



Совет Безопасности

Distr.: General
5 November 2004
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Вербальная нота Постоянного представительства Швеции при Организации Объединенных Наций от 28 октября 2004 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Швеции при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета и, ссылаясь на ноту последнего от 21 июня 2004 года, имеет честь представить доклад об осуществлении резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности (см. приложение).

**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Швеции при Организации
Объединенных Наций от 28 октября 2004 года
на имя Председателя Комитета**

**Доклад об осуществлении резолюции 1540 (2004)
Совета Безопасности**

28 октября 2004 года

Швеция

Швеция имеет долгую историю активного взаимодействия в усилиях в области разоружения и нераспространения и привержена многосторонним подходам в борьбе с угрозами распространения оружия массового уничтожения. Швеция будет вносить конструктивный вклад в целях содействия полному осуществлению резолюции 1540. В этом контексте важно добиваться всеобщего признания, присоединения и соблюдения международных договоров в этой области. Меры противодействия распространению должны принимать государства. Каждое государство должно определить меры наказания и действия, которые ему следует предпринять. Важными факторами в этом отношении являются содействие контролю и транспарентности и обеспечение, чтобы меры по осуществлению резолюции соответствовали нормам международного права и положениям Устава Организации Объединенных Наций.

Поскольку Швеция является членом Европейского союза, ссылка делается на общий доклад Европейского союза, который будет препровожден Специальному комитету, учрежденному резолюцией 1540 Совета Безопасности, отдельно. Этот доклад Европейского союза охватывает области, относящиеся к сфере компетенции и деятельности Европейского союза и Сообщества применительно к резолюции 1540 Совета Безопасности, и его следует читать вместе с настоящим национальным докладом.

Швеция является стороной Женевского протокола 1925 года, Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о химическом оружии, Конвенции о биологическом и токсинном оружии и Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Швеция подписала Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет.

Швеция является участником следующих режимов контроля за экспортом: Комитета Цангера, Группы ядерных поставщиков, Австралийской группы, Вассенаарских договоренностей и режима контроля за ракетными технологиями.

Ряд шведских государственных органов координируют свои действия с целью обмена информацией и недопущения распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Созывающим органом является Национальная служба безопасности. Основными задачами являются сбор информации и обмен ею и улучшение координации усилий и мероприятий по обеспечению готовности в области нераспространения.

Пункт 1 постановляющей части

Постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки.

Как предусматривается в пункте 2 постановляющей части, попытки разрабатывать, приобрести, произвести, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки квалифицируются как противоправные шведским законодательством.

Пункт 2 постановляющей части

Постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование.

Как отмечается в общем докладе Европейского союза, статья 1(f) Рамочного решения Европейского союза о терроризме от 13 июня 2002 года предусматривает, что «производство, обладание, приобретение, перевозка, поставка или применение оружия, взрывчатых веществ или ядерного, биологического или химического оружия, равно как и научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы с целью создания биологического и химического оружия» должны квалифицироваться как противоправные террористические акты, если они совершаются в террористических целях, по смыслу Рамочного решения. Статья 4 Рамочного решения распространяется также в принципе и на подстрекательство, пособничество или поощрение и покушение на такие действия. Швеция в полном объеме осуществила Рамочное решение Европейского союза, приняв Закон об уголовной ответственности за террористические преступления, который дополнен общими положениями в шведском Уголовном кодексе.

Обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о химическом оружии, Конвенции о биологическом и токсинном оружии и Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в полном объеме инкорпорированы в шведское законодательство. Действия, упоминаемые в пункте 2 постановляющей части, особенно когда усматривается умысел совершить террористическое преступление или умысел совершить любое другое преступление, также подпадают под действие ряда общих положений в шведском Уголовном кодексе, в частности по таким статьям, как убийство, поставление другого лица в опасность, саботаж, вандализм, угроза общественной безопасности, распространение ядовитых или контагиозных веществ и незаконное обращение с химическим оружием. Для осуществления обязательств по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний шведский парламент утвердил специальное положение «о производстве незаконного ядерного

взрыва». Это специальное положение вступит в силу до вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Подстрекательство, пособничество и поощрение в качестве соучастника становятся уголовно наказуемыми деяниями по всем указанным выше видам правонарушений. Более того, уголовно наказуемыми становятся и так называемые незавершенные правонарушения, такие, как преступный сговор, приготовление к преступлению и покушение на преступление. Уголовная ответственность вводится и за финансирование преступной деятельности. По некоторым из упомянутых в Уголовном кодексе правонарушений и по террористическим преступлениям по смыслу Закона об уголовной ответственности за террористические преступления шведские суды наделены универсальной юрисдикцией. Согласно Закону об уголовной ответственности за финансирование особо тяжких преступлений в некоторых случаях и т.д. Швеция в полном объеме осуществила Международную конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе с финансированием терроризма.

