

**Положения, регулирующие статус, основные
права и обязанности должностных лиц, не
являющихся должностными лицами
Секретариата, и экспертов в командировках**



Бюллетень Генерального секретаря
Положения, регулирующие статус, основные права
и обязанности должностных лиц, не являющихся
должностными лицами Секретариата, и экспертов
в командировках

Генеральный секретарь утверждает следующие Положения, регулирующие статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках (именуемые далее «Положения»).

Раздел 1
Общие положения

- 1.1 Своей резолюцией 56/280 от 27 марта 2002 года Генеральная Ассамблея приняла Положения.
- 1.2 Текст Положений прилагается к настоящему бюллетеню.

Раздел 2
Заключительное положение

Настоящий бюллетень вступает в силу 1 июля 2002 года.

(Подпись) Кофи А. Аннан
Генеральный секретарь

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	1
II. Положения, регулирующие статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках . . .	3
III. Положения, регулирующие статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках, с комментарием	7

I. Введение

1. Согласно пункту 3 статьи 105 Устава Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея наделена правом делать рекомендации для определения, среди прочего, привилегий и иммунитетов должностных лиц Организации и предлагать государствам-членам конвенции для этой цели. Ассамблея сделала это, приняв Конвенцию о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций¹ от 13 февраля 1946 года (именуемую далее «Общая конвенция»).

2. В Организации Объединенных Наций имеются лица, которые работают в ней полный рабочий день под руководством ее директивных органов, однако не являются ее сотрудниками. Например, в статье 13 статута Объединенной инспекционной группы (утвержденного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 31/192 от 22 декабря 1976 года) предусматривается, что все инспекторы пользуются статусом должностных лиц Организации, но не считаются ее сотрудниками. Кроме того, в соответствии с разделом 17 статьи V общей конвенции Генеральный секретарь определяет и представляет Ассамблее предложения о предоставлении ряду лиц, занимающих определенные должности в Организации, привилегий и иммунитетов в соответствии со статьями V и VII общей конвенции, хотя те и не являются ее сотрудниками. Этими лицами являются председатели органов Организации Объединенных Наций, работающие на Организацию по существу полный рабочий день (например, Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам и Председатель и заместитель Председателя Комиссии по международной гражданской службе). Эти должностные лица не входят в отдельную категорию в соответствии с общей конвенцией, однако их фамилии представляются Генеральным секретарем стране пребывания наряду с фамилиями тех должностных лиц Секретариата, которые являются сотрудниками. Генеральная Ассамблея, как правило, называет эту группу лиц «должностными лицами, не являющимися должностными лицами Секретариата».

3. Эксперты в командировках могут привлекаться на основе контракта, известного как контракт на консультационные услуги, в котором оговариваются условия их назначения и те задачи, которые они должны решать. Другие лица могут иметь статус экспертов в командировках даже без подписания контракта на консультационные услуги, если они назначаются органами Организации Объединенных Наций для выполнения поручений и функций в интересах Организации Объединенных Наций (например, докладчики Комиссии по правам человека, докладчики и члены ее Подкомиссии по поощрению и защите прав человека и члены Комиссии международного права).

4. В статье VI общей конвенции предусматривается, что эксперты (иные, чем должностные лица, к которым относится статья V) пользуются такими привилегиями и иммунитетами, которые необходимы им для выполнения поручений Организации Объединенных Наций, и оговаривается ряд таких привилегий и иммунитетов. В разделе 26 статьи VII общей конвенции предусматривается, что льготы, подобные указанным в разделе 25 (в отношении просьб о выдаче виз и льгот для быстрого передвижения), предоставляются экспертам и другим лицам, которые следуют по делам Объединенных Наций.

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. I, No. 4, p. 15.

5. Содержащиеся в настоящем бюллетене Положения будут применяться к должностным лицам, не являющимся должностными лицами Секретариата, и к экспертам в командировках. Положения в основном носят весьма общий характер, поскольку они должны применяться ко всем должностным лицам, не являющимся должностными лицами Секретариата, и к экспертам в командировках, однако порядок применения Положений и комментариев к должностным лицам, не являющимся должностными лицами Секретариата, и к экспертам в командировках, которые выполняют функции в отношении Организации Объединенных Наций и других организаций общей системы в соответствии со своими мандатами (например, Председатель и заместитель Председателя Комиссии по международной гражданской службе и инспекторы Объединенной инспекционной группы) поясняется в различных пунктах Положений и комментариев (см., например, положение 1(f), пункт 3 комментария к положению 1(a) и комментарий к положению 1(b)). Содержащиеся в настоящем бюллетене Положения будут частью трудового договора или условий назначения всех лиц, включая должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках, которые назначаются по решению Ассамблеи или других представительных органов.

