



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
6 March 2007
Russian
Original: English

Комиссия международного права

Пятьдесят девятая сессия

Женева, 7 мая — 8 июня

и 9 июля — 10 августа 2007 года

Четвертый доклад об общих природных ресурсах: трансграничные грунтовые воды

Подготовлен Специальным докладчиком г-ном Тусзем Ямадой

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	2
II. Нефть и природный газ.	6–12	3
III. Связь между работой над грунтовыми водами и работой над нефтью и газом	13–15	5



I. Введение

1. Комиссия международного права на своей пятьдесят четвертой сессии в 2002 году постановила включить в свою программу работы тему «Общие природные ресурсы»¹. Она рассматривала эту тему на основе трех докладов (A/CN.4/533 и Add.1, A/CN.4/539 и Add.1 и A/CN.4/551 и Corr.1 и Add.1), представленных Специальным докладчиком, который предложил применять при рассмотрении этой темы поэтапный подход и начать с трансграничных грунтовых вод. Комиссия на своей пятьдесят восьмой сессии в 2006 году приняла в первом чтении проект статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, состоящий из 19 проектов статей, а также комментариев к ним². Кроме того, она постановила препроводить проект статей через Генерального секретаря правительствам для комментариев и соображений с просьбой, чтобы они были представлены Генеральному секретарю к 1 января 2008 года³.

2. Во время прений по докладу Комиссии о работе ее пятьдесят восьмой сессии, состоявшихся в Шестом комитете в ходе шестьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи в 2006 году, делегации выразили удовлетворение по поводу завершения первого чтения проекта статей о праве трансграничных водоносных горизонтов и высказали свои комментарии и соображения⁴ относительно всех аспектов проекта статей и комментариев к нему, а также окончательной формы проекта статей, как того просила Комиссия⁵. Специальный докладчик желает отложить рассмотрение этих комментариев и соображений до января 2008 года, когда он получит новые письменные материалы от правительств.

3. Однако существует один аспект, который Комиссии следует рассмотреть на своей пятьдесят девятой сессии в 2007 году. Это аспект, касающийся будущей работы над темой «Общие природные ресурсы», в частности, связи между работой над грунтовыми водами, с одной стороны, и работой над нефтью и природным газом — с другой. В то время Комиссия решила сконцентрировать свое внимание на трансграничных грунтовых водах, однако некоторые члены периодически затрагивали вопрос о нефти и природном газе. В ответ на вопросы этих членов Специальный докладчик разъяснил свою позицию в своем резюме прений в 2005 году, согласно которой вопросу о нефти и природном газе следует уделить внимание до завершения рассмотрения во втором чтении проекта статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, поскольку предложенные меры, касающиеся водоносных горизонтов, могут иметь последствия для будущей работы Комиссии по вопросу о нефти и природном газе и, наоборот, нынешняя практика государств и нормы, касающиеся нефти и природного газа, могут повлиять на работу Комиссии над водоносными горизонтами

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят седьмая сессия, Дополнение № 10* и исправление (A/57/10 и Corr.1), пункт 518.

² Там же, *шестьдесят первая сессия, Дополнение № 10* (A/61/10), пункты 75 и 76.

³ Там же, пункт 73. См. также резолюцию 61/34 Генеральной Ассамблеи, пункты 2(с) и 5.

⁴ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия*, Краткие отчеты Шестого комитета, A/C.6/61/SRs.13–16, 18 и 19; и Тематическое резюме обсуждения, состоявшегося в Шестом комитете Генеральной Ассамблеи в ходе ее шестьдесят первой сессии, подготовленное Секретариатом (A/CN.4/577).

⁵ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, шестьдесят первая сессия, Дополнение № 10* (A/61/10), пункт 26.

(см. A/CN.4/SR.2836). Рабочая группа по общим природным ресурсам, созданная для рассмотрения материально-правовых элементов проекта статей о трансграничных водоносных горизонтах, обратилась к Специальному докладчику с неофициальной просьбой представить Комиссии на ее пятьдесят девятой сессии в 2007 году предварительное исследование по нефти и природному газу.

