



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 April 2010
Russian
Original: English/French/
Russian/Spanish

Комиссия международного права

Шестьдесят вторая сессия

Женева, 3 мая — 4 июня и

5 июля — 6 августа 2010 года

Высылка иностранцев

Комментарии и информация, полученные от правительств

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	2
II. Комментарии и информация, полученные от правительств	3
A. Комментарии и информация по конкретным вопросам, обозначенным Комиссией международного права в ее докладе 2007 года	3
B. Комментарии и информация по конкретным вопросам, обозначенным Комиссией международного права в ее докладе 2009 года	10
C. Комментарии и информация по другим вопросам, касающимся этой темы	51



I. Введение

1. На своей пятьдесят седьмой сессии в 2005 году Комиссия международного права постановила в соответствии со статьей 19(2) своего Положения обратиться через Генерального секретаря к правительствам с просьбой представить любую информацию, касающуюся практики государств, включая национальное законодательство, по теме «Высылка иностранцев»¹.
2. В пункте 4 своей резолюции 60/22 Генеральная Ассамблея предложила правительствам представить Комиссии международного права в соответствии с просьбой, содержащейся в главе III доклада Комиссии о работе ее пятьдесят седьмой сессии², информацию относительно, среди прочего, темы «Высылка иностранцев».
3. На своей пятьдесят девятой сессии в 2007 году и на своей шестьдесят первой сессии в 2009 году Комиссия вновь обратилась с просьбой об информации по теме «Высылка иностранцев», обозначив также ряд конкретных моментов, комментарии и информация от правительств по которым представляла бы особый интерес для Комиссии³.
4. В пункте 3 своих резолюций 62/66 и 64/114 Генеральная Ассамблея обратила внимание правительств на то, что Комиссии международного права важно располагать их мнениями по различным аспектам, связанным, среди прочего, с темой «Высылка иностранцев», в частности по всем конкретным вопросам, указанным в главе III доклада Комиссии о работе, соответственно, пятьдесят девятой и шестьдесят первой сессий. Кроме того, в пункте 4 этих же резолюций Ассамблея предложила правительствам в контексте пункта 3 представить информацию, касающуюся практики по этой теме.
5. В разделе II содержатся письменные ответы, которые были получены Отделом кодификации Управления по правовым вопросам Секретариата на 31 марта 2010 года от следующих государств: Малайзия (26 августа 2009 года); Германия (20 января 2010 года); Румыния (20 января 2010 года); Мальта (16 февраля 2010 года); Чешская Республика (18 февраля 2010 года); Сальвадор (22 февраля 2010 года); Перу (24 февраля 2010 года); Соединенные Штаты Америки (26 марта 2010 года); Беларусь (30 марта 2010 года); и Швеция (30 марта 2010 года). Письменные ответы, полученные Отделом после 31 марта 2010 года, будут воспроизведены в дополнении к настоящему документу. Предыдущие комментарии и информация, представленные правительствами по этому вопросу, можно найти в документе A/CN.4/604.
6. В разделе II имеется три подраздела. Подразделы II.A и II.B содержат, соответственно, комментарии и информацию по конкретным вопросам (или их аспектам), определенным Комиссией международного права в ее докладах 2007 и 2009 годов. В подразделе II.C содержатся комментарии и информация по другим вопросам, касающимся темы.

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестидесятая сессия, Дополнение № 10 (A/60/10), пункт 27.*

² Там же.

³ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят вторая сессия, Дополнение № 10 (A/62/10), пункт 27; Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят четвертая сессия, Дополнение № 10 (A/64/10), пункт 29.* Вопросы, по которым Комиссия предложила правительствам представлять комментарии и информацию, перечислены ниже в разделах II.A и II.B.

II. Комментарии и информация, полученные от правительств

A. Комментарии и информация по конкретным вопросам, обозначенным Комиссией международного права в ее докладе 2007 года

- 1. Практика государств в отношении высылки иностранцев. Разрешается ли она национальным законодательством? Допускается ли она международным правом?**

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

Статья 9 Федеральной конституции предусматривает невозможность установления запрета на пребывание в стране, высылки и свободу передвижения, при этом ни один гражданин не должен быть изгнан или исключен из Федерации. Федеральная конституция не предусматривает мер против высылки неграждан.

- 2. Подход, используемый с точки зрения законодательства о высылке, к лицам, имеющим гражданство двух или более государств. Могут ли эти лица рассматриваться в качестве иностранцев в контексте высылки?**

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

Законодательство Малайзии не признает двойное гражданство. Статья 24 (1) Федеральной конституции предусматривает, что, если федеральное правительство устанавливает, что какой-либо гражданин приобрел путем регистрации, натурализации или другого добровольного и официального действия гражданство любой другой страны за пределами Федерации, федеральное правительство может своим распоряжением лишить это лицо его гражданства.

Прежде чем отдавать распоряжение о лишении гражданства, федеральное правительство в соответствии со статьей 27 должно направить письменное уведомление лицу, против которого предполагается отдать распоряжение, информируя его о причине, по которой предлагается отдать распоряжение, и о его праве передать это дело в комитет по расследованию.

- 3. Вопрос о лишении гражданства в качестве возможного условия, предшествующего высылке лица. Разрешена ли эта мера национальным законодательством? Допускается ли она международным правом?**

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

Прежде всего следует отметить, что статья 9 Федеральной конституции запрещает устанавливать запрет на пребывание гражданина в стране. Кроме того, Закон о высылке 1959 года (Закон № 79) — это закон, касающийся запрета на пребывание и высылки из Малайзии лиц, не являющихся гражданами.

Раздел 5 Закона № 79 предусматривает, что в тех случаях, когда министр после такого расследования или после такой письменной информации определяет, что запрет на пребывание в Малайзии любого лица, не являющегося гражданином, или лица, освобожденного от действия некоторых разделов Закона, будет в интересах Малайзии, министр может отдать распоряжение о том, чтобы лицу было запрещено пребывание в Малайзии либо на срок его естественной жизни, либо на такой другой срок, который может быть указан в распоряжении. Кроме того, в разделе 8 предусматривается, что министр может, если он считает это необходимым, вместо выдачи ордера на арест и содержание под стражей или вместо приказа о запрете на пребывание в стране отдать распоряжение, требующее, чтобы любое лицо, которое по его сведениям не является гражданином или «освобожденным» лицом, покинуло Малайзию до истечения 14 дней с даты направления копии распоряжения в соответствии с подразделом (4).

Поскольку закон запрещает установление запрета на пребывание в стране или высылку гражданина, лишение гражданства является возможным предварительным условием для высылки лица. Законодательство Малайзии предусматривает возможность лишения гражданства при некоторых конкретных условиях, а именно условий, предусмотренных в статьях 24–26 А Федеральной конституции. Однако подчеркивается, что лишь при этих конкретных условиях лицо может быть лишено его гражданства.

Статья 24(1) Федеральной конституции предусматривает, что, если федеральное правительство определяет, что какое-либо лицо приобрело путем регистрации, натурализации или другого добровольного или официального действия гражданство любой страны за пределами Федерации, федеральное правительство может своим распоряжением лишить это лицо его гражданства. Кроме того, статья 24(2) предусматривает, что, если федеральное правительство определяет, что какое-либо лицо добровольно требовало и осуществляло в любой стране за пределами Федерации какие-либо права, предоставляемые ему законом этой страны, причем подобные права предоставляются исключительно ее гражданам, федеральное правительство может своим распоряжением лишить это лицо его гражданства. Кроме того, как предусмотрено в статье 24(4), если федеральное правительство определяет, что какая-либо женщина, получившая гражданство путем регистрации в соответствии со статьей 15 «Гражданство путем регистрации (жен и детей граждан)», приобрела гражданство любой страны за пределами Федерации в силу ее замужества с лицом, которое не является гражданином, федеральное правительство может своим распоряжением лишить ее гражданства.

Статья 25(1) Федеральной конституции предусматривает, что федеральное правительство может лишить гражданства любое лицо, которое стало гражданином на основе регистрации в соответствии со статьей 16 А «Гражданство на основе регистрации (лиц, проживающих в штатах Сабах и Саравак в День Малайзии)», или лицо, получившее гражданство на основе натурализации, если установлено,

- a) что своими словами или действиями оно проявило свою нелояльность или недовольство по отношению к Федерации;
- b) что в ходе какой-либо войны, в которой участвует или участвовала Федерация, оно незаконно торговало или общалось с врагом, или занималось,

или было связано с каким-либо бизнесом, который, насколько ему было известно, осуществлялся для оказания помощи противнику в этой войне; или

с) что в течение пятилетнего периода начиная с даты регистрации или выдачи свидетельства оно было приговорено в любой стране к тюремному заключению на срок не менее 12 месяцев или к штрафу не менее чем 5000 ринггитов или на эквивалентную сумму в валюте этой страны и не получило полного помилования в отношении преступления, за которое оно получило такое наказание.

Статья 25(1А) Федеральной конституции предусматривает, что федеральное правительство может своим распоряжением лишить гражданства любое лицо, которое является гражданином на основе регистрации в соответствии со статьей 16А или гражданином на основе натурализации, если установлено, что без разрешения федерального правительства оно согласилось, служило или выполняло обязанности на любой должности, посту или службе, находящимся в подчинении правительства любой страны за пределами Федерации, или любого политического ее подразделения, или под началом любого агентства такого правительства, в любом случае, когда для этой должности, этого поста или службы необходима присяга, скрепление подписью или заявление о верности.

Предусматривается, что лицо не будет лишено гражданства на основании этого положения по причине действия, совершенного до начала октября 1962 года в отношении какого-либо иностранного государства и до начала января 1977 года в отношении какой-либо страны, входящей в Содружество Наций, несмотря на то, что оно было в это время гражданином.

Статья 25(2) Федеральной конституции предусматривает, что федеральное правительство может лишить гражданства любое лицо, которое является гражданином на основе регистрации в соответствии со статьей 16А, или гражданином на основе натурализации, если установлено, что оно обычно проживало в странах за пределами Федерации в течение непрерывного периода пяти лет и в течение этого периода оно

а) не было в любое время на службе Федерации или международной организации, членом которой является федеральное правительство; или

б) не регистрировало ежегодно в консульстве Федерации свое намерение сохранить свое гражданство.

Предусматривается, что это положение не применяется к любому периоду проживания в любой стране, входящей в Содружество Наций, до начала января 1977 года.

Статья 26(1) предусматривает, что федеральное правительство может лишить гражданства любое лицо, ставшее гражданином на основе регистрации или натурализации, если установлено, что регистрация или свидетельство о натурализации было получено с помощью мошенничества, ложного представительства или сокрытия любого существенного факта или было выдано или предоставлено по ошибке. Статья 26(2) далее предусматривает, что федеральное правительство может своим распоряжением лишить гражданства любую женщину, которая получила гражданство на основе регистрации в соответствии со статьей 15, если установлено, что брак, в силу которого она была заре-

гистрирована, был расторгнут по иной причине, нежели смерть, в течение двух лет начиная с даты вступления в брак.

Статья 26А предусматривает, что, если лицо отказывается от своего гражданства или было лишено его в соответствии со статьей 24(1) или статьей 26(1)(а), федеральное правительство может своим распоряжением лишить гражданства любого ребенка этого лица в возрасте до 21 года, которое было зарегистрировано в качестве гражданина и таким образом было зарегистрировано в качестве ребенка этого лица или супруги или супруга этого лица.

4. Вопрос о коллективной высылке иностранцев, являющихся гражданами государства, участвующего в вооруженном конфликте с принимающим государством. Следует ли проводить в такой ситуации различие между иностранцами, мирно проживающими в принимающем государстве, и иностранцами, участвующими в деятельности, направленной против него?

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

Малайзия изучает и внимательно следит за дискуссией по этому вопросу и в настоящий момент хотела бы присоединиться к мнению, согласно которому в настоящее время нет универсального правила, запрещающего коллективную высылку иностранцев.

Более того, вопрос о коллективной высылке в случаях вооруженных конфликтов не рассматривается национальным законодательством Малайзии. Следует также отметить, что юридически нет никакого различия между иностранцами, мирно проживающими в Малайзии, и иностранцами, вовлеченными во враждебную к ней деятельность.

Если иностранец занимается деятельностью, враждебной по отношению к Малайзии, то он или она могут стать объектом преследования на основании соответствующих уголовных законов и, в случае доказательства, могут быть осуждены.

Кроме того, в отношении иностранца будут действовать разделы 9 и 15 Закона об иммиграции 1959/63 (Закон № 155). Раздел 9 предусматривает, что генеральный директор может по своему усмотрению аннулировать любой паспорт в любое время, поставив свою собственную подпись, или аннулировать любое разрешение в любое время, поставив свою подпись, если он устанавливает, что присутствие в Малайзии держателя любого разрешения наносит или будет наносить ущерб общественному порядку, общественной безопасности, здоровью и моральному состоянию общества в Малайзии. Помимо этого, раздел 15 предусматривает, что лицо не остается в Малайзии после аннулирования любого разрешения или свидетельства, после заявления, после истечения периода действия любого паспорта, касающегося его или выданного ему, или после направления ему предписанным образом уведомления об аннулировании в соответствии с любым положением данного Закона паспорта, касающегося его или выданного ему, если только ему иным образом не разрешено остаться в Малайзии на основании этого Закона.

5. Вопрос о существовании права на возвращение иностранца, который был вынужден покинуть территорию государства на основании постановления о высылке, которое впоследствии было объявлено незаконным каким-либо компетентным органом⁴.

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

В Малайзии Закон о высылке 1959 года (Закон № 79) (пересмотрен в 1972 году) касается запрета на пребывание и высылки из Малайзии лиц, не являющихся гражданами. Раздел 8 Закона № 79 предусматривает, что министр, если он считает это необходимым, может вместо выдачи ордера на арест и содержание под стражей или вместо распоряжения о запрете на пребывание в стране отдать распоряжение, требующее от любого лица, которое, как он установил, не является гражданином или «освобожденным» лицом, покинуть Малайзию до истечения 14 дней с даты направления распоряжения. В разделе 8(4) Закона № 79 также предусматривается, что копия распоряжения о высылке должна быть вручена лицу, против которого оно сделано, высшим полицейским должностным лицом или любым другим лицом, уполномоченным министром вручать распоряжение, и вручается лично этому лицу таким же образом, что и повестка, которую надлежит вручать в соответствии с уголовно-процессуальным кодексом (Закон № 593), и служащий или лицо, вручающее копию, уведомляет лицо, в отношении которого оно сделано, что оно может в любое время в течение 14 дней с момента вручения подать заявление в Высший суд с целью получения решения о том, что распоряжение о высылке должно быть отменено на том основании, что оно является гражданином или «освобожденным» лицом.

