



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会的报告

第 一 卷

大 会

正式记录: 第三十一届会议

补编第 23 号 (A/31/23/Rev.1)

联 合 国



给予殖民地国家和人民独立宣言 执行情况特别委员会的报告

第 一 卷

大 会

正式记录: 第三十一届会议

补编第 23 号 (A/31/23/Rev.1)

联 合 国

一九七七年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会的报告分为四卷。本卷载列第一章至第六章*；第二卷载列第七章至第十四章；第三卷载列第十五章至第二十四章；第四卷载列第二十五章至第三十二章。

* 现有第一章至第六章的文本是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七六年十一月十五日的 A/31/23(Part I) 和十一月二十六日的 A/31/23(Part I)/Corr. 1，一九七六年十月二十六日的 A/31/23(Part II)，一九七六年九月二十九日的 A/31/23(Part III)，一九七六年十月十二日的 A/31/23(Part IV) 和一九七六年九月二十八日的 A/31/23(Part V)。

[原件：英文／法文／西班牙文]

目 录

第一卷

(第一章至第六章)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
送文函		1
<u>章 次</u>		
一 特别委员会的设立、组织和工作 (A/31/23 (Part I) 和 Corr. 1)	1 - 163	3
A. 特别委员会的设立	1 - 11	3
B. 特别委员会一九七六年会议开幕	12 - 32	12
C. 工作的安排	33 - 42	17
D. 特别委员会及其附属机构的会议	43 - 55	24
E. 审议各领土的经过	56 - 57	28
F. 宣言适用的领土名单问题	58 - 69	29
G. 各民族解放运动参加联合国工作	70 - 76	32
H. 有关各小领土的事项	77 - 79	34
I. 声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周	80 - 82	35
J. 消除一切形式种族歧视国际公约	83 - 87	36
K. 同联合国其他机构和与联合国有关系的各国际机构的关系	88 - 100	37

目 录 (续)

章 次	段 次	页 次
L. 同非洲统一组织的合作	101 - 103	41
M. 同非政府组织的合作	104 - 110	42
N. 审议其他事项	111 - 133	44
O. 工作的检查	134 - 148	50
P. 将来的工作	149 - 161	61
Q. 报告的通过	162 - 163	65
三 非殖民化新闻的传播 (A/31/23 (Part II) ...	1 - 12	67
A. 特别委员会的审议经过	1 - 6	67
B. 特别委员会的决定	7 - 8	68
C. 特别委员会核可的结论和建议	12	69
附件: 秘书处新闻厅现时在传播非殖民化新闻 方面的活动		72
三 遣派视察团访问各领土问题 (A/31/23 (Part II)	1 - 11	82
A. 特别委员会的审议经过	1 - 10	82
B. 特别委员会的决定	11	84
附件: 主席的报告		86
四 外国经济和其他利益从事活动, 在南罗得西亚、 纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害给予殖 民地国家和人民独立宣言的执行, 并在南部非洲 妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力 (A/31/23 (Part III)	1 - 9	88
A. 特别委员会的审议经过	1 - 8	89
B. 特别委员会的决定	9	90

目 录 (续)

章 次	段 次	页 次
附 件		
一 关于南罗得西亚的工作文件		95
二 关于纳米比亚的工作文件		120
三 关于百慕大的工作文件		139
四 关于凯曼群岛的工作文件		150
五 关于特克斯和凯科斯群岛的工作文件		155
五 殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排, 这种活动和安排可能妨碍给予殖民地国家和人民独立宣言的执行 (A/31/23 (Part IV)	1 - 7	158
A. 特别委员会的审议经过	1 - 6	159
B. 特别委员会的决定	7	160
附 件		
一 关于南罗得西亚的工作文件		162
二 关于纳米比亚的工作文件		169
三 关于伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛的工作文件		181
四 关于太平洋岛屿托管领土和关岛的工作文件		187
六 各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况 (A/31/23 (Part V)	1 - 13	190
A. 特别委员会的审议经过	1 - 12	191
B. 特别委员会的决定	13	193

目 录 (续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
附 件		
一 主席的报告		197
三 请愿书新闻和援助小组委员会的报告		202

第二卷

(第七章至第十四章)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
七. 特别委员会设立的特设小组在非洲举行的会议 (A/31/23/Add. 1)		
八. 南罗得西亚 (A/31/23/Add. 2)		
九. 纳米比亚 (A/31/23/Add. 3)		
十. 塞舌尔群岛 (A/31/23/Add. 4)		
十一. 西属撒哈拉 (A/31/23/Add. 5 和 Corr. 1)		
十二. 帝汶 (A/31/23/Add. 6)		
十三. 直布罗陀 (A/31/23/Add. 7 (Part I))		
十四. 法属索马里 * (A/31/23/Add. 7 (Part II))		

* 报告员的说明: 关于这个领土的新名称, 参看第一章第 8 段注¹⁰。

第三卷

(第十五章至第二十四章)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
十五. 科科斯(基林)群岛(A/31/23/Add. 8(Part I))		
A. 特别委员会的审议经过		
B. 特别委员会的决定		
附件: 秘书处编制的工作文件		
十六. 新赫布里底(A/31/23/Add. 8(Part I))		
A. 特别委员会的审议经过		
B. 特别委员会的决定		
	附 件	
一 秘书处编制的工作文件		
二 一九七六年七月二日法国和大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国代表给秘书长的信		
十七. 托克劳群岛(A/31/23/Add. 8(Part II))		
A. 特别委员会的审议经过		
B. 特别委员会的决定		
附件: 一九七六年联合国托克劳群岛视察团的报告		
十八. 文莱(A/31/23/Add. 8(Part III))		
A. 特别委员会的审议经过		
B. 特别委员会的决定		
附件: 秘书处编制的工作文件		

目 录 (续)

<u>章 次</u>		<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
十九.	吉尔伯特群岛、皮特凯恩和图瓦卢 (A/31/23/Add. 8(Part III))		
	A. 特别委员会的审议经过		
	B. 特别委员会的决定		
	附件: 秘书处编制的工作文件		
二十.	圣赫勒拿 (A/31/23/Add. 8(Part III))		
	A. 特别委员会的审议经过		
	B. 特别委员会的决定		
	附件: 秘书处编制的工作文件		
二十一.	所罗门群岛 (A/31/23/Add. 8(Part III))		
	A. 特别委员会的审议经过		
	B. 特别委员会的决定		
	附件: 秘书处编制的工作文件		
二十二.	美属萨摩亚 (A/31/23/Add. 8(Part III))		
	A. 特别委员会的审议经过		
	B. 特别委员会的决定		
	附件: 秘书处编制的工作文件		
二十三.	关岛 (A/31/23/Add. 8(Part III))		
	A. 特别委员会的审议经过		
	B. 特别委员会的决定		
	附件: 秘书处编制的工作文件		

目 录 (续)

<u>章 次</u>		<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
二十四.	太平洋岛屿托管领土 (A/31/23/Add. 8(Part III))		
	A. 特别委员会的审议经过		
	B. 特别委员会的决定		
	附件: 秘书处编制的工作文件		

第四卷

(第二十五章至第三十二章)

<u>章 次</u>		<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
二十五.	安提瓜、多米尼加、圣基茨—尼维斯—安圭拉、 圣卢西亚和圣文森特 (A/31/23/Add. 9(Part I))		
二十六.	伯利兹 (A/31/23/Add. 9(Part I))		
二十七.	百慕大 (A/31/23/Add. 9(Part I))		
二十八.	英属维尔京群岛 (A/31/23/Add. 9 (Part II))		
二十九.	凯曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯 群岛 (A/31/23/Add. 9(Part III))		
三十.	福克兰 (马尔维纳) 群岛 (A/31/23/Add. 9(Part III))		

目 录 (续)

章 次

段 次 页 次

- 三十一. 美属维尔京群岛
 (A/31/23/Add. 9 (Part III))
- 三十二. 按照联合国宪章第七十三条(辰)款递送的非
 自治领土情报 (A/31/23/Add. 10)

送文函

一九七六年十一月十五日

阁下：

谨附上给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会按照一九七五年十二月十一日大会第3481(XXX)号决议的规定向大会提出的报告。 这件报告叙述了特别委员会一九七六年的工作。

给予殖民地国家和人民

独立宣言执行情况

特别委员会主席

萨利姆·艾哈迈德·萨利姆 (签名)

纽约

联合国秘书长

库尔特·瓦尔德海姆先生阁下

第一章

(A/31/23(Part I))

特别委员会的设立、组织和工作

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的设立	1 - 11	3
B. 特别委员会一九七六年会议开幕	12 - 32	12
C. 工作的安排	33 - 42	17
D. 特别委员会及其附属机构的会议	43 - 55	24
E. 审议各领土的经过	56 - 57	28
F. 《宣言》适用的领土名单问题	58 - 69	29
G. 各民族解放运动参加联合国工作	70 - 76	32
H. 有关各小领土的事项	77 - 79	34
I. 声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等 权利的团结周	80 - 82	35
J. 消除一切形式种族歧视国际公约	83 - 87	36
K. 同联合国其他机构和与联合国有关系的国际机构 的关系	88 - 100	37
L. 同非洲统一组织的合作	101 - 103	41
M. 同非政府组织的合作	104 - 110	42
N. 审议其他事项	111 - 133	44
O. 工作的检查	134 - 148	50
P. 将来的工作	149 - 161	61
Q. 报告的通过	162 - 163	65

第一章

特别委员会的设立、组织和工作

A. 特别委员会的设立

1. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会是大会依照其一九六一年十一月二十七日第 1654(XVI)号决议设立的。那时大会请委员会审查大会一九六〇年十二月十四日第 1514(XV)号决议内所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的适用情况,并就执行《宣言》的进展及程度提出意见和建议。

2. 大会第十七届会议在审议特别委员会报告¹之后,通过了一九六二年十二月十七日第 1810(XVII)号决议,扩大了特别委员会的组成,增添新成员七人。大会请特别委员会“继续觅致最适当的方法在一切尚未实现独立的领土迅速全部实施《宣言》。”

3. 在同一届会议,大会在有关西南非洲问题的一九六二年十二月十四日第 1805(XVII)号决议内请特别委员会执行一九六一年十二月十九日第 1702(XVII)号决议授与西南非洲问题特别委员会的任务,而可以有必要的改动。大会以一九六二年十二月十四日第 1806(XVII)号决议决定解散西南非洲问题特别委员会。

4. 大会在第十八届会议通过的一九六三年十二月十六日第 1970(XVIII)号决议决定解散非自治领土情报审查委员会,并请特别委员会对依《联合国宪章》第七十三条(戊)款所递送的情报加以研究。它又请特别委员会于审查《给予殖民地国家和人民独立宣言》在每一非自治领土内的执行情况时充分计及此项情报,并于其认为必要时进行任何特种研究及编制任何特种报告。

¹ 《大会正式记录,第十七届会议,附件》,议程项目 25 增编,文件 A/5238。

5. 在同一届会议及在以后每一届会议，大会于审议特别委员会报告后都通过决议，延展委员会的任务。²

6 大会第二十五届会议审议了特别委员会关于项目标题为“有关给予殖民地国家和人民独立宣言十周年纪念的特别活动方案”的报告³以后，通过一九七〇年十月十二日第2621(XXV)号决议，其中载有充分执行这个《宣言》的行动方案。

7. 大会第三十届会议于审议特别委员会报告⁴后，通过了一九七五年十二月十一日第3481(XXX)号决议，其中除其他事项外：

“ . . .

“ 4. 核可给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会一九七五年度工作报告，⁵包括所拟的一九七六年度工作方案；⁶

“ . . .

“ 11. 请特别委员会继续寻求适当途径在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行第1514(XV)号决议，特别请它：

(a) 拟订消除殖民主义残余形态的具体提案，并就此事向大会第三十一届会议提出报告；

² 参看提送大会第十八届会议至第三十届会议的特别委员会报告。关于最近的报告，参看《大会正式记录，第二十七届会议，补编第23号》(A/9023/Rev.1)；同上，《第二十九届会议，补编第23号》(A/9623/Rev.1)；《第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)。

³ 《大会正式记录，第二十五届会议，补编第23B号》(A/8023/Rev.1/Add.2)。

⁴ 同上，《第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)。

⁵ 同上。

⁶ 同上，第一章，第172-183段。

(b) 提出具体建议，以协助安全理事会对足以威胁国际和平与安全的殖民地领土局势的演变，考虑采取《联合国宪章》所规定的适当措施；

(c) 继续审查各会员国对《宣言》及其他有关非殖民化的决议，特别是对有关纳米比亚和南罗得西亚的各项决议的遵行情况；

(d) 继续特别注意小的领土，包括在适当时派遣视察团前往这些小的领土，并向大会建议应该采取的最适当步骤，使这些领土的居民可以行使他们自决、自由和独立的权利；

(e) 在达成《宣言》的目标和执行联合国有关决议方面，继续争取对非殖民化事业特别关切的各国组织和国际组织的支持；”。

“ 12. 要求各管理国在特别委员会任务的执行上同该委员会合作或继续合作，尤其是参加该委员会有关各该国所管理领土的工作，并准许视察团前往各领土，取得第一手资料和查明领土居民的意向和愿望；”。

8. 在同一届会议，大会另外通过了指定特别委员会具体任务的二十四项决议、三项共同意见、一项决定，又通过了若干与委员会工作有关的其他决议。这些决定分列如下。

1. 关于个别领土的决议，共同意见和决定

<u>领土</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
南罗得西亚	3396 (XXX)	一九七五年十一月二十一日
南罗得西亚	3397 (XXX)	一九七五年十一月二十一日
纳米比亚	3399 (XXX)	一九七五年十一月二十六日
联合国纳米比亚基金	3400 (XXX)	一九七五年十一月二十六日
文莱	3424 (XXX)	一九七五年十二月八日
蒙特塞拉特	3425 (XXX)	一九七五年十二月八日
吉尔伯特群岛	3426 (XXX)	一九七五年十二月八日
百慕大、英属维尔京 群岛、凯曼群岛和 特克斯及凯科斯群 岛	3427 (XXX)	一九七五年十二月八日
托克劳群岛	3428 (XXX)	一九七五年十二月八日
美属萨摩亚、关岛和 美属维尔京群岛	3429 (XXX)	一九七五年十二月八日
塞舌尔	3430 (XXX)	一九七五年十二月八日
所罗门群岛	3431 (XXX)	一九七五年十二月八日
伯利兹	3432 (XXX)	一九七五年十二月八日
新赫布里底、皮特凯 恩和图瓦卢问题	3433 (XXX)	一九七五年十二月八日
科科斯（基林）群岛	共同意见 ⁷	一九七五年十二月八日
圣赫勒拿	共同意见 ⁸	一九七五年十二月八日
直布罗陀	共同意见 ⁹	一九七五年十二月八日

<u>领土</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
西属撒哈拉	3458A(XXX)	一九七五年十二月十日
	3458B(XXX)	一九七五年十二月十日
法属索马里 ¹⁰	3480(XXX)	一九七五年十二月十一日
帝汶	3485(XXX)	一九七五年十二月十二日

关于福克兰群岛（马尔维纳群岛）及安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣文森特等问题，大会根据第四委员会的建议，¹¹ 于一九七五年十二月八日无异议决定推迟到第三十一届会议，再审议这些问题。¹² 大会于作出这些决定时注意到特别委员会已决定于其一九七六年届会中审议这问题。

⁷ 同上，《补编第34号》（A/10034），第149页，项目23。

⁸ 同上。

⁹ 同上，第150页。

¹⁰ 报告员注：秘书处一九六八年四月十五日印发的《名词汇编第240号》（ST/CS/SER.F/240）说：

“原称法属索马里的领土的新名称是法属阿法尔和伊萨领土……

“这个名称是应管理国的请求采用的；除发言人或著者文中使用不同名称的记录外，应在所有文件中使用。”

¹¹ 《大会正式记录，第三十届会议，附件》，议程项目23，第A/10427号文件，第74段。

¹² 同上，《补编第34号》（A/10034），第150页。

2. 关于其他项目的决议

<u>项 目</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
外国经济和其他利益从事活动， 在南罗得西亚、纳米比亚和 所有其他殖民统治领土内妨 害给予殖民地国家和人民独 立宣言的执行，并在南部非 洲妨害消除殖民主义、种族 隔离和种族歧视的努力	3398 (XXX)	一九七五年十一月二十一日
按照《联合国宪章》第七十三 条(辰)款递送的非自治领 土情报	3420 (XXX)	一九七五年十二月八日
各专门机构和与联合国有关系 的国际机构执行《给予殖民 地国家和人民独立宣言》的 情况	3421 (XXX)	一九七五年十二月八日
联合国南部非洲教育和训练方 案	3422 (XXX)	一九七五年十二月八日
会员国对非自治领土居民提供 学习和训练便利	3423 (XXX)	一九七五年十二月八日
传播关于非殖民化工作的新闻	3482 (XXX)	一九七五年十二月十一日

3. 有关特别委员会工作的其他决议

<u>项 目</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案的执行情况	3377(XXX)	一九七五年十一月十日
普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家和人民独立对于切实保障和尊重人权的重要性	3382(XXX)	一九七五年十一月十日
给予南部非洲殖民和种族主义政权以政治、军事、经济及其他形式的援助对人权的享受所发生的不良影响	3383(XXX)	一九七五年十一月十日
利用科学和技术进展以促进和平并造福人类宣言	3384(XXX)	一九七五年十一月十日
加强国际安全宣言的执行情况	3389(XXX)	一九七五年十一月十八日
归还各国被掠夺的艺术品	3391(XXX)	一九七五年十一月十九日
原子辐射的影响	3410(XXX)	一九七五年十一月二十八日
南非政府的种族隔离政策	3411A(XXX)	一九七五年十一月二十八日

<u>项 目</u>	<u>决议编号</u>	<u>通过日期</u>
联合国同非洲统一组织的合作	3412 (XXX)	一九七五年十一月二十八日
联合国机构会议记录	3415 (XXX)	一九七五年十二月八日
迫切需要停止核试验及热核试验，并缔结一项目的在于广泛禁止试验的条约	3466 (XXX)	一九七五年十二月十一日
宣布印度洋为和平区的宣言的执行情况	3468 (XXX)	一九七五年十二月十一日
各国经济权利和义务宪章的执行情况	3486 (XXX)	一九七五年十二月十二日
会议时地分配办法	3491 (XXX)	一九七五年十二月十五日
《联合国第二个发展十年国际发展战略》执行进度的期中审查和评价	3517 (XXX)	一九七五年十二月十五日
妇女参与加强国际和平与安全并参与反对殖民主义、种族主义、种族歧视、外国侵略、外国占领和一切形式的外国统治的斗争	3519 (XXX)	一九七五年十二月十五日

4. 特别委员会的成员国

9. 大会在第三十届会议期间收到了丹麦常驻联合国代表一九七五年十二月八日给大会主席的信(A/10457), 声明丹麦决定退出特别委员会。

10. 一九七五年十二月十一日, 大会第二四三七次会议根据主席的提名, 同意指派挪威填补特别委员会的空缺。

11. 因此在一九七六年一月一日, 特别委员会由下列二十四个成员国组成:

阿富汗

澳大利亚

保加利亚

智利

中国

刚果

古巴

捷克斯洛伐克

埃塞俄比亚

斐济

印度

印度尼西亚

伊朗

伊拉克

象牙海岸

马里

挪威

塞拉利昂
阿拉伯叙利亚共和国
特立尼达和多巴哥
突尼斯
苏维埃社会主义共和国联盟
坦桑尼亚联合共和国
南斯拉夫

参加特别委员会一九七六年会议的代表名单载于 A/AC.109/INF.14 和 Add.1 至 3 号文件内。

B. 特别委员会一九七六年会议开幕

12. 特别委员会一九七六年第一次会议（第一〇二四次会议）于一月三十日举行，由秘书长宣布开幕。

1. 秘书长致开幕词

13. 秘书长说，他在任期内一直密切注意特别委员会的工作并对它的重大成就和为非殖民化事业不断作出的极大的贡献留下深刻的印象。他向出席的所有成员特别是挪威的代表表示热烈的欢迎，挪威代表团离开五年后又回到委员会来。他特别向坦桑尼亚联合共和国常驻联合国代表萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生致敬，他作为特别委员会的主席领导有方，又专心致力于工作，使委员会的工作得以顺利进行。

14. 秘书长记得在纪念《宣言》十五周年向大会致辞¹³时曾提请注意国际社

¹³ 同上，《全体会议》，第二四三八次会议。

会在促进非殖民化进程方面所发挥的重大作用。 在国际层次上促进非殖民化的成就大部分要归功于特别委员会不懈的努力。 他指出，自从《宣言》通过以来，不下7,000万人脱离了附属的地位。

15。特别是一九七五年，在促进消灭殖民主义方面取得了重大的进展。 在非洲，由于各民族解放阵线坚定不移的努力和葡萄牙新政府的开明政策，佛得角、莫桑比克及圣多美和普林西比的人民终于取得了独立而成为联合国的会员国。 在其他地方，巴布亚新几内亚、科摩罗和一九五三年以前还是非自治领土的苏里南也都成为完全独立的国家而加入本组织。 所有这些国家都是和平过渡到独立的，成立的政府也都能够代表绝大多数的人民，并得到他们的支持。 安哥拉是一个令人悲痛的例外，它的独立是在剧烈的自相残杀的斗争中达成的。 他真诚地希望为自由长期奋斗的安哥拉人民能找到恢复和平和民族统一的途径以便致力于国家重建的迫切工作。

16。七个新国家的独立标志着朝向完全非殖民化的最后目标迈进的一大步伐。 但是，国际社会为至今所达成的进展感到欣慰的同时，也应注意到世界各地还有1,700万人仍在外国统治下生活。 有些殖民问题的面貌正在改变，为了解决改变中产生的挑战应加强作出努力。

17。例如，以前葡萄牙管理的非洲领土的独立对南罗得西亚和纳米比亚的局势发展必然会有深刻的影响。 这已经造成了各种新的因素，他深信特别委员会在审查这两个领土局势时将会特别注意到这些因素。

18。他对南罗得西亚问题的解决一直没有取得重大的进展感到遗憾，特别是因为问题的解决是有利于所有有关各方，包括白人少数政权在内。 他希望继续努力促成适当的解决，毫无疑问的，这项解决应根据大会重申在实行多数统治以前不应独立的原则的第3396(XXX)号决议进行。

19。关于纳米比亚，国际社会所面临的问题是，南非继续拒绝遵守联合国的决议。 大会第三十届会议在其第3399(XXX)号决议内重申纳米比亚领土和人

民是由联合国直接负责的，而且必须让纳米比亚人民在统一的纳米比亚达成自决和独立。毫无疑问的，特别委员会将继续同联合国纳米比亚理事会合作，不断地审查纳米比亚局势的发展，谋求联合国履行对纳米比亚及其人民所负的责任的途径和方式。

20。纳米比亚问题正在安全理事会进行讨论，他充分了解安理会的许多理事国，特别是该月份的主席萨利姆先生都作出了极大的努力。世界组织对这些努力表示欢迎并对他们表示感谢，它真诚地希望这些努力最后能促成合理地解决这个极其重大的问题。

21。无疑的，特别委员会也希望密切注意较小领土的局势，这些领土之中有许多进一步接近自决或独立的阶段。一九七五年的情况显示，在这些领土之中，有一些领土的问题是复杂棘手的，委员会需要极其谨慎地处理。关于这一点，他强调不应利用缺少经济发展或领土面积狭小人口稀少作为借口来推延自决和独立。

22。一九七五年标志着非殖民化进程的一个重要转折点。殖民主义的最后消灭或者说终于有望，但这并不表示下一年特别委员会的工作将会减少困难和艰巨。千万人民仍在殖民统治下生活，《宣言》的诺言还没有履行，这是世界组织有责任要实现的。

2. 选举主席团成员

23. 特别委员会在一月三十日第一〇二四次会议上一致选出主席团成员如下：

主席：萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生（坦桑尼亚联合共和国）

副主席：弗兰克·欧文·阿卜杜拉先生（特立尼达和多巴哥）

托姆·埃里克·弗拉尔森先生（挪威）

伊万·加尔瓦洛夫（保加利亚）

在二月十三日第一〇二六次会议上选出：

报告员：萨米·格拉耶勒先生（阿拉伯叙利亚共和国）

3. 主席致词

24. 主席代表特别委员会感谢秘书长对非殖民化事业表示不懈的关切和他在协助殖民领土人民实现他们的愿望方面发挥了有力的作用。他在过去四年间作为委员会的主席曾与秘书长有过密切的合作，这段珍贵有益的经验使他有理由为秘书长的专心致志和不懈的干劲表示敬意。他相信委员会可以继续得力于秘书长宝贵的协助。

25. 主席向离开五年后再加入特别委员会的挪威代表团表示欢迎。丹麦代表团的代表们在委员会工作的所有各方面都很积极而努力，委员会对丹麦代表团的离开表示遗憾，但是，丹麦代表团的位置由一个对其坚定不移地致力于非殖民化事业无需赘言的代表团接替，这是令人满意的。世界组织应期待与挪威代表团再次进行密切的合作。

26. 一九七五年间非殖民化方面，特别是在非洲的一些领土内取得了确实的显著进展，但是不应该因此认为特别委员会保护所有附属人民真正利益的责任已有销减。世界各地仍存在着严重的局势，特别是在非洲南部仍有千万人民在非人殖民统治的压迫下受折磨度日。

27. 显然解放运动最近取得的胜利和从而导致世界最老的殖民帝国的崩溃加强了津巴布韦和纳米比亚早日解放的可能性，但是低估摆在眼前的重大工作和世界组织有待克服的障碍将是一大错误。正如最近的事实所充分显示的，南罗得西亚的少数政权和非法占领纳米比亚的南非当局还不能了解它们的崩溃是不可避免的。特别委员会就这些领土的最近发展所能得到的唯一结论就是，对于根据全体人民的真正希望和意愿，就阻碍迅速实现津巴布韦和纳米比亚独立的问题，谋求令人满意的和平解决，无论南罗得西亚的非法政权或南非政府都不感兴趣。

事实摆明了这些政权越来越采取高压手段，越来越猖狂。例如，种族隔离政权采取更加露骨的侵略立场，采取直接威胁独立的非洲国家的主权和民族完整的种种措施，并利用纳米比亚的国际领土来达到这项目的。种族隔离政权的侵略安哥拉，威胁这个新诞生的非洲国家的独立和主权就是一个明证。

28. 在一九七六年间，特别委员会应设法加强集中国际注意力于南部非洲继续存在的种种悲惨的不正义事例。它应坚决消除种族主义政权接受并赖以维持其权力的支持和援助。只是谴责这些政权及其作为是不够的。委员会应继续优先给予这些领土的人民及其民族解放运动以一切物质和道义的援助。他深信联合国系统内的专门机构和其他组织将为这些有关人民制定迫切需要的新援助计划。关于这一点，委员会无疑地将继续审查大会有关决议的执行程度。

29. 他的看法与秘书长完全一致，认为特别委员会应在一九七六年慎重审议一些其他的非殖民化问题。这些问题之中有一些毫无疑问地与委员会在过去曾密切注意的问题一样的重要，而且还可能更加复杂。委员会就影响其余的殖民领土的问题顺利进行其工作的一项必要条件是，视每个领土的特殊情况制定具体而现实的建议，促使领土的居民能按照第1514(XV)号决议自由行使其不可剥夺的自决权利。

30. 特别委员会期望在执行大会委托的具体任务时能得到管理国继续合作。关于这一点，他指出委员会在一九七六年间将与有关的管理国密切合作，派遣视察团访问新西兰管辖下的托克劳群岛和访问联合王国管辖下的一个领土。他注意到以前视察团所取得的建设性的成果，希望到目前为止对这方面仍采取消极态度的其他管理国能重新考虑它们的立场，提供合作接纳前往它们管辖下的领土访问的视察团。

31. 特别委员会也需要加强发动宣传，为殖民地人民的事业和国际上的有关努力谋取大众支持，特别是西方世界的大众支持。在这方面，委员会应继续注意到尽量动员非政府组织，特别是最需要非殖民化情报的国家的非政府组织提供有效宣传潜力的重要性。

32. 以上是他就一九七六年特别委员会按照大会各项有关决定需要加以注意的工作所提出的一些初步意见。正如他开始发言时所指出的，委员会的工作更为复杂，更加重大，因此委员会的议程仍然繁重。他深信委员会与其成员国的充分合作以及继续获得秘书长及其工作人员的积极协助，必能在一九七六年的届会上为充分和彻底执行《宣言》作出重大的新贡献，从而促使委员会完成其任务的日子早日实现。

C. 工作的安排

33. 特别委员会在一月三十日和二月十日召开的第一〇二四至一〇二五次会议上讨论了本年度工作的安排。在这方面，主席在两次会议上都发了言(A/AC.109/PV.1024和1025)。

34. 特别委员会在二月十日第一〇二五次会议上经主席提议(A/AC.109/PV.1025)决定保持其工作小组，这工作小组将继续执行指导委员会的职务。

35. 特别委员会同一次会议上请工作小组审议委员会的工作计划，包括审议各项目的优先次序在内，并就这一事项提出建议。委员会作出那项决定时，又请工作小组注意到大会第三十届会议通过的有关决议中指派委员会的各项任务，以及委员会本身拟于一九七六年进行的任务，那些任务的大纲载于秘书长的备忘录(A/AC.109/L.1065)。

36. 特别委员会在八月十八日第一〇二七次会议上，通过了工作小组第七十八次报告(A/AC.109/L.1066)，因而决定保持两个小组委员会，即第二小组委员会以及请愿书和新闻小组委员会，解散第一小组委员会。委员会依据工作小组的建议，决定在全体会议上审议前一年分配给第一小组委员会审议的两个项目，以便在就这两个重要项目进行辩论和制定委员会决定时有更多的成员国参加。特别委员会因注意到它的一九七六年的全部工作量，也决定将题为“各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况”的项目分配给请愿书和新闻小组委员会；然后它将前此分配到这个项目的工作小组解散。此外，特别委员会决定将它保留的两个小组委员会重新定名为“小领土问题小组委员会”和“请愿书、新闻和援助小组委员会”。特别委员会在同一次会议上依照工作小组的建议，要求这两个小组委员会除审议下文第37段所列项目外，并执行

大会关于发交给它们审议的项目方面指派给特别委员会的具体任务。

37. 特别委员会又决定通过项目的分配和审议的程序如下：

问 题	分配给	审议程序
塞舌尔	全体会议	作为单独项目审议
南罗得西亚	"	"
纳米比亚	"	"
帝汶	"	"
西属撒哈拉	"	"
法属索马里	"	"
伯利兹	"	"
福克兰群岛 (马尔维纳群岛)	"	"
直布罗陀	"	"
安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯 —安圭拉、圣卢西亚和圣文森特	"	"
按照《联合国宪章》第七十三条 (辰) 款递送的非自治领土情报和有关的问题	"	"
特别委员会一九七五年八月二十日关于 波多黎各的决定	"	"
外国经济和其他利益从事活动，在南罗 得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统 治领土内妨害《给予殖民地国家和人 民独立宣言》的执行，并在南部非洲	"	"

问 题	分配给	审议程序
妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力	全体会议	作为单独项目审议
殖民国家在所管各领土内从事各种军事活动和安排，可能妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行	"	"
吉尔伯特群岛	小领土问题	由小组委员会决定
皮特凯恩	小组委员会	"
图瓦卢	"	"
所罗门群岛	"	"
新赫布里底群岛	"	"
美属萨摩亚	"	"
关岛	"	"
托克劳群岛	" ¹⁴	"
太平洋岛屿托管领土	"	"
科科斯(基林)群岛	"	"
文莱	"	"
美属维尔京群岛	"	"
英属维尔京群岛	" ¹⁵	"
百慕大	"	"

¹⁴ 特别委员会按照小领土问题小组委员会在三月二十四日第二四六次会议上所作的决定，在全体会议上直接审议了该领土问题。

¹⁵ 同上。

问 题	分配给	审议程序
特克斯及凯科斯群岛	小领土问题 小组委员会	由小组委员会决定
凯曼群岛	"	"
蒙特塞拉特	"	"
圣赫勒拿	"	"
在总部以外地点举行一系列会议的问题	工作小组	作为单独项目审议
《宣言》适用的领土名单问题	"	"
联合国机构的会议记录	"	"
会议时地分配办法	"	"
各专门机构和与联合国有关系的国际 机构执行《给予殖民地国家和人民 独立宣言》的情况	全体会议/ 小组委员会	"
派遣视察团前往各领土问题	全体会议/ 小组委员会	"
传播关于非殖民化工作的新闻	"	酌情办理
有关各小领土的事项	"	"
声援南部非洲殖民地人民争取自由、 独立和平等权利的团结周	"	"
《消除一切形式种族歧视国际公约》	"	"
各领土达成独立的期限		应由有关机构 在审查个别领 土时予以顾及

问 题

审议程序

各会员国遵行《宣言》和其他有关殖民化问题的决议的情况

应由有关机构在审查个别领土时予以顾及

会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利

"

联合国南部非洲教育和训练方案

"

向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案的执行情况

"

普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家和人民独立对于切实保障和尊重人权的重要性

"

给予南部非洲殖民和种族主义政权以政治、军事、经济及其他形式的援助对人权的享受所发生的不良影响

"

利用科学和技术进展以促进和平并造福人类宣言

"

加强国际安全宣言的执行情况

"

归还各国被掠夺的艺术品（大会第 3391（XXX）号决议）

"

问 题

审议程序

原子辐射的影响

应由有关机构在审查个别领土时予以顾及

南非政府的种族隔离政策

"

联合国同非洲统一组织的合作

"

迫切需要停止核试验及热核试验，并缔结一项目的在于广泛禁止试验的条约

"

宣布印度洋为和平区的宣言的执行情况

"

各国经济权利和义务宪章的执行情况

"

《联合国第二个发展十年国际发展战略》
执行进度的期中审查和评价

"

妇女参与加强国际和平与安全并参与反对
殖民主义、种族主义、种族歧视、外国侵略、外国占领和一切形式的外国统治的斗争

"

38. 在二月十日和十八日、四月一日和五月十二日第一〇二五、一〇二七、一〇二九 和一〇三一次会议上，特别委员会特别根据工作小组第七十八次报告 (A/AC.109/L.1066) 中所载建议，对于委员会一九七六年的工作计划，包括由它审议的各项项目的优先次序，作出了进一步的决定。 这些决定在本章五节中反映出来。

39. 特别委员会在四月一日的第一〇二九次会议上根据有关的协议，在第一六五四 (XVI) 和第二六二一 (XXV) 号决议的有关规定范围内，就派遣特设小组前往非洲一事作出了一些决定，特设小组由特别委员会的六个成员组成，执行大会委托委员会的任务，特别是关于南罗得西亚和纳米比亚问题。这些决定和特别委员会随后采取的行动都反映在本报告第七章 (A/31/23/Rev. 1, 卷二) 内。

40. 在四月一日第一〇二九次和八月十九日第一〇四一次会议上，特别委员会就下述事项作出了决定：

(a) 主席被邀参加反对种族隔离特别委员会与非洲统一组织 (非统组织) 协商后在哈瓦那举行的消灭种族隔离及支持解放南非斗争国际讨论会 (参看下文第 97 段)；

(b) 主席被邀出席联合国纳米比亚理事会举行的纪念纳米比亚日的特别会议 (参看下文第 94 段)；

(c) 主席被邀出席在卢萨卡举行的联合国纳米比亚研究所的开幕典礼 (参看下文第 94 段)。

41. 在九月十三日第一〇五五次会议上，根据工作小组第七十九次报告 (A/AC.109/L.1132) 中的建议，特别委员会就邀请个别人士出席委员会会议以便向他们取得关于殖民地领土某些特殊情况的情报问题作出了决定 (参看下文第 75 和 76 段)。

42. 在同一次会议上，根据同一报告中所载建议，特别委员会就其一九七七年和一九七八年工作计划作出了决定 (参看下文第 122 段和第 128-131 段)。

D · 特别委员会及其附属机构的会议

1 · 特别委员会

43. 特别委员会在一九七六年内共举行了三十四次会议，详情如下：

第一届会议：

第一〇二四至一〇四〇次会议，一月三十日至六月十七日。

第二届会议：

第一〇四一至一〇五六次会议，八月十九日至九月十七日。

届会外会议：

第一〇五七次会议，十月二十六日（参看本报告（A/31/23/Rev. 1），卷三，第十七章）。

2. 工作小组

44. 特别委员会在二月十日第一〇二五次会议上，决定继续保持它的工作小组。根据在同一次会议和二月十三日第一〇二六次会议上所作的决定，工作小组的组成如下：刚果、古巴、伊朗和突尼斯连同特委会的五名主持人员，即主席（坦桑尼亚联合共和国）。三位副主席（特立尼达和多巴哥、挪威和保加利亚）、报告员（阿拉伯叙利亚共和国）。

45. 工作小组在本报告所记述的期间在二月十三日和九月十日举行了二次会议，并提出了二次报告（A/AC.109/L.1066 和 L.1132）。

3. 请愿书新闻和援助小组委员会

46. 特别委员会在二月十八日第一〇二七次会议上，通过了工作小组第七十八次报告(A/AC.109/L.1066)，因而决定继续保持请愿书和新闻小组委员会，并将题为“各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况”的项目分配给它，最后将它重新定名为请愿书、新闻和援助小组委员会。

47. 根据二月二十三日第一〇二八次会议上所作的决定，小组委员会的组成如下：

保加利亚	伊拉克
智利	马里
刚果	挪威
古巴	塞拉利昂
捷克斯洛伐克	阿拉伯叙利亚共和国
印度尼西亚	突尼斯

48. 请愿书、新闻和援助小组委员会在三月五日的第二二一次会议上选举伊万·加尔瓦洛夫先生(保加利亚)为主席。

49. 请愿书、新闻和援助小组委员会在三月五日和八月十七日之间举行了十五次会议和一系列的非正式会议，并向特别委员会提出了五次报告如下：

(a) 两次关于传播非殖民化新闻的报告(A/AC.109/L.1075 和本报告第二章的附件)；

(b) 两次关于处理来文的报告(A/AC.109/L.1085 和 L.1119)；

(c) 一次关于各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的报告(A/AC.109/L.1122；参看本报告第六章的附件二)。

50. 特别委员会审议上文第 49(a) 段所提的报告的经过载于本报告第二章
特别委员会审议上文第 49(c) 段所提的报告的经过载于本报告第六章。

51. 关于上文第 49(b) 段, 小组委员会在报告所包括的期间审议了关于太平洋岛屿托管领土和新赫布里底群岛请求听询的三件来文。小组委员会决定将来文作为请愿书散发 (A/AC.109/PET.1263-1265), 并建议特别委员会核可这些听询请求。关于请愿的资料载于本报告第十六和第二十四章 (A/31/23/Rev. 1, 卷三)。

4. 小领土问题小组委员会

52. 特别委员会在二月十八日第一〇二七次会议上, 通过了工作小组第七十八次报告 (A/AC.109/L.1066), 因而决定继续保持第二小组委员会并重新定名为小领土问题小组委员会。根据特别委员会在二月二十三日第一〇二八次会议上所作的决定, 小领土问题小组委员会的成员如下:

阿富汗	斐济
澳大利亚	印度
保加利亚	印度尼西亚
智利	伊朗
刚果	伊拉克
古巴	象牙海岸
捷克斯洛伐克	挪威
埃塞俄比亚	特立尼达和多巴哥
	南斯拉夫

53. 小领土问题小组委员会在三月五日第二四五次会议上选举科菲·柯梅先生（象牙海岸）为主席，彼得·里德先生（澳大利亚）为报告员。

54. 小领土问题小组委员会在三月五日至八月三日之间举行了三十次会议及一系列非正式会议，并就发交审议的下列各项目提出了报告：

- (a) 科科斯（基林）群岛；
- (b) 新赫布里底群岛；
- (c) 文莱；
- (d) 吉尔伯特群岛、皮特凯恩和图瓦卢；
- (e) 圣赫勒拿；
- (f) 所罗门群岛；
- (g) 美属萨摩亚；
- (h) 关岛；
- (i) 太平洋岛屿托管领土；
- (j) 百慕大；
- (k) 凯曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛。
- (L) 美属维尔京群岛；