4. В ходе прений в Шестом комитете в 2006 году делегации также высказали комментарии о будущей работе над темой «Общие природные ресурсы» (см. A/CN.4/577, пункт 24). Некоторые делегации выразили мнение о том, что после того, как Комиссия завершит свою кодификацию норм о грунтовых водах, ей следует обратить внимание на другие общие природные ресурсы, такие, как нефть и природный газ⁶, в то время как другие заявили о том, что решение о будущей работе должно быть принято только после завершения работы над проектом статей о трансграничных водоносных горизонтах, выразив озабоченность относительно сложности рассмотрения вопроса о нефти и газе⁷ или сомнения относительно необходимости разработки универсальных норм, касающихся нефти и природного газа⁸. Другая же делегация призвала Комиссию приступить к рассмотрению других трансграничных ресурсов в ходе второго чтения проекта статей о праве трансграничных водоносных горизонтов, выразив мнение о том, что Комиссия упустит возможность разработки всеобъемлющего комплекса норм в отношении всех общих природных ресурсов⁹.

5. Что касается вопроса о нефти и природном газе, то в тщательном исследовании нуждаются не только научные и технические аспекты, но и политические и экономические аспекты. Однако нынешняя задача Комиссии ограничивается установлением целесообразности того, чтобы Комиссия приступала ко второму чтению проектов статей о праве трансграничных водоносных горизонтов независимо от работы, касающейся нефти и природного газа. С этой целью это исследование будет довольно кратким. Настоящий доклад призван только помочь Комиссии принять необходимое решение о будущей работе над трансграничными водоносными горизонтами.

II. Нефть и природный газ

6. Нефть или природный газ добываются там, где были обнаружены залежи углеводородов, способные производить в достаточных объемах нефть и/или природный газ для коммерческих целей. Вопрос о происхождении нефти и природного газа (нефтегазовые ресурсы) дебатировался на протяжении многих лет. Были выдвинуты противоположные теории. Первая из них утверждала, что исходный материал не является органическим. Вторая утверждала, что нефтегазовые ресурсы образуются из отмерших живых организмов. Как представляется, в настоящее время превалирует вторая теория, в частности теория керогенного происхождения. Согласно этой теории, живые организмы (животного и растительного происхождения), которые накапливаются на дне океанов и озер,

⁶ Мексика, Португалия, Польша, Индонезия и Греция.

⁷ Соединенные Штаты Америки, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Российская Федерация.

⁸ Российская Федерация.

⁹ Нидерланды.

окаменевают и образуют вместе с осадками материал, именуемый «кероген». Под воздействием бактерий, геотермального тепла и горного давления кероген превращается в нефть, газ и остаточную воду. В силу горного давления нефть, газ и вода поднимаются вверх через горную породу до тех пор, пока они не достигают покрывающей породы, которая является менее проницаемой. Они хранятся в порах «коллекторной породы». Коллекторная порода — это геологическая порода, которая обычно состоит из песка, песчаника или различных видов известняка. В коллекторной породе нефть, газ и вода распределяются вертикально в порядке их плотности. Природный газ находится в верхней зоне, нефть — в более низкой зоне в тех случаях, когда нефть и природный газ наливаются вместе. Вода находится в донной зоне. Однако газовая зона резко не отделена от нефтяной зоны, в то время как существует переходная зона между нефтяной и водяной зонами или между газовой и водяной зонами при отсутствии нефти. Коллекторная порода, как правило, имеет морское происхождение, и находящиеся в ней воды называются «соляной раствор», т.е. это соленая вода.

7. Процесс образования и накопления углеводородов, описанный в пункте 6 выше, происходит в течение сотен миллионов лет. Этот процесс может также происходить в настоящее время. Однако для всех практических целей сколь-нибудь значимая нынешняя подпитка углеводородов на существующих нефтяных месторождениях отсутствует. Поэтому нефть и природный газ следует рассматривать как невозобновляемые источники.

8. Покрывающая порода над коллекторной породой выполняет роль крышки, которая предотвращает дальнейшее движение вверх нефти и природного газа. Кроме того, нефть и природный газ находятся в коллекторной породе под давлением, обычно более высоким, чем атмосферное давление. Когда бурится скважина в покрывающей породе, происходит выброс нефти и природного газа.

