

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/31/232
28 September 1976
CHINESE
ORIGINAL: RUSSIAN

第三十一届会议
议程项目 49

全面彻底裁军

一九七六年九月二十八日
苏维埃社会主义共和国联
盟外交部长给秘书长的信

遵照苏联政府的委托，现将苏联关于停止军备竞赛和裁军问题的备忘录全文附上。考虑到裁军问题在大会第三十一届会议议程上所占的重要性，敬请秘书长阁下将上述备忘录全文作为大会关于项目 9（一般性辩论）和项目 49（全面彻底裁军）的正式文件散发。

苏联外交部长
安·葛罗米柯

76-18459

苏联关于停止军备竞赛和裁军问题的备忘录

在这个国际缓和发生越来越大的影响和世界各地人民对建立持久和平的希望日益增加的新历史情况中，苏联在苏联共产党第二十五次代表大会的外交政策纲领指引下，再次向联合国全体会员国、向世界所有国家呼吁，请加倍努力，解决当代国与国之间关系中范围最广和意义最大的问题——停止军备竞赛和裁军问题。

目前人类所面临的任务没有比这更迫切的了。苏联共产党中央委员会总书记列·伊·勃列日涅夫宣称“今天，这个目标已越发重要了，人类坐在堆积如山的武器上过日子已经过腻了，然而由侵略帝国主义者集团所策动的军备竞赛正加剧进行。”

核时代的军备竞赛对各国人民生命的威胁比过去任何时候远为严重。现代武器与早期战争所使用武器比较，其火力之大何止千百倍。毁灭广岛——使用核武器的第一个受害者——的可怕悲惨事件，各国人民并没有遗忘。可是，各国现在拥有的这种武器，其数量之多，可以摧毁几百个甚至几千个象广岛那样的城市。一个现代核弹头具有的破坏力超过第二次世界大战各国所使用全部炸药的破坏力。而各种大规模毁灭性武器仍在不断发展，汲取科学和技术变革的最新成就，其数量也越来越多。

有人以“恐惧平衡”的确是和平的保证来说明军备竞赛的理由，这种概念是完全错误的。联合国专家——世界著名学者——的正式报告承认对发展大规模毁灭性武器的每一新进展引起了新的和更加不稳的和更大的危险。军备竞赛不会对任何人带来安全。

另外一件事也是显明的。如果军备竞赛不加制止，就必然会妨碍各国间关系的进一步政治缓和。这就是越来越多的国家承认需要致力于减少军事对抗和促进裁军来补充政治缓和的理由。参加欧洲安全和合作会议的国家一致宣称它们赞成这项政策。

军备竞赛是不符合各国人民的利益和愿望的。只有军国主义者和军事综合企

业会得到好处。军备竞赛不但耗费各国的重要资源，而且剥夺各国人民劳动力生产的财富的一个重大而且日益增多的部分。根据联合国的数据，全世界目前每年军备的开支约为 3,000 亿美元，那就是说每两分钟要耗费 100 万美元。这大大地超过了亚非两洲发展中国家的全部国民收入。在现代世界里，培养一个儿童发展创造力比教导一个士兵学习破坏的基础知识平均要少六十倍。然而加入军备竞赛的国家却越来越多。

继续军备竞赛阻碍了全人类共有的迫切问题的解决，这些问题是发展必需的新能源，广泛探测和利用海洋和外空，防止环境的灾难性的变化，扑灭疾病，免除饥饿和消除文化落后。对所有这一切需要投入巨大的资金，如果不停止军备方面的竞争是不可能动员足够的资源的。

因此，人类目前所面临的问题是：停止军备竞赛，由各国进行裁军，逐步减少军事冲突的威胁并节省出越来越多的物力和智力用于经济和社会发展，抑或是庞大的备战机构耗费数量日益增加对人民极其重要的资源，而战祸的阴影愈来愈大地笼罩着各国人民。

对想要保证它本国人民的安全和创造最有利的机会沿着进步之途前进的任何国家，对意识到他对世界进展有责任的任何政治家，对任何明智的人，只有一条途径可循，那就是竭尽一切力量促成停止军备竞赛和裁军。这项工作并不简单：在拟订裁军方面的任何措施的时候，各国必须对其国家安全直接有关的事项作出决定，审慎衡量各种政治的、战略的和军事技术的因素。但是大家都知道没有停止军备竞赛并不是由于这些困难的问题。

