

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана****Шестьдесят девятая сессия**

Бангкок, 25 апреля – 1 мая 2013 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Заключительный обзор функционирования
конференционной структуры Комиссии, включая
ее вспомогательную структуру в соответствии
с резолюциями 64/1 и 67/15****Заключительный обзор функционирования
конференционной структуры Комиссии, включая
ее вспомогательную структуру, в соответствии
с резолюциями 64/1 и 67/15******Записка секретариата***Резюме*

Настоящий документ представляется во исполнение резолюций 64/1 и 67/15 для того, чтобы содействовать обзору функционирования конференционной структуры Комиссии на ее шестьдесят девятой сессии. В документе проводится разбор выводов и рекомендаций, сделанных в ходе независимой оценки функционирования конференционной структуры, которая проводилась группой по внешней оценке, а также вносится на рассмотрение Комиссии предложение относительно дорожной карты в процессе осуществления рекомендаций группы по оценке. Анализ основан на эмпирических знаниях и опыте секретариата, накопленном в процессе осуществления резолюции 64/1 и предыдущих резолюций по вопросу о конференционной структуре, а также мнениях и предложениях сотрудников секретариата в процессе обзора. В завершении в документе предложен ряд предлагаемых мер, которые Комиссия, возможно, рассмотрит в этой связи.

I. Введение

1. Настоящий документ представляется во исполнение пункта 8 резолюции 64/1 ЭСКАТО о перестройке конференционной структуры Комиссии, в которой Исполнительного секретаря просят представить Комиссии на ее шестьдесят девятой сессии доклад с анализом функционирования конференционной структуры, чтобы облегчить Комиссии проведение обзора конференционной структуры на этой сессии.

* E/ESCAP/69/L.1.

** Поздние сроки представления настоящего документа обусловлены задержкой в составлении окончательного варианта доклада группы по внешней оценке, на котором он основан, и дополнительным временем, которое понадобилось для проведения дополнительных консультаций и визирования.

2. Кроме того, он представляется во исполнение положения пункта 19 резолюции 67/15 ЭСКАТО о среднесрочном обзоре функционирования конференционной структуры Комиссии, в которой Исполнительного секретаря просили провести дальнейшее изучение и анализ и разработать итоговый всеобъемлющий вопросник для содействия заключительному обзору и представить результаты, в том числе результаты использования вопросника, и рекомендации Комиссии на ее шестьдесят девятой сессии.

3. В процессе подготовки документа секретариат опирался на выводы и рекомендации независимой оценки, проведенной группой по внешней оценке под руководством г-на Хафиза Паши, бывший помощник Администратора Программы развития Организации Объединенных Наций в Азиатско-Тихоокеанском регионе. С сентября 2012 года по февраль 2013 года независимая группа по оценке проводила систематическую оценку функционирования конференционной структуры в целом и анализ конкретных вопросов, затронутых в резолюции 64/1 и 67/15. Весь доклад группы по оценке представлен в качестве информационной записки¹.

4. В разделе II настоящего документа вкратце рассматривается контекст развития, в котором проводится обзор функционирования конференционной структуры. В нем также освещаются соответствующие вопросы и поручения, содержащиеся в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2012 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая проходила с 20 по 22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, под названием «Будущее, которое мы хотим»². Эти заявления Генеральной Ассамблеи следует считать важнейшими элементами контекста, в рамках которых могут приниматься решения относительно укрепления конференционной структуры.

5. В разделе III проводится разбор рекомендаций, содержащихся в докладе группы по оценке, и предлагается дорожная карта для их осуществления. В этом разделе также освещаются вопросы, представляемые на рассмотрение Комиссии в ходе ее работы относительно актуальности и уместности рекомендаций, а также целесообразности предлагаемой дорожной карты.

6. В разделе IV предложен ряд возможных мер, которые Комиссия, возможно, рассмотрит в интересах претворения в жизнь рекомендаций, освещенных в разделе III.

II. Общий контекст развития в той части, которая касается укрепления конференционной структуры Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана

7. Обзор функционирования конференционной структуры в целом проходит во время великого переломного периода. Перед государствами – членами ЭСКАТО стоит множество задач в области развития, и открывается не меньшее число возможностей в XXI столетии. В то же время государства-члены сталкиваются с все возрастающим числом

¹ См. E/ESCAP/69/INF/9.

² См. резолюцию 66/228 Генеральной Ассамблеи, приложение.

сложных трансграничных проблем, начиная от финансовых кризисов и кончая нестабильностью цен на продовольствие и изменением климата. Регион ЭСКАТО сталкивается не только с этими новыми проблемами, но и сохраняющимися проблемами, связанными с развитием, включая нищету, углубление неравенства, энергетическую безопасность, доступ к водным ресурсам, проблемы здравоохранения и стихийные бедствия.