9. Если говорить об истории человечества, то нефть добывалась в небольших количествах на протяжении многих столетий в тех местах, где она выходила на поверхность. Однако современная нефтяная промышленность появилась только в 1859 году, когда Э.Л. Дрейк успешно пробурил первую нефтяную скважину в Пенсильвании. Скважина давала лишь 30 баррелей нефти в день с глубины 69 футов. С развитием разведывательной и производственной технологии, такой, как сейсмические съемки и техника бурения на несколько тысяч метров, с одной стороны, и стремительным ростом спроса для различных видов использования, с другой стороны, добыча нефти росла скачкообразно почти на каждом континенте, а также на континентальных шельфах. В настоящее время она ведется в районах юрисдикции более 70 государств и достигла уровня 71,8 млн. баррелей в день в 2005 году. Нефтегазовые ресурсы являются одним из наиболее важных энергетических источников и сырьевым материалом для различной нефтехимической продукции. В настоящее время нефтегазовые ресурсы и продукты ее переработки широко продаются на международном уровне в больших количествах. Добыча нефтегазовых ресурсов и торговля ими оказывают значительное воздействие на мировую экономику и международную политику.

10. Если говорить в общем, то государства или их политические подразделения сохраняют право на сдачу в аренду нефтяных месторождений, находящихся под их юрисдикцией. Разведка нефтегазовых месторождений, добыча нефти и газа и торговля ими осуществляются частными нефтяными компаниями или государственными предприятиями. Деятельность государственных предприятий в этом контексте будет рассматриваться как коммерческая по своему характеру согласно нынешнему международному праву¹⁰.

11. Как представляется, трансграничные нефтяные месторождения находятся во многих частях мира, особенно на континентальных шельфах. Поскольку нефть и природный газ являются жидкостью, эксплуатация месторождения одной стороной может затрагивать другие стороны в другом государстве территориальной юрисдикции, использующем это же месторождение. Однако информация в отношении этого аспекта не является легкодоступной и потребуются обширные научные исследования в будущем.

12. Проблема собственно загрязнения нефтью и природным газом, находящимися в коллекторной породе, во время добычи, как представляется, является минимальной. Вместе с тем эксплуатация месторождения и транспортировка нефтегазовых ресурсов сопряжены с опасностью причинения значительного вреда морской окружающей среде. Использование нефти и природного газа в качестве источника энергии приводит к выбросу огромных объемов парниковых газов и может быть одним из основных факторов, способствующих глобальному потеплению. Удаление отходов нефтехимических продуктов также создает экологические проблемы.

III. Связь между работой над грунтовыми водами и работой над нефтью и газом

13. Поскольку нефть и природный газ часто сосуществуют в одной и той же коллекторной породе, они должны рассматриваться как один источник для целей работы Комиссии. Коллекторная порода и природное состояние нефти и природного газа, находящихся в ней, являются почти идентичными неподпитываемому замкнутому водоносному горизонту. Однако сходство между грунтовыми водами, с одной стороны, и нефтью и газом, с другой стороны, на этом заканчивается.

14. Грунтовые воды являются ресурсом, поддерживающим жизнеспособность человечества, и у них нет альтернативы. В то время как нефть и природный газ являются важными ресурсами, они не являются существенно важными для жизни и существуют различные альтернативные им ресурсы. Вопрос о жизненно важных человеческих потребностях в данном контексте не возникает. Разведка и добыча грунтовых вод производятся на суше. Значительная часть разведки запасов и производства нефти и природного газа происходит на море в пределах внешних границ континентальных шельфов. Нефть и природный газ являются коммерческими товарами, и их стоимость в большей или меньшей степени определяется рыночными силами. Грунтовые воды не являются

¹⁰ Конвенция Организации Объединенных Наций о юрисдикционных иммунитетах государств и их собственности; см. резолюцию 59/38 Генеральной Ассамблеи от 2 декабря 2004 года.

предметом международной торговли, за незначительным исключением, и их ценность определяется общественными соображениями каждой общины. Для рассмотрения экологических проблем, связанных с нефтью и природным газом, необходим другой подход, полностью отличающийся от подхода к грунтовым водам.

15. Специальный докладчик считает, что некоторые предписания права неподпитываемого трансграничного водоносного горизонта могут иметь отношение к вопросу о нефти и природном газе. Тем не менее большинство постановлений, которые могут быть выработаны применительно к нефти и природному газу, не будут прямо применяться по отношению к грунтовым водам. Это означает, что для нефти и газа необходим отдельный подход. Если мы попытаемся увязать работу над грунтовыми водами с работой над нефтью и природным газом, то это приведет к ненужной задержке с завершением работы над грунтовыми водами. Поэтому Специальный докладчик считает, что Комиссии следует приступить ко второму чтению проекта статей о праве трансграничных водоносных горизонтов и завершить его независимо от его будущей работы над темой о нефти и природном газе.
