

联合国

大会

第三十五届会议

正式记录



第 53 次全体会议

1980 年 11 月 6 日星期四

下午 3 时 20 分举行

纽约

目 录

	页次
议程项目 14:	
国际原子能机构的报告(续).....	264
工作安排.....	285

主席：吕丁格尔·冯·韦希马尔先生
(德意志联邦共和国)

因主席缺席，副主席奥马鲁先生(尼日尔)代行主席职务。

议程项目14

国际原子能机构的报告(续)

1. 克萊斯蒂尔先生(奥地利):首先,我要向埃克隆德先生表示我们真诚的赞赏,赞赏他所提出的1979年度国际原子能机构的明确而全面的报告。^①我们特别感谢他对国际能源形势所作的令人极感兴趣的估价,感谢他对本年度的一些重大事件所提供的宝贵资料[第52次会议,第2-45段]。

2. 确实无可怀疑的是,目前的各种事态发展突出说明了国际原子能机构在当今的国际关系中所发挥的关键性作用,以及国际原子能机构如此令人敬佩地执行的多方面任务的日益增大的重要性。

3. 因为奥地利代表团曾有机会在第一委员会最近的一次发言中阐明它对不扩散问题的立场,^②因此我将仅限于对这个问题谈几点意见。

4. 防止核武器进一步扩散仍是国际议程上最紧迫的项目之一。奥地利极为重视这一问题,因而积极参加于今年2月27日结束的国际核燃料循环评价工作。我们赞赏国际原子能机构对这项工作所给予的宝贵支持。我们认为,这项评价工作是十分有益的,因为它使消费国和供应国得以在一起就核燃料循环问题切实地交换意见和交流信息。从这项评价工作中可以得到的主要结论之一就是,虽然目前大家对各种不同类型的核计划所带来的扩散危险存在着重大的意见分歧,但是并不存在一种真正的防扩散的燃料循环。

^①国际原子能机构:《1979年年度报告》(1980年7月,奥地利),报告已由秘书长以一项说明(A/35/365)送交原子能机构大会成员国。

^②见《大会正式记录,第三十五届会议,第一委员会》,第5次会议,以及《大会正式记录,第三十五届会议,第一委员会,会期分册》,更正。

5. 在缺乏“技术标准”的情况下,防止扩散的努力重点必须是加强各种鼓励放弃核武器选择的政治措施。在这方面,奥地利政府要再一次强调它坚决致力于贯彻执行不扩散核武器条约[第2373(XXII)号决议,附件]。我们相信,尽管该条约有某些不足之处,但它仍然是防止核武器进一步扩散最重要的屏障。

6. 尽管我们对从1980年8月11日至9月7日在日内瓦举行的第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议未能就一项最后文件达成协商一致意见感到遗憾,但是我们仍然怀着赞赏的心情注意到,对这项条约的主要原则和目标没有产生怀疑。除了由此证明现有的不扩散制度基本上是稳妥的之外,在日内瓦举行的讨论还导致在很大程度上取得了一致意见,特别是对不扩散条约的第三条、第四条和第五条的条款取得了一致意见。我们希望讨论能在这种一致意见的基础上继续下去并最终导致采取一些巩固和加强不扩散制度的具体措施。

7. 在这方面,奥地利特别对国际原子能机构理事会在最近建立了供应保证委员会,以此作为国际核燃料循环评价工作的后续行动的一部分表示欢迎。加强供应保障和保证各国获得燃料循环服务已成为不扩散制度的必不可少的要素。在这方面采取的有效措施不仅可以强化已加入不扩散条约的有核进口的会员国所承担的义务,而且还可大大增强这项条约对那些至今尚未加入条约的国家的吸引力。在这方面,奥地利代表团认为,制订对已经加入不扩散条约并且已经接受^③全部安全保障制度的无核武器国家给予优惠待遇的准则,十分重要。这特别适用于和平利用核能方面的科技合作。

8. 然而,我要强调指出,保证供应的问题是与安全保障制度问题紧密联系在一起。目前,大家一致认为,国际原子能机构以极大力量实施的安全保障制度已在过去证明是有效的。奥地利政府认为,这一令人非常满意的记录说明现在有理由扩大安全保障制度的适用范围。因此,奥地利一直支持在第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议上所提出的下述建议,即要求对一切特殊的裂变物质的来源实施安全保障制度,以此作为今后对非成员国承担一切核供应义务的一项先决条件。建立一项真正具有普遍性的安全保障

制度将会大大有助于减轻人们持续存在的对核武器进一步扩散的担心。我高兴地报告说，原子能机构在履行有关安全保障方面各项职责的过程中，现在已经能够使用设在奥地利研究中心的房舍内的核保障监督分析实验室了。奥地利除了是原子能机构的东道国之外，也很高兴能够在重要的安全保障领域以这样一种方式来为原子能机构的工作做出贡献。

9. 如果我不提及1979年10月26日签署的关于核材料的实物保护公约，那么我就不扩散问题所做的评论就不是完全的，作为首批签署国之一的奥地利认为，这项协定是朝着增进国际合作和制定有关使用、贮存和运输核材料的共同准则的方向迈进的重要一步。

10. 提供技术援助和促进核技术的使用是原子能机构的另外重要职责。除了有关原子能发展、核物理学和核材料矿藏的开发方面的传统活动之外，我们正在以特殊的兴趣注视着同位素和放射线应用范围的迅速扩大。从农业、医学到生态学，似乎在几乎所有的领域都可以使用核技术来解决世界性的问题。原子能机构在这方面的不可估价的工作只有立足于充足的经费之上才能继续进行和发展。因此，奥地利对技术援助基金的自愿捐款已增加了30%而达到9.36万美元。

11. 我现在想谈谈核安全这个原子能机构的另一重要职权问题。在过去几年里已经可以越来越清楚地看出，把核动力作为一个主要能源的前途如何在很大程度上取决于能否令人满意地解决核电厂的安全问题和能否对核废料的处置制订出适当的管理办法。因为只有通过国际合作才能找到解决这些问题的办法，所以我国政府极为重视原子能机构的有关方案。

12. 请让我提一提今年10月20日至24日在斯德哥尔摩举行的当前核电厂安全问题国际会议作为说明在这方面进行的许多重要活动的一个例子。这次会议为就核电厂的安全问题广泛交换意见和交流关于各种国家计划和规章的资料提供了一次极好的机会。除了提供为专家之间进行富有成果的讨论机会之外，斯德哥尔摩会议还通过传播媒介的广泛参与而在让舆论界了解更多情况方面作出了贡献，而我们全都知道舆论界了解有关的情况对进一步发展核能是极为重要的。在这次会议期间，奥地利曾有机会提出奥地利外交部

长关于着手对核能的越境问题进行研究的建议。由于斯德哥尔摩会议的结果，奥地利外交部长将在适当的时候向原子能机构总干事建议在原子能机构内建立一个处理核能的越境影响问题的专家小组，以便制订一些有关这方面的指导方针和建议。奥地利认为，这些指导方针的制订将会大大有助于增进各国之间的合作以及以更好地协调各国的合作。

13. 最后，我要重申，奥地利意识到它作为东道国所担负的特殊责任，因而对原子能机构一定给予最充分的支持。

14. 一年前，原子能机构完成了往它的常设总部——维也纳国际中心——迁移的工作。我相信，原子能机构目前的工作条件将会有助于完成其艰巨任务，并使它得以继续十分出色和高效率地进行工作，而它在这方面是享有盛名的。

15. 我要对总干事及原子能机构的工作人员继续给予奥地利政府的出色合作和协助再一次表示我们的感谢。

16. 最后，请允许我对埃克隆德先生对奥地利政府的赞誉之词表示感谢。

17. 安德森先生(澳大利亚)：我很高兴能有此机会就原子能机构的报告向本大会发言。我们认为，原子能机构是联合国系统内最有成就的组织之一，尽管该机构的经费有限，但它在履行职责方面的表现却给人留下了深刻的印象。鉴于澳大利亚很重视原子能机构的工作，因此重申一下它的两项主要职责是有益的。第一项职责是制定和实行不扩散核武器条约中所要求的安全保障制度和其他管理办法；第二项职责是发展核能的和平利用，特别是包括向发展中国家提供技术援助。

18. 随着世界能源短缺的局面日益严重和国际政治形势日益恶化，原子能机构的作用正在变得越来越重要。核能是唯一得到开发和证实的非常规能源，它可以弥补预料到的来自已知的非再生能源储藏的能源供应之不足。近几年世界的事态发展突出说明了这一点，同时也着重说明原子能机构的责任更大了。

19. 正如我已经说过的那样，原子能机构的主

要职责之一就是制定和实施核不扩散条约所要求的安全保障制度。我们在观察核能的和平利用问题时，不能不考虑到防止核武器扩散的方法。澳大利亚政府长期以来一直认为，各国普遍加入这项条约是防止核武器进一步扩散最有效的方法之一。同时，我们认为，保证包括发展中国家在内的各个国家都有充分的机会发展核动力的和平作用，是很重要的。

20. 因此，我们有一项重要的任务，这就是使核能的和平发展和防止核武器扩散这两者一致起来。澳大利亚政府正在密切注视这些紧迫的需要，并且已采取了一些步骤以促进这个紧迫的潜在问题的解决。

21. 澳大利亚有大量的天然铀矿藏，并且正在作为一个主要的供应国进入国际铀市场。在决定铀出口政策时，澳大利亚对它所认为它根据不扩散条约第三条和第四条所承担的义务给予了特别的注意。因此澳大利亚政府在1977年作出决定，澳大利亚政府将对已加入不扩散条约的无核武器国家出口铀。澳大利亚还作出决定，向核武器国家出口用于和平目的的铀必须得到下列保证，即不会将铀转用于军事或爆炸的目的，并且要接受原子能机构安全保障制度的监督。此外，澳大利亚奉行在提供原子能机构的经常方案以外的核技术援助方向对不扩散条约缔约国给予优惠的政策。

22. 澳大利亚在原子能机构的工作中发挥着积极的作用并且对该机构的工作作出了贡献。正如我所指出的那样，我们特别重视国际原子能机构在执行有效的国际安全保障制度以及精心制订和改进安全保障技术方面所起的促进不扩散的作用。我们也支持原子能机构研究诸如反应堆安全和核废料管理等核技术问题。在这方面，我们积极参加关于国际铀储存的专家小组。我在这里可以补充一句，在原子能机构理事会的七月会议上，澳大利亚宣布了一项对原子能机构的核安全保障能力的三年援助计划。这项估计耗资62.5万美元的计划包括四个发展项目和对关于国际铀储存的研究项目的一笔现金捐款。

23. 属于原子能机构的另一个有关的重要领域——澳大利亚支持并参加这个重要领域的工作——包

括“回复”项目，这是一项旨在改进安全保障遏制和通过遥控核查进行监测技术的示范项目。

24. 澳大利亚积极支持原子能机构在提供技术援助，特别是通过它的自愿基金提供援助方面所起的作用。在双边方面，我们的主要活动一直是向发展中国家提供技术援助。例如，在最近五年内，澳大利亚通过在澳大利亚原子能机构对来自16个发展中国家的约65人进行培训的方式而在核方面提供了技术援助。除此之外，澳大利亚对原子能机构的亚洲地区的合作协定继续提供支持。

