

联合国

# 大会

第三十五届会议  
正式记录



第 52 次全体会议

1980 年 11 月 6 日星期四

上午 10 时 50 分举行

纽约

## 目 录

	页次
议程项目 14:	
国际原子能机构的报告.....	246

主席：吕迪格尔·冯·韦希马尔先生  
(德意志联邦共和国)

## 议程项目 14

### 国际原子能机构的报告

1. 主席：我现在请原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生介绍该机构1979年报告。<sup>①</sup>

2. 埃克隆德先生(国际原子能机构总干事)：对我来说，这是向大会致词，回顾核领域最近的一些发展并论述各会员国可能感兴趣的一些特殊问题的一个好机会。

3. 让我首先简单展望一下核动力的前景。

4. 在经济合作与发展组织(经合组织)内，比利时、法国、德意志联邦共和国、日本、瑞典、瑞士、联合王国和美国不是有着重大的核动力计划，就是它的核动力发电已经占相当高的比例。最近我有幸访问的西班牙也有一个值得注意的核动力计划。在该集团内，法国是一个突出的范例。到1985年，预计法国的电力有50%将来自核动力。

5. 东欧各社会主义国家最近开始实施一项重大的核计划，它们计划到80年代末使核电装机容量达到不下12万兆瓦，而今天只有1.6万兆瓦。因而，这是世界上一个无疑需要核能并且核能有发展前途的广大地区。

6. 在发展中国家，核动力的前景时好时坏。许多发展中国家面临的主要技术困难之一，是目前市场上供应的最经济的标准核动力机组的发电量相当于大部分发展中国家现有电网所能负荷的许多倍。我确信，随着在经济上可行的小核电设备的研制工作取得进展和电网扩大，这种局面将会逐渐改变。不过就目前所能预见的情况来说，看来到1990年最多不会超过10个发展中国家拥有核电站，而到本世纪和下世纪之交的时候，至多大约20个国家可能会拥有核电站。

<sup>①</sup>国际原子能机构：《1979年年度报告》(1980年7月，奥地利)；该报告已由秘书长以一项说明(A/35/365)送交大会各会员国。

7. 在介绍了上述情况之后，我应指出，到1985年现在运行或正在修建的核电厂发电量应占世界发电量的15%左右。这对全世界的能源需求决不是一个无足轻重的贡献。它将相当于沙特阿拉伯1979年的石油总产量。

8. 不过最近几年来，核电设备订货的下降趋势已十分明显。例如，今年头六个月，虽然在西欧订了9座新核电厂设备，但在美国却取消了10座装机容量大得多的核电厂设备。我甚至还可以说在某些国家存在着停滞不前的状况。

9. 不妨问一下：在这我们消耗石油的速度如此之快，以致世界上的石油储量有在几十年内用尽的危险，日益上涨的石油价格正在世界经济中引起严重的不平衡，蒸汽锅炉用煤的成本已上涨了40%，燃烧的煤和石油对环境的影响正引起日益严重的关切的时候，怎么能够竟然不愿意接受核能这一能源呢？须知，核能是一种确实比今天现有的任何其他能源或下个世纪可能大量获得的任何其他能源都便宜、安全和干净的能源。

10. 当我们考虑到在最近举行的三个大型会议——即今年9月8日至12日在慕尼黑举行的第11次世界能源会议，8月11日至9月7日在日内瓦举行的第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议和9月22日至26日在维也纳举行的原子能机构大会上的发言时，这种怪现象就更加难以理解了。在这些会议上，绝大多数国家一致认为必须使用核能。有些国家以严峻的语调提醒人们注意大量煤和石油的燃烧对环境所产生的影响。在世界能源会议上，人们在谈到从矿物燃料过渡到核燃料的问题时表现出了紧迫感：“我们有能源；我们缺少的是时间”。

11. 再举一个重要的例子。经合组织的七位主要政治家在今年6月22日和23日在威尼斯举行的经济首脑会议上指出：

“我们强调核动力对保证更加可靠的能源供应可以作出至关重要的贡献。如果要满足世界对能源的需求，必须提高核能的作用。因此，我们必须扩大我们的核电生产能力。”<sup>②</sup>

<sup>②</sup>见《国务院公报》，第80卷，第2041号，1980年8月，第10页。

12. 但是实际上, 经合组织集团已把它的核规划缩减了将近三分之一。在首先使用核能并在这个领域保持了30年领先地位的美国, 目前有些方面的人士正在谈论有条不紊地让核电厂退役的问题。

13. 这种情况对核制造业可能会有严重影响。现在值得怀疑的是, 好几个西方国家的核工业能否在没有新订货的情况下生存下去。在美国、德意志联邦共和国和我自己的国家瑞典也有迹象表明, 核电厂运行所需专业人员的供应数量明显下降, 因为学生和院系都开始意识到核技术人员市场在萎缩。

14. 在结束我的这一部分发言的时候, 我要表示我本人坚信, 现在和将来我们都需要包括核能在内的一切可以得到的能源作出贡献, 以便在这个在几十年内就得供养比今天多50%的人口, 而与此同时自然资源和原料将会不断减少的世界里生存下去。

15. 幸运的是, 能源供应危机这一严酷的现实现正在开始促使公众觉悟过来, 而在此之前当石油价廉物美, 太阳能和其他所谓的捷径在许多人看来提供了快速而又轻而易举的解决办法时, 公众思想上受到迷惑而产生了虚假安全感。

16. 我们现在至少在许多国家中看到, 节约能源的势头越来越大, 而且人们也许开始认识到, 每一种形式的能源生产都有其长处和缺点, 无论何时何地, 只要合适, 都应加以利用。让我们大家竭尽全力树立这种观念吧。

17. 就原子能机构而言, 它正在为这一努力作出贡献, 采取的办法是传播情报, 进行更多的工作以确保反应堆的安全达到最高标准, 为不扩散出力, 帮助稳定并澄清世界范围的核供应体系。不过, 归根到底, 要由各国政府做出决定并在与此同时负起必要的政治责任。我们原子能机构只能起到为它们的愿望和决定服务的作用。

18. 这里不是详细分析出现下述情况的原因的地方, 即尽管现在比以往任何时候都更需要核动力, 可是在这么多国家中一度光明的核动力前景却渐渐消失了。衰退、通货膨胀、高利率和电力需求增长速度减缓可能起了作用。不过我认为, 主要因素是公众难以接受及其对政治决策者的影响。这里我们面临着一种异常的局面。

19. 尽管1979年3月28日在这个国家发生了三哩岛事件, 但是其他能源工业的安全记录都无法与核动力的安全记录相比。我重申我在许多场合说过的话, 在235个商业核电厂近2000反应堆年的运转过程中, 还没有发生过一次由辐射造成的致命事件。

20. 在和平核技术方面所遵循的极其严格的安全标准实际上不仅给其他能源技术, 而且也给其他工业提供了一个样板, 而其他工业中没有一个是订有类似的标准或有象国际辐射防护问题委员会或联合国原子辐射影响问题科学委员会这样的国家和国际监督委员会。

21. 原子能机构在这方面的工作正在增加。我们拟订一套最新的国际上一致同意的核电站安全标准的工作已到了最后阶段。已经有十四个成员国要求原子能机构派专家去帮助它们应用这些标准。我们主办大型核安全培训班到现在已有好几年了。

22. 最近对原子能机构的安全运输规章进行了全面的审查。现在在几乎所有的国家和一切有关的国际公约里都在应用这些规章。我们还正在与联合国环境规划署、联合国原子辐射影响问题科学委员会和卫生组织合作, 对各种能源, 例如石油和煤以及核能对健康和环境的影响进行比较。

23. 我高兴地报告, 原子能机构应瑞典政府的邀请于1980年10月22日至24日在斯德哥尔摩召开了一次规模很大的当前核电站安全问题国际会议。来自44个成员国和10个有关核安全方面的国际机构的500多名专家参加了这次会议。他们审查了他们国家的核工业正在应用的安全标准并自由交流了经验。与会者普遍认为, 应收集并定期在国际会议上讨论关于安全管理工作经验和异常事件的情报。原子能机构可望在组织这种合作方面发挥重大作用, 这种合作得到了经济互助委员会和经合组织国家的支持。与会者还讨论了有关位于边境地区的核电站的问题, 并提出了各邻国之间密切合作的建议。会议的特点是与会者热切希望在安全问题上毫无保留地进行合作, 交换情报。