Роль комментария

6. Каждый пункт Положений, изложенных в настоящем бюллетене, сопровождается комментарием. Цель комментария заключается в разъяснении этих положений, и поэтому он будет полезен тем лицам, на которых эти Положения распространяются. Комментарий не является частью Положений, принимаемых Ассамблеей, и поэтому не представляет собой правового предписания и не имеет юридической силы нормы. В то же время он является опубликованным Генеральным секретарем официальным руководством в отношении сферы охвата и применения Положений. Комментарий будет время от времени обновляться с учетом опыта применения Положений в конкретных случаях.

II. Положения, регулирующие статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках

Положение 1 Статус

а) Должностные лица, не являющиеся должностными лицами Секретариата (именуемые далее «должностные лица»), и эксперты в командировках имеют не национальные, а исключительно международные обязанности.

б) Должностные лица и эксперты в командировках делают в присутствии Генерального секретаря или его уполномоченного представителя следующее письменное заявление:

«Я торжественно обещаюсь и обещаю исполнять со всей лояльностью, осмотрительностью и сознательностью функции, возложенные на меня Организацией Объединенных Наций, выполнять эти функции и строить свое поведение, руководствуясь только интересами Организации Объединенных Наций, и не запрашивать и не принимать указания относительно выполнения моих обязанностей от какого бы то ни было правительства или из источника, постороннего для Организации».

в) Генеральный секретарь стремится обеспечить, чтобы права и обязанности должностных лиц и экспертов в командировках, изложенные в Общей конвенции, соблюдались. Генеральный секретарь также стремится обеспечить, с учетом обстоятельств, чтобы принимались все необходимые меры для обеспечения безопасности и защиты должностных лиц и экспертов в командировках при выполнении ими возложенных на них обязанностей.

г) Эксперты в командировках будут получать экземпляр настоящих Положений, регулирующих статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках (именуемых далее «Положения»), при получении от Организации Объединенных Наций документации, касающейся их задания, и им будет предложено расписаться в получении этих Положений. Должностные лица будут получать экземпляр Положений при соответствующей возможности.

д) Привилегии и иммунитеты, которыми пользуется Организация Объединенных Наций в силу статьи 105 своего Устава, предоставляются в интересах Организации. Эти привилегии и иммунитеты не могут служить пользующимся ими лицам оправданием для невыполнения законов и предписаний полиции государства, в котором они находятся, или оправданием для невыполнения их частных обязательств. В каждом случае, когда возникает вопрос о пользовании этими привилегиями и иммунитетами, должностное лицо или эксперт в командировке немедленно докладывает об этом Генеральному секретарю, который один имеет право решать вопрос о наличии таких привилегий и иммунитетов и об отказе от них согласно соответствующим документам. Генеральный секретарь должен информировать директивные органы, которые назначили указанных должностных лиц или экспертов в командировках, и может принимать во внимание их мнения.

f) Настоящие Положения применяются к Председателю и заместителю Председателя Комиссии по международной гражданской службе и инспекторам Объединенной инспекционной группы без ущерба для статута Комиссии по международной гражданской службе и Объединенной инспекционной группы и в соответствии с их положениями, предусматривающими, что эти должностные лица выполняют свои функции в интересах Организации Объединенных Наций и других организаций, которые признают их статуты.

Положение 2

Поведение

a) Должностные лица и эксперты в командировках должны обеспечивать высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Понятие добросовестности включает порядочность, беспристрастность, справедливость, честность и правдивость во всех вопросах, касающихся их работы и статуса, но не ограничивается ими.

b) При исполнении своих обязанностей должностные лица и эксперты в командировках не должны запрашивать или принимать указания от какого бы то ни было правительства или из источника, постороннего для Организации.

c) Должностные лица и эксперты в командировках должны исполнять свои функции и строить свое поведение, руководствуясь только интересами Организации. Лояльность целям, принципам и задачам Организации Объединенных Наций, изложенным в ее Уставе, является одной из основных обязанностей всех лиц, на которых распространяются настоящие Положения.

d) Хотя личные мнения и убеждения должностных лиц и экспертов в командировках, в том числе их политические и религиозные убеждения, остаются неприкосновенными, они должны обеспечивать, чтобы эти мнения и убеждения негативно не сказывались на выполнении ими своих служебных обязанностей или на интересах Организации Объединенных Наций. Поведение должностных лиц и экспертов в командировках всегда должно соответствовать их статусу. Они не должны заниматься какой-либо деятельностью, не совместимой с надлежащим выполнением ими своих обязанностей в Организации Объединенных Наций. Они должны воздерживаться от любых действий, и в особенности от всякого рода публичных заявлений, которые могут нанести ущерб их статусу или той добросовестности, независимости и беспристрастности, которых требует этот статус.

e) Должностные лица и эксперты в командировках не должны использовать свое служебное положение или сведения, ставшие известными им при исполнении служебных функций, для финансовой или иной личной выгоды, или для выгоды любой третьей стороны, включая семью, друзей и тех, к кому они благорасположены. Они не должны использовать свое служебное положение в личных целях в ущерб положению тех, к кому они не благорасположены.

