



Совет Безопасности

Distr.: General
4 November 2004
Russian
Original: English

**Комитет Совета Безопасности,
учрежденный резолюцией 1540 (2004)**

**Вербальная нота Постоянного представительства Ирландии
при Организации Объединенных Наций от 28 октября
2004 года на имя Председателя Комитета**

Постоянное представительство Ирландии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета и, со ссылкой на резолюцию 1540 (2004), имеет честь настоящим представить Комитету первый доклад Ирландии (см. приложение).

**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Ирландии при Организации
Объединенных Наций от 28 октября 2004 года на имя
Председателя Комитета**

**Национальный доклад Ирландии о выполнении
резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности**

1. Единогласное принятие Советом Безопасности Организации Объединенных Наций резолюции 1540 (2004) от 28 апреля 2004 года явилось крайне позитивным шагом в деле усиления борьбы международного сообщества с угрозой для международного мира и безопасности, которую представляет собой распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки, особенно негосударственными субъектами.
2. Ирландия приняла целый ряд мер, направленных на соблюдение положений резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Мы полностью поддерживаем деятельность Специального комитета Совета Безопасности («Комитет 1540»), направленную на обеспечение выполнения этой резолюции.
3. Поскольку Ирландия является членом Европейского союза (ЕС), дополнительную информацию по этому вопросу можно также получить из общего доклада Европейского союза, который будет направлен отдельно в Специальный комитет, учрежденный резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Указанный доклад Европейского союза охватывает вопросы, входящие в компетенцию Европейского союза и Европейского сообщества, а также мероприятия, проводимые по этой линии в рамках выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и должен читаться вместе с настоящим национальным докладом.

Законодательные меры

4. Ирландия имеет в своем распоряжении широкий круг законодательных мер, направленных на предотвращение распространения оружия массового уничтожения, включая Закон 1983 года о контроле за экспортом, Постановление 2000 года о контроле за экспортом, Постановление 1997 года о ввозе патогенных агентов, законы 1925–1990 годов об огнестрельном оружии, Закон 1997 года о химическом оружии и Закон 2003 года о сдерживании распространения ядерного оружия.
5. Для решения конкретных проблем применяются законодательные и нормативные акты в области таможенного контроля, в частности Закон 1876 года об объединении таможенных служб, Закон 1946 года о режиме в гаванях, Закон 1956 года о таможне, Закон 1877 года о таможне, внутренней налоговой службе и сберегательном банке, Постановление 14 свода постановлений Европейского сообщества от 1992 года и Закон 1936 года о финансовой деятельности. Кроме того, Таможенная служба Ирландии применяет положения Постановления № 2913/92 Европейского совета (Таможенный кодекс Европейского сообщества) и Постановление № 2454/93 Европейской комиссии (о введении в действие положений Таможенного кодекса Европейского сообщества) в отноше

нии импорта товаров из стран, не входящих в Европейский союз, и экспорта товаров в третьи страны.

Меры по линии исполнительной власти

6. Контроль за выполнением резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций на национальном уровне осуществляет сектор по вопросам разоружения и нераспространения оружия массового уничтожения министерства иностранных дел Ирландии, который отвечает также за подготовку доклада Ирландии для представления в «Комитет 1540». Ниже приводится подробная информация о том, как законодательная база Ирландии позволяет решать конкретные вопросы, поднятые в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности.

Меры в области правоприменения

7. Вопросами выдачи лицензий на экспорт занимается министерство внешней торговли, по вопросам предпринимательства и занятости. Тем не менее, вопросами физического контроля за импортом и экспортом товаров двойного использования и военного применения занимаются налоговые органы (Государственное налоговое управление), которые расследуют подозрительные случаи и принимают надлежащие меры, включая, при необходимости, судебное преследование правонарушителей.

8. Торговцы, занимающиеся экспортом таких товаров из Ирландии, обязаны предъявить по требованию таможенных властей экспортную лицензию, выданную государственным лицензионным органом, т.е. министерством внешней торговли, по вопросам предпринимательства и занятости, а груз, предназначенный для экспорта, подлежит проверке на риск в пункте вывоза. Такие проверки могут осуществляться выборочно, а их масштаб и объем определяются на местах, чаще с учетом поступающей разведывательной информации.

9. Важным событием после принятия резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности явилась публикация в июле 2004 года результатов независимого обзора эффективности функционирования системы лицензирования экспорта в Ирландии. В докладе по итогам обзора содержится ряд предложений, предусматривающих дальнейшую модернизацию и укрепление механизмов контроля за экспортом Ирландии с помощью лицензирования, с тем чтобы обеспечить полное соблюдение международных обязательств. Ирландия исходит из того, что в нынешней международной обстановке важно добиться того, чтобы все страны ответственно подходили к вопросам продажи товаров, которые имеют военное назначение или могут применяться в военных целях.

10. Рассмотрение и осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе, будет проводиться в рамках межведомственной оперативной группы, в состав которой входят представители министерства внешней торговли, по вопросам предпринимательства и занятости, министерства охраны окружающей среды, по вопросам наследия и местного самоуправления, министерства иностранных дел, министерства обороны и министерства юстиции, по вопросам равенства прав и законодательной реформы, а также представители налоговых органов. Эта группа уже приступила к своей работе.

Стимулирование соблюдения

11. Для формирования эффективной системы экспортного контроля важнейшей задачей является ведение разъяснительной работы среди экспортеров, экспедиторов и других посредников в торговых операциях. Министерство внешней торговли, по вопросам предпринимательства и занятости имеет свой веб-сайт (<http://www.entemp.ie/trade/expot/index.htm>), где можно ознакомиться с соответствующей информацией, а также издает свой бюллетень: «Руководство для осуществления контроля за экспортом». Это министерство осуществляет также проверки за деятельностью компаний на местах, проводит совещания с отдельными экспортерами, а также предоставляет консультации по вопросам внутреннего соблюдения установленных требований.

Европейский союз

12. Европейский союз на своем совещании в Фессалониках в июне 2003 года принял решение о том, что вопросам предотвращения распространения оружия массового уничтожения должно уделяться первостепенное внимание в деятельности Союза как внутри, так и в отношениях с третьими странами, а также согласовал план действий в этом направлении. Так, в ноябре 2003 года Европейский союз принял решение о включении во все будущие соглашения в области торговли и сотрудничества Европейского союза с третьими странами типового положения о нераспространении.

13. В декабре 2003 года Европейский совет принял стратегию по предотвращению распространения оружия массового уничтожения, которая в настоящее время находится в стадии осуществления в рамках Европейского союза. В период председательства Ирландии в Европейском союзе с января по июнь 2004 года был достигнут значительный прогресс, что было отмечено в очередном докладе, который был принят по итогам работы июньского совещания Совета ЕС по общим вопросам и внешним связям и был одобрен на совещании Европейского совета на уровне глав правительств.

14. В рамках реализации стратегии ЕС, в которой отмечается необходимость создания эффективных многосторонних механизмов и повышения роли Организации Объединенных Наций, по линии Европейского союза были проведены ряд мероприятий по пропаганде основных договоров и соглашений, которые в ряде случаев привели к положительным результатам. Подобные мероприятия проводились по пропаганде присоединения к таким документам, как Договор о всеобъемлющем запрещении испытаний (ДВЗИ), Гаагский кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет, Конвенция о запрещении химического оружия (КЗХО) и Конвенция о запрещении биологического и токсинного оружия (КЗБТО). Европейский союз проводил также мероприятия, направленные в поддержку Кодекса поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, и направил материалы о результатах проведения этих мероприятий в Международное агентство по атомной энергии. Материалы о результатах мероприятий по линии Конвенции о запрещении химического оружия были также переданы в Организацию по запрещению химического оружия (ОЗХО) в период председательства Ирландии в Европейском союзе.

15. Государства — члены Европейского союза договорились о том, чтобы принцип нераспространения включался во все крупные программы и реализо

ывался с использованием всех ресурсов и инструментов, имеющихся в распоряжении ЕС. Мы выступаем в поддержку многосторонних учреждений, которые занимаются проверкой и обеспечением соблюдения договоров. Кроме того, мы выступаем за создание действенных национальных механизмов экспортного контроля и за координацию их деятельности на международном уровне, которые призваны служить необходимыми дополнительными компонентами договорной системы.

16. Ирландия способствует разработке эффективной политики в рамках Европейского союза, направленной на предотвращение распространения оружия массового уничтожения. Так, в период председательствования Ирландии в Европейском союзе в 2004 году было достигнуто соглашение о создании механизма коллегиального обзора с участием всех 25 государств-членов, в рамках которого группы государств-членов будут анализировать друг у друга системы контроля за экспортом товаров двойного использования с целью определения наиболее эффективных режимов. Этот процесс призван, в частности, повысить эффективность экспортного контроля и оказывать помощь новым присоединившимся государствам-членам в соблюдении их обязательств в рамках Европейского союза в этой области. Такой коллегиальный обзор был уже проведен, и вскоре будет опубликован доклад по его итогам.

Международно-правовые документы

17. Ирландия является участником Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), а также Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО) и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КЗБТО).

18. Ирландия, вместе с другими государствами — членами Европейского агентства по атомной энергии (Евратом) и МАГАТЭ, заключила Дополнительный протокол к Соглашению о гарантиях МАГАТЭ в 1998 году. В законодательство Ирландии было включено положение о том, что государство принимает на себя обязательства по Дополнительному протоколу, и был принят Закон 2003 года о сдерживании распространения ядерного оружия. Дополнительный протокол вступил в силу 30 апреля 2004 года после принятия решения о том, что все (тогдашние) государства — члены Европейского союза должны ввести в действие подписанные ими дополнительные протоколы одновременно. Ирландия считает, что Дополнительный протокол является теперь одним из важнейших элементов любого эффективного режима гарантий. Ирландия настоятельно призывает все государства, которые еще не подписали и не ратифицировали Дополнительный протокол, сделать это с целью твердой демонстрации своей приверженности Договору о нераспространении ядерного оружия. В период председательствования Ирландии в Европейском союзе в 2004 году для достижения этой цели были проведены ряд мероприятий в этой области.

19. Кроме того, Ирландия является активным участником следующих режимов экспортного контроля: Австралийская группа, Режим контроля за ракетными технологиями, Группа ядерных поставщиков, Вассенаарские соглашения и Комитет Цангера. Режимы экспортного контроля играют важную роль в согласовании контрольных списков и повышении международных стандартов в области экспортного контроля. Ирландия является также государством — участником Гаагского кодекса поведения по предотвращению распространения

баллистических ракет, в рамках которого Ирландия недавно представила свою ежегодную декларацию за 2004 год.

20. Ирландия вносит взносы в фонд борьбы с ядерным терроризмом МАГАТЭ, а также в фонд технического сотрудничества МАГАТЭ. В фонд технического сотрудничества, например, Ирландия внесла немногим менее 173 000 евро в этом году и планирует сделать свой взнос в 2005 году на уровне около 215 000 евро.

21. В своем подходе к вопросам разоружения и нераспространения Ирландия исходит из своего твердого убеждения в том, что многостороннее сотрудничество служит интересам всех государств и прежде всего интересам малых государств, которые должны стремиться к созданию и оказывать поддержку формированию эффективной правовой системы. Мы привержены осуществлению и укреплению всех соответствующих документов в этой области и добиваемся повсеместного применения установленных в них норм.

Замечания в отношении конкретных вопросов, поднятых в резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций

Пункт 1 постановляющей части резолюции

постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки;

Принятые меры

Ирландия не оказывает ни в какой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки. Что касается ядерного материала, то экспорт и импорт радиоактивных материалов и ядерных устройств в страны или из стран, которые не входят в Европейский союз, также запрещен без наличия лицензии.

Планируемые меры

Ирландия рассматривает вопрос о принятии дальнейших мер, которые могут быть необходимы.

Пункт 2 постановляющей части резолюции

постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому негосударственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки уча

ствовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование;

Принятые меры

Ирландия закрепила в своем национальном законодательстве обязательства, которые она взяла на себя как государство — участник Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Соглашения о гарантиях МАГАТЭ. Многие из действующих законов отвечают требованиям, установленным в пункте 2 постановляющей части резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Ниже кратко приведены основные законы и их положения:

- Закон о радиологической защите 1991 года (ионизирующего излучения) и Поставление о его применении 2000 года устанавливают, что за определенными исключениями владение, транспортировка, обращение, приобретение, хранение, применение, изготовление, производство, переработка, ввоз, распространение, вывоз или иное использование радиоактивных материалов, ядерных устройств и излучающей аппаратуры запрещены, кроме случаев, когда на их эксплуатацию имеется лицензия, выданная Институтом радиологической защиты Ирландии. Статья 40 Закона о радиологической защите 1991 года устанавливает уголовную ответственность за нарушение положений этого закона и предусматривает наказание в виде штрафа до 127 000 евро или тюремного заключения на срок до 10 лет или применение обеих указанных мер.
- Статья 38 Закона 1991 года устанавливает уголовную ответственность, в частности, за владение, применение или передачу ядерных материалов, если это вызывает смерть или может вызвать смерть или серьезную травму человеку, а также за хищение ядерных материалов. Подобные деяния, совершенные гражданином государства, являются преступлениями, где бы они ни были совершены. Применение этого положения распространяется также на совершение подобных деяний любым лицом на борту судна или летательного аппарата, зарегистрированного в государстве, независимо от места их нахождения. Статья 38 далее распространяет уголовную ответственность за такие деяния, совершенные гражданами государств — участников Венской конвенции о физической защите ядерного материала 1980 года или совершенные на борту судов, зарегистрированных в таких государствах.
- Закон 2003 года о сдерживании распространения ядерного оружия предусматривает выполнение государством обязательств, взятых им в соответствии с Дополнительным протоколом 1998 года к Соглашению о гарантиях МАГАТЭ. Закон 2003 года устанавливает уголовную ответственность за участие любого лица в деятельности, запрещаемой Протоколом, или за участие в производстве, применении, приобретении, передаче или переработке любого оборудования или материала, указанных в приложении I или II Протокола, если на это нет соответствующего разрешения, установленного законом. Любое лицо, нарушающее это положение, виновно в совершении преступления и наказывается при вынесении обвинительного

приговора штрафом до 500 000 евро или тюремным заключением на срок до четырех лет или применением обеих указанных мер.

- Принятием Закона 1997 года о химическом оружии Ирландия законодательно установила требование о выполнении государством обязательств, взятых им по Конвенции о запрещении химического оружия. Статья 2 этого закона устанавливает уголовную ответственность за «производство, разработку, хранение, применение или передачу прямо или косвенно кому бы то ни было химического оружия или оказание помощи другому лицу в производстве, разработке, хранении, применении или передаче химического оружия», и любое лицо, признанное виновным в совершении такого преступления, наказывается тюремным заключением пожизненно или на менее короткий срок. При совершении гражданином государства любого из таких деяний за пределами государства также является преступлением.
- Экспорт товаров двойного использования подпадает под действие общей торговой политики Европейского сообщества и потому входит в его законодательную компетенцию. В целом принятие мер по регулированию торговли этими товарами с третьими странами является прерогативой Европейского сообщества, хотя с учетом национальных интересов обороны государств-членов их регламентирующая роль в этой области сохраняется. Постановление Совета (ЕС) № 1334/2000 от 22 июня 2000 года устанавливает режим Европейского сообщества в области контроля за экспортом товаров и технологий двойного использования. Это постановление, которое прямо применимо во всех государствах — членах Сообщества, определяет товары двойного использования как «предметы, включая программное обеспечение и технологию, которые могут использоваться как в гражданских, так и в военных целях», и включает «все товары невзрывного характера, которые могут использоваться для оказания в любой форме помощи в производстве ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств» (статья 2(a)).
- Постановление Совета устанавливает режим, при котором экспорт товаров двойного использования может осуществляться только с разрешения соответствующего специально назначенного национального органа (в Ирландии таким органом является министерство внешней торговли, по вопросам предпринимательства и занятости). Товары двойного использования, которые могут экспортироваться только по разрешению, перечислены в приложении I Постановления Совета и подразделяются на 10 широких категорий, включая ядерные материалы, установки и оборудование (категория 0), материалы, химические вещества, микроорганизмы и токсинные вещества (категория 1), навигационное оборудование и авионика (категория 7) и двигательные системы, космические аппараты и относящееся к ним оборудование (категория 9). Экспорт программного обеспечения и технологий, необходимых для разработки, производства или применения товаров, перечисленных в приложении I, включая передачу такого программного обеспечения или технологий через электронные средства связи, по факсу или телефону (нефизическая передача), также может осуществляться только по экспортному разрешению. Постановление Совета далее предусматривает (пункт 1 статьи 4), что «требуется разрешение на экспорт товаров двойного использования, не перечисленных в приложении I, если экспортер был информирован компетентны

ми органами государства-члена, в котором он работает, что соответствующие товары предназначены или могут быть предназначены, целиком или частично, для использования в связи с разработкой, производством, обращением, эксплуатацией, обслуживанием, хранением, обнаружением, идентификацией или распространением химического, биологического или ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств или для разработки, производства, обслуживания или хранения ракет, способных доставлять такое оружие». Перечень товаров двойного использования, установленный в Постановлении Совета № 1334/2000, был обновлен принятием Постановления Совета № 1504/2004.

- На экспорт военных товаров распространяется отдельный режим лицензирования в соответствии с Законом 1983 года о контроле за экспортом. Статья 2 этого Закона позволяет министерству внешней торговли, по вопросам предпринимательства и занятости запрещать своим распоряжением экспорт определенных товаров без наличия лицензии, а также запрещать своим распоряжением экспорт определенных товаров в определенные государства по согласованию с министерством иностранных дел. Распоряжение, вынесенное в соответствии с этим законом (Постановление правительства Ирландии о контроле за экспортом 2000 года), запрещает экспорт любых товаров, указанных в его списке, кроме как при наличии и в соответствии с лицензией, выданной министерством внешней торговли, по вопросам предпринимательства и занятости на основании статьи 3 указанного закона. Военные товары, указанные в списке Постановления 2000, разбиты на ряд категорий и включают бомбы, торпеды, мины, реактивные снаряды и ракеты, химические вещества или биологические и токсинные агенты, а также программное обеспечение и технологии для производства товаров, перечисленных в этом списке. В соответствии со статьей 3 Закона 1956 года о таможене любое лицо, экспортирующее или пытающееся экспортировать любые товары в нарушение любого принятого нормативного или законодательного акта, считается виновным в совершении преступления против Закона о таможене и наказывается за каждое такое нарушение штрафом в тройном размере стоимости товаров. Такое лицо может быть задержано или привлечено к ответственности в судебном порядке.
- Статья 3(4) Закона 1983 года устанавливает, что любое лицо, которое с целью получения лицензии для себя или для любого другого лица делает любое заявление или представление, которое заранее является по существу ложным иливодящим в заблуждение, считается виновным в совершении преступления. Любое лицо, признанное виновным в совершении такого преступления, наказывается штрафом до 12 700 евро или в трехкратном размере стоимости товаров, в отношении которых была подана заявка на получение экспортной лицензии, в зависимости от того, какая сумма больше, или по усмотрению суда тюремным заключением на срок до двух лет или приговаривается и к штрафу и к тюремному заключению.
- Постановление Совета ЕС № 1334/2000 и Постановление правительства Ирландии о контроле за экспортом 2000 года вводят в действие список товаров и технологий двойного использования и список боеприпасов, которые установлены Вассенаарскими соглашениями (которые подлежат экспортному контролю в соответствии с Постановлением 2000 года), об

щие контрольные списки Австралийской группы и список оборудования, технологий и программного обеспечения в приложении Режимы контроля за ракетными технологиями.

- Закон 1996 года о режиме в гаванях налагает ограничения на ввоз ядерных материалов и заход таких судов в гавани Ирландии. В соответствии со статьей 52(2) начальник гавани может разрешить ввоз радиоактивных материалов (как они определены Международным кодексом морской перевозки опасных грузов) в гавань только с согласия Института радиологической защиты Ирландии.
- В силу статьи 7 Закона 1997 года об уголовном законодательстве «любое лицо, которое помогает, пособничает, советует или способствует совершению уголовно наказуемого преступления подлежит привлечению к ответственности, суду и наказанию как и основной правонарушитель».

Планируемые меры

Практически завершен всеобъемлющий обзор действующих положений внутреннего законодательства о соблюдении государством международных юридических обязательств в отношении нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, включая обязательства по резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Там, где обзор обнаружит недостаточность законодательных мер или необходимость их обновления, будут внесены соответствующие предложения о принятии новых законодательных актов. Уже выявлены пробелы в области установления уголовной ответственности за совершение определенных действий, как того требует Конвенция о запрещении биологического и токсинного оружия, и в ближайшее время на этот счет будут приняты соответствующие законодательные меры.

В настоящее время в парламенте находится на рассмотрении проект закона об уголовной ответственности за совершение террористических преступлений, который, среди прочего, предусматривает ратификацию Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с финансированием терроризма. Предлагаемое включение нового преступления финансирования терроризма будет распространяться, в частности, на владение, сбор или получение финансовых средств, если они предназначены или известно, что будут предназначены для использования для осуществления акта, который считается преступлением в соответствии с законодательством Ирландии и в рамках и по определению Конвенции о физической защите ядерного материала.

Пункт 3 постановляющей части резолюции

постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:

а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке;

Принятые меры

Ирландия приняла ряд законов и нормативных актов в этой области, в частности Закон о сдерживании распространения ядерного оружия (2003 год) и Положения о применении Закона о сдерживании распространения ядерного оружия (2004 год), с целью осуществления Дополнительного протокола к Соглашению о применении гарантий между Евратомом и МАГАТЭ. Согласно этим нормативным актам любая деятельность, на которую распространяется действие Дополнительного протокола, должна сообщаться Институту радиологической защиты Ирландии, который является специально назначенным национальным органом Ирландии по разработке рекомендаций для правительства Ирландии в отношении радиологической защиты и по другим вопросам обеспечения ядерной безопасности. Этот институт имеет всеобъемлющую и регулярно обновляемую базу данных всех радиоактивных материалов и излучающей аппаратуры в Ирландии. Институт сообщает Управлению МАГАТЭ по ведению базы данных о незаконном обороте радиоактивных материалов обо всех инцидентах, которые по определению МАГАТЭ представляют собой оборот радиоактивных ядерных материалов. Кроме того, институт строго придерживается определения понятия оборота тогда, когда он, например, сообщает об инцидентах, связанных с небрежным захоронением или безлицензионной транспортировкой радиоактивных материалов, даже в случаях, когда отсутствие уголовного преступления в такой деятельности не вызывает никаких сомнений.

Ирландия полностью привержена делу реализации инициатив МАГАТЭ, направленных на улучшение безопасности и сохранности ядерных и радиоактивных материалов. Кроме того, Ирландия официально согласилась соблюдать Кодекс поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников.

Ирландия является участником Договора о создании Европейского сообщества по атомной энергии (Евратом), который в главе 7 предусматривает применение ядерных гарантий. Эти гарантии применяются Европейской комиссией, которая по этому договору должна убедиться в том, что ядерные материалы в Сообществе не используются по иному назначению, кроме заявленной цели.

Ирландия заявила Директору по применению гарантий Евратома две площадки, хранящие материал, на который распространяется действие Дополнительного протокола. Материал, хранящийся на этих площадках, включает природный уран из демонтированного источника субкритической массы, очень небольшое количество (менее 1 грамма) обогащенного урана и два источника плутоний-бериллий нейтронного излучения (по одному на каждой площадке). Эти две площадки поставлены под режим проверок гарантий Евратома и МАГАТЭ.

Ирландия не имеет ядерных электростанций, не имеет планов создания таких станций, не имеет исследовательских реакторов, не имеет программ в области ядерных исследований и не имеет других расщепляющихся материя

лов, помимо ядерного материала, хранящегося на двух площадках, указанных выше.

Ирландия предприняла шаги по соблюдению требований Директивы Совета № 2003/122/Euratom от 22 декабря 2003 года в отношении контроля за высокоактивными герметизированными радиоактивными источниками и «бесхозными» источниками. Была предпринята полная оценка последствий этой директивы с целью разработки дополнительных законодательных актов, при необходимости, и принятия других шагов, которые необходимы для полного выполнения этой директивы.

Требования Евратома предусматривают также, что государства-члены должны вести и представлять оперативные записи, позволяющие вести учет этих материалов. Конкретные требования к учету материалов изложены в постановлении, принятом Комиссией и утвержденном Советом (в настоящее время этим документом является Постановление Комиссии (Евратома) № 3227/76), которое имеет прямое применение в Ирландии.

Комиссия имеет отдел инспекций (в настоящее время это подразделение входит в состав Генерального директората по вопросам энергетики и транспорта), который занимается получением и проверкой таких записей. Ирландия представляет этому отделу инспекций свои доклады об учете ядерных материалов, и инспекторы Комиссии имеют доступ ко всем местам, данным и лицам в Ирландии в объеме, необходимом для осуществления проверки, позволяющей удостовериться в том, что Ирландия соблюдает положения о направлении таких материалов для использования в других целях.

Ирландия установила национальную систему лицензирования для производства, владения и применения химикатов, включенных в список 1 Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО), и для выполнения требований отчетности в отношении всех химикатов, включенных в списки КЗХО.

Планируемые меры

Что касается Европейского соглашения о международной перевозке опасных грузов, то Ирландия пока еще не стала договаривающейся стороной этого документа. Тем не менее этот вопрос сейчас рассматривается в соответствующем министерстве, где ведется подготовка к проведению необходимых процедур, которые приведут к присоединению Ирландии к этому соглашению.

b) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты;

Принятые меры

Закон 2003 года о сдерживании распространения ядерного оружия предоставляет правительству необходимые полномочия для направления Ирландией отчетной информации в МАГАТЭ и обеспечения доступа инспекторов МАГАТЭ на площадки в соответствии с Дополнительным протоколом.

В декабре 2002 года Дипломатическая конференция Международной морской организации приняла ряд поправок к Конвенции 1974 года по охране человеческой жизни на море (Конвенция СОЛАС), включая новую главу под названием «Специальные меры по обеспечению морской безопасности и разра

ботке нового международного кодекса по охране судов и портовых средств». Постановление (ЕС) № 725/2004 Европейского парламента и Совета от 31 марта 2004 года о повышении безопасности судов и портовых сооружений ужесточает международные требования к государствам — членам ЕС и гармонизирует осуществление принятых поправок. Эти поправки, предназначенные для повышения морской безопасности и предотвращения и пресечения актов терроризма, направленных против безопасности морского судоходства, вступили в силу 1 июля 2004 года. На сегодняшнее число Ирландия полностью соблюдает новые требования.

Планируемые меры

Ирландия рассматривает вопрос о принятии дополнительных мер, которые могут быть необходимы.

с) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом;

Принятые меры

В Ирландии действуют следующие законодательные акты:

- Закон 1876 года об объединении таможенных служб;
- Закон 1946–1996 годов о режиме в гаванях;
- Закон 1956 года о таможне;
- Закон 1877 года о таможне, внутренней налоговой службе и сберегательном банке;
- Постановление 14 свода постановлений Европейского сообщества 1992 года; и
- Закон 1936 года о финансовой деятельности.

Военно-воздушные силы и военно-морские силы Ирландии, в зависимости от необходимости и по просьбе Службы береговой охраны Ирландии, осуществляют контроль за движением опасных грузов в пределах 200-мильной исключительной морской зоны рыболовства и зоны охраны от загрязнения водного бассейна Ирландии. Даже при отсутствии такой просьбы военно-морские силы, являясь главным морским ведомством государства, осуществляют контроль за морской деятельностью в пределах 200-мильной зоны. В соответствии с Законом о морской безопасности 2003 года вооруженные силы наделены полномочиями задерживать, производить досмотр и арестовывать по просьбе полицейских органов Ирландии лