



安全理事会

第六十六年

临时逐字记录

第**六五九〇**次会议

2011 年 7 月 26 日星期二上午 10 时举行

纽约

主席:	霍耶先生.	(德国)
成员:	波斯尼亚和黑塞哥维那.	巴尔巴利奇先生
	巴西.	维奥蒂夫人
	中国.	王民先生
	哥伦比亚.	阿尔萨特先生
	法国.	阿罗德先生
	加蓬.	梅索尼先生
	印度.	哈迪普·辛格·普里先生
	黎巴嫩.	萨拉姆先生
	尼日利亚.	阿米耶奥弗利先生
	葡萄牙.	莫赖斯·卡布拉尔先生
	俄罗斯联邦.	潘金先生
	南非.	桑库先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国.	迪卡洛夫人

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-506)。



上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第 37 条，我邀请孟加拉国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、埃及、冰岛、印度尼西亚、以色列、日本、约旦、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、摩洛哥、尼加拉瓜、巴基斯坦、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、乌干达和委内瑞拉玻利瓦尔共和国的代表参加本次会议。

我谨通知安理会，我收到了 2011 年 7 月 21 日巴勒斯坦常驻联合国观察员的来信，此信将作为文件 [S/2011/444](#) 印发，其内容如下：

“谨请安全理事会按照惯例，邀请巴勒斯坦常驻联合国观察员参加安全理事会将于 2011 年 7 月 26 日星期二举行的关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的会议。”

征得安理会同意，我提议按照议事规则和这方面的惯例，邀请巴勒斯坦常驻观察员参加会议。

没有人反对，就这样决定。

按照安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表罗伯特·塞里先生参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生阁下参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席阿卜杜·迪亚洛先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请塞里先生发言。

塞里先生(以英语发言)：主席先生，感谢你请我发言。我欢迎曼苏尔大使在安理会议席就座。我想，我们几周前在耶路撒冷见过面。我还要欢迎以色列新任大使普罗索尔先生与会。我有幸昨天会晤过他。

解决以色列-巴勒斯坦冲突的政治进程深陷持续的僵局。由于双方存在分歧和缺乏信任，为找到恢复谈判所需共同点而作的努力极其艰难。双方政治领导人感到沮丧，其公众也是如此。在巴勒斯坦方面，这一点特别严重，因为缺乏结束始于 1967 年的占领的可信政治前景。以色列仍然对实现持久安全和结束冲突问题感到关切。

中东问题四方今年一直介入，以推动双方进行有意义的谈判。最近，秘书长于 7 月 11 日在哥伦比亚特区华盛顿与四方伙伴一道努力。四方力求将奥巴马总统 5 月 19 日重要讲话的内容——他在讲话中提出了关于边界和安全的参数，并称之为“谈判的基础”——转化为国际商定的框架，以便以巴双方恢复会谈。秘书长赞赏四方在哥伦比亚特区华盛顿进行的实质性讨论。四方没有发表声明以帮助规划今后的道路，但仍在继续努力。

阿巴斯主席和内塔尼亚胡总理都继续重申他们希望谈判。然而，由于缺乏进行有意义会谈的框架，也由于以色列定居点活动仍在继续，巴勒斯坦人正在积极探索同联合国接触。阿巴斯主席指出，他仍然致力于谈判，在联合国进行的努力将有助于维持两国解决方案。以色列反对这一行动方针，称这一方针将使得更加难以通过谈判达成两国解决方案。巴勒斯坦人正就这一问题同阿拉伯联盟密切协商。双方正在密集接触国际社会成员。

我们希望，国际社会能在集体决策论坛上团结一致，在现在、在 9 月份和 9 月份之后都能如此，并制定一条将有助于双方消除分歧和最终恢复谈判的合理和平衡的前进道路。我们将继续同四方伙伴合作，以寻求在这方面采取紧急行动。我们还指出安全理事会和大会的特权和责任。

我们决不能忽视关系重大的事情。世界银行、国际货币基金组织和我的办事处——联合国驻被占领土特别协调员办事处——均已确认，巴勒斯坦权力机构在西岸取得了前所未有的成就。巴勒斯坦权力机构在一些主要方面已达到足以建立一个正常运作国家的机构运作水平。巴勒斯坦权力机构已做好在近期内的任何时间点承担建国责任的准备。

目前已经取得实实在在的安全和经济成果，使双方人民都享受到了好处。由于治理的好转、投资的增加、通行进出情况的改善和捐助方的介入，过去两年来，在困难的全球环境中，西岸经济得到了加强。由于训练并部署数千名巴勒斯坦保安人员，同时加强安全协调，恐怖团体被解散，极端主义煽动行为得到制止。巴勒斯坦人看到，主要城市恢复了法律和秩序。以色列人面临来自西岸的暴力行为较少。

然而，正如我们经常提醒的那样，若无更多的政治和实际空间，这一议程不久将达到其所能取得成就的极限。这要求以色列采取步骤取消占领措施，并要求捐助方持续提供支助。例如，我们已一再呼吁以色列允许巴勒斯坦城市中心扩大，以照顾到人口增长和工业活动的需求，而这将必然要求把C区的某些地方包括在内。尽管过去采取了便利步骤，但近期一直未采取大胆措施。已宣布措施——包括2011年2月与四方代表布莱尔商定的一揽子措施——的执行工作进展缓慢。事实上，我们看到C区出现不少负面行动，拆毁巴勒斯坦人建筑的活动急增。今年已有近370栋建筑被拆毁，约700人被迫流离失所，创2006年以来最高数字。供水和卫生系统尤其成为拆毁目标。

过去一个月，在东耶路撒冷许多最敏感地区和C区，定居点活动继续不断，已经批准在西岸北部Karnei Shomron建造40个住房单位。我特别关切的是，2011年6月26日，以色列多年来首次没收同样是在西岸北部的Karyut村19公顷巴勒斯坦人私人土地。在这块土地上，目前已经建有一个即使根据以色列法律也属非法的前哨据点。这违反了以色列不建造新的定居点或为新的定居点拨留土地的公开承诺，为

今后将根据路线图应该被拆除的前哨据点的合法化建立了一个令人担忧的先例。根据国际法，定居点均属非法，妨碍有关最终地位问题的讨论，建造定居点的活动必须停止。

我们经常向安理会报告的问题，包括定居者暴力、以安全为由实施侵犯、限制行动出入以及隔离墙的建造线路都继续构成双方摩擦的来源。我注意到，6月23日，以色列当局按照以色列最高法院命令，开始重新调整Bil'in村附近隔离墙路线，使村民能够使用另外1020德南的农田，虽然他们仍有1280德南的农田被剥夺。Bil'in村每周抗议活动不断。

现在，越来越多的民间社会团体和政治人物呼吁加强反对现状的和平抗议活动，呼吁采取行动实现巴勒斯坦人的自决权。与此同时，6月正当建国计划理应开花结果时，巴勒斯坦权力机构应财政状况和捐助资金不足而面临挫折，不得不削减安全开支并仅支付半薪。

我敦促捐助者，包括今天在开罗开会讨论该问题的阿拉伯国家联盟成员国，确保巴勒斯坦权力机构能够支付工资和满足其他财政义务。我敦促以色列进一步努力增强其温和、坚定与和平的巴勒斯坦合作伙伴的能力。

安全理事会第1850(2008)号决议和第1860(2009)号决议及国际法框架继续指导联合国加沙政策。我们关切的是，6月23日有约18枚火箭弹发射进入以色列境内，使4月上旬恢复的以色列和加沙之间平静局面受到挑战。同期，以色列进行了三次入侵和16次空袭，打死两名巴勒斯坦武装人员，打伤8名巴勒斯坦武装人员，但也打死了一名巴勒斯坦平民，打伤14名巴勒斯坦平民。有一名以色列士兵在一次入侵中受伤，另有一名以色列平民承包商被来自加沙的枪弹击中，造成轻伤。武装人员不分青红皂白，向平民地区发射火箭是不能接受的行为，必须停止。以色列也必须表现出克制。最近几天，紧张局面已经开始消退。我办公室继续积极促进充分恢复平静，这仍然是在加沙实现任何更大成就的基石。

加沙已出现复苏迹象，实际国内生产总值 2010 年增长 15.1%，2011 年第一季度增长 17.9%。不过，这种反弹的起始基础非常低，而且部分是由公共开支、捐助者援助、隧道运输、从以色列方面进口的货物量增加和有限的出口驱动的。进口量仅约达关闭前的三分之一。加沙境内的失业率很高，达 31%；54% 的家庭仍然没有粮食安全；38% 的家庭生活在贫困之中。

2010 年 6 月以色列改变政策，将限定允许进口物品改为允许进口禁止物品以外所有物品，这有助于增加消费品的进口。自 2010 年 12 月以色列决定允许出口以来，已有一定数量和品种的农产品出口。

到目前为止，根据以色列政策已经批准联合国援助加沙的项目总额为 2.65 亿美元，是解决加沙巨大的基本需求包括教育、住房和卫生方面需求的重要开端。

拉法人员过境点现在每周开放 6 天，供加沙和埃及之间人员往来。

我们同四方伙伴一道敦促以色列允许加沙私营部门批量进口和使用铁条和水泥。目前仍在进行的有关这些重要建筑材料的非法隧道贸易强化了走私方面而牺牲了合法商业部门的利益。还应当允许进一步扩大对外国和西岸的出口。大幅提高加沙人员行动出入自由至关重要，否则加沙居民难以享有基本权利、与外界正常交往和人的尊严。我们继续寻求全面重新开放所有合法口岸。我们敦促继续保持警惕，打击走私武器进入加沙地带的活动。

最近前往加沙的船队中的大多数船只都没有得到该地区各国海事当局的授权。7 月 19 日，以色列海军截获一艘小船，指示其驶往以色列阿什杜德港，避免了不必要的海上对抗，这也是四方呼吁要求的。船上有约 10 名活动分子，他们原本打算驶往加沙。

在加沙，哈马斯内政部关闭了当地 Sharek 青年论坛，指责该论坛行为不检，但未作具体说明。当局还要求实地视察，对国际非政府组织实行审计。我们

敦促充分尊重这些组织自由和独立行使其职能的权利。我们还敦促充分尊重联合国机构的工作，这些机构部分支持援助巴勒斯坦人的活动最近遭受歪曲。

我们也非常关注，6 月 25 日在中东和平进程协调员办事处加沙大院附近有一枚炸弹被引爆，造成围墙损坏，这彰显在加沙地带联合国继续面临严峻的安全环境。

我也提请安理会注意，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)核心项目和业务活动及救急粮食和就业行动资金前所未有地短缺 6 140 万美元。我敦促捐助者果断迅速地支持近东救济工程处，否则到 10 月可能需要大幅度缩减对加沙人民的支持援助。

秘书长同国际红十字会总干事一道，在以色列上士吉拉德·沙利特被拘留十五周年之际，对其继续被囚禁表示严重关切，并呼吁哈马斯保护其生命，给予其人道待遇，并证明他依然活着。我们继续呼吁释放沙利特，完成交换俘虏谈判，这样也可以使许多巴勒斯坦囚犯得到释放。我们关切地注意到，在报告所涉期间，有消息显示已采取措施“硬化”其中部分囚犯的拘留条件。

在有关新政府组成和纲领的争论中，5 月和解协议执行工作受阻。和解延迟越久，当地的事态发展将导致西岸和加沙之间的距离越大，对建立一个能够生存的巴勒斯坦国的前景产生严重后果。联合国继续敦促在巴勒斯坦解放组织的承诺、四方立场和阿拉伯和平倡议的框架内实现和解。

和平进程的区域轨道没有动静。民众抗议和政治变革已经成为区域动态的一部分，影响各方对自身安全和政治实力的认知。地区不确定性应促使各方加倍努力以求稳定。现在更加迫切需要在和平方面取得进展。

我不打算谈黎巴嫩问题，因为黎巴嫩问题特别协调员上周已经向安理会作了通报。

最后，自马德里会议以来，经过近 20 年没有定论的和平谈判，我们现在又将到双方不遵守已经商定

的达成永久地位协议时间表的地步。我只能形容当前的形势富有戏剧性，因为巴勒斯坦在西岸建国的进程已经成熟，但政治方面的进展却跟不上。

在此敏感和重要时刻，我们将继续敦促双方找到前进的道路。我们希望国际社会能够帮助塑造出一个合法、平衡的框架。如果没有一条可信的前进道路，随同在当地采取影响更深远的步骤，将无法保证巴勒斯坦权力机构及其建国议程甚至两国解决方案得到实现。

应当在安全理事会决议和国际法、各方协议和义务以及“阿拉伯和平倡议”框架内推动该议程。

主席(以英语发言)：我感谢塞里先生的通报，我现在请巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生(巴勒斯坦)(以英语发言)：首先，我愿表示，巴勒斯坦祝贺德国担任安全理事会主席和高超地领导安理会本月工作。国务部长先生，我本人对你主持安全理事会会议感到高兴，这表明了德国对本次辩论会的重视。

我们赞扬你努力领导安理会的工作，特别是在审议我们的兄弟国家南苏丹申请加入为联合国正式会员国的问题上。巴勒斯坦重申，它热烈祝贺并大力声援和支持南苏丹翻开南苏丹人民独立的新篇章，并祝愿他们繁荣昌盛。

我们也赞赏加蓬共和国明智地领导了安理会6月份的工作。我也赞赏联合国特别协调员罗伯特·塞里先生今天的通报，以及他在实地代表秘书长所作的一切认真努力。我还必须补充说，我非常高兴地于几周前在其位于耶路撒冷的办公室见到他。他的办公室非常漂亮，给我们巴勒斯坦人带来乐观的希望，那就是在我们拥有自己的独立国家时，能够把它用作我国总统的办公室。

安全理事会是在这样一个时刻召开本次公开辩论会的：即需要认真思考和坦率讨论以巴冲突以及国际上为解决该冲突乃至阿以冲突所作的努力。

我们大家都知道，这一问题的答案在于属于安全理事会和大会有关决议核心内容的法律原则和正义立场。缺少的因素就是捍卫国际法和执行这些决议的政治意愿。虽然作出了很多有诚意的区域和国际努力，但这些努力仍然是失败的，原因是以色列持续不断地违反法律，而国际社会基本上未能追究其非法行径的责任。以色列必须改弦更张，以便使两国解决方案能够实现。这就是事实，也是以色列军事占领仍在继续、巴勒斯坦人民仍无法伸张正义并被剥夺自决权和自由的主要原因。

我们在近期所发送的信件中，向安理会全面介绍了包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的悲惨状况。这种状况是以色列的非法政策造成的，而这些政策正在破坏被占领土的毗连性，并给我国人民带来更多苦难。此类非法行径一刻也没有停止过，它们包括以下方面。