55. 特别委员会审议小组委员会关于上述各领土的报告经过载于本报告第十五、十六、十八至二十四、二十七、二十九和三十一各章（A/31/23/Rev. 1, 卷三和卷四）。委员会审议托克劳群岛和英属维尔京群岛问题的经过载于本报告第三、十七和二十八各章（A/31/23/Rev. 1, 卷三和卷四）。

E. 审议各领土的经过

56. 本报告讨论期间内，特别委员会审议了下列各领土：

<u>领土</u>	<u>会议</u>
英属维尔京群岛	第一〇二五、一〇二九、一〇五四至一〇五六次
托克劳群岛	第一〇二五、一〇二九、一〇五七次
塞舌尔群岛	第一〇二八次
南罗得西亚	第一〇三一、一〇三三至一〇三六、一〇三八、一〇四〇次
纳米比亚	第一〇三一、一〇三七至一〇四〇次
太平洋岛屿托管领土	第一〇四一、一〇四三次
新赫布里底群岛	第一〇四一、一〇四三、一〇四四次
科科斯（基林）群岛	第一〇四二、一〇四三次
百慕大	第一〇四二、一〇四三次
凯曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯 科斯群岛	第一〇四二、一〇四三次
吉尔伯特群岛、皮特凯恩和图瓦卢	第一〇四二、一〇四三次
圣赫勒拿	第一〇四二、一〇四三次
所罗门群岛	第一〇四二、一〇四三次

美属萨摩亚	第一〇四二、一〇四三次
关岛	第一〇四二、一〇四三次
美属维尔京群岛	第一〇四二、一〇四三次
文莱	第一〇四二、一〇四三次
帝汶	第一〇五二、一〇五三次

法属索马里；伯利兹；直布罗陀；安提瓜、

多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉、

圣卢西亚和圣文森特；西属撒哈拉 第一〇五四次

福克兰群岛（马尔维纳） 第一〇五五、一〇五六次

57. 本报告第七至三十一章(A/31/23/Rev.1,卷二至卷四)内载有特别委员会审议上述各领土的经过，以及就这些领土所通过的决议、共同意见、决定或结论及建议。

F. 《宣言》适用的领土名单问题

58. 特别委员会于二月十八日第一〇二七次会议上批准了委员会工作小组第七十八次报告(A/AC.109/L.1066)，决定除其它事项外，个别地处理《宣言》适用的领土名单问题，并将其提交工作小组加以审议并提出建议。在做上述决定时，特别委员会回顾到在其提交第三十届大会的报告中¹⁶曾说明，委员会在遵守大会对此事可能做出的任何指示的情况下，将继续审查《宣言》适用的领土名单问题，作为其一九七六年工作方案的一部分。特别委员会并回顾到，在大会在其第3481(XXX)号决议第4段中，已批准了包括委员会所拟一九七六年工作方案在内的特别委员会的报告。

¹⁶ 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)，第一章，第175段。

59. 特别委员会于九月十三日在第一〇五五次会议上在工作小组第七十九次报告 (A/AC. 109/L. 1132) 所载建议的基础上审议了这个问题。 该报告有关段落说:

“ 11. 工作小组同意建议特别委员会,下届会议应继续审议〔《宣言》适用的领土名单〕问题,但须遵守大会第三十一届会议对此事可能作出的任何指示。”

60. 在这次会议中,特别委员会无异议通过了上述的建议。

特别委员会一九七五年八月二十日

关于波多黎各的决定¹⁷

61. 特别委员会于二月十八日第一〇二七次会议上,批准了委员会工作小组的第七十八次报告 (A/AC. 109/L. 1066), 因而决定,除其他事项外,个别地处理题为“特别委员会一九七五年八月二十日关于波多黎各的决定”的项目,并在其全体会议中予以审议。

62. 在九月二日第一〇四七次会议上,主席告知特别委员会已从波多黎各共产党、波多黎各律师公会、州地位共和党、波多黎各社会党、波多黎各团结委员会、波多黎各独立党和波多黎各和平理事会收到日期为一九七六年五月二十五日、六月十日、七月二十一日、八月二十六日和三十一日以及九月二日的来文七件,其中分别表示希望委员会听取它们代表的发言。特别委员会在这次会议上接受了这些要求。

63. 在同一天的第一〇四八次会议上,主席告知特别委员会从基督教社会主义党收到日期为一九七六年九月二日的来文,内中表示希望委员会听取它的代表的发言,特别委员会在这次会议上接受了这个要求。

¹⁷ 同上,第76段。

64. 特别委员会于九月二日至七日之间，在第一〇四七次至第一〇五一次会议上审议了这个项目。

65. 波多黎各社会党总书记胡安·马里—布拉斯先生和波多黎各团结委员会代表阿图尔·基诺伊先生在第一〇四七次会议上发了言（A/AC.109/PV.1047）。

66. 波多黎各独立党主席鲁文·贝里奥斯·马丁内斯先生，波多黎各和平理事会主席埃内达·巴斯克斯和基督教社会主义党代表阿尔弗雷多·圣地亚哥·德赫苏斯神父在第一〇四八次会议上发了言（A/AC.109/PV.1048）。

67. 波多黎各共产党总书记富兰克林·伊里萨里先生在第一〇四九次会议上发了言（A/AC.109/PV.1049）。古巴代表在同一次会议上也发了言（A/AC.109/PV.1049）。

68. 波多黎各律师公会主席何塞·比科先生在第一〇五〇次会议上发了言（A/AC.109/PV.1050）。

69. 特别委员会在同一天的第一〇五一次会议上无异议地决定批准主席根据与成员们的协商所提出的下列建议：

“考虑到特别委员会需要总结本年度的工作以便作为优先事项向大会提交它的报告，并需密切注意它审议中的所有事项；念及它一九七二年八月二十八日¹⁸和一九七三年八月三十日¹⁹有关波多黎各的决议；重申按照大会一九六〇年十二月十四第1514(XV)号决议和联合国其他有关决议，波多黎各人民

¹⁸ 同上，《第二十七届会议，补编第23号》（A/8723/Rev.1）第一章，第85段。

¹⁹ 同上，《第二十八届会议，补编第23号》（A/9023/Rev.1），第一章，第84段。

享有自决和独立的不可剥夺的权利，并借此权利可自由地决定它的政治地位和自由地进行它的经济、社会和文化的发展；注意到一九七五年在利马举行的不结盟国家外长会议²⁰和一九七六年在科伦坡举行的第五次不结盟国家和政府首脑会议²¹所通过的关于波多黎各的决定；注意到一九七四年报告员所编制的报告²²，就这个项目进行辩论期间所作的发言²³，和委员会成员间进行的协商，特别委员会决定由报告员负责增订一九七四年的报告，并在下届大会上重新就这个项目进行讨论以便考虑采取适当的措施作为委员会前此通过的有关该项目的决议的后续行动。”（A/AC.109/PV.1051）。这项决定作出后，中国代表发了言（A/AC.109/PV.1051）。

G. 各民族解放运动参加联合国工作

70. 特别委员会在其提交第三十届大会的报告中，关于其一九七六年工作方案除其他事项外，曾说：

“174 特别委员会遵照大会的有关决定并依照惯例，将再次邀请非统组织所承认的各民族解放运动代表，以观察员身分，参加与他们个别国家有关的会议。……”²⁴

²⁰ A/10217，附件，第85段。

²¹ A/31/197，附件一，第108段。

²² A/AC.109/L.976。

²³ A/AC.109/PV.1047-1050。

²⁴ 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》（A/10023/Rev.1）第一章，第174段。

71. 第三十届大会，在第3481(XXX)号决议第4段中批准了委员会拟订的，包括上文所引决定在内的一九七六年工作方案。

72. 特别委员会鉴于以上所述，并考虑到第三十届大会的有关决定，与非统组织协商后，通过该组织，邀请了有关的民族解放运动代表，以观察员的身分，参加与他们领土有关的审议。为了响应这一邀请，下列各民族解放运动参加了特别委员会的有关会议：

领土

民族解放运动

南罗得西亚

津巴布韦非洲人全国委员会

(非洲人全国委员会(津巴布韦))

纳米比亚

西南非洲人民组织(西南非民组)

73. 特别委员会审议上述各领土的经过情形，包括提及有关各民族解放运动代表发言的会议，均载于本报告第八章和第九章 (A/31/23/Rev. 1, 卷二)。

74. 特别委员会在年初派往非洲执行受委托的任务的六成员特设小组在卢萨卡和达累斯萨拉姆与上述两个民族解放运动代表举行了会议。这些代表表示的意见和他们就特设小组成员提出的问题所作的说明摘要载于本报告第七章(附件一，第14至50段(A/31/23/Rev. 1, 卷二))。

75. 特别委员会在九月十三日第一〇五五次会议上，根据委员会工作小组第七十九次报告内的建议(A/AC. 109/L. 1132)审议了各有关的民族解放运动参加联合国工作的问题，以及在必要时作出安排，以便从有关人士处取得委员会认为对其审议殖民地领土目前情况的特定方面十分重要的资料问题。报告中的有关一段说：

“10. 工作小组注意到特别委员会按照大会有关决定并根据既定惯例，在一

九七七年审议有关项目时，将继续邀请各有关的民族解放运动代表以观察员身分参加委员会审议有关其本国的会议。同样地，小组委员会同意建议特别委员会还应斟酌情况，同非洲统一组织（非统组织）和有关民族解放运动协商，继续邀请有关人士提供特别委员会不能以其他方式获得的关于殖民领土各方面情况的资料。因此，特别委员会在它向大会所提报告的适当部分，建议大会在核拨委员会一九七七年度工作所需经费时，亦应顾到上述各点。”

76. 在这次会议上，特别委员会无异议通过了工作小组的上述建议。

II. 有关各小领土的事项

77. 特别委员会于二月十八日第一〇二七次会议上核可了工作小组的第七十八次报告（A/AC.109/L.1066），因此，决定除其他事项外，把题为“有关各小领土的事项”的项目列入其本届会议的议程，并斟酌情况，在委员会全体会议和小组委员会会议上审议。

78. 在作出这些决定时，特别委员会考虑了第3481(XXX)号决议的各项规定。按照该项决议的第11段(a)，大会请特别委员会“继续特别注意小领土，包括在适当时派遣视察团前往这些小领土，并向大会建议应采取的最适当步骤，使这些领土的居民可以行使自决、自由和独立权利”。特别委员会还适当地注意到大会的其他各项有关决议，特别是那些关于小领土的决议。

79. 随后，特别委员会在核可小领土问题小组委员会的各项报告时，注意到小组委员会在检查交给它审议的特定领土时，已经考虑过上述大会各项决议的有关规定。

I. 声援南部非洲殖民地人民争取 自由、独立和平等权利的团结周

80. 特别委员会在二月十八日第一〇二七次会议上核可了工作小组的第七十八次报告 (A/AC. 109/L. 1066), 因此决定除其他事项外, 在其本届会议议程内列入一个题为“声援南部非洲殖民地人民争取自由, 独立和平等权利的团结周”的项目, 并斟酌情形在委员会全体会议和小组委员会会议上审议。

81. 在审议这个项目时, 特别委员会遵照了大会一九七二年十一月二日第 2911 (XXVII) 号决议的有关规定, 大会在其中第 2 段建议: “在举行团结周时, 应召开会议, 适当的资料应在报纸上刊出, 并在无线电和电视台上广播, 同时发起群众运动, 以便募集捐款, 资助非洲统一组织所成立的反殖民主义和反种族隔离斗争的援助基金”。

82. 参照上面的建议并根据请愿书、新闻和援助小组委员会在其第一九四次报告 (A/AC. 109/L. 1075) 内的有关建议, 特别委员会为庆祝团结周所安排的活动包括下列各项:

(a) 在五月十四日特别为庆祝团结周举行的一次记者招待会上, 特别委员会主席强调从非殖民化方面, 特别是南部非洲的目前发展去看团结周的重要性, 同时希望国际社会能借此机会再致力于南部非洲多数统治、人权和自由的斗争。他也要求国际新闻界通力合作, 号召支援有关殖民地人民的解放斗争。

(b) 五月十九日特别委员会举行了一次特别会议 (第一〇三二次会议), 主席秘书长的代表以及法国常驻联合国副代表 (代表安全理事会主席)、墨西哥常驻联合国代表 (以联合国纳米比亚理事会代理主席的资格) 和尼日利亚常驻联合国代表 (以反对种族隔离特别委员会主席的资格) 在会上都发了言 (A/AC. 109/PV. 1032)。非统组织驻联合国执行秘书、一九七六年五月份联合国区域集团主席莱

索托常驻联合国代表（代表非洲国家）、泰国常驻联合国代表（代表亚洲国家）、捷克斯洛伐克常驻联合国代表（代表东欧国家）、哥斯达黎加常驻联合国代表（代表拉丁美洲国家）和芬兰常驻联合国代表（代表西欧和其他国家）以及阿拉伯国家联盟（阿拉伯国联）常驻联合国观察员和西南非民组的代表在这次会议上也发了言（A/AC. 109/PV. 1032）。此外还收到联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）总干事（A/AC. 109/522）、印度尼西亚外交部长（A/AC. 109/523）和菲律宾外交部长（A/AC. 109/524）关于庆祝团结周的贺电；

(c) 特别是关于南部非洲殖民地人民解放斗争的照片和出版物的展览经与秘书处新闻厅合作安排在联合国总部和联合国日内瓦办事处展出；

(d) 在团结周期间，新闻厅放映了八部有关南部非洲殖民地人民解放斗争的影片。

j. 消除一切形式种族歧视国际公约²⁹

83. 特别委员会在二月十八日第一〇二七次会议上核可工作小组第七十八次报告（A/AC. 109/L. 1066），因此决定除其他事项外，把一个题为“消除一切形式种族歧视国际公约”的项目列入本届会议议程，并斟酌情形，在委员会全体会议和小组委员会会议上审议。

84. 特别委员会在九月十三日第一〇五五次会议上审议了这个项目。

85. 特别委员会在那次会议核可了工作小组第七十九次报告（A/AC. 109/L. 1132），关于消除一切形式种族歧视国际公约第十五条所要求的情报，决定

²⁹ 大会一九六五年十二月二十一日第2106A(XX)号决议，附件。

授权主席，按照惯例，把所有有关情报转达给消除种族歧视委员会。

86. 此外，委员会主席考虑到消除一切形式种族歧视国际公约第十五条委托特别委员会的任务，提请有关管理国注意消除种族歧视委员会报告²⁶的有关部分进而采取适当行动。

87. 特别委员会在采取上述有关该公约的决定时，忆及大会第1514(XV)号决议委托给它的任务的一个组成部分即对所有尚未独立的领土立刻充分执行这个《宣言》，是要求“不分种族，信仰或肤色”达到这个目的。特别委员会还记得大会第3481(XXX)号决议曾重申其信念，“认为，忠实彻底执行《宣言》，可以最迅速地完全消除殖民地领土的种族歧视、种族隔离和对人民基本人权的侵犯。”特别委员会认为，这个《宣言》的充分执行当然是意指所有殖民统治下的人民行使其自决权利以及一切其他基本人权。

K. 同联合国其他机构和与联合国有关关系的国际机构的关系

1. 安全理事会

88. 大会在第3481(XXX)号决议第11段(b)中要求特别委员会“提出具体建议，以协助安全理事会对足以威胁国际和平与安全的殖民地领土局势的演变，考虑采取《宪章》所规定的适当措施。”

89. 特别委员会按照这个要求，提请安全理事会注意下列与南部非洲殖民地领土有关的一些决定：

<u>决定</u>	<u>关于</u>	<u>文件</u>
一九七六年六月十六日决议	南罗得西亚	S/12098
一九七六年六月十七日共同意见	纳米比亚	S/12099

²⁶ 《大会正式记录，第三十届会议，补编第18号》(A/10018)。

90. 此外，秘书长应特别委员会的要求将委员会在一九七六年四月一日第一〇二九次会议设立的特设小组的报告的一份副本（见本报告第七章附件一（A/31/23/Rev. 1，卷二））转交安全理事会（S/12105）。

91. 特别委员会审议这个项目进而作出上述决定的经过详情载在本报告第七章至第十章内（A/31/23/Rev. 1，卷二）。

2. 托管理事会

92. 在这一年中，特别委员会继续密切注意了托管理事会关于太平洋托管领土的工作。本报告第二十四章（A/31/23/Rev. 1，卷三）载有委员会审议该领土的经过。

3. 经济及社会理事会

93. 经济及社会理事会主席和特别委员会主席在这一年内，就特别委员会对各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行该宣言的情况进行审议的事情，按照第3421(XXX)号决议有关这一项目的第13段的规定，进行了协商，考虑“适当的措施，协调专门机构……在实施大会各有关决议方面的政策与工作”协商的经过和特别委员会审议这一项目的经过载于本报告第六章内。

4. 联合国纳米比亚理事会

94. 特别委员会顾到本身的任务，继续密切注意这一年来联合国纳米比亚理事会的工作。这两个机构的主持人员在工作上经常保持密切联系。理事会主席还按照惯例参加了委员会有关纳米比亚问题的工作。此外，如上文第82段(b)所反

映的，墨西哥常驻联合国代表以理事会代理主席的资格在五月十九日特别委员会为庆祝声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周安排的特别会议上发了言（A/AC. 109/PV. 1032）。随后，按照特别委员会在八月十九日第一〇四一次会议上所作的决定，委员会的一位副主席在八月二十六日理事会为纪念纳米比亚日安排的特别会议上发了言（A/AC. 131/SR. 236和Corr. 1），同一天，委员会的一位成员代表委员会出席在卢萨卡举行的庆祝联合国纳米比亚研究所的开幕式。

5. 人权委员会

95. 在这一年，特别委员会再度密切注意人权委员会的工作，特别注意有关受殖民和外国统治的人民自决权利及其执行情况以及关于侵害人权和基本自由的问题，包括一切国家内种族歧视、种族分离和种族隔离政策，特别是殖民地及其他未独立的国家和领土。

96. 特别委员会在审议南部非洲的未独立领土时，特别密切注意到人权委员会对题为“给予南部非洲殖民和种族主义政权以政治、军事、经济及其他形式的援助对人权的享受所发生的不良影响”的项目的审议情况。委员会又顾到人权委员会特设专家工作小组按照人权委员会一九七五年二月十四日第5(XXXI)号决议所编制的临时报告（E/CN. 4/1187），这是专门关于在纳米比亚和南罗得西亚目前情况中种族隔离和种族歧视政策的发展情况的。关于这个项目，特别委员会也顾到一九七六年三月四日人权委员会所通过的第8(XXXII)号决议和一九七六年五月十二日经济及社会理事会所通过的第1991(LX)号决议。

6. 反对种族隔离特别委员会

97. 在这一年，特别委员会念及种族隔离政策对南部非洲各附属领土情况的影响，也继续密切注意了反对种族隔离特别委员会的工作。两个委员会的主持人员在共同关切的事务方面互相保持密切联系。此外，特别委员会主席在三月十九日反对种族隔离特别委员会为纪念消除种族歧视国际日安排的特别会议上发了言（A/AC.115/SR.320）。又如上面第82段(b)所反映的，反对种族隔离特别委员会主席在五月十九日特别委员会为庆祝声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周安排的会议上发了言（A/AC.109/PV.1032）。随后，按照特别委员会在四月一日第一〇二九次会议上所作的决定，主席代表委员会出席了由反对种族隔离特别委员会与非统组织协商安排，于五月二十四日至二十八日在哈瓦那举行的消除种族隔离及支持解放南非斗争国际讨论会。最后，为了促进各有关机构的工作，这一年来作了一些安排以保证特别委员会和反对种族隔离特别委员会互相协调参加非政府组织所安排的各种会议（参看下面第106至108段）。

7. 消除种族歧视委员会

98. 特别委员会在二月十八日和九月十三日举行的第一〇二七次和第一〇五五次会议上，鉴于消除种族歧视委员会向它提出的要求，就《消除一切形式种族歧视的国际公约》有关条款作出了决定（参看上面第83至87段）。

8. 各专门机构与联合国有关系的国际机构

99. 按照大会各有关决议的要求，特别委员会继续审议专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《宣言》的问题。在这一方面，委员会通过其请愿书、新闻和援助小组委员会，在这一年来与一些组织的负责人举行了协商。协商经过情形和特别委员会对这一问题的审议均载于本报告第六章内。

100. 对于延长给予南部非洲殖民地领土人民的援助这一问题，这一年内特别委员会还作出了其他一些决定。 这些决定都反映在本报告第七至九章内（ A/31/23/Rev. 1, 卷二）。

L. 同非洲统一组织的合作

101. 特别委员会记得它早先曾经决定同非统组织经常保持联系，以期协助有效地执行其任务，因此，象过去几年一样，它在这一年内密切地注意了非统组织的工作，并同该组织总秘书处就共同有关事务保持密切联系。 尤其是，特别委员会再次获得了非统组织驻联合国执行秘书的充分合作，在特别委员会长期有效的邀请下，执行秘书积极地参加了特别委员会及所属请愿书、新闻和援助小组委员会的工作。 此外，特别委员会在这一年年初派遣了六人特设小组前往非洲执行委托给它的任务，特设小组在亚的斯亚贝巴的非统组织总部同其行政秘书长进行了商谈，在达累斯萨拉姆的非统组织的非洲解放协调委员会总部也同委员会的执行秘书进行了商谈。 这些商谈的经过情况载于本报告第七章内（ A/31/23/Rev. 1, 卷二）。

102. 特别委员会主席，根据委员会交付的任务，并接受邀请，参加了非统组织于六月二十四日至七月六日在毛里求斯路易斯港举行的部长理事会第二十七届常会以及国家和政府首脑会议第十三届常会。

103. 在这一年，特别委员会同非统组织就下列事项也保持密切联系：各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《宣言》和其他联合国有关决议的情况，其中特别是有关扩大援助非洲殖民领土人民，和他们的民族解放运动的事项（见本报告的第六章）。

M. 同非政府组织的合作

104. 特别委员会注意到第 3481 (XXX) 号和第 3482 (XXX) 号决议的有关规定, 和往年一样密切注意了对非殖民化方面特别关切的非政府组织的活动。委员会与这些组织中的一些组织的接触情况概述如下。

国际人权学会, 国际法学家委员会和国际民主法律工作者协会

105. 特别委员会收到邀请, 请它派代表参加由国际人权学会同国际法学家委员会和国际民主法律工作者协会合作赞助, 联合国纳米比亚专员主持, 在达喀尔举行的纳米比亚和人权问题国际会议²⁷。经协商后, 由弗兰克·阿卜杜勒先生(特立尼达和多巴哥)、托姆·埃里克·弗拉尔森先生(挪威)、法马·约卡-班古拉夫人(塞拉利昂)和努穆·迪亚基特先生(马里)组成的代表团代表委员会出席了于一九七六年一月五日至八日在达喀尔举行的会议。在二月十日的第一〇二五次会议上, 特立尼达和多巴哥代表, 代表该代表团报道了会议的有关活动(A/AC. 109/PV. 1025)。主席就这一点也发了言(A/AC. 109/PV. 1025)。

非洲工会统一组织

106. 特别委员会在四月一日的第一〇二九次会议上决定接受非洲工会统一组织(非工统一组织)的邀请出席该组织将于四月二十日至二十三日在的黎波里举行的会议, 特别委员会参照有关的协商情况, 请马里常驻联合国代表, 代表委员会出席该会议。特别委员会在四月十五日的第一〇三〇次会议上决定同意反对种族隔离特别委员会提出的关于委员会出席该会议的代表也代表反对种族隔离委员会的要求。

²⁷ 参看《大会正式记录, 第三十届会议, 补编第 23 号》(A/10023/Rev. 1), 第一章, 第 132 段。

世界和平理事会

107. 特别委员会在完成这一年的工作后，收到世界和平理事会的邀请，请委员会出席将于九月二十三日至二十六日在赫尔辛基举行的世界裁军和缓和会议。特别委员会考虑到反对种族隔离委员会已决定接受该组织的同样邀请，因此经协商后同意征求反对种族隔离委员会的同意，由该委员会的代表也代表特别委员会出席该会议（参看 A/AC. 115/SR. 332）。

其他组织

108. 这一年，国际非政府人权组织特别委员会的种族主义和非殖民化小组委员会也邀请特别委员会出席定于七月五日至六日在日内瓦举行的关于南部非洲政治化情况座谈会。特别委员会顾到反对种族隔离特别委员会决定接受同样邀请，因此经协商后同意征求反对种族隔离特别委员会的同意，由该委员会的代表也代表特别委员会出席该座谈会（参看 A/AC. 115/SR. 326）。

109. 特别委员会在九月九日的第一〇五三次会议上决定原则上接受泛非青年运动的邀请，请委员会出席将于十月十六日至二十日在伦敦举行的关于声援南部非洲解放运动的会议，特别委员会授权主席就这个事项同各成员进行协商并根据这些协商采取适当的行动。

110. 随后，特别委员会在九月十七日第一〇五六次会议上也决定原则上接受非美会议邀请主席参加将于十二月六日至十日在马塞卢举行的一次非洲和美洲领导人的会议，特别委员会授权主席主持必要的协商并根据这些协商采取适当的行动。

N. 审议其他事项

1. 按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款
递送的非自治领土情报和有关问题

111. 特别委员会按照第 3420(XXX) 号决议的有关规定, 继续研究了上述项目。委员会审议该项目的经过情形载于本报告(A/31/23/Rev.1, 卷四)第三十二章内。

2. 外国经济和其他利益从事活动, 在南罗得
西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土
内妨害《给予殖民地国家和人民独立
宣言》的执行, 并在南部非洲妨害消除殖
民主义、种族隔离和种族歧视的努力

112. 特别委员会按照第 3398(XXX) 号决议第 10 段的规定, 继续审查了上述项目。委员会审议该项目的经过情形载于本报告第四章内。

3. 殖民国家在所管各领土内
从事各种军事活动和安排,
可能妨害《给予殖民地国
家和人民独立宣言》的执行

113. 如大会在其第 3481(XXX) 号决议第 4 段内核可的一九七六年度工作方案²⁸所规定的, 特别委员会继续研究了上述项目。委员会审议这个项目的经过

²⁸ 同上, 第 176 段。

情形载于本报告第五章内。

4. 各会员国遵行《宣言》和
有关非殖民化问题的其他决议的情况

114. 特别委员会在二月十八日第一〇二七次会议上核可了它的工作组的第七十八次报告（A/AC. 109/L. 1066），因此决定请各有关机构在执行委员会所托付的工作时考虑到上述项目。

115. 因此，各辅助机构在审查发交其审议的各项目时，顾到了该项决定。特别委员会在全体会议上审议具体项目时，也顾到了上述决定。

5. 各领土达成独立的期限

116. 特别委员会在其提交大会第三十届会议的报告内对一九七六年度工作方案，除其他各点外，作出以下的陈述：

“ 175. 按照大会表达的意愿，特别委员会将在它认为适当的时候，建议每个领土依照人民的意愿和《宣言》的规定，获致独立的期限……”。²⁹

117. 大会第三十届会议，在第3481(XXX)号决议第4段内核可了特别委员会拟订的一九七六年度工作方案，连同上述的决定在内。

118. 特别委员会在二月十八日第一〇二七次会议上核可了它的工作小组的第七十八次报告(A/AC.109/L.1066)并在要求小领土问题小组委员会进行其指定工作时，提请它注意上述决定。因此，小组委员会在审查发交其审议的各特定领土时，考虑了该项决定。委员会在全体会议上审议各特定领土时也顾到了上述决定。

6. 在总部以外地点举行一系列会议的问题

119. 特别委员会在其提交大会第三十届会议的报告内，对一九七六年度工作方案，除其他各点外，作出以下的陈述：

“ 同样，委员会考虑到第1654(XVI)号决议第6段和第2621(XXV)号决议第3段(9)的规定，其中大会授权委员会在为它有效履行职责所必须的任何时间和任何地点，在联合国总部以外的其他地点召开会议。委员会于审议这个问题后，考虑到以往各年在总部以外举行会议所得到的积极结果，决定通知大会它可能考虑于一九七六年在总部以外地点举行一系列的会议，同时建议大会划拨必要经费，充该年度委员会工作之用时，应当考虑这种可能性。³⁰

²⁹ 同上，第175段。

³⁰ 同上，第181段。

120. 大会第三十届会议在第 3481 (XXX)号决议第 4 段内核可了特别委员会拟订的一九七六年度工作方案，连同上述的决定在内。

121. 特别委员会在二月十八日第一〇二七次会议上核可了它的工作小组的第七十八次报告 (A/AC. 109/L. 1066)，因此决定将在总部以外地点举行一系列会议的问题当作一个单独项目，发交其工作小组审议并提出建议。

122. 特别委员会在九月十三日第一〇五五次会议上，根据工作小组第七十九次报告 (A/AC. 109/L. 1132) 所载建议，审议了一九七七年在总部以外地点举行会议的问题。在同次会议上，特别委员会核可了该报告，因此决定，除其他事项外，在其提交大会的报告的适当部分首先表明委员会可能考虑于一九七七年在总部以外地点举行一系列的会议，其次建议大会在对委员会该年度工作提供必要经费时应当考虑到这种可能性（参看下面第 160 段）。

7. 管理国对特别委员会 工作的合作和参加

123. 由于澳大利亚是特别委员会的成员国，因此该国政府继续积极参加委员会对该国所管领土的审议，详情载于本报告 (A/31/23/Rev. 1, 卷三) 第十五章内。

124. 遵照大会有关决议的规定，新西兰、葡萄牙、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国各国政府参加了特别委员会对各该国所管领土的审议，这在本报告有关各章反映出来。³¹

125. 各管理国在派遣视察团前往各有关领土方面给予特别委员会的合作情形，载于本报告第三章内。

³¹ 第七、八、十、十二、十三、十六至十七、十九至二十三和二十六至三十一各章 (A/31/23/Rev. 1, 卷二至卷四)。

8. 会议时地分配办法

126. 特别委员会在二月十八日第一〇二七次会议上，核可了它的工作小组的第七十八次报告(A/AC.109/L.1066)，因此决定单独讨论题为“会议时地分配办法”的项目，并将该项目发交其工作组审议并提出建议。

127. 特别委员会在审议这个项目时，以大会有关决议的规定为准则。

128. 特别委员会在九月十三日第一〇五五次会议上核可了它的工作小组第七十九次报告(A/AC.109/L.1132)，因此决定参照委员会往年的经验，并顾到一九七七年度的可能工作量，委员会应在一九七七年内举行两届会议；第一届应从一月最后一个星期到七月头一个星期，第二届则从八月头一个星期到九月头一个星期举行。委员会在作出上述决定时的了解是：拟议的会议日程并不排除因局势演变需要召开额外的紧急会议。此外，第一届会议应包括委员会可能决定于一九七七年在总部以外地点召开的会议(参看上面第122段)。另一项了解是在一九七七年初，委员会可能根据任何足以影响其工作方案的发展，审查其一九七七年度会议方案。

129. 关于特别委员会一九七八年度的会议日程，经议定在不违背大会为此事可能作出指示的条件下，委员会应为该年度通过一项同一九七七年度所建议的相似的日程。

9. 文件的管制和限制

130. 特别委员会在二月十八日第一〇二七次和九月十三日第一〇五五次会议上，根据工作小组第七十八次和第七十九次报告(A/AC.109/L.1066和L.1132)所载建议，审查了能否参照大会有关决定，进一步采取措施以管制和限制特别委员会的文件。

131. 特别委员会在九月十三日第一〇五五次会议上，决定在不违背大会第三

十一届会议可能作出决定的条件下，继续审查为管制和限制委员会文件可能采取的进一步措施。特别委员会又决定强调保持关于其会议记录现状的必要性。

10. 其他问题

132. 特别委员会在二月十八日第一〇二七次会议上核可了它的工作小组的第七十八次报告(A/AC.109/L.1066)，因此决定请各有关机关在审查特定领土时考虑到下列大会各项决议的有关规定：

(a) 关于会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利的第3423(XXX)号决议；

(b) 关于联合国南部非洲教育和训练方案的第3422(XXX)号决议；

(c) 关于向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案的执行情况的第3377(XXX)号决议；

(d) 关于普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家和人民独立对于切实保障和尊重人权的重要性的第3382(XXX)号决议；

(e) 关于给予南部非洲殖民和种族主义政权以政治、军事、经济及其他形式的援助对人权的享受所发生的不良影响的第3383(XXX)号决议；

(f) 关于利用科学和技术进展以促进和平并造福人类宣言的第3384(XXX)号决议；

(g) 关于加强国际安全宣言的执行情况的第3389(XXX)号决议；

(h) 关于归还各国被掠夺的艺术品的第3391(XXX)号决议；

(i) 关于原子辐射的影响的第3410(XXX)号决议；

(j) 关于南非政府的种族隔离政策的第3411(XXX)号决议；

(k) 关于联合国同非洲统一组织的合作的第3412(XXX)号决议；

(l) 关于迫切需要停止核试验及热核试验，并缔结一项目的在于广泛禁止试验的条约的第 3466(XXX)号决议；

(m) 关于宣布印度洋为和平区的宣言的执行情况的第 3468(XXX)号决议；

(n) 关于《各国经济权利和义务宪章》的执行情况的第 3486(XXX)号决议；

(o) 关于《联合国第二个发展十年国际发展战略》执行进度的期中审查和评价的第 3517(XXX)号决议；

(p) 关于妇女参与加强国际和平与安全并参与反对殖民主义、种族主义、种族歧视、外国侵略、外国占领和一切形式的外国统治的斗争的第 3519(XXX)号决议。

133. 小组委员会和全体会议在审议特定领土和其他项目时都考虑了这个决定。

○. 工作的检查³²

134. 大会第 3481(XXX)号决议请特别委员会继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第 1514(XV)号决议，尤须拟订消除殖民主义残余现象的明确提案。大会又请特别委员会提出具体建议，以协助安全理事会对可能威胁国际和平与安全的殖民地领土局势的演变，考虑根据《宪章》的规定采取适当措施。此外，大会请特别委员会继续审查各会员国遵行《宣言》和其他有关非殖民化的决议，特别是有关纳米比亚和南罗得西亚的各项决议的情况。在

³² 本节所载是对特别委员会在它的一九七六年度会议中所作各项主要决定的简短检查。这些决定以及其他决定的全部内容均在本报告有关各章中叙述。个别委员对于本节检查事项所表示的意见和保留，载于讨论这些事项的会议记录内，上述有关各章也都提到这些意见和保留。

同一决议中，大会请特别委员会继续对小领土给予特别注意，并向大会建议应采取的最适当步骤，使这些领土的居民可以行使其自决、自由和独立权利。大会又请特别委员会继续在达成《宣言》的目标和执行联合国的有关决议方面，争取对非殖民化事业特别关切的各国和国际组织的支持。大会第3482(XXX)号决议还请特别委员会继续寻求有效传播关于非殖民化工作的新闻的适当方法。此外，大会在其他许多决议中指定特别委员会负起关于个别领土和议程上其他项目的具体任务。

135. 特别委员会在这年的工作过程中，念及大会第3481(XXX)号决议所载的明确要求，检查了对《宣言》和有关殖民地领土的各项联合国决议的执行情况，并根据情况的演变，拟订由各国、联合国各主管机构以及各专门机构和联合国系统内其它组织实行进一步措施的建议，以期加速非殖民化和促进居民的政治、经济、社会与教育的进展步伐。委员会也继续按照第3398(XXX)号决议的规定，对外国经济和其他利益的活动进行研究，这些活动在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内，妨害《宣言》的执行，并在南部非洲，妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力。此外，委员会参照第3481(XXX)号、第3429(XXX)号和第3290(XXX)号决议的有关规定，继续审议殖民国家在所管领土内从事妨碍《宣言》的执行和不符合大会有关决议规定的军事活动和部署。委员会也按照第3421(XXX)号决议的有关规定，继续审查了各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《宣言》的情况，并再次通过了一系列请大会注意的建议。此外，委员会顾及大会各有关决议的规定，继续审查了派遣视察团前往各领土的问题，以及宣传联合国在非殖民化方面的工作的问题。最后，委员会执行了大会各项决议所委托的若干其它特定责任，并进行了它自己从前各项决定所规定的其它工作。

136. 上述的活动使特别委员会在一九七六年会期中始终十分忙碌。和往年一样，特别委员会详尽地审查了有关南部非洲的事态发展，并加强注意研究较小殖民领土内的现状；特别委员会曾派遣视察团前往其中的英属维尔京群岛和托克劳群岛。尽管有这样繁重的工作负担，委员会仍能在一月至九月间酌情开会，并在成员国之

间举行非正式的协商，审议了议程上的大多数项目并提出建议，至于其它项目，委员会决定向大会递送了有助于第三十一届会议审议这些问题的资料。特别委员会主席代表委员会出席了塞舌尔独立的庆典。

137. 如同它向大会所提的报告中所拟议的，并且依照大会第1654(XVI)号决议的规定，其中大会授权特别委员会可在联合国总部以外的地点开会，倘若不论何时何地可能需要这类会议来有效地执行它的职权。特别委员会在审查年度期间，派遣了由其六个成员组成的高级特设小组前往五个非洲国家首都以执行其特别是关于南罗得西亚和纳米比亚问题的任务。特别委员会这样作的主要目的是寻求在这些领土有效地促进充分迅速执行《宣言》的最妥善的途径和方法。同时，动员世界舆论支持加速非殖民化的进程，并在这方面尽量为联合国的有关工作宣传仍有需要，这一点也推动了委员会的工作。正如本报告有关的一章所指出的，特设小组在非洲召开的会议事实上因有各国政府首脑和有关领土的民族解放运动领导人的积极参加而得到助益，这些会议非常成功，特别委员会在审议其议程上的有关项目时充分顾到小组达成的结论。关于这方面，特别委员会根据它对小组报告的审议情况，特别请委员会主席同前线国家和其他有关会员国的政府、非统组织以及各民族解放运动继续保持密切的工作关系，以进一步加强委员会的力量，积极促进津巴布韦和纳米比亚人民为争取达成《宪章》和《宣言》所揭示的目标作出努力。委员会依照特设小组的提议，请秘书长与特别委员会主席合作并与非洲统一组织协商，拟具一项于一九七七年召开一次国际会议，以动员世界舆论，支援津巴布韦和纳米比亚人民的提案。委员会又请秘书长将特设小组的报告转送给安全理事会，以期使它知道有关南罗得西亚和纳米比亚的最新发展情况，并采取它认为必要的进一步措施使这些人民能够获得独立。

138. 遵照大会有关决议的规定，并按照成例，特别委员会已经同非统组织协商，再邀请有关的解放运动代表，以观察员资格参加委员会有关各该国家的会议。因此，委员会在审议南罗得西亚时有津巴布韦非洲人全国委员会的代表，在审议纳

