

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
8 October 2010
Russian
Original: Arabic/Chinese/English/
French/Russian/Spanish

Комиссия международного права**Шестьдесят вторая сессия**

Женева, 3 мая — 4 июня и 5 июля — 6 августа 2010 года

Высылка иностранцев**Замечания и информация, полученные от правительств****Добавление**

Примечание: В настоящем добавлении содержатся письменные ответы следующих государств: Сербии (от 29 марта 2010 года), Болгарии (от 31 марта 2010 года), Кубы (от 31 марта 2010 года), Финляндии (от 31 марта 2010 года), Малайзии (от 5 апреля 2010 года), Боснии и Герцеговины (от 6 апреля 2010 года), Мексики (от 6 апреля 2010 года), Швейцарии (от 6 апреля 2010 года), Южной Африки (от 8 апреля 2010 года), Бахрейна (от 12 апреля 2010 года), Новой Зеландии (от 13 апреля 2010 года), Литвы (от 16 апреля 2010 года), Республики Корея (от 22 апреля 2010 года), Армении (от 23 апреля 2010 года), Китая (от 26 апреля 2010 года), Кувейта (от 26 апреля 2010 года), Андорры (от 4 мая 2010 года), Хорватии (от 4 мая 2010 года), Норвегии (от 10 мая 2010 года), Португалии (от 11 мая 2010 года), Италии (от 19 мая 2010 года), Канады (от 25 мая 2010 года), Катара (от 25 мая 2010 года), Словакии (от 22 сентября 2010 года) и Сингапура (от октября 2010 года).

**II. Замечания и информация, полученные от правительств
(продолжение)****A. Замечания и информация по конкретным вопросам,
обозначенным Комиссией международного права
в ее докладе за 2007 год (продолжение)**

1. Практика государств в отношении высылки граждан. Разрешается ли она национальным законодательством? Допускается ли она международным правом?

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

Китайское законодательство не предусматривает высылки граждан Китая. Высылка применяется только к иностранцам, не имеющим китайского гражданства, но не к гражданам Китая.



- 2. Подход, применяемый к лицам с двойным или множественным гражданством согласно законодательству о высылке. Могут ли эти лица считаться иностранцами в контексте высылки?**

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

Согласно Закону Китайской Народной Республики о гражданстве, Китай не признает за китайскими гражданами двойного гражданства.

Лица, о которых известно, что они являются гражданами другого государства могут быть высланы. В большинстве случаев гражданство лица с двойным или множественным гражданством будет определяться на основании иностранного паспорта, предъявленного в момент въезда лица в Китай.

- 3. Вопрос о лишении гражданства в качестве возможного условия, высылки лица. Разрешается ли эта мера национальным законодательством? Допускается ли она международным правом?**

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

Китайское законодательство не содержит положений по данному вопросу.

- 4. Вопрос о коллективной высылке иностранцев, являющихся гражданами государства, участвующего в вооруженном конфликте с принимающим государством. Следует ли проводить в такой ситуации различие между иностранцами, мирно проживающими в принимающем государстве, и иностранцами, участвующими во враждебной для него деятельности?**

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

Законодательство Китая не содержит конкретных положений, в которых проводилось бы различие между статусом иностранцев, мирно проживающих в принимающем государстве, и иностранцев, участвующих во враждебной для него деятельности, и не предусматривает никаких действий в этой связи.

Правительство Китая не высылает иностранцев, временно или постоянно проживающих в Китае, по соображениям особенностей международных отношений (в мирное или военное время), внутренней политической целесообразности, политики, экономики, идеологии, религии или расы. Однако правительство Китая будет определять статус иностранцев, участвующих в деятельности, направленной против него, в соответствии с нормами международного права и положениями национального законодательства.

- 5. Вопрос о существовании права на возвращение иностранца, который был вынужден покинуть территорию государства на основании постановления о высылке, впоследствии признанного незаконным компетентным органом**

См. раздел II.B.3 ниже.

6. **Критерии, которые могут использоваться для проведения различия между высылкой иностранца и проблемой недопуска; в частности вопрос о том, начиная с какого момента в отношении удаления незаконного иммигранта действует процедура высылки, а не процедура недопуска**

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

В соответствующем китайском законодательстве содержатся отдельные положения о высылке и недопуске иностранцев.

На практике применение в отношении удаления незаконного иммигранта процедуры высылки или процедуры недопуска зависит от того, въехал или не въехал незаконный иммигрант на территорию Китая на момент его обнаружения. Процедура недопуска применяется тогда, когда незаконный иммигрант еще не въехал на территорию Китая.

7. **Юридический статус незаконных иммигрантов, находящихся в территориальных или внутренних водах либо в приграничной зоне, исключая зоны в портах и аэропортах. В частности, если не рассматривать зоны портов и аэропортов, существует ли международная зона, в пределах которой можно было бы считать, что иностранец еще не вступил на территорию государства? Если такая международная зона существует, то как следует определять ее протяженность и ширину?**

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

Правительство Китая придерживается того мнения, что, за исключением зон в портах и аэропортах, не существует международных зон, в пределах которых иностранец считался бы еще не вступившим на территорию государства.

В Китае незаконные иммигранты, вступившие в приграничные зоны либо в территориальные или внутренние воды, исключая зоны в портах или аэропортах, считаются вступившими на территорию Китая, и к ним применяются процедуры высылки. Однако незаконные иммигранты, не прошедшие законную процедуру въезда и обнаруженные в открытых для доступа портовых зонах, например в портах и аэропортах, не считаются вступившими на территорию Китая, несмотря на то, что они достигли зоны порта или аэропорта. К подобным иностранцам процедуры высылки не применяются; их дела решаются в соответствии с процедурой недопуска.

8. Практика государств, касающаяся оснований для высылки, а также вопрос о том, ограничивает ли международное право эти основания и в какой степени¹

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

a) Практика, касающаяся оснований для высылки

(Основные правовые положения см. в разделе П.В.1 ниже.) На практике высылка обычно не применяется к иностранным гражданам, в течение долгого времени или постоянно проживающим в Китае, при следующих условиях: если они в течение долгого времени проживают, платят налоги или занимаются предпринимательской деятельностью в Китае либо если с ними в Китае находятся их дети, либо если высылка приведет к распаду семьи, ее обнищанию или пожизненному лишению средств к существованию. Кроме того, высылка обычно не применяется к лицам без гражданства, в течение долгого времени или постоянно проживающим в Китае.

b) Ограничения, предусмотренные международным правом

i) Высылка иностранцев должна осуществляться в соответствии с законом; государство не должно злоупотреблять своим правом на высылку. Правительство Китая принимает решение о высылке или невысылке лица в строгом соответствии с положениями национального законодательства, международных договоров и соглашений и общепринятой международной практикой с учетом фактов, характера действий данного лица и сопутствовавших им обстоятельств. На подобные решения не должны влиять такие факторы, как гражданство, раса, цвет кожи или вероисповедание иностранца.

ii) Китай является участником Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года². Согласно положениям этой Конвенции, иностранцы, подавшие ходатайство о предоставлении им статуса беженца после въезда на территорию Китая, не могут быть насильственно высланы в то время, пока не установлено, подпадают они под статус беженцев или нет, или в том случае, если они были признаны беженцами (за исключением лиц, совершивших тяжкие преступления).

iii) Китай также является участником Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года³. Согласно положениям этой Конвенции, если существуют достаточные основания полагать, что любому лицу угрожает опасность подвергнуться пыткам в другой стране, Китай не будет высылать данное лицо в эту страну.

¹ См. также раздел П.В.1 ниже.

² United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

³ Там же, vol. 1465, No. 24841.

В. Замечания и информация по конкретным вопросам, обозначенным Комиссией международного права в ее докладе за 2009 года (продолжение)

1. Основания для высылки, предусмотренные национальным законодательством⁴

Андорра

[Подлинный текст на французском языке]

В Законе об иммиграции излагается подробная информация, касающаяся административной высылки иностранных граждан (статьи 106 и ff). Данный стандарт устанавливает два главных основания для административной высылки. Первое состоит в том, что въезд на территорию Андорры или нахождение на ней лица, на которое распространяется данная мера, представляет угрозу для безопасности государства, людей, имущества или общественного порядка. Второе заключается в том, что иностранец был уведомлен о своем незаконном статусе, однако не покинул Княжество Андорра в установленные сроки.

Однако в отношении данной административной меры существуют ограничения, которые обеспечивают лицу значительные гарантии. Так, статья 22 Конституции Княчества Андорра от 14 мая 1993 года предусматривает, что высылка лица, проживающего в Андорре на законных основаниях, может быть разрешена только по причинам и согласно условиям, определенным законом, а также в результате окончательного решения суда в том случае, если лицо реализует свое право быть заслушанным в суде. Кроме того, согласно Закону об иммиграции, дети-иностранцы, взрослые-иностранцы, рожденные в Андорре и постоянно живущие в стране с момента рождения, а также взрослые-иностранцы, на законных основаниях постоянно проживающие в Андорре в течение 20 лет, не могут быть подвергнуты высылке. В данных случаях исключение может быть сделано тогда, когда существует настоятельная необходимость в этом по соображениям безопасности государства, людей, имущества или общественного порядка.

Закон устанавливает максимальный срок высылки продолжительностью десять (10) лет для лиц, представляющих угрозу для безопасности государства, людей, имущества или общественного порядка, и максимальный срок высылки продолжительностью два (2) года для лиц, незаконный статус которых был обнаружен, но которые не покинули Княжество Андорра в установленные сроки. Наконец, статья 119.5 Закона об иммиграции предписывает, что до высылки резидента администрация должна направить уведомление о высылке, если только высылка не является результатом меры принудительного исполнения или лицо считается представляющим серьезную угрозу для безопасности государства.

⁴ См. также раздел II.A.8 выше.

Армения

[Подлинный текст на английском языке]

Статус иностранцев в Республике Армения регулируется Конституцией, международными договорами, Законом Республики Армения об иностранцах и другими юридическими документами. Вопросы, касающиеся высылки иностранцев, в частности определение термина «высылка», юридические основания для высылки, принятие мер по высылке, обстоятельства, запрещающие высылку, права и обязанности иностранцев в ходе слушания дел, решение о высылке, обжалование и выполнение решения и задержание иностранца с целью высылки, регулируются Законом об иностранцах.

Закон об иностранцах определяет высылку как принудительное удаление иностранца из Республики Армения в том случае, когда не существует никаких законных оснований для его пребывания или проживания в Армении. Иностранец обязан покинуть территорию Армении в следующих случаях: а) истечение срока действия въездной визы или вида на жительство; б) аннулирование въездной визы в соответствии с Законом об иностранцах; в) отклонение ходатайства о получении или продлении срока действия статуса резидента; и д) лишение статуса резидента на основаниях, изложенных в Законе об иностранцах. Если в случае наступления любого из вышеуказанных обстоятельств иностранец не покидает территорию Республики Армения добровольно, это может служить юридическим основанием для высылки.

Бахрейн⁵

[Подлинный текст на арабском языке]

Высылка на основании закона об иностранцах 1965 года и поправок к нему

Положения, касающиеся издания распоряжений о депортации правонарушителей-иностранцев, содержатся в Законе об иностранцах 1965 года (миграция и проживание) и поправках к нему. В этом законе такого рода распоряжения именуются «распоряжениями о депортации». В пункте 1 статьи 25 Закона предусмотрено, что начальник полиции и службы общественной безопасности может — с разрешения главы государства — в обоих случаях, оговоренных в пункте 2 этой статьи, издать распоряжение (в Законе именуемое «распоряжение о депортации»), в соответствии с которым иностранец обязан покинуть Бахрейн и впоследствии оставаться за его пределами.

Распоряжение о депортации иностранца может быть издано с разрешения главы государства в следующих случаях:

а) когда суд подтверждает начальнику полиции и службы общественной безопасности, что признал иностранца виновным в совершении преступления, которое карается наказанием в виде тюремного заключения, либо иностранец был признан виновным судом более низкой инстанции, соответствующее решение которого было иностранцем обжаловано, и что суд рекомендовал издать в отношении этого иностранца распоряжение о депортации;

⁵ Текст соответствующего законодательства представлен в Отдел кодификации Управления по правовым вопросам Секретариата.

б) когда начальник полиции и службы общественной безопасности полагает, что распоряжение о депортации иностранца отвечает общественным интересам.

Генеральный директорат по вопросам гражданства, паспортов и проживания несет ответственность за выполнение положений Закона об иностранцах и принимает необходимые меры в отношении иностранцев, которые были осуждены по уголовным делам, либо совершили правонарушение, подпадающее под действие Закона об иностранцах, включая нарушение условий проживания на территории страны. Правонарушители могут быть высланы либо непосредственно после издания соответствующего распоряжения, либо по отбытии назначенного им наказания, в зависимости от принятого решения и совершенного преступления.

Высылка на основании постановления суда

[...]

Высылка трудящихся-иностранцев на основании Закона о регулировании рынка труда (№ 19 от 2006 года)

После промульгации Закона о регулировании рынка труда (№ 19 от 2006 года) на Орган контроля за рынком труда была возложена ответственность за высылку трудящихся-иностранцев, у которых разрешение на работу стало недействительным в силу одной из перечисленных в Законе причин, которые получили разрешение на основе поддельных документов или ложной информации, срок действия разрешений которых истек, срок работы которых в рамках проекта закончился либо которыми были нарушены условия, оговоренные в разрешении (статья 26).

Босния и Герцеговина

[Подлинный текст на английском языке]

Согласно статье 88 Закона о передвижении и пребывании иностранцев и о предоставлении убежища, высылка из Боснии и Герцеговины может применяться в отношении иностранца в силу одной из следующих причин:

а) если он въехал или попытался въехать на территорию Боснии и Герцеговины незаконно, либо пребывал в Боснии и Герцеговине после истечения срока действия визы или истечения срока безвизового пребывания, либо пытался нарушить или нарушил положения, касающиеся пересечения государственной границы при выезде из Боснии и Герцеговины;

б) если его виза была аннулирована окончательным решением, но иностранец не покинул территорию Боснии и Герцеговины в течение 15 дней или срока, определенного для добровольного выполнения решения в порядке, установленном этим законом;

с) если его пребывание было отменено, но он добровольно не покинул Боснию и Герцеговину в порядке, установленном этим законом;

д) если он оставался в Боснии и Герцеговине по истечении срока действия предоставленного ему статуса беженца, дополнительной защиты или временной защиты либо после того, как выполнены требования, перечислен-

ные в статье 117 («Высылка в случае отклонения просьбы о международной защите») этого закона, и он не получил права на пребывание в соответствии с этим законом;

e) решение о лишении или выходе из гражданства Боснии и Герцеговины стало юридически обязательным, однако он не реализовал свое право на проживание в соответствии с этим законом;

f) если существует окончательное и обязательное решение, на основании которого он признан виновным в торговле наркотиками, оружием, людьми или незаконном провозе людей, терроризме, отмывании денег или любой другой форме организованной, трансграничной и транснациональной преступности;

g) если он был законно осужден за совершение уголовного преступления, за которое может быть назначено наказание в виде тюремного заключения сроком от одного года;

h) если его присутствие представляет угрозу для общественного порядка, правопорядка или безопасности Боснии и Герцеговины;

i) если он был принят на основании международного соглашения о сотрудничестве в сфере передачи и приема лиц, чье пребывание является незаконным, и не получил действительный вид на жительство в Боснии и Герцеговине.

В соответствии со статьей 90 Закона о передвижении и пребывании иностранцев и о предоставлении убежища предписаны следующие особые случаи высылки:

в исключительных случаях на основании обоснованного предложения министерства, ведомства, другого организационного подразделения министерства или полиции Совет министров может при рассмотрении индивидуальных дел принять решение о высылке иностранца из Боснии и Герцеговины, предусмотрев постоянный запрет на его въезд в Боснию и Герцеговину, в том случае, если, по его оценке, высылка иностранца необходима в интересах общественного порядка или по соображениям национальной безопасности по смыслу положений пункта 2 статьи 1 Протокола 7 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, измененной Протоколом 11. Решение, упомянутое в пункте (1) этой статьи, не может быть выполнено в нарушение требований, перечисленных в статье 91 («Принцип невыдворения») этого закона.

Болгария

[Подлинный текст на английском языке]

Должностные лица министерства внутренних дел или Государственного агентства по вопросам национальной безопасности полномочны выслать иностранца, который получил долгосрочный вид на жительство в другом государстве-члене Европейского союза; у которого есть основания получить долгосрочный вид на жительство в Республике Болгария, если упомянутое лицо работает на заводе или в учреждении или занимается индивидуальной предпринимательской деятельностью в Республике Болгария либо собирается получать образование, в том числе профессиональное, в том случае, когда данное лицо

или члены его семьи представляют серьезную угрозу для национальной безопасности или общественного порядка, — после консультаций с компетентными органами другого государства-члена Европейского союза, выдавшего долгосрочный вид на жительство. В случае высылки во внимание принимаются длительность проживания иностранца на территории Республики Болгария, возраст, состояние здоровья, семейное положение, социальная интеграция, а также существование отношений с государством пребывания или отсутствие отношений с государством происхождения. Для исполнения решения о высылке должностные лица министерства внутренних дел или Государственного агентства по вопросам национальной безопасности обязаны уведомить компетентные органы соответствующего государства-члена Европейского союза.

Согласно статье 42(1) Закона Республики Болгария об иностранцах, высылка иностранца осуществляется в принудительном порядке в том случае, если его нахождение в Болгарии представляет серьезную угрозу для национальной безопасности или общественного порядка. Согласно статье 42(a) того же закона, высылка в принудительном порядке осуществляется также в отношении иностранцев, проживающих на территории Республики Болгария в соответствии с решением о высылке, вынесенным компетентными органами другого государства-члена Европейского союза. В подобных случаях высылка осуществляется при условии, что решение по высылке не было отменено или приостановлено вынесшим его государством и что иностранец представляет действительную серьезную угрозу для национальной безопасности, или решение о высылке основано на невыполнении иностранцем требований, содержащихся в положениях, регулирующих въезд иностранцев на территорию вынесшего решение государства — члена Европейского союза и проживание на ней (статья 42(b) Закона Республики Болгария об иностранцах). Высылка в соответствии со статьей 42(a) Закона Республики Болгария об иностранцах осуществляется только после подтверждения того, что решение о высылке не было отменено или приостановлено и после получения от вынесшего решение государства — члена Европейского союза документов, удостоверяющих личность иностранца. Подобная высылка не осуществляется, если в специальном законе или международном договоре, участником которого является Республика Болгария, предусмотрено иное.

В тех случаях, когда иностранец представляет действительную серьезную угрозу для общественного порядка или национальной безопасности в силу того, что им было совершено уголовное преступление, за которое было назначено наказание в виде лишения свободы на срок не менее одного года, либо в силу наличия серьезных оснований полагать, что он совершил тяжкое уголовное преступление или намеревается совершить подобное преступление на территории государства-члена Европейского союза, должностные лица министерства внутренних дел и Государственного агентства по вопросам национальной безопасности полномочны отдать распоряжение о высылке и просить компетентные органы соответствующего государства-члена Европейского союза о его исполнении в отношении иностранца, находящегося на его территории (статья 44(g) Закона Республики Болгария об иностранцах).

Согласно статье 25 Закона о въезде в Республику Болгария, проживании в ней и выезда из нее граждан Европейского союза и членов их семей, высылка граждан Европейского союза или членов их семей осуществляется в принудительном порядке, когда их присутствие в Республике Болгария представляет

непосредственную угрозу для национальной безопасности или общественного порядка. Высылка граждан Европейского союза, проживающих в Республике Болгария в течение последних 10 лет, осуществляется в принудительном порядке только в исключительных случаях, связанных с соображениями национальной безопасности, а высылка несовершеннолетних — в тех случаях, когда это делается в их интересах. Если распоряжение о высылке не было выполнено в течение более двух лет после своего вступления в силу, издавший его орган должен проверить, существуют ли по-прежнему фактические основания, с учетом которых оно было издано. Если фактические основания более не существуют, распоряжение считается отменным. Граждане Европейского союза или члены их семей, которые подлежат высылке в принудительном порядке, не могут быть высланы в государства, где их жизни и свободе будет угрожать опасность и где они подвергнутся риску преследования, пыток либо бесчеловечно-го или унижающего достоинство обращения.

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

а) Положения Уголовного закона Китайской Народной Республики

Статья 35 данного закона предусматривает, что в отношении иностранца, совершившего преступление, депортация может назначаться как самостоятельно, так и в сочетании с другими мерами.

б) Положения Закона Китайской Народной Республики о въезде и выезде иностранцев

Статья 16 данного закона предусматривает, что компетентные органы правительства Китая могут сократить срок пребывания в Китае иностранцев, не соблюдающих китайские законы, либо аннулировать статус постоянно проживающего в стране.

Статья 27 данного закона предусматривает, что иностранец, который незаконно въезжает на территорию Китая или незаконно проживает на ней, может быть задержан органом общественной безопасности на уровне уезда или выше для расследования либо подвергнут наблюдению по месту жительства или депортации.

Статьи 29 и 30 данного закона предусматривают, что если лицо незаконно въезжает в Китай или выезжает из него, незаконно проживает или делает незаконную остановку на территории Китая, совершает поездки в места, закрытые для иностранцев, не имея действительного проездного документа, подделывает или изменяет свидетельство о въезде или выезде, использует свидетельство другого лица в качестве собственного или передает собственное свидетельство другому лицу, и если обстоятельства дела носят серьезный характер, [этому лицу] может быть приказано покинуть страну в течение определенного времени или [это лицо] может быть выслано из страны.

Кроме того, статья 43 Правил осуществления Закона Китайской Народной Республики о въезде и выезде иностранцев предусматривает, что иностранцам, которые не могут по требованию представить на проверку свой вид на жительство, либо не носят при себе свой паспорт или свидетельство о постоянном

проживании, либо не позволяют полиции проверить свое свидетельство, может быть приказано, в случае, если обстоятельства дела носят серьезный характер, покинуть страну в течение указанного срока.

Статья 44 Правил осуществления предусматривает, что иностранцам, которые устраиваются на работу в Китае без соответствующего разрешения, может быть приказано, в случае, если обстоятельства дела носят серьезный характер, покинуть страну в указанные сроки.

с) Положения Закона Китайской Народной Республики о наказаниях за нарушение общественной безопасности

Статья 10 данного закона предусматривает, что любому иностранцу, нарушившему общественную безопасность, может быть приказано покинуть страну в определенные сроки или быть высланным из страны.