24. 会议强调了核动力的重要性, 并在结束时达成如下协商一致的意见, 即对核安全问题不需要采取任何新的激进的处理方法。会议确定了应给予更优

先考虑或更加强调的工作领域，并认为不存在任何与安全有关的限制使用和发展核动力的因素。

25. 我认为这是在三里岛事件之后召开的这次会议所取得的一个非常重要的成果，它向公众清楚地传达了一个信息，即与其他工业比起来，核电厂的安全标准是非常高的。

26. 现在谈另一个问题。技术援助是原子能机构最重要的活动之一，过去几年中我们原子能机构的大会多次讨论了确保该机构的方案能得到比较充足而且可以预测的资金的问题。我高兴地报告，在两个月前召开的那次原子能机构大会主要出于这种考虑，在该机构历史上第一次同意为该机构自己的技术援助方案规定指示性规划数字，而正如大家所知，这种方案是由自愿捐款提供资金的。例如，1980年的自愿捐款指标是1050万美元。原子能机构最近一次大会将1981年的指标增加到1300万美元，并且批准了1982年1600万美元和1983年1900万美元的指示性规划数字。尽管这表明有关的工作取得了进展，但是我不得不遗憾地说，有迹象表明，该机构的资金和发展中成员国的需求之间的差距仍有扩大的趋势。

27. 虽然正如我所说的那样，核动力在本世纪和下世纪之交以前在大部分发展中国家中大概不会起主要作用，但是它们可以从核科学和技术的应用中得到许多其他好处。例如，在农业、卫生保健和工业领域应用核科学和技术已证明在帮助发展中国家实现其发展目标方面具有很大的价值。这方面的一个例子就是原子能机构八年前为促进亚洲发展中国家各核机构之间的共同合作项目而制定的核科学技术研究、发展和培训区域合作协定。好几个拉丁美洲国家已表示对在拉美地区搞类似项目很感兴趣，而目前在那个地区有许多进行区域合作的良机。

28. 各国尤其是发展中国家受到了能源成本日益上涨的严重影响。因此令人遗憾的是，发展中国家不得不限制“绿色革命”所需的一些产品的消费，因为生产这些产品——例如氮气、化肥和农药——是需要大量能源投入的。

29. 我现在想谈一谈不扩散核武器条约缔约国第二次审查会议。在向那次会议致词时我指出：

“自从1975年第一次审查会议以来，出现了许多值得注意的意義重大的新情况。简单地说，这些新情况可以概括如下：

“第一，又有许多国家加入了不扩散条约——其中好几个国家拥有大量的核设施和核计划：

“第二，又与无核武器国家缔结了相当多的安全保障协定：

“第三，在执行安全保障协定，特别是执行与欧洲原子能联营中的无核武器国家达成的协定和建立第一批安全保障外勤办事处方面取得了重大进展：

“第四，安全保障技术、实施方法和手段以及安全保障程序有了重大的改进。自1978年12月以来，建立一个国际铀储存制度以便具体落实该机构规约所预见的安全保障措施的可能性也一直在研究之中。目前正在进行的另一个研究项目是研究对废燃料进行国际管理的可能性和积累的废燃料日益增多所造成的问题：

“第五，通过成功的谈判缔结了一项关于核材料实物保护的国际公约，目前已经有大约26个会员国签署了该公约：

“第六，在充分发挥拉丁美洲禁止核武器条约亦即特拉特洛尔科条约的潜力方面取得了相当大的进展。苏联已经批准该条约的第二号附加议定书，这样，五个核国家现在全都加入了该议定书：

“第七，今年2月完成的一项技术研究报告——国际核燃料循环评价，探讨了关于怎样才能广泛提供使核动力而与此同时又把核武器扩散的危险降到最小程度问题的各种备选方案。该项研究报告明确了一些加强国际合作的有益概念，因而可能使供应国和消费国更好地相互理解各自对扩散和保证供应问题的关注。

“因此，在第一次不扩散条约审查会议以来的这五年中取得了许多成就，不扩散条约仍然是国际不扩散不可或缺的基础，这是十分重要的。不过，决不能忘记该条约不仅禁止无核武器缔约国获取

核武器，而且还规定缔约国有义务推动和促进和平核活动并为减少核武库而努力。这个双重目标是包括核武器国家和无核武器国家在内的所有缔约国都保证并同样承诺要实现的该条约的一个不可分的目标。我经过深思熟虑后认为，该条约的命运及其对国际安全和人类生存结构的重大影响可能取决于能否实现这个目标。”<sup>③</sup>

30. 现在人们几乎普遍承认，原子能机构的安全保障制度已经证明是有效的，并且正在为国际安全做出重要贡献。这无疑是在第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议上提到安全保障制度时所说的那些话的意思。会上所发表的意见的主旨是，我们应该巩固并进一步加强该制度。

31. 必须牢记的是安全保障制度只是不扩散制度的一部分，尽管是一个必不可少的重要部分。不过最近的发展趋势表明，我们这个国际社会防止核武器进一步扩散的工作可能已进入一个关键阶段。我们知道，在一些国家并不是所有的核活动都是在安全保障制度监督之下进行的。近来有越来越令人不安的迹象表明，某些国家可能正在准备进行核爆炸或者至少是生产没有安全保障的核爆炸材料。在这种情况下，我觉得更加有必要在下一不扩散条约审查会议召开之前的几年中竭尽全力普及不扩散制度。

32. 在这方面，请让我谈一谈所谓的“门槛”国家——正在经营或修建没有安全保障的核设施的无核武器国家。

33. 正如我在原子能机构大会第二十四届常会上所说：

“不论一个国家的意图多么好，它都不能逃避下述政治事实，即经营一个没有安全保障的回收或浓缩厂自然会使人担心那个经营国打算获取核爆炸物。这种担心在有关地区内起到的破坏稳定的作用是十分明显的。如果在这种情况下期望核问题能够离开与其纠缠在一起的更广泛的政治问题而孤立地解决，那也许是太天真了。我只能

<sup>③</sup>这个发言的简要记录见《不扩散核武器条约缔约国审查会议最后文件》(NPT/CONF/II/22/II)，第1次会议，第10至11段。

再次指出，给这些政治问题增添核色彩不仅不能加强国家安全，从长远来看反而可能给国家安全带来最严重的威胁，并且可能导致毁掉过去20年中经过如此巨大的努力、耐心工作和发挥政治家风度才建立起来的整个不扩散制度。另一方面，这些国家接受‘全面的’安全保障将对它们所在地区的安全和建立新的无核武器区做出重要贡献。”<sup>④</sup>

34. 不扩散制度的前途完全而且最直接地取决于这些“门槛”国家的政策和决定。换句话说，正是他们的行动将在最大程度上决定到80年代末核武器国家的数目将同今天一样呢，还是会增加，以及这种增加将会给有效期到1995年就届满的不扩散核武器条约〔第2373(XVII)号决议〕带来的一切后果。这些“门槛”国家承担着重大的责任。

35. 能否早日缔结全面禁止核试验条约首先取决于核武器国家的行动。这样一个条约将是使不扩散制度能被普遍接受的一个重大步骤。同不扩散条约不一样，全面禁止核试验条约将在同等的程度上适用于核国家和无核国家，因而不会受到厚此薄彼的指责。这样，今天以所谓的不扩散条约是歧视性的为理由而拒绝加入该条约的那些“门槛”国家说不定就能接受全面禁试条约。

36. 最近的事态提醒我们，世界的石油供应是没有保障的，由于这个原因以及其他许多原因，需要加强核材料和燃料供应的保证措施。这个问题也与接受防止扩散的充分安全保障措施相关，并将关系到不扩散条约的生命力。

37. 在这种背景下，我去年向我们的大会建议，原子能机构应建立一个供应保证委员会。经过仔细的非正式磋商之后，理事会在今年6月20日做出了建立一个所有会员国均可参加的委员会的一致决定，而这个委员会的任务就是审议根据彼此可以接受的不扩散的考虑在比较容易预测和长期的基础上保证核材料、设备和技术的供应以及燃料循环服务的途径和方法并就原子能机构在这方面的作用和责任提出建议。现在叫作供应保证委员会的这个委员会在9月底召开会议

<sup>④</sup>该发言的简要记录见GC(XXIV)/OR.219，第61段。

对工作做了安排。它决定在明年3月召开的会议上开始审查实质性问题。我几乎不需要强调该委员会明年的工作将是多么重要。

38. 建立这个委员会一举的明智和及时是不言自明的。在日内瓦举行的不扩散条约审查会议的讨论情况着重说明,努力争取使核材料、设备和技术的供应得到更大的保障,并且与此同时努力加强防止扩散的保证措施,是多么重要。