В разделе 10 Закона № 79 предусматривается, что любое лицо, в отношении которого дано распоряжение о высылке, может в течение 14 дней с момента вручения копии распоряжения о высылке на основании раздела 8(4) подать заявление в Высший суд для получения решения об отмене распоряжения о высылке на том основании, что оно является гражданином или «освобожденным» лицом; и если в этом заявлении будет доказано, что это лицо является гражданином или «освобожденным» лицом, Высший суд отменяет распоряжение о высылке и дает указание освободить подателя жалобы.

Следует отметить, что вышеуказанная ситуация применяется, когда лицо фактически еще находится в Малайзии в момент, когда оно добивается отмены распоряжения о высылке, и в конечном счете выпускается на свободу.

Следует, однако, отметить, что когда какому-либо лицу запрещено оставаться и оно покидает Малайзию, даже если ему удастся отменить распоряжение о высылке в течение 14 дней с момента вручения распоряжения, оно не имеет права вернуться в Малайзию. Это происходит так, потому что отныне на него распространяется действие раздела 6 Закона об иммиграции 1959/69 (Закон № 155). Другими словами, ему будет разрешено въехать в Малайзию, лишь если оно будет иметь действующее разрешение на въезд или паспорт.

Следует отметить, что «освобожденное» лицо означает лицо, которое освобождено от действия разделов 5 и 8 любым распоряжением, сделанным в со-

⁴ См. также раздел II.B.3 ниже.

ответствии с разделом 12. Раздел 12 предусматривает, что министр может приказать, чтобы любое конкретное лицо или лица любого определенного класса были освобождены либо без каких-либо условий, либо с учетом таких условий, которые может предусмотреть министр, от действия разделов 5 и 8.

6. Критерии, которые могут использоваться для проведения различия между высылкой иностранца и проблемой отказа в разрешении на выезд; в частности, вопрос о том, начиная с какого момента, в отношении удаления незаконного иммигранта действует процедура высылки, а не процедура отказа во въезде

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

По всей видимости, основным критерием для проведения различия между этими двумя процедурами является территориальный критерий, поскольку нереально высылать лицо, которое не присутствует на территории высылающего государства. Такому лицу может лишь быть отказано в допуске. Таким образом, недопуск означает запрет лицу, которое в настоящее время находится за пределами территории государства, въезжать в это государство, в то время как высылка означает принуждение лица, которое в настоящее время находится на территории какого-либо государства, покинуть его территорию.

Что касается недопуска иностранца, то это регулируется в соответствии с разделами 6 и 9 Закона об иммиграции 1959/63 (Закон № 155). Раздел 6 (1) предусматривает, что никто, кроме граждан, не может въезжать в Малайзию, если он не обладает действующими разрешениями на въезд или удостоверением личности. Кроме того, раздел 9 предусматривает, что Генеральной директор, если он считает это необходимым, может в интересах общественной безопасности или по причине каких-либо экономических, промышленных, социальных, образовательных и иных условий в Малайзии запретить своим распоряжением въезд или повторный въезд в Малайзию любого лица или группы лиц.

С другой стороны, в том что касается высылки иностранца, то, как упоминается выше, она будет применяться лишь к тому иностранцу, который фактически находится в Малайзии. В этом отношении раздел 31 Закона № 155 предусматривает выдворение нежелательных иммигрантов из Малайзии, если в ходе рассмотрения дела лица, прибывающего в Малайзию, или после такого расследования, которое может быть необходимым, обнаруживается, что лицо является нежелательным иммигрантом. Генеральный директор с учетом любых положений настоящего Закона запрещает лицу высадку или может по своему усмотрению задержать его в пункте иммиграционного контроля или в любом другом месте, указанном Генеральным директором, до тех пор, пока не появится возможность вернуть его в место его посадки или в страну его рождения или гражданства.

Кроме того, раздел 32 предусматривает удаление незаконных иммигрантов, когда любое лицо, признанное виновным в преступлении в соответствии с разделами 5, 6, 8 или 9, должно быть удалено из Малайзии по распоряжению Генерального директора, при условии, что никто из граждан, признанных виновными в совершении преступления по разделу 5, не удаляется из Малайзии в соответствии с этим подразделом.

И наконец, раздел 33 предусматривает удаление лиц, незаконно остающихся в Малайзии по причине разделов 9, 15 или 60. Лицо, независимо от того, начато ли в отношении него судебное расследование в связи с любым правонарушением вопреки этому Закону, должно быть удалено из Малайзии по распоряжению Генерального директора.

- 7. Юридический статус незаконных иммигрантов, находящихся в территориальных или внутренних водах, или в приграничной зоне, исключая зоны в портах и аэропортах. В частности, если не рассматривать зоны портов и аэропортов, существует ли международная зона, в пределах которой можно было бы считать, что иностранец еще не вступил на территорию государства? Если да, то как следует определять протяженность и ширину этой зоны?**

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

Помимо зон портов и аэропортов в Малайзии нет никакой международной зоны, в пределах которой иностранец рассматривался бы как невступивший на ее территорию.

Следует отметить, что раздел 6 Закона № 155 предусматривает, что никто, кроме граждан, не может въехать в Малайзию, если он не обладает действующим разрешением на въезд или паспортом. Помимо этого раздел 15 Закона № 155 более подробно рассматривает незаконные въезд или присутствие в Малайзии. Поэтому любые неграждане, которые въезжают в Малайзию без действительных разрешений на въезд или паспорта, будут рассматриваться в качестве «незаконных иммигрантов».

Что касается смысла понятия «въезд», то можно сослаться на Закон об иммиграции 1959/63 (Закон № 155). Раздел 2 Закона № 155 определяет «въезд» как

- «а) в случае лица, прибывающего по морю, высадка на берег в Малайзии с судна, на котором оно прибывает;
- б) в случае лица, прибывающего самолетом в разрешенный аэропорт, проход через полицейский пост в аэропорту;
- с) в случае въезда по суше и прохода через контрольный иммиграционный пост в соответствии с разделом 26, лицо, которое покидает полицейский пост для какой-либо другой цели помимо отъезда из Малайзии по утвержденному маршруту; и
- д) в любом другом случае, любой въезд в Малайзию по суше, морю или воздуху.

Предусматривается, что в любом случае это не включает въезд для цели соблюдения настоящего Закона или въезд, прямо или косвенно санкционированный сотрудником иммиграционной службы, для целей любого расследования или содержания под стражей на основании этого Закона».

Тем не менее «незаконный иммигрант», который находится в пределах территориального моря или внутренних вод, но не сошел на берег, все еще бу-

дет рассматриваться по национальному праву как незаконно присутствующий на территории.

8. Практика государств, касающаяся оснований для высылки, а также вопрос о том, ограничивает ли международное право эти основания и если да, то в какой степени⁵

Малайзия

[Подлинный текст на английском языке]

Раздел 5 Закона о высылке 1959 года разрешает министру запрещать пребывание лица, если он «устанавливает после такого расследования или такой письменной информации, которая может быть необходимой или достаточной, что запрет на пребывание в Малайзии [негражданина] будет в интересах Малайзии».

Кроме того, неграждане, въехавшие в Малайзию не в соответствии с положениями Закона об иммиграции 1959/63 (Закон № 155), рассматриваются как незаконные иммигранты и подлежат наказанию в соответствии с Законом. Подобным образом незаконные иммигранты депортируются в соответствии с положениями Закона.

В. Комментарии и информация по конкретным вопросам, обозначенным Комиссией международного права в ее докладе 2009 года

1. Основания для высылки, предусмотренные национальным законодательством⁶

Беларусь

[Подлинный текст на русском языке]

В соответствии со статьей 65 Закона Республики Беларусь от 3 июня 1993 года «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» в редакции Закона от 19 июля 2005 года (далее — Закон об иностранцах) иностранный гражданин и лицо без гражданства (далее — иностранец) может быть выслан из Республики Беларусь в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц.

Решение о высылке принимается органом внутренних дел или органом государственной безопасности по собственной инициативе либо по ходатайству заинтересованных государственных органов.

Следует отметить, что с 21 июля 2010 года вступает в силу новый Закон от 4 января 2010 года «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее — новый Закон об иностранцах), который содержит аналогичные положения, касающиеся высылки иностранцев.

⁵ См. также раздел II.B.1 ниже.

⁶ См. также раздел II.A.8 выше.

Кроме того, в Республике Беларусь с 1 марта 2007 года введены в действие Кодекс об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 года, при разработке которых надлежащим образом учитывались международно-правовые подходы к рассматриваемому вопросу.

Кодекс об административных правонарушениях определил новый вид административного взыскания — депортация, применяемый в отношении иностранца за совершение административного правонарушения.

Депортация может быть применена к иностранцу в качестве дополнительного вида административного взыскания за нарушение правил пребывания в Республике Беларусь, а также правил транзитного проезда через Республику Беларусь. Данная мера административной ответственности назначается с учетом характера и вредных последствий совершенного административного правонарушения, обстоятельств его совершения, личности иностранца, совершившего административное правонарушение.

Наличие административной ответственности за нарушения правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь занимает ключевую позицию в системе упреждающих мер и отчасти является сдерживающим фактором негативных явлений, связанных с незаконной миграцией, и выполняет в целом общепреventивную функцию.

В соответствии со статьей 66 Закона об иностранцах на основании решения о депортации или высылке иностранец включается в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен. Депортированному высланному иностранцу въезд в Республику Беларусь может быть запрещен на срок от 1 года до 10 лет. При этом новым Законом об иностранцах срок запрета въезда в Республику Беларусь депортированному иностранцу изменен и может быть от одного года до пяти лет.

Срок запрета въезда в Республику Беларусь определяется с учетом обстоятельств, послуживших основанием для принятия решения о высылке (депортации), и иных сведений, характеризующих личность, а также связанных с пребыванием в Республике Беларусь иностранца.

В случае обращения иностранца с ходатайством о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты либо убежища в Республике Беларусь в соответствии с законодательством Республики Беларусь, в отношении которого вынесено постановление о высылке (депортации), депортация и высылка приостанавливаются.

Высылка (депортация) приостанавливается до принятия решения по ходатайству о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь либо до истечения установленного законодательством срока для обжалования принятого решения по ходатайству о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, либо до вступления решения суда об отказе в удовлетворении жалобы в законную силу, либо до принятия решения по ходатайству о предоставлении убежища в Республике Беларусь.

В случае предоставления иностранцу, в отношении которого принято решение о высылке (депортации), статуса беженца, или дополнительной защиты, или убежища в Республике Беларусь, а также в случае, если иностранец не может быть возвращен или выслан против его воли на территорию государства, где его жизни или свободе угрожает опасность вследствие его расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений либо где ему угрожают пытки, высылка (депортация) прекращается.

Чешская Республика

[Подлинный текст на английском языке]

Иностранец может быть выслан из Чешской Республики либо по постановлению суда после осуждения в уголовном порядке (высылка по постановлению суда) или по административному решению, вынесенному полицией (административная высылка).

Высылка после судебного решения регулируется разделом 80 Уголовного кодекса (Закон № 40/2009). Суд может вынести постановление о высылке преступника, который не является чешским гражданином, либо в качестве единственного наказания, либо в сочетании с другим наказанием, если это необходимо для защиты безопасности лиц и собственности или в каких-либо других общих интересах. Постановление о высылке может быть вынесено в качестве единственного наказания, если характер и тяжесть преступления и личное положение правонарушителя не требует дополнительных наказаний.

Преступнику может быть запрещено возвращение на период от 1 до 10 лет или на неопределенный период времени, в зависимости от характера и тяжести преступления, шансов преступника на реабилитацию и его или ее личной ситуации, а также опасности, которую это представляет для безопасности лиц, собственности или другого общего интереса.

Суд не выносит постановления о высылке:

- a) если гражданство преступника не может быть установлено;
- b) если преступнику было предоставлено убежище или дополнительная защита в соответствии с другим законодательством;
- c) если преступник имеет разрешение на постоянное проживание, работу и установленное место жительства в Чешской Республике и его или ее высылка будут противоречить обязательствам по объединению семьи;
- d) если имеется опасность того, что преступника может ожидать судебное преследование в принимающем государстве по признаку его или ее расы, этнического происхождения, гражданства, связи с какой-либо социальной группой, политического мнения или религии или что в результате высылки преступник может быть подвергнут пыткам или иному грубому или унижающему достоинство обращению и/или наказанию;
- e) если преступник является гражданином Европейского союза или членом семьи гражданина Европейского союза независимо от гражданства, имея разрешение на постоянное проживание в Чешской Республике, или иностранцем, которому был предоставлен статус долгосрочного резидента в Чеш-

ской Республике в соответствии с иным законодательством, если только суд не сочтет, что имеются серьезные основания полагать, что преступник может создать угрозу для национальной безопасности или общественного порядка;

f) если преступник является гражданином Европейского союза, постоянно проживающим в Чешской Республике последние 10 лет, если только суд не сочтет, что имеются серьезные основания полагать, что преступник может создать угрозу для национальной безопасности; или

g) если преступник является ребенком — гражданином Европейского союза, если только высылка не будет в наилучших интересах ребенка.

Административная высылка регулируется главой X Закона № 326/1999 о проживании иностранцев на территории Чешской Республики с внесенными в него поправками («Закон о проживании иностранцев»).

По получении от полиции распоряжения об административной высылке иностранец должен покинуть Чешскую Республику в установленные сроки и он не будет иметь право на возвращение в период, указанный в распоряжении об административной высылке. Основания для административной высылки перечислены в разделе 119 и последующих разделах Закона о проживании иностранцев, включая максимальные периоды, в течение которых высланному может быть запрещено возвращение (в течение этих максимальных пределов фактическая продолжительность высылки определяется полицией в каждом отдельном случае в зависимости от серьезности нарушений, совершенных иностранцем в Чешской Республике).

После того как решение об административной высылке становится окончательным, полиция включает иностранца в список нежелательных лиц. Иностранец, ожидающий административной высылки, либо остается на свободе, либо содержится в центре задержания для иностранцев. Основания для административной высылки и ее максимальная продолжительность являются различными в зависимости от статуса проживания иностранца.

