



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/46/5
10 August 1999
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
第四十六届会议
1999年10月18日，日内瓦
临时议程项目6(b)

关于贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告

贸发会议秘书处编写

内 容 提 要

贸发会议对巴勒斯坦人民的援助是从着重分析巴勒斯坦经济的发展前景发展到在技术合作活动框架内统一部署秘书处的实质性能力的。这便要求对巴勒斯坦贸易、财政和有关服务的关键绩效和政策方面进行审查，从而提高秘书处的能力，以便及时有效地按照巴勒斯坦权力机构的要求给予技术援助。自1993年以色列—巴勒斯坦协定以来，尽管在有关经济活动的政策框架方面有了积极的发展，但特别在贸易和有关服务方面的巴勒斯坦经济长时期的不良绩效已明显成为需要继续解决的挑战。这些考虑仍继续激励着国际社会加紧援助巴勒斯坦人民建设他们的经济和机构。因此，贸发会议扩大了其对巴勒斯坦人民的技术援助方案，帮助他们发展国际贸易、投资和有关服务方面的有效决策和管理能力。在这个前提之下，秘书处通过加强其与巴勒斯坦及有关国际组织的合作关系，目前正在八个项目领域内提供援助，并将在其他六个项目领域内采取行动。

目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>
导 言.....	1 - 3
一、巴勒斯坦贸易、财政和服务：过渡期间的成就 和尚待解决的难题.....	4 - 28
A. 巴勒斯坦经济近期发展情况.....	4 - 13
1. 在人口和劳力的压力之下经济发展 减缓.....	4 - 6
2. 贸易赤字日增给经济带来的重大压力.....	7 - 9
3. 贸易的市场分布：长期问题和新趋势.....	10 - 13
B. 巴勒斯坦经济重建和发展的主要成就.....	14 - 28
1. 政策环境.....	15 - 17
2. 过渡期间取得的成就和尚未完成的任务.....	18 - 23
3. 待解决的难题.....	24 - 28
二、贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助.....	29 - 61
A. 已开始进行的业务活动.....	31 - 44
1. 纳布卢斯工业区可行性研究.....	31
2. 在推动次区域、与贸易有关的服务方面 促进巴勒斯坦权力机构与埃及和约旦的 合作.....	32 - 35
3. 国际商业外交培训方案.....	36 - 37
4. 加强贸易效率：巴勒斯坦拉马拉贸易点.....	38 - 39
5. 开发贸易领域人力资源指南：外贸培训 方案.....	40
6. 巴勒斯坦经济持续发展的指导方针：以 色列——巴勒斯坦经济永久地位.....	41
7. 促进投资.....	42
8. 加强海关管理方面的技术和业务能力.....	43 - 44

目 录(续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>
B. 建议开展的业务活动	45 - 53
1. 债务和财务管理能力建设	46 - 47
2. 加沙港营运的管理和机构能力	48 - 49
3. 加强国内保险部门的能力	50
4. 支持中小型企业的发展(经营技术发展 方案)	51
5. 战略粮食商品国际采购和贸易研讨会	52
6. 汇编巴勒斯坦国际贸易统计数列	53
C. 资源调动、统一和协调	54 - 56
D. 秘书处 2000-2001 两年期工作方案之下的 今后活动	57
E. 影响和评估	58 - 61

表一、1990-1998 年巴勒斯坦商品贸易(西岸和加沙地带)

表二、贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助：截至 1998 年 8 月 1 日的状况

导 言

1. 本报告是根据贸发会议援助巴勒斯坦人民的职责，并且按照秘书处 1998-1999 年工作方案之规定编写的，其中包含了 1997 年 7 月至 1999 年 6 月期间贸发会议对巴勒斯坦人民的援助。报告特别注重 1998 年以来所完成的工作，并且考虑到秘书处为贸发理事会第四十五届会议编写的，提供有关这一方案领域内工作最新情况的非正式进度报告。¹

2. 贸发会议援助巴勒斯坦人民方案自 1985 年开始以来已经从着重研究分析被占领巴勒斯坦领土经济持续发展前景² 转为在适当的研究和政策分析支持之下，在技术合作活动中统一和持久地调度秘书处各种实质性能力。这一发展是与 1993 年以来以色列——巴勒斯坦协定规定向巴勒斯坦人民提供具体援助的新的机缘相符的。而且这是工作方案的一个自然而有用的发展，它为切实有效的技术合作和政策咨询提供了坚实的实质性基础。

3. 自 1995 年以来，秘书处的“支持巴勒斯坦贸易、财政和有关服务技术合作活动方案”³ 已经成为响应巴勒斯坦权力机构各部的援助要求派出各种咨询团和举办各种培训班和讲习会的框架。针对目标进行研究和分析继续是在具体的项目前提之下秘书处工作方案的特征，并且是监督巴勒斯坦经济发展，特别是在贸易、财政和有关服务部门方面的发展的一部分工作。本报告评估了过渡期间所取得的重大成就以及巴勒斯坦经济重建和发展尚待解决的难题，扼要地介绍近期总的经济和贸易绩效。这为详细审查 1998-1999 年间贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助、在 2000-2001 两年期继续提供援助的领域和初步评估方案影响作好准备。

¹ 贸发会议。贸发会议援助巴勒斯坦人民的报告：进度报告，1997 年 10 月至 1998 年 9 月。TD/B/45/CRP/1,1998 年 10 月 9 日，日内瓦。

² 根据有关的大会决议和决定，最近的一个决定是 1998 年 12 月 7 日大会第 81 次全体会议上通过的关于援助巴勒斯坦人民的大会决定(A/53/L.65)，本报告内提到的加沙地带和西岸，包括东耶路撒冷均属于“被占领的巴勒斯坦领土”。为简便起见，还酌情使用“巴勒斯坦领土”或“领土”等术语。

³ 在 UNCTAD/ECDC/SEU/11 文号之下发表，1995 年 12 月 27 日，日内瓦。

第一章

巴勒斯坦贸易、财政和服务：过渡期间的 成就和尚待解决的难题

A. 巴勒斯坦经济近期发展情况

1. 在人口和劳力的压力之下经济发展减缓

4. 巴勒斯坦中央统计局估计的 1998 年西岸和加沙人口平均为 2,858,000 人，比前一年增长了 6.4%。⁴ 加入劳动力(总活动率)的工龄人口仍然比较低，大约为 42%。中央统计局估计巴勒斯坦 1998 年的劳动力为 585,000 人，比 1997 年增加了 5.9%。充分就业的平均比率在 1998 年上升至 78%(1997 年为 69%)，91,000 人失业(劳动力的 16%)和 38,000 人就业不足(6.5%)。根据统计局的预测，在本世纪末巴勒斯坦居民人口将超过 300 万。每年的人口增长率为 5.4%。移居国外的人口估计为 300 万以上，国内国外人口组成了一个巨大的人力资源库，今后巴勒斯坦经济将能够从中吸取资源。