Работа с веществами, которые могут быть использованы в ядерном, химическом или биологическом оружии, разрешается с санкции правительства. Работа с такими веществами без санкции является уголовно наказуемым деянием.

Соответствующие шведские законы и положения:

- некоторые общие положения шведского Уголовного кодекса см. выше;
- Закон об уголовной ответственности за террористические преступления (SFS 2003:148). Максимальная мера наказания — пожизненное заключение;
- Закон об уголовной ответственности за финансирование особо тяжких преступлений в некоторых случаях и т.д. (SFS 2002:444);
- Закон о ядерной деятельности (SFS 1984:3) и постановление о ядерной деятельности (SFS 1984:14);
- Закон о защите от радиации (SFS 1988:220) и постановление о защите от радиации (SFS 1988:293);
- Закон о военно-техническом имуществе (SFS 1992:1300) и Постановление о военно-техническом имуществе (SFS 1992:1303);
- Закон о перевозке опасных грузов (SFS 1981: 821);
- Кодекс законов об окружающей среде (SFS 2000: 271);
- Закон о легковоспламеняющихся и взрывчатых веществах (SFS 1988: 868).

Пункт 3 постановляющей части

Постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:

а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;

Швеция является участником Соглашения о гарантиях (INFCIRC/193) между Евратомом, государствами — членами Европейского союза, не обладающими ядерным оружием, и МАГАТЭ, а также его Дополнительного протокола. Законодательство об учете и контроле, осуществлении Соглашения о гарантиях и шведских обязательств, вытекающих из Договора по Евратому, предусматривается Законом о ядерной деятельности (SFS 1984:3), Постановлением о ядерной деятельности (SFS 1984:14); Законом о контроле за предметами двойного назначения и технической помощи (SFS 2000:1064) и Законом об инспекциях в соответствии с международными соглашениями о предотвращении распространения ядерного оружия. Новый шведский нормативный акт, касающийся введения мер контроля за ядерными материалами и экспортом в ядерной области, планируется принять в 2005 году.

Швеция ввела в действие национальную систему лицензирования химических веществ, включенных в список 1 Конвенции о химическом оружии, и выполняет требования по отчетности в соответствии с Конвенцией.

Экспорт патогенных и токсинных веществ двойного назначения регулируется Постановлением Совета (ЕС) № 1334/2004. Кроме того, импорт химических прекурсоров регулируется Национальным инспекционным управлением по стратегическим продуктам на основании Положений о контроле за химическими прекурсорами (TFS 2000:26). Любой субъект, профессионально занимающийся производством, подготовкой, использованием, импортом или экспортом химических прекурсоров, должен ежегодно представлять декларацию шведскому национальному уполномоченному органу в лице Национального инспекционного управления по стратегическим продуктам. Инспекционное управление может в целях проверки посетить интересующую его компанию и имеет право запросить информацию и документы, которые необходимы для проверки этой компании.

По действующему законодательству, на основе Директивы 90/219/ЕЕС, с поправками, внесенными на основании Директивы 98/81/ЕС и 2000/54/ЕС, работа с микроорганизмами должна производиться после оценки риска и, за редким исключением, после уведомления Шведского управления по вопросам рабочей среды как надзорного органа и получения от него разрешения на производство работ. Оценка риска образует основу для принятия мер защиты, которые следует применять для предотвращения или нейтрализации вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Другими относящимися к этому положениями являются правила Национального совета по производственной технике безопасности и гигиене о безопасном использовании генетически модифицированных организмов (AFS 2000:5) и о биологических агентах (AFS 1997:12).

б) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;

Швеция является участником Конвенции о физической защите ядерного материала. Швеция выполняет рекомендации о физической защите ядерного материала и ядерных объектов (INFCIRC/225/Rev.4) с помощью нормативных

актов, разработанных Шведским инспекционным управлением по ядерной энергии. Они также являются частью условий лицензирования ядерных энергетических объектов. В настоящее время рассматривается пересмотренная версия нормативного акта, усиливающего меры физической защиты на ядерных объектах Швеции.

с) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

Будучи ответственной за контроль за движением через границу грузов и пассажиров на границах Швеции, Шведская таможенная служба законодательством Сообщества и национальным законодательством наделена юрисдикцией в отношении борьбы с незаконным оборотом ядерного, биологического и химического оружия и средств его доставки. Шведская береговая охрана, которая несет ответственность за контроль за движением через границу грузов, пассажиров и миграцию морским путем, наделена такой же юрисдикцией, как и Шведская таможенная служба и шведская полиция в отношении борьбы с незаконным оборотом оружия.

Соответствующее таможенное законодательство (законодательство Сообщества и национальное законодательство):

- Постановление Совета (ЕЕС) № 2913/92 от 12 октября 1992 года о таможенном кодексе Сообщества;
- Постановление Комиссии (ЕЕС) № 2454/93 от 2 июля 1993 года, оговаривающее условия осуществления Постановления Совета (ЕЕС) № 2913/92 о таможенном кодексе Сообщества;
- Шведский закон о таможенной службе (SFS 2000:1281);
- Шведское постановление о таможенной службе (SFS 2000:1306);
- Положения о таможенных делах, изданные Шведской таможенной службой (TFS 2000:20);
- Закон о полномочиях таможенной администрации на границах Швеции с другими странами — членами Европейского союза (SFS 1996:701);
- Постановление о полномочиях таможенной администрации на границах Швеции с другими странами — членами Европейского союза (SFS 1996:702);
- Дополнительные положения, изданные Шведской таможенной службой (TFS 1996:21).

Соответствующее законодательство об экспортном контроле:

- Закон о военно-техническом имуществе (SFS 1992:1300);

- Постановление о военно-техническом имуществе (SFS 1992:1303);
- Дополнительные положения, изданные Шведской таможенной службой (TFS 1997:35);
- Постановление Совета (ЕС) № 1334/2000 от 22 июня 2000 года о режиме Сообщества в отношении контроля за экспортом товаров и технологий двойного назначения;
- Закон о контроле за предметами двойного назначения и технической помощи (SFS 2000:1064);
- Постановление о контроле за предметами двойного назначения и технической помощи (SFS 2000:1217);
- Дополнительные положения, изданные Шведской таможенной службой (TFS 2000:29).

Что касается соответствующего законодательства и соглашений о взаимной помощи, то здесь следует упомянуть о Постановлении Совета (ЕС) № 515/97 от 13 марта 1997 года о взаимной помощи между административными органами государств-членов и сотрудничестве между последними и Комиссией, чтобы обеспечить надлежащее применение закона о таможенной службе и сельскохозяйственных вопросах, двусторонних и многосторонних соглашений об административной помощи в таможенных делах, подписанных шведским правительством, и дополнительных положений к этим соглашениям, изданных Шведской таможенной службой. Положения о наказаниях включены в Закон о мерах наказания за контрабанду (СФС 2000:1225).

Шведская таможенная служба планирует усилить свой потенциал по контролю за ядерным, биологическим и химическим оружием путем, в частности, создания специально подготовленных групп по контролю за ядерным, биологическим и химическим оружием, чтобы улучшить навыки обращения с агентами химического, биологического, радиологического и ядерного оружия, если такие агенты будут обнаружены при досмотре грузов.

d) Устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы, нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля.

Помимо постановления Совета (ЕС) № 1334/2004 шведское законодательство включает следующие законы и нормативные акты: Закон о контроле за предметами двойного назначения и технической помощи (2000:1064) и Постановление о контроле за предметами двойного назначения и технической помощи (2000:1217); и правила Национального инспекционного управления по стратегическим продуктам о контроле за химическими прекурсорами (ТФС 2000:26). Экспорт соответствующих предметов, которые считаются

военным имуществом, регулируется Законом о военно-техническом имуществе (1992:1300) и Постановлением о военно-техническом имуществе (1992:1303).

Законы и нормативные акты оговаривают, что для экспорта необходимо получить экспортную лицензию. В большинстве случаев указание конечного потребителя обязательно. Для военного имущества необходимо разрешение на его производство и посреднические операции. Незаконный экспорт наказывается штрафом или тюремным заключением на срок до двух лет согласно Закону о мерах наказания за контрабанду (2000:1225) и соответствующим нормам в Законе 2000:1064. Транзит и перегрузка регулируются требованием об экспортной лицензии.

Пункт 5 постановляющей части

Постановляет, что никакие обязательства по настоящей резолюции не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии или Организации по запрещению химического оружия.

