

**Комиссия международного права****Семьдесят третья сессия**

Женева, 18 апреля — 3 июня и 4 июля — 5 августа 2022 года

**Иммунитет должностных лиц государства
от иностранной уголовной юрисдикции****Тексты и заголовки проектов статей, принятые Редакционным
комитетом в первом чтении*****Часть первая****Введение****Проект статьи 1****Сфера применения настоящих проектов статей**

1. Настоящие проекты статей применяются к иммунитету должностных лиц государства от уголовной юрисдикции другого государства.
2. Настоящие проекты статей не наносят ущерба иммунитету от уголовной юрисдикции, которым на основании специальных норм международного права пользуются, в частности, лица, относящиеся к дипломатическим представительствам, консульским учреждениям, специальным миссиям, международным организациям и вооруженным силам государства.
3. Настоящие проекты статей не затрагивают права и обязательства государств-участников по международным соглашениям об учреждении международных уголовных судов и трибуналов как между участниками таких соглашений.

Проект статьи 2**Определения**

Для целей настоящих проектов статей:

- a) «должностное лицо государства» означает любое лицо, которое представляет государство или осуществляет государственные функции, и относится как к действующим, так и к бывшим должностным лицам государства;
- b) «деяние, совершенное в официальном качестве» означает любое деяние, совершенное должностным лицом государства при осуществлении государственной власти.

* Номера, указанные в квадратных скобках, соответствуют номерам проектов статей, ранее принятых Комиссией.



Часть вторая

Иммунитет *ratione personae*

Проект статьи 3

Лица, пользующиеся иммунитетом *ratione personae*

Главы государств, главы правительств и министры иностранных дел пользуются иммунитетом *ratione personae* от осуществления иностранной уголовной юрисдикции.

Проект статьи 4

Сфера охвата иммунитета *ratione personae*

1. Главы государств, главы правительств и министры иностранных дел пользуются иммунитетом *ratione personae* только в течение срока их полномочий.
2. Такой иммунитет *ratione personae* охватывает все деяния, совершенные будь то в частном или официальном качестве главами государств, главами правительств и министрами иностранных дел до или в течение срока их полномочий.
3. Прекращение иммунитета *ratione personae* не затрагивает применения норм международного права, касающихся иммунитета *ratione materiae*.

Часть третья

Иммунитет *ratione materiae*

Проект статьи 5

Лица, пользующиеся иммунитетом *ratione materiae*

Должностные лица государства, выступающие в качестве таковых, пользуются иммунитетом *ratione materiae* от осуществления иностранной уголовной юрисдикции.

Проект статьи 6

Сфера охвата иммунитета *ratione materiae*

1. Должностные лица государства пользуются иммунитетом *ratione materiae* только в отношении деяний, совершенных в официальном качестве.
2. Иммунитет *ratione materiae* в отношении деяний, совершенных в официальном качестве, продолжает существовать после того, как такие лица перестают быть должностными лицами государства.
3. Лица, пользовавшиеся иммунитетом *ratione personae* в соответствии с проектом статьи 4, срок полномочий которых закончился, продолжают пользоваться иммунитетом в отношении деяний, совершенных в официальном качестве в течение срока таких полномочий.

Проект статьи 7

Преступления по международному праву, в отношении которых иммунитет *ratione materiae* не применяется

1. Иммунитет *ratione materiae* от осуществления иностранной уголовной юрисдикции не применяется в отношении следующих преступлений по международному праву:
 - a) преступление геноцида;
 - b) преступления против человечности;
 - c) военные преступления;
 - d) преступление апартеида;
 - e) пытка;
 - f) насильственное исчезновение.

2. Для целей настоящего проекта статьи вышеупомянутые преступления по международному праву следует понимать в соответствии с их определением в международных договорах, перечисленных в приложении к настоящим проектам статей.

Часть четвертая

Процессуальные положения и гарантии

Проект статьи 8 [8 ante]

Применение части четвертой

Процессуальные положения и гарантии в настоящей части применяются в отношении любого осуществления уголовной юрисдикции государством суда в отношении должностного лица другого государства, действующего или бывшего, которое касается любых проектов статей, содержащихся в части второй и части третьей настоящих проектов статей, включая определение того, применяется или не применяется иммунитет в соответствии с любым из настоящих проектов статей.

Проект статьи 9 [8]

Рассмотрение вопроса об иммунитете государством суда

1. Когда компетентным органам государства суда становится известно, что должностное лицо другого государства может быть затронуто осуществлением его уголовной юрисдикции, они безотлагательно рассматривают вопрос об иммунитете.