8. Регион ЭСКАТО вступил в эпоху, когда Юг стал одним из незаменимых игроков на глобальной экономической сцене, а сотрудничество по линии Юг-Юг будет играть все более важную роль. Регион ЭСКАТО обладает рядом преимуществ, которые должны помочь в ускорении экономической интеграции и оказании региону помощи по мере того, как страны вступают на путь развития. Страны в регионе отличаются не только общие история и культура, но и наличие элементов взаимодополняемости, являющихся следствием их весьма не одинаковых уровней развития, а также запасов природных ресурсов, капитала и рабочей силы.

9. В целях оказания эффективного содействия развитию в этом эволюционирующем контексте крайне важно отказаться от традиционной модели предоставления помощи развивающимся странам и перейти к созданию партнерств в интересах сотрудничества в области развития, включая сотрудничество Юг-Юг и региональное сотрудничество, укреплению многосекторальных стратегий и применению глобальных и региональных норм и стандартов к деятельности хозяйственных субъектов на национальном уровне.

10. По мере того как страны региона предпринимают попытки по решению проблем развития и занимаются построением более эффективно функционирующей и жизнеспособной региональной интегрированной экономики и по мере увеличения числа стран, которые становятся важными источниками помощи в интересах сотрудничества в области развития, ЭСКАТО должна воспользоваться благоприятными возможностями, которые ей предоставляет обзор конференционной структуры для того, чтобы занять стратегические позиции в целях предоставления государствам-членам наиболее эффективной и действенной поддержки в их усилиях в области развития. А поэтому жизненно важно и далее укреплять Комиссию, которая будет служить в качестве наиболее всеохватной и всеобъемлющей межправительственной платформы в регионе для развития эффективного регионального сотрудничества и внедрения новаторских решений в интересах урегулирования общих проблем, с которыми сталкиваются государства-члены.

11. После принятия резолюции 64/1 секретариат предпринял немалые усилия по укреплению и репозиционированию конференционной структуры. Недавно предпринятые усилия по укреплению конференционной структуры все больше направляются на создание эффективно функционирующей платформы для государств-членов и ассоциированных членов в целях обсуждения и обмена мнениями относительно повесток дня развития, включая претворение в жизнь итогов Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20), и вклад в разработку повестки дня в области развития Организации Объединенных Наций на период после 2015 года.

12. В итоговом документе Рио+20 подчеркивается весомая роль региональных комиссий Организации Объединенных Наций и

субрегиональных отделений, поскольку она заключается в содействии сбалансированной интеграции экономических, социальных и экологических аспектов устойчивого развития в соответствующих регионах и эффективной реализации усилий по достижению целей устойчивого развития. В связи с этим в первую очередь внимание стало уделяться содействию устойчивому развитию в качестве архиважной темы в работе Комиссии и других межправительственных органах. Рекомендации независимой оценки, а также предлагаемая дорожная карта секретариата также подчеркивают важное значение сбалансированной и комплексной стратегии устойчивого развития.

13. В ходе исторического процесса одобрения, содержащегося в проводящемся раз в четыре года всеобъемлющем программном обзоре также признается, что региональные комиссии вносят жизненно важный вклад в достижение международно согласованных целей развития и стимулируют укрепление взаимодействия соответственно с региональными и субрегиональными правительственными организациями и региональными банками. Такое признание вновь говорит о необходимости дальнейшего укрепления конференционной структуры Комиссии.

14. В своей резолюции 67/226 Генеральная Ассамблея призвала учреждения Организации Объединенных Наций на региональном уровне и впредь укреплять сотрудничество и координацию деятельности между собой, между правительствами в своем регионе и фондами, программами и специализированными учреждениями, которые не представлены в их регионе. В числе средств дальнейшего укрепления сотрудничества и координации деятельности можно отметить увеличение технической программы и административной поддержки, в том числе путем совмещения, и определения соответствующих механизмов на субрегиональном уровне с учетом действующих субрегиональных отделений и региональных комиссий.

15. Благодаря резолюциям 67/14 и 68/8 Комиссия уже продемонстрировала свою приверженность делу содействия достижению комплекса целей, намеченных в итоговом документе Рио+20 и резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи. В этих резолюциях Комиссия признала, что региональные аспекты развития играют решающую роль в эффективном и скоординированном решении постоянно увеличивающегося числа региональных и глобальных вопросов, которые стоят перед государствами-членами. Комиссия также подчеркнула важную роль, которую играют региональные комиссии, и важное значение региональных координационных механизмов в содействии развитию регионального сотрудничества между учреждениями системы Организации Объединенных Наций и совместной работы в интересах повышения степени целостности стратегий и эффективности и действенности программ.