5. 按现行价格计，1990-1996 年期间巴勒斯坦国内总产值年平均增长率几达 10%。但是，名义增长起伏较大，在某些年度甚至出现了负增长率。根据最近从统计局得到的数据，1996 年国内总产值上升至 34.13 亿美元。⁵ 人均国内总产值从 1990 年的 1,438 美元下降至 1994 年的 1,274 美元，仅在 1996 年才重新上升到 1,497 美元。人均国民总产值从 1992 年的 2,054 美元下降至 1996 年的 1,695 美元，这一水平仍然低于 1987 年所达到的水准。已经公布了各种不同的实际增长估值。最近的估计表明 1997 年国内总产值和国民总产值分别增长了 1%和 2%，1998 年估计分别为 3%和 3.5%。这意味着，实际人均收入水平自 1993 年开始下滑以来，1998 年才首次回升。

⁴ 1997 和 1998 年人口与劳力数据和国内总产值/国民总产值估值是由占领区联合国特别协调员提供，《占领区联合国特别协调员报告》。加沙，特别协调员，1999 年春。

⁵ 1990-1993 年期间的数据根据 Halbach, A.J. “中东合作和贸易的新潜力”。Munich, Weltforum Verlag, 1995 年的资料计算得出。1994-1996 期间的数据从巴勒斯坦中央统计局的网址上的资料计算得出。

6. 巴勒斯坦经济的特征仍然是结构失常，只有服务、住房建造和传统工业部门受青睐。长期以来服务行业约占国内总产值的 50%，尽管根据统计局采用的新的统计方法这个份额已向下调整。1990-1992 年期间国内总产值占国民总产值的份额约为在 76%左右，在 1993-1996 年期间上升至 86%左右。另一个经济失常现象是最后消费(1996 年估计为 42.97 亿美元)和国内生产(34.13 亿美元)之间的差异较大。这表明传统经济趋势的极其有限的结构转移，激发总需求的仍然是外部收入来源而不是国内经济发展。巴勒斯坦经济仍然是以小型家庭手工业和独资经营为主。私营部门对生产性资产的投资仍很低。1996 年总的投资占国内总产值的 30%左右，而建筑业，主要是住房，便占该总数的 77%。这反映了政治不稳定、人和商品的流动受到限制、边界关闭和缺乏信贷设施——尽管自 1994 年以来已经大大地扩大了银行系统——各种因素混合产生的现象。在占领区经营的银行调动国内储蓄的效率已很不错，但其所起的金融中介作用仍然很有限。1998 年年中，银行存款为 22.69 亿美元，而信贷设施不超过 7.09 亿美元，其中 58%属于透支帐户形式。

2. 贸易赤字日增给经济带来重大压力

7. 现有的数据证实巴勒斯坦出口部门在规模、复杂性和绩效方面都有所下降，而其进口的品种和数量则日益增加。不受限制的扩大进口反映了新的消费和投资需求，并为巴勒斯坦和邻近各国的经济行为者提供了有利可图的商业机会。然而，长期出口下降、目前的市场状况和巴勒斯坦外贸的商品结构等方面的长期影响指出了需要从政治上和技术上予以密切注意的严重不平衡现象。近期贸易绩效的轮廓证实了自 1980 年代开始的恶化趋势加剧。自 1996 年以来，长期未解决的问题已经达到了极其危急的程度(见表 1)。

表 1. 1990-1998 年巴勒斯坦商品贸易
(西岸 a/ 和加沙地带)

项目/年份	1990	1992	1994 b/	1995	1996	1997	1998
出口(以百万美元计)	231	292	243	326	340	381	444
- 出口至以色列%	78.4	85.2	84.3	93.9	93.8	93.9	94.8
- 出口至约旦%	13.9	10.0	12.8	4.5	5.3	4.9	4.9
- 出口至埃及%	-	-	-	0.2	0.3	-	-
- 出口至世界其他国家%	7.7	4.8	2.9	1.4	0.6	1.2	0.3
进口(以百万美元计)	843	1260	1075	1690	2017	2164	2723
- 从以色列进口%	84.7	87.7	85.6	90.0	86.4	83.3	69.0
- 从约旦进口%	1.1	0.8	0.6	0.5	0.4	1.4	1.4
- 从埃及进口%	-	0.1	0.1	0.3	0.9	1.2	0.9
- 从世界其他国家进口%	14.3	11.4	13.7	9.2	12.3	14.1	28.7
出口占进口之百分比	27	23	22	19	17	18	16
贸易差额(以百万美元计)	-612	-968	-832	-1364	-1677	-1783	-2279
出口占国内总产值之百分比	10	11	9	10	10	10	不详
进口占国内总产值之百分比	37	46	41	54	59	58	不详
贸易赤字占国内总产值之百分比	27	35	32	44	49	48	不详

资料来源: 1990 年资料来自 Halbach, A.J. “中东合作和贸易的新潜力”。慕尼黑, Weltforum Verlag, 1995。

1992 年、1994 年和 1995 年的资料来自贸发会议秘书处估计数 (UNCTAD/ GDS/SEU/2)。

1996-1997 年的资料来自巴勒斯坦中央统计局正式网址上外贸和国内总产值统计数据。

1998 年的资料, 贸易差额估计数来自巴勒斯坦权力机构财政部, 海关、货物税和结关总署, 以及中央统计局。

注: a/ 不包括东耶路撒冷。

b/ 1994 年数据估计数在这段期间中最不可靠。

8. 1998年商品进口估计为27.23亿美元，出口则为4.44亿美元。自1990年以来，进口额比出口额上升的快得多。出口对国内总产值的比率在1980年为40%以上，1987年下降至25%以下，并且进一步下跌，1990年以来一直停滞在10%左右的历史低水平。这形成了经济的不利结构转移，尽管这个现象仍可以通过国内和外国投资，进一步地开展工农业生产多样化，促进持久出口增长予以改变。

9. 巴勒斯坦经济的一个经久不变的特征是持续大量的贸易赤字，这对一个小型的经济来说是一个重大的负担。这个赤字在八年内增加了300%以上，在1998年估计为22.79亿美元。自1992年以来，出口还不到进口的23%，1996-1998年之间达到了平均17%的历史最低水平。贸易赤字对国内总产值的比率从1990年的30%上升至1995年的50%以上，而进口几乎相当于国内总产值的60%。货物和非生产要素劳务贸易赤字在1997年估计为19.76亿美元，这一负担通过巴勒斯坦工人在以色列挣得的收入(在1997年达5.88亿美元)有所减少。1997年汇款和经常转帐估计达6.83亿美元，进一步帮助弥补这一赤字。这些因素在1997年使经常项目逆差降至6.8亿美元，而历史上的最低逆差则不到1亿美元。

3. 贸易的市场分布：长期问题和新趋势

10. 巴勒斯坦和主要伙伴以色列进行贸易的市场集中趋势自1990年以来在许多方面有所加剧。尽管这一趋势与1993年以前实施关税同盟时巴勒斯坦对外贸易市场结构的长期转变相一致，但自1994年通过了协商的关税同盟以来，这一趋势进一步加剧。在1997年以前和以色列以外伙伴的贸易额一直下降，其比例自1990年以来也一直下降。在1990-1998年期间，以色列占巴勒斯坦进口的85-90%(1980年代也大多如此)。1998年巴勒斯坦从以色列的进口上升至18.9亿美元，而在1995年只有15亿美元。以色列对巴勒斯坦权力机构从其他国家进口的大多数商品征收关税，提高了进口商品的价格，使其高于在以色列生产的同样商品，因而实际上限制了从阿拉伯国家的进口需求。