f) Должностные лица и эксперты в командировках должны проявлять максимальную осмотрительность в отношении всех служебных вопросов. Должностные лица и эксперты в командировках не должны сообщать никакому правительству, органу, лицу или любому другому источнику никаких известных им в силу их служебного положения сведений, которые, как им известно

или должно быть известно, не были преданы гласности, за исключением соответствующих случаев в порядке обычного выполнения ими своих обязанностей или по разрешению Генерального секретаря. Если они назначаются не Генеральным секретарем, то такое разрешение должно даваться тем органом, которым они назначены. Эти обязательства остаются в силе и по окончании выполнения ими своих служебных функций.

g) Должностные лица и эксперты в командировках не могут принимать никаких почетных званий, наград, услуг, подарков или вознаграждений от какого бы то ни было правительства или неправительственного источника в связи с деятельностью, выполняемой при нахождении на службе Организации Объединенных Наций.

h) Должностные лица и эксперты в командировках не должны активно участвовать в управлении или иметь финансовую заинтересованность в деятельности каких-либо прибыльных, коммерческих или иных предприятий, если такое участие или финансовая заинтересованность позволяет им или прибыльному, коммерческому или иному предприятию извлекать выгоду благодаря их служебному положению в Организации Объединенных Наций. Должностным лицам или экспертам в командировках, которые оказываются в такой ситуации, следует либо устранить такую финансовую заинтересованность, либо официально отказаться от участия в любом рассмотрении этого вопроса, которое может привести к возникновению конфликта интересов.

i) Должностные лица и эксперты в командировках должны представлять декларации о доходах, если это будет предложено им Генеральным секретарем. Генеральный секретарь устанавливает формат и характер информации, которая должна содержаться в таких декларациях, и определяет процедуры их представления. Декларации о доходах остаются конфиденциальными и будут использоваться по усмотрению Генерального секретаря лишь при принятии решений в соответствии с положением 2(h). Оценку того, может ли тот или иной факт привести к возникновению конфликта интересов, производит Генеральный секретарь, должным образом консультируясь — в случае должностных лиц, назначаемых не Генеральным секретарем, — с назначившим органом.

j) Должностные лица и эксперты в командировках должны соблюдать местные законы и выполнять свои частные юридические обязательства, включая обязательство выполнять решения компетентных судов, но не ограничиваясь им.

k) Запрещаются любые проявления дискриминации или домогательств, включая сексуальные домогательства или притеснения по признаку пола, а также оскорбления словом и действием на рабочем месте или в связи с работой.

l) Должностные лица и эксперты в командировках не должны умышленно давать неправильную информацию о своих функциях, официальной должности или характере своих обязанностей государствам-членам или любым образованиям или лицам вне Организации Объединенных Наций.

m) Должностные лица и эксперты в командировках, участвующие в рамках выполнения своих официальных функций в деятельности, организуемой правительством, межправительственной организацией, неправительственной организацией или иным частным источником, могут получать от прави-

тельства, межправительственной организации, неправительственной организации или частного источника оплату проживания и путевых расходов и суточные по ставкам, в целом соответствующим тем, которые использует Организация Объединенных Наций. В таких случаях сумма оплачиваемых путевых расходов и суточных, которая могла бы выплачиваться Организацией Объединенных Наций, сокращается таким же образом, как это предусмотрено для сотрудников Организации.

Положение 3 Ответственность

Должностные лица и эксперты в командировках несут ответственность перед Организацией Объединенных Наций за надлежащее выполнение своих функций.

III Положения, регулирующие статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках, с комментарием

Положение 1 Статус

Положение 1(а)

Должностные лица, не являющиеся должностными лицами Секретариата (именуемые далее «должностные лица»), и эксперты в командировках имеют не национальные, а исключительно международные обязанности.

Комментарий

1. В Организации Объединенных Наций имеются лица, которые работают на нее по существу полный рабочий день, но не являются ее сотрудниками. Генеральная Ассамблея обычно именует их «должностными лицами, не являющимися должностными лицами Секретариата». Кроме того, в соответствии с разделом 17 статьи V Общей конвенции Генеральный секретарь определяет и представляет Ассамблее предложения о предоставлении ряду лиц, занимающих определенные должности в Организации, привилегий и иммунитетов в соответствии со статьями V и VII Общей конвенции, хотя те и не являются ее сотрудниками. Эти лица также именуются «должностные лица, не являющиеся должностными лицами Секретариата».

2. В Организации Объединенных Наций также есть эксперты, которые выполняют поручения Организации. В статье VI Общей конвенции предусматривается, что эксперты (иные чем должностные лица, к которым относится статья V) пользуются такими привилегиями и иммунитетами, которые им необходимы для выполнения поручений Организации Объединенных Наций, и в ней оговаривается ряд таких привилегий и иммунитетов. Эти эксперты именуются «эксперты в командировках».