16. Как было указано в процессе оценки, многое уже сделано для повышения роли и значимости Комиссии, прежде всего в деле повышения эффективности и действенности конференционной структуры и обеспечения более представительного и широкого участия членов и ассоциированных членов. Участие представителей более высокого уровня и их выступления на сессиях Комиссии еще более обогатили дискуссии и повысили среди членов и ассоциированных членов заинтересованность в участии. Число глав государств и/или правительств и представителей на уровне министров, принимающих участие в работе сессий, остается

стабильным: начиная с 2009 года от 21 до 27 на сессиях Комиссии. Вместе с тем по указанию Комиссии секретариат преисполнен решимости принять дополнительные меры, нацеленные на дальнейшее повышение эффективности и действенности конференционной структуры.

III. Дорожная карта для осуществления рекомендаций группы по оценке и вопросы для рассмотрения Комиссией

17. В ходе независимой оценки был проведен серьезный и доскональный анализ функционирования конференционной структуры, в результате чего были вынесены самые разнообразные, смелые и ориентированные на принятие конкретных мер рекомендации по повышению эффективности и действенности конференционной структуры с учетом, прежде всего, откликов, предложений и мнений государств-членов. Секретариат уже добился немалого прогресса в укреплении конференционной структуры. Многие рекомендации уже стали обычной практикой, которая будет и впредь укрепляться в свете рекомендаций этого обзора. Некоторые из других рекомендаций можно выполнить в рамках уже действующей конференционной структуры на основании резолюции 64/1 и претворены в жизнь незамедлительно секретариатом, а некоторые другие рекомендации потребуют дополнительного рассмотрения и внимания Комиссии. Секретариат подготовил общую дорожную карту для осуществления рекомендаций. Дорожная карта представляет собой трехэтапный подход в основном с учетом ожидаемой пользы и предполагаемой целесообразности рекомендаций. Первый этап касается рекомендаций, которые должны быть претворены в жизнь в течение года ко времени проведения семидесятой сессии Комиссии. Второй этап касается рекомендаций, которые будут осуществлены через 2-3 года, тогда как третий этап рекомендаций предусматривает их осуществление через 4-5 лет. Для удобства ниже представлено резюме рекомендаций и предлагаемые этапы их реализации. Более подробно обо всех этих рекомендациях см. ранее упомянутую информационную записку¹.

A. Первый этап рекомендаций

18. Рекомендации по первому этапу можно быстро претворить в жизнь, приняв на текущей сессии Комиссии резолюцию, которая станет одним из итогов ее заключительного обзора функционирования конференционной структуры на основании резолюции 64/1. Эти рекомендации перечислены во вставке 1 и разбиты на следующие категории: а) повышение эффективности сессий Комиссии, включая ее продолжительность и формат; б) обеспечение более высокого уровня и более широкого участия представителей государств-членов; с) содействие расширению участия других сторон и укреплению комитетов; и d) интеграция региональных учреждений.

Вставка 1

Рекомендации по первому этапу

1. Сократить продолжительность сессий Комиссии с семи до пяти дней (с понедельника по пятницу).	
2. Определить доминирующие темы для всей сессии; в 2014 году возможным выбором могло бы стать «содействие региональной интеграции».	Обычная практика. Будет укрепляться и впредь.

3. Создать в секретариате целевые группы с участием представителей разных отделов по соответствующим темам, включая главную тему сессии Комиссии.	Обычная практика. Будет укрепляться и впредь.
4. Объединить тематическое исследование с <i>Economic and Social Survey of Asia and the Pacific</i> («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе»).	
5. Расширить круг рассматриваемых Специальным органом по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам и Специальным органом по тихоокеанским островным развивающимся странам вопросов, с тем чтобы включить в него ежегодные вопросы, представляющие интерес для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и тихоокеанских островных государств.	
6. Организовывать продолжительностью в один день подготовительную сессию до каждой сессии специального органа в ходе сессии Комиссии.	
7. Приглашать мирового/регионального руководителя соответствующего учреждения Организации Объединенных Наций (в зависимости от рассматриваемой темы) для участия в обсуждении «за круглым столом» высокого уровня.	Обычная практика. Будет укрепляться и впредь.
8. Субрегиональным отделениям необходимо организовывать подготовительные совещания до сессии Комиссии на субрегиональном уровне с участием представителей гражданского общества и частного сектора.	
9. В порядке проведения специального мероприятия в конце первого дня этапа заседаний министров организовывать ежегодную лекцию, с которой будет выступать имеющий мировую известность эксперт по теме сессии Комиссии.	Обычная практика. Будет укрепляться и впредь.
10. Приглашать руководителей корпораций из региона для участия в работе специальной сессии по роли частного сектора в контексте темы.	Обычная практика. Будет укрепляться и впредь.
11. Приглашать представителей организаций гражданского общества для демонстрации своей работы на выставках, проводимых в ходе сессий Комиссии.	Обычная практика. Будет укрепляться и впредь.
12. Содействовать более широкому освещению в средствах массовой информации на субрегиональном и национальном уровнях.	Обычная практика. Будет укрепляться и впредь.