2. Без ущерба для пункта 1 компетентные органы государства суда всегда рассматривают вопрос об иммунитете:

- a) до возбуждения уголовного производства;
- b) до принятия принудительных мер, которые могут затронуть должностное лицо другого государства, включая такие меры, которые могут затронуть всякую неприкосновенность, которой должностное лицо может пользоваться по международному праву.

Проект статьи 10 [9]

Уведомление государства должностного лица

1. Прежде чем компетентные органы государства суда возбудят уголовное производство или примут принудительные меры, которые могут затронуть должностное лицо другого государства, государство суда уведомляет государство должностного лица об этом обстоятельстве. Государства рассматривают вопрос об установлении надлежащих процедур, способствующих такому уведомлению.

2. В уведомлении, среди прочего, указываются личные данные должностного лица, основания для осуществления уголовной юрисдикции и орган, компетентный осуществлять юрисдикцию.

3. Уведомление осуществляется по дипломатическим каналам или с помощью любых других средств связи, приемлемых для заинтересованных государств с этой целью, которые могут включать в себя средства, предусмотренные применимыми договорами о международном сотрудничестве и взаимной правовой помощи.

Проект статьи 11 [10]

Задействие иммунитета

1. Государство может задействовать иммунитет своего должностного лица, когда ему становится известно, что в отношении этого должностного лица может быть осуществлена или осуществляется уголовная юрисдикция другого государства. Иммунитет следует задействовать в кратчайший срок.

2. Иммунитет задействуется в письменном виде с указанием личных данных и должности, занимаемой должностным лицом, а также оснований, на которых задействуется иммунитет.

3. Иммуниет может быть задействован по дипломатическим каналам или с помощью любых других средств связи, приемлемых для заинтересованных государств с этой целью, которые могут включать в себя средства, предусмотренные применимыми договорами о международном сотрудничестве и взаимной правовой помощи.

4. Органы, уведомленные о задействовании иммунитета, немедленно информируют об этом любые другие заинтересованные органы.

Проект статьи 12 [11]

Отказ от иммунитета

1. Государство должностного лица может отказаться от иммунитета должностного лица государства от иностранной уголовной юрисдикции.

2. Отказ от иммунитета должен быть всегда определенно выраженным и оформляться в письменном виде.

3. Об отказе от иммунитета может быть сообщено по дипломатическим каналам или с помощью любых других средств связи, приемлемых для заинтересованных государств с этой целью, которые могут включать в себя средства, предусмотренные применимыми договорами о международном сотрудничестве и взаимной правовой помощи.

4. Органы власти, которым было сообщено об отказе от иммунитета, немедленно информируют об этом любые другие заинтересованные органы власти.

5. Отказ от иммунитета является безотзывным.

Проект статьи 13 [12]

Запросы информации

1. Государство суда может запросить у государства должностного лица любую информацию, которую оно считает релевантной для принятия решения о том, применяется иммунитет или нет.

2. Государство должностного лица может запросить у государства суда любую информацию, которую оно считает релевантной для принятия решения о задействовании иммунитета или отказе от него.

3. Информация может быть запрошена по дипломатическим каналам или с помощью любых других средств связи, приемлемых для заинтересованных государств с этой целью, которые могут включать в себя средства, предусмотренные применимыми договорами о международном сотрудничестве и взаимной правовой помощи.

4. Запрашиваемое государство добросовестно рассматривает любой запрос информации.

Проект статьи 14

Определение иммунитета

1. Определение иммунитета должностного лица государства от иностранной уголовной юрисдикции осуществляется компетентными органами государства суда в соответствии с его законодательством и процедурами и согласно применимым нормам международного права.

2. При вынесении определения по поводу иммунитета такие компетентные органы принимают во внимание, в частности:

а) направило ли государство суда уведомление, предусмотренное проектом статьи 10 [9];

б) задействовало ли государство должностного лица иммунитет или же отказалось от него;

с) любую другую соответствующую информацию, предоставленную органами государства должностного лица;

д) любую другую соответствующую информацию, предоставленную другими органами государства суда; и

е) любую другую соответствующую информацию из других источников.

