



安全理事会第 1540 (2004) 号决议
所设委员会

2013 年 7 月 2 日菲律宾常驻联合国代表团给委员会主席的普通照会

菲律宾共和国常驻联合国代表团向安全理事会第 1540 (2004) 号决议所设委员会主席致意，并谨根据委员会 2013 年 2 月 27 日的来信转递关于菲律宾共和国政府为确保执行安全理事会 2004 年 4 月 28 日通过的第 1540 (2004) 号决议规定的措施所采取步骤的最新资料(见附件)。



2013年7月2日菲律宾常驻联合国代表团给委员会主席的普通照会的附件

菲律宾政府为确保执行安全理事会第1540(2004)号决议规定的措施所采取的步骤

1. 《禁止化学武器法》

作为《禁止化学武器公约》的缔约国，菲律宾正在敲定《2012年禁止化学武器法》(即《关于禁止发展、生产、储存、使用化学武器及销毁此种武器并为此及为其他目的进行惩处的法律》)的最后案文。该法律草案现正等待审查。

2. 发展反恐能力

菲律宾海岸警卫队正采取特别措施，通过下列行动遏制恐怖主义：

- 在来往于米沙鄢/棉兰老岛地区和吕宋岛(马尼拉)的重点船舶上不间断地部署由菲律宾武装部队/菲律宾国家警察/菲律宾海岸警卫队人员组成的海事警察；
- 菲律宾海岸警卫队K-9部队负责搜索隐藏在包裹和货柜内的炸弹、枪支和非法药物，这既是港口的一个启航前措施，也是船舶航行期间在船上采取的一个持续安保措施；
- 训练海岸警卫队反恐部队，使之成为在反恐、反海盗/海上非法捕鱼和处置爆炸物方面的快速部署部队；
- 在幅员辽阔的海域部署由4艘56米长的搜索和救援艇、4艘35米长的巡逻艇、10艘30米长和4艘7米长的监测艇组成的水面特混部队，在维持可迅速集中于实际危机事件发生地、以作出最快反应的能力的同时，做到最大限度地显示其存在；
- 部署空中小组(空降资产)以支持水面特混部队。空中小组配备固定翼Islander型飞机和直升机，积极开展海上监测和早期侦查行动；
- 通过自己的情报训练设施和通过与武装部队和国家警察的交叉培训，持续开展扩大的情报训练方案。

来自日本、联合王国和美利坚合众国的外籍人士与菲律宾当地的对应方协调，举办反恐和核心设施培训班和研讨会。美利坚合众国还帮助进行了反恐能力建设活动。

3. 设施升级

已提出提议，由日本国际协力机构出资，将热带医学研究所的设施升级为生物安全 3 级实验室。

美国能源部国家核安全管理局通过“全球减少威胁倡议”下实施的方案，通过菲律宾核研究所，协助菲律宾政府将所有使用高风险放射源(第一类)的放射设施的实物保护措施升级。“全球减少威胁倡议”项目还将把安保升级扩展至第二类放射源，特别是工业 X 射线摄影。

美国能源部国家核安全管理局通过橡树岭国家实验室在菲律宾核研究所里设立了运输控制通信中心。该中心将监测、控制和协调第一类和第二类放射源在国内的移动。提供了一辆装有追踪和其他安保系统的车辆，以加强该中心的能力。

4. 《2007 年人员安保法》(修正案)

为使《2007 年人员安保法》成为反恐斗争中一个更有效的工具，菲律宾反恐委员会领导下的一个技术工作组最近召开修订该法律的会议。会议得到了联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的支持，与会者讨论了恐怖主义罪行的定义、实用和可问责的调查技巧的设计，以及修改《人员安保法》以履行菲律宾根据国际法所承担的义务等问题。对该法律的拟议修正案经适当整合后提交给了立法-行政发展咨询委员会。

此外，修正案将根据《制止核恐怖主义行为国际公约》和《核材料实物保护公约 2005 年修正案》作出刑法规定。

5. 超大港口倡议项目

菲律宾政府通过海关管理局、亚洲码头公司、菲律宾核研究所和国际集装箱码头服务公司，并在美利坚合众国的协助下启动了该项目，目的是解决在预防非法贩运核材料及其他放射性材料方面的关切问题。该项目涉及在菲律宾主要港口(北港、南港和宿务港)的特定地点装置放射性材料门户监测器。设立每天 24 小时、分三班专人值班的中央报警站监测股，由海关管理局执法和安保服务人员负责值班。该设备能探测进出港口的货物和集装箱里的核材料及其他放射性材料。海关管理局还参与了在意大利举办的辐射处理问题培训讲习班，并为建立国家培训委员会而成立了一个技术工作组。