13. Темы для резолюций необходимо выбирать с учетом итогов основных дискуссий с участием государств-членов.	Обычная практика. Будет укрепляться и впредь.
14. Проекты резолюций следует, как правило, представлять за две недели до сессии Комиссии.	Обычная практика: за один месяц до сессии.
19. Следует сократить продолжительность сессий комитетов до двух или двух с половиной дней.	
20. Дополнительные полдня или весь день следует использовать для проведения совместных совещаний комитетов для организации тематических дискуссий.	
21. Приглашать представителей гражданского общества и частного сектора для участия в работе сессий комитетов.	Обычная практика. Будет укрепляться и впредь на первом и втором этапах.
22. Следует организовывать ежеквартальные совещания, предусматривающие проведение большего числа неофициальных сессий по тематическим вопросам, особенно до сессии Комиссии.	
23. Консультативному комитету необходимо периодически проводить обзор работы субрегиональных отделений и региональных учреждений.	
24. Увеличить число представителей тихоокеанских островных государств за счет проведения видеоконференций.	
25. Консультативный комитет может проследить за осуществлением резолюций и доложить об этом государствам-членам.	

1. Рекомендации, касающиеся повышения эффективности сессий Комиссии, включая их продолжительность и формат

19. Результаты оценки свидетельствуют о том, что подавляющее большинство государств-членов поддерживает предложение о сокращении продолжительности каждой сессии Комиссии с нынешних шести до пяти рабочих дней в рамках семидневного периода³. Что касается резолюции 64/1, то есть определенная возможность проводить сессию продолжительностью максимум до семи рабочих дней; а поэтому рекомендация 1, если она будет принята, соответствует положениям этой резолюции. Сокращение продолжительности сессий потребует тщательного рассмотрения вопроса о том, как в рамках сессий необходимо распределять время с тем, чтобы не препятствовать дискуссиям по существу и достижению ясных результатов.

20. Если Комиссия примет решение о сокращении продолжительности сессий, то она, возможно, примет во внимание несколько факторов:

а) формат каждой сессии, включая количество дней, выделяемых на

³ См. E/ESCAP/69/INF/9, рекомендация 1.

проведение этапа старших должностных лиц, этапа заседаний министров и заседаний рабочей группы по проектам резолюций; b) жесткое соблюдение регламента рассмотрения каждого пункта повестки дня, включая изучение альтернативных путей выступления с заявлениями стран, например за счет распространения либо резюме, либо полного текста заявления в электронной форме; и c) время, выделяемое на обсуждение проектов резолюций и их окончательное принятие.

21. Что касается формата и содержания сессии, группа по оценке предложила пересмотренный формат, который будет предусматривать следующие изменения: a) этап заседаний старших должностных лиц можно сократить с трех до двух дней, при этом продолжительность этапа заседаний министров будет по-прежнему составлять три дня; b) обсуждение *Economic and Social Survey of Asia and the Pacific* («Обзор экономического и социального положения в Азиатско-Тихоокеанском регионе») должен планироваться в первую очередь, с тем чтобы осветить более общие тенденции в регионе, а за ним следует планировать рассмотрение тематического исследования; и c) дальнейшая рационализация подготовки доклада сессии. Что касается последнего пункта, то Комиссия, возможно, рассмотрит возможность ограничить доклад лишь решениями и резолюциями, принятыми на сессии, и другими административными вопросами. Отчеты о работе сессии тем временем можно хранить в виде должным образом заархивированных и проиндексированных звуковых файлов, точно также как и в Генеральной Ассамблее и Экономическом и Социальном Совете, что тем самым существенно сократит время и расходы, связанные с составлением отчетов и переводом.

22. К тому же, рассматривая вопрос о пересмотре формата своей сессии, Комиссия, возможно, сошлется на доклад секретариата о среднесрочном обзоре функционирования конференционной структуры⁴, в котором для целей сопоставительного анализа представлена информация о практике работы в других региональных комиссиях, включая вопросы, связанные с продолжительностью, форматом и составлением докладов.

23. Принятие рекомендаций о необходимости подготовки главной темы для всей сессии Комиссии⁵ позволит принять меры по содействию более сфокусированному и последовательному обсуждению, прежде всего в ходе этапа заседания министров, и еще больше расширит возможности государств-членов в деле определения наиболее подходящего состава своей делегации. Сессии также станут эффективнее благодаря рассмотрению ясных и актуальных тем, что, в свою очередь, внесет вклад в повышение актуальности сессий в целом. В случае принятия этой рекомендации, ее можно осуществить применительно к семидесятой сессии в 2014 году. В настоящее время Комиссии предлагается рассмотреть в рамках пункта 7 предварительной повестки дня три темы⁶; Комиссия может выбрать одну из трех, предложить еще какую-либо или подумать о теме, предложенной группой по оценке: «содействие региональной интеграции».