主要的障碍是帝国主义力量的抵抗。首先垄断方面树起这个障碍，因为军备竞赛使它们得到几亿几兆的利益。树起这个障碍的是一心一意要执行冷战政策的政治党派和集团，它们不愿放弃它们使用武力来解决两个社会制度的历史性对峙的蛮横计谋。有些人没有是非善恶地声称在放射性的瓦砾废墟上可以最容易地建造人类的将来，在追求他们同人民利益相左的大国政策的偏狭目标时甚至愿意使他们自己的人民在另一次世界大战中遭到大规模的毁灭，那些人也希望阻碍裁军问题的解决。

这些力量不会不用一切欺骗手段，以图使停止军备竞赛的问题更为复杂并且阻碍人民为裁军所作的斗争。这些手段包括无耻地诽谤主张裁军的国家的政策和错误地漫谈贪求权力的人性，人权和基本自由，目的就在掩盖最不人道和厌恶人类的事情，即制造毁灭人民的武器。

反对裁军者提出的反对是可以克服的，这是毫无疑问的，不容置疑的。国际政治上各种力量的相互关系根本没有对反对裁军者有利的发展。社会主义国家由于它们的社会政治本质，对于战争和军备是不可能有任何兴趣的，正在坚决地，一贯地作出努力来停止军备竞赛。不结盟运动也出面赞成裁军。世界各国的政治家和从事政治者都越来越深切地注意到，在核时代军事冲突是充满了非常严重的后果，国际安全所要求的是抑制军备竞赛，而不是进一步加紧军备竞赛。赞成早日采取有效措施来达到这一目的的舆论越来越响亮，越来越坚决。

近年以来，这种措施确实已经采取了一些，因此，解决裁军问题的可能性的确已经增加了。这些步骤，虽然只是初步的，有限的，但是却极为重要。

这些步骤是，目的在防止核战争和减少意外发生核战争的危险，以及限制战略军备的苏美协定以及苏联与法国间关于防止意外或擅自使用核武器的协定。

这些都是限制核军备竞赛的措施，包括关于禁止在大气层，外层空间和水下进行核武器试验，关于限制地下核武器试验的条约，关于不扩散核武器，关于禁止在外层空间，天体，海床和洋底安置核武器的条约。苏美双方正在谈判一个关于限制战略攻击性武器的长期协定，谈判的成功结束将是对加强国际和平和安全的一项新的重大贡献。

这些是业已生效的关于禁止发展，生产和储存细菌（生物）和毒素武器和销毁此种武器的国际公约以及谈判即将完成的关于禁止在军事上或任何其他敌对行为中使用环境改变技术的公约。

最后，这些就是为了在世界不同部分缓和军事对峙状态所作的努力。在这个方面，特别重要的当然是，正在进行的关于在中欧裁减武装部队和军备的谈判，在那个地区集结着北大西洋公约组织和华沙条约组织最强大的武装部队集团。参加这项谈判的社会主义国家最近既已提出了目的在推进这些谈判的建议，现在期望它们的对方提出相应的步骤。

苏联的签订关于在国际关系上不使用武力的世界条约的提议现正获得广泛的支持。这项倡议的目的是，通过各国的共同努力，使联合国宪章中确立的不使用武力原则成为各国实际政策的构成部分和国际生活的有效法律。在国家之间的关系上应该彻底排除核武器和常规武器这两种武器的使用。

由此可见，为了更坚定地朝向停止军备竞赛和朝向裁军推进，新的政治和物质上的先决条件正在渐渐形成。在过去，包括第二次世界大战以前的许多年份和战后最初的几十年，这种先决条件并未存在。现在这些条件存在了。因此，所有国家都有义务为了国际和平和安全，为了世界人民的利益而尽量利用这些条件。

苏联，同以前一样，愿意谈判最彻底的裁军措施，包括全面彻底裁军。苏联同它的华沙条约盟国一起，愿意开始互相解散敌对的国家政治和军事集团组织，或者以互相解散其军事组织作为开端。如果大家并不都愿意着手立即实现这些目标，那么这些目标应该逐步达成。最重要的是从讨论停止军备竞赛推进到采取实际的步骤。