25. 澳大利亚一直支持那些将会具有减少对核武器国家和无核武器国家区别对待和厚此薄彼现象作用的措施。我们欢迎联合国、美国和法国为接受原子能机构对它们的民用核计划实行的安全保障制度而采取的步骤，并且希望其他核武器国家加以仿效。

26. 今年早些时候，即2月，国际核燃料循环评价的研究工作顺利结束。这项研究工作的重要性在于它为在政府一级仔细研究原子能所衍生的各种国际问题提供了机会。它使国际社会走上建立一个新的和更加有效的国际核合作体制的道路。建立这一体制所需的若干条件已经具备，例如，国际铀储存制度和废燃料国际管理制度。其他将会发挥重要作用的条件也在创造之中。供应保证委员会在这一体制中占有特别重要的地位。供应保证委员会的第一项任务就是提出切合实际的具体措施，以帮助扩大就核供应的不扩散条件所达成的已经是相当大程度的国际一致意见。在这个复杂的领域制订一项共同的解决办法是极为重要的，但是只有我们继续从实际出发并把注意力集中在一些特别的措施上，才能制定出这一解决办法。

27. 第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议从今年8月11日至9月7日在日内瓦举行。使澳大利亚感到失望的是，由于在核武器控制问题上存在着各种困难，会议未能在可以使用的时间内就最后宣言达成协议一致意见。不过，这次会议也有许多重要的和积极的方面，特别是就大部分有关实行国际安全保障制度及和平利用核能管理方法的问题达成了接近于全体一致的意见。从这方面所取得的成果来看，召开这次会议是值得的，并且将会积极推动原子能机构和其

他机构进一步开展国际性讨论以求加强不扩散制度。

28. 虽然这次审查会议一致关心防止核武器扩散,从而表明不扩散条约是必不可少的,但它确实发出警告说,如要坚持不扩散条约的各项目标,那么核武器国家就必须采取措施限制本国的核武库。澳大利亚同大家一样确实感到忧虑的是,核武器控制谈判进展缓慢,特别是迟迟未能订立一项全面禁试条约,而这项条约的订立当然是对国际不扩散制度的又一重要支持。

29. 澳大利亚仍将期待着进一步制订对相互信任和建立一个安全的核世界是极为重要的合作办法。我们致力于帮助原子能机构努力改进和发展安全保障制度以及加强在和平利用核能,特别是向发展中国家提供技术援助方面的国际合作。

30. 本大会以协商一致方式通过原子能机构报告的作法是很重要的,因为这种作法反映了对原子能机构活动的普遍支持。我们相信,今年还会继续采用这种作法。

31. 在我结束我对原子能机构报告的评论之前,我非常高兴地表示,澳大利亚政府赞赏原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生在这一年中开展的工作,也赞赏他的同事们所做的工作。他和他的同事们都为保证原子能机构的有效发展出了力。

32. 大川先生(日本):首先,我今年想再次表示,我国政府赞赏埃克隆德先生作为原子能机构总干事所作出的卓越贡献。我国代表团感谢他提出了关于原子能机构1979年活动情况的年度报告,并且以浓厚的兴趣专心聆听了他在今天上午所作的发言。

33. 随着岁月的推移,核能在解决世界的能源需求方面将会变得越来越重要,这是一种必然的现象。这种情况现在变得越来越明显了。因此国际核燃料循环评价工作在今年2月27日结束时发表的公报中有一段话重申:“核能可望在解决世界能源需要方面起更大的作用,并且能够而且应该为此目的而加以广泛利用。”我认为人们可以说,这次评价工作的结束对原子能机构来说意味着一个新时代的开始。通过这次评价还确定了加强核供应的保证,而与此同时又把核武器扩散的危险减到最小程度的方法和途径。这次评价

分析了发展中国家的特殊需要,并且指出了各国为通过原子能机构和其他途径来满足这些需要所可能采取的行动。这次评价确认了原子能机构在解决这项评价研究工作所着重研讨的那些问题方面过去一直发挥并且今后必须继续发挥的主要作用。

34. 日本一向高度赞赏原子能机构在促进和平利用核能方面所进行的工作。日本作为这项评价工作的一个参加者,十分乐意地赞同评价工作公报对原子能机构提出的期望。

35. 在今后几年里,需要持续不断地进行深入的讨论和国际合作以处理在和平利用核能方面有待解决的许多问题,特别是制订一套包括防止核扩散的有效措施在内的国际制度的问题。我国政府认为原子能机构将为实现这一目的提供最适当的论坛,并且相信原子能机构不会辜负我们的期望。

36. 我们都知道,关于国际铀储存制度和国际废燃料管理办法的重要研究项目都是在原子能机构的范围内进行的。除了这些正在进行的项目之外,今年6月建立了供应保证委员会作为原子能机构理事会的一个附属机构,也是极为适时之举。这是为响应埃克隆德先生在去年的原子能机构大会上所提出的有关建议而举行的磋商所取得的可喜成果。

37. 供应保证委员会的建立受到了几个月前在日内瓦举行的第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议的欢迎,也受到了今年9月举行的原子能机构大会的欢迎。

38. 供应保证委员会在9月底举行了它的组织工作会议,并且拟在将于1981年3月初举行的第二次组织工作会议上,根据供应保证委员会的职权范围通过它的工作计划。日本希望,该委员会的讨论将会有助于加强有关各国之间的相互信任,有助于和平利用核能的顺利进行和进一步发展。

39. 不扩散核武器条约缔约国审查会议未能通过一项最后的实质性宣言,这是使日本代表团大失所望的一件事。不过,幸而,对不扩散条约的制度本身并没有提出任何基本的异议,而且维护和加强不扩散条约的必要性和重要性也得到了重申。审查会议在原子能机构的安全保障制度以及和平利用核能方面达成

了或多或少是普遍的协商一致意见，这也是特别值得一提的。不言而喻，日本仍然认为不扩散条约的制度是有益的，并且打算为维护这一制度而积极参加国际合作。然而，我们一定不能忘记，审查会议发出了强烈呼吁，要求在核裁军方面取得更大的进展，认为这是加强不扩散条约的制度所必不可少的。如果在这个极为重要的方面取得的进展极小或者没有取得任何进展的话，那么尽管有不扩散条约的第六条，该条约的信誉本身也会受到极大的损害。

40. 日本深信，不扩散条约是我们现有的能够据以使防止核扩散和促进核能的和平利用这二者协调起来的唯一的基本国际法律文件。因此，我国政府再一次强烈呼吁核武器国家为实现核裁军作出更大的努力，而且日本政府认为，核裁军应该与和平利用核能方面的国际合作——原子能机构在这种合作中应起主要的作用——携手前进。

41. 核能具有促进我们星球的发展和福利的巨大潜力。因而我们强烈希望，核能将来只用于和平目的，并且希望不要让核能继续威胁人类。

42. 至于有关促进核能和平利用国际合作的国际会议——大会去年原则上决定在1983年底以前举行这次国际会议——我国政府认为，这种会议将提供一次有益的机会，以便在考虑到不扩散条约第四条规定的情况下，寻求促进在这方面进一步进行国际合作的方法和途径。许多会员国把它们对这次会议的议程、日期和会期的意见告知了秘书长〔A/35/487和Add.1〕，我们对此表示欢迎。我自己国家的意见可以在文件A/35/487/Add.1中找到。正如在这份文件中所述的那样，我国政府认为，这次会议的组织安排应该在其议程、时间的选择和会期等方面尽可能反映原子能机构的供应保证委员会的工作成果，顺便提一句，供应保证委员会可望至少继续工作到1983年。同时，还必须考虑到最近召开的不扩散条约审查会议以及其他一些有关的国际会议的结果，并且务必要使这些结果在我们的筹备工作中充分反映出来。原子能机构计划在1982年底或1983年初举行的关于核动力及其燃料循环的第二次国际会议——它类似于1977年在萨尔茨堡举行了的那次会议——需要给予特别的注意，因为它很可能与上述拟议中的会议有关联。因此，这两个会议在举

行时间的选择上必须认真加以协调。不言而喻，原子能机构——它是联合国系统内其职权范围包括核能的和平利用的唯一国际组织——应该在上述拟议中的会议各个阶段的筹备工作中，更不必提在这次本身举行的过程中，发挥主要的作用。

43. 苏伊尔先生(波兰)：首先，我要对西格瓦德·埃克隆德先生表示我们的感谢，感谢他干练和明晰地介绍了原子能机构1979年的年度报告。我们也承认和敬重总干事在他的报告所涉及的这段期间内，对原子能机构的工作继续给予的充满献身精神和干练的领导。

44. 大会根据原子能机构的报告所举行的年度辩论，已经被十分恰当地看作是一种必不可少的基本安排和一个重要的参照系，国际社会正是利用它来对有关核不扩散的极为重要的目标以及和平发展核动力方面的重大事态发展作出估价的。

45. 鉴于最近在日内瓦举行的第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议的结果以及持续和日益恶化的能源危机，迫切需要积极促进这两项目标的实现。使波兰而且我相信也使许多有同样想法的国家真正感到满意的是，由于对不扩散条约进行了这次审查，现在人们越来越明白，这些目标是相辅相成的。波兰一向认为，提高不扩散制度的有效性与在为和平目的的发展和利用核能方面进行广泛的国际合作这一目标决不是不相容的。相反，这两者是完全一致的。

46. 正如我国代表团以前多次强调的那样，为了使所有国家，特别是发展中国家能够更多地得到核动力所带来的利益而在和平应用核能方面进行富有意义的国际合作，是与制订和实施可行的安全保障制度直接联系在一起，而这种制度必须能够有效地保护人类使之免遭由于可能把原子能滥用于显然不是和平的目的所带来的危险。

47. 正如波兰在关于不扩散条约的审查会议上所指出的那样，迫切需要加强不扩散制度，因为目前存在着由于某些国家，特别是位于或靠近发生公开冲突和存在紧张局势的地区的某些国家的抱负而产生的军事上和政治上的危险。

48. 由于这些原因，我国政府对原子能机构的活

动极为重视，因为这些活动确实有助于制止核武器的扩散。在这方面，我们怀着满意的心情欢迎原子能机构报告中提出的下述情况，即1979年又有6个国家加入了不扩散条约——这是实现各国最终普遍加入不扩散条约这一目标的又一积极步骤——同时，又有6项与不扩散条约缔约国签订的安全保障协定生效，从而有助于实现不扩散的目标。

49. 波兰还满意地注意到，根据原子能机构的报告，在安全保障方面

“……这一年来主要的事态发展是有关欧洲共同体的无核武器成员国的核电厂的几乎所有余留的‘辅助性附件’开始生效……”。^③

50. 第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议——原子能机构对这次会议的筹备和工作作出了重大贡献——毫不含糊地确认，不扩散条约的主要条款——该条约第一条和第二条中的禁止条款——得到了严格遵守，而且在会议所涉及的五年期间内没有发生一起违反不扩散条约的事件。

51. 这些明确的结论得到了原子能机构1979年的报告，特别是报告中关于对受原子能机构安全保障制度监督的核材料之用途都作了充分说明的这一段话的证实，这是很重要的。同时——这是原子能机构的光荣——这一报告提醒国际社会注意不扩散制度可能受到的严重威胁以及世界和平与安全因此而受到的威胁。

52. 波兰和不扩散条约的许多其他缔约国一样，对下列报道表示严重关切，即一些无核武器国家在继续获取不受安全保障的浓缩能力以及因而获取生产核爆炸装置或核武器的能力。联想到早先有报道说南非可能要爆炸一个核装置，所以如果国际社会不赶紧强化现有的防止核武器扩散的措施，这种倾向就可能给所有的国家带来不祥的后果。