Иностранец, имеющий разрешение на временное проживание, может быть выслан в административном порядке и получить запрет на возвращение:

a) на срок до 10 лет,

1. если имеется реальная опасность того, что, находясь в Чешской Республике, иностранец может создать угрозу для национальной безопасности, используя силу для достижения политических целей, занимаясь деятельностью, которая подрывает основы демократического государства или нацелена на нарушение территориальной целостности, или иным схожим образом, или

2. если имеется реальная опасность того, что, находясь в Чешской Республике, иностранец может серьезно нарушить общественный порядок или создать угрозу для здоровья общества в случае, если он или она имеет тяжелое заболевание, или

3. если иностранец неоднократно и преднамеренно нарушал законы и постановления или препятствовал осуществлению судебных или административных распоряжений;

b) на срок до пяти лет,

1. если в ходе пограничной проверки или внутренней проверки статуса проживания иностранца иностранец представил поддельный документ и/или представил документ другого лица как свой собственный,

2. если в ходе внутренней проверки статуса проживания иностранцев или в ходе пограничной проверки при выезде из Чешской Республики иностранец представил проездной документ, который недействителен, поскольку указанный в нем срок действия истек, или поскольку он пострадал настолько, что записи в нем являются неразборчивыми, или поскольку какая-либо его часть не скреплена, разорвана или отсутствует, или поскольку он содержит неверные данные или неразрешенные изменения,

3. если иностранец работает в Чешской Республике без разрешения на работу в случаях, когда такое разрешение является необходимым условием для работы, или если он или она занимаются подлежащей налогообложению доходной деятельностью в Чешской Республике без лицензии, требуемой специальными законами и постановлениями, и/или если он или она использует труд иностранца без разрешения на работу или обеспечивает такую работу для иностранца,

4. если иностранец действовал или, как предполагается, действовал от имени компании, которая использовала труд иностранца без разрешения на работу и/или обеспечивала такую работу,

5. если иностранец не проходит пограничную проверку, когда этого требует полиция,

6. если иностранец незаконным образом пересек или попытался незаконным образом пересечь государственную границу,

7. если иностранец пересек государственную границу в другом месте, а не в контрольно-пропускном пункте или

8. если иностранец не представил заслуживающих доверия подтверждений, что он или она находились на территории государств-участников в период времени, на который он или она имели разрешение оставаться временно без визы или краткосрочной визы; или

c) на срок до трех лет,

1. если иностранец без надлежащего на то разрешения оставался в Чешской Республике без проездного документа,

2. если иностранец без надлежащего на то разрешения оставался в Чешской Республике без визы или без действительного разрешения на проживание или

3. если в ходе любого расследования в соответствии с Законом о проживании иностранцев иностранец сделал ложные заявления с намерением повлиять на решение административного органа.

Иностранец, имеющий разрешение на постоянное проживание, может быть выслан в административном порядке, и ему может быть запрещено возвращение (в зависимости от тяжести нарушений):

а) на срок до 10 лет,

1. если имеется реальная опасность того, что, находясь в Чешской Республике, иностранец может создать угрозу национальной безопасности, используя силу для достижения политических целей, занимаясь деятельностью, которая подрывает основы демократического государства или нацелена на нарушение территориальной целостности, или другим схожим образом, или

2. если имеется реальная опасность того, что, находясь в Чешской Республике, иностранец может серьезно нарушить публичный порядок; или

б) на срок до трех лет, если иностранец, разрешение на проживание у которого было изъято, не покидает Чешскую Республику в течение установленного срока.

Коллективная административная высылка (т.е. высылка группы иностранцев на основании одного постановления о высылке) запрещена международными договорами, стороной которых является Чешская Республика (статья 4 Протокола № 4 Конвенции о защите прав человека и основных свобод), а также внутренним законодательством (раздел 118 Закона о проживании иностранцев). Каждый случай рассматривается индивидуально с учетом конкретной ситуации соответствующего лица.

Сальвадор

[Подлинный текст на испанском языке]

1. *Ложное заявление.* Когда иностранец сделает ложное заявление либо при въезде на национальную территорию или в его контактах с Генеральным управлением по вопросам миграции и делам иностранцев. Это правонарушение рассматривается в статье 16 Закона о миграции.

2. *Незаконный въезд.* Когда иностранец въезжает на территорию Сальвадора незаконно, т.е. через пункт, не предназначенный для проведения миграционного контроля, независимо от того, имел ли он или не имел проездной документ. Это правонарушение определяется в статье 6 Закона о миграции.

3. *Незаконное пребывание.* Когда продолжительность пребывания, разрешенного въехавшему в страну законно иностранцу, истекает, оставляя его или ее с неурегулированным миграционным статусом. Это правонарушение рассматривается в третьем пункте статьи 60 Закона о миграции. См. также статью 66 Закона о миграции.

4. *Совершение преступления.* Когда иностранец совершает преступление на территории Сальвадора, независимо от того, въезжал ли он в страну законно или незаконно, и компетентный орган отдает распоряжение о его или ее немедленной высылке с территории Сальвадора. Это преступление определяется в статье 61 Закона о миграции.

5. *Национальные интересы.* В статье 63 Закона о миграции заявляется, что, когда имеются квалификационные дискреционные основания, Министерство

юстиции и общественного порядка может отдать распоряжение о высылке с территории Сальвадора иностранца, присутствие которого противоречит национальным интересам.

6. *Судебный приказ.* В статье 60 Уголовного кодекса заявляется следующее: «Судебное решение о высылке с национальной территории иностранцев должно включать немедленный принудительный отъезд с национальной территории после отбытия основного наказания и запрет на возвращение на национальную территорию на максимальный срок до пяти лет по усмотрению судьи».

7. *Оказание специализированных услуг.* Четвертый пункт статьи 26 Закона о миграции предусматривает, что, когда договор об оказании услуг заканчивается по какой-либо причине, иностранец должен покинуть национальную территорию, а если этого не сделано, то он или она должны быть высланы из страны.

8. *Въезд в качестве временного резидента.* Иностранцы, которые въехали в страну в качестве временных резидентов, и иностранцы, охватываемые пунктом (с) статьи 23 Закона о миграции, должны в течение 48 часов с момента регистрации внести в Генеральное управление по вопросам миграции и делам иностранцев стоимость авиационного билета между городом Сан-Сальвадором и их страной происхождения. Невыполнение этого требования наказывается высылкой с национальной территории. Это положение не применяется к лицам, являющимся по рождению гражданами Центральной Америки или Панамы.

Следует отметить, что описанные в пунктах 7 и 8 выше основания, хотя и содержатся в Законе о миграции, действующем с 1958 года, в настоящее время не применяются.

Германия

[Подлинный текст на английском языке]

Как Германия указывала ранее⁷, в Законе Германии о местожительстве (Aufenthaltsgesetz, AufenthG) определяется ряд оснований для высылки. К числу таких оснований относится совершение уголовных преступлений или наличие судимостей, а также совершение преступлений, связанных с террористической или экстремистской деятельностью, и правонарушений, подпадающих под юрисдикцию регламентирующих органов.

При рассмотрении вопроса об ограничениях, налагаемых международным правом, следует принимать во внимание двухэтапный процесс прекращения проживания в Германии. Разрешение на проживание иностранца истекает в момент высылки, и его/ее право на проживание в Германии, таким образом, прекращается. Ему/ей необходимо поэтому покинуть страну (раздел 50 Закона о проживании). Только когда требование покинуть страну подлежит принудительному исполнению и нет уверенности в том, что иностранец покинет страну добровольно, а причины общественной безопасности и порядка делают необходимым контроль за отъездом, это требование покинуть страну осуществляется с помощью депортации (раздел 58 Закона о проживании). Международные обязательства могут препятствовать как высылке, так и депортации. Например,

⁷ См. A/CN.4/604, стр. 11.

соображения, упоминаемые в статье 8 Европейской конвенции о защите прав человека⁸ и в статье 6 Базового закона Германии (Конституция), были включены в Закон о проживании в раздел 56 (специальная защита от высылки в случае семейных связей в Германии). Разделы 60(2) и (5) Закона о проживании запрещают депортацию (также из-за обязательства по статье 3 Конвенции), если существует риск того, что после депортации иностранец будет подвергнут пыткам или грубому или унижающему достоинство обращению или наказанию. Эти ограничения применяются независимо от оснований для высылки.

Мальта⁹

[Подлинный текст на английском языке]

В иммиграционном законодательстве Мальты нет упоминания слова «высылка», но скорее «удаление» и «депортация». Это два разных вопроса. Первый из них является результатом распоряжения об удалении, выданного главным сотрудником по вопросам иммиграции, в то время как второй касается распоряжения о депортации, выданного министром, отвечающим за вопросы иммиграции.

Решение об удалении выдается нежелательным иммигрантам в соответствии со статьями 5 и 14 главы 217 Закона Мальты. Распоряжение о депортации выдается в соответствии со статьей этого же Закона.

Перу

[Подлинный текст на испанском языке]

Иностранные граждане, которые нарушают Закон об иностранцах, подлежат наказанию, самым суровым из которых является высылка с территории Перу.

Нормативная база:

- В законодательном декрете № 703 предусматриваются следующие основания для высылки:

Статья 64: «Высылка из страны осуществляется в следующих случаях»:

1. в случае проникновения на территорию Перу незаконным или мошенническим путем;
2. с санкции компетентного судебного органа; и
3. в случае, когда лицо, которому было предписано обязательно покинуть страну или разрешение на пребывание в стране которого было аннулировано, не покинуло Перу».

- Законодательный декрет № 635 от 3 апреля 1991 года, в соответствии с которым принят уголовный кодекс Перу:

⁸ Council of Europe *European Treaty Series*, No. 5.

⁹ Соответствующее законодательство было включено и имеется в Отделе кодификации Управления по правовым вопросам Секретариата.

Статья 30: «Применяются следующие меры наказания в виде ограничения свободы: 1) экспатриация (отменена); и 2) в случае иностранцев, высылка из страны».

Статья 303: «Иностранцы, которые отбыли свое наказание по приговору, высылаются из страны и их возвращение с страну запрещается».

Румыния

[Подлинный текст на французском языке]

Имеется три различных случая, в которых удаление иностранца с территории может быть предписано в соответствии с румынским законодательством.

Во-первых, если иностранец совершает преступление (деяние уголовного характера) и судья, который признает его виновным или назначает ему наказание, считает, что присутствие этого иностранца представляет собой угрозу для ценностей, защищаемых уголовным правом, он может распорядиться о высылке иностранца с национальной территории.

Во-вторых, в случае незаконного въезда в страну или незаконного проживания на национальной территории (вследствие отзыва или аннулирования разрешения на проживание, истечения срока действия разрешения на постоянное проживание или отказа в просьбе о предоставлении убежища) иностранец, находящийся в неурегулированном положении, может быть возвращен в свою страну. Эта административная мера применяется в отсутствие права на проживание на территории Румынии.

В исключительных случаях, когда под угрозой находится национальная безопасность, иностранец, даже законно присутствующий на территории Румынии, может быть объявлен национальным судом нежелательным (лишь одна судебная инстанция — Апелляционный суд Бухареста является компетентным для вынесения такого постановления), если данный иностранец занимался или занимается в момент принятия меры или имеет намерение (устанавливаемое на основе веских причин) деятельностью, характер которой создает угрозу для национальной безопасности или общественного порядка.

Швеция

[Подлинный текст на английском языке]

Отказ во въезде и высылка иностранцев регулируется в главе 8 Закона об иностранцах (2005:716).

Отказ о въезде

Раздел 1

Иностранцу может быть отказано во въезде:

1. если он или она не имеют паспорта, когда паспорт требуется для въезда или пребывания в Швеции;
2. если он или она не имеют визы, разрешения на проживание или любого другого разрешения, которое необходимо для въезда, пребывания или работы в Швеции;

3. если в момент прибытия иностранца в Швецию становится очевидным, что он или она намереваются посетить какую-либо другую северную страну, но не имеют разрешения, необходимого для въезда в эту страну;

4. если при въезде он или она не предоставляют требуемую информацию, намеренно предоставляют неточную информацию, которая имеет значение для права на въезд в Швецию, или намеренно скрывают любые обстоятельства, которые имеют значение для этого права;

5. если он или она не отвечают требованиям для въезда, изложенным в пункте 5 Шенгенской конвенции; или

6. если он или она получили отказ во въезде или были высланы из государства, принадлежащего к Европейскому союзу, или из Исландии, Норвегии или Швейцарии или при обстоятельствах, упоминаемых в главе 7, раздел 6, или если отказ во въезде или распоряжение о высылке были основаны на невыполнении иностранцем применимых положений относительно въезда или пребывания иностранца в этом государстве.

Гражданин Европейской экономической зоны¹⁰ не может стать объектом отказа въезда на основании первого пункта, если он или она могут подтвердить свою личность каким-либо другим образом, нежели паспортом. То же применяется к члену семьи гражданина Европейской экономической зоны, который сам не является гражданином Европейской экономической зоны.

Гражданину Европейской экономической зоны и члену его или ее семьи не может быть отказано во въезде лишь на том основании, что он или она не выполняют положения статьи 5.1(с) Шенгенской конвенции о наличии достаточных средств к существованию

Раздел 2

Иностранцу может быть отказано во въезде:

1. если можно предположить, что он или она не будут иметь достаточных средств для пребывания в Швеции или в любой другой стране Северной Европы, которую он или она намерены посетить, или для возвращения домой;

2. если можно предположить, что в ходе пребывания в Швеции или в любой другой стране Северной Европы он или она не смогут зарабатывать на жизнь честным трудом или будут заниматься деятельностью, которая требует получения разрешения на работу, не имея при этом такого разрешения;

3. если можно предположить на основе предыдущего тюремного заключения или некоторых других особых обстоятельств, что он или она совершат уголовное преступление в Швеции или в другой стране Северной Европы;

4. если можно предположить на основе предыдущей деятельности или иным образом, что он или она будут заниматься саботажем, шпионажем или

¹⁰ Согласно главе 1, раздел 3b Закона об иностранцах «государство Европейской экономической зоны» означает государство, которое охватывается соглашением о Европейской экономической зоне. «Гражданин Европейской экономической зоны» означает иностранца, который является гражданином государства Европейской экономической зоны.

незаконной разведывательной деятельностью в Швеции или в любой другой стране Северной Европы; или

5. если, в соответствии с Законом о некоторых международных санкциях (1996:95), предполагается, что он или она могут стать объектом отказа во въезде.

Иностранцу могут также отказать во въезде в других случаях, когда об этом просит центральный орган, занимающийся иностранцами, в другой стране Северной Европы, и можно предположить, что он или она иным образом отправятся в эту страну. Пункт 1 не применяется к гражданину Европейской экономической зоны и к членам его или ее семьи. Однако иные лица, помимо работников или самозанятых, лица в поиске работы и члены их семей могут стать объектом отказа во въезде, если любое из них, после въезда в Швецию оказывается бременем для системы социального обеспечения на основании Закона о социальном обслуживании (2001:453).