39. 我认为供应保证委员会所要处理的事情是极其重要的。鉴于其他能源的供应越来越没有保障,核燃料供应的保证就尤为重要。世界上有许多国家几乎或根本得不到其他能源,将核动力纳入它们的能源计划可以起到至关重要的作用。不在各国和平核方案的发展道路上设置障碍是完全符合所有国家的利益的。

40. 如果我们在国际上不能恢复对核供应是有保障的这一下的信心,我们就势必会有面临下述局面的危险,就是有些国家可能被迫设法建立自己的设施以便不必依靠外部的燃料循环服务。这样一个结果不仅会给许多国家增加不应有的沉重财政负担,而且满足不了促进和平利用核能方面的国际合作的需要,同时也不符合于不扩散事业的最大利益。

41. 不时听到有人提出这样的论点,即建设用于发电的核反应堆可能导致核武器扩散,因为这些反应堆运转所带来的一个副产品是钚。在这一点上,我想提一下今年夏季在通博里大使领导下的专家小组根据大会第33/91D号决议完成的“有关核武器的全面研究报告”。这项给人留下深刻印象的研究报告指出:

“建造一个专门生产钚的反应堆并使之运转要比建造一个发电用反应堆并使之运转容易。建造一个每年可以生产足够制造一、两个核武器的钚-239的最简单型的石墨减速反应堆所需的投资费用……估计在1300至2600万美元(1976年的美元)之间。建造一个从经过放射的燃料中提取钚的回收厂所需的资本费用数额还要多出2500万美元(1976年的美元)”。〔A/35/392,附件,第60段〕

42. 即使不去考虑在这两种情况下都需要建造一个回收厂这一事实,事实仍然是,利用这一方法生产用于制造核武器的钚所需费用不会超过按1976年美元价值计算的5000万美元,即相当于今天的7500万美元左右。相形之下,人们应注意到,今天建造一个商用规模的核动力反应堆要花不下10亿美元。除此之外还必须加上这么一点,就是核动力反应堆的复杂程度要比该研究报告提到的比较简单的石墨减速反应堆大许多倍,而且建造一个商用工厂从设计到投产的时间几乎是后者的两倍。最后一点人们必须铭记在心的是,在无核武器国家中修建的新的商用核电站大概都将置于国际安全保障制度的监督之下。这对将核材料转用于非和平目的的可能性自然会进一步起到非常有力的限制作用。

43. 从这一切当中只能得出一个结论,即通过修建核电站并使之运转的方法来获取钚与其他一般可以使用的方法比起来,是一个不经济和不合理的方法。

44. 原子能机构和联合国的包括工发组织在内的一些组织迁到维也纳国际中心到现在已经一年了。各会员国都知道,我们的东道国政府和东道城修建的这座现代化综合大厦已交由联合国和原子能机构支配,为期达99年,只收取微不足道的租金。这进一步证明了奥地利政府及其首都——原子能机构自成立以来一直设在那里——的慷慨和好客。10多年前暖气和冷气供应所需费用还很低廉时设计的该中心也由于油价上涨了十四倍而受到不利影响。该中心内原子能机构所占的一半地方——这大约相当于我们以前所占面积的两倍——的管理和维修费用已达到我们年度预算的大约十分之一。联合国所负担的费用当然也差不多。我对各位成员提起这件事是因为我们大家现在都很想尽可能降低这些费用,以便我们的年度预算能用于对我们成员国有直接好处的活动,同时也是因为我们大家都很想减少我们可能必须承担的一座投资数亿美元的综合大厦的维修费和补充东西所需的费用。原子能机构和联合国现在正与我们的东道国政府就这些问题进行最后一轮谈判,我认为早日找到彼此满意的解决办法是大有希望的。

45. 最后请允许我说,我们正处于一个人类的

前途似乎受到复杂而又影响深远的问题困扰的十年的开端；这些问题包括人口似乎不可避免的增长；环境恶化，致使森林毁灭，沙漠面积扩大；我们的自然资源正在枯竭；和平本身遭受的威胁。在这样一个时刻，和平利用核能的前途可能似乎是一个比较小的问题。然而，它是将给这个十年投上阴影的主要问题之一——能源供应危机的一个重要方面。尽管存在着滥用核能的可能性，但核能无疑将越来越多地用于经济发展。正是由于这些原因，所有国家对原子能机构的事务都很关心，而且大会每年都用一些时间审议原子能机构的工作。

46. **主席**：我谨代表大会感谢埃克隆德先生对国际原子能机构报告所作的介绍。

47. 我现在请加拿大代表介绍决议草案A/35/L.10。

48. **孟席斯先生(加拿大)**：加拿大很荣幸能以今年原子能机构理事会主席的身分提出关于该机构报告的决议草案A/35/L.10。我也是代表联合主席——埃及和波兰提出这一草案的。

49. 总干事的发言十分有助于我们清楚地了解原子能机构报告所述的广泛活动。在这方面，应该向总干事和原子能机构秘书处表示祝贺，祝贺他们继续致力于保持原子能机构及其方案的效能。

50. 我现在提出的关于原子能机构报告的决议草案确认原子能机构根据其规约在促进和平利用核能方面所发挥的中心作用，并强调它所承担的责任的重要性。我的同事和我本人一直谋求简化该决议草案的措词，而与此同时又原封不动地保持其所负使命的精神和宗旨。我们还一直谋求反映原子能机构最近一次大会的决定。该决议草案特别提到理事会今年建立了该机构所有成员国均可参加的供应保证委员会，该委员会于今年9月举行了第一届会议。

51. 我希望，由于该决议草案得到广泛支持，将有可能一如既往在不作任何修正的情况下以协商一致方式通过该草案。我们认为，采用这种程序将会突出说明国际社会全力支持原子能机构的宗旨和活动。

52. **主席**：我现在请南斯拉夫代表介绍决议草案A/35/L.11。

53. **武科维奇先生(南斯拉夫)**：我们认真读了原子能机构1979年的报告，并怀着极大兴趣十分专注地听取了该机构总干事埃克隆德先生的发言。该报告和埃克隆德先生的发言向我们清楚地说明了在报告所涉及的时期内原子能机构的活动。在同一时期内，国际社会参与了许多旨在解决和平利用核能方面的一些悬而未决问题的活动。该机构特别是埃克隆德先生在这些活动中所起的作用值得我们给予全力支持。南斯拉夫作为原子能机构及其本届理事会的成员一直竭尽全力促使解决这些问题。我们将一如既往，继续与该机构积极合作并协助埃克隆德先生及其同事们完成他们的复杂任务。

54. 在为了和平和军事目的利用核能方面的事态发展正在变成人们越来越多地谈论的话题，并且正在引起国际舆论的极大注意。这一方面是由于核设施发生的一些事故已导致重新研究并减缓或取消若干规划中的核电站的建设，另一方面是由于储存的核武器正在日益增加，爆发核战争的危险增大了。现在大家对这个更加关心当然还有一个原因，那就是目前存在着能源危机这个尖锐问题。因此，原子能机构的报告首先谈到这个问题和该机构今后10年在所有国家的经济发展中可能发挥的作用并不是偶然的。这个问题正变得日益紧迫。它对国内传统能源资源不足国家的影响特别大。因此，我们特别关心和重视这个问题。

55. 在我把注意力转向前面提到的一些问题之前，让我扼要谈一下原子能机构的报告。总的来说，该报告生动地介绍了该机构所奉行的政策和所开展的活动，它强调原子能在各个活动领域日益增长的重要性，它提请人们注意因此而产生的困难，但同时也提请人们注意克服这些困难的可能性。我们欢迎原子能机构对这些问题采取的方针，并希望它能继续把利用原子来造福人类这件事的积极方面放在突出的地位。

56. 看来原子能机构把相当大的注意力放在各成员国核活动的增加和它向正在实施本国核计划或处在这种计划早期发展阶段的国家提供援助的能力上。鉴于核设施发生的那些事故以及已经开始或正在计划制定自己核计划的发展中国家越来越多，原子能机构的上述方针是值得赞扬的。

57. 该机构还加强了它在安全保障方面的活动, 对此我们也表示欢迎。这方面的活动增多是因为该机构安全保障制度所管辖的设施数目增加了。我们原则上支持下述主张, 即所有国家的一切核设施均不应不加区别地置于原子能机构的监督制度之下。我们认为, 只有这样才能有可能消除危险和人们对某些无核武器国家军事核计划的发展日益加重的正当或不正的猜疑。有一些报道说, 可能要在南大西洋爆炸一个核装置, 因而就这个问题达成总协议就显得更加重要; 这些报道反映出南非的无安全保障而又高度机密的核设施的运行所引起的人们对核武器进一步扩散的恐惧。

