, частично от подготовки общественного мнения и от политической деятельности прежде всего в развитых странах и на международной арене, в том числе в системе Организации Объединенных Наций. В дополнение к деятельности в национальных рамках по направлению ресурсов, высвобожденных в результате мер по разоружению, на цели развития, например, путем увеличения государственной помощи на развитие, можно проводить международную деятельность либо на региональном, либо на глобальном уровне.

335. Декларация Аякучо является примером инициативы по региональному ограничению вооружений. Ее положения призывают к перераспределению средств, сэкономленных за счет разоружения, на цели развития в регионе 205/. Однако поскольку участниками этого соглашения являются только развивающиеся страны, при этом не будет происходить никакого перераспределения ресурсов из сферы разоружения на цели развития со стороны развитых великих держав. В договорах между Соединенными Штатами и Советским Союзом или между соответствующими союзами об ограничении вооружений также может предусматриваться выделение части сэкономленных средств для оказания помощи в целях развития либо на двусторонней основе, либо через какое-то существующее или новое международное учреждение. Аналогичные соглашения могут быть заключены между странами-членами НАТО или между странами-членами Варшавского договора с целью выделения части сэкономленных путем разоружения средств на оказание помощи в целях развития.

336. Поскольку Организация Объединенных Наций проявляет особый интерес к разоружению и развитию, ее участие в той или иной форме в усилиях по направлению сэкономленных от разоружения средств на оказание помощи в целях развития представляется естественным и неизбежным. Ее деятельность может сводиться к тому, что она будет играть роль такого форума и морально уполномоченного органа, в котором провозглашаются и закрепляются нормы и пожелания международного сообщества, в данном случае в отношении выделения части сэкономленных путем разоружения средств для оказания помощи в целях развития в той или иной форме. Помимо установления норм может оказаться желательным учредить в самой системе Организации Объединенных Наций определенные официальные механизмы, которые будут предназначены как раз для того, чтобы направлять в соответствии с согласованной формулой

---

205/ José Antonio Encinas del Pando, Declaration of Ayachucho (доклад, подготовленный для Группы).

ресурсы, высвобожденные благодаря мерам по разоружению, на цели развития в дополнение к оказанию ОПР, запланированной в размере 0,7 процента ВВП, и которые будут символизировать признание связи между этими двумя явлениями и в то же время будут давать импульс принятию конструктивных мер для ее практической реализации. Однако задачи в отношении ОПР были поставлены без учета возможностей разоружения; результаты, которые могут быть получены в результате оказания ОПР и/или осуществления мер по разоружению, будут рассматриваться независимо друг от друга.

/...

Делавшиеся ранее предложения

337. На протяжении всей истории Организации Объединенных Наций не только ставился акцент на содействии развитию с помощью мер по разоружению, но и неоднократно выдвигались предложения об учреждении конкретного организационного связующего звена, которое содействовало бы передаче ресурсов, направляемых на вооружения, на цели развития. Еще в 1955 году премьер-министр Франции Эдгар Фор предложил создать Международный фонд развития и взаимопомощи 206/. Этот фонд должен был стать частью всеобъемлющего и детально разработанного "проекта соглашения о финансовом контроле за разоружением и ассигновании высвободившихся средств на мирные цели", который был представлен Комиссии по разоружению Организации Объединенных Наций в Женеве.

338. Согласно этому плану, государства соглашались сокращать свои военные расходы на определенный процент, который будет увеличиваться из года в год; высвободенные таким образом ресурсы будут передаваться в фонд. Руководству фонда будет поручено разработать единое определение военных расходов со стандартной номенклатурой статей военного бюджета, а также контролировать его соблюдение. Государства-участники соглашения будут обязаны передавать фонду все документы, касающиеся их военных расходов. Этот план представляет собой одно из первых предложений по разоружению путем сокращения военных бюджетов.

339. В проекте соглашения также предусматривались договоренности об ограничении вооружений, которые затем будут превращены в соответствующие сокращения военного бюджета под контролем фонда. В последнем случае проверка военных бюджетов со стороны фонда будет средством контроля за выполнением согласованных мер по разоружению. Часть ресурсов, выделенных фонду в результате согласованного сокращения военных бюджетов, будет оставлена в распоряжении соответствующего правительства, а другая часть останется у фонда для ассигнования. В связи с проблемами переключения в плане предусматривалось, что 75 процентов ассигнованных таким образом средств будет потрачено в стране-доноре. В этом плане бюджетный контроль рассматривался как хорошая альтернатива "физическому контролю" за выполнением соглашения о разоружении с помощью технических или других средств. Еще одно конкретное достоинство этого плана, по мнению г-на Фора, заключалось в том, что он будет относительно саморегулируемым. Каждое государство будет обязано передавать определенный взнос в фонд, и, если оно скроет военные расходы сверх суммы, предусмотренной соглашением о сокращении, оно фактически будет наказано на эту сумму.

---

206/ Official Records of the Disarmament Commission, Supplement for April to December 1955, document DC/71, annex 16.

340. В марте 1956 года Советский Союз предложил создать в Организации Объединенных Наций специальный фонд помощи развивающимся странам, который должен финансироваться за счет сокращения военных бюджетов (DC/SC.1/41). Через два года Советский Союз возобновил и развил это предложение. В пояснительной записке, приложенной к просьбе о включении пункта, касающегося сокращения военных бюджетов, глава делегации СССР г-н Громыко подчеркнул, что предлагаемый бюджетный подход является "реальным путем решения проблемы разоружения" с помощью "постепенных частичных мероприятий" (A/3925). Проект резолюции, представленный в Первом комитете, предусматривал сокращение военных бюджетов СССР, Соединенных Штатов, Соединенного Королевства и Франции на 10-15 процентов и использование части сэкономленных средств на оказание помощи в целях развития 207/.

341. В 1964 году Бразилия представила Совещанию Комитета восемнадцати государств по разоружению рабочий документ, озаглавленный "Использование средств, сэкономленных за счет сокращения военных расходов", в котором призывалось учредить "Фонд промышленной реконструкции и экономического развития". Предлагалось выделять этому фонду не менее 20 процентов средств, сэкономленных во всем мире за счет сокращения военных бюджетов, которые затем должны использоваться для оказания помощи в целях развития 208/. В рабочем документе Бразилии подчеркивалось, что имевшееся тогда экономическое и социальное неравновесие в мире вследствие обусловленной им социальной напряженности создает серьезную угрозу международному миру и безопасности и что борьба с нищетой во всем мире будет содействовать экономическому развитию мира в целом.

342. В 1973 году Генеральная Ассамблея по инициативе Советского Союза приняла резолюцию 209/ о сокращении военных бюджетов государств-постоянных членов Совета Безопасности на 10 процентов и об использовании 10 процентов сэкономленных таким образом средств в целях социального и экономического развития развивающихся стран (резолюция 3093 A (XXVIII)). В резолюции также содержится призыв к другим государствам с крупным военно-экономическим потенциалом принять участие в этой деятельности. Это замышлялось, по крайней мере первоначально, как одноразовое сокращение военных бюджетов. Предусматривалось создание Специального комитета для распределения

---

207/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тринадцатая сессия, приложение, пункты 64, 70 и 72 повестки дня, документ A/C.1/L.204.

208/ Официальные отчеты Комитета по разоружению, дополнения за июнь и декабрь 1964 года, документ DC/209, приложение I, раздел F.

209/ См. письмо министра иностранных дел СССР (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, приложения, пункт 102 повестки дня, документ A/9191) и проект резолюции, представленный СССР (там же, документ A/L.701/Rev.1).

/...

средств, которые были бы дополнением к средствам, поступающим по имеющимся каналам оказания помощи в целях развития, и которые должны распределяться без какой бы то ни было дискриминации. Сопровождающая ее резолюция, представленная Мексикой 210/, призвала провести исследование экспертов по техническим и другим проблемам, связанным с соглашениями о сокращении военных бюджетов (резолюция 3093 В (XXVIII)). В результате этого был проведен ряд исследований по проблемам измерения, сравнения и проверки военных расходов государств 211/. Был разработан и опробован стандартный механизм определения и уточнения военных расходов. На своей тридцать пятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 35/142 В, которая призывает все государства использовать этот механизм, сообщая Генеральному секретарю о своих военных расходах. Таким образом, был достигнут прогресс в решении технических проблем, связанных с согласованными сокращениями расходов. Однако до сих пор реакция в мире не была обнадеживающей, и время покажет, когда она будет такой.

343. Ряд новых предложений об учреждении организационного связующего звена между разоружением и развитием типа фонда был сделан на десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению, в 1978 году. Президент Сенегала Сенгор предложил ввести налог на вооружения, который будет основываться на военных бюджетах государств. Этот налог составит 5 процентов военных бюджетов и будет выплачиваться Организации Объединенных Наций; эти средства должны использоваться только для оказания помощи в целях развития. По мнению президента Сенгора, налог будет приносить 20 млрд. долл. США в год (A/S-10/PV.17, стр. 13).

344. Выступая на десятой специальной сессии, президент Франции Жискард д'Эстен предложил учредить Международный фонд разоружения в целях развития, который будет направлять средства, высвобожденные в результате разоружения, на нужды развития (см. A/S-10/PV.3, стр. 2-30). Это предложение, которое впоследствии было развито в меморандуме французского правительства (A/S-10/AC.1/28), предусматривало создание фонда в качестве нового специализированного учреждения Организации Объединенных Наций, которое будет практическим

---

210/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать восьмая сессия, приложения, пункт 102 повестки дня, документ A/L.715.

211/ Эти доклады о сокращении военных бюджетов имеют следующие символы:

1974 год: A/9770/Rev.1 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.I.10);

1976 год: A/31/222/Rev.1 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.77.I.6);

1977 год: A/32/194 и Add.1;

1980 год: A/35/479 (Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.81.I.9).

/...

проявлением связи, которая, как признает мировое сообщество, существует между разоружением и развитием. Взносы в этот фонд будут делать те государства, которые больше всего вооружены и наиболее развиты; помощь от фонда будут получать те государства, которые меньше всего вооружены и наименее развиты. В принципе деятельность фонда будет основываться на использовании результатов разоружения, то есть ресурсов, высвобожденных благодаря мерам по разоружению. Однако в предложении Франции предусматривался также переходный период деятельности фонда, для которого делается одноразовый взнос в размере 1 млрд. долл. США; этот период будет продолжаться до тех пор, пока ресурсы, высвобождаемые благодаря мерам по разоружению, не станут долгосрочной основой фонда. В этот переходный период взносы в фонд должны взиматься исходя из уровня вооружений государства, который будет измеряться в зависимости от владения определенными типами систем вооружений, наличие которых, согласно этому предложению, можно объективно установить. Как государства-доноры, так и государства-потенциальные бенефициарии, подписавшие соглашение о создании фонда, будут его членами, и принцип равновесия между этими двумя группами будет основой принятия решений. Фонд будет давать безвозмездные дары или кредиты развивающимся странам или межправительственным организациям, как можно шире используя при этом имеющиеся международные учреждения для ведения дел в связи с такими дарами и кредитами. Предлагалось также, чтобы выплаты, осуществляемые государствами-донорами через этот фонд, засчитывались как вклад в достижение цели Организации Объединенных Наций, состоящей в оказании государственной помощи на развитие в размере 0,7 процента ВВП.

345. Мексика, поддержав инициативу Франции, предложила немедленно открыть специальный счет в Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на временной основе. Мексика подчеркнула необходимость разработки практических процедур для направления развивающимся странам и распределения между ними значительной части ресурсов, которые могут быть высвобождены в результате эффективных мер по разоружению (A/S-10/PV.3, стр. 47).

346. Румыния предложила заморозить и постепенно сократить военные бюджеты на основе конкретной программы. При этом предполагалось в качестве первого этапа сократить военные бюджеты, по крайней мере, на 10 процентов, причем половину высвободившихся таким образом средств предполагалось без каких-либо условий перевести в фонд Организации Объединенных Наций для финансирования деятельности в целях развития, в особенности в интересах стран с доходом на душу населения менее 200 долл. США (A/S-10/AC.1/23 от 12 июня 1978 года).

/...

347. В последнее время неправительственные организации и отдельные эксперты также выдвигали ряд предложений об установлении определенного организационного связующего звена типа фонда между разоружением и развитием. Например, в докладе Независимой комиссии по вопросам международного развития (Комиссия Брандта) предлагалось рассмотреть вопрос о создании нового фонда мирового развития, чтобы полнее удовлетворять финансовые потребности развивающихся стран, и в частности обеспечить новые источники дополнительного и более долгосрочного финансирования программ. Комиссия предложила ряд новых потенциальных источников доходов, которые будут удовлетворять требованию об автоматической передаче ресурсов; в частности, речь идет о возможности введения налога на военные расходы или налога на торговлю оружием. К другим предложениям относится введение налога на международную торговлю в целом, международную торговлю сырой нефтью, на потребление энергии и на предметы роскоши длительного пользования 212/.

---

212/ North-South: A Program for Survival (Cambridge, Mass., MIT Press, 1980), pp. 122-123, 244, 252-253.

/...

Основные черты других подходов к установлению организационного связующего звена типа фонда между разоружением и развитием

348. В основе всех этих предложений лежит понимание того, что на вооружение растрачиваются огромные ресурсы, которые целесообразнее использовать для удовлетворения действительных потребностей человека, и в частности насущных потребностей развивающихся стран. Различные предложения, направленные на перераспределение ресурсов из сферы вооружений на цели развития, основаны на трех главных принципах финансирования:

а) принцип использования результатов разоружения, при котором средства, сэкономленные благодаря мерам по разоружению, или их часть, направляются на цели развития;

б) принцип налогообложения вооружений, при котором размер взноса, который должно делать то или иное государство в целях развития, определяется в зависимости от объема ресурсов, выделяемых на военные цели, который измеряется по какому-то согласованному методу;

с) добровольные взносы по типу многих других фондов и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, в которых каждое государство само определяет размер своего взноса.

Принцип использования результатов разоружения

349. Прежде всего следует отметить, что большинство соглашений по разоружению и контролю над вооружениями, достигнутых до настоящего дня за время существования Организации Объединенных Наций, если и высвободило какие-либо фактические ресурсы, то очень незначительные. Так, например, многосторонние соглашения, ограничивающие военное использование Антарктики, космического пространства и морского дна, были нацелены на то, чтобы предотвратить внедрение вооружений в некоторые сферы, еще не затронутые гонкой вооружений. Какими бы важными они ни были, вряд ли можно сказать, что они высвободили какие-либо ресурсы. Другие международные соглашения, такие как Договор о частичном запрещении испытаний ядерного оружия и Договор о нераспространении ядерного оружия, также не привели к высвобождению чистых ресурсов. В любом случае основное значение этих договоров заключается не в этом. Только в отношении Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении можно ясно сказать, что она высвободила реальные ресурсы. Даже такие крупные двусторонние соглашения, как соглашения об ОСВ являются соглашениями об ограничении вооружений, которые направляют количественные ограничения на дальнейшее развертывание определенных видов вооружений, однако эти ограничения в большинстве случаев устанавливаются на уровнях выше существующих. Например, в договоре ОСВ-I Соединенные Штаты и Советский Союз согласились, что число

/...

развернутых противоракет не будет превышать 100 штук у каждой стороны, то есть было установлено число, которое в то время еще не было достигнуто ни одной из сторон. Любой существенный позитивный результат в плане разоружения, полученный благодаря этим соглашениям, носит перспективный характер, а не означает прямого высвобождения ресурсов, фактически используемых для военных целей, то есть после достижения этих соглашений в военных целях использовалось меньше ресурсов, чем, возможно, использовалось бы при отсутствии таких соглашений. Даже в том случае, если ресурсы будут высвобождены, встанет вопрос о проверке выполнения.

350. Наряду с усилиями по ограничению вооружений ограничение бюджетов и сокращение военных расходов — это еще одна стратегия разоружения, которая получила большое внимание в Организации Объединенных Наций. Выше упоминалась резолюция Генеральной Ассамблеи 1973 года (3093 А (XXVIII)), призывающая к сокращению военных бюджетов на 10 процентов и выделению 10 процентов сэкономленных таким образом средств на цели развития. Это и другие аналогичные предложения выдвигались неоднократно, но даже еще с меньшим успехом, чем предложения в области количественного ограничения вооружений. Если бы страны-члены НАТО и страны-члены Варшавского Договора согласились о таком сокращении, объем дополнительной помощи на цели развития сейчас составил бы порядка 4 млрд. долл. США, что соответствовало бы увеличению мировой ВВП на 14 процентов. Более значительное сокращение или выделение более высокого процента сэкономленных средств на цели развития привело бы к соответствующему увеличению объема помощи.