3. Положения и комментарий, в том что касается Председателя и заместителя Председателя Комиссии по международной гражданской службе, инспекторов Объединенной инспекционной группы и других должностных лиц и экспертов, которые выполняют функции в отношении общей системы согласно, соответственно, статуту Комиссии по международной гражданской службе и статуту Объединенной инспекционной группы или другим мандатам, утвержденным Генеральной Ассамблеей, должны рассматриваться с учетом этих функций и мандатов. Ссылки на Объединенные Нации или Организацию Объединенных Наций в контексте этих Положений и комментария должны применяться исходя из того, что функции этих должностных лиц и экспертов касаются общей системы.

4. Положение 1(a) аналогично второму предложению положения 1.1(a) Положений о персонале².

* * *

Положение 1(b)

Должностные лица и эксперты в командировках делают в присутствии Генерального секретаря или его уполномоченного представителя следующее письменное заявление:

«Я торжественно обязуюсь и обещаю исполнять со всей лояльностью, осмотрительностью и сознательностью функции, возложенные на меня Организацией Объединенных Наций, выполнять эти функции и строить свое поведение, руководствуясь только интересами Организации Объединенных Наций, и не запрашивать и не принимать указания относительно выполнения моих обязанностей от какого бы то ни было правительства или из источника, постороннего для Организации».

Комментарий

Положение 1(b), которое аналогично положению 1.1(b) Положений о персонале, содержит заявление должностных лиц и экспертов в командировках при вступлении в должность. С учетом общесистемных функций Комиссии по международной гражданской службе и Объединенной инспекционной группы термин «Организация Объединенных Наций» в письменном заявлении будет заменен словами «Организация Объединенных Наций и другие участвующие организации», а слово «Организации» будет заменено словом «организаций» применительно к Председателю и заместителю Председателя Комиссии по международной гражданской службе и инспекторам Объединенной инспекционной группы.

* * *

Положение 1(c)

Генеральный секретарь стремится обеспечить, чтобы права и обязанности должностных лиц и экспертов в командировках, изложенные в Общей конвенции, соблюдались. Генеральный секретарь также стремится обеспечить, с учетом обстоятельств, чтобы принимать все необходимые меры для обеспечения безопасности и защиты должностных лиц и экспертов в командировках при выполнении ими возложенных на них обязанностей.

Комментарий

1. Первое предложение положения 1(c), которое аналогично положению 1.1(c) Положений о персонале, кодифицирует подразумеваемую обязан-

² В дальнейшем под положениями и правилами о персонале понимаются положения, содержащиеся в статье I Положений о персонале и главе I Правил о персонале серии 100, которые вступили в силу с 1 января 1999 года в соответствии с резолюцией 52/252 Генеральной Ассамблеи.

ность Генерального секретаря, а именно — стремиться обеспечить, чтобы права и обязанности должностных лиц и экспертов в командировках, изложенные в Общей конвенции, соблюдались (поскольку такие права предоставляются правительствами, Генеральный секретарь может лишь «стремиться обеспечить», чтобы они соблюдались). Защита, распространяющаяся на должностных лиц и экспертов в командировках в соответствии с этим положением, относится к их служебным действиям и поэтому не перестает действовать после прекращения их службы на Организацию или, если они заняты не полный рабочий день, в дни, когда они не находятся на службе.

2. Во втором предложении положения 1(c), в котором воспроизводится суть второго предложения положения 1.2(c) Положений о персонале, устанавливается обязанность Генерального секретаря стремиться обеспечить безопасность должностных лиц и экспертов в командировках.

* * *

Положение 1(d)

Эксперты в командировках будут получать экземпляры настоящих Положений, регулирующих статус, основные права и обязанности должностных лиц, не являющихся должностными лицами Секретариата, и экспертов в командировках (именуемых далее «Положения»), при получении от Организации Объединенных Наций документации, касающейся их задания, и им будет предложено расписаться в получении этих Положений. Должностные лица будут получать экземпляры Положений при соответствующей возможности.

Комментарий

1. Привлекаемые Секретариатом эксперты в командировках подписывают контракт на консультационные услуги или получают письмо или другую документацию с указанием характера выполняемого ими задания Организации. Контракт на консультационные услуги или другая документация будут включать Положения путем ссылки, и эксперты должны будут подтвердить, что они будут выполнять эти Положения.

2. Иногда директивные органы дают отдельным лицам задания по выполнению поручений этих органов (например, члены и специальные докладчики Комиссии международного права и других органов). Эти лица имеют статус экспертов в командировках. Хотя их назначение может быть произведено без подписания какого-либо документа о назначении, их внимание будет привлекаться к Положениям тогда, когда они будут получать документацию из Секретариата, связанную с их функциями и/или их заданием. Эта документация будет включать экземпляр Положений с разъяснением, что эти положения были приняты Генеральной Ассамблеей и поэтому являются частью условий работы этих лиц на Организацию Объединенных Наций.