菲律宾核研究所同美国能源部国家核安全管理局合作，为宿务港口管理局和海关管理局高级管理层举办了一个提高超大港口管理层认识研讨会，为指定的中央报警站操作人员举办了一个业务准备状态培训班。

6. 国家单一窗口项目

国家单一窗口项目是一个持续进行的项目，通过采用一个以互联网为基础的计算机化系统让从事贸易的相关实体经由一个单一进入点提供信息和提交文件，以满足与进出口及过境贸易相关的监管要求。大约 40 个政府机构参与发放进出口证、许可证和清关，以促进菲律宾边境上的贸易便利化，并使各机构能在网上共享和复查相关信息。

7. 国家海岸监视系统

国家海岸监视系统是根据菲律宾总统贝尼格诺·阿基诺三世在 2011 年 9 月 6 日发布的第 57 号行政命令建立的。该系统作为中央机构间机制负责促进就海洋问题采取协调的一致性方法，促进海洋安保合作，以增强国家对海洋领域的治理。该系统在保护海洋领域和根据“不扩散安全倡议”预防贩运和扩散大规模毁灭性武器方面至关重要。

国家海岸监视委员会是负责监督国家海岸监视系统执行工作的中央机构间机构，为认识海洋领域问题和进行安保方面的跨国和跨境合作提供战略指导。

菲律宾政府目前正通过将设施和设备升级的方法来加强国家海岸监视系统的业务程序，以使全政府范围的海洋领域认识和安保工作更具实效。

8. 关于实验室生物安全和安保的国家政策

在国家一级，卫生部、热带医学研究所和畜牧局继续保持高度警惕，监测新出现和再次出现的传染病。

卫生部已着手就《关于实验室生物安全和安保的国家政策》拟订一项与能源部和畜牧局的联合行政命令，目的是为执行一项关于实验室生物安全和生物安保的国家方案制订战略框架。

在卫生部的领导下，已经公布并传播了一个标准手册和一个关于实验室生物安全和生物安保的导则和程序的手册。卫生部还公布了“安全医院的备灾和应灾评估工具”，其中有一个章节专门讲述医院实验室的安全和安保问题。最近，卫生部发布了关于卫生部门应对恐怖主义的框架的行政命令，以为应对恐怖主义行为提供导则，包括实验室生物安全和生物安保方面的导则。

9. 2011-2016 年国家政策

拟订了一项国家安全政策；该政策是一个原则声明，用于指导国家的决策和确定应采取的行动路线，以保护和增强国家利益、菲律宾人民和机构的福祉、主权和领土完整。国家安全政策的目的是确认战略优先事项，以在关于分配稀少资源的“枪炮还是黄油”的辩论中实现正确平衡，以及除其他事项外，在外部防御和内部防御之间确立优先秩序。

10. 菲律宾生物安全和生物安保协会

菲律宾生物安全和生物安保协会的主要目标之一是协助政府机构拟订关于生物安全和生物安保的国家政策和执行计划。为促进生物安全和生物安保，如热带医学研究所、畜牧局、菲律宾动物健康中心和马尼拉菲律宾大学这样的关键机构已经进行了安保升级。它们目前还在拟订关于实验室生物安全和生物安保的国家政策。

菲律宾参加了马尼拉菲律宾大学机构生物安全委员会与美国国务院生物安保合作计划和菲律宾生物安全和生物安保协会联合组办的生物安全高级官员培训班。

11. 菲律宾核研究所更新《核安全综合支助计划》

美国能源部“全球减少威胁倡议”是一项综合性的全球倡议，目的是解决世界各地的核安全问题并减少核恐怖主义威胁。在此期间，菲律宾核研究所在国际原子能机构(原子能机构)的监督下更新了《核安全综合支助计划》。

菲律宾核研究所在原子能机构专家的援助下与其他相关国家政府机构举行了一次为期两天的会议，审查和更新《核安全综合支助计划》，以进一步在菲律宾落实 2013 至 2015 年核安全活动。还确定了要与捐助方一起立即加以落实的其他的活动。

12. 《经订正的菲律宾武装部队现代化法》(共和国第 10349 号法)