米比亚时有西南非民组的代表积极参与它的工作，因而再次获得了宝贵的资料。

139. 关于南罗得西亚的问题，特别委员会重申该领土的人民享有不容剥夺的自决、自由和独立权利，他们使用所有一切方法，为争取这项权利而进行的斗争是合法的。关于这一点，特别委员会也重申一项原则：津巴布韦在实行多数统治以前不应独立，任何有关领土前途的安排，必须有该领土的民族解放运动，津巴布韦非洲人全国委员会——津巴布韦人民真正愿望的唯一和真正代表——的充分参加来拟定。特别委员会注意到联合王国政府作为管理国对结束该领土的严重局势负有主要的责任，因此要求该政府采取一切有效措施，使津巴布韦能依照大多数人民的愿望，达成独立，而且在任何情况下，决不给予非法政权任何主权方面的权力或表征。此外，委员会强烈谴责非法种族主义少数政权继续横加于津巴布韦人民的野蛮镇压措施，坚决支持津巴布韦人民在他们的民族解放运动领导下为获取多数统治所进行的斗争，并强调在解放运动内保持统一领导的重要性。委员会提出下列的要求：非法政权终止对自由战士执行死刑；无条件立即释放所有因政治原因而被监禁、拘留和限制的人，取消对政治活动的一切限制，建立充分的民主自由和政治权利的平等，以及恢复人民的基本人权；停止一切镇压性的措施；停止外国移民进入该领土，并立即自该领土撤出所有雇佣兵。委员会还呼吁所有国家采取一切必要的有效措施，制止为南罗得西亚征求和招募雇佣兵。委员会又请所有国家直接或通过它们在各专门机构和联合国系统内其他组织的行动，同时请联合国内各种方案和有关的非政府组织，对津巴布韦人民和他们的民族解放运动为恢复他们不容剥夺的权利而进行的斗争提供一切必要的援助。关于安全理事会对非法种族主义少数政权所规定的强制制裁，委员会对最近有关普遍违反制裁情事的报告感到非常不安并强烈斥责这些国家，特别是南非政府继续与非法政权勾结的政策。委员会重申其信念，认为制裁措施除非是全面的、强制性的、有效监督的、严格执行的，并为各国尤其是南非所遵行，否则就不能推翻这个政权，因此谴责所有违反制裁的行为以及某些会员国仍不严格执行这种制裁的行为，这是违反它们在《宪章》第二十五

条下承担的义务的。委员会特别再次谴责继续将铬和镍从南罗得西亚输入美国，并要求美国政府废止任何容许这种输入的法律。 鉴于上述各点，委员会要求还没有这样作的各国政府：采取必要措施，保证所有在其管辖下的个人、会社和法人团体严格遵守制裁；采取有效步骤防止或劝阻其管辖下的任何个人或团体移民至南罗得西亚；停止任何可能给予该非法政权一种合法外貌的行动；在护照和其他证件上注明不得用以前往该领土旅行。 委员会赞扬莫桑比克政府采取行动，关闭该国同南罗得西亚的边界并对该非法政权实施全面制裁，并请一切国家直接并通过它们在各专门机构和联合国系统内其他组织的行动，同时请联合国内的各种方案，对莫桑比克政府提供一切必要的援助，使它能够克服由于实施制裁所产生的任何经济困难；委员会还要求安全理事会定期审查对莫桑比克政府和赞比亚政府提供经济援助的问题。 最后，委员会赞同特设小组的建议，即必须扩大制裁非法政权的范围，使其包括《宪章》第四十一条所规定的一切措施在内，并再度要求安全理事会作为紧急事项考虑在这方面采取必要的措施。

140. 关于纳米比亚问题，特别委员会在执行《宣言》的范围内再度审议，它重申以前关于这个问题的决议和决定，并再次强烈地谴责南非政府坚决拒绝接受安全理事会一再提出的要求，遵照《联合国宪章》的义务，终止对纳米比亚的非法占领。 关于这一点，委员会无比强烈地谴责南非在该领土制造恐怖气氛，企图破坏纳米比亚的民族团结和领土完整，以加强它的非法驻留。 委员会特别注意到，南非政权不仅蔑视联合国决议的规定，继续执行其“班图斯坦化”政策，而且还在一九七五年施展诡计，召开了由其一手挑选的代表出席的所谓“制宪会议”；会议提议实行一种以种族隔离原则为基础的自治。特别委员会注意到，这个会议并不代表大多数纳米比亚人的意见，认为只能把它看作是南非强加的一种手法，使它早已预定的政策看起来可以有一些法律根据；特别委员会重申，对该领土的任何政治解决办法的基础，必须是按照第1514(XV)号决议，在一个统一的纳米比亚，由全体纳米比亚人民自由而不受限制地行使他们自决和独立的权利。 关于这一点，特别委

员会完全赞同纳米比亚人民的真正代表、西南非民组的立场。此外，委员会认识到纳米比亚局势构成对国际和平与安全的威胁，认为如果南非不遵行安全理事会一九七六年一月三十日第 385(1976)号决议有关各段的规定，安理会应依照《联合国宪章》第七章的规定，考虑采取适当措施，使安理会关于这个问题的一些决定获得执行。关于这一点，特别委员会痛惜南非最近采取的行动肆意违反了上述决议的文字与精神。委员会特别谴责南非在纳米比亚继续增强军事力量，谴责该政权没有采取必要措施，包括释放政治犯，废除一切歧视和压迫的法律和惯例，和给予政治流亡者便利，以返回他们的国家，不受逮捕、拘留、威胁或监禁。南非最近大肆逮捕和拘禁纳米比亚人，包括纳米比亚境内的西南非民组的所有领导人，委员会认为，这些行动必须被看作是南非意图增加使用暴力以阻止解放斗争的明证。纳米比亚非法政权采取行动，将两名西南非民组成员判处死刑，另两名女成员各处七年及五年监禁，委员会对此特别表示深切的愤怒。因此，委员会支持联合国纳米比亚理事会所提依照安全理事会第 385(1976)号决议，立即无条件释放这些政治犯，和纳米比亚一切其他政治犯的要求。同时，委员会认为整个国际社会也负有责任，对在西南非民组领导下为他们的自由和独立进行斗争的纳米比亚人民，提供一切可能的援助。为此目的，委员会再一次要求各国政府必须实行联合国纳米比亚理事会为保护纳米比亚自然资源而制定的第一号法令的规定。³³此外，特别委员会竭力建议联合国各会员国向联合国纳米比亚基金捐款，以便向纳米比亚人民提供更多的协助，特别是在训练未来的政府工作人员方面。关于这一点，特别委员会满意地注意到联合国纳米比亚研究所即将在卢萨卡开办，并且联合国开发计划署（开发计划署）为纳米比亚设定了一九七七——一九八一年期间的指示性规划数字。最后，特别委员会认识到联合国纳米比亚理事会的职权是达成独立以前的纳米比亚唯一合法的权力当局，重申支持该理事会的活动，并赞同该理事会与西南非民组合作为促进纳米比亚人民的自决和国家独立而制定的政策和方案。

³³ 《大会正式记录，第二十九届会议，补编第 24A 号》(A/9624/Add.1)，第 84 段。法令已在《纳米比亚公报》第一期刊布。

141. 关于帝汶问题，特别委员会决定把有关的文件递送大会，以便推进大会第三十一届会议对本项目的审议。

142. 如本报告有关各章所反映的，在这一年内，特别委员会也继续研究其他殖民地领土的非殖民化问题并核定了一系列关于个别领土的具体建议和提案。关于这一点，委员会重申其信念：领土面积狭小，地理位置孤立或资源有限等问题绝对不应影响这些领土的居民根据《宣言》行使不可剥夺的自决和独立的权利。委员会加速这些领土非殖民化过程的能力，由于澳大利亚、新西兰、联合王国和美国等管理国政府继续合作的结果，又进一步获得加强。

143. 为同一目的，特别委员会深知就各殖民地领土的现有政治、经济和社会情况以及这些领土居民的意见和愿望取得充分的第一手资料，至为重要，因此再次审查了派视察团前往这些领土的问题。关于这方面，委员会特别注意到过去联合国各视察团在增进联合国的能力以协助殖民地人民实现《宪章》和《宣言》所定的目标方面取得的建设性成果。正如本报告有关各章所反映的，委员会应各有关管理国家的邀请，并按照大会和委员会本身各项有关决定的规定，派遣了视察团前往联合王国管理下的英属维尔京群岛和新西兰管理下的托克劳群岛。委员会感谢澳大利亚、新西兰和联合王国政府在接受视察团前往它们所管理的领土方面给予联合国的合作。同时，委员会对某些管理国家的消极态度感到遗憾，它们继续漠视大会及委员会在这一方面一再发出的呼吁，因此要求有关管理国重新考虑它们的态度并在这方面与联合国充分合作。关于这一点，委员会请求委员会主席继续同有关管理国家协商，以保证能早日派遣这种视察团前往它们管理的领土。

144. 按照大会的要求，特别委员会也继续在这一年内审查各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《宣言》的问题。委员会在这样做时考虑到了非洲殖民地领土的各民族解放运动代表以观察员身份参加有关其本国的工作时所提出的意见以及非统组织代表所提出的意见。因此，委员会继续充分知道各殖民地领土内有关的事态发展，特别是这些人民从各专门机构和与联合国有关关系的其他机构获得

具体援助的迫切需要。关于这一点，委员会关切地注意到，向非洲各殖民地领土的难民提供援助的工作，虽然续有进展，但是迄今有关组织向这些领土人民及其民族解放运动提供的援助仍大大不足。委员会因此重申大会既承认殖民地人民的解放斗争是正当合法的，则联合国系统内各组织自应对这些人民和他们的民族解放运动，给予一切必要的道义和物质援助。关于这一点，委员会对继续与联合国合作执行《宣言》和大会其他有关决议的专门机构和组织表示感谢，并请这些机构和其他有关组织，作为紧急事项，对非洲为摆脱殖民统治而斗争的殖民地人民给予或继续给予一切可能的援助。同时委员会建议各有关组织与非洲统一组织协商，同殖民地人民建立或扩大接触，审查它们有关拟订援助方案和项目的程序，并在这些程序上引进更大的灵活性。此外，委员会再次促请有关的专门机构和组织，按照联合国有关决议，在南非政府和南罗得西亚非法政权恢复纳米比亚和津巴布韦人民的不容剥夺的自决和独立权利以前，停止对它们的一切支援，并避免采取任何可能意味着承认这些政权对各该领土的统治为合法的行动。委员会满意地注意到若干专门机构和组织已作好安排，使非洲统一组织所承认的各民族解放运动的代表得以观察员的身份，参加有关其本国的讨论，并请尚未这样做的国际机构，迅速作好必要的安排。委员会又请大会建议所有各国政府，在它们参加为成员的联合国系统内各专门机构和其他组织中加紧努力，以确保有效执行联合国有关决议。关于这一点，委员会敦促各有关专门机构和组织的行政首长在同非洲统一组织积极合作下拟订充分执行联合国各项有关决定的具体提案，尤其是关于向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供援助的具体方案，并作为优先事项，向各该机构的理事机构或立法机关提出。

145. 在这一年内，特别委员会也深切地注意到外国经济和其他利益在南罗得西亚、纳米比亚以及所有其他殖民统治领土内妨害《宣言》的执行并在南部非洲妨害为消除殖民主义、种族隔离和种族歧视所作努力的各种活动。在这方面，委员会深切关怀地注意到殖民国家和在殖民地领土有经济利益的国家，继续漠视联合国

有关的决定；谴责外国经济、金融和其他利益加强进行活动，继续剥削殖民地领土的资源，积累并汇回巨额利润，损害当地居民，特别是南部非洲居民的利益；重申附属领土人民有自决和独立并享用其领土自然资源的不容剥夺的权利，以及为其自身最高利益处置这些资源的权利。同时，委员会重申如有任何管理国或占领国家不让殖民地人民行使其对自然资源的合法权利或使这些权利从属于外国经济利益，就是违反其依照《联合国宪章》所承担的庄严义务。委员会重申目前在南部非洲各殖民地领土内活动的外国经济、金融及其他利益，构成了对土著人民实现政治独立和享用各该领土自然资源的一项重大障碍。因此，委员会谴责一些政府的政策，它们继续支持那些从事剥削各领土的自然及人力资源的外国经济及其他利益，因此侵犯了土著人民的政治、经济和社会权利和利益，并且妨害了《宣言》的实施。关于这方面，委员会强烈谴责某些西方国家与南非的核勾结，要求各有关国家政府不对南非提供设施使它能够进行产制核物质或反应堆。委员会也再次要求有关的各国政府，对在殖民地领土，特别是非洲各殖民地领土拥有并经营妨害领土居民利益的企业的各自国民及各自管辖下的法人团体，采取一切必要措施，以求结束这类企业并防止新的投资。同时，委员会谴责违反安全理事会规定的强制制裁的一切行动及某些会员国继续不执行这些制裁，这是违反《宪章》规定它们应负的义务，委员会请所有国家保证对那些利用所得援助从事镇压殖民地领土人民及其民族解放运动的政权，停止提供任何方式的援助。此外，委员会要求所有国家终止其与南非政府的牵涉到纳米比亚的关系，并且不与该政府建立由它代表纳米比亚或牵涉到纳米比亚以致可能帮助它继续非法占领该领土的一切关系。委员会也强烈谴责南非的政策，它违反联合国的有关决议，公开违背它在《宪章》下所负的特定义务，继续与南罗得西亚的非法政权勾结；并要求该政府立刻停止这种勾结。另外，委员会考虑到《建立新的国际经济秩序宣言》和《各国经济权利和义务宪章》的有关规定，请所有国家政府和联合国系统内各组织确保殖民地领土对其自然资源的永久主权得到充分的尊重和保障。委员会也要求管理国和占领国家审查它们管理下领土内现有的工资制度，以便在每一领土对所有居民实行无歧视的划一工资制度。

此外，委员会请秘书处新闻厅进行一项广泛的宣传活动，以便使世界舆论知道有关外国垄断企业如何剥削土著人民，以及它们支持殖民主义和种族主义政权的实情。

146. 特别委员会继续研究了各殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排后，仍然认为这种活动和安排可能妨碍《宣言》的执行。关于这方面，委员会遗憾地注意到，有关的殖民国家没有执行联合国的各项有关决议。委员会认为，在南部非洲，当前局势特别严重，该地当权的非法种族主义政权大大地增加了军事支出、扩张了武装力量。例如，在纳米比亚，南非的武装部队大量集结，其目的是在压制人民的反抗，持续南非对该领土的非法占领。关于这方面，委员会对于某些国家继续同南非合作、向南非供应武器、军事装备和技术，表示关切。委员会重申所有殖民地和其他属地人民拥有自决和独立的权利，因此要求停止对南部非洲殖民地领土人民进行压迫战争，并撤除这些领土内的全部军事基地。委员会也呼吁所有国家对南部非洲被压迫的殖民地人民和它们的民族解放运动，增加道义上和物质上的援助。委员会根据它的研究结果，特别谴责南罗得西亚和纳米比亚境内的非法种族主义政权使用庞大武装部队，力图镇压各该领土的解放斗争，并特别谴责这两个政权之间的军事和政治勾结，以及南非最近加强在纳米比亚的军事驻扎。委员会又谴责某些西方国家对南部非洲的殖民主义和种族主义政权继续进行军事勾结，同时要求一切国家停止所有这种勾结。委员会也谴责这些西方国家与南非进行核合作，要求它们停止这种合作。此外，委员会谴责南罗得西亚非法政权为对付津巴布韦人民和它们的民族解放运动的战争进行招募外国雇佣兵的运动。它要求所有国家采取步骤，禁止它们的国民被招募为雇佣兵。委员会重申它对殖民国家在其所管领土内进行的一切军事活动和安排的谴责，这些都是损害有关殖民地人民的利益和权利。委员会再度要求有关殖民国家停止这种活动，并遵行大会的有关决议。关于这方面，委员会尤其对把殖民地领土的土地转供军事设施之用表示遗憾，认为为了这个目的，大规模地利用当地经济和人力资源，使资源不能更有利地用于促进有关领土的经济发展。最后，特别委员会请秘书处新闻厅加紧进行宣

传,以期使世界舆论知道有关妨碍执行第1514(XV)号决议的军事活动和安排的实情。

147. 鉴于大会要求秘书长继续采取具体措施,透过他可以利用的一切媒介,执行大会以往关于这个问题的决定,特别委员会曾继续审议了如何宣传联合国在非殖民化方面的工作的问题。在这方面,委员会再次强调需要唤起世界舆论,以便有效地协助各殖民地领土的人民获得自决,并特别需要加紧努力,普遍地和不断地传播关于这些人民及其各民族解放运动,以达成自由和独立的新闻。在这方面,委员会考虑到过去几年许多在非殖民化领域积极活动的非政府组织所起的越来越重要的作用,再次强调这些组织可以接触广大的舆论部门,特别是在最需要非殖民化新闻的那些国家。鉴于以上所述,委员会认为为了确保更广泛地传播有关殖民问题的新闻,应再请这些组织加强它们在这一方面的工作。同样地,委员会认为有必要由秘书处新闻厅采取具体措施加强在非殖民化方面的活动,尤其是要特别重视南部非洲的解放斗争和有关领土的民族解放运动;密切注意特别委员会的工作方向,从而宣传它的各种活动;通过非统组织的非洲解放协调委员会以及卢萨卡和其他各地的新闻中心,与津巴布韦和纳米比亚的民族解放运动建立更密切的合作,并加强所有各新闻中心的活动,特别是设在西欧和美洲一些国家的新闻中心的活动。特别委员会还认为应该敦促新闻厅作出最大的努力,争取这些主要新闻工具,特别是上述两个区域的主要新闻工具对非殖民化活动作更多的报道。在一年一度纪念声援南部非洲人民争取自由、独立和平等权利进行战斗的团结周的活动方面,委员会也极为注意传播非殖民化新闻的问题。关于这方面,委员会主席在特别为团结周安排的一次记者招待会上敦促国际新闻界通力合作,号召支援有关殖民地人民的解放斗争。

148. 特别委员会还继续审查了可以适用《宣言》的领土清单。如本章有关的一节所指出的,委员会决定按照大会第三十一届会议在这方面可能作出的任何指示,继续在下届会议审议这个问题。

P. 今后的工作

149. 特别委员会根据它的职责，按照可能自大会第三十一届会议接获的其他指示，并铭记有关决议，特别是第2621(XXV)号和第3481(XXX)号决议的规定，预计在一九七七年加强努力，寻求最佳途径和方式，在所有尚未达成独立的领土，立即充分执行《宣言》。委员会尤其将不断详细检查每一个领土的事态发展和殖民国家遵守联合国的有关决定和决议的情况。委员会也将审查各会员国对《宣言》充分执行《宣言》的行动纲领和关于非殖民化问题的其他联合国决议的遵行程度。委员会将根据这种审查和检查，就达到《宣言》所立目标和《宪章》有关规定所必要的具体措施，提出结论和建议。

150. 在承担上述任务时，特别委员会将继续遵照第3481(XXX)号决议第11(b)段的规定进行工作，大会在这一段内要求委员会做出具体的建议，以便在安全理事会就殖民地领土上可能威胁到国际和平与安全的事态发展，考虑采取《宪章》规定的适当措施时，能够给予协助。委员会打算对这些领土的情况，特别是南罗得西亚和纳米比亚的情况，从事进一步的全面审查。

151. 特别委员会遵照大会的有关决定并依照惯例，将再次邀请非统组织所承认的各民族解放运动代表，以观察员身份，参加与他们个别国家有关的会议。并且，委员会在必要时，将斟酌情况，通过与非统组织和有关的民族解放运动组织协商，邀请能就各殖民地领土现况特定方面提供它处无法获得的情报的人士参加。

152. 特别委员会依照大会表明的意愿，将在其认为适当时，建议每一领土依照人民的愿望和《宣言》的规定，达成独立的限期。此外，委员会，如第3481(XXX)号决议第11(d)段所请求的，将继续特别注意小的领土，并向大会建议，为使这些领土居民能够行使其自决、自由和独立权利所应采取的最适当的步骤。委员会也将在下届会议上遵照大会在这方面可能给予的任何指示，继续审查适用《宣言》的领土清单。

153. 考虑到有关外国经济和利益从事活动，在南罗得西亚和纳米比亚和其他殖民统治领土内妨害《宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力的第3398(XXX)号决议，并考虑到大会的其他有关决议，特别委员会打算继续审议各种进一步的措施，以求结束这些外国经济和其他利益的活动。此外，委员会参照本报告第五章所反映的它在一九七六年对这个事项的审议经过，打算斟酌情况，继续研究殖民国家在其所管领土内进行的可能妨害《宣言》的执行的军事活动和安排。委员会将遵照第3481(XXX)号决议第2和第9段、第3429(XXX)号决议第5段以及第3433(XXX)号决议第9段规定去这样做。

154. 关于专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《宣言》方面，特别委员会打算在一九七七年继续审议这个问题。委员会审议时，将再度审查国际组织为执行大会有关决议，特别是有关非洲各领土决议的规定时，已采取或将采取的行动。委员会将斟酌情形，同这些组织进一步协商和接触。委员会并将依照其主席同经济及社会理事会主席于一九七七年在大会，经济及社会理事会和特别委员会本身的有关决定范围内进行进一步协商的结果，采取行动。并且，委员会考虑到第3421(XXX)号决议的有关规定，将同非统组织行政秘书长和该组织高级人员并同行政协调委员会和它的附属单位，经常保持密切的联系，以便利各专门机构和其他关系组织切实执行各联合国机构的决定。

155. 大会在第3481(XXX)号决议的第12段里要求管理国同特别委员会合作，准许视察团前往它们管理的各领土。大会关于某些领土所通过的其他决议中，也载有相同的规定。从本报告有关各章可以看出，特别委员会注意到，以前联合国的各视察团所负起的建设性任务，对于派遣这种团体作为搜集各领土情况和人民对他们的未来地位的意愿和企望的适当和第一手资料的方法，继续给予极大的重视。因此，按照它一九七六年七月十七日的决议（本报告第三章，第11段），委员会拟继续谋求各管理国的充分合作，以便能够斟酌情形派遣

视察团前往加勒比、大西洋、印度洋和太平洋地区各领土以及非洲各领土，取得此种资料。委员会相信大会将愿意再向有关各管理国提出呼吁，请其按照委员会以前所作决定，及委员会可能在一九七七年通过的其他决定给予合作，便利前去各领土的访问。

156. 特别委员会深知大会对于在非殖民化方面发动一次世界性宣传运动所给予的重视。关于这一点，委员会建议由特别委员会和联合国纳米比亚理事会主持，在一九七七年举行一次声援津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议，但须经大会核准。除了积极参与建议的会议以外，特别委员会考虑到大会第3482(XXX)号决议和其他有关的决议，打算在来年继续注意传播有关非殖民化新闻的问题。委员会预期将继续对关于非殖民化问题的新闻单位和秘书处新闻厅所拟订的出版物方案和其他新闻工作加以审查。特别是将要求请愿书、新闻和援助小组委员会在同秘书处密切合作下就实施最广泛地传播有关新闻的途径和方式，拟定进一步的建议，以供委员会考虑，使委员会能够执行持续不断的活动方案来达到这个目的。此外，委员会主席团成员将经常和秘书处的主管单位保持密切接触，以求实施第3482(XXX)号决议的第3段，按大会在这一段中曾请秘书长注意特别委员会的建议，继续采取具体措施，透过他可以利用的一切新闻工具，包括出版物、无线电和电视，广泛而且不断地宣扬联合国在非殖民化方面的工作。对于这一点，大会无疑将愿意请秘书长加紧努力，并敦促管理国同秘书长合作，来促进大量传播非殖民化方面的新闻。

157. 由于特别委员会重视在非殖民化方面活跃的非政府组织在支持争取解放的殖民地人民方面所起的作用，因此，在来年中，委员会将继续寻求这种非政府组织的密切合作，以便除其他事项外，在非殖民化事业方面取得它们的支持来传播有关的新闻，并动员世界的舆论。为了达到这个目的，委员会计划于一九七七年派出几批成员，同有关的组织在它们的总部举行协商，并参加这些组织所安排的讨论非殖民化问题的大会、讨论会和特别会议。同样地，委员会也要继续与经济及社会理事会合作，审查在理事会具有协商地位的非政府组织如何协助达成《宣言》和大

会其他有关决议的目标。

158. 参照关于会议时地分配办法的有关大会决议的规定，同时考虑到它以往各年的经验以及下年度的可能工作量，特别委员会已核定一个暂定的一九七七年度会议计划，建议大会加以核准。同样，委员会考虑到第1654(XVI)号决议第6段和第2621(XXV)号决议第3段(9)的规定，其中大会授权委员会在为它有效履行职责所必需的任何时间和任何地点，在联合国总部以外的其他地点召开会议。委员会于审议这个问题后，考虑到以往在总部以外举行会议所得到的积极结果，决定通知大会它可能考虑于一九七七年在总部以外地点举行一系列的会议，同时建议大会划拨必要经费充该年度委员会工作之用时，对这种可能性加以考虑。

159. 特别委员会建议大会在第三十一届会议审查执行《宣言》的问题时，不妨考虑本报告有关各章所反映的特别委员会各项建议，尤其是认可本节所列举的各提案，以便使委员会能够履行它为一九七七年拟订的工作。而且，委员会建议大会重新向各管理国提出呼吁，请依照各有关领土的人民自由表示的意愿，采取一切必要步骤执行《宣言》和联合国有关决议。关于这方面，特别委员会考虑到由于有些管理国积极参加委员会工作所获得的有益结果，建议大会再度要求各有关管理国与委员会合作以执行委员会的任务，尤其是积极参加委员会有关各该国管理下领土的工作。考虑到大会已经肯定地认为非自治领土直接参加联合国和各专门机构的工作，是促进这些领土的人民在取得与联合国会员国平等地位方面得到进步的一项有效手段，委员会又建议大会应请管理国准许有关领土的代表参加第四委员会和特别委员会对于有关各该国家的项目的讨论。再者，大会也不妨向所有国家，各专门机构和联合国系统内其他组织再度呼吁，请遵从大会和安全理事会在其有关决议内向它们提出的要求。

160. 特别委员会建议大会核定上文列举的工作计划时，也应划拨足够的经费，充供委员会拟于一九七七年度进行的工作的费用。委员会获悉如照上面第155段，派遣视察团，将需经费144,000美元左右。如委员会决定按照第1654(XVI)

号决议第6段和第2621(XXV)号决议第3(9)段的范围在总部以外地点举行一系列的会议(见上面158段),全部经费约计230,000美元。

161. 据估计,一九七七年度为联合国在非殖民化方面的工作所增订的广泛持续的宣传方案(见上面第156段),将引起额外支出约计75,000美元。打算与各专门机构和联合国系统内各组织举行进一步协商和接触(见上面154段),将需费用10,000美元左右。此外,特别委员会主席和经济及社会理事会主席间预定举行的协商,加上和行政协调委员会和它的筹备委员会举行的有关协商,将引起支出5,000美元左右。同样,与非统组织的经常协商(见上面第154段)另需费用5,300美元左右。与非政府组织的协商和接触(见上面第157段)将需费用20,000美元左右。再者,各民族解放运动代表参加委员会的工作(见上面第151段)将引起费用约13,000美元左右。与非统组织和民族解放运动协商,以便自个人取得资料的安排(见上面第151段),将引起支出22,500美元左右。最后特别委员会希望秘书长考虑到大会给它指定的各种工作以及它本年作成的决定所引起的工作,继续对委员会提供其执行任务时所需的一切便利和人员。

Q. 报告的通过

162. 特别委员会于九月十日第一〇五四次会议上无异议决定授权报告员直接向大会提出本报告。

163. 在九月十七日第一〇五六次会议上,就特别委员会一九七六年度会议闭幕的时际,主席和塞拉利昂(代表非洲成员)、印度(代表亚洲成员)、捷克斯洛伐克(代表中欧成员)、特立尼达和多巴哥(代表拉丁美洲成员)和澳大利亚(代表澳大利亚和挪威)各国代表以及挪威和保加利亚代表(以副主席身份)和阿拉伯叙利亚共和国代表(以报告员身份)都发了言(A/AC.109/PV.1056)。

第二章

(A/31/23 (Part II))

目录

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
二. 传播关于非殖民化工作的新闻	1-12	
A. 特别委员会的审议	1-6	
B. 特别委员会的决定	7-11	
C. 特别委员会核可的结论和建议	12	

附件：秘书处新闻厅现时在传播非殖民化新闻方面的活动

第二章

传播关于非殖民化工作的新闻

A. 特别委员会的审议

1. 特别委员会在一九七六年二月十八日第一〇二七次会议上，核可其工作小组的第七十八次报告(A/AC.109/L.1066)，决定除其他事项外，保留它的请愿书和新闻小组委员会但改称请愿书、新闻和援助小组委员会(参看本报告第一章A/31/23/Rev. 1, 卷一)。特别委员会又以同一决定，同意单独处理这一项目，而在其全体会议上及小组委员会的会议上，分别予以审议。

2. 特别委员会在二月十三日至九月二日之间举行的第一〇二六、一〇三〇、一〇四六和一〇四七次会议上，审议了这个项目。

3. 在审议这个项目时，特别委员会注意到大会各有关决议的规定，特别是一九七五年十二月十一日关于传播非殖民化工作的新闻的第3482(XXX)号决议。大会在这个决议第3段内，请秘书长注意特别委员会的建议，“继续采取具体措施，透过他可以利用的一切新闻媒介，包括出版物、无线电和电视，广泛而且不断地宣扬联合国在非殖民化方面的工作”。大会在同一决议第5段内请特别委员会“继续寻求适当的方法，有效地传播关于非殖民化工作的新闻，并就此向第三十一届大会提出报告”。特别委员会也以大会一九七五年十二月十一日第3481(XXX)号决议的各项规定为准绳，大会在这个决议第11段(e)内请特别委员会“在达成宣言的目标和执行联合国的有关决议方面，继续争取对非殖民化事业特别关切的各国组织和国际组织的支持”。此外，特别委员会充分注意到曾于本年度出席委员会会议的非洲殖民地领土民族解放运动各代表向委员会提供的有关情报。特别委员会也注意到它于一九七六年四月一日第一〇二九次会议设立的特设小组的报告(见本报告第七章,附件一(A/31/23/Rev. 1(卷二))),该小组曾于一九七六年四月和五月访问非洲。

4. 在二月十三日第一〇二六次会议上，主席就秘书处新闻厅摄制电影片“一个时代的结束”的情形发了言(A/AC.109/PV.1026)。

5. 在四月十五日第一〇三〇次会议上，特别委员会审议并核可请愿书、新闻和援助小组委员会的第一九四次报告(A/AC.109/L.1075)，其中载有小组委员会关于这个项目的第八次报告，包括关于一九七六年举行纪念同争取自由、独立和平等权利的南部非洲殖民地人民团结周的各项建议在内。特别委员会为纪念团结周而举行的活动情形载于本报告的第一章(A/31/23 (第一部分))内。

6. 请愿书、新闻和援助小组委员会主席在八月三十一日举行的特别委员会第一〇四六次会议上的发言(A/AC.109/PV.1046)中，介绍了小组委员会的第一九八次报告(见本章附件)，内有小组委员会关于这个项目的第九次报告，包括小组委员会与秘书处新闻厅就后者在传播非殖民化新闻方面的活动(参看本章附件)进行协商的情形。

B. 特别委员会的决定

7. 特别委员会在九月二日第一〇四七次会议上通过请愿书、新闻和援助小组委员会的第九次报告(见上文第6段)并赞同其中的结论和建议(见下文第12段)。

8. 特别委员会在回顾的年度里也就其议程上其他项目有关的宣传问题作出了以下各项决定：

1. 南罗得西亚

9. 特别委员会在六月十六日第一〇三八次会议上通过的一项决议(见本报告第八章第13段(A/31/23/Rev.1,卷二))中,除其他事项外,请“各国政府、各专门机构和联合国系统内其他组织、各有关联合国机关及对非殖民化问题特别关心的非政府组织以及秘书长,斟酌情况采取步骤,利用它们可使用的一切宣传工具,广泛地并不断

地宣扬有关津巴布韦局势的消息以及联合国的有关决定和行动，特别是关于对这个非法政权实施制裁的事项”；

2. 外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力

10. 特别委员会在九月十三日第一〇五五次会议上通过的一项决议（见本报告第四章，第9段）中，除其他事项外，请秘书处新闻厅“进行一项持续而广泛的宣传运动，以便使世界舆论知道有关外国垄断企业如何掠夺自然资源和剥削土著人民，以及它们支持殖民主义和种族主义政权的实情”；

3. 殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排，这种军事活动和安排可能妨碍给予殖民地国家和人民独立宣言的执行

11. 特别委员会在九月十三日第一〇五五次会议上通过的一项决定（见本报告第五章，第7段）中，除其他事项外，请秘书处新闻厅“进行一项强烈的宣传运动，以便使世界舆论知道有关军事活动和安排在殖民地领土妨碍一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议所载给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的实情”。

C. 特别委员会核可的结论和建议

12. 现将特别委员会在第一〇四七次会议上核可的请愿书、新闻和援助小组委员会的结论和建议载列于后：

(1) 请愿书、新闻和援助小组委员会重申联合国将有关非殖民化过程所有各方面的新闻加以最广泛传播的重要性，认为这是促进《给予殖民地国家和人民独立宣言》的目的和宗旨，以及动员世界舆论协助反殖民主义的共同斗争，支持殖民统治下各领土人民争取自决、自由和独立的斗争的一个手段。

(2) 小组委员会对秘书处新闻厅在传播有关非殖民化新闻方面进行的工作表示感谢。但是，它认为新闻厅的新闻稿、出版物、视听节目和材料应该更适当地反映特别委员会的全部活动，特别是关于南部非洲各殖民地领土人民在他们民族解放运动领导下的解放斗争的情况。

(3) 小组委员会建议，秘书处新闻厅应与按照大会一九七三年十二月十四日第 3164 (XXVIII) 号决议规定设立的非殖民化问题股密切合作，并与特别委员会协商，采取各种具体措施，通过受它支配的所有各新闻机构，加强它在非殖民化方面的宣传工作。小组委员会特别建议新闻厅应该：

(a) 特别重视南罗得西亚和纳米比亚的解放斗争，以及各该领土的民族解放运动，也就是津巴布韦非洲人全国委员会（津巴布韦全委会）和西南非洲人民组织（西南非民组）的活动。

(b) 密切注意特别委员会的工作方向，并在编制书面和视听材料时反映其活动。在这一方面，应更广泛地宣传特别委员会议程上的某几个项目，例如宣传外国经济和其他利益，以及各殖民主义国家的军事活动在阻挠《宣言》的充分执行以及妨害殖民地人民获得其自决和独立权利方面所起的作用。

(c) 酌情通过非洲统一组织（非统组织）的非洲解放协调委员会以及卢萨卡和其它各地的联合国新闻中心，与津巴布韦和纳米比亚的各民族解放运动

建立更密切的合作，以便发展新闻和宣传材料的迅速而有系统的交流。

(d) 加强联合国所有各新闻中心的活动，特别是设在西欧和美洲一些国家的新闻中心的活动。关于这一点，小组委员会要求特别委员会核准它自一九七七年起，进行一项研究工作，评定西欧和美洲各新闻中心在传播关于非殖民化新闻方面的实效。

(4) 各新闻机构，特别是西欧和美洲一些国家的新闻机构对秘书处新闻厅供应的关于非殖民化的新闻，只作非常有限的报导，小组委员会对此感到遗憾。因此，小组委员会认为应该促请新闻厅作最大的努力，争取这些国家的主要新闻机构的更具有同情的响应，并向特别委员会提供就报导不足的原因所作的分析研究。

(5) 在协助特别委员会执行《宣言》工作上与委员会有密切关系的一些非政府组织在广泛传播有关非殖民化新闻方面，应担任越来越重要的任务。特别委员会应该再请这些组织与秘书长和小组委员会合作，进行或加强它们在这一方面的工作。

附件*

秘书处新闻厅 现时在传播非殖民化新闻方面的活动

导言

1. 秘书处新闻厅根据大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号、一九七三年十二月十四日第3164(XXVIII)号、一九七四年十二月十六日第3329(XXIX)号 and 一九七五年十二月十一日第3482(XXX)号决议以及联合国有关传播这个问题的新闻的所有其他决议和决定, 执行关于非殖民化的一切新闻工作。根据这些决议, 新闻厅利用它可以支配的所有工具, 继续提供有关大会、特别委员会和其他联合国机构会议的新闻报导, 以及通过联合国新闻中心和新闻处传播有关的新闻。最近设立的关于非殖民化专题工作队协助新闻厅各司和各处进行这方面的工作, 专题工作队同政治事务、托管和非殖民化部的协调和资料科保持密切的工作联系。

2. 下列是新闻厅各司和各科执行有关非殖民化新闻工作的主要方向的概况:

1. 新闻和出版物

3. 新闻和出版司的新闻科定期提供关于特别委员会及其小组委员会、反对种族隔离特别委员会和联合国纳米比亚理事会的工作的新闻报导。包括背景资料和有关的联合国各机构的会议摘要在内的新闻稿由联合国总部传播给各新闻机构、各会员国常驻代表团、各非政府组织和世界各地的联合国新闻中心。此外, 新闻专员也经常报导在总部以外地点举行的会议。由于预算理由不能派新闻专员报导这些会议时, 新闻科就提供合作, 根据有关各委员会送来的资料, 编发新闻稿。大会

* 前曾编号 A/AC.109/L.1123 印发。

为支持反殖民主义斗争而设立的各种基金所收到的捐款和认捐的发表以及同非殖民化问题有关的联合国机构的主席所作的报告或声明也都作为新闻稿散发。

4. 出版事务处继续通过《目标：正义》季刊和《联合国和南部非洲》公报宣扬联合国在非殖民化方面的工作。这两种定期刊物以英文和法文出版。出版事务处还发行有关非殖民化论题的特别小册子和小书，例如《被出卖了的纳米比亚》。联合国各机构处理非殖民化和有关问题的摘要也发表在《联合国月报》和《联合国年鉴》内。

2. 无线电

5. 非殖民化问题仍是无线电和视觉事务司所强调的主要新闻主题之一。一九七五至一九七六年，该司关于非殖民化和有关问题的总播量略有增加。例如，在一九七六年的第一季在每周的《透视》中播出了数目创记录的无线电节目，完全以纳米比亚、制裁南罗得西亚和安哥拉等为论题。世界各地约有120个无线电台继续使用《透视》节目，将节目从英文改编成12种语言，其中包括方言。有些改编是由当地的电台作的。目前非洲有28个电台，非洲大陆以外有10个电台播放每周半小时的节目《非洲在联合国》，这个节目包括有关非殖民化和有关问题的特别报导。其他包括这些问题的录音节目有：世界各地电台都采用的《一九七六年透视》（两星期一次的法语时事节目）；由17个电台定期广播的葡萄牙语每周节目《世界之窗》；非洲、亚洲、大洋洲、加拿大、加勒比和美利坚合众国等地几百个电台使用的英语无线电新闻短评《联合国一周》以及西班牙语节目《四方》。

6. 虽然联合国的无线电继续依靠各国代表在总部会议上所作的发言，作为时事和特写节目的来源，但是现在已经比较注重访问各代表和解放运动成员的特别录音节目。例如，特别委员会的主席特别为《给予殖民地国家和人民独立宣言》第十五周年纪念，接受了访问。特别委员会在一九七六年四月一日的第一〇二九次

会议设立的特设小组的主席和成员们在一九七六年四月底前往非洲访问的前夕为《透视》的特辑接受了访问。联合国的无线电对这个小组的访问曾有广泛的报道，包括从卢萨卡和马普托以英语、法语、葡萄牙语和斯瓦希里语发出的新闻电讯。联合国无线电也以它使用的所有语言特别报导了在里斯本召开的特别委员会的会议。

7. 除了广播录音节目以外，联合国无线电继续用它的短波以17种语言播放新闻和中央节目科编制的新闻报导。从一九七五年五月至一九七六年四月，每周播放而在大会第三十届会议期间则每日播放的新闻公报至少报导了80个关于非殖民化和有关问题的项目。总部还以各种语言制作联合国新闻每周摘要的录音，以邮袋寄给世界各地的无线电台。