351. Любой дивиденд разоружения должен быть результатом взаимосогласованных сокращений военных расходов и стратегии ограничения вооружений. Благодаря тому вниманию, которое уделялось сокращению военных расходов и стратегии разоружения, международное сообщество накопило значительный опыт в отношении измерения и порядка предоставления военных расходов. Знакомые трудности — технические, но в основе своей — политические. Даже если предположить, что соответствующие стороны в принципе готовы осуществить такие сокращения военных расходов, остаются вопросы: как привести к одному стандарту понятие военных расходов, как сравнивать цены в различных странах и как следить за соблюдением согласованных сокращений. Потенциально сложные проблемы измерения возникнут также в связи с соглашениями об ограничении вооружений и разоружения. Для того чтобы выделить Фонду какую-то долю сэкономленных средств, необходимо определить сумму сэкономленных средств в виде фактически высвобожденных ресурсов или предполагаемых сэкономленных средств. В этом случае проблема заключается в том, чтобы выразить в денежном отношении согласованные сокращения или ограничения уровней вооруженных сил, причем значительная часть этой экономии может быть чисто перспективной и, как следствие этого, в какой-то степени лишь предполагаемой.

/...

352. В качестве примера можно сослаться на одну оценку того, какое влияние Договор о противоракетах 1972 года оказал на военные расходы Соединенных Штатов 213/. Согласно этой оценке, это соглашение привело к прекращению развертывания противоракет Соединенными Штатами и укрепило позиции тех, кто выступает за замедление модернизации противовоздушной обороны и сокращение уровней противовоздушных сил (ежегодная экономия оценивается в 5 млрд. долл. США в ценах 1976 года). В то же время оба эти сокращения могли бы произойти в любом случае, хотя, может быть, более медленными темпами, даже и при отсутствии этого договора. После заключения этого договора расходы на другие компоненты стратегического арсенала Соединенных Штатов возросли, в частности на программы модернизации систем наступательного оружия, и общие расходы, которые на протяжении ряда лет были относительно постоянными, вновь стали расти. В этой оценке делается вывод, что договор, возможно, принес некоторую чистую экономию по сравнению с уровнями расходов, которые были бы достигнуты, если бы переговоры не состоялись или закончились безуспешно.

353. Как показывает этот пример, проблемы измерения, конечно, не менее сложны, когда речь идет об экономии в результате ограничения вооружений, и в силу элемента предположительности, который заложен в такой перспективной экономии, может быть, еще труднее найти объективные критерии.

#### Принцип налогообложения вооружений

354. Согласно принципу налогообложения вооружений, финансовое связующее звено между разоружением и развитием, представленное фондом, будет заключаться в том, что взносы государств в фонд на цели развития будут устанавливаться в определенной пропорции от общей суммы в той или иной зависимости от уровня их военных усилий. Государства с более высоким уровнем военных усилий будут делать соответственно более значительные взносы в фонд развития. Налог на вооружения может быть основан на абсолютных уровнях военных расходов, на военных расходах в виде процента государственных расходов или в виде процента ВВП. При двух последних вариантах возникают дополнительные проблемы надежности и сопоставимости счетов национального дохода и данных государственного бюджета. Кроме того, относительно высокий процент ВВП или государственных бюджетов, который некоторые развивающиеся страны тратят на военные нужды, заслонит тот факт, что подавляющая

---

213/ Барри М. Блехман и Эдвард Р. Фрид, Разоружение и развитие: аналитический обзор и ориентиры для действий, материал, подготовленный для Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций, Комитет по планированию развития, январь 1977 года, стр. 9-10. См. также приводимые ими примеры возможной экономии средств с помощью трех мер по контролю над вооружениями (там же, стр. 15-18).

/...

часть мировых военных расходов приходится на развитие страны, и такой подход будет противоречить целям фонда, предназначенного для развития.

355. Как уже отмечалось (пункты 342 и 351), Организация Объединенных Наций провела ряд исследований по проблемам измерения, сопоставления и проверки абсолютных уровней военных расходов, однако это не привело к всемирной договоренности. Другие широко используемые источники данных о военных расходах, такие как издания Управления США по контролю над вооружениями и разоружению и Стокгольмского международного института по исследованию проблем мира, все же характеризуются методологическими ограничениями и ограниченностью данных, что уменьшает их ценность как источников объективных данных о военных расходах 214/, и эти источники не будут признаны всеми как основа фонда Организации Объединенных Наций.

356. Также выдвигалось предложение (в самое последнее время Комиссией Брандта) о введении налога на части военных расходов, например, на торговлю оружием, хотя высказывались некоторые сомнения относительно его возможности. И в этом случае проблемы измерения объема торговли оружием, которые носят как технический, так и политический характер, аналогичны проблемам, которые связаны с измерением военных расходов в целом. Дополнительное возражение против налога на торговлю оружием состоит в том, что этот налог по крайней мере частично – прямо или косвенно – будет передаваться на импортера оружия, а в качестве импортера, как правило, выступает развивающаяся страна. Если это так, то воздействие налога будет не прогрессивным, а регрессивным и прежде всего отразится на развивающихся странах, и этот налог будет содействовать перераспределению средств из фондов вооружений на цели развития в лучшем случае не между Севером и Югом, а между различными развивающимися странами. Многие развивающиеся страны выступают даже против регистрации международной торговли оружием на том основании, что такая мера будет несправедливо выпячивать страны, импортирующие оружие.

357. Третий принцип введения налога на вооружения заключается в налогообложении на основе обладания определенными видами вооружений, которые характеризуют национальные военные усилия и существование которых обычно известно или может быть установлено национальными техническими средствами контроля. Этот принцип имеет то преимущество, что здесь устраняются некоторые технические проблемы налогообложения вооружений, которое основано либо на общих военных бюджетах, либо на объеме торговли оружием.

---

214/ См., в частности, Michael Brzoska, et al, An Assessment of Sources and Statistius of Military Expenditure and Arms Transfer Data, (доклад, подготовленный для Группы).

Добровольные взносы

358. Добровольные взносы также могут использоваться в качестве основы для специального фонда с целью содействия перераспределению ресурсов из сферы вооружений на цели развития. Это уже является важным методом сбора средств для деятельности Организации Объединенных Наций. Например, деятельность ПРООН обеспечивается за счет добровольных взносов. Только за один 1980 год государства объявили добровольные взносы в ПРООН в размере 724 млн. долл. США и более 3 400 млн. долл. США за 1975-1980 годы 215/. Однако, если фонд разоружения будет финансироваться за счет общих добровольных взносов, надо будет установить конкретное связующее звено между разоружением и развитием путем определения целей этого специального фонда. Например, научные доклады для настоящего исследования связи между разоружением и развитием финансировались за счет добровольных взносов в специальный фонд проекта по разоружению и за счет национальных взносов в ответ на просьбу о помощи, с которой обратился Генеральный секретарь (см. A/34/534). Точно так же дар французского правительства обеспечил первоначальное финансирование нового Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (КНИДИР) в Женеве.

359. Другой принцип заключается в установлении связи между источником средств и военными усилиями. Например, Генеральный секретарь в своем обращении на специальной сессии, посвященной разоружению, в 1978 году предложил, чтобы государства "направляли на национальные и международные усилия в области разоружения 1 млн. долл. США из каждого миллиарда долл. США, которые сейчас расходуются на вооружение", причем эта сумма специально предназначена для проведения международного исследования в области контроля над вооружениями и разоружения, а также для интенсификации и расширения сферы применения национальных информационных и исследовательских программ в области разоружения (A/S-IO/PV.I, стр. 23-25). При нынешних уровнях военных расходов осуществление этого предложения принесло бы 500 млн. долл. США для такой деятельности. Такая связь усилий в области разоружения с уровнями военных расходов служила бы важной "моральной и политической цели" (там же). Что касается других видов деятельности, то за счет таких добровольных взносов можно финансировать предлагаемую всемирную кампанию разоружения. Хотя принцип, в основе которого лежит использование добровольных взносов, оказался удачным как основа финансирования исследовательской и информационной деятельности, еще предстоит выяснить, может ли он быть основой обеспечения значительных дополнительных ресурсов для фонда разоружения в целях развития.

---

215/ 1980 United Nations Pledging Conference for Development Activities.

### Бенефициарии фонда

360. Распределение ресурсов фонда, если он будет создан, должно отражать цели фонда: разоружение и развитие и раскрытие связи между ними. Был предложен ряд критериев распределения ресурсов такого фонда в дополнение к критериям, которые обычно используются в многосторонних программах помощи в целях развития. Например, выдвигалось мнение, что, возможно, целесообразно отдавать предпочтение государствам, которые предпринимают незначительные усилия в области вооружений и военных расходов. В то же время есть мнение, что любая такая дискриминация неуместна для фонда развития под эгидой Организации Объединенных Наций и означает пренебрежение законными интересами безопасности развивающихся стран.

361. Было предложено, что этот фонд, помимо того, что он при выделении средств на проекты будет отдавать предпочтение государствам, предпринимающим незначительные военные усилия, может — в зависимости от наличия ресурсов — создавать позитивный стимул в том смысле, что развивающиеся страны, которые с помощью соглашений о разоружении смогут сократить уровень своих военных расходов на определенную сумму, будут получать от фонда такую же сумму 216/. Имеется мнение, что это возможно даже при столь незначительном уровне финансирования, как один миллиард долларов США, поскольку у большинства развивающихся стран военные расходы в абсолютном выражении находятся на относительно низких уровнях. Таким образом, можно ожидать, что этот стимул будет эффективным, если учесть большие дополнительные выгоды сокращения военных бюджетов, которые принесет такая формула встречного выделения аналогичных сумм.

362. Согласно другому предложению, распределение ресурсов фонда может быть больше ориентировано на проекты, в число которых будут входить особые виды проектов. При ориентации на проекты распределение средств может быть направлено прежде всего на удовлетворение конкретной международной потребности, чтобы эти проекты вызвали максимальный резонанс, и выбор можно останавливать на проектах, в которых особенно ярко проявляется направленность этого фонда на решение задач разоружения и развития. Например, в центре его внимания могут быть: перевод военных предприятий на гражданские цели, способствующие развитию; проекты по улучшению качества воды; проекты разработки возобновляемых и экологически безвредных источников энергии; проекты по борьбе с опустыниванием или финансирование планов стабилизации цен на сырьевые товары. В центре его особых усилий могут быть также задачи реконструкции и другие проекты в развивающихся странах после окончания войн или гражданских волнений, и фонд может обеспечить не только средства именно для этих целей, но и специалистов в этой области. Возможность практического применения специальных критериев распределения средств будет зависеть от того, насколько значительным будет уровень финансирования.

---

216/ Это предлагают Блехман и Фрид, там же, стр. 21, а также Pierre Dabiez, Establishment of an International Disarmament Fund for Development (доклад, подготовленный для Группы), р.50.

/...

363. В случае существенных успехов разоружения, благодаря которым будут высвобождены значительные средства, возможно, надо будет связать ассигнование средств и осуществление проектов фондом с потребностями соответствующих развитых стран в области перестройки экономики как на макроэкономическом, так и на микроэкономическом уровне. Если в результате разоружения будут сэкономлены очень значительные суммы, оказывающие существенное макроэкономическое влияние на экономику страны-донора, это будет означать увязывание части ассигнованных средств с закупками в стране, осуществляющей перестройку; там, где это возможно, конкретные производственные мощности и кадры, ранее использовавшиеся для военного производства, можно переориентировать на производство для рынков развивающихся стран. Идея облегчения проблем переключения для развитых стран за счет спроса, стимулируемого помощью на цели развития развивающихся стран, была оригинальным элементом французского предложения, выдвинутого в 1955 году Эдгаром Фором 217/.

Предложение Франции о создании международного фонда разоружения в целях развития

364. В предложении Франции (A/S-IO/AC.I/28) имеется ряд особых элементов, которые заслуживают отдельного рассмотрения. Во-первых, Фонд задуман не просто как средство значительного увеличения помощи в целях развития, а как средство отражения и развития связи между разоружением и развитием за счет самого его существования. Объем имеющихся в его распоряжении средств будет зависеть от тех ресурсов, которые будут высвобождены в результате любых заключенных договоров по ограничению вооружений. Первый этап явится лишь подготовкой к главному этапу; можно рассматривать первоначальное финансирование как весьма скромное, а предложение учитывать ресурсы, которые могут быть переданы Фондом, при оценке вклада государств в достижение цели ОПР в размере 0,7 процента — весьма ограниченным. Однако цель ОПР еще далеко не достигнута. Кроме того, на симпозиуме в Сандефьорде 218/ подчеркивалось, что первоначальная сумма в размере 1 000 млн. долл. США принесла бы значительные результаты, если она была бы распределена среди некоторых наиболее бедных стран. Эти два элемента предложения могут быть обсуждены в период создания международного фонда. Этот предлагаемый первоначальный уровень средств составляет всего 0,2 процента нынешних мировых военных расходов. Это впечатление относительной ограниченности первоначального уровня средств усиливается положением меморандума французского правительства, в котором говорится, что взносы в этот Фонд должны учитываться при оценке вклада в официальную помощь в целях развития. Поскольку

---

217/ Официальные отчеты Комиссии по разоружению, Дополнение за апрель-декабрь 1955 года, документ DC/71, приложение I6.

218/ The Sandefjord Report on Disarmament and Development (Oslo, 1980), p.99.

/...

в настоящее время успехи в деле выполнения задачи Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития очень незначительны, развивающиеся страны, несомненно, будут считать, что взносы в Фонд должны быть чистой прибавкой к имеющимся уровням помощи и не должны вычитаться из сумм, предусмотренных целями Организации Объединенных Наций. Это же мнение высказывается в исследовательских докладах, представленных Группе 219/.

365. Согласно меморандуму французского правительства, создание фонда должно проходить в два этапа: первый или переходный этап, в основе которого будет лежать взимание налога на вооружения государств, имеющих наибольшие арсеналы, должен быть осуществлен до какого-либо высвобождения ресурсов в результате соглашений по разоружению. На этом этапе самые богатые и наиболее вооруженные страны внесут I млрд. долл. США; на втором и последнем этапе фонд будет существовать за счет ресурсов, высвобождаемых благодаря осуществлению соглашений по разоружению, заключенных на двустороннем, региональном и международном уровнях.

366. Кроме того, согласно меморандуму французского правительства и полученной от него дополнительной информации, на переходном этапе различные критерии могут содействовать выявлению стран, которые являются "самыми богатыми и наиболее вооруженными". Исходя из того, что пять постоянных членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций будут включены автоматически, видимо, можно остановиться на следующих объективных критериях 220/:

критерий богатства: ВВП на душу населения более I 100 долл. США;

критерий вооружений: уровень военных расходов свыше 2 процентов ВВП; объем военных расходов свыше I,5 млрд. долл. США.

При согласовании первого критерия с двумя другими можно получить список, который согласно предложению Франции, возможно, будет правильно отражать нынешнее положение. Из суммы вклада, предусмотренной на переходном этапе, которая равна I млрд. долл. США, 50 процентов должно поступить за счет ядерного оружия и 50 процентов - за счет обычных вооружений. В качестве критерия, используемого для определения относительных взносов за счет ядерного оружия Соединенных Штатов

---

219/ Настоящее рассмотрение предложения Франции о создании фонда построено преимущественно на основе следующих докладов, подготовленных для Группы: Pierre Dabiez *op. cit.*; Marek Thee, The Establishment of an International Disarmament Fund for Development: A Feasibility Study, Bulletin of Peace Proposals, vol.12, No. 1, 1981; Ove Narvesen and Finn Sollie Analysis of a Proposal to Establish an International Disarmament Fund for Development.

220/ Это предложение основано на статистике за 1977 год, а цифры соответствуют доллару США 1977 года.

/...

и СССР, может служить число средств доставки, основанное на соглашении об ОСВ. За счет участия этих двух стран будет обеспечено 80 процентов всей суммы. Китай, Соединенное Королевство и Франция внесут совместно 20 процентов, то есть по 6,66 процента от каждой страны. В отношении обычных вооружений предлагается следующее распределение:

20 процентов за счет ВМС — в качестве критерия используются  
большие соединения;

40 процентов за счет сухопутных сил — в качестве критерия используется  
количество тяжелых бронированных машин;

40 процентов за счет ВВС — в качестве критерия используется  
количество боевых самолетов.

Данные по этим вопросам будут взяты из статистических справочников, которые чаще всего используются в международных кругах.

367. На втором и последнем этапе взносы будут определяться соглашениями о сокращении вооружений. По мнению правительства Франции, мир в целом значительно перевооружен, и хотя каждое государство может самым оптимальным образом само оценивать ресурсы, которые оно направляет на обеспечение своей безопасности, необходимо понизить порог безопасности, который в настоящее время, по общему мнению, является слишком опасным; единственным путем выполнения этой задачи может служить заключение суверенными государствами двусторонних, региональных и всемирных соглашений об ограничении вооружений. Таким образом, путем переговоров участники таких соглашений смогут определить оптимальный порог безопасности, который затем в ходе последующих переговоров можно будет постепенно понижать. Считается, что высвобождаемые этими соглашениями реальные и финансовые ресурсы будут известны сразу же после заключения государствами соглашений об ограничении вооружений.