3. Должностные лица будут получать экземпляр Положений в соответствующее время, например, когда они будут делать заявление при вступлении в должность (см. положение 1(b)).

* * *

Положение 1(е)

Привилегии и иммунитеты, которыми пользуется Организация Объединенных Наций в силу статьи 105 своего Устава, предоставляются в интересах Организации. Эти привилегии и иммунитеты не могут служить пользующимся ими лицам оправданием для невыполнения законов и предписаний полиции государства, в котором они находятся, или оправданием для невыполнения их частных обязательств. В каждом случае, когда возникает вопрос о пользовании этими привилегиями и иммунитетами, должностное лицо или эксперт в командировке немедленно докладывает об этом Генеральному секретарю, который один имеет право решать вопрос о наличии таких привилегий и иммунитетов и об отказе от них согласно соответствующим документам. Генеральный секретарь должен информировать директивные органы, которые назначили указанных должностных лиц или экспертов в командировках, и может принимать во внимание их мнения.

Комментарий

1. *Положение 1(е), которое касается привилегий и иммунитетов, аналогично положению 1.1(f) Положений о персонале (см. пункты 32, 49, 54 и 55 Доклада о стандартах поведения на международной гражданской службе, 1954 год³, который был подготовлен Консультативным советом по международной гражданской службе (именуемый далее «доклад КСМГС»).*

2. *В положении 2(j) устанавливается обязанность тех, кто пользуется такими привилегиями и иммунитетами, выполнять свои частные юридические обязательства.*

3. *В соответствии с разделом 20 статьи V и разделом 23 статьи VI Общей конвенции лишь Генеральный секретарь имеет право отказываться от привилегий и иммунитетов, предоставляемых должностным лицам или экспертам в командировках. При решении вопроса о том, существуют ли такие привилегии и иммунитеты и следует ли от них отказываться, Генеральный секретарь может принимать во внимание мнение директивного органа, который назначил указанных должностных лиц или экспертов в командировках.*

* * *

Положение 1(f)

Настоящие Положения применяются к Председателю и заместителю Председателя Комиссии по международной гражданской службе и инспекторам Объединенной инспекционной группы без ущерба для статуты Комиссии по международной гражданской службе и Объединенной инспекционной группы и в соответствии с их положениями, предусматривающими, что эти должностные лица выполняют свои функции в интересах Организации Объединенных Наций и других организаций, которые признают их статуты.

[К этому положению комментария не предусмотрено.]

* * *

³ A/52/488, приложение III.

Положение 2

Поведение

Положение 2(а)

Должностные лица и эксперты в командировках должны обеспечивать высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Понятие добросовестности включает порядочность, беспристрастность, справедливость, честность и правдивость во всех вопросах, касающихся их работы и статуса, но не ограничивается ими.

Комментарий

1. Положение 2(а), в котором излагаются основные ценности, которых, как ожидается, должны придерживаться должностные лица и эксперты в командировках, аналогично положению 1.2(б) Положений о персонале.

2. Первое предложение положения 2(а) основывается на пункте 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций, и в нем подтверждается обязанность должностных лиц и экспертов в командировках обеспечивать высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности. Как отмечается в пункте 4 доклада КСМГС, понятие добросовестности включает «честность, правдивость, лояльность, порядочность и неподкупность».

* * *

Положение 2(б)

При исполнении своих обязанностей должностные лица и эксперты в командировках не должны запрашивать или принимать указания от какого бы то ни было правительства или из источника, постороннего для Организации.

Комментарий

Положение 2(б), которое аналогично положению 1.2(д) Положений о персонале, основывается на первом предложении пункта 1 статьи 100 Устава Организации Объединенных Наций (см. доклад КСМГС, пункты 7, 18 и 31).

* * *

Положение 2(с)

Должностные лица и эксперты в командировках должны выполнять свои функции и строить свое поведение, руководствуясь только интересами Организации. Лояльность целям, принципам и задачам Организации Объединенных Наций, изложенным в ее Уставе, является одной из основных обязанностей всех лиц, на которых распространяются настоящие Положения.

Комментарий

1. Положение 2(с) по существу содержит те же обязанности, которые содержатся в положении 1.2(е) Положений о персонале, распространяющемся

на сотрудников. В первом предложении положения 2(c) изложена идея, которая содержится в положениях 1.1(a) и 1.1(b) Положений о персонале, содержащих письменное заявление при вступлении в должность, т.е. идея о том, что сотрудники должны строить свое поведение, руководствуясь только интересами Организации (там же, пункт 4).

2. Второе предложение положения 2(c) посвящено концепции лояльности целям, принципам и задачам Организации, изложенным в Уставе Организации Объединенных Наций (которые подразумеваются в заявлении, содержащемся в проекте положения 1(b) (там же, пункты 5, 6 и 21).