非法定居点活动仍在继续，特别是在被占领的东耶路撒冷及其周边地区。这违反了以色列根据国际法所承担的义务、联合国决议以及“四方路线图”关于冻结所有定居点活动的要求。修建定居点和隔离墙以及拆毁房屋的做法有增无减，没收和事实上兼并土地的企图也是如此。

以色列定居者继续对巴勒斯坦平民实施恐怖袭击。继续保护定居者并助长其活动的以色列政府的极端主义倾向显然使他们有恃无恐。上个月记录的袭击事件超过 139 起。

通过非法封锁来集体惩罚加沙地带民众，以及阻挠国际重建工作和任何正常生活的做法仍在继续。

对加沙居民区的军事空袭仍在继续，对巴勒斯坦渔船的袭击也在继续，造成几十名平民受伤和财产被毁损。

对包括儿童在内的巴勒斯坦平民的军事突袭和逮捕继续进行，巴勒斯坦囚犯身处的本已恶劣的条件在继续恶化，特别是在以色列总理宣布对他们要“再厉害一些”之后。所有囚犯，包括身患急性病的囚犯

和为了抗议以色列的残忍待遇而绝食的囚犯的困境，仍令人极为关切。

对和平抗议修建隔离墙和定居点的巴勒斯坦人和包括以色列人在内的其他人滥用武力的做法仍在继续。

(以阿拉伯语发言)

我愿在此论坛上向贝勒因人民和他们的朋友所开展的和平斗争表示致敬。他们在距离绿线一公里处成功地打败以色列。我有幸于上周访问了贝勒因，参观了隔离墙的旧址和新建部分。在此论坛上，我愿对贝勒因取得的这一巨大成就表示敬意。

(以英语发言)

此外，针对和平活动家特别是抗议封锁做法的活动家、人权组织和民间社会活动家的敌意行为和威胁仍在继续。以色列对非暴力抗议活动的镇压有了新的形式，表现为最近通过的惩罚性、不民主的抵制法。

所有这些非法行径和挑衅行为都表明了以色列政府极端右翼的反和平意图。占领国以色列正以言辞和行动阻挠和平，破坏仅存的一线机会，即以 1967 年以前的边界为基础，实现两国解决方案，从而实现我们两国人民的和平与共处。

必须正视这些事实，必须拒绝接受为此类非法行径辩护的一切空洞托辞和不合逻辑的借口。局势的脆弱性和紧张局势的迅速加剧，要求安理会根据《宪章》赋予的职责立即予以纠正。继续姑息以色列的扩张主义企图，有可能进一步损害和平与安全的前景并应为此局面承担责任，还有可能造成严重的短期和长期后果。

在这方面，我们振奋地看到，无论是巴勒斯坦人民，还是他们的阿拉伯兄弟，或是国际社会，都没有放弃对公正和平的追求。所有人都仍然坚持要求结束以色列的占领；建立独立的、以东耶路撒冷为其首都、在 1967 年以前的边界基础上与以色列和平、毗邻共处的巴勒斯坦国；以及在 1948 年第 194(III)号决议

基础上公正解决巴勒斯坦难民问题。必须抓住目前推动这些崇高目标的机会，因为实地局势十分危急，而且阿拉伯之春仍在继续并具有很强的相关性。

继续无视巴勒斯坦人民对于行使其不可剥夺的自决权从而建立独立巴勒斯坦国的呼声，是毫无道理的。巴勒斯坦人民必须成为独立、自由和有尊严的民族，享有和平与安全，必须使巴勒斯坦能够实现繁荣，成为国际大家庭的正式成员。这是巴勒斯坦领导人充分致力于的目标，也是我们力求在全球有关各国和各国人民的宝贵支持下实现的目标。

我们决心扫除挡在和平道路上的障碍。但是，这要求不仅实事求是地评估局势，而且要决心采取适当的集体行动，以处理这些障碍，并真正推动公平与持久的和平、安全与共存。

在这方面，四方未能为解决问题订立明确而公平的要素，使双方恢复具有公信力的谈判，这是一个严重错失的良机。这对于四方努力引导和平进程实现其目标来说是一个挫折，该目标是：结束始于 1967 年的以色列占领，并缔结一项从各个方面结束以巴冲突的和平条约，这些方面包括公平解决所有最终地位问题——耶路撒冷、巴勒斯坦难民、定居点、边界、安全以及水资源问题。

四方的这一挫败是由以色列造成的，它拒绝接受合理并得到国际支持的谈判基础，其中包括美国总统巴拉克·奥巴马在 5 月 19 日所作的大胆演讲中提及的一些要素以及欧洲联盟和四方整体采取的立场。四方受制于这种不妥协态度，令人遗憾地未能认可相关要素并呼吁双方在此基础上回到谈判桌前。

在此，必须澄清的是，巴勒斯坦一方履行了其承诺，并准备好在有限时间框架内并基于包括 1967 年 6 月以前边界必须是进行所有谈判的基础这一谅解在内的明确要素，恢复认真谈判。阿巴斯主席在这方面说得很清楚。然而，以色列却继续傲慢而危险地拒绝这一基础，使得当前无法恢复和平谈判。

我们的目的不是要进行指责，但是有必要正视事实，从而采取集体行动，克服阻碍和平解决问题的因

素。如果国际社会继续不追究以色列单方面非法行为的罪责，就不会有任何因素能促使它改变这种行为方式。允许占领国继续触犯法律而不承担后果将彻底破坏两国解决方案的可行性，导致又一个充满动乱、不安全与痛苦并试图寻找替代解决方案的时期。如果我们严肃认真地为两国解决方案提供机会的话，那么就必须使以色列对其行动负全责。

此时此刻必须作的决定对于重振陷于停滞的和平进程并脱离占领国将所有人引入的破坏性道路而言是至关重要的。但是，有待作出的决定并不困难，因为它们合乎逻辑、理由充分，并植根于国际法、联合国各项决议以及得到国际一致认可的冲突解决办法，即：基于 1967 年以前边界的两国解决方案，这是巴勒斯坦领导层很久以前就同意的一个历史性妥协方案。

巴勒斯坦领导层仍然致力于落实和平进程的框架：联合国有关决议、包括以土地换和平在内的马德里原则、《阿拉伯和平倡议》以及《路线图》。我们决心继续积极主动地行事，为结束冲突和实现我们人民的民族愿望和权利做出积极贡献。巴勒斯坦领导层采取的任何步骤都将是完全透明的，并符合和平进程的目标。我们相信在国际社会的支持下，通过采取正当的政治、外交和政治手段，将有可能实现和平。

今后数月将很关键，2011 年 9 月是四方设定并经国际社会认可的缔结和平协议的日期，它仍是实现转变，从而营造取得突破所必需的积极态势与势头的目标日期。

下个月，巴勒斯坦民族权力机构将完成法耶兹总理启动的建设巴勒斯坦国机构、结束占领并实现独立的两年计划。该计划是与选举阿巴斯总统的和平平台相辅相成的一个轨道，在国际社会的政治与财政支持下，它已实现既定目标，这一点已得到国际社会承认。我们履行了我们的职责，并准备好管理自己。剩下的唯一障碍是以色列 44 年的军事占领。

我们的人民享有合法权利，有正当的需求与要求，我们有义务听取他们的呼声，并采取负责责任的行

动，以推动他们的正义事业。我们不能一直坐等以色列怀着诚意来谈判——只要这个占领者继续免于履行其根据国际法承担的义务，只要强权被允许践踏公理，这就是一件几乎不可能办到的事情。由于以色列拒绝结束其占领、拒绝停止其非法定居点活动和侵犯人权行为，而且拒绝致力于和平，自马德里会议以来长达 20 年的进程以及自签署《奥斯陆协定》以来长达 18 年的进程均告失败。在这些失败的呼唤下，一个新的进程已经启动。实现转变就在此刻。没有理由剥夺巴勒斯坦人民的权利与自由。

因此，我们继续吁请各方承认以 1967 年以前的边界为基础的巴勒斯坦国。我们相信，迄今已有 120 多个国家通过双边方式承认巴勒斯坦，每一个国家对巴勒斯坦的承认都是对我们享有不可剥夺的自决权和我们建国并成为国际社会一员的自然与正当权利的确认。我们肯定各国政府、议会、民间社会以及所有世界公民在这方面发挥的重要作用，并再次感谢他们的关键支持与声援。

此外，我们认为，在联合国这个多边活动的核心这里，无论是在安全理事会还是在大会采取的行动，能够推动我们实现所有人所谋求的和平，同时不会阻挠实现这一目标。这不是一个单方面行动。恰恰相反，它是多边行动。两国解决方案已载入各项大胆决议，其中包括承认基于 1967 年以前边界、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国并接受它成为本组织的一个正式会员，这将有助于使两国解决方案变得更加势在必行。

这是一项有可能最终说服占领国以色列的决定性措施，让它明白其占领以及对巴基斯坦人民的压迫已遭到全世界的彻底反对，它必须抛弃其破坏性行径，包括遭到整个国际社会包括安理会所有成员反对的最严重的单方面非法行为，即定居点活动。我们认为，这将最终导致改变现状并实现和平。

为此，我们对国际社会包括安理会将履行在巴勒斯坦问题上所承担的法律、政治和道义责任充满希望，这些责任自大会通过第 181(II)号决议，将巴勒斯坦委任统治地一分为二以来就一直未得到履行，对

它来说，现在是一个最终履行责任，确保巴勒斯坦人民正义与自由的历史性契机。

为什么巴勒斯坦人民应当被迫在外国占领下再受一年——甚或一天——的苦难？他们不应受苦，也不需受苦。现在就是结束以色列占领的时候，就是巴勒斯坦获得独立的时候，就是巴勒斯坦和与以色列在和平与安全中毗邻共处的时候，而且，现在就是建立一个新中东的时候。我们认为，国际社会已经为此作好准备，我们相信，很快将采取适当行动，使之成为现实。

主席（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

Prosor 先生（以色列）（以英语发言）：主席先生，请允许我感谢你干练地主持安全理事会本月的工作。很荣幸由你来主持安全理事会本次重要的辩论会。

首先，我要对上周在奥斯陆和于特岛发生令人震惊的袭击之后，向挪威政府和人民表示我国政府的慰问。我们的哀思和祈祷与此次悲剧的受害者同在。

我今天自豪地代表犹太国家和犹太人民在安理会发言，这个民族与以色列这片土地和我们永恒首都耶路撒冷的联系可以追溯到 3 000 多年前。那里是我们起源的地方，也是我们获得重生，实现我们祖辈在自己的土地上做一个自由民族梦想的地方。我们这个民族寻求持久和平，在其中，巴勒斯坦人将建立自己的国家，与犹太国以色列比肩共存，而不是取而代之。今天上午，我要谈几点有关中东和平进程的想法，而这一进程又一次站在了重要关头。

首先，请允许我明确指出：单方面行动不会给我们这个区域带来和平。就像一个虚假的幻象，巴勒斯坦在联合国提出的倡议表面上或许对某些人有吸引力。然而，这些倡议偏离了真正的和平道路。温斯顿·邱吉尔曾经说过，治国的所有秘密都在历史之中。就这个问题而言，历史的经验教训明确无疑。只有通过处理双方关切的双边谈判才能实现和平。这是萨达特总统和贝京采取的办法，也是拉宾总理和侯赛因国

王采取的办法。过去二十年来，这种办法一直是以色列与巴勒斯坦之间谈判的框架。

就在这个月，南苏丹宣布独立和被接纳为联合国第 193 个会员国再次提醒我们：谈判是走向建国的道路。南苏丹建国标志着一漫长和艰巨旅程中的新篇章。南苏丹和北苏丹都有过严重的挫折。出现过重大的问题。然而，双方没有寻求速效解决办法，也没有寻求立竿见影的解决方案。尽管困难，但他们一起坐下来谈判，达成共同协议。正因为如此，南苏丹得到了国际社会如此广泛的接受。

对于巴勒斯坦在联合国走向单边主义的行为，我们没有听到同样热情的反响，这绝非巧合。相反，在国际社会中，许多国家正在寻求如何避免这种行动。许多人已经认识到，巴勒斯坦企图绕过谈判立国，这无异在为房子打地基前就挑选出烟囱管口。他们看到不信任和未得到满足的期望可能造成的后果，它们有可能导致暴力。

显然，一些巴勒斯坦领导人也清楚这一点。法耶兹总理已公开反对宣布建国。就在上周，巴勒斯坦解放组织中央委员会成员、巴勒斯坦权力机构前总理纳比勒·阿米尔呼吁巴勒斯坦权力机构暂缓寻求建国的举措。像法耶兹先生和阿米尔先生这样的巴勒斯坦人看到我们面前的现实。与许多其他人一样，他们认识到，9 月之后将是 10 月、11 月和 12 月。他们知道，宣布建国将违反作为以巴合作基础的各项双边协议，而且将产生无法得到满足的期望。

现在，国际社会应当告诉巴勒斯坦领导人他们拒绝告诉自己人民的事情：建国没有捷径可循。他们不能绕过走向和平的唯一道路。巴勒斯坦人必须作出妥协和困难的抉择。他们必须走出单边主义的大潮，回到直接创造和平的艰苦工作中。

至今已经在尝试找到重启以巴双方和平进程的框架。这些努力必须连贯一致，并且考虑到双方至关重要的利益。谈论巴勒斯坦人利益最响亮和最明确的一些人在谈到以色列的利益——承认以色列是一个

犹太国家及其在安全稳固的边境内生存的权利——时似乎突然发不出声音、犹豫不决，而且含糊不清。这两个问题，即安全问题和承认以色列是一个犹太国家的问题对确保以色列国家的未来绝对至关重要。

就我们的安全挑战而言，请允许我提请安理会注意，自我们撤离加沙和黎巴嫩南部以来，哈马斯和真主党向以色列发射了 12 000 枚火箭弹。大家不需要是一名火箭科学家就能认识到，如果火箭弹落在你们的城市、学校和公民身上，你们的政府有权自卫。我们的公民每天都面临着这种现实。仅仅今年，住所、犹太教教堂、幼儿园，甚至是一辆醒目的黄色校车都遭受火箭弹袭击，导致一名 16 岁男孩死亡。

没有清楚的安全安排，就无法保证在未来的巴勒斯坦国中，恐怖分子、武器和弹药不会像今天偷运到加沙一样流入西岸。人们无需把目光投向太远的地方就可以认识到以色列面临事关存亡的安全威胁。请允许我指出，以色列以建国者之一戴维·本-古里安命名的唯一国际机场距离西岸仅几英里之遥。这比我们开会的地方与肯尼迪机场或者纽瓦克机场之间的距离都要短。这个机场有可能成为持续火箭弹袭击的目标。大家可以试想，如果其它机场处于同样的威胁下会作出什么样的反应。持久和平的基础必须是一个非军事化的巴勒斯坦国以及以促进和平而非仇恨、宽容而非暴力以及相互信任而非殉难为重点的教育。