#### Другие предложения о создании фонда и источниках финансирования

368. Мы упоминали самые различные предложения относительно перераспределения ресурсов из военной сферы на гражданские цели, помимо более ранних предложений о создании фонда и недавнего предложения Франции. Общей чертой этих различных предложений является то, что источник финансирования связан с уровнями или с сокращением военных усилий. Сумма средств, полученная в соответствии с этими планами, зависит от размера налога на вооружения или от доли высвобождаемых благодаря разоружению средств, которая ассигнуется на эти цели.

/...

369. Предложения о создании специального фонда разоружения наподобие французского предложения отличаются от других программ помощи в целях развития в силу особого характера финансирования, которое устанавливает прямую связь — реальную или символическую — между разоружением и развитием. Другие предложения относительно новых специальных фондов помощи в целях развития, такие как предлагаемый фонд для борьбы с опустыниванием и фонд для сырьевых товаров, отличаются по тому виду помощи, которую будут оказывать эти учреждения, например, в области капитального строительства в отличие от технической помощи, или носят узко региональный характер. Поскольку создаются новые фонды многосторонней помощи, другие возможности заключаются в том, что этот фонд можно сделать просто специальным счетом в рамках какой-то существующей программы, например ПРООН, или объединить его в качестве нового источника финансирования с тем или иным фондом специального назначения. Решение о том, будет ли международный фонд разоружения в целях развития самостоятельным органом или будет включен в состав другого органа Организации Объединенных Наций, зависит от общей договоренности; в любом случае это решение менее важно, чем тот факт, что он должен быть конкретным связующим звеном между разоружением и развитием. Важно также информировать общественность о том, откуда берутся ресурсы для такого фонда, и что эти ресурсы будут использованы в целях развития.

370. В последние годы в Организации Объединенных Наций все больше внимания уделялось необходимости как дополнительного ассигнования средств на цели развития, так и автоматического характера этого ассигнования. В последнее время это было вновь подчеркнуто в докладе Комиссии Брандта. Этот акцент частично является контекстом для обсуждения возможности введения налога на военные расходы или на продажу вооружений. В число других возможных путей, которые были предложены, входят следующие: общий налог на международную торговлю или на какой-то определенный товар, например, на нефть 221/; налог на обратную передачу технологии (то есть на иммиграцию рабочей силы, особенно квалифицированных рабочих и специалистов из развивающихся стран 222/); налог на положительное сальдо развитых стран в торговле

---

221/ Это предложение сделано, например, Комиссией Брандта, (North - South: A Program for Survival ...).

222/ В резолюции 34/200 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1979 года к Генеральному секретарю была обращена просьба провести исследование о возможности создания международного механизма для компенсации потерь рабочей силы.

/...

с развивающимися странами 223/; потребительский налог на некоторые предметы роскоши 224/; налог на добычу ресурсов, являющихся всеобщим достоянием человечества 225/ и даже лотерея Организации Объединенных Наций 226/.

---

223/ Предложено Группой 77 на Конференции Организации Объединенных Наций по науке и технике в целях развития.

224/ Недавно предложено Комиссией Брандта.

225/ В самое последнее время такие вопросы поднимались на третьей Конференции Организации Объединенных Наций по морскому праву (см. неофициальный текст Проекта конвенции по морскому праву (A/CONF.62/WP.10/Rev.3)).

226/ См. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двадцать шестая сессия, Пятый комитет, 1430-е заседание; и документ A/8985/Add.1.

/...

В. Оценка различных предложений о  
мерах по перераспределению  
ресурсов из сферы вооружений  
на цели развития

371. Если учесть полномочия Группы, то исходной точкой любого рассмотрения различных сделанных предложений должна быть их политическая приемлемость и, таким образом, их осуществимость. Оценка этого решающего фактора можно, конечно, делать либо в ближайшей, либо в несколько более отдаленной перспективе. Ввиду нынешнего положения дел на переговорах о разоружении представляется, что последнюю альтернативу следует считать более реалистичной. Критерий политической осуществимости необходимо применять к различным альтернативным подходам, описанным в пунктах 348-359, а также к предложению о создании учреждения типа фонда, которое сейчас рассматривается.

Альтернативные подходы

372. Использование результатов разоружения в принципе, конечно, самая правильная основа финансирования фонда, и такой подход лучше всего отражает стратегию Организации Объединенных Наций в области разоружения. Однако многолетний опыт в то же время показал сложность проблем измерения военных расходов и, следовательно, оценки средств, сэкономленных благодаря мерам по разоружению. Видимо, желательно, чтобы в дальнейших исследованиях экспертов Организации Объединенных Наций по стандартизации военных бюджетов и отчетности лучше учитывались специфические проблемы, связанные с определением суммы средств, сэкономленных благодаря соглашениям об ограничении вооружений, поскольку эта проблема несколько отличается от проблемы определения размеров военных бюджетов.

373. До тех пор, пока не решены технические и политические трудности учета финансовых последствий разоружения, можно пойти по параллельному пути, а именно потребовать, чтобы участники соглашений об ограничении вооружений предусматривали по взаимному согласию сумму средств, сэкономленных прямым и косвенным образом, которую они получают в течение ряда лет благодаря заключенному соглашению, учитывая при этом, что определенный процент доходов от разоружения пойдет в фонд. Эти предусматриваемые суммы должны быть в общем приемлемы для международного сообщества и общественности стран, ставших участниками соглашения. Это политическое решение обойдет многие мелкие проблемы при объективном определении суммы средств, сэкономленных при разоружении, из-за которых не реализуются предложения о сокращении военных бюджетов. Вопросы, связанные с проверкой соблюдения мер по ограничению вооружений, должны будут решаться к взаимному удовлетворению сторон в самом тексте договора.

374. Если использовать принцип налогообложения вооружений, связь между разоружением и развитием в смысле обеспечения ресурсов представляется весьма размытой, поскольку он может означать, что

/...

поступление дополнительных средств на цели развития будет зависеть от продолжения гонки вооружений. Однако, если налог приведет к сокращению военных расходов и, таким образом, к направлению ресурсов на гражданские цели, это более чем компенсирует средства, которые были бы получены с помощью налога, и позволит получить дополнительные ресурсы для развивающихся стран.

375. Однако, учитывая широкое обсуждение этого вопроса (принципа налогообложения вооружений) со стороны общественности может быть необходимо рассмотреть его несколько глубже. В пункте 354 упоминались различные способы оценки основы налога на вооружения. Как по техническим причинам, так и с точки зрения целей фонда разоружения/развития, видимо, абсолютные военные расходы будут наилучшим критерием для финансирования такого фонда по принципу налогообложения вооружений.

376. Помимо вышеупомянутых принципиальных возражений имеется ряд трудностей, перечисленных в пунктах 355-356, которые, по-видимому, охватывают и принцип налогообложения вооружений. В представленных Группе докладах устранить некоторые технические трудности, связанные с этим подходом, путем разработки весьма простой схемы взносов на основе уровней военных усилий государств. Один из предложенных способов заключается в том, чтобы путем переговоров установить долю взносов за счет налога на вооружения, которую должны вносить великие державы, постоянные члены Совета Безопасности в силу того, что на них приходится основная часть мировых военных расходов. Следующий шаг будет заключаться в том, чтобы достичь договоренностей относительно конкретной доли общего взноса, отражающей различные уровни военных усилий. Здесь, как и вообще во всех случаях при использовании этого принципа, речь будет идти о порядке величин, относительно которых имеется общее согласие, а не о точных цифрах. Так, например, если будет достигнута договоренность, что великие державы вносят 60 процентов средств, которые должны поступить за определенный год, в соглашении о фонде можно предусмотреть, что Соединенные Штаты и Советский Союз будут вносить паритетные взносы в размере 24 процентов, Великобритания, Франция и Китай по 4 процента. Доля для Китая снижена (по отношению к его военным усилиям) в порядке признания его статуса развивающейся страны. Остальные 40 процентов взносов будут распределены между другими государствами пропорционально их официально представленным уровням военных расходов 227/.

377. Согласно исследовательскому докладу, политическое решение с помощью применения долей взносов великих держав может оказаться

---

227/ Такой общий подход предложен в Marek Thee, *op. cit.*, pp.56-58.

реальным, так как в отличие от проблем измерения военных бюджетов достаточно будет согласия об общих порядках величин там, где речь не идет о военной безопасности. Абсолютные суммы, о которых идет речь, также будут скромными, на начальном этапе, например, порядка 0,5-1 процента ежегодных военных расходов, в результате чего не будет большого стимула для того, чтобы основное внимание уделять небольшим расхождениям в оценке соотношения военной силы. Считается также, что официальные данные о военных расходах, сообщенные Организации Объединенных Наций, будут достаточны для целей налогообложения вооружений при определении размера взносов других крупных держав. В этом случае относительные порядки величин, которые будут достоверно показаны такими данными, будут достаточны для того, чтобы установить справедливое отношение (хотя и примерное) между размером взносов и уровнями военных расходов.

378. Другой принцип, изложенный в технических документах, подготовленных по заказу Группы, предусматривает разработку шкалы взносов, получаемых от налога на вооружения, которая основана на распределении государств по группам в зависимости от уровня вооружений, а также от уровня развития 228/. При таком подходе, вошедшие в фонд государства добровольно отнесут себя к соответствующей группе по этой классификации при консультации с правлением фонда.

379. Налог на военные расходы наподобие того, о котором идет речь в предложении о налогообложении вооружений, как и любой другой налог, может преследовать две цели. Его цель может заключаться просто в том, чтобы собрать средства, и цель также может состоять в том, чтобы предотвратить то или иное поведение и стимулировать другое поведение. Выражалось мнение, что налогообложение вооружений имеет еще одно преимущество, заключающееся в том, что оно будет эффективно сдерживать военные расходы, которые будут объектом такого "налогообложения". Однако нельзя предполагать, что небольшие "налоговые ставки" (0,20-1 процент) окажут какое-либо существенное воздействие на военные расходы, так как неэкономические соображения играют ведущую роль при принятии таких решений 299/.

380. В пункте 374 высказывалось мнение, что связь между разоружением и развитием за счет подхода, связанного с налогообложением вооружений, является размытой. Для целей разоружения и установления нового международного экономического порядка более целесообразны схемы, устанавливающие более тесную, практическую и прямую финансовую связь между разоружением и развитием.

---

228/ Один из примеров такого подхода в Pierre Dabiez, *op. cit.*, pp. 40-49.

229/ См., например, обсуждение эффективности налогообложения в Dabiez, *op. cit.*, pp. 37-38.

/...

Добровольные взносы

38I. Мероприятия по сбору добровольных взносов на деятельность по международному сотрудничеству в рамках Организации Объединенных Наций в ряде случаев действуют успешно, а в некоторых случаях они не действуют вовсе. По-видимому, хотя этот метод может использоваться для получения дополнительных ресурсов для Фонда разоружения в целях развития, тем не менее он не позволяет получать значительные средства без принятия эффективных мер по разоружению. Однако нет причин исключить в будущем какое-либо дальнейшее рассмотрение таких возможностей, может быть, особенно когда речь идет о конкретной и четко определенной цели в области разоружения.

/...

Предложение Франции относительно международного фонда  
разоружения в целях развития

382. Предложение Франции (A/S-10/AC.1/28), описанное в пунктах 364-367, является позитивной инициативой, направленной на создание организационной связи между разоружением и развитием. Именно поэтому оно заслуживает тщательного рассмотрения для выяснения его технической осуществимости и политической приемлемости. Как отмечено в пункте 364, в нем также содержится ряд особых элементов, которые требуют отдельного рассмотрения. Поэтому Группа сначала сделает общие замечания, а затем обратится к этим элементам предложения.

383. Оценивая в общих чертах это предложение о создании фонда, важно иметь в виду, что это серьезная, хотя и ограниченная инициатива по организационным вопросам, значение которой заключается скорее в том, что это первый политический акт международного сообщества 230/. Хотя взаимосвязь между безопасностью, разоружением и развитием носит такой характер (см. главу II выше), что интересы безопасности государств, которые они сами определяют, играют главенствующую роль, разоружение в конечном счете будет основываться на политическом урегулировании на мировом или региональном уровне между группами государств. В то же время пропаганда связи между разоружением и развитием может содействовать формированию кругов, выступающих за ограничение вооружений и разоружение, что является предпосылкой достижения необходимого политического и военного урегулирования.

384. С практической точки зрения, любой подобный фонд может оказать лишь ограниченное воздействие на общий поток ресурсов на цели развития, по крайней мере в краткосрочном плане. Такой фонд может только дополнять и содействовать усилиям по установлению нового международного экономического порядка и усилиям самих государств в области развития.

385. При достижении достаточно широкого политического согласия фонд разоружения в целях развития мог бы содействовать достижению некоторых важных целей. Во-первых, такой фонд установит (в политических и организационных рамках системы Организации Объединенных Наций) связь между разоружением и развитием, существование которой признается все более широкими кругами международной общественности. Во-вторых, можно ожидать, что создание и работа такого фонда будут содействовать тому, что правительства и общественность будут лучше представлять себе связь между разоружением и развитием. Это будет также способствовать формированию новых международных норм солидарности,

---

230/ В этом рассмотрении предложения Франции о создании фонда широко используются доклады, подготовленные для Группы: Pierre Dabiez, op.cit.; Marek Thee, op.cit.; Ove Narvesen and Finn Sollie, op.cit.

поскольку надо будет взять на себя принципиальное обязательство выделять часть средств, сэкономленных путем разоружения, на цели развития и практически выполнять это обязательство, хотя первоначально речь может идти о скромных финансовых средствах. В-третьих, фонд практически покажет, как ресурсы, высвобожденные благодаря ослаблению гонки вооружений, идут на цели развития.

386. Идея и цели французского предложения о создании фонда имеют давнюю историю в Организации Объединенных Наций и были в принципе одобрены во многих резолюциях. Вопрос скорее заключается в том, будет ли создание такого организационного связующего звена более уместным сейчас, чем в прошлом. Поэтому Группа рассмотрела некоторые особые элементы этого предложения.

387. В пункте 364 упоминалась идея о том, что взносы в фонд должны учитываться при оценке взносов в рамках ОПР. Группа хотела бы напомнить и одобрить ранее делавшиеся заявления, содержащиеся в докладах групп экспертов Организации Объединенных Наций, о том, что отсутствие мер по разоружению и, следовательно, отсутствие средств, сэкономленных с помощью таких мер, не может быть предлогом для того, чтобы не прилагать усилий для достижения целей в отношении объема ОПР, предусмотренного Организацией Объединенных Наций. По всей вероятности, будет весьма трудно поддержать данный элемент этого предложения.

388. В предложении предусматривается создание фонда в два этапа, которые описаны в пункте 366; на первом, переходном, этапе будет установлен в той или иной форме налог на вооружения. Этот аспект уже рассматривался в пунктах 374-380. Изложенные там мнения также справедливы в отношении этого элемента предложения Франции.

389. На втором, заключительном, этапе взносы в фонд будут определяться соглашениями о сокращении вооружений на основе принципа использования доходов, полученных от разоружения. В пункте 372 Группа обосновала свое положительное отношение к этому принципу, поскольку он соответствует стратегии Организации Объединенных Наций в области разоружения. Поэтому легко одобрить этот принцип в качестве основы создания фонда разоружения в целях развития, хотя надо будет помнить о многих технических и политических трудностях его практического осуществления, которые были рассмотрены выше довольно подробно. Дополнительную трудность создает еще один элемент французского предложения - установление для каждой страны так называемых "оптимальных порогов безопасности", которые должны обеспечиваться на постепенно снижающихся уровнях вооружений.

390. Если предложение Франции на данный момент может показаться слишком амбициозным в целом, то, возможно, есть смысл и возможность сделать сначала некоторые более скромные шаги. Определение их формы, конечно, потребует более подробного обсуждения технической и политической стороны дела. Один путь может заключаться в том, чтобы

/...

сделать такой фонд самостоятельным и значительным органом в рамках организационной структуры соответствующего имеющегося учреждения. Таким образом можно избежать умножения числа организаций и административного дублирования и в то же время можно реализовать потенциальный новый источник средств, а связь между разоружением и развитием получит важное символическое и организационное воплощение в системе Организации Объединенных Наций. Он может принять, например, форму мексиканского предложения 1978 года об открытии специального счета фонда разоружения в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций (A/S-10/PV.3, стр.48). Созданный таким образом фонд будет основан на принципе увеличения помощи в целях развития за счет средств, высвобожденных благодаря разоружению, что ясно отражает приверженность международного сообщества этой долгосрочной цели. Первоначальное финансирование в переходный период может основываться на добровольных взносах, при этом определенная символическая цифра будет выражена в виде процента военных расходов: может быть, это будет, как предложил Генеральный секретарь в 1978 году, один миллион долл. США от каждого одного миллиарда долларов США, потраченных на гонку вооружений. В силу того, что на первом этапе объем средств фонда будет незначительным, он может сконцентрировать свои ресурсы на научно-информационной деятельности в области разоружения, уделяя особое внимание связи между разоружением и развитием. Какие бы административные формы ни были согласованы в будущем, Группе ясно, что необходимо принять меры для финансовой передачи тех частей ресурсов, высвобожденных благодаря мерам по разоружению, которые должны направляться на экономическое и социальное развитие развивающихся стран. Особая значимость предложения Франции состоит в том, что оно обращает внимание международного сообщества на этот факт.