8. 联合国无线电在上述期间实况广播第四委员会，特别政治委员会，大会的一些会议以及安全理事会的所有会议，而且对这些机构在非殖民化和有关问题方面的活动另外作了报道。这些实况广播也送给美国的各新闻机构以及纽约的 WNYC 调幅和 WKCR 调频电台，以供重播或作其他利用。

3. 电视、电影、照片和展览

9. 无线电和视觉事务司的电视新闻科对有关非殖民化问题的重要会议、汇报和记者招待会都作了充分的电视报导。例如，关于纳米比亚日的纪念会、非洲解放日以及声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周的活动以及其他资料也提供给各电视台和电视网。安全理事会的所有会议以及特别委员会和大会的有关活动都拍摄电视片，都通过电视新闻的渠道予以传播。

10. 照片和展览科在大会会议厅走廊设置了一项半永久性的有关纳米比亚的展览。同一展览的照片制作了五套复制品，以供一九七六年一月在达喀尔举行的纳米比亚和人权问题国际会议，以及设在卢萨卡的联合国纳米比亚研究所开办展览。为《给予殖民地国家和人民独立宣言》第十五周年纪念以及声援南部非洲殖民地人

民争取自由、独立和平等权利的团结周，曾举办了一次有关非殖民化历史的大规模展览。关于纳米比亚以及莫桑比克和安哥拉的独立也作了实地报道。

11. 该科的工作也包括以照片报道联合国有关非殖民化的活动。一位摄影工作人员随伴联合国视察团前往西属撒哈拉，根据这次访问所制的照片特辑也予以广泛分发。为庆祝团结周另制了一套照片专辑，予以广泛分发。

4. 对外关系

A. 政策和方案科

12. 特别委员会为了一九七五年十二月十二日庆祝《宣言》第十五周年纪念通过了一项活动方案，根据特别委员会的任务规定，政策和方案科于一九七五年十月印发了一份通知，载列适用于新闻厅的部分方案，由该科寄给56个联合国新闻中心和新闻处的主任和处长。

13. 每个中心的主任从这份通告得到一些方针，协助他引起他任务所在的地理区域的各界人士注意到，自从一九六〇年十二月十四日大会通过载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的第1514(XV)号决议以来，联合国在消除殖民主义方面所达成的进展。各中心的主任需要向该科提送一份有关中心庆祝周年纪念所举办的具体节目和活动的特别报告。

14. 到目前为止，已经收到下列各中心的报告：阿克拉、亚的斯亚贝巴、巴格达、布加勒斯特、开罗、达累斯萨拉姆、伊斯兰堡、喀土穆、金沙萨、利马、内罗毕、新德里、布拉格、拉巴特、罗马和德黑兰。其他的中心在它们一九七五年九月至十二月的季度进度报告内提到它们的活动，这些中心包括有：雅典、贝尔格莱德、哥本哈根、日内瓦、加德满都、喀土穆、拉各斯、洛美、卢萨卡、马尼拉、墨西哥城、莫斯科、巴黎、莫尔斯比港、圣萨尔瓦多和雅温得。

15. 这些特别报告和进度报告都表明，新闻中心主要通过新闻资料的散发，也通过包括演说、讨论会、照片展览和电影放映在内的有组织的活动，继续宣传联合国在非殖民化方面的目标和活动。 主题事项包括安哥拉，科摩罗和莫桑比克的独立，以及反南部非洲种族主义政策所采取的各种措施。 报告所提出的成果相当可观。

16. 在许多中心，庆祝周年纪念的活动强调了联合国在纳米比亚工作的有关问题以及国际社会对安哥拉局势和南罗得西亚的解放运动所表示的关切。 这些活动也重视难民问题和非洲其他部分旱灾和饥荒的受害者的遭遇。

17. 一九七六年四月，亚的斯亚贝巴、达累斯萨拉姆、金沙萨、卢萨卡和内罗毕的新闻中心曾协助特别委员会安排完备的宣传节目。 一月间，阿克拉、开罗和伦敦的新闻中心也向反种族隔离特别委员会的视察团提供协助并给予宣传。 三月间，布鲁塞尔、日内瓦和布拉格的新闻中心也向一个类似的视察团提供了协助。 纳米比亚和人权问题国际会议在达喀尔举行期间，达喀尔的新闻中心提供了一切必要的协助。

18. 一九七五年十一月，主管政治事务、托管和非殖民化部的副秘书长访问苏里南、特立尼达和多巴哥、及委内瑞拉时，西班牙港的新闻中心曾向他提供充分的协助。 一九七五年十月至一九七六年五月间，欧洲和非洲的各新闻中心都密切注视联合国纳米比亚专员的访问旅行，并提供协助。

19. 各新闻中心关于非殖民化方面的工作摘要如下。

出版物

20. 下列资料通过中小学、大学、非政府组织和新闻机构散发给大众：《给予殖民地国家和人民独立宣言》；《目标：正义》；《种族隔离和自由在南非》；《联合国概览》；《对演讲人的建议》；《非殖民化》；以及大量其他关于纳米比亚、南罗得西亚和国际托管制度的小册子和期刊。

新闻稿

21. 联合国新闻中心在《宣言》十五周年纪念时向新闻机构和非政府组织印发了特别新闻稿和传单，并接着印发了新闻资料袋、背景新闻稿、新闻特写、照片和招贴、以及与特别委员会有关的领土的最新清单。结果，新闻机构对这些消息给予广泛的报导，除了采用新闻处的新闻稿和背景资料之外，并且刊出社论、评论和分析。

视听资料

22. 新闻中心传播的资料包括：联合国影片、无线电和电视节目、照片和招贴、以及实地制作的无线电和电视访问等。影片包括：“被出卖了的纳米比亚”；“种族隔离——二十世纪的奴役制度”；“乌呼鲁”；“南非的监狱状况”；“非殖民化二十四国委员会”；“荒废的岁月”；和“四女士”。无线电节目包括：“四点钟新闻”；“直到解放为止”；“今天的题目”；“透视”；和“国际地平线”；许多节目是实地制作的。特别安排的无线电和电视访问节目是由新闻中心主任和地方上知名人士担任讨论员的。例如，肯尼亚之声的电视小组讨论节目“时事”是由内罗毕的新闻中心与外交部协调制作的；联合国开发计划署（开发计划署）和联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）的代表和两位外交部的高级官

员都参与该节目。

特别纪念会和其他活动

23. 新闻中心跟过去几年一样，与非政府组织和适当的政府机构协调，安排关于殖民主义罪行的特别会议、演讲、电影放映、照片展览、和小组讨论会。例如，罗马尼亚亚非人民友好协会在布加勒斯特主办了一个纪念会，政府官员和非政府组织的代表都出席了这个纪念会。新闻中心主任就该纪念会的重要性发表演讲。一个大型的公众集会在布拉格的查尔斯大学举行，会上有一连串的演讲，包括外交部副部长和新闻中心代理主任的演讲，之后并通过了一项决议。在利马，外交部的外交学院举办了一次“会谈”作为纪念。在金沙萨，新闻中心主任对220名中学学生就“联合国在非殖民化方面的工作”发表演讲。

B. 特别计划股

24. 特别计划股负责处理在“对演讲人的建议”那本小册子裡面的一节所提到的非殖民化问题。一九七五年夏季学生实习方案也广泛地讨论了这个问题，并排定由政治事务、托管和非殖民化部的秘书处事务司司长作出汇报。

C. 非政府组织科

25. 联合国纳米比亚专员办事处的特等专员将关于纳米比亚的汇报交给了与新闻厅有联系的非政府组织。关于这项汇报的报告已分发给所有联合国的新闻中心，以便发给关心的非政府组织。

D. 教育新闻方案

26. 参与一九七五年三角研究金方案的来自十六个国家的参加者两次听取了关于非殖民化问题的简报，随后并收到这些简报的副本。

E . 新闻支持科

27. 新闻支持科经常寄出报导性电报和分发的备忘录，以协助各新闻中心主任和处长适当地传播这些资料。

28. 此外，与涉及非殖民化问题的联合国各机构和组织活动有关的出版物和文件都依照该科制定的分发方式，以邮袋寄给各新闻中心和新闻处。正如寄出特别委员会的会议记录那样，该科一有机会就寄电报给与非殖民化问题有较直接关系的新闻中心。对秘书长、秘书长的特别代表和特别委员会的视察团的访问非洲，新闻支持科都特别尽力加以宣传。

29. 该科用分发的备忘录和电报来强调联合国机构在非殖民化方面的所有重要的辩论和行动。这一类的函文要求各新闻中心对特定的项目作最广泛的分发，并要求将其当地新闻的报导情况提出回报。然后，将这些报告和新闻剪报分发给有关的联合国机构或官员。

F . 参观科

30. 在审议期间，导游员在他们对游客继续报导联合国在非殖民化方面的活动，特别是谈到托管理事会的工作和《给予殖民地国家和人民独立宣言》的规定时。游客也会听到关于国际托管系统的背景和托管领土取得完全独立的进展的简要介绍。据估计，在审议期间远超过500,000名游客前来参观并听到关于非殖民化的简要介绍。

G . 团体参观股

31. 除了上一段提到的一般性简要介绍以外，团体参观股于一九七五年六月至一九七六年五月特别就非殖民化问题安排了下列汇报：

<u>听 众</u>	<u>场 所</u>
1, 344 ^②	总部
200	宾夕法尼亚
250	纽约
900	弗吉尼亚
<u>2, 694</u>	

② 二十次汇报。

32. 关于非殖民化的联合国电影都定期放映。 这些影片是参观团的固定节目中的一部分。

H . 公共询问股

33. 在审议期间，公共询问股从教师、学生、图书馆管理员和个人处收到了要求非殖民化资料的询问约有 500 次。该股在答复时向询问者提供了各种免费资料，诸如《给予殖民地国家和人民独立宣言》的全文；《非殖民化》背景文件和《非殖民化二十四国特别委员会：组织、职责和工作方法》；《目标：正义》各期；新闻稿；和与特别委员会活动有关的文件。 政治事务、托管和非殖民化部的出版物《非殖民化》也是向询问者提供的资料之一。

5 . 经济及社会新闻中心

34. 该中心定期就联合国在非殖民化方面的活动发布自己的新闻稿，发表专题论文，其中包括象《据联合国报告，外国经济利益继续支持南部非洲的种族主义政权》和《外国经济活动：纳米比亚和罗得西亚非殖民化的障碍》的文章。 此外，在日内瓦的中心出版的《发展论坛》也不时讨论到非殖民化的社会和经济方面的问题。

第三章
(A/31/23(Part II))

目录

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
三. 派遣视察团访问各领土问题	1-11	
A. 特别委员会的审议	1-10	
B. 特别委员会的决定	11	
附件: 主席的报告		

第三章

派遣视察团访问各领土问题

A. 特别委员会的审议

1. 特别委员会在一九七六年二月十八日第一〇二七次会议上核可了工作小组第七十八次报告(A/AC.109/L.1066),因此,除了别的之外,决定将派遣视察团访问各领土的事作为一个单独项目审议。特别委员会并决定由全体会议审议这个项目,也可斟酌情形,由小领土问题小组委员会于审查个别领土时加以审议。

2. 特别委员会于二月十日至六月十七日之间举行的第一〇二五次、第一〇二九次及一〇四〇次会议上审议了这一议题。

3. 特别委员会审议这个项目时,考虑到大会各有关决议的规定,特别包括一九七五年十二月十一日关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第3481(XXX)号决议,大会在该决议第12段中,要求各管理国“在特别委员会任务的执行上同该委员会合作,尤其是……准许视察团前往〔它们管理下的〕各领土,取得第一手资料和查明领土居民的意向和愿望”。特别委员会也考虑到大会一九七五年十二月八日第3429(XXX)号及第3433(XXX)号决议中与特别委员会所关心的特定领土有关的规定,大会在此等规定中要求各有关管理国重新考虑对于接受联合国视察团前往它们所管理的领土一事的态度。此外,特别委员会又充分注意到大会一九七五年十二月八日第3425(XXX)号、第3426(XXX)、3427(XXX)、3428(XXX)、3431(XXX)及3433(XXX)号等决议内所载有关规定,这些决议是分别关于蒙特塞拉特、吉尔伯特群岛、百慕大、英属维尔京群岛、凯曼群岛和特克斯及凯科斯群岛、托克劳群岛、所罗门群岛、和新赫布里底、皮特凯恩及图瓦卢的;以及十二月十日关于西属撒哈拉的第3458 A和B(XXX)号决议;十二月十一日关于法属索马里的第3480(XXX)号决议;和十二月十二日关于帝汶的第3485(XXX)号决议。特别委员会并考虑到十二月八日大会第二四三一次全体会

议通过的关于科科斯（基林）群岛和圣赫勒拿的共同意见。¹

4. 特别委员会在审议这个项目时，面前有委员会主席的报告（见本章附件），其中记述主席按照一九七五年八月十三日委员会第一〇一二次会议通过的决议²的第3段，同各管理国的代表协商的经过。在一九七六年六月十七日第一〇四〇次会议上，主席通知特别委员会，美利坚合众国代表同他继续协商时曾向他保证，美国代表团于委员会在小组委员会或在全体会议阶层审议美属萨摩亚、关岛和美属维尔京群岛问题时均将继续同委员会合作。至于在这些领土接待视察团的问题，美国代表说他的政府虽不排除这种视察团的可能性，但是认为供给委员会的有关这些领土的资料已很充分（参看 A/AC.109/PV.1040）。

5. 在审查年度里，特别委员会应大不列颠及北爱尔兰联合王国政府对它发出的邀请，派了一个视察团访问英属维尔京群岛（参看 A/AC.109/PV.1025 和 1029）。此外，特别委员会按照第 3428 (XXX) 号决议，也应新西兰政府之请，派了一个视察团访问托克劳群岛（参看 A/AC.109/PV.1025 和 1029）。委员会审议这两个视察团的报告的情形载在本报告的第十七和第十八章（A/31/23/Rev.1, 卷三）。

6. 在六月十七日第一〇四〇次会议上，主席向特别委员会提出他根据协商结果就这个项目预备的一件决议草案（A/AC.109/L.1094）由委员会审议。

7. 在同一次会议上，特别委员会于主席发言（A/AC.109/PV.1040）之后，无异议通过该决议草案（见下文第 11 段）。

8. 六月二十日，决议案文（见下文第 11 段）送交各管理国代表转请其各本国政府注意。

¹ 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 34 号》（A/10034），第 149 页，项目 23。

² 《同上，补编第 23 号》（A/10023/Rev.1），第四章，第 12 段。

9. 除了如上所述的在特别委员会全体会议上审议该项目外，小领土问题小组委员会在审议发交给它的个别领土时，考虑到上面第3段所说的各大会决议的有关规定，也考虑到特别委员会以前关于这个项目所作的各项决定。

10. 其后，特别委员会通过小领土问题小组委员会的有关报告以及各视察团的报告，因而表示赞成载于本报告下列各章的若干有关派遣视察团访问个别领土一事的结论、建议、共同意见：

章 次	领 土	文 件
十五	科科斯（基林）群岛	A/31/23/Rev.1 卷三
十六	新赫布里底群岛	"
十七	托克劳群岛	"
十九	吉尔伯特群岛和图瓦卢	"
二十	圣赫勒拿	"
二十二	美属萨摩亚	"
二十三	关岛	"
二十七	百慕大	A/31/23/ Rev.1 卷四
二十八	英属维尔京群岛	"
二十九	凯曼群岛、蒙特塞拉特、 特克斯和凯科斯群岛	"
三十一	美属维尔京群岛	"

B. 特别委员会的决定

11. 上文第7段所称特别委员会在六月十七日第一〇四〇次会议上通过的决议（A/AC.109/535）全文如下：

特别委员会，

审议了向各领土派遣视察团的问题，

研究了主席关于这个问题的报告，³

回顾大会屡次向各管理国呼吁，请它们同特别委员会充分合作，准许视察团进入它们所管理的各领土，

考虑到由于以前联合国各视察团在取得关于各有关领土的第一手资料，并查明他们人民关于其未来地位的意愿和希望上所获得的建设性成果，因而加强了联合国协助这些人民达成给予殖民地国家和人民独立宣言和联合国宪章所宣布的目标的能力，

已在一九七六年间，分别应各政府的邀请，派遣了视察团到大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的英属维尔京群岛，以及新西兰管理的托克劳群岛。

深以某些管理国家的消极态度为憾，它们继续漠视大会及特别委员会在这一方面一再发出的呼吁，因此妨碍了在它们所管领土内充份迅速地执行该宣言，

1. 感谢澳大利亚、新西兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在接受视察团到它们所管理的领土方面给予联合国的合作；

2. 要求其它关系管理国家重新考虑它们的态度并与联合国充分合作，准许视察团进入它们所管理的领土；

3. 请求特别委员会主席就本决议第二段的执行继续同有关管理国家协商，并斟酌情形将协商经过向特别委员会提出报告。

³ 见本章附件。

附 件 *

主席的报告

1. 特别委员会在一九七五年八月十三日第一〇一二次会议通过了一项关于向各领土派遣视察团的问题的决议。^a 决议内容如下：

“特别委员会，

“审议了向各领土派遣视察团的问题，

“研究了主席关于这个问题的报告，

“回顾大会屡次向各管理国呼吁，请它们同特别委员会充分合作，准许视察团进入它们所管理的各领土，

“意识到由于以前联合国各视察团在取得关于各有关领土的第一手资料，并查明他们人民有关其未来地位的意愿和希望上所获得的建设性成果，因而加强了联合国协助这些人民达成给予殖民地国家和人民独立宣言和联合国宪章所宣布的目标的能力，

* 前曾编号 A/AC.109/L.1093 印发。

a 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号》(A/10023/Rev.1) 第四章，第 12 段。

“已在一九七五年间，分别应各政府的邀请，派遣了视察团到以前葡管佛得角，大不列颠及北爱尔兰联合王国管蒙特塞拉特，以及西班牙管西属撒哈拉，

“深以某些管理国家的消极态度为憾，它们继续漠视大会及特别委员会在这一方面一再发出的呼吁，因此妨碍了在它们所管领土内充份迅速地执行该宣言，

“1. 感谢澳大利亚、新西兰、葡萄牙、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在接受视察团到它们所管理的领土方面给予联合国的合作；

“2. 要求其它管理国家重新考虑它们的态度并与联合国充分合作，准许视察团进入它们所管理的领土；

“3. 请求特别委员会主席就本决议第二段的执行继续同有关管理国家洽商，并斟酌情形将洽商经过向特别委员会提出报告。”

2. 依照该决议第3段的规定，主席于一九七六年二月间同管理国中顾到大会和特别委员会有关决议对它们发出的呼吁，表示准备同他讨论这个问题的那些国家的代表，即澳大利亚、新西兰和联合王国的代表开始了洽商。

3. 澳大利亚、新西兰和联合王国代表，应一九七五年十二月十一日大会第3481(XXX)号决议第12段对它们提出的要求，重申它们各自的政府准备依照既定程序和习惯，继续向特别委员会提供关系领土的一切有关情报，参加委员会的工作，并以随后举行的协商为基础在适当情形下，接受视察团到它们管理的领土进行访问。主席满意地注意到三国政府在这方面所持的积极态度，因此特别委员会能在今年派遣了视察团前往联合王国管理的英属维尔京群岛和新西兰管理的托克劳群岛进行访问。

4. 主席与其它关系管理国进行的洽商如有任何进展，将随时通知特别委员会。

第四章

(A/31/23(Part III))

外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚及所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
A. 特别委员会的审议经过。	1 — 8	
B. 特别委员会的决定。	9	

附件

- 一。 关于南罗得西亚的工作文件
- 二。 关于纳米比亚的工作文件
- 三。 关于百慕大的工作文件
- 四。 关于凯曼群岛的工作文件
- 五。 关于特克斯和凯科斯群岛的工作文件

第四章

外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚及所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七六年八月二十三日至九月十三日第一〇四四次、第一〇四五次、第一〇五四次和第一〇五五次会议上审议了这个项目。

2. 特别委员会在审议这个项目时，顾到大会各项有关决议的规定，特别是关于这个项目的一九七五年十一月二十一日第 3398 (XXX) 号决议、关于《给予殖民国家和人民独立宣言》的执行情况的一九七五年十二月十一日第 3481 (XXX) 号决议以及关于非洲各殖民地领土的那些决议。

3. 在审议这个项目时，特别委员会收到秘书处编制的工作文件，其中载有下列各领土内特别有关外国经济利益的经济情况的资料：南罗得西亚、纳米比亚、百慕大、凯曼群岛，和特克斯和凯科斯群岛（参看本章附件一至五）。特别委员会也计及了一九七六年四月一日第一〇二九次会议设立的特设小组的报告（参看本报告的第七章附件一（A/31/23/Rev. 1, 卷二）），该小组为执行大会交付委员会的任务在一九七六年四月和五月间访问了非洲。

4. 八月二十三日第一〇四四次会议上，非洲统一组织（非统组织）的执行秘书发了言（A/AC. 109/PV. 1044）。古巴、塞拉利昂和保加利亚三国代表也发了言（A/AC. 109/PV. 1044）。

5. 八月二十四日第一〇四五次会议上阿拉伯叙利亚共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、马里、南斯拉夫、伊拉克和中国的代表们发了言 (A/AC.109/PV.1045)。苏联和中国两国代表为行使答辩权再发了言 (A/AC.109/PV.1045)。保加利亚、捷克斯洛伐克、古巴和象牙海岸的代表们也发了言 (A/AC.109/PV.1045)。

6. 九月十日第一〇五四次会议上，塞拉利昂代表介绍了由保加利亚、刚果、古巴、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、伊拉克、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫共同提出的决议草案 (A/AC.109/L.1130)。

7. 特别委员会在九月十三日第一〇五五次会议上以21票对0票，一票弃权通过该决议草案。挪威和澳大利亚两国代表对其投票作了解释性发言 (A/AC.109/PV.1055)。

8. 九月二十三日已将决议全文 (见下文第9段) 分送各国、各专门机构和联合国系统内各其他组织和非统组织。

B. 特别委员会的决定

9. 现将上面第7段提到的特别委员会在九月十三日第一〇五五次会议上通过的 A/AC.109/540号决议的全文转载于后：

特别委员会，

审议了题为“外国经济和其他利益从事活动在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力”的项目，

考虑到它于一九七六年四月一日第一〇二九次会议设立的特设小组的报告，¹

回顾载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议及载有充分实施上述宣言的行动方案的一九七〇年十月十二日大会第2621(XXV)号决议，以及联合国有关这个项目的一切其他决议，

重申各管理国依照《联合国宪章》，有庄重义务，去促进在它们管理下的领土居民的政治、经济、社会及教育进展，并保护领土的人力与自然资源，不被滥用，

重申任何足可妨害《宣言》的执行，并阻碍目的在于消除南部非洲与其他殖民地领土内殖民主义、种族隔离及种族歧视的必要的经济或其他活动，都是破坏这些领土人民的政治、经济及社会权利与利益，因此有背《宪章》的宗旨与原则，

深切关怀地注意到殖民国家和在殖民地领土有经济利益的国家，继续漠视联合国有关本项目的决定，特别是它们没有执行第2621(XXV)号决议及一九七五

¹ 本报告的第七章，附件一(A/31/23/Rev.1，卷二)。

年十一月二十一日大会第 3398 (XXX) 号决议，在该决议中大会请殖民国家以及还没有这样做的各国政府，采取立法、行政及其他措施，以求结束其国民 或在其管辖下的法人团体在殖民地领土、特别是非洲各殖民地领土所拥有并妨害这 些领土居民的利益的企业，而且防止违反这种利益的新投资，

谴责 外国经济、金融和其他利益变本加厉进行活动，继续剥削殖民地领土，尤其是南部非洲各殖民地领土的自然资源和人力资源，累积并汇回巨额利润，损害当地居民的利益，从而阻碍这些领土人民实现其自决和独立的合法愿望，

强烈谴责 南非和南罗得西亚的非法种族主义少数政权继续从外国经济、金融及其他利益方面获得的支持，那些利益与它们勾结，剥削纳米比亚国际领土和南罗得西亚（津巴布韦）非自治领土的自然及人力资源，并进一步加强它们对各该领土的非法种族主义统治，

深切关怀 外国资本在产制铀方面的增加投资以及某些西方国家与南非核勾结方面的程度，它们向比勒陀利亚政权供应设备和技术，不仅增加该政权的核能力，而且反映出外国利益加紧支持南非的继续非法占领纳米比亚及南非本身成长为核国家，

对外国经济、金融和其他利益继续剥夺其他的殖民地领土，包括在加勒比和太平洋区域的殖民地领土的土著人民对其国家财富的权利，又对管理国不顾大会的呼吁，毫不限制土地售给外国人，使得领土的居民继续丧失土地所有权，也表示关怀，

意识到 需要继续动员舆论，反对外国经济、金融及其他利益参加剥削殖民地领土，特别是非洲各殖民地领土的自然及人力资源，阻碍各该领土的独立，

1. 重申附属领土人民有自决和独立并享用其领土自然资源的不容剥夺的权利，以及为其自身最高利益处置这些资源的权利；

2. 重申如任何管理国或占领国家不让殖民地人民行使其对自然资源的合法权利或使这些人民的权利和利益从属于外国经济及金融利益，就是违反其依照《联合国宪章》所承担的庄重义务；

3. 重申目前在南部非洲各殖民地领土内活动的外国经济、金融及其他利益，恣意掠夺自然资源，不断地累积并汇回巨额利润，并利用这些利润来使外国殖民者致富和巩固对各该领土的殖民统治，这些活动构成了对土著人民实现政治独立和享用各该领土自然资源的一项重大障碍；

4. 谴责在殖民地领土内的外国经济和其他活动妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并妨碍消除殖民主义，种族隔离和种族歧视的努力；

5. 谴责各国政府的政策，它们继续支持那些从事剥削各领土的自然及人力资源的外国经济及其他利益或与那些利益相勾结，因此侵犯了土著人民的政治、经济与社会权利和利益，并且妨害了《宣言》对各该领土的充分和迅速实施；

6. 强烈谴责某些西方国家与南非核勾结，向该种族主义政权供应设备和技术，增加其核能力，并要求各有关国家政府不对南非直接或间接提供设施使它能够进行产制铀、钚和其他核物质或反应堆；

7. 再次要求还没有这样做的各国政府，对在殖民地领土，特别是非洲各殖民地领土拥有并经营妨害领土居民利益的企业的各自国民及各自管辖下的法人团体，采取立法、行政及其他措施，以求结束这类企业并防止违反这些领土居民的利益的新投资；

8. 谴责违反安全理事会规定的强制制裁的一切行动及某些会员国继续不执行这些制裁这是违反宪章第二十五条规定它们应负的义务；

9. 请所有国家采取有效措施，对那些利用所得援助从事镇压殖民地领土人民及其民族解放运动的政权，停止供给资金和包括军事用品及装备在内的其他方式的援助；

10. 要求所有政府不要直接或间接给予南非以使它能够从事产制铀、钚和其他核物质或反应堆的设备；

11. 要求所有国家终止其和南非的牵涉到纳米比亚的一切经济、金融或贸易关系，并且不与南非建立由它代表纳米比亚或牵涉到纳米比亚以致可能帮助它继续非法占领该领土的经济、金融或其他关系；

12. 强烈谴责南非政府的政策，它违反联合国的有关决议，公开违背它在《宪章》第二十五条下所负的特定义务，继续与南罗得西亚的非法种族主义少数政权勾结；并要求南非政府立刻停止一切这种勾结；

13. 请所有国家政府和联合国系统内各组织考虑到一九七四年五月一日大会第 3201 (S-VI) 号决议所载《建立新的国际经济秩序宣言》和一九七四年十二月十二日大会第 3281 (XXIX) 号决议所载《各国经济权利和义务宪章》的有关规定，特别确保殖民地领土对其自然资源的永久主权得到充分的尊重和保障；

14. 要求管理国和占领国家审查它们管理下领土内现有的工资制度，以便在每一领土对所有居民实行无歧视的划一工资制度；

15. 请秘书处新闻厅进行一项持续而广泛的宣传运动，以便使世界舆论知道有关外国垄断企业如何掠夺自然资源和剥削土著人民，以及它们支持殖民主义和种族主义政权的实情。

附件一 *

关于南罗得西亚的工作文件

目 录

	段次
导言	1 - 3
1. 对农业部门劳工的剥削	4 - 10
2. 对工业部门劳工的剥削	11 - 22
3. 殖民地劳工政策的影响	23 - 30

* 前以编号 A/AC.109/L.1083 印发。

导言

1. 南罗得西亚在剥削非洲工人的劳力和工资方面的习惯作法有悠久的历史。这种剥削有利于外国经济利益和欧洲商人、农人和家庭劳务工人的雇主。事实上，自从一八九〇年南罗得西亚沦为殖民地以来，接连的各个南罗得西亚政权、外国经济利益与欧洲雇主之间，在剥削非洲劳工方面一向紧密合作。

2. 南罗得西亚的土地政策是以迫使非洲人离开他的土地从而为欧洲农人和外国经济利益创造劳工市场为目的。^① 早在一九〇〇年，南罗得西亚政府就设立了劳工局，其目的在动员非洲劳工，又据约翰·麦肯齐教授说，劳工局“以增加供应的方法来压低工资，并使雇主们对于他们所雇劳工有更大控制力。”^② 一九〇二年当南罗得西亚的非洲农民在他们的传统的农业方面似乎欣欣向荣因此对于替外国公司，特别是矿业公司做工不感兴趣的时候，这些公司，会同南罗得西亚矿业会，建议由他们自己开办合作社农场来同非洲农业生产者抢生意。这件事情局部说明了为什么大不列颠及北爱尔兰联合王国的罗得西亚有限公司去搞玉蜀黍生产，这种生产到那时为止是非洲农民所独占的。等到联合王国的伦罗有限公司，主要是矿业公司，去办牧场的时候，非洲人可使用的土地进一步减少了。今天这家公司拥有四〇五，〇〇〇公顷以上的牧地。麦肯齐教授在他的文章里说：在这期间（一九〇二至一九〇七年）——那时各矿业公司都在抱怨他们所认为是“农民部门的繁荣”

① 《大会正式记录，第二十九届会议，补编第23号》（A/9623/Rev.1）第四章，附件，附录三，第7-9段。

② 约翰·麦肯齐，“殖民地劳工政策与罗得西亚”，《罗得西亚经济杂志》，第8卷第1期（一九七四年三月），第10页（英文本）。

的情况——分配给非洲人保留地的土地减少了。

3. 本文件检查南罗得西亚的劳工习惯作法和工资结构，特别注意经济的农业部门和工业部门。如过去已报告过的，^③南罗得西亚经济的工业部门是受外国经济利益的支配的。尽管在南罗得西亚营业的大多数公司是以南罗得西亚公司名义注册，这些公司却多半是外国公司的附属机构。农业部门是欧洲移民所支配的。事实上，非洲人的农村地区没有被视为南罗得西亚经济的农业部门的一部分。在非法政权的统治下，农村地区仅仅维持最低生存水平的非洲人生活。

1. 对农业部门劳工的剥削

4. 欧洲人办的农业是南罗得西亚的非洲工人的最大雇主。一九七四年有非洲人三五七，六〇〇人在这个经济部门内做工（参看下表1）。这个部门，连同在一九七四年内雇用非洲人一三〇，九〇〇人的家庭劳务，是南罗得西亚的剥削得最厉害的劳工部门。

5. 一九〇一年十一月二十九日的主仆关系法令（第247节）现仍适用于欧洲人的农业和家庭劳务两个部门内的雇用问题。这项法令发源于一八九九年的应适用于南罗得西亚境内主仆关系的英国政令第1号。主仆关系法令虽然经过几次修正，但是基本上还是同七十年前制定的一模一样。而且如邓肯·克拉克先生在他的关于此问题的文章中所说的，“虽然可以合理地说这项法令本身就法律的字面规定而言今天在罗得西亚不是广泛地适用的，但是决定可适用这项法令的行业中的劳工关系的格调的还是这项法令”。^④

③ 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)，第五章，附件，附录一，第2-7段。

④ 邓肯·克拉克，《罗得西亚的家庭劳务工人：主仆经济学》（格韦洛，曼博出版社，一九七四年）。

6. 这项法令没有关于工会制度、集体进行劳资谈判或决定工资机构的规定。甚至在一九五九年通过工业调解法令时，虽然为了集体进行劳资谈判和工会登记的目的而承认经济的工业部门内的非洲人是“雇工”，但是对于欧洲人的农业和家庭劳务两个部门内的非洲工人就不曾作出这种规定。

7. 结果，欧洲人的农业或家庭劳务部门内的工人就听凭雇主随意支配因而成为克拉克先生所说的“风俗和历史上的习惯作法和经济趋势的变化不测情况”的受害人。主仆关系法令说：一年合同不得容许有超过三一三天的工作日，一个工作日不得超过十小时。因此，这就是说欧洲人的农业或家庭劳务部门内的一个工人一年只有五十二天的空闲日，平均每星期有一天的空闲或休息日。对于任何其他假日都没有规定，对于确定最低工资也没有规定。

8. 这项法令规定了工人对雇主的很多“冒犯行为”的惩罚。例如一个工人如有下列行为，罚罗得西亚钱八元：⑥ 他对其雇主、其雇主的妻和子女或经其雇主指定有权管他的任何其他的人用语言或行为加以辱骂或侮辱”。⑦ 欧洲人的农业或家庭劳务部门内的非洲工人不许中途毁约。工人如有这种行动，罚罗得西亚钱八元，并须返回其雇主处做满他的合同的未完期间。

9. 统计指出：尽管施行经济制裁，一九七〇至一九七一年欧洲人农业方面平均农场利润仍比一九六八至一九六九年高出百分之一四九点六。据调查农业投入费用委员会说，在同一期间，上述部门内的非洲工人费用降低了百分之一四点九。⑧

⑥ 一九七五年九月以来，南罗得西亚钱一元等于美金一元六角；参看本报告的第七章，附件，第106段(A/31/23/Rev.1, 卷二)。

⑦ 邓肯·克拉克，同前书，第56页(英文本)。

⑧ 《调查农业投入费用委员会的报告》(索尔兹伯里，一九七三年九月)。

在欧洲人的农业部门内，工人的工资有一部分是以雇主认为维持生活所必需的实物付给，这一习惯作法对于从事农业工作的非洲工人的营养不良情况有一部分关系。关于农业部门内非洲工人的贫穷基线，还没有作过研究。下文表1载有一九六五至一九七四年的每年平均工资。

10. 应非法政权的要求在一九七三年出版的调查农业投入费用委员会报告中，完全忽视了作为一种农业生产投入的劳工。事实上，在委员会所提建议的摘要里没有讲到劳工。委员会的建议范围限于物价和标准，米德兰斯农人的经济困难情况，金融概况，统计资料和农场财务管理。在报告里简直看不出委员会征求过这个部门内的非洲工人的意见。

表 1

南罗得西亚：一九六五至一九七四年的就业和收益

A. 非洲人

	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974
	就业人数									
	(单位：千人)									
农业和森林	289.0	272.0	271.0	282.0	300.5	290.5	303.4	334.2	348.1	357.6
采矿和采石业	43.6	45.7	47.3	48.4	50.4	53.3	53.9	54.2	54.4	58.0
制造业 :	68.8	68.5	74.7	82.0	90.2	99.5	105.3	112.6	120.2	130.3
水电业	3.7	3.8	3.8	4.1	4.0	4.2	4.2	4.4	4.8	5.2
建筑业	28.8	29.4	30.0	35.5	39.5	41.7	46.2	50.2	57.0	62.4
金融、保险和 房地产业	2.3	2.3	2.5	2.5	2.6	2.8	2.8	2.9	3.2	3.8
销售、餐馆和 旅馆业	41.3	38.7	40.6	43.4	46.7	46.2	50.7	57.5	63.1	65.3
运输和交通业	15.8	15.5	15.7	15.8	15.9	17.0	18.7	19.2	20.5	21.6
公共行政	20.3	21.5	23.2	24.5	26.2	27.4	27.2	27.2	28.8	29.8
教育	23.5	24.5	23.5	24.3	24.8	24.4	24.4	24.9	26.0	27.2
保健	6.4	6.6	6.9	7.2	7.2	7.5	7.9	8.2	8.5	8.8
家庭劳务	94.7	95.7	97.8	102.0	105.8	108.4	114.2	120.1	125.6	130.9
其他劳务	17.4	19.8	20.8	21.1	21.5	24.3	25.6	28.2	29.1	32.2
共计	656.0	644.0	658.0	693.0	735.0	747.0	785.0	844.0	889.0	933.0

表 1 (续)

平均收益

(单位: 南罗得西亚元)

农业和森林.....	123	125	123	123	123	127	131	133	142	158
采矿和采石业.....	298	300	308	322	334	343	353	361	397	422
制造业.....	419	426	432	445	474	478	482	527	566	627
水电业.....	378	368	395	390	400	448	483	505	536	583
建筑业.....	372	367	377	403	385	439	496	519	502	578
金融、保险和 房地产业.....	524	580	590	620	656	714	743	759	817	863
销售、餐馆和 旅馆业.....	344	349	374	388	403	450	479	486	505	557
运输和交通业.....	623	632	649	626	654	629	743	773	817	907
公共行政.....	340	367	358	376	408	409	478	563	594	674
教育.....	468	506	540	572	609	656	758	766	820	919
保健.....	438	486	496	532	564	579	618	671	702	773
家庭劳务.....	240	243	251	261	262	277	289	310	302	322
其他劳务.....	328	328	356	389	419	428	426	437	474	506
共计.....	250	259	267	278	287	306	325	339	357	398

表 1 (续)

收益总数

(单位: 百万南罗得西亚元)

农业和森林	35.7	33.9	33.2	34.6	36.9	36.8	39.8	44.5	49.5	56.6
采矿和采石业	13.0	13.8	14.6	15.6	16.9	18.3	19.0	19.6	21.0	24.5
制造业	28.8	29.2	32.3	36.5	42.8	47.6	50.7	59.3	68.1	81.7
水电业	1.4	1.4	1.5	1.6	1.6	1.9	2.0	2.2	2.6	3.0
建筑业	10.7	10.8	11.3	14.3	15.2	18.3	22.9	26.0	28.6	36.1
金融、保险和 房地产业	1.2	1.4	1.4	1.6	1.7	2.0	2.1	2.2	2.6	3.3
销售、餐馆和 旅馆业	14.2	13.5	15.2	16.8	18.8	21.0	24.3	27.9	31.9	36.4
运输和交通业	9.7	9.7	10.1	9.8	10.4	10.7	13.9	14.9	16.7	19.6
公共行政	6.9	7.9	8.3	9.2	10.7	11.2	13.0	15.3	17.1	20.1
教育	11.0	12.4	12.7	13.9	15.1	16.0	18.5	19.1	21.3	25.0
保健	2.8	3.2	3.4	3.9	4.1	4.3	4.9	5.5	6.0	6.8
家庭劳务	22.7	23.3	24.6	26.6	27.8	30.0	33.0	37.3	37.9	42.1
其他劳务	5.7	6.5	7.4	8.2	9.0	10.4	10.9	12.3	13.8	16.3
共计	163.8	167.0	175.9	192.6	210.9	228.6	255.1	286.0	317.1	371.4

表 1 (续)