58. 我们又一次怀着特别大的兴趣注意到, 该机构在执行其安全保障方案时

“……没有发现任何表明将大量受保障的核材料转用于制造核武器、或促使实现任何其他军事目的、或生产任何其他核爆炸装置的异常现象”<sup>⑥</sup>

并且注意到该机构的结论, 即

“……在该机构安全保障制度监督之下的核材料不是仍然用于和平的核活动, 就是对其用途已作了充分的说明。”<sup>⑥</sup>

59. 该报告还指出了在执行安全保障制度, 特别是招聘专家方面所产生的困难。我们认为应当协助该机构解决这一问题。不过, 应当考虑到这样一点, 就是在招聘视察员时应遵守按地域公平分配名额的原则, 以便发展中国家能得到适当的名额。我们认为, 原子能机构所实施的安全保障制度很多而且各不相同也造成了一个更大得多的难题。国际社会应该努力制订一个单一的普遍适用的安全保障制度以消除这个现象。就这个问题达成新的国际协商一致意见是我们今后面临的一项重要任务。

60. 我们饶有兴趣地注意到用于技术援助和促进使用核技术的资金有所增加。我们怀着同样的兴趣注视着为对这样一个制度进行长期规划以确保更大程度的可预测性并因此而使接受国也能对这种援助进行

长期规划所做的努力。我们支持原子能机构的这个方针, 并认为它今后应当坚持这个方针。在这一点上, 有必要确保用于这种援助的资金的增長率与实际上受到目前能源危机最严重影响的发展中国家的需要相适应。

61. 该报告谈到原子能机构参与了国际核燃料循环评价。我们打算对这一活动作出评价, 但我们认为应当注意该报告第20段, 在这一段中我们读到, 理事会已建立了一个所有成员国均可参加的委员会来审议问题并就在一个更能预测的长期基础上根据彼此可以接受的不扩散考虑保证核材料、设备和技术的供应和燃料循环服务的途径和方法向理事会提出建议。

62. 鉴于人们普遍认为, 为了实现正常的经济增长, 争取获得新的能源是必不可少的, 理事会的决定——按我们的理解, 它已得到原子能机构年度会议的认可——是一个令人鼓舞的步骤。核材料、设备和技术的可靠供应对发达国家和发展中国家来说都十分重要, 因为这里实际上牵涉到的是对国家核计划发展的大规模投资和任何国家都几乎不可能放弃的重要的出口收入。由于明显的原因, 燃料循环服务对发展中国家也是十分重要的。甚至在国际核燃料循环评价开始以前, 我们就同其他不结盟国家和发展中国家一起主张建立这样一个机构。因此, 我们完全支持这项决定, 希望原子能机构的所有成员国都能积极参加其工作并为其任务的顺利完成做出贡献。

63. 近年来许多国际会议都对各国在和平利用核能方面的合作问题进行了辩论。这里我首先想到的是国际核燃料循环评价和不扩散核武器条约缔约国第三次审查会议。

64. 国际核燃料循环评价——我国也参加了这项活动——虽然有用, 但令人遗憾的是没能找到能减少核扩散危险的利用核能的新方法。因此, 尽管有当前存在的这些风险, 我们仍然必须满足于现有技术的进一步发展和推广。

65. 不扩散核武器条约缔约国审查会议比较详细地审议了不受阻碍地供应核材料以及转让设备和核技术的问题。尽管由于众所周知的原因, 会议没能就一个本来将表明在协调不扩散条约缔约国对和平利用

<sup>⑥</sup>见国际原子能机构:《1979年年度报告》, GC(XXIV) 627, 第16段。

核能问题的立场方面取得了重大进展的最后文件达成协商一致意见，但是我们认为不应忽视所取得的成果。实际上，这些成果对计划在1983年举行的国际会议可能大有助益，因为这次会议将审议在各国合作和平利用核能方面所出现的问题。

66. 这一切表明，我们在利用核能方面所面临的问题是紧迫的，不解决它们或企图通过采用新的限制措施以及限制各国主权的办法来解决它们必然会引起新的、更加难以解决的国际问题，而这些问题有害影响是我们大家都非常清楚的。

67. 由于意识到这些问题极其严重以及它们给已经很紧张和复杂的国际局势增加的负担，不结盟国家三年前就率先采取了一个行动，其目的在于召开一次国际会议，在政府一级审查在国家核计划的发展、国家核燃料循环的建立以及总的来说核能用于经济和社会发展等方面所出现的问题。我们满意地注意到不结盟国家的建议<sup>⑥</sup>已得到普遍支持，因此我们今天能够谈到举行这样一次会议的确切日期。

68. 载有各国政府就这次旨在促进和平利用核能的国际合作的国际会议的议程、日期和会期所作的答复的秘书长报告[A/35/487和Add.1]表明，对于这些问题有广泛的一致意见。有一种普遍的共同意见是，会议应在1983年上半年举行并应开两至三个星期。至于会议议程，人们普遍一致认为应包括有关和平利用核能方面的一切政治和经济问题。在大会去年的那届会议<sup>⑦</sup>上，以及在我国代表团根据第32/50号决议给秘书长的答复<sup>⑧</sup>中，我们详尽阐述了南斯拉夫政府对上述会议议程的立场。这一立场与秘书长报告的导言是一致的；我们在这个导言中看到大家多次建议的项目包括：

“……促进这个领域的国际合作；材料、设备、技术和专门知识的转让；有关保障措施、安全以及和平利用原子能工作的法律规章方面的问

<sup>⑥</sup>见《大会正式记录，第三十三届会议，全体会议》，第58次会议，第73至75段。

<sup>⑦</sup>《大会正式记录，第三十四届会议，全体会议》，第52次会议，第86至98段。

<sup>⑧</sup>见文件A/33/332。

题：各国际组织在该领域的作用”[A/35/487，第6段]。

69. 考虑到联合国会员国对不结盟国家的倡议持积极的态度，关于国际核燃料循环评价的会议和不扩散核条约的会议已经开过，以及这些会议的成果很可能在某种程度上有助于在所有会员国都参加的这次会议上审查上述问题，同时考虑到原子能机构已经采取的一些重要步骤可能大大有助于该会议的筹备工作，包括南斯拉夫在内的一批不结盟国家提出了关于在1983年上半年召开这个会议的决议草案A/35/L.11。我现在荣幸地代表这些国家介绍该决议草案。

70. 在这方面，这些提案国想到的是：大会以协商一致方式原则上批准了至迟于1983年举行这个会议的建议；反对在国际核燃料循环评价和不扩散核武器条约缔约国审查会议的结果出来之前确定这个会议日期的异议已得到解决；1982年的会议日程已排得很满，大部分会员国或所有会员国都将参加这些会议；特别是第二届专门讨论裁军问题的大会特别会议将在1982年举行，并且将在一定程度上涉及这个问题。

71. 这些提案国还认为，由于这个会议将要讨论的技术和科学问题很复杂，有必要及时开始筹备工作。在这方面，我们认为需要原子能机构、工发组织、开发计划署、粮农组织和其他机构做出积极贡献。因此，该草案建议在大会本届会议上建立一个筹备委员会，该委员会应在1981年中，可能的话就在原子能机构年会在维也纳召开的前夕举行一届会议，在会上它可以就这个会议的议程、日期和会期做出适当的决定，通过它的工作计划并就原子能机构和联合国其他机构在这个会议的筹备和举行过程中的作用问题提出建议。

72. 在该决议草案中，大会请所有国家至迟在1981年6月30日向秘书长提出它们对会议日期、会期和会议地点以及对原子能机构和联合国其他机构的作用问题的意见，以便筹备委员会能够了解尽可能多的意见。

73. 不结盟国家集团认为，采取这种方法可以大大增加顺利筹备并举行这个会议的希望。因此，我们期望这个决议草案能象以前有关这个问题的各项决

议草案一样，以协商一致的方式通过。否则就有根本不举行或推迟举行这个会议的危险，而这肯定是不符合国际社会的利益的，并且还会对发展中国家的核计划的发展产生不利影响。

74. 我们同意在本届会议期间的某个适当时候对就这个项目提出的决议草案做出决定。在此期间，我们随时准备与其他小组和各国协商，以便就筹备委员会的组成问题和有关这个会议的其他问题达成协议。

75. **主席：**各位代表可能已注意到，南斯拉夫代表在发言中表示并不一定要在今天对决议草案A/35/L.11采取行动，他说可以在提案国进行协商之后的某个适当时候采取行动。

76. **皮特里先生(美利坚合众国)：**我国代表团首先要对总干事关于原子能机构去年活动的精彩报告表示赞赏。埃克隆德先生在他供职和以果敢的精神担任领导工作十九周年的前夕，为我们提供了许多值得我们在来年认真思考的东西。