/...

## ГЛАВА VII

### РЕЗЮМЕ, ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

391. Настоящее исследование со всей убедительностью указывает на то, что мир может либо продолжать безудержную гонку вооружений, либо сознательно и планомерно продвигаться в направлении более стабильного и сбалансированного социально-экономического развития в рамках такого международного экономического и политического порядка, у которого больше возможностей для сохранения. Мир не может делать эти две вещи одновременно. Надо признать, что имеется конкуренция между гонкой вооружений и развитием, особенно в отношении ресурсов, а также в отношении такой важной области, как воззрения и представления. Основной вывод настоящего доклада заключается в том, что можно и даже необходимо установить эффективную взаимосвязь между разоружением и развитием.

392. Экономический рост и развитие, конечно, будут иметь место даже при продолжении гонки вооружений. Однако это будет относительно медленный и географически очень неравномерный процесс. В то же время можно продемонстрировать, что совместное регулирование взаимозависимости отвечает экономическим интересам и интересам безопасности всех государств. Однако принятие, или, вернее сказать, сформирование такой позиции весьма маловероятно, если несоблюдение принципов Устава Организации Объединенных Наций и гонка вооружений будут продолжаться.

393. Практически невозможно отрицать желательность обращения вспять гонки вооружений в целях ускорения процесса социально-экономического развития. Однако небогатая успехами история усилий в области разоружения, с одной стороны, и менее чем удовлетворительные результаты, достигнутые до настоящего времени в деле установления нового международного экономического порядка, с другой стороны, привели, к сожалению, к тому, что некоторые государства отказываются признавать наличие взаимозависимости между разоружением и развитием. Поэтому конкретные меры в рамках деятельности по разоружению в целях развития могли бы оказать положительное психологическое и политическое воздействие на отношения между развитыми и развивающимися странами и способствовать, таким образом международному миру и безопасности.

394. В нескольких проводившихся ранее исследованиях по вопросу о связи между разоружением и развитием, в том числе в докладе Организации Объединенных Наций по этому вопросу за 1972 год 23I/, делается предостережение против того, чтобы усматривать слишком тесную связь между этими вопросами. В большинстве случаев эта осторожная позиция

---

23I/ Разоружение и развитие, издание Организации Объединенных Наций, R.73.IX.I.

отражает озабоченность в связи с тем, что, если две цели, которые очень желательно, но, к сожалению, невозможно достичь, связать друг с другом, это, видимо, не покажет со всей силой настоятельную необходимость достижения быстрого прогресса в каждой из этих областей по отдельности. Поэтому большинство этих исследований ограничивалось тем, что в них показывался резкий контраст между объемом ресурсов, поглощаемых военной деятельностью в мире, и относительно скромными ассигнованиями, которые необходимы для удовлетворения основных необеспеченных потребностей более бедных слоев общества, особенно в развивающихся странах. Таким образом, отношение между разоружением и развитием приобрело сильное нормативное содержание на основе его желательности.

395. Развивающиеся страны по-прежнему остро нуждаются в увеличении ассигнований для удовлетворения растущего спроса своего населения, численность которого растет. Однако развитые страны также начинают сталкиваться с насаивающимися результатами старых методов использования ресурсов. В странах с рыночной экономикой встают серьезные социально-экономические проблемы, такие как безработица и инфляция. В странах с централизованным плановым хозяйством также весьма напряженно пытаются ускорить прогресс в деле более полного удовлетворения потребностей потребителя и ускорения модернизации в связи со снижением темпов роста. Что касается мира в целом, то ассигнование 5-6 процентов мирового производства на военные цели становится сомнительным делом в такой обстановке, когда на 80-е годы делаются прогнозы медленного экономического роста в отличие от предыдущих десятилетий, когда экономика развивалась более быстрыми темпами.

396. В то же время еще одним тревожным аспектом изменяющейся социально-экономической ситуации для настоящего исследования является неопределенность в отношениях между Востоком и Западом, что отражается на всей сфере международных экономических отношений. Сейчас более реальна, чем раньше, опасность того, что стратегические и политические соображения будут влиять на эти отношения. Представляется вероятным, что на прогресс в установлении нового международного экономического порядка неблагоприятное воздействие окажет гонка вооружений, которая не только поглощает ресурсы, но и влияет на масштабы и содержание международного экономического сотрудничества. Поскольку динамика гонки вооружений отражается на международном экономическом порядке, связь между разоружением и развитием означает не просто контраст между ресурсами, поглощаемыми военной деятельностью, и основными неудовлетворенными потребностями более бедных слоев общества. Кроме того, содержащийся в нормативных положениях призыв направлять некоторую часть ресурсов, связанных с вооружениями, на цели развития приобретает элемент собственной заинтересованности, если можно будет показать, что в таком перераспределении нуждаются все социальные системы независимо от их нынешнего уровня развития.

/...

397. Поэтому одна из главных задач настоящего исследования заключалась в том, чтобы выйти за жесткие рамки нормативных и логических построений при изучении вопроса о том, каким образом взаимосвязь между разоружением и развитием может повлиять на политический курс государств, который избирается ими в тесной зависимости от их насущных национальных интересов. Моральная правомерность и обоснованность такой взаимосвязи не только не ставится под сомнение, но и лишней раз подчеркивается. Более того, Группа сумела собрать целый ряд исторических и эмпирических свидетельств экономической необходимости этой связи. Это соответствует директивам, данным Группе Генеральной Ассамблеи, которая прямо указала, что это исследование "должно ориентироваться на будущее и на разработку политики; особое внимание в нем должно уделяться желательности перераспределения, после принятия мер в области разоружения, ресурсов, используемых в настоящее время в военных целях, для социально-экономического развития, в частности, в интересах развивающихся стран, а также фактической возможности такого перераспределения" (A/S-10/9, приложение, пункт 5 (подчеркнуто автором)). В задачах, которые ставились перед научными исследованиями, проводимыми для подготовки настоящего документа, особое внимание уделялось укреплению социально-экономической аргументации, доказывающей наличие практически измеримой и разумно необходимой связи между разоружением и развитием, которая основана на растущем совпадении интересов в мире, который все больше продвигается к более тесной экономической взаимозависимости. Именно под таким углом зрения Группа разрабатывала концепцию связи между разоружением и развитием; рассчитывала объем реальных ресурсов, поглощаемых во всем мире военными бюджетами; оценивала полные издержки гонки вооружений для обществ, находящихся на различных уровнях развития и основанных на различных социально-экономических системах; рассматривала техническую возможность использования усилий, связанных с вооружениями, в целях развития; оценивала прямые и косвенные последствия разоружения и, наконец, рассматривала возможность создания того или иного учреждения, чтобы содействовать передаче финансовых ресурсов, высвобожденных благодаря разоружению, на благо развивающихся стран.

398. Концептуальная основа настоящего исследования описана в главе II, которая определяет основы и области связи между разоружением и развитием. Рассмотрев в свете последних событий то, как обычно излагается этот предмет, Группа поставила связь между разоружением и развитием в плоскость трехстороннего взаимодействия между разоружением, развитием и безопасностью. С тем чтобы показать, что безопасность может оказаться под угрозой вследствие многих причин, включая и такие, которые выходят за рамки чисто военных угроз, Группа подошла к проблеме безопасности с более широкой точки зрения. Обратив внимание на динамичный спектр появляющихся угроз и проблем в области безопасности, Группа выразила мнение, что сама гонка вооружений превратилась в угрозу безопасности народов и что всеобщее и полное разоружение под эффективным международным контролем, особенно ядерное разоружение, самым непосредственным образом укрепит безопасность. Кроме того, Группа отметила,

/...

что существуют все более значимые факторы невоенного характера, усугубляющие проблемы безопасности: а) широко распространенное ухудшение перспектив экономического роста; б) неизбежные физические ограничения, особенно в области энергетики и некоторых невозобновляемых сырьевых материалов, огромная нагрузка на окружающую среду, а также рост мирового населения; с) морально неприемлемая и политически опасная поляризация богатства и нищеты и недостаточные темпы развития развивающихся стран.

/...

399. Концепция развития, так же как и концепция безопасности, была рассмотрена Группой в более широком смысле этого понятия, предусматривающем не только необходимость стабильного экономического роста, но и возможность полного участия в экономических и социальных процессах и несение ответственности за такое участие, а также получение всеми странами части благ от процесса развития. Охарактеризовав развитие как всемирную потребность, Группа показала аспекты экономической взаимозависимости и сопоставила выгоды совместного регулирования с потенциальными угрозами, которые таит в себе позиция сохранения статус-кво. Опираясь на опыт прошлого при доказательстве того, что перспективы экономики - и тем самым безопасность - всех государств взаимозависимы и что взаимозависимость эта будет расти, Группа пришла к выводу о том, что, если гонка вооружений не будет поставлена под контроль, это приведет к порочному кругу конфронтации и противоборства, к ухудшению перспектив взаимовыгодного экономического сотрудничества и уменьшению возможностей выбора для всех государств. История разрядки между Востоком и Западом и ход диалога между Севером и Югом в последние годы показывают, что эта возможность вполне реальна.

400. Несовместимость целей нового международного экономического порядка и современных тенденций гонки вооружений, уже признанная Генеральной Ассамблеей на ее десятой специальной сессии (резолюция S-10/2), была подтверждена выводами Группы относительно воздействия гонки вооружений на международные экономические отношения. Используемое Группой толкование связи между разоружением и развитием, которое опирается на эмпирические данные, говорит о том, что политическое признание этой связи в долгосрочной перспективе значительно расширит экономические и социальные горизонты человечества. Проведение политики, отражающей эту связь, следует рассматривать как положительное, а не отрицательное явление, не как прискорбную и опасную необходимость, а как одну из редких возможностей перераспределения ресурсов, в результате которого существенно возрастает "отдача" как сектора, высвобождающего ресурсы, так и сектора, получающего эти ресурсы. Огромные масштабы нищеты, угроза дефицита, разрушение окружающей среды и вытекающая из всего этого всемирная экономическая болезнь - это проблемы, возникшие главным образом по нашей вине. В принципе наши совместные технические и интеллектуальные возможности и природные ресурсы земли вполне достаточны для того, чтобы обеспечить основные потребности всего населения земли и продвигаться к более справедливому экономическому порядку такими темпами, которые политически приемлемы для всех.

401. В целом исследование, проведенное Группой, подтвердило тот факт, что продолжающаяся гонка вооружений представляет собой одну из важнейших и все более усугубляющихся проблем для человечества. В настоящее время угроза войны возрастает в результате того, что количественная и качественная гонка как обычных, так и ядерных вооружений приобретает новые аспекты и что государства в нарушение принципов Устава Организации Объединенных Наций используют силу или угрожают ее применением. Величайшей опасностью, которая нависла над всем

/...

человечеством и которая может поставить под угрозу само его существование, является риск возникновения конфликта с применением ядерного оружия. Все более настоятельной становится необходимость предотвращения такого риска. В то же время - и этот аспект своего исследования Группа подчеркнула особо - непрекращающаяся гонка вооружений повлекла за собой серьезные социально-экономические последствия для народов всех стран. Все эти соображения подчеркивают крайнюю необходимость запрещения применения силы в международных отношениях и принятия конкретных мер по разоружению под эффективным международным контролем.

402. В главе III указывается объем ресурсов, поглощаемых всемирной военной деятельностью. В этой главе настолько всеобъемлюще, насколько возможно документально описывается использование рабочей силы, производственных мощностей, сырья и земли в военных целях. Там, где это возможно, были сделаны глобальные оценки, хотя степень погрешности, возможно, значительна. Другие аспекты современной военной деятельности, а именно военные исследования и разработки и международная торговля оружием также рассматриваются по отдельности. Кроме того, в этой главе с помощью финансовых данных излагаются некоторые наиболее распространенные измерители экономического бремени военной деятельности.

403. Согласно расчетам Группы, если взять мир в целом, то около 50 млн. человек прямо или косвенно занимаются военной деятельностью. Эта цифра включает: а) примерно 25 миллионов человек - личный состав регулярных вооруженных сил всех стран мира; б) примерно 10 млн. человек - личный состав полувоенных формирований во всех странах мира; в) примерно 4 млн. гражданских лиц, которые работают в министерствах обороны (по всем странам мира); г) приблизительно 500 000 ученых и инженеров, осуществляющих исследования и разработки в военных целях; и е) не менее 5 млн. рабочих, непосредственно занятых производством оружия и другого специально предназначенного для военных целей оборудования.

404. Если учесть, что военно-промышленное производство гораздо шире, чем просто военные поставки, то, согласно расчетам Группы, вполне вероятным можно считать то, что стоимость военно-промышленного производства составляет 28-32 процента мировых военных расходов. Самые скромные расчеты указывают на то, что в 1980 году на военно-промышленное производство во всем мире было потрачено 127,5 млрд. долл. США.

405. Расчеты Группы и оценки относительно использования сырья в военных целях делаются на фоне серьезной озабоченности в связи с обеспечением достаточных запасов нефти и минералов, то есть невозобновляемых сырьевых материалов. Хотя Группа не предвидит исчерпания запасов до конца нашего века, она все же прогнозирует некоторые трудности с точки зрения обеспечения надежного доступа к запасам сырья.

/...

Исходя из того, что нынешние прогнозы соотношения спроса и объема разведанных ресурсов в значительной степени основаны на историческом опыте и росте потребления, Группа пришла к выводу, что ускорение роста и индустриализация в развивающихся странах могут оказать существенное воздействие на точность этих прогнозов в целом. Весьма приблизительные экстраполяции, основанные на опубликованных оценках доли США в потреблении определенной группы неэнергетических минералов в военных целях, говорят о том, что во всем мире от 3 до 11 процентов 14 видов таких минералов используется в военных целях. Согласно оценкам, 5-6 процентов общего количества нефти, потребляемого во всем мире, идет на военные цели, включая и косвенное потребление в военной промышленности.

406. Имеющиеся данные о земельных площадях, используемых в военных целях, слишком отрывочны, чтобы можно было сделать достоверные оценки в отношении мира в целом. Земельные площади, используемые в военных целях, в абсолютном выражении представляют собой лишь очень небольшой процент от общих площадей, используемых во всем мире, и, кроме того, огромные территории представляют такой же интерес для военных, как и для других землепользователей, однако нельзя сказать, что использование земли в военных целях не имеет никаких последствий. Кроме того (и это говорит о направлении тенденций), в течение нынешнего столетия потребности военных в земельных площадях неуклонно росли вследствие увеличения размера постоянных вооруженных сил и, в первую очередь, вследствие быстрых темпов технического совершенствования вооружений. Несмотря на то, что военные используют относительно небольшую долю земельных площадей, военные могут конкурировать и на практике действительно часто непосредственно конкурируют с гражданскими в отношении использования земли, идет ли речь об использовании земли для городского или промышленного строительства, сельского хозяйства, отдыха или охраны по экологическим соображениям.

407. Абсолютные размеры расходов на военные исследования и разработки исключительно велики, и до настоящего времени самыми крупными задачами научных исследований и технических разработок являются военные задачи. В 1980 году мировые расходы на военные исследования и разработки были, вероятно, порядка 35 млрд. долл. США, что составляет примерно четвертую часть всех расходов на исследования и разработки. В 70-х годах примерно 20 процентов дипломированных ученых и инженеров мира занималось военной деятельностью. Потребности военных изделий в проведении исследований и разработок в среднем приблизительно в 20 раз превосходят такие потребности гражданских изделий. Кроме того, проводимая в мире деятельность в области военных исследований и разработок имеет также некоторые характеристики, которые трудно поддаются статистическому выражению. Во-первых, техническая или качественная гонка вооружений усложняет процесс политической оценки и затрудняет усилия, направленные на то, чтобы поставить эту гонку под контроль путем переговоров. Во-вторых, расходы на военные исследования и разработки в еще большей мере сконцентрированы по сравнению с общими расходами на исследования и разработки. Если 85 процентов всех исследований и разработок выполняется в шести странах, то такая же доля военных исследований и разработок приходится всего на две страны.

/...

408. Так как официальной статистики международной торговли оружием не имеется, нет никакого всеобъемлющего официального источника данных по этому вопросу. Однако примерные подсчеты говорят о том, что объем международной торговли оружием составляет почти 26 млрд. долл. США в год. Сделки о поставках оружия предусматривают не только передачу военного оборудования, но и крупные программы подготовки кадров и предоставление технического персонала в течение продолжительного периода. По примерным оценкам, на эти "услуги" приходится около 15 процентов нынешней суммы мировой торговли оружием.

/...

409. Если смотреть с чисто финансовой точки зрения, то к 1981 году мировые военные расходы достигли колоссальной суммы в 500 млрд. долл. США, что составляет примерно 6 процентов объема производства во всем мире. Эта сумма примерно равна валовому приросту основного капитала во всех развивающихся странах вместе взятых и примерно в 19 раз превосходит объем всей официальной помощи в целях развития, оказанной странами ОЭСР в 1980 году. Хотя с 50-х годов военные расходы в процентном отношении к мировому объему производства сократились в абсолютном выражении даже с учетом инфляции, они продолжали расти. Ввиду нынешней международной напряженности и появления нового поколения более смертоносных и более дорогостоящих вооружений, военные расходы могут возрасти в еще большей степени, если не будут приняты меры по разоружению. Если годовые темпы прироста составят 2 процента, что является скромным приростом с исторической точки зрения, это будет означать, что в 2000 году, то есть всего через 20 лет, общие расходы составят 742 973 млн. долл. США (по нынешним ценам); если темпы прироста составят 3 процента, соответствующая сумма к началу следующего столетия составит 903 055 млн. долл. США. При таких темпах прироста, одна лишь величина дополнительных ресурсов, которые будут отвлечены от гражданского сектора за следующие 20 лет, т.е. ресурсов превышающих в годовом исчислении 500 000 млн. долл. США, будет составлять соответственно одну четверть и почти половину нынешнего объема мирового производства.

410. В главе IV Группа рассмотрела ряд вопросов: может ли мир, в котором повсеместно происходит замедление экономического роста, позволить себе по-прежнему использовать в военных целях такой же объем реальных ресурсов, который был рассмотрен выше? Можно ли показать, что нынешние социально-экономические проблемы в какой-то степени являются совокупным результатом предшествовавших структур поглощения ресурсов военным сектором? Будут ли все отрицательные последствия, которые обычно ассоциируются с военными ассигнованиями, еще более неприемлемыми в будущем, чем те отрицательные последствия, которые усматривались ранее? Каковы вероятные прямые и косвенные последствия обращения вспять нынешних тенденций гонки вооружений? Эти и другие связанные с этим вопросы рассматриваются в главе IV, в которой анализируются социально-экономические последствия гонки вооружений и осуществления мер по разоружению. Этот предмет, который был глубоко изучен в двух предыдущих исследованиях Организации Объединенных Наций и ряде других документов, был рассмотрен с более практической точки зрения и с применением большего количества цифровых данных в этой главе, которая в значительной степени основывается на результатах исследований, проводившихся в самых различных районах мира специально по заказу данной Группы, с тем чтобы оценить бремя военных расходов для экономики стран, находящихся на различных уровнях развития.

/...

411. Исторические и эмпирические данные, проанализированные настоящей Группой, заставили ее занять ту позицию, что военные ассигнования неизбежно относятся к категории потребления, а не инвестиций. Следовательно, постоянно высокие или возрастающие военные ассигнования скорее всего будут замедлять экономический рост — непосредственным образом вследствие отвлечения средств от капиталовложений в другие сектора и косвенным образом вследствие сдерживания объема производства, который сам по себе в значительной степени зависит от исследований и разработок, которые сейчас направлены в первую очередь на военные цели. Тот факт, что ранее одновременно отмечались высокие уровни военных расходов и высокие темпы экономического роста, отнюдь не свидетельствует о наличии причинной связи между этими двумя явлениями. Наличие неиспользуемых и недостаточно используемых ресурсов в менее развитых странах в краткосрочном плане может привести к таким результатам, которые якобы указывают на взаимозависимость между высокими темпами роста и значительными военными расходами. Однако, если взять долгосрочную перспективу, то весь комплекс отрицательных социально-экономических последствий значительных военных ассигнований перевешивает любые краткосрочные блага.

412. При подсчете полных издержек, связанных с военными ассигнованиями, Группа пришла к выводу, что относительно проще оценить ущерб, наносимый национальными военными расходами, чем показать прямые и косвенные последствия обращения вспять гонки вооружений. Признавая, что а) все военные расходы — это, в основном, государственные расходы и, следовательно, часть бюджета или планового механизма правительств и б) что выполнение социально-экономических функций, в основном, отражает намерение государства выполнять социальные задачи, Группа выразила мнение, что любые дополнительные ресурсы, высвобождаемые благодаря сокращению военных расходов, могут позволить государству активизировать удовлетворение социальных потребностей общества как прямым, так и косвенным образом. Прямое перераспределение может содействовать улучшению системы таких социальных благ как образование, питание, здравоохранение, обеспечение жильем, развитие транспорта, а политика сокращения налогов может косвенным образом способствовать улучшению структуры потребления и увеличению капиталовложений.

413. Прогнозы Группы относительно прямых и косвенных последствий обращения вспять нынешних нездоровых тенденций всемирной гонки вооружений основаны на той предпосылке, что гонка вооружений выражается не только числом ее участников и общей суммой ресурсов, которые выделяются странами на военные цели. Воздействие политико-стратегических соображений на международные экономические отношения, описанное в главе II, было освещено для того, чтобы подкрепить аргументы в пользу обращения вспять гонки вооружений. Как отмечалось в предыдущих докладах Организации Объединенных Наций, гонка вооружений осложнила процесс стабилизации международной валютной системы, усугубила проблемы

/...

платежного баланса и нарушила желательный ход эволюции международного товарооборота в период растущей экономической взаимозависимости. Понимание степени экономической зависимости между различными социально-экономическими системами также привело Группу к мысли о том, что разоружение будет содействовать расширению базы разрядки между Востоком и Западом и что направление части ресурсов, высвобождаемых в результате разоружения, на благо развивающихся стран укрепит этот процесс.

414. В соответствии с прямыми указаниями Генеральной Ассамблеи Группа уделила особое внимание измерению военного бремени и определению полных издержек гонки вооружений для развивающихся стран. Военные ассигнования создают неравное бремя для экономики стран с различным уровнем национального дохода, в результате чего наибольший ущерб наносится менее развитым странам. Кроме того, поскольку развивающиеся страны остро нуждаются в непрерывном потоке внешней помощи в виде капитала, финансовых средств, торговли и технологии, такие менее развитые страны помимо того, что они несут бремя своих собственных военных расходов, испытывают на себе и последствия военных расходов в развитых странах. Таким образом, развивающиеся страны больше всего страдают от неблагоприятной стратегической обстановки, которая определяется кажущейся бесконечной гонкой вооружений между ее основными участниками.

415. В то же время политика, направленная на использование связи между разоружением и разрядкой на благо развивающихся стран, улучшит также и общие экономические перспективы. Обогащение экономического содержания разрядки под воздействием соответствующих стимулов само по себе будет крупным дивидендом для отношений между Востоком и Западом. Кроме того, ускорение экономического развития Юга будет стимулировать спрос на Севере и значительно улучшить положение в области занятости. Примерные оценки всемирных последствий постепенного сокращения военных расходов пропорционально сумме нынешних военных расходов в различных странах говорят о том, что направление части высвобожденных ресурсов развивающимся странам а) значительно увеличит ВВП на душу населения, занятость в промышленности и увеличит основной капитал в развивающихся странах и б) принесет существенные экономические блага всем регионам мира, в том числе наиболее развитым. Прогнозы, основанные на модели мировой экономики Организации Объединенных Наций типа "затраты-выпуск", говорят о том, что даже незначительное сдерживание военных расходов - а моделируемый сценарий предусматривал лишь постепенное сокращение нынешнего уровня доли военных расходов в ВВП, а не сокращение мировых военных расходов в абсолютном выражении - привело бы к 2000 году к увеличению мирового ВВП на 3,7 процента, возрастанию основного капитала и мирового сельскохозяйственного производства, а это является лишь некоторыми из областей, в которых могли бы быть получены очевидные экономические блага.

/...

416. Концепция о необходимости рассматривать связь между разоружением и развитием в динамичной экономической обстановке была далее развита в главе V, в которой рассматривается техническая возможность и экономический потенциал процесса переключения ресурсов с военных целей на цели развития. Признавая значение опыта послевоенного переключения ресурсов или так называемого обратного переключения, Группа выразила мнение, что в настоящее время эта проблема столь важна и значительна, что подготовка к ее решению не может быть отложена до тех пор, пока не будут согласованы меры по разоружению. За послевоенный период характер военного сектора резко изменился, и переключение ресурсов, используемых сейчас на военные цели, будет качественно отличаться от процесса демобилизации, который осуществлялся после закончившихся ранее мировых войн и военных конфликтов.

/...

4I7. Оборонная промышленность всех стран мира характеризуется высокой степенью географической и отраслевой концентрации. Занятая в ней рабочая сила также в значительной степени специализирована, и очень большую роль играют исследования и разработки, особенно в странах с хорошо развитой военной отраслью. Однако эта кажущаяся исключительность оборонной промышленности не должна быть непреодолимым препятствием, так как:

а) переключение и перераспределение - это явление, связанное не только с разоружением; любая форма экономического и социального изменения представляет собой постоянный процесс переключения; в первую очередь в странах с современной промышленностью производственные факторы должны постоянно реагировать на разработку новой продукции, снятие с производства старой и на внедрение новой производственной технологии;

б) значительная часть военного спроса направлена на товары и услуги, которые в основном идентичны тем, которые потребляются гражданскими отраслями; в этом случае проблема относительно проста: обеспечить, чтобы гражданский спрос пришел на смену там, где произошло сокращение военных расходов. Основную ответственность за переключение в целом неизбежно будут нести центральные правительства, особенно на этапе подготовки к началу такого процесса. Характер и степень участия правительств в процессе самого переключения после принятия мер в области разоружения будут различными в зависимости от конкретной страны и будут в значительной степени определяться типом экономической системы и многими другими факторами.

4I8. Однако при подготовке переключения возникает относительно крупная проблема, связанная с использованием мощностей, которые непригодны для производства гражданских товаров, например ресурсов, используемых для производства боевых самолетов, ракет, военных кораблей, танков и т.д. Основная задача состоит в том, чтобы тщательно продумать, как можно перестроить эти производственные мощности, чтобы обеспечить по возможности гладкий переход к производству социально-полезных товаров и услуг. Предварительная подготовка к процессу переключения будет содействовать сведению проблем переходного периода к минимуму. Такая подготовка будет предусматривать прогнозирование проблем, с которыми, по всей видимости, столкнутся население, промышленность и рабочие в случае сокращения военных заказов и определение мер и мероприятий для преодоления или сведения к минимуму таких проблем.

4I9. Одним из наиболее важных положительных результатов процесса разоружения будет являться возможность более непосредственного и систематического применения достижений науки и техники для решения социально-экономических проблем. Та часть военных ассигнований, которая идет на научные исследования и разработки, имеет наибольшее

/...

значение как потенциал, который можно использовать в общественно полезных целях. В предыдущем докладе Организации Объединенных Наций по разоружению и развитию было указано более 70 возможных альтернативных путей применения потенциала, используемого сейчас на военные исследования и разработки 232/. Результаты проведенного Группой исследования говорят о том, что рабочие, занятые в военных отраслях, могут вполне использовать свои навыки для разработки, производства и установки энергетических агрегатов, использующих солнечную энергию. Охрана окружающей среды — это еще одна область, которая может выиграть от переключения ресурсов из сферы военных исследований и разработок. Одной из главных предпосылок предотвращения дальнейшего ухудшения состояния окружающей среды и устранения последствий уже нанесенного ущерба является глубокое понимание сложных органических связей между воздушным пространством, водной средой и сушей. Здесь будут нужны специалисты самого различного профиля, занимающиеся как естественными, так и социальными науками, в том числе ученые и техники всех или почти всех специальностей, которые есть среди лиц, занимающихся военными исследованиями и разработками. Усилия по реконструкции жилищного фонда и городов, а затем программы массового строительства — это еще одна область приложения сил научно-технических кадров. Новые транспортные системы, особенно в городских районах, очень необходимы и уже давно рассматриваются как один из главных путей использования потенциала современных отраслей военной промышленности.

420. Заблаговременная подготовка переключения во много ослабит отрицательные последствия такого переключения для людей и отраслей промышленности, а направление переключаемых людских и материальных ресурсов в менее развитые страны может быть дополнительным фактором, ослабляющим серьезные экономические затруднения (если таковые имеются) в странах, осуществляющих большие военные расходы. В этом отношении нынешние и ожидаемые в будущем экономические условия во всех промышленно развитых странах мира явно неблагоприятны. Их экономические трудности — это в некоторой степени симптомы не просто временного циклического спада, а более серьезной экономической болезни. Насыщение основных потребительских рынков и появление факторов, серьезно сдерживающих экономический рост — энергия, сырье, загрязнение и т.д., — все это говорит о необходимости существенных изменений в структуре промышленности, в направлении будущих капиталовложений и в структуре потребительского спроса. Утверждение Группы о том, что трудности переходного периода, связанные с переключением, будут уменьшены в условиях международного сотрудничества, основано на растущем числе фактов, говорящих о том, что структура импорта средств производства развивающимися странами в значительной степени совпадает со структурой производственных мощностей, высвобождаемых в промышленно развитых странах

---

232/ См. Разоружение и развитие ..., стр. 36.

благодаря мерам по разоружению. Многие проведенные Группой конкретные исследования по вопросам разоружения и переключения указывают на то, что, если в качестве одного из вариантов для переключения предусмотреть увеличение объема ресурсов, передаваемых развивающимся странам, меньше всего проблем для стран, осуществляющих переключение, возникает тогда, когда в качестве передаваемых товаров и услуг выступают такие товары и услуги, которые связаны с нынешним акцентом в развивающихся странах на обеспечении основных потребностей и достижении самообеспеченности, то есть речь идет о сельскохозяйственных машинах, оборудовании для рыбного промысла, горнодобывающем оборудовании, машиностроении, строительстве, гидроэлектростанциях, а также оборудовании и специалистах для программ в сфере образования и здравоохранения.

421. Возможные организационные меры по передаче дополнительных ресурсов, высвобожденных в результате разоружения, развивающимся странам рассматриваются в главе VI, где изучаются различные предложения по этому вопросу, представленные в Организации Объединенных Наций. При этом, действуя в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи, Группа уделила особое внимание рассмотрению сделанного на десятой специальной сессии предложения Франции относительно учреждения Международного фонда разоружения в целях развития. Необходимо учесть, что второе Десятилетие разоружения и третье Десятилетие развития проходят без конкретных успехов ни на одном из фронтов, что дает мало оснований для оптимизма. Однако при рассмотрении технической возможности и политической приемлемости установления связующего звена типа фонда между разоружением и развитием Группа исходила из своей общей позиции согласно которой ресурсы включают не только финансовые средства.

422. В различных предложениях о содействии перераспределению финансовых ресурсов из сферы вооружений на цели развития можно найти три основных принципа финансирования:

- а) принцип налогообложения вооружений, при котором национальный взнос на цели развития основывается на том или ином способе измерения объема ресурсов, которые государство выделяет на военные цели
- б) добровольные взносы по образцу многих других организаций и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций;
- с) принцип использования результатов разоружения, при котором то средства, сэкономленные благодаря мерам по разоружению, или их часть направляются на цели развития.

423. Если использовать принцип налогообложения вооружений, то финансовая связь между разоружением и развитием устанавливается с помощью фонда, который определяет размер взноса государств на цели развития пропорционально их военным усилиям. При таком подходе государства,

/...

предпринимающие более значительные военные усилия, будут вносить соответственно больший взнос в фонд развития. Было решено, что в долгосрочной перспективе налогообложение вооружений не может являться желательной и практически возможной основой для сбора дополнительных средств на цели развития. Мнение Группы относительно добровольного фонда было более положительным, главным образом потому, что этот метод часто хорошо действовал при осуществлении некоторых программ Организации Объединенных Наций через ее различные органы и специализированные учреждения. Однако Группа сочла, что хотя этот метод и может послужить основой для сбора дополнительных средств в фонд разоружения в целях развития, в его рамках не удастся получить существенных средств без проведения значительных мер в области разоружения.

/...

424. Группа пришла к выводу, что принцип использования результатов разоружения наиболее перспективен среди трех рассмотренных принципов в контексте связи между разоружением и развитием. Было также решено, что этот принцип подразумевается на втором этапе французского предложения, хотя первый этап его осуществления основывается главным образом на принципе, близком к принципу налогообложения вооружений. Эта попытка объединить принцип налогообложения с принципом использования результатов, несомненно, является важной политической инициативой, однако надо еще изучить все технические последствия с точки зрения возможности такого метода и его приемлемости для стран, осуществляющих крупнейшие военные расходы.

425. То, что в исследовании Группы военные расходы показаны как препятствие для экономического роста, а гонка вооружений — как препятствие для установления нового международного экономического порядка, укрепило экономическую основу связи между разоружением и развитием. Показав гонку вооружений в качестве угрозы для международной безопасности и описав невоенные угрозы для национальной безопасности, Группа попыталась изложить стратегические соображения, имеющие отношение к реалистичной оценке последствий обращения вспять гонки вооружений и сокращения национальных военных бюджетов. Выразив мнение, что политика, нацеленная на материализацию связи между разоружением и развитием, приведет к расширению базы разрядки между Востоком и Западом и поставит диалог между Севером и Югом на взаимовыгодную основу, Группа показала политические последствия логически необходимых альтернатив.

426. На основе полученных результатов и своих выводов, которые подразумеваются на протяжении всего доклада и более четко сформулированы выше, Группа делает следующие рекомендации:

1. В прошлом большая часть правительств уклонялась от предоставления общественности подробной финансовой информации о военной деятельности. Считалось, что военную безопасность необходимо обеспечивать независимо от того, с какими расходами это связано. Факты, собранные в настоящем докладе, убедительно говорят о том, что на такой позиции нельзя оставаться. В настоящее время широко признается, что подлинная основа национальной безопасности — это сильная и здоровая экономика, а факты со всей силой говорят о том, что нынешний военный механизм серьезно нарушает и подрывает основу стабильного экономического и социального развития. Кроме того, гонка вооружений фактически сопровождается обострением чувства отсутствия национальной безопасности. Таким образом, поскольку военные расходы не обеспечивают безопасности, они представляют собой бесполезную растрату ресурсов. Поэтому Группа рекомендует, чтобы все правительства, особенно правительства крупнейших в военном отношении держав, провели оценку характера и объема кратко- и долгосрочных экономических и социальных затрат, связанных с их военными приготовлениями, в целях ознакомления с ними общественности.

/...

2. Структурные изменения, связанные с переключением военных ресурсов на гражданские цели, и тем более изменения, связанные с установлением нового международного экономического порядка, требуют неизменного проявления большой политической воли. Моральные соображения, несомненно, будут играть большую роль в проявлении такой воли, однако решающее значение имеет то, чтобы все стороны считали, что такие изменения отвечают их собственным интересам. В частности, трудно сравнивать традиционным образом издержки и выгоды установления нового международного экономического порядка. Как правило, издержки сказываются быстрее, чем выгоды. Не может быть больших сомнений в том, что все страны, особенно в перспективе, получают широкие выгоды от сокращения экономического бремени военной деятельности и что имеется серьезная взаимная заинтересованность промышленно развитых и развивающихся стран в использовании значительной части высвобождаемых таким образом ресурсов для ускорения экономического и социального развития развивающихся стран. Группа рекомендует, чтобы правительства в срочном порядке провели исследования с целью определения и ознакомления общественности с теми выгодами, которые будут получены за счет сбалансированного и поддающегося проверке перераспределения военных ресурсов для решения экономических и социальных проблем на национальном уровне и содействия сокращению разрыва в доходах, который в настоящее время отделяет промышленно развитые страны от развивающихся стран, и установлению нового международного экономического порядка.

3. В мандате Группы отмечается, что весьма желательно создание всеобъемлющей и надежной базы данных. Это, однако, оказалось невозможным. Большинство стран мира, включая страны с очень большими военными расходами, предоставляют весьма ограниченную информацию или анализ ресурсов, направляемых на их военные усилия. Это обстоятельство сдерживает анализ социально-экономических последствий этих усилий и возможностей в отношении перераспределения этих средств. Важным шагом на пути ознакомления общественности с перспективами в области разоружения и развития и обеспечения желаемого перераспределения ресурсов является ликвидация этих пробелов в области информации и анализа. Постепенное снятие завесы секретности с военных усилий и их социально-экономических последствий и постепенное свертывание гонки вооружений необходимы, чтобы разорвать зловещий круг наших дней, в котором гонка вооружений и неразумная и чрезмерная секретность, как правило, подкрепляют друг друга. Опубликование данных и информации в отношении военных усилий, их сбор, анализ и распространение не только поможет укреплению доверия для осуществления целей разоружения и разрядки, но и позволит лицам, ответственным за принятие решений, и широкой общественности получить более полное представление об отрицательной части баланса гонки вооружений. Улучшение отчетности

/...

также явится важным элементом в расширении перспектив предлагаемых соглашений о сокращении военных расходов и свертывании других планов передачи финансовых ресурсов, упомянутых выше. Организация Объединенных Наций проделала бесценную работу по стандартизации военных расходов и в резолюции 35/142 В призвала все государства сообщать о них в Организацию Объединенных Наций. Помимо этого, расширенная отчетность в области разоружения требует более широкого ознакомления с ресурсами, социально-экономическими последствиями и подготовкой к перераспределению этих ресурсов. Однако усилия в этой области должны строиться на готовности национальных правительств к ознакомлению с этими отчетами своего собственного народа и всемирного сообщества.

В целях устранения вышеупомянутых крупных пробелов в области информации Группа рекомендует проводить более полную и систематическую компиляцию и распространение правительственных данных об использовании людских и материальных ресурсов на военные цели и военные сделки с учетом потребностей Организации Объединенных Наций в соответствии с этой резолюцией.

4. Вопросы, рассмотренные в настоящем докладе, касающиеся использования ресурсов, последствий гонки вооружений, проблем переключения и возможных мер по перераспределению ресурсов, могут быть актуальными темами научно-исследовательских, плановых и образовательных программ Организации Объединенных Наций. Группа рекомендует конкретным и практическим образом включить вопрос о связи между разоружением и развитием, раскрытый в настоящем докладе, в программу проводимой деятельности системы Организации Объединенных Наций. Группа отмечает, например, что в обсуждаемой в настоящее время в Комитете по разоружению всеобъемлющей программе разоружения можно учесть взаимосвязь между разоружением и развитием. Органы и учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами международного развития и осуществления международной стратегии развития на третье Десятилетие развития Организации Объединенных Наций, могли бы уделять больше внимания вопросу выделения ресурсов на военные цели во всем мире и последствий этого для перспектив развития. В этой связи одну из главных ролей призвана сыграть ЮНКТАД. В исследованиях по новому международному экономическому порядку и по социально-экономическим прогнозам, проводимым Организацией Объединенных Наций, можно более непосредственно рассматривать вопрос о взаимоотношении между гонкой вооружений, достижением целей нового международного экономического порядка и перспективами развития различных регионов мира. Центр по науке и технике в целях развития мог бы уделять больше внимания выгодам или отрицательным последствиям импорта военной технологии и привлечения квалифицированной рабочей силы в военные отрасли в развивающихся странах. Центр Организации Объединенных Наций по транснациональным корпорациям мог бы уделять больше внимания центральной роли транснациональных корпораций в

/...

производстве вооружений и торговле оружием. Проблемы переключения рабочей силы в различных регионах мира и в различных отраслях могут стать объектом более пристального внимания в таких организациях и учреждениях, как МОТ и ЮНИДО, которые имеют дело с этими вопросами. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) могла бы серьезно рассмотреть отрицательное воздействие на окружающую среду военной деятельности, упоминаемой в различных главах настоящего доклада. Осуществляя деятельность по информации и образованию в области разоружения, ЮНЕСКО могла бы уделять больше внимания взаимосвязи между разоружением и развитием, ибо она является предметом не только исследований и анализа, но и образования. Каждое учреждение само должно определять для себя, как наилучшим образом включить в программу своей деятельности вопрос о связи между разоружением и развитием, однако ввиду наличия большого числа организаций и учреждений, занимающихся этими проблемами, может быть желательна определенная координация с целью предотвращения ненужного дублирования усилий.

5. Практическое переключение ресурсов, выделяемых сейчас на военные цели, не является непреодолимой проблемой, особенно в силу того, что процесс разоружения почти, наверняка, будет постепенным. Некоторые из ресурсов, высвобождаемых из военного сектора, будут непригодны для прямого перераспределения в интересах решения экономических и социальных проблем, поэтому будет переходный период, в течение которого идет переучивание рабочей силы и адаптация производственных мощностей, насколько это возможно, для выполнения гражданских задач. Чтобы этот переход был как можно более гладким и был связан с минимальными потерями в результате простаивания ресурсов, важно, чтобы было сделано все, чтобы предусмотреть масштабы и характер проблем переключения, которые возникнут. Кроме того, поскольку ресурсы, высвобождаемые благодаря мерам по разоружению, исчерпаемы, надо будет тщательно изучить альтернативные пути использования этих ресурсов, чтобы максимально эффективно использовать их для решения экономических и социальных проблем как в национальных, так и в международных масштабах. Подготовка к переключению имеет большое значение не только на случай разоружения, но и важно также с точки зрения улучшения обстановки в стране в интересах разоружения, поскольку оно убеждает тех, кто получает средства к существованию за счет военного производства, в существовании альтернативных путей обеспечения занятости и вовлекает различные группы и институты общества в процесс разоружения. Процесс переключения будет последним шагом в осуществлении любой согласованной меры по разоружению. Однако представляется очевидным, что подготовка к переключению должна быть в числе первых шагов на пути разоружения. Группа рекомендует, чтобы все правительства приняли необходимые предварительные меры, включая

/...

подготовку и, в случае необходимости, планирование в целях содей-  
ствия переключению ресурсов, высвобождаемых в результате мер по  
разоружению, на гражданские цели, особенно для удовлетворения  
экономических и социальных потребностей, в частности, развиваю-  
щихся стран. Среди прочего, можно было бы предусмотреть подго-  
товку в каждой стране, имеющей крупный военный механизм, таких  
специалистов, которые имеют знания и опыт по вопросам переключе-  
ния средств; разработку предварительных планов переключения  
для предприятий, занимающихся специализированным военным произ-  
водством; широкое вовлечение в планирование переключения всех  
заинтересованных сторон, включая администрацию, профсоюзы и  
национальные научно-исследовательские военные институты.

/...

6. Подготовка к переключению, особенно, если она осуществляется в связи с обсуждаемыми или согласованными мерами по разоружению, может укрепить международное доверие: общество, готовое к переключению, является более надежным сторонником мер разоружения. Кроме того, такая подготовка не связана с большими расходами. По этой причине Группа полагает, что было бы желательно, если правительства будут сообщать о своем опыте в решении проблем переключения в своих странах и подготовке к такому переключению. Такие доклады станут общедоступным источником информации по вопросам переключения и могут привести к плодотворному обмену идеями о том, как можно решить конкретные проблемы. Поэтому Группа рекомендует, чтобы правительства рассмотрели вопрос об ознакомлении общественности с опытом и результатами подготовки в своих странах путем представления Генеральной Ассамблеи более неперiodических докладов о возможных путях решения проблем переключения средств.

7. Осуществление мер по разоружению, в результате которых высвобождаются реальные ресурсы, принесет выгоду в первую очередь тем государствам, которые смогли уменьшить объем ресурсов, направляемых на гонку вооружений. Сам процесс переключения и любые согласованные меры по проверке и обеспечению соблюдения будут связаны с определенными первоначальными расходами, тем не менее блага разоружения с точки зрения ресурсов, высвобождаемых на цели социального и экономического развития, будут значительны. Практические меры, благодаря которым разоружение может служить интересам развития развивающихся стран, могут принимать множество форм. Широко признается, что огромное значение имеют не только изменения экономических отношений на благо развивающихся стран, но и увеличение объема и повышение предсказуемости потоков капиталов в развивающиеся страны в виде безвозмездной помощи или на льготных условиях. Один из предлагаемых путей стимулирования этих потоков заключается в создании специального фонда в целях развития, который будет финансироваться за счет бюджетных средств, сэкономленных благодаря осуществлению мер по разоружению, а также за счет налога на вооружения и добровольных взносов. Таким образом, международный фонд разоружения в целях развития, предложенный правительством Франции в 1978 году, явится прямым организационным связующим звеном между разоружением и развитием и будет также рассматриваться как конкретный символ более широкой связи между этими двумя явлениями. Группа считает, что принцип использования результатов разоружения для финансирования такого фонда наилучшим образом соответствует концепции Организации Объединенных Наций в отношении разоружения и развития и что такой принцип наиболее практичен. Группа рекомендует в дальнейшем рассмотреть вопрос об учреждении фонда разоружения в целях развития и продолжить изучение Организацией Объединенных Наций административных и технических особенностей

/...

такого фонда, учитывая должным образом возможности учреждений и институтов, которые в настоящее время несут ответственность за международную передачу ресурсов.

8. Увеличение объема исследовательской и информационной деятельности, связанной с разоружением и развитием, как на национальном уровне, так и в Организации Объединенных Наций требует улучшения координации. Вопрос о взаимосвязи между разоружением и развитием носит межотраслевой и межучрежденческий характер, поскольку нет никакого специального центра по изучению международных аспектов взаимосвязи между разоружением и развитием, а так же как нет никакого подразделения в системе Организации Объединенных Наций, которое концентрировало бы свои усилия на этом вопросе. Двумя органами, занимающимися вопросами разоружения и развития, являются, соответственно, Центр по разоружению и Канцелярия Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества. Учитывая это, Группа рекомендует, чтобы Генеральный секретарь принял соответствующие меры с помощью имеющегося межучрежденческого консультативного механизма Административного комитета по координации, для того чтобы стимулировать и координировать включение вопроса о связи между разоружением и развитием в программы и виды деятельности системы Организации Объединенных Наций.

9. Генеральная Ассамблея призвала к мобилизации мирового общественного мнения в интересах разоружения. Улучшение отчетности, исследования, специальные доклады и научные публикации по вопросу о связи между разоружением и развитием не будут оказывать большого влияния, если они не будут содействовать формированию общественного мнения, хорошо осведомленного об опасностях гонки вооружений и о трудностях и выгодах разоружения, и таким образом содействовать достижению последнего. Поэтому необходимо, чтобы как можно более широкие слои общественности знали о связи между разоружением, развитием и безопасностью. Группа рекомендовала, чтобы правительства обязались информировать свои народы о социальных и экономических последствиях гонки вооружений и потенциальных выгодах мер по разоружению. Группа далее рекомендует, чтобы Департамент общественной информации и другие соответствующие органы и учреждения Организации Объединенных Наций, продолжая подчеркивать опасность войны, особенно ядерной войны, в своей деятельности по ознакомлению и просвещению общественности в области разоружения больше внимания уделяли социально-экономическим последствиям гонки вооружений и соответствующим выгодам разоружения. В этом деле, как и вообще в деле образования по вопросам разоружения и подготовки исследований по вопросам мира в целом, неправительственные организации могут сыграть особенно важную роль,

/...

о чем свидетельствует их заинтересованность и осведомленность по этим вопросам во многих странах. Следует и дальше поощрять и развивать связи между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями, начало которым было положено на второй специальной сессии по разоружению в 1978 году, чтобы как можно более широкие слои общественности имели доступ к результатам широкой научно-исследовательской и информационной деятельности Организации Объединенных Наций в области разоружения и развития.

/...

ДОБАВЛЕНИЕ I

Запрошенные доклады об исследованиях, полученные  
группой правительственных экспертов

A. Проекты, финансируемые из Фонда разоружения  
Организации Объединенных Наций

| <u>Авторы</u>                                                                                                                              | <u>Название</u>                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. А. Болайи Акинаеми и др.<br>Нигерийский институт междуна-<br>родных отношений<br>Лагос, Нигерия                                         | Разоружение и развитие:<br>использование ресурсов на военные<br>цели в черной Африке                                                                                |
| 2. Грациела Чичилниски и Микаэл<br>де Мелло<br>Факультет экономики,<br>Колумбийский университет,<br>Нью-Йорк, Соединенные Штаты<br>Америки | Роль потоков вооружений на меж-<br>дународном рынке и в стратегии<br>развития в контексте отношений<br>Север-Юг                                                     |
| 3. Пьер Дабезье<br>Центр по исследованию оборонной<br>политики (СЕПОДЕ)<br>Париж, Франция                                                  | Учреждение Международного Фонда<br>разоружения в целях развития                                                                                                     |
| 4. Али Е. Хиллал Дессуки<br>Факультет экономики и<br>политических наук,<br>Каирский университет, Каир,<br>Египет                           | Последствия гонки вооружений<br>и расходов на оборону для<br>процесса развития: предметное<br>исследование применительно к<br>Египту                                |
| 5. Хосе Антонио Энсинас дель Пандо<br>Лимский университет, Перу                                                                            | Декларация Аякучо                                                                                                                                                   |
| 6. Жак Фонтанель<br>Факультет экономических наук,<br>Гренобльский университет,<br>Франция                                                  | Формализованные исследования<br>и эконометрический анализ взаимо-<br>отношения между военными расходами<br>и экономическим развитием.<br>Примеры: Франция и Марокко |
| 7. Дэвид Гринвуд<br>Центр оборонных исследований,<br>Абердинский университет,<br>Абердин, Шотландия                                        | Усилия стран Западной Европы<br>в области обороны в конце<br>1970-х годов и далее                                                                                   |

/...