《经订正的菲律宾武装部队现代化法》(共和国第 10349 号法)的目的是进一步提高武装部队的防御能力，在其从内部防御转向外部防御时具备保护国家和维护安全的能力。

该法律还力图通过提高在海上态势感知、可靠的威慑力和海事合作等领域的的能力，改善菲律宾的防御态势。

国防部根据军事能力升级和现代化方案，为增强菲律宾国家海岸监视系统编制了现代装备采购计划。

13. 军事装备和材料库存清单

国防部持有一份全部军事装备和材料的库存清单，以确保所有武器的去处均可追踪，采购来的物项均在得到授权的终端用户手中。政府军库目前正在采购用于将弹药标号的机器。根据武装部队新制定的导则，所有 20 毫米及以上口径的弹药都将编制序列号。武装部队还在建立武器弹药管理信息系统，这是一个用于管理武装部队所有弹药资产的集中化电子数据库系统。

14. 船舶和港口安保计划

菲律宾海岸警卫队负责执行《国际船舶和港口设施保安规则》的各项规定，使其有机会系统性地记录各种船舶和港口的脆弱之处，从而可为政府和私营安保部队协调应对未来的危机提供相关信息。作为其与《国际船舶和港口设施保安规则》职能相关的部分，菲律宾海岸警卫队协助开展与港口安保有关的下列活动：(a) 审查和批准港口安保评估报告；(b) 审查和批准港口安保计划；(c) 进行现场安保调查；以及(d) 对港口进行随机审计，以确保持续遵守标准。至于船舶安保问题，菲律宾海岸警卫队协助开展下列与《国际船舶和港口设施保安规则》有关的任务：(a) 进行现场船舶安保调查；以及(b) 对船舶进行随机审计，以确保持续遵守标准。

菲律宾海岸警卫队按照联合国安全理事会第 1540(2004) 号决议执行《国际船舶和港口设施保安规则》的其中一部分任务就是履行其港口国控制职能。港口国控制官员确定船舶是否遵守在两份不同的检查清单里所列出的与进出港控制、装卸和监测船舶储存品、标明禁区等有关的安保规定。港口国控制官员还确定以下方面的有效性：(a) 船上的船舶结构国际证书；(b) 所执行的安保等级；(c) 船舶在举行安保演习时的合规情况；以及(d) 船员之间的交流效率。港口国控制官员会始终特别关注被检查的船舶的最后 10 个停泊港的情况、能说明船舶运行时所采用的安保等级的联络记录、所采用的任何特殊或额外的安保措施，以及在船舶的任何活动中是否采取了适当的船舶安保措施。

根据《国际船舶和港口设施保安规则》，菲律宾与马来西亚和印度尼西亚订立了跨境和边境巡逻协议。这些协议使菲律宾能与其邻国开展边境安保合作，特别是在预防非法货物走私，包括在预防未经许可的武器走私方面的合作。

15. 战略贸易管理法

菲律宾正在制订被称为“战略贸易管理法”的法规；其正式名称是：“管制战略物资的转让和用于其他目的以预防大规模毁灭性武器和常规武器的扩散法”。法规草案将提交给菲律宾国会第十六届会议审议。

菲律宾认识到必须制订一个遏制大规模毁灭性武器扩散的法律框架，特别是军民两用物资的贸易，但同时不对合法贸易作毫无必要的限制。“战略贸易管理法”草案对于解决所谓的黑市至关重要，因为未经授权的行为体可在黑市上获得大规模毁灭性武器或其零部件。

16. X 射线检查计划

目前，海关管理局根据 X 射线检查计划、局长办公室的非侵入性集装箱检查项目，已经购置了 30 台 Nuctech 牌集装箱 X 射线检查机和几台较小的 X 射线检查机；局长担任项目总负责人，执行助理和项目协调员提供协助并监督项目业务

和行政职能的实施情况。该项目是为侦测走私物品而采取的一个关键措施，在促进贸易便利化的同时对所有进关出关的货物都进行 X 射线扫描，以预防走私和反社会货物，同时增加收入。