77. 埃克隆德先生提出了一个关于核动力现状的令人忧虑的报告。他这样做是正确的，因为这些年对核动力来说是艰难的年月。我们认为出现这种情况的根源在于一种世人已非常了解其潜在毁灭性的技术非常好的发展前景。关键的是一个发挥了和平原子的全部潜力的世界不要同时变为一个把这种原子用于毁灭性目的所需的材料和技术已失控的世界。在这种困境中，势必要在某个时候重新进行估价。就我们而言，我们认为和平原子的概念将因此而变得更加健康和富有活力。

78. 这一重新估价工作的第一个阶段随着国际核燃料循环评价最后一届全体会议的举行而在去年初结束了。时间将证明原子能机构在其中起了重要作用的这项工作是朝着下述目标前进的道路上一个里程碑，即有朝一日，核动力将对世界的能源需求做出应有的贡献，并且与此同时充分考虑到人人应有的安全环境和世界的安全需要。这次评价为今后在这个领域取得进展提供了资料基础。

79. 我们很高兴原子能机构将在燃料循环评价的后续行动中发挥主要作用，并坚决支持随着供应保证委员会的建立而已经采取的第一个重要步骤。正如

我们在原子能机构大会期间所表明的那样，我们希望该委员会能着重讨论可以采取何种实际步骤提高近期供应的保障程度上，从而为就比较长期的供应所需的条件达成国际协商一致意见扫清道路。为此，我们期待着积极参加该委员会的工作以及原子能机构有关国际铀和废燃料存放问题的工作。

80. 在美国，科学家、工程师和公共政策制订者正在尽力消除三里岛事故对核动力的影响。我们非常庆幸的是，三里岛事故没有造成任何人员伤亡，但是我们并不因此而得到很大的安慰。我们已吸取了这次事故的教训，我们还希望进一步学会如何在今后避免这类事故。

81. 卡特总统没有轻易赞同威尼斯会议宣言中的结论，即“如果要满足世界的能源需求，就必须提高核能的作用”。不过，我国政府决心确保以负责任的态度对人们对环境的正当关注作出反应，并确保这种技术今后在对全人类的健康和幸福来说是安全的情况下发展。因此，我们为了解决三里岛事件已继续作出努力，我们高兴地看到原子能机构现在也更加强调自己的健康和方案。我们在去年全年响应了总干事发出的提供自愿支助的呼吁，明年我们将继续这样做。我们希望其他有能力的国家也能提供类似的捐助。

82. 原子能机构的安全保障方案仍然是全世界的扩散努力与和平利用核能方面的国际合作的基石。在国际核燃料循环评价中有一种广泛的共同意见，认为支持并改进原子能机构的安全保障制度是不可少的。在最近结束的不扩散核武器条约缔约国第二次审查会议上，我们高兴地看到，虽然未能在所有问题上都取得完全一致的意见，但各国几乎普遍表示支持不扩散条约中所规定的原子能机构的作用。我们在过去的一年里还高兴地看到，关于核材料的实物保护公约于1980年3月3日开放供签字，并且有25个国家现在已经签字。美国正在采取行动批准这个文件，我们希望其他国家也能这样做。

83. 原子能机构理事会和大会在过去的一年中就该机构的技术援助方案进行了重要辩论。我们相信这场辩论将导致加强该机构的技术援助活动。原子能机构大会批准1982年和1983年的自愿捐款分别为

1650万美元和1900万美元这一指示性规划指标，将为该机构和各会员国扩大这个至关重要的方案提供一个更好的基础。我国代表团在维也纳高兴地宣布，在完成了适当的拨款程序之后，美国将向该机构确定的1981年1300万美元自愿捐款的指标数字捐款325万美元。

84. 在埃克隆德先生的出色领导下并且由于他的工作人员的冲天干劲，原子能机构在过去的一年中继续为建设一个更美好的世界做出了贡献。该机构在它过去辉煌成就的基础上又取得了新的成绩，而这些成就的取得我们认为在很大程度上是由于该机构历来决心全面实现它的法定使命，而不去涉足那些无论多么重要但却与这些主要宗旨无关的领域。我们深信原子能机构将继续保持这个传统。

85. 兰加先生(印度)：我愿表示我国代表团赞赏原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生如此干练地加以说明的原子能机构1979年年度报告。我还要对埃克隆德先生的精彩的介绍性发言表示感谢，他的发言使我们进一步了解了该机构去年的活动和摆在我们面前的重要任务。埃克隆德先生担任原子能机构的领导到现在已大约20年了，他一直以一种非常值得赞扬的方式指导该机构的活动。我国代表团相信，在他的指导下，原子能机构一定会为完成原子能机构规约交给它的任务而继续以一种有效和有益的方式开展活动。严格遵守这个规约是使国际社会继续信任该机构的必不可少的条件。

86. 我愿表示我国代表团十分感谢该机构过去帮助我国开展了和平利用原子能的工作。正是为了感谢原子能机构在促进和平利用原子能的国际合作方面正在发挥的重要作用，我国充任了1979年12月在新德里召开的原子能机构大会第二十三届常会的东道国。印度原子能委员会主席H. N. 塞特纳先生主持了那次大会并在会上作了重要发言。我不想占用大会的时间去重复他提请我们注意的那些问题。

87. 该机构最近对向各成员国提供技术援助的管理工作提出了新的指导方针。从一开始印度就反对这些新的指导方针，因为它们不仅是歧视性的，而且是根据一些与本题无关的考虑提出来的。此外，它们还违背了原子能机构的规约。对该机构的技术援助方案不应当规定限制性和优惠性的先决条件。

88. 我国代表团认为，应该重新审查这些新的指导方针，以便使它们与该机构的规约相一致。鉴于这些新规则的歧视性质，我国被迫谢绝了该机构的技术援助。我国并不反对该机构的技术援助方案。实际上，印度以捐助国的身分继续参与该机构的这个方案。印度政府继续向该方案提供它所分摊的自愿捐款。我国代表团希望不久能够去掉新指导方针中令人不快的部分，以确保不削弱该机构在促进和平利用原子能的发展方面的作用。

89. 我国代表团认为，有必要努力找到一个可预测的和有保证的资金来源，以便确保该机构的技术援助方案能够有效地得到执行。因此，我国代表团对现已进行研究以便找到解决资金问题的办法表示欢迎。

90. 我国代表团支持该机构在核安全方面的作用和它的有关方案。印度政府承认这个作用的重要性，因而1979年向该机构提供了补充的自愿捐款，以便该机构能够扩大它在这个领域的活动。

91. 我国代表团遗憾地注意到该机构活动中的管制方面和促进方面这两者之间的持续不平衡现象。必须保护人类使之免遭把核能滥用于军事目的所造成的危害。我们的目标应该是核裁军，但是该机构目前只给有限的不扩散活动提供资金。

92. 管制性活动和促进性活动之间的不平衡继续反映在用于安全保障措施的开支和用于促进性方案的开支的比例关系上。这种不平衡不仅应该防止加剧，而且还应加以纠正。该机构不应偏爱规约中的一部分条约而不顾另一部分条款，它也不应被用来推进某些国家或国家集团的核目标。我国代表团希望能在这方面做出认真的努力。

93. 现在我想谈谈该机构1979年年度报告中有关安全保障制度的那一章。该章第164段专门提到一些无核武器国家的没有安全保障的核设施。可是没有提到核武器国家的没有安全保障的核设施和材料。印度政府认为，这一疏漏已导致严重曲解事实，并且给人一种不真实和错误的印象，似乎某些误入歧途的无核武器国家正沉溺于无安全保障的活动，而事实却是，世界今天实际上面临的威胁是由于把核动力滥用于军事

目的而造成的核危险。下一个年度报告应汇报所有无安全保障的核设施，不仅包括无核国家的这种设施，而且包括核国家的这种设施。我们不应欺骗自己而闭眼不看这样的事实，即今天给国际社会造成的真正威胁是核武器国家搞的核武器扩散。

94. 该年度报告导言中在“安全保障措施和不扩散条约”标题下的第12至17段也给人以错误的印象。我国代表团希望在下一个报告中能纠正这一错误。

95. 决议草案 A/35/L.10 中提到关于核材料的实质保护公约。印度政府早就指出过该公约的弱点。它没有考虑到为军事目的储存的大量核材料。它忽视了对将一个国家之内的运输纳入国际运输概念的反对意见。在该公约存在这种弱点的时候，它显然不可能帮助我们实现核材料的实物保护这一目标。