关于犹太国的问题，我们也必须明确指出，持久和平要能够为续，就必须在以色列承认未来的巴勒斯坦国时同样承认以色列是一个犹太国家。以色列总理内塔尼亚胡已多次公开表示，我们将接受一个与犹太国共处的巴勒斯坦国。然而，巴勒斯坦领导人尚未这样做。他们将不会告诉他们自己的人民，他们接受一个犹太国家。如果没有这种承认，巴勒斯坦寻求建国是结束与以色列冲突努力的一部分，还是只是延续冲突的借口这一点仍不清楚。

巴勒斯坦领导人宣称他们将准备在 2011 年 9 月前建国，把这当作一个有魔力的日期在国际社会面前抛出。我们承认巴勒斯坦权力机构过去两年来在以色列

和国际社会的协助与合作下取得的进展。西岸的经济在全球衰退中是一个亮点，在 2010 年增长了 10%。

然而显而易见的是，要建立一个与其邻国和平共处的有效运作的国家，仍有许多工作要做。目前甚至连建国的最基本条件都不存在。巴勒斯坦权力机构并未对其所有领土实行有效控制，也未独掌使用武力的大权。哈马斯恐怖组织仍然对加沙实行实际控制。

现在请允许我向我的巴勒斯坦同事、常驻观察员曼苏尔问一个简单的问题。他将代表谁在 9 月提出一项决议——阿巴斯先生还是哈马斯？是将代表巴勒斯坦权力机构和哈马斯恐怖组织两方（而后者提倡的章程要求摧毁以色列和谋杀犹太人）？是将代表巴勒斯坦权力机构首席发言人阿克兰·哈尼耶？还是加沙的哈马斯总理伊斯梅尔·哈尼耶？而后者去年 12 月在一次演讲中说：

“当我说起‘巴勒斯坦土地’，我并不[仅仅]指西岸、加沙地带和耶路撒冷……我指的是从[地中]海到[约旦]河，从 Rosh Hanikra 到拉法的巴勒斯坦。”

以色列和国际社会必须弄清这些问题。不管巴勒斯坦人是否在大会上提出一项决议草案，或是引用“团结求和平”决议（大会第 377(V)号决议），巴勒斯坦人显然没有团结求和平——远非如此。

巴勒斯坦的未来政府有很大的不确定性：它接受四方的条件、和平进程、对其安全部队的控制，以及在座各位代表非常清楚地了解的许多其他问题。至少要到明年的巴勒斯坦选举之后，才能弄清巴勒斯坦团结的真正意义。以色列认为，这种所谓的团结只不过是继续让那些对我国城镇发射火箭弹的恐怖分子逍遥法外。

今天辩论的标题是“中东局势”。从波斯湾到地中海席卷本地区的动荡表明，中东面临许多挑战，其中大多数并非只是同以-巴冲突有关。国际社会尤其不能忽视伊朗问题。伊朗仍然是本地区的恐怖主义核心。它一再违反无数安全理事会决议，向哈马斯、真主党和其他恐怖团体运送武器。

从叙利亚、巴林到摩洛哥，伊朗继续在中东制造动乱。第 1929 (2010) 号决议所设专家组上个月的报告表明，伊朗继续寻求核武器能力，完全无视国际社会的意愿。新的信息显示，伊朗打算在位于库姆的设施——一个多年里对国际原子能机构隐瞒的设施——中安装铀离心机。这种行为不仅危及中东，或是特定国家集团，而且还危及我们大家。我们不能低估远程导弹和短期思维的危险。当阿亚图拉政权试图把极端主义意识形态、导弹技术以及核放射拼凑成一个危险的组合时，国际社会不能袖手旁观。

让我提醒安理会，被劫持的以色列士兵吉拉德·沙利特已经被关押了 5 年多，红十字会没有探望过他一次。我们指望国际社会竭尽全力，要比迄今为止作出更大的努力，立即使他获释，我们和以色列每个家庭都等待他的获释。

以色列很高兴在世界各地有许多朋友。我们经常被提醒，真正的朋友永远不会怯于让你知道他们的想法。今天，我向巴勒斯坦人的真正朋友，那些想要看到他们实现民族愿望的朋友发出呼吁。在他们走上单边主义道路时，巴勒斯坦人民的真正朋友应当把简单的事实告诉他们。不能绕过直接谈判。不能从外部强加和平。

我也向巴勒斯坦人发出呼吁。握住以色列伸出的手。抓住我们面前的机会，走上真正和平的道路——一条寻求解决办法而不是决议、对话而不是独白、直接谈判而不是单方面宣言的道路。

主席(以英语发言)：我谨提醒所有发言者将发言时间限定在四分钟以内，以便安理会能够快速工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内则作简略发言。

我现在请安理会成员发言。

迪卡洛夫人(美利坚合众国)(以英语发言)：霍耶部长，很荣幸由你主持安理会。我并且感谢特别协调员塞里今天在此所作的通报。

美国致力于以-巴冲突的公正和公平解决。今年 5 月，奥巴马总统勾勒了以色列人同巴勒斯坦人之间的

全面和平构想。他指出，在中东和北非人民抛弃过去的负担之时，现在比以往任何时候更加迫切需要寻求持久和平，停止冲突并解决所有要求。总统的讲话为今后的谈判奠定了坚实的基础，并且这些讲话得到了国际社会的大力支持。我国政府的立场向来是明确的。能够解决永久地位问题、包括边界和领土问题的唯一场所，是双方之间的谈判——而不是像联合国这样的国际论坛。

我们都必须确保，我们的行动有助于推动和平进程。我们的重点是鼓励双方在奥巴马总统讲话的基础上进行直接接触。我们也继续支持巴勒斯坦权力机构为加强巴勒斯坦经济、增强其安全部队的能力和专业精神，以及建立必要的国家机构所作的重要努力。但是，正如奥巴马总统所表明的那样，如果哈马斯坚持走恐怖和拒绝的道路，巴勒斯坦领导人将无法为自己的人民实现和平或繁荣。巴勒斯坦领导人也必须采取进一步步骤打击煽动暴力的行为，哈马斯必须立即和无条件释放现已被关押逾 5 年的吉拉德·沙利特。

今天是在下届大会开幕前我们就中东问题举行的最后一次公开辩论会。毫无疑问，9 月为在联合国孤立以色列而采取的象征性行动，将不会创建一个独立的巴勒斯坦国。美国将不会支持 9 月或任何其他时候在联合国里的单方面运动。只有获得双方本身的相互同意，才能够达成可行、可持续的和平协议。只有通过认真负责的谈判，双方才能够实现两个民族两个国家的共同目标，一个安全的犹太以色列国同个独立、毗连和有生存能力的巴勒斯坦国和平、安全地毗邻共存。

这就是目标；这就是构想。但没有捷径可走。我们再次呼吁所有会员国鼓励双方采取促进和平的建设性行动，避免采取可能破坏信任、预断谈判结果、或是把象征意义的诱惑置于达成协议的辛勤工作之上的行动。

也请允许我重申，同数十年来每一届美国行政当局一样，我们不接受以色列持续的定居点活动的合法性。现有定居点的命运，必须由双方同其他永久地位问题一道加以解决，并且以色列应当继续努力遏止和起诉极端分子对巴勒斯坦人犯下的暴力行为。

让我简单谈谈加沙局势。最近没收的运往加沙的先进武器，以及最近从加沙对以色列发动的惊人的火箭弹和迫击炮袭击应当提醒我们大家，在运往加沙的货物方面，以色列继续有明确和合法的安全利益。

尽管以色列放松了对物资和人员进出加沙的通行限制，但仍需作出更多努力。普通加沙人依然有非常真实的人道主义需要，因此，我们正同以色列、国际捐助界和巴勒斯坦权力机构密切合作，以便向加沙人民提供至关重要的援助。我们继续敦促希望提供援助者利用既定渠道，以确保在满足巴勒斯坦人的人道主义需要的同时，满足以色列的合理安全需要。

让我就叙利亚境内正在发生的危机说几句话。世界一直为叙利亚各地走向街头要求其普遍权利的和平抗议者的勇气所激励。叙利亚政权却以暴力、暴行和大规模逮捕作出回应。但叙利亚目前正朝着由叙利亚人民塑造的新政治秩序迈进。在这种政治秩序中，政府的合法性将来自其所统治人民的同意。叙利亚向民主政体过渡的进程已经开始。阿萨德总统可能试图拖延这一进程，但他却阻止不了这一进程。叙利亚决不会回到从前的状态。

美国全力支持叙利亚人民要求建立拥有一个尊重基本自由和依法为所有公民不分教派、族籍或性别提供平等保护的民主、代议和包容各方的政府的统一叙利亚。我们呼吁叙利亚政府立即停止暴力和逮捕，并允许和平抗议与言论自由。现在必须停止侵犯人权的行为。必须立即准许人权监测员前往叙利亚各地。我们再次呼吁叙利亚政府如人权理事会于4月份呼吁的那样准许实况调查团前往该国进行调查。安全理事会有责任处理叙利亚局势和叙利亚政府进行的镇压，因为这会进一步破坏该国的稳定并损害该地区的和平与安全。

最后，让我谈一下黎巴嫩问题。我们希望，黎巴嫩新政府将履行其所有国际义务，包括充分执行第1559(2004)号、第1680(2006)号和第1701(2006)号决议，并信守该国对黎巴嫩问题特别法庭的承诺。特别是，我们呼吁黎巴嫩政府继续履行其依照国际法所

承担的义务，支持该法庭。黎巴嫩的独立司法诉讼为该国提供一次机会，借以超越其充满政治暴力的漫长历史，实现黎巴嫩人民理应享有的和平与稳定。那些反对特别法庭的人设法让人产生正义与稳定不可兼得的错误观念。黎巴嫩与所有其他国家一样，理应两者兼得。

阿米耶奥弗利先生(尼日利亚)(以英语发言)：主席先生，我以尼日利亚代表团的名义热烈欢迎你来到安全理事会。我还要感谢特别协调员塞里先生所作的全面通报。

尽管国际社会为使有关各方恢复直接谈判作出了协调的努力，但中东和平进程仍然陷入僵局。互不信任，又不采取建立信任措施，导致前景趋于复杂。在僵局持续之际，双方似乎正考虑采取一系列相互损害的单方面行动。一方现在威胁将吞并定居地块，甚至取消《奥斯陆协定》，而另一方则正在寻求加入广泛各种国际组织。尽管僵局持续令人深感沮丧，但双方必须确认，两国解决方案的内容和结束冲突的办法都必须通过谈判加以确定。

由于中东问题四方未能在其上次会议为恢复谈判提出共同纲领，避免迫在眉睫的政治对抗的唯一途径是双方就包括边界、耶路撒冷、难民和安全等问题在内的所有涉及永久地位的问题立即重新进行直接谈判。如果有一个包括中东问题四方在内的所有对话者都能围绕它达成共识的共同纲领或议程，那么促使双方进行建设性对话就会更容易做到。以色列履行其依照路线图所承担的冻结所有定居点活动的义务以及巴勒斯坦履行其对以色列国安全的承诺，无疑会促进有关进程。国际社会特别是安全理事会必须充分参与制定前进道路。

巴勒斯坦人之间的和解对于实现推动建立一个独立国家并在整个中东实现和平的进程所需的和平不可或缺。重要的是，应当维持4月份达成的和解协议并充分执行该项协议。组建一个获得各派认可的政府将会大大有助于实现持久和平与稳定，并将有助于支持经济加速发展。

我们欢迎物资和服务通过过境点进入加沙的情况得到改进和稳步进行。通过希腊当局与联合国协商建立的渠道向加沙人民提供人道主义援助值得高度赞扬。我们敦促所有拟议前往的船队采取类似步骤，以避免该地区紧张升级。以色列当局批准联合国公路和学校项目令人鼓舞。我们希望，这有助于改善巴勒斯坦人民的福祉。我们继续赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在向加沙人民提供亟需的救济和援助方面所发挥的作用。我们敦促国际社会加大对近东救济工程处的财政和后勤支助。

关于黎巴嫩，我们重申致力于维护该国的主权和领土完整。我们祝贺米卡提总理组建新的政府。这个新政府应继续致力于履行该国的国际义务，包括执行第 1701(2006)号决议，并支持和维护黎巴嫩问题特别法庭的工作。我们敦促以色列执行其提出的正式从盖杰尔北部撤军的计划。

叙利亚境内的安全和人道主义局势仍然令人关切，难民给各邻国造成严重后果。我们敦促叙利亚境内各方保持最大克制，进行有意义的对话，争取以和平方式解决危机。政府昨天核可将允许组建与执政党共存的政党的法律是一个可喜的事态发展。叙利亚政府应当继续执行承诺进行的改革，并准许援助机构和联合国进入该国，以便向需要援助者提供亟需的援助。

尼日利亚仍然希望，尽管和平进程目前陷入僵局，但达成公正、全面和持久解决中东问题的办法仍有可能。有关各方必须继续沿着对话道路前进。它们还必须作出实现该地区持久和平所必需的痛苦妥协。

萨拉姆先生(黎巴嫩)(以英语发言)：在中东问题四方为中东和平谈判提出期待已久的内容之前，阿拉伯领导人，包括巴勒斯坦人，欢迎奥巴马总统于今年 5 月描绘的路线作为建设性内容。尽管他们继续支持在莫斯科举行一次中东问题国际会议，他们也欢迎法国最近倡议在巴黎主办另一次国际会议。但作为对阿拉伯世界这一态度的回应，内塔尼亚胡先生再次重申他有力的四个“不”：不冻结定居点、不恢复 1967 年

边界、不谈判耶路撒冷未来地位和不准许巴勒斯坦难民回返。

以色列指责巴勒斯坦人寻求承认其国家地位和加入联合国作为谈判的替代办法。但现实是，自 2010 年 9 月以来，这些谈判并不存在，因为以色列政府当时没有延长冻结定居点的法令，尽管该法令仅覆盖部分地区。