Раздел 3

Иностранцу не может быть отказано во въезде, если он или она по прибытии в Швецию имеют или позднее имели разрешение на проживание, которое стало недействительным. Также нельзя отказать во въезде на том основании, что у иностранца нет разрешения на проживание, если в течение периода, когда такое разрешение требуется для пребывания в Швеции, он или она вместо этого имели, но сейчас не имеют право на проживание.

Нельзя отказать во въезде иностранцу, который имеет право на проживание.

Раздел 4

Шведский совет по вопросам миграции рассматривает вопрос об отказе во въезде, если:

1. иностранец добивается здесь предоставления ему убежища;
2. иностранец имеет близкого члена семьи, который добивается здесь предоставления ему убежища; или
3. иностранцу может быть отказано во въезде в соответствии с разделом 1, первый пункт, пункт 6 или раздел 2, второй пункт.

В других случаях и Шведский совет по вопросам миграции, и полицейский орган могут рассматривать вопрос об отказе во въезде.

Если орган полиции сомневается относительно необходимости отказа иностранцу во въезде, дело должно быть передано в Шведский совет по вопросам миграции.

Раздел 5

Решение первой инстанции об отказе во въезде должно приниматься не позднее чем через три месяца после того, как вслед за прибытием в Швецию было подано первое заявление о предоставлении разрешения на проживание.

Раздел 7

Иностранец, которому не было отказано во въезде в соответствии с разделом 1, пунктом 1 или 2, может быть выслан из Швеции, если он или она остаются в этой стране, но не имеют необходимых для пребывания в стране паспорта или разрешений. Такие случаи высылки рассматриваются Шведским советом по вопросам миграции.

Высылка граждан Европейской экономической зоны и членов их семей по причине общественного порядка и безопасности:

Раздел 7а

Иностранец, который имеет право на проживание, может быть выслан из Швеции по соображениям общественного порядка и безопасности. Однако, если в момент вынесения постановления о высылке иностранец имеет право на постоянное проживание, он или она могут быть высланы, лишь если для этого имеются исключительные причины.

Гражданин Европейской экономической зоны, который является ребенком или находится в Швеции в течение десяти непосредственно предшествующих лет, может быть выслан, лишь если такое решение является абсолютно необходимым по соображениям общественной безопасности.

Высылка по причине уголовных преступлений:

Раздел 8

Иностранец может быть выслан из Швеции, если он или она признаны виновными в преступлении, которое наказуемо тюремным заключением. Иностранец может быть также выслан, если суд отменяет отсроченный для выполнения приговор или условный приговор и налагает иное наказание.

Однако иностранец может быть выслан, лишь если он или она приговорены к более суровому наказанию, нежели штраф, и

1. если с учетом типа деяния и других обстоятельств можно предположить, что он или она виновны в постоянной преступной деятельности в этой стране; или
2. если с учетом причиненного ущерба, опасности или нарушения частных или публичных интересов преступление является столь серьезным, что он или она не должны получить разрешение на пребывание.

Раздел 15

Закон, касающийся специальных мер контроля в отношении иностранцев (1991:572), содержит положения о высылке по причинам национальной безопасности и предыдущего уголовного прошлого в соответствии с Законом об уголовной ответственности за террористические преступления (2003:148).

Соединенные Штаты Америки

[Подлинный текст на английском языке]

Статутное право Соединенных Штатов Америки, касающееся высылки неграждан, обычно содержится в Законе об иммиграции и гражданстве (ЗИГ), который кодифицирован в качестве титула 8 Кодекса Соединенных Штатов (КСША). Закон Соединенных Штатов Америки не использует термин «высылка». Вместо этого используется предусмотренный ЗИГ процесс, известный как «удаление», а имеющиеся основания для удаления неграждан зависят от того, были ли они допущены в Соединенные Штаты Америки. «Допуск» — это законный въезд негражданина в Соединенные Штаты Америки после проверки и получения разрешения от сотрудника службы иммиграции (см. ЗИГ § 101(a)(13); 8 КСША § 1101(a)(13)). Неграждане, которые прибывают в Соединенные Штаты Америки или находятся на территории Соединенных Штатов Америки, не будучи допущенными, являются недопускаемыми и могут быть удалены. Неграждане, которые были допущены, включая законных постоянных резидентов Соединенных Штатов Америки, могут быть удалены, если они подпадают под действие одной или нескольких причин «необходимости депортации».

Имеется 10 общих причин недопустимости, каждая из которых имеет ряд подкатегорий:

- причины, связанные со здоровьем, такие как статус носителя инфекционных заболеваний (ЗИГ § 212(a)(1); 8 КСША § 1182(a)(1));
- уголовные причины, например когда лица были осуждены за аморальные преступления или преступления, связанные с контролируруемыми веществами (ЗИГ § 212(a)(2); 8 КСША § 1182(a)(2));
- национальная безопасность и связанные с нею причины, например когда лица предположительно занимались шпионажем или террористической деятельностью или принадлежали к террористическим организациям, или участвовали в преступлениях геноцида, пытках или внесудебных кознях (ЗИГ § 212(a)(3); 8 КСША § 1182(a)(3));
- неграждане, которые могут стать бременем для общества (ЗИГ § 212(a)(4); 8 КСША § 1182(a)(4));
- неграждане, ищущие работу в Соединенных Штатах Америки без надлежащих подтверждающих документов (ЗИГ § 212(a)(5); 8 КСША § 1182(a)(5));
- неграждане, которые не выполнили нормы о допуске, такие, например, как лица, которые въехали в Соединенные Штаты Америки без разрешения, обеспечивали или пытались обеспечить разрешение на въезд путем мошенничества или занимались переправкой неграждан в Соединенные Штаты Америки (ЗИГ § 212(a)(6); 8 КСША § 1182(a)(6));
- неграждане без действительных иммиграционных документов для въезда или пребывания в Соединенных Штатах Америки (ЗИГ § 212(a)(7); 8 КСША § 1182(a)(7));
- неграждане, постоянно не имеющие право на гражданство Соединенных Штатов Америки (ЗИГ § 212(a)(8); 8 КСША § 1182(a)(8));

- неграждане, которые ранее были удалены из Соединенных Штатов Америки и которые имеют существенные периоды несанкционированного присутствия (ЗИГ § 212(a)(9); 8 КСША § 1182(a)(9));
- неграждане, которые занимаются или намерены заниматься некоторыми другими видами деятельности, противоречащими интересам общества, такими как полигамия, международное похищение детей и отказ от гражданства Соединенных Штатов Америки для избежания налогообложения (ЗИГ § 212(a)(10); 8 КСША § 1182(a)(10)).

Имеется шесть общих причин депортации, которые в определенной степени дублируют причины недопустимости. Они включают:

- неграждан, которые были допущены, но не имели права на допуск в момент, когда они были допущены, такие как те, кто обеспечивал допуск, скрывая свою недопустимость. Неграждане могут также быть депортированы, если они становятся недопустимыми, поскольку не отвечают условиям своего допуска или занимаются определенными видами незаконной деятельности, такой как переправка лиц в Соединенные Штаты или брачные аферы (ЗИГ § 237(a)(1); 8 КСША § 1227(a)(1));
- неграждан, которые были осуждены за определенные преступления после их допуска, в том числе преступления аморального характера, преступления с некоторыми контролируруемыми веществами, некоторые особенно вопиющие преступления (те, которые определены в качестве «тяжких преступлений» в праве Соединенных Штатов Америки в ЗИГ § 101(a)(43); 8 КСША § 1101(a)(43)), и преступления, связанные с насилием в семье (ЗИГ § 237(a)(2); 8 КСША § 1227(a)(2));
- неграждан, которые не выполнили требования о регистрации, подделывали документы или ложно утверждали, что являются гражданами Соединенных Штатов Америки (ЗИГ § 237(a)(3); 8 КСША § 1227(a)(3));
- неграждан, которые представляют угрозу для безопасности и других интересов Соединенных Штатов Америки, такие как те, кто занимается шпионажем или террористической деятельностью, чье присутствие или деятельность создают потенциально негативные последствия для внешней политики Соединенных Штатов или которые участвовали в преступлениях нацистов, геноциде или актах пыток или внесудебных убийств (ЗИГ § 237(a)(4); 8 КСША § 1227(a)(4));
- некоторых неграждан, которые стали бременем для общества в течение пяти лет с момента их въезда в Соединенные Штаты (ЗИГ § 237(a)(5); 8 КСША § 1227(a)(5));
- неграждан, которые без разрешения участвовали в любых политических выборах Соединенных Штатов Америки (ЗИГ § 237(a)(6); 8 КСША § 1227(a)(6)).

Неграждане, которые, как установлено, подлежат «удалению» из Соединенных Штатов Америки (т.е. либо недопустимы, либо подлежат депортации), могут воспользоваться некоторыми отказами, иммиграционными льготами или формами гуманитарной защиты иммигрантов, для того чтобы объяснить и добиться отмены решения об их удалении. Эти формы помощи являются весьма многообразными и могут потребовать от негражданина в определенные перио-

ды физического присутствия в Соединенных Штатах Америки существования спонсирующих работодателей и законно присутствующих членов семьи, реабилитации после уголовного осуждения и вероятности преследования или пыток в случае его перевода в какую-либо конкретную страну.

2. Условия и продолжительность содержания под стражей/задержания лиц, которые высылаются в места, созданные для этой цели

Беларусь

[Подлинный текст на русском языке]

Конституцией Республики Беларусь предусмотрено, что ограничение или лишение личной свободы возможно в случаях и порядке, установленных законом.

Основания и сроки административного задержания установлены статьями 8.2 и 8.4 Процессуально-исполнительного кодекса.

В целях обеспечения исполнения административного взыскания в виде депортации физического лица, в отношении которого применена указанная мера административного взыскания, может быть осуществлено административное задержание с санкции прокурора на срок, необходимый для исполнения постановления о депортации.

Процессуально-исполнительный кодекс детально регламентирует права задержанных, порядок оформления задержания и обязанности должностных лиц, производящих задержание. Наличие таких норм в Процессуально-исполнительном кодексе предоставляет существенные дополнительные гарантии защиты прав и законных интересов лицам, в отношении которых ведется административный процесс, в том числе иностранцам.

К примеру, задержанные иностранцы без промедления должны быть информированы на понятном им языке о причинах их задержания и правах, которые они имеют (часть 4 статьи 8.2 Процессуально-исполнительного кодекса).

Задержанному разъясняется право пригласить защитника, а также пользоваться помощью переводчика в случае, если он не владеет или недостаточно владеет языком, на котором ведется административный процесс (статьи 2.11, 4.1 Процессуально-исполнительного кодекса). По просьбе физического лица, задержанного за совершение административного правонарушения, о месте его нахождения в течение трех часов уведомляются совершеннолетние члены его семьи, близкие родственники, защитник, наниматель, с которым задержанный состоит в трудовых отношениях, администрация учреждения, учащимся или студентом которого он является (часть 3 статьи 8.2 Процессуально-исполнительного кодекса).

Об административном задержании на срок свыше трех часов составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия, имя и отчество должностного лица, составившего протокол, сведения о личности задержанного, основания, время, место его фактического задержания. Протокол объявляется задержанному и подписывается должностным лицом, его составившим, а также задержанным (статья 8.5 Процессуально-исполнительного кодекса).

Административное задержание иностранца для исполнения постановления о депортации может производиться только должностными лицами, уполномоченными статьей 8.3 Процессуально-исполнительного кодекса, а именно: органов внутренних дел, органов пограничной службы и органов государственной безопасности.

Согласно статье 63 Закона об иностранцах при принятии решения о высылке в принудительном порядке орган внутренних дел или орган государственной безопасности с санкции прокурора принимает меры по задержанию иностранца на срок, необходимый для высылки.

При этом высылка в принудительном порядке осуществляется, если имеются основания полагать, что иностранец может уклониться от выполнения решения о высылке путем добровольного выезда; иностранец не выехал из Республики Беларусь в срок, установленный в решении о высылке путем добровольного выезда.

В соответствии с Положением о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета министров Республики Беларусь от 3 февраля 2006 года № 146, государственный орган, принявший решение о высылке в принудительном порядке, обязан уведомить иностранца без промедления на понятном ему языке о причинах его задержания, его правах и обязанностях. Кроме того, иностранцам, задержанным для осуществления высылки из Республики Беларусь в принудительном порядке, по согласованию с руководителем компетентного органа или лицом, исполняющим его обязанности, разрешается встречаться, вести телефонные переговоры с представителями дипломатических представительств или консульских учреждений государств гражданской принадлежности или обычного места жительства. По результатам рассмотрения вопроса о высылке выносятся постановления, в котором указывается время и место вынесения постановления, фамилия, инициалы, должность лица государственного органа, вынесшего постановление, сведения об иностранце, в отношении которого вынесено постановление, сведения о переводчике (если иностранец пользовался его услугами), обоснование решения, срок запрета въезда в Республику Беларусь, срок и порядок обжалования. Постановление подписывается должностным лицом государственного органа, его вынесшего, утверждается руководителем этого органа, подписывается иностранцем, а также переводчиком в случае его присутствия.

В целях реализации положений Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года¹¹ статьей 7 Закона об иностранцах установлена обязанность органа, задержавшего иностранца для исполнения постановления о депортации или осуществления высылки в принудительном порядке, не позднее трех суток со дня задержания сообщить об этом в Министерство иностранных дел для информирования о случившемся дипломатического представителя или консульского учреждения государства гражданской принадлежности либо обычного места жительства задержанного. При этом согласно новому Закону об иностранцах информация о задержании иностранца по его требованию будет направляться в Министерство иностранных дел в течение суток со дня задержания или ареста.

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 596, No. 8638.

Меры по задержанию, как правило, не применяются в отношении иностранцев, не достигших возраста 16 лет или достигших возраста 60 лет; имеющих явные признаки инвалидности; беременных женщин.

Анализ практики применения органами внутренних дел задержания к иностранцам в целях исполнения постановления о депортации, осуществления высылки в принудительном порядке свидетельствует, что срок задержания свыше 30 суток применяется к ним только в случае невозможности в данный период получить документы для выезда за границу. Основной причиной длительного получения является несвоевременное поступление из дипломатических представительств и консульских учреждений проездных документов, транзитных виз. При этом органы внутренних дел сталкиваются с ситуацией, когда дипломатические представительства и консульские учреждения некоторых государств не заинтересованы в возвращении своих граждан.

Иностранцы, задержанные в целях исполнения постановления о депортации, осуществления высылки в принудительном порядке, содержатся в специальном учреждении компетентного органа. Такими специальными учреждениями в системе органов внутренних дел являются изоляторы временного содержания (ИВС).