3. Когда для вынесения определения об иммунитете государство суда рассматривает вопрос о применении проекта статьи 7:

а) такое определение выносится органами достаточно высокого уровня;

б) в дополнение к тому, что предусмотрено в пункте 2, компетентные органы:

i) убеждаются в наличии существенных оснований полагать, что должностное лицо совершило любое из преступлений по международному праву, перечисленных в проекте статьи 7;

ii) рассматривают любой запрос или уведомление другого органа власти, суда или трибунала относительно осуществления им или его намерения осуществить уголовную юрисдикцию в отношении должностного лица.

4. Компетентные органы государства суда всегда выносят определение об иммунитете:

а) до возбуждения уголовного производства;

б) до принятия принудительных мер, которые могут затронуть должностное лицо, включая такие меры, которые могут затронуть всякую неприкосновенность, которой должностное лицо может пользоваться по международному праву. Этот подпункт не препятствует принятию или продолжению мер, отсутствие которых исключало бы последующее уголовное производство против должностного лица.

5. Любое определение о том, что должностное лицо другого государства не пользуется иммунитетом, может быть оспорено в судебном порядке. Это положение не затрагивает других возможностей для оспаривания любого определения по поводу иммунитета, которые могут быть использованы в соответствии с применимым законодательством государства суда.

Проект статьи 15

Передача уголовного производства

1. Компетентные органы государства суда могут, действуя *proprio motu* или по просьбе государства должностного лица, предложить передать уголовное производство в государство должностного лица.

2. Государство суда добросовестно рассматривает просьбу о передаче уголовного производства. Такая передача осуществляется только в том случае, если государство должностного лица соглашается передать дело своим компетентным органам для цели осуществления уголовного преследования.

3. После достижения договоренности о передаче государство суда приостанавливает свое уголовное производство без ущерба для принятия или продолжения мер, отсутствие которых исключало бы последующее уголовное производство против должностного лица.

4. Государство суда может возобновить уголовное производство, если после такой передачи государство должностного лица не передаст дело оперативно и добросовестно своим компетентным органам для цели осуществления уголовного преследования.

5. Настоящий проект статьи не затрагивает любых других обязательств государства суда или государства должностного лица по международному праву.

Проект статьи 16
Справедливое обращение с должностным лицом

1. Должностному лицу другого государства, в отношении которого осуществляется или может быть осуществлена уголовная юрисдикция государства суда, гарантируется справедливое обращение, включая справедливое судебное разбирательство, и полная защита его или ее прав и процессуальных гарантий в соответствии с применимым национальным и международным правом, включая право прав человека и международное гуманитарное право.

2. Любое такое должностное лицо, находящееся в тюрьме, под стражей или в заключении в государстве суда, имеет право:

- a) незамедлительно связаться с ближайшим соответствующим представителем государства должностного лица;
- b) на посещения представителем этого государства; и
- c) быть безотлагательно проинформированным о его правах в соответствии с настоящим пунктом.

3. Права, о которых говорится в пункте 2, осуществляются в соответствии с законами и правилами государства суда при условии, что эти законы и правила должны способствовать полному осуществлению цели, для которой предназначены права, предоставляемые в соответствии с пунктом 2.

Проект статьи 17
Консультации

Государство суда и государство должностного лица, при необходимости, проводят по просьбе любого из них консультации по вопросам, касающимся иммунитета должностного лица, подпадающего под действие настоящих проектов статей.

Проект статьи 18
Разрешение споров

1. В случае возникновения спора относительно толкования или применения настоящих проектов статей государство суда и государство должностного лица стремятся найти решение путем переговоров или другими мирными средствами по своему выбору.

2. Если взаимоприемлемое решение не может быть достигнуто в течение разумного срока, спор по просьбе либо государства суда, либо государства должностного лица передается в Международный Суд, если только оба государства не договорятся о передаче спора на арбитраж или на любой другой способ урегулирования, влекущий за собой обязательное решение.

Приложение

Перечень договоров, упомянутый в пункте 2 проекта статьи 7

Преступление геноцида

- Римский статут Международного уголовного суда, 17 июля 1998 года, статья 6;
- Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, 9 декабря 1948 года, статья II.

Преступления против человечности

- Римский статут Международного уголовного суда, 17 июля 1998 года, статья 7.

Военные преступления

- Римский статут Международного уголовного суда, 17 июля 1998 года, статья 8, пункт 2.

Преступление апартеида

- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него, 30 ноября 1973 года, статья II.

Пытка

- Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 10 декабря 1984 года, статья 1, пункт 1.

Насильственное исчезновение

- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, 20 декабря 2006 года, статья 2.