此外，鉴于内塔尼亚胡先生坚持“四不”立场，执意破坏任何可能的重要成果，这种谈判充其量最多只会导致又一轮令人失望的谈判。

但是，马哈茂德·阿巴斯主席在逆境中并没有放弃希望，就在三天前再度坚定重申，巴勒斯坦人将继续选择谈判而非其他任何途径，包括在联合国内这样做，这确实值得称赞。阿巴斯主席是正确的，因为不通过真正谈判解决最终地位问题，包括与边界有关问题、安全安排、定居点未来、耶路撒冷地位、难民回返和分享水资源等问题，就不能全面解决冲突。但是应该指出，建国从来都不是其中的问题之一，原因很简单。建国只不过是自决权的表达，而自决则是人民不可剥夺权利的一部分。顾名思义，不可剥夺的权利指的是不可放弃或谈判的权利。在联合国系统内，1974 年大会通过第 3236(XXIX)号决议，首次承认巴勒斯坦人不可剥夺的自决权，而且此后大会成员每年以压倒多数重申这项权利。

有时候有人问，巴勒斯坦是否符合建国的要求。根据国际法，衡量一个声称是国家的实体事实上是否是一个国家的标准是，这个实体是否符合 1933 年《蒙得维的亚国家权利和义务公约》规定的立国条件。

第一条标准是有常住人口。我们估计，在座没有人仍然怀疑巴勒斯坦人民的存在。他们作为一个民族的存在及其不可剥夺的权利，早已得到本组织承认。

第二条是有明确界定的领土。对巴勒斯坦领导人来说，巴勒斯坦国领土包括 1967 年被以色列占领的众所周知的加沙地带和西岸，其最终边界可通过巴勒斯坦人和以色列人相互商定调整。领土的最终边界固

然未获确认，但这并不妨碍建国，正如国际法院在其他案例中指出的那样，许多国家的边界发生变化或受到挑战，但不影响它们的国家地位。

第三条是要有政府。国际社会的立场是，建立适当机构进行自治的条件现在已经达到。关于这条立国条件，今天到会的联合国中东和平进程特别协调员塞里先生在提交 4 月 13 日于布鲁塞尔举行的协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会会议的报告中得出了这样一个结论，巴勒斯坦“政府职能现已足够满足一个国家政府的运作需要”；今天早些时候，我们听到他在这个会议厅中重复了这一点。世界银行和国际货币基金组织(基金组织)在其报告中表示赞同这一结论，并突出强调了这一结论。

第四亦即最后一条是，与其他国家建立关系的能力。巴勒斯坦在 100 多个国家中设有大使馆和使团，清楚证明它已具备这样的能力。

因此，巴勒斯坦已经满足建国的所有四项标准。但是，它是一个被占领的国家，我们有责任帮助它制止占领，实现独立。

还有人问，巴勒斯坦寻求使巴勒斯坦国得到承认并加入联合国，是否违反以往的巴以协议。首先，巴勒斯坦建国的依据早在任何巴以协议签订之前即已存在，因此从逻辑上或从实际角度上讲都不可能违反协议。事实上，巴勒斯坦建国所依据的是 1947 年大会第 181(II)号决议，该决议将巴勒斯坦分为两个国家，而且经常被称之为“以色列的出生证”。根据这项决议，1988 年巴勒斯坦领导人在阿尔及尔举行的巴勒斯坦全国委员会特别会议上宣布巴勒斯坦国诞生，这比第一项巴以协议，即《奥斯陆协定》要早五年。

其次，国际社会并不认为实现巴勒斯坦建国与《奥斯陆协定》启动的和平进程相矛盾或不相容，而是在路线图和安全理事会第 1850(2008)号决议中认可两国解决方案，并继续鼓励巴勒斯坦人巩固和加强其政府和国家机构。

寻求各方承认其国家地位有时被称作是单方面举动。巴勒斯坦领导人在阿拉伯国家集团的支持下宣

布寻求这种承认并申请加入联合国，难道构成一种单方面举动？

很显然，在联合国系统内赋予多数会员国所作承认巴勒斯坦国的决定以充分法律效力，决不构成一种单方面举动。这仅仅反映了联合国绝大多数会员国的集体意志，而联合国是国际体系中最具多边性的论坛。

但是，有人继续在当地采取单方面行动，不仅危害各方急切期待的谈判的恢复，而且也危害两国解决方案的可行性。在巴勒斯坦被占领土上持续建造定居点，拆毁巴勒斯坦人的房屋，将巴勒斯坦人赶出他们世代居住的家园并没收他们的土地，以及以色列占领军建造臭名昭著的隔离墙，据我们所知，都是在未获其受害者同意的情况下进行的，是名副其实的单方面行动。这些都是非法的单方面行动，必须加以制止。

寻求承认巴勒斯坦国并给予它联合国正式会员国地位，并不是要否认以色列的合法性，而是要维护巴勒斯坦人的合法权利，否认色列长达数十年占领的合法性。

对于那些仍不愿加入我们这方面努力的国家，我要说：不要责怪受害者，而要支持他们追求尊严。要想争取和平，就需要着力促进正义。请承认巴勒斯坦国，帮助它实现独立。

王民先生(中国)：我欢迎霍伊尔国务部长你本人主持今天的会议，感谢塞里先生所作的通报。我也认真听取了巴勒斯坦和以色列代表的发言。

巴勒斯坦问题久拖不决，是阻碍中东地区实现和平与发展的根源，也影响着世界的和平与稳定。当前，巴以和谈再次深陷僵局，数月以来未能取得任何实质性进展，中东问题的解决处于关键的十字路口。中方对巴以和谈的现状深感忧虑。

中方主张有关各方在联合国有关决议、“土地换和平”原则、“阿拉伯和平倡议”和中东和平“路线图”计划等基础上，通过政治和外交途径解决巴以争端，最终实现建立拥有完全主权的独立的巴勒斯坦国，巴勒斯坦和以色列两个国家和平相处。

以色列定居点问题是导致巴以和谈停滞的直接原因，也是巴以恢复和谈的主要障碍。中方反对以色列在巴勒斯坦被占领土修建定居点，呼吁以方立即停止修建定居点，为建立巴以双方互信、打破巴以和谈僵局创造条件。

中方欢迎巴勒斯坦各派达成内部和解。我们希望巴各派以此为基础，增进内部团结与合作，为推动中东和平进程向前发展发挥积极作用。

解决中东问题离不开国际社会的大力支持和协助。中方重视“四方机制”在中东问题上的重要作用，希望“四方机制”尽快提出有助于巴以恢复和谈的具体方案。中方希望国际社会拿出政治智慧和勇气，加大劝和促谈力度，继续不遗余力地推动恢复巴以和谈。中方注意到近期有关各方提出的主张和倡议，我们对所有有助于化解当前僵局的外交努力和倡议持开放态度。

中东问题长期列在安理会的议程上，中方支持安理会更加积极、务实地介入中东问题的解决，为推动重启中东和平进程发挥更大的作用。

为实现中东地区的全面、持久、公正和平，黎以、叙以等中东和平进程各线和谈应平衡推进。有关各方应为对话与谈判努力创造条件，结束中东地区长期对峙和紧张的状态。

中方一贯坚定支持巴勒斯坦人民恢复合法民族权利的正义事业，支持建立拥有完全主权的独立的巴勒斯坦国。中方赞赏巴方坚持和平选择，将继续支持巴勒斯坦人民的正义事业。我们真诚希望巴勒斯坦独立建国的目标能够早日实现。

桑库先生(南非)(以英语发言)：主席先生，我们欢迎你来到安理会，并高兴地看到你主持本次重要会议。我国代表团赞赏罗伯特·塞里特别协调员向安理会所作的通报。南非赞同埃及代表稍后将代表不结盟运动所作的发言。我们也感谢巴勒斯坦和以色列大使的发言。

在奥巴马总统于去年的一般性辩论上讲话之后，我们曾希望巴勒斯坦人的最终地位问题最迟到今年 9

月份能够得到解决，今年我们将欢迎南苏丹以外的又一个新会员国加入联合国。奥巴马总统的讲话使国际社会内部抱有强烈期望，那就是将会为巴以开展最终地位谈判创造有利环境，进而解决这场长达几十年的冲突。然而，可悲的是，由于以色列方面拒不妥协和缺乏政治意愿，和平和可持续解决冲突似乎变得越来越遥不可及。

令人失望的是，最近四方在华盛顿哥伦比亚特区举行的会议未能达成指引前进道路的明确路线图。四方必须立即在有关原则范围内与各方一起努力，这些原则从本质上说包括：以 1964 年 6 月 4 日边界线为基础，就两国边界问题作出决定，进行相互同意的领土交换；安全安排；以公正、公平方式商定难民问题的解决办法；以及实现双方在耶路撒冷问题上的愿望。

南非随时准备与其伙伴共同努力，支持四方开展这项工作。此外，各方要就最终地位问题达成友好、互惠协议，中止谈判肯定没有什么好处。因此，双方在不设前提条件、不改变最终地位问题的情况下恢复谈判，比任何时候都更加关键。这将要求当事方通过言行表明，它们致力于谈判进程和达成彼此都能接受的结果。以色列继续无视国际法以及安理会、大会和国际法院的决定，在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土继续修建非法定居点，仍是实现和平的严重障碍。这些行动旨在改变实地现状，会使就最终地位问题达成协议变得难上加难，这主要是因为它们会使建立领土毗连的巴勒斯坦国的目标几乎不可能实现。

任何一方实施暴力，包括对以色列发动火箭弹袭击以及以方对此作出不成比例的反应，绝不会推动任何一方实现自己的愿望。

自大会 1947 年就联合国提出的巴勒斯坦分治计划通过第 181(II)号决议以来，60 多年过去了。安全理事会通过第 242(1967)号决议也已有 40 多年。正如我们大家所知，第 181(II)号决议建议将巴勒斯坦划分为两个独立国家，而第 242(1967)号决议则为两国划定边界奠定了基础，但我们却在继续辩论这些机构已经决定和商定了的事宜。

南非认为我们需要把重点放在执行这些决定上。以色列国最近庆祝建国 63 周年，但我们当中很多国家所承认的巴勒斯坦国仍非本组织会员。我们欢迎巴勒斯坦方面努力寻求联合国承认其国家。我们能够完全理解巴勒斯坦人民对建国受挫所表达的沮丧情绪。

南非完全支持非洲联盟最近在赤道几内亚马拉博所作的决定，该决定要求：

“……会员国特别是联合国安全理事会成员在联合国大会下届会议上支持巴勒斯坦方面所作努力，使基于 1967 年边界、以东耶路撒冷为其首都的巴勒斯坦国成为联合国正式会员国，并敦促所有尚未承认巴勒斯坦国的会员国尽早予以承认”。

我们认为，我们不应试图阻止巴勒斯坦人行使《宪章》赋予的自决权，而应努力解决最终地位问题，以便以色列和巴勒斯坦这两个独立国家能够和平、毗邻共处。

我们支持巴勒斯坦继续开展建国努力。在这方面，我们欢迎法塔赫与哈马斯签署和解协议。我们敦促以色列和国际社会尊重巴勒斯坦人所作的这一内部主权决定，并把重点放在和平进程上。我们鼓励巴勒斯坦有关方面共同努力执行和解协议。我们还呼吁国际社会为巴勒斯坦权力机构努力无拘无束地建设机构提供公正的支持。

南非仍对以色列继续封锁加沙地带深感关切，并和国际社会一道要求以色列结束这种在继续加重普通平民苦难的非法封锁。封锁和实行限制违反了国际人道主义法，其中包括《日内瓦第四公约》第 23 条的规定，也违背了安全理事会多项决定所表达的国际社会的意愿。

最后，我们重申，在我们寻求解决巴勒斯坦问题的过程中，现在比以往任何时候都更加清楚的是，我们绝不能无视与巴勒斯坦问题密不可分的更大范围的区域问题。因此，我们呼吁国际社会加快努力，以全面解决包括黎巴嫩和叙利亚问题在内的中东危机。

阿罗德先生(法国)(以法语发言)：请允许我感谢塞里先生的通报和以色列常驻代表以及巴勒斯坦常驻观察员的发言。

法国赞同将由欧洲联盟代表团团长所作的发言。

自今年年初以来，阿拉伯世界一直处于将使该区域脱胎换骨的历史性动荡的中心。这些事态表明阿拉伯社会对自由的渴望。法国赞扬这场运动并重申它支持为和平并经谈判实现民主过渡所做的各种努力。

我们认为，这一区域势头为解决以巴冲突提供了独特的契机。为此，法国的立场基于一些直白的信念。

第一，现状是站不住脚的。第二，只有通过对话才有可能达成唯一合法的解决方案，即两国人民建立两个国家。此外，恢复和平进程必须基于双方商定的平衡条件。我们 2 月 18 日(第 6484 次会议)在此阐述过这些条件。请允许我再回顾一下。

必须基于 1967 年 6 月 4 日的界线商定两国的边界，并经双方商定进行对等的领土交换。需要制定安全安排，对于巴勒斯坦人民来说，这些安排尊重巴勒斯坦国的主权并显示占领已经结束，而对于以色列人来说，这些安排保护他们的安全、防止恐怖行径复发并顾及新的正在出现的威胁。第三，必须公正、平等、现实并经各方商定地解决难民问题。最后，双方对耶路撒冷的愿望都必须得到满足。必须通过谈判找到办法解决耶路撒冷作为两国未来首都的地位问题。

正是本着这一精神，法国提出了一项倡议，旨在基于这些明确、平衡和体现出广泛国际共识并符合双方主要期望的条件来恢复谈判。令我们感到遗憾的是，中东四方在其 7 月 11 日的会议上没有认可这些条件，也没有吁请恢复和平进程。尽管遭受这一挫折，我们仍呼吁各方避免采取任何可能影响恢复双边会谈的行动，同时不要安于我们当前所处的危险僵局。

我们赞扬巴勒斯坦权力机构在建设未来巴勒斯坦国机构体制方面取得的进展。我们呼吁各捐助方继续努力提供预算援助。

加沙地带的人道主义局势仍令人关切。我们再次呼吁以色列当局在不影响其合理安全关切的情况下改变对加沙实施的政策。

我们在定居点问题上的立场依然没有改变。从国际法的角度来说，这些定居点均属非法，阻碍了和平。它们是对巴勒斯坦人民的掠夺，破坏了双方的信任。它们威胁了实现两国解决方案的可能性。我们谴责西岸和东耶路撒冷当前的定居点活动，并呼吁以色列放弃其建房项目。

最后，我们不能忽视和平进程的区域背景。在黎巴嫩边界一带的事态发展引起了国际社会的关切。我们谴责 5 月 27 日对联合国驻黎巴嫩临时部队的袭击，以及仅仅数小时前再次对法国特遣队发动的袭击。在这一背景下，法国呼吁各方履行在安全理事会第 1701 (2006) 号决议中规定的义务。

黎巴嫩总理米卡提先生组建了黎巴嫩政府，这对于黎巴嫩以及黎巴嫩人民来说是重要的一步。政府必须根据第 1757 (2007) 号决议以及黎巴嫩总理做出的承诺，继续履行黎巴嫩的各项义务与国际承诺，特别是对黎巴嫩问题特别法庭及其供资所做的承诺。