分析世界政治和战略现况，分析其今后发展的趋势和展望以及分析决定军备竞赛的性质和方式的物质和技术因素后所得的结论是在目前的情况下，各国在裁军领域内可在下列主要方面采取一致行动：

1. 停止核军备竞赛，裁减和最后销毁核武器

核武器既为人类的最大威胁，在此情况下，彻底的核裁军遂成为最重要的措施。

苏联一向赞成禁止核武器并将此类武器从各国的军火库撤除。当核武器初次出现时，苏联就致力于这个目的。当时核武器的贮存量不大，对于禁止和销毁这些武器较易取得协议。现在核武器在种类、毁灭的方法方面已扩增到一个庞大的综合系统，把核弹药放射到目标上有种种不同用途能力和方法，这就使销毁这些武器的问题更加困难。但在目前的情况下，这个问题仍然能够解决的。

为达到这个目的，首先就要停止军备竞赛，也就是说要停止制造核武器，各国的军队不给以核装备并停止发展和制造这类武器的新模型和种类。与此同时，或者紧接着就要开始裁减核武器的贮存量并将由此腾出的核材料转移给经济方面的和平部门使用。裁减的最终目的是把一切类型的核武器，不论是战略性的，攻击或防卫性的核武器，一律加以销毁。裁减核弹药，弹头和核炸弹的贮存量应和裁减放射设施同时进行。

与核裁军的同时，自然应该采取措施以限制和裁减各国的军队和常规的军备，因为这也是对各国人民的一大威胁。

除非拥有核武器的国家全都参加，核裁军的目的显然无法达成。一些核大国正在走向销毁核武器之路而另一些核大国却继续把这些武器贮存起来并尽力加以改进，这是不可思议的事。此所以核大国应参加核裁军谈判。苏联一方已经说过，苏联准备随时在谈判会议坐下来和所有其他核大国全面地讨论核裁军问题的一切方面并共同议定一项切实解决的具体方法。苏联不反对无核国也参加这种谈判，因为世界上所有国家和人民都关心于核裁军。

2. 禁止核武器试验

解决停止核军备竞赛多有赖于禁止核武器试验这个重要的问题。这个问题应

该立即开始处理，不必等待关于彻底核裁军谈判的结果。关于禁止在大气层、外层空间和水下进行核武器试验的莫斯科条约及苏联和美国关于限制地下试验的条约只局部解决了这个问题。此外，五个核大国中有二国尚未加入莫斯科条约而且作为其中之一的中国仍在继续在大气层进行核试验爆炸。

到了现在应该把停止核武器试验的任务完成了。条件现在已相当成熟，特别是由于苏联和美国之间签订了关于为和平目的进行地下试验的条约，其中规定地下进行和平爆炸的程序并禁止以进一步改进核武器而进行核爆。

如所周知，苏联于一九七五年提议缔订一项关于彻底和普遍禁止核武器试验，即禁止所有国家在一切环境中进行核试验爆炸的条约。这项条约的草案苏联当时已向联合国提出。自从大会宣布赞成举行具体的谈判以便就彻底和普遍禁止核武器试验的问题达成协议以来又过了一年。但是由于一些核大国采取的消极态度，这种谈判迄未开始。现在需要迅速开始这种谈判了。

关于停止地下核试验这个问题，由于若干国家故意夸大了控制问题就使得它更加复杂，这是人所共知的事实。它们一贯地特别认为没有就地检查就无法知道那些是自然地震现象和那些是地下核爆所引起的相同现象，因此无法去证实各国是否遵守对禁止在地下进行核武器试验所负的义务。多数专家都不接受这个观点，他们认为凭国内的技术方法和地震数据的国际交流就足可以证实是否遵守禁止地下核武器试验的条约。随着关于侦察和辨别地震现象的科技发展，这个观点现在获得科学家们几乎一致的支持。但是即使到了现在仍旧有些国家主张遇到遵守停止地下核武器的试验的义务发生疑问时，仍有就地检查实在情况的可能性。

关于作成折衷的基础来达到协议，一方面保证在志愿的范围内采取关于就地检查有关情况的决定，同时又使条约的所有缔约国对于义务的遵守有信心，苏联确信这不会引起特别的困难。苏联随时准备参加为了在这个基础上寻求全世界都能接受的一项了解的努力。