与第 1540(2004)号决议有关的国际承诺/义务

1. 涉及《生物武器公约》的活动

菲律宾很重视加强《生物武器公约》的执行工作，并积极参与推动亚太地区的生物安保和生物安全合作。东南亚国家联盟(东盟)和东盟地区论坛内的地区协同与合作，以及菲律宾与美国、澳大利亚和欧洲联盟等的战略伙伴关系极大地促进了《公约》的愿景和目标。东盟致力于在 2015 年底前建立一个政治-安全共同体，而化学、生物、放射及核武器问题已成为该议程的一个重要组成部分。菲律宾与澳大利亚和美国合作，于 2009 年至 2012 年期间在东盟地区论坛的范围内主办了几期关于减少生物威胁、管理生物风险、监测和侦测疾病、防范和应对问题的年度讲习班。这些讲习班将来自东盟 10 个成员国和来自亚太及欧洲联盟的 13 个国家的关键利益攸关方召集在了一起，例如生物安全专业人员、医学和兽医学从业人员及决策者。

2. 涉及《不扩散核武器条约》的活动

菲律宾通过利夫兰·卡瓦克图兰大使担任了 2010 年不扩散核武器条约缔约国审议大会的主席；该次大会被认为是《条约》历史上最成功的一次会议，就该条约的三大支柱达成了 64 点行动计划并就 1995 年中东问题决议达成了协议。菲律宾继续履行其根据《条约》承担的义务。

3. 同荷兰的双边协议

菲律宾同荷兰缔结了一项双边协议，为两国之间开展援助和交换情报提供了法律基础，有助于确保适当应用和执行海关法，以预防菲律宾和荷兰之间的跨国犯罪。

4. 减少化学、生物、放射及核风险英才中心

菲律宾与欧洲联盟和联合国区域间犯罪和司法研究所协调于 2013 年 5 月 6 日正式启动了减少化学、生物、放射及核风险英才中心秘书处。英才中心是欧洲联盟提出的一项倡议，由联合国区域间犯罪和司法研究所和欧盟委员会联合研究中心共同实施，目的是在国家、区域和国际各级实施关于减少化学、生物、放射及核风险的协调战略。英才中心倡议支持加强抗击风险所需的机构能力。

5. 以色列同菲律宾之间的海关协议

以色列同菲律宾缔结了一项协议，规定了交换情报和知识的参数，以促进贸易、协助调查和在预防海关犯罪方面的互惠执法行动。

6. 莫斯科-马尼拉协议

2012年4月24日在马尼拉酒店举行简单仪式签署了《莫斯科-马尼拉协议》。该协议将促进有利于两国利益的情报交换活动，并在贸易统计、执行海关法、人力资源开发、技术诀窍和贸易便利化等领域提供援助。

7. 《不扩散安全倡议》

菲律宾是《不扩散安全倡议》的伙伴国；该倡议的目的是寻求找到一个更具协调性和有效的方法，以解决大规模毁灭性武器、其运载系统及相关物项的贩运问题。

8. 批准原子能机构的《附加议定书》

菲律宾于2010年2月批准了原子能机构的《附加议定书》。《附加议定书》的核心就是重新塑造原子能机构的保障监督制度，把一个侧重于追踪已知数量材料和监测已申报活动的定量系统转变为一个旨在收集一个国家的核及与核相关活动全面状况的定性系统，包括与核相关的所有进出口活动。《附加议定书》还大大扩大了原子能机构检查秘密核设施的能力，授权该机构视察任何设施，不管是已申报设施还是未申报设施，以调查与一个国家的核声明有关的问题或不一致之处。虽然并未要求不扩散核武器条约缔约国通过附加议定书，但是原子能机构还是促请所有缔约国都这样做。

9. 运输放射性材料方面的安保

菲律宾核研究所在美国能源部国家核安全管理局和橡树岭国家实验室的协助下拟定了《菲律宾核研究所规例第27编：运输放射性材料方面的安保要求》。《规例第27编》的目的是确保运输运营商、代理商和有关当局充分解决在运输放射性材料时的安保问题，并在这样做的同时预防这类材料在运输过程中被非法转移、贩运、盗窃和/或破坏。国家核安全管理局还提供援助，对监管人员和放射性材料许可证持有人进行运输安保方面的培训。

与第1540(2004)号决议相关的国际伙伴提供的培训

1. 关于协作性情报、调查和起诉与恐怖主义相关案件的培训计划

关于协作性情报、调查和起诉与恐怖主义相关案件的培训计划是作为菲律宾-毒品和犯罪问题办公室关于加强对恐怖主义的刑事司法对策方案的伙伴关系的一部分而进行的。

该计划的具体目标是：

- 加强主要官员在情报、调查和起诉领域的协作，以有效起诉与恐怖主义相关的案件

- 使执法、安全和起诉部门的官员更好地了解和认识情报、调查及起诉职能，以及这些职能如何促进成功起诉与恐怖主义相关的案件

该计划开展下列项目/活动：

- 拟订了关于协作性情报、调查和起诉与恐怖主义相关案件的培训手册，作为培训工作的标准参考资料/指南
- 通过在 2013 年 2 月开展的培训培训师项目建立了培训师人才库，用于今后在重点地区展开培训工作
- 2013 年 5 月，为第九和第十二区执法、安全和起诉部门履行情报、调查和起诉职能的主要官员举办了一个关于协作性情报、调查和起诉与恐怖主义相关案件方面的培训班