53. 我们认为，由此得出的必然结论就是，要不遗余力地设法加强不扩散制度。正如在不扩散条约审查会议上很多人强调的那样，一个重要的办法就是进一步加强原子能机构的安全保障制度，特别是通过接受全面的安全保障措施来予以加强。

^③见国际原子能机构：《1979年的年度报告》，GC (XXIV)/627，第12段。

54. 另一个也许更重要和更全面的办法就是赞同和实施苏联在其最近的备忘录中重申的那些重要倡议，特别是缔结一项关于加强无核国家安全保证的国际公约的建议以及关于不在目前没有核武器国家的领土上放置核武器的建议〔见A/35/482，附件，第11段〕。

55. 我国代表团饶有兴趣和满意地注意到原子能机构向发展中国家提供的技术援助有所增长，据该报告说，1979年的技术援助从1500万美元增加到1750万美元。波兰对原子能机构在这方面所进行的活动十分重视。实际上，我荣幸地通知大会，正如过去那样，波兰再一次为此目的而提供一笔重要的自愿现金捐款。虽然这些资金是指定用于技术援助的目的，但这种姿态表明波兰也重视原子能机构在其他方面的活动，其中包括环境和核安全、粮食和农业、医疗、资料交换和培训。

56. 在结束我的发言时，我要赞扬原子能机构在编写那项重要的国际核燃料循环评价研究报告的过程中所发挥的作用。我还要对总干事以谅解的精神对待编制一项零实际增长的原子能机构1981年度预算的任务这一点表示欢迎。

57. 我认为向大会推荐通过决议草案A/35/L.10是件荣幸的事，加拿大代表对这项决议草案已作了出色的介绍。

58. 多莫克什先生(匈牙利)：原子能机构的报告和总干事的介绍性发言和往常一样全面、客观地叙述了原子能机构的活动。我们极为重视原子能机构的工作。

59. 国际核燃料循环评价工作的完成和第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议的举行，无疑是原子能机构1979年12月在新德里举行的原子能机构大会以来在就核问题进行国际合作方面最重要的事态发展。

60. 这次评价确定了一系列可以开展国际合作的课题。其中有两个课题，就是国际钚储存以及在解决废燃料长期储存问题方面的国际合作，原子能机构已在进行中。

61. 我们也极为重视理事会设立了供应保证委

员会这件事。供应保证问题迄今为止一直是供应国和接受国之间大肆辩论的一个问题，现在这个问题可望在供应保证委员会的帮助下以一种可为有关各方接受的方式得到解决。就我们来说，我们同意某些人的看法：这些人在原子能机构大会第二十四次常会上也说过，供应的保证和加强不扩散的义务只不过是同一个问题的两个方面。我国政府就是从这一原则立场出发决定参加这个新设立的委员会的工作的。

62. 关于加强不扩散制度的问题，我还可以补充一句，尽管未能就一项最后文件的文本取得一致意见，但是第二次不扩散条约审查会议的参加者仍然一致认为必须维护、甚至加强不扩散条约，并且同意将该条约作为在为和平目的而进行核活动方面继续开展和扩大国际合作的基础。在原子能机构大会上对许多问题进行了激烈的辩论并且发生了意见分歧，但是与会者在一件事情上意见是一致的，这就是一致赞扬原子能机构在不扩散条约安全保障制度方面所进行的工作。我们和其他人一起也对原子能机构在这方面开展的活动表示赞赏。

63. 按照我们的判断，这一系列问题是原子能机构的主要活动领域之一，而这个领域的重要性与年俱增。

64. 我们满意地注意到，据国际原子能机构的报告说：

“1979年同前几年一样，秘书处在执行原子能机构的安全保障方案的过程中，未发现任何异常的情况足以说明把大量受到保障的核材料转用于制造任何核武器，或者转用于推进任何其他军事目的，或者转用于制造任何其他核爆炸装置。”^④

65. 1979年，原子能机构在11个尚未加入不扩散条约的无核武器国家中实施了安全保障措施，这是原子能机构的荣誉。同时，我们认为令人不能放心的是，在某些国家里，仍然有未受保障的核设施在运转，而且某些国家正在获取未受保障的浓缩能力。我们仍然坚信，防止核武器进一步扩散最有效的办法就是把不扩散条约的适用范围扩大到所有国家。

^④同上，第159段。

66. 由于能源供应问题日益严重，当务之急是大规模和平利用核能以及增加它在电力生产中所占的比重。

67. 与此形成对照的是，据这项报告的导言说，在1979年期间已经确定而尚未建立的核电厂的总数减少了。同时，扩大核能的和平利用已作为包括我国在内的社会主义国家的一项主要任务提出来。

68. 今年匈牙利国民议会采取的第一个行动就是通过核能法，该法总结了核能方面的现有成就，同时也适当考虑到统一立法的需要。该法除了别的以外还规定，按照在国际协定中所承担的义务，核能不应用于核武器或其他大规模毁灭性装置的目的，核能在匈牙利人民共和国只能用于和平目的。核能的应用必须为整个社会的利益服务。做到这一点的基本保证是，一般来说，属于核能应用范围的一切物资、设备、仪器、产品和企业都是社会财产，这些方面的贸易都是由国家垄断的。该法还规定，核能的应用必须首先考虑到人的生命和健康、人类环境以及物资的最大限度安全。

69. 核能在匈牙利的能源供应方面将发挥越来越大的作用。第一个核电厂的建设目前正在波克什附近进行，它有四个反应堆，每个反应堆的装机容量为440兆瓦。这座核电厂的第一台发电机组到今年年底即可投产。

70. 我们的核能法载有好几项别的安全要求，其中包括环境的有效保护和放射性废料的储存。

71. 我们极为重视和平利用核能方面的国际合作。因此，我国在经济互助委员会内在核科学和核生产方面进行合作，并且参与在原子能机构范围内开展的国际合作。广泛的技术援助计划在原子能机构的活动中起着重要作用，我国作为一个援助国和一个受援国积极参加了这项计划。

72. 我们可以满意地说，原子能机构有效地使用了1979年的自愿捐款，并且在设法利用以不可兑换的货币认捐的捐款方面日益取得成功。我国在这方面也有很好的经验。

73. 技术援助数额的不断增加进一步表明，压

倒多数的国家同意对技术援助作出的积极评价，这从它们提高其捐款额即可看出来。我们认为，为了保持目前这方面的有计划活动的良好格局，可以在不改变援助的自愿性质的情况下继续采用现有的作法。

74. 最后我要说，总的说来，我国代表团对原子能机构的活动及其方向和比例都是满意的。为此，我要向原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生表示我们的谢意，也要向原子能机构秘书处中所有对该机构卓有成效的工作作出积极贡献的高级官员们表示我们的谢意。

75. **艾哈迈德先生(埃及)**：首先，我要向原子能机构总干事埃克隆德先生表示祝贺，祝贺他在今天上午所作的明晰和富有教益的发言。原子能机构在他的出色指导下所取得的成就，是一笔不仅受到我国而且显然也受到整个国际社会高度重视的资产。

76. 核能对发展所具有的极端重要性是一个已获得全世界公认的事实。然而，发展中小国肩上的担子仍然是十分沉重的，国家这些国家目前面临着常规能源和财政资源短缺的局面。许多发展中国家试图利用核能或者在它们的国家发展计划中引进和平利用核能的项目以提高其人民的社会和经济水平。但是这种尝试往往由于某些供应国不想扩大核能用户俱乐部以及由于狭隘的小团体思想——这经常反映在为使少数国家的特权地位一成不变而采取的单方面行动上——作祟而遭受挫折或失败，这就更增加了它们的麻烦和困难。

77. 在这一点上，显然，国际社会必须兼顾看上去好象是一个难解的方程中两个似乎是相互冲突的因素：一是对核武器扩散的担心，一是发展中国家想要更快更好地获得和平利用核能机会的正当愿望，而这个愿望最好是在原子能机构的帮助下以及在核动力国家按照它们在不扩散条约中所作的表示和保证给予默许乃至支持的情况下实现。

78. 在这里，重申一下我国如下十分强烈的信念可能是恰当的，这就是必须顺应发展中国家想要和平使用和运用核技术的愿望以及这方面日益增长的要求和需要，还必须加强原子能机构在这方面的作用。

79. 今天上午，我们听到了阿根廷代表〔第52次

会议，第148-161段〕和印度代表〔同上，第85-97段〕强调这些特别的愿望和需要，而这些愿望和需要有时就等于是保证发展中世界许多国家的人民得以生存下去的唯一途径。

80. 有人争辩说，遏制核武器扩散的所谓必要性已证明某些核国家采取的单方面拖延手法或阻挠行动是有道理的，这种论调已经为后来发生的事件所驳倒，并且已经证明它起了甚至是适得其反的作用。在最近召开的第二次不扩散条约审查会议期间，77国集团十分有理地论证说，大多数发展中国家一直按照横向不扩散的原则行事，而核武器国家中却没有一个理会不扩散条约中有关纵向核扩散的条款或有关它们保证为无核武器国家掌握各种和平利用核能项目提供便利的条款所载的自我宣称的旨令。这对不扩散显然不是也不可能是个好兆头，因为它为那些想要成为核武器国家的国家提供了一个方便的借口，这样它们就可以利用这一借口在缺乏核动力援助的情况下以及在没有原子能机构所提供的大量技术援助的情况下继续进行它们的计划并实现其野心，而上述两种情况都是核武器选择的变形。

81. 现在我要谈一谈筹集技术援助所需经费的问题。在现行制度下，原子能机构面临着经费问题，并且往往受每个成员国逐年单方面提供自愿捐款情况的左右。因此，这种制度是有损尊严的，也是非常不恰当的，所以在我国代表团看来，应予终止。如果我们要使原子能机构成为一个具有清偿能力的、比较能干的，也就是说有更好的条件去帮助无核武器国家和平利用核能的机构的话，那么保证以可以预知的方式向原子能机构提供充足的资金则是一项绝对必要的条件。

82. 当今，每年有几千亿美元花在核武器的纵向和横向扩散上，而对原子能机构1981年技术援助预算的自愿捐款却只有1300万美元，而且所提及的给予对无核武器国家1982年和1983年的技术援助方案的自愿捐款的指示性数字分别只有1600万美元和1900万美元，这当然还要取决于今后主要由核武器国家提供的自愿捐款数额。这种情况难道不是具有讽刺意味乃至令人沮丧，因而不利于不扩散事业的吗？

83. 在1979年12月于新德里举行的原子能机构大会期间，埃及代表团表明了自己的立场。我不想再

细述已经记录在案的事情。不过,请允许我提醒大会注意埃及代表在理事会里所讲的话,他在1980年9月18日对自愿捐款不足以及筹措这些资金——或者往往筹措不到这些资金——的情况不好,致使成员国和原子能机构感到为难和困惑,深感遗憾。此外,由于不了解技术援助的预算经费估计数,因而未能对技术援助方案适时作出安排。在这一点上情况又是如前:这种态度不可能有助于原子能机构完成其监督和保证各国很好尊重建立原子能机构所要实现的理想和宗旨的任务。

84. 我国政府代表团在维也纳提出了一项要求纠正目前理事会中的席位在各地区间分配不均现象的提案供原子能机构下一届大会研究和审查。这项提案旨在纠正非洲在理事会中所占的代表名额不足的现象,为此应该再给非洲国家三个席位,这样才能与非洲国家的数量已增加很多的情况相称,而这还有待于通过在理事会中占有足够的代表名额反映出来。