Порядок содержания в ИВС установлен постановлением Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 8 августа 2007 года № 194 «Об утверждении правил внутреннего распорядка специальных учреждений органов внутренних дел, исполняющих административное взыскание в виде административного ареста».

Так, лицам, содержащимся в ИВС, предоставляются индивидуальное спальное место, место для хранения средств личной гигиены, письменных принадлежностей, документов и записей, одежды и продуктов питания, выдаются постельные принадлежности, посуда и столовые приборы. Указанное имущество выдается бесплатно во временное пользование на период содержания в ИВС. Посуда и столовые приборы выдаются на время приема пищи.

Для общего пользования в камеры в соответствии с установленными нормами и в расчете на количество содержащихся в них лиц выдаются мыло хозяйственное; настольные игры (шашки, шахматы, домино); предметы для уборки камеры; швейные иглы, ножницы, ножи для резки продуктов питания (могут быть выданы в кратковременное пользование под контролем сотрудников ИВС). Женщины с детьми получают предметы ухода за ними.

Камеры оборудуются отдельным санитарным узлом, местом для приема пищи, обеспечиваются средствами радиовещания и вентиляционным оборудованием. При возможности камеры обеспечиваются холодильниками и телевизорами.

Лица, содержащиеся в ИВС, обеспечиваются бесплатным питанием, достаточным для поддержания здоровья и сил. Кроме того, лица, содержащиеся в ИВС, отправляют религиозные культы, ритуалы и обряды в камерах, а при наличии возможности — в специально оборудованных для этих целей помещениях ИВС в соответствии с традициями религиозных конфессий, к которым они принадлежат.

Задержанным лицам разрешается получать посылки, передачи и бандероли, которые содержат предметы первой необходимости, одежду и обувь по сезону, предоставляются ежедневные прогулки, свидания с адвокатом или иным лицом, имеющим право на оказание юридической помощи.

Чешская Республика

[Подлинный текст на английском языке]

Нормы, касающиеся исполнения постановлений о высылке, принятых судами, задержания нарушителей, ожидающих высылки, и отказа от постановлений о высылке, содержатся в разделе 350b и последующих Уголовно-процессуального кодекса (закон № 141/1961 с изменениями).

Если осужденный правонарушитель остается на свободе и нет опасности того, что он или она могут скрыться или иным образом препятствовать исполнению постановления о высылке, судья, ведущий дело, может предоставить правонарушителю разумное время (не более одного месяца) для улаживания его или ее личных дел. По просьбе правонарушителя и с учетом условий, изложенных в разделе 350b, пункт 3, это время может неоднократно продлеваться, но не более чем на 180 дней с даты, когда приговор стал окончательным.

Исполнение постановления о высылке может быть приостановлено, если правонарушитель подал заявление о предоставлении ему международной защиты по специальному законодательству (Закон об убежище, № 325/1999) и заявление не является явно необоснованным (раздел 350b, пункт 4) или если правонарушителю была предоставлена дополнительная защита в соответствии с разделом 15a Закона о проживании иностранцев.

Если имеются существенные основания полагать, что правонарушитель может скрыться или иным образом препятствовать исполнению постановления о высылке, судья, ведущий дело, может вынести приказ о задержании правонарушителя. В качестве альтернативы судья может принять решение о том, что правонарушителю будет разрешено оставаться на свободе, находясь под залогом, подпиской о невыезде или обязательством поручителя. Когда это необходимо, председательствующий судья может просить полицию конфисковать проездные документы, которые необходимы для исполнения постановления о высылке.

Нормы, касающиеся содержания под стражей, залога, подписки о невыезде и обязательства поручителя, содержатся в главе четвертой, части первой Уголовно-процессуального кодекса (разделы 67–74a Кодекса).

Если правонарушитель находится в тюрьме или содержится под стражей в ожидании высылки, то его или ее отъезд из Чешской Республики организуется полицией Чешской Республики. Полиция забирает правонарушителя в тюрьму с согласия председательствующего судьи.

Полиция может задерживать иностранца старше 15 лет, который был уведомлен повесткой о начале процедуры административной высылки, причем административный приказ о высылке является окончательным, если существует опасность того, что иностранец может повредить под угрозу национальную безопасность, серьезно нарушить общественный порядок или воспрепятствовать или помешать исполнению административного постановления о высылке,

или если иностранец уже совершает такие действия. Если необходимо задерживать несовершеннолетнего иностранца без сопровождения взрослых (в возрасте от 15 до 18 лет), полиция должна назначить опекуна для обеспечения защиты прав и интересов этого иностранца.

После того как постановление о задержании становится окончательным, полиция помещает иностранца в центр содержания под стражей иностранцев (центры, созданные и управляемые Министерством внутренних дел Чешской Республики). Полиция должна незамедлительно информировать иностранца на языке, на котором он или она могут общаться, что он или она имеют право ходатайствовать о судебном пересмотре решения о задержании. Иностранец не должен задерживаться дольше, чем это действительно необходимо. Максимальный период задержания (исчисляемый с первого момента задержания) составляет 180 дней для иностранцев старше 18 лет и 90 дней для иностранцев младше 18 лет.

На протяжении всего периода задержания должен идти процесс, необходимый для обеспечения отъезда иностранца из Чешской Республики. Кроме того, полиция должна регулярно рассматривать вопрос о том, по-прежнему ли действуют основания для задержания. Если основания более не применяются или если приказ о задержании отменен судом, то иностранец должен быть освобожден. Подробные нормы, касающиеся прав и обязанностей задержанных иностранцев и условий их задержания, содержатся в главе XII Закона о проживании иностранцев.

Сальвадор

[Подлинный текст на испанском языке]

Республика Эль-Сальвадор в своих процедурах, касающихся высылки иностранцев, не использует термины содержание под стражей, задержание или ограничение свободы. Вместо этого она имеет Центр всесторонней помощи мигрантам. Этот Центр, открытый 7 июля 2008 года, был создан для предоставления приюта/временного размещения иностранцев с неурегулированным статусом до того момента, пока проблемы их статуса будут решены. Исключительно важно отметить, что поступление в Центр является добровольным. Все основные потребности иностранцев, решивших обратиться в Центр, удовлетворяются. В Центре имеются специально спланированные спальни, разделенные на сектора, один для семейных групп, один для женщин и один для мужчин. В нем также принимаются все надлежащие меры гигиены. Иностранцы получают питание, и им оказывается медицинская и психологическая помощь. Имеется также помещение для занятий физической культурой. И наконец, иностранцам разрешено разговаривать по телефону со своими родственниками, находящимися за пределами страны.

Процедура репатриации иностранцев проводится достойным, безопасным, упорядоченным и оперативным образом. Министерство иностранных дел участвует в этом процессе, с тем чтобы обеспечить выдачу всем лицам правильной документации.

Продолжительность времени, проводимого в Центре, зависит от страны происхождения человека, от оперативности, с какой посольство/консульство страны происхождения лица, которые могут и не находиться в Сальвадоре, вы-

дадут документы, подтверждающие личность, а также от оперативности, с какой будет организована покупка обратного билета для поездки воздушным или наземным транспортом. Такие меры, как правило, принимаются семьей иностранца. Если семья не может оплатить билет, то это делает Министерство юстиции и общественной безопасности.

Германия

[Подлинный текст на английском языке]

Согласно германскому законодательству об иностранцах задержание не является возможным лишь по причинам высылки. Задержание по причине предстоящей депортации (раздел 62 Закона о проживании) должно применяться и разрешаться, лишь если без задержания провести депортацию будет значительно труднее (например, имеются основания подозревать, что иностранец намерен избежать депортации). В других случаях краткосрочное содержание под стражей в связи с предстоящей депортацией (на период в две недели) возможно, если крайний срок для отъезда из страны уже прошел и имеется уверенность в том, что депортацию можно произвести. Содержание под стражей для обеспечения целей депортации можно разрешать лишь на срок до шести месяцев. Продление срока до 12 месяцев (а в исключительных случаях максимально до 18 месяцев) можно лишь в том случае, если иностранец препятствует его/ее депортации и это объясняется его/ее поведением (например, отказ сотрудничать в получении проездных документов).

Мальта

[Подлинный текст на английском языке]

Лица, в отношении которых было вынесено постановление об удалении, содержатся в местах задержания, указанных министром, отвечающим за иммиграцию. В соответствии с политикой правительства, максимальный период задержания на Мальте составляет 18 месяцев.

Перу

[Подлинный текст на испанском языке]

Следственные мероприятия в связи с нарушением Закона об иностранцах в Перу проводятся Отделом по делам иностранцев Департамента государственной безопасности Национальной полиции Перу, созданным для обеспечения соблюдения прав лиц, в частности иностранцев, в тех случаях, когда они задерживаются за нарушение Закона об иностранцах. Такие лица не лишаются свободы; по окончании административного процесса они остаются под подпиской о невыезде. В Перу нет центра содержания под стражей иностранцев за нарушение Закона об иностранцах.

Нормативная база:

- Политическая конституция:

Пункт 24(a) и (b) статьи 2. Основные права человека: каждый человек имеет право на личную свободу и безопасность; и, как следствие: а) никто не обязан делать то, что не требуется по закону, и никому не запрещено делать то,

что не запрещено законом; b) не разрешается ни в какой форме ограничивать личную свободу за исключением случаев, предусмотренных законом.

- Законодательный декрет № 703:

Статья 55. Иностранцы, находящиеся на территории Республики, имеют такие же права и обязанности, как и перуанцы, за исключением случаев, которые определены Конституцией государства, настоящим законом и другими законодательными актами Республики.

Статья 73. На Департамент по вопросам миграции и натурализации Генерального департамента внутреннего правительства (в настоящее время Генеральный департамент по вопросам миграции и натурализации) возлагается ответственность за применение мер наказания, установленных настоящим Законом, а также за контроль за въездом в страну иностранцев, их пребыванием в ней и выездом из нее, а на Отдел по делам иностранцев Национальной полиции — за расследование нарушений правил миграции в соответствии с основным законом и другими правовыми нормами.

Румыния

[Подлинный текст на французском языке]

В случае высылки как правило постановление исполняется, когда иностранец отбыл срок тюремного заключения, либо, если в качестве наказания определена уплата штрафа, высылка может быть произведена немедленно.

Если исполнение постановления не является немедленным, то иностранец может быть помещен под стражу и содержаться в помещениях, специально приспособленных для выполнения требований в отношении обращения с иностранцами. Максимальная продолжительность такого содержания в центрах размещения не может превышать два года.

В случае решения иностранца вернуться или заявления о том, что иностранец является нежелательным лицом, осуществление решения о высылке происходит под охраной до границы Румынии (пограничного контрольно-пропускного пункта). В случаях, когда высылка невозможна, лицо передается под контроль государственных властей и помещается в места временного размещения. В то время как максимальный срок содержания под стражей не может превышать шести месяцев в случае возвращения, в случае нежелательных лиц содержание под стражей прекращается, когда иностранец препровождается к границе или в страну происхождения.

Помещение иностранца в центры временного размещения представляет собой лишение свободы в той степени, в какой такой центр является изолированным, специально обустроенным и управляется румынскими иммиграционными властями в качестве центра временного размещения иностранцев, переданных под контроль государственных властей.

В соответствии с правом на безопасность в случае лишения свободы лица, в отношении которых принято постановление о помещении в специальные учреждения, немедленно информируются на том языке, на котором они говорят или понимают, о причинах принятия такого постановления и об их правах и обязанностях во время пребывания в этом учреждении. Одновременно эта ин-

формация предоставляется им в письменном виде ответственными сотрудниками этих учреждений.

По закону помещения учреждения оборудованы таким образом, чтобы обеспечить надлежащие условия проживания, питания, медицинского обслуживания (бесплатная медицинская помощь) и личной гигиены. Проживающие там лица имеют право на юридическую помощь, медицинское обслуживание и социальные услуги и уважительное отношение к их религии, убеждениям и культурным ценностям. Помещенные в такое учреждение несовершеннолетние имеют право продолжить свое образование с бесплатным доступом к учреждениям обязательного образования в Румынии.

В любой момент гарантируется беспрепятственное общение с дипломатическим или консульским персоналом государства происхождения, аккредитованным в Румынии.

Швеция

[Подлинный текст на английском языке]

Задержание иностранцев регулируется в главах 10 и 11 Закона об иностранцах.

Глава 10. Задержание и надзор за иностранцами

Задержание

Раздел 1

Иностранец, достигший 18-летнего возраста, может быть задержан, если

1. личность иностранца неясна в момент его прибытия в Швецию или когда он или она обращаются впоследствии с просьбой о выдаче им вида на жительство и он или она не могут достоверно подтвердить свою личность, о которой они заявили; и

2. право иностранца на въезд или пребывание в Швеции тем не менее не может быть подтверждено.

Иностранец, достигший 18-летнего возраста, также может быть задержан, если

1. это необходимо для проведения расследования относительно права иностранца на пребывание в Швеции;

2. существует вероятность того, что иностранцу будет отказано во въезде или он будет выслан в соответствии с главой 8, раздел 1, 2 или 7; или

3. для выполнения постановления об отказе во въезде или о высылке.

Постановление о задержании в соответствии с пунктами 2 или 3 может быть принято, если только для этого имеются основания по причине личной ситуации иностранца или других обстоятельств, которые позволяют предположить, что иностранец может иным образом скрыться или продолжить свою преступную деятельность в Швеции.

Раздел 2

Ребенок может быть задержан, если

1. имеется вероятность того, что ребенку будет отказано во въезде с немедленным исполнением решения в соответствии с главой 8, раздел 6, или для целей обеспечения немедленного исполнения постановления об отказе во въезде;

2. имеется очевидная опасность того, что ребенок может скрыться и тем самым поставить под угрозу выполнение постановления, не терпящее отлагательств; и

3. поместить ребенка под надзор в соответствии с положениями раздела 7 недостаточно.

Ребенок может быть задержан, если

1. это необходимо для обеспечения выполнения постановления об отказе во въезде в других случаях, нежели те, которые предусмотрены в первом пункте или в постановлении о высылке в соответствии с главой 8, раздел 7 или 8; и

2. в ходе предыдущей попытки выполнить постановление о помещении ребенка под надзор в соответствии с положениями раздела 7, второй пункт, оказалось недостаточным.

Раздел 3

Ребенок не может быть отделен от своих опекунов либо путем задержания ребенка, либо его опекуна. Ребенок, не имеющий опекуна в Швеции, может быть задержан лишь в том случае, если для этого имеются исключительные основания.