11. 仅在1997年之后这些趋势才摇摆不定。1997和1998的重大发展是从世界其他各国的进口比例上升，在1997年达14%，这是1990年以来第一次，然后在1998年翻了一番，为进口的29%。按绝对值计，1998年巴勒斯坦从世界其他各国的进口达到7.8亿美元。这反映了新的进口市场机会，并提高了向巴勒斯坦权力机构直接

进口。同样重要的是巴勒斯坦权力机构能够确认越来越多的进口以巴勒斯坦为目的地，而以往一直是通过以色列流入的，并在统计上作为以色列的进口。这具有重要的财政收入和政策影响，值得严肃考虑。巴勒斯坦权力机构对以色列出口品是个重要的市场，最近的进口趋势将降低以色列在巴勒斯坦进口中的份额，降低了从以色列进口的绝对水平。

12. 1997 年从约旦的进口估计为 3,000 万美元，至 1998 年上升至 3,800 万美元。与此相比，有史以来仅在 1986-1987 年曾超过 1,000 万美元。与此同时，从埃及的进口在 1997 和 1998 年达到了 2,500 万美元，这是史无前例的。据认为在巴勒斯坦和以色列进行贸易中比较普遍的未记载的进口，表明从埃及的进口量可能更大。然而从新的阿拉伯来源的 5,000 多万美元的记录进口(两年前完全不存在)是 1994 年以来新的贸易政策框架最明显的积极结果之一。这还表明有着朝以往不存在的方向发展贸易的潜力，而振兴巴勒斯坦对阿拉伯市场出口的可能性基本上还未被利用。

13. 当然近几年巴勒斯坦对外贸易最令人失望的特征是出口增长仍然停滞不前，而对以色列的贸易日增，但在 1990 年以色列是巴勒斯坦 85% 出口品的市场(在前十年低于这一百分比)，1998 年则有 95% 的出口品出口到以色列，基本上取代了对约旦的出口和通过约旦的出口。巴勒斯坦出口到以色列的大部分产品仍然是在分包合同安排之下生产的，因而大部分收益转到了在以色列和出口市场销售产品的以色列公司手上。⁶ 最近，对约旦的出口急剧下降，在 1997 和 1998 降至 2,000 万美元，而在 1990 年为 3,200 万美元，1982 年为 1.25 亿美元。在 1982 年以前，输往或通过约旦的出口占巴勒斯坦出口的 30%。另一方面，在 1994 年边界开放之前根本不可能与埃及进行贸易。这一渠道仍然是微不足道的，在 1996 年这一渠道的出口达到 100 万美元，之后不断下降。对世界其他各国的出口也急剧下降，1998 年只占总出口的 0.5% 以下，1993 年以来每年的出口水平平均介于 100 万和 400 万美元之间，而在 1990 年曾达 1,800 万美元。就巴勒斯坦出口机会而言，过去几年没有产生令人满意的效果。

⁶ 根据中央统计局，1996 和 1997 年分别有 71% 和 69% 的总出口为“国家出口”，差额基本上划为再出口。

B. 巴勒斯坦经济重建和发展的主要成就

14. 在监督分析巴勒斯坦贸易、财政和有关服务部门主要发展的前提之下，贸发会议秘书处根据其本身在这领域内的经验和活跃在这领域内其他来源提供的大量文献审查了过渡期间(1994-1999年)所取得的重大成就和今后的任务。⁷ 其目的是为这些部门制定切实有效的业务活动提供所需的广泛的政策分析框架并且提高秘书处的咨询能力。以下一节审查这项工作的首次调查结果，重点放在主要成就和今后的任务之上。

1. 政策环境

15. 1993年9月以色列和巴勒斯坦之间签署的《原则宣言》开始了为期五年的巴勒斯坦临时自治(1994-1999年)。巴勒斯坦权力机构设想在这期间完成三项重要的任务。第一，以色列从大片巴勒斯坦领土撤退，建立选举产生的巴勒斯坦立法委员会和一个经正式委任的巴勒斯坦权力机构。第二，预期在1999年之前完成旨在解决永久地位问题，包括边界、耶路撒冷、难民、水和安全等问题的谈判。第三，预期以双方建立信任的措施取代以往的冲突，允许巴勒斯坦权力机构采取有利于重建和发展的经济政策。

16. 所有这些任务并没有完全在原先指定的过渡期间结尾时完成。以色列确实从大部分加沙地带和大部分西岸的居民点撤走，但还没有彻底完成双边商定的重新部署。已建立了巴勒斯坦权力机构，并且创建了管理机构，但将其发展成为一个有效运作的公共部门仍困难重重。有关最后地位问题的谈判没有开始，这是因为自1996年以来双边的关系恶化，并在去年陷入僵局。尽管在创建巴勒斯坦权力机构和消除被占领期间种种限制方面有了积极发展，经济活动受到不利的影晌，过渡期间的特征是生活水平持续下降，失业率居高且起伏不定。政治不稳定和暴力行为导致关闭边界和巴勒斯坦领土内部的地理分隔，对经济造成严重的影晌。这些因素在短期对收入和就业造成不利影晌，并对增长和发展造成长期的影晌。

17. 然而，1999年7月以色列新政府的组成重新激发了对恢复和平进程和克服巴勒斯坦——以色列僵局的信心。以色列和巴勒斯坦必须完成两项任务：解决过渡

⁷ 在一名贸发会议顾问援助下编写的评价全文将在1999年稍后出版。

期间尚未解决的问题和开始关于永久地位问题的谈判。在这两项任务中，巴勒斯坦权力机构面临着经济领域内的关键战略选择。以下扼要地评估过渡期间的重大进展和令人失望之处，以及今后的首要任务，反映在这方面需要考虑的某些重要问题。

2. 过渡期间取得的成就和尚未完成的任务

18. 过渡期间给人印象最为深刻的发展毫无疑问是巴勒斯坦权力机构认真地创造一个新的经济环境以利于增长和发展，和随之而产生的成就和不足之处。可以分为三方面逐一予以探讨。第一关系到机构和法律领域内的种种努力；第二是物质和社会基础设施；第三涉及财政和贸易政策。

19. 创建新的机构框架的重大成就是建立了政府两大部门：立法和执法。这两个部门一起制定和贯彻了新的法律和措施，消除了某些占领期的限制，允许向私营部门提供一定支持。这些措施包括促进投资、工业区和银行、税制改革和有效的国内安全等立法。此外，还可清楚看到巴勒斯坦权力机构的机构建设在经济环境中导致的积极发展。这些发展包括建立了构成能够运作的公共部门、收税和提供社会服务、消除对经济活动施加各种规章制度限制的政府各部，并且建立了一个有利于投资、贸易和增长的管理环境。

20. 尽管取得了这些成就，机构框架仍然不断在变动，因而各个机构的管辖范围和职能不一定很清楚。如果巴勒斯坦权力机构想要建设一个现代化和开放的经济，那么在这方面有两个领域急需进行改革。首先，必须更明确制定和实施权力分立的概念。如目前存在的，偏向执法的执法和立法两个部门的重叠现象必须终止。此外，在被占领期间规模和范围被缩小的司法制度没有得到应有的重视。恢复最高司法委员会的作用和确保其自主和廉正是恢复整个司法制度的最重要一步，对建设文明社会和加速经济发展是至关重要的。