85. 埃及是决议草案A/35/L.10的提案国。这是因为我们相信,原子能机构正在发挥主要的和关键性的作用,并且在这个更加依靠、更加需要和平利用核能的世界上应该发挥越来越大和更重要的作用。我国代表团真诚地希望这项决议草案能一致通过。

86. 彼德斯先生(卢森堡):我谨代表欧洲共同体九个成员国向原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生表示感谢,感谢他在原子能机构向大会提交的1979年度报告中对原子能机构的活动作了充分的概述,以及总干事为了补充该报告的内容又对1980年的情况作了介绍。

87. 共同体的九个国家支持原子能机构在各国实行有效的不扩散政策的情况下加快和扩大原子能对和平、健康和繁荣的贡献方面所起的关键性作用。

88. 我们专心地聆听了总干事刚才的发言。我们感谢总干事非常清楚地说明了工业化世界中和平利用核能项目的增长速度逐渐放慢可能产生的后果。

89. 我们和他一样希望核能能和其他形式的能源一起并在必要的条件下对所需的能源生产做出贡献。在这方面,共同体的九个国家对埃克隆德先生就

核工业的安全记录以及原子能机构在这方面开展的补充性活动所讲的话极为重视。

90. 去年有几个重要事件是很突出的,如1979年10月26日在原子能机构总部缔结的关于核材料的实物保护公约最后定稿,国际核燃料循环评价工作在1980年2月结束,以及在此之后设立了供应保证委员会。

91. 欧洲共同体的成员国欢迎关于核材料的实物保护公约已最后定稿,认为这是在核安全方面采取的一项必要的国际行动。在此期间,在这项公约开放供签署之后,欧洲共同体的成员国同欧洲原子能联营一道于今年6月13日签署了这项公约,并且将会尽快批准这项公约。

92. 经过两年的研究之后,国际核燃料循环评价以在今年2月举行的一次最后的全体会议结束了自己的工作。原子能机构在这项有关核方面的独特技术工作中发挥了关键性作用。至关重要,具有不同背景和观点的参加国准备讨论和评价各种燃料循环备选方案的不同方面以便促进和平利用核能方面的国际合作。我们希望,作为国际核燃料循环评价工作的特点的共同谅解精神能在今后的年月继续发扬光大。

93. 我们对下述事实表示欢迎,即原子能机构理事会在这项评价工作结束之后,对原子能机构可能进行的任务的讨论已经导致作出建立供应保证委员会的决定,以便就如何才能按照彼此可以接受的不扩散主张在可以预知的长期基础上保证核材料、设备和技术以及燃料循环服务的供应问题向理事会提出建议。欧洲共同体各成员国将积极参加供应保证委员会,并且将本着灵活和建设性的精神对待将要在哪里讨论的问题。

94. 我们认为,供应保证委员会进行的讨论对于就在对核材料的供应国和消费国一视同仁的基础上建立和平的国际核关系问题取得新的协商一致意见是极为重要的。

95. 欧洲共同体的九个成员国对原子能机构的国际钚储存问题专家小组的工作表示欢迎,并且支持为了根据原子能机构章程第XII.A.5条的规定早日制订一项国际上一致同意的有效进行国际钚储存的计划所进行的努力。

96. 尽管欧洲共同体成员国的预算经费拮据,但是它们一直支持原子能机构关于技术援助所需资金筹集问题的FROM机构所确定的目标。

97. 这些决定将使原子能机构能够满怀信心地对其今后三年的技术援助活动进行规划。1981年的较高指标以及1982年和1983年的指示性规划数字将使原子能机构能够提供足够数量的技术援助所需的经费。我们认为,继续执行和并加强这项在向发展中国家传播技术所带来的利益方面发挥着重要作用的方案,十分重要。

98. 在这方面,我们要再一次确认设在的里雅斯特的原子能机构的国际理论物理中心所发挥的重要作用。欧洲共同体的九个国家在此表示,它们继续赞赏原子能机构在把核科学应用于发展中国家和工业化国家的农业和医疗方面所发挥的作用。我们欢迎联合国开发计划署在资助原子能机构的项目方面提供的合作。

99. 欧洲共同体成员国重申,它们全力支持原子能机构最广泛地实行安全保障制度,以便按照它们共同追求的不扩散目标促进和平利用核能的发展。

100. 重要的是,安全保障技术,特别是对燃料循环的敏感部分的安全保障技术应在不危及能源供应与和平利用核能发展的情况下加以改进和发展。

101. 总干事在发言中指出了由于在世界上好几个地区存在着很多未受保障的设施所产生的尖锐问题。共同体国家对这一关切具有同感。

102. 1979年关于安全保障制度执行情况的报告说,秘书长并未发现任何异常现象足以表明有把大量的受保障的核材料转用于制造任何核武器或任何其他核爆炸装置的情事,我们对此表示欢迎。

103. 为和平目的应用核能的发展停滞不前,这表明解决有关核安全和处置放射性废料以及燃料循环的回收技术问题是多么重要。在这方面,我们支持原子能机构对国际废燃料管理和国际钚储存问题所进行的研究。在公开讨论核能利用问题的过程中,核安全问题占有中心的地位。尽管有关核能的利用问题以及燃料循环的选择问题的政治决定必须要由各国政府

作出,但是原子能机构也可以发挥作用,通过各项培训、咨询、研究和提供资料的方案帮助各国制订国际安全标准。欧洲共同体成员国欢迎原子能机构在核安全方面开展的补充性活动。

104. 在这方面,欧洲共同体九个成员国要对最近原子能机构在与瑞典政府的合作下,从今年10月20日至24日在斯德哥尔摩所举行的当前核电厂安全问题国际会议所做的工作表示赞赏。这次会议提供了一次有益的机会来交换核安全方面的意见和经验。

105. 库切拉先生(捷克斯洛伐克):原子能机构所提出的年度报告以及原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生所作的鼓舞人心的发言表明,在最近几个月内原子能机构在实行原子能机构的安全保障制度、解决核安全问题、提供技术援助方面所进行的多边活动以及在其他方面开展的工作,都取得了非常顺利的进展。在1980年9月22日至26日举行的原子能机构大会第二十四届常会上,原子能机构批准了一项1981至1986年的规模巨大的工作计划,我们认为,原子能机构由于必须在世界各地进一步发展核能而面临的一切更加复杂和为数更多的问题,都在这项工作计划中得到了反映。

106. 捷克斯洛伐克社会主义共和国在与其他国家,首先是苏联以及经济互助委员会其他成员国密切合作下,一直在为顺利执行它的核动力计划而作出有条不紊的努力,因而它特别重视原子能机构的工作以及圆满完成其任务的情况。

107. 目前,尽管在发展上存在着某些不平衡的现象,但是无可置疑的是,至少在最近的将来,原子能是唯一真正的可以广泛应用的替代能源。根据计算,为了不打乱世界范围内能源来源和能源消耗之间的平衡,必须把核电厂的生产潜力至少增加七倍。仅这一事实就表明了原子能机构责任之重大以及原子能机构今后在解决有关发展原子能的国际问题方面所必须发挥的重要作用。

108. 我们认为,原子能机构担负的最为重大的职责,就是有关执行保证制度和加强不扩散核武器制度方面的职责。在这方面,原子能机构无疑是个对于加强国际和平与安全以及防止出现核扩军失去控制

的威胁具有特别重要意义的工具。这一事实已再次为今年8月11日至9月7日在日内瓦举行的第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议所证实。众所周知,参加这次审查会议的国家高度赞扬了原子能机构在具体实施国际安全保障制度方面开展的活动。同时,它们也一致承认,原子能机构现正在严格尊重成员国的合法权利,不对成员国的经济和技术发展以及和平利用核能方面的国际合作设置任何障碍的情况下,履行它的监督职责。捷克斯洛伐克社会主义共和国完全支持原子能机构的这些活动,并且坚决赞同进一步提高原子能机构的效能,以便确保普遍实施安全保障制度,这样才能为所有的核燃料循环设施制定出可靠的监督程序。必须改善目前的状况,因为有大量的核材料和许多核电厂尚未受到有关安全保障协定的约束。

109. 我们支持在日内瓦举行的审查会议上所发表的观点,即如果在限制军备竞赛和裁军方面取得具有重大意义的进展,那将会大大有助于提高不扩散核武器制度的有效性并保证普遍执行不扩散核武器条约的规定。

110. 在这方面,缔结一项全面彻底禁止核试验协定具有特别重要的意义,因为我们认为这个问题的解决将会加强不扩散制度本身。在这方面,捷克斯洛伐克代表团表示十分赞赏苏联所提出的那些建设性建议,其中包括把各种类型的核爆炸暂停一年的建议;这些建议可见诸于提交本届大会审议的题为“减少战争危险的紧急措施”的倡议[见A/35/341,附件]。其他社会主义国家提出的旨在限制核军备竞赛的许多建议也是对维护和平与安全的重要贡献。例如,我们可以提一下那项关于不在目前没有核武器的国家领土上安置核武器的著名建议。

111. 另一方面,美国和北大西洋公约组织其他国家奉行的加紧进行军备竞赛的政策以及最近它们的政策中所出现的突然朝着在国际生活的各个领域加剧紧张状态的方向转变的现象,归根到底将会破坏不扩散制度的稳定性。推迟批准第二阶段限制战略武器条约^⑤的举动、在西欧部署美国新的中程导弹的决定以及其他一些类似的步骤,不仅与不扩散核武器条约的

精神背道而驰,而且也违反了根据这项条约第六条所承担的义务。归根到底,上述情况还对以色列、南非共和国以及其他迄今尚未放弃其获取自己的核武器的危险计划的国家的军国主义政权起了鼓励作用。

112. 我们坚信,有效地、直截了当地和明确地反对这些消极倾向并且为停止军备竞赛和在裁军方面取得进展而不断努力是十分必要的。大会在这种努力中能够发挥主要的作用,并且已经收到社会主义国家和其他爱好和平国家提出的一系列关于维护和平的建设性建议。

113. 第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议已经再一次确认,和平利用核能——今天它正在成为经济和社会发展的一个日益重要的因素——的国际合作只有在在不扩散核武器的制度能够得到进一步加强的情况下才能顺利进行。

114. 捷克斯洛伐克社会主义共和国积极支持原子能机构有关这个重要方面的各项方案,并且认为原子能机构应该完全按照其职权继续发挥它在这方面理应发挥的重要作用。

115. 这一观点决定了我们对将于1983年召开的促进核能和平利用国际合作国际会议的筹备和举行问题的立场。正如秘书长的报告[A/35/487]所表明的那样,捷克斯洛伐克社会主义共和国和许多其他国家都深信,必须充分尊重原子能机构在这方面的作用。同样,我们认为,我所提到的那个会议应该适当考虑到拟由原子能机构于1983年上半年召开的第二次关于核动力及其燃料循环国际会议的结果。

116. 我们对关于核材料的实物保护公约表示欢迎,有关这项公约的工作最近已经结束。我们也非常赞赏原子能机构为完成关于国际核燃料循环评价工作所做的贡献,这次评价除了别的以外,还十分明确和毫不含糊地确认,供应的保证和不扩散的保证是有机地联系在一起。至于原子能机构今后的活动,我们认为新成立的供应保证委员会将要完成的工作具有头等重要的意义。