B. 欧洲人、亚洲人和有色人就业人数

农业和森林.....	4 360	4 370	4 090	4 060	4 540	4 590	4 640	4 680	4 800	4 900
采矿和采石业.....	2 950	3 140	3 230	3 340	3 450	3 740	3 670	3 650	3 560	3 630
制造业.....	15 100	15 110	15 700	16 890	17 480	18 490	19 720	21 340	22 050	22 880
水电业.....	1 220	1 260	1 310	1 380	1 410	1 440	1 590	1 680	1 750	1 790
建筑业.....	5 460	5 680	5 760	6 360	6 850	7 220	7 630	7 500	7 710	7 970
金融、保险和 房地产业.....	5 680	5 690	5 740	5 970	6 380	6 550	7 070	7 740	8 300	8 700
销售、餐馆和 旅馆业.....	19 900	18 080	17 970	18 960	19 630	19 970	21 000	21 850	22 920	22 970
运输和交通业.....	9 660	9 960	10 130	9 970	10 020	10 240	10 490	10 740	10 880	10 990
公共行政.....	9 670	10 450	10 840	11 090	11 410	11 610	12 250	12 650	12 430	12 610
教育.....	5 630	5 740	5 790	5 930	6 120	6 580	6 600	6 920	7 210	7 160
保健.....	2 800	2 860	2 920	3 010	3 040	3 180	3 480	3 790	3 870	4 130
家庭劳务.....	350	370	400	430	430	480	480	480	480	500
其他劳务.....	7 000	7 370	7 840	8 370	8 810	9 570	9 740	9 900	10 420	10 590
共计.....	89 700	90 100	91 700	95 800	99 600	103 700	108 400	112 900	116 400	118 800

表1 (续)

平均收益

(单位: 南罗得西亚元)

农业和森林.....	2 729	2 540	2 592	2 562	2 643	2 658	2 740	2 863	3 160	3 551
采矿和采石业.....	3 438	3 486	3 490	3 640	4 224	4 456	4 809	4 918	5 335	6 036
制造业.....	2 874	2 952	3 032	3 162	3 330	3 624	3 847	4 151	4 511	5 075
水电业.....	3 361	3 413	3 435	3 696	3 830	3 840	4 371	4 690	5 058	5 525
建筑业.....	2 802	2 870	2 813	2 940	3 139	3 241	3 696	4 173	4 267	4 829
金融、保险和 房地产业.....	2 584	2 654	2 790	2 958	3 110	3 380	3 328	3 702	3 833	4 412
销售、餐馆和 旅馆业.....	2 161	2 251	2 320	2 426	2 476	2 654	2 948	3 170	3 372	3 691
运输和交通业...	2 930	3 183	3 248	3 210	3 423	3 564	3 758	4 138	4 474	4 907
公共行政.....	2 678	2 766	2 786	2 904	3 076	3 127	3 339	3 526	3 886	4 212
教育.....	2 258	2 314	2 384	2 546	2 700	2 709	3 117	3 380	3 630	4 077
保健.....	1 904	2 048	2 038	2 166	2 314	2 388	2 667	2 765	2 946	3 195
家庭劳务.....	960	970	980	990	1 000	1 000	1 050	1 050	1 050	1 100
其他劳务.....	2 314	2 307	2 283	2 485	2 599	2 602	2 700	2 889	3 340	3 585
共计.....	2 580	2 665	2 715	2 822	2 975	3 114	3 356	3 625	3 899	4 333

表1 (续)

收益总数

(单位: 百万南多特西元)

农业和森林.....	11.9	11.1	10.6	10.4	12.0	12.2	12.7	13.4	15.2	17.4
采矿和采石业.....	10.2	11.0	11.2	12.2	14.6	16.7	17.7	18.0	18.9	21.9
制造业.....	43.4	44.6	47.6	53.4	58.2	67.0	75.9	88.6	98.9	116.1
水电业.....	4.1	4.3	4.5	5.1	5.4	5.5	7.0	7.9	8.9	9.9
建筑业.....	15.3	16.3	16.2	18.7	21.5	23.4	28.2	31.3	32.9	38.5
金融、保险和 房地产业.....	14.6	15.2	16.0	17.6	19.8	21.5	23.5	28.7	31.8	38.4
销售、餐馆和 旅馆业.....	43.0	40.7	41.7	46.0	48.6	53.0	61.9	69.5	77.5	84.8
运输和交通业.....	28.3	31.7	32.9	32.0	34.3	36.5	39.4	44.4	48.7	53.9
公共行政.....	25.9	28.9	30.2	32.2	35.1	36.3	40.9	44.6	48.3	53.1
教育.....	12.8	13.2	13.8	15.1	16.5	17.8	20.6	23.4	26.2	29.2
保健.....	5.4	5.8	6.0	6.5	7.0	7.6	9.3	10.5	11.4	13.2
家庭劳务.....	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5
其他劳务.....	16.1	17.0	17.9	20.8	22.9	24.9	26.3	28.6	34.7	38.0
共计.....	231.4	240.1	249.1	270.3	296.3	322.9	363.8	409.3	453.9	514.9

资料来源:《罗得西亚经济概览》, 索尔兹伯里, 一九七五年四月。

2. 对工业部门劳工的剥削

11. 自从对南罗得西亚实施制裁措施以来，在该领土内经营的公司，从它们传统的金钱来源取得外来资金就有了困难。但是，各公司都能够想出方法继续支付它们的股东红利，并且同时保留足够的收益供再投资之用。

12. 最近调查南罗得西亚的 29 家公司得出的结论是：“所有公司都把维持一个稳定的，如有可能逐渐增加的红利政策当作优先事项，而利润的保留显然不是主要的积极决定的变数；但是一旦实现了所希望的红利增长，就让投资的需要来减少红利的支付”。^① 但是，因为非法政权付给欧洲人高工资以吸引白人移民到该领土来，因此各公司能够“减少”的唯一工资就是付给非洲工人的工资。

13. 一九七三年，加托马纺织公司通过对非洲人工资的控制，能够使每股的实际红利增加百分之十七，即从 41 分（罗元）增加到 48 分，同时该公司能够——用它的董事长的话来说——“先期承付大量款项……作为购买替换机器和修建更多厂房之用”。^① 一九七四年十二月三十一日至一九七五年六月三十日之间，加托马纺织公司的每股红利从百分之五点二增加到百分之七点三。以联合王国的塔特和奈尔有限公司为大股东的罗得西亚糖业有限公司以相同的方法，使每股红利从百分之六点九增加到百分之七点一（参看下面表 2）。同一时期，表 2 列举的 57 家公司当中的 49 家增加了红利额，这部分是由于提高价格，但也是通过低的管制工资造成的。

① 布里奥尼·拜斯凯斯，“一九六八至七三年期间一些罗得西亚公司的红利政策调查”，《罗得西亚经济杂志》，第八卷，第 3 号（一九七四年九月），第 156 页。

① 同上。

表 2

南罗得西亚：按红利额顺序排列的工业股份，一九七四／七五年

(百分数)

一九七四年十二月三十一日 一九七五年六月三十日

Rio Trust	4.9	11.1
Commercial and Industrial Holdings	8.0	10.6
Mashonaland Holdings, Ltd.	8.0	10.4
Radar	7.6	10.4
Macy's Consolidated (Pvt.), Ltd.	8.2	10.2
FREECOR Group of Companies	6.8	10.0
Johnson and Fletcher, Ltd.	5.6	10.0
Rhodesia Omnibus Company, Ltd.	7.7	9.7
Rhodesian Brick and Potteries Company, Ltd.	7.7	9.5
Springmaster	7.4	9.4
Premier Portland Cement Company (Rhodesia), Ltd.	7.8	9.3
Rho-Abercom	7.0	9.3
Tinto Industries	7.4	9.2
Rhodesia Cement, Ltd. (RHOCEM)	8.4	9.0
TEDCO	7.3	8.9
Murray and Roberts	7.2	8.8
RHOLOW	8.9	8.6
TA Holdings, Ltd.	6.5	8.5
Neon Fluorescent, Ltd.	5.6	8.5
Kingstons, Ltd.	5.8	8.4
Clan Holdings	6.9	8.3
Rhodesian Cables, Ltd.	5.7	8.1
Salisbury Portland Cement Company, Ltd.	6.5	8.0
Everglo Holdings	6.6	7.8
Haddon and Sly, Ltd.	5.3	7.8
Art Printers, Ltd.	4.9	7.8
Hippo Valley Estates, Ltd.	5.2	7.6
BAT Rhodesia, Ltd.	5.2	7.6
Tobacco Sales, Ltd.	3.5	7.4
Philpott and Collins, Ltd.	7.7	7.3
Gatooma Textiles, Ltd.	5.2	7.3
Rhodesia Sugar Refineries, Ltd.	6.9	7.1
Rhodesia Television, Ltd.	6.7	7.1
Merlin	4.3	6.8
Plate Glass Industries (Rhodesia), Ltd.	7.0	6.6
Cairns	5.1	6.5
Rhodesia Tea Estates, Ltd.	8.0	6.4
REPCOR	6.3	6.3
David Whitehead and Sons (Rhodesia), Ltd.	5.6	6.3
African Distillers, Ltd.	4.1	6.3
Gulliver	6.0	6.2
Rothmans of Pall Mall (Rhodesia), Ltd.	4.8	6.1
Edgar Stores, Ltd.	4.3	5.8
Morewear Industrial Holdings, Ltd.	4.2	5.6

表 2 (续)

	一九七四年十二月三十一日	一九七五年六月三十日
Rho Treads Holdings	5.0	5.4
Rhodesian Pulp and Paper Industries (RHOPULP)	5.0	5.4
Rhodesian Breweries, Ltd. (RHOBREW)	4.9	5.4
Heinrich's Chibuku Breweries (1968), Ltd.	5.9	5.1
Palte-Harris Industrial Holdings	4.9	5.1
CAPS Holdings	4.8	5.1
Rhodesian Acceptances, Ltd.	4.3	5.1
Rhodesian Banking Corporation, Ltd. (RHOBANK)	4.5	4.6
Rhodesian Printing and Publishing Company, Ltd. (RP and P)	3.5	4.4
Rhodesian Engineering and Steel Construction Company, Ltd.	3.7	4.2
Rhodesian Corporation, Ltd. (RHOCORP)	2.1	3.3
Schweppes (Central Africa), Ltd.	-	-
Impala	-	-
平均	5.8	7.1

资料来源: 《罗得西亚先驱报》, 一九七五年八月十四日。

14. 表2列举的公司，其中有些也居于南罗得西亚获利最高的15家制造公司当中（参看下面表3）。但是，一九六五年至一九七四年，制造部门的非洲人工资，每年增加得很少（参看上面表1）。

15. 由罗得西亚大学主持的一项研究得出结论：一九七四年，由于故意维持非洲人人工成本于最低水平的政策所造成的结果是，南罗得西亚都市中心的多数非洲人家庭都生活在贫穷基准线以下。

16. 罗得西亚大学为贫穷基准线的定义是：“在一定的环境内，在维持基本的身体健康和社会体面的情况下，满足一个一定人数和组成的家庭的最低需要必须有的收入”。^① 它认为下述项目是维持基本生活水平所必需的：食物、衣着、燃料和照明设备、个人医疗和保健、家庭用品的增添、交通、住房、教育和退休后消费用款。

17. 这项特殊研究所选定的一定环境是索尔兹伯里和布拉瓦约（南罗得西亚的两个最大的都市中心）以及维多利亚堡（最小的都市地区之一）。这项研究调查了家庭人数由一个至八个的家庭的贫穷基准线。罗得西亚大学的结论是：一九七四年，单身者每月最低的收入需要在索尔兹伯里为17.85罗元，在布拉瓦约为17.79罗元，在维多利亚堡为18.93罗元。下面表4指出每个月的贫穷基准线从在索尔兹伯里的两口之家的34.94罗元到八口之家的93.59罗元；在布拉瓦约的两口之家的34.84罗元到八口之家的94.95罗元；在维多利亚堡的两口之家的33.31罗元到八口之家的86.65罗元。

① 罗杰·西·里德尔，“一九七四年罗得西亚的都市贫穷基准线”，《罗得西亚经济杂志》，第八卷，第3号（一九七四年九月），第139页。

表 3

南罗得西亚：15家大制造公司交税后的利润，

一九七四至一九七五年

(以千南罗元计)

1974

Rhodesian Breweries, Ltd. (RHOBREW)	4 770
Rio Tinto (Rhodesia), Ltd.	3 689
Hippo Valley Estates, Ltd.	2 544
David Whitehead and Sons (Rhodesia), Ltd.	1 619
Premier Portland Cement Company (Rhodesia), Ltd.	1 250
Rhodesia Cement, Ltd. (RHOCEM)	1 235
TA Holdings, Ltd.	1 214
Plate Glass Industries (Rhodesia), Ltd.	1 090
Rhodesian Banking Corporation, Ltd. (RHOBANK)	1 025
Rothmans of Pall Mall (Rhodesia), Ltd.	1 000
Mashonaland Holdings	969
FREECOR Group of Companies	962
Rhodesian Cables, Ltd.	953
Rhodesian Acceptances, Ltd.	842
Morewear Industrial Holdings	810

1975

Hippo Valley Estates, Ltd.	5 313
Rhodesian Breweries, Ltd. (RHOBREW)	4 881
Rio Tinto (Rhodesia), Ltd.	4 259
David Whitehead and Sons (Rhodesia), Ltd.	2 384
Plate Glass Industries (Rhodesia), Ltd.	1 818
Rhodesian Banking Corporation, Ltd. (RHOBANK)	1 423
TA Holdings, Ltd.	1 292
Rhodesia Cement, Ltd. (RHOCEM)	1 219
Art Printers	1 188
Premier Portland Cement Company (Rhodesia), Ltd.	1 092
FREECOR Group of Companies	1 088
Rhodesian Acceptances, Ltd.	1 079
Rhodesian Cables, Ltd.	1 040
Morewear Industrial Holdings, Ltd.	1 022
Mashonaland Holdings	1 004

资料来源：《罗得西亚先驱报》，一九七五年八月十四日。

18. 依照罗得西亚大学的研究结果，一九七四年，索尔兹伯里平均每个家庭有六人，此种家庭的贫穷基准线每月是 73.52 罗元（参看下面表 4A），在布拉瓦约平均每个家庭也是有 6 人，其贫穷基准线是 74.36 罗元（参看下面表 4B），在维多利亚堡平均每个家庭有 7 人，其贫穷基准线是 76.19 罗元（参看下面表 4C）。

19. 一九七三年，接受调查的 545,400 个都市的非洲人雇员中的百分之九十以上所获得的工资是在贫穷基准线以下（参看下面表 5）。将近百分之五十的人每月获得 10 罗元至 30 罗元之间，或者不到贫穷基准线的一半，大约百分之二十七的人每月获得 30 罗元至 50 罗元之间。

20. 根据罗得西亚大学的研究，“非洲人雇员的低水平的工资是法律准许的”。^(K) 该研究结果发现一九七四年《政府公报》公布的最低工资条例明白指出最低级雇员的每月最低工资低于一个普通家庭贫穷基准线的必要收入以下 30 罗元至 50 罗元之间。^(L) 该研究结果还指出一九七四年一月至四月公布的 14 个劳工协定，其中 11 个每月最低工资不到 35 罗元。所有协定的每月最低工资都在 40 罗元以下，其中一个协定的最低工资在 20.48 罗元以下。该大学得出这样的结论：在南罗得西亚，“工人的基本需要不是制定工资时考虑的一个重要因素”。^(M)

21. 这种剥削的工资结构的真正受惠者是在南罗得西亚经营的各公司。似乎无人曾经试图拟订能适当地满足非洲工人的收入需要的准则。实际上，罗得西亚大学作出这样的结论：“几乎没有几家公司已经公开承诺遵守公平工资制度的任何准则”。在南罗得西亚，非洲人的工资从来没有随着生产收益的增加而增加，

^(K) 同上，第 150 页。

^(L) 同上。

^(M) 同上。

甚至在一九七〇至一九七二年期间，南罗得西亚的一切经济部门除了农业以外都似乎很“景气”。^① 享有这种经济兴旺的各公司并未同它们的非洲工人分享利润。

22. 南罗得西亚大学的一个从前的讲师所作的南罗得西亚工业工人的研究显示：过去 10 年中，各商业、制造业和矿业公司的总营业利润超过付给非洲工人的工资和薪水总额的增长率（参看下面表 6）。实际上，一九六五至一九七二年期间，付给非洲人的全部工资只占各公司营业成本总额的百分之九点二九，占国内生产总值的百分之七点七三。^②

① 彼得·哈里斯，“罗得西亚的工业工人，一九四六至一九七二年：劳动阶级的杰出人物或游民无产者”，《南部非洲研究杂志》，第一卷，第 2 号，一九七五年四月（牛津，牛津大学出版社），第 145 页。

② 同上，第 154 页。

表 4
南罗得西亚：家庭的每月贫穷基准线
(南罗得西亚元)

家庭人数 ^(a)	食物	衣着	燃料和 照明设备	个人医疗 和保健	家庭用品	交通	住房	教育	退休后消 费款	共计
A. 索尔兹伯里，一九七四年一月										
2	14.62	3.26	2.75	1.25	1.80	2.67	6.45	—	2.14	34.94
3	17.21	4.02	2.75	1.39	1.87	2.67	6.45	—	2.14	38.50
4	22.64	5.05	2.75	1.71	2.45	2.67	8.59	0.72	2.14	48.72
4	25.48	5.49	2.75	1.90	2.76	2.76	9.35	1.44	2.14	53.98
5	28.50	6.25	2.75	2.03	2.83	2.67	9.48	1.44	2.14	58.09
5	33.62	6.52	2.75	2.01	3.14	2.67	9.67	2.74	2.14	65.26
6	36.13	7.28	2.75	2.34	3.41	2.67	9.67	3.46	2.14	69.85
6	39.05	7.72	2.75	2.34	3.72	2.67	9.67	3.46	2.14	73.52
7	41.99	8.48	2.75	2.66	3.79	2.67	9.67	4.18	2.14	78.33
7	45.60	8.92	2.75	2.65	4.10	2.67	9.67	4.18	2.14	82.68
8	50.02	9.68	2.75	2.98	4.37	2.67	9.67	4.18	2.14	88.46
8	52.54	9.95	2.75	2.99	4.68	2.67	9.67	6.20	2.14	93.59

表 4 (续)
南罗得西亚：家庭的每月贫穷基准线
(南罗得西亚元)

家庭人数 ^③	食物	衣着	燃料和 照明设备	个人医疗 和保健	家庭用品	交通	住房	教育	退休后消 费用款	共计
B. 布拉瓦约，一九七四年二月										
2	15.04	3.66	3.41	1.28	2.09	2.32	4.90	—	2.14	34.84
3	17.66	4.58	3.41	1.50	2.19	2.32	4.90	—	2.14	38.70
4	23.21	5.61	3.41	1.78	2.89	2.32	6.28	0.63	2.14	48.27
4	26.14	6.03	3.41	1.84	3.24	2.32	6.28	1.30	2.14	52.70
5	29.19	6.95	3.41	2.06	3.34	2.32	6.28	1.30	2.14	56.99
5	34.38	7.06	3.41	2.06	3.69	2.32	7.96	2.80	2.14	65.82
6	36.38	7.98	3.41	2.34	4.04	2.32	7.96	3.47	2.14	70.04
6	39.93	8.40	3.41	2.34	4.39	2.32	7.96	3.47	2.14	74.36
7	42.86	9.32	3.41	2.62	4.49	2.32	7.96	4.14	2.14	79.26
7	46.55	9.74	3.41	2.62	4.84	2.32	7.96	4.14	2.14	83.72
8	51.06	10.66	3.41	2.90	5.19	2.32	7.96	4.14	2.14	89.78
8	53.60	10.77	3.41	2.90	5.54	2.32	7.96	6.31	2.14	94.95

114

表 4 (续)
南罗得西亚: 家庭的每月贫穷基准线
(南罗得西亚元)

家庭人数 ^②	食物	衣着	燃料和 照明设备	个人医疗 和保健	家庭用品	交通	住房	教育	退休后消 费用款	共计
C. 维多利亚堡, 一九七四年二月										
2	14.09	3.37	2.90	1.09	1.85	—	7.87	—	2.14	33.31
3	16.27	4.26	2.90	1.16	1.95	—	7.87	—	2.14	36.55
4	21.64	5.23	2.90	1.43	2.61	—	7.87	0.60	2.14	44.42
4	24.83	5.51	2.90	1.62	2.92	—	7.87	1.31	2.14	49.10
5	27.46	6.40	2.90	1.69	3.02	—	7.87	1.31	2.14	52.79
5	32.33	6.48	2.90	1.69	3.33	—	7.87	2.53	2.14	59.29
6	34.47	7.37	2.90	1.96	3.68	—	7.87	3.24	2.14	63.63
6	37.70	7.65	2.90	1.96	3.99	—	7.87	3.24	2.14	67.45
7	40.29	8.54	2.90	2.22	4.09	—	7.87	3.95	2.14	72.00
7	43.89	8.82	2.90	2.22	4.40	—	7.87	3.95	2.14	76.19
8	48.12	9.71	2.90	2.49	4.75	—	7.87	3.95	2.14	81.93
8	50.53	9.79	2.90	2.48	5.06	—	7.87	5.88	2.14	86.65

资料来源: 罗杰·西·里德尔, 经引述过的资料, 第145至146页。

② 如果人数相等的家庭列有两行数字, 则第一行数字是表示家庭内有四岁以下婴儿一名。

表 5

南罗得西亚：一九七三年六月份非洲人雇员现金工资的分配

农业部门的非洲人雇员除外

非洲人雇员总数	每月现金收入 (南罗得西亚元)	累计百分数
43080	10 以下	7.9
266520	10 但不到 30	56.7
146020	30 但不到 50	83.5
50030	50 但不到 70	92.7
22640	70 但不到 90	96.8
7640	90 但不到 110	98.3
3030	110 但不到 130	98.8
6540	130 及以上	100.0
545400		100.0

资料来源：罗杰·西·里德尔，经引述过的资料第 149 页。

表 6

南罗得西亚: 一九六五年至一九七二年营业利润毛额

及支付给非洲人工资总额

(以百万南罗得西亚元计)

年 度	制造业		建筑业		水电业	
	营业利润 毛额	非洲人工 资总额	营业利润 毛额	非洲人工 资总额	营业利 润毛额	非洲人工 资总额
1965	62.5	28.8	4.2	11.9	16.3	1.4
1966	49.1	29.2	3.5	12.2	18.4	1.4
1967	62.2	32.3	10.8	12.6	19.7	1.5
1968	70.6	36.5	15.2	15.8	19.7	1.6
1969	79.7	42.8	18.7	16.8	22.5	1.6
1970	106.0	47.6	16.2	20.1	23.0	1.9
1971	127.7	50.7	11.0	25.3	24.4	2.0
1972	150.6	59.3	13.3	28.7	24.1	2.2

资料来源: 彼得·哈里斯, 经引述过的资料, 第161页。

3. 殖民地劳工政策的影响

23. 南罗得西亚从一八九〇年起实施的殖民地劳工政策，对绝大多数非洲人居住的农村地区的经济发展有深远的影响。这种政策已在各工业部门产生了过着贫穷生活的非洲人社会，但却并无改善其经济情况的希望。这种政策也在欧洲人的农业和家庭劳务各部门中产生了非洲人类似奴工的情况。

24. 从一八九〇年起，南罗得西亚的先后各政权都以建立一个供欧洲人农场和外国经济利益的廉价劳工市场为目的；结果没有一个政权拟定农村地区的发展计划。事实上，政府的政策是在鼓励非洲人的男性劳工从农村地区移往欧洲人的农场及工业中心，由于这种“移民”须把他们的家属留在农村地区，他们是以单身者支取工资。

25. 男工从农村地区外移，促成了这种地区改进非洲农业所需的必要劳力的减少。因此，一方面欧洲农人和公司所给的工资太低不足以维持非洲工人的家属，另一方面农村地区的农产量又不足以使这种家属获得适度水准的生活。

26. 农村地区的缺乏发展计划，以及供非洲人利用的土地有限，和这种土地的贫瘠，造成了低水准的生产力。据罗得西亚大学社会学高级讲师艾·克·赫·温里克先生说，一九五八年和一九七〇年之间非洲人从土地上得到的平均每人收入降低了百分之五十。一九六七年，在调查过的各农村社区，所有男子之中有百分之四十七以上是没有土地的。而30岁以下的人的这种百分率更是高到了百分之八十一。^⑧

27. 据温里克先生说，即便非洲人购置地区的生产力水平，也须取决于欧洲农人和外国经济利益的需要。只有在进步“与强有力的白人利益集团没有冲突”的情况之下，才许可这种地区有进步。^⑨

⑧ 艾·克·赫·温里克，“影响农村地区经济发展的各种因素”，罗得西亚经济杂志，第四卷，第1号第8页（一九七五年三月）。

⑨ 同上，第9页。

28. 南罗得西亚的欧洲工人和非洲工人的工资并不取决于工人的生产力水平，工资也不随着利润的增加而提高。工资是凭政治理由及高报酬的考虑来规定的。结果，欧洲人的工资水平定得高，鼓励白人移民到该领土来，而非洲人的工资则定在低的水平上，使他们处于从属地位。因此，非洲工人一直是在赚低于贫穷基准线的工资；据布拉瓦约市社会福利处的埃里克·加吉特博士说，在一些象布拉瓦约那样的都市中，非洲人家庭之中有百分之七十“情况确是艰难的。”^①

29. 此外，南罗得西亚的非洲工人通常都无法在阶级森严的结构中获得晋升的机会。有一些行业，极少数非洲人被升为学徒，升迁的进度也是很慢的。据一个调查报告说，雇主们都不愿意造就许多能与白人雇工争取职业机会的非洲劳工。因此，雇主们对于能够保证让他们剥削的非洲“半熟练”劳工继续存在的情况都加以支持。

30. 该非法政权、在南罗得西亚经营的各公司和欧洲殖民者的劳工政策和惯例，在造成旨在巩固政治控制的各种经济惯例，因而压制了该领土的非洲人的愿望。同时，这种惯例也加强了白人优越的心理。为了要永久独霸该领土的政权，该非法政权鼓励有这种心理。

① 普·斯·哈里斯，“关于罗得西亚劳工就业的十大神话”，罗得西亚经济杂志，第8卷，第1号（一九七四年三月），第40页。

附件二^{*}

关于纳米比亚的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
导 言	1 - 6
1. 矿物资源的开发	7 - 34
2. 铀矿的开采	35 - 46
3. 劳动力的剥削	47 - 60

* 前曾编号 A/AC.109/L.1087 印发。

导 言

1. 关于外国参与纳米比亚经济的范围和重要性，已载于以前在本题目下的各次报告中^②。这些报告内的证据表明，外国资本所起的作用，不只限于经济目标方面，而且还牵涉到政治上和战略上的问题。特别是，外国利益为了保护它们自己的投资，在财政上和政治上支持南非，因而帮助了南非永远非法占领该领土，并且为了它自己的利益，继续开发该领土的资源。

2. 目前，南非不仅每年从纳米比亚的出口（其中包括几乎锌、锡和菜牛的全部产量）的大约百分之五十得到好处，从而节省外汇，而且也从该领土的其他出口品分得数额相当可观的贸易收入。此外，南非一方面几乎全力集中于迅速开发该领土的矿物资源，另一方面又把领土作为它自己出口品的市场。因此，纳米比亚不仅从南非进口所有的燃料、机器、设备、水泥和大部分的消费品，而且也进口大部分的水果和蔬菜，以及南部地区所消费的大量谷类。在干旱各年，还进口数量更多的谷类供充北部各本土消费之用。这些本土在正常情况下是能够在维持生活的水平上自给自足的。一九七〇年，即可得到资料的最后一年，纳米比亚的进口品共达1.5亿兰特^③，其中1.2亿兰特来自南非。

3. 除了通常占国内生产总值百分之五十到六十的矿业之外，商业经济的两大部门是近海捕鱼和商品农业。近海捕鱼由大约十一家南非公司进行；商品农业则主要由白人农民经营，几乎全部限于牛和卡拉库羊的饲养，并以出口为主。一九七四年，由于世界市场价格高涨，这两个部门都报告有创记录的利润，捕鱼方面达9,600万兰特，农业方面则超过一亿兰特。

② 关于最近的资料，参看《大会正式记录，第二十九届会议，补编第23号》（A/9623/Rev.1），第四章，附件，附录四；同上，《第三十届会议，补编第23号》（A/10023/Rev.1），第五章，附件，附录二。

③ 一兰特大约等于1.15美元。一九七〇年，一兰特大约等于1.40美元。

4. 初级产品在出口方面所占的优势和外国资本高度集中于矿业和捕鱼业部门导致了该领土财富的大量外流。据估计纳米比亚的国内总产值约有三分之一到二分之一每年以利润和股息的方式送回到主要在南非、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的股东。统计资料反映出对领土剥削的程度；例如，在一九七二年，根据一九七〇年国内生产总值计算，非洲居民每人平均每年的现金收入只有250美元，白人则为4,250美元。据某一方面的资料，如果三家大矿业公司一九七二年的总利润（达5,740万美元）保留在该领土的话，那末纳米比亚人按人口平均计算的收入将会提高100美元。

5. 外国利益自从一九六〇年代后期以来便已着手开采纳米比亚的铀矿^①。外国在开发这些资源方面的投资预期最后将达7.5亿英镑，或者超过所有以前的投资总额；预料这些资源会满足一九八〇年代世界对铀的需求的相当大的百分比。这种投资数量之大，不仅反映了铀作为石油之外的另一种能源的日益增加的重要性，而且也反映出外国利益加紧对南非继续非法占领纳米比亚和对南非自己发展成为一个核国家的支持。

6. 鉴于矿业部门占投资在该领土的外国资本的百分之五十以上且占出口价值的百分之六十左右，至关重要，这项研究将集中注意该领土矿物资源的占用和非洲居民作为廉价劳动力受到剥削的问题。

1. 矿物资源的开发

7. 纳米比亚是世界宝石钻石的主要产地，也是贱金属矿包括铜、铅、锌、锡、和镉等的重要产地。它还是世界上仅次于美国的产钒地，并储藏有钨和铁矿砂。一九七三年的矿产销售额达2.3亿兰特，其中钻石占1.47亿兰特，贱金属占8,300万兰特。

① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)，第五章，附件，附录二，第45至52段。

8. 南非主要从纳米比亚获得锌和锡的供应，这些矿物它以前要耗费相当多的外汇从他处进口。 自从一九六〇年代以来，南非钢铁公司便拥有并经营尤伊斯锡矿和罗什皮纳锌矿。 一九七一年，即可得到资料的最后一年，罗什皮纳锌矿生产了 38,610 公吨富集锌矿，20,320 公吨金属锌，全部被运往南非钢铁公司。

9. 南非并从联合王国和南非利益集团拥有的西南非（有限）公司获得锌的供应（参看下面第 28 至 31 段）。 一九六九年以来，西南非公司向称为密制锌品有限公司的南非公司的财团供应锌渣和富集锌矿，然后这家公司又把这些矿砂加工为氧化锌转卖给南非锌公司。 据报道，西南非公司和罗什皮纳锌矿供应南非全部锌的需要。

10. 南非的公司也从事铜矿和铀矿的开采。象以前所报道的，奥吉哈西矿业有限公司和克来因·奥布铜业有限公司（并参看下面第 33 — 34 段）都为南非利益集团所控制；而南非国营工业发展公司占奥米特斯铜矿的股份的百分之二十五；这家公司的主要股东是加拿大的福尔肯布里奇镍矿有限公司（参看下面第 32 段）。南非国营工业发展公司也拥有罗星铀矿有限公司的股份的百分之十（并参看下面第 35 至 46 段），这家公司让南非政府在董事会有代表权。

11. 纳米比亚矿物资源的耗尽速度可从下表 1 看出来。

表 1

纳米比亚：一九七〇——一九七四年矿物生产量

(以公吨计)

	1970	1971	1972	1973	1974
铜	205	159	142	104	114
铜 (矿产)	22 800	25 900	21 500	28 300	26 100
铜 (冶炼的)	27 300	28 100	26 100	35 400	45 800
钻石 (克拉)	1 865	1 648	1 596	1 680	— — —
铅 (矿产)	70 500	73 200	59 000	61 700	47 600
铅 (精炼的)	67 900	69 800	64 700	66 700	64 200
锡 (矿产) ^②	1 000	1 000	900	700	700
锌 (矿产)	46 900	48 900	41 900	33 900	44 900

资料来源：金属有限公司，《金属统计》，一九六四——一九七四年，第 62 版

(美国河畔法兰克福)。

② 可回收的锡的重量。

12. 对纳米比亚矿物资源的开采南非政府从征收采矿税也得到好处。就钻石来说,采矿税税率为毛利的百分之五十六,通常每年占南非从该领土获得的税收的百分之三十以上。例如一九七三年的采矿税——主要是钻石——计达4350万兰特。

13. 纳米比亚的矿物资源,加上可得到的非洲劳动力,吸引了越来越多的新资本,以加紧开采这些资源。近年来,勘探和采矿的企业数目和投入全部贱金属部门的资本额,以及南非类似国营和私营公司的参加数额都有增加。根据可得到的资料,估计在一九七二年内的投资率为2500万英镑,其中百分之六十投资于可获暴利的采矿部门(并参看下面第20至21段)。据报一九七五年,采矿特许权或临时勘探许可证所包括的全部面积占纳米比亚的三分之一。

14. 兹将各主要采矿公司的活动概述如下。

A. 钻石

15. 钻石开采仍然是纳米比亚极为重大的经济活动,自一九六三年以来约占矿产出口价值的百分之六十四。虽然一九六三年至一九七三年期间每年钻石产量一直维持在大约160万克拉,可是因为价格上涨,销售价值已从2,050万兰特增加到14,700万兰特。

16. 一九七一年以来,纳米比亚唯一的钻石生产者西南非统一钻石矿业有限公司(统一钻矿);它是世界上最大的钻石公司南非德皮尔斯统一矿业有限公司的附属公司,而统一钻矿通常是它最大的单一收入来源。据报一九七三年统一钻矿的净利占整个德皮尔斯集团公布利润的百分之五十三。一九七四年,由于不利的世界市场情况,生产和销售都降低;统一钻矿在德皮尔斯的净利中所占比率也减到百分之三十八。统一钻矿在生产量方面只占德皮尔斯集团的百分之十四;这个事实正显示出统一钻矿的收入对整个德皮尔斯集团来所具有的特殊重要地位。这种差异是由于纳米比亚开采的首饰钻石比工业钻石可卖到更高的价钱。

17. 近年来统一钻矿的利润如下表2所示。

表 2

纳米比亚：一九七〇至一九七四年统一钻石的利润

(百万兰特)

	<u>1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>
全部收入	56.9	54.5	104.7	159.9	...
纳税前利润	52.8	51.5	101.1	156.5	113.3
向南非政府交纳税款	19.0	17.7	37.1	59.9	32.8
净利	33.8	33.8	63.9	96.5	80.6
普通股红利	23.9	23.9	25.9	30.2	30.2

资料来源 西南非统一钻石矿业有限公司，《年度报告》，一九七一年、一九七二年和一九七三年；一九七五年三月十一日，临时年度财务报表和红利通知，《金融时报》（伦敦）一九七五年三月十二日发表。

18. 从表2可以看到，尽管一九七四年因价格不好收入降低，可是统一钻石该年度净利却比一九七〇年高出百分之二百三十八，而交付南非政府的税款几乎比同一期间增加了一倍之多。

19. 到目前为止，还没有收到关于统一钻石一九七四年活动的资料。

B. 贱金属

20. 贱金属是仅次于钻石的第二个最重要的出口收入来源。一九七三年的销售额达8,300万兰特，比一九六五年（4,480万兰特）增加了百分之八十五点三，其中铜占3,420万兰特，精炼铅占1,700万兰特。根据南非的资料，自从一

九六七年以来，产量一直保持相当稳定，但锌却是例外，从22,000公吨增加到一九七四年的将近45,000公吨（见上表1）。上面已说过，大部分锌和锡的产量都直接输出到南非，而所有其他的矿物都在世界市场上出售。

21. 同全部由一家南非公司支配的钻石采矿相比（参看上面第16段），贱金属部门吸引了联合王国、美国和较少的加拿大的重大投资者。据报一九七二年纳米比亚有十四家公司从事矿物生产；还有三十四家公司（包括十六家南非公司）积极从事勘探工作。其中有九家已经确立，另二十五家则专从事主要是铜和其他金属的勘探工作。据说另有五家外国公司正全力集中合并它们的现有活动。一九七三年的相应数字是十八家（生产）和四十四家（勘探）。

22. 尽管贱金属部门的公司越来越多，可是，除了占生产量百分之八十的楚梅布有限公司（参看下面第24至27段）之外，大多数都是小矿业公司。根据最近发表的数字，^①只有七个贱金属矿的矿石的年平均产量超过15万公吨，其中只有钢铁公司拥有的楚梅布公司和尤伊斯锡矿公司的矿石年产量在50万到100万公吨之间。其他开列的矿场计有加拿大福尔肯布里奇镍矿有限公司拥有的奥米特斯铜矿；亦为钢铁公司拥有的罗什皮纳锌矿（每年30万到50万公吨）；南非公司财团拥有的克来因奥布铜矿；以及西南非公司拥有的贝尔格奥卡斯矿场（锌、铅和钒）（每年15万到30万公吨）。

23. 关于钢铁公司拥有的两个矿场，没有任何最近的资料。

楚梅布有限公司

24. 楚梅布公司由美国的美国精益金属公司（美精金属）和纽蒙特矿业公司（各拥有股权百分之二十九点二），以及南非的奥基普铜矿有限公司所控制；两家美国公司也是南非奥基普公司的大股东。

① 《采矿杂志》，一九七四年至一九七五年世界采矿公司（伦敦），一九七五年。

25. 这家公司除了拥有并经营经证实有铜、铅、锌、镉和银 550 万公吨矿石蕴藏量的楚梅布矿场外，还拥有较小的库巴特和无敌矿场（各有蕴藏量 110 万公吨）。另一与西南非公司共有位于阿西斯澳斯特的第四个矿场，（参看下面第 28 至 31 段）已于一九七四年开始生产。楚梅布拥有这个新矿的百分之七十五的股份，该矿经证实有矿石蕴藏量 440, 500 公吨。生产的大部分铅和铜都在该公司自己的冶炼厂处理，制成精炼铅和粗铜，然后出口。一九七二年以来，楚梅布还进口越来越多的铅和铜，进行熔炼，最后转运出口。

26. 根据美精金属公司于一九七四年发表的报告，一九六三年至一九七二年，楚梅布的金属销售值平均每年为 4, 240 万兰特；净利平均为 1, 290 万兰特；红利为 1, 230 万兰特；所得税为 600 万兰特。由于一九七四年创记录的销售额共达 7, 260 万兰特，净利增加到 1, 450 万兰特，红利增加到 1, 310 万兰特，税款增加到 810 万兰特。

27. 楚梅布过去几年所生产可回收的富集金属矿产量列在下表 3：

表 3

纳米比亚：1970—1974 年楚梅布公司的金属矿产量
(公吨)

	<u>1970/71</u>	<u>1971</u> (六个月)	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>
铜	27 207	11 624	17 622	23 904	22 422
铅	62 141	27 751	49 684	51 619	45 764
锌	7 040	2 868	4 308	2 580	1 275
镉	266	109	199	131	126
银	44	20	35	42	41

资料来源：楚梅布有限公司，《截至一九七四年十二月三十一日为止的第二十八年度报告》。

西南非公司

28. 西南非公司拥有并经营伯尔格奥卡斯矿和较小的西布兰德堡矿（锡和钨），是纳米比亚第二个最大的贱金属矿公司。西南非公司还持有楚梅布公司的95,000股（百分之二点四）和楚梅布勘探公司百分之二十五的股权。

29. 西南非公司在联合王国注册，其所有权几乎由南非和联合王国企业各占一半。根据可得到的最新资料，南非英美有限公司持有百分之四十四的股份，联合王国统一金田有限公司和附属公司持有百分之四十二的股份。