24. Связанная с ней рекомендация⁷, касающаяся создания в секретариате целевых групп с участием представителей различных отделов по актуальным темам, можно осуществить путем укрепления действующей практики подготовки тематического исследования для Комиссии. Создание

⁴ См. E/ESCAP/67/15.

⁵ См. E/ESCAP/69/INF/9, рекомендация 2.

⁶ См. See E/ESCAP/69/20.

⁷ Там же, рекомендация 3.

таких целевых групп расширит возможности секретариата в проведении эффективной работы по сквозным и тематическим вопросам.

25. Объединение ежегодного доклада об Обзоре с тематическим исследованием⁸ даст возможность еще больше рационализировать работу Комиссии, повысить ее эффективность и сократить связанные с этим затраты. Это предложение также вписывается в предпринимаемые в настоящее время секретариатом Организации Объединенных Наций усилия по сокращению числа и объема изданий и сведению к минимуму распространяемых печатных экземпляров с помощью различных средств, включая более эффективное и действенное использование современных информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). Кроме того, осуществление этой рекомендации укрепит процесс использования исследовательского потенциала ЭСКАТО за счет подготовки меньшего числа изданий.

26. Осуществить рекомендацию о расширении круга рассматриваемых Специальным органом по наименее развитым и не имеющим выхода к морю развивающимся странам и Специальным органам по тихоокеанским островным развивающимся странам с тем, чтобы включать в него на каждой сессии вопросы, представляющие интерес для наименее развитых стран, не имеющих выхода к морю развивающихся стран и тихоокеанских островных государств⁹ в отличие от того, как это принято сейчас – каждую вторую сессию, не трудно. Принятие связанной с ней рекомендации¹⁰ относительно созыва подготовительной сессии продолжительностью в один день до каждой сессии специального органа для обсуждения вопросов, касающихся всех трех групп стран, заставит обратить внимание на следующие вопросы: а) время проведения и уровень представительства на предлагаемой подготовительной сессии, если Комиссия примет решение, следовать графику «с понедельника по пятницу», в том числе вопрос о том, следует ли включить специальный орган в этап заседаний министров или оставить его частью этапа заседаний старших должностных лиц; б) дополнительные бюджетные потребности для обслуживания дополнительной сессии; и в) круг ведения сессии, включая требования представления доклада Комиссии.

2. Рекомендации, касающиеся повышения уровня и расширения круга представителей от государств-членов и содействия расширению участия других сторон

27. В ходе оценки подтвердилось, что нынешняя практика приглашения глав государств и/или правительств и представителей на уровне министров еще больше стимулировала интерес к сессиям Комиссии и привело к расширению круга участников. Секретариат будет и впредь развивать эту практику с учетом предложений, внесенных государствами-членами, включая: а) проведение подготовительной работы, например досрочное распределение документов, касающихся повестки дня и соответствующих предсессионных документов, с тем чтобы дать делегациям и их партнерам в столицах возможность определить соответствующий уровень участников; и б) заострение внимания на соответствующих вопросах для рассмотрения, с тем чтобы стимулировать повышение уровня и расширение круга участников. Члены Консультативного комитета также играют решающую роль в том, чтобы рекомендовать своим координационным центрам в

⁸ Там же, рекомендация 4.

⁹ Там же, рекомендация 5.

¹⁰ Там же, рекомендация 6.

столицах обеспечить должный уровень участия и повысить информированность в рядах чиновников соответствующих государственных организаций относительно важного значения Комиссии и актуальности ее работы для национальных интересов, а также укрепить решимость принимать участие на уровне министров.

28. Секретариат уже предпринял немало усилий по расширению участия других структур Организации Объединенных Наций и региональных/субрегиональных организаций в работе сессий Комиссии в поддержку инициативы «Единство действий»¹¹. Секретариат будет и впредь изыскивать пути дальнейшего расширения участия структур Организации Объединенных Наций, прежде всего путем создания для структур Организации Объединенных Наций механизмов, которые необходимы для того, чтобы вносить существенный вклад в подготовку основных конференционных документов и работу сессий Комиссии, в том числе в качестве участников тематических дискуссий на высоком уровне. При этом ЭСКАТО могла бы стать форумом в поддержку усилий других учреждений Организации Объединенных Наций, который бы содействовал увязыванию глобальных и региональных дискуссий с осуществлением на национальном уровне и обогащению дискуссий и содержания сессий Комиссии.