Раздел 4

Иностранец не может задерживаться для проведения расследования в соответствии с разделом 1, второй пункт, более чем на 48 часов.

В других случаях иностранец, достигший 18-летнего возраста, не может задерживаться на срок более двух недель, если только не имеется исключительных оснований для более длительного периода. Если, однако, было принято постановление об отказе во въезде или о высылке, иностранец может задерживаться максимум на два месяца, если только не имеется исключительных оснований для более длительного периода.

Раздел 5

Ребенок не может задерживаться более чем на 72 часа, или, если имеются исключительные основания, на дополнительные 72 часа.

Надзор

Раздел 6

С учетом условий, изложенных в разделе 1, иностранец, достигший 18-летнего возраста, может быть помещен под надзор вместо задержания.

Раздел 7

С учетом условий, изложенных в разделе 2, первый параграф, пункты 1 и 2, ребенок может быть помещен под надзор.

Ребенок может также быть помещен под надзор, если постановление об отказе во въезде было принято в иных случаях, нежели случаи, упоминаемые в разделе 2, пункт 1, или когда постановление о высылке было принято в соответствии с главой 8, раздел 7 или 8.

Раздел 8

Надзор означает, что иностранец обязан являться в местный полицейский участок или в Шведский совет по вопросам миграции через определенные периоды времени. Постановление о надзоре может также потребовать от иностранца сдачи его или ее паспорта или другого документа, подтверждающего личность.

Пересмотр постановлений о задержании и надзоре

Раздел 9

Постановление о задержании в соответствии с разделом 4, пункт 2, пересматривается в течение двух недель с даты начала исполнения постановления. В тех случаях, когда имеется постановление об отказе во въезде или о высылке из страны, постановление о задержании пересматривается в течение двух месяцев с даты начала исполнения постановления.

Постановление о надзоре пересматривается в течение шести месяцев с даты вынесения постановления.

Если иностранец удерживается под стражей или остается под надзором, постановление пересматривается регулярно с одними и теми же интервалами. Постановление о задержании или надзоре отменяется немедленно, если оснований для постановления более не имеется.

Раздел 10

Постановление о задержании или надзоре, которое не пересматривается в течение предписанного периода времени, прекращает свое действие.

Раздел 11

Каждому пересмотру постановления о задержании предшествует устное слушание. Это же относится и к пересмотру постановления о надзоре, если только с учетом характера расследования или других обстоятельств не становится очевидным, что устное слушание не имеет какого-либо значения.

Положения, которые применяются к устному слушанию в правительственном органе, излагаются в главе 13, разделы 1–8. Положения, касающиеся устного слушания в суде, излагаются в главе 16.

В делах о задержании, которые рассматриваются правительством, правительственным министром, отвечающий за эти дела в соответствии с настоящим законом, или должностное лицо, назначенное министром, могут отдать распоряжение о проведении устного слушания и дать указание миграционному суду

провести слушание. В необходимых случаях к слушаниям применяются положения главы 13. Представитель правительственной службы присутствует на устном слушании. Правительственная служба может отдать распоряжение о том, чтобы были заслушаны и другие лица, помимо иностранца. В делах, связанных с вопросами безопасности, задача проведения устного слушания может быть поручена вышестоящему миграционному суду.

Органы, принимающие решения

Раздел 12

Решения о задержании или надзоре принимаются органом или судом, рассматривающими дело.

Если иностранцу, который был задержан или помещен под надзор, отказано во въезде или он становится объектом высылки, орган или суд, принимающие это решение, рассматривают вопрос о том, должен ли иностранец оставаться под стражей или под надзором.

Раздел 13

Полицейский орган является органом, рассматривающим дело,

1. с момента, когда иностранец обращается с просьбой разрешить ему въезд в страну, до тех пор пока дело, которое подлежит рассмотрению в Шведском совете по вопросам миграции, не получено Советом или иностранец не покинул страну; и

2. с момента, когда орган получает постановление об отказе во въезде или высылке из страны для исполнения, и до момента такого исполнения, даже если дело подлежит рассмотрению в соответствии с главой 12, разделы 18–20, но не в течение того периода, когда постановление не может быть исполнено из-за постановления об отсрочке о выполнении.

Раздел 14

Шведский совет по вопросам миграции является органом, рассматривающим дело,

1. с момента, когда Совет получает дело, которое он должен рассмотреть, до принятия Советом решения или до момента, когда иностранец покинул страну, или полицейский орган получил дело, или, если дело стало объектом апелляции, до того момента, пока дело не будет получено миграционным судом или апелляционным миграционным судом; и

2. с момента, когда Совет получает постановление об отказе во въезде или о высылке из страны для исполнения, до момента исполнения постановления или до передачи дела полицейскому органу.

Шведский совет по вопросам миграции является органом, рассматривающим дела о постановлениях незамедлительного исполнения, даже если постановление было обжаловано, до тех пор пока Суд не примет решение об отсрочке исполнения постановления.

Раздел 15

Правительство является органом, рассматривающим дело, когда дело было получено министром, отвечающим за подготовку этого дела.

Данные решения о задержании и надзоре принимаются правительственным министром, отвечающим за это дело. Правительство не может принять решение о задержании или об удержании кого-либо под стражей или о помещении кого-либо под надзор. Однако правительство может отменить постановление о задержании или надзоре.

В случае, когда постановление об отсрочке исполнения может быть вынесено в соответствии с главой 12, раздел 11, пункт 1, раздел 12 или раздел 20, правительство не будет органом, рассматривающим дело, до принятия постановления об отсрочке исполнения.

Раздел 16

В делах, связанных с вопросами безопасности, Апелляционный миграционный суд является органом, рассматривающим дело, с момента получения Судом дела до его получения министерством, отвечающим за подготовку дела.

Раздел 17

Полицейский орган, если он является органом, рассматривающим дело, может принять решение о задержании иностранца или о помещении его или ее под надзор, если нет возможности ждать постановления от рассматривающего дело органа. Орган, рассматривающий дело, оперативно уведомляется о таком решении, и он может затем рассмотреть вопрос о том, останется ли в силе решение о задержании или надзоре.

В соответствии с разделом 11 Закона о полиции (1984:387) сотрудник полиции может в некоторых случаях поместить иностранца под стражу в ожидании решения полицейского органа относительно задержания.

Если иностранец подвергается контрольным проверкам со стороны Шведской таможенной службы или Шведской береговой охраны или специально назначенного сотрудника службы паспортного контроля, то сотрудник таможенной, сотрудник Шведской береговой охраны или сотрудник службы паспортного контроля имеют такое же право поместить иностранца под стражу, что и полицейский сотрудник по пункту 2. Факт помещения под стражу оперативно доводится до сведения полицейского сотрудника для рассмотрения вопроса о том, должна ли эта мера оставаться в силе.

Общие положения об обеспечении исполнения постановлений о задержании

Раздел 18

Шведский совет по вопросам миграции отвечает за обеспечение исполнения постановлений о задержании.

Раздел 19

При наличии просьбы от органа или суда, принявших постановление о задержании, полицейский орган оказывает содействие, необходимое для исполнения этого постановления.

Если об этом просит Шведский совет по вопросам миграции, полицейский орган также оказывает содействие, необходимое для перевода иностранца в место содержания под стражей.

Раздел 20

Шведский совет по вопросам миграции может вынести постановление о том, чтобы задерживаемый иностранец был помещен в исправительное учреждение, центр содержания под стражей или помещение для арестованных в полиции, если

1. иностранец был выслан на основании главы 8, раздел 8, за уголовное преступление;
2. иностранец был изолирован в соответствии с главой 11, раздел 7, и по причинам безопасности не может содержаться в специальных помещениях, упоминаемых в главе 11, раздел 2, первый пункт; или
3. имеются некоторые другие исключительные основания.

Содержащиеся под стражей дети не могут быть помещены в исправительное учреждение, центр содержания под стражей или помещения для арестованных в полиции.

Глава 11. Обращение с иностранцем, содержащимся под стражей

Раздел 1

С иностранцем, содержащимся под стражей, обращаются гуманно, уважая его или ее достоинство.

Все мероприятия, связанные с содержанием под стражей, организуются таким образом, чтобы при этом, по возможности, не нарушались неприкосновенность и права иностранца.

Раздел 2

Иностранец, содержащийся под стражей на основании данного Закона, содержится в помещениях, которые были специально обустроены для этой цели. Шведский совет по вопросам миграции отвечает за такие помещения.

Шведский совет по вопросам миграции отвечает за обращение и надзор за иностранцами, которые содержатся под стражей.

Соответствующие части Закона об обращении с задержанными и арестованными лицами и т.д. (1976:371) применяются к обращению с иностранцем, который был помещен в исправительное учреждение, центр содержания под стражей или помещения для арестованных в полиции в соответствии с главой 10, раздел 20, настоящего Закона. В дополнение к тому, что следует из вышеуказанного Закона, иностранцу обеспечиваются все удобства и привилегии, которые могут быть разрешены с учетом обеспечения порядка и безопасности

в учреждении, центре содержания под стражей или помещениях для арестованных в полиции.

Раздел 3

Иностранец, содержащийся под стражей, получает все возможности для своей деятельности, отдыха, физических занятий и прогулок на воздухе.

Раздел 4

Иностранец, содержащийся под стражей, получает возможность иметь свидания и контакты с людьми, находящимися за пределами помещений, за исключением тех случаев, когда свидания или контакты будут мешать действиям, связанным с задержанием по какому-либо конкретному делу.

В необходимых случаях по причинам безопасности свидание может проходить под контролем. Встреча с адвокатом или юристом, который является членом Шведской адвокатуры, может контролироваться лишь в том случае, если адвокат или юрист лично попросят об этом.

Раздел 5

Иностранец, содержащийся под стражей, имеет доступ к тому же уровню медицинского обслуживания, что и лицо, подавшее заявление о предоставлении ему вида на жительство в соответствии с главой 4, разделы 1 или 2, даже если иностранец не обращался с просьбой о предоставлении ему такого разрешения.

Если иностранец, содержащийся под стражей, нуждается в услугах больничного учреждения во время содержания под стражей, он или она получает возможность для такого лечения.

Руководство больницы, в которой проходит лечение иностранец, должно обеспечить, чтобы Шведский совет по вопросам миграции или лицо, отвечающее за помещения, где будет содержаться иностранец, были немедленно уведомлены о том, что иностранец желает покинуть или уже покинул больницу.

Раздел 6

Иностранцу, содержащемуся под стражей, может быть не разрешено покидать помещения, где он или она содержится, или могут действовать другие ограничения его или ее свободы передвижения, которые требуются для достижения той цели, ради которой иностранец содержится под стражей, или если это необходимо для обеспечения порядка и безопасности в помещениях.

Свобода передвижения иностранца может быть также ограничена, если имеется серьезная опасность для него или нее или для других лиц.

Раздел 7

Иностранец, который содержится под стражей и который достиг 18-летнего возраста, может быть изолирован от других лиц, находящихся под стражей, если это необходимо для порядка и безопасности в помещениях, или если имеется серьезная опасность для него или ее или для других лиц.

Решение об изоляции кого-либо принимается Шведским советом по вопросам миграции. Это решение является объектом пересмотра так часто, как это необходимо, но по крайней мере каждые три дня.

Иностранец, который изолирован, поскольку представляет опасность для самого себя, по возможности, оперативно осматривается врачом.

Раздел 8

Иностранец, содержащийся под стражей, не может без разрешения иметь алкогольные напитки или другие наркотические вещества или что-либо, что может повредить другому или сказаться негативно на порядке в помещениях.

Раздел 9

Если имеются разумные основания подозревать, что содержащийся под стражей иностранец имеет при себе что-либо, что иностранцу не разрешено иметь в соответствии с разделом 8 или в соответствии с Уголовным законом о наркотических средствах (1968:64), то для проверки этого может быть проведен личный обыск иностранца.

При проведении личного обыска применяются положения главы 9, раздел 2, третий и четвертый пункты.

Раздел 10

Иностранец, содержащийся под стражей, не может получать почтовую корреспонденцию без предварительного ее досмотра, если есть разумные основания подозревать, что она содержит что-либо, что иностранцу не разрешено иметь в соответствии с разделом 8 или в соответствии с Уголовным законом о наркотических средствах (1968:64).

Если иностранец не разрешает вскрывать корреспонденцию в его или ее присутствии, она будет храниться от имени иностранца, но не может быть вскрыта.

Досмотр не может касаться письменного содержания писем или других документов. Почтовая корреспонденция от адвоката или юриста, которые являются членами шведской адвокатуры, от Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев или других международных органов, в компетенцию которых входит рассмотрение жалоб от отдельных лиц, никогда не может становиться объектом досмотра.

Раздел 11

Если личное имущество, владение которым запрещено в соответствии с разделом 8 или в соответствии с Уголовным законом о наркотических средствах (1968:64), обнаружено в помещениях, где иностранец содержится под стражей, или лично при нем, такое имущество может быть удержано.

Если можно предположить, что иностранец совершил преступление, владея или получая такое имущество, или если владелец имущества не известен, оно должно быть незамедлительно передано полиции.

В других случаях личное имущество хранится от имени иностранца.

Раздел 12

Личное имущество, которое было удержано в соответствии с разделом 10, пункт 2, или разделом 11, пункт 3, возвращается иностранцу, когда прекращается действие постановления о задержании иностранца.

Раздел 13

Иностранец, который содержится под стражей, имеет право на дневное содержание или специальное пособие, упоминаемое в разделах 17 и 18 Закона о приеме просителей убежища, и т. д. (1994:137).

Соединенные Штаты Америки

[Подлинный текст на английском языке]

1. Условия содержания под стражей

Соединенные Штаты привержены безопасному, гуманному и надлежащему содержанию под стражей лиц, которые должны быть задержаны по причинам, связанным с их удалением из Соединенных Штатов.

Бывшая Служба иммиграции и натурализации, полномочия которой были переданы министерству национальной безопасности в марте 2003 года, предварительно составила и опубликовала 36 национальных стандартов содержания под стражей (НССС) в сентябре 2000 года для обеспечения в стране во всех центрах задержания надлежащих условий содержания под стражей, доступа к юридическому представительству и безопасной работы. Одновременно эти стандарты также помогали создать четкую основу для контроля за работой центров задержания на местах, с тем чтобы каждый центр задержания, работающий с иностранцами, подлежащими высылке из Соединенных Штатов, мог отчитаться за любое несоблюдение этих стандартов.