我们还对 5 月 15 日和 6 月 5 日发生在叙利亚-黎巴嫩边界戈兰高地的致命事件表示关切。法国再次强调，根据安全理事会第 350 (1974) 号决议，叙利亚当局绝对有必要确保遵守以叙之间的隔离区。

叙利亚政权无视国际社会吁请，有系统地镇压和平示威迄今已有 4 个多月。今天，叙利亚捍卫人权的组织列举出有将近 1 500 人被害，1.2 万人遭到政治逮捕。每周我们都会看到平民受害。秘书长防止灭绝种族罪特别顾问和保护责任特别顾问 7 月 21 日称，在叙利亚有可能发生了并正继续发生着危害人类罪。

7 月 11 日，法国、美国和卡塔尔驻大马士革的使馆遭到攻击，叙利亚安全部队却不试图保护它们。法国谴责这种做法，它违背了叙利亚根据国际法所承担的义务。这种非法举措，这种残忍举动将无法使大马士革当局转移对问题实质的关注，即：结束对叙利亚

人民的镇压，实行民主过渡。我们希望安全理事会最终能承担起谴责叙利亚人民遭受的暴力镇压的责任。

包括巴勒斯坦领土在内的阿拉伯世界今天发生的事件向我们表明，阿拉伯社会对自由和民主的渴望十分迫切和强烈。数周后，我们就将看到法耶兹计划设定的最后期限的到来。巴勒斯坦民间社会的期望从未如此高涨。我们不应忽视这一信号，否则，在暴力进一步升级这一始终存在的威胁下，会有重新陷入僵局的危险。我们需要找到机会恢复在国际社会主持下的对话。这是从各方提出的建议出发，是从它们恢复和平进程的倡议出发，法国将担负起责任，坚定不移地为推动和平而努力。

Messone 先生(加蓬)(以法语发言)：主席先生，我们欢迎你主持本次关于中东局势的重要辩论会。我们也要感谢中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里先生的通报。他为我们提供了关于以巴和平进程和中东其它局势的最新情况。

加蓬愿指出它支持基于安全理事会和大会有关决议的法律框架。我们还在此回顾我们支持两国解决方案的立场：巴勒斯坦国和以色列国和平毗邻共存。

中东当前呈现的局势要求我们做出新的努力，以便恢复谈判并实现积极妥协。这种妥协必须以国际社会广泛接受并在奥巴马总统讲话中指明的条件为基础。

我国代表团依然感到关切的是，尽管国际社会为重启双方之间的直接谈判作出了令人称道的努力，特别是在美国政府倡议下于 7 月 11 日举行了四方会议，以巴和谈依然陷入僵局。令人遗憾的是，尽管该次会议激起了一些希望，但并没有使谈判重启。这种僵局令人不可接受，而且如果继续下去的话，有可能造成国际社会中对和平进程前景看法的分裂。

众所周知，有许多国家支持巴勒斯坦宣布独立的决定。如果在这种情况下不能实现复谈，那么就有可能在中东造成甚至更加困难的局面。因此，目前该区域的局势需要作出新的努力。我们依然对袭击和报复

行动周而复始的现象感到关切，这种状况正在阻碍巩固巴勒斯坦权力机构在实地取得的进展，我们呼吁国际社会继续支持巴勒斯坦权力机构的努力。

关于僵局和障碍问题，比以往任何时候都更加紧迫的是在明确和得到各方接受的原则基础上重启和平进程，当然这些原则必须包括：建立双方之间的信任气氛、承诺有诚意地开展和平谈判、确保以色列的安全以及建立巴勒斯坦国。整个区域的稳定也取决于这种承诺。

谈到黎巴嫩问题，我国代表团欣见在纳吉布·米卡提总理的领导下组建了黎巴嫩新政府。我们希望，新政府将努力处理安全方面的关切，特别是非国家武装团体引起的安全关切，并且回到对话与民族和解上来。

关于叙利亚局势，尽管我国代表团依然感到关切，但我们注意到，叙利亚议会最近通过了一项授权政治多元化的法律草案。我们敦促叙利亚政府继续走这条道路，以便赢回人民和国际社会的信任。

我们谴责不断使巴勒斯坦土地沦为殖民地的做法。我们也谴责对以色列的滥杀滥伤袭击。我们希望看到双方回到谈判桌前，以便打破目前的僵局。

莫赖斯·卡布拉尔先生(葡萄牙)(以英语发言)：霍耶国务部长，首先请允许我赞扬你今天前来主持会议。我感谢特别协调员罗伯特·塞里非常有益的通报以及以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员在今天辩论会上的发言。

葡萄牙的立场和关切众所周知。由于正如罗伯特·塞里先生所强调的那样，总体情况很遗憾没有出现改变，我们月复一月地一直在这里重复谈这些立场和关切。因此，我可以简要发言。我们仍然对巴以和平进程陷入长期、令人失望和危险的僵局并且缺乏任何可信谈判进程深感关切。作为欧洲联盟成员，我们自然同意今天辩论会上欧盟代表团代理团长稍后将要表达的意见。

我们对尚未找到使双方回到直接会谈中的办法感到遗憾，会谈自 2010 年 9 月以来一直处于停滞状

态。我们仍然坚信，谈判依然是唯一途径，以便在两国解决方案基础上，通过建立一个与以色列及其其它邻国和平共存的独立、民主和有生存能力的巴勒斯坦国实现最终解决。

为了取得成功，谈判必须以反映公认原则的明确参数为基础。谈判必须处理所有最后地位问题，并且确保在确定时间表内取得切实成果。在谈判中，双方必须展现明确的政治意愿，并且必须本着诚意进行。

巴勒斯坦被占领土和广大中东地区的事态发展继续凸显出，时间至关重要。塞里先生列述的实地事态发展依然极其令人不安。这些事态继续严重阻碍和平，并且破坏信任和两国解决方案的可行性。在西岸，包括在东耶路撒冷加快定居点活动，在被占领土上没收新的土地以及有增无减的拆除巴勒斯坦住房和驱逐其居民的活动正是这种情况。

我们再次强烈痛惜的是，吉拉德·沙利特上士仍然身陷囹圄，而且无法得到人道主义探视。这种情况完全不可接受，我们敦促立即释放他。葡萄牙同样感到不安的是，在一段时间的平静之后，加沙内部和周边地区的安全相关事件显著增加。我们强烈谴责从加沙向以色列发射火箭弹的行为，并且呼吁各方不要采取挑衅行动，而应力行最大限度克制。另一方面，葡萄牙敦促以色列政府结束对加沙的封锁并完全遵守安全理事会第 1860(2009)号决议。我们重申，所有以加沙为目的地的援助和合法物资都应当通过正式过境点和既有机制提供和运送。

巴勒斯坦人为筹备建国作出了辛勤努力，正如塞里先生所重申的那样，他们已经为此做好准备。请允许我回顾奥巴马总统在 5 月 19 日所说的话：

“巴勒斯坦人民必须有权在一个享有主权、领土相连的国家中进行自我管理并实现其充分潜力。”

因此，我们赞扬并且大力鼓励当前四方为寻求立即重启有意义直接谈判而作出的努力，谈判的结果将通过由双方商定的对等土地交换，在 1967 年 6 月 4 日边界基础上建立巴勒斯坦国。正如我所说的那样，时间至关重要。现状不仅仅难以为续，而且非常危险。

我们上周就黎巴嫩问题进行了非常有益的磋商，我在磋商中充分陈述了我们的立场。在此，我要再次谴责 5 月 27 日针对联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)车队实施的恐怖主义袭击。我们也对 5 月 15 日黎巴嫩南部纪念“大灾难”游行中有人员丧生感到遗憾，并要赞扬联黎部队和黎巴嫩武装部队努力防止了此类悲剧在 6 月 5 日重演。

葡萄牙欣见组建了新的黎巴嫩政府。黎巴嫩现在有机会处理诸多挑战和履行其国际义务，包括与安全理事会第 1701(2006) 号和第 1559(2004) 号以及特别法庭有关的义务。我们也敦促以色列履行自己根据第 1701(2006) 号决议承担的义务，迅速完成从盖杰尔北部撤军，并且充分尊重黎巴嫩空中、陆地和海上的主权和领土完整。

叙利亚的局势依然令人极为关切。我们深感不安的是，镇压全国和平示威者的行为在继续，并且由此造成了大量人员死亡。我们感到遗憾的是，叙利亚当局尚未对立即停止这种暴力行为的呼吁作出回应。同样令人遗憾的是，大马士革尚未允许一个实况调查团前去访问，预期该调查团将向人权理事会汇报情况。我们赞扬向逃难人民提供援助的相邻各国。

解决危机的办法是立即停止暴力，进行可信、真诚和包容各方的全国对话，并且立即开展有意义的政治改革。实现叙利亚长期稳定的唯一途径是在国家统一、领土完整和尊重其全体公民的权利的基础上向民主和平过渡。因此，我们再次呼吁叙利亚政府当局停止对其公民实施暴力，并且我们敦促它力行最大限度的克制，并允许人道主义准入。

维奥蒂夫人(巴西)(以英语发言)：主席先生，我很高兴向你表示欢迎，并看到你主持今天的会议。我感谢特别协调员罗伯特·塞里的通报，并感谢以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员的发言。

在中东地区发生前所未有的转变之际，我们再次开会讨论当地局势。不幸的是，这些转变迄今未能改变以巴局势。

巴勒斯坦的建国愿望不是一个抽象概念。它是巴勒斯坦人民的民主、尊严、自由和人权的基础。我们遗憾地看到，除了双方的分歧之外，和平进程的主要伙伴仍然未能帮助双方克服目前的僵局。

在这种背景下，巴勒斯坦领导人宣布，他们打算请联合国在 1967 年 6 月之前边界的基础上，承认以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，并申请加入成为本组织的正式成员，这是不足为奇的事。缺乏和平进程的事实增加了巴勒斯坦的请求的合法性。

诉诸联合国不能被看作是采取单方面行动。恰恰相反。正如黎巴嫩常驻代表刚才提醒我们的那样，两国解决方案的概念本身归根结底源自于多边制度。大会 1947 年第 181(II) 号决议赞同分治计划。承认巴勒斯坦国，就是兑现这个 64 年之久的承诺。

巴西在宣布以色列国合法化的那届大会中发挥了重要作用，我国认为联合国现在要对巴勒斯坦人民建立自己的和平、民主和发展中国家的能力投同样的信任票。正如联合国中东和平进程特别协调员告诉我们的那样，巴勒斯坦国尽管处于外国占领之下，它已经成为当地的现实。

巴勒斯坦机构现在足以胜任国家的运作。获得国际承认，能够帮助减少双方关系的不对称性。它可以帮助重新调整有关在巴勒斯坦被占领土中实施国际法的辩论。它也可以帮助以更公平和公正的方式推动有关核心问题的谈判。在巴西承认巴勒斯坦国的信中，我们重申我们的理解，即只有通过对话和同邻国的和平共处才能真正推动巴勒斯坦事业。

第 1850(2008) 号决议和第 1860(2009) 号决议鼓励实现巴勒斯坦内部和解并组建一个致力于四方原则和《阿拉伯和平倡议》、遵守巴勒斯坦解放组织的各项承诺的巴勒斯坦政府。5 月在开罗签署的巴勒斯坦和解协议是朝着这一重要目标迈出的第一步，将使巴勒斯坦人民获得团结一致的代表性。

我们敦促巴勒斯坦领导人在结束占领的斗争中完全拥护非暴力、人权和民主等核心原则。我们期望

他们充分致力于以色列国的安全和以色列拥有同其邻国和平与和谐相处的权利。

一个新的中东正在我们眼前出现。寻求变革的各个运动的合法性在于其要求的民主性质及其行动的和平性质。在每个国家里，面对不同的战略、安全、社会、民族和经济条件，这些力量提出了它们特定的政治诉求。挑战将是众多的。符合人民愿望的真正变革只能来自内部。

我们再次以最强烈的措辞谴责对非武装示威者使用致命武力。镇压很可能只会坚定那些为行使基本、普遍权利而斗争的人民的意志。在我们声援为民主和社会正义而进行和平示威的人民的同时，我们必须探索和平政治解决的途径，导致有意义的改革。为了确保在实现这些变革之后进行更公平的发展和改善区域全体公民的生活，将需要进行持续的国际接触。

巴尔巴利奇先生（波斯尼亚和黑塞哥维那）（以英语发言）：请允许我感谢中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里先生今天的通报。我们也感谢以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员出席我们的辩论会并发言。

波斯尼亚和黑塞哥维那对于中东和平进程缺乏任何进展深感关切。目前的僵局不利于以色列和巴勒斯坦双方人民的利益。为完成和平谈判所规定的时限正在迅速到来。因此，我们不能再进一步拖延以色列同巴勒斯坦开展认真和负责的谈判。在这关键时刻，安全理事会、四方、阿拉伯联盟和其他国际及区域行动者继续作出努力，促成双方的实质性直接会谈极端重要。

我们从这一角度理解 5 月 19 日奥巴马总统的讲话以及他关于为实现持久和平而采取果断行动的呼吁，其中包括两个民族的两个国家。就我们而言，我们重申对两国解决方案的承诺，即以以色列国同一个独立、民主、毗连和有生存能力的巴勒斯坦国和平、安全地毗邻共存。

当前更广大地区的动荡清楚反映了中东各国人民的民主愿望。这一新的环境为加快谈判进程创造了机会。我们希望，感兴趣的各方将认识到这一新的势头，抓住机会进行实质性谈判并加入中东积极变革的潮流。

根据国际法，在被占领土上继续进行定居活动均属非法行为，并且违背了以色列根据路线图承担的义务。这些活动是全面和平道路上的障碍。因此，我们要求以色列积极回应国际社会的呼吁，停止在巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷进行所有定居活动。

波斯尼亚和黑塞哥维那的坚定立场是平民必须得到保护。为此原因，我们敦促双方力行克制，竭尽全力避免暴力和无辜生命的进一步丧失。

加沙继续存在难以为继和毫无助益的局势也令人感到关切。在这方面，我们欢迎以色列政府最近批准联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处建造新房舍和学校的建材。但是，我们强烈认为，这是不够的，需要作出更大努力。只有充分执行第 1860 (2009) 号决议才能满足加沙地带 150 万巴勒斯坦居民的基本需要。因此，我们再次要求充分执行第 1860 (2009) 号决议，并且立即、持久和无条件开放过境点，允许人道主义援助、商业货物和人员进出加沙，包括来自西岸的货物。也必须解决以色列的安全关切，包括完全停止暴力和向加沙私运武器。