29. В рамках своих текущих усилий, направленных на повышение качества работы ежегодных сессий Комиссии, секретариат будет и впредь придерживаться сложившейся практики организации лекций, с которыми выступают видные деятели и всемирно признанные эксперты¹². Такое специальное мероприятие можно запланировать на любое время в ходе сессий Комиссии с тем, чтобы повысить уровень и расширить круг представителей государств-членов и других ключевых сторон и содействовать усилиям ЭСКАТО по повышению информированности о сессиях Комиссии на субрегиональном и национальном уровнях. К тому же, такое специальное мероприятие повысит реальную ценность и значимость обсуждения темы для сессий Комиссии.

30. Привлечение руководителей корпораций к участию в специальных мероприятиях, посвященных роли частного сектора в контексте темы, а также представителей организаций гражданского общества для демонстрации своей работы на сессиях Комиссии поможет возродить аналогичные методы работы, использовавшиеся в предыдущие годы¹³. Кроме того, секретариат будет и впредь изучать дополнительные пути расширения участия организаций гражданского общества с тем, чтобы дать им возможность делиться своим уникальным опытом и идеями в ходе дискуссий, посвященных решению региональных задач. Вместе с тем следует подчеркнуть, что необходимо как следует подумать над формами и рамками их участия. Их участие будет расширено на первом этапе с использованием действующих процедур и механизмов, однако другие подходы к расширению участия представителей гражданского общества и частного сектора будут рассмотрены в ходе второго этапа по консультации с государствами-членами.

31. Проведение подготовительных мероприятий на субрегиональном уровне позволит добиться более широкого и значимого участия большего числа сторон, включая организации гражданского общества и частный сектор¹⁴. Осуществление этой рекомендации будет способствовать укреплению связей между секретариатом и правительствами и вносить

¹¹ Там же, рекомендация 7.

¹² Там же, рекомендация 9.

¹³ Там же, рекомендации 10 и 11.

¹⁴ Там же, рекомендация 8.

позитивный вклад в деятельность по развитию внешних связей ЭСКАТО. Осуществление будет также способствовать укреплению связей между ЭСКАТО и субрегиональными межправительственными организациями. Вместе с тем необходимо тщательно проанализировать формы и характер проведения этих мероприятий и внести в них такие изменения, которые способствовали бы удовлетворению конкретных требований каждого субрегиона и соответствовали бы имеющимся ресурсам в каждом субрегиональном отделении.

3. Рекомендации, касающиеся укрепления комитетов и интеграции региональных учреждений и других органов в рамках конференционной структуры

32. Комиссия, возможно, рассмотрит вопрос о сокращении продолжительности сессии комитетов до двух или двух с половиной дней; оставшуюся половину дня или целый день можно использовать для организации совместных совещаний комитетов для проведения тематических дискуссий¹⁵; все это возможно лишь тогда, когда есть гарантии того, что качество дискуссий и порядок подготовки заключительного доклада не пострадают. Предложение о проведении совместных совещаний можно рассматривать как один из новаторских путей задействования взаимосвязей между комитетами и содействия взаимодействию по тематическим вопросам в различных секторах, например сессия с участием представителей комитетов по информационной и коммуникационной технологии и уменьшению опасности бедствий.

33. Секретариат будет и впредь принимать меры к тому, чтобы содействовать расширению участия организаций гражданского общества и частного сектора в работе сессий комитета путем укрепления существующей ныне практики¹⁶. Таким образом это даст Комиссии возможность принимать участие в различных дискуссиях, что приведет к достижению более всеохватных результатов. Следует отметить, что в рамках нынешнего круга ведения¹⁷ сессиям комитета поручено содействовать подходу на основе сотрудничества в целях решения задач развития в регионах, где это уместно, между правительствами и гражданским обществом, частным сектором и Организацией Объединенных Наций и другими международными учреждениями на региональном и субрегиональном уровнях.

34. Секретариат решительно поддерживает идею проведения дополнительных неофициальных сессий Консультативного комитета постоянных представителей и других представителей, назначенных членами Комиссии¹⁸, поскольку это предоставит Консультативному комитету возможность обсуждать большее число вопросов по существу. Секретариат будет признателен Комиссии, если она вынесет в его адрес дополнительные рекомендации и советы относительно путей осуществления этой рекомендации в контексте нынешней подготовки к текущим совещаниям Консультативного комитета.

35. В повестку дня совещаний Консультативного комитета можно на регулярной основе включать пункт о работе субрегиональных отделений и региональных учреждений¹⁹. Предоставление Консультативному комитету

¹⁵ Там же, рекомендации 19 и 20.

¹⁶ Там же, рекомендация 21.

¹⁷ См. резолюцию 64/1 ЭСКАТО, приложение II.