* * *

Положение 2(d)

Хотя личные мнения и убеждения должностных лиц и экспертов в командировках, в том числе их политические и религиозные убеждения, остаются неприкосновенными, они должны обеспечивать, чтобы эти мнения и убеждения негативно не сказывались на выполнении ими своих служебных обязанностей или на интересах Организации Объединенных Наций. Поведение должностных лиц и экспертов в командировках должно всегда соответствовать их статусу. Они не должны заниматься какой-либо деятельностью, несовместимой с надлежащим выполнением ими своих обязанностей в Организации Объединенных Наций. Они должны воздерживаться от любых действий, и в особенности от всякого рода публичных заявлений, которые могут нанести ущерб их статусу или той добросовестности, независимости и беспристрастности, которых требует этот статус.

Комментарий

1. Положение 2(d) аналогично положению 1.2(f) Положений о персонале. Основная идея поведения, подходящего международному гражданскому служащему, была рассмотрена Консультативным советом по международной гражданской службе в 1954 году. Консультативный совет отметил, что «лучший способ достижения высоких стандартов поведения — это обеспечение понимания всеми сотрудниками того, что есть связь между их поведением и успешной деятельностью международных организаций, и развитие у мужчин и женщин сильной традиции ревностно оберегать и отстаивать репутацию организаций, в которых они работают». (Доклад КСМГС, пункт 2; см. также пункт 4 по вопросу о добросовестности, ожидаемой от международных гражданских служащих; пункты 5, 6 и 21 по вопросу о лояльности; пункты 7 и 18 по вопросу о независимости; и пункты 8 и 48 по вопросу о беспристрастности.)

2. Что касается последнего предложения этого положения, то вопрос о том, считать ли то или иное действие или публичное заявление наносящим ущерб статусу должностного лица или эксперта в командировке, оставляется на усмотрение Организации.

* * *

Положение 2(e)

Должностные лица и эксперты в командировках не должны использовать свое служебное положение или сведения, ставшие известными им при исполнении служебных функций, для финансовой или иной личной выгоды, или для выгоды любой третьей стороны, включая семью, друзей и тех, к кому они благорасположены. Они не должны использовать свое служебное положение в личных целях в ущерб положению тех, к кому они не благорасположены.

Комментарий

1. Положение 2(e), которое аналогично положению 1.2(g) Положений о персонале, кодифицирует принципы, изложенные в докладе КСМГС (см. пункты 17, 28 и 42). Использование служебного положения для извлечения личной выгоды однозначно недопустимо. Это включает не только ведение предпринимательской деятельности из какого-либо служебного помещения Организации Объединенных Наций, но и такие действия, как использование инфраструктуры Организации Объединенных Наций для предпринимательской деятельности, использование названия, эмблемы или адреса Организации Объединенных Наций при осуществлении предпринимательской деятельности и утверждение контракта для семейного предприятия с сокрытием этого. В положении 2(e) также отражен изложенный в положении 1.2(g) Положений о персонале принцип, предусматривающий, что сотрудник не должен использовать сведения, не преданные гласности, для своей личной выгоды или выгоды какой-либо третьей стороны.

2. В этом положении в целях уточнения делается конкретная ссылка на недопустимость для должностного лица или эксперта в командировке проявлять благосклонность к какой-либо третьей стороне, включая семью или друзей, с тем чтобы те могли извлечь выгоду из служебного положения такого должностного лица или эксперта в командировке или осуществления ими своих функций. Понятие «друзья» является широким и призвано охватить не только дружеские отношения в их обычном понимании, но и такие отношения, которые не признаются Организацией Объединенных Наций как создающие зависимость.

3. В положении также запрещается использовать служебное положение или сведения, ставшие известными тому или иному лицу при исполнении им своих служебных функций, в ущерб третьим сторонам или против них.

* * *

Положение 2(f)

Должностные лица и эксперты в командировках должны проявлять максимальную осмотрительность в отношении всех служебных вопросов. Должностные лица и эксперты в командировках не должны сообщать никакому правительству, органу, лицу или любому другому источнику никаких известных им в силу их служебного положения сведений, которые, как им известно или должно быть известно, не были преданы гласности, за исключением соответствующих случаев в порядке обычного выполнения ими своих обязанностей или по разрешению Генерального секретаря. Если они назначаются не Генеральным секретарем, то такое разрешение

должно даваться тем органом, которым они назначены. Эти обязательства остаются в силе и по окончании выполнения своих служебных функций.