最后，波斯尼亚和黑塞哥维那认为，只有通过外交努力和对和平进程的充分承诺，才能够实现中东区域的持久和平与稳定。为此目的，我们期望双方作出困难的决定，立即恢复直接会谈。

潘金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：部长先生，我们高兴地欢迎你担任安全理事会本次会议主席。我们感谢中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里先生就中东地区局势的事态发展作了实质性通报。我们遗憾地注意到中东问题解决进程中的不妥协做法。有关各方采取的方法仍大不相同。互不信任的气氛占据上风。

结果是，出现了僵局。近一年来，谈判进程停滞不前。鉴于中东和北非普遍出现的变革和变化，这是一个非常糟糕和非常危险的趋势。这不应当分散我们对我们的共同任务——促进解决中东问题——的注意力。要想恢复信任，有关各方首先必须避免采取预断最终解决结果的步骤。它们必须避免任何使用暴力——特别是对平民使用暴力——的行为，并以实际行动表明它们愿意妥协。在这方面，至关重要，应停止定居点活动，尤其是在东耶路撒冷开展的定居点活动。

我们认为，必须强调指出，应当在包括安全理事会相关决议、马德里原则和“路线图”在内的众所周知的国际法律基础上恢复谈判。任何损害这一基础的企图都不会使有关各方更接近于开展建设性对话。

此外，我要强调“阿拉伯和平倡议”。鉴于阿拉伯国家联盟及其委员会在中东和平进程中为促进该倡议所发挥的作用，我们支持中东问题四方与该区域组织密切协调。事实上，我们正是这样看待解决中东关键问题的共同和有针对性的国际方法的。我们认为，谈判进程的最终目标是实现巴勒斯坦人民在国际公认的以 1967 年界线和可能商定的土地交换为基础的边界内，建立属于他们自己的具有领土完整性、以东耶路撒冷为其首都、与以色列和平、安全共处的有生存能力的独立国家这一不可剥夺的权利。

除非在巴勒斯坦方有一个单一伙伴，否则执行任何未来的巴勒斯坦-以色列安排都会受到质疑。出于这一原因，俄罗斯支持巴勒斯坦人采取步骤实现民族和解。我们随时准备为巴勒斯坦内部统一计划的成功执行作出贡献，并向未来巴勒斯坦政府提供全面援助。

我们对加沙地带的持续紧张及和平的巴勒斯坦人民持续所处的困境感到严重不安。我们强烈主张以色列应彻底解除对加沙地带的封锁。

彻底、全面和公正解决中东问题的办法只有覆盖包括叙利亚轨道和黎巴嫩轨道在内的所有轨道才可

行。我们主张有关各方应无条件、严格地遵守安全理事会相关决定，以便恢复该地区的和平与稳定，并使以色列与其邻国的关系正常化。

在这种条件下，我们认为，现在比以往任何时候都更需要中东问题四方发挥调解作用，以期找到可接受的办法来恢复谈判进程和界定必须通过有关各方之间对话达成的解决办法的参数。

马克·莱尔·格兰特爵士（联合王国）（以英语发言）：我要感谢罗伯特·塞里先生今天上午所作的通报，以及巴勒斯坦常驻代表和以色列常驻代表所作的重要发言。

就在我们发言的时候，重大事件继续在中东各地展开。该地区人民在某些情况下面对政府的残酷镇压争取其普遍权利的坚定斗争，让人对未来产生希望。对民众正当要求的唯一可信答复是可持续改革。争取基本权利的斗争和一个不愿意给予本国人民其所希望和有权拥有的东西的独裁政权的残忍性，在叙利亚表现得最为明显。

我们谴责叙利亚境内持续发生的严重暴力、杀戮和平示威者的行为以及袭击美国和法国驻大马士革大使馆的行为。叙利亚政权已杀害逾 1 500 名平民。死亡人数每天都在上升。阿萨德总统声称，他正在凝聚叙利亚的不同派别，但他的政权的暴行可能引发派别紧张。阿萨德总统必须迅速、有意义地实行他自己所承诺的改革，确保这些改革标志着向一个满足叙利亚人民期望的新政治制度可持续过渡的开始。

在我们看来，安全理事会早就该采取行动，要求结束暴力，呼吁启动由叙利亚人领导的政治进程。我们将继续推动安理会采取行动，敦促阻碍采取行动的安理会成员履行其职责。

中东广大地区发生的事件与争取找到以色列-巴勒斯坦冲突长期解决办法的努力有着密不可分的联系。当该地区各国民众正在争取并实现其权利时，巴勒斯坦人也必须实现其建立一个独立和有生存能力的巴勒斯坦国的目标。

正如我们以前所说的那样，如果周围地区的情况发生变化而巴勒斯坦人民的希望却得不到实现，那将是一件极不光彩的事情，也将是导致持续不安全的因素。因此，至关重要的是，和平进程应当取得进展。9 月份正在迅速临近，那是奥巴马总统和中东问题四方提出的欢迎巴勒斯坦成为联合国正式会员国的时限，也是将标志着巴勒斯坦权利机构建国方案完成的月份。

现在有一个危险，那就是，到 9 月份，和平进程中的所有利益攸关方都放弃希望，仅期望控制局势。但在我们看来，这个危险为时过早。有关各方应当加倍努力，以便打破僵局，并且应当根据明确阐明的参数恢复直接谈判。这些参数是：以 1967 年边界和彼此同意的土地交换为基础的两个国家；保护巴勒斯坦主权，同时也足以让以色列放心的安全安排；耶路撒冷作为两国首都；以及难民问题的公正解决。我们鼓励中东问题四方提出这些简单的参数，并敦促双方恢复会谈。

无论是以色列还是巴勒斯坦人都经不起让目前僵局长期持续下去。他们现在必须采取行动，以维持实现持久和平的前景和希望。我要强调以下三个方面；他们必须在这方面更加努力，以避免信任进一步恶化。

第一，定居点活动必须停止。在西岸和东耶路撒冷持续建造定居点不仅是非法的，而且还日益破坏与以色列共同以耶路撒冷为首都的毗连巴勒斯坦国的生存能力。与建造定居点活动一样，其他相关行动，例如以色列当局摧毁淡水基础设施的行为，也损害西岸整个巴勒斯坦社区的生存本身。停止定居点活动和相关活动不是可有可无的外科手术，而是拯救生命的行动。

第二，以色列的一些正当安全关切必须继续得到维护。维持安全合作和确保来自加沙的火箭弹袭击彻底、持续停止至关重要，可让以色列政府和公众放心，他们有一个真正希望和平的伙伴。

第三，必须作出更多努力，以改进加沙准入情况。扼杀加沙经济的种种限制滋生仇恨、激进主义和暴力。改善加沙经济和恢复加沙务实商业博爱精神，不仅对加沙人民来说至关重要，而且也完全符合以色列自己的安全利益。

不能浪费时间，必须朝着和平方向取得进展。历史告诉我们，在以色列和巴勒斯坦冲突问题上没有原地不动的选择，要么在通过谈判达成协议方面取得进展，要么倒退回到暴力。双方领导人有责任采取必要的大胆步骤，落实前者，避免出现后者。

哈迪普·辛格·普里先生(印度)(以英语发言)：主席先生，首先我谨欢迎你来到纽约，并感谢你主持这次公开辩论会。我还要感谢特别协调员罗伯特·塞里提供的全面通报以及以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员的发言。我们认真听取了他们的通报和发言。

自从我们上次在安理会公开辩论这个议程项目(见 S/PV. 6520)以来，巴勒斯坦各派已经签署了一项协议，其中主要内容包括改革巴勒斯坦解放组织、于 2012 年 5 月举行选举并建立统一机构、民族和解和建立一个联合委员会，以执行协议。巴勒斯坦两派团结，这不仅应结束西岸和加沙的分裂，而且应该在加沙建立国家机构。为此，我们希望巴勒斯坦双方成功，迅速执行和解协议。我们也希望哈马斯不仅接受以色列作为一个国家存在的现实，而且同巴勒斯坦权力机构合作解决以色列关心的安全问题。

然而，和平谈判陷入僵局，似乎正在巴勒斯坦领土产生绝望的感觉。四个多月来，安理会每月有关巴勒斯坦问题的辩论寄希望于四方能够提出一套切实可行的步骤，使巴勒斯坦人和以色列人能够恢复谈判。7 月 11 日在华盛顿特区举行的四方会议结束没有发表任何声明，使这种希望又一次落空。

过去几年，巴勒斯坦权力机构已在国家机构建设、改善西岸经济和实现包括哈马斯在内的各派和解方面取得重大进展，赢得整个国际社会的赞扬。然而，

巴勒斯坦权力机构的建设国家努力已经达到其地理和机构极限，任何进一步进展都需要恢复有关最终地位问题的谈判。

与此同时，加沙地带的人道主义局势继续令人严重关切。对加沙实行封锁，这不仅给当地居民带来不利影响，而且驱使激进分子通过暴力发泄他们的挫折感，从而使当地局势变得更加复杂，增加了以色列的脆弱性和安全关切。

和平谈判陷入僵局和严峻的人道主义状况，使原已脆弱的局势进一步趋于复杂。我们赞同国际社会的意见，即冻结在巴勒斯坦领土上建造定居点活动可以导致恢复和谈。因此，我们呼吁以色列执行内塔尼亚胡总理今年 5 月在以色列议会上的讲话。他在讲话中说，以色列可以考虑在领土问题上作出妥协，以换取安全和承认。停止建造定居点活动应该是这方面的第一步。除非采取这一重要步骤和恢复和平谈判，否则日趋严重的绝望情绪可能导致双方采取失控的行动。随着 9 月的逼近，重要的是要认识到，巴勒斯坦人和以色列人抓住机遇的时间已经不多了。

有关其他仍在以色列占领下的阿拉伯土地的问题也同样重要。在黎巴嫩和叙利亚轨道上取得进展是实现该地区全面持久和平的必要核心。在一个抗议运动四起的地区，和平谈判继续僵持不下可能对更大地区产生不稳定的影响。在这方面，5 月 15 日和 6 月 5 日事件表明形势是多么的脆弱，可以轻而易举地煽动大规模暴力，破坏整个地区的稳定。因此，我们担心，如果不迅速重新开始和平谈判，各方将采取单方面步骤，扩大各方之间距离，更难找到全面解决办法。因此，我们呼吁四方成员加紧作出集体和个别努力，打破僵局。

印度有长期声援巴勒斯坦人民的传统。印度支持巴勒斯坦人民争取建立一个主权、独立、有生存能力和统一的巴勒斯坦国，以东耶路撒冷为首都，在安全和公认的边界内生活，与以色列毗邻和平相处，这也是阿拉伯和平倡议、四方路线图和安全理事会有关决议所认同的解决办法。

印度始终通过物质和技术援助方案协助巴勒斯坦人民建设能力和机构。印度通过印度、巴西和南非三方机制提供援助。印度还将为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供 100 万美元，继续声援巴勒斯坦人民追求正当目标，寻求在尊严和自力更生的基础上实现发展。此外，过去两年，我们每年向巴勒斯坦民族权力机构提供 1 000 万美元的无条件预算支持。

最后，让我重申，我们期望双方尽快重新开始会谈，不再拖延。这些谈判应导致最后全面解决中东冲突。为了我们自己和以色列人和巴勒斯坦人的后代，我们有责任确保他们摆脱冲突，在和平与安全中生活。

阿尔萨特先生(哥伦比亚)(以西班牙语发言)：主席先生，首先我谨向你表示热烈欢迎，并借此机会表达，在这次辩论中，我国代表团支持你作为安全理事会主席的工作。我谨感谢中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里先生的通报，详细介绍中东包括巴勒斯坦问题的最近事态发展。

中东和北非地区最近事态发展引起国际社会的持续关注。哥伦比亚也不例外，已经一再表示坚决支持该地区各国人民的正当愿望，尊重他们的人权与个人自由，以及他们争取更好和有尊严的生活的权利。

我们认识到，中东局势问题是一个整体。因此，我们主张用持久、有条理的办法解决该地区的不稳定局势。我们呼吁停止使用武力或武力威胁，结束恐怖主义。我国致力于用民主原则解决这些问题，实现和平与安全的最终目标。我们理解巴勒斯坦人民希望巴勒斯坦国迅速得到承认的愿望。因此，我们继续支持在 1967 年边界和双方共同商定的变动基础上界定的安全与国际公认的边界内建立一个有生存能力并与以色列和平相处的巴勒斯坦国。

我们对中止和谈感到关切，要求各方尽快恢复谈判。我们认为谈判是实现持久解决的必由之路。我们深信，当事方如不能达成一致，我们就会重蹈 1947 年的覆辙。

我们支持四方的工作和路线图的执行。所以，我们赞同四方在 7 月 11 日会议上所表达的看法，那就是亟须呼吁当事方克服当前障碍，设法在不设前提条件的情况下从速恢复直接谈判，启动谈判筹备阶段，尽量提高成功几率。我们也支持通过联合国开展的所有努力。

我们认为以色列定居点是寻求中东持久和平的障碍。它们不仅属于国际法所述的非法行为，而且也违反了路线图中订立的协议。我们坚信双方必须遵守其承诺和义务，根据国际法行事。

此外，国际社会必须继续支持从机构上加强巴勒斯坦权力机构，以便建立一个有生存能力的国家。因此，我们赞同四方的共识，即哈马斯必须摒弃暴力、承认以色列并明确反对将恐怖主义用作政治工具。

以色列人和巴勒斯坦人不能再继续深陷对抗和互不信任之中了。我们殷切呼吁双方在相互尊重以及承认各自人民的特性和权利的基础上重启谈判。巴勒斯坦人有权建立自己的国家，与以色列和平共处，迈向共同繁荣。后代巴勒斯坦人必须要能够在希望而非绝望中长大。同样，今世后代的以色列人在生活中必须要能够不用担心袭击，与阿拉伯邻国和平共处。

主席(以英语发言)：我现在要以德国国务部长的身份发言。

我愿感谢罗伯特·塞里特别协调员的出色通报。

德国赞同欧洲联盟代表团将要作的发言。

我们处于中东和平的关键时刻。整个地区的人民正在挺身争取自由、民主和更好的生活。与此同时，我们面对以巴和平进程的持续僵局。在区域动荡的形势下，实现以色列人与巴勒斯坦人之间的持久和平，比任何时候都更加迫切。对于该地区人民来说，和平进程取得进展会发出强有力的稳定信号，也会证明政治和外交手段是可取的。