¹⁸ См. E/ESCAP/69/INF/9, рекомендация 22.

¹⁹ Там же, рекомендация 23.

возможности рассматривать работу субрегиональных отделений и региональных учреждений будет способствовать укреплению чувства сопричастности и повышению информированности среди тех государств-членов, которые активно не участвуют в структурах управления региональных учреждений или географически не находятся в этом субрегионе.

36. С учетом появления современной технологии связи в настоящее время стало возможным приглашать назначенных представителей от тихоокеанских островных государств к участию в работе совещаний Консультативного комитета за счет организации видеоконференций при помощи Тихоокеанского отделения ЭСКАТО в Суве²⁰. Привлечение представителей тихоокеанских островных государств к работе в этих совещаниях будет способствовать укреплению внешних связей ЭСКАТО и воспитанию более сильного чувства сопричастности в рядах государств-членов, которые не имеют дипломатических представительств в Бангкоке. Эта рекомендация также применима и к членам ЭСКАТО в центральноазиатском субрегионе.

37. Комиссия, возможно, рассмотрит вопрос о повышении роли Консультативного комитета в осуществлении контроля за выполнением резолюций на национальном уровне и представлением соответствующих докладов²¹. С этой целью государствам-членам необходимо выработать и согласовать руководящие принципы и правила. Работа по повышению роли Консультативного комитета в этой сфере будет строиться на налаженных связях между представителями и их соответствующими правительствами и позволит усовершенствовать связи между штаб-квартирой ЭСКАТО и столицами.

В. Второй этап рекомендаций

38. Рекомендации по второму этапу перечислены во вставке 2; они, возможно, потребуют дополнительного изучения и анализа до того, как они будут выполнены в полном объеме через два-три года.

Вставка 2

Рекомендации по второму этапу

15. В резолюциях следует открыто указывать меры со стороны соответственных государств-членов и секретариата вкупе с подающимися оценкам результатами и механизмами отчета.	Обычная практика. Будет укрепляться и впредь.
27. Совет управляющих и Технический комитет следует объединить в один руководящий комитет, председательствовать в котором будет принимающая страна и который соответственно будет отчитываться перед соответствующими комитетами.	

39. В резолюциях Комиссии должны быть конкретно указаны меры со стороны государств-членов при поддержке секретариата и поддающиеся оценке результаты и механизмы отчета в целях достижения конкретных результатов на национальном уровне²². Что касается этой рекомендации, то Комиссия, возможно, подумает о введении правил подготовки

²⁰ Там же, рекомендация 24.

²¹ Там же, рекомендация 25.

²² Там же, рекомендация 15.

ориентированных на принятие конкретных мер резолюций и механизмов и форм отчета, в том числе с участием Консультативного комитета. Особое внимание следует также уделить потенциальной возможности привлечения Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Азиатско-тихоокеанского регионального координационного механизма Организации Объединенных Наций и учреждений Организации Объединенных Наций в поддержку усилий государств-членов по осуществлению резолюций и представлению отчетов о проделанной работе.

40. Комиссия, возможно, дополнительно изучит рекомендацию²³ относительно объединения советов управляющих и технических комитетов региональных учреждений в один руководящий комитет под председательством принимающей страны и представления ими докладов соответствующим комитетам в целях создания более упорядоченной и эффективно функционирующей структуры управления. Любые изменения в существующих механизмах необходимо будет осуществить путем пересмотра нынешних уставов региональных учреждений.

С. Рекомендации по третьему этапу

41. Рекомендации по третьему этапу перечислены во вставке 3 и связаны с необходимостью проведения радикальных структурных реформ; лишь только после этого их можно осуществить через четыре-пять лет.

Вставка 3

Рекомендации по третьему этапу

16. Учредить новый комитет по энергетике.
17. Комитет по информационной и коммуникационной технологии необходимо преобразовать в комитет по технологии.
18. Каждый комитет должен встречаться через год. Вместе с тем, когда та или иная тема начинает приобретать для региона насущный характер, Комиссия, возможно, поручит специальному Комитету или нескольким комитетам встречаться в «пропущенный год».
26. Региональные учреждения ЭСКАТО следует еще больше интегрировать в субпрограммы.

42. Создание нового комитета по энергетике и преобразование нынешнего Комитета по информационной и коммуникационной технологии в комитет, занимающийся вопросами технологии²⁴, потребует учета нескольких факторов: а) необходимости выделения из регулярного бюджета дополнительных ресурсов, прежде всего на персонал, в целях организации нового комитета по энергетике; б) внесения ясности в вопросы, которые будут рассматривать комитетами, прежде всего в предлагаемом комитете по технологии; и с) определения и устранения какого-либо возможного дублирования в деятельности и функционировании существующих региональных/субрегиональных форумов применительно к этим темам. Несмотря на эти факторы, Комиссия, возможно, тщательно рассмотрит необходимость осуществления этих рекомендаций с учетом обоснований тех, кто проводил оценку.