21. 在物质基础设施领域内，巴勒斯坦权力机构面临着整修一个不敷用和不可靠系统的艰巨任务。巴勒斯坦权力机构已经认识到这一任务的急迫性，并把其列为1999-2003年期间发展规划的最优先考虑事项，这项任务占总的公共投资的48%，重点放在运输、废水和能源上。1998年底开放加沙飞机场是与外部世界建立空中联系的重要一步。还应该指出，巴勒斯坦电信公司(电信公司)在提供固定和移动式电话方面有了重大的改进。同样，社会服务领域，特别是教育和卫生保健长期受到忽

视，需要有一个全面的改革、现代化和扩展计划。在这方面，最近由教育部、高等教育部和劳动部一起起草的教育计划是制定教育制度长期战略的良好开端。卫生部门需要重大的改革，包括扩大保险保护，以涵盖穷苦家庭和其他群组。

22. 至于财政资源，应指出，财政部已经提高了收税能力，希望巴勒斯坦权力机构的财政收入将足够支付其 1999 年的开支。巴勒斯坦权力机构财政情况的改善将能够使捐助者的援助完全拨用于长期的公共投资。由于预期此类外部援助将在几年内减少，巴勒斯坦权力机构务必通过改革税制和使开支合理化的方法，为可能发生的情况作好安排。

23. 当然，巴勒斯坦权力机构和许多贸易伙伴缔结优惠或自由贸易协定和安排所取得的成就表明了该机构既有远见，又对今后巴勒斯坦外贸关系充满信心。自 1994 年以来和加拿大、埃及、欧洲自由贸易区、欧洲联盟、约旦、沙特阿拉伯、美利坚合众国和其他国家签署的贸易协定和合作安排为今后几年发展巴勒斯坦货物和服务贸易创造了一个多种多样和富有挑战性的环境。尽管当地的条件尚不允许充分使用这些新关系提供的所有机会，巴勒斯坦权力机构深刻地意识到潜在的利益，并正在努力把这些协定转变为巴勒斯坦生产者和贸易者可利用的真正的商业机会。

3. 待解决的难题

24. 巴勒斯坦权力机构在重建努力中面临重要挑战。不解决主权问题则不可能创造一个新的扶持性环境。重要的是永久地位谈判的结果能够提供巴勒斯坦对土地、水和边界所必须的控制程度。对这一基本问题含糊不清的协定只会造成不肯定和混乱，破坏为创造长期有利于生产、贸易和增长的经济环境而进行的种种努力。沿着强调权力分立和法治路线改造巴勒斯坦权力机构是经济现代化的另一个先决条件。

25. 在经济政策领域内，可查明既可避免宏观不稳定，又可避免微观无效力的措施。这些措施包括旨在鼓励储蓄、投资和出口的政策，以及对正在冒现的垄断某些经济部门的做法加以限制的政策。审查目前的货币安排揭示了今后有各种可能的情况。鉴于目前的经济情况，和现实的展望，应考虑通过建立通货局创立巴勒斯坦货币。这可用于过渡时期，在这个时期内新的货币可获得信用，与此同时巴勒斯坦货币当局可积累中央银行业务专门知识，金融市场也可逐步趋于成熟。过渡时期最

终将以取消这一制度和采用独立的巴勒斯坦货币而自然宣告结束，在这一期间信用建立了，机构建立了，金融市场也成熟了。

26. 就今后的贸易安排而言，应强调两项原则。首先，以色列和巴勒斯坦之间的贸易关系将继续具有巨大的政治和经济影响。它们将促进独立的巴勒斯坦经济决策和管理，而不是损坏它。鉴于巴勒斯坦和以色列两国经济之间的巨大差异，一项贸易协定如果仅让巴勒斯坦照般目前以色列外贸体制内大多数做法，便无法满足巴勒斯坦的发展目标。因此，和以色列的贸易关系不应该僵硬地照搬现有的做法，而应随时间逐步发展，并逐步消除以往几十年遗留下来的模式。第二，巴勒斯坦和其不同伙伴之间的贸易安排应该反映巴勒斯坦重建和发展方案的巨大需求和顺序阶段。因而，“特殊和差别的待遇”的概念是切合实际的，以便允许“重新装备”一些巴勒斯坦工业。这些工业在过去由于外国竞争者的规模经济优势而被削弱或被排挤在市场之外。应该在一定期间内对那些通过详细成本——利益研究表明具有市场潜力的工业提供适当的支持。这将推动进口取代方式的结构转化，以允许逐渐地演变到出口促进的阶段。在这些原则的指导下，根据目前巴勒斯坦权力机构正在考虑的关税同盟和自由贸易区的各种各样方案，还可设想采用其他的贸易制度。

27. 贸发会议近几年来对巴勒斯坦经济持续发展的前景的研究突出表明，需要在现实评价巴勒斯坦经济状况和从其他发展中国家的经验中吸取有关教训的基础上巩固对巴勒斯坦发展的认识。⁸ 在过去两年内，这一实质基础使得秘书处能够向巴勒斯坦权力机构提供有的放矢的咨询服务。在重新探讨这个问题时，还应强调一些有关的目标，因为巴勒斯坦权力机构正在努力拟订和以色列进行经济永久地位谈判的指导原则，并且正在制定与多边贸易体系接轨的各个步骤。加紧努力制定巴勒斯坦发展前景，同时反映公共和私营部门的目标和需求，是成功地完成即将到来的谈判所不可缺少的。

28. 第一个目标涉及结构转变的各个连续阶段。这表明适当的做法应强调进口取代和促进出口之间的相辅相成，作为转化的基本动力。贸易政策和制度来自于此。第二个目标涉及到制定国家技术改革战略和巴勒斯坦经济需要着手建立独立的技术学习能力。为使这一能力能够得到发展，并且为了技术能够在有力的转变职能中发

挥作用，需要进行重大的改革。这些重大的改革包括大大地提高对教育和科学研究的资源调拨，发展能够确保自由交换意见和自由进行询问的自由民主机构。第三个大目标涉及到公共和私营部门之间的关系，以及其如何随着时间的推移，在巴勒斯坦经济的具体情况下发展。这强调按照具有自治、训练有素和具有管理能力的“发展中”国家所具有的“固有的自治”建立巴勒斯坦权力机构的重要性。⁹ 沿着这条路线建设巴勒斯坦机构将能够使其在各个领域内担负指导作用，与此同时保持和企业部门和民众社会的合作，保持企业部门和民间社会所发起的各项主动行动。

⁸ 对这些问题的最近论述见贸发会议，“巴勒斯坦经济和地区合作前景，” UNCTAD/GDS/SEU/2, 1998年7月1日，日内瓦。

⁹ 关于这些概念的背景，请参阅 Evans “固有的自治”。普林斯顿，N. J., 普林斯顿大学出版社，1995年。

第二章

贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助

29. 在 1994 年以色列——巴勒斯坦经济协定所创造的新机会基础上，贸发会议秘书处对巴勒斯坦人民援助的工作明确强调业务活动。这一重新定向的目的是提供具体的援助，以期支持巴勒斯坦的机构发展，并通过一系列的技术合作模式为私营部门创造一个扶持环境。在巴勒斯坦权力机构批准了贸发会议的“技术合作活动方案”之后，已要求秘书处在优先领域内扩大技术援助。自 1995 年以来，贸发会议秘书处在 12 个项目领域内派遣了 20 多个咨询考察团，并制定了项目建议，所有这些建议都被巴勒斯坦权力机构有关部门采纳了。表格 2 提供了目前已在执行或者计划执行的贸发会议项目的概况。至今，秘书处已得到正在实施或者建议实施的技术援助项目所需的 31% 的资金。这个比例自去年以来有所减少，因为新的资金筹措落后于新的项目建议。