3. 巩固不扩散核武器制度

绝对清楚的是，如果目前还没有核武器的其他国家参与发展和储存核武器的过程，那么核战争的危险就会大大增加。这样的事件发展，在某一区域冲突各方武库中有核武器时会造成什么后果，是一点都不难想象的。

因此需要有效防止核武器的进一步扩散。约有一百个缔约国的不扩散核武器条约，在这方面有很大成就。现在，放弃扩散核武器的义务已成为国际法的一条规则。

然而，应当考虑到并非所有核国家都是不扩散核武器条约的缔约国。有些从工业和技术水平上看来有能力发展自己的核武器的无核国家，也拒绝成为条约的缔约国。因此，重要的是，努力使不扩散核武器条约真正普遍化。苏联支持联合国在这方面通过的所有决定。

为巩固不扩散核武器制度，还必须采取另一种行动。大家知道，核能发电厂作业过程中产生并积聚一种“副产品”，即核融合材料——钚，可以用来制造核武器。在国际商业性交换核材料、设备和技术的情况发展以后，这种可能性将会增加，包括那些还没有根据不扩散核武器条约承担义务的国家。显然供应核材料、设备和技术国家在这方面负有特别责任。需要严格保障办法来防止和平使用核能方面的国际合作变成核武器扩散的渠道。这不是一个商业问题，而是政策问题、国际安全问题。

苏联还坚决主张需要以一切可能方式使国际原子能机构实施的管制核装置和核材料的制度更趋完善。为此目的，苏联愿意同一切有兴趣的国家合作。

4. 禁止和销毁化学武器

继缔结禁止细菌武器的公约之后，全面禁止和销毁另一类危险的大规模毁灭性武器——化学武器——的任务，变得特别迫切。这种武器的使用可以追溯到第一次世界大战时期，当时造成了可怖的痛苦和大量的死亡。从那时起，军事和化学技术突飞猛进，新型的威胁人的化学武器发展成功了，这种武器使人死亡时受到更大的痛苦。运送化学武器的工具也有了急剧的进展，这种化学武器现在不光能用在作战地区——即用来对付对方的武装部队，而且也可用来对付各国重要中心地区的平民。

苏联同许多别的国家，长期以来一直建议就禁止和销毁一切化学武器达成协议。这个问题应该同处理细菌武器一样，从根本上一举加以解决。可是，关于这个问题的谈判已经连续进行了好几年，但一直未能展现出一种全面解决的远景。在这方面，产生了是否可以将禁止和销毁各种最危险的、最致命的化学武器的协议作为起点的问题。苏联也愿意设法达成这种解决办法。落实苏美关于共同主动缔结一项关于最危险的、最致命的化学战争工具的公约的协议，将大大有助于达成这种目的。

关于对遵守禁止化学武器的监督问题，应以本国的手段为基础。在这方面，禁止细菌武器公约中有一项具有正面意义的前例。同时，苏联随时愿意研究使用其他控制程序的可能性，特别是随时愿意讨论各国销毁不得存储的现存化学武器的查核方法。

关于禁止化学武器的问题，根本没有任何理由，也决不可能有任何理由拖延。现在所需的是表现出达成一般可以接受的协定的决心和意愿。

5. 禁止发展新型和新系统的大规模毁灭性武器

科技的进展，提出了防止发展新型和新系统的大规模毁灭性武器的急待解决的

问题。 新型武器在不久的将来就可能问世，而且可能具有同核武器、化学或细菌武器一样的破坏力，甚至比这几类武器更具破坏力。

目前为这个目的而利用科学根本没有任何限制。 这意味着，随时可能发生后果难以预见的最出人意料的事态发展。 情况甚为危急，必须设法加以避免。

一九七五年当苏联建议缔结一项防止发展和创造新型及新系统的大规模毁灭性武器的国际协定时，它所根据的正是这些考虑。 大家知道，关于这方面的谈判正在进行中，这是一项积极的因素。 在谈判过程中应该明确指出禁止的对象，即指明新型和新系统的大规模毁灭性武器。