30. 上面说过，该公司因为是南非的锌的来源，所以对它特别重要。一九七三年西南非公司总共生产了富集矿43,321公吨，包括28,449公吨锌硅酸盐和6,604公吨铅钒酸盐，这些在该领土内该公司是生产的唯一来源。西南非公司报告一九七三年的销售额将近200万英镑，订正后的净利为100万英镑。据报一九七四年由于生产降低，费用增高，尤其是因为重开一九七三年因金属价格下跌而关闭的西布兰德堡矿所引起的费用，净利降到758,151英镑。

31. 一九七四年西南非公司在试验的基础上开始开采奥吉瓦隆达的盐田。据报西南非公司已谈判好供应碳酸钠和硫酸钠的“令人满意的”合同，不过关于这项经营的可行性只能在试办10,000公吨后才能作出最后的决定。

福尔肯布里奇镍矿有限公司

32. 纳米比亚的第二个最大的铜矿生产者是奥米特斯矿业有限公司，由加拿大福尔肯布里奇镍矿有限公司与南非工业发展公司共同所有。奥米斯特矿是在投资700万美元以后于一九七一年开始生产，矿砂的藏量估计有480万吨（仅略少于楚梅布公司矿场的藏量（参看上面第25段）），每公吨矿砂含有百分之一点四五的铜和十四点四克的银。一九七三年的产出率提高到每月52,000公吨（一九七一年为45,000公吨），可产20,600公吨的富集矿，其中含可回收的铜6,996公吨。该年度销售据报达470万加拿大元。

约翰内斯堡统一投资有限公司（约堡投资公司）

33. 近年来该领土在贱金属方面进行的最大事业是开采奥吉哈西铜矿，这个矿主要的股东是南非的约堡投资公司（占百分之五十二点五）和明纳尔兹开发有限公司，而明纳尔兹公司又由美国大陆矿石公司和南非的菲得马有限公司各拥有一半。这个铜矿有1600万吨的矿砂藏量计划于一九七六年开始生产，就总产量来说，预期仅次于楚梅布矿场。据估计，每月将产铜矿砂120,000公吨，即每年生产可回收铜30,480公吨。据报道，该矿筹备工作实际上已在一九七五年十月完成，并已开始试钻。

克来因奥布铜矿有限公司

34. 克来因奥布铜公司的所有人是通用采矿及金融公司，海洋产品有限公司和联邦人民投资有限公司，这些公司都是南非的。关于该公司五年多来的活动，都无法取得资料。据报道一九六九年该公司毛利达250万兰特，并向南非政府缴纳税款430,000兰特。一九七一年据说该公司每月约可开采18,300公吨的铜矿砂。

2. 铀矿的开采

35. 象上面所指出的，最近开采纳米比亚铀矿藏量的发展增加了该领土对南非和其他有核能力国家的战略重要性，并使得外国投资者对南非政权增加财政支援。据估计：对这个斯瓦科普蒙德附近位于罗星的铀矿的投资总额，最后将达7.5亿英镑，即比以前在该领土的全部投资合计数额为多。因此，仅就投资额的大小来看似乎显示：外国投资者深信对该领土的非法占据可保无虞，而且深信，他们的投资和他们取得铀矿的机会至少在最近的将来，可得到保障。

36. 由于一九四八年《南非原子能法案》禁止揭露有关铀的任何事实，因此只能从非官方来源得到有限的资料。根据这项资料，罗星的铀藏量约计低级铀（百分之零点零三）100,000公吨，是世界上最大而且开采费用较低的铀矿之一。计划在一九七六年开始生产，最初每日处理约61,000公吨的矿砂和废料，逐渐增加到每日122,000公吨，以便一九八〇年每年可产铀1,000公吨左右。据估计，该矿场最低限度可维持二十五年，可能长到八十年。

37. 矿藏的开采工作是由罗星铀矿有限公司进行；该公司最大的单一股东是联合王国的里约·廷托锌有限公司（百分之六十）。其他股东是：里廷锌公司设在加拿大的一家子公司里约阿尔戈姆公司（百分之十）；南非的工发公司（百分之十三点二）；法国的托塔矿核公司（托塔公司）（百分之十）和南非的通用采矿及金融公司（百分之六点八）。虽然德意志联邦共和国的烟煤发电公司，即前与里廷锌公司共同勘探的伙伴，由于德国联邦政府的压力，于一九七二年退出了这个企业，但据报道，该公司至少仍然保留购买百分之十的出产的权利。此外，据报道烟煤发电公司在退出之前已对勘探工作投资约800万马克^①，其中600万马克是联邦政府捐助的。

① 一九七六年五月二十一日，1马克（德国马克）等于0.38美元。

38. 罗星铀矿公司经费的真正来源现在还不清楚。不过，根据最近一项未经公布的研究报告指出：对公司所需资本的认购须视签订足够销售合同以确保业务有利可图而定，因此，该矿的开办和经费筹措主要靠买方。现在已知的买方计有英国核燃料有限公司^①（7,620公吨）；法国托塔公司（“相当可观的数量”）；和日本几家原子动力公司（8,330公吨）。

39. 那些本身缺乏铀矿资源的有核能力国家，特别是联合王国，对纳米比亚铀矿的依赖情况报章上已详加披露。例如，《金融时报》的文章指出：由于三个主要产铀国（澳大利亚、加拿大和美国）决定减少对外国的销售，把它们的资源分配给国内的核动力方案和制造浓缩铀方面，如果预期可应付世界大部分铀需要的纳米比亚铀不能供应，到一九八〇年代就会发生真正的缺铀危机。

40. 又据报道，如果联合王国“拒不履行”它的合同，它即使可从别的来源取得铀的话，将须花费两倍的费用。根据《金融时报》一九七六年二月十四日的报道，联合王国与罗星所订合同内的铀价是每磅14至22美元，但从其他来源的目前铀价每磅约合30美元，到一九八〇年代可能增加到42美元。

41. 虽然联合王国政府声称它没有其他供应来源，但这项由纳米比亚出口的合同还是受到批评，特别是工党全国执行委员会的批评。在一九七六年二月通过的政策声明里，全国执行委员会要求政府象它在一九七三年保证要做的一样，把该合同“修改或终止”，并向澳大利亚、加拿大或他处寻求供应。

42. 报章的报道说明罗星矿对南非本身的重要性越来越大。虽然南非铀的藏量仅次于美国，占世界第二位（估计为205,000公吨），但多数的铀是作为金的副产品开采出来的，而且，由于世界金价低落，最近关闭了一些无利可图的金矿使铀的生产受到不利影响。

① 这个合同原由里廷铀公司和联合王国原子能管理局签订，后来于一九七五年转给英国核子燃料有限公司。

43. 可是，与此同时，南非对制造浓缩铀的技术已成功地达到完善的地步，随着又决定建立一座大规模浓缩工厂预定一九八四年以前开工，于是使南非对铀的兴趣增加。有人指出：生产浓缩铀除了在核武器的制造方面有潜在的重要性外，南非还希望利用它是主要产铀国的地位，把重要的工业化国家和种族隔离经济发生更密切的关系，同时可使能源生产自给自足，从而缓和可能的石油禁运的冲击。

44. 虽然里廷铎公司否认有任何安排出售铀给南非，但有一个分析家指出，这个工程项目保持极端秘密就足以说明预备生产的铀中的一部分数量，事实上是真正用在或可能用在皮拉米达的浓缩铀实验工厂内的，该厂预定在一九八六年初开工。西南非人民组织也指控说，提议的设备所要浓缩的铀将有百分之五十来自罗星；鉴于南非有生产原子武器的潜力，这项发展有严重的国际影响。还可进一步注意到：即使没有真正订立合同，但根据《原子能法案》南非有独有的权利寻找勘探或开采任何提炼的物质，因此，它随时可对罗星的全部作业提出法律上的权利主张。

45. 报章的报道说明这个矿的发展会使南非增加对该领土的控制。例如，有人指出：象罗星矿公司这样重要的主顾对库内内河水力发电计划的成败是极端重要的；南非的电力传送网和这个计划的动力是密切相连的。

46. 由于罗星公司对领土的前途有特别的重要性，西南非民组指责铀矿的发展是对纳米比亚人民的利益极为不利的。一九七五年间西南非民组说，它在将来不会“很友好地”对待里廷铎公司，并说，它将保留在独立以后“重新谈判或终止”合同的权利。

3. 劳动力的剥削

47. 众所周知，纳米比亚的种族隔离制度使供白人雇主剥削的廉价非洲劳动力得到源源的供应。在种族隔离制度下，大多数的非洲人民被法律限制住在穷困的保留区或本土内，那儿极少有付给工资的就业机会，并且只在他们取得白人区域通常是无技能工人的工作后才能离开。而且，非洲工人完全得不到法律的保护，现有的法律禁止非洲人组织工会、罢工或未经许可改换工作。

48. 尽管白人拥有的企业要靠非洲劳动力，但非洲人口中实际上仅有一小部分被雇用，广大的多数仍留在挣扎求生的区域。自一九六六年以后，南非没有发表过关于非洲就业的完整资料。当时总共有 69,556 非洲男人被白人雇用，其中大约有三分之一，即 23,073 人从事农业；矿业和工商业 27,679 人；公职（西南非管理局，南非铁路和港务局，及南非警察）13,612 人；佣仆 3,679 人；店员或零工 1,513 人。

49. 据非正式的估计，到一九七〇年代初期，在警察区就业的非洲工人总数增加到 87,000 人左右，其中 3 万人从事农业，其余受雇于农业以外的各种职业。虽然无法比较一九六六年与一九七〇年被雇用的非洲人占非洲人口总数的百分率，但现有的资料显示百分率实际上已降低。^⑧

50. 《一九七四年西南非洲调查》^⑨只提供关于非洲人就业的部分资料，企图制造错误的印象，使人以为非洲的就业情况有了全盘的改进。例如，该《调查》报告说，在制造部门和建筑部门就业的非洲人占全部劳动力的百分率从一九六

⑧ 一九六〇年，全部非洲人口 428,571 人中就业的非洲人有 65,968 人（百分之十五点四）。一九七〇年，非洲人口增加了 273,429 人，共计 702,000 人，其中就业的不超过 87,000 人，（百分之十二点四）。

⑨ 参看 S/11948/Add.1。

〇年的百分之十三点八增加到百分之十七点七，但对这两个部门实际就业的非洲人数却未提出数字。不过，一九七四年《调查》提供的资料与《一九六七年西南非洲调查》中得到的资料比较，显示出非洲人在制造部门就业的从一九六〇年的 4,271 人增到一九七一／七二年的 6,884 人，只增加 2,613 人，但在建筑部门的非洲人从 7,975 人减到 7,543 人，反而减少 432 人，等于说在整个十一年期间只净增加 2,181 个工作，即每年不到 200 个。而且，虽然一九七四年《调查》声称，一九六〇年到一九七〇年，产生的新就业机会绝大多数是在农业以外，在农业部门就业的占全部非洲人数的百分率从百分之四十点九降到百分之三十六点六，但它未提出任何支持性的数字。

A. 移动劳工制度

51. 有工资职业的非洲人至少有一半是奥万博和卡范果的移动工人，依法规定他们在契约期满以后必须回到他们的本土，契约期限通常为十八至三十个月。移动工人不得携带眷属，须住在由白人农主提供的全男性住宿场地或住房，并得对所谓破坏契约的工人立即予以“遣返”。根据一九七三年五月（曼彻斯特）《卫报》连载的文章报导，由于依靠移动工人并阻止建立稳定的劳动力，南非政府不仅尽量减少在住房、学校和医院方面的资本支出，而且阻挠工会和政治活动，还同时压低工资。几乎在所有的情况下，纳米比亚的移动工人住宿场所的生活状况据报纸说极为不够标准，而所付给的工资又常常比南非的贫穷基准线低很多，虽然纳米比亚的生活费用较高（并参看下面第 56-57 段）。

52. 一九七一年，多数为奥万博族人的一万三千余名契约工人罢工，反对移动劳工制度及当时的工作条件，造成经济迟缓，特别是在矿业方面。后来一九七二年一月，新的《就业局第323号条例》开始生效，依其中规定取消移动契约劳工中央招募局，代以分散的招募制度，理论上由本土政府办理。根据新条例，奥万博人或卡范果人离开本土仍须获得许可证，并且须由他的本土劳工局通知警察区就业局，所有这些机构的主持人员全是管理就业的白人官员。除其他事项外，一个非洲人如未获得本土政府允许离境，在警察区内停留过期；或受现有契约的约束，就业官员便可拒绝允许他取得工作。而且，非洲人如果不能获得适当的职业，或者他连续三次拒不接受给他的工作，或者他的契约被撤消时，他都要被赶走。尽管这些条例提出来说是对劳工政策的重大改变，但以前的通行证法制度仍然有效，继续不准工人自由离开职业，并不准他们携带眷属。又据报导，罢工解决后不久，各业雇主组织的代表们组成一个委员会来消除工商界的工资竞争。虽然罢工以后无可避免地提高了工资，但非洲人的工资在许多情形仍在贫穷基准线之下，并且远低于白人的薪资（参看下面第58段）。

B. 非契约劳工

53. 在契约劳工之外，有工资职业的另一半非洲劳动力是由警察区内在当地出生的非洲合法居民组成。尽管允许他们与家属同住在所谓居住区内，而且允许男子有永久性的职业，但最近一个研究调查指出这些非洲人对他们的雇主来说也只有极少的权利，而且如果他们不付房租，不论任何原因失业，或卷入劳工争执时，就会被撵出家门。另一可注意的是：在城市地区失业的非洲人经过一短期间后，可被宣布为无业游民或非法留住该地区，因此成为被“遣返”到农村地区的对象，在那里他们既没有住房也没有家属。

C. 工资

54. 为了吸引对纳米比亚的投资，南非一直维持极低的工资。例如一九六七年《调查》说，对无技能的非洲工人给予较高的工资会使进一步的外国投资裹足不前，增加从农村向城市地区的移民，并引起对消费品的强烈需求，从而导致通货膨胀的压力。

55. 一九七四年《调查》说，“由于领土经济的进展，特别是近十年来的进展，人口中所有各阶层的收入水平也随着不断提高。”^① 对于非洲农业工人的工资没有提到，据报在一九七一——七二年平均每月现金 10.25 兰特，是任何部门中最低的工资。

56. 一九七四年《调查》又提供了一九七四年渔业部门就业的非洲人的每月平均工资的资料（见下文）。该报告举出统一钴矿和楚梅布矿在一九七三年所付的每月工资作为矿业部门非洲人工资的例证。《调查》又报告非洲人从住宿、食物、衣服和医疗服务等方式得到的非现金报酬：

	平均每月工资 (兰特)	非现金报酬 (折算成兰特)	共 计
就业渔业部门的非洲人(一九七四年)	63.39	18.85	82.24
就业矿业部门的非洲人(一九七三年)			
统一钴矿	87.37	25.09	112.46
楚梅布矿	36.63	34.78	71.41

57. 据计算一九七三年在温得和克一家五口的贫穷基准线是每周15兰特，或每月60兰特，该调查未提及这一点。可注意的是，虽然现金工资加上全部非现金津

① 同上，第 90 页。

贴,总数是在贫穷基准线之上,但工人能寄给他的家属的钱必然很少,如果家属住在城市地区,除非妻子也有工作,就会入不敷出。

58. 付给白人的工资远高于付给非洲工人的工资。一九七三年,楚梅布公司付给 1,350 个白人雇员的现金工资平均每月 685 美元,比非洲人的工资超过 18 倍以上,而给予白人雇员的非现金津贴,包括住房、免费学校、医院和娱乐设施等。楚梅布公司非洲雇员包括非现金津贴和现金收入的全部平均收入,只有付给白人现金工资的百分之十点四。

59. 一九七四年,楚梅布公司报称非洲人的工资提高两次,第一次是百分之二十,第二次是百分之十,而白人一次加薪百分之二十。结果白人与非洲人之间工资的比例基本上保持不变。

60. 一九七六年三月,出席所谓制宪会议的代表们建议,在一年内雇主们应自动地开始付给无技能工人每月最低现金工资 54 兰特,并应在三年内为技术工人制定划一的薪给表(参看本报告第七章,附件,第55段(A/31/23/Rev.1,卷二))。据报告说,小组委员会首先提出每月 54 兰特的数字是经过调查以工资不应低于贫穷基准线的前提为基础得出来的。小组委员会并建议,如果不包括实物津贴,每月现金报酬则应提高到 106 兰特。可以注意的是,尽管该会议定下了目标,温得和克的贫穷基准线早已计算出到一九七五年年底是每月 135.34 兰特。而且,一九七六年三月二十四日,西南非洲农业联合会宣布它不参与会议的提案,同时它的成员将不遵守关于最低工资的建议。

附件三 *

关于百慕大的工作文件

导 言

1. 关于百慕大的经济情况的基本资料，特别关于外国经济利益的资料，载列于特别委员会的前次报告^②。最近为特别委员会本届会议编制的工作文件也载有关于该领土一般经济情况的最新资料(本报告的第二十七章附件(A/31/23/Rev.1,卷四))。兹将关于在百慕大的外国经济利益活动的补充资料载列如下：

* 前曾编号 A/AC.109/L.1084 印发。

② 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)，第五章，附件，附录三。

1. 房产发展

2. 一九六六年至一九七一年期间，建筑活动扩张迅速，主要是受到旅馆供应和豪华住屋的需要的刺激，价格也随之暴涨。一九七二年扩张减慢到比较缓和的速度，到一九七三年晚期，这种繁荣停止了，主要是由于旅游业的减退和最近政府对当地房地产销售给非百慕大人所规定的限制。一九七四年内建筑业更加衰退。政府当局表示，一九七五年和一九七六年，整个建筑业的前景将是良好的，但是基本的商业和住宅建筑业预期会继续衰退下去（并请参看下面第7段）。

3. 回顾百慕大政府曾于一九七四年八月采行一项政策，目的是在进一步加强对外国人购买土地的限制。^⑥ 据劳工和移民部长伍尔里奇先生称，一九七四年外国人购买土地的64份申请书中，有6份已被拒绝；4份尚待决定；54份已获批准（一九七三年时有69份申请书）。同一年内，有18位非百慕大人获准购买百慕大人拥有的房子；有7人购买了共有公寓；29人购买了其他非百慕大人拥有的房子。

4. 一九七五年十一月三十日，伍尔里奇先生宣布，根据现行法律的规定，劳工和移民部划定809公顷的土地，以供外国人购买。当时，他表示，在再出售任何土地以前，应当对非百慕大人目前拥有的土地，作全盘评价。他并声明将在土地调查工作完毕后拟订一项新的全盘长期政策。据伍尔里奇先生称，劳工和移民部只收到了13位想要向百慕大人购买土地的非百慕大人的申请书，而所涉及的土地只有4公顷。他强调说，由于可供该领土人民居住的土地有限，所以必须保护可供年轻百慕大人及其子女居住的土地。

5. 一九七四年开始办工的百慕大住宅公司是负责解决百慕大的房荒的法定机构。它由一名总经理（莱斯利·科克先生）主持，由九名董事组成的董事会管理，并由杰弗里·基特森中校担任董事长。一九七五年十月八日，一家当地的报纸刊载了百慕大住宅公司的第一年度报告，报告从一九七四年一月一日董事会成立之日起到一九七五年三月三十一日第一个完整的财政年度结束为止。该公司的董事长在报告中指出，新的私人住宅有短缺现象；出租住房的累积短缺主要将因在美国海

⑥ 同上，第3 - 9段。

军航空站兴建 250 栋房子和计划为加拿大军人在索默塞特的丹尼尔斯岬兴建 60 栋房子而获得解决。同时指出，百慕大住宅公司主要的已集中力量于鼓励私人开发者推进造房计划并向个人提供援助，从而鼓励购置住房。政府已经在这方面采取了重要的步骤，因而在普罗斯佩特和塞达帕克兴建了约 150 个单位的住房，并全部以九十九年期的租约和二十五年期的抵押卖出。该公司已向那些建造自己住房（总共有 49 栋）的人们提供长期的首次抵押贷款。该公司的一项重要任务是为资助抵押贷款筹集资金，主要是向免税公司筹款。

6. 一九七五年十一月七日，总督在立法机构致开幕词时说，日后将会提出一项规定房地产代理商必须登记并对他们的业务加以管制的法案。在众议院十一月十四日就此开幕词进行的辩论期间，当时的财政部长说，该公司筹集了 350 万百慕大元[©]，主要是为了向中下等收入的人口提供住房（并请参看本报告的第二十七章，附件，第 66 至 69 段（A/31/23/Rev. 1, 卷四））。

7. 根据政府于一九七五年三月发表的调查报告，一九七五年和一九七六年内商店和住宅建筑业可能会继续衰退下去。但是，相信以下若干因素应有助于扩充这两年期间的整个建筑活动：(a) 百慕大住宅公司每年花在造房上的费用至少为 250 万百慕大元；(b) 执行为美利坚合众国和加拿大军人兴建住房的两项计划（并请参看上面第 5 段）；(c) 建造百慕大节约银行的新建筑物；和(d) 一九七六年开始为提议的将属百慕大学院的旅馆业训练学校和某些其他建筑物进行工作。因此，进行建造工程的总面积可望从一九七四年的 38,275 平方米增加到一九七六年 56,777 平方米。因为政府决定在一九七六年不用任何款项来建造训练学校，以致原先的估计减少了 2,322 平方米（并请参看下面第 16 和 17 段）。

© 1 百慕大元 等于 1 美元。

2. 旅游业

8. 作为经济主要支柱的旅游业在一九六六到一九七一年期间扩张得很快，但是它的平均年增长率在一九七二年从百分之六减慢到百分之二，各旅馆受到成本不断增高和需要减低的双重影响，利润因此减少。虽然一九七三年和一九七四年到百慕大的游客总数分别增加了百分之十一和百分之九，但是因为占用的旅馆床位稍有减少，成本仍然不断增高，所以各旅馆的生意并不兴旺。一九七五年大部分期间，美国经济衰退（大多数游客来自该国）对旅游业有不利的影晌。但是这一年的最后三个月内，旅游业显著转好。一九七五年间，到百慕大的经常旅客总共有 411,783 人——这是旅游业的主要收入来源（较一九七四年的 421,221 人少了百分之二点二）。旅游业在最后三个月期间突然增长，原因有二，一为美国经济的恢复；二为旅游部同各当地旅馆和两个主要商业航空公司一起大力进行的宣传运动。据旅游部指出，百慕大的旅游业在一九七五年的收入约为 14,400 万百慕大元（一九七一年为 10,200 万百慕大元），由于它的效率愈来愈高，所以一九七六年预期将会大有增进。

9. 一九七六年一月十五日，该领土最大的银行，百慕大银行，通知股东说由于美国的经济趋势，百慕大对这年的前途可抱乐观。该银行预期旅游业将有增进，游客在花费方面也会较前两年更为宽裕。

10. 领土在一九七五年有由政府发给执照的 15 家旅馆（14 到 1,020 个床位），51 家客舍（4 到 100 个床位），2 家俱乐部（28 到 127 个床位），10 家小屋型旅舍（22 到 110 个床位），和 20 家自理家务的小屋（6 到 234 个床位）^①。多数的大旅馆和其他与旅游业有关的大商行据说都为非百慕大的利益所有。

11. 十月三日，旅游业部长宣布政府决定对其旅馆政策略作改变。根据这个决定：(a) 将把执照发给百慕大人拥有和经营的床位少于 12 个的新客舍；和(b)对于正在重新建造不合标准的床位，从而提高等级的产业，将准其开设超过正在关闭

① 《西印度群岛及加勒比海年鉴》(加拿大、多伦多、加勒比书籍公司，一九七五年)。

中的床位总数百分之七十五的床位，但旅馆所有人必需证明需要额外床位来维持旅馆的开支。该政策的所有其他方面在原则上并无改变：在一九七八年以前或在经济、劳工、住房或其他条件使扩充成为必要以前，停止建造或翻修其他的旅馆、客舍、小屋型旅舍或游客公寓设备。

12. 旅游部长说，旅游部已收到六家公司要求翻修和改进其部分产业的申请书，所涉额外床位有46个。旅游部并已收到要求开设新的小型客舍的申请书五份，所涉床位总共有40个。

13. 据旅游部长称，该领土在一九七五年有8,946个领有执照的床位（一九七三年有8,556个）。他说，可以提出的一点是，“我们有的床位愈少，它们的占用率就愈高”。但是，他补充说，许多关闭的旅舍都是比较低级的，百慕大必须提供各种的旅馆设备，以应付一切需求。他接着说“如果不让更多百慕大人来经营旅馆，那就是拒绝给他们进入旅游业的机会”。

14. 一九七五年十一月底，政府报告说，有18家旅馆在清淡的冬季关闭，（前一季有14家旅馆关闭），因而可能损失77,145夜的客人。（比前一季要少22,597夜）。这一损失的减少是因为有两家大旅馆决定在冬季继续开放。

15. 百慕大旅馆协会一九七五年八月底提出的统计数字显示出，八月间，旅馆业——领土最大的一个单独的劳工雇用单位——雇用了4,526名工人，其中有2,861名为百慕大人；1,665名为非百慕大人。百慕大旅馆协会称，每年单因退休而离开旅馆业的人预期约有70名。它并称，提议在百慕大学院内设立的最多可容250名学生的旅馆业训练学校^⑤每年可有80到100名的毕业生。根据旅馆业目前雇用的非百慕大人的总数和退休的人数来看，该训练学校在今后的25到30年中必须不断供应毕业生。

16. 由十位董事组成的百慕大学院董事会主席特罗特先生于十月十七日向百慕大新闻界发表声明时说设立这个新学校，对百慕大的前途，是极其重要的。领土

⑤ 详情参看《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1), 第五章，附件，附录三，第18-20段。

的每一个人都在力求尽速“百慕大化”。假使经济继续衰退下去，以致失业人数有所增加，那末结果显然是，削减非百慕大人占有的职位来减轻百慕大人的失业情况的压力就越来越大。假若事实果真是如此，那么不及时提供适当训练设施或切实训练百慕大人，就会使领土走向经济灾祸。他说，游客们必然会对没有受过训练的不合格的百慕大人的服务感到不满。建造这一学校的初期费用可以政府的岁入或借款支付。特罗特先生强调说，支付利息和分期偿还借款所需的款项目前已从旅馆住客税中募集。关于新学校的校址，他说海军大楼仍然是符合该学校一切需求的唯一政府土地。

17. 十一月七日，总督向立法机构致词时宣布，要等到情况显示可以推行此项计划时才开始建造这个学校。新任财政部长吉本斯先生在执政的联合百慕大党于一九七六年一月举行的会议上说，政府无意改变它的决定并提请大家注意一九七五年的旅游业稍有衰退。同时，政府正在为旅馆工作人员办理训练方案。

3. 金融发展

A. 银行机构

18. 领土内已有四家商业银行办理各种银行和信托业务。银行业平均成长年率从一九六八年 - 一九七〇年的百分之三十七减至一九七一年 - 一九七二年的百分之十一。可是，银行业的资金总额在一九七三年增加了百分之二十六，达到88,310万百慕大元。领土最大的两家银行——百慕大银行和巴特菲尔德父子银行，主要控制在百慕大人手中。一九七三/七四年期间，它们的资金总额从5,700万百慕大元增至86,200万百慕大元，但它们营业的结果却并不特别良好。据它们一九七四/七五年度报告，资金总额为89,600万百慕大元，其中百慕大银行占52,000万百慕大元，巴特菲尔德父子银行占37,600万百慕大元。

19. 根据百慕大银行的年度报告，其一九七四/七五年度的收入增至230万百慕大元（上年度为180万百慕大元）。一九七四/七五年度巴特菲尔德父子银行收入总额为1,120万百慕大元（较上年度增加百分之十二）。

20. 领土内最小的百慕大节约银行，百分之三十二属于大不列颠及北爱尔兰联合王国的巴克莱国际银行，百分之三十一属于节约投资控股有限公司。回忆一九七四年年底和一九七五年年初期间，有人提出各种建议来解除节约投资控股有限公司所遇到的财政困难。^① 其中一个建议获得通过，百慕大货币局根据五月初开始生效的一个法案被指定为节约投资控股有限公司的暂时管理者。

21. 百慕大节约银行在十二月十五日发表的一九七五年年度报告中说，由于它和节约投资控股公司的联系关系，一九七五年它在实际与估计的利润上损失了72,000百慕大元。节约投资控股公司董事，也是百慕大节约银行的董事已为

① 同上，第22段。

此，因为他们“认识到他们继续留在董事会已对银行业务产生不利的影响”（并参看本报告的第二十七章，附件，第40-43段（A/31/23/Rev. 1卷四）。关于第四家商业银行——百慕大国家银行，还没有类似资料。

B. 国际商业

22. 国际金融在百慕大经济上是仅次于旅游事业的第二重要部门。一九七一年，有2,250家国际公司在领土营业，交易额为3,000万百慕大元。巴特菲尔德父子银行在其一九七四/七五年度报告中说，在过去四年中，这个部门对经济的贡献至少增加了一倍而其成长率则在加速提高之中。

23. 据帮助建立百慕大国际商业的威廉·肯普先生说，一九七二-一九七五年期间，国际公司的数目每年平均增加约百分之十，从2,500家增至3,271家（包括美国股权所拥有的2,000家在内）。国际金融业已受依照一九五〇年免税公司法组成的公司的控制，该法允许这种公司申请免付公司税。此外，有些在海外组成的公司机构，虽然不属于本地，也按照一九五六年的移民和保护法取得执照在百慕大设立办事处营业。^② 一九七五年登记的公司，有2,639家是免税公司，500家是不属于本地的公司，32家是免税的合伙公司。这些公司的营业活动包括基金管理、保险、投资、航运、贸易以及单位信托管理。

② 有关将百慕大设成免税地的法律方面进一步的资料，参看《大会正式记录，第二十八届会议，补编第23号》（A/9023/Rev.1），第四章，附件，附录五，第25-30段；同上，《第二十九届会议，补编第23号》（A/9623/Rev.1），第四章，附件，附录五，第23段。同上，《第三十届会议，补编第23号》（A/10023/Rev.1），第五章，附件，附录三，第27-29段。并参看以下第26-30段。

24. 肯普先生在一九七五年十二月九日的一项公开声明中说，许多国际公司都有大量的实收资本，有些超过25,000 万百慕大元，虽然一般的免税公司在领土上只有一个小据点，但它是工商业的真正支柱。他又说，对百慕大人而言，与海外公司有关连的最佳工作机会是银行、法律事务所、会计事务所和通讯与管理机构。他警告不可期望在免税公司得到高薪工作，因为除非这些公司能够从外地带进它们自己的人，否则它们是不会来到领土上的。他把政府和国际公司之间关系的改善归功于百慕大国际商业协会主席切斯特·巴特菲尔德先生。

25. 巴特菲尔德先生在十二月十六日向百慕大国际商业协会年度大会作报告时说，百慕大国际商业协会正在审查工业方面就业机会的范围以及百慕大人需要什么样的训练和经验来利用这样的机会。他进一步说明：

“由于百慕大作为一个旅游胜地的天然限制，必须越来越依赖对于百慕大经济有主要贡献的国际商业。在过去三十年中，百慕大作为这种商业的所在地已经建立了一个使人羡慕的名誉。它的政治稳定性、通讯便利、法律和专业服务机构都有助于此……尽管全世界都有经济衰退的趋势，以及暴力和宪政的问题，但百慕大的国际商业却已有稳固的发展；可幸的是，这并非一时的盲目冲动，而是有声誉的特别是保险部门的长期商业平稳而审慎地进入领土。”

百慕大银行在最近一次业务通讯中支持这些观点，并认为“重要的是我们应承认它们对本地的宝贵贡献，以继续使它们（国际公司）受到欢迎。”

C. 新的立法

26. 一九七四年以来，政府已谋求提出立法：(a) 将一九一七年和一九一九年的印花税法加以现代化；并(b) 管制保险公司，规定在百慕大营业的保险公司至

少要拨出一定款项在本地投资。^① 巴特菲尔德先生说，百慕大国际商业协会已经和商会国际公司处共同考虑三项连续的印花税法案的草案。政府已接纳他们的许多建议，至于最后的草案是否会解决意见上余存的歧异，尚未可知。一般而言，他认为这项法案会“对免税公司或国际部门所要缴付的大部分税提供令人满意的减免”。

27. 据巴特菲尔德先生说，保险法案可能会是影响到百慕大的国际保险部门的最敏感的一项立法。百慕大国际商业协会和国际公司处已和政府官员会谈，讨论提议的保险法案所显示的方法。在研究了一项一九七五年十一月底收到的新草案后，这两个组织已注意到该草案一般看来包含了他们强烈拥护的自我警戒的方法。

28. 一九七五年三月二十一日，众议院通过了一项法案，对于居民为在外国投资而购买的外币，征收百分之五的税。在这个法案下，除了免税公司的雇员之外，所有在领土上工作的人都要付税，同时，除了退休的非百慕大人之外，公司、商业、合股人以及永久居住在领土上的人民都要付税。这项法案将载有一份免税的细目表，包括(a) 暂居的人所应得的利润、利息、红利；(b) 除了外国产业的抵押借款和为得到百慕大以外的资产所作的贷款之外，应当偿还；(c) 除了外币公债之外，对暂居的人出卖在百慕大的产业和对当地公债所应付的款项；(d) 在百慕大货币局特许下，当地保险公司用保险费收入或当地退休基金组织用退休金缴款在外国所作的投资。根据当地政府统计，百慕大向外国的投资从一九七三年的740万百慕大元降至一九七四年的550万百慕大元，同一期间非百慕大人的汇款从1,100万百慕大元降至990万百慕大元。一九七四年数量的减少很可能反映国外的利率降低以及一九七四年为解除外币借贷的七厘利率的限制而对一八六一年利率法案的修正。

① 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)，第五章，附件，附录三，第29段，并参看本报告的第二十七章，附件，第36和41段(A/31/23/Rev.1, 卷四)。

29. 一九七五年十一月七日，总督在他的演说中说，他将请立法机关审议一项取代现行安排的法案，目前按照一九五六年的移民和保护法，不属于本地的公司可以取得营业许可证，在百慕大营业。这项法案会发给这种公司营业执照，如果它们符合某些条件的话。它们的利润或收入也会获得免税。

30. 关于发给外国公司执照的事，巴特菲尔德先生说已同国际公司处就这个问题达成共同意见，并将草拟一项新法案，规定每个外国公司建立一个至少有一位当地主任的地区办事处。因此可以保证更佳自我警戒并且不必制定广泛的检查权力。此外，如果这种公司想要做免税企业，它就必须在实际上和法律上尽可能符合当局对免税公司所作的规定。他又说已有人敦促加入一项条款，准许那些目前已有执照的公司继续行使它们各自的许可证中所规定的权限。

D. 货币和信贷

31. 百慕大货币局是在一九六九年成立的一个法定机构，主要职责是发行和兑换当地货币，监督银行和其他金融机构，代表政府管理外汇管制。百慕大货币局并就银行和货币事务向政府提出意见。根据货币局一九七四年的年度报告，该局期望得到政府授权，按照经济和金融状况的转变而变更百慕大元在不同的交易时所收的最高利率。十月一日生效的存款公司法，大大地扩大百慕大货币局对此类公司行使监督权的任务。

32. 在最近一次业务通讯中，百慕大银行说，由于外国投资所得的利润降低与百分之五的外国投资税，一九七六年百慕大元短期存款的利率预期会首次下降，并说“两家本地最大的银行已经略略降低了短期存款的利率”。根据业务通讯，百慕大银行期望由于商业条件的改善，接受抵押借款的要求将会比较容易，证券交易所的股票会更具吸引力。然而，银行认为，由于缺乏一个大的当地资本市场，所以仍然很难筹集大笔的个别资金来发展房地产或投资。

附件四 *

关于凯曼群岛的工作文件

导 言

1. 关于凯曼群岛的经济状况，特别是与外国经济利益有关部分的基本情报，已载于特别委员会先前的报告中。^②在最近一次为特别委员会本届会议编制的工作文件中，也载有该领土一般经济状况的最近情报（本报告的第二十九章，附件，A节（A/31/23/Rev.1，卷四））。今将外国经济利益在群岛上活动的补充情报载列如下：

* 前曾编号 A/AC.109/L.1081 印发。

② 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号（A/10023/Rev.1）第五章，附件，附录四。

1. 金融发展

2. 凯曼群岛经济的主要支柱之一就是国际金融机构，它们由外国的公司控制，尤其受到加拿大，大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的利益的控制。据财政部长约翰逊说，金融事业所以会发展并不仅是因为逃税；许多国际上居领导地位的金融机构在凯曼群岛上设立分支机构是它们本国的政府所知并同意的。该领土所以会发展成一个受到高度重视的金融中心的其他原因包括它的稳定、它的设备、保守银行及信托业务上的秘密和能够提供可以信赖的服务等。

3. 从一九六九年到一九七三年这段期间，该领土上的金融活动扩展迅速，国际性公司的数目从1800增加到5000。但是，在一九七四年，平均成长率从百分之三十五降到百分之二十一。一九七五年十一月，约翰逊先生在向立法议会提出预算的讲话中，提供了下面的有关资料。到九月底，这类公司在该领土登记的总数为6,516家（一九七四年底时有6,087家），其中4,506家属于普通公司类，而其余的公司中大部分是属于免税公司。根据凯曼群岛关于管制国际商行的法律，^①普通公司与免税公司不同的地方，除其他事项外，就是它们必须在该领土上维持一个办事处。一九七四年以来，许多公司因为不遵守这个法律而在登记册中被除名。如不记被除名的公司，则一九七五年新列入登记册的公司实际数目大约有1,000家。约翰逊先生指出，公司注册处对促进国际金融业提供了“非常重要的服务”，它的人员充足，并且经过相当大的改进。

4. 除了上面所提到的公司之外，到一九七五年九月底为止，200家以上的银行和信托公司也在凯曼群岛领得执照，其中40家领到A级执照，其余的都属B级。拿到A级执照的公司有权在群岛内外营业，并且通常可以从事黄金和外汇交易。^②

① 同上，第3段。

② 同上，第4段。

B 级执照限于海外营业，并且通常不准从事黄金或外汇交易。

5. 一九七四年末期，总督吊销了国际金融集团中三家银行的执照。^①此集团是一九六八年由一位加拿大银行家让·杜塞在大凯曼岛上所创立。一九七五年十二月，杜塞先生在受审之后，因被控与两家银行的停业清理有牵连而被判入狱九月。他否认所有的指控，并通知准备上诉。尽管该银行集团遭到失败，据报告，一般对凯曼群岛的信心依然很强。一九七五年年中，政府指派了一位有经验的官员来充当银行检查处的银行检查员。

2. 房地产发展

6. 一九六〇年代末期建筑业迅速扩展，主要是由于对旅馆食宿设备，公寓，住房，新银行和办公厅的需求增加的刺激，结果地价随之直线上升。这种蓬勃气象继续到一九七五年，那时本地的经济，尤其建筑业，充分感到主要工业国经济衰退的影响。

7. 一九七四年下半年国际金融集团瓦解（参看上面第 5 段）影响到若干全部或部分由其提供资金的发展计划项目。虽然据报告许多这种计划项目在该年年底之前已找到新的资金来源，但是其中有一项比较重要的米切耳小溪花园工程，这是一个估计需耗资 5 百万凯元的共有公寓建筑工程，在银行集团清算人的要求之下于十月停工。^②一九七五年二月，据报导清算人已经同意与美国北卡罗来纳州的德怀特·克雷塔先生（美国）合伙。根据这一合同，后者的新公司即德塔尔马企业有限公司（凯曼）将提供这项工程的管理和资金。俟政府批准，这项工程可望于下半年恢复进行。

8. 一九七五年四月初，政府发表了一九七五年到一九九〇年的发展计划草案。这计划草案的基本目标是拟出土地利用的方式，同时照顾到目前的自然和经济实况。十一月时，约翰逊先生指出，该计划可能于一九七六年初提交立法议会通过。他