Комментарий

1. Положение 2(f), которое аналогично положению 1.2(i) Положений о персонале, отражает принцип, предусматривающий, что официальная информация не может использоваться в личных целях, за исключением случаев, когда на то имеется разрешение. Здесь нашла свое отражение идея о том, что должностные лица и эксперты в командировках обязаны строить свое поведение с учетом только интересов Организации (см. доклад КСМГС, пункт 4), а также требования положения 2(e). Из этого следует, что для сообщения третьим сторонам информации, которая не была передана гласности, обязательно необходимо получить разрешение за исключением случаев, когда такое раскрытие информации конкретно разрешено или осуществляется в порядке обычного выполнения должностным лицом или экспертом в командировке своих обязанностей. Разрешение Генерального секретаря не требуется должностным лицам и экспертам в командировках, которые не были назначены Генеральным секретарем. Этим должностным лицам и экспертам в командировках необходимо разрешение органа, который их назначил, если сообщение такой информации не является обычной частью их обязанностей.

2. В последнем предложении этого положения предусматривается, что содержащиеся в положении обязательства остаются в силе и по окончании выполнения служебных функций. Обеспечение соблюдения этого положения может быть сопряжено с трудностями, однако, если бывшее должностное лицо или эксперт в командировке игнорируют обязательства, содержащиеся в этом положении, в официальном личном деле бывшего должностного лица или эксперта в командировке по меньшей мере можно сделать соответствующую пометку, с тем чтобы он больше не принимался на службу.

* * *

Положение 2(g)

Должностные лица и эксперты в командировках не могут принимать никаких почетных званий, наград, услуг, подарков или вознаграждений от какого бы то ни было правительства или неправительственного источника в связи с деятельностью, выполняемой при нахождении на службе Организации Объединенных Наций.

Комментарий

Для обеспечения того, чтобы должностные лица и эксперты воспринимались как беспристрастные, в положении 2(g) запрещается получение каких-либо званий, наград, услуг, подарков или вознаграждений от какого бы то ни было правительства или неправительственного источника в связи с деятельностью, выполняемой при нахождении на службе Организации Объединенных Наций.

* * *

Положение 2(h)

Должностные лица и эксперты в командировках не должны активно участвовать в управлении или иметь финансовую заинтересованность в деятельности каких-либо прибыльных, коммерческих или иных предприятий, если такое участие или финансовая заинтересованность позволяет им или прибыльному, коммерческому или иному предприятию извлекать выгоду из такого участия или финансовой заинтересованности благодаря их служебному положению в Организации Объединенных Наций. Должностным лицам или экспертам в командировках, которые оказываются в такой ситуации, следует либо устранить такую финансовую заинтересованность, либо официально отказаться от участия в любом рассмотрении этого вопроса, которое может привести к возникновению конфликта интересов.

Комментарий

1. Первое предложение положения 2(h) аналогично положению 1.2(m) Положений о персонале. Это положение призвано уведомить должностных лиц и экспертов в командировках, что они не могут активно участвовать в деятельности какого-либо прибыльного, коммерческого или иного предприятия, если либо предприятие, либо должностное лицо или эксперт в командировке будет извлекать выгоду благодаря связи с Организацией. Решение о том, ведет ли то или иное действие к возникновению конфликта интересов, оставляется на усмотрение Генерального секретаря.

2. Второе предложение положения 2(h) аналогично второй части правила 101.2(n) Правил о персонале, которое касается последствий ситуации возможного конфликта интересов сотрудника. В таких случаях должностным лицам или экспертам в командировках следует устранить такую заинтересованность или, если это практически осуществимо, отказаться от участия в рассмотрении данного вопроса от имени Организации.

3. Как правило, эксперты в командировках назначаются на временной основе, и поэтому вполне вероятно то, что они занимаются другой деятельностью, в том числе работой по найму, когда они не работают на Организацию. Хотя и не возникает вопросов в отношении такой возможной занятости экспертов в командировках, они должны обеспечивать, чтобы эта деятельность не противоречила их статусу или функциям экспертов в командировках.

* * *

Положение 2(i)

Должностные лица и эксперты в командировках должны представлять декларации о доходах, если это будет предложено им Генеральным секретарем. Генеральный секретарь устанавливает формат и характер информации, которая должна содержаться в таких декларациях, и определяет процедуры их представления. Декларации о доходах остаются конфиденциальными и будут использоваться по усмотрению Генерального секретаря лишь при принятии решений в соответствии с положением 2(h). Оценку того, может ли тот или иной факт привести к возникновению конфликта интересов, производит Генеральный секретарь, должным образом

консультируясь — в случае должностных лиц, назначаемых не Генеральным секретарем, — с назначившим органом.

Комментарий

Положение 2(i) аналогично положению 1.2(n) Положений о персонале, которое требует от всех сотрудников уровня помощника Генерального секретаря и выше представлять декларации о доходах при назначении и с периодичностью, установленной Генеральным секретарем, в отношении себя и находящихся на их иждивении детям, в том числе о любой значительной передаче средств и имущества супругам и находящимся на иждивении детям от сотрудника или из любого другого источника, что может представлять собой конфликт интересов. Это требование призвано свести к минимуму вероятность создания представления о том, что должностные лица и эксперты в командировках используют свое положение для личной выгоды. Это положение позволяет Генеральному секретарю требовать от должностных лиц и экспертов в командировках представления деклараций о доходах, которые остаются конфиденциальными и будут использоваться лишь в ситуациях конфликта интересов (например, для определения того, находится ли то или иное должностное лицо в такой ситуации).