苏联准备根据使用的方法、攻击的目标或其威力的性质提出一种探讨办法，这种办法除了涉及新型的大规模毁灭性武器之外，还涉及在性质上属于新的行动原则的任何型态的武器，例如：能够破坏血液和细胞内血浆的放射线武器，目的在于破坏体内器官和影响人类行为的超声波武器，以及用以破坏遗传结构的遗传性武器等。如果我们考虑到科学永远不会停止不前，就不难了解未来发展出甚至更危险的武器的可能性。

至于大规模毁灭性武器的新系统，我们既不应该发展新型的这类武器，也不应该发展基于现有的科学原则的武器，这种武器由于使用新的战斗或后勤工具的技术因素，而使其危险性更为增加。 在这种背景下，利用运输太空船的外空核武器系统可以当作一个例子。 禁止发展新型和新系统的大规模毁灭性武器的问题，是一个重大而及时的问题，这个问题包括了整个裁军和防止战争问题的主要方面，对这个问题的谈判应该给予高度优先。

6. 削减武装部队和常规武器

具有大规模毁灭性的核武器和其他形式的武器对人类无疑是个最大的威胁。但

是难道我们能够忘记所谓常规武器的使用不也造成数百万人的死亡吗？甚至从第二次世界大战以来，这些武器的杀伤力又已增加了许多倍。现在一辆新式的坦克比四十年代的坦克的杀伤力要大许多倍。大炮、小型武器和飞机的情形也是如此。

最近几年来，在世界各地发生的武装冲突，显示了新式的常规武器的使用对人们的伤害是如何惨痛，它们造成的物质价值的损害是如何巨大。

因此，生命本身就使各国负有责任采取可行的措施，去减少飞机、大炮、坦克、其他新式的常规武器和配有这种武器的武装部队的数量。自从第二次世界大战以来，苏联就多次在这方面提出了具体的建议。苏联方面建议了大国武装力量最高限额的具体数字，并表示无论在全面彻底裁军的方案范围内，还是作为包括各主要国家在内的个别措施，苏联都愿意就这件事进行协商。这些建议并没有得到接受。但就算是现在，苏联还是愿意就武装部队和军备的裁减进行协商。如果拥有强大军队的所有国家都有这种愿望，这种协商是可以导致积极的结果和有建设性的协议的。

同样地，苏联认为，应该在国际一级上作出新的努力，来销毁布署在外国领土上的一切军事基地并从这些领土上撤出外国武装部队。联合国在它的许多机构中，都十分明确地表示赞成在全球范围内和在各个大陆的范围内解决这个问题。但是，在这方面并没有任何进展，这不能不引起我们的关注。苏联将一如既往，愿意积极和有建设性地合作来解决这个问题。

7. 印度洋和其他区域的和平区

近数年来，世界各区域的国家越来越坚持提出将军事缓和的区域措施付诸实施的问题，它们特别强调一点，就是各国不应在所隶属的区域以外建立它们的军队或设置它们的军事基地。

因此，印度洋沿岸各国对于一些在地理上距离印度洋很远的国家正在那里部署军事基地，增加它们在那里的军事威力，表示关怀。这些国家把这种行动视为对它们的独立和安全的一种威胁，于是提出把印度洋变成和平区的主张。苏联认为这个提议是不难理解的。

很明显的，这里的关键问题在保证印度洋区域必须没有外国军事基地，已经在那里建立的基地必须予以拆除，而且必须不准建立新的基地。苏联并没有而且也不准备在印度洋设立军事基地。

本着这个方针解决外国军事基地问题，苏联愿意同其他国家一道，设法在相互的基础上，减少非沿岸国家在印度洋及其紧邻各区域的军事活动。不用说，这种措施必须充分照顾到公认的关于公海航行自由的国际法规则以及为了有关的商务和为了研究而停泊沿岸国港口的必要。这个问题对苏联非常重要，因为实际上，苏联的欧洲部分通往苏联的远东部分全年可以航行的唯一海道是经过印度洋。

印度洋沿岸国家主张举行国际会议，来讨论实际措施，把这个区域变成和平区。苏联准备参酌上述的考虑，来考虑它对召开这一会议的态度问题。

地中海是军事紧张特别是与中东冲突有关的紧张，不时达到危险地步的另一区域。为了缓和这个区域的紧张，苏联在不久以前，曾向美国提议彼此同意将载有核武器的苏联和美国船舶和潜水艇撤出地中海。这个提议仍然有效，设法予以实施，对所有本国安全或多或少依靠中东局势的国家都是有益的。