今后将通过采取一个能确保该计划持续性的机制，以在其他地区也展开培训工作。

2. 商品识别培训

跨国犯罪问题特使办公室在美国能源部的协助下拟订了《商品识别培训计划》，并将纳入执法院校的常规培训计划之内。该计划的目的是培训海关人员在检查货物时能确认可用于设计、发展和生产大规模毁灭性核、生物及化学武器和导弹运载系统的商品、材料和设备，从而协助预防大规模毁灭性武器及其运载系统的扩散。

3. 培训船舶交通管理系统操作人员

2010 年 3 月至 10 月，对菲律宾港口管理局和菲律宾海岸警卫队人员进行了船舶交通管理系统方面的在职培训。该培训计划向受培训人员提供了关于在船舶交通管理系统的操作、报告污染、海盗和走私事件、菲律宾海岸警卫队的搜索和救援作业及需要立即作出决策的其他事项方面的业务程序知识和技能。

4. 爆炸物处置培训

通过培训计划，美国国务院反恐援助计划加强了国家警察的反恐能力。这包括建立爆炸物处置培训设施和一个供警察用于开展爆炸后调查的法证实验室。在 2012 年 4 月 30 日进行了爆炸物处置培训。

5. 菲律宾边境管理项目

欧洲联盟贸易相关技术援助与菲律宾一些政府机构合作，设立了菲律宾边境管理项目，有助于菲律宾为增强其边境管理能力作出努力。

6. 反恐次级方案：东亚和东南亚对恐怖主义的刑事司法对策伙伴关系

自 2003 年以来，毒品和犯罪问题办公室一直就反恐的刑事司法方面问题向包括东南亚国家在内的各国提供专门援助。为加强对具体国家的针对性，毒品和犯罪问题办公室于 2011 年启动了“东亚和东南亚对恐怖主义的刑事司法对策伙伴关系”，重点是建设国家一级的执行能力。该次级方案的目的是协助区域内各个国家对恐怖主义有效执行以法治为基础的刑事司法对策。为此，向提出请求的国家提供下列方面的援助：

- 根据国际文书建立国家反恐法律框架
- 改善国家刑事司法系统在执行以法治为基础的反恐措施方面的能力
- 在刑事司法及与反恐相关的方面进行跨国合作

菲律宾政府同毒品和犯罪问题办公室根据东南亚对恐怖主义的刑事司法对策伙伴关系的框架正式确立了在反恐方面的伙伴关系协作。毒品和犯罪问题办公室加强了与菲律宾的伙伴关系，支持对国家的主要反恐法律（《2007 年人员安保法》）及与反恐筹资、引渡和相互法律协助有关的问题进行立法修改。国家的主要实体将共同参与落实这些举措。

7. 化学、生物、辐射、核及爆炸材料方面的培训

加拿大政府自 2010 年以来一直在赞助在菲律宾举办的化学、生物、辐射、核及爆炸材料培训班。总共有 77 名来自菲律宾武装部队、菲律宾国家警察、菲律宾海岸警卫队和消防局的人员参加了 2013 年 3 月 11 日至 13 日举办的培训班。

8. 辐射安保培训

自 2011 年以来，菲律宾核研究所同美国能源部国家核安全管理局合作，举办了辐射安保事件培训，以增强国家警察在应对盗窃或破坏辐射源事件方面的能力和实效。这是菲律宾核研究所和美国能源部根据“全球减少威胁倡议”开展的项目。

美国的“第二道防线计划”计划向菲律宾国家警察提供一套流动检测系统。

9. 欧盟委员会联合研究中心举办的边境培训

欧盟委员会联合研究中心同在“超大港口倡议项目”方面的美国伙伴将在菲律宾核研究所安装一个放射性材料门户监测器，用于培训一线工作人员。还将提供供培训用的手持式检测设备。该项目以让菲律宾核研究所的教员参加在意大利的欧洲共同体联合研究中心举办的培训班的方式提供了培训。