① 同上。第 6—8 段。

② 根据目前的汇率，凯元一元（\$ CI 1.00）等于美金 1.20 元。

所表示的信念是，在拟定“一个合理的、可以接受的发展计划”之前，群岛无法获得大量的外国投资，包括在房地产发展上的投资。

3. 养龟事业

9. 前面提到，一九六九年联合王国和美国的一群投资者，成立了海产有限公司，这个公司是绿色海龟养殖场的所有人^①。自成立以来，它已获得极优异的成绩，在该群岛最近的输出品中占最大的比例。一九七四年末期，国际金融集团的瓦解（见上面第5段）使得该公司失去了一个新的支持者，使它的财政发生困难。一九七五年二月，该公司已财力不济，它的业务经费的筹供由联合王国的联邦发展金融有限公司和纽约的第一花旗银行（现在改为城市银行）接管，并由欧洲财团协助。五月间，为了要使养龟事业继续下去，银行行使其债券上所赋予的权力，指定了一个破产产业管理人。据报导，联邦发展金融有限公司和欧洲财团计划组织一个新公司购买海产有限公司的全部资产。

4. 石油工业

10. 在一九七四年八月里，美国一家企业，即波音飞机公司的代表，就关于在小凯曼岛上建立一座原油储藏站，及可能建立一座炼油厂等问题与政府官员和当地其他人民会谈^②。十一月间，约翰逊先生宣布，经过该领土政府的要求，联合王国已指派一顾问团对此事进行调查。在他的预算讲话中，约翰逊先生说波音公司的申请还在考虑中，并指出其他一些公司也表示了同样的兴趣。他并进一步表示，关于在小凯曼岛上建立石油工业的事，政府已准备审查各种建议，但有一项理解，即任何承诺都要等到顾问团提出它的建议之后才能决定。他相信该岛的

① 《大会正式记录，第三十届会，补编第23号》(A/10023/Rev.1)，第五章，附件，附录四，第10至11段。

② 同上，第12段。

经济将来可能自立。关于这一点，可以注意的是，在发展计划草案中已为该岛拟定了一套代替的计划，端视美国投资家所提的石油站工程能否实现而定。

附件五 *

关于特克斯和凯科斯群岛的工作文件

导 言

1. 关于特克斯和凯科斯群岛的经济情况，特别是外国经济利益的基本资料，载在特别委员会的上次报告中。^② 为特别委员会本届会议所编制的最新工作文件也载有关于该领土一般经济情况的最近资料（本报告的第二十九章附件，C节（A/31/23/Rev.1 卷四））。 下面是群岛上外国经济利益活动的补充资料。

* 前曾编号 A/AC.109/L.1082 印发。

② 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号》（A/10023/Rev.1），第五章，附件，附录五。

1. 外国投资在该领土经济上所发挥的作用

2. 外国投资者，大多数来自加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国，在特克斯和凯科斯群岛的经济生活上发挥了很重要的作用。 自从一九六〇年以来，他们集中在房地产、旅游业、主要经济部门和商业性捕鱼。 捕鱼业大部分为三个外国公司（巴特菲尔德渔业有限公司、大西洋黄金渔业公司和劳思渔业公司）所控制。 最近几年来，这些公司的产品（主要是蜆、蚌）占该领土出口的最大部分。 它们所捕鱼类的加工工作，是群岛上最要生产活动。

3. 一九七〇年，政府为了要发动加速经济增长率，因而对私人投资者提供各种财政和其他奖励办法。 所采取的的第一个步骤就是通过一九七〇年公司法，该法规定至少在二十年中特克斯和凯科斯群岛不征收公司税、个人税或预扣税。 一九七三年——那是有资料可查的最后一年——年终，所有金融机构充分利用群岛上征税方面的各种奖励办法，在领土上设立了二十多个机构。^⑤ 它们的主要活动包括银行、保险、投资和信托基金的管理。

4. 政府的第二个重要步骤是在一九七二年制定了鼓励开发条例，以鼓励当地和外国两方面的投资。 可是，到目前为止，私人投资的数额很有限，不能满足该领土的需要。 当地经济虽曾获得联合王国慷慨的经济援助，但仍停留在呆滞状态。 因此，许多人民，特别是新来的劳动者，都找不到工作，最近他们都抱怨外籍人士占据了高薪职位。 反外情绪于一九七五年六月初达到高潮，当时曾在大特克岛上发生暴动。 其后，政府采取各种步骤以解决犯罪和就业问题，目前该岛情况趋于平静。

2. 房地产的发展和旅游事业

5. 群岛上大部分的土地是皇家领地，其余的土地都是私有。 皇家领地的政

⑤ 同上，第10段。

策是，直到土地依照协议的规定和条件加以开发后，才能保留自由保有的产权。购买私有土地不受任何限制。

6. 在以前提到过的目前正由皇家领地内的外国公司进行的土地和旅游发展的计划项目中，有些项目是在北凯科斯和盐礁岛上进行。第一个项目是建造一个游乐地区，占地607公顷（其中有8.8公里的白沙海滩，大家认为这是该领土最好的一个海滩）。七键有限公司和政府订立一个有条件的租约，因而取得土地，它已经建造了一家旅馆，一个游艇停泊港和其他基本设施，包括25.7公里的道路。一九七五年完成的工作包括将旅馆睡房从10间增到25间，建造综合商店区和开办发展惠特比安全村计划，该村提供180个住宅地基，其中许多住宅直达海滩或水边。正在发动一个运动，把那些地基个别地售给加拿大、联合王国和美国的国民。在同一年内，特克斯日光开发有限公司曾租得一个关于皇家领地40.5公顷的有条件租约，在盐礁岛开始建造一座有50间睡房的旅馆，估计成本250万美元。^③ 一九七四年十二月又有一个重要的发展，即政务会议在原则上同意一家加拿大公司的提议，在大特克岛建造一个拥有睡房100间的海滩旅馆。这些计划项目完成后，旅游设施，其中包括旅馆床位（一九七四年有287个），预计将大为扩充。

3. 石油业

7. 一九七二年，美洲埃索公司与联合王国政府及特克斯和凯科斯群岛政府，为了在无人居住的西凯科斯岛上可能设立一个炼油厂一事进行了谈判。^④ 尽管埃索公司于一九七三年付给领土政府100,000美元，以抵充设计这个提议的炼油厂的费用，另外付出200,000美元，取得西凯科斯的土地选择权，有效期间到一九七六年六月三十日为止，但是目前该公司并无已对这件事作出最后决定的迹象。

③ 一九七三年八月，该领土的法定通货从牙买加元改为美元。

④ 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》（A/10023/Rev. 1），第五章，附件，附录五，第8—9段。

第五章

(A/31/23(part IV))

殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排，这种军事活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A . 特别委员会的审议经过	1 - 6	
B . 特别委员会的决定	7	

附 件

- 一 . 关于南罗得西亚的工作文件
- 二 . 关于纳米比亚的工作文件
- 三 . 关于伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛的工作文件
- 四 . 关于太平洋岛屿托管领土和关岛的工作文件

第五章

殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排，这种军事活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行

A . 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七六年八月三十一日和九月十三日的第一〇四六次和第一〇五五次会议上审议了这个项目。

2. 审议这个项目时，特别委员会注意到大会的各项有关决议，特别是一九七五年十二月十一日第3481(XXX)号决议第9段，其中大会“要求殖民国家立即无条件撤除其在殖民地领土的军事基地和设施，并不再建立新基地和新设施。

3. 特别委员会审议这个项目时，收到秘书处编制的四个工作文件，载有关下列各领土内军事活动和安排的情报：南罗得西亚、纳米比亚、伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛、太平洋岛屿托管领土和关岛（参看本章附件一至四）。

4. 在八月三十一日第一〇四六次会议上，古巴、保加利亚、马里、中国、印度尼西亚和苏维埃社会主义共和国联盟等国代表发了言（A/AC.109/PV.1046）。

5. 九月十三日第一〇五五次会议，特别委员会表决根据委员会委员协商拟定的决定草案案文（A/AC.109/L.1131）。特别委员会以二十一票对〇票，一票弃权通过该决定草案（参看下面第7段）。澳大利亚代表对其投票作了解释性发言（A/AC.109/PV.1055）。

6. 九月二十三日，已将决定全文（参看下面第七段）分送所有国家。

B. 特别委员会的决定

7. 上面第5段提到的特别委员会在九月十三日第一〇五五次会议上通过的决定全文(A/AC.109/541)转载于后:

(1). 特别委员会研究了所审查年度内各殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排后,仍然坚信这种活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行。这项结论对南部非洲各领土来说甚为明显因为在南部非洲正利用军事力量来制服殖民地人民,对付民族解放运动为争取自由和独立的斗争。就其他领土来说,殖民国家维持战略性的军事基地,以为它们的全球利益之用,因此这项结论也是正确的。在某些情况下,殖民国家广泛地将土地移作军事用途,使人民不能从事生产活动,也妨碍各有关领土的经济发展。

(2). 特别委员会遗憾地注意到:有关的殖民国家没有执行大会要求它们结束在殖民地领土的军事基地和设施以及不再建立新的基地和设施的各项有关决议。

(3). 在南部非洲,当前局势特别严重,该地的非法种族主义政权大大地增加了军事支出、扩张了武装力量。例如,在纳米比亚,南非的武装部队大量集结,其目的是在压制人民的抵抗,永远延长南非对该领土的非法占领。关于这方面,特别委员会对于某些国家继续同南非合作、向南非供应武器、军事装备和技术,表示关切。

(4). 特别委员会再次重申所有殖民地和其他属地人民有不容剥夺的自决和独立的权利。委员会要求立即停止殖民主义和种族主义政权对南部非洲殖民地领土人民和它们的民族解放运动所进行的压迫战争,以及紧急撤除这些领土内的全部军事基地。特别委员会认为殖民地人民争取自由独立的斗争是合法的,呼吁所有国家对南部非洲被压迫的殖民地人民和它们的民族解放运动,增加道义上和物质上的援助。

(5). 特别委员会谴责殖民地领土上目的在否定有关人民自决和独立权利的一切军事活动和安排。它特别谴责南罗得西亚和纳米比亚境内的非法种族主义政权使

用庞大武装部队，力图镇压各该领土被压迫人民争取自由的斗争，并特别谴责南非同南罗得西亚非法政权的军事和政治勾结，以及南非最近加强在纳米比亚的军事驻扎，用以巩固它对该领土的非法占领。特别委员会又谴责某些西方国家对南部非洲的殖民主义和种族主义政权的继续军事勾结和支援，同时要求所有国家对各种族主义政权停止所有这种增强它们进行殖民主义压迫战争能力的勾结和支援，特别是停止出售武器和其他作战物资。

(6). 特别委员会谴责南罗得西亚非法种族主义少数政权为对付津巴布韦人民和它们的民族解放运动的战争所进行征募外国雇佣兵的运动。它要求一切有关国家采取步骤，禁止它们的国民应非法种族主义少数政权的招募为雇佣兵。

(7). 特别委员会也谴责某些西方国家与南非进行核合作。它要求有关国家停止所有这种合作，尤其是停止向南非供应增强其核能力的设备和技术。

(8). 特别委员会进一步重申：它谴责殖民国家在其所管领土内进行的一切军事活动和安排，这些都是损害有关殖民地人民的利益和权利，特别是它们自决和独立的权利的。特别委员会再度要求有关殖民国家停止这种活动，并且遵照大会的有关决议，撤销这种军事基地。关于这方面，特别委员会请特别注意大会一九七五年十二月十一日第3481(XXX)号决议第9段的规定，其中大会要求殖民国家立即从殖民地领土撤除它们的军事基地和设施，并不再建立新的基地和设施。

(9). 特别委员会尤其对把殖民地领土的土地转供军事设施之用表示遗憾。虽然有人辩称维修这些设施造成就业机会，但是为了这个目的，大规模地利用当地经济和人力资源，使资源不能更有利地用于促进有关领土的经济发展，因此这是违反土著人民的利益的。

(10). 特别委员会请秘书处新闻厅加紧进行宣传，以期使世界舆论知道有关殖民领土的军事活动和安排妨碍大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议所载《宣言》的执行的事实。

关于南罗得西亚的工作文件

导 言

1. 继津巴布韦各解放运动的代表与非法政权的代表于一九七四年十二月十一日在卢萨卡达成协议之后,^a 已开始致力于如何以和平方法解决南罗得西亚问题。然而,在一九七五年期间,非法政权继续加强其军事力量,预期与津巴布韦解放部队展开冲突。

2. 本文件审查了非法政权为保留在领土的控制权而采取的各项措施。

1. 加强武装力量

A. 征募政策

3. 自从一九七二年十二月南罗得西亚的武装斗争加剧以来,非法政权对加强征募其武装部队视为优先任务。特别委员会在一份以前的报告中叙述了非法政权用来保留其现役军事人员和征募新成员的方法和鼓励手段。^b 这些措施仍继续使用。

4. 非法政权于一九七五年宣布,所有18岁的欧洲人中学男性毕业生将在年底前征召入伍。大学入学许可已不再能使18岁以上的欧洲人男子享受缓期服役。事实上,在一九七四年成立、用来决定申请缓期服役案件的大学入学免役委员会已经撤销。

5. 此外,从一九七五年开始,凡两次不能通过同样的公共考试的18岁欧洲人男性学生,应接受征召义务。凡参加公共考试的19岁的欧洲人男性学生须征召入伍,不论其考试成绩如何。

* 前曾编号 A/AC.109/L.1088 印发。

^a 《大会正式记录,第三十届会议,补编第23号》(A/10023/Rev.1),第九章,附件,第82至88段。

^b 《同上》第六章,附件,附录一,第3至8段。

6. 欧洲人学生在服役完毕后，希望于一九七七年进入大学的，应于一九七六年一月向防卫人力登记处^c申请，并须获准免除再度服役。

7. 非法政权于一九七五年七月号召所有的南罗得西亚白人志愿加入保安部队或民防的某些单位服役。非法政权重新恢复在一九五〇年代末期撤销的罗得西亚妇女部队。该部队于一九七五年七月一日正式重新设立，开始征募18至50岁之间的妇女。征募的妇女在委派担任办事员、无线电操作员、空中交通管制助理员和情报人员之前，须受两个星期的训练。

8. 非法政权也完成了设立第二个罗得西亚非洲人步枪营的计划，由1,000名黑人士兵和军士以及白人军官所组成。根据各种报道，这些计划打算让黑人士兵打游击战，对白人士兵来说这种游击战争是过度艰巨。国防部长范德尔·拜尔先生宣称这个新的营“将比预期的更早展开反游击队的行动”。据报，非法政权希望新的非洲人士兵将不会象一些非洲人士兵一样在执行任务时背叛他们的白人军官，据报在一九七二年和一九七三年他们背叛白人军官，拒绝向解放部队开火。

9. 此外，非法政权已加紧征募所有25岁到38岁的白人，有色人和亚洲人到武装部队中去。根据一九七五年九月协调部长考珀先生所发布的一项声明，属于这些类别而尚无服役义务的男人，将被征召接受为期56天的初期军事训练。30岁到38岁而无服役义务的人将被征召，须在新的一般警察勤务单位或在负责管制乡村地区的内政部作56天的初期服役。属于后一类年纪的人将派到非战斗性的行政岗位服务。

10. 考珀先生说，25至30岁一组的最初两个单位，各有150人，于一九七五年十月一日和十一月六日报到。经过初期训练之后，他们将在几个月内再度被征

^c 为了情报目的，本文件中有必要提到政府结构的各个不同部分和提到南罗得西亚非法少数政权的各个成员的名衔。使用这些名称不加引号，绝不意味着联合国对该非法政权的承认。

召，接受为期28天的进一步训练。在30至38岁这一组，头两个白人单位中的人员须于一九七五年十月二十一日和十一月十七日报到。此外，所有50岁以下的白人、有色人和亚洲人，包括在南罗得西亚居住达两年以上的移民均须重新登记。

11. 根据考珀先生的说法，这种办法“提供了数千”可供服役的人员。凭着这类的手续，非法政权声称它有足够的人力储备来应付南罗得西亚的任何“游击队局势”。

B. 招募外国雇佣兵

12. 一九七五年六月，据报总部设在科罗拉多州博尔德（美国）的一家招募机构菲尼克斯协会曾刊登广告，征求“喜欢冒险的美国人”志愿充当南罗得西亚的雇佣兵，协助非法政权的武装部队。据说菲尼克斯协会是由美国驻越南部队一位从前的少校罗伯特·布朗先生所设立的。

13. 据报当时美国国务院曾警告美国人说，如在外国军队服役即会丧失美国国籍，并说美国司法部正在调查有关50至60名美国人已在南罗得西亚服役的一项报告。国务院的坦普尔·科尔先生曾被引述说，有“迹象”显示关于在美国为南罗得西亚招募雇佣兵的报告是正确的。据说布朗先生曾证实他在一九七四年九月开始招募雇佣兵，同时菲尼克斯协会企图“贩卖有关在外国充当雇佣兵的机会的情报”。他说，他的广告吸引了大约300个回音，但是他不知道实际参加南罗得西亚军队的美国人的数目。

14. 根据一九七五年十一月十八日《基督教科学箴言报》的一篇文章：“招募雇佣兵的事情显然正在美国蔓延。至少有六种美国的运动、枪械和专门杂志在本期或最近几期中曾刊登征求‘强壮的战斗人员’或提供‘雇佣兵’情报或这类海外机会的广告”。《基督教科学箴言报》明确地说：“本报发现已有几百名美国人回答了不同的广告，这些登广告的人，除其他事项外，也告诉他们如何参加罗得西亚管

察和武装部队的详情”。文章指出，根据美国第959号法规第18款的条文规定，为外国部队招募雇佣兵是非法的。

15. 为南罗得西亚招募雇佣兵的广告也在联合王国出现，广告指出对“在阳光下服役”的人有优厚的待遇。据报《星期日人民》和《世界新闻》周刊上的广告是由“比勒陀利亚的琼斯先生”代表一家称为“南方职业介绍所”的组织刊登的，这家组织有约翰内斯堡邮政信箱的地址。

16. 为南罗得西亚征求“旅行向导”的广告也在德意志联邦共和国的某些报纸上登载。当发现刊登这些广告的人确是为南罗得西亚陆军招募人员后，据报即将其逮捕。

17. 一九七六年三月，当时的联合王国外交和联邦事务大臣詹姆斯·卡拉汗先生，在议会就有关非法政权正试图利用退役军人记录和地址从苏格兰招募雇佣兵的一项报告作出评论时，警告说根据制裁法规，对于试图为南罗得西亚招募雇佣兵的任何人，得依法起诉。

2. 行动

18. 南罗得西亚保安部队对付民族主义部队的残暴情况，已在目前秘书处编制的工作文件(参看本报告的第八章附件第65—87段(A/31/23/Rev.1, 卷二))中加以叙述。这种残暴行动主要是发生在该领土的东北部。

19. 在莫桑比克取得了独立和津巴布韦解放部队建立了新的军事阵线的情况下，非法政权便面临了一种新的军事局面。从报导中可以看出，同时非法政权也已证实：好几百非洲人学生已离开学校参加津巴布韦非洲人全国委员会在毗邻国家内设立的军营。

20. 为了阻止这些学生大批离去，该非法政权从北部的卢恩亚河起至南部的萨比河，沿着整个东部边界以及沿着整个博茨瓦纳与南罗得西亚的边界，实施宵禁。

下午六时至第二天清晨五时之间，南罗得西亚境内沿边界线一公里的狭长地带内任何人不得离开住屋和帐篷住处 50 米。在乌姆塔利地区，距边界大约 100 米的区域内，任何人不得走动。同时对东部各区的 23 所学校也实施宵禁。

21. 虽然非法政权宣布将对领土内加剧中的游击战争，发动新的反游击行动，但它已显出一些忧虑的迹象。非法政权的所谓总理伊恩·史密斯先生在一九七五年七月向罗得西亚全国农民联盟的发言中说，加强保安工作会给该国带来更多问题。他向他的听众说，未来的前途是艰难的，在“我们最后走完”之前，可能会遇到更大的困难。

22. 非法政权为了准备进行反游击行动，为了增加部队的机动性，已划拨了 2,770 万罗元^d，用来在行动地区建造“保安道路”。

3. 侵犯莫桑比克的领土

23. 一九七六年三月三日，莫桑比克萨莫拉·莫伊塞斯·马谢尔总统揭露说，对莫桑比克进行一长串武装挑衅的就是南罗得西亚的军事部队^e一九七六年二月二十三日和二十四日的夜间，南罗得西亚武装部队使用喷气式飞机、轰炸机、直升机、炮兵和步兵部队，对莫桑比克的帕富里村和马伍村发动密集攻击。攻击帕富里村的结果，有四人死亡，其中有一个十八个月的小孩。另有五人受伤，其中有一个是六十岁的妇女。马伍村被攻击后据报也有死伤。

24. 南罗得西亚非法政权承认，有时候为了“热追”津巴布韦的游击队，它的部队曾进入了莫桑比克。

4. 南非的军事驻留

25. 记得在一九七四年十月底时，大约有 6,000 名南非的准军事部队在南罗得西亚活动。一九七四年十二月十一日在卢萨卡达成的协议（参看上文第 1 段）宣

^d 南罗得西亚元大约等于 1.60 美元。

^e 《安全理事会正式记录，第三十一年，一九七六年一月、二月及三月份补编》，文件 S/12005。

布后，南非立即发表声明大意说，卢萨卡协议中所指的停火全部实施后，它的部队就撤出南罗得西亚。

26. 一九七五年八月，南非警察兼司法部长詹姆斯·克鲁格先生和南罗得西亚国防部长范德·比尔先生宣布说，南非的准军事部队已在系统地撤出南罗得西亚。克鲁格先生说：“卷入南罗得西亚人之间的内部斗争，决不是罗得西亚或南非的目的，也从来不是为了罗得西亚和南非的利益……各方觉得，它们〔士兵〕的驻留不应该成为干扰谈判程序的一个因素”。

27. 现在还不能证实南非已把它的部队从南罗得西亚撤走。事实上，津巴布韦的领导人表示忧虑，恐怕有些南非士兵可能已加入了南罗得西亚的部队，或者已成为游击队。

5. 军事费用

28. 从一九六四年以来，南罗得西亚的军事费用一直不断地在增加。现将一九六四年以来所拨的军事经费列于下表。所估计的一切保安部队一九七五／七六年的拨款比一九七四／七五年的拨款增多了1,300 万罗元，比一九七二／七三年以来的三年期的拨款增加了百分之一百以上。

南罗得西亚：一九六四年到一九七六年

武装部队和警察的年度经费

(以1,000 南罗得西亚元计)

年度	陆军	空军	警察	总数
1964/65	6 038	5 834	10 348	22 220
1965/66	6 212	5 810	10 902	22 924
1966/67	7 742	5 228	12 216	25 186
1967/68	8 590	5 594	12 788	26 972
1968/69	15 400 ^a		14 000	29 400
1969/70	10 460	6 624	15 051	32 135
1970/71	10 889	8 403	15 425	34 717
1971/72	12 070	7 503	16 886	36 459
1972/73	15 316	9 684	17 856	42 856
1973/74	30 940 ^a		22 039	52 979
1974/75	46 176 ^a		31 198	77 374
1975/76	57 014 ^a		33 328	90 342

资料来源：南罗得西亚，财政部长各该年度的预算报告（索尔兹伯里，政府印刷厂）。

^a 陆军和空军的综合概算。

附件二

导 言

1. 继一九七四年葡萄牙决定给予安哥拉和莫桑比克独立之后，南非立即开始采取步骤加强其国防部队的总兵力，并巩固它在纳米比亚的地位。回顾在这方面所采取措施包括：提高一九七五/七六年的军事拨款，与前一年比较，增加百分之三十六；整编军队以便成立两支主力军，一支用于常规作战，一支用于“反暴”行动，以及以正规武装部队替换在纳米比亚北部边界巡逻的警察分队。

2. 由于西南非洲人民组织（西南非民组）在一九七五年春季发动了新的军事进攻（参看本报告的第九章，附件，第109段（A/31/23/Rev. 1卷二），接着安哥拉境内也爆发了战斗，南非采取了进一步步骤以加强它的总兵力，并进一步巩固它在纳米比亚的地位。而且从一九七五年十月起南非即开始利用纳米比亚作为它向安哥拉发动军事侵略的跳板。虽然南非于一九七六年三月把部队撤离安哥拉，南非在纳米比亚已经建立了庞大的力量。南非军事官员的谈话清楚地表示该国计划保持其备战状态，并准备对西南非民组进行长期战争，预期这场战争在今后数年内将逐步加剧。

7. 军事开支

3. 一九七六/七七年，南非拨了14亿兰特^a（总预算的百分之十七点二）作为国防开支。这个数额比一九七五/七六年的原来拨款（94,800万兰特）^b

* 前曾编号 A/AC. 109/L. 1089 印发。

^a 一兰特约等于1.15美元。一九七五年九月南非政府宣布将货币贬值百分之十七点九以前，一兰特约等于1.49美元。

增加了百分之四十七点六，比一九七三／七四年（47,200万兰特）增加了百分之一百九十六点六。这笔总数中，最大一部分（64,400万兰特或百分之四十六）分配给陆上防卫，包括反暴力量。海上防卫的拨款达16,220万兰特（百分之十一一点六），空中防卫7,170万兰特（百分之五点一）。其余的拨款包括补给支援28,770万兰特；指挥和控制9,880万兰特，一般训练7,100万兰特，人事支援1,090万兰特，一般支援360万兰特。因为采用了新的预算制度，无法对拟议的一九七五／七六年和一九七六／七七年的拨款作直接比较。

4. 为了应付增加的国防开支，南非政府提议增收各种销售税，包括汽油和烟酒税；增加个人所得税；以及若干其他直接间接税捐，预期可筹集72,090万兰特。

5. 为了弥补预算赤字，南非政府缩减了其他政府部门的拨款，并计划筹集13亿兰特贷款，其中约17,500万兰特来自外国方面，12,000万兰特从出售特种防卫公债获得。其余的赤字24,000万兰特准备从“稳定帐户”提款来弥补。

6. 南非财政部长欧文·霍伍德先生在一九七六年三月三十一日向议会提出预算时说，南部非洲的政治发展清楚地要求南非增加防卫努力，并加强经济和军事方面的准备。他表示“为了确保捍卫边界的人能够获得可能最好的配备来阻吓敌人”，增税的事一定会获得支持。应该注意的是，对于南非来说，“防卫”边界包括继续占领纳米比亚和镇压人民为自由和独立进行的斗争。

-
- b 一九七六年二月，曾请南非议会核准一九七五／七六年追加国防预算的请求，数额为3,150万兰特。这笔总数中，1,700万兰特为薪给和工资；340万兰特为津贴和运输；580万兰特为燃料和润滑剂，530万兰特为军械制造。从拨款的性质可以看出追加请求与侵略安哥拉直接有关。

7. 预算受到南非报纸的批评，理由是它将过分的负担强加给“老百姓”，大大地降低全体南非人的生活水平，使通货膨胀愈趋严重，抑制新的投资和使一般的经济成长放慢。

2 武装部队和武器

8. 南非的武装部队和武器与非法占领纳米比亚和领土内的民族解放斗争直接有关。而且，这些部队和武器是南非在纳米比亚实施镇压的基本工具。

9. 据《一九七五—一九七六年军事平衡》^c的报导，一九七五年南非国防部队的兵力跃升到201,900人（参看下表）一九七四年为119,450人，此外还有75,000名志愿的准军事突击队（保护工业和农村地区）；约有30,000名成员的警察部队，其中白人约占一半；和人数不明确的后备警察。

	常备军	应征士兵	民 兵 (后备)	共 计
陆 军	7 000	31 000	138 000	176 000
海 军	2 600	1 400	10 400	14 400
空 军	5 500	3 000	3 000	11 500
	15 100	35 400	151 400	201 900

10. 据一九七六年二月六日《金融邮报》（约翰内斯堡）的报道，在目前国防部队的总兵力中，非白人约占百分之二，全部是“志愿人员”。在南非和纳米

^c 伦敦，国际战略研究所，一九七五年。

比亚两地，只有白人必须服兵役；有色人和印度人从一九七三年才开始有资格接受军事训练，非洲人从一九七四年开始。^d

11. 南非为了应付由于一九七五年在安哥拉进行干涉而造成的军事人力需要，采取了下列步骤：(a) 召集数千名后备民兵，主要是20到30岁的男子，为期三个月，以加强所谓边境行动地区的兵力；(b) 在后备兵名单中再放上数千名已经服完兵役的中年男子；及(c) 取消休假及延长服役期限。根据报纸报道，派遣“志愿”民兵同正规军和国民兵并肩前往战斗地区，这还是第一次。据报道，由于大规模征召平民的结果，约翰内斯堡第一次由妇女指挥交通，各商行也拒绝雇用年轻人，理由是年轻人随时会被征召，训练他们等于浪费时间和金钱。

12. 尚未获得关于一九七五年实际动员的部队人数的数据。据南非国防部队主管资源的主任尼尔·韦伯斯特少将说，该年内所征用的平民共占现有军队的百分之十四，包括后备兵和国民军。这一组人的组成为：应召在行动区服役三个月的后备兵（百分之三），接受为期三周正常训练的后备兵（百分之三），和国民兵（百分之八）。这个比例基本上将不改变。同时，为了确保高级领导的连贯性和国家安全，韦伯斯特少将建议将目前占整个国防部队百分之六的常备军扩大到占百分之十五。

13. 一九七五年南非政府还进行在奥万博兰和卡范果兰建立本土军队。一九七六年二月，据报预期头一批将有600人的卡范果兰“士兵”中，已有82人完成了基本训练课程，很快就会接受武器训练，而且一小组奥万博兰“新兵”已经在南非伦茨的军事基地接受高级训练。一九七六年三月，奥万博兰首席部长科尼利厄斯·恩乔巴牧师宣布他计划把奥万博兰军队扩增到1,000人，以抵抗游击队的

^d 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev. 1)，第七章，附件，附录二，第9至12段

袭击。他又说有 79 名奥万博兰士兵在安哥拉同南非军队并肩作战。回顾一九七四年年中，西南非民组领袖曾宣称南非政府已向奥万博兰政府发出开始征聘非洲人担任边界巡逻队的秘密指示。据称该项指示规定拒绝从军的奥万博兰人将受到在特种拘留营无限期拘留的处罚。

A. 陆军

14. 上面第一段中说过，南非政府于一九七五年三月宣布了整编和扩充武装部队的计划。这项计划包括将军队分成两个主要兵种，一种用来从事常规战争，另一种用于镇压民族解放运动。关于这个计划执行到什么程度，南非官方的消息来源没有提供任何资料。但是，若拿《一九七五至一九七六年军事平衡》与前一年的同一出版物相比较，即可看出陆军整编已经完成，并且获得了大量新装备，特别是坦克、大炮和地对空飞弹。

15. 根据《一九七五至一九七六年军事平衡》，南非陆军是由一个装甲旅，一个机械化旅，四个机动化步兵旅，二个伞兵营，六个野战和一个中程炮兵团，二个轻型防空团，六个野战工程中队和五个通讯团组成，所有这些部队都被称作“干部单位”，可以在动员民兵队之后，补充名额，构成两师的兵力。与之相比，《一九七四至一九七五年军事平衡》中所报导的陆军只包括三个步兵旅，每旅各有一个坦克营，一个步兵营和一个炮兵营。

16. 根据《一九七四至一九七五年军事平衡》中的消息，在特别委员会上一次的报告里列出了一般相信南非陆军所拥有的装备^e之后，据《一九七五至一九七六年军事平衡》报导，陆军取得了下列额外的装备：41辆百夫长马克5式中型坦克；30辆搜索者式侦察车；整个豹猫式防空系统，包括54个地对空飞弹；以及90厘米 ATK炮、ENTAC型反坦克火箭、K-63双管35厘米炮和204G K型20厘米炮各若干。根据《一九七五年世界军备及裁军年鉴》的报导^f，南非在一九七四年总共用去16,100万美元购买主要武器，其中半数以上用在防空系统和百夫长式坦克上。

e 同上，第15段。

f 斯德哥尔摩，斯德哥尔摩国际和平研究所，一九七五年。

B. 海军和空军

17. 特别委员会上次的报告^g 中开列了南非海军所拥有的装备。 据报海军拥有30艘以上舰船, 包括3艘达夫尼式潜水艇, 2艘驱逐舰和7架自空军处借来的沃斯普式直升机。

18. 在一九七五年三月二十七日提出有关国防的白皮书中, 南非国防部长博萨先生宣布了增置多艘潜艇, 六艘高速载飞弹的军舰和用以补充及以后取代现有扫雷艇的新反雷舰艇的计划。 据《一九七五年至一九七六年军事平衡》中报导, 南非正在制造的那六艘高速军舰是装置了埃克索塞特式陆对空飞弹系统的克尔维特式轻巡航舰。

19. 据巴黎《世界报》(一九七六年二月十八日)的一篇报导, 南非最近从法国南特的杜比尚—诺曼底造船厂订购了两艘高性能艾格斯塔式潜水艇, 将于一九七八年十一月和一九七九年八月之间交货, 并从法国订购了1,220公吨的通讯船两艘, 用于反潜战和侦察。 根据同篇报导, 南非最近也从以色列获得了为数不详的可发射飞弹的巡逻艇。

20. 以前已报告过,^h 南非将主要的重点放在加强空军力量方面, 因为它认为, 特别在游击战中, 空军的力量比其他战斗方式有用。 忆及一九七四/七五年度时, 空军拥有大约500架飞机, 包括100架作战飞机。 新闻报导显示, 一九七五/七六年度的军事装备拨款中的主要部分是用于添置飞机。

21. 在审查期间, 南非空军增置了9架皮亚乔 P-1665 信天翁海洋侦察机

^g 《大会正式记录, 第三十届会议, 补编第23号》(A/10023/Rev. 1), 第六章, 附件, 附录二, 第17段。

^h 同上, 第19段。

(意大利)、3架霍克西德利125人员运输机(大不列颠及北爱尔兰联合王国)和16架海市蜃楼 F-1 喷射战斗机(法国)。 据报南非空军正在等候另外32架海市蜃楼 F-1 喷射战斗机, 15架英帕拉教练机(由南非的阿特拉斯飞机公司制造)和2架海洋侦察机等交货。

22. 南非也购买了表面上是为了商业用途的飞机, 其中至少有一部分可以改充军用。 例如, 据报一九七六年一月南非工业发展公司所控制的一个运输公司 SAFAIR 以五千万美元购买了六架洛克希德赫克利斯运输机, 这是南非空军所用的 C-130 军用运输机同型的民用机。 这些飞机预定在一九七六年间交货, 它们的载重量据报可达 20 吨, 飞行距离为 4,000 公里。

23. 先前曾有报导, 运输部长已批准由南非航空公司从法国购买四架“空中巴士 300”和二架波音 747SPS 总共费用为 1.1 亿兰特。

C. 南非的核能力

24. 一九七五年间, 南非也采取了进一步的措施以发展它制造核武器的能力。

25. 一九七五年十一月, 南非矿务部长皮特·库恩豪弗先生宣布生产浓缩铀的试验性工厂的第一部分在一九七六年初可以开工, 到一九七八年时将开始建造一个大型的浓缩铀厂, 它的初期年产量为 5,000 公吨, 并可扩充到 10,000 公吨。 后一工厂预期可在一九八四年开工, 到一九八六年达到全力生产。

26. 南非声称, 它已有能力生产武器级的铀, 但是它并无制造核武器的计划。 在不同的声明中, 南非官员曾坚持他们政府的核方案的基本目标是和平的和商业性的, 并且特别是趋于以原子能来作为石油的廉价代替品。

27. 一些报导指出, 南非可能已经制造了少量的武器级的质料。 例如《每日电讯报》(伦敦)在一九七五年四月八日的一篇报导中提到南非试验厂(见前)

的成功引起了猜测，是否它已找到了制造原子弹的捷径，并已造出了可以制造原子武器的质料。

28. 发展一种浓缩铀制造过程也增加了南非赢得不产铀但有核能力的国家给它军事支持的能力。 一九七六年四月，沃斯特总理访问以色列之后，接着就有报告说以色列要将战斗机、巡逻艇和其他军事装备卖给南非来换取包括浓缩铀的战略物资。

29. 不同的政治分析家也指出，南非拒不签署核武器不扩散条约，ⁱ 也不受它的约束。 例如，斯彭斯在《核扩散》^j 一书中的一篇文章中指出，“该共和国有理由取得核武器，一方面作为一个象征，另外一方面以它来实际上表示它有能力单独地对抗外来的干涉。” 该文并提出，南非在着手一个军事方案的四年内可能有能力作核试爆，在这之后一个不那么长的时期内可以制造少数以铀-235为原料的武器。

i 一九六八年六月十二日的大会第2373(XXII)号决议，附件。

j 罗伯特·劳伦斯和乔尔·拉鲁斯编《核扩散第二阶段》（劳伦斯·堪萨斯大学印刷所，一九七四年）。

3. 立法措施

30. 一九七六年三月十七日，南非议会制定了一九七六年的修正国防法案，其中规定南非防卫部队的人员在战时可能须在“共和国以外的任何地方”担任保卫共和国的工作。该法案还授权国家总统动员公民部队、后备军和突击队从事防止和镇压恐怖主义；重新规定“恐怖主义”包括“在共和国内或针对共和国的恐怖活动；”及规定防止和镇压总统认为对共和国的安全是或者可能是一种威胁的共和国以外的任何武装冲突。该法案有三节，包括授权总统动员公民部队和后备军在内，其效力回溯到一九七五年八月九日，这个日期是南非派遣第一支分遣部队进入安哥拉声称为了保护鲁瓦卡那瀑布水电计划的日期。虽然这种追溯既往的理由未得官方的说明，但显然是由于认为需要该法案来防止后备役军人对政府提出权利的要求，并使将来在领土外使用后备役军人成为合法。

4. 对纳米比亚的军事占领

31. 一九七五年期间南非加强了它在纳米比亚的驻军，其中前曾估计包括驻在东卡普利维的5,000名军队。如同已经指出的（参看本报告的第九章，附件，第112段（A/31/23/Rev. 1，卷二）），据报南非已在纳米比亚重新部署约2,500名从南罗得西亚撤退过来的警察，并添派了陆军和警察增援部队，特别是派到奥万博兰。

32. 西南非民组主席萨姆·努乔马先生在一九七五年五月三十日对安全理事会的发言中说：军事部队的扩充是南非努力巩固和加强其对领土的占领的另一个证据（参看S/PV. 1823）。他还报告：南非已在靠近博茨瓦纳边境的其巴比斯，在靠近安哥拉边境的翁乌诺和奥汉古埃拉及东北部的恩康乔建立了新基地，并且扩充了在格鲁特方丹的空军基地（参看本报告的第八章，附件，第123段（A/31/23/Rev. 1，卷二））。

33. 西南非民组行政秘书摩西·加罗布先生后在一九七六年一月二十七日的
一次安全理事会会议上说：在最近几个月里，南非已经把纳米比亚全面彻底军事化，
以便对抗西南非民组在纳米比亚境内日益壮大的活动，并为朝领土外侵入邻国作准
备（参看 S/PV. 1880）。加罗布先生声称一九七五年的最后三个月内，南非军队
沿着安哥拉边境清出一块长 250 公里的安全区的过程中杀害了数百名纳米比亚人，
并且边境地区还有一些村庄因为被指控藏匿西南非民组的游击队员而被摧毁。

34. 一九七五年期间南非对纳米比亚的军事占领和镇压加强了，特别是在奥
万博兰。一九七五年八月，在奥万博兰首席部长菲利蒙·埃利法斯酋长被暗杀之
后，南非派了警察增援部队到温得和克和奥沙凯地维持秩序。随后据报有 200 多
名西南非民组的成员和同情份子被逮捕了。西南非民组报道，在这期间至少有 5
个平民遭南非军队杀害，还有其他人受伤，至少有三家房屋被烧毁。

35. 在西南非民组的军事活动加强之后，特别是一九七五年十月间在奥万博
兰，南非政府采取了“穷追”它声称已退入安哥拉的西南非民组成员决不放松的政
策。十月十七日，据报驻在纳米比亚的陆军部队曾进入安哥拉，摧毁了两个军营，
杀死了七个非洲人，并且更多的军队正被派往边境地区。

36. 大约同一时期，据报南非利用纳米比亚领土作为一个根据地，向安哥拉
发动以机械化部队带头的大规模军事入侵。虽然南非官方最初拒绝证实这些消息，
但南非和纳米比亚报纸报道：军事增援部队包括国家军人和后备役军人正由租自南
非航空公司的大型喷气式专机载到纳米比亚和安哥拉的边境地区。又据报更多的
警察增援部队被派往奥万博兰“以便拦截恐怖分子”，而从格鲁特方丹空军基地起
飞的飞机则是用来供应在安哥拉境内的约 12,000 名白人军队，这些白人军队是在
对安哥拉人民解放运动（人运）作战。西南非民组还指控南非飞机在扫射和攻击
安哥拉南部的村庄和偏僻地区。

37. 南非于一九七六年一月二十六日，即其军队完成从前线阵地撤出的那一
天公开承认其曾介入安哥拉。但是，南非军队仍然沿着整个安哥拉边境驻扎直至

三月二十七日才撤回到纳米比亚境内^k。根据西南非民组驻欧洲代表彼得·卡特贾维维先生的话，由于此次的撤退，纳米比亚境内的南非军队总数增至11,000人。卡特贾维维先生指称，南非企图借着撤出安哥拉来创立一个它不是侵略者的假象；但是，实际上南非在纳米比亚的非法统治就是它继续是一个侵略者的证据。

38. 南非国防部长博萨先生在撤出军队之后的一个声明中说，军队将继续驻扎在边境的纳米比亚这边“直至和平确实存在为止”。国防部队的一个发言人透露对西南非民组的战斗仍旧继续着，并说早些天南非军队在战斗中杀死了七个西南非民组成员。根据一九七六年四月三日《明星报》（约翰内斯堡）的报导，沿边境的军营都已住满军队，到了要“胀破的程度”。

^k 《安全理事会正式记录，第三十一年，一九七六年一月、二月及三月份补编》，文件S/12024。

附件三 *

关于伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛及 美属维尔京群岛的工作文件

导言

1. 关于百慕大、特克斯及凯科斯群岛和美属维尔京群岛上至一九七五年为止的军事活动与安排的基本资料，载于特别委员会以前各次报告内。^a 现将补充资料载列如下。

1. 概况

2. 加勒比区和西大西洋区非自治领土的最大军事设施是在百慕大、特克斯及凯科斯群岛和美属维尔京群岛，由大不列颠及北爱尔兰联合王国和（或）美利坚合众国当局管理。

3. 三月间国防大臣就一九七五年的国防概算在议会发表声明时说，一九七四年三月，政府曾“就资源情况着手审查目下承担的防御义务和能力，认为考虑到国家的经济前景，我们能够负起致力于国防的责任。”^b 他又说：

* 前曾编号 A/AC. 109/L. 1090 和 Corr. 1 印发。

a 最新资料，参看《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号》（A/10023/Rev. 1），第六章，附件，附录四。

b 《一九七五年关于国防概算的声明》王室文件第 5976 号（伦敦，王室印务局，一九七五年三月）。

“政府现已就国防审查问题作出基本决定……要达到审查的经济的、军事的和政治的目标，英国的国防部队必须在某些方面集中全力，从而英国对集体防御所作贡献将会最有效地确保本身及其盟邦的安全。这就是说北约组织〔北大西洋公约组织〕——英国安全的关键——仍应为国防上可利用资源的首要任务所在；我们应尽可能减少对盟国以外所承担的义务，以免过度延伸我们的军力；并应维持为一般性目标而设的部队，以预防意外事件的发生。”

2. 伯利兹

4. 但是，国防大臣指出，这些决定对有关伯利兹的防御安排并无影响。依照当前的安排，一支小型警备部队是该领土防御外来侵犯的力量，如有需要，它将协助非军事当局维持法律和秩序。该警备部队有一个小型总部、一个步兵大队（少于一个连）和辅助人员和设备。

5. 关于特别委员会在上次报告^{c)}中所述的局势，联合王国政府于一九七五年十一月初派出军事增援部队驻扎伯利兹。在大会通过一九七五年十二月八日的第3432(XXX)号决议以及大约在同一时间宣布了联合王国与危地马拉将就该领土的前途恢复谈判后，联合王国即开始撤退其增援部队。

^{c)} 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)，第三十章，附件，第6至26段。

3. 百慕大

A. 联合王国西印度群岛站

6. 联合王国在爱尔兰岛上设有西印度群岛站，由西印度群岛高级海军军官指挥，他的职责及于加勒比区域内受联合王国管理的各领土。国防大臣在上面第3段提到的声明中说：联合王国在西印度派驻两艘快速巡航舰，各载皇家海军陆战队一队。有时另有其他军舰加入，从事演习和试验。在对国防审查作出决定后，英国政府宣布希望在一九七六年撤退这些船舰和西印度群岛的高级海军军官。

7. 一九七五年九月二十三日，常驻海军军官罗伯特·戈弗雷少校在汉密尔顿公开声明说，虽然联合王国政府将撤退上述两艘快速巡洋舰，但是皇家海军将继续在百慕大留驻包括一个常驻高级海军军官和在马拉巴尔号载有“人数少很多的”海军陆战队一连。他又说：“百慕大仍然是北约组织地区最有价值的基地，英国船只和我们盟国的船只将继续使用〔爱尔兰岛上〕的海军船坞设备。北约组织岛屿司令部仍将保留。”他又说，削减西印度群岛和其他地方的防御力量是由于联合王国的经济状况所造成，实际撤退的日期是一九七六年三月三十一日。

B. 美国军事基地

8. 美国的两个军事基地（海军航空站和王角海军站）占地5.9方公里，约为领土总面积的十分之一。在一九七五年九月出版的一期《百慕大人》杂志中，美国驻百慕大总领事唐纳德·麦丘先生透露，百慕大和美国双方政府之间已就两个基地上未使用的地区可能交还给该领土的问题，举行非正式会谈。他说两政府将继续进行该项会谈，并表示希望在一九七六年能就这个问题作成决定。

9. 一九七六年一月二十四日，新任总理夏普先生书面答复《百慕大太阳周报》

所提出的问题时说，同美国当局的谈判正由一个为此目的而设的内阁委员会负责进行。他又说：“尽管就当前需要而言，我们现在有充足的土地，可是，象我们这样一个小国，能否为百慕大和百慕大人取得更多土地，长远来说是很重要的。”他希望在麦丘先生的协助下，最后计划将于本年内获得确定。

美军人员住房建造计划

10. 根据新闻报道，驻在该领土的美军人员在一九七〇年总共 3,000 人，以后在数目上并没有显著的变动。美国的凯蒙斯·威尔逊建筑公司获得了一项总价值 960 万百慕大元^d的合同，于一九七五和一九七六年间在海军航空站建筑 250 个房舍，这项工程旨在减轻百慕大的住房问题。

11. 一九七五年八月二十七日，领土内唯一最大的劳工组织百慕大工业工会（百慕大工会）发动了一次从汉密尔顿到海军航空站的抗议游行，要求凯蒙斯·威尔逊建筑公司承认他们的工会，承认其雇用的百慕大人享有休假、病假和退休金等权利。400 名游行者代表着百慕大工会的不同部门，他们当中，许多人穿上有“争取百慕大独立”字样的圆领衫，而其他的人则高举写上“我们的国家，我们的工人”和“谁统治百慕大？是人民还是外国金钱”字样的旗帜。游行的结果，百慕大和美国政府都介入了争端，长期谈判展开了，但直至一九七六年二月底尚无表明百慕大工会和该公司的纠纷已获解决的任何消息。

宇宙追踪设施

12. 美国国家航空与宇宙航行局（航行局）在庫珀岛上设有一个追踪站，作为其世界宇宙飞行追踪和数据网的一部分。如以前所指出的，^e追踪站的激光测

^d 一百慕大元等于一美元。

^e 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号》(A/10023/Rev.1)，第六章，附件，附录四，第 9 至 11 段。

定系统装置工程已订于一九七五年二月完工。 航行局计划在一九七五年中期发射一个名为 GEOS-C 的地球动力实验海洋卫星，以证明可以使用高度测量来绘制海面地形图、量度海波高度和进行实验。 百慕大激光测定系统和其他三个系统（两个在美国的弗吉尼亚州和佛罗里达州，一个在特克斯和凯科斯群岛的大特克）将追踪 GEOS-C，并测定其正确高度。

13. 据十二月九日的报导，航行局和美国本迪斯实地机械工程公司签订了一项总共价值 10,400 万美元的两年期合同， 由该公司负责库珀岛追踪站的操作和维修等工作。

C. 加拿大军事基地

14. 加拿大政府在丹尼尔点上设有一个军事基地。 据一九七五年三月五日的报导，加拿大正准备在该基地建造 60 个住房单位，预期这项工程将于下半年开始进行。

4. 特克斯和凯科斯群岛

15. 美国政府在南凯科斯岛上设有一个海岸警卫分驻所。 它又在大特克岛上设有海军设施、一个空军基地和一个遥测站，占地 232.7 公顷，都是由美国向领土政府租用的。 一九七一年，空军基地开放给民航飞机使用，从此成为该领土唯一的国际机场。 一九七四年十二月，航行局正在遥测站装置激光测定系统（见上文第 12 至第 13 段）。

16. 美国、联合王国及特克斯和凯科斯群岛的政府，继续注意联合王国和美国之间关于美国在该领土的基地的协定的执行情况，该协议将于一九七七年十二月三十一日期满。 据理解，在期满以前将审查该协定，特克斯和凯科斯群岛政府将参与审查以及关于延长该协定的任何考虑。

入基地内的免税机构，因为，据大特克岛的一些商人说，这些机构对他们的生意有不利的影晌；基地可否提供额外的服务来代替租金，这些服务包括使用南码头的设施和扩大使用大特克岛上的机场。

17. 一九七五年二月底，大特克岛航空站遭火焚毁，据说，这是当地一部分人民的排外情绪的表现。这种排外情绪在六月初达到了高潮，当时，一些外国人，包括美国海军的一名成员被暂时扣留在琼卡努俱乐部内（参看本报告的第二十九章，附件，C节，第17至22段（A/31/23/Rev. 1, 卷四））。后来，岛上的局势据说已恢复平静。

5. 美属维尔京群岛

18. 一九六七年初，美国把设在圣托马斯岛，占地79.4公顷的前海军基地移交给领土政府，但保留重新占用基地设施的权利。在一九七五年八月底举行的一项仪式中，威廉·罗伯特·弗拉纳根少将就任美国加勒比海区海军部队的司令员，司令部设在波多黎各的罗斯福道海军基地内。弗拉纳根少将接替了定于九月一日退休的詹姆斯·拉梅奇少将的职位。

19. 一九七六年一月二十日，美国海军宣布，加勒比海区海军年度演习已经在前一天正式开始，并将继续到三月五日为止，四个参加演习的国家（加拿大、荷兰、联合王国和美国）将出动超过100架飞机、30艘舰艇和数目不明的潜水艇。

20. 美国海军在圣克鲁瓦岛上设有一个水下射击追踪中心，中心的基本任务是追踪海军试射的火箭。追踪的范围超过大约16平方海里的水域。

附件四 *

关于太平洋岛屿托管领土和关岛的工作文件

1. 太平洋岛屿托管领土

1. 关于领土内军事活动的基本情报载于特别委员会先前的报告中^a。 以下是补充情报。

2. 据美国国防部于一九七六年年初完成的标题为《太平洋基地研究》的研究报告说，“关岛是在西太平洋我们可以从美国领土支援一个前进防御和预早警戒能力的唯一地点。” 关于马里亚纳群岛，该研究报告说，“国会通过《北马里亚纳群岛协定》^b，将大大提高我们的能力，在未来岁月中利用整个马里亚纳群岛来进行更多不同的军事活动。 关岛——提尼安岛的支援和训练综合设施，合在一起，将给予我们比今天好的保障，来应付我们的西太平洋基地结构上可能发生的未可预见的变化或削减。” 该研究报告还说，“……虽然北马里亚纳群岛的发展能力有限，但是同该群岛建立合作的关系，可以在某种程度上防范未来的变幻”。

3. 一九七五年七月二十一日，美国众议院以呼声表决同意予北马里亚纳群岛以联邦的地位，并予该群岛的14,335名居民以美国公民身份。 一九七六年二月二十四日，美国参议院核准该协定，三月二十四日，美利坚合众国总统签署该协定。

* 前曾编号 A/AC.109/L.1100 和 Add.1 印发。

a 最近的情报，参看《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)，第六章，附件，附录五。

b 协定全文，参看《托管理事会正式记录，第四十二届会议，会期间文件 附件》，T/1759号文件。

2. 关岛

4. 关于关岛军事活动和安排的基本情报载于特别委员会先前的报告中^c。
以下是补充情报。

5. 关岛领土仍是美国在西太平洋的重要海军和空军基地。

6. 据报导，关岛的安德森空军基地是第一个得到改装的B-52型飞机的战略空军司令部基地。该机战略用途方面的主要改变，是为了延长这些在二十二年前就开始服务的B-52型飞机的寿命。B-52型轰炸机建在一九五五到一九六二年之间，性能比预期的好出两三倍。空军发布的新闻稿说，改装的飞机的机翼和机身外面都加上一层长期经用的铝合金属，而控制燃料存储和电线方面也有所改进，这样应可使这个B-52飞机队有效地服务到八十年代。这80架飞机将有较稳定的弹射座椅，并将可以在机翼上装上抑制敌方干扰电信号装置的容器。它们将少用百分之二点一的燃料，更能防止金属疲劳和腐蚀。

7. 一九七六年一月，报纸报导说美国空军正考虑把太平洋总部从夏威夷的希卡姆空军基地迁到关岛的安德森空军基地。美国参谋长联席会议主席乔治·布朗将军是在众议院军事委员会的一次听询会上回答美国众议院内无投票权的关岛议员旺帕特先生的问题时作出上述的声明。可是布朗将军对他的声明作了补充，他说安德森空军基地只是正在考虑的若干可能基地的一个而已。在同次听询会上，另一发言者，空军参谋长，据报对于这一行动大有保留，因为目前在总部的工作人员总计1320人，包括300名文职人员在内，要向他们提供社会服务，颇有困难。

c. 最近的情报，参看《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev. 1)，第六章，附件，附录六。

8. 在以后一次听询会上，据报空军部长曾说，空军还在考虑迁移总部，在进行研究获得结果之前，对于总部新址将不作出决定。

9. 据《太平洋基地研究》称，关岛在一九七五财政年度有驻军11,000人。

第六章

(A/31/23(Part V))

各专门机构和与联合国有关的国际机构
执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议	1-12	
B. 特别委员会的决定	13	

附 件

- 一、 特别委员会主席的报告
- 二、 请愿书、新闻和援助小组委员会的报告

第六章

各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行 给予殖民地国家和人民独立宣言的情况

A. 特别委员会的审议

1. 特别委员会在一九七六年二月十八日第一〇二七次会议上核可工作小组第七十八次报告(A/AC.109/L.1066),决定,除别的以外,顾到委员会一九七六年的全盘工作分量,将上开项目发交其请愿书,新闻和援助小组委员会审议并提出报告。

2. 特别委员会在八月三十一日至九月八日第一〇四六次,第一〇四七次,第一〇四九次和第一〇五二次会议上审议了这个项目。

3. 特别委员会审议这个项目时,考虑了一九七五年十二月八日关于各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行宣言的情况的大会第3421(XXX)号决议的规定,在该决议的第14段里大会请特别委员会“继续审查本问题,并向大会第三十一届会议提出报告”。特别委员会也根据了大会其他决议的有关规定,特别是一九七五年十一月二十一日关于南罗得西亚问题的第3396(XXX)号决议的第8和第9段,和一九七五年十一月二十六日关于纳米比亚问题的第3399(XXX)号决议的第17和第19段。

4. 特别委员会也曾顾到一九七六年八月三日经济及社会理事会第二〇三〇次全体会议通过的第2015(LXI)号决议的各项规定,在该决议的第10段里,理事会请“特别委员会注意本决议和理事会第六十一届会议上关于这一问题的讨论”。

¹ E/AC.24/SR.588-590和592和E/SR.2030; E/5871。

此外，委员会还顾到了行政协调委员会审议这个项目的结果。²

5. 特别委员会还考虑了在这一年中参加委员会工作的非洲统一组织代表们和各有关殖民地领土的民族解放运动代表们表示的意见。

6. 特别委员会在审议这个项目期间，收到了秘书长应大会在第3421(XXX)号决议第12(a)段中向他提出的要求而提送的报告(A/31/65和Add. 1-5)，其中载有关于联合国系统内各组织为执行上面第3和第4两段所提联合国决议而采取行动的情报。特别委员会还收到了秘书处的有关说明一件。特别委员会也考虑到一九七六年四月一日委员会第一〇二九次会议设立的特设小组的报告(见A/31/23/Add. 1, 附件一)，该特设小组为执行大会交付委员会的任务曾于一九七六年四月和五月访问了非洲。

7. 此外，特别委员会收到了它的主席的报告(见本章附件一)，内中记述了为了执行第3421(XXX)号决议第13段的规定，主席与经济及社会理事会主席协商的经过情形。

8. 八月三十一日，在第一〇四六次会议上，请愿书，新闻和援助小组委员会主席，提出了该小组委员会关于这个项目的报告(A/AC.109/L.1122)。这篇报告，除别的外，记述了这一年中该小组委员会与非洲统一组织(非统组织)、津巴布韦非洲人全国委员会、国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育科学及文化组织(教科文组织)、世界卫生组织(卫生组织)、联合国开发计划署、联合国儿童基金会(儿童基金会)、联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)、世界银行和国际货币基金组织的代表们协商的经过情形。

9. 九月二日在第一〇四七次会议上，特别委员会无异议决定通过请愿书，新闻和援助小组委员会的报告并核可其中所载结论和建议(见本章的附件二)。

² E/5803, 第61-64段。

10. 九月三日在第一〇四九次会议上，保加利亚代表以保加利亚、刚果、古巴、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、伊朗、伊拉克、象牙海岸、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫的名义提出了关于这个项目的决议草案（A/AC. 109/L. 1127）。

11. 九月八日，在第一〇五二次会议上，特别委员会无异议通过该决议草案（见下面第13段）。

12. 九月十日将决议文本（A/AC. 109/537）分送各国、非洲统一组织、各专门机构和联合国系统内其他各组织。

B. 特别委员会的决定

13. 现将上文第11段所称九月八日特别委员会第一〇五二次会议通过的决议（A/AC. 109/537）全文转载于后：

特别委员会，

审议了请愿书、新闻和援助小组委员会关于各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的报告，³

回顾一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载的给予殖民地国家和人民独立宣言及一九七〇年十月十二日大会第2621(XXV)号决议所载的充分执行该宣言的行动方案，以及大会和安全理事会的所有其他有关决议，

审查了秘书长就本项目提出的报告⁴和特别委员会主席就其同经济及社会理事会主席协商所提出的报告，⁵

³ A/AC. 109/L. 1122。并请参看本章的附件二。

⁴ A/31/65 和 Add. 1-5。

⁵ 见本章的附件一。

考虑到非洲各殖民地领土民族解放运动就本项目向特别委员会及特别委员会一九七六年四月一日第一〇二九次会议设立的曾于一九七六年五月访问若干非洲国家的特设小组⁶所说明的立场，并认识到各有关人民紧急和迫切需要各专门机构和联合国系统内其他组织给予具体的援助，

重申联合国系统内各专门机构和其他组织有责任在它们各自的职权范围内，采取一切必要的措施，保证充分迅速执行反殖宣言和联合国的其他有关决议，尤其是向各殖民地领土人民和他们的民族解放运动优先提供道义和物质的援助，

关怀地注意到，向非洲各殖民地领土的难民提供援助的工作虽有进展，但是到现在为止，有关组织为了通过各民族解放运动向这些领土人民提供援助而采取的行动，仍然不足以应付这些人民的紧急需要，

感谢非洲统一组织总秘书处对联合国系统内各组织执行联合国的有关决议继续给予合作和协助，

念及必须经常审查联合国系统内各专门机构和其他组织在执行联合国有关非殖民化的各项决定方面的种种活动，

1. 核可请愿书、新闻和援助小组委员会关于这个项目的报告⁷；
2. 重申大会、安全理事会及联合国其他机关既然承认殖民地人民争取自由独立的斗争是正当合法的，则联合国系统内各组织自应对这些殖民地领土内的人民和他们的民族解放运动，给予一切必要的道义和物质援助；
3. 感谢该小组委员会的报告所指出的联合国系统内在不同程度上继续与联合国合作执行反殖宣言和大会其他有关决议的某些专门机构和组织；
4. 对于各专门机构和联合国系统内的其他组织到目前为止对殖民地人民，尤其是津巴布韦和纳米比亚的人民以及他们的民族解放运动所提供的援助就有关人民的实际需要来说，远为不够，表示关切；
5. 对于世界银行和国际货币基金组织尚未采取必要措施，迅速充分执行反殖宣言和大会的其他有关决议，表示遗憾；

⁶ 见本报告的第七章，附件一（A/31/23/Rev. 1，卷二）。

⁷ 见A/AC. 109/L. 1122。请也参考本章的附件二。

6. 请各专门机构和联合国系统内其他组织，作为紧急事项，对非洲为摆脱殖民统治而斗争的殖民地人民，给予或继续给予一切可能的道义和物质援助；

7. 建议各有关组织与非洲统一组织协商，同殖民地人民建立或扩大接触，审查它们有关拟订和编制援助方案和项目的程序，并在这些程序上采用更大的灵活性，以便能够立即给予必要的援助，帮助各殖民地人民和他们的民族解放运动按照大会第1514(XV)号决议为行使他们不可剥夺的自决和独立权利而斗争；

8. 再次促请各专门机构和联合国系统内其他组织，按照大会和安全理事会有关决议，采取一切必要措施，对南非政府和南罗得西亚非法政权不给予任何金融、经济、技术或其他援助，在它们恢复纳米比亚和津巴布韦人民的不容剥夺的自决和独立权利以前，停止对它们的一切支援，并避免采取任何可能意味着承认这些政权对各该领土的统治为合法的行动；

9. 满意地注意到若干专门机构和组织已作出安排，使非洲统一组织所承认的各民族解放运动的代表得以观察员的身分，充分参加一切有关其本国的讨论，并请尚未这样做的国际机构迅速作出必要安排，包括经济及社会理事会所建议的必要财政支付，⁸以便特别保证各机构和组织的援助计划项目能够为了有关人民和他们的民族解放运动的利益而执行；

10. 促请还没有这样做的联合国系统内各专门机构和组织，学习已经作出必要安排的那些专门机构的榜样使非洲统一组织承认的各民族解放运动的代表能够以观察员的身分充分参与它们的讨论；

11. 请大会建议所有各国政府，在它们参加为成员的联合国系统内各专门机构和其他组织中加紧努力，以确保反殖宣言和联合国其他有关决议获得充分而有效的实施，并在这方面优先考虑在紧急的基础上向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供援助的问题；

⁸ 《大会正式记录，第三十届会议，补编第3号》，(A/10003)，第六章，E节。

12. 促请各专门机构和联合国系统内其他组织的行政首长计及上文第7段所载建议，与非洲统一组织积极合作，拟订充分执行联合国各项有关决定的具体提案，尤其是关于向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供援助的具体方案，并作为优先事项，向各该机构的理事或立法机关提出；

13. 决定在不违反大会第三十一届会议可能给予的任何指示的条件下，继续审查本问题，并向大会第三十一届会议提出报告。

附件一 *

主席的报告

1. 经济及社会理事会第五十九届会议通过了题为“各专门机构和与联合国有关”的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的一九七五年七月三十一日的第 1978 (LIX) 号决议。在这个决议第 11 段中，理事会要求其主席继续同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席协商。

2. 特别委员会在一九七五年八月二十一日第一〇二〇次会议上，就这个问题通过了一项决议，其中第 12 段同样地要求其主席继续就这个问题同理事会主席协商。^a

3. 联大第三十届会议通过了一九七五年十二月八日的第 3421 (XXX) 号决议，其中第 13 段要求理事会商同特别委员会继续考虑适当的措施，协调专门机构和联合国系统内其他组织在执行大会各有关决议方面的政策和工作。

4. 兹将理事会主席和特别委员会主席之间根据上述各项决议举行协商的情况载列于下。

5. 经济及社会理事会主席通知特别委员会主席：行政协调委员会在过去一

* 前曾编号 A/AC. 109/L. 1115 印发。

^a 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号》(A/10023/Rev. 1)，第七章，第 13 段。

年中继续密切注意这个问题。^b两位主席审查了各机构的代表,联合国代表和非洲统一组织总秘书处的代表之间依照理事会一九七四年八月一日第1892(LV II)号决议第10段的规定,于一九七六年四月五日在日内瓦举行会议的结果。他们注意到,这次会议已为各机构就非洲统一组织在援助非洲民族解放运动方面的优先次序和程序,提供了有益的指导;并且澄清了因这方面引起的若干问题。他们认为继续定期协商是很重要而且是需要,以促使联合国有关机关的有关决议获得充分和迅速的执行。

6. 特别委员会主席通知理事会主席说,依照理事会第1978(LIX)号决议第10段,特别委员会已注意了决议以及理事会第五十九届会议期间就这个问题所进行的讨论。^c他还通知理事会主席说,特别委员会在本届会议开始时,已要求其请愿书,新闻和援助小组委员会注视各专门机构和与联合国有关系的各国际机构执行《宣言》和其他有关的联合国决议——特别是联大第3421(XXX)号决议——的情况。由于在一九七四至一九七五年同许多机构的代表建立联系所取得的积极结果,特别委员会在本届会议中仍通过该小组委员会继续进行类似的协商。

7. 特别委员会主席并通知理事会主席说,特别委员会于一九七六年四、五月间曾派遣由其六名成员组成的一个高层特设小组前往博茨瓦纳、埃塞俄比亚、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国及赞比亚,同这些国家的首脑及其政府官员,非统组织的行政秘书长及其解放非洲协调委员会执行秘书,以及津巴布韦的非洲人全国委员会(非洲人全国委员会(津巴布韦))和西南非洲人民组织(西南非民组)的成员进行协商。如特别委员会于一九七六年六月十七日通过的特设小组报告(本报告的第七章,附件一(A/31/23/Rev.1,卷二))中所反映的,在那些协商期间出现了许多同各专门机构和联合国系统内其他组织的工作

b E/5803, 第61至64段。

c E/AC.24/SR.579和581。

直接有关的极为重要的下列各点：

(a) 由于索尔兹伯里和比勒陀利亚的少数政权近来进一步加强其对津巴布韦和纳米比亚人民的镇压措施，这两个领土的人民更其急迫地需要在双边和多边的基础上都获得外来的援助。国际社会既然确认这些人民为自由和独立进行斗争的合法性，确实又不容辞应当给予它们一切可能的援助，以便它们与解放斗争不幸而必然同来的饥饿、疾病和其他形式的剥夺进行战斗；

(b) 虽然不久以前，若干有关组织已在此方面开始作了有限而令人鼓舞的努力，但是迄今所给的援助，就有关人民的实际需要而言，极为不足。而且，主要由于预算严紧或经费短缺，小心辛苦地、满怀希望地拟订的若干方案不是立即取消，便是长期拖延，不予执行。有关机构和组织的行政首长应当斟酌情形，采取紧急措施，以便作出必要安排，重新展开或加快执行这些方案；

(c) 虽然过去为了响应有关联合国机关向各专门机构和组织一再发出的呼吁，程序方面的要求已经大大放宽，但是这些组织筹划援助方案所需的程序都是十分复杂的，耗时而繁琐，在许多情形中要花几年时间才能把计划定案并开始执行。特别委员会敦促有关组织各自审查其有关程序，并在筹划和处理有利于殖民地人民及其民族解放运动的援助方案时采取更灵活的态度；

(d) 为了保证充分利用可用的有限资金，特别委员会要各专门机构和联合国系统内其他组织在为支持津巴布韦人和纳米比亚人及其民族解放运动而筹划、执行和管理它们的计划方面与非统组织保持密切联系并设法得到非统组织的意见和合作。特别委员会尤其请它们遵守非统组织的提议，对津巴布韦人民应当通过非统组织的解放非洲协调委员会给予援助；

(e) 迄今尚未设立信托基金制度，从预算外来源取得额外经费来援助殖民地人民的专门机构和其他组织应被请采取这种行动。联合国开发计划署设立的援助殖民地国家和人民信托基金便是一例。这个基金到一九七五年有 280 万左右，这

一数额就需要而言是显然不够的，但作为一个开端，意义十分重大。特别委员会请捐助国政府在指定这种款项的特别用途时，斟酌情形，尽可能与非统组织协商；

(f) 同样重要的是，迫切需要对莫桑比克提供经济援助，以应付它决定按照安全理事会各项有关决议，与南罗得西亚断绝一切贸易、通讯联系而发生的严重后果。特别委员会力促所有专门机构和有关组织尽一切努力，按照安全理事会一九七六年三月十七日第 386(1976)号决议的有关规定，向莫桑比克提供一切必要的援助；

(g) 博茨瓦纳、莫桑比克、赞比亚三国所面临的如何照顾来自有关领土越来越多的难民的严重问题也不容忽略。虽然联合国难民事务高级专员在协助这些难民方面已有正在执行的计划，但这些国家政府的需要却远超过它们自己现有的资源。因此，特别委员会请有关专门机构采取一切可能步骤，与有关政府合作，以支持高级专员发动的计划；

(h) 联合国纳米比亚研究所将于一九七六年八月开始它的业务，需从国际社会获得大量援助，因此应尽一切努力去支持在该研究所主持下确立的各项方案。

8. 理事会主席对特别委员会派遣特设小组前往非洲去支持津巴布韦和纳米比亚人民继续不断的努力，从而作出宝贵的贡献，表示深切的赞赏。他并表示相信各专门机构和联合国系统内的组织将对特别委员会主席扼要提出的各点给予它们应得的注意。理事会主席通知特别委员会主席说，关于国际社会竭尽全力，援助莫桑比克的事，理事会第六十届会议，为响应安全理事会在其第 386(1976)号决议第 5 段中向经社理事会提出的请求，在一九七六年五月十一日第 1987(LX)号决议中通过了一系列的措施。至于对联合国纳米比亚研究所提供援助的事，理事会主席注意到一九七六年四月在日内瓦举行其六十七届会议期间，行政协调委员会曾表示希望该研究所所长在拟订该研究所的工作方案时将与各专门机构进行协商并注意到有人提议该所所长或可在行政协调会的筹备委员会举

行十月份会议期间同有关机构协商，同时或可访问有关专门机构的总部或区域办事处，以便拟订合作措施。两位主席完全一致地认为，国际社会应加强支援剩余的殖民地领土，特别是南罗得西亚和纳米比亚的人民，且在这方面，他们认为，联合国系统内的主要资金供应机构，诸如世界银行、国际货币基金组织、开发计划署等的支助，是取得必要资金，制定扩大援助方案所不可缺少的。

9. 两位主席满意地注意到联合国系统各组织同各民族解放运动和非洲统一组织建立了密切的接触和联系。他们同意，同非统组织协商后派遣综合研究团的做法应继续实行，以便查明有关人民在具体援助方案方面的需要，并得到适当的优先重视。同时，两位主席注意到，若干机构和组织所作的安排使得这些民族解放运动的代表积极参加了有关的会议，因而对有关组织有效地审议支援殖民地人民的措施方面作出了贡献。他们还满意地注意到，许多专门机构依照理事会第1978(LIX)号决议第7段，通过了种种措施，以支付被邀参加这些会议的民族解放运动代表的一切旅费和其他有关费用。两位主席期望这些机构和其他各组织，遵照大会第3421(XXX)号决议和经社理事会第1978(LIX)号决议中有关的规定，并与非洲统一组织协商，加紧采取各项措施，使各民族解放运动能参加在它们主持之下的各种会议和讨论会。在这方面，他们欢迎联合国纳米比亚理事会派有代表出席了若干机构的会议，而且已成为若干机构的准成员。

10. 两位主席注意到若干机构所通过的有关停止对南非政府和南罗得西亚非法政权的协助的措施继续生效，而且如世界气象组织在其第七届大会上通过的决定^d一样，有些机构后来作出了各种决定，停止与这些政权正式合作。两位主席同意，联合国系统各组织应加强这些措施，以便使这些政权处于最大的孤立，直到它们放弃了它们的殖民和种族统治的政策时为止。特别委员会主席深切遗憾地注意到，货币基金组织于一九七六年一月给南非作了随时可有8,000万特别提款权的安排，但表示希望该基金组织将根据大会第3421(XXX)号决议第8段的规定重新考虑那个决定。

11. 考虑到本报告中所提出的问题将需由经济及社会理事会和特别委员会不断审查，两位主席同意他们就这个问题应互相保持密切联系，但须遵照大会可能在其第三十一届会议作出的指示，并符合经社理事会和特别委员会可能作出的决定。

d 决议全文，参看 A/10080/Add. 3.

附件二 *

请愿书，新闻和援助小组委员会的报告

主席：伊万·加尔瓦洛夫（保加利亚）

...

结论和建议

51. 小组委员会愿指出，它曾于莫桑比克和安哥拉取得独立因而使得南部非洲局势发生重大变化的时刻，同各专门机构和同联合国有关系的一些国际组织以及非洲统一组织和非洲人全国委员会（津巴布韦）的代表进行磋商。世界舆论也集中注意于南罗得西亚和纳米比亚解放斗争的发展情况。磋商期间，出现了几个重要论点，其中包括下列各点：

(a) 目前津巴布韦和纳米比亚人民的武装解放斗争益形激烈，已进入决定性阶段。

(b) 以往，各专门机构和联合国系统内其他组织主要集中注意力于前由葡萄牙管理的各领土的民族解放运动。现在这些组织必须同样注意和制定，通过各民族解放运动，援助津巴布韦和纳米比亚人民的具体方案。

(c) 西南非洲人民组织已经成为联合国纳米比亚研究所范围内所设置一些方案的受益者。联合国纳米比亚理事会在同西南非民组合作下，代表纳米比亚人民参加各专门机构和联合国系统内其他组织的会议。但是，向津巴布韦人民及其民族

* 报告全文前已编号 A/AC. 109/L. 1122 印发。

解放运动提供援助的方案不是不存在，就是还在制定和执行的初步阶段。

(d) 一些专门机构继续违反联合国的有关决定，向南非政府和南罗得西亚的非法政府提供财政、经济、技术或其他援助。这种合作妨害了国际社会为协助殖民地人民争取独立增强对南部非洲各殖民主义和种族主义政权的压力所做的努力。

52. 小组委员会于结束磋商之后，将下列结论和建议提请特别委员会通过：

(1) 小组委员会重申它的坚定立场：各专门机构和联合国系统内其他组织应遵循大会决议所阐明的联合国原则，在它们的职权范围内继续帮助《给予殖民地国家和人民独立宣言》的充分和迅速的执行。小组委员会尤其愿意再次向特别委员会建议：所有专门机构和联合国系统内其他组织应该注意这样的原则，即大会，安全理事会及联合国其他机关既然承认殖民地人民争取自由独立的斗争是正当合法的，则各组织自应对这些殖民地领土内的人民和他们的民族解放运动，给予一切必要的道义和物质援助。

(2) 小组委员会根据调查的结果和分析，认为必须促请各专门机构和联合国系统内其他机关，作为紧急事项对为争取解放而斗争的非洲殖民地人民给予或继续给予一切可能的道义和物质援助。这样做的必要条件是，一切尚未如此做的有关组织应直接或透过非统组织同这些人民及其民族解放运动建立或扩大接触与合作，并在各民族解放运动的积极合作下，拟订和执行援助这些人民的具体方案。

(3) 小组委员会参照它所进行的磋商并根据大会和安全理事会的有关决议，申明其坚定的意见：一切专门机构，尤其是世界银行和国际货币基金组织应采取一切必要措施对于南非政府和南罗得西亚的非法种族主义少数民族政权不给予任何财政、经济、技术或其他援助，在它们恢复纳米比亚和津巴布韦人民的不容剥夺的自决和独立权利以前，停止对它们的一切支援，并避免采取任何可能意味着承认这些种族主义、殖民主义非法政权对这两个领土的统治为合法的行动。在这方面，小组委员会要再次赞扬某些机构所采取的行动。小组委员会还要建议特别委员会请求大

会使仍继续向南非和南罗得西亚非法政权提供这种援助的机构承担责任。

(4) 小组委员会表示这样一种关切：非统组织和最够资格评定各专门机构对它们所提供援助的效果的各民族解放运动仍认为这种援助远远不足以满足它们的特定需要。小组委员会的分析证实了必然使它关切的这种现状。这种分析还发现提供纯技术性援助方面的一些障碍和适当通讯的缺乏。尽管这些问题不难解决，而且由于各专门机构代表的保证，小组委员会也倾向于相信这些问题不难解决，但在殖民地人民及其民族解放运动争取自由和独立的斗争的这个决定性阶段，仍恐因为这些问题的耽搁而使它们不能及时得到急需的援助。

(5) 小组委员会所极感关切的是：有些专门机构和联合国系统内其他组织仍未研订同西南非民组 and 非洲人全国委员会（津巴布韦）的民族解放运动从事稳步合作的根本办法，结果未能向这些民族解放运动和它们在反对南非和南罗得西亚殖民主义、种族主义政权的斗争中所代表的人民提供充分的援助。小组委员会还关切地注意到，各专门机构在制定和执行援助计划方面所需遵循的程序过于复杂、费时而且繁琐。小组委员会认为各专门机构应该迅速变更这种程序，以便加速落实援助计划。

(6) 某些专门机构对非洲新近独立国家，特别是前葡管各殖民地领土的援助需要很快地作出反应。这样做固然值得高度赞扬并合乎第 3421 (XXX) 号决议的具体要求，而且应作为一种成例贯彻下去，却绝不能因而解除各专门机构根据大会有关决议所应承担的责任和义务，即在目前这样一个民族解放斗争的发展阶段，同纳米比亚和津巴布韦人民以及它们的民族解放运动展开有系统的接触并向它们提供一切必要的道义和物质援助。在这方面，小组委员会希望获得这样的保证，即各专门机构遵循大会有关决议的规定，也能够同样地欣然克尽其义务，向非统组织所承认的那些非洲民族解放运动提供必要的援助。

(7) 小组委员会深感遗憾的是，国际货币基金组织曾先后于一九七六年一月和八月为南非作出了备用安排，授权分别购买 8,000 万等值的特别提款权和 15,200

万等值的特别提款权的通货。 小组委员会希望货币基金组织遵循第 3421 (XXX) 号决议第 8 段的规定重新考虑这些决定。 小组委员会对世界银行和货币基金组织继续不与非洲各民族解放运动合作深感关切。 小组委员会对于到目前为止，这些机构仍未改变它们的关于执行大会有关决议的政策，深感遗憾。 小组委员会尤其不能接受这两个机构的论点，即尽管它们有着巨额资金，它们却不能直接或通过非统组织向非洲各民族解放运动提供物质援助。 在这方面，小组委员会表示，它坚决相信大会的有关决议是公平地适用于一切专门机构的各专门机构，特别是世界银行和货币基金组织应该予以遵守，以便充分和迅速地贯彻执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》。

- - - - -

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب الى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