军事缓和问题同中东十分有关。苏联曾一再表示，赞成在中东冲突全面政治解决的范围内，停止在中东的军备竞赛。

有关各国在世界各区域提出建立无核武器区的提议。由此可见它们都有切实限制核武器扩散和减少核战争威胁的愿望。苏联支持这种提议。它准备通力合作，予以实施，当然，这要照顾到已经提议建立无核武器区的某一区域的各种可能性。这种地区应确实没有核武器，有关的协定没有漏洞，而且同公认的国际法规则充分相符，这是很重要的。

8. 削减军事预算

停止军备竞赛和进行裁军的一个有希望的途径就是削减各国的军事预算。这样节省下来的资源可以移作各国人民的经济和社会进步之用，也可以移作加速经济增长的速率、确保就业、开发新的能源、解决粮食问题、防治疾病和建造新的校舍和建立高级教育体制之用。

苏联曾一再提出削减军事预算的提议，而且曾经采取可以作为这方面模范的步骤。数年以前，苏联一方曾提议同意削减各国——联合国安全理事会各常任理事国——的军事预算百分之十，把这样省下来的资金的一部分用来援助发展中国家。这个提议已经联合国大会核准，但由于那些顽固地推行增加军事支出政策的国家的反对，迄今还没有实行。

苏联对于开始削减军事预算的具体数字，准备采取有弹性的立场。它可以同意一个大于或小于百分之十的数字，作为一九七七年的第一步。但是，重要的是，这个问题应该尽快成为有关各国之间认真谈判的事项。目前许多国家不断增加军事支出的办法，可以而且必须以它们有计划的削减办法来代替。

9. 关于停止军备竞赛和裁军问题的谈判已在各种方式下进行：在双边基础上，特别有具有最大军事和战争工业潜力的国家进行的谈判；在直接有关的特定国家集团之内包括区域一级上的国家集团进行的谈判；在专为讨论整个裁军问题或讨论裁军各别方面目的并由代表今日世界主要政治集团和地理区域的国家组成的专门机构内进行的谈判。 每年，裁军问题在联合国大会的工作上都占有重要的地位。

总的来看，这些谈判和讨论的方式都有它们的用处，无疑的，今后将继续加以运用。 同时，在解决裁军问题中要达成影响所有国家利益的重大改变，必须在国际论坛上，进行最广泛和最具权威的讨论。

这种国际论坛，首先必须是真正全球性而且代表所有国家；其次，必须由专家在适当顾到一切环境和必要细节的情况下，对整个裁军问题进行审查；第三，必须给予采取有效决定的权力。

这些条件只有召开世界裁军会议才能做到，苏联一向认为这是必须举行的会议。

联合国大会的特别会议可能是一个适当的论坛，可以充分讨论裁军的各项问题；通过共同努力，决定解决裁军问题的各种方法；定出实际步骤的长期方案。 为了避免使讨论结果成为赞成联合国档案中已经充满的裁军办法，作出一般性规定的决定起见，大会的特别会议和它的安排一定不要墨守成规，应该是一个真正的特别会议，因此必须妥为筹备，妥为安排，慎重进行，务期确实做到裁军问题的彻底解决。会议的全部工作必须表现世界各国特别是具备最强大军备和武装部队的主要国家的高度责任心。

当然，召开一届联合国大会的特别会议不应排除世界裁军会议的问题。

苏联认为，召开这样一届会议是一个过渡的阶段，应该根据会议的决定，准备在世界会议上对裁军问题进行广泛和彻底的审查。 这种会议不应有严格的时间限制，也不受通常由大会届会，包括特别届会所遵守的程序的限制。

* *

*

苏联认为这种意见必须提请联合国所有会员国和世界所有国家的注意。 这些意见的出发点完全在关心各国的和平与安全，苏联希望在停止军备竞赛和裁军的道路上对人类的进步有一种贡献，因此它希望各国将会作出慎重的考虑，对于解决人类面临的历史任务将会达成实际的成果。