我们大家都拥有同样的愿景。我们希望看到以色列国与主权、独立、民主、领土相连、有生存能力的

巴勒斯坦国和平、安全地毗邻共处。现在是取得决定性进展的时候了。内塔尼亚胡总理和阿巴斯主席必须承担起他们的责任，为恢复直接的实质性谈判采取大胆步骤。

我们仍深信，订立明确的参数是谈判取得成功的前提条件。奥巴马总统在 5 月 19 日的讲话中阐述了均衡做法。就欧洲联盟而言，它已经阐明它所认为的关键参数。德国、法国和联合王国在安理会所作的解释投票理由的联合发言中，表明了对该问题的看法(见 S/PV.6484)。我们仍认为，国际社会必须认同这些参数，以便为真正谈判奠定基础。

四方继续在此过程中发挥核心作用，并一直与各方保持长期接触。德国大力支持欧洲联盟高级代表阿什顿女男爵在四方框架内开展努力，争取从可信、均衡的角度重启并推动和平进程。我们呼吁四方继续并加强努力，制定一项公平、均衡的谈判框架，以推动在四方自己核准的 9 月份最后期限到来之前取得进展。

巴勒斯坦领导人已经宣布，他们可能会在建国过程中寻求联合国的帮助。与此同时，巴勒斯坦人非常明确地表示，恢复谈判是其首要的选择。巴勒斯坦人期望其领导人在建立巴勒斯坦国方面取得进展。德国赞赏巴勒斯坦权力机构在建设未来巴勒斯坦国的机构方面取得显著进展。世界银行、国际货币基金组织和联合国在其报告中明确表示，巴勒斯坦权力机构已跨过门槛，正在成为其关键部门可正常运转的国家。现在，政治进程必须立即跟上实地所取得的重大进展。与此同时，我们必须作出一切努力，来维护巴勒斯坦建国道路上所取得的成就。

我要非常明确地表示这一点，即德国支持建立巴勒斯坦国。当然，这个国家将成为联合国会员。在这方面取得进展是一个迫切的问题。巴勒斯坦人和以色列人长久以来一直期待结束冲突。但是，除了谈判之外，没有其它任何可行或可以接受的办法。只有谈判才能结束占领，才能解决核心问题。因此，应当避免任何不利于全面解决和有损双方信任的行为。

我们深感关切的是，人们如果看不到两国解决方案可以取得切实进展这一可信的政治前景，就有可能导致严重后果。德国仍深感关切的是，在巴勒斯坦领土和东耶路撒冷修建定居点的做法在继续，西岸实行了新的建设计划，而且最近有土地被没收，这是 2008 年以来的第一次。

在安理会，德国与英国和法国一起，非常清楚地表达了对定居点问题的立场，即根据国际法规定，定居点是非法的，而且阻碍了和平，威胁到了两国解决方案。因此，应当立即停止所有定居点活动，包括东耶路撒冷的定居点活动。安理会所有成员都同意，持续不断的定居点活动严重阻碍了实现公正、持久和全面和平。非常不幸的是，尽管发出了那么多的呼吁，但修建定居点的做法还是在继续。

加沙仍令人深感关切。继签署《开罗协议》达成停火之后，以色列领土最近再次受到火箭弹和迫击炮攻击，我们对此予以强烈谴责。此类行为是完全不能接受的。德国承认以色列有权保护本国公民，使其免遭袭击。与此同时，我们期望以色列妥善行使这项权利，以防局势进一步升级。我们仍呼吁立即无条件释放吉拉德·沙利特上士，他被劫为人质已有 5 年多时间。

我要谈谈今后的一项挑战。必须保持巴勒斯坦权力机构带来的积极事态发展。目前的财政状况十分危急——尚不清楚是否还能支付工资。我们呼吁所有捐助方履行现有承诺。或许还必须调动国际捐助方作出更多努力，我们将欢迎任何此类倡议。

我们需要帮助创造和保持可自我维持的经济增长的条件，包括在加沙这样做。妥当的前进办法就是充分执行第 1860 (2009) 号决议，要求立即、持续、无条件开放过境点，以便物资和人员能够进出加沙，并防止非法贩运武器和弹药。与此同时，我们期望巴勒斯坦政府对非暴力原则、两国解决方案以及通过谈判和平解决以巴冲突作出明确承诺，接受原有协议和义务，包括以色列正当的生存权。同样，我们期望在以色列政府中任职者明确接受两国解决方案，尽全力为实现该方案创造条件。

中东人民长期以来深受冲突和对抗之苦。我们的共同目标是实现公正、持久和平，结束冲突并解决所有诉求。在我们这个时代，为实现该目标所做的许多努力均受挫。我们对日益缺乏耐心表示理解，但是我们还是应该明确什么会让我们更接近和平，而什么可能造成进一步挫折。

我只想就叙利亚问题说几句。我们对当前在该国发生的事件深感震惊。尽管许诺实行改革，并与反对派进行了对话，但是军事行动、屠杀、逮捕和镇压却仍在继续。我们对不同教义信徒之间的暴力行为表示关切。我们敦促叙利亚政府停止打派别牌。叙利亚政权必须立即停止对叙利亚人民的一切暴力和镇压。只有停止暴力，才有可能启动可持续的政治进程。过渡到一个新的叙利亚必须基于其所有公民充分的政治参与和对保护并促进人权的承诺。

局外人是决定不了叙利亚未来的。这是一个人民享有主权的问题。叙利亚人民像埃及和突尼斯人民表达其看法一样，发出了响亮、明确的呼声。叙利亚人民的正当要求必须得到满足。安全理事会不能袖手旁观。我们坚信，安理会发出一个强烈信号，谴责当前对叙利亚人民的暴力和镇压是至关重要的。安全理事会必须承担起它的责任。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我请埃及代表发言。

阿卜杜拉齐兹先生(埃及)(以英语发言)：今天，我谨代表不结盟运动在安全理事会发言。主席先生，我首先要欢迎你今天主持安理会的工作，并代表不结盟运动感谢联合国特别协调员兼秘书长特别代表罗伯特·塞里先生今天的通报。

不结盟运动认为，在这一紧要关头，国际社会必须基于国际法和 20 年来和平进程众所周知的各种条件，再次下定决心，坚持它对实现以巴冲突两国解决方案的长期承诺。国际社会的理解是：我们必须结束自 1967 年以来以色列对巴勒斯坦和阿拉伯土地的占领；以东耶路撒冷为其首都，并基于 1967 年 6 月 4

日边界的独立的巴勒斯坦国；公正解决巴勒斯坦难民的困境，从而实现公正、持久、全面的和平。

因此，令人遗憾的是，有关国际和区域各方迄今所做的认真努力，包括四方 7 月 11 日在华盛顿特区召开的上次会议，尚未导致恢复和推动在巴以问题上的直接谈判。同样令不结盟运动感到震惊的是，仅仅发表一份四方声明本身就成为一个问题，这凸显出急需提高该机制的效能，以解决这一继续威胁国际和平与安全的冲突。

同样令人深感遗憾并要强烈谴责的是，占领国以色列继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上开展非法的定居点活动，还采取许多其它非法政策与做法，继续令实地局势恶化，并引发紧张。这种非法做法还严重阻碍了旨在恢复具有公信力谈判的努力，使得在 1967 年 6 月 4 日边界基础上实现两国解决方案变得几乎不可能。在这方面，不结盟运动强烈谴责以色列议会本月早些时候颁布的惩罚呼吁抵制以色列非法定居点的个人或组织的抵制法。这是一部许多以色列本国人都认为不符合宪法并与民主背道而驰的法律。

最近以色列宣布再修建数千套非法定居点单元，并继续以空前的速度特别在被占领的东耶路撒冷社区拆除巴勒斯坦人的房屋与财产，以便在该城中心修建新定居点，这些都证明了以色列的敌对用心，违背了其政府对和平进程和两国解决方案的所谓承诺。当前的所有事件，从挑衅性言论到加速在当地建房到继续剥夺巴勒斯坦人的居留权，这一切都表明，以色列显然选择了定居点而非和平。事实上，以色列迄今以来一直坚持非法企图改变巴勒斯坦领土特别是东耶路撒冷的地理和人口组成，它对该领土的吞并仍遭到、并将继续遭到国际社会的反对与不承认。

今年早些时候向安理会提交的呼吁立即停止在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上一切定居点活动的决议草案(S/2011/24)得到绝大多数不结盟运动成员国的支持，这反映出国际社会在这一重要问题上的立场。不结盟运动对安理会未能像我们希望

和期待的那样，按照安理会根据《宪章》所承担的处理以色列蓄意破坏中东实现和平与安全的义务通过该决议草案表示遗憾。不结盟运动强调 5 月份在印度尼西亚巴厘岛召开的不结盟运动部长级会议上阐明的立场，并再次呼吁安理会坚决要求占领国以色列履行其法律义务。

此外，我们认为，履约的呼吁必须有可信的行动作后盾。必须呼吁以色列无一例外地遵守它根据《日内瓦第四公约》所承担的各项义务、联合国各有关决议以及“路线图”，并追究其违约责任。这包括立即全面停止一切定居点活动，尊重在该问题上的国际共识，其中包括联合国、不结盟运动、伊斯兰合作组织、欧洲联盟、四方以及各有关国际和区域组织和行为体发出的呼吁。

不结盟运动还强调需要迫使占领国以色列履行其根据国际法、第 1860(2009)号决议以及联合国其它各项有关决议所承担的义务，完全解除对加沙地带的非法封锁。这一非人道的封锁继续引起区域和世界各地人民的强烈关切，特别是诸如自由船队等声援行为就体现出这种关切。在这一背景下，不结盟运动对 7 月 19 日以色列军队登上并扣押正驶往加沙为加沙人民提供急需支助的法国民用船只 Dignite-Al Karama 号表示关切，呼吁立即解除对加沙的封锁。

在这方面，不结盟运动再次强调需重建加沙，并呼吁以色列开放其所有通往加沙的过境点，允许人员和货物包括关键建筑材料和重建联合国设施与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)学校所必需的货物持续和定期流动。还必须允许正常的商业流通，因为它们对于恢复生计和经济复苏极为重要。不结盟运动还重申需为近东救济工程处提供有效执行其任务所必需的各种财政和人力支助。

不结盟运动对以色列近期继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土逮捕和监禁巴勒斯坦平民深表关切。不结盟运动强烈谴责以色列监狱继续拘押和监禁成千上万名巴勒斯坦人。在这些监狱中，虐待与酷刑司空见惯。不结盟运动欢迎旨在提高对巴勒

斯坦政治犯困境认识的各种国际努力，其中包括 2010 年 12 月在阿尔及利亚和 2011 年 1 月在摩洛哥召开的会议，以及 3 月份在奥地利召开的关于巴勒斯坦政治犯的联合国国际会议。不结盟运动特别强调，5 月份在印度尼西亚巴厘岛召开的不结盟运动部长级会议上通过的关于巴勒斯坦政治犯的宣言十分重要。不结盟运动坚信，应立即释放这些犯人，他们中有儿童和妇女，并对其处境进行适当的国际检查，这应是国际社会特别是安全理事会和人权理事会的一个优先事项。

不结盟运动强调，只有在定义明确的条件范畴和规定的时间框架内，才有可能开展真正和有意义的谈判。不结盟运动高度赞赏过去数月启动的在此基础上重启谈判的举措。这些举措包括奥巴马总统 5 月 19 日的演讲、俄罗斯请安全理事会派遣访问团前往该区域和召开国际会议以恢复谈判的倡议、联合王国、法国和德国提出的将由四方作为恢复谈判基础的必备内容和法国提出的开始为期一年的谈判，最后召开一次国际会议的倡议以及不结盟运动，包括不结盟运动在安全理事会核心小组提出的其它许多倡议和作出的努力。与此同时，不结盟运动感到遗憾的是，安全理事会成员未能就其中任何一项倡议达成共识。这给安全理事会是否有能力有效处理这一继续威胁国际和平与安全的局势投下了消极阴影。

不结盟运动呼吁安全理事会和四方作出最大努力，以便为谈判确定明确内容和时间表。与此同时，假如这些努力没有产生所需结果，国际社会，包括四方成员都必须竭尽全力推动和支持建设性努力，以期克服僵持局面，并且为和平作出贡献。这应当包括积极努力争取普遍承认以 1967 年 6 月 4 日边界为基础和以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国，并且接纳巴勒斯坦国成为联合国完全成员，特别是因为我们今天听到塞里先生说巴勒斯坦已经做好建国准备。

确实，人们一致坚信，以色列必须遵守其义务，使旨在以安全理事会第 242(1967)号、第 338(1973)号、第 1397(2002)号、第 1515(2003)号和第 1850(2008)

号决议、包括“土地换和平”原则在内的《马德里框架》、《阿拉伯和平倡议》以及“路线图”为基础，实现两国解决方案的直接谈判能够重启。因此，在目前这个重要关头，国际社会必须通过集体行动来迫使以色列遵守其义务，并且在国际商定的框架的基础上恢复最后地位谈判，这一框架是 1967 年 6 月 4 日边界为基础的两国解决方案的基础，这样，我们就能够在今年实现以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的独立，由此开始中东的新纪元。

现在谈一谈黎巴嫩问题。不结盟运动谴责以色列持续不断侵犯黎巴嫩主权，并且一再严重违反安全理事会第 1701(2006)号决议。不结盟运动呼吁有关各方全面执行安全理事会第 1701(2006)号决议，以结束目前的脆弱状况，避免敌对活动再度发生。

关于被占领的叙利亚戈兰，不结盟运动重申，占领国以色列为改变被占领的叙利亚戈兰的法律、地理和人口状态而采取或者将要采取的一切措施和行动以及以色列在那里强行施行司法和行政管理的任何措施都是无效和徒劳的，没有任何法律效力。不结盟运动要求以色列遵守安全理事会第 497(1981)号决议，并且执行安全理事会第 247(1967)号和第 338(1973)号决议，从被占领的叙利亚戈兰完全撤回到 1967 年 6 月 4 日边界。

此外，不结盟运动最强烈地谴责以色列部队在 2011 年 5 月 15 日和 6 月 5 日过度使用武力和杀害手无寸铁的平民示威者的行径。我们要求把应对这些残暴行径负责的人绳之以法。

主席(以英语发言)：我现在请古巴代表发言。

贝尼特斯·维尔森先生(古巴)(以西班牙语发言)：古巴完全赞同埃及代表以不结盟运动名义所作的发言。

中东局势，特别是巴勒斯坦被占领土的局势依然令人不安。在巴勒斯坦被占领土上开展非法破坏性殖民活动造成的巨大物质、经济和社会破坏是达成和平协议的主要障碍。

定居点政策正在阻碍建立以 1967 年边界为基础的巴勒斯坦国的进程，因此，也在阻碍公正解决以巴冲突的可能性。

古巴对加沙地带的严峻局势深感关切。以色列政府必须立即、无条件和完全解除对加沙的残忍和非法封锁，并且允许物资自由出入加沙地带和永久性人道主义准入。

建立两个在公认边界内和平毗邻共处的国家，这不仅仅是一厢情愿的想法。巴勒斯坦人早就该得到一个解决办法，使他们能够建立以东耶路撒冷为首都的国家。同样，必须根据大会第 181(II) 号决议解决巴勒斯坦难民问题。