96. 我国代表团会支持以协商一致的方式通过决议草案 A/35/L.10。我们的支持并不影响我们对不扩散核武器条约的既定立场。还应联系我对我们目前讨论的这个决议草案的某些方面所表示的意见来看待我们的支持。

97. 至于有关和平利用核能以促进经济和社会发展问题的决议草案 A/35/L.11，印度政府已经向秘书长表示了它的意见。这些意见已载入秘书长的报告 [A/35/487]。因此，我国代表团支持该项决议案。

98. **伊斯拉埃利扬先生**(苏维埃社会主义共和国联盟): 苏联代表团在研究完原子能机构的报告并听取了原子能机构总干事埃克隆德先生的发言之后满意地注意到，原子能机构报告的内容和埃克隆德先生的发言都证明，该机构在过去的这一年中完成了大量的工作。

99. 苏联高度评价该机构在加强不扩散核武器制度，对和平利用核能和核技术实行有效的国际监督和发展各国在核能领域的合作方面的重要作用。在该机构成立以来的这些岁月中，它已经证明了它作为争取维护和平和加强国际合作的斗争中的一个重要工具的能力。

100. 根据该机构的规约和不扩散核武器条约，该机构面临的最重要的任务之一是加强不扩散制度。这项任务的重要性尤其可以用下述事实来说明：只有

当国际社会得到保证不把这种合作变为扩散核武器的一个渠道时，才能确保为了所有国家的利益而在核能领域进行真正成功的和富有成果的合作。

101. 不扩散核武器条约缔约国第二次审查会议已成为加强不扩散制度道路上的一个重要里程碑。

102. 苏联共产党中央委员会总书记兼苏联最高苏维埃主席团主席 L. I. 勃列日涅夫在致这次会议的参加者的信中指出：

“该条约生效已有10年。现在也许有充分的理由说，该条约的缔结是走向停止核军备竞赛以利于世界和平的重要一步。

“不扩散核武器条约是确实符合大小国家、有核和无核国家、工业发达国家和发展中国家的利益的……

“该条约还为在和平应用原子能方面发展富有成果的国际合作奠定了坚实的基础，并为把这种能源广泛用于建设性目的创造了有利条件。

“……

“苏联认为很有必要——尤其是在目前情况下——执行该条约中有关采取停止核军备竞赛和裁军的有效措施的规定。我们提出的停止生产核武器、销毁这种武器并彻底禁止核武器试验以及有关其他问题的建议是众所周知的。我们将继续以最大的决心为迅速实施这些建议而努力。”<sup>⑨</sup>

103. 苏联对在不扩散核武器条约缔约国第二次审查会议期间进行的真诚的和富有成果的讨论持肯定的态度。这些讨论显示出与会者对整整一系列有关如何看待不扩散条约作用的问题的意见是一致的。在同时考虑到第一次审查会议结果的情况下可以得出的主要结论是，经验已经证实，该条约特别重要，具有很高的国际威信并且确实行之有效。这次会议再次强调指出，该条约所建立的不扩散制度提供了最佳的条件，使各国可以在国际舞台上进行合作，以确保防止核武器扩散和把核能广泛用于和平的创造性发展事业。

<sup>⑨</sup>见《不扩散核武器条约缔约国审查会议最后文件》(NPT/CONF/II/22/II)，第1次会议，第44段。

104. 所有参加会议讨论的人都一致宣称他们赞成还不是该条约缔约国的国家应尽早加入该条约的意见。

105. 限制和停止军备竞赛，特别是核军备竞赛的问题与防止核武器扩散的问题一起在会议上占有重要位置。会上人们对这方面目前的形势表示严重关切。我们深信，必须使缓和这一世界政策的主要趋势保持下去，防止军备竞赛再次螺旋上升，并采取有效措施限制军备竞赛和促成裁军。

106. 遏制军备竞赛和促成裁军是所有国家的共同任务，早日解决这些问题无疑将为发展和平利用原子能方面的合作开辟新的巨大可能性。

107. 这次会议还高度评价了原子能机构在各个活动领域的工作。与会者得出的一个重要的明确结论是，原子能机构的监督工作是在尊重各国主权的情况下进行的，并没有阻碍不扩散条约缔约国的经济和技术发展，也没有给和平利用原子能方面的国际合作造成任何障碍。

108. 在会议的讨论中，一些人发言谈到了与原子能机构的活动，特别是核出口的原则密切相关的问题。有必要特别强调一下，与会者几乎没有人对就核出口和核技术转让方面的总政策订立一项原则协议是有益的这一点表示怀疑。在这方面，原子能机构理事会会议1980年6月成立的那个委员会可以发挥重要作用，而设立该委员会是为了审议有保证的核燃料供应、技术和设备转让以及提供核燃料循环服务的问题。

109. 会议花了许多时间来讨论与发展和平利用核能方面的国际合作密切相关的问题，与会者得出结论认为，只有严格按照不扩散条约的所有规定全面加强不扩散制度，才能顺利并且卓有成效地发展这种合作。

110. 因此，在评价在日内瓦举行的这次会议的结果时可以得出这样的结论，即这次会议是在加强不扩散制度以及确保所有国家在有效的国际监督下并按照原子能机构的规则为和平目的而不受任何歧视地获得核能和核技术的道路上又前进了一步。

111. 在大会本届会议审查原子能机构1979年年

度报告并展望未来时，有必要特别强调指出，最紧迫和最重要的任务仍然是加强不扩散制度。原子能机构的许多成员国都对有越来越多的国家拥有不受该机构监督的浓缩铀生产设施这一消息惊恐不安。原子能机构经常收到来自世界各地的有关这方面危险信号的警报。已提请人们注意位于局势紧张和冲突地区的国家掌握核武器的危险。特别是有人直接谈到南非共和国和以色列生产核武器的计划。

112. 我们深信，所有国家无一例外地加入不扩散条约将有助于建立防止核武器扩散的可靠壁垒并为核能的和谐发展和在这个重要领域进行大规模的合作创造条件。

113. 除了防止核武器在世界各地扩散外，正如大家知道的那样，该机构根据其规约还承担了发展和平利用原子能方面的国际合作的任务。在这世界极度缺乏矿物燃料的时候，许多经济上发达国家和发展中国家都有兴趣并渴望使和平的核技术加速发展。正如该机构报告中非常恰当地指出的那样，加速采取节约能源的措施是可能的。现在已有可能把更多的资本投资转用于发展别的技术，但是这种措施要在今后20或30年内对满足世界的和平的电力需求真正有所帮助却不太可能。因此，电力的重要来源之一仍然是核能。在这种情况下，该机构的作用和重要地位继续提高就是十分自然的了。

114. 苏联在把原子能用于创造性目的方面已取得大量成果，目前它正在积极参与这方面的国际多边合作，并且正在经由原子能机构和在双边基础上，通过知识转让、提供技术援助以及参与交换核材料和科学技术情报等办法，与有兴趣的国家分享其成就。苏联向许多国家提供了浓缩核燃料的服务。核能正在成为许多国家的经济和社会发展的一个重要因素。由于许多客观和主观原因，这个进程的发展情况并不平衡，但它已经是不可逆转的了。因此，在科学和技术发展的现阶段，各国之间在解决能源问题方面的合作具有越来越重大的意义。在这方面应该指出，原子能机构在组织这种合作方面所起的作用是多么重要。苏联过去支持、现在支持并且以后仍将支持该机构的各种科学和技术方案。我们满意地注意到，该机构在进行这项工作时适当考虑到了发展中国家的需要，而且这一点具体

反映在原子能机构秘书处各部门几乎所有的科学和技术方案中。原子能机构成员国对技术援助基金的自愿捐款年年都在增长。根据我们向原子能机构的发展中国家成员国提供技术合作的政策,苏联政府已决定把它对技术援助基金的自愿捐款增加到本国货币105万卢布,这比秘书处所使用的估计数字要高。象前几年一样,该机构可以用这些资金在苏联购买设备、用于研究的核材料和使用低浓缩铀-235的研究用反应堆所需的释热元素,也可以用这些资金让发展中国家的专家在苏联进行预备性研究计划。根据人员培训计划,苏联正在花费10万卢布——上述数字除外——用于技术组织措施。

115. 在1977年原子能机构大会第三十二届常会上,苏联宣布它将在五年期内向原子能机构基金无偿捐献50公斤铀-235,以帮助该机构在和平利用原子能方面的活动。

116. 为了满足许多发展中国家的愿望,苏联已决定不反对把1982年和1983年自愿技术援助基金的指示性数额分别确定为1600万美元和1900万美元,因为在自愿基础上设立该基金并且成员国可用本国货币付款的原则将保持不变。苏联随时准备向第三世界中有兴趣的国家提供经济和技术合作。