Хорватия

[Подлинный текст на английском языке]

Условия и процедура высылки иностранцев из Республики Хорватия закреплены в:

- Законе об иностранцах (Официальный вестник Республики Хорватия, №№ 79/07 и 36/09);
- Своде правил, касающихся проездных документов, виз и обращения с иностранцами (Официальный вестник Республики Хорватия, № 79/07);
- Законе о нарушениях (Официальный вестник Республики Хорватия, №№ 88/02, 122/02, 187/03, 105/04, 127/04 и 107/07);
- Уголовном законе (Официальный вестник Республики Хорватия, №№ 110/97, 27/98, 50/00, 129/00, 51/01, 111/03, 190/03, 105/04, 71/06 и 110/07).

Решением о высылке является:

- постановление Уголовного суда, определяющее в качестве меры безопасности высылку иностранца;
- решение Суда по делам о мелких правонарушениях, определяющее в качестве меры защиты высылку иностранцев из страны;
- решение о высылке, принятое министерством внутренних дел, управлением полиции или полицейским участком.

Иностранец может быть удален из Республики Хорватия, если представляет угрозу для общественного порядка, национальной безопасности или здоровья населения.

При принятии решения о высылке необходимо учитывать личные, семейные, экономические и другие обстоятельства.

Постановление о высылке иностранца (факультативная высылка) может быть принято, в частности, когда:

- его пребывание признано незаконным;

- он незаконно пересек или пытается пересечь государственную границу;
- он помогает другим лицам в незаконном въезде в страну, транзите по ее территории или пребывании в ней;
- он заключил фиктивный брак;
- он нарушил положения о занятости и труде иностранцев;
- он нарушил положения, касающиеся общественного порядка, оружия, злоупотребления наркотическими препаратами или таможенных налогов и сборов;
- он совершил предикатное уголовное преступление;
- он был окончательно осужден в любой другой стране за насильственное преступление, также наказуемое в соответствии с законодательством Хорватии;
- он вновь совершает правонарушение.

Решение о высылке иностранца (принудительная высылка) принимается в тех случаях, когда:

- иностранец был приговорен к реальному сроку тюремного заключения (продолжительностью более одного года) за умышленное уголовное преступление;
- было совершено умышленное уголовное преступление, и иностранец в течение пяти лет был неоднократно окончательно приговорен к тюремному заключению общей продолжительностью три года;
- иностранец был приговорен к реальному сроку тюремного заключения за уголовное преступление против ценностей, охраняемых международным правом;
- иностранец представляет угрозу для национальной безопасности.

Право на специальную защиту от высылки имеют иностранцы, которые получили разрешение на:

- постоянное проживание в Республике Хорватия;
- временное непрерывное пребывание в Республике Хорватия в течение десяти лет;
- временное пребывание, а также иностранцы, состоящие в браке с гражданами Хорватии, или лицами, имеющими разрешение на постоянное проживание.

Вышеупомянутые категории лиц могут быть высланы лишь при наличии одного из оснований для принудительной высылки.

Решение о высылке предусматривает запрет на въезд иностранца в Республику Хорватия и пребывание на ее территории на срок от трех месяцев до пяти лет.

Защитная мера в виде высылки иностранца из страны может применяться к совершающему правонарушение лицу, в отношении которого существуют основания полагать, что он будет продолжать совершать правонарушения.

Защитная мера в виде высылки иностранца из страны не может применяться на срок менее трех месяцев или более трех лет.

Мера безопасности в виде высылки иностранца из страны может применяться в отношении совершившего уголовное преступление лица, в отношении которого есть основания полагать, что он намеревается совершить то или иное уголовное преступление.

Срок действия меры безопасности в виде высылки иностранца из страны не может составлять менее одного года или более десяти лет, начиная с того дня, когда был вынесен окончательный приговор, причем срок тюремного заключения не включается в срок действия данной меры.

Мера безопасности в виде окончательной высылки может применяться к лицу, совершившему уголовное преступление, которое по закону карается длительным сроком тюремного заключения.

Куба

[Подлинный текст на испанском языке]

Уголовное право Кубы предусматривает высылку иностранцев в качестве одной из дополнительных санкций, применимых к физическим лицам в соответствии с положениями статьи 28.3(i) Закона № 62 от 30 апреля 1988 года Уголовного кодекса Республики Куба. Статья 46.1 Кодекса предусматривает, что наказание в виде высылки может применяться к иностранцу, если компетентный суд заключает, что в силу характера правонарушения, обстоятельств его совершения или личных качеств обвиняемого его дальнейшее пребывание в Республике Куба является опасным. Она также предусматривает, что высылка иностранцев может осуществляться в качестве дополнительной меры по отбытию основного наказания, и дает министерству юстиции право отдать распоряжение о высылке осужденного иностранца до отбытия основного наказания, в каком случае уголовная ответственность с виновного лица снимается.

Финляндия

[Подлинный текст на английском языке]

Раздел 149 Закона об иностранцах (№ 301/2004) предусматривает, что иностранец, проживающий в Финляндии на основании вида на жительство, может быть депортирован в случае, если:

1. Он проживает в Финляндии, не имея требуемого вида на жительство.
2. Он признан виновным в правонарушении, за которое назначается тюремное заключение максимальным сроком один год или более, или признан виновным в неоднократном совершении правонарушений.
3. Он своими действиями показал, что несет ответственность за угрозу безопасности других лиц;
4. Он участвовал или, на основании его предыдущей деятельности и по иным причинам, имеются основания подозревать, что он может участвовать в деятельности, которая ставит под угрозу национальную безопасность Финляндии или ее отношения с иностранным государством.

Иностранец, которому выдан долгосрочный вид на жительство резидента Европейского сообщества в Финляндии, может быть депортирован лишь в том случае, если он представляет непосредственную и достаточно серьезную угрозу для общественного порядка или безопасности.

Беженец может быть депортирован в случаях, упомянутых в пунктах 2–4 выше. Беженец не может быть депортирован в страну своего происхождения или страну постоянного проживания, в отношении которой он по-прежнему нуждается в международной защите. Беженец может быть депортирован лишь в то государство, которое согласно его принять.

При рассмотрении вопроса о возможности депортации необходимо учитывать факты, на которых основывается решение, а также другие факты и обстоятельства, влияющие на дело в целом. При рассмотрении данного вопроса особое внимание должно уделяться интересам детей и защите семейной жизни. В частности, должны учитываться такие факты, как длительность и цель проживания иностранца в Финляндии, характер выданного ему вида на жительство, связи иностранца с Финляндией и культурные и социальные связи со страной происхождения его семьи. Если депортация осуществляется на основании преступной деятельности иностранца, необходимо учитывать серьезность деяния, а также вред, ущерб или угрозу для общественной или личной безопасности.

Италия

[Подлинный текст на английском языке]

(Положения о высылке иностранцев с территории Италии в Сводном тексте об иммиграции и положении иностранцев)

Итальянский юридический кодекс предусматривает два типа высылки: административную и судебную.

Распоряжение об административной высылке может быть отдано министром внутренних дел или префектом на следующих основаниях:

- соображения общественного порядка или государственной безопасности;
- нарушения законов, регулирующих въезд на территорию Италии и проживание на ней;
- представляемая субъектом социальная опасность, определенная конкретными юридическими параметрами (пункты 1 и 2 статьи 13);
- необходимость предотвращения внутреннего и международного терроризма (Закон № 155/2005, статья 2).

Кроме того, существует «отсроченное» препровождение до границы иностранцев, которые, вступив на территорию Италии без прохождения пограничного контроля, задерживаются в момент въезда или непосредственно после него, и иностранцев, которые, не соответствуя требованиям въезда на территорию Италии, временно допускаются на нее по соображениям общественного спасения (пункт 2 статьи 10). Начальник полиции осуществляет высылку посредством принудительного препровождения субъекта до границы. Высылка предполагает уведомление о том, что территорию необходимо покинуть в те-

ние 15 дней, лишь в том случае, если срок действия визы субъекта истек более 60 дней назад и ходатайства о ее возобновлении подано не было (пункты 4 и 5 статьи 13).

Санкция принудительного сопровождения субъекта до границы начальником полиции должна быть утверждена судебными властями, а ее исполнение должно быть приостановлено до получения соответствующего разрешения. Решение о разрешении может быть оспорено в Апелляционном суде (пункт 5 bis статьи 13).

Когда меры высылки на основании незаконного въезда или проживания принимаются в отношении иностранца, реализовавшего свое право на воссоединение семьи, или в отношении воссоединившегося со своей семьей лица, необходимо также учитывать характер и эффективность семейных связей, продолжительность пребывания и существование семейных, культурных или социальных связей со страной происхождения (пункт 2 bis статьи 13).

Распоряжение о судебной высылке отдается судьей, и эта мера применяется:

- вместо денежных штрафов за незаконный въезд на территорию и проживание на ней (статья 10 bis Сводного текста и статья 62 bis Законодательного указа № 274/2000, как указано в пунктах 16 и 17, (d) статьи 1) в соответствии с Законом № 94/2009);
- вместо задержания или в качестве альтернативы ему (статья 16 Сводного текста);
- в качестве меры безопасности, которая назначается в соответствии с обвинительным приговором и принимается по отбытии наказания на основании подтверждения угрозы, которую представляют субъект (статья 15 Сводного текста, статьи 235 и 312 Уголовного кодекса, статья 86 Сводного текста «О наркотиках»).

Иностранец ни при каких условиях не может быть выслан или возвращен ни в государство, где он может подвергнуться преследованию по признаку расы, пола, языка, гражданства, религии, политических взглядов либо личных или социальных условий, и нельзя рисковать, направляя лицо в другое государство, которое не предоставляет защиту от преследования (пункт 1 статьи 19 Сводного текста).

Высылка также запрещена — за исключением случаев, когда имеются соображения государственной политики и безопасности, — в отношении следующих лиц:

- а) несовершеннолетние иностранцы в возрасте до 18 лет, за исключением случаев, когда они реализуют свое право последовать за высланным родителем или опекуном;
- б) иностранцы, имеющие вид на жительство, за исключением случаев высылки на основании законов о лицах, имеющих вид на жительство;
- с) иностранцы, проживающие с родственниками второй степени или супругом, имеющим гражданство Италии;

d) беременные женщины или женщины, родившие ребенка-иждивенца за последние шесть месяцев (пункт 2 статьи 19 Сводного текста), и мужа, с которыми они проживают (указ Конституционного суда № 376/2000).

Кувейт

[Подлинный текст на арабском языке]

1. Процесс высылки или возвращения иностранцев в собственные страны обязательно предполагает существование уголовно-правового документа, который включает в себя разрешение на высылку в качестве дополнительной меры наказания. Отдание и осуществление распоряжения о высылке является разумной формой национальной правовой защиты, покоящейся на солидной правовой базе. Руководящие принципы, на основе которых готовятся подобные распоряжения, можно найти в положениях статьи 66 Уголовного кодекса Кувейта (Закон № 16 от 1960 года), предусматривающей, что дополнительные или вспомогательные меры наказания, закрепленные в Кодексе, включают в себя высылку иностранного гражданина из страны.

2. Статья 79 Уголовного кодекса содержит также положения, которые регулируют процедуры, связанные с распоряжением о высылке, а именно: в дополнение к любому приговору о тюремном заключении, вынесенному иностранному гражданину, судья может дать распоряжение о его высылке из Кувейта по отбытии срока заключения. Данное положение не затрагивает права административных властей на высылку иностранцев в соответствии с законом.

В том случае, когда иностранный гражданин был приговорен к лишению свободы за преступление против чести или злоупотребление доверием и судья отдал распоряжение о высылке данного лица из Кувейта по отбытии срока тюремного заключения, прокурор должен, сразу же по окончании срока наказания, объявить о решении судьи административным властям, заинтересованным в его выполнении.

3. Следует отметить, что Закон конкретизирует способы информирования иностранных граждан о вынесении решения о высылке. Статья 179 Уголовно-процессуального и судебного-процессуального кодекса (указ № 60/17) предусматривает, что каждому обвиняемому и ответчику выдается официальная копия любого вынесенного решения. Данная копия, выдаваемая бесплатно, доставляется лично обвиняемому или ответчику и официально оглашается.

4. Распоряжение о высылке, несомненно, является вспомогательной или дополнительной мерой наказания и обязательно предполагает наличие основного приговора: высылка в связи с уголовным делом является лишь одним из способов высылки иностранцев, особенно когда в результате правонарушения была задета честь или имело место злоупотребление доверием, и в данном случае иностранец будет выслан немедленно по отбытии основного наказания.

5. Высылка в связи с уголовным делом не является единственным способом высылки иностранцев. В статье 79 (указ № 70/16) Закона соответствующий административный орган наделяется правом высылать иностранцев в тех случаях, когда это разрешено законом. Подобная высылка известна как административная высылка. Статья 20 закона, регулирующего проживание иностранных граждан (указ № 59/17), предусматривает, что гражданин иностранного госу-

дарства покидает Кувейт по распоряжению начальника полиции и службы общественной безопасности, если он не получил вида на жительство или если срок действия такого вида на жительство истек. Он может вернуться в Кувейт при соблюдении условий въезда, предусмотренных законом.

6. Большая регулятивная гибкость обеспечивается, в частности, с помощью одного из механизмов, имеющих в распоряжении иностранных граждан, нарушивших законы о проживании (статья 24 bis закона, регулирующего проживание иностранных граждан (указ № 59/17), коим является положение, позволяющее достичь соглашения с такими лицами после уплаты ими требуемого штрафа за нарушение.

Литва⁶

[Подлинный текст на английском языке]

Процедура въезда и выезда, нахождения и пребывания иностранцев, а также процедура обжалования решений, касающихся юридического статуса иностранцев и других вопросов в связи с юридическим статусом иностранцев в Литовской Республике, регулируются Законом Литовской Республики о юридическом статусе иностранцев, принятым 29 апреля 2004 года (здесь и далее «Закон»).

Закон предусматривает:

Обязанность выезда из Литовской Республики: решение, принимаемое в соответствии с юридическими актами и обязывающее иностранца добровольно выехать с территории Литовской Республики в установленные сроки.

Возвращение в иностранное государство: передача иностранца в страну происхождения или иностранное государство, куда он имеет право выехать, согласно решению, согласованному с данной страной в соответствии с процедурой, предусмотренной правовыми актами.

Высылка из Литовской Республики: принудительная транспортировка или удаление иностранца с территории Литовской Республики в соответствии с процедурой, предусмотренной правовыми актами.

Иностранец высылается из Литовской Республики в случае, если:

1. иностранец не соблюдает требование, обязывающее его покинуть Литовскую Республику в установленные сроки;
2. иностранец незаконно въехал в Литовскую Республику или незаконно пребывает на ее территории;

⁶ Нижеследующая информация была представлена министерством внутренних дел Литовской Республики и основана на нынешней версии Закона Литовской Республики о юридическом статусе иностранцев (Официальный вестник, 2004 год, № 73-2539). Важно отметить, что в настоящее время разрабатывается новый проект закона, которым вносятся поправки в вышеупомянутый закон, в целях осуществления положений директивы 2008/115/ЕС Европейского парламента и Совета от 16 декабря 2008 года об общих стандартах и процедурах государств-членов в отношении возвращения граждан третьих стран, незаконно пребывающих на их территории.

3. пребывание иностранца в Литовской Республике представляет угрозу для общественной безопасности или государственной политики;

4. было принято решение о высылке иностранца из другого государства в соответствии с положениями Директивы Совета № 2001/40/ЕС от 28 мая 2001 года о взаимном признании решений о высылке граждан третьих стран.

Вышеупомянутые положения неприменимы к иностранцам, которые могут быть возвращены в страну происхождения или иностранное государство, а также к подавшим ходатайство о предоставлении убежища. Несовершеннолетний иностранец без сопровождения возвращается только в том случае, если в иностранном государстве, в которое он возвращается, ему будет обеспечен соответствующий уход с учетом его нужд, возраста и уровня независимости. Если несовершеннолетний иностранец без сопровождения не может быть возвращен в страну происхождения или в другую страну, ему должно быть предоставлено право на пребывание в Литовской Республике на основаниях, предусмотренных в Законе. При рассмотрении вопроса о возможности возвращения иностранца осуществляется сотрудничество с иностранными государствами и международными организациями во исполнение применимых международных договоров.

Решение, касающееся высылки иностранца из Литовской Республики в случаях, когда иностранец не выполнил требование, обязывающее его покинуть Литовскую Республику в установленные сроки, или когда иностранец незаконно въехал в Литовскую Республику или незаконно пребывает на ее территории, а также решение, касающееся возможности исполнения принятого решения о высылке иностранца из другого государства в соответствии с положениями Директивы Совета 2001/40/ЕС от 28 мая 2001 года о взаимном признании решений о высылке граждан третьих стран, принимается Департаментом по вопросам миграции министерства внутренних дел Литовской Республики.

Решение, касающееся высылки иностранца из Литовской Республики в случае, когда пребывание иностранца в Литовской Республике представляет угрозу для общественной безопасности или государственной политики, принимается Вильнюсским окружным административным судом.

Решения, касающиеся высылки иностранца из Литовской Республики выполняются Службой охраны государственной границы при министерстве внутренних дел Литовской Республики или полицией.

При принятии решения о высылке иностранца из Литовской Республики учитываются следующие обстоятельства:

1. период его законного пребывания в Литовской Республике;
2. его семейные отношения с лицами, проживающими в Литовской Республике;
3. его социальные, экономические и другие связи с Литовской Республикой;
4. вид и степень тяжести совершенного правонарушения.

Выполнение решения, касающегося высылки иностранца из Литовской Республики, приостанавливается в тех случаях, когда:

1. решение, касающееся высылки иностранца из Литовской Республики, обжалуется в суде, за исключением случаев, когда иностранец должен быть выслан в силу того, что представляет угрозу для безопасности государства или государственной политики;
2. иностранное государство, в которое иностранец может быть выслан, отказывается принять его;
3. иностранец нуждается в неотложной медицинской помощи, необходимость которой была подтверждена консилиумом учреждения здравоохранения;
4. иностранец не может быть выслан в силу объективных причин (иностранец не имеет действительного проездного документа, нет возможности купить билеты и т.д.).

Если высылка иностранца из Литовской Республики приостановлена в силу обстоятельств, перечисленных в пунктах 2–4 выше, и эти обстоятельства по-прежнему существуют через год после приостановки исполнения решения о высылке иностранца из Литовской Республики, то иностранцу выдается разрешение на временное пребывание.

Запрещается высылать или возвращать иностранца в страну, где его жизнь или свобода подвергаются угрозе или где он может подвергнуться преследованию на таких основаниях, как раса, религия, гражданство, политические взгляды или принадлежность к той или иной социальной группе, или в страну, откуда позже он может быть выслан в такую страну (данное положение не применимо в отношении иностранца, который в силу серьезных причин представляет угрозу для безопасности Литовской Республики или был осужден действующим решением суда за совершение тяжких или особо тяжких преступлений и представляет угрозу для общества).

Иностранец не высылается из Литовской Республики либо не возвращается в иностранное государство в тех случаях, когда:

1. имеются серьезные основания полагать, что в этой стране иностранец будет подвергнут пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию;
2. ему в соответствии с процедурой, предусмотренной правительством Литовской Республики, было предоставлено время для принятия решения, в течение которого он, будучи настоящей или бывшей жертвой преступления, связанного с торговлей людьми, должен принять решение о сотрудничестве с органами предварительного расследования или судами.

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

Закон Малайзии о высылке 1959 года [Закон № 79] (пересмотрен в 1972 году) — это закон, касающийся запрета на пребывание и высылку из Малайзии лиц, не являющихся гражданами страны. Раздел 5 Закона № 79 предусматривает, что в тех случаях, когда по результатам расследования или на основании письменной информации министр определяет, что запрет на пребывание в Малайзии любого лица, не являющегося гражданином страны, или лица, освобожденного от действия некоторых разделов Закона, будет служить интересам Малайзии, министр может отдать распоряжение о том, чтобы лицу было запрещено пребывание в Малайзии либо на срок его естественной жизни, либо на такой другой срок, который может быть указан в распоряжении. Кроме того, в разделе 8 предусматривается, что министр может, если сочтет необходимым, вместо выдачи ордера на арест и содержание под стражей или вместо приказа о запрете на пребывание в стране отдать распоряжение, требующее, чтобы любое лицо, которое, по его сведениям, не является гражданином страны или «освобожденным» лицом, покинуло Малайзию до истечения 14 дней с даты направления копии распоряжения в соответствии с подразделом (4).

Примечание: «Освобожденное лицо» означает лицо, освобожденное от действия разделов 5 и 8 любым распоряжением, отданным в соответствии с разделом 12. Раздел 12 предусматривает, что министр может отдать распоряжение о том, что любое лицо или лица любого конкретного класса освобождаются, либо безусловно, либо на условиях, определенных министром, от действия разделов 5 и 8.

Более часто высылка иностранца из Малайзии осуществляется на основании Закона об иммиграции № 1959/63 (Закон № 155). Иностранец, нарушивший Закон № 155, будет подлежать удалению с территории Малайзии в соответствии с частью V Закона, согласно которой Генеральный директор по вопросам иммиграции может, в случае с нежелательным иммигрантом, запретить въезд данного лица и, если иностранец является нелегальным иммигрантом или незаконно проживает в Малайзии, — отдать распоряжение об удалении данного лица с территории Малайзии (разделы 31–33 Закона № 155). Определение понятия «нежелательный иммигрант» содержится в разделе 8 Закона № 155.

Согласно разделу 31 Закона № 155, если в ходе рассмотрения дела лица, прибывающего в Малайзию, или после проведения расследования, которое может потребоваться, выясняется, что это лицо является нежелательным иммигрантом, Генеральный директор с учетом любых положений этого Закона запрещает лицу высадку или может по своему усмотрению задержать его в пункте иммиграционного контроля или в любом другом указанном месте до тех пор, пока не появится возможность вернуть его в место его посадки или страну его рождения или гражданства.

Кроме того, раздел 32 Закона № 155 предусматривает, что лица, не являющиеся гражданами страны и осужденные за преступление в соответствии с разделами 5, 6, 8 или 9, должны быть удалены из Малайзии по распоряжению Генерального директора. Раздел 5 Закона № 155 предусматривает, что, направив соответствующее уведомление в “Gazette” министр, может подписать ут-

вержденные маршруты, в качестве постов иммиграционного контроля, разрешенных мест посадки, разрешенных аэропортов или разрешенных пунктов въезда, и в зависимости от конкретных обстоятельств объявить такие посты иммиграционного контроля, места посадки, аэропорты или пункты въезда, которые сочтет необходимыми для целей данного закона, и ни одно лицо, за исключением тех, кого вынудил к этому несчастный случай или другая разумная причина, не может въехать в Малайзию или покинуть ее иначе, чем через разрешенное место посадки, аэропорт или пункт въезда.