30. 贸发会议中期审查强调，有关对巴勒斯坦人民的援助的活动现应以获得直接的有利经济影响为目标。为了在审查期间维持业务活动的实质基础，秘书处编写了两份研究报告。这两份于 1998 年发表的报告论述了巴勒斯坦经济在过渡期间及其后所面临的问题。¹⁰ 截止 1999 年年中，秘书处一直为下文 A 节之下的八个领域提供咨询服务和/或培训。这些活动全部或者部分通过正常预算、开发计划署、联合国训练研究所、和双边资源提供资金。在下文 B 节之下的其他六个领域内提供了咨询服务、制定了项目建议和收到了新的要求，尽管尚未调动必要的资金。

A. 已开始进行的业务活动

1. 纳布卢斯工业区可行性研究

31. 这个项目于 1998 年初开始，由开发计划署提供资金，基本上于 1999 年年中完成。项目涉及与巴勒斯坦权力机构的工业部和巴勒斯坦工业区及免税区当局的紧密合作，由贸发会议编写一份关于计划的纳布卢斯工业区(工业区)的全面可行性

¹⁰ 贸发会议，1990 年代巴勒斯坦商品贸易：机遇和挑战。UNCTAD/GDS/SEU/1，1998 年 1 月 23 日，日内瓦；贸发会议，“巴勒斯坦经济……”，见前引书。

研究。这项研究制定了工业区的总规划，尽量扩大场地发展潜力，与此同时尽量缩小对环境的影响，满足为谋求扩大、重新安置和发展新业务的工业的需求。该项研究报告经由巴勒斯坦权力机构和贸发会议进行最后修正之后已于 1999 年 4 月提交给来自巴勒斯坦权力机构、巴勒斯坦工业区和免税区当局、地方市政府、私营部门机构、未来的投资者和捐助界的 80 名高级官员和代表。之后，贸发会议得知双边捐助者正在考虑资助工业区外的部分发展费用，与此同时正在组织一个私营部门开发财团以资助现场基础设施和管理工业区。巴勒斯坦工业区和免税区当局要求贸发会议和开发计划署继续提供援助，帮助编制宣传材料以吸引投资者到工业区来，在该地区组织一个宣传推销团，并在纳布卢斯建立巴勒斯坦工业区和免税区当局办事处。在现有的资源范围之内，贸发会议希望能够对此要求作出积极的反应。

2. 在推动次区域、与贸易有关的服务方面促进 巴勒斯坦权力机构与埃及和约旦的合作

32. 这一项目旨在巩固发展 1993 年以来和平进程所取得的成就，方法是在伙伴之间巩固和开展在海关手续、运输协调、精简有关贸易的商业服务和业务方面所达成的协定。开发计划署已批准为项目提供资金，项目活动已在 1998 年年底开始。此项目之下规划的活动按照下列顺序布局和实施：

- 指定三个国家政府联络点；
- 聘用一支由六名国家项目顾问组成的工作队；
- 开展实地研究、起草和修正六份技术报告；
- 为来自埃及、约旦和巴勒斯坦权力机构的专家举办一个讲习班；
- 组织一组专家去埃及、约旦和巴勒斯坦权力机构进行实地考察；和，
- 举行三方政府会议以便商定认为有必要的后续活动。

表 2. 贸发会议对巴勒斯坦人民的技术援助：截至 1998 年 8 月 1 日的状况

项目标题	估计预算 a/	巴勒斯坦权力机构 对应政府各部 b/	估计支出 1998/99 a/	资金来源	执行情况
1. 纳布卢斯工业区可行性研究	\$260,000	工业，工业区及免 税区当局	\$260,000	开发署	1999 年底完成
2. 促进巴勒斯坦权力机构与埃及 和约旦的分区合作	\$110,000	经济和贸易	\$110,000	开发署	1999 年底完成
3. 国际商业外交培训方案	\$70,000	经济和贸易	\$25,000 \$23,000 \$22,000	训研所 贸发会议 开发署	1999 年底完成；2000 年需开展后续 活动
4. 提高贸易效率：巴勒斯坦拉马拉 贸易点	\$220,000	经济和贸易	\$90,000 \$30,000	意大利(MED 2000) 开发署	第一阶段将于 1999 年底完成；2000 年需开展后续活动
5. 贸易领域人力资源开发指南：外 贸培训方案	\$230,000	经济和贸易	\$50,000	开发署	1998 年开展初步活动；有待进行需求 评估
6. 巴勒斯坦经济可持续发展指南： 经济永久地位	\$35,000	经济和贸易	\$35,000	贸发会议	1998-1999 年专家和工作人员咨询服 务
7. 促进投资	\$10,000	经济和贸易；工业 区及免税区当局	\$10,000	开发署	巴勒斯坦权力机构专家参与区域项 目
8. 加强海关行政管理的技术和业 务能力	\$260,000	财政	\$15,000	贸发会议	1999 年底评估和展示海关数据自动 化系统
9. 加强债务监督和财务分析能力	\$525,000	财政	-	-	项目建议就绪；1999 年等待资金
10. 加沙港(港口法/港口小组)管理 和机构能力	\$65,000	规划和区域间合作	-	-	巴勒斯坦权力机构将于 1999 年间捐 助方募捐
11. 加强国内保险部门的能力	\$155,000	财政	-	-	1999 年底将要求提供咨询服务
12. 支持中小型企业发展(经营技术 发展方案)	-	经济和贸易；工业 区及免税区当局	-	-	1999 年底计划派出需求评估团
13. 战略粮食商品国际采购研讨会	\$60,000	供应	-	-	项目建议就绪；等待资金
14. 国际贸易统计数列	\$130,000	中央统计局	-	-	项目建议就绪；等待资金
总计：14 个项目	\$2,130,000	七个对应政府部门	\$670,000	四个来源	八个项目已开始；六个等待资金

a/ 预算和支出为估计数(因为有些活动包括一般管理费，有些则不包括)。

b/ 工业区及免税区当局=巴勒斯坦工业区及免税区当局；经营技术发展方案=支持中小型企业发展方案；中央统计局=巴勒斯坦中央统计局。

33. 截至 1999 年年中，所有项目活动，除以上最后一项之外，已全部完成。在讲习班之前向所有与会者提供了此项目之下编写的整套技术文件，以作为参考资料方便讲习班审议。这套技术文件有四卷，内容包括：概况，结论和建议；海关手续、程序和结关程序；陆上运输——规则，正式手续和程序；电信和商业信息服务。¹¹ 项目讲习班于 1999 年 6 月 19 日至 21 日在拉马拉召开。来自埃及、约旦和巴勒斯坦的 40 名专家积极参加了讲习班的所有会议。此外，贸发会议和开发计划署的工作人员积极地促进讨论、联合国西亚经济社会委员会(西亚经社会)、占领区联合国特别协调员(特别协调员)和瑞士中东和北非贸易促进会的代表也对讨论作出了贡献。