Как указывается выше, Швеция является участником Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о химическом оружии и Конвенции о биологическом и токсинном оружии. Швеция является членом Международного агентства по атомной энергии и Организации по запрещению химического оружия и принимает активное участие в продолжающейся работе по укреплению Конвенции о биологическом и токсинном оружии и ее осуществлении.

Пункт 6 постановляющей части

Признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков.

Постановление Совета (ЕС) № 1334/2000, равно как и Постановление о военно-техническом имуществе (1992:1303), содержит подробный список подлежащих контролю предметов.

Пункт 7 постановляющей части

Признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретный запрос от государств, в которых отсутствует правовая нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений.

Швеция оказывает техническую помощь и консультативные услуги в целях содействия осуществлению Конвенции о химическом оружии, нередко в сотрудничестве с Организацией по запрещению химического оружия. Эта ра

бота будет продолжаться. Помощь в некоторой степени может также быть ориентирована на удовлетворение конкретных просьб об оказании помощи в осуществлении резолюции 1540.

Пункт 8 постановляющей части

Призывает все государства:

а) Способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия

Швеция как член Европейского союза принимает активное участие в осуществлении стратегии Европейского союза по противодействию распространению оружия массового уничтожения, принятой Европейским советом 12 декабря 2003 года. Информация о стратегии содержится в докладе Европейского союза об осуществлении резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

б) Принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения

Как отмечается в пунктах 2 и 3 постановляющей части, шведское законодательство в полной мере соответствует обязательствам по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения.

с) Подтвердить и реализовать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении, разработке, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях

Швеция является членом Международного агентства по атомной энергии с 1957 года и была избрана в его Совет управляющих на Генеральной конференции в сентябре 2004 года. Роль Международного агентства по атомной энергии в контроле за соблюдением Договора о нераспространении ядерного оружия имеет принципиально важное значение и особенно актуальна применительно к резолюции 1540.

Швеция придает огромное значение Конвенции о химическом оружии и ее осуществлению. Через свой национальный орган — Национальное инспекционное управление по стратегическим продуктам — Швеция участвует в двусторонних региональных обменах по вопросам осуществления Конвенции о химическом оружии. Другим государствам-участникам, нередко в сотрудничестве с Организацией по запрещению химического оружия, оказывается консультативная помощь и поддержка в вопросах законодательства и по другим аспектам осуществления Конвенции.

В связи с Конвенцией о биологическом и токсинном оружии приоритетными областями для Швеции являются укрепление режима Конвенции в облас

ти контроля и повышение международного потенциала в области реагирования, расследования и смягчения последствий случаев предполагаемого применения биологического или токсинного оружия или подозрительных вспышек заболеваний. На национальном уровне Швеция ввела в действие процедуру рассмотрения дел и следственных действий по предполагаемым фактам применения биологических агентов. Эта процедура включает два существенных компонента, необходимых для успеха расследования: профилактика заболеваний и судебно-медицинская экспертиза. К правительственным ведомствам, участвующим в этом процессе, относятся Шведский институт инфекционных заболеваний, Шведский национальный совет по делам полиции, Шведское агентство служб спасения, Шведский национальный совет по здравоохранению и социальному обеспечению и Шведское агентство оборонных исследований.

d) Разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов

Шведское инспекционное управление по ядерной энергии ведает на национальном уровне практическими вопросами ядерного нераспространения (гарантии) и действует в тесном сотрудничестве с Евратомом и МАГАТЭ. Инспекционное управление также ведет активный диалог с атомной промышленностью, способствуя тем самым повышению уровня ядерной безопасности.

Шведские власти ведут информационно-пропагандистскую работу по вопросам предотвращения распространения биологического или химического оружия с промышленными кругами и учебными учреждениями. Национальное инспекционное управление по стратегическим продуктам, помимо своей надзорной функции, ведет постоянный диалог с химической промышленностью по вопросам безопасности и риска распространения. Национальная ассоциация предприятий химической промышленности также принимает активное участие в этой работе.

Пункт 9 постановляющей части

Призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения с тем, чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки

Швеция уже давно выступает в поддержку разоружения и нераспространения и продолжает способствовать диалогу и сотрудничеству в устранении угрозы распространения.

Пункт 10 постановляющей части

Призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов

Швеция выполнила требования о морской безопасности, предусмотренные в Конвенции СОЛАС 1974 года и Международном кодексе о охране судов и портовых средств (Кодекс ОСПС).

Швеция принимает активное участие в ведущемся пересмотре Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Конвенция БНА).

Швеция поддерживает инициативу по воспреещению распространения (ИВР).