- |                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                     |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8. Годфри Гунатиллеке<br>Директор Института Марга<br>Коломбо, Шри Ланка                                                                              | Психология вооружения и проникновение идей милитаризации                                                                                                                            |
| 9. Хельге Хвеем и Райно Мальнес<br>Международный институт по исследованию проблем мира<br>Осло, Норвегия                                             | Использование природных ресурсов в военных целях (случай переключения и контроля)                                                                                                   |
| 10. Мэри Кальдор<br>Группа по исследованию научной политики,<br>Сассекский университет,<br>Брайтон, Соединенное Королевство                          | Роль военной технологии в промышленном развитии                                                                                                                                     |
| 11. Василий Леонтьев и Фейе Дачин<br>Институт экономического анализа, Нью-Йоркский университет,<br>Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки               | Всемирные экономические последствия ограничения военных расходов                                                                                                                    |
| 12. Сеймур Мельман<br>Факультет промышленной инженерии Колумбийского университета, Нью-Йорк,<br>Соединенные Штаты Америки                            | Барьеры на пути переключения военной промышленности на выпуск гражданских товаров в странах с рыночной экономикой, с централизованным плановым хозяйством и в развивающихся странах |
| 13. Икенна Нзими́ро<br>Факультет социологии и антропологии Нигерийского университета Нсукка, Нигерия                                                 | Экономические и социальные последствия создания военных arsenалов в Нигерии: последствия для национального развития                                                                 |
| 14. Свадеш Рана, П.К. Намбудири и Р.Р. Субраманиан<br>Институт оборонных исследований и анализа<br>Дели, Индия                                       | Перераспределение военных ресурсов из ОЭСР в основные сектора наименее развитых стран: взаимность интересов: перспективы третьего мира                                              |
| 15. К. Нагарайя Рао и Джек Руина<br>Центр политических альтернатив, Массачуссетский технологический институт, Кембридж,<br>Соединенные Штаты Америки | Разоружение и развитие: применительно к относительно развитым развивающимся странам                                                                                                 |
| 16. Брюс М. Рассетт<br>Факультет политических наук, Йельского университета,<br>Нью-Хейвен, Соединенные Штаты Америки                                 | Последствия передачи вооружений для развивающихся стран                                                                                                                             |

/...

- |                                                                                                                                       |                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| I7. Игнаси Сахс<br>Международный исследовательский<br>центр по проблемам окружающей<br>среды и развития<br>Париж, Франция             | Воздействие стратегий переключе-<br>ния на отрасли промышленности,<br>связанные с производством<br>вооружений |
| I8. Дэн Смит и Рон Смит<br>Факультет экономики<br>Биркбек колледжа<br>Лондон, Соединенное Королевство                                 | Военные расходы, ресурсы и<br>развитие                                                                        |
| I9. Ове Нарвесен<br>Норвежский институт<br>международных отношений, Осло<br>и Финн Солве, фонд Фритьофа<br>Нансена, Лисакер, Норвегия | Анализ предложения о создании<br>международного фонда разору-<br>жения в целях развития                       |
| 20. Марек Ти<br>Директор по исследованиям,<br>Международный институт по<br>исследованию проблем мира<br>Осло, Норвегия                | Создание международного фонда<br>разоружения в целях развития -<br>экономическое обоснование                  |
| 2I. Петер Валленстин<br>Департамент по исследованию<br>проблем мира и войн<br>Упсальский университет,<br>Швеция                       | Молодое вино в старых бутылках                                                                                |

/...

В. Проекты, финансируемые на национальной основе

- |                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                  |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. Жан Томас Бернард<br>Факультет экономики<br>Лавальского университета,<br>Квебек, Канада                                                               | Воздействие разоружения на<br>экономику Канады                                                                                                                                                                   |
| 2. Олаф Бьеркхольт,<br>Аадне Каппелен,<br>Нильс Петтер Гледич и<br>Кнут Моум<br>Международный институт по<br>исследованию проблем мира<br>Осло, Норвегия | Разоружение и развитие:<br>исследование переключения в<br>Норвегии                                                                                                                                               |
| 3. Микаэль Брзоска,<br>Петер Лок и Герберт Вульф,<br>Исследовательская группа<br>Гамбургского университета,<br>Федеративная Республика<br>Германии       | Оценка источников и статис-<br>тических данных о военных<br>расходах и передаче воору-<br>жений                                                                                                                  |
| 4. Экехарт Эренберг<br>Боннский университет,<br>Федеративная Республика<br>Германии                                                                      | Политические и экономичес-<br>кие препятствия на пути<br>усилий по разоружению в раз-<br>вивающихся странах: Египет,<br>Иран, Индия                                                                              |
| 5. Клаус Энгельхардт<br>Институт международной<br>политики и экономики,<br>Берлин, Германская<br>Демократическая Республика                              | Последствия гонки вооружений<br>и разоружения для занятости<br>в странах с различными соци-<br>альными системами                                                                                                 |
| 6. Институт Африки Академии<br>наук СССР, Москва, СССР                                                                                                   | Сравнительный анализ эконо-<br>мического положения афри-<br>канских стран, потребностей<br>в ресурсах на цели развития,<br>военных расходов и факторов,<br>воздействующих на гонку во-<br>оружений на континенте |
| 7. Институт востоковедения<br>Академии наук СССР, Москва,<br>СССР                                                                                        | Гонка вооружений и экономи-<br>ческие и социальные проблемы<br>развивающихся стран                                                                                                                               |

/...

- |                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 8. Институт США и Канады Академии наук СССР                                                                                          | Неотложные политические, социальные и экономические проблемы современного этапа развития человечества и практические пути переключения ресурсов, поглощаемых в настоящее время гонкой вооружений, на потребности развития |
| 9. Институт мировой экономики и международных отношений Академии наук СССР, Москва, СССР                                             | Экономические и социальные последствия продолжающейся гонки вооружений и осуществления мер по разоружению                                                                                                                 |
| 10. Джон Хостеланд<br>Группа по политике в области ресурсов<br>Осло, Норвегия                                                        | Стабилизация цен на сырьевые материалы посредством перераспределения военных расходов                                                                                                                                     |
| 11. Лутц Кёльнер<br>Институт социальных исследований бундесвера, Мюнхен, Федеративная Республика Германии                            | Финансовые аспекты разоружения, помощь на цели развития и стабильность мировой валютной системы                                                                                                                           |
| 12. Рольф Кренгель<br>Немецкий институт экономических исследований, Берлин, Федеративная Республика Германии                         | Макроэкономические последствия политики разоружения для отраслевого производства и занятости в Федеративной Республике Германии с особым упором на вопросы политики развития                                              |
| 13. Василий Леонтьев и Фейе Дачин<br>Институт экономического анализа Нью-Йоркского университета, Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки | Всемирные последствия Гипотетических изменений в военных расходах (анализ по системе "затраты-выпуск")                                                                                                                    |
| 14. Польский институт международных отношений<br>Варшава, Польша                                                                     | Гонка вооружений и глобальные проблемы международных экономических отношений                                                                                                                                              |
| 15. Эрнст Регер<br>Директор по вопросам исследований, Институт изучения проблем мира и войн<br>Университет Ватерлоо, Онтарио, Канада | Использование ресурсов на военные цели в Канаде и влияние этого на процесс индустриализации и оборонные поставки                                                                                                          |

/...

- I6. Лэнс Тэйлор  
Международная программа  
планирования питания,  
Массачусетский технологи-  
ческий институт  
Кембридж, Соединенные Штаты  
Америки  
Расходы на оборону, экономичес-  
кая структура и рост: при-  
меры по странам и историчес-  
кие примеры
- I7. Раймо Вайиренен и  
Хелена Туоми  
Хельсинкский университет  
международных отношений  
Хельсинки, Финляндия  
Транснациональные корпорации,  
вооружение и развитие, ис-  
следование транснационального  
военного производства, между-  
народная передача военной  
технологии и их воздействие  
на развитие
- I8. Константин Влад  
Директор института полити-  
ческих наук и исследований  
национальных вопросов,  
Академия имени Штефана  
Георгиу, Бухарест, Румыния  
Разоружение и новый междуна-  
родный порядок
- I9. Герберт Вульф,  
Микаэль Брзоска и  
Петер Лок  
Исследовательская группа  
Гамбургского университета,  
Гамбург, Федеративная  
Республика Германии  
Транснациональная передача  
технологии производства  
вооружений

/...

## ДОБАВЛЕНИЕ II

### ПЕРЕЧЕНЬ ВОЗМОЖНЫХ ВИДОВ ПРОДУКЦИИ, НА ПРОИЗВОДСТВО КОТОРЫХ МОГ БЫ БЫТЬ ПЕРЕКЛЮЧЕН ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ а/

Следующий перечень подготовлен в целях указания возможных путей переключения военной промышленности на производство гражданских товаров. Для обозначения отраслей военной промышленности, которые после переключения могли бы выпускать перечисленные виды продукции, используются следующие сокращения:

- Ае : производство самолетных двигателей;
- Аі : производство корпусов летательных аппаратов (включая ракеты);
- Е : электроника;
- С : судостроение;
- Т : производство танков и других транспортных средств.

#### Сельское хозяйство

|                                              |      |
|----------------------------------------------|------|
| Механизмы и оборудование                     | Аі/С |
| Насосные станции и водопроводы для ирригации | С/Т  |
| Установки по переработке сахарной свеклы     | С    |

#### Строительство

|                                                                    |    |
|--------------------------------------------------------------------|----|
| Звукоизоляция промышленных предприятий                             | Аі |
| Механизмы и оборудование                                           | С  |
| Разборные мосты для оказания чрезвычайной помощи в случае бедствий | С  |
| Сборные конструкции для всех типов зданий и сооружений             | Аі |

#### Экология

|                                           |   |
|-------------------------------------------|---|
| Устройства для предотвращения загрязнения | С |
|-------------------------------------------|---|

---

а/ Дэн Смит и Рон Смит, Военные расходы, ресурсы и развитие  
(доклад, подготовленный для Группы).

/...

|                                                                            |        |
|----------------------------------------------------------------------------|--------|
| Обрабатывающие заводы                                                      | Ai/E   |
| Механизмы и установки по переработке                                       | Ai/S   |
| <u>Энергия</u>                                                             |        |
| Приспособляемые энергетические установки для местных энергетических систем | E      |
| Котлы для энергостанций                                                    | S      |
| Конденсаторы и испарители для использования термальной энергии океанов     | S      |
| Топливные баки для энергетических установок                                | E      |
| Теплообменники                                                             | E/S    |
| Тепловые насосы                                                            | E/T    |
| Комплексные энергетические системы                                         | Ai/E   |
| Захоронение ядерных материалов                                             | Ai     |
| Нефтепромысловые механизмы и оборудование                                  | S      |
| Насосы для откачки нефти                                                   | T      |
| Блоки питания для откачки нефти                                            | E      |
| Запасные энергоблоки для электронной промышленности                        | E      |
| Системы подводной добычи нефти                                             | S      |
| Системы приливных гидроэлектростанций                                      | S/T    |
| Энергосистемы с использованием энергии волны                               | S/T    |
| Ветряные двигатели                                                         | Ai/E/T |
| <u>Промышленные механизмы и оборудование</u>                               |        |
| Современные станки                                                         | Ai/E   |
| Винты с универсальным шарниром и другие точные детали                      | E      |
| Воздуходувки и вентиляторы                                                 | E/S    |

/...

|                                                                                                                                                                                                |          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| Водотрубные котлы                                                                                                                                                                              | S/T      |
| Промышленные горны и печи                                                                                                                                                                      | S        |
| Механизмы для: продовольственных продуктов, текстильной промышленности, столярного дела, целлюлозно-бумажной промышленности, типографий, аквакультуры и других специальных видов использования | S        |
| Оборудование для преобразования механической энергии                                                                                                                                           | S        |
| Насосы и компрессоры                                                                                                                                                                           | S        |
| Высококачественные контрольные приборы для промышленности                                                                                                                                      | Ai       |
| <u>Морская технология</u><br>(в дополнение к перечисленным в других разделах)                                                                                                                  |          |
| Оборудование для производства подводных работ и другое оборудование для добычи морских минералов и аквакультуры                                                                                | Ai/E/S/T |
| Цистерны для разведения рыбы                                                                                                                                                                   | S        |
| <u>Медицина</u>                                                                                                                                                                                |          |
| Декомпрессионные камеры                                                                                                                                                                        | S        |
| Электронное оборудование для интенсивной терапии                                                                                                                                               | E/T      |
| Оборудование для слепых                                                                                                                                                                        | E        |
| Системы массового медосмотра                                                                                                                                                                   | T        |
| Водители ритма (кардиостимуляторы)                                                                                                                                                             | E        |
| Оборудование для инвалидов                                                                                                                                                                     | E        |
| Механизмы почечного диализа                                                                                                                                                                    | E        |
| Хирургические теплообменники                                                                                                                                                                   | E        |
| <u>Металлообработка</u>                                                                                                                                                                        |          |
| Литье и профилирование                                                                                                                                                                         | S        |
| Резервуары                                                                                                                                                                                     | Ai/S     |

/...

|                                                               |         |
|---------------------------------------------------------------|---------|
| Обработанные металлоизделия                                   | S       |
| Ковка железа и стали                                          | S       |
| Запасные части для станков                                    | S       |
| Механизмы для резки и штамповки металлов                      | S       |
| Обработка листового металла                                   | Ai/S    |
| Специальные штампы, резцы и зажимные приспособления           | S       |
| <u>Канцелярские работы и сфера обслуживания</u>               |         |
| Системы автоматического сбора и обработки данных              | E/S     |
| Системы автоматического учета товаров                         | S       |
| Автоматические прачечные                                      | Ai/S    |
| Электронное канцелярское оборудование                         | E       |
| Канцелярская и прочая металлическая и деревянная мебель       | S       |
| Холодильники и кондиционеры воздуха                           | Ai/E/S  |
| <u>Транспорт</u>                                              |         |
| Системы контроля за безопасностью воздушного движения         | E       |
| Автоматические системы предупреждения о скорости и расстоянии | E       |
| Шлюзы и мощные шлюзовые насосы                                | T       |
| Автоприцепы и трейлеры                                        | S/T     |
| Вертолеты гражданской авиации                                 | Ai/Ae/E |
| Дизельные двигатели для локомотивов                           | S       |
| Газотурбинные двигатели для судов                             | Ae      |
| Дирижабли для воздушных перевозок                             | Ai/Ae/E |
| Суда на подводных крыльях                                     | Ai/S/T  |

/...

|                                                                                                      |         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|
| Вагонетки для промышленности                                                                         | S/T     |
| Электромобили                                                                                        | E       |
| Локомотивы                                                                                           | S       |
| Развитие монорельсового транспорта                                                                   | Ai/E    |
| Мопеды и мотоциклы                                                                                   | T       |
| Баржи для прокладки трубопроводов и перевозки грузов                                                 | S/T     |
| Беспилотные самолеты (например, для обработки сельскохозяйственных полей)                            | Ai/Ae/E |
| Тормозные системы-замедлители для поездов и автобусов                                                | E       |
| Дорожно-рельсовые транспортные средства                                                              | Ai/E    |
| Подвижные составы                                                                                    | Ai/E/T  |
| Грузовые и пассажирские самолеты гражданской авиации для местных трасс и трасс средней протяженности | Ai/Ae/E |
| Другие тормозные системы для всех видов транспортных средств                                         | E       |
| <u>Прочее</u>                                                                                        |         |
| Оборудование для пивоварения                                                                         | T       |
| Оборудование для прокладки кабелей                                                                   | S       |
| Транспортеры                                                                                         | S       |
| Электронные библиотеки и вспомогательные учебные материалы                                           | E       |
| Подъемники                                                                                           | S       |
| Огнетушители                                                                                         | T       |
| Мощные бульдозеры и экскаваторы                                                                      | T       |
| Высокоскоростные моторы                                                                              | E       |
| Линейные моторы для насосов и компрессоров                                                           | E       |

/...

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| Микропроцессоры                                               | E  |
| Горнодобывающие механизмы и оборудование                      | S  |
| Восстановление дамб                                           | S  |
| Телеметрические устройства для применения в<br>опасных средах | E  |
| Более широкое применение газотурбинных двигателей             | Ae |

Источники: Kaldor (1977); Labour Party Defence Study Group (1977); Lucas  
Aerospace Combine Shop Stewards Committee (1976); Smith, D (1977a, 1977b);  
Vickers National Combine Committee of Shop Stewards (1978).

/...

### ДОБАВЛЕНИЕ III

#### Оговорки, высказанные некоторыми экспертами в отношении данного исследования

Г-н Хорст Бекер (Федеративная Республика Германии)

/Подлинный текст на английском языке/

#### Глава II

##### Пункты 51-56

Рассмотрение вопросов о ядерных арсеналах и стратегиях в пунктах 51-56 главы II содержит противоречивые и несбалансированные элементы. Вопросы, поднимаемые в этой связи, являются чрезвычайно сложными и не могут быть надлежащим образом проанализированы в столь сжатом виде. Кроме того, они выходят за пределы круга ведения Группы и за рамки исследований, проводившихся под эгидой Группы. Рассмотрение этих вопросов является компетенцией других форумов; так, в докладе Комитета по разоружению за 1981 год содержится широкий материал, посвященный доктрине ядерного сдерживания.

##### Пункт 80

Оговорки, высказанные рядом стран в отношении принятия резолюций и документов Организации Объединенных Наций по вопросу о новом международном экономическом порядке, не отражены надлежащим образом в этом пункте и в других частях данного раздела главы II.