34. 讲习班在三次会议上进行了实质性的讨论，每次会议着重于讨论所调查的部门之一。项目专家和与会者发言丰富了讨论并且有助于在向前看、切实可行的范围内进一步突出其结果。讲习班的最后一次会议主要审查伙伴们提出的具体行动建议以便改进伙伴之间与贸易有关的服务。与会者讨论了以下三个标题之下的建议：在政策一级需解决的问题，在次区域一级应解决的问题和在国家(巴勒斯坦权力机构)一级应解决的问题。此外，讨论了一项三方行动计划以确保对这三个标题之下提出的建议采取后续行动。在讲习班结尾时，与会者通过了“议定结论”供三方伙伴在它们之间举行的高级政府会议之上审查和采取后续行动。这一会议将在 1999 年底之前在此项项目范围内召开。

35. 讲习班是三方伙伴讨论影响它们之间与贸易服务有关的技术问题的首次机会，有助于就通过地区合作解决这些问题的行动达成共识。在“议定结论”中，与会者同意把与政策有关问题的处理和需在次区域或国家一级解决的紧迫的技术问题分开。这方便了开展后续行动，也反映了对每个伙伴的责任和对实际可得的结果的评价很理智。特别是，这一技术基础能够帮助三方伙伴对一些具体问题达成一致意见。三方伙伴可将他们的建设性对话告知以色列，以便为解决继续影响巴勒斯坦对外贸易的技术障碍寻找行之有效并且相互能够接受的解决办法。

¹¹ 这些文件将在 1999 年底出版。

3. 国际商业外交培训方案

36. 这个方案的费用由贸发会议、开发计划署和联合国训练研究所(训研所)一起负担, 这个方案之下的活动的目的是: 提高巴勒斯坦权力机构官员、私营部门、学术界和传播媒介对多边贸易体制运作的理解并使它们接触了解该体制所提供的贸易政策选择; 帮助巴勒斯坦权力机构制定适合于该地区需求和情况的贸易政策; 制定适合于当地情况的商业外交培训材料。在 1998 年 11 月和 1999 年 5 月分别成功地举办了关于世界贸易组织和商品贸易的会议和关于服务贸易和知识产权问题的会议。还举办了一个高级专题讨论会, 向巴勒斯坦权力机构的高级官员作简单的介绍。

37. 培训班和专题讨论会的特点都是活跃地进行意见交流, 进一步制定当地使用的培训材料, 并为在巴勒斯坦权力机构公共和私营部门之内就这些问题创造一个有力的知识基础迈出了第一步。巴勒斯坦权力机构对发起培训方案表示赞赏, 因为这个方案加强了它在双边和多边层次的谈判能力, 它强调贸发会议需要继续开展这一方案。将在 1999 年年底举办关于商业谈判战略和技术的第三次培训班。与此同时, 巴勒斯坦积极参加了由贸发会议在日内瓦和巴勒斯坦地区举办的献计献策会议。这些会议是在开发计划署提供资金援助阿拉伯国家和巴勒斯坦权力机构与多边贸易体系接轨的范围内举办的。巴勒斯坦权力机构已要求延长贸发会议在这一领域的咨询服务。

4. 加强贸易效率: 巴勒斯坦拉马拉贸易点

38. 1998 年年底由开发计划署一项地区项目提供资金的起步活动开展之后, 贸发会议把 MED-2000 方案之下意大利政府提供的预算外捐款拨用于 1999 年该项目之下的初步阶段活动。巴勒斯坦拉马拉贸易点(拉马拉贸易点)拟作为政府和私营部门之间建立的一种伙伴关系, 由指导委员会给予指导, 并由所有未来的拉马拉贸易点伙伴组成。拉马拉贸易点目前在巴勒斯坦权力机构经济贸易部开展业务, 一旦能够充分运作, 便拟将其安置在由私营部门经营的地点。

39. 拉马拉贸易点的主要目标是协调向巴勒斯坦工商业界提供的贸易支助活动, 并且鼓励新的公司和新的企业家特别是中小型企业参加地区和国际贸易。因此, 拉马拉贸易点将贯彻四项战略: 协调和介绍业务的作用; 促进作用; 收集和散发电

子贸易机会资料；与临近各国及其他地方的贸易贸易点进行合作和联系。在这一项目第一阶段结束时，拉马拉贸易点将已注册登记，网址已开始运作，顾客基础已扩大，已出版一本“巴勒斯坦贸易支助服务指南”，已向和该地区其他贸易点进行合作的拉马拉贸易点工作人员提供培训，并且已建立起广泛和有系统地散发电子贸易机会的安排。要实现这一项目的全部潜力，后续活动、培训和扩大贸易点概念以连接加沙地带将需要在 2000 年获得新的预算外支持。

5. 开发贸易领域人力资源指南：外贸培训方案

40. 1997 年，巴勒斯坦权力机构要求贸发会议在开发贸易领域人力资源的重点领域内提供技术援助。在进行一次咨询考察之后，秘书处提议的项目活动包括编制培训材料、组织培训讲习班、提供咨询服务以加强地方培训能力。初步活动通过开发计划署地区项目提供资金。在这个项目之下，巴勒斯坦的培训人员出席了由贸发会议于 1998 和 1999 年为培训人员和课程制定者举办的研讨会。为了保持在这个领域内所取得的势头，巴勒斯坦权力机构要求贸发会议在培训需求评估工作和制定培训战略和方案方面指导一组地方专家。这将作为今后资源调动工作的基础以发展巴勒斯坦在这个领域内的培训能力。随着巴勒斯坦经济向国际贸易进一步开放，这种能力显得日益重要。贸发会议希望能够对此要求作出积极的反应。

6. 巴勒斯坦经济持续发展的指导方针： 以色列——巴勒斯坦经济永久地位

41. 1998 年根据巴勒斯坦权力机构和特别协调员的要求，贸发会议在该领域内的初步贡献促使了巴勒斯坦权力机构经济贸易部呼吁在贸易经济政策咨询服务领域提供后续援助。在准备和以色列进行经济永久地位谈判和准备与多边贸易体系接轨的范围内，巴勒斯坦权力机构要求贸发会议加紧提供咨询服务，向巴勒斯坦权力机构输送足够的专门知识，特别是贸易政策制定、货币问题、投资和区域合作、经济设计等领域方面的专门知识。在可得到的预算资源限度之内，秘书处将尽其最大努力对巴勒斯坦权力机构的需求作出积极的反应。但是，当巴勒斯坦在双边和多边舞

台上进入经济和贸易谈判的关键时刻时，必须有预算外支助，才能提供巴勒斯坦权力机构在所需要的持续的和多方面的咨询服务。

7. 促进投资

42. 在贸发会议执行的开发计划署区域项目各项活动的范围内，巴勒斯坦权力机构在 1998 和 1999 年参加了关于区域和国际投资问题的区域研讨会和座谈会。目前，巴勒斯坦权力机构正在考虑是否加入成为世界投资促进机构协会的成员，因为它正在准备建立其本身的投资促进机构。已经计划在今年年底就该领域内的具体技术援助需求和巴勒斯坦权力机构进行磋商，以便确保巴勒斯坦权力机构能够接触了解在这关键领域内贸发会议的所有专门知识。