117. 捷克斯洛伐克社会主义共和国支持原子能机构的提供技术援助的方案——这些方案已得到顺利执行——并且赞同优先向那些已加入不扩散条约以及

^⑤1979年6月18日在维也纳签订的美利坚合众国和苏维埃社会主义共和国之间关于限制进攻性战略武器的条约。

经济上最不发达的国家提供此种援助。明年捷克斯洛伐克将对技术援助基金提供一笔三十万捷克斯洛伐克克的自愿捐款，将提供五个长期奖学金名额和四个为期一年的学习考察奖学金名额以及培训来自发展中国家的专家，还将举办一些培训班，对来自发展中国家的专家给予优先照顾。

118. 我们也赞赏原子能机构为解决把科学和核技术应用各个领域，特别是农业、医学和工业领域的问题所进行的工作，这种应用不仅对发展中国家的经济而且对发达国家的经济都是极为重要的。

119. 我们正在日益重视我们自己参加国际核情报系统的问题，这个系统在原子能机构的赞助下开展活动，目前它大约拥有全世界百分之九十的科技情报，从而有助于令人满意地执行不扩散条约第四条第2款的规定。

120. 甚至原子能机构在核安全这个特别重要的领域进行的活动也产生了积极的成果。在这方面，在联合国主持下于斯德哥尔摩召开的当前核电厂安全问题国际会议上进行了一次富有建设性的交流情况活动。在为建立国际铀储存制度而进行的研究方面，在为和平目的进行核爆炸方面以及在原子能机构所涉及的许多其他活动领域，也都取得了进展。

121. 这一切表明，原子能机构按照它的章程继续在积极和成功地履行它的主要职责，并且表明，能否在它的工作中利用现在仍然存在的潜力，将特别取决于各国有无与它进行合作，为完成它的使命而积极作出贡献，以及为加强不扩散制度和在裁军方面取得进展而努力的意愿。为此目的，捷克斯洛伐克社会主义共和国准备以各种方式参加原子能机构今后的工作。

122. 我们对埃克隆德先生和他的同事们所做的重要工作表示感谢。

123. 最后，我要申明，我国代表团完全支持决议草案A/35/L.10。

124. 帕斯蒂宁先生(芬兰):芬兰政府认为，大会目前正在审议的这个项目——原子能机构的年度报告，是本大会审议的最重要的项目之一。由于我将在

后面阐述的许多原因，这个项目今年特别重要。其中主要的原因之一埃克隆德先生在他的介绍中已经强调了，当时他说：“然而，最近的倾向表明，我们在国际社会为防止核武器进一步扩散而进行的努力方面可能正在进入一个关键性的阶段”〔第52次会议，第31段〕。

125. 埃克隆德先生的介绍和原子能机构的年度报告再一次证明了原子能机构在和平利用核能方面的必不可少的作用。如同以前一样，年度报告不仅表明，原子能机构的表现是值得赞扬的，而且也表明存在着一个基本的矛盾，这就是说，和平利用原子能即带来各种利益——享受这些利益是每个国家的权利，但同时又因此而产生核武器扩散的危险，而这对所有国家都是一种威胁。

126. 一个简单的事实似乎是，在今后可以预见的时期内，核技术将会在愈来愈多的国家中提供一种日益重要的能源来源。这意味着国际社会和各国政府将必须解决这种新情况所带来的大量问题：如何获得核技术、核设备和核材料的问题，反应堆安全问题，核废料管理问题和其他涉及环境的问题以及燃料循环服务问题。这些问题中最重要的是不扩散问题。

127. 在迎接这些挑战的时候，原子能机构的财力和适应新情况的能力将受到考验。原子能机构迄今为止的工作表现使人有理由充满信心。现在应由成员国来确保原子能机构能够有效地履行其日益扩大的职责。现在愈来愈重要的是要向即将开始执行核能计划的国家提供更多的资源和经费，而且特别要把重点放在发展中国家的需要上。我们要对原子能机构在这方面所做的工作表示赞扬。我们还认为，各成员国作出进一步的努力和提出新的想法都能促进原子能机构在这方面的的工作。

128. 在过去的一年中，在核能的国际合作方面出现了具有重大意义的事态发展。经过两年多的工作，国际核燃料循环评价已经结束。这次评价规定了今后作出决定所需的物质和经济方面的基本条件。许多国家正在参照这次评价工作的结果对核政策重新进行考虑和修改。

129. 核材料的供应问题是被这次评价确定为可以进行国际合作的主要项目之一。芬兰欢迎在原子能

机构内设立了供应保证委员会。该委员会为供应国和消费国提供了一个适当的论坛来讨论如何才能严格按照不扩散的考虑在可以预测和长期的基础上保证核供应的问题。

130. 关于国际废燃料管理和国际铀储存的项目已经进行了一段时间。我们对在这些项目上所取得的进展感到高兴。我们也对关于核材料的实物保护公约的完成表示欢迎。

131. 在讨论和平利用原子的问题时，应把不扩散的考虑放在首位。从这种考虑的角度来看，目前在原子能机构内进行的工作可以通过使人们更加相信不会发生扩散的事而做出重要的贡献。这种信心是加强国际核合作的必要条件。

132. 在第一委员会中散发的一项题为“关于不扩散核武器问题的备忘录”的联合备忘录中，北欧国家除了别的以外还指出：

“在联合国、第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议、原子能机构以及国际核燃料循环评价工作中进行的审议再次确认，不扩散政策没有也不应该危及任何国家在接受有效的不扩散的约束措施的情况下制订它的以和平和非爆炸的方式利用核能的计划之权利，而且消除人们对核武器扩散的恐惧将会有助于在这方面进行国际合作”。^⑥

133. 正如在原子能机构报告中所指出的那样，该机构并未发现任何异常现象足以表明有把受保障的材料转用于制造任何核爆炸装置的情事。另一方面，这一报告确实提及有迹象表明，在五个无核武器国家中有未受保障的核设施在运转。这种核设施的存在是在不断提示人们，为什么对扩散的恐惧是真实的和合理的。

134. 芬兰政府认为，所有的无核武器国家都应该承担不扩散的政治义务，并且同意原子能机构对它们的全部核设施实行安全保障措施，正如国际社会的绝大多数成员已经做的那样。我们仍然认为，首先应该通过加入不扩散条约来承担这种义务。

135. 关于原子能机构的活动，值得注意的是，在第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议上，大家就和平利用核能问题所发表的意见是相似的或者一致的。尽管这次会议没有产生一项实质性的最后文件，但是人们广泛认识到，不扩散条约和与它有内在联系的原子能机构的安全保障制度已经象原先设想的那样在实施中。

136. 去年，大会曾决定原则上至迟在1983年底召开一次促进核能和平利用国际合作的国际会议〔第34/63号决议〕。我们是从两个应该同时追求的相互联系的目标的角度看待这次计划中的会议的，这两个目标是：第一，在转让核材料、设备和技术方面的国际合作应该加以促进；第二，不扩散制度应该予以加强。这次会议议程的安排应该充分反映上述两个目标。

137. 在有关召开这样一次会议的计划进行的同时，与召开这次会议的问题直接有关的一些具有重大意义的项目和活动也在进行。这些活动中有许多是源于国际核燃料循环评价工作。其中之一就是建立了原子能机构的供应保证委员会，这一点我在上面已经提过。这次会议应该安排得使它有可能汲取上述活动所产生的成果。

138. 按照原子能机构的章程，原子能机构是处理核合作的促进性方面和管制性方面的主要国际机构。我们认为这次国际会议应该在充分承认原子能机构的这种作用的情况下进行筹备和组织。

139. 根据我以上的发言可以说，芬兰代表团将会非常高兴地支持由加拿大、埃及和波兰代表团就这项议题所提出的决议草案A/35/L.10。

140. 马里内斯库先生(罗马尼亚)：首先我要感谢总干事西格瓦德·埃克隆德先生向我们提出了原子能机构的报告，并表示我们高度赞赏他通过孜孜不倦的工作而对原子能机构给予十分熟练的指导。

141. 每次审议关于原子能机构活动的报告都为我们提供了一次处理一个对各国人民的经济发展和社会进步、对人类的前途具有极其重要意义的时兴问题的机会。罗马尼亚在最近于维也纳举行的原子能机构大会第二十四届常会上详细说明了它对原子能机构1979年活动的意见。和其他代表团一样，我们要满意

^⑥见文件A/C.1/35/10

地强调指出，按照包括罗马尼亚在内的许多国家所表示的关注，原子能机构已在愈来愈大的程度上从事能够满足各国的实际需要并帮助它们努力为和平目的而利用核能的具体活动。在这方面，我们想提一提实施有关核动力、核安全和环境保护、受控制的热核裂变以及在工业、农业、医学和其他方面应用放射性和放射性同位素的方案所获得的成果。

142. 我还要提一下，人们现在更加注意核材料、技术设备和服务的供应来源以便保证较长时期的核燃料循环，而且原子能机构也在培训各国合格人员掌握和平核技术。

143. 对原子能机构的工作情况所作的分析使我们相信，原子能机构能够在和平利用原子方面的国际合作中发挥日益积极的作用。

144. 在不低估已经取得或者可以预见会取得的巨大成果的情况下，罗马尼亚象许多其他国家一样认为，原子能机构应该进一步把工作重点放在这样一点上，就是以一切可能的方式促进和支持原子能和平利用的工业化，特别是这方面能够造福于发展中国家的工业化。我们决不能赞同这样一种日益发展的倾向，就是以牺牲旨在促进和平应用核动力的技术援助为代价而把原子能机构的活动引向履行其监督的职责。然而，无论这种监督活动多么重要——而且罗马尼亚真诚地为这种活动提供合作——它也不应该影响原子能机构赖以存在的其他活动。原子能机构作为一个负责促进有关和平应用核能和核技术方面的国际合作的主要机构能否生存下去，将取决于是否开展这些活动。越来越多的发展中国家把核能以及核物理学和核技术的应用列为对它们的国民经济关系重大的领域之一。在世界能源危机日益恶化和石油价格稳步上涨的情况下，包括发展中国家在内的各个国家比以前更加重视利用核燃料所必然带来的问题是很自然的。

145. 我们现在更要强调这一点，因为原子能机构的活动不久将要进入新阶段。我们想的是原子能机构1981-1986年期间的方案，这项方案在原子能机构的上一届大会上已作了深入的分析。我们认为，在草拟这项方案时更加注意了发展中国家所提出的建议是一个非常具有积极意义的特点。现在大家重视核工

程、重大研究及其在社会和经济活动中的技术应用的情况也是如此。尽管如此，我们还是象大多数在这次辩论中发过言的代表团一样认为，原子能机构应该在不久的将来加强它的技术援助活动。我们认为，为此目的应该进一步增加原子能机构用于制订和实施面向发展中国家的长期方案的资金。应该帮助这些国家实施其核电厂建设计划以及旨在利用核技术的多种应用项目以促进这些国家的经济和社会发展的一般方案。

146. 在这方面，我们要对原子能机构和科学和技术促进发展临时基金之间建立的联系表示欢迎，因为这种联系也能够成为属于原子能机构职权范围的技术援助活动所需经费的一个新的重要来源。我们还要欢迎最近就分配给今后三年技术援助活动的资金问题所取得的协商一致意见；不过，我们认为，这仅仅是一个开端，一个起点。