##### Пункт 83

В данном случае предложение о целесообразном и актуальном включении вынесенной ОЭСР оценки помощи, предоставляемой странами с центрально планируемым хозяйством — 0,1 процента их совокупного ВВП за последние годы, — было отвергнуто. Другим отрицательным аспектом этого пункта является некритичное использование статистических данных. Данные о потоках официальной помощи в целях развития — по принципу нетто — сопоставляются с данными о потоках процентных доходов и прибылей — по принципу брутто.

##### Пункт 93

В этом пункте фигурируют заявления, которые, как представляется, не подкреплены фактами. Группа высказала единодушное мнение о том, что протекционизм не является ответом на экономические проблемы развитых стран: но провозглашенная позиция большинства этих стран

/...

состоит в том же, и лишь в отношении незначительного их числа можно сказать, что протекционистские меры применяются ими все шире. Поэтому заявление о том, что "многие развиты страны ... более широко применяют протекционистские меры, направленные против развивающихся стран, недавно ставших индустриальными", является неверным.

#### Пункт 95

Последнее предложение этого пункта является неприемлемым.

Г-н Хендрик де Хаан (Нидерланды)

/Подлинный текст на английском языке/

#### Глава II

##### Пункты 51-56

Рассмотрение вопросов о ядерных арсеналах и стратегиях в пунктах 51-56 главы II содержит противоречивые и несбалансированные элементы. Вопросы, поднимаемые в этой связи, являются чрезвычайно сложными и не могут быть надлежащим образом проанализированы в столь сжатом виде. Кроме того, они выходят за пределы круга ведения Группы и за рамки исследований, проводившихся под эгидой Группы. Рассмотрение этих вопросов является компетенцией других форумов; так, в докладе Комитета по разоружению за 1981 год содержится широкий материал, посвященный доктрине ядерного сдерживания.

Г-н Дэниел Гэллик (Соединенные Штаты Америки)

/Подлинный текст на английском языке/

#### Глава II

##### Пункты 51-56

Рассмотрение вопросов о ядерных арсеналах и стратегиях в пунктах 51-56 главы II содержит противоречивые и несбалансированные элементы. Вопросы, поднимаемые в этой связи, являются чрезвычайно сложными и не могут быть надлежащим образом проанализированы в столь сжатом виде. Кроме того, они выходят за пределы круга ведения Группы и за рамки исследований, проводившихся под эгидой Группы. Рассмотрение этих вопросов является компетенцией других форумов; так, в докладе Комитета по разоружению за 1981 год содержится широкий материал, посвященный доктрине ядерного сдерживания.

/...

#### Пункт 80

Оговорки, высказанные рядом стран в отношении принятия резолюций и документов Организации Объединенных Наций по вопросу о новом международном экономическом порядке, не отражены надлежащим образом в этом пункте и в других частях данного раздела главы II.

#### Пункт 83

В данном случае предложение о целесообразном и актуальном включении вынесенной ОЭСР оценки помощи, предоставляемой странами с центрально планируемым хозяйством - 0,1 процента их совокупного ВВП за последние годы, - было отвергнуто. Другим отрицательным аспектом этого пункта является некритичное использование статистических данных. Данные о потоках официальной помощи в целях развития - по принципу нетто - сопоставляются с данными о потоках процентных доходов и прибылей - по принципу брутто.

#### Пункт 93

В этом пункте фигурируют заявления, которые, как представляется, не подкреплены фактами. Группа высказала единодушное мнение о том, что протекционизм не является ответом на экономические проблемы развитых стран: но провозглашенная позиция большинства этих стран состоит в том же, и лишь в отношении незначительного их числа можно сказать, что протекционистские меры применяются ими все шире. Поэтому заявление о том, что "многие развитые страны ... более широко применяют протекционистские меры, направленные против развивающихся стран, недавно ставших индустриальными", является неверным.

#### Пункт 95

Последнее предложение этого пункта является неприемлемым.

#### Глава IV

Первоначальный вариант значительной части данной главы готовился на прошлой сессии в условиях жесточайшего дефицита времени, и те усилия, которые были приложены с целью завершить подготовку доклада в целом, заслуживают всяческой похвалы, хотя в тот период уже не оставалось времени на его надлежащее рассмотрение и обсуждение. Я, а также другие эксперты выразили несогласие с подходом к некоторым аспектам этой главы, таким как инфляция, но, согласно правилу большинства голосов, которого группа придерживалась при рассмотрении этой и ряда других глав, такой подход был утвержден. При этом не было единообразия в применении правила большинства голосов, которое было принято

/...

в связи с увеличением числа оговорок со стороны экспертов, представлявших Восток, Запад и Юг, и замедлением прогресса, которое указывало на то, что принять доклад целиком на основе консенсуса невозможно. Например, хотя большинство экспертов высказалось за включение таблицы с указанием данных СИПРИ о доле военного сектора в ВВП по странам, включая СССР, это не было сделано, и данный вопрос был решен путем компромисса за счет конструктивных усилий всех сторон. Что касается других решений, принятых на основе однократного или двукратного голосования, по результатам которого я оказывался в числе не столь уж малочисленного меньшинства, то Группа не приложила никаких усилий, с тем чтобы достигнуть компромисса.

Отбор и толкование использованного в этой и других главах материала первоисточников отражают неразрешенный конфликт между целями навязывания определенной точки зрения и проведения объективного анализа. Об этом приходится сожалеть; более объективный подход к вопросам безотлагательной необходимости позитивного признания взаимосвязи между разоружением и развитием обеспечил бы большую убедительность.

## Глава VI

### Пункт 390

Содержащееся в предпоследнем предложении заявление о том, что в настоящее время подспудно существует "необходимость принятия мер для финансовых передач тех частей ресурсов, высвобождаемых благодаря мерам по разоружению, которые должны направляться на экономическое и социальное развитие развивающихся стран", несовместимо с предшествующим обсуждением и с реальной действительностью.

/...

г-н Хейзелден (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)

/Подлинный текст на английском языке/

## Глава II

### Пункты 51-56

Рассмотрение вопросов о ядерных арсеналах и стратегиях в пунктах 51-56 главы II содержит противоречивые и несбалансированные элементы. Вопросы, поднимаемые в этой связи, являются чрезвычайно сложными и не могут быть надлежащим образом проанализированы в столь сжатом виде. Кроме того, они выходят за пределы круга ведения Группы и за рамки исследований, проводившихся под эгидой Группы. Рассмотрение этих вопросов является компетенцией других форумов; так, в докладе Комитета по разоружению за 1981 год содержится широкий материал, посвященный доктрине ядерного сдерживания.

### Пункт 80

Оговорки, высказанные рядом стран (A/PV.2229 от 1 мая 1974 года) в отношении резолюции 3201 (S-VI) от 1 мая 1974 года по вопросу об установлении нового международного экономического порядка, не отражены надлежащим образом в этом пункте и в других частях данного раздела главы II.

### Пункт 83

В данном случае предложение о целесообразном и актуальном включении вынесенной ОЭСР оценки помощи, предоставляемой странами с центрально планируемым хозяйством (0,1 процента их совокупного ВВП за последние годы), было отвергнуто. Другим отрицательным аспектом этого пункта является некритичное использование статистических данных: данные о потоках официальной помощи в целях развития - по принципу нетто - сопоставляются с данными о потоках процентных доходов и прибылей - по принципу брутто.

### Пункт 93

В этом пункте фигурируют заявления, которые, как представляется, не подкреплены фактами. Группа высказала единодушное мнение о том, что протекционизм не является ответом на экономические проблемы развитых стран: но провозглашенная позиция большинства этих стран состоит в том же, и лишь в отношении незначительного их числа можно сказать, что протекционистские меры применяются ими все шире. Поэтому заявление о том, что "многие развитые страны ... более широко применяют протекционистские меры, направленные против развивающихся стран, недавно ставших индустриальными", является неверным.

/...

Пункт 95

Последнее предложение этого пункта является неприемлемым.

Глава IV

Несмотря на все усилия членов Группы, им не удалось устранить расхождения во взглядах на некоторые вопросы этой главы между не столь уж малочисленным меньшинством экспертов и большинством. Можно привести следующий пример в связи с анализом инфляции: место, отведенное этому вопросу в настоящем докладе, не соответствует той роли военных расходов, в отличие от прочих расходов, которую они сыграли в деле усиления инфляционных тенденций.

г-н А. Хилл (Ямайка)

/Подлинный текст на английском языке/

Глава VI

Полный доклад Группы, в котором рассматриваются насущные проблемы и возможности человечества, неизбежно содержит определенные элементы теоретизирования. Однако в этом плане рассматриваемая глава грешит и преувеличением, и преуменьшением. Рассматривая столь конкретно, рельефно и детально возможности и механизмы оказания помощи в целях развития в виде прямой передачи ресурсов, высвобождаемых в результате разоружения — как бы желательно это ни было, — мы тем самым преувеличиваем реальность таких перспектив. С другой стороны — и это имеет еще большее значение — в этой связи возникает опасность того, что международное сотрудничество в целях развития вновь будет рассматриваться слишком узко, а именно как вопрос передачи ресурсов в рамках оказания помощи в целях развития. На самом же деле любая передача такого рода совсем не так важна в плане обеспечения развития, как собственные усилия развивающихся стран и изменения в областях торговли, техники и использования ресурсов, а также эффективного и динамичного международного разделения труда. Все названные изменения получают в конце концов значительный импульс, как это показано в других частях доклада в результате осуществления мер по разоружению, и при этом они также существенно важны для среднесрочных и долгосрочных интересов развитых стран.

г-н Масаёси Какицубо (Япония)

/Подлинный текст на английском языке/

Глава II, пункт 83

Экономическая помощь, поступающая из стран с централизованным плановым хозяйством, которая на оценкам составляет 0,1 процента от

/...

их общего ВВП, согласно данным второго проекта доклада, в третьем проекте доклада обозначена просто под символом "Данных не имеется". Для того, чтобы иметь возможность сопоставить ОПР из стран-членов ОЭСР с ОПР, поступающей из стран с централизованным плановым хозяйством, последняя также должна быть представлена в процентном выражении.

/...

/Подлинный текст на английском языке/

Г-н Стен Лундбо (Норвегия)

Глава II, пункты 51-56

Данные пункты слишком поверхностно затрагивают сложную и требующую тонкого подхода область, выходят за рамки специальных полномочий Группы, а также за рамки запрошенных Группой исследований. Данные вопросы не могут быть должным образом проанализированы в данном органе.

Г-н Прадель де Латур Дежан (Франция)

/Подлинный текст на английском и  
французском языках/

Глава II, пункты 51-56

Обсуждение вопроса о ядерных арсеналах и стратегиях в пунктах 51-56 главы II содержит противоречивые и несбалансированные элементы. Рассматриваемые в этих пунктах вопросы являются чрезвычайно сложными и не могут быть должным образом проанализированы столь кратко. Более того, они выходят как за рамки мандата Группы, так и сферы действия исследований, запрошенных Группой. Компетенция по рассмотрению этих вопросов возложена на другие форумы. В действительности, в докладе Комитета по разоружению за 1981 год содержится пространный пункт, затрагивающий вопрос о доктрине ядерного сдерживания.

Пункт 80

Оговорки, высказанные рядом стран, относительно принятия резолюций и документов Организации Объединенных Наций, касающихся нового международного экономического порядка, отражены в данном пункте и в других местах главы II несоответствующим образом.

Пункт 83

Несмотря на то, что для отражения участия промышленно развитых стран в официальной помощи в целях развития используется статистика ОЭСР, французский эксперт не согласен с решением исключения из этих данных показателей, касающихся доли СССР и его европейских союзников, составлявшей в последние годы 0,1 процента от ВВП.

Пункт 93

Французский эксперт не может согласиться с включением предложения, согласно которому подразумевается, что в целом развитие страны "ускорили" принятие протекционистских мер, направленных на нанесение ущерба новым промышленно развитым странам.

/...

Пункт 95

Французский эксперт не согласен с последним предложением этого пункта, касающимся торговли между Востоком и Западом. В действительности слово "отрицательно" не отражает состояние экономических отношений Восток-Запад, темпы расширения которых являются более высокими, чем темпы, наблюдающиеся в отношении международной торговли в целом. Кроме того, импорт социалистических стран Восточной Европы часто сдерживается недостатком валютных резервов.

Глава IV

Французский эксперт высказывает оговорку относительно всей главы, поскольку она в целом не отражает мнения значительного числа экспертов. В частности, следует отметить отказ включить в доклад статистические данные СИПРИ, касающиеся сравнения военных расходов в процентном отношении к ВВП наиболее крупных промышленно развитых государств. Данная статистическая таблица рассматривалась значительной частью экспертов Группы как иллюстративный и полезный документ, тем более, что в соответствии с общим мнением в ней давались разъяснения относительно использованных источников и оценок.

Глава VI, пункты 387-390

В своей резолюции 33/71 I Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря передать на рассмотрение данной группы экспертов предложение о создании международного фонда разоружения для развития, внесенное президентом Французской Республики на десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной разоружению. Данное рассмотрение прошло в благоприятных условиях. Однако французский эксперт не согласен с вышеприведенными пунктами, которые не отражают в полной мере мнения, выраженные экспертами.

Г-н М. Сой (Сенегал)

/Подлинный текст на французском языке/

Глава VI

Оценка, данная в главе VI доклада предложению об установлении налога на военные расходы, основывается на утверждении, согласно которому налог на военные расходы поставил бы помощь в целях развития в зависимость от продолжения гонки вооружений, иначе, от роста военных расходов, а это в корне неверно. Предполагая, что данный налог составит 5 процентов, он позволит получить сумму в размере превышающем 20 млрд. долл. США лишь в результате обложения налогами военных расходов Соединенных Штатов и Советского Союза. Эта сумма

/...

составляет примерно две трети государственной международной помощи в целях развития. В результате обложения этих двух держав таким значительным налогом, им неизбежно придется замедлить рост военных расходов. Такого рода подход приведет лишь к неизбежному увеличению размера налога, поскольку налог исчисляется в процентах от общих военных расходов. Напротив, и по всей видимости, две державы, о которых идет речь, в таких условиях будут стремиться к сокращению размера налога. Результатом этого явится сокращение военных бюджетов и, следовательно, замедление гонки вооружений. Налог на военные расходы таким образом будет содействовать процессу разоружения и в особенности направлению дополнительных средств развивающимся странам. Необходимо подчеркнуть, что проблемы, с которыми сталкиваются эти страны, являются неотложными и требуют немедленных действий. Подход, согласно которому эти дополнительные средства будут предоставлены развивающимся странам лишь с учетом ресурсов, высвобожденных в результате заключения соглашений по вопросам разоружения, является чересчур оптимистичным. Темпы заключения соглашений о контроле над вооружениями и, впоследствии, о разоружении являются разочаровывающе медленными, и этот процесс подвержен различным политическим рискам. Кроме того, этот подход является пассивным (он заключается лишь в ожидании принятия мер по разоружению), в то время как налог на военные расходы будет стимулировать сокращение вооружений и передачу средств развивающимся странам. Можно еще добавить, что он является технически осуществимым, о чем свидетельствуют пункты 375-378 главы VI данного доклада. И если отсутствие политической воли, по-видимому, является сегодня основным препятствием по введению налога на военные расходы, то не следует путать отсутствие политической воли и осуществимость, что, по-видимому, имеет место во многих пунктах доклада.

Г-н Бернард Вуд (Канада)

Глава II, пункты 51-56

/Подлинный текст на английском языке/

Пункты 51-56, касающиеся вопросов ядерной стратегии, слишком поверхностно затрагивают сложную и требующую тщательного подхода область, выходят за рамки специальных полномочий Группы, а также за рамки запрошенных ею исследований. Данные вопросы не могут быть должным образом проанализированы в данном органе.

Глава VI

Доклад Группы в целом, затрагивая наиболее важные проблемы и перспективы человечества, неизбежно должен носить в некоторой степени прогнозный характер. Однако в данной главе одновременно делаются слишком нереальные прогнозы и, с другой стороны, не делается

/...

необходимых прогнозов. Хотя в ней недвусмысленно, авторитетно и подробно охватываются возможности и механизмы непосредственного предоставления помощи в целях развития в качестве результата разоружения, какими бы желательными они ни были, в ней косвенно преувеличиваются такого рода возможности. С другой стороны, что является более важным, ее содержание связано с возникновением риска того, что международное сотрудничество в целях развития будет снова рассматриваться слишком узко и сводиться к вопросу о предоставлении помощи развитию. В действительности, любая такая помощь является намного менее важной для перспектив развития, чем усилия самих развивающихся стран и сдвиги в области торговли, технологии, использования ресурсов, а также эффективного и динамичного международного разделения труда. Любые из вышеуказанных сдвигов, как помогают проиллюстрировать другие части доклада, будут в конечном итоге значительно ускорены в результате осуществления мер по разоружению и, кроме того, имеют важное значение для среднесрочных и долгосрочных интересов развивающихся стран.

-----