8. 加强海关管理方面的技术和业务能力

43. 自从 1996 和 1997 年贸发会议在这个领域内派出了咨询考察团之后，贸发会议尚未提出项目建议。1999 年 5 月，巴勒斯坦权力机构海关和非直接税收总局要求评估海关数据自动化系统方案和巴勒斯坦贸易框架是否在技术上相容，因而开始了新的磋商。管理局目前正在审议各种技术援助建议，其中包括开发计划署的海关培训项目、加入世界海关组织的问题和双边技术援助等。

44. 在和巴勒斯坦权力机构和开发计划署进行磋商之后，同意由贸发会议派出一个由一名海关专家和贸发会议工作人员组成的新的咨询考察团，评估巴勒斯坦权力机构在海关手续和数据领域内的信息技术需求，并向一组巴勒斯坦权力机构的海关和贸易官员示范海关数据自动化系统方案。后一项工作将包括举行一次会议，专门讨论海关行政管理领域内贸发会议和开发计划署提出的建议。这个联合会议将有巴勒斯坦权力机构的高级官员和捐助界的代表出席。其目的是提出一套完整的、由巴勒斯坦权力机构确定的技术援助活动，并引起可能向贸发会议和开发计划署的建议提供资助者的兴趣。

B. 建议开展的业务活动

45. 继续需要对通过贸发会议的研究及其与巴勒斯坦权力机构对应政府部门进行磋商确定的其他技术援助需求采取行动。已经在许多领域内确定了具体的需求。有些领域贸发会议已经开始行动，有些尚未着手解决。秘书处的机构专门知识和它在这个领域内提供具体援助的决心现在已经确立。但是，在它的职权范围内的一些领域，贸发会议还未能对巴勒斯坦权力机构提出的所有援助要求作出反应，也未能实施已到达最后规划阶段的项目建议。贸发会议能动用的经常预算和预算外资源有限，是阻碍增加对巴勒斯坦人民的援助的主要原因。以下各段审议一旦所需资源予以确定，巴勒斯坦权力机构和贸发会议就能够迅速行动的项目领域。

1. 债务和财务管理能力建设

46. 在巴勒斯坦权力机构的要求下和在 1998 年贸发会议派出了咨询考察团后，秘书处和巴勒斯坦权力机构财政部进行密切的磋商，完成了一项在这个管理的关键领域内帮助巴勒斯坦权力机构的项目建议。这个建议由四个部分组成：为巴勒斯坦权力机构债务办事处创建一个机构环境；通过安装贸发会议债务管理和金融分析系统(DMFAS 5.1)使债务办公处计算机化；用阿拉伯语编制 DMFAS 5.1；编写一份关于公共投资融资和最佳使用公共债务证券的研究报告。

47. 因而，巴勒斯坦权力机构目前正在为这一项目寻求从双边捐助者的捐助，以期在 1999 年底开始予以实施。国际货币基金组织欢迎贸发会议在这领域内的首创行动，认为这对发展巴勒斯坦权力机构债务管理能力极为重要，并向贸发会议保证它在执行阶段根据需要可随时提供技术支持。这一项目显然对促进改善财务管理和提高透明度是有帮助的，预期这将会鼓励捐助者和巴勒斯坦权力机构尽快将其付诸实施。

2. 加沙港营运的管理和机构能力

48. 1995 年贸发会议派出咨询考察团后，暂时停止了这一项目的后续活动，等待对加沙港的建设和业务安排作出最后决定。这期间，已有捐助国家完成了加沙港的技术和机构研究。1999 年 5 月，巴勒斯坦权力机构规划和国际合作部代表加沙港

委员会请贸发会议再次给予该领域援助，并具体提到了港口法的制定。巴勒斯坦权力机构已承担向捐助者筹措这项工作所需的费用。

49. 为此，秘书处建议向加沙派遣一个贸发会议港口考察团，重点放在巴勒斯坦权力机构要求制定港口立法方面。由于该项目捐助者编写的经济技术研究报告产生的一些技术和商业问题需要进一步加以研究，因此又提出了另一项建议。在后一项建议中，所提议的考察团还将提出一份建立港口小组的后续技术援助项目建议。这一小组将成为加沙港委员会的技术秘书处，成为今后港务管理机构的核心。它将监督港口的规划、建设、投产，还要确保该项目的法律、工程、商业、环境、安全和其他技术方面的适当相互联系。贸发会议参与这一重要项目，包括人力资源开发领域的下游活动(海运培训方案)的最后形式的决定还有待于和巴勒斯坦权力机构进行进一步的磋商。

3. 加强国内保险部门的能力

50. 1996年和1997年贸发会议关于这个问题的咨询服务援助了巴勒斯坦权力机构保险主计长制定保险法、确定监督机构的作用并实际启动了对摩托车事故受害者基金。提出了一套进行后续行动的法律、机构、管理和程序措施，其中包括发展参与制定保险政策、确定保险费及其拨款的官员的技术能力。原先规划在1998年底开展的后续活动咨询考察团尚未派出，因为巴勒斯坦权力机构正在制定这个部门的工作战略。这个部门由于保险业很不发达以及管制市场所产生的困难正处于日益严重的情况之中。

4. 支持中小企业发展(经营技术发展方案)

51. 自贸发会议提出纳布卢斯工业区项目之后(见上文)，工业区和免税区当局表示可能有兴趣在巴勒斯坦权力机构目前计划在 Khadoury(西岸)工业区设立技术发展中心范围内实施经营技术发展方案。虽然目前尚未找到对这一建议可能提供资金的来源，贸发会议希望能够对这个要求作出积极的反应，在1999年下半年向巴勒斯坦权力机构派遣一个经营技术发展方案评估和方案规划考察团。

5. 战略粮食商品国际采购和贸易研讨会

52. 1995 和 1997 年的贸发会议咨询考察团提出了在技术援助项目框架之内立即采取行动的一些措施，其中包括举办粮食商品贸易和商品供应管理的研讨会。在巴勒斯坦权力机构批准这一项目之后，就这个项目进行的磋商尚未取得资金。然而，巴勒斯坦市场对国际商品市场的进口日益开放，因此通过这个项目传播技术和知识显得更有切实意义。

6. 汇编巴勒斯坦国际贸易的统计数列

53. 自 1996 年和 1997 年贸发会议派出咨询考察团之后，没有开展任何有关这一提议的项目的后续活动。但是，一直和巴勒斯坦中央统计局进行磋商和交流信息。

C. 资源的调动、统一和协调

54. 1998 至 2001 年的中期计划要求贸发会议考虑其他国际组织所做的工作，以便加强配合，避免重复和协调有关的活动。如已指出的那样，贸发会议在若干项目领域内向巴勒斯坦人民提供技术援助的提议仍然尚未付诸行动，这是因为对巴勒斯坦权力机构提出的尚未满足的优先要求给予及时、有效和全面援助的资源基础受到限制。尽管秘书处和巴勒斯坦权力机构在这方面继续努力，但各种各样的需求以及各个机构之间角逐从双边和多边捐助者得到的有限资源，使贸发会议的提议处于不利地位。这部分可归咎于机构间协调和机构—捐助者—受益者联系安排不够，但是贸发会议缺乏实地工作人员也限制了它与捐助者和各有关机构的相互作用。尽管贸发会议的实地形象通过 1998 和 1999 年开始的项目活动有所提高，并且加强了和其他有关机构的联系，但尚未能改进资金的筹措。这显示捐助者和贸发会议成员国需要作出更大的努力支持秘书处的技术援助建议。