147. 原子能机构所履行的另一项极为重要的职责就是促进一切国家，主要是发展中国家更加广泛和不受限制地获得核技术、核材料和核设备。正如我们曾有机会在审议原子能机构的年度报告期间和在其他国际机构中所指出的那样，我国政府认为，原子能机构应该帮助更有力地促进下列原则的实现，这就是所有国家都有按照本国的利益和优先项目，在各自经济和社会发展计划的范围内从和平应用原子中受益的不可剥夺的权利。一系列的科学发现，特别是有关核方面的科学发现成为某些国家的禁裔或者受某种垄断政策的制约，我们认为这是十分不正常的现象。与所提出的那些理由——有一个人们经常提出的理由就是防止核武器扩散——正好相反，这种政策只能损害其他国家的合法利益和整个国际合作。我们深信，不扩散制度并不排除有各国尊重其余国家充分行使自己发展本国和平利用核能计划的不可剥夺权利，相反，它是以一种尊重为先决条件的。

148. 我们要强调这一点，因为在第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议上，保证所有国家特别是发展中国家能够自由获得核科技成果，及消除歧视性待遇，消除传播科学和技术知识的人为障碍，以及消除技术转让和核燃料转让中的一切垄断性政策和作法，都被认为是根据不扩散条约建立的不扩散制度得以维持和发挥作用的必不可少的因素。这次审查会议

比以前更加清楚地表明，为了防止核武器扩散，不应该采取旨在限制国家获取原子所带来的利益的政策，倒是应该采取不扩散条约第六条中所规定的坚决的核裁军措施，以及执行有关的规定和其他后来订立的有关在和平利用核能和核技术方面扩大和加强国际合作的协议。

149. 我们认为，保证各国能够获得核技术，大大加强对发展中国家的技术援助以帮助这些国家执行它们自己的国家计划，以及把核方面的国际合作置于比较公平和合理的基础之上，这些都是国际关系中极为重要的问题，同时也是促进核能和平利用国际合作的国际会议所应遵循的主要的指导方针。罗马尼亚从一开始就支持组织这样一次会议的主张，并且认为这次会议应该是建立新的国际经济秩序的过程中的一个主要因素。这次会议的目的就是唤起各国的政治意愿和采取适当措施以便使和平应用核能成为各国人民的经济和社会发展的一个主要特点，从而逐步缩小和最后消除经济上的差距和不发达状态。这次会议所要采取的措施应该以协商一致方式通过的大会第32/50号决议中所阐明的为了经济和社会发展而在和平利用核能方面进行国际合作的原则为基础。

150. 同时，必须作出具体安排以便更有效地帮助发展中国家努力执行它们自己的和平核计划。一个众所周知的事实是，大会意识到核动力在加速经济发展方面的重要性，所以经常承认，特别是在大会第34/63号决议中承认，需要加强原子能机构在这项活动中的作用，办法是增加分配给发展中国家的技术援助资金。和其他代表团一样，我们深信，这次会议的成功在很大程度上有赖于那些具有巨大科技潜力的国家对发展中国家的利益和需要的理解和关心。我们强调这个必不可少的方面，我们从这次会议的筹备阶段一开始就必须经常把这个方面牢记在心。罗马尼亚代表团认为必须象决议草案 A/35/L.11——罗马尼亚代表团已经成为这项草案的提案者——中所建议的那样设立一个筹备委员会，并且希望在筹备委员会的一切活动中都能表现出建设性精神和相互合作的共同愿望。就罗马尼亚来说，它就是要以这种方式参加筹备委员会的工作。

151. 以上就是罗马尼亚代表团想对我们正在讨

论的问题发表的意见。我们发表这些意见是因为罗马尼亚希望为加强核能方面的和平合作作出贡献，也因为我们重视原子能机构正在进行的活动。

152. 奥迪比伊先生(尼日利亚)：我要表示，我国代表团赞赏原子能机构总干事埃克隆德先生的发言。多年来他专心致志地为原子能机构服务，在此过程中，由于接纳了好几个发展中国家，其中包括许多来自我们地区——非洲的发展中国家，原子能机构的基础逐渐扩大了。

153. 在大会通过1977年12月8日的第32/50号决议——尼日利亚曾荣幸地介绍了这项决议^①——的时候，和平利用核能在各国特别是发展中国家的经济和社会发展中所能发挥的作用得到了进一步的承认。从那时以来，大会原则上已决定在1983年召开一次促进核能和平利用国际合作的国际会议。我国代表团认为，这样一次会议将会使更多的发展中国家认识到核能在它们的发展过程中所能起的作用。这次会议也将能使发达国家，特别是那些出口核材料和核技术的发达国家承诺在采取一致同意的不扩散措施的基础上以互利的方式转让核材料、设备和技术。

154. 我国作为不扩散条约的缔约国，对不扩散条约第四条中作出的许诺未能兑现感到遗憾。我们尤其不安的是，第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议本来是个加强这项条约和加入这项条约的好机会，可是最后却错过了。要使和平利用核能的国际合作取得成效，就必须承付更大的款额，亦即要超过原子能机构技术援助自愿基金目前拥有的800万美元这一十分有限的数额。甚至1983年的1900万美元的指示性数字也仍然是严重不足。因此，我国代表团作为决议草案A/35/L.11的一个提案者认为，现在就应该开始进行1983年会议的筹备工作，这是极为适时的。

155. 根据原子能机构的职权，该机构在1983年的会议中可以发挥重要的作用。实际上，人们不可能考虑利用核能的问题而不想到原子能机构。原子能机构的促进性职能和管制性职能将会在有待达成和执行的国际协议中发挥重要的影响。

^①见《大会正式记录，第三十二届大会，全体会议》，第97次会议，第22-29段。

156. 原子能机构1979年的年度报告以及总干事的介绍性发言,都再一次恰如其分地强调了核能和核技术与甚至是最不发达国家的发展事业有着多方面的关联。世界性的对能源的日益增长的需求——它势必随着发展中国家的经济发展而继续下去——将会日益要求依靠替代能源。因此应该促进核能对电力生产所作的贡献,这是一种已被事实证明的替代石油的好办法。可悲的是某些发达国家中主张保护环境的人开展的运动,正在减缓核电厂所作贡献的速度。

157. 然而,使核能的广泛利用受到限制的一个更大因素也许是所涉及的急剧增长的费用,除了富裕国家之外,其余国家是付不起这笔费用的。在全世界投产的总共233座核电厂中,只有6座是在发展中国家,而且这6座是设在仅仅四个发展中国家里。

158. 对大多数发展中国家来说,各种核技术的次要用途仍然是它们的主要兴趣所在。甚至这些用途也能发挥重要作用,就象我自己的国家在目前那项正与原子能机构合作进行的利用雄性绝育技术控制动物的锥体虫病的项目中所发现的那样。因此,经常提出的要更加强调原子能机构职权中的促进性一面的要求,应该联系它对推动经济和社会发展所具有的可能性来看。因此极为重要的是,原子能机构应该继续努力加强它在对发展中国家的技术援助方面的活动。还应该作出努力以便大大增加原子能机构的技术援助基金,而且至少这个基金的一部分应该来自成员国的经常捐款。

159. 提高和平利用核能的可靠和安全程度将会增强人们对这种经证实的替代能源的信心。因此我国代表团感兴趣地注意到原子能机构的安全保障制度在不断改进,并且正在继续设法解决废燃料管理问题。同样,我们赞扬设立供应保证委员会的决定,而且尼日利亚将以极大的兴趣注视供应保证委员会的工作。

160. 我国代表团满意地注意到1979年12月在新德里举行的原子能机构大会第二十三届常会为拒绝南非代表团的全权证书而采取的行动。南非种族隔离政权一直是使原子能机构陷入窘境的一个根源,因为它使人们对原子能机构安全保障制度的效能产生了怀疑。南非的核计划是与原子能机构一般成员国的计划

的和平方向背道而驰的。如果南非想恢复它在原子能机构大会中的位置,它就应该把它的核计划全面置于原子能机构安全保障制度的监督之下。

161. 最后,我国代表团感到失望的是,在1980年9月于维也纳举行的原子能机构大会第二十四届常会上,再一次未能解决非洲、中东和南亚地区在原子能机构理事会中的代表名额不足的问题。

162. 德拉富恩特先生(秘鲁):秘鲁代表团怀着极大的兴趣聆听了原子能机构总干事埃克隆德先生对原子能机构1979年度报告所作的介绍。埃克隆德先生的话无疑真实地反映出总干事正在认真鼓励普遍利用核能,而我的国家秘鲁虽然最近才着手实施这方面的研究计划,但也认识到我们刚迈出的头几步就不断得到原子能机构的支持。

163. 作为题为“和平利用核能促进经济和社会环境”的决议草案A/35/L.11——这项草案已由南斯拉夫代表作了十分出色的介绍[第52次会议]——的一个提案者,秘鲁代表团想发表几点意见支持这项重要的倡议。

164. 在第二次世界大战的最后几个月中出现了一种新的大规模毁灭性武器:原子弹。从原子弹出现的时刻起,核能就带有战争的含义,从而歪曲了核能帮助人类的和平的历史目的,致使通过法律来对核能进行国际管制的努力因著名的“广岛心理”而受到限制。

165. 巴鲁克计划曾提出设立一个受全世界之委托掌握一切裂变物质并且拥有和负责管理一切核设施的国际权力机构。从这项计划产生之日起直到目前为止,尽管国际机构作出了许多努力并且在工业方面取得了各种进展,但是全世界的共同认识仍然未能从这个唯一可以替代将会耗尽的能源的核能中消除战争的污名。

166. 核能有害的一面,即把核能用于作战的可能性,不仅存在着,而且变得日益重要了;这样说是合理的,因为核武库在不断增加。由于人们对核裂变作出理解,由于大国已把核能变为劝阻手段和保持恐怖平衡的手段,因此把核能用于经济和社会发展这一和平目的之事就日益变成纸上谈兵了。

167. 第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议刚刚在日内瓦结束。不扩散条约的签署在核武器国家和无核武器国家之间划了一条把它们分开的线,这就使得那些没有加入该条约的国家把该条约看作是一份歧视性文件,并给它带来了诸如核“托德西利亚斯条约”之类的绰号,从而使人想起那项在1494年把我们的大陆分裂为二的著名条约。

168. 现在,正如在1975年5月5日至13日在日内瓦举行的第一次不扩散核武器条约缔约国审查会议上所出现的情况那样,有确凿的证据证明第四条和第六条没有得到执行,而这两条是对诸如我自己的国家之类的无核武器国家放弃拥有和生产核装置权利的补偿,这项义务在不扩散条约的第一条和第二条中涉及了。

169. 换句话说,在不扩散条约实施的十年中得到加强的唯一东西就是横向的不扩散,即在无核武器国家间的不扩散。但是,核武器的纵向扩散不仅发展了,而且在这段期间内大国的核武库在数量上和质上都加强了。

170. 但是,更为严重的是,无核武器国家既没有象不扩散条约的有关条款所规定的那样得到自由获取核技术的机会,而且也没有得到核武器国家本应提供的援助。此外,现已联合起来组成伦敦俱乐部等核卡特尔的那些大国单方面实行安全保障措施的现象有所增加,从而有损于我们大家都已接受并要求实行的原子能机构非歧视性和普遍性的安全保障制度。这导致实行一些超出“不扩散”含义的限制,并且实际上成为妨碍技术转让的重大障碍,而这种障碍恰恰是那些输出这种技术的国家设置的。