然而，以色列政府继续阻挠解决冲突，而这个本应保障和平进程的国家并未展现为进程提供必要动力所需的政治意愿。

古巴支持旨在实现公正解决冲突以及建立和承认巴勒斯坦国的一切合法努力。

安全理事会不能在巴勒斯坦问题继续处于被动。这个问题对国际和平与安全构成的威胁比任何其它冲突都大。然而，安理会仍然没有采取行动。美国对就这个问题提出的每一项决议草案都投否决票，这导致安全理事会被其一个成员的国内政策挟持。否决权的威胁依然是高悬在安理会这个多边体系中最有权力然而也最不民主的国际机构头上的达摩克利斯之剑。这种状况令人不可接受，而且必须改变，否则，以色列政府在巴勒斯坦被占领土上的行动不受惩处的现象将会有增无减。

古巴认为有可能找到短期和平解决办法。巴勒斯坦权力机构过去几个月来一直在努力工作，许多国家也对承认巴勒斯坦国的呼吁作出了积极反应。古巴敦促尚未这样做的国家尽快承认以 1967 年前边界为基础和以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。

古巴重申，以色列为改变被占领的叙利亚戈兰的法律、地理和人口状况而采取或者将要采取的一切措施和行动都是无效和徒劳的，没有任何法律效力。我

们重申，所有这些单方面措施和行动，包括自 1967 年以来在叙利亚戈兰建设和扩建以色列定居点都违反国际法、各项国际协定、相关决议以及《联合国宪章》和《日内瓦第四公约》。古巴呼吁以色列从被占领的叙利亚戈兰完全撤至 1967 年 6 月 4 日边界。

最后，古巴坚信，越来越多的国家承认以 1967 年边界为基础的巴勒斯坦国将创造新的动力，并且为持久解决冲突铺平道路。

古巴重申，我们的立场是支持给中东区域各国人民带来公正、持久和全面和平，这将结束以色列 1967 年以来对所有阿拉伯被占领土的占领，并且保证巴勒斯坦人民通过建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、有主权的巴勒斯坦国行使自决权。

主席(以英语发言)：我现在请印度尼西亚代表发言。

克莱布先生(印度尼西亚)(以英语发言)：首先，请允许我们感谢联合国中东和平进程特别协调员罗伯特·塞里先生在本次辩论会开始时作情况通报。

印度尼西亚赞同埃及代表刚才以不结盟运动的名义以及哈萨克斯坦代表稍后将以伊斯兰会议组织的名义所作的发言。

巴勒斯坦人民坚忍不拔的精神是值得肯定的。数十年来，他们遭受镇压和无休止的暴力行为。然而，他们为了实现梦想：建国梦想——即我们的巴勒斯坦朋友、兄弟姐妹想要获得一个他们可称之为自己的土地的梦想——而继续向前迈进。

萨拉姆·法耶兹总理政府于 2009 年 8 月制定的题为“巴勒斯坦：结束占领，建立国家”的巴勒斯坦全面计划，是建立巴勒斯坦国家的一个组成部分，因而是实现这一长期梦想的重要征途的一部分。我们必须支持这一梦想，我们还必须继续支持巴勒斯坦国家机构的恢复与发展。

5 月不结盟运动巴厘部长级会议保证支持巴勒斯坦国的独立。本着同样精神，伊斯兰合作组织对同样立场表示赞同。

我们欢迎若干国家最近采取重要步骤，在 1967 年边界的基础上，承认以东耶路撒冷为其首都的巴勒斯坦国。我们敦促尚未这样做的国际社会成员，毫不拖延地承认巴勒斯坦国，因为迟来的正义不是正义。

印度尼西亚希望，在不到两个月之后的 9 月，我们国际社会将在大会堂里见证并欢迎一个新国家、巴勒斯坦国的诞生，实现它的长期梦想。

但是，我们巴勒斯坦兄弟的梦想和建立独立国家的旅程，不幸继续遭遇障碍和挫折。以色列继续玩弄臭名昭著的伎俩，顽固敌视巴勒斯坦人，同时执意阻挠和平进程。即决驱逐巴勒斯坦人、毁坏其财产，以及在巴勒斯坦被占领土包括东耶路撒冷扩大定居点，构成一项制造新现实的宏伟计划。这种行动模仿一个殖民大国的战略和战术。

以色列必须认识到，在我们生活的时代，必须尊重和保护人权，被压迫者的愿望终将实现。任何诉诸残酷镇压的国家都不会问心无愧。没有一个国家能够无视普世民主价值观，却又能不失尊严。以色列必须改变它有争议的政策，停止其不人道的行动。

以色列有许多选择。但是，最光荣和最合理的选择就是同巴勒斯坦进行直接谈判。这项选择将赢得国际社会的同情和支持。这种直接谈判必须导致建国梦想的实现——仅此而已。

最后，请允许我强调，建国道路上充满障碍。我们可以为此作证。但是，我国代表团坚信，我们国际社会成员必须、并能够消除在和平和全面解决以-巴冲突道路上的所有障碍。我们必须抓住国际社会、特别是安全理事会履行对巴勒斯坦人民的义务的重要时刻——中东历史上发生显著进步和转变的时刻。

印度尼西亚方面充分、毫不动摇地对巴勒斯坦事业作出承诺和表示支持。我们绝对致力于一个独立、有生存能力和民主的巴勒斯坦，和平、安全地同其邻国毗邻共存。

主席(以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第 39 条，我邀请巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席阿卜杜·迪亚洛先生阁下参加本次会议。

迪亚洛先生(以法语发言)：主席先生，我谨代表巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会，祝贺你担任安理会 7 月份主席，7 月标志着夏季假日的开始，并提醒我们在下届会议上必须完成的工作进度，包括巴勒斯坦问题。

我也谨对加蓬常驻代表内尔松·梅索尼大使表示赞赏，他上个月出色地领导了安理会。我也谨感谢罗伯特·塞里先生的全面通报。

在以色列结束在加沙地带的军事行动两年半之后，我们再次目睹加沙内外暴力升级。面对令人不安的局势，安理会必须按照第 1860(2009) 号决议采取紧急和适当的行动，以便保护该巴勒斯坦被占领土上的平民。而且，必须取消对加沙的非法经济封锁，并确保持久停火。也应当支持按照第 1860(2009) 号决议的要求，在阿巴斯主席的领导下为实现巴勒斯坦和解所作的努力。毫无疑问，这些基本措施对于稳定局势和实现和平是至关重要的。

目前许多人寄希望于 9 月和大会第六十六届会议，和平进程陷于僵局是不可接受的。安理会现在比以往任何时候更加必须采取果断行动，以和平解决巴勒斯坦问题。在这方面，应当回顾，获得安理会第 1515(2003) 号决议赞同的四方路线图，已经提出了必要的要求，包括避免采取可能破坏双方之间信任的任何行动。

因此，安理会将同意我的看法，即在要求恢复谈判的同时，必须采取措施，迫使以色列严格遵守国际法规定的义务。实际上，安理会袖手旁观，将进一步招致以色列加强其非法政策，以色列定居点暴增就证明了这一点。

但是，安理会知道，定居点项目的最终目标是巩固以色列对巴勒斯坦被占领土的控制，使之无法按照奥巴马总统 5 月 19 日演讲中的呼吁，在 1967 年 6 月边界基础上实现两国解决办法。

此外，备受期待的四方会议，没有决定有关指导以-巴谈判的类似于欧盟所批准的明确参照标准，是令人遗憾、甚至令人沮丧的。

自从安理会上次关于巴勒斯坦问题的公开辩论会(S/PV. 6520)以来,本委员会竭尽全力在建立两个国家和以色列人同巴勒斯坦人之间的和平基础上实现解决。在这方面,本委员会4月在赫尔辛基举办了联合国援助巴勒斯坦人民讲习班,以动员国际上对巴勒斯坦建国方案的支持。在这方面,人们广泛同意,巴勒斯坦权力机构已成功地建立了健全的公共机构。

同样,本委员会6月在布鲁塞尔召开了联合国支持以-巴和平进程国际会议,以总结旨在实现两国解决办法的欧洲倡议和其他国际和多边倡议。本委员会面对越来越多的国家承认巴勒斯坦感到振奋。

我们也知道,路线图包含其他多边选项,包括在联合国内部促进实现两国解决办法,以色列和巴勒斯坦和平和安全地毗邻共存。今天,安理会也许比以往任何时候都更加需要在实现这一共同但却常常遭到拖延的目标方面发挥特殊的作用。

这样,通过本着坚定政治意愿和勇气采取行动,我们便能够为巴勒斯坦和以色列双方的人民带来正义。这是联合国自1975年以来一直明确陈述的目标,也是本委员会力求实现的目标。

主席(以法语发言):我现在请欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生发言。

塞拉诺先生(欧洲联盟)(以英语发言):主席先生,非常感谢给欧洲联盟(欧盟)机会发言。我也非常感谢特别协调员罗伯特·塞里的通报以及巴勒斯坦和以色列的代表所作的发言。

候选国克罗地亚和黑山,参与稳定和结盟进程的国家 and 可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚,以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和格鲁吉亚都赞同这一发言。

引人注目的事件正在中东发生,阿以冲突则仍然陷于一种令人担忧的僵局。我们应继续尽一切努力,为结束这场冲突贡献力量,这是一个最优先事项。这关乎该地区人民的合理愿望,包括巴勒斯坦人的建国愿望以及以色列人的安全渴求。

7月11日中东问题四方会议确认必须确定一个参照框架,帮助双方恢复谈判。目前正在继续努力寻找能最妥善实现这一目标的办法。欧盟成员国一再表示,它们全力支持高级代表阿什顿继续努力,使四方能够为重启和平进程确立一个可信的前景,最近外交事务理事会在2011年7月18日通过的结论中也表达了这一支持。

欧盟强调四方的核心作用。的确,整个阿拉伯世界正处在变革之中,这场变革的复杂性要求各方展开多边努力,支持通过谈判解决阿以冲突。欧洲联盟仍然相信这是最佳的前进方向。此外,欧洲联盟还鼓励阿拉伯国家为这一进程作出积极贡献,并重申其对《阿拉伯和平倡议》价值的看法。

欧洲联盟的目标仍然是公正、持久地解决以巴冲突,使以色列国和一个独立、民主、领土相连、享有主权和有生存能力的巴勒斯坦国能够和平安全地毗邻共存,并相互承认。

谈到《柏林声明》,欧盟重申它愿意在适当的时候承认巴勒斯坦国。

欧洲联盟认为,谈判的范围应涵盖所有最终地位问题,包括边界、耶路撒冷、难民、安全和水资源问题,尊重以往达成的协议和谅解。构成谈判基础的明确要素是导致取得成功结果的关键,它们载于2009年12月、2010年12月和2011年5月的外交事务理事会结论中,欧盟代表于2011年4月21日(第6520次会议)也就此向安理会作了陈述。

此刻是欧盟重申其这方面立场的一个机会。我们认为,下列要素可以成为恢复双方之间谈判的基础。

第一,基于1967年边界线就两国边界达成一致,并按照双方可能达成的协议进行对等土地交换;第二,所订立的各种安全安排对于巴勒斯坦人而言,必须是尊重其主权并表明占领已经结束;对于以色列人而言,则必须是保护其安全,防止再度出现恐怖主义行动,并有效应对新的和正在出现的威胁;第三,必须达成公正、公平和一致商定的难民问题解决办法;

第四，满足双方对耶路撒冷的愿望。必须通过谈判找到办法，解决耶路撒冷作为两国未来首都的地位问题。

欧洲联盟呼吁所有各方不要采取不利于全面解决冲突的行为。此外，欧盟希望各方避免采取破坏信任的做法，不要实施可能危及正在为恢复直接谈判而作的各种努力的挑衅性行为。

欧盟重申，根据国际法，在包括东耶路撒冷在内的西岸建造定居点是非法的，对和平构成了障碍，而且可能导致两国解决方案无法落实。应立即停止一切定居点活动，包括在东耶路撒冷。

欧洲联盟仍是阿巴斯主席和法耶兹总理所领导的巴勒斯坦国建国努力的主要支持者和捐助者之一。欧洲联盟重申坚决支持机构建设进程，并欢迎有关报告中得出结论认为：在所研究的关键领域中，巴勒斯坦权力机构已达到一个正常运转的国家政府所需达到的标准。

在这方面，欧盟表示充分赞赏现政府在实施国家建设计划方面取得的成功。欧洲联盟预计，未来的巴勒斯坦政府将延续巴勒斯坦权力机构的机构建设工作，并遵循透明、高效公共财政管理方面的现行标准，而这些一直得到联合国、国际货币基金组织和世界银行的赞扬。

欧洲联盟认为，以马哈茂德·阿巴斯主席为核心，实现巴勒斯坦内部和解，是实现未来巴勒斯坦国团结以及落实两国解决方案的一个重大要素。有鉴于此，

欧盟赞扬埃及发挥调解作用，促成在 5 月 3 日达成协议。欧盟期待继续提供支持，包括提供直接的财政援助，帮助组建一个由独立人士组成的巴勒斯坦新政府，这些人士奉行阿巴斯主席 5 月 4 日讲话中阐述的原则，恪守非暴力原则，继续致力于落实两国解决方案，通过谈判和平解决以巴冲突，接受以往达成的协议和规定的义务，包括以色列的合法生存权。

欧盟呼吁立即无条件释放被绑架的以色列士兵吉拉德·沙利特。

尽管在以色列政府决定放松对加沙的封锁之后取得了一些进展，但欧盟重申它呼吁按照安全理事会第 1860(2009)号决议的要求，立即、持续并且无条件地开放过境点，让人道主义援助物品、商业物资和人员能够进出加沙，同时顾及以色列的合理安全关切。

关于叙利亚局势，欧盟谴责叙利亚领导人执意无视国际社会的一再呼吁，继续实施蓄意暴力镇压和平示威者的政策。欧盟再次最强烈地谴责这一政策。暴力行为必须立即停止，以防止进一步流血。在此背景下，欧洲联盟呼吁开展一个政治进程，以迅速而具体地实施实质性改革，满足叙利亚人民对于实现和平、真正和不可逆转的民主过渡的合理诉求。

主席(以英语发言)：本次会议的发言名单上还剩下一一些发言者。因此，征得安理会成员同意，我打算暂停本次会议，下午 3 时复会。

下午 1 时 20 分会议暂停。