55. 如中期计划所要求的那样，贸发会议在该领域的活动和有关的国际组织紧密协调。在若干项目领域，由开发计划署为贸发会议的项目提供资金和实施安排，方法是通过其阿拉伯国家区域局及其援助巴勒斯坦人民方案，在共同关心的领域内更密切合作开展工作。同样，贸发会议受益于和占领区联合国特别协调员经常交流信息，并参与机构间会议及有关活动。秘书处还加强了和其他机构的合作和情况交

流，向巴勒斯坦人民提供援助，这些机构包括西亚经社会、训研所、世界银行、货币基金组织及有关非政府组织。但是，正如中期审查所指出，仍然需要改进机构间的协调，并且考虑加强深入实地。

56. 秘书处对巴勒斯坦人民进行援助的活动得到了秘书处不同的实务司的支持，并由全球化和发展战略司予以协调。1998 - 1999 两年期方案预算计划拨出该司 48 个专业人员工作月以支持这项任务。另外还有有关各司工作人员为执行此项目活动所提供的工作月。此外，大会在 1997 年 12 月 22 日第 52/220 号决议中决定，这项工作方案继续由特别协调员和另一名工作人员继续开展。由于在审查期间受到预算和人员编制的限制，实际上只有规划的专业工作月的一半可用于这两年。但是，近期有可能确定在年底招聘协调员的空额。此外，为针对贸发会议秘书处的要求，荷兰政府已决定为这个方案领域的一名助理专家职位提供资金，以帮助秘书处提高能力响应巴勒斯坦权力机构的各种技术援助需求。这些补充的工作人员资源将允许秘书处在即将到来的两年期内继续并加强向巴勒斯坦人民提供咨询和培训方面的援助。

D. 秘书处 2000 - 2001 两年期工作 方案之下的今后活动

57. 贸发会议 2000 - 2001 两年期方案概算设想的的活动进一步发展了贸发会议援助巴勒斯坦人民方面已确立的主要工作方向。将编制两份贸发会议援助巴勒斯坦人民的年度报告，反映秘书处开展的研究和业务活动，供贸易和发展理事会审议。研究业务活动将包括：(a) 完成今年开始的对巴勒斯坦过渡期间贸易、投资和有关服务的评估，特别注重其与新的全球经济接轨的问题和国家政策和地区合作的今后方向；(b) 更新和进一步发展秘书处分析巴勒斯坦经济增长前景的数量框架并在巴勒斯坦权力机构的经济规划和预测机构中采用；(c) 在巴勒斯坦权力机构的要求下提供咨询服务以加强巴勒斯坦国际贸易和有关服务及私人投资和有关服务方面的公共和私营部门机构和管理的的能力；(d) 在巴勒斯坦经济、多边贸易体制和支持巴勒斯坦投资和贸易的地区合作等方面举办小组培训；和 (e) 制定实地项目以促进巴勒斯坦在贸易和企业发展方面的地区合作。在实施其工作方案时，将同巴勒斯坦进行密切的磋商，并努力和该领域内的其他国际机构加强协调。

E. 影响和评估

58. 自贸发会议第九届大会以来，技术合作活动方面重新确定的重点在贸发会议职权范围内的关键领域对巴勒斯坦新出现的需求作了切合实际的响应。在和其他机构和巴勒斯坦权力机构受益部门进行紧密合作开展一系列项目的范围内将谋求进一步巩固贸发会议的能力以加强协合作用。预期这将在重建和发展的关键时刻最终成为向巴勒斯坦权力机构提供的确实技术援助。在帮助巴勒斯坦权力机构发展有效决策必须的机构和管理能力时，贸发会议对巴勒斯坦人民的援助还帮助巴勒斯坦在该地区和全球经济舞台上成为一个截然不同的行动者。因此，贸发会议的援助有助于为巴勒斯坦经济融入区域和全球经济铺平道路。技术合作活动的影响继续需要有系统地进行评估，因为还没有一个项目已完成，而其他项目正在开始。然而，秘书处根据巴勒斯坦权力机构受益部门的反馈正在从事有限的评估工作，评估工作的结果将在审议这个项目期间向理事会非正式地提出。

59. 然而，可以从许多方面来证明贸发会议技术援助的现实意义和对这种援助的需求：要求提供咨询服务的数量、已实际派出的考察团、随后由贸发会议和巴勒斯坦权力机构为调动项目资源而开展的后续活动，以及在这方面进行的紧密合作。不同资金来源为 1998 - 1999 年期间实施的各个项目已批准的预算外资金筹措也表明了方案的价值。新闻界对贸发会议有关这一主题的最近两份研究报告的报导、读者的兴趣和各方面对研究报告的引证，进一步表明了贸发会议关于巴勒斯坦经济工作的影响。例如，两份阿拉伯语报纸(伦敦和拉马拉)和一份著名的国际金融报纸(伦敦)的文章、三家国际电台(日内瓦和华盛顿)的采访和一家国际新闻机构(伦敦)的电讯中都报导了这两个研究报告的第一份报告，并在一份普及的经济信息刊物中被视为有关巴勒斯坦贸易部门的参考资料。媒介的报导导致了学术和政策分析机构、国际发展机构和巴勒斯坦权力机构各个部门索取文件的需求。贸发会议的第二份研究报告于 1998 年发表。这份报告特别在巴勒斯坦权力机构官员和谈判者中间激起了新的兴趣。这些人根据研究报告制定其在上述提到的经济永久地位项目第一阶段范围内的立场。经验表明，贸发会议的新闻发布和对通讯员的说明是必要的，以便贸发会议的工作能引起更多方面和更多专家的赞赏，而仅仅依赖传统散发文件的渠道是不可能做到的。

60. 至于还需要加以解决的缺陷，实地一级的困难情况仍然是阻碍、延误或者影响顺利实施技术合作活动的主要原因。自 1996 年以来，不稳定的治安和政治形势，加上实地不是经常有工作人员，因此与项目伙伴的交流、与捐助者的联系以及和其他机构合作开展的后续活动有些不方便。机构间协调安排因要求提供服务的机构种类繁多而负担过重，不设在巴勒斯坦领土内的组织也比较难以从实地协调机制中受益。

61. 由于与问题有关的总的政治环境，评估研究和政策建议对实际决策的影响比较困难。然而，就巴勒斯坦批准贸发会议根据研究和分析结果提出的技术合作活动的建议的情况而言，贸发会议的项目促使政策和机构框架的变革的能力已清楚地得到其首要受益者的承认。尽管日益地受到“需求的驱动”，该工作方案也反映了贸发会议广泛成员的兴趣和关注。方法是通过正常的接触和对话，以及通过贸易和发展理事会审查贸发会议对巴勒斯坦人民的援助所进行的两年度正式回顾。

-- -- -- -- --