Несколько лет спустя, в 2008 году, после роспуска Службы иммиграции и натурализации и создания Бюро Соединенных Штатов по таможенным и иммиграционным вопросам (БТИ) это Бюро пересмотрело и изменило формулировку этих стандартов, основываясь на опыте осуществления национальных стандартов содержания под стражей. Учитывая прогресс, достигнутый после составления в 2000 году первоначальных национальных стандартов содержания под стражей, Бюро в консультации с различными своими отделами и Отделом по правам человека и гражданским свободам министерства национальной безопасности подготовило пересмотренные стандарты содержания под стражей, ныне известные как основанные на качестве работы национальные стандарты содержания под стражей. В рамках работы по пересмотру были изучены и урегулированы сотни вопросов, затронутых неправительственными организациями, и в частности заинтересованными группами.

Хотя в настоящее время вышеупомянутые основанные на качестве работы национальные стандарты являются объектом обзора и пересмотра с учетом дополнительных оценок с мест, которые БТИ получило от неправительственных организаций и правозащитных групп, пересмотр и перспективное осуществление в стране этих стандартов свидетельствуют о приверженности правительства Соединенных Штатов делу обеспечения положения, при котором для всех задержанных неграждан гарантируется гуманное обращение.

Законодательство Соединенных Штатов также предусматривает особую защиту для несопровождаемых взрослыми детей-неграждан, которые прибыли в Соединенные Штаты Америки, но не были допущены. В этих обстоятельствах служба по расселению беженцев министерства здравоохранения и социальных служб отвечает за размещение таких детей-неграждан в подходящих и наименее ограничительных условиях во время их задержания для целей последующего удаления.

2. Продолжительность содержания под стражей

Хотя, как правило, министерство национальной безопасности может задерживать неграждан для обеспечения их явки в органы, занимающиеся рассмотрением их иммиграционного статуса, во многих случаях нет необходимости физически задерживать неграждан в течение всего процесса рассмотрения их дел (см. ЗИГ, § 236(a)).

В отношении некоторых групп неграждан (таких как неграждане, представляющие угрозу для национальной безопасности) законодательство Соединенных Штатов требует, чтобы они находились под стражей до принятия административного постановления об их удалении (см. ЗИГ, § 236(c)).

Неграждане, прибывающие в Соединенные Штаты без действующего въездного документа, могут стать объектом ускоренного удаления (см. ЗИГ, § 235(b)). Однако, если негражданин сможет обосновать существование для него реальной опасности преследований или пыток, ему предоставляется возможность проведения нормального слушания дела об удалении, и, если он или она надлежащим образом подтвердят свою личность, а также то, что они не имеют намерения бежать или не представляют опасности для общества, их освобождают из-под стражи, за исключением каких-либо исключительных обстоятельств.

Если в ходе административной процедуры выясняется, что негражданин нарушает законы Соединенных Штатов об иммиграции, он должен быть задержан до момента его удаления (что обычно происходит в течение 90 дней с момента окончательного завершения административного процесса) (см. ЗИГ, § 241(a)(1)(A), (2)).

Помимо этих предусмотренных законом параметров по одному из дел Верховный суд Соединенных Штатов постановил, что задержание негражданина (для целей удаления) не может быть бессрочным. Более конкретно, по получении окончательного административного постановления об удалении негражданин может задерживаться лишь столь долго, сколько необходимо для того, чтобы его удаление могло произойти в разумные ближайшие сроки. Если установлено, что это условие не может быть соблюдено, Верховный суд считает, что негражданин не может задерживаться более (см. *Задвидас* против *Дэвиса*, 533 США 678 (2001)).

3. Имеет ли незаконно высланное лицо право на возвращение в высылающее государство?¹²

Беларусь

[Подлинный текст на русском языке]

Конституция Республики Беларусь определяет право каждого заинтересованного лица в установленном порядке обращаться в суд за защитой нарушенного или оспариваемого права либо охраняемого законом интереса.

Согласно Закону об иностранцах решение государственного органа о высылке может быть обжаловано иностранцем либо его представителем в вышестоящем государственном органе и (или) в суде в течение 30 суток со дня ознакомления с решением. При этом отмечается, что новым Законом об иностранцах предусмотрено, что обжалование в судебном порядке решения государственного органа о высылке осуществляется после обжалования такого решения в вышестоящем государственном органе. Жалоба на решение о высылке подается в вышестоящий государственный орган в течение одного месяца со дня ознакомления с таким решением.

Постановление о высылке отменяется, если установлены обстоятельства, свидетельствующие о незаконном или необоснованном решении о высылке.

В соответствии с Процессуально-исполнительным кодексом постановление о депортации может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, его представителем или защитником либо опротестовано прокурором в вышестоящем органе или в суде в течение пяти суток со дня получения копии постановления, а при его вынесении в присутствии депортируемого лица — со дня его объявления. При этом решение по жалобе (протесту) вышестоящего органа может быть пересмотрено по жалобе указанных лиц либо по протесту прокурора судом, а решение по жалобе (протесту) суда — председателем вышестоящего суда в течение шести месяцев со дня вступления в законную силу постановления о депортации.

Постановление о депортации отменяется, если установлены: односторонность, неполнота и необъективное исследование обстоятельств административного правонарушения; существенное нарушение Процессуально-исполнительного кодекса, неправильное применение норм, устанавливающих административную ответственность. Кроме того, постановление о депортации может быть отменено или изменено в случае несоответствия назначенного административного взыскания тяжести совершенного административного правонарушения.

Отмена постановления о депортации или высылке влечет за собой отмену ограничений, связанных с запретом на въезд в Республику Беларусь иностранцев, в отношении которых были приняты данные решения. Так, названные иностранцы будут исключены из списка лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен, в связи с чем они имеют право возвратиться в Республику Беларусь.

¹² См. также раздел II.A.5 выше.

Чешская Республика

[Подлинный текст на английском языке]

В случае высылки по решению суда право высланного на возвращение зависит от результатов его или ее обжалования (при наличии такового) решения, включающего постановление о высылке. Постановление об административной высылке регулируется общими законами и положениями об административной процедуре. Иностранец, который не согласился с решением первой инстанции, может подать апелляционную жалобу в вышестоящий административный орган в течение установленного законом времени. Административные решения второй инстанции могут быть обжалованы в суде. Эта процедура дает достаточные гарантии противодействия незаконной административной высылке.

В течение периода, на который иностранцу запрещен повторный въезд в страну, полиция может по просьбе иностранца и с учетом условий, предусмотренных законом:

a) предоставить иностранцу однократную въездную визу в случае, если он или она вызываются в какой-либо государственный орган Чешской Республики, например в суд (Закон о проживании иностранцев предусматривает другие серьезные ситуации, такие как похороны родственников в Чешской Республике); или

b) аннулировать постановление об административной высылке.

Постановление об административной высылке может быть аннулировано по просьбе иностранца, если:

a) основания для высылки более не применимы, но не ранее чем по истечении половины периода, на который иностранцу был запрещен въезд; или

b) иностранец был помещен в условия альтернативного ухода, достиг 18-летнего возраста и орган, отвечающий за социальную и юридическую защиту детей, определил, что он или она прилагают усилия по интеграции в Чешской Республике.

Сальвадор

[Подлинный текст на испанском языке]

Статья 5 Конституции Республики предусматривает следующее: «Каждый может въехать, оставаться или покидать территорию Республики с учетом любых ограничений, которые могут быть установлены законом».

Эти ограничения включают:

1. *Участие во внутренней политике.* Первый пункт статьи 97 Конституции Республики предусматривает следующее: «Иностранцы, которые прямо или косвенно участвуют во внутренней политике страны, утрачивают свое право на проживание в стране».

2. *Судебный приказ.* Статья 60 Уголовного кодекса предусматривает следующее: «Приговор о высылке с национальной территории для иностранцев включает немедленный принудительный отъезд с национальной территории сразу после отбытия основного приговора и запрет на возвращение на национальную территорию по усмотрению судьи, но не более чем на пять лет».

3. Статья 2 Закона об иностранцах предусматривает следующее: «Каждый может въезжать и покидать территорию Республики с учетом любых ограничений, которые могут быть предусмотрены законом».

4. Статья 4 Закона о миграции предусматривает следующее: «Министерство юстиции и общественной безопасности может закрыть морские, воздушные и наземные въездные пункты и запретить въезд и выезд иностранцев, если того требуют национальные интересы».

Германия

[Подлинный текст на английском языке]

Такую гипотезу можно допустить лишь в том случае, если решение о высылке еще не стало окончательным и абсолютным и в ходе основного разбирательства, проводимого за границей, выясняется, что высылка была незаконной.

Окончательная абсолютная высылка (то есть высылка, против которой соответствующий иностранец не подал жалобу (в установленный период)) также является основанием для запрета на въезд и проживание, если это законно; право на возвращение возникает лишь в том случае, если последствия высылки были ограниченными по времени (что по германскому праву происходит регулярно в случае применения раздела 11, пункт 1, третье предложение, Закона о проживании), крайний срок прошел и имеется правовая основа для повторного въезда (например, выдача визы).

Этот принцип применяется всегда, если только высылка не является недействительной, например если она связана с особо серьезными и явными ошибками. Если в течение установленного периода успешно проходит процедура обжалования, решение о высылке отменяется; поскольку лицо ранее имело разрешение на проживание, которое должно было утратить свою силу в результате высылки, это лицо может требовать вновь разрешения на проживание, тем самым делая возможным повторный въезд в страну.

Мальта

[Подлинный текст на английском языке]

Лица, которые были удалены после принятия постановления об удалении, имеют право обжаловать это решение, и они не удаляются до тех пор, пока Апелляционный совет по делам иммигрантов не примет решение по их жалобе. Считается, что это является гарантией, помогающей избежать случаев «незаконной высылки» мигрантов.

Любое высланное лицо может просить о разрешении на повторный въезд у старшего сотрудника по вопросам иммиграции.

Перу

[Подлинный текст на испанском языке]

Решение суда становится юридически действующим, если оно стало результатом административной процедуры, проведенной в соответствии с принципами надлежащего судебного процесса (установлено в Законе № 27444, Закон об административной процедуре).

Иностранец, которому грозит высылка, может подать административную жалобу (Закон № 27444) на основании факта или права через посредство перуанского консульства за границей. Компетентный административный орган принимает решение либо подтвердить судебное решение, либо аннулировать последствия административного решения о высылке, с тем чтобы лицо могло вновь въехать в Перу.

Закон об иностранцах не устанавливает число лет, которые иностранец должен оставаться за пределами Перу после высылки, прежде чем получить право на возвращение в страну.

Румыния

[Подлинный текст на французском языке]

В случае высылки постановление может быть оспорено в национальных апелляционных судах, как любой обвинительный приговор. Если суды суда более высокой инстанции принимают решение отменить постановление, ссылка на постановление в заключительном решении не сохраняется и лицо остается на румынской территории независимо от решения относительно его вины.

Если постановление аннулировано или отменено в результате специальной процедуры обжалования после высылки, судья вправе принять решение в отношении того, каким образом отреагировать на ситуацию, предоставляя наилучшие имеющиеся средства правовой защиты. В принципе в случае аннулирования или отмены постановления о высылке согласно румынской правовой практике иностранец должен получить разрешение на въезд (надлежащие примеры внутренней практики можно усмотреть в решении *Кордоглиазар* против *Румынии*, Европейский суд по правам человека, 25 мая 2008 года).

В случае возвращения это решение может быть оспорено и подача жалобы автоматически приостанавливает действие процедуры исполнения постановления. В этом случае нельзя принимать необратимых решений.

Обжалование решения объявить иностранцам нежелательным не приостанавливает автоматически выполнение постановления, но в случае обоснованной жалобы иностранца суд может принять решение о приостановлении процесса исполнения, с тем чтобы избежать возможности причинения неправомерного вреда.

В случае аннулирования или отмены постановления после его исполнения аннулирование или отмена устранит его последствия, то есть удаление с территории и ущерб, причиненный исполнением такого постановления.

Швеция

[Подлинный текст на английском языке]

Постановление о высылке не может быть исполнено до тех пор, пока оно не стало окончательным.

Соединенные Штаты Америки

[Подлинный текст на английском языке]

Хотя Соединенные Штаты стремятся обеспечить, чтобы удаления всегда проходили при строгом соблюдении закона, иногда случаются ошибки. В таких случаях возможность лица вернуться в Соединенные Штаты будет зависеть от фактов и обстоятельств каждого конкретного случая. Если власти Соединенных Штатов определяют, что удаление негражданина не произошло с соблюдением норм закона и это лицо имело право на проживание в Соединенных Штатах, они могут приложить усилия к тому, чтобы облегчить возвращение лица в Соединенные Штаты. Это может включать выдачу разрешения на приезд. Однако в тех случаях, когда удаление негражданина без какого-либо права на проживание в Соединенных Штатах не было осуществлено в соответствии с законом, содействие возвращению лица будет менее вероятным. Кроме того, неграждане, которые незаконно въезжают в Соединенные Штаты после удаления, могут иметь ограниченные возможности для оспаривания правильности своего предыдущего удаления (см., например, *Morales-Izquierdo v. Gonzales*, 486 F.3d 484, 498 (9th Cir.2007) (en banc)).

Как правило, до удаления из Соединенных Штатов неграждане имеют доступ к административной и судебной процедуре пересмотра, которая принимает во внимание особые факты и обстоятельства этих дел. Некоторые неграждане, включая тех, которых власти встречают в момент их прибытия в Соединенные Штаты (или вскоре после этого), неграждане, которые были признаны виновными в особенно зловещих преступлениях, или неграждане, которые ранее были удалены из Соединенных Штатов, могут подвергаться удалению в рамках упорядоченного процесса. Однако подобно стандартному административному и судебному процессу пересмотра такие упорядоченные процессы имеют целью соблюсти обязательства Соединенных Штатов о невыдворении путем проверки этих групп неграждан на предмет потенциальных законных требований о предоставлении гуманной защиты иммигрантам в соответствии с обязательствами Соединенных Штатов по Протоколу, касающемуся статуса беженцев от 31 января 1967 года¹³ и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года¹⁴ (см., например, ЗИГ, § 235(b)(1)(A)(ii); 8 КСША, § 1225(b)(1)(A)(ii) (устанавливающие процесс «обоснованных опасений» для вновь прибывших неграждан, подвергаемых ускоренному удалению по причине их мошенничества и отсутствия у них действительных иммиграционных документов); 8 Свод федеральных постановлений, §§ 208.31 и 1208.31 (устанавливающие процесс «разумных опасений» для неграждан, подвергаемых ускоренной высылке по причине признания их виновными в «тяжком преступлении», и неграждан, которые незаконно въехали в Соединенные Штаты после предыдущего удаления).