117. 苏联正是从在和平利用核能的合作方面最大限度地利用原子能机构的资源的观点出发分析并估价有关具有国际重大意义的特定措施的任何建议。换句话说,我们的出发点是对发达国家和发展中国家都确实具有重大意义的核能方面的合作问题必须在原子能机构的范围内审查这个思想。我们的这个方针也适用于就为和平利用核能的国际合作提供援助问题举行的会议、协商和讨论会。

118. 在全世界大规模利用核能为人类造福主要有赖于各国在这方面取得成功。个别国家的经验成为许多国家继承的遗产,我们亲眼看到许多国家对现代原子科学和技术做出了越来越多的贡献。这方面的好例子可能就是国际核燃料循环评价方案所取得的成果。

119. 在研究和解决核能及其燃料循环的发展所涉及的问题时,我国首先重视的是确保电站和工业核设施的运作安全。我们高度评价该机构在制定核电站

安全规章和守则方面所做的工作。苏联在发展核能的同时,在这方面既在双边的基础上又在原子能机构范围内进行广泛的国际合作。苏联通过出版物和苏联科学家在各种国际会议和讨论会上提出的报告,以及通过苏联专家参加原子能机构的事业,向所有国家提供自己的原子科学和技术成就。

120. 在发展以重核分裂为基础的传统原子能的同时,我们苏联正继续进行广泛的研究和发展工作,建立下一代电站——合成热核反应堆。

121. 对许多国家来说,长期核动力发展方案都和核电站所需燃料的可靠供应问题有关联。正如我们前面指出的那样,各国对核燃料的关注已反映在原子能机构理事会在1980年6月那届会议上做出的一项决定上,这项决定就是建立一个委员会来审议有关在遵从不扩散核武器的有效措施的情下保证核供应的问题。苏联确实理解发展中国家的需要以及它们想要确保有个稳定和可靠的核材料和设备市场的愿望,因而已经决定参加该委员会的工作。我国正在向在苏联的技术援助下正在建设或已经建成的原子能电站长期供应燃料,并且还在为已向我国定货的国家提供铀浓缩服务。不过,我们这样做时是严格遵守为了建立一个有效的不扩散核制度而对核出口实行管制的现行协定的。

122. 苏联做出参加供应保证委员会的决定是基于下述谅解,即该委员会在工作中将充分考虑到这方面现有的各项协定。只有在此基础上才有可能谈创造真正的条件来制订一个可靠的制度,既能保证各国得到核燃料供应,而又不必担心这个制度可能被用作扩散核武器和其他核爆炸装置的渠道。

123. 苏联认为,该机构顺利履行其实施保证措施的义务具有十分重大的意义。我们满意地注意到,1979年同前几年一样,没有发生把受安全保障的核材料转用于生产核武器、达到军事目的或生产任何其他核爆炸装置的事情。我们大家都知道,最近几年原子能机构在实施安全保障措施方面的活动范围已大大扩大了。象铀回收和浓缩工厂和制造混合燃料的工厂这样的综合设施现在已在该机构的监督之下。这给原子能机构带来了一些问题,而这些问题的顺利解决将使该机构能够保证监督产生必要的效力。我国将继续全

心全意地支持原子能机构在保证措施方面进行的活动。在这一点上我们应该指出，我们已经为1980至1982年拨出100万卢布用于在苏联进行有关对安全保障制度提供技术援助方面的工作，现在正在协调有关这项工作的计划。

124. 在谈到和平利用核能工作的继续发展和安全保障措施的执行问题时，我国代表团要强调一下该机构及其总干事埃克隆德先生在这方面发挥的重要作用。我们苏联人十分重视原子能机构为促进和平利用核能和交换情报方面，其中包括举行国际科学会议和向有兴趣的国家提供技术援助方面的科学和技术合作所做的努力。我国正在把原子能大规模用于创造性目的，并随时准备在今后向其他国家介绍自己在这方面的经验和科学技术知识，以便取得更大的进步。

125. 最后我要再次强调指出，总的来说，原子能机构正在为和平与安全事业，为加强不扩散制度和发展和平利用核能方面的国际合作而顺利地进行努力，在这一点上我们祝愿该机构在履行其崇高使命时取得更大的成就。

126. 我们表示深信，原子能机构进一步开展卓有成效的活动将有助于在和平利用核能方面进行有效的合作，而这又将大大有助于增强不扩散核武器条约的效力并使该条约具有更大的力量。

127. 克鲁茨施先生(德意志民主共和国)：原子能机构1979年的报告和该机构总干事埃克隆德先生的精彩发言今天再次证明，该机构为促进和平利用核能方面的国际合作和加强不扩散核武器制度做出了富有成果的贡献。

128. 原子能机构的活动符合利用科学和技术的进步成果来造福人民而不是损害他们这一崇高目的。

129. 该机构的工作，我们甚至可以说本组织的命运，是与不扩散核武器制度及其关键要素——不扩散核武器条约不可分离地联系在一起。

130. 德意志民主共和国赞同该条约的目标，它是最早加入该条约的国家之一。该条约在生效以来的0年中已成为国际生活中的一个现实，并对争取缓和、裁军和加强国际安全的努力产生了积极影响。

131. 这一点在第二次不扩散核武器条约缔约国审查会议上，得到了证实，尽管遗憾的是这次会议未能就一个最后文件的案文达成协议。虽然该条约缔约国在好几个问题上的观点有分歧，但是它们都拥护这个国际法文件并强调不扩散核武器原则的重要性。

132. 我们同意对军备竞赛未见减缓表示关切的所有国家的意见，我们认为北大西洋公约组织(北约组织)国家对最近做出的扩军决定是推行对抗政策的结果，这种政策给和平与缓和带来了新威胁并且阻碍国际合作，特别是和平利用核能方面的国际合作。唯一的出路是加紧努力制止军备竞赛，首先是核武器领域的军备竞赛，并采取能导致裁军的措施。

133. 众所周知，德意志民主共和国以及苏联和其他社会主义国家主张迅速缔结一项全面彻底禁止核武器试验的条约，并且正在努力使无核武器国家能得到有效的安全保证，并敦促有关国家就全面核裁军问题开始谈判。

134. 促成有关的主动行动也是为大会第三十五届会议确定的目标之一。必须利用并巩固迄今在军备限制和裁军方面所取得的每一项成就，以求在这个艰难的工作上取得进展。这首先适用于不扩散核武器条约。我们坚决支持为使各国普遍加入该条约所做的努力。

135. 原子能机构在安全保障方面所做的工作对加强不扩散核武器制度起了相当大的帮助作用。关于安全保障制度实施情况的报告使人们可以得出下述有充分根据的结论，即接受这种监督的核材料仍然属于和平核活动的范围。

136. 原子能机构查明这一点对于建立和巩固各国之间的信任具有异常重大意义，而这种信任对于和平合作则是必不可少的。德意志民主共和国将继续支持秘书处为提高安全保障制度的效力所做的努力。

137. 另一方面，必须关切地指出，目前拥有无安全保障核设施的无核武器国家的数目仍然没有变，而且有报道表明在不远的将来这个数目甚至可能增加。

138. 因此，头等重要的是要求充分执行迄今所

缔结的安全保障协定并使无核武器国家将其所有核活动都置于原子能机构的安全保障制度之下。

139. 由于成功地起草了关于核材料的实物保护公约及其开放供签字, 原子能机构已完成了一项重要任务。德意志民主共和国已签署了该公约并正在准备加以批准。我国希望联合国所有会员国都加入这个文件, 这对核安全是十分重要的。

140. 我们赞扬原子能机构为顺利完成国际核燃料循环评价的研究报告所开展的活动。这些活动除了别的以外导致原子能机构理事会建立了供应保证委员会。德意志民主共和国正在积极参加该委员会的工作。它参加的指导思想是务必要使该委员会准备提出的建议和意见与进一步加强不扩散核武器制度的努力相一致。

141. 德意志民主共和国赞同在1983年召开一个会议讨论促进有关和平利用核能方面的国际合作问题的计划。根据我国政府关于这个问题的声明, 这个会议的主要任务应该是加强并继续发展在这方面的国际合作中业已形成的基本原则。这将进一步推动有关核能方面的活动。在这方面, 我们认为进一步加强不扩散核武器制度是这件事情的一个组成部分。

142. 原子能机构应在筹备和举行这个会议的过程中发挥主要作用。该机构在20多年的活动中已经在这方面积累了宝贵的经验。

143. 请允许我对本报告中的几个特别项目谈些意见。目前这个工作方案无论从其概念上讲还是从其结构上讲, 都比以前的方案清楚和富有意味, 并且考虑到了在和平利用核能方面目前的发展趋势。