В соответствии с разделом 6 Закона № 155 любое лицо, не являющееся гражданином страны, может въехать на территорию Малайзии, только если оно имеет действительное разрешение на въезд, выданное ему на законных основаниях согласно разделу 10; его имя внесено в действительное разрешение на въезд согласно разделу 12 и его сопровождает обладатель разрешения; оно имеет действительный пропуск, выданный ему на законных основаниях для въезда в Малайзию; или действие данного раздела на него не распространяется в силу распоряжения, сделанного на основании раздела 55 («Полномочия министра, связанные с освобождением от действия Закона»).

Раздел 9 предусматривает, что Генеральный директор может по своему усмотрению аннулировать любой пропуск в любое время, поставив свою собственную подпись, или аннулировать любое разрешение в любое время, поставив свою подпись, если, по его мнению, присутствие в Малайзии обладателя любого разрешения наносит или будет наносить ущерб общественному порядку, общественной безопасности, здоровью и моральному состоянию общества Малайзии.

Раздел 33 Закона № 155 далее разрешает удаление, по распоряжению Генерального директора, любого лица, чье присутствие является незаконным по смыслу разделов 9, 15 или 60 Закона.

Помимо этого, раздел 15 предусматривает, что лицо не может оставаться в Малайзии после аннулирования любого разрешения или свидетельства, после подачи заявления, после истечения периода действия любого пропуска, имеющего к нему отношение или выданного ему, или после направления ему предписанным образом уведомления об аннулировании в соответствии с любым положением данного Закона пропуска, касающегося его или выданного ему, если только ему иным образом не разрешено остаться в Малайзии на основании этого Закона. Раздел 60 является защитительным положением, касающимся законов об иммиграции, которые отменяются Законом № 155.

Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]

Статья 33 Политической конституции Соединенных Штатов Мексики предусматривает, что исполнительная ветвь власти имеет исключительные полномочия высылать с национальной территории, без предварительного решения суда, любого иностранца, дальнейшее пребывание которого она сочтет нецелесообразным.

Всеобщий закон о населении, введенный в действие в целях регулирования факторов, влияющих на размер, структуру, динамику и распределение населения в пределах национальной территории, с тем чтобы обеспечить справедливое и равноправное пользование его членами благами экономического и социального развития, регулирует процесс высылки иностранцев в соответствии с руководящими принципами, закрепленными в Конституции. Согласно статье 125 Закона, иностранцы подлежат высылке, если с их стороны имеют место:

- оказание помощи или поддержки лицу, его укрывательство в нарушение положений Закона;
- представление иммиграционных документов с подписью, которая подделана или отличается от обычно используемой;
- невыезд с национальной территории в установленные сроки после отмены иммиграционного статуса;
- повторный въезд на национальную территорию после высылки без получения разрешения на повторный въезд;
- непредставление или сокрытие информации относительно высылки в целях получения нового разрешения на въезд;
- после законного получения разрешения на въезд в страну незаконное нахождение в ней при несоблюдении или в нарушение административных или юридических положений, определенных в качестве условий пребывания;
- совершение действий, не разрешенных в соответствии с данным законом или выданным разрешением на въезд;
- мошенничество в отношении использования или наличия иммиграционного статуса, отличающегося от предоставленного;
- въезд в страну без требуемой документации;
- попытка вывоза или вывоз граждан Мексики или иностранцев в другую страну без требуемой документации в целях торговли людьми.

Новая Зеландия

[Подлинный текст на английском языке]

Закон об иммиграции 1987 года («Закон») разрешает высылку иностранцев посредством депортации, аннулирования видов на жительство, после чего пребывание лица в стране становится незаконным, и удаления лиц, которые находятся в Новой Зеландии незаконно и в отношении которых в результате отдаются распоряжения об удалении. Основания и соответствующие разделы Закона перечислены ниже:

Депортация:

- депортация лиц, угрожающих национальной безопасности (посредством Указа в Совете) в соответствии с разделами 72, 73 Закона;

- депортация уголовных преступников (депортация обладателей видов на жительство после их осуждения) в соответствии с разделом 91 Закона;
- депортация «освобожденного» лица (освобожденного от требования иметь разрешение в соответствии с Законом) после их осуждения в соответствии с разделом 92 Закона.

Аннулирование видов на жительство:

- аннулирование вида на жительство офицером иммиграционной службы в соответствии с разделом 19 Закона;
- аннулирование вида на жительство министром иммиграции в соответствии с разделом 20 Закона — лишь на следующих основаниях:
 - вид на жительство был предоставлен в результате административной ошибки (раздел 20(1)(a));
 - вид на жительство был получен в результате мошенничества, подделки, предоставления ложной или неверной информации или сокрытия неверной информации (раздел 20(1)(b));
 - вид на жительство был выдан лицу, имевшему визу или другое разрешение, полученные в результате мошенничества, подделки, предоставления ложной или неверной информации или сокрытия неверной информации (раздел 20(1)(c));
 - вид на жительство был выдан лицу, которое более не считается беженцем в Новой Зеландии и прежний статус которого был получен в результате мошенничества, подделки, предоставления ложной или неверной информации или сокрытия неверной информации (раздел 20(1)(ca));
 - требования к обладателю вида на жительство не были соблюдены (раздел 20(1)(d)).

Удаление лиц, незаконно находящихся в Новой Зеландии:

- лица, незаконно находящиеся в Новой Зеландии, могут содержаться под стражей до удаления из Новой Зеландии (после издания указа об удалении в соответствии с разделом 53 Закона);
- лицо может быть задержано до удаления из Новой Зеландии (в соответствии с разделом 128), если оно:
 - получило отказ в выдаче разрешения;
 - не освобождено от требования иметь разрешение в соответствии с Законом;
 - не подало ходатайства о получении разрешения в предписанной форме;
 - является безбилетным пассажиром;
 - лишается предварительно одобренного разрешения.

Норвегия

[Подлинный текст на английском языке]

Правовую базу для высылки иностранных граждан составляют Закон от 15 мая 2008 года о въезде иностранных граждан в Королевство Норвегия и их пребывании на его территории (Закон об иммиграции) и Правила от 15 октября 2009 года, касающиеся доступа иностранных граждан в Королевство и их пребывания на его территории (Иммиграционные правила).

Иностранный гражданин может быть выслан с территории Норвегии только на основании решения, вынесенного в соответствии с Законом об иммиграции⁷. Согласно разделам 66–68 Закона об иммиграции иностранный гражданин может быть выслан из страны, если:

- он совершил уголовно наказуемое деяние в Норвегии или за рубежом (граждане, имеющие разрешение на постоянное проживание, могут быть высланы только за серьезные преступления);
- он совершил террористический акт или предоставил убежище какому-либо лицу, которое, как ему было известно, совершило такое преступление;
- того требуют высшие национальные интересы (угроза в отношении норвежских и иностранных интересов в Норвегии или в отношении интересов Норвегии за рубежом).

Иностранный гражданин, не имеющий вида на жительство, может быть также выслан, если:

- он серьезно или неоднократно нарушает положения Закона об иммиграции, например, находится в Норвегии незаконно, работает здесь незаконно или предоставляет иммиграционным органам неверную информацию (например, приводит неверные данные в отношении своей личности, скрывает информацию о том, что в другой стране он фигурирует под другим именем или фамилией, и т.д.);
- он не выполняет решения, требующего от него покинуть Норвегию;
- он выдворен другим государством, входящим в Шенгенскую зону.

Согласно разделу 70 иностранный гражданин не может быть выслан, если это явится несоразмерной мерой по отношению к нему или его семье, учитывая их связь с данной страной, с одной стороны, и серьезность уголовно наказуемого деяния, с другой стороны. В случаях, касающихся детей, определяющим соображением является наилучшее обеспечение интересов ребенка.

⁷ Перевод этого законопроекта прилагался, и с ним можно ознакомиться в Отделе кодификации Управления Организации Объединенных Наций по правовым вопросам Секретариата. Норвегия сообщила, что принятый закон еще не переведен на английский язык, но никаких существенных поправок к законопроекту предложено не было.

Согласно разделу 69 защитой от высылки пользуются иностранные граждане, которые родились в Норвегии и впоследствии имели здесь постоянное место жительства. Граждане стран, входящих в Европейское экономическое пространство (граждане стран, входящих в Европейский союз, Европейское экономическое пространство или Европейскую ассоциацию свободной торговли), пользуются дополнительной защитой от высылки на основании соответствующего законодательства Европейского союза (см. разделы 122 и 123 Закона об иммиграции).

Португалия

[Подлинный текст на английском языке]

Общий режим, регулирующий высылку иностранцев, предусматривается Законом № 23/2007 от 4 июля 2007 года, а также Регламентационным указом № 84/2007 от 5 ноября 2007 года. Закон № 23/2007 устанавливает правовую базу, регуливающую въезд иностранных граждан на территорию страны, их пребывание здесь, выезд и выдворение из страны.

Важно иметь в виду, что действие Закона № 23/2007 не распространяется на:

- a) граждан любого государства — члена Европейского союза, государства, входящего в Европейское экономическое пространство, или третьего государства, с которым Европейский союз заключил соглашение о свободном перемещении людей;
- b) граждан третьего государства, находящихся на национальной территории в статусе беженцев, которые пользуются дополнительной защитой согласно положениям о предоставлении убежища или временной защитой;
- c) граждан третьего государства, которые являются членами семьи гражданина Португалии или иностранного гражданина, на которого распространяется действие предыдущих пунктов.

В рамках этой правовой базы глава VIII Закона № 23/2007 конкретно посвящена вопросам высылки.

В статье 134 приводится информация об основаниях для высылки. Без ущерба для обязательств по международным конвенциям, участником которых является Португалия, иностранный гражданин подлежит высылке в случаях, когда:

- a) он незаконно въехал на территорию Португалии или незаконно находится здесь;
- b) он представляет угрозу национальной безопасности или подрывает общественный порядок;
- c) его присутствие или деятельность в стране угрожает интересам или достоинству государства или граждан Португалии;
- d) он неправомерно вмешивается в осуществление политических прав, закрепленных за гражданами Португалии;

e) он совершил деяния, которые, будь они известны португальским властям, помешали бы его въезду в страну;

f) в отношении его есть серьезные основания полагать, что он совершил серьезные правонарушения или намеревается совершить такие деяния именно на территории Европейского союза.

Несмотря на приведенные выше нормы, допускается ряд исключений, о которых идет речь ниже.

Согласно статье 135, иностранные граждане не могут быть высланы из страны, если:

a) они родились на территории Португалии и живут на этой территории;

b) они фактически несут обязанность по обеспечению заботы за португальскими детьми, живущими в Португалии;

c) они фактически несут родительскую ответственность за детей, которые являются гражданами третьей страны, живущими на территории Португалии, и за содержание которых они отвечают, в частности за их обучение;

d) они находятся в Португалии с десятилетнего или более юного возраста и постоянно живут здесь.

Кроме того, пункт 1 статьи 36 предусматривает более широкую защиту иностранных граждан, длительное время проживающих в Португалии, устанавливая, что судебное решение о высылке иностранного гражданина, длительное время проживающего в Португалии, может быть вынесено только на основании того факта, что он представляет реальную и достаточно серьезную угрозу общественному порядку или государственной безопасности, и ни в коем случае не должно основываться на финансовых соображениях.

В частности, когда судебное решение о высылке выносится в качестве дополнительного наказания, следует иметь в виду, что основания для вынесения такого решения зависят в первую очередь от того, проживает ли обычно данный иностранный гражданин в Португалии и является ли он постоянным жителем.

Иностранный гражданин, который обычно не проживает в Португалии, может быть выслан, если он был осужден за тяжкое преступление, влекущее за собой тюремное заключение сроком более чем на шесть месяцев или штраф в качестве альтернативы такому тюремному заключению. Важно отметить, что при вынесении решения о высылке в качестве дополнительной меры наказания в обязательном порядке требуется привести основание для этого и мера наказания должна быть обоснована, а не вынесена *ope legis*.

Иностранный гражданин, который обычно проживает в Португалии, может быть выслан, если он совершил тяжкое преступление, влекущее за собой тюремное заключение сроком более чем на один год. Судья должен принять во внимание серьезность деяния, совершенного обвиняемым, его характер, возможность рецидива, степень его социальной интеграции, перспективы социальной профилактики и длительность проживания в Португалии.

Иностранцы граждане, имеющие давний статус постоянного жителя Португалии, пользуются дополнительной защитой на условиях, упоминавшихся ранее. Такой иностранец может быть выслан из страны только при наличии данных о том, что он представляет собой подлинную и достаточно серьезную угрозу общественному порядку или государственной безопасности.

Катар

[Подлинный текст на арабском языке]

а) Въезд и выезд, проживание и финансовая поддержка иностранцев, временно находящихся в стране, регулируются статьей 1 Закона № 4 от 2009 года. Термины «депортация» и «приказ покинуть страну» уточняются следующим образом:

i) депортация: любой иностранец, в отношении которого вынесен приказ о депортации, должен покинуть страну;

ii) приказ покинуть страну: любой иностранец, который незаконно въехал в страну, должен покинуть ее.

б) Статья 37 того же Закона предусматривает основания для депортации иностранцев, в том числе в случаях, когда их присутствие в стране создает угрозу ее внутренней или внешней безопасности или наносит вред национальной экономике, здоровью или нравственности населения. Без учета положений любого другого закона, министр выносит приказ о депортации любого иностранца, в отношении которого доказано, что его присутствие в стране создаст угрозу ее внутренней или внешней безопасности или наносит вред национальной экономике, здоровью или нравственности населения.

в) Если какой-либо иностранец осужден за преступление или проступок, влекущий за собой тюремное заключение, суд может вынести приказ о его депортации. Статья 77 Уголовного кодекса предусматривает следующее:

Без ущерба для права соответствующих административных органов на депортацию любого иностранца на основании закона, суд может вынести в отношении иностранца, осужденного за преступление или проступок, влекущий за собой тюремное заключение, приказ о депортации этого иностранца после исполнения наказания. Если преступление, наказуемое в соответствии с предыдущим пунктом, является постыдным или позорным, то суд должен вынести приказ о депортации после исполнения или истечения срока вынесенного наказания.

г) На основании статьи 78 Уголовного кодекса суд может вынести приказ о депортации вместо наказания, предусмотренного для данного правонарушения. Эта статья предусматривает следующее:

В отношении проступков суд может вынести приказ о депортации вместо наказания, предусмотренного за данные правонарушения.

е) Предусматриваются следующие случаи депортации в качестве дополнительного и сопутствующего наказания:

i) пункт 7 (депортация) статьи 65 Уголовного кодекса гласит, что депортация является наказанием, дополняющим и сопутствующим по отношению к тем наказаниям, которые предусматриваются статьями 77 и 78, и соответствующий приказ может быть вынесен судьей в случаях, когда закон допускает это;

ii) пункт 4 статьи 28 Закона № 8 от 1990 года о контроле над продовольственными товарами предусматривает, что, если правонарушитель является иностранцем, он может быть депортирован из страны после исполнения всех других вынесенных в отношении его наказаний.

Республика Корея⁸

[Подлинный текст на английском языке]

[Резюме: Меры по высылке применяются в отношении лиц, не являющихся гражданами Республики Корея. Право государства высылать иностранцев ограничивается положениями, касающимися высылки постоянных жителей (статус "F-5"), соображениями защиты прав человека и соблюдения надлежащей правовой процедуры]

Руководитель иммиграционной службы или ее отделения или руководитель центра содержания под стражей для иностранцев может депортировать лиц, не являющихся гражданами Республики Корея (которые в корейском законодательстве именуются «иностранцами»), на основании Закона о контроле над иммиграцией (статья 46 Закона о контроле над иммиграцией).

Согласно этому Закону «депортация» определяется как высылка из Республики Корея иностранцев, которые нарушили Закон о контроле над иммиграцией.

«Высылка» в проекте статей, подготовленных Комиссией международного права, и «депортация» согласно Закону о контроле над иммиграцией по сути дела могут рассматриваться как идентичные понятия в том смысле, что и то, и другое относится к иностранцам, которые легально или нелегально проживают в стране, и что эти административные меры применяются независимо от воли иностранцев.

Помимо депортации, согласно Закону о контроле над иммиграцией в отношении иностранцев может быть вынесена «рекомендация покинуть страну» или «приказ покинуть страну».

⁸ Текст нескольких положений национального законодательства о высылке иностранцев прилагался, и с ним можно ознакомиться в Отделе кодификации Управления Организации Объединенных Наций по правовым вопросам Секретариата.

Определения

а) *Рекомендация покинуть страну.* Руководитель иммиграционной службы или ее отделения может рекомендовать иностранцу, который совершил незначительное нарушение Закона о контроле над иммиграцией, добровольно покинуть Республику Корея (статья 67 Закона о контроле над иммиграцией).

б) *Приказ покинуть страну.* Руководитель иммиграционной службы или ее отделения или руководитель центра содержания под стражей для иностранцев может приказывать любому иностранцу, нарушившему Закон о контроле над иммиграцией, покинуть Республику Корея, установив конкретный срок, в течение которого иностранец должен добровольно покинуть страну (статья 68 Закона о контроле над иммиграцией).

1. Меры по высылке применяются к лицам, не являющимся гражданами Республики Корея

Нормы законодательства, касающиеся высылки, применяются к иностранцам, то есть лицам, не являющимся гражданами Республики Корея (статья 2 Конституции, статья 46 Закона контроля над иммиграцией, Закон о гражданстве).

а) Двойное гражданство

Лица, которые считаются гражданами Республики Корея, не подлежат высылке. Граждане Республики Корея, которые являются гражданами Республики Корея и какой-либо иностранной страны по рождению или в соответствии с Законом о гражданстве и которые не выбирают корейского гражданства или не отказываются от своего первоначального (некорейского) гражданства, не считаются гражданами Республики Корея и могут подлежать высылке (статьи 10 и 12 Закона о гражданстве).

б) Апатриды (лица без гражданства)

Законодательство не устанавливает правового статуса апатридов. Однако из некоторых положений следует, что апатриды рассматриваются в Республике Корея как иностранцы и могут подлежать высылке (статья 8 положений о приведении в исполнение Закона о контроле над иммиграцией; статья 16 указа о приведении в исполнение Закона о паспортах).

Как государство — участник Конвенции о статусе апатридов от 28 сентября 1954 года⁹ Республика Корея не подвергает депортации лиц без гражданства, которые находятся на ее территории на законном основании, за исключением случаев, когда это продиктовано соображениями национальной безопасности или общественного порядка (статья 31 Конвенции).

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 360, No. 5158.

с) Беженцы

Беженцы — это лица, на которых распространяется действие Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года¹⁰ в соответствии со статьей 1 Соглашения о беженцах или статьей 1 Протокола, касающегося статуса беженцев¹¹ (статья 2 Закона о контроле над иммиграцией). Как государство — участник Конвенции Республика Корея не подвергает депортации беженцев, проживающих на ее территории на законном основании, за исключением случаев, когда это продиктовано соображениями национальной безопасности или общественного порядка, и высылка таких беженцев может быть произведена только на основании решения, вынесенного с соблюдением надлежащей правовой процедуры (статья 32 Конвенции о статусе беженцев).

Кроме того, Республика Корея не будет никоим образом высылать или возвращать (“refouler”) беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений (статья 33 Конвенции о статусе беженцев).

2. Ограничения на право высылки

а) Ограничения, касающиеся высылки постоянных жителей (статус “F-5”)

Иностранцы, имеющие законный статус, который дает им право постоянно проживать в Республике Корея (статус “F-5” согласно Закону о контроле над иммиграцией), не подлежат депортации из Республики Корея. Однако предусмотрены исключения в отношении тех, кто совершает бунт, иностранную агрессию или другие нарушения соответствующих положений уголовного законодательства (пункт 2 статьи 46 Закона о контроле над иммиграцией).

В 1972 году Верховный суд постановил, что высылка иностранного китайца в Корею, который был выдворен из Республики Корея по обвинению в нарушении антикоммунистического законодательства в 1970-х годах, была незаконной и правительство в этом случае превысило свои полномочия, поскольку он родился в Республике Корея и работал в этой стране.

... [См. раздел II.C ниже]

Сербия

[Подлинный текст на английском языке]

Высылка иностранца с территории Республики Сербия является уголовной санкцией в виде меры безопасности, предусмотренной Уголовным кодексом. Суд может вынести решение о высылке иностранца, который совершил уголовно наказуемое деяние, на срок от одного до десяти лет.

¹⁰ *Ibid.*, vol. 189, No. 2545.

¹¹ *Ibid.*, vol. 1465, No. 8791.

Рeadмиссия иностранца с территории Республики Сербия является санкцией за совершение нарушения в виде защитной меры, предусмотренной Законом о правонарушениях. Суд может вынести решение о реадмиссии с территории Республики Сербия иностранца, который совершил правонарушение, делающее его дальнейшее пребывание в стране нежелательным, на срок от шести месяцев до трех лет.

Осуществляя в качестве защитной меры реадмиссию иностранца с территории Республики Сербия, министерство внутренних дел, как компетентный орган, выносит решение, которым запрещается дальнейшее пребывание того или иного иностранца в Республике Сербия и определяется срок, в течение которого этот иностранец должен покинуть Республику Сербия, а также срок, в течение которого он не имеет права въезжать в Республику Сербия.

Министерство внутренних дел осуществит принудительную реадмиссию иностранца, в отношении которого в качестве защитной меры принято решение о его реадмиссии или в качестве меры безопасности — решение о его высылке, а также иностранца, подлежащего реадмиссии в соответствии с международным договором, или иностранца, который незаконно находится на территории Республики Сербия или не покидает Республику Сербия в течение установленного срока.

Сингапур

[Подлинный текст на английском языке]

Закон об иммиграции (кап. 133, исправленное издание 2008 года) предусматривает высылку определенных категорий лиц, которые уже находятся в Сингапуре, а именно: а) нелегальных иммигрантов; б) лиц, присутствие которых в Сингапуре незаконно, поскольку они не имеют необходимого разрешения или сертификата; с) лиц, которые являются запрещенными иммигрантами (которые, в свою очередь, определяются как представители запрещенных категорий, перечисленных в разделе 8 (3) этого Закона).

Закон о высылке (кап. 18, исправленное издание 1985 года) наделяет министра внутренних дел полномочием выносить приказ о высылке или приказ о выдворении, если министр «приходит к выводу после такого расследования или такой письменной информации, которую он считает необходимой или достаточной, что такая высылка [или выдворение, в зависимости от случая]... отвечает интересам Сингапура». Действие приказа о высылке может быть либо пожизненным применительно к лицу, подлежащему высылке, либо ограниченным конкретным сроком (см. раздел 5 (1)).

Согласно разделу 17 Закона 2008 года о психическом здоровье (уход и лечение) (Закон No. 21 от 2008 года) министр здравоохранения может распорядиться, издав соответствующий приказ, чтобы лицо, которое не является гражданином или постоянным жителем Сингапура и которое на основании положений этого Закона содержится в специальном психиатрическом учреждении, было возвращено в страну, гражданином или постоянным жителем которой оно является. Это оговаривается тем условием, что подобная реадмиссия должна отвечать интересам данного лица и что приняты надлежащие меры для его возвращения и последующего ухода за ним и его лечения.