Чтобы эти лица не подвергались упорядоченной процедуре, административный судебный процесс Соединенных Штатов Америки, определяющий возможность высылки неграждан и их право на освобождение от удаления, включает административное слушание и рассмотрение дела судьями по вопросам иммиграции, Апелляционный совет по делам иммигрантов, окружные апелляции

¹³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 606, No. 8791.

¹⁴ *Ibid.*, vol. 1465, No. 24841.

ционные суды США и Верховный суд Соединенных Штатов Америки. Статутные положения подробно регулирующие сферу действия административных разбирательств и судебного рассмотрения, содержатся в ЗИГ, §§ 240 и 242; 8 КСША, §§ 1229(a) и 1252. Неграждане не могут быть удалены до тех пор, пока не завершены административные процедуры. Неграждане, получившие административные распоряжения об удалении, которые решили продолжить судебную процедуру, могут делать это за пределами Соединенных Штатов или пытаться получить судебное распоряжение, отменяющее решение об их удалении (см. *Nken v. Holder*, — U.S. —, 129 S. Ct. 1749 (2009) (поясняющее четырехкомпонентную проверку, которую суды должны применять при вынесении решения о целесообразности отсрочки выполнения решения об удалении: 1) представил ли ходатайствующий об отсрочке столь убедительные данные, что это поможет ему добиться успеха по существу дела; 2) будет ли причинен ходатайствующему непоправимый вред в случае отказа в отсрочке; 3) не нанесет ли решение об отсрочке существенный ущерб другим заинтересованным сторонам, участвующим в процедуре; и 4) каковы интересы общества). Если существует такая возможность, то неграждане, успешно продолжающие судебную процедуру за пределами Соединенных Штатов, как правило, могут вернуться в Соединенные Штаты.

Негражданин, рассмотрение вопроса об административном удалении которого завершилось, может добиваться возобновления рассмотрения по целому ряду причин, связанных с изменением личных обстоятельств, или другими событиями, влияющими на возможность его высылки и его право на освобождение от процедуры удаления. Обычно правила требуют, чтобы лицо добивалось возобновления рассмотрения до его фактического удаления из Соединенных Штатов (см. 8 C.F.R. § 1003.2(d)). Однако в ограниченном числе случаев, когда негражданин не был надлежащим образом уведомлен о начале процедуры и получил приказ об удалении в отсутствие такого основания, он или она могут добиваться повторного рассмотрения дела после удаления (см. *Matter of Vulpes*, 25 I. & N. Dec. 57 (BIA 2009)). В случае, когда ходатайство о возобновлении рассмотрения вопроса об удалении уже удаленного негражданина было удовлетворено, власти Соединенных Штатов могут принять необходимые меры для того, чтобы содействовать возвращению лица в Соединенные Штаты.

4. Характер взаимоотношений высылающего государства и государства транзита, в случаях, когда высылаемое лицо должно проследовать через территорию государства транзита

Беларусь

[Подлинный текст на русском языке]

В тех случаях, когда высылаемое лицо должно проследовать через территорию государства транзита, государственный орган, исполняющий постановление о депортации и высылке иностранцев, принимает меры по организации его или ее выезда.

При необходимости государственный орган, исполняющий постановление о депортации или высылке, направляет в Министерство иностранных дел Республики Беларусь ходатайство об оказании по дипломатическим каналам содействия в оформлении дипломатическими представительствами или консуль-

скими учреждениями соответствующих государств виз, необходимых для транзита.

При депортации или высылке иностранца, который является гражданином государства, с которым Республикой Беларусь установлен визовый порядок въезда и выезда, депортируемому (высылаемому) иностранцу в органе внутренних дел оформляется виза на выезд из Республики Беларусь на срок, необходимый для исполнения постановления о депортации (высылке) или проездной документ.

По согласованию с уполномоченными органами государства, в которое депортируется иностранец, или в соответствии с международными договорами Республики Беларусь может происходить передача депортированных иностранцев в пунктах пропуска через государственную границу (за исключением белорусско-российского участка государственной границы) с обязательным участием представителей органов пограничной службы Республики Беларусь и уполномоченного органа государства, в которое депортируется (высылается) иностранец, а также составлением документа о передаче данного иностранца.

В течение 2009 года органами внутренних дел с территории Республики Беларусь были депортированы 1161 иностранец (в том числе в принудительном порядке — 435 лиц) и высланы — 856 иностранцев (в принудительном порядке — 490). Органами пограничной службы в 2009 году из Беларуси были депортированы 267 иностранных граждан.

Кроме того, в рамках программы добровольного возвращения, реализуемой Международной организацией по миграции, в 2009 году в добровольном порядке были возвращены 70 мигрантов из 13 стран, в том числе граждане Афганистана, Вьетнама, Грузии, Ливана, Пакистана и других.

Чешская Республика

[Подлинный текст на английском языке]

В случае высылки по постановлению суда отношения между высылающим государством и государством транзита регулируются договорами о реадмиссии. Отъезд иностранцев, которым не предоставлено право убежища или международная защита, регулируется Законом об убежище.

Правила транзита высылаемых содержатся в главе XIII Закона о проживании иностранцев. «Транзит по суше» означает въезд и пребывание высылаемого и его отъезд с территории государства транзита. «Транзит по воздуху» означает въезд и пребывание высылаемого и его отъезд из транзитной зоны международного аэропорта.

В случаях транзита через Чешскую Республику полиция оказывает необходимое содействие в соответствии с международным договором или по просьбе компетентного органа государства — члена Европейского Союза или другого государства, применяющего процедуру, изложенную в директиве Совета 2003/110/ЕС от 25 ноября 2003 года о содействии в случаях транзита для целей удаления воздушным транспортом.

Полиция может отказать в транзите в случаях, предусмотренных в международных договорах, или в случаях, когда

- а) иностранцу предъявлено обвинение в преступлении в Чешской Республике или он помещен в список разыскиваемых лиц для целей исполнения приговора;
- б) транзит через другие государства или допуск страной назначения неосуществим;
- с) операция по транзиту связана с переездом в другой аэропорт в Чешской Республике;
- д) запрашиваемое содействие неосуществимо в данный момент по практическим соображениям; или
- е) иностранец будет представлять угрозу для национальной безопасности, общественного порядка, здоровья общества или других подобных интересов, охраняемых в соответствии с обязательством по международному договору.

В случае высылки из Чешской Республики полиция может просить осуществления транзита через территорию другого государства на основе международного договора. Если операция по транзиту осуществляется воздушным транспортом и требует остановки на территории другого государства — члена Европейского союза или другого государства, применяющего процедуру, изложенную в директиве Совета 2003/110/ЕС от 25 ноября 2003 года о содействии в случаях транзита для целей удаления воздушным транспортом, полиция может просить компетентный орган такого государства об оказании содействия в ходе остановки.

Вышеуказанные нормы имеют общий характер. Конкретные нормы могут быть изложены в двусторонних договорах о реадмиссии или в соглашениях о реадмиссии европейского сообщества.

Сальвадор

[Подлинный текст на испанском языке]

В настоящее время нет каких-либо двусторонних или многосторонних соглашений, разрешающих государствам транзита участвовать в процессе высылки. Однако на практике они действительно участвуют в процессе в виде прямых демаршей органов, занимающихся проблемами миграции, при поддержке министерства иностранных дел.

Германия

[Подлинный текст на английском языке]

В Германии депортация из страны происходит главным образом воздушным транспортом. Например, в 2008 году 2700 случаев депортации были осуществлены воздушным транспортом через транзитные аэропорты, большая часть которых находится в пределах Европейского союза. Процедуры, применяемые в таких случаях, излагаются в директиве Совета 2003/110/ЕС от 25 ноября 2003 года о содействии в случаях транзита для целей удаления воздушным транспортом, которая вступила в силу 6 декабря (Официальный вестник Европейского союза от 6 декабря 2003 года, L 321, стр. 26). Суверенные права государств-членов, особенно право на применение силы, этим не затра-

гиваются, также как Международная конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14 сентября 1963 года (Токийская конвенция)¹⁵, особенно в том, что касается властных полномочий на борту командира экипажа, или инструктажа авиалиний об осуществлении удалений с учетом приложения 9 к Конвенции о международной гражданской авиации от 7 декабря 1944 года¹⁶. Осуществление удалений через транзитные государства, находящиеся за пределами Европейского союза, как правило, исключается. Если тем не менее в отдельных случаях такие удаления становятся необходимыми, германское представительство в стране транзита информируется о необходимости оказания помощи в решении потенциальных проблем в государстве транзита.

Мальта

[Подлинный текст на английском языке]

В большинстве случаев предпринимаются усилия, чтобы избежать такой необходимости, но, если все же требуются услуги государства транзита, Мальта выполняет директиву Совета Европейского союза 2003/110/ЕС от 25 ноября 2003 года о содействии в случаях транзита для целей удаления воздушным транспортом.

Перу

[Подлинный текст на испанском языке]

Предварительная координация с государством транзита в отношении перевозки иностранца, высылаемого в третье государство, не является необходимой. Практика пограничных миграционных властей состоит в том, что высылаемые иностранцы принимаются, если данное лицо въезжает или выезжает из страны транзита.

Румыния

[Подлинный текст на французском языке]

Взаимоотношения между Румынией в качестве высылающего государства и государством транзита регулируется международным правом. В случае государств, не являющихся членами Европейского союза, они регулируются двусторонними соглашениями о реадмиссии, которые предусматривают порядок транзита лиц, высылаемых с территории договаривающихся сторон, и международным правом в сочетании с правом сообщества, в тех случаях, когда государством транзита является другой член Европейского союза. В последнем случае вопрос касается содействия государств транзита в исполнении мер по высылке.

¹⁵ Ibid., vol. 704, No. 10106.

¹⁶ Ibid., vol. 15, No. 102.

Швеция

[Подлинный текст на английском языке]

В Швеции два органа отвечают за высылку иностранцев. Шведский совет по вопросам миграции отвечает за иностранцев, которые возвращаются добровольно, и шведская полиция отвечает за принудительное возвращение.

Вследствие географического положения Швеции выслаемое лицо зачастую должно проезжать через государства транзита. Если государством транзита является государство — член Европейского союза, то соответствующая процедура предусмотрена директивой Совета 2003/110/ЕС о содействии в случаях транзита для целей удаления воздушным транспортом.

В том что касается государств транзита за пределами Европейского союза, то Швеция, при необходимости, достигает общих договоренностей с этими странами. Соглашения обычно предусматривают, какие меры должна принять Швеция в качестве выслаемого государства, с тем чтобы государство транзита согласилось с такой процедурой. Некоторые государства транзита не требуют каких-либо специальных мер, и в этих случаях нет необходимости устанавливать контакты между Швецией и соответствующим государством.

Соединенные Штаты Америки

[Подлинный текст на английском языке]

До удаления негражданина из Соединенных Штатов через транзитную страну, соответствующий персонал посольства Соединенных Штатов Америки в этой транзитной стране уведомляется иммиграционными властями Соединенных Штатов Америки с помощью электронной почты о планируемом удалении. В соответствии с общими принципами, лежащими в основе Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 года¹⁶, персонал посольства Соединенных Штатов Америки в свою очередь, как правило, уведомляет правительство транзитной страны о предстоящем удалении.

Помимо этих общих параметров, следует упомянуть о двух особых сценариях. Во-первых, неграждане, прибывающие на сухопутную границу из страны, прилегающей к Соединенным Штатам, могут быть возвращены в эту страну, если только у них нет обоснованных опасений подвергнуться преследованиям или пыткам в этой стране, в ожидании принятия судьей по вопросам иммиграции решения о том, действительно ли они считаются недопустимыми и имеют ли они право на исключение или иную помощь в решении вопроса иммиграции (ЗИГ § 235(b)(2)(C); 8 КСША § 1225(b)(2)(C)). Во-вторых, в соответствии со статьей 5(b) Соглашения между правительством Соединенных Штатов Америки и правительством Канады о сотрудничестве в рассмотрении просьб о предоставлении статуса беженцев от граждан третьих стран, иногда упоминаемом в качестве «Соглашения о безопасной третьей стороне» между Соединенными Штатами Америки и Канадой, удаляемое из Соединенных Штатов лицо, которое следует транзитом через Канаду и подает просьбу о предоставлении ему в Канаде статуса беженца, может получить от канадских властей лишь разрешение на передвижение в страну удаления, если просьба о предоставлении ему статуса беженца уже была отклонена в Соединенных Штатах.

Когда негражданин высылается третьей страной и следует через Соединенные Штаты, он должен иметь действительные документы (такие, как транзитная виза) для своего проезда через Соединенные Штаты Америки. В зависимости от фактов и обстоятельств министерство национальной безопасности может принять надлежащие меры для оказания необходимого содействия с тем, чтобы негражданин выехал из Соединенных Штатов в соответствии со своими проездными документами.

С. Комментарии и информация по другим вопросам, касающимся этой темы

Перу

[Подлинный текст на испанском языке]

Законодательный декрет № 703, которым был принят Закон об иностранцах, излагает правовые положения о въезде, пребывании и проживании иностранцев и их выезде из Перу. В нем также излагаются основания, применяемые к иностранцам, нарушившим соответствующие положения, а также связанные с этим компетентные власти.

...

Административные процедуры для исполнения наказания в виде высылки иницируются на основании информации, полученной Отделом по делам иностранцев Департамента государственной безопасности Национальной полиции Перу (информация обобщается в отчете или докладе полиции). Эта информация направляется в Генеральный департамент по вопросам миграции и натурализации. Консультативно-правовое управление выдает соответствующее заключение, в котором обосновывается правомерность или неправомерность высылки и за исполнение которого отвечает Комиссия по делам иностранцев.

Эта Комиссия в составе Генерального директора по вопросам консульской политики министерства иностранных дел, Генерального директора по вопросам миграции и натурализации министерства внутренних дел и начальника Отдела по делам иностранцев Национальной полиции Перу принимает решение о высылке иностранца либо с санкции судебного органа, либо исходя из факта административного правонарушения, прописанного в Законе об иностранцах, в зависимости от обстоятельств, которые фиксируются в отчете о заседании.

Генеральный департамент по вопросам миграции и натурализации готовит постановление министерства, которое подписывает министр внутренних дел.

Отдел по делам иностранцев уведомляет иностранца о том, что он должен явиться в полицейский участок, где ему вручается официальный документ о высылке, после чего иностранец сопровождается до сухопутной границы, если определено, что он должен покинуть страну именно таким путем, или до международного аэропорта, если он выезжает из страны воздушным транспортом.

Генеральный департамент по вопросам миграции и натурализации регистрирует в своей информационной системе решение о высылке, с тем чтобы пограничные власти воспрепятствовали возвращению иностранца-нарушителя в страну.