²³ Там же, рекомендация 27.

²⁴ Там же, рекомендации 16 и 17.

43. Организация более частых встреч комитетов по конкретным новым темам и вопросам по поручению Комиссии была бы целесообразна с тем, чтобы обеспечить преемственность в работе комитетов и повысить актуальность и значимость работы. Вместе с тем необходимо будет учесть несколько практических и процедурных последствий, включая: а) пересмотр графика проведения сессий комитетов; б) выделение в распоряжение отделов дополнительных ресурсов для организации дополнительных сессий комитетов; и с) наличие достаточного времени для организации вспомогательной встречи комитета, если Комиссия выскажется в пользу этой рекомендации.

44. Секретариат хотел бы получить от Комиссии дополнительные рекомендации относительно путей наилучшего выполнения этой рекомендации, касающейся дальнейшей интеграции региональных учреждений в субпрограммы²⁵.

45. Секретариат столкнется с трудностями в осуществлении рекомендации относительно совещаний групп экспертов²⁶. Нынешняя обычная практика секретариата основывается на административной инструкции²⁷, в соответствии с которой «совещания групп экспертов» означает как «небольшие совещания признанных в той или иной области экспертов, организуемые Генеральным секретарем – иногда по просьбе директивного органа – в целях получения рекомендаций, информации и организации обмена опытом по четко сформулированной теме. Эксперты могут быть назначены правительствами, однако они, как правило, принимают участие в личном качестве, не неся ответственности перед правительством».

46. В административной инструкции далее сказано, что назначаемые Генеральным секретарем группы экспертов подпадают, в сущности, под две категории: одна группа призвана «консультировать его и оказывать ему помощь в осуществлении различных частей программы работы того или иного подразделения секретариата»²⁸.

47. Что касается работы и решений групп экспертов, то в административной инструкции сказано следующее: «рекомендации, советы и предложения группы экспертов, как правило, предназначаются для Генерального секретаря и, в первую очередь, для использования им самим. Если директивный орган, который просит Генерального секретаря назначить такую группу, не предусматривает представление доклада этой группы тому или иному директивному органу, то доклад представляется на рассмотрение Генерального секретаря; тому или иному директивному органу, как правило, представляется лишь краткий доклад Генерального секретаря, в котором изложены его рекомендации на предмет принятия мер»²⁹.

IV. Вывод

48. Процесс обзора, развернутый во исполнение положений резолюции 64/1, фонтанирует большим числом содержательных и разнообразных идей, мнений, предложений и рекомендаций со стороны всех основных сторон, связанных с конференционной структурой Комиссии, а это дает основание

²⁵ Там же, рекомендация 26.

²⁶ Там же, рекомендация 28.

²⁷ См. ST/AI/189/Add.22, para. 2.

²⁸ Там же, пункт 7b.

²⁹ Там же, пункт 8.

делать вывод о том, что конференционная структура вносит вклад в выполнение Комиссии своей роли в качестве основного центра экономического и социального развития в системе Организации Объединенных Наций для Азиатско-Тихоокеанского региона.

49. В то же время секретариат признает, что для того чтобы сохранить свою эффективность в историческую эпоху перемен и преобразований в регионе, Комиссии необходимо провести некоторые реформы. Совершенно очевидно, что в будущем ЭСКАТО необходимо будет не только решать доминирующие сегодня задачи развития, но и быть способным предвосхитить новые проблемы завтрашнего дня, которые могут встать на пути развития государств-членов.

50. В мире, в котором региональные стратегии и решения становятся неотъемлемой частью мирового ландшафта развития, ЭСКАТО крайне важно активизировать свои усилия для того, чтобы стать главным форумом, отображающим разнообразные интересы и потребности региона, содействующим выработке общих решений общих проблем и выражающего позицию Азиатско-Тихоокеанского региона перед лицом всего мира. Эта работа должна предусматривать проведение постоянной оценки и укрепления взаимодействия ЭСКАТО не только с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, частным сектором и гражданским обществом, но и с такими региональными инициативами, как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии, секретариат Форума тихоокеанских островов и Форум по азиатско-тихоокеанскому экономическому сотрудничеству, в целях построения прочных отношений партнерства на благо региона в целом.

51. С учетом проведенного выше анализа Комиссия, возможно, примет резолюцию о функционировании конференционной структуры, которая а) призывает к осуществлению первого этапа рекомендаций ко времени семидесятой сессии Комиссии; и б) намечает дорожную карту для осуществления рекомендаций по второму и третьему этапам, в том числе путем дополнительного изучения и анализа этих рекомендаций.