171. 幸而,那些并不拥有核武器也不想拥有核武器的国家已经决定共同努力,以便使其人民能享受到核技术所带来的利益。例如我国和阿根廷之间在这方面正在发展的牢固合作关系证明,只要有相应的意愿,就有可能通过所谓横向技术转让的方式从两个发展中国家的经验中受益。如果我们要打破依赖和贫穷的恶性循环,就必须使这种事例成倍增加。

172. 我们知道,召开一次联合国促进核能和平利用国际合作的国际会议在那些不希望看到这种合作取得成果的人们中间几乎不是十分受欢迎的主张。

173. 正是由于这个原因,不结盟国家主动提出目前正在审议的决议草案A/35/L.11这一行动对于无核武器国家,特别是第三世界的无核武器国家才具有极端重要的意义,因为这是在世界论坛面前表达我们的合理要求和正当的不满情绪的唯一途径。

174. 当务之急是使原子能机构在工作中更加重视强调对和平利用核能的鼓励,但是基于同样的理由,原子能机构的资金必须用于技术合作等积极的目的,而不是仅仅用于实行安全保障制度。我们大家都承认安全保障制度的重要性,而且我们认为实行这种制度是必要的,但我们并不认为这是一个为了鼓励和平利用核能才设立的机构的主要职责,而这个机构现在已经变成一个主要起监督作用的机构了。

175. 我们这些发展中国家没有任何原子武器,但是我们的确有人,而且我们的确有饥饿现象。由于这个原因,我们坚持主张要把核能用于解决我们各国人民的经济和社会的发展需求的理由,因而我们希望本大会能够决定把题为“联合国促进核能和平利用国际合作的国际会议”的项目列入第三十六届大会的临时议程。

176. 格林贝格先生(保加利亚):大会每年都讨论原子能机构的报告,这说明国际社会对顺利执行原子能机构的各项目标和任务是极为重视的。原子能机构在其整个存在期间已经证实了它作为一个为和平与国际合作服务的必不可少的工具所起的作用。只要研究一下原子能机构关于其1979年活动的年度报告即可看出,在过去的一年中,原子能机构通过确保为把核能完全用于和平目的提供适当条件而再一次顺利履行了它的职责。这个结论也在原子能机构总干事埃克隆德先生在提出这项报告时所作的介绍性发言中得到有力的确认。我借此机会表示我们对埃克隆德先生所作的重要发言的感谢并指出,我们是多么敬重他在管理原子能机构重要和多方面的活动中所表现出的始终如一和高效率的工作作风。

177. 我国代表团认为,提交给我们的这份报告对原子能机构的活动作了正确和详尽的阐述。它提供了有关和平利用核能方面国际合作的现状、问题和前景的重要资料和周全评估。

178. 我现在想简单谈一下这个报告中我们认为值得特别注意的某些方面内容。

179. 首先,我国代表团满意地注意到,原子能机构继续表现出它是联合国系统内在发展和平利用核能的国际合作方面以及在维护和巩固不扩散核武器制度并为此提供有效的国际保证以防止可能把核材料转用于未经核准的用途方面非常胜任工作的一个机构。迄今为止的经验已充分表明,原子能机构在这两个基本方面的活动是能够顺利地结合起来进行的,因为这两个方面不是相互矛盾的,而是相辅相成的。

180. 我们特别重视原子能机构按照它的章程和不扩散条约的规定在为有效防止核武器进一步扩散所作的努力中发挥的作用。之所以如此是因为,只有建立一个能够消除核武器扩散危险的可靠的安全保障制度,才能实现进一步在和平利用核能方面进行广泛和富有成果的合作以造福于所有国家的目标。

181. 从这一前提出发,我国代表团满意地注意到原子能机构在这方面的活动有了进一步的扩展和改进。原子能机构年度报告中的结论令人信服地证明,原子能机构履行其在安全保障制度方面的职责是高效率的。这个结论的大意是:1979年,如同前几年一样,据报告没有发生把相当大数量受保障的核材料转用于和平日的以外目的的事件。因此我国代表团认为,在今后的一段时间内,应该继续努力以进一步提高和增强安全保障制度的有效性。这已成为当务之急,因为存在着受原子能机构安全保障制度监督的核材料的数量继续迅速增加的前景。

182. 迄今为止所取得的结果无疑是积极的。但是正如埃克隆德先生在我们的上一次会议上提醒我们的那样,仍然有一些无核武器国家未受保障的核设施正在运转或者修建之中。大会曾经多次通过决议反映全世界的人们对在南非和以色列制造核武器的计划的关注。我国认为,如果一切有关的无核武器国家能把它们所有的核活动置于原子能机构的安全保障制度的监督之下,那是最有利于加强和平与安全的。

183. 鉴于核武器国家的数量增加所必然带来的危险,必须进一步采取有效的步骤以加强整套防止核武器扩散的措施,特别是加强不扩散核武器条约。

184. 实现这项目标是完全能够做到的,因为在已有多达114个国家加入了不扩散核武器条约,因此这项条约已经是裁军方面得到了最广泛接受的一份国际文件。在第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议上,所有的参加国都重申致力于这项条约的宗旨和原则,并强调了使这项条约进一步普遍化的必要性。会上对这项条约每一项条款的执行情况作了详尽的分析,这无疑将会有助于今后对有关问题进行的工作取得成功。鉴于当前的讨论情况,我国代表团认为,特别中肯的是注意到下列事实,即在这次审查会议上,就与原子能机构的活动直接有关的所有问题达成了完全一致的意见。这一事实以及对原子能机构在当今国际关系中所发挥的特别重要作用的重申,都证明了在一定的构架内以及在加强和平与国际安全的考虑所规定的条件下进一步促进和平利用核能方面的国际合作的一致愿望。

185. 为了进一步加强不扩散条约,可以采取的办法就是努力维护和巩固全世界的缓和进程,努力遏制军备竞赛并着手采取实际裁军措施,特别是核武器方面的实际裁军措施,并使这些努力取得积极成果。社会主义国家在这方面的贡献是众所周知的。苏联和其他社会主义国家在本届大会和其他论坛中所提出的许多建设性提议和倡议就证明了这一点。

186. 我国代表团高度评价原子能机构为促进在严格遵守不扩散制度的基础上和平利用核能方面的国际合作所开展的活动。我们认为,原子能机构对国际核燃料循环评价工作今年二月圆满结束所起的作用和所作的贡献应该受到特别的表扬。我国代表团还注意到及时采取步骤而于今年6月设立了供应保证委员会,负责审议和拟订根据不扩散的目标进一步改进有关核材料、设备、技术和服务供应方面的国际合作的建议。

187. 保加利亚人民共和国极为重视原子能机构为在技术援助方面更充分地满足各国特别是发展中国家的需要所作的努力和开展的活动,以保证这些国家能更多地获得和平利用核能所带来的各种利益。根据原子能机构1979年度的报告来判断,技术援助的数量在继续增长。

188. 有利于所有成员国的另一项成就就是原子

能机构在核安全与环境保护、食品生产与农业、保健服务、科学研究、人员培训和交换科学情报等方面的活动有了进一步的增加。

189. 关于未来,我们认为,原子能机构现在面临着重要的和责任重大的新任务,这就是筹备并于1983年在联合国主持下召开促进核能和平利用国际合作的国际会议。原子能机构所具有的公认能力和丰富经验,无疑将会有助于这次会议取得成功。

190. 保加利亚人民共和国支持按照大会第34/63号决议召开这次会议,并且认为,只要充分做好筹备工作和组织工作,这次会议将会大大推动核能利用方面的国际合作,从而促进各国的经济和全面发展。我国将积极进行合作,努力争取这项重要的国际事业取得成功。

191. 巴蒂先生(巴基斯坦):巴基斯坦代表团衷心地同意各代表团对原子能机构总干事埃克隆德先生所提出的1979年度的全面报告以及他今天对这项报告所作的有益说明的赞扬。

192. 我国代表团满意地注意到原子能机构在一个当代世界极为关注的领域所取得成就的记录,并赞扬它在促进和平利用原子能的发展方面继续发挥作用。然而,我们必须强调指出,它现有的资金联系全球的能源形势来看,仍然是不多的。尽管原子能机构在这方面的开支比1978年增长了20%是值得欢迎和赞扬的,但是原子能机构用于技术援助的开支的实际增加数不可能很大,因为通货膨胀和不断上升的费用大概占去了大部分新增加的开支。如果原子能机构要实现其增加和加速原子能对全世界的和平、健康和繁荣的贡献这一目标的话,那么肯定应该大大增加目前拨作技术援助活动经费的资金数额。我国代表团要指出,由于原子能机构执行经过修订的指导方针的方式而对和平利用原子能所施加的限制,是不利于技术援助不受阻碍地为这一目的而传输到发展中国家的。显然需要保证与利用技术援助资金有关的条件不要变得如此苛刻以致使人不敢使用这种资金。

193. 我国代表团极为赞赏原子能机构在核安全方面正在发挥的日益重要的作用。巴基斯坦认为,尽管原子能机构的安全保障措施在适用范围方面是合适

的,但这些措施的实施情况却不是一样的。大会的好几项决议曾经重申需要在毫不歧视的基础上普遍实施安全保障措施,巴基斯坦希望原子能机构能在这方面继续作出努力。

194. 向欠发达国家转让核技术的问题已经成为我们时代的一个主要问题,因为所有有关的主要供应国都对材料和专门知识的转让实行了更多的严格限制。发展中国家必须增加它们和平利用核能所需的设备,但却发现它们不得不屈从于一些实际上会使它们受技术先进国家摆布的条件。实行这种限制性的政策表面上是为了防止核扩散。然而,原子能机构提供了一项有效的、经实践证明是可取的安全保障制度,而且迄今从未发生过任何把受保障的核材料转用于制造核武器的事件。扩散的危险不是来自那些把自己的和平核计划置于原子能机构安全保障制度监督之下的国家,而是来自其他国家,也就是那些拥有不受原子能机构监督的核设备的国家。我们认为,所有国家都有为和平目的发展、获取、转让或利用核能的权利以及根据本国的优先次序和利益确定其核计划的权利。因此,我们一直深为关切地注意到主要工业化国家单方面无视关于在和平利用核能方面进行合作的国际双边协定的日益增长的倾向。我们认为,这种行为是不符合公认的国际法准则的。

195. 我们在主张根据公平条件不加限制地转让和平核技术的时候,充分认识到需要实行适当的安全保障措施。然而,也存在着一种令人注目的情况,即一些高度工业化国家过分强调实行保障措施的必要性,以图使发展中国家无法获得和平的核技术。

196. 原子能机构总干事在他在第52次会议上所作的具有启发性的发言中强调说,不应与发展中国家的和平核计划设置任何障碍。然而,原子能机构在分配它的资金时大力强调安全保障措施的做法现已成为一种限制性因素。此外,在1979年度的报告中提及来自未受保障的设施的危险这一点看来是注意到了那些具有倾向性的偏颇的新闻报道,而这些报道现正被人用来对发展中国家为实现完全正当的经济目标所作的努力设置障碍。我们认为,发生核大屠杀的威胁不是来自发展中国家,因为发展中国家首先关心的是提高本国人民的经济水平。为了便于各国更自由地获得用