144. 我国将为顺利实现该方案做出自己的贡献, 同时特别重视方案中的以下部分: 技术援助、安全保障措施、核安全、核动力和国际核情报系统。我们感谢原子能机构秘书处为把1981年预算的增长率控制在规定的范围内所做的努力。预算中对安全保障措施、技术援助、核安全和环境保护这些具体领域的拨款有所增加, 这是完全合理的。它们都是原子能机构促进性活动的重要领域。原子能机构依照不扩散条约的规定履行自己的监督义务势必要增加开支, 特别是考虑到原子能机构必须在物质和技术上进一步增加和

支持安全保障措施并增强其效力, 就更是如此。此外, 必须考虑到, 和平利用核能活动的范围越来越大意味着又有新的核工厂、核材料和设备应置于该机构的监督之下。

145. 德意志民主共和国认为, 在原子能机构的技术援助范围内做出适当的贡献是一项重要任务, 这同它奉行的向发展中国家提供支持和经济援助的政策是一致的。我们这样说的根据就是我们提供的自愿捐款, 这种捐款在过去几年——1981年仍将如此——总是超过我们应摊的指标数字。德意志民主共和国已将它1981年的捐款增加到32.5万马克。由于原子能机构秘书处和德意志民主共和国主管机构之间的良好合作, 我国用本国货币提供的自愿捐款已充分用于技术援助目的。

146. 此外, 还向该机构秘书处提交了一个长期方案, 方案概述了我国随时准备提供合作的一些领域。该方案考虑到了和平利用核能活动的主要发展趋势以及发展中国家所表示的具体愿望。原子能机构根据其规约已建立了一个为技术援助筹集资金的有效制度。在这方面, 必须考虑到, 这种援助只能在自愿的基础上进行。过去几年技术援助的迅速增长证明坚持这个原则是正确的。考虑到这一点, 德意志民主共和国也参与了那项有关确定今后两年技术援助经费的指示性规划数字问题的协商一致决定。

147. 在结束我的发言时, 我要对原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生及其工作人员在过去一年中所做的出色工作表示感谢和赞赏。

148. 贝尔特拉米诺先生(阿根廷): 我在向本大会的发言中打算谈一谈关于议程项目14的辩论问题, 以便阐明我国代表团对原子能机构1979年的活动报告, 以及总的说来对核能的和平利用能在各国人民的经济发展中神奇作用的一些观点。

149. 首先, 我要重申我国政府对原子能机构总干事西格瓦德·埃克隆德先生及其工作人员的工作效率所表示的祝贺。该机构1979年所开展的多种多样活动和往常一样反映在提交大会审议的报告中。我们不仅对该机构所完成的工作感到满意, 而且对最近成立了供应保证委员会这件事也感到满意, 我们祝愿该委员会在执行其重要任务时一切顺利。

150. 目前坚持指出以下事实应该说不是多余的, 即对某些国家来说, 今天或今后能否依靠核动力将是一个生死攸关的问题, 而对所有国家来说, 很好掌握和平应用原子能的技术将是对其生产能力和国家潜力的有力推动, 因而应予鼓励。由于我国代表团为之感到遗憾的各种原因, 情况并不是如此。在这个标准得到国际社会的全体成员真诚和毫无保留的接受并且体现在它们的行动中之前, 反复讲这一点不会是多余的。

151. 在这个地球上已开始响起警报的资源中, 能源如果不是最危急的资源, 也是最危急的资源之一。实际原因和由于政治事件而形成的其他原因相互作用, 并对我们所处的时代产生深刻的影响。尽管对这个问题所作的任何预测都很不准确, 但是如果我们说矿物燃料的贮藏量到下个世纪中叶将耗尽, 并且铀如果以最能发挥其潜力的方式加以利用的话将会成为最近的将来的主要能源, 这话与事实是不会有有多大出入的。

152. 阿根廷共和国知道这方面的情况很严重, 一段时间以来一直特别注意并花相当大的力量来发展其和平利用核能的能力。同样, 从多边的角度来看, 我们一直在我们的财力和能力所及的范围内支持原子能机构的工作。我们以为, 它的作用至关重要, 因为人类需要有“更多和更好的”核电厂来满足其未来的需要。我们说“更好的”时想到的是效率更高、也更安全的设施; 为了得到这种设施, 我们既依靠最先进的成员国正在开发的技术, 也依靠作为原子能机构一部分的那些机构。

153. 另一方面, 我们关心核扩散问题, 这是很自然的, 因为这个问题在理论上是与技术发展联系在一起。阿根廷由于作为一个爱好和平的国家——更为重要的是它的全部历史已证明它是这样一个国家——的特性, 完全尊重并支持该机构实施的安全保障办法, 而且还同意下述观点, 即应重新审查这些办法, 以便跟上目前核设施方面的前进步伐。

154. 不过, 我们不希望因为我们在这个问题十分关切而掩盖了由于象秘书长任命的专家小组所编写的很有价值的“关于核武器的综合研究报告”在指出过

去12年中发生的下述情况时所提到的那些真正实际原因所引起的更大关切:

“美国的战略核弹头的总数已从 4500 枚至少增加到 9200 枚, 而苏联的战略核弹头已从 1000 枚至少增加到 6000 枚”〔见 A/35/392, 附件, 第 5 段〕。

155. 我们一开始就说仍然有必要坚持捍卫我们的要求中所提出的公平原则。虽然肯定这一点并不意味着对目前的局势给予肯定的评价, 但是我们还没有悲观到看不出已经取得了某些进展和某种承认。

156. 首先, 我们不能否认, 比较而言今天进行国际辩论的气氛比几年前实在了。出现这一情况不应该完全归因于机缘。历次审议这些问题——无论是在国际核燃料循环评价中还是在第二次不扩散核武器条约审查会议上——的时候, 国际社会都拒绝认可控制着核贸易的国家实行的限制性政策。

157. 第二——并且我是具体地从我国的角度来谈这一点的——我们满意地看到, 尽管国际条件不总是好的, 但是无论是在核电厂的安装和供应问题、放射性同位素和辐射方案、放射性保护方案方面, 还是在核研究和发展方面, 我们的原子能委员会制定的那些计划都在顺利实施。

158. 虽然要对我们最近几年取得的经验作出估价可能看来还为时过早, 但是我们认为在阿根廷共和国全国原子能委员会主席卡洛斯·卡斯特罗·梅德罗中将于今年 6 月 30 日在布宜诺斯艾利斯举行的不结盟协调国讨论和平利用核能问题的第一次会议的开幕式上所做的下述发言中所看到的原因与后果作了充分的解释了。在谈到最近几年在国际核合作方面所看到的为数不多的成果时, 卡斯特罗·梅德罗先生得出了下述结论——我将用英语引用这些结论, 因为那次会议的最后文件是用英语起草的, 而开幕词则是最后文件的正式附录:

“(1) 没有考虑到受影响国家的正当利益的涉及国际合作的单方面决定, 只能使做出这种决定的国家孤立。

“(2) 宣传我们大家都赞同的道德原则不应

该是为了保护少数国家的政治和经济利益。由于那样做了，这些原则便失去了其价值，在那些认为自己在道德上受了骗、在物质上受了损害的国家中间便产生了不信任和不相信的情绪。

“(3) 实行歧视而又期望受歧视者会接受这个事实而不竭尽其所能去摆脱受歧视的局面，这是办不到的。在歧视性的条件下，国际合作的可能性便化为乌有，通向混乱和无政府状态的道路也就打开了。”<sup>⑩</sup>

159. 我国代表团真诚地希望今后几年里能通过对话和谅解而在国际合作方面取得进展。我们尤其认为，召开那个旨在促进和平利用核能方面的国际合作的国际会议，相当重要；我们相信，这个会议将

<sup>⑩</sup>发言者是用英语引用的。

会成为在这些问题上提出新的国际关系概念的出发点。

160. 此刻我不想重述我国政府对这个会议的意见。我国政府的意见已提交给秘书长并载于文件 A/35/487 中。因此，我只想强调指出，它的依据是负责和平利用核能的协调工作的那些不结盟国家在它们于 1980 年 6 月 30 日至 7 月 4 日在布宜诺斯艾利斯举行的最近一次会议期间所议定的准则。

161. 那次次会议还证明，我们这些国家决心找出可能进行合作的领域并制定办法来实现这种合作。我们相信，我们一定会在这方面取得进展，并使供应核能和需要核能的国家的基础扩大。同时我们希望，这个进程能成为全球性的东西，上述会议能对此起推动作用。我们认为这是一个值得鼓励的积极发展。

下午 1 时 10 分散会。