Словакия

[Подлинный текст на английском языке]

Основания для административной высылки иностранцев с территории Словацкой Республики приводятся в пунктах 1 и 2 раздела 57 Закона № 48/2002 Coll., касающихся пребывания иностранцев в стране и внесения поправок и дополнений в другие законодательные акты (далее именуемого «Закон о пребывании иностранцев»). В вышеупомянутых положениях Закона о пребывании иностранцев также устанавливается продолжительность запрета на въезд на территорию Словацкой Республики, в частности:

- a) сроком на пять лет, если иностранец:
 1. представляет угрозу для безопасности государства, общественного порядка, здоровья, прав и свобод других людей и — в конкретно указанных районах — природной среды;
 2. был в итоге осужден за совершение умышленного уголовного преступления, без учета приказа о высылке;
 3. нарушил положения законов, касающихся наркотических и психотропных веществ;
 4. представил фальшивые или подделанные документы или документы другого лица при проверке, проводимой в соответствии с этим Законом;
 5. занимается деятельностью, отличной от той деятельности, в связи с которой ему было предоставлено разрешение на временное проживание или виза;
 6. вступил в брак с целью приобрести вид на жительство;
- b) сроком не более пяти лет, но не менее одного года, если:
 1. иностранец незаконно проникает в Словацкую Республику или незаконно находится на территории Словацкой Республики;
 2. иностранец отказывается достоверным образом подтвердить свою личность;
 3. иностранец, находящийся на территории Словацкой Республики на основании международного соглашения или решения правительства Словацкой Республики, занимается деятельностью, которая противоречит этому международному соглашению или решению правительства Словацкой Республики;
 4. иностранец в ходе разбирательств, проведенных на основании этого Закона, сознательно дает ложную, неполную или вводящую в заблуждение информацию или представляет фальшивые или поддельные документы;
 5. установлено, что основания, на которых иностранцу было предоставлено разрешение на временное проживание, более не существуют, и при этом иностранец не уведомил о данном факте полицейский департамент;

6. иностранец препятствует исполнению решения, вынесенного государственным органом, или
7. иностранец совершает серьезное или неоднократное нарушение правовых норм, как правило, подлежащих обязательному исполнению.

Если в дополнение к вышеизложенному полицейский департамент устанавливает, что действия иностранца представляют серьезную угрозу безопасности государства, он может вынести решение об административной высылке иностранца, включая запрет на его въезд в страну сроком до 10 лет. Срок запрета на въезд в страну устанавливается с учетом того принципа, что если полицейский департамент усматривает наличие нескольких оснований для административной высылки иностранца, то устанавливается максимальный срок запрета на въезд в страну.

Южная Африка

[Подлинный текст на английском языке]

Основаниями для высылки, предусмотренными национальным законодательством, являются нелегальный въезд в страну, нарушение условий получения вида на жительство, поддельный или полученный мошенническим путем вид на жительство и поддельные или полученные мошенническим путем удостоверения личности и паспорта. Иностранец является или становится нелегальным, когда у него нет вида на жительство или когда вид на жительство истек или аннулирован, или когда дан отрицательный ответ на заявление о предоставлении вида на жительство, или когда иностранец объявлен «запрещенным» или «нежелательным» лицом согласно Закону об иммиграции № 13 от 2002 года с внесенными в него поправками. Нелегальный иностранец, который не покинул Южную Африку в сроки, установленные законом, может быть выдворен в форме депортации.

Швейцария

[Подлинный текст на английском языке]

См. ответ, содержащийся в документе A/CN.4/604, раздел II.A.8, стр. 13–14 английского текста.

2. Условия и продолжительность задержания/содержания под стражей лиц в процессе высылки в обустроенных с этой целью местах

Андорра

[Подлинный текст на французском языке]

Что касается условий и продолжительности временного задержания лиц, ожидающих высылки, то следует отметить, что каждое лицо, получившее уведомление о высылке, должно немедленно покинуть страну, а если оно этого не сделало, то будет заключено под стражу на том основании, что не выполнило распоряжения административного органа. После этого соответствующие органы Андорры действуют так, как они бы действовали в случае любого другого правонарушения, и соответствующее лицо привлекается к судебной ответственности.

Армения

[Подлинный текст на английском языке]

Согласно закону об иностранцах в Республике Армения иностранец может быть задержан и содержаться в специальном помещении, если есть достаточно веские основания предполагать, что он может совершить побег до рассмотрения судом дела о высылке и исполнения решения о высылке. В течение 48 часов после задержания и размещения иностранца в специальном помещении уполномоченный государственный орган полиции должен запросить в суде разрешение содержать иностранца под стражей до 90 дней.

Бахрейн¹²

[Подлинный текст на арабском языке]

Высылка на основании Закона об иностранцах 1965 года и поправок к нему

[...]

Генеральный директорат принимает следующие меры в отношении депортируемых лиц, которые находятся в его ведении:

1. Следит за получением положенной заработной платы и расписывается в получении таковой.
2. Удостоверяется в отсутствии препятствий, способных отсрочить высылку, таких, как содержащие запрет на поездки распоряжения по уголовным либо гражданским делам или иные судебные решения, которые не были выполнены.

Генеральный директорат обеспечивает удовлетворение потребностей иностранцев, в отношении которых были изданы распоряжения о высылке (распоряжения о депортации), до тех пор, пока они не будут депортированы. Помимо этого, он обеспечивает им возможность общаться с родственниками и обращаться к иностранным посольствам за содействием.

Задержанные, в том числе трудящиеся-иностранцы, нарушившие положения о занятости, и лица, осужденные по уголовным делам, передаются в Генеральный директорат полицией, прокуратурой и компетентными судами. Следует отметить, что на трудящихся-иностранцев распространяется компетенция Органа по контролю за рынком труда, а Генеральный директорат уполномочен проводить задержание.

Босния и Герцеговина

[Подлинный текст на английском языке]

Для целей осуществления Закона о передвижении и пребывании в стране иностранцев и о предоставлении убежища, согласно статье 98 этого Закона, создан иммиграционный центр, который является специализированным учреждением для приема и размещения иностранцев, в отношении которых введены меры надзора.

¹² Текст соответствующего законодательства представлен в Отдел кодификации Управления по правовым вопросам Секретариата.

Согласно подпункту (а) пункта 1 статьи 99 Закона о передвижении и пребывании в стране иностранцев и о предоставлении убежища иностранец может быть взят под надзор для обеспечения исполнения решения о высылке. На основании решения Службы по делам иностранцев иностранец может содержаться под стражей до тех пор, пока это необходимо для целей надзора, или до тех пор, пока не изменятся основания для заключения иностранца под стражу, но не дольше 30 дней.

Статья 102 Закона о передвижении и пребывании в стране иностранцев и о предоставлении убежища определяет порядок исполнения решения о взятии иностранца под надзор и сроки его содержания под надзором. Мера взятия иностранца под надзор осуществляется путем помещения его в учреждение, специализирующееся на приеме иностранцев (иммиграционный центр). Если в отношении иностранца вынесена мера выдворения его из Боснии и Герцеговины, то он будет содержаться под надзором до момента его принудительного выдворения из страны или до тех пор, пока это необходимо для целей надзора. Служба по делам иностранцев должна с момента взятия иностранца под стражу принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы срок его содержания под стражей был минимальным. Срок содержания может каждый раз продлеваться дополнительно не более чем на 30 дней, если условия, побудившие взять его под надзор, сохраняются. Однако общий срок содержания иностранца под надзором не должен превышать 180 дней. Решение о продлении срока содержания под надзором может быть принято не позднее, чем за семь дней до истечения срока действия предыдущего решения.

В исключительном случае, когда иностранец препятствует высылке его из страны или когда его не удается выслать в течение 180 дней по каким-либо другим причинам, общий срок содержания под надзором может быть продлен свыше 180 дней.

Болгария

[Подлинный текст на английском языке]

В соответствии со статьей 44 Закона об иностранцах в Республике Болгария приказы о высылке подлежат немедленному исполнению (подпункт 3 пункта 4). В случаях, когда личность иностранца, в отношении которого вынесена принудительная административная мера, установить не удастся, когда он препятствует исполнению приказа или когда есть опасность того, что он может скрыться, возможно вынесение приказа о принудительном помещении иностранца в специальное место временного размещения иностранцев для целей организации его выдворения. Такие специальные места/центры созданы при Управлении по вопросам миграции министерства внутренних дел для временного размещения иностранцев, подлежащих принудительной доставке до границы Республики Болгария или выдворению. Содержание иностранца под стражей продолжается до тех пор, пока сохраняются упомянутые выше обстоятельства или в течение шести месяцев, в зависимости от того, что наступает раньше. В виде исключения, когда соответствующее лицо отказывается сотрудничать с компетентными органами, когда задерживается поступление документов, необходимых для высылки, или когда лицо представляет собой угрозу для национальной безопасности или общественного порядка, срок временного задержания может быть продлен дополнительно, максимум до 12 месяцев.

Существующее законодательство не предусматривает взятия под стражу/ задержания граждан Европейского союза или членов их семей в связи с введением принудительной административной меры высылки.

Канада

[Подлинный текст на английском языке]

Задержание иммигрантов в Канаде

Законодательный контекст

Основания для задержания излагаются в разделах 55–61 Закона об иммиграции и защите беженцев и в разделах 244–250 Положений об иммиграции и защите беженцев. Вышеупомянутый закон наделяет должностных лиц дискреционным полномочием задерживать иностранных граждан¹³ и постоянных жителей, когда должностное лицо имеет веские основания полагать, что иностранца или постоянного жителя не следует допускать в Канаду и что

- иностранец или постоянный житель представляет угрозу для населения или
- иностранец или постоянный житель, скорее всего, не явится (вероятность побега) для прохождения иммиграционных процедур, в том числе иммиграционного контроля, заслушания или высылки.

Кроме того, должностное лицо может задержать иностранного гражданина, если у него есть сомнения в отношении личности последнего.

И наконец, в пункте въезда в страну должностное лицо на границе может задержать иностранного гражданина или постоянного жителя, если:

- это необходимо для прохождения процедуры иммиграционного контроля или
- должностное лицо имеет веские основания подозревать, что допуск данного лица в Канаду нежелателен по соображениям безопасности или по причине нарушения прав человека или международных прав.

Юридические права

Канадское агентство пограничной службы как ведомство, производящее задержание, отвечает за обеспечение того, чтобы задержанные информировались о своих юридических правах согласно Канадской хартии прав и свобод, в том числе каждый задержанный должен быть уведомлен о причинах своего задержания и о праве на наличие и услуги адвоката. Кроме того, задержанный информируется о своем праве по Венской конвенции оповестить ближайшего представителя правительства страны, гражданином которой он является, о своем аресте и задержании.

¹³ «Иностранный гражданин» согласно подразделу 2(1) Закона об иммиграции и защите беженцев определяется как «лицо, которое не является гражданином или постоянным жителем Канады, в том числе лицо без гражданства».

Процесс рассмотрения

Решение сотрудника Канадского агентства пограничной службы задержать то или иное лицо на основании Закона об иммиграции и защите беженцев подлежит независимому рассмотрению на регулярной основе, которое производит член Иммиграционного отдела Совета по делам иммигрантов и беженцев¹⁴, а именно через 48 часов после заключения под стражу, а затем в течение следующих семи дней и впоследствии каждые 30 дней. Канадское агентство пограничной службы имеет право освободить задержанного только до проведения рассмотрения, которое должно состояться через 48 часов после задержания. Впоследствии право освобождать задержанного принадлежит сотруднику Иммиграционного отдела¹⁵.

Просители убежища и несовершеннолетние

Закон об иммиграции и защите беженцев не исключает заключения под стражу просителей убежища (лиц, ищущих убежища) или несовершеннолетних (детей младше 18 лет) на основаниях, о которых идет речь выше. В случае несовершеннолетних Закон об иммиграции и защите беженцев гласит, что заключение под стражу должно использоваться в качестве крайней меры и при вынесении решения о взятии под стражу необходимо руководствоваться целями наилучшего обеспечения интересов ребенка.

Выборочное использование заключения под стражу как меры пресечения

Руководящие принципы, касающиеся задержания, предусматривают, что сотрудникам необходимо иметь в виду альтернативы заключению под стражу, в том числе установление определенных условий, например выполнение требования отмечаться в отделениях Канадского агентства пограничной службы или требования внесения залога наличностью или представления финансовых гарантий.

Места содержания под стражей

В ведении Канадского агентства пограничной службы находятся четыре центра размещения иммигрантов: три центра для задержанных, не представляющих серьезной опасности, в Торонто (Онтарио), Монреале (Квебек) и Ванкувере (Британская Колумбия) и один центр для задержанных, в отношении которых действует режим выдачи сертификатов безопасности, в Кингстоне (Онтарио). Обычно задержанными, не представляющими серьезной опасности, являются лица, которые не имеют криминального прошлого и причины задержания которых связаны с опасениями их побега или сомнениями в отношении их личности. Несовершеннолетние, которые заключаются под стражу в качестве крайней меры, содержатся в центрах размещения иммигрантов, не представляющих серьезной опасности, вместе со своими родителями или опекунами.

¹⁴ Совет по делам иммигрантов и беженцев является независимым квазисудебным органом.

¹⁵ Примечание: Режим содержания под стражей лиц, на которых распространяется порядок выдачи сертификата безопасности, несколько иной (Закон об иммиграции и защите беженцев, разделы 76–85). В этом случае вопрос о содержании под стражей рассматривает судья федерального суда. См. положение, касающееся порядка выдачи сертификата безопасности.

Задержанных, представляющих серьезную опасность, особенно лиц с криминальным прошлым и лиц, которые, как считается, представляют опасность для общества, Канадское агентство пограничной службы содержит в исправительных учреждениях в провинциях. В первую группу входят лица, которые переводятся из мест содержания уголовников, после того как они отбыли наказание за совершение уголовного преступления, в центр размещения иммигрантов до выдворения их из страны, а во вторую группу входят лица, на которых распространяется режим выдачи сертификатов безопасности.

Кроме того, в районах, где отсутствуют центры размещения иммигрантов, Канадское агентство пограничной службы помещает задержанных, не представляющих серьезной опасности, в исправительные учреждения в провинциях. Во всех провинциальных исправительных учреждениях задержанные иммигранты содержатся вместе с другими заключенными, за исключением одного исправительного учреждения, расположенного в Линдсее (Онтарио), где Канадскому агентству пограничной службы удалось договориться со своими провинциальными партнерами о выделении специальных помещений для 90 задержанных иммигрантов.

Сертификаты безопасности

Центр размещения иммигрантов Канадского агентства пограничной службы в Кингстоне расположен на федеральной охраняемой территории Исправительной службы Канады при тюрьме в Милхэйвене. В настоящее время в этом центре содержится один иностранный гражданин. Четыре других лица, в отношении которых действует режим выдачи сертификатов безопасности, выпущены на свободу на условиях, установленных федеральным судом, и находятся под надзором Канадского агентства пограничной службы. В отношении этих лиц действует режим выдачи сертификата безопасности на основании раздела 77(1) Закона об иммиграции и защите беженцев, и они содержались под стражей в соответствии с пунктом 82(2) этого Закона на протяжении более двух лет.

Независимый контроль за условиями содержания под стражей

В 1999 году канадский Красный Крест начал проводить проверку условий содержания иммигрантов в исправительных учреждениях провинции Британская Колумбия. После подписания в апреле 2002 года меморандума о договоренности все центры содержания под стражей Канадского агентства пограничной службы также подлежат независимой проверке со стороны сотрудников Красного Креста. В последнее время Красный Крест начал проверять условия содержания иммигрантов в исправительных учреждениях провинций Квебек и Альберта. Канадское агентство пограничной службы поддерживает стремление Красного Креста распространить свою программу контроля на все провинциальные исправительные учреждения, в частности в провинции Онтарио, где традиционно приходилось уделять много внимания работе с иммигрантами, в том числе в сфере правоохранительной деятельности. Действующий меморандум о договоренности между канадским Красным Крестом и Канадским агентством пограничной службы был подписан 3 ноября 2006 года.

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

а) Иностранцы, которые высылаются из страны независимо от совершения какого-либо преступления или в дополнение к этому, содержатся под стражей на разных условиях до момента высылки. До вынесения приговора они подлежат принудительному лишению индивидуальной свободы в соответствии с законом и содержатся в местах временного заключения. После вынесения приговора они содержатся в тюрьмах, управляемых административными департаментами судебной системы. Продолжительность содержания под стражей зависит от того, сколько времени требуется для расследования, судебного преследования и закрытия дела, или от того, какой конкретный срок содержания под стражей установит суд.

б) До высылки иностранцы, которые по закону подлежат аресту и следственным действиям за нелегальный въезд в Китай или нелегальное проживание в Китае, содержатся в местах временного заключения, находящихся в ведении органов государственной безопасности. Срок временного заключения и расследования не должен превышать один месяц. В случае серьезных или сложных дел этот срок может быть продлен на один месяц по разрешению вышестоящего органа государственной безопасности. Для лиц, гражданство которых не установлено или которых не удается депортировать в оперативном порядке и безопасность которых невозможно гарантировать после освобождения, срок временного заключения и расследования может быть продлен до установления их гражданства и их депортации.

с) В Китае отсутствуют учреждения, специально предназначенные для содержания иностранцев; иностранцы, задержанные до высылки, подлежат содержанию под стражей в таких же условиях, что и граждане Китая. Во время их содержания под стражей обеспечивается уважение их религиозных убеждений и культурных традиций.

Хорватия

[Подлинный текст на английском языке]

Передвижение иностранца может быть ограничено посредством помещения его в центр содержания под стражей для иностранцев, если он арестован или задержан для принудительного выдворения, которое не началось в течение 24 часов с момента его задержания или 48 часов, если речь идет о выполнении международного соглашения о реадмиссии.

Кроме того, передвижение иностранца может быть также ограничено посредством помещения его в центр содержания под стражей для иностранцев в случаях, когда требуется установить его личность.

В Республике Хорватия имеется один центр для приема иностранцев, в котором может содержаться 96 человек. Этот центр является организационным подразделением министерства внутренних дел Хорватии.

Иностранца, которого нельзя помещать в центр для приема иностранцев по причине состояния его здоровья или по какой-либо иной конкретной причине, помещают в иное соответствующее учреждение.

Иностранцы могут содержаться в центре в течение срока, не превышающего 180 дней, по решению, принятому полицейским управлением или полицейским участком.

Такое решение может быть обжаловано в течение 30 дней в Административном суде Республики Хорватия посредством подачи жалобы.

Содержание иностранца в центре может быть продлено еще на 180 дней в случаях, когда:

- его личность не удалось установить;
- иностранец до начала процедуры высылки обратился с прошением о предоставлении ему убежища или дополнительной защиты с целью предотвратить будущую процедуру депортации;
- необходимо завершить подготовительные мероприятия для его высылки;
- он каким-либо иным образом препятствует депортации.

Иностранец, который обратился с прошением о предоставлении ему убежища или дополнительной защиты после его помещения в центр для приема иностранцев, остается в этом центре до истечения срока содержания его в центре или до удовлетворения его прошения о предоставлении убежища или дополнительной защиты.

В центре для приема иностранцев женщины содержатся отдельно от мужчин, несовершеннолетние находятся вместе со своими законными представителями, а члены одной семьи содержатся вместе в отдельных комнатах.

Финляндия

[Подлинный текст на английском языке]

В разделе 121 Закона об иностранцах определяются условия содержания иностранца в местах временного заключения. Согласно этому разделу, может быть принято решение о взятии иностранца под стражу, если:

1. с учетом личности иностранца или иных обстоятельств имеются веские основания полагать, что иностранец может скрыться или каким-либо иным образом помешать вынесению решения в отношении его или существенно затруднить этот процесс или исполнение решения о его выдворении из страны;
2. содержание иностранца в месте временного заключения необходимо для установления его личности;
3. с учетом личности иностранца или иных обстоятельств имеются веские основания полагать, что он совершит преступление в Финляндии.

Содержание иностранца в месте временного заключения на основании того, что личность его не установлена, предполагает, что он предоставил недостоверную информацию при рассмотрении вопроса об этом или отказался предоставить запрошенную информацию или по какой-либо иной причине его личность не удается установить.

Раздел 124 Закона об иностранцах предусматривает, что должностное лицо, ответственное за вынесение решения о помещении иностранца в место временного заключения, без каких-либо отлагательств и не позднее, чем через 24 часа с момента помещения иностранца в место временного заключения, должно уведомить об этом соответствующий окружной суд.

Окружной суд рассматривает вопрос о заключении иностранца под стражу без каких-либо отлагательств и не позднее, чем через четверо суток с даты помещения иностранца в место временного заключения. Суд выносит решение о незамедлительном освобождении задержанного иностранца, если нет оснований для содержания его в месте временного заключения. Окружной суд по своей инициативе возвращается к рассмотрению данного вопроса не позднее, чем через две недели после вынесения решения о помещении иностранца в место временного заключения.

Италия

[Подлинный текст на английском языке]

(Положения о высылке иностранцев с территории Италии, содержащиеся в Сводном тексте об иммиграции и статусе иностранца)

Если немедленная высылка оказывается невозможной, иностранец содержится в специальном центре для установления личности и высылки. В Италии в настоящее время имеется 13 таких центров.

- Критериями временного заключения иностранца являются: спасение иностранца; дополнительная проверка его личности или гражданства; приобретение проездных документов; отсутствие средств транспорта (статья 14, пункт 1).
- Общий срок временного заключения не должен превышать 180 дней. Первоначальный срок временного заключения составляет 30 дней, и этот срок может быть продлен по распоряжению судьи или по просьбе начальника полиции еще на 30 дней. Если гражданин отказывается получать необходимые проездные документы или в этой связи возникают задержки, начальник полиции может обратиться к судье с просьбой дополнительно продлить этот срок на 60 дней, причем этот срок может быть продлен еще на 60 дней, если обстоятельства не меняются (пункт 5 статьи 14, подпункт I пункта 2 измененной статьи 1 Закона № 94/2009).
- Судья обязан санкционировать заключение под стражу в течение 48 часов.
- Слушание вопроса о заключении под стражу проводится в суде, о чем своевременно уведомляется адвокат; задержанный тоже должен быть своевременно информирован об этом и доставлен в то место, где судья будет проводить слушание.

В этом случае вступают в силу следующие общие и конкретные положения:

- обеспечение перевода, хотя бы в краткой форме, на язык, который понимает задержанный, или же на французский, английский или испанский язык по выбору задержанного (пункт 2 статьи 14 Сводного текста);

- помощь доверенного адвоката;
- правовая помощь;
- услуги назначенного адвоката; и
- когда необходимо, помощь устного переводчика (пункт 4 статьи 14 Сводного текста).