于和平目的的核技术，我国代表团希望原子能机构能努力做到更好地兼顾技术援助开支和分配方法与安全保障活动。

197. 我们认为，原子能机构在能源和技术这两个关键领域可以发挥至关重要的作用。我要重申，我们决心继续并促进我们与原子能机构的合作并为加强原子能机构的活动作出尽可能大的贡献。对一个矿物燃料不足的国家来说，和平利用原子能是我们今后的经济发展所必不可少的条件。

198. 在谈到我们在这方面所作努力的同时，我要借此机会明确强调，巴基斯坦仍然致力于不扩散的目标。巴基斯坦致力于这一目标是有案可查的，并且已为我们在联合国系统内外采取的旨在使我们的地区不受核武器威胁的许多主动行动所证实。巴基斯坦也完全赞同在普遍和毫无歧视的基础上实施原子能机构的安全保障制度。

199. 巴基斯坦与其他许多国家一起提出了一项动议，要求扩大原子能机构理事会，以保证非洲和亚洲的某些地区能有比较公平的代表名额。^⑥提出这项动议是出于想使这些地区的发展中国家所关注的问题能得到原子能机构的充分注意的真诚愿望。我国代表团还共同提出了决议草案A/35/L.11，这项草案的目的是阐明召开促进核能和平利用国际合作的国际会议的筹备工作所应遵循的程序。我国代表团希望这项决议草案能在本大会以协商一致的方式通过。关于决议草案A/35/L.10，我国代表团支持这项草案。

200. 努尔贝里先生(瑞典)：瑞典代表团对原子能机构的年度报告和该机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生今天上午的发言所提供的补充资料中概括介绍的原子能机构在1979年和1980年进行的工作表示赞赏。我们对原子能机构为实现它的各项目标而继续进行的努力也表示支持。

201. 关于原子能机构的报告，决议草案A/35/L.10已经提交供审议。这项草案是由加拿大代表团介绍的〔第52次会议，第48-51段〕。瑞典代表团同意这项草案的内容和措词，并支持通过这项草案。

^⑥见国际原子能机构：《大会的决议和其他决定》，GC(XXI)584和GC(XXI)/RES/353。

202. 去年大会决定原则上在1983年召开一次促进核能和平利用国际合作的国际会议〔第34/63号决议〕。瑞典代表团认为，这次拟议中的会议能够为解决对包括我自己的国家在内的许多国家极为重要的问题作出宝贵的贡献。瑞典比任何其他的国家都更加依靠核能来发电，而且我们一直在很大程度上依靠国际合作来执行我们的核能计划。我们已经发现，这种合作从经济和不扩散的角度来看对我们的帮助很大。不过，我们自己也受到目前一般国际核合作中存在的以及过去和现在在各种国际论坛上讨论的问题的影响。只要提一下在国际核燃料循环评价、第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议的审议、特别是在原子能机构理事会所设立的供应保证委员会最近开始的工作中对这一问题所作的十分重要的分析就够了。供应保证委员会的职权范围是与看来人们对将提交1983年会议审议的一些最重要的问题十分广泛地持有的观点非常吻合的。实际上，设想一下由供应保证委员会向这次国际会议提交一份全面的进展情况报告或许是有益的。

203. 上述各种讲坛中的审议情况已经清楚地表明，供应的保证和可预测性问题是与包括瑞典在内的许多国家对不扩散和核安全问题的严重关切多么密切地相互联系在一起的。要切实解决一组问题而不适当考虑到另一组问题几乎是不可能的。

204. 我国代表团真诚地希望，将于1983年召开的促进核能和平利用国际合作的国际会议能对以共同的方针和周全的办法解决不扩散问题、各国特别是发展中国家的社会和经济问题、供应的保证问题以及健康和环境的安全问题作出贡献。瑞典当然准备并且愿意在这次国际会议的筹备工作中发挥它的适当作用。

205. 就这些有关上述国际会议的言论而言，我想提一下我们设想原子能机构在对这次会议，特别是它的筹备工作提供协助方面所能发挥的重要作用。我们大家都知道原子能机构在促进和平利用核能的国际合作以及组织有关的国际会议方面积累了特殊的经验。为了提高效率，避免工作重复，而且同样重要的是使这次会议取得良好结果，我们认为，原子能机构的作用在1983年会议筹备工作的早期阶段就必须得到明确的承认。

206. **卡波马先生(赞比亚)**：我代表我国代表团和前面几位发言者一起对原子能机构总干事埃克隆德先生表示赞扬，赞扬他今天上午在大会上以非常干练的方式介绍了原子能机构的年度报告。

207. 我要求发言是为了对我国极为重视的两个有关原子能机构工作的问题作一简要的评论。这两个问题就是理事会的组成问题和原子能机构的技术援助经常方案所需资金的筹措问题。

208. 理事会无疑是原子能机构的一个非常重要的决策机构。众所周知，理事会每年召开四至六次会议，并处理日常的政策问题，确定向发展中成员国提供的技术援助的数额以及这些成员国以何种方式和形式从该机构得到技术援助。

209. 原子能机构的代表性问题是个从1978年以来一直在讨论的问题。可以这么说，尽管在原子能机构的成员国中有很多是非洲国家，但它们在原子能机构的理事会中却没有与此相称的发言权。非洲地区是全世界铀资源最多的地区之一，它拥有全世界铀矿藏总量的三分之一或者更多。该地区目前向发达国家供应大量的铀，从而帮助满足它们的能源需求。来自非洲的铀的供应量一定会随着更多可开发的铀矿藏的被发现而增加。因此非洲地区在整个核能格局中所占的重要地位是不能否定的。非洲与世界其他地区相比是一个拥有许多主权国家的大地区。其中大约有25个国家是原子能机构的成员国；这在原子能机构中是来自任何一个单一地区的成员国的最大数目。这个数目不久还会增加，因为有15个或更多的国家正谋求在不久的将来成为原子能机构的成员国。因此，必须根据按地域公平分配代表名额的原则，尽快纠正目前存在的不平衡现象。

210. 因此，我国代表团恳切地要求在理事会中给非洲地区以及中东和东南亚地区分别增加三个和两个席位，以便使这两个地区在按地域分配的代表名额方面与其他地区处于平等地位。说来令人遗憾的是，原子能机构理事会审议这个问题已有二年，但还没有作出令人满意的表态。我们看不出问题出在什么地方。或许大会应该进行干预并帮助原子能机构按照国际公认的按地域公平分配代表名额的原则解决这个问题。

211. 如果这个问题不能按照决议草案A/35/L.10执行部分第8段在大会第三十六届会议上解决的话，那么我国代表团无疑将催促大会采取行动。

212. 关于原子能机构的技术援助经常方案所需资金的筹措问题，我国代表团高兴地注意到，原子能机构大会第二十三届常会决定请理事会研究技术援助和所需资金的筹措问题并就为筹措技术援助所需经费而采取的一切可能的有效方法向原子能机构大会第二十四届常会提交一份全面报告。我们真诚地希望理事会在其提交的报告中能列入一项建议，大意是：技术援助所需资金必须全部从经常预算中支付。原子能机构必须以与支持其他活动所采取的同样方式，通过经常预算中的有保证的和可以预测的经费来支持这项技术援助方案。继续使这么多发展中国家的和平应用核科学技术的方案依靠不确定的自愿捐款的做法表明，理事会中那些一直反对由经常预算提供这项方案所需资金的发达国家既不够宽宏大度，也缺乏相互依存的精神。

213. 技术援助方案应该对原子能机构的发展中成员国的发展事业产生巨大的推动作用，但是很难得到足够的财政支助，因为这项方案一直依靠自愿捐款。即使是经常预算为技术援助方案提供的少量资金也表明，这种方案的年增长率是微不足道的，特别是与原子能机构的安全保障方案的相应比率相比就更是如此。直接比较一下过去几年中经常预算分配给技术援助的资金和分配给安全保障措施的资金即可看出，原子能机构的这两项主要职能之间的悬殊是多么显眼。

214. 最后我要表示，我国代表团希望并期望，我们极为重视的这两个问题能得到原子能机构所有成员国的认真对待，并且希望能找到令人满意的解决办法，以便使发展中国家尽可能广泛地参加进来并调整技术援助方案使之更容易为大家所接受。

215. **迭斯先生(智利)**：我国代表团非常仔细地研究了原子能机构关于其第二十四届常会的年度报告，我们还饶有兴趣地聆听了原子能机构总干事埃克隆德先生今天上午所作的明确说明。

216. 我国代表团认为，上述报告和说明中所概

述的利用核能总的情况必须从两个主要的方面加以研究。

217. 一方面, 某些国家确实存在着有关使用核设施的严重问题, 这些问题主要是由于这些国家的舆论对利用核能问题所持的态度引起的。正如埃克隆德先生所指出的那样, 这种情况造成了对核技术的需求有所减少, 从而给整个核工业带来了一些问题以及由此产生的后果。

218. 在不影响上述情况的条件下, 原子能机构在援助、合作、促进安全保障和稳定世界燃料供应体制方面的工作一直是极为重要的, 并且使人对今后利用核能的情况感到鼓舞。在这方面, 我们极为重视国际核燃料循环评价工作的结束以及原子能机构在其发展过程中所发挥的作用。

219. 在这方面, 我国代表团认为, 原子能机构必须明确地在向所有国家, 特别是发展中国家提供核能所带来的利益方面起更大的作用。

220. 这些国家迫切需要利用一切可以得到的能源, 而且所有国家都有为其发展事业和平利用核能的固有权利, 这就对原子能机构今后的活动提出了特殊的挑战。我们特别要强调一下, 必须把原子能机构在向发展中国家提供技术援助方面的活动量增加一倍, 而在这个问题上, 我们对这种技术援助所需资金的筹措问题深为关切。我们也极为重视原子能机构在利用核能以及把核技术应用于农业和医学等领域方面所提供的援助。

221. 我们也考虑了原子能机构为提高安全保障制度的有效性以及鼓励制定利用核能方面的严格安全规范所作的努力。但是, 当然, 对于这些活动和促进利用核能方面的技术援助的工作必须很好地兼顾。

222. 智利代表团重申, 它支持原子能机构的工

作并对总干事埃克隆德先生所做的卓有成效的工作表示满意。我国作为理事会的一个成员国, 一直与原子能机构的全部工作保持密切的联系。这种经历使我们更加相信, 和平利用核能的活动将在全世界发挥头等重要的作用, 因而必须消除现在仍然存在的一切歧视性的障碍, 必须强调管制全世界范围内的现有燃料和其他相关的材料并使之标准化的重要性。

223. 此外, 我们深信, 加强原子能机构在促进和平应用和利用核能方面的职能是很重要的, 因而我们完全支持召开拟于1983年上半年举行的促进核能和平利用国际合作的国际会议的行动。

224. **主席:** 我们已经听完了这次辩论中最后一位代表的发言。正如今天上午所宣布的那样, 决议草案 A/35/L.11 的提案国曾要求把有关这项决议草案的决定推迟到以后的某个日子去作出, 以便给它们一些时间去作进一步的磋商。

225. 因此, 在现阶段, 大会将只对决议草案 A/35/L.10 作出决定。既然没有代表想发言, 我可否认为大会决定通过决议草案 A/35/L.10?

决议草案通过(第35/17号决议)。

工 作 安 排

226. **主席:** 我们将在以后再审议议程项目 14。

227. 在我们休会之前, 我要通知大会, 在11月10日星期一, 大会除了讨论关于正式开展国际饮用水供应和卫生十年的方案之外, 还要选举一个安全理事会非常任理事国。

下午 6 时 30 分散会。