* * *

Положение 2(j)

Должностные лица и эксперты в командировках должны соблюдать местные законы и выполнять свои частные юридические обязательства, включая обязательство выполнять решения компетентных судов, но не ограничиваясь им.

Комментарий

1. Положение 2(j), которое аналогично правилу 101.2(c) Правил о персонале, фактически развивает положение 1(e), которым предусматривается, что привилегии и иммунитеты Организации не могут служить оправданием для невыполнения сотрудниками частных обязательств (там же, пункты 32, 54 и 55).

2. Положением 2(j) четко оговаривается, что частные обязательства должны выполняться. Лица, на которых распространяются настоящие Положения, обязаны, при наличии против них постановления суда, которое они оспаривают, использовать все имеющиеся в соответствии с национальным законодательством средства для обжалования этого постановления и/или получения освобождения от выполнения этого постановления до его обжалования.

* * *

Положение 2(к)

Запрещаются любые проявления дискриминации или домогательств, включая сексуальные домогательства или притеснения по признаку пола, а также оскорбления словом и действием на рабочем месте или в связи с работой.

Комментарий

Положение 2(к), которое аналогично правилу 101.2(d) Правил о персонале, воспроизводит суть бюллетеня Генерального секретаря от 29 октября 1992 года (ST/SGB/253), которым устанавливается политика Организации Объединенных Наций в отношении равного отношения к мужчинам и женщинам в Секретариате, а также запрещаются любые проявления дискриминации и домогательств.

* * *

Положение 2(л)

Должностные лица и эксперты в командировках не должны умышленно давать неправильную информацию о своих функциях, официальной должности или характере своих обязанностей государствам-членам или любым образованиям или лицам вне Организации Объединенных Наций.

Комментарий

Положение 2(л) аналогично правилу 101.2(f) Правил о персонале, которым запрещается умышленное предоставление неправильной информации об официальной должности или функциях сторонам вне Организации (например, указание вводящих в заблуждение титулов на визитных карточках). Употребление слова «умышленно» уточняет, что речь не идет о недосмотре или случайности.

* * *

Положение 2(м)

Должностные лица и эксперты в командировках, участвующие в рамках выполнения своих официальных функций в деятельности, организуемой правительством, межправительственной организацией, неправительственной организацией или иным частным источником, могут получать от правительства, межправительственной организации, неправительственной организации или частного источника оплату проживания и путевых расходов и суточные по ставкам, в целом соответствующим тем, которые использует Организация Объединенных Наций. В таких случаях сумма оплачиваемых путевых расходов и суточных, которая могла бы выплачиваться Организацией Объединенных Наций, сокращается таким же образом, как это предусмотрено для сотрудников Организации.

Комментарий

1. Положение 2(m), которое аналогично правилу 101.2(s) Правил о персонале, касается вопроса об участии в различных официальных мероприятиях. Должностные лица и эксперты в командировках, которые в рамках выполнения своих официальных функций участвуют в деятельности, организуемой правительством, межправительственной организацией, неправительственной организацией или иным частным источником, могут получать от них оплату проживания и путевых расходов и суточных по ставкам, в целом соответствующим тем, которые использует Организация Объединенных Наций, и в таких случаях те суммы, которые могли бы выплачиваться Организацией Объединенных Наций, сокращаются на ту же величину, что и в случае сотрудников Организации. Такие положения в настоящее время содержатся в правиле 107.15(a) Правил о персонале.

2. Следует отметить, что оплата проживания и путевых расходов и суточных может приниматься лишь в том случае, если это соответствует статусу должностных лиц и экспертов в командировках и той добросовестности, независимости и беспристрастности, которых требует такой статус. Поэтому могут иметь место ситуации, в которых нецелесообразно принимать такие выплаты от правительства, межправительственной организации, неправительственной организации или другого частного источника.

* * *

Положение 3

Ответственность

Должностные лица и эксперты в командировках несут ответственность перед Организацией Объединенных Наций за надлежащее выполнение своих функций.

Комментарий

Положение 3, которое аналогично положению 1.3(a) Положений о персонале, уточняет, что должностные лица и эксперты в командировках несут ответственность за свои действия. Методы реализации ответственности могут быть различными. В случае должностных лиц, назначаемых Генеральной Ассамблеей, такой порядок устанавливает Ассамблея. Что касается экспертов в командировках, то полномочия по отстранению от выполнения поручения или применению других санкций имеет Генеральный секретарь или тот, кто произвел назначение.