В течение нахождения в месте временного заключения иностранцу гарантируются уважение его основных прав, право свободно общаться с посетителями, адвокатом, духовными лицами и право свободно общаться по телефону. Иностранцу гарантированы также первичная медицинская помощь, программа подготовки к жизни в обществе и свобода религии. Он также имеет право видеться с членами своей семьи, адвокатом, духовными лицами, представителями дипломатических и консульских миссий, представителями органов и ассоциаций по оказанию социальной помощи (статья 21 Президентского указа № 394/1999).

Кувейт

[Подлинный текст на арабском языке]

Следует отметить, что обязанность выносить решение по этим вопросам возлагается на министерство внутренних дел, которое ведает тюрьмами и регламентирует их деятельность.

Литва¹⁶

[Подлинный текст на английском языке]

Когда имеются законные основания задержать иностранца, полиция или другой правоохранительный орган вправе заключить его под стражу на срок не более 48 часов.

Иностранец может быть заключен под стражу на срок более 48 часов по решению суда. В этом случае он помещается в центр регистрации иностранцев Государственной пограничной службы при министерстве внутренних дел Литовской Республики (далее именуемой центром регистрации иностранцев).

Иностранец в возрасте младше 18 лет может быть задержан только в исключительных случаях и в целях наилучшего обеспечения его интересов.

Центр регистрации иностранцев обеспечивает временное размещение иностранцев, которые въехали в Литовскую Республику или находятся в ней незаконно, а также иностранцев, которые обратились с ходатайством о предоставлении им убежища в Литовской Республике. В центрах регистрации иностранцев устанавливается их личность и обстоятельства их прибытия в Литовскую Республику и принимаются меры для возвращения и высылки иностранцев из Республики. В центре могут одновременно содержаться до 500 иностранцев: 300 нелегальных иммигрантов и 200 просителей убежища. Лица, размещенные в центре регистрации иностранцев, имеют право на получение юридической помощи, гарантируемой государством, бесплатной необходимой ме-

¹⁶ См. сноску 6 выше.

дицинской помощи и социальных и иных услуг. Средняя продолжительность содержания подлежащих высылке лиц в центре регистрации иностранцев составляет примерно два месяца.

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

Приказ о высылке, вынесенный в соответствии с разделом 5 Закона № 79, вручается соответствующему лицу начальником тюрьмы, в которой это лицо содержится, или старшим полицейским сотрудником.

Раздел 6 Закона № 79 предусматривает также порядок исполнения приказа о высылке. В пункте 1 подраздела 6 говорится, что приказ о высылке может быть исполнен в любой момент по истечении 14 дней с даты вручения этого приказа. Это делается на основании распоряжения об исполнении, вынесенного и подписанного министром.

Законом № 79 не предусматривается конкретного срока содержания под стражей или задержания лиц, подлежащих высылке. В то же время пункт 3 подраздела 6 требует, чтобы соответствующее лицо было передано под охрану старшего полицейского сотрудника и посажено на такое транспортное средство, которое может быть удобно для доставки его в страну, гражданином которой он является, или в такое иное место, которое может быть указано в распоряжении. Пункт 4 подраздела 6 предусматривает также, что любое подлежащее высылке лицо под охраной старшего полицейского сотрудника может быть доставлено в любую тюрьму или иное соответствующее место в Малайзии и содержаться там до его отправки в соответствии с пунктом 3 подраздела 6.

Раздел 34 Закона № 155 предусматривает, что лицо, в отношении которого вынесен приказ о его высылке из Малайзии, может содержаться под стражей в течение такого срока, который необходим для принятия мер по высылке этого лица. Никакого конкретного срока содержания под стражей, как и в Законе № 79, не устанавливается. Любое лицо, взятое под стражу, может содержаться в тюрьме, полицейском участке или иммиграционном центре или ином другом месте, установленном для этой цели генеральным директором.

Раздел 34 Закона № 155 предусматривает также, что любое содержащееся под стражей на основании этого раздела лицо, которое в соответствии с пунктом 2 раздела 33 обжалует приказ о его высылке, может, по усмотрению генерального директора, быть освобождено до вынесения решения по его жалобе на таких условиях, которые обеспечивают безопасность, или иных условиях, которые сочтет целесообразными генеральный директор.

В то же время, в случае вынесения отрицательного решения в процессе обжалования приказа о высылке лиц, незаконно находящихся в Малайзии, согласно разделу 33, любое лицо, в отношении которого вынесен приказ о его высылке из Малайзии, может быть помещено на борт соответствующего морского или воздушного судна сотрудником полиции или иммиграционной службы и может на законных основаниях содержаться на борту этого морского или воздушного судна до тех пор, пока это судно находится в пределах Малайзии.

Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]

Статья 209 положений Общего закона о народонаселении гласит, что при задержании иностранца в иммиграционной службе в силу того, что он нарушил Общий закон о народонаселении, применяется процедура, изложенная ниже.

1. Должен быть проведен медицинский осмотр иностранца для определения его физического и психического состояния.

2. Ему должна быть предоставлена возможность связаться с любым лицом по его выбору по телефону или с помощью других имеющихся средств.

3. Следует незамедлительно уведомить о задержании иностранца его аккредитованного консульского представителя в Мексике и, если у иностранца нет паспорта, попросить выдать ему паспорт или подготовить проездные документы и удостоверение личности.

4. Должен быть составлен список имеющихся у него личных вещей, которые должны быть помещены на хранение в место, отведенное для этой цели.

5. В ходе административного дознания в присутствии двух свидетелей должны быть запротоколированы его показания, и он должен быть информирован о выдвинутых против него обвинениях и о его праве представить доказательства и воспользоваться любой предусмотренной законом защитой, если иммиграционные власти не информировали его об этом в момент его ареста. Если необходимо, для этой цели должен быть вызван устный переводчик.

После составления протокола иностранец должен быть информирован о своем праве назначить представителя или доверенное лицо для оказания ему помощи. Иностранец должен иметь право доступа к своему делу.

6. Во время содержания под стражей иностранцу должны быть предоставлены соответствующее жилье, пища, элементарные санитарные условия и, если необходимо, медицинская помощь.

7. Во время содержания под стражей иностранец имеет право встречаться с членами своей семьи и со своим законным представителем или доверенным лицом.

8. В случае взятия под стражу семьи члены семьи размещаются в одном помещении, и власти должны разрешать им жить вместе в соответствии с применимыми административными положениями.

9. Когда иностранцу разрешают покинуть иммиграционный центр, все его личные вещи, изъятые у него при задержании, должны быть возвращены, кроме поддельных документов, если он предъявлял таковые.

Статья 210 положений Общего закона предусматривает, что министерство внутренних дел в качестве учреждения исполнительной власти, ответственного за выработку и осуществление политики в области народонаселения и за процедуры, связанные с осуществлением статьи 33 Конституции, принимает окончательное решение в отношении статуса подлежащих высылке лиц в течение 15 рабочих дней и информирует об этом заинтересованную сторону лично, через ее законного представителя или заказной почтой.

Новая Зеландия

[Подлинный текст на английском языке]

Депортация

- Уголовные преступники, которых ожидает депортация по приговору суда, подлежат депортации после отбытия срока тюремного заключения (включая условно-досрочное освобождение и домашний арест).
- Приказ о депортации должен быть вынесен до истечения шестимесячного срока после освобождения из заключения или даты вынесения приговора (если тюремное заключение не предусматривалось) (раздел 93).
- Соответствующее лицо может быть арестовано без ордера на арест, заключено под стражу и содержаться под стражей не более 48 часов (до того, как оно покинет Новую Зеландию) (раздел 97).
- Если лицо приходится задержать на срок более 48 часов, то необходимо запросить у судьи окружного суда приказ о заключении под стражу, чтобы продолжить временное задержание данного лица (раздел 97).
- Приказ о заключении под стражу позволяет продлить временное задержание лица на срок до 28 дней до его депортации из Новой Зеландии. Если в течение этого срока данное лицо не удастся депортировать, то у судьи окружного суда можно запрашивать дополнительный приказ о заключении под стражу с периодичностью не чаще, чем раз в семь дней (раздел 100).
- Если в приказе о заключении под стражу отказано согласно разделу 99, то соответствующее лицо освобождается из-под стражи на том условии, что оно будет проживать по конкретному адресу и регулярно отмечаться в полиции до момента депортации из Новой Зеландии (раздел 101).
- Уголовным преступникам, подлежащим депортации по приговору суда, но без взятия под стражу, может быть вменено в обязанность регулярно отмечаться в полиции и жить по конкретному адресу до момента депортации из Новой Зеландии (раздел 98).
- Уголовные преступники, подлежащие депортации, имеют право ходатайствовать в трибунале по рассмотрению дел о депортации (раздел 104) об отмене приказа, если считается, что такой приказ является «несправедливым или чрезмерно жестоким и что дальнейшее пребывание данного лица в Новой Зеландии не противоречит общественным интересам».
- Уголовные преступники, подлежащие депортации, имеют также право обжаловать законность приказа о депортации в Высоком суде Новой Зеландии в порядке судебного надзора (Закон-поправка о судопроизводстве).

- Лица, приказ о депортации которых вынесен на основании подозрений в их причастности к террористической деятельности (раздел 73), могут обжаловать приказ о депортации в Высоком суде (раздел 81).

Аннулирование вида на жительство

- Лица, вид на жительство которых аннулирован согласно разделам 19–20, обязаны немедленно покинуть Новую Зеландию.
- Такие лица могут обратиться в трибунал по рассмотрению дел о депортации с ходатайством об отмене решения об аннулировании вида на жительство (раздел 22) по гуманитарным соображениям.
- Такие лица могут обжаловать решение об аннулировании вида на жительство в Высоком суде на том основании, что это решение вынесено по ошибке (раздел 21).

Высылка лиц, незаконно находящихся в Новой Зеландии

- Такие лица могут обратиться в Комитет по рассмотрению дел о высылке (раздел 47) с ходатайством об отмене требования покинуть страну.
- Любое незаконно находящееся в Новой Зеландии лицо, в отношении которого вынесен приказ о высылке (на основании раздела 53), может быть арестован и может содержаться под стражей в течение не более 72 часов (до того момента, пока он не покинет Новую Зеландию).
- Если какое-либо лицо требуется содержать под стражей в течение более 72 часов, то для этого необходимо получить у судьи окружного суда приказ о заключении под стражу (раздел 60).
- Приказ о заключении под стражу позволяет содержать лицо под стражей в течение семи дней до момента его депортации из Новой Зеландии. Если в течение этого срока данное лицо не удастся депортировать, то у судьи окружного суда можно запрашивать дополнительный приказ с периодичностью не чаще, чем раз в семь дней (раздел 60).
- Лицо, задержанное на основании раздела 128, может содержаться под стражей не более 48 часов (до того момента, пока оно не покинет Новую Зеландию).
- Если какое-либо лицо требуется содержать под стражей в течение более 48 часов, то для этого необходимо получить у секретаря окружного суда (или заместителя секретаря суда в случае отсутствия последнего) приказ о заключении под стражу (раздел 128(7)).
- Приказ о заключении под стражу позволяет содержать данное лицо под стражей в течение 28 дней до момента его депортации из Новой Зеландии. Если данное лицо не удастся депортировать в течение этого срока, то у судьи окружного суда можно периодически запрашивать продление действия этого приказа на срок не более семи дней или дольше, если судья сочтет это необходимым (раздел 128(13B)).
- В отдельных случаях допускается освобождение таких лиц (раздел 128AA) при условии, что они будут проживать по конкретному адресу и периодически отмечаться в полиции.

Норвегия

[Подлинный текст на английском языке]

Условия задержания/содержания под стражей установлены в разделе 106 Закона об иммиграции, в частности:

«Иностранный гражданин может быть арестован и заключен под стражу, если

а) он отказывается удостоверить свою личность или имеются веские основания подозревать, что данный иностранный гражданин предъявил подложное удостоверение личности;

б) весьма вероятно, что данный иностранный гражданин уклонится от выполнения решения, предписывающего ему покинуть Королевство;

с) данный иностранный гражданин не делает того, что необходимо для выполнения обязанности, связанной с получением действительного проездного документа, и при этом преследуется цель доставить данного иностранного гражданина в иностранную дипломатическую или консульскую миссию соответствующей страны, чтобы получить там необходимый проездной документ».

Решение о заключении иностранца под стражу в соответствии с подпунктами (b) и (c) может выноситься всякий раз на срок не более четырех недель. Общий срок задержания/содержания под стражей не должен превышать 12 недель (см. пункт 3 раздела 106 Закона об иммиграции). Допускаются исключения, если существуют конкретные причины превысить установленный предельный срок в 12 недель. Во всех случаях, связанных с арестом и заключением под стражу, принудительная мера допускается только в том случае, когда для этого имеются достаточные основания. Принудительные меры не должны применяться, когда они представляют собой несоразмерное вмешательство с учетом характера дела и других факторов, как это предусматривается положениями раздела 99 Закона об иммиграции. Это означает, что к аресту и заключению под стражу следует прибегать только в том случае, если нельзя использовать такие меры, как изъятие паспорта, обязательство периодически отмечаться в полиции или жить по конкретному адресу, как это предусматривают положения разделов 104 и 105.

Португалия

[Подлинный текст на английском языке]

Лицо, которое задержано за нелегальное пребывание на национальной территории, должно быть доставлено в суд в течение 48 часов после ареста, как это предусматривается Уголовно-процессуальным кодексом Португалии. В суде задержанное лицо имеет право на юридическую помощь и услуги переводчика, если оно не понимает португальского языка или не говорит на этом языке. Задержанный имеет право быть заслушанным судьей по существу дела или отказаться от использования такого права.

Размещение в центре временного содержания всегда осуществляется по решению суда, и общий срок такого временного задержания не должен превышать 60 дней, как это предусматривается пунктом 3 статьи 146 Закона № 23/2007.

Катар

[Подлинный текст на арабском языке]

Иностранец, в отношении которого вынесен судебный приказ о депортации или приказ покинуть страну, может содержаться под стражей в течение 30 дней, причем этот срок может быть продлен на срок такой же продолжительности. Это положение содержится в законе, который регулирует въезд и выезд иностранцев, их проживание и финансовую поддержку и статья 38 которого предусматривает, что министр может, если это требуется, приказывать содержать иностранца, подлежащего депортации на основании судебного приказа, под стражей в течение 30 дней, причем этот срок может быть продлен на срок такой же продолжительности.

Иностранца, подлежащего депортации на основании судебного приказа, который еще не исполнен, можно обязать проживать в конкретном месте в течение двух недель, причем этот срок может быть продлен. Это положение содержится в законе, который регулирует въезд и выезд приезжих иностранцев, их проживание и финансовую поддержку и статья 39 которого предусматривает, что министр может приказывать иностранцу, подлежащему депортации на основании судебного приказа, который еще не исполнен, проживать в конкретном месте в течение двух недель, причем этот срок может быть продлен, вместо того, чтобы заключать иностранца под стражу. В этом случае иностранец должен являться в департамент безопасности, отвечающий за конкретное место нахождения иностранца, во время, указанное в принятом по этому случаю приказе, до момента его депортации.

В статье 76 закона 2009 года, который регулирует деятельность пенитенциарных и исправительных учреждений, указаны конкретные места содержания под стражей для иностранцев, которые подлежат депортации. Эта статья предусматривает, что подлежащие депортации лица, не являющиеся гражданами Катара, должны временно содержаться в изоляции в специальном учреждении до исполнения приказа об их депортации.

Республика Корея¹⁷

[Подлинный текст на английском языке]

Если немедленно репатриировать лицо, в отношении которого вынесен приказ о депортации, не представляется возможным, руководитель иммиграционной службы или ее отделения или руководитель центра содержания под стражей для иностранцев может поместить его в охраняемое помещение для иностранцев, центр содержания под стражей для иностранцев или другое место, указанное министром юстиции, до того момента, когда репатриация станет возможной (статья 63 Закона о контроле над иммиграцией).

¹⁷ См. сноску 8 выше.

В то же время в Законе о контроле над иммиграцией устанавливается, что продолжительность «временного задержания» не должна превышать 10 дней (статья 52 Закона о контроле за иммиграцией).

Сербия

[Подлинный текст на английском языке]

Иностранец, который подлежит высылке в качестве меры защиты или выдворению в качестве меры безопасности, и иностранец, который подлежит реадмиссии согласно международному договору, немедленно высылается из страны в принудительном порядке. В исключительном случае, если это требуется из соображений обеспечения принудительного выдворения, иностранец может находиться в местах задержания/содержания под стражей, контролируемых компетентным органом, но не более чем в течение 24 часов.

Вопросы содержания под стражей/задержания иностранцев регулируются положениями Закона о полиции.

Иностранец, немедленное выдворение которого в принудительном порядке не представляется возможным, и иностранец, личность которого не установлена или который не имеет проездного документа, а также в иных случаях, предусмотренных законом, будет по решению компетентного органа содержаться под усиленным надзором полиции в центре содержания под стражей для иностранцев, существующем при министерстве внутренних дел.

Пребывание иностранца в центре содержания под стражей будет продолжаться до момента его принудительной высылки, но не дольше 90 дней. По истечении этого срока пребывание иностранца под стражей может быть продлено, если: его личность не установлена, если он сознательно препятствует принудительному выдворению из страны и если в ходе рассмотрения вопроса о его высылке он обратится с ходатайством о предоставлении ему убежища с целью избежать принудительного выдворения.

Общий срок пребывания в месте содержания под стражей не должен превышать 180 дней.

Время, которое иностранец провел за пределами центра содержания под стражей — в тюрьме или в ином месте содержания под стражей/заключения, — не включается в общий срок пребывания в центре содержания под стражей.

Сингапур

[Подлинный текст на английском языке]

Закон об иммиграции

Нормативные основания для содержания под стражей лица, подлежащего высылке из Сингапура, инспектором иммиграционной службы на основании Закона об иммиграции содержатся в разделе 34 этого Закона. Основные положения этой нормативной базы заключаются в следующем:

- i) Такое лицо может быть освобождено по усмотрению инспектора, если оно обжаловало приказ о высылке, до принятия решения по его жалобе.
- ii) В случае отрицательного решения по жалобе в связи с приказом о высылке любое лицо, в отношении которого вынесен приказ о высылке из Сингапура, может быть посажено на борт подходящего судна, в самолет или в поезд полицейским сотрудником или сотрудником иммиграционной службы и может на законном основании содержаться под стражей на борту этого судна, в самолете или в поезде, пока это судно, самолет или поезд находятся в пределах Сингапура.
- iii) Любое лицо, которое заключено под стражу в соответствии с приказом о его высылке, может содержаться под стражей в тюрьме, полицейском участке или иммиграционном центре или в любом другом месте, указанном инспектором иммиграционной службы, в качестве временной меры, пока иммиграционные власти принимают меры для отправки задержанного лица.

Кроме того, любое лицо, в отношении которого есть веские основания полагать, что оно подлежит высылке из Сингапура на основании Закона об иммиграции, может быть арестовано и содержаться под стражей в любой тюрьме, полицейском участке или иммиграционном центре в течение не более 14 дней до вынесения решения относительно его высылки (раздел 35).

Лицам, содержащимся под стражей или во временном заключении, предоставляются основные условия и услуги, включая средства личной гигиены, питание, воду и доступ к медицинской помощи. Власти должны также удостоверить, что лица, подлежащие заключению под стражу, здоровы, в момент их приема в соответствующее учреждение. Лицам, находящимся во временном заключении или под стражей, предоставляется, по их просьбе, доступ к помощи адвоката и консульского работника.

Продолжительность содержания под стражей может быть различной и зависит от ряда факторов, в том числе от:

- i) выдачи проездных документов государством происхождения или гражданства данного лица;
- ii) наличия возможности перевозки данного лица в государство происхождения, страну его рождения или гражданства или иное место или порт, где это лицо готово принять.

В качестве государства — участника Конвенции о гражданской авиации 1944 года («Чикагской конвенции») Сингапур в таких случаях руководствуется также международными стандартами и рекомендуемой практикой, содержащимися в 12-м издании приложения 9 (оказание содействия) к Чикагской конвенции, в которых — применительно к содержанию под стражей лиц, подлежащих депортации — говорится, что государственные сотрудники во время содержания таких лиц под стражей должны уважать достоинство этих лиц и воздержаться от принятия таких мер, которые могут унижить их достоинство.

Закон о высылке

Нормативные основания для содержания под стражей лица, подлежащего высылке или выдворению из Сингапура на основании Закона о высылке, содержится в разделах 5–8 этого Закона:

- i) Такое лицо освобождается из-под стражи в случае положительного рассмотрения Высоким судом его ходатайства об отмене приказа о высылке или выдворении на том основании, что он является гражданином Сингапура или лицом, не подлежащим высылке (разделы 5 и 8; см. также раздел 10).
- ii) В противном случае по истечении 14 дней с момента вручения ему приказа такое лицо может быть посажено на борт судна или в другое транспортное средство, которое может подходить для его перевозки, или, если это необходимо, может быть помещено в любую тюрьму или иное подходящее место в Сингапуре и содержаться там до момента его отправки (раздел 6).
- iii) Любое лицо может быть также освобождено из-под стражи, если министр решает приостановить действие приказа о высылке или выдворении при условии выполнения определенных требований (разделы 7 и 8).

Раздел 9 Закона о высылке предусматривает также, что если лицо, задержанное на основании данного Закона, предъявляет министру выданную зарегистрированным врачом справку о наличии у задержанного психических отклонений, то министр может распорядиться о переводе данного лица в любую психиатрическую больницу или иное место для его безопасного содержания на территории Сингапура, где оно будет находиться и проходить лечение до тех пор, пока не исчезнут выявленные психические отклонения.

Закон 2008 года о психическом здоровье (уход и лечение)

Содержание психически больных на основании Закона 2008 года о психическом здоровье (уход и лечение) осуществляется в специальном психиатрическом учреждении. Помещенные в такое учреждение лица, не являющиеся гражданами Сингапура, проходят такое же лечение, что и граждане Сингапура, содержащиеся на основании этого Закона, и пользуются теми же основными правами, в том числе правом на получение помощи адвоката и консульского работника.

Словакия

[Подлинный текст на английском языке]

Согласно пункту 1 раздела 62 Закона о пребывании иностранцев иностранцы могут содержаться под стражей только в течение того времени, когда это необходимо, но не более шести месяцев. Департамент полиции может принять решение продлить срок содержания под стражей не более чем до 12 месяцев. Срок содержания под стражей может быть продлен в случае, если это необходимо по причине затянувшейся процедуры высылки, даже если приняты меры для осуществления административной высылки иностранца, из-за отказа иностранца сотрудничать или из-за того, что соответствующая дипломатиче-

ская миссия не подготовила необходимых проездных документов в течение установленного шестимесячного срока. Срок содержания под стражей не может быть продлен в случае семей с детьми или уязвимых лиц.

На территории Словацкой Республики иностранцы, заключенные под стражу в соответствии с пунктом 1 раздела 62 Закона о пребывании иностранцев, помещаются в одно из двух полицейских учреждений — полицейские центры содержания под стражей для иностранцев в местечке Медведов и в городе Сечовце. Условия содержания в таких полицейских центрах определяются в разделах 63(а)—74 Закона о пребывании иностранцев. Подробная информация о правах и обязанностях иностранцев, содержащихся в полицейских центрах, приводится во внутренних регламентах таких центров.

Южная Африка

[Подлинный текст на английском языке]

Раздел 34(1) Закона № 13 об иммиграции от 2002 года с внесенными в него поправками (Закон) предусматривает:

«Без необходимости получения ордера на арест сотрудник иммиграционной службы может арестовать нелегального иностранца или обеспечить его арест и, независимо от того, арестован такой иностранец или нет, депортировать его или обеспечить его депортацию и может до момента его депортации заключить его под стражу или обеспечить его заключение под стражу таким образом и в таком месте, которые устанавливаются генеральным директором внутренних дел, при этом соответствующий иностранец:

а) должен быть уведомлен в письменной форме о решении депортировать его и о его праве обжаловать такое решение в соответствии с законом;

б) может в любой момент потребовать от надзирающего за ним сотрудника подтвердить законность заключения его под стражу для целей депортации предъявлением ему судебного приказа, и если такой приказ не будет предъявлен ему в течение 48 часов после такого требования, то иностранец должен быть немедленно освобожден;

с) должен быть информирован в момент ареста или сразу же после этого о правах, предусмотренных в двух предыдущих пунктах, по возможности на языке, который он понимает;

д) не может содержаться под стражей более 30 календарных дней без соответствующего приказа суда, который, при наличии весомых и разумных оснований, может продлить такое содержание под стражей на соответствующий срок, не превышающий 90 календарных дней; и

е) должен содержаться под стражей с соблюдением минимальных установленных норм, касающихся защиты его достоинства и соответствующих прав человека».

Швейцария

[Подлинный текст на французском языке]

В Швейцарии существуют три вида административного задержания на основании законодательства об иностранцах: содержание под стражей на подготовительном этапе (Федеральный закон об иностранных гражданах от 16 декабря 2005 года, статья 75, Recueil systématique du droit fédéral (RS 142.20)), содержание под стражей в ожидании депортации (статья 76) и принудительное содержание под стражей (статья 78).

Содержание под стражей на подготовительном этапе

Содержание под стражей на подготовительном этапе предполагает подготовку к исполнению приказа о высылке. В ходе подготовки решения о месте проживания иностранного гражданина, у которого нет разрешения на краткосрочное пребывание в стране, вида на жительство или разрешения на постоянное проживание, может быть принято решение о содержании его под стражей на подготовительном этапе сроком до шести месяцев, если соответствующее лицо:

- a) в ходе процедуры рассмотрения вопроса о предоставлении ему убежища или о его высылке отказывается раскрыть свою личность, подает несколько заявлений о предоставлении ему убежища, используя при этом разные имена и фамилии, неоднократно игнорирует требование явиться в суд без какой-либо веской причины или игнорирует другие указания, данные ему властями в связи с процедурой рассмотрения вопроса о предоставлении убежища;
- b) покидает установленный район или проникает в запрещенный район;
- c) въезжает на территорию Швейцарии, несмотря на наличие запрета на въезд, и его невозможно немедленно депортировать;
- d) подает заявление о предоставлении ему убежища после депортации — после вынесения имеющего обязательную юридическую силу решения об аннулировании или невозобновлении вида на жительство — в связи с тем, что это лицо подрывает общественную безопасность и порядок или создает соответствующую опасность или представляет угрозу внутренней или внешней безопасности;
- e) подает заявление о предоставлении ему убежища после выдворения из страны;
- f) незаконно находится в Швейцарии и подает заявление о предоставлении ему убежища с явным намерением избежать неминуемого исполнения приказа о высылке или выдворении. О наличии такого намерения можно говорить в том случае, если время подачи заявления о предоставлении убежища — тогда как это можно было сделать раньше и разумнее — тесно связано с заключением под стражу, уголовным разбирательством, исполнением наказания или вынесением приказа о высылке;
- g) преследовалось в уголовном порядке или признано виновным в том, что представляет серьезную угрозу другим людям или создает серьезную опасность для их жизни или физической неприкосновенности;
- h) было осуждено за совершение преступления.

Содержание под стражей в ожидании депортации

После уведомления о вынесении приказа о высылке или выдворении судом первой инстанции компетентный орган может заключить соответствующее лицо под стражу для обеспечения исполнения приказа, если данное лицо до этого содержалось под стражей на подготовительном этапе. Уведомление о содержании под стражей в ожидании депортации может быть также вручено в случае, если:

- a) данное лицо покидает установленный район или проникает в запрещенный район;
- b) данное лицо въезжает на территорию Швейцарии, несмотря на наличие запрета на въезд, и его невозможно немедленно депортировать;
- c) данное лицо преследуется в уголовном порядке или признано виновным в том, что представляет серьезную угрозу другим людям и создает серьезную опасность для их жизни или физической неприкосновенности;
- d) данное лицо осуждено за совершение преступления;
- e) Федеральная служба миграции вынесла решение о запрете на въезд по ходатайству о предоставлении убежища;
- f) конкретные сведения или поведение этого лица дают основание сделать вывод, что оно отказывается выполнять указания властей;
- g) в регистрационном центре вынесено решение о высылке по ходатайству о предоставлении убежища.

По действующему законодательству срок содержания под стражей в ожидании депортации не может превышать трех месяцев, но при наличии особых факторов, препятствующих исполнению приказа о высылке или выдворении, он может быть продлен не более чем до 15 месяцев для взрослых с согласия судебных властей. Для несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет этот срок может быть продлен не более чем до девяти месяцев. Решение о содержании под стражей в ожидании депортации принимают кантональные власти. Власти Конфедерации компетентны принимать решения о содержании под стражей не более 20 дней в случаях ходатайства о предоставлении убежища, если регистрационный центр выносит отрицательное решение.

Принудительное содержание под стражей

Если иностранный гражданин не подчиняется приказу покинуть Швейцарию в установленные сроки и если предусмотренную законом принудительную высылку или выдворение невозможно осуществить из-за поведения этого лица, то это лицо может быть заключено под стражу для обеспечения его фактической депортации из страны.

Принудительное содержание под стражей по своему характеру является вспомогательной мерой по отношению к содержанию под стражей в ожидании депортации или по отношению к другим, менее принудительным мерам, которые могут позволить достичь намеченной цели. Первоначально такое содержание может продолжаться один месяц и может быть продлено до двух месяцев с согласия судебного органа, если соответствующее лицо по-прежнему не желает

изменить своего поведения и покинуть страну. Максимальная продолжительность принудительного содержания под стражей составляет 18 месяцев для взрослых и 9 месяцев для несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет.

В дополнение к этим трем видам административного задержания закон предусматривает возможность содержания под стражей в течение трех дней (уведомление о приказе и установление личности или гражданства) и содержания под стражей в ожидании депортации сроком до 60 дней в случаях, когда не оказывается содействие в получении проездных документов. Кроме того, соответствующему лицу может быть предписано находиться в конкретном месте проживания и запрещено посещать конкретный район, если это лицо подрывает общественную безопасность и порядок или представляет соответствующую угрозу или если оно не покидает страну в течение установленного срока.

В Швейцарии ответственность за исполнение приказов о высылке несут кантональные власти. Поэтому решение о применении принудительных мер выносят кантональные власти, исполняющие приказ о высылке или выдворении. Кантональные власти обеспечивают уведомление об этом любого лица в Швейцарии, указанного задержанным. Задержанный может встречаться и общаться со своим законным представителем.

Административное задержание должно осуществляться в соответствующих помещениях, при этом необходимо следить за тем, чтобы лица, подлежащие высылке, не содержались совместно с лицами, находящимися в предварительном заключении или отбывающими наказание. Во время содержания под стражей задержанные должны, насколько это позволяют условия, иметь возможность заниматься подходящей деятельностью. Вопрос о правомерности и уместности содержания под стражей рассматривается в течение 96 часов уполномоченным органом после устного слушания. При рассмотрении решения о вынесении, продлении или отмене приказа о взятии под стражу уполномоченный орган принимает во внимание семейное положение задержанного и условия исполнения приказа о заключении под стражу. Ни в коем случае приказ о заключении под стражу до высылки или выдворения не может выноситься в отношении детей и подростков в возрасте младше 15 лет.

Общая продолжительность содержания под стражей на подготовительном этапе, содержания под стражей в ожидании депортации и принудительного содержания под стражей не должна превышать 24 месяцев. Общая продолжительность содержания под стражей несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет не должна превышать 12 месяцев. Кроме того, компетентный орган должен безотлагательно вынести решение в отношении права на проживание лица, задержанного в административном порядке (принцип оперативности).

3. Имеет ли незаконно высылаемое лицо право на возвращение в выславшее государство

Андорра

[Подлинный текст на французском языке]

Если после пересмотра дела, проведенного в административном или судебном порядке, приказ о высылке сочтен не соответствующим закону, правовой статус высылаемого лица вновь становится тем же, каким он был до вынесения приказа о высылке, и поэтому данное лицо может возвратиться в Княжество Андорра.

Армения

[Подлинный текст на английском языке]

Факт незаконной высылки иностранца не может служить основанием для отказа в выдаче въездной визы. Если решение о высылке обжаловано и апелляционный суд отменяет решение суда более низкой инстанции, все права, которые иностранец имел до вынесения первоначального решения о высылке, восстанавливаются.

Босния и Герцеговина

[Подлинный текст на английском языке]

В соответствии с Законом о передвижении и пребывании в стране иностранцев и о предоставлении убежища решение о высылке иностранца из Боснии и Герцеговины может быть обжаловано в Главном управлении министерства безопасности в течение восьми дней с момента вручения данного решения. В случае обжалования исполнение решения приостанавливается. Министерство безопасности (в своем Главном управлении) выносит решение по жалобе, которое без каких-либо отлагательств и не позднее, чем в течение 15 дней со дня поступления жалобы доводится до сведения соответствующей стороны.

В течение срока действия приостановления решения иностранец не подлежит высылке из Боснии и Герцеговины. Он может быть помещен под надзор или его передвижение может быть ограничено определенным районом или местом или ему может быть приказано отмечаться через определенные промежутки времени в организационном подразделении Службы по делам иностранцев по месту его жительства.

Только после того, как решение о высылке вступает в силу, иностранец может быть выдворен из Боснии и Герцеговины. Возбуждение гражданского иска не приводит к приостановлению исполнения решения о высылке. Если решение о высылке отменено судом по рассмотрению гражданских исков и если высылка не предписана в ходе новой процедуры по указанию суда, то никаких юридических последствий для иностранца с точки зрения запрета на новый въезд или пребывание в Боснии и Герцеговине в течение периода, который был определен в качестве периода запрета на въезд в решении суда первой инстанции, не возникает.

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

В Китае не отмечалось случаев незаконной высылки иностранцев.

Хорватия

[Подлинный текст на английском языке]

Если решение о высылке отменено, то иностранец имеет право вновь въехать в Республику Хорватия и оставаться в стране на общих условиях въезда и пребывания иностранцев.

Финляндия

[Подлинный текст на английском языке]

Приказ о высылке иностранца из Финляндии не подлежит исполнению до вынесения окончательного решения по данному вопросу. Обжалование в Верховном административном суде не препятствует исполнению приказа о высылке, если этот суд не принял иного решения. Депортированный иностранец может возвратиться в Финляндию, если приказ о высылке исполнен, но Верховный административный суд после его исполнения отменил его.

Италия

[Подлинный текст на английском языке]

(Положения о высылке иностранцев с территории Италии, содержащиеся в Сводном тексте об иммиграции и статусе иностранца)

Административные меры высылки могут быть обжалованы в судебном порядке (судья или суд) или в региональном административном суде, в зависимости от того, кем была вынесена данная мера (пункты 5bis, 8 и 11 статьи 13 Сводного текста; пункт 4 статьи 3 Закона № 155/2005 и Закон № 271/2004). Подача жалобы автоматически не приводит к приостановлению процесса высылки. Жалоба может быть подана в дипломатический или консульский орган Италии. Если судебный орган выносит положительное окончательное решение по жалобе, иностранец имеет право возвратиться в Италию.

Санкции высылки, вынесенные в качестве альтернативы или вместо заключения под стражу, могут быть обжалованы в апелляционном суде, и порядок рассмотрения жалоб регулируется общими нормами Уголовно-процессуального кодекса.

Кувейт

[Подлинный текст на арабском языке]

Общий принцип Конституции и национального законодательства Кувейта состоит в том, что все лица, как граждане Кувейта, так и иностранцы, имеют одинаковое право возбуждать иски и обжаловать судебные постановления и решения. Поэтому любой иностранец, который был незаконно выслан из страны, может обжаловать любой приказ о высылке, который был вынесен в дополнение к решению по уголовному делу. В то же время необходимо проводить различие между высылкой по уголовному делу и высылкой в административном порядке.

Высылка по уголовному делу

Конституция и национальное законодательство Кувейта однозначно предоставляют всем лицам в Кувейте одинаковые права на судебные тяжбы. Эти права включают право обжаловать решения по уголовным делам и любые дополнительные санкции, включая высылку. Статья 166 Конституции гарантирует эти права всем лицам и гласит, что необходимые процессуальные вопросы регулируются законодательством.

По этому же вопросу Кодекс уголовной процедуры и судопроизводства (указ № 60/17) устанавливает ряд способов обжалования решений по уголовным делам, в том числе решений, вынесенных заочно. Статья 187 этого Кодекса предусматривает возможность обжалования приговора, вынесенного заочно, в случае преступления или проступка. Такое обжалование должно производиться в суде, который вынес соответствующий приговор.

Статья 199 Кодекса предусматривает также, что лицо, в отношении которого вынесено судебное решение, имеет право обжаловать предварительное постановление по вопросу о виновности или невиновности, которое было принято судом по уголовным делам или судом по делам о судебно-наказуемых проступках, независимо от того, было ли это постановление вынесено в присутствии обвиняемого или в его отсутствие, когда была подана жалоба или когда истек срок подачи жалобы.

Во всех случаях, когда речь идет об исполнении предварительного постановления по уголовному делу, необходимо, как это предусматривается статьей 214 Кодекса, определить, что оно подлежит исполнению, кроме тех исключительных случаев, когда судья считает, что в первую очередь необходимо исполнить решение по уголовному делу.

Что касается возможности возвращения иностранца, высылка которого по уголовному делу была совершена в нарушение закона, окончательный итог зависит от решения по факту обжалования депортированным лицом приказа о его высылке.

Высылка в административном порядке

Следует отметить, что статья 1 Закона № 20 от 1981 года о создании департамента при судебной коллегии по рассмотрению административных споров предусматривает, что ходатайства частных лиц об отмене окончательных административных решений, касающихся проживания и высылки лиц, не являющихся гражданами Кувейта, не входит в круг ведения департамента по административным спорам. Поэтому депортированное лицо не может обжаловать приказ о высылке непосредственно в департаменте судебной коллегии, несмотря на то, что в статье 169 Конституции устанавливается общий порядок административных споров и обжалований. В этой статье говорится, что, согласно законодательству, административные споры подлежат урегулированию в специальной палате или суде с использованием процедур, установленных законодательством. Эта палата или суд имеет право отменить неправомерное административное решение или предоставить потерпевшему компенсацию.

С учетом вышеизложенного можно сказать, что в случае высылки в административном порядке иностранец может возвратиться в страну, если при его высылке не были соблюдены надлежащие процедуры, при условии, что административные органы не примут иного решения.

Литва¹⁸

[Подлинный текст на английском языке]

Решение о высылке из Литовской Республики может быть обжаловано в районном административном суде Вильнюса в течение 14 дней с даты вручения решения. В этом случае исполнение решения приостанавливается.

Решение о высылке иностранца или решение о возможности исполнения решения, которое принято другим государством и которое еще не вступило в силу, может быть исполнено только в том случае, если иностранец письменно признает, что он согласен с решением, принятым в отношении его высылки, или решением относительно возможности исполнения решения, принятого другим государством, и соглашается на высылку до истечения срока, установленного для обжалования упомянутых решений.

Если иностранец не соглашается на высылку до истечения срока, установленного для обжалования решения, и обжалует данное решение в суде, то высылка иностранца может быть осуществлена только после вступления в силу соответствующего постановления суда.

Ситуация, когда иностранец высылается незаконно, не представляется возможной, и таких случаев еще не было.

Иностранцу, которому было предписано покинуть Литовскую Республику и который был выслан из Литвы и возвратился в страну происхождения или другое зарубежное государство, может быть в течение какого-то срока или навсегда запрещено въезжать в Литовскую Республику. Запрет въезжать в Литовскую Республику может не соблюдаться в случаях, когда иностранец добровольно согласился покинуть Литву и возвратился в страну происхождения или другое зарубежное государство, в которое он имел право въехать.

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

Раздел 8 Закона № 79 предусматривает, что министр может, если сочтет целесообразным, вместо ордера на арест и заключения под стражу или вместо вынесения приказа о высылке, вынести приказ, требующий от лица, которое, как установил министр, не является гражданином Малайзии или другим лицом, не подлежащим высылке, покинуть Малайзию в течение 14 дней с даты вручения соответствующего приказа. Пункт 4 раздела 8 Закона № 79 предусматривает также, что копия приказа о высылке должна быть вручена высылкаемому лицу старшим сотрудником полиции или любым другим сотрудником, которому министр поручил вручить этот приказ, причем этот приказ должен быть вручен соответствующему лицу лично, как вручается повестка в суд в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом (Закон № 593), и сотрудник полиции или другой сотрудник, вручающий копию приказа, должен уведомить высылкаемое лицо, что оно может в любое время в течение 14 дней после вручения ему этой копии обжаловать в Высоком суде приказ о высылке на том основании, что оно является гражданином Малайзии или лицом, не подлежащим высылке.

¹⁸ См. сноску 6 выше.

Раздел 10 Закона № 79 предусматривает, что любое лицо, в отношении которого вынесен приказ о высылке, может в течение 14 дней с момента вручения ему копии приказа о высылке согласно пункту 4 раздела 8 обратиться в Высокий суд с ходатайством об отмене приказа о высылке на том основании, что оно является гражданином Малайзии или лицом, не подлежащим высылке, и если при рассмотрении этого ходатайства будет установлено, что данное лицо является гражданином Малайзии или лицом, не подлежащим высылке, то Высокий суд отменит приказ о высылке или же распорядится освободить ходатая из-под стражи.

Следует отметить, что приведенное выше положение применяется в том случае, если соответствующее лицо все еще находилось в Малайзии в момент, когда ему удалось добиться отмены приказа о высылке и возможного освобождения из-под стражи.

В то же время следует отметить, что в случае, когда высылкаемое лицо покинуло Малайзию, даже если ему потом удастся добиться отмены приказа о высылке в течение 14 дней с момента его вручения, оно не имеет права вернуться в Малайзию. Это объясняется тем, что на него теперь распространяется действие раздела 6 Закона № 155. Иными словами, оно будет иметь право въехать в Малайзию только в том случае, если у него есть действующая въездная виза или разрешение.

Кроме того, раздел 36 Закона № 155 гласит, что любое лицо, которое, после того, как оно было на законном основании выслано или иным образом отправлено из Малайзии, незаконно въезжает в Малайзию или незаконно проживает в Малайзии, виновно в совершении преступления и в случае осуждения подлежит штрафу на сумму не более 10 000 ринггитов или тюремному заключению на срок до пяти лет или тому и другому, а также подлежит наказанию не более шестью ударами плетью и, в дополнение к вынесенным наказаниям за совершенное преступление, подлежит высылке или повторной высылке из Малайзии.

Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]

Статьей 126 Общего закона о народонаселении на Национальный институт по иммиграции — федеральное агентство, отвечающее за передвижение иммигрантов, — возлагается обязанность обеспечивать реадмиссию иностранца после вынесения приказа о его высылке.

Процесс реадмиссии осуществляется на основании соглашения о реадмиссии министерством внутренних дел или соответствующим департаментом.

Новая Зеландия

[Подлинный текст на английском языке]

Лица, выдворенные из Новой Зеландии на основании приказа о депортации, навсегда лишаются права возвратиться в Новую Зеландию (раздел 7(1)(d)).

Лица, выдворенные из Новой Зеландии на основании приказа о высылке, не имеют права возвратиться в Новую Зеландию на протяжении пяти лет, пока остается в силе приказ о высылке (раздел 57).

Норвегия

[Подлинный текст на английском языке]

Высланное лицо может обжаловать решение о высылке в административном порядке в Совете по рассмотрению жалоб иммигрантов, представить жалобу парламентскому омбудсмену или возбудить иск в суде. Если окажется, что высылка была незаконной, то, как правило, запрет на въезд в страну отменяется. Соответствующее лицо может возвратиться в Норвегию, если соблюдены общие условия въезда в страну согласно Закону об иммиграции.

Португалия

[Подлинный текст на английском языке]

Незаконная высылка не может иметь того же правового эффекта, что и высылка на законном основании, в смысле запрета на возвращение в государство, которое выслало соответствующее лицо на определенный срок. Когда происходит незаконная высылка иностранца, имеющего действительную визу для пребывания в Португалии, иностранец имеет право возвратиться в Португалию и должен быть надлежащим образом информирован о таком праве.

Катар

[Подлинный текст на арабском языке]

Статья 40 закона, который регулирует въезд и выезд приезжих иностранцев, их проживание и финансовую поддержку, гласит, что любой иностранец, в отношении которого вынесен судебный приказ о депортации или который иным образом выдворен из страны, может возвратиться в Катар только по указу министра.

Такой иностранец может также возвратиться в страну, если он отвечает необходимым для въезда условиям, предусмотренным в законе, который регулирует въезд и выезд приезжих иностранцев, их проживание и финансовую поддержку (статья 41):

«Любой иностранец, который не получил разрешения на проживание или срок действия разрешения которого истек, должен покинуть страну и может возвратиться при условии выполнения необходимых для въезда условий, предусмотренных в настоящем законе».

Республика Корея¹⁹

[Подлинный текст на английском языке]

В Законе о контроле над иммиграцией отсутствуют положения о праве высланного лица на возвращение в выслывающее государство.

В то же время, лицо, которое было незаконно выслано, может оспорить высылку с использованием таких национальных средств правовой защиты, как обжалование решений административных органов в административном и судебном порядке (первые периодические доклады государств — участников Международного пакта о гражданских и политических правах: Республика Корея).

1. Обжалование в административном порядке

а) *Определение.* Административный порядок обжалования призван помочь гражданам в случае какого-либо ущемления их прав или интересов вследствие незаконного или необоснованного административного решения или иного осуществления или неосуществления государственной власти административными органами в целях обеспечения надлежащего функционирования администрации (статья 1 Закона об обжаловании в административном порядке).

б) *Условия.* Письменная жалоба может быть подана любым лицом, имеющим законный интерес добиваться отмены или пересмотра какого-либо решения, в отношении административных органов, которые вынесли это решение, в течение 90 дней с того момента, как заявитель жалобы узнал о вынесении решения (статьи 13, 17, 27 и 28 Закона об обжаловании в административном порядке).

с) *Обязательная сила.* Постановление имеет обязательную силу для административного органа, который является ответчиком, и других соответствующих административных органов (статья 49).

2. Судебный порядок обжалования решений административных органов

а) *Определение.* Судебный порядок обжалования призван помочь гражданам в случае ущемления их прав или интересов в результате незаконных решений административных органов и осуществления или неосуществления государственной власти и улаживать имущественные споры, возникающие в связи с правами в сфере публичного права или при применении законов (статья 1 Закона о судебном порядке обжалования решений административных органов).

б) *Условия.* Судебный иск в связи с отменой административного решения может быть возбужден любым лицом, имеющим законный интерес добиваться отмены решения, в отношении административного органа, принявшего это решение, в течение 90 дней с того момента, когда данному лицу стало известно об этом решении, независимо от института административного обжалования (статьи 12, 13, 18 и 20 Закона о судебном порядке обжалования решения административных органов).

¹⁹ См. сноску 8 выше.

с) *Обязательная сила.* Окончательное судебное постановление об отмене решения имеет обязательную силу для сторон и других административных органов, участвующих в конкретном деле. Судебное постановление имеет также силу в отношении третьих сторон, когда это уместно (статьи 29 и 30 Закона о судебном порядке обжалования решений административных органов).

Сербия

[Подлинный текст на английском языке]

После истечения срока действия защитной меры — высылки, меры безопасности — выдворения и запрета на въезд в Республику Сербия иностранец может возвратиться в страну.

Если после подачи жалобы решение, обжалуемое в суде первой инстанции (защитная мера — высылка или мера безопасности — выдворение) и в административном порядке (отказ в разрешении оставаться в стране и запрет на въезд), отменено или пересмотрено в интересах заявителя жалобы, он может возвратиться в страну.

Сингапур

[Подлинный текст на английском языке]

Закон об иммиграции

Чтобы избежать случаев незаконной высылки, законодательство Сингапура предоставляет высылаемым лицам право обжаловать и/или пересмотреть приказ о высылке до того, как произойдет высылка/выдворение, согласно статье 33 (2) Закона об иммиграции.

В случае уже высланных лиц, если удастся доказать, что высылка/выдворение были незаконными, существуют правовые механизмы для отмены приказа о высылке.

Однако отмена приказа автоматически не влечет за собой права на возвращение в Сингапур, поскольку право на въезд в Сингапур все равно определяется законодательными актами Сингапура, регулирующим иммиграцию, в частности Законом об иммиграции. На случай отказа в выдаче разрешения на въезд в Сингапур Закон об иммиграции предусматривает также право любого лица на обжалование такого решения. Жалобу следует подать в течение семи дней после получения уведомления об отказе посредством подачи ходатайства в письменной форме министру внутренних дел через инспектора иммиграционной службы.

Закон о высылке

Как и в случае Закона об иммиграции, с целью избежать случаев незаконной высылки Закон о высылке предусматривает, что любое лицо, в отношении которого вынесен приказ о высылке или выдворении, может в любое время в течение 14 дней с момента вручения ему такого приказа обратиться в Высокий суд с ходатайством об отмене этого приказа на том основании, что оно является гражданином Сингапура или лицом, не подлежащим высылке (разделы 5 и 8, см. раздел 10).

Если приказ о высылке не является пожизненным для высланного лица, то лицо, которое было выслано или выдворено из Сингапура на основании этого Закона (в зависимости от случая), может возвратиться в Сингапур или проживать в Сингапуре после истечения срока действия приказа, или если приказ был отменен или аннулирован, или если министр впоследствии отменил для данного лица запрет на въезд и проживание в Сингапуре (раздел 14).

В любом случае это автоматически не влечет за собой права на возвращение в Сингапур, поскольку право на въезд в Сингапур все равно определяется согласно законодательным актам Сингапура, регулирующим иммиграцию, в частности Законом об иммиграции. На случай отказа в выдаче разрешения на въезд в Сингапур Закон об иммиграции предусматривает возможность обжалования решения об отказе в выдаче разрешения на въезд в Сингапур в течение семи дней с момента получения уведомления о таком отказе.

Закон о психическом здоровье (уход и лечение)

В соответствии с разделом 19 Закона о психическом здоровье (уход и лечение) лица, которые были высланы из Сингапура на основании раздела 17 этого Закона, могут возвратиться в Сингапур только с разрешения министра здравоохранения.

Словакия

[Подлинный текст на английском языке]

Положение раздела 61 Закона о пребывании иностранцев предусматривает возможность отмены запрета на въезд на территорию Словацкой Республики для подлежащих административной высылке иностранцев, которые представят доказательства того, что они покинули Словакию в сроки, установленные в решении полицейского департамента, или в добровольном порядке.

Кроме того, вышеупомянутое положение Закона о пребывании иностранцев предусматривает возможность въезда в Словацкую Республику иностранцев, в отношении которых действует решение об административной высылке или о запрете на въезд, на основании индивидуальных разрешений на въезд в страну. Иностранцы, подлежащие административной высылке, могут въехать на территорию Словацкой Республики в следующих исключительных обстоятельствах:

- по гуманитарным соображениям, в частности в случае смерти близкого им лица или для посещения близкого им лица, которое серьезно болеет, или
- если пребывание иностранца отвечает интересам Словацкой Республики, и соответствующий вопрос не может быть решен, когда иностранец находится за границей.

В упомянутых выше случаях решение о предоставлении разрешения на въезд в Словацкую Республику выносится Управлением пограничной полиции по делам иностранцев министерства внутренних дел Словацкой Республики.

Граждане стран, входящих в Европейское экономическое пространство, или граждане третьих стран, имеющие привилегированный статус, могут обратиться с просьбой об отмене решения об административной высылке, представив доказательства, подтверждающие, что произошло существенное изменение обстоятельств, которые привели к их административной высылке и запрету на их въезд в страну. Управление пограничной полиции по делам иностранцев должно рассмотреть эту просьбу в течение 180 дней с момента ее подачи.

Если окажется, что высылка иностранца с территории Словацкой Республики была незаконной (отмена полицейским департаментом решения об административной высылке или полная отмена судом решения об административной высылке), то иностранец может въехать на территорию Словацкой Республики при условии выполнения требований, установленных в Законе о пребывании иностранцев.

Южная Африка

[Подлинный текст на английском языке]

В Южной Африке отсутствуют специальные нормативные акты о праве на возвращение в страну иностранца, после того как он был незаконно выслан в форме депортации.

Швейцария

[Подлинный текст на французском языке]

См. ответ, содержащийся в документе A/CN.4/604, раздел II.A.5, стр. 12–13.

4. Тип отношений, устанавливаемых между высылающим государством и государством транзита в том случае, когда необходим провоз высылаемого лица через государство транзита

Армения

[Подлинный текст на английском языке]

Вопросы, касающиеся провоза высылаемого иностранца через страну транзита, регулируются двусторонними соглашениями с такой страной. В настоящее время Республика Армения имеет такие соглашения с Германией, Латвией, Швецией, Швейцарией, Данией и Эстонией.

Босния и Герцеговина

[Подлинный текст на английском языке]

При исполнении решения о высылке стране транзита направляется письменное уведомление. В уведомлении указывается, каким образом, в какие сроки и в какую страну будет направлен иностранец, и приводятся все сведения, касающиеся данного иностранца. Если иностранец следует в сопровождении сотрудника безопасности, в уведомлении приводятся также сведения об этом сотруднике. Фактическая реадмиссия иностранца может производиться только после получения согласия государства транзита.

Если между Боснией и Герцеговиной и государством, через которое будет осуществляться транзит, существует соглашение о реадмиссии, то применяются положения этого соглашения.

Болгария

[Подлинный текст на английском языке]

Вопрос отношений между высылающим государством и государствами транзита относится к сфере международного сотрудничества и согласно существующей практике регулируется применимыми положениями двухсторонних соглашений о реадмиссии граждан этих государств и граждан третьих стран, проживающих без разрешения на территории государств-участников соответствующих соглашений.

Раздел I.A главы 5 Закона об иностранцах в Республике Болгария касается просьбы о содействии транзиту в рамках мер по выдворению иностранцев с территории Республики Болгария воздушным путем, с которой обращаются органы внутренних дел или другие соответствующие органы другого государства — члена Европейского союза, а раздел I.B этой же главы касается оказания помощи компетентным органам другого государства — члена Европейского союза в случаях воздушного транзита иностранца через территорию Республики Болгария.

Китай

[Подлинный текст на китайском языке]

В случае репатриации какого-либо лица через территорию третьей страны иммиграционные и пограничные органы Китая удостоверяются, что соответствующее лицо имеет действительные международные проездные документы (исключение составляют лица, которые задерживаются с подложными документами в момент въезда в страну и репатрируются властями страны их происхождения, если таковая установлена), а также действительные билеты для проезда в страну репатриации через третью страну.

Китай оказывает необходимое содействие и помощь в случае иностранцев, которые должны проследовать транзитом через Китай после высылки на законном основании другими странами, по просьбе высылающей страны и при условии, что это не противоречит соответствующему внутреннему законодательству.

Хорватия

[Подлинный текст на английском языке]

Закон об иностранцах гласит, что министерство внутренних дел Республики Хорватия после вступления Республики Хорватия в Европейский союз оказывает содействие транзиту в рамках мер по выдворению воздушным путем, если об этом просит компетентный орган государства, входящего в Европейское экономическое пространство.

Помимо вышеупомянутого, министерство внутренних дел Республики Хорватия в настоящее время оказывает помощь в случае принудительной высылки лиц, следующих транзитом через территорию Республики Хорватия, а также пользуется такой помощью других стран, когда принудительная высылка связана с транзитом через другие страны.

Финляндия

[Подлинный текст на английском языке]

Для транзита лиц через третье государство в государство назначения требуется получить разрешение государства транзита. Такое разрешение необходимо запрашивать заблаговременно. Если же в таком разрешении отказано, то транзит становится невозможным, вне зависимости от того, идет речь лишь о пересадке с самолета на самолет в государстве транзита или о фактическом транзите через территорию этого государства.

Италия

[Подлинный текст на английском языке]

(Положения о высылке иностранцев с территории Италии, содержащиеся в Сводном тексте об иммиграции и статусе иностранца)

В случаях транзита иностранцев через территорию третьих государств при исполнении приказа о высылке Италия руководствуется международными нормами, содержащимся в ратифицированных ею конвенциях (Конвенция о статусе беженцев от 28 июля 1951 года²⁰, ратифицированная Законом № 722 от 24 июля 1954 года, международные конвенции о правах человека и основных свободах и международные конвенции о высылке). Италия руководствуется также двухсторонними соглашениями с третьими государствами, не являющимися членами Европейского союза, а также итальянским законодательством об исполнении директив Европейского союза, действующих на территории государств — членов Европейского союза, без ущерба для обязательств по международному праву (например, Законодательным указом № 24 от января 2007 года, озаглавленным «Осуществление Директивы 2003/110/ЕС о содействии транзиту в рамках мер по выдворению воздушным путем», который был опубликован в Официальной газете № 66 от 20 марта 2007 года и который содержит положения о сотрудничестве между компетентными органами в случае высылки воздушным путем с сопровождающим лицом или без такового в аэропортах транзита государств-членов в соответствии с Директивой 2003/110/ЕС от 25 ноября 2003 года).

Кувейт

[Подлинный текст на арабском языке]

Этот вопрос регулируется в рамках двухсторонних отношений, а также соглашением, существующим между высылающим государством и государством транзита. Поэтому здесь многое определяется механизмами двухсторонне-

²⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

го сотрудничества между двумя соответствующими государствами. В этой связи справедливо отметить, что административные аспекты этого вопроса в разных случаях различны и зависят от характера отношений сотрудничества между соответствующими государствами.

Литва²¹

[Подлинный текст на английском языке]

Иностранец может быть перевезен из одного иностранного государства через территорию Литовской Республики в другое иностранное государство в соответствии с международным договором, ратифицированным Литовской Республикой, или в соответствии с законодательством Европейского союза, при условии предъявления доказательства того, что это лицо имеет право на въезд в соответствующее иностранное государство, и обоснования необходимости транзита через территорию Литовской Республики.

При осуществлении Директивы 2003/110/ЕС Совета о содействии транзиту в рамках мер по выдворению воздушным путем Государственная пограничная служба при министерстве внутренних дел Литовской Республики выступает в качестве центрального учреждения, ответственного за оказание государствам-членам взаимной помощи в аэропортах транзита с сопровождающими лицами или без таковых и за рассмотрение соответствующих просьб. Государственная пограничная служба или Полицейский департамент министерства внутренних дел Литовской Республики отвечают за направление государствам — членам Европейского союза просьб в связи с организацией и осуществлением транзита граждан третьих стран, находящихся на территории Литовской Республики.

При осуществлении Директивы 2004/573/ЕС Совета об организации совместных полетов для целей выдворения с территории двух или более государств-членов граждан третьих стран, в отношении которых действуют индивидуальные приказы о выдворении, Полицейский департамент министерства внутренних дел Литовской Республики и Государственная пограничная служба при министерстве внутренних дел Литовской Республики выступают в качестве учреждений, ответственных за организацию совместных полетов и/или участие в них, а также за предоставление соответствующей информации другим государствам-членам. Центр регистрации иностранцев отвечает за выполнение этой функции в рамках Государственной пограничной службы при министерстве внутренних дел Литовской Республики. При организации и осуществлении выдворения иностранцев из Литовской Республики Центр регистрации иностранцев уполномочен, действуя в соответствии с установленной процедурой, поддерживать прямое (или по договоренности с министерством иностранных дел Литовской Республики) сотрудничество с иностранными дипломатическими представительствами или консульскими службами и международными и неправительственными организациями.

²¹ См. сноску 6 выше.

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

Между Малайзией и государствами транзита не существует специальных отношений для целей высылки лиц, когда необходим провоз высылаемого лица через государство транзита.

Однако если какое-либо лицо высылается в страну происхождения через государство транзита, Малайзия обеспечивает такое лицо билетами в одну сторону через такое государство транзита.

Новая Зеландия

[Подлинный текст на английском языке]

Никаких особых отношений между Новой Зеландией и государством транзита не существует, но Новая Зеландия стремится выполнять все обязательства, о которых просит государство транзита. Такие обязательства могут включать удовлетворение просьбы государства транзита о том, чтобы высылаемое лицо следовало в сопровождении других лиц в ходе транзита через это государство. Государство транзита может также обратиться с просьбой обеспечить, чтобы высылаемое лицо имело визу этого государства транзита.

Если не считать, пожалуй, Австралии, Новая Зеландия не поддерживает официальных отношений с властями государств транзита, когда осуществляется реадмиссия какого-либо лица в связи с его возвращением в первоначальное место его посадки через государство транзита.

В то же время документация, которая следует вместе с высылаемым лицом без документов, предназначается для властей в местах транзита и в месте окончательного назначения. В этой документации излагаются все обстоятельства пассажира и его поездки, а также причины, по которым данное лицо сочтено нежелательным в месте высылки. Копии этих документов предоставляются также перевозчику.

Чаще всего роль связующего звена между Новой Зеландией и принимающими государствами/государствами транзита выполняет перевозчик.

В большинстве случаев высылаемые лица отвечают иммиграционным требованиям государства транзита. В то же время, в случаях, когда высылаемое лицо не отвечает этим требованиям, глава 5 приложения 9 к Конвенции о международной гражданской авиации («Конвенция») предписывает государству транзита содействовать транзиту. Однако поскольку это предписание Конвенции не имеет обязательной юридической силы, оно не всегда выполняется.

Норвегия

[Подлинный текст на английском языке]

Существуют сложившиеся маршруты между Норвегией как высылающим государством и государствами транзита в Шенгенской зоне, когда иностранцу приходится следовать через государство транзита. Соответствующие процедуры основываются на сотрудничестве/соглашении между странами Шенгенской

зоны. Норвегия направляет соответствующее уведомление о реадмиссии государству транзита. Некоторые страны Шенгенской зоны, например Германия, должны заблаговременно дать согласие на транзит. В случаях, когда иностранцу приходится следовать через государство транзита за пределами Шенгенской зоны, никаких специальных процедур не существует и нет необходимости заранее уведомлять государство транзита. В то же время, если в отношении высланного иностранца вынесено наказание в соответствии с Уголовным кодексом Норвегии, то государства транзита и страна назначения уведомляются через систему Интерпола о его возвращении.

Португалия

[Подлинный текст на английском языке]

В соответствии с Законом № 23/2007 — о включении в правовую систему Португалии Директивы 2003/110/ЕС Совета от 25 ноября 2003 года о содействии транзиту в рамках мер по выдворению воздушным путем — в случаях, когда гражданин третьего государства высылается воздушным путем, следует предусмотреть возможность использования прямого рейса в страну назначения.

Если воспользоваться прямым рейсом невозможно, компетентным органам другого государства-члена может быть направлена просьба о транзите воздушным путем, если нет необходимости переезжать из одного аэропорта в другой на территории запрашиваемого государства-члена.

Просьба о транзите воздушным путем с сопровождением или без такового и о сопутствующих вспомогательных мерах подготавливается в письменной форме и направляется запрашиваемому государству-члену как можно скорее и во всяком случае не менее чем за два дня до транзита. Осуществление операции транзита нельзя начинать без получения разрешения запрашиваемого государства-участника. Если запрашиваемое государство-участник не представляет ответа в установленные для этого сроки, то операция транзита может начаться с направления запрашивающим государством-членом соответствующего уведомления.

Гражданин третьего государства немедленно возвращается на территорию Португалии, если:

- a) если в разрешении на транзит воздушным путем было отказано или оно было отменено;
- b) гражданин третьего государства в ходе транзита оказался на территории запрашиваемого государства-участника без разрешения;
- c) вывоз гражданина третьего государства в другую страну транзита или страну назначения или посадка на стыковочный рейс оказались неудачными; или
- d) транзит воздушным путем оказался невозможным по иной причине.

Служба по делам иностранцев и охране границ (Serviço de Estrangeiros e Fronteiras) является центральным органом, ответственным за получение просьб об оказании помощи в осуществлении транзита воздушным путем. Генеральный директор этой службы назначает во всех соответствующих аэропортах транзита координаторов, с которыми можно связаться в ходе всех операций транзита воздушным путем.

Португалия также может дать разрешение, когда это требуется, на воздушный транзит через свою территорию по просьбе компетентных властей любого государства-члена, осуществляющего реадмиссию гражданина третьего государства.

Португалия может отказать в разрешении на транзит воздушным путем, если:

- a) гражданин третьего государства обвиняется по национальному законодательству в совершении уголовных преступлений или разыскивается для исполнения наказания;
- b) транзит через другие государства или допуск в страну назначения невозможен;
- c) транзит требует переезда из одного аэропорта в другой на национальной территории;
- d) запрашиваемую помощь невозможно оказать в конкретный момент по практическим причинам; или
- e) гражданин третьего государства будет представлять угрозу государственной политике, безопасности или здоровью людей или международным отношениям Португальской Республики.

В контексте двухсторонних отношений Португальская Республика заключила также соглашения о реадмиссии лиц, не имеющих законного статуса, которые регулируют данный вопрос, в том числе со следующими государствами: Венгрией, Германией, Испанией, Литвой, Румынией, Францией и Эстонией.

Катар

[Подлинный текст на арабском языке]

В подобных случаях в отношениях между депортирующей страной и страной транзита необходимо руководствоваться нормами, действующими в стране транзита.

Республика Корея²²

[Подлинный текст на английском языке]

Как представляется, какой-либо нормы международного права, регулирующей транзит высланных иностранцев, не существует. В то же время в некоторых двухсторонних или многосторонних договорах о гражданской авиации предусматривается, что в таком случае применяется внутреннее право государства, через территорию которого осуществляется транзит.

²² См. сноску 8 выше.

В случаях, когда иностранное государство обращается к министру юстиции Республики Корея с просьбой разрешить транзит через территорию Республики Корея лица, которое депортируется из другого иностранного государства, министр юстиции (государства транзита) по своему усмотрению удовлетворяет эту просьбу, если она сочтена обоснованной. Однако если это лицо совершило какое-либо преступление, которое не считается преступлением по законодательству Республики Корея, или это лицо является гражданином Республики Корея, министр юстиции не удовлетворяет такую просьбу (статья 45 Закона об экстрадиции).

Сербия

[Подлинный текст на английском языке]

Отношения между высылающим государством и государством транзита регулируются процедурой транзита, которая изложена в статье 14 Соглашения между Республикой Сербия и Европейским союзом в отношении реадмиссии лиц, не имеющих законного статуса.

Сингапур

[Подлинный текст на английском языке]

В качестве Договаривающейся стороны Чикагской конвенции Сингапур в своей практической деятельности по данному вопросу руководствуется стандартами и рекомендуемой практикой, изложенными в 12-м издании приложения 9 (оказание содействия) к Чикагской конвенции.

Например, признавая обязательства Договаривающихся государств, вытекающие из приложения 9, Сингапур в своей практической деятельности исходит из того, что государства транзита (если они являются Договаривающимися сторонами Чикагской конвенции) содействуют транзиту лиц, высылаемых из Сингапура, и оказывают необходимое содействие оператору самолета и сопровождающим лицам, осуществляющих такую высылку. Передавая депортируемого для высылки, Сингапур обеспечивает предоставление оператору самолета всех официальных проездных документов, требуемых государством транзита и/или государством назначения. Кроме того, Сингапур обеспечивает, чтобы лица, сопровождающие депортируемого, находились с ним вплоть до места окончательного назначения, если до прибытия самолета власти соответствующей страны и оператор не согласовали в месте транзита подходящие альтернативные меры.

Словакия

[Подлинный текст на английском языке]

Отношения между государствами в случае принудительного возвращения иностранцев с территории Словацкой Республики через территории соседних стран или в случае их транзита регулируются международными соглашениями, так называемыми соглашениями о реадмиссии.

В соглашениях о реадмиссии излагаются, в частности, права и обязанности государств-участников в случае так называемого принудительного возвращения (транзита) иностранцев-граждан третьих стран в страну их происхождения или страну, готовую принять их. Процедура принудительного возвращения излагается в соглашениях о реадмиссии, и принудительно возвращаемые лица всегда следуют воздушным или полицейским транспортом с сопровождением.

Требования к полицейской перевозке в связи с принудительным возвращением на основании соответствующих соглашений о реадмиссии излагаются в пунктах 1–6 раздела 75 Закона о пребывании иностранцев. Согласно упомянутым выше положениям, органом, имеющим право совершать полицейскую перевозку, является полицейский центр содержания под стражей для иностранцев, и перевозка осуществляется исключительно по просьбе государства-участника с целью доставки иностранца на государственную границу между Словацкой Республикой и этим государством-участником. Кроме того, в упомянутых выше положениях излагаются права и обязанности иностранцев и устанавливаются обязанности полицейского департамента при осуществлении полицейской перевозки. Расходы, связанные с полицейской перевозкой, покрываются запрашивающим государством.

Процедура воздушной перевозки в связи с высылкой иностранцев излагается в разделах 75(a) и 75(d) Закона о пребывании иностранцев, приведенных в соответствие с положениями Директивы 110/2003/ЕС от 25 ноября 2003 года о содействии транзиту воздушным путем для целей возвращения иностранных граждан.

Транзит воздушным путем можно осуществлять исключительно на основании письменной просьбы другой страны, входящей в Европейское экономическое пространство, или на основании представления — письменного заявления, направленного Словацкой Республикой другой стране, входящей в Европейское экономическое пространство. Транзит воздушным путем в третьи страны регулируется международными соглашениями (в частности, соглашениями о реадмиссии).

Южная Африка

[Подлинный текст на английском языке]

Если Южная Африка принимает решение депортировать иностранца, то обычно для этого используется беспосадочный рейс или прямая наземная перевозка (из Южной Африки в страну происхождения иностранца). Это делается с целью избежать ситуаций, когда такому иностранцу придется пересекать территорию государства транзита.

Швейцария

[Подлинный текст на французском языке]

Присоединение Швейцарии к Шенгенскому соглашению сопровождалось принятием нормативных актов Европейского союза, включая Директиву 2003/110/ЕС от 25 ноября 2003 года, которая предусматривает оказание взаимной помощи государствами-членами в вопросах высылки, при этом преследуется общая цель — положить конец незаконному проживанию граждан третьих стран, которые обязаны покинуть страну.

В соответствии с этой директивой на каждого гражданина третьей страны, находящегося транзитом в Шенгенской зоне, мы запрашиваем соответствующий бланк у компетентных органов государства транзита. Подробные сведения о бланке для транзита приводятся в вышеупомянутой европейской Директиве, но разные государства (в том числе Швейцария) используют свои собственные бланки.

С. Комментарии и информация по другим вопросам

Андорра

[Подлинный текст на французском языке]

[...]

Существуют ограничения на применение этой административной меры, которые предусматривают важные гарантии для соответствующего лица. В этой связи в статье 22 Конституции Княжества Андорра от 14 марта 1993 года предусматривается, что высылка лица, проживающего на законном основании в Андорре, может быть разрешена только по причинам и с соблюдением условий, установленных законом, и после вынесения судом окончательного решения в случае, если соответствующее лицо осуществляет свое право на заслушивание. Кроме того, закон об иммиграции устанавливает, что родившиеся в Андорре несовершеннолетние и взрослые иностранцы, которые непрерывно проживают здесь с рождения, и взрослые иностранцы, проживающие в Андорре на законных основаниях непрерывно в течение 20 лет, не подлежат высылке. В этих случаях допускается исключение, когда высылка настоятельно диктуется интересами безопасности государства, граждан, имущества или общественного порядка.

Бахрейн²³

[Подлинный текст на арабском языке]

Высылка на основании постановления суда

[...]

Высылка может производиться лишь после того, как будет удостоверено, что были предоставлены копии следующих документов:

- окончательного судебного решения либо распоряжения о высылке;
- документов, которые имеют отношение к иностранцу и его имуществу;
- касающихся его докладов и сообщений.

Обязательной проверке подлежат также официальные документы и билеты на проезд.

²³ Текст соответствующего законодательства представлен в Отдел кодификации Управления по правовым вопросам Секретариата.

Распоряжения о высылке исполняются также, как и прочие судебные решения. При возникновении какого-либо препятствия дело передается судье, отвечающему за исполнение распоряжения, который выносит решение о том, какие меры должны быть приняты. Затем распоряжение препровождается на исполнение в Директорат.

Высылка трудящихся-иностранцев на основании Закона о регулировании рынка труда (№ 19 от 2006 года)

[...]

Согласно статье 27 Закона, расходы, связанные с репатриацией, должны нести работодатели. В случае, если расходы по репатриации — в интересах содействия высылке и депортации трудящегося-иностранца — несет Управление, оно может обратиться за их возмещением к последнему работодателю такого работника. Министерством внутренних дел издан Указ № 122 (2007) об осуществлении процедур и положений, касающихся депортации трудящихся-иностранцев или транспортировки их тел.

Трудящиеся-иностранцы, подлежащие высылке, переводятся в Генеральный директорат по вопросам гражданства, паспортов и проживания, который принимает все необходимые для исполнения распоряжения о депортации.

Босния и Герцеговина

[Подлинный текст на английском языке]

Процедура высылки иностранцев в Боснии и Герцеговине устанавливается Законом о передвижении и пребывании в стране иностранцев и о предоставлении убежища, который был принят Парламентской ассамблеей Боснии и Герцеговины 16 апреля 2008 года. Закон о передвижении и пребывании в стране иностранцев и о предоставлении убежища был опубликован в Официальной газете № 36/08 и вступил в силу 14 мая 2008 года.

В вышеупомянутом Законе высылка определяется как мера, вынуждающая иностранца покинуть Боснию и Герцеговину и запрещающая ему въезжать в Боснию и Герцеговину и пребывать в ней в течение определенного периода, который не может быть меньше одного года и больше пяти лет. Срок запрета на въезд в страну начинается со дня, когда соответствующее лицо покидает территорию Боснии и Герцеговины. Решение о высылке иностранца с территории Боснии и Герцеговины, наряду с запретом въезжать в Боснию и Герцеговину и пребывать в ней в течение определенного периода, принимается Службой по делам иностранцев (организационным подразделением министерства безопасности, обладающим оперативной независимостью в выполнении стоящих перед ним задач и обязанностей в сфере его компетентности) по предложению суда или по обоснованному предложению другого организационного подразделения министерства, правоохранительного органа или иного ведомства.

Решение о высылке иностранца из Боснии и Герцеговины, вынесенное Службой по делам иностранцев, может быть обжаловано в Главном управлении министерства безопасности в течение восьми дней с момента получения этого решения. Если решение о высылке вынесено на основании подпункта (i) пункта 1 статьи 88 (Основания для применения мер высылки), то срок обжало-

вания составляет 24 часа с момента получения этого решения. В случае обжалования исполнение решения приостанавливается. Главное управление министерства безопасности выносит решение по жалобе и вручает это решение соответствующей стороне без каких-либо отлагательств и не позднее чем в течение 15 дней с даты получения жалобы. До исполнения вынесенного решения иностранец может быть помещен под надзор или его передвижение может быть ограничено определенным районом или местом и ему может быть приказано отмечаться через указанные периоды времени в организационном подразделении Службы по делам иностранцев в районе его проживания.

До завершения установленных процедур все проездные документы, которые могут быть использованы для пересечения государственной границы Боснии и Герцеговины, изымаются у иностранца, который получает расписку об изъятии, если он до завершения процедур не соглашается добровольно покинуть территорию Боснии и Герцеговины. По закону о передвижении и пребывании в стране иностранцев и о предоставлении убежища коллективная высылка иностранцев запрещается. Решение о высылке может быть вынесено только в отношении отдельного лица.

В решении о высылке может быть указан конкретный срок для добровольного исполнения этого решения, который не может превышать 15 дней. Если иностранец не покидает Боснию и Герцеговину добровольно в сроки, установленные для исполнения решения, окончательное решение о высылке исполняется Службой по делам иностранцев в форме принудительного выдворения иностранца с территории Боснии и Герцеговины. После того, как решение о высылке становится окончательным, Служба санкционирует исполнение решения без отлагательства и не позднее семи дней с даты вступления в силу требования о принудительном выдворении иностранца из Боснии и Герцеговины. В такой санкции устанавливается, что решение о высылке подлежит исполнению, и указываются способ, время и место исполнения решения. Санкция может быть обжалована в Главном управлении министерства безопасности в течение восьми дней с даты вручения уведомления о санкции. Обжалование не влечет за собой приостановления исполнения решения.

Иностранец, в отношении которого вынесено решение о высылке, должен зарегистрироваться у сотрудника, осуществляющего контроль за пересечением государственной границы, когда он покидает территорию Боснии и Герцеговины. Пограничная полиция Боснии и Герцеговины отмечает в паспорте иностранца, что тот покинул территорию Боснии и Герцеговины, а также уведомляет об этом Службу по делам иностранцев и министерство безопасности. Если у иностранца нет паспорта, должна быть подготовлена официальная нота, и соответствующему иностранцу выдается справка о том, что он покинул территорию Боснии и Герцеговины. Пограничная полиция немедленно и в тот же день уведомляет Службу по делам иностранцев и министерство безопасности о всех иностранцах, которые покинули Боснию и Герцеговину и в отношении которых было вынесено решение о высылке из Боснии и Герцеговины.

Болгария

[Подлинный текст на английском языке]

Основные правовые нормы, касающиеся высылки иностранцев в качестве принудительной административной меры, предусмотренной национальным законодательством Болгарии, содержатся в пункте 3 статьи 39(а) Закона об иностранцах в Республике Болгария и в пункте 2 статьи 23(1) Закона о въезде в Республику Болгария, проживании в ней и выезде из нее граждан Европейского союза и членов их семей. При этом необходимо также должным образом учитывать положения Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года²⁴ (опубликованной в Государственной газете № 88 от 1993 года), Директивы 2003/110/ЕС Совета от 25 ноября 2003 года о содействии в случаях транзита для целей высылки воздушным путем, Директивы 2003/109/ЕС Совета от 25 ноября 2003 года о статусе граждан третьих стран, которые длительное время проживают в Европейском союзе, Директивы 2003/86/ЕС Совета от 22 сентября 2003 года о праве на воссоединение семей и Директивы 2001/40/ЕС Совета от 28 мая 2001 года о взаимном признании решений о высылке граждан третьих стран.

Органы министерства внутренних дел или Государственного агентства национальной безопасности имеют право выслать иностранца, которому предоставлен вид на жительство в другом государстве — члене Европейского союза и который отвечает требованиям для предоставления ему вида на жительство в Республике Болгария, если данное лицо является рабочим или служащим или представителем свободной профессии в Республике Болгария или прибыло для обучения, включая профессиональную подготовку, в случаях, когда указанное лицо или члены его семьи создают серьезную угрозу национальной безопасности или общественному порядку, после консультаций с компетентными органами другого государства — члена Европейского союза, которое выдало им вид на жительство. В случае высылки принимаются во внимание продолжительность проживания иностранца на территории Республики Болгария, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, социальная интеграция, а также наличие каких-либо отношений с государством проживания или отсутствие отношений с государством происхождения данного лица. Органы министерства внутренних дел или Государственного агентства национальной безопасности обязаны уведомить компетентные органы соответствующего государства — члена Европейского союза об исполнении решения о высылке.

[...]

Иностранец, в отношении которого вынесено принудительная административная мера высылки, не может быть выслан в государство, где его жизни и свободе угрожает опасность и где он будет подвергнут преследованиям, пыткам, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению (статья 44(а) Закона об иностранцах в Республике Болгария).

²⁴ United Nations, *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

[...]

Когда немедленная высылка невозможна или исполнение приказа приходится отложить по причинам правового или технического характера, орган, вынесший приказ о принудительной административной высылке, может отложить его исполнение до устранения факторов, препятствующих этому. Когда срок временной защиты в соответствии с Законом об убежище и беженцах истек, но высылка невозможна или исполнение приказа приходится отложить по состоянию здоровья высылкаемого или по соображениям гуманитарного характера, орган, вынесший приказ, имеет право отложить его исполнение до устранения факторов, препятствующих этому.

Согласно Закону об иностранцах в Республике Болгария приказ о высылке может быть обжалован в Верховном административном суде, но рассмотрение жалобы не влечет за собой приостановления исполнения приказа.

Согласно положениям Закона об иностранцах в Республике Болгария и Закона о въезде в Республику Болгария, проживании в ней и выезде из нее граждан Европейского союза и членов их семей, при вынесении приказа о принудительной административной высылке в отношении высылкаемого лица устанавливается также принудительная административная мера обязательного запрета на въезд в Республику Болгария в течение срока, указанного в статье 42(h)(3) Закона об иностранцах в Республике Болгария:

«Запрет на въезд в Республику Болгария устанавливается на срок не более пяти лет. Запрет на въезд в Республику Болгария может быть установлен на срок более пяти лет, если соответствующее лицо представляет серьезную угрозу общественному порядку или национальной безопасности»;

и в статье 26 (2) Закона о въезде в Республику Болгария, проживании в ней и выезде из нее граждан Европейского союза и членов их семей:

«Запрет на въезд в Республику Болгария устанавливается на срок не более десяти лет».

Куба

[Подлинный текст на испанском языке]

Что касается проекта статей о высылке иностранцев, то Куба считает, что кодификация прав человека высланных или высылкаемых лиц была бы полезной при условии, что такая кодификация проводится в соответствии в принципе всеобъемлющей защиты прав высланных и высылкаемых лиц без ущемления суверенитета государств.

В качестве общего соображения по вышеупомянутому проекту статей хотелось бы отметить, что наша страна считает необходимым включить в проект статью общего характера, эквивалентную декларации принципов, в которой подчеркивалась бы необходимость уважения внутреннего законодательства, поддержания общественной безопасности каждого государства и уважения принципов международного права, а также отказа от применения высылки в качестве ксенофобной и дискриминационной практики.

В этой связи Куба считает также необходимым учитывать тот факт, что высылаемое лицо освобождается от юридической или уголовной ответственности в высылающем государстве и что поэтому данное лицо не должно подвергаться по той же причине судебному преследованию в принимающем государстве в соответствии с тем общим правовым принципом, что нельзя наказывать человека дважды за одно и то же незаконное деяние.

Кроме того, Куба отмечает, что в статьях не упоминается обязательство уведомлять принимающее государство до осуществления высылки, и в этой связи предлагает включить статью, содержащую требование к государствам информировать принимающее государство о том, что в него высылаются то или иное лицо. В этой связи наша страна считает целесообразным включить в проект статей упоминание права высланных или высылаемых лиц на общение с представителями соответствующего консульства.

Кроме того, в связи с проектом статьи 13, озаглавленной «Особый случай уязвимых лиц», необходимо определить понятия «ребенок» и «престарелые лица», поскольку эти термины являются неточными и двусмысленными, так как ни в первом, ни во втором случае не указывается возраст, на основе которого можно было бы судить о степени уязвимости таких лиц.

Куба считает, что защиту беременных женщин, предусмотренную в проекте статьи 13, следует распространить на всех женщин и девочек. Мы предлагаем следующую формулировку первого пункта: «Высланных или высылаемых мальчиков и девочек, женщин, престарелых и инвалидов следует рассматривать, защищать и обращаться с ними как с таковыми, каким бы ни был статус их проживания». Во второй пункт статьи 13 также следует включить упоминание девочек.

Куба считает, что формулировку проекта статьи 14, озаглавленной «Обязательство гарантировать соблюдение права на жизнь и свободу личности высланного или высылаемого лица в государстве назначения», следует привести в соответствие с проектом статей в целом. В проекте статей используется термин «возвращенный (refoulé)» и допускается возможность «возвращения (refoulement)» в качестве категории, отличной от высылки, что создает двусмысленность и несогласованность в формулировке всего текста.

Как нам представляется, концепция апатрида в качестве объекта высылки возникает в пункте 3 проекта статьи 14 без учета вполне реальной возможности того, что эта мера может применяться в отношении лица, страна происхождения которого неизвестна. Это положение следует пересмотреть в интересах обеспечения большей ясности и согласованности проекта статей и во избежание двусмысленности.

В конкретном случае пункта 1 статьи 15, озаглавленной «Обязательство защищать высланное или высылаемое лицо от пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения в государстве назначения», Куба считает необходимым включить обязательство продемонстрировать так называемую «реальную опасность», поскольку нынешняя формулировка является недостаточной. Выражение «в которой существует реальная опасность» может быть истолковано субъективно. Куба предлагает также включить в этот пункт следующую формулировку «... не получив сначала гарантий того, что в результате этого не будут нарушены его права».

Куба не имеет возражений или замечаний в отношении формулировки остальных проектов статей, но она хотела бы подтвердить свою позицию, состоящую в том, что права человека высланных или высылаемых лиц не могут выступать в качестве ограничения для реализации права государства на осуществление высылки.

Республика Корея²⁵

[Подлинный текст на английском языке]

2. Ограничения на право высылки (продолжение)

b) Защита прав человека

i) *Достойное стремление к счастью и равенству*

Всем лицам в Республике Корея гарантируется уважение человеческой личности и достоинства, и все они имеют право стремиться к счастью. Это право относится также к иностранцам, и дискриминация по признаку пола, религии или социального положения запрещается (статьи 10 и 11 Конституции).

ii) *Принцип недопустимости принудительного возвращения (non-refoulement)*

В качестве договаривающейся стороны Конвенции о статусе беженцев от 28 июля 1951 года²⁶ Республика Корея «никоим образом не высылает или возвращает (“refouler”) беженцев на границу страны, где их жизни или свободе угрожает опасность вследствие их расы, религии, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений» (статья 33 Конвенции).

В качестве договаривающейся стороны Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года²⁷ Республика Корея «не высылает, не возвращает (“refouler”) и не выдает какого-либо лица какому-либо государству, если есть веские основания полагать, что этому лицу угрожала бы опасность подвергнуться пыткам» (статья 3 Конвенции).

iii) *Надлежащая правовая процедура*

a. Решение о высылке

(Следственные действия) Сотрудник службы иммиграционного контроля может провести следственные действия в отношении иностранцев, подозреваемых в нарушении Закона о контроле над иммиграцией (статьи 47–50 Закона о контроле над иммиграцией).

(Проверка) После того как сотрудник службы иммиграционного контроля завершил следственные действия в отношении подозреваемого, руководитель иммиграционной службы или ее отделения или руководитель центра содержания под стражей для иностранцев осуществляет проверку и выносит решение о незамедлительной высылке (статья 58 Закона о контроле над иммиграцией).

²⁵ См. сноску 8 выше.

²⁶ *Treaty Series*, vol. 189, No. 2545.

²⁷ *Ibid.*, vol. 1465, No 24841.

(После проверки) Если установлено, что подозреваемый не нарушил Закона о контроле над иммиграцией, руководитель иммиграционной службы или ее отделения или руководитель центра содержания под стражей для иностранцев незамедлительно информирует подозреваемого о результатах и, если подозреваемый содержится под стражей, руководитель центра немедленно освобождает подозреваемого из-под стражи (пункт 1 статьи 59 Закона о контроле над иммиграцией).

Если руководитель иммиграционной службы или ее отделения или руководитель центра содержания под стражей для иностранцев устанавливает после проверки, что подозреваемый нарушил Закон о контроле над иммиграцией, он может вынести приказ о депортации. Если руководитель иммиграционной службы или ее отделения или руководитель центра содержания под стражей для иностранцев выносит приказ о депортации, он должен информировать подозреваемого о том, что подозреваемый может обжаловать этот приказ у министра юстиции (пункты 2 и 3 статьи 59 Закона о контроле над иммиграцией).

b. Исполнение приказов о депортации и репатриация

Приказ о депортации исполняется сотрудником службы иммиграционного контроля. Руководитель иммиграционной службы или ее отделения или руководитель центра содержания под стражей для иностранцев может поручить любому сотруднику судебной полиции исполнить приказ о депортации (статья 62 Закона о контроле над иммиграцией).

Для исполнения приказа о депортации этот приказ должен быть предъявлен лицу, в отношении которого он вынесен, и это лицо должно быть незамедлительно репатрировано в страну его национальности или гражданства (статьи 62 и 64 Закона о контроле над иммиграцией).

В законодательстве отсутствуют положения, касающиеся обязанности информировать страну репатриации о причине высылки. Не считая лиц, совершивших серьезное преступление, после проверки в паспортах большинства нелегальных иностранцев ставится штамп с датой и соответствующей формулировкой, без какого-либо уведомления посольств их стран.

c. Содержание под стражей лиц, подлежащих депортации

Если лицо, в отношении которого вынесен приказ о депортации, не удается репатрировать немедленно, руководитель иммиграционной службы или ее отделения или руководитель центра содержания под стражей для иностранцев может поместить это лицо в охраняемое помещение, или центр содержания под стражей для иностранцев, или иное место, указанное министром юстиции, и содержать его там до того момента, когда репатриация станет возможной (пункт 1 статьи 63 Закона о контроле над иммиграцией).

d. Обжалование

Если лицо, в отношении которого вынесен приказ о депортации, желает обжаловать этот приказ, оно подает жалобу министру юстиции через руководителя иммиграционной службы или ее отделения или руководителя центра содержания под стражей для иностранцев в течение семи дней с момента вручения этому лицу приказа о депортации (статья 60 Закона о контроле над иммиграцией).

Южная Африка

[Подлинный текст на английском языке]

Право Южной Африки высылать иностранных граждан является неотъемлемой частью ее суверенитета как государства. В своих иммиграционных законах Южная Африка предпочитает использовать термин «депортация», а не «высылка». Право Южной Африки осуществлять высылку в форме депортации закреплено лишь в положениях Закона об иммиграции № 13 от 2002 года с внесенными в него поправками. Право Южной Африки высылать иностранцев включает право осуществлять контроль за их въездом на свою территорию и устанавливать основания для высылки иностранцев в своих иммиграционных законах и положениях. Цель разработки этого Закона состояла в том, чтобы создать систему иммиграционного контроля, совместимую с положениями Конституции и международными обязательствами Южной Африки.

Когда Южная Африка выступает в качестве высылающего государства, она несет общее обязательство уважать права человека высылаемого лица. Она обязана действовать в рамках, установленных международным правом, включая международные нормы в области прав человека. Международные нормы в области прав человека, будь то положения Африканской хартии прав человека и народов²⁸ или Международного пакта о гражданских и политических правах²⁹, призваны наделить отдельных людей средствами правовой защиты в случаях, когда их права нарушаются правительствами.

²⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1520, p. 217.

²⁹ *Ibid.*, vol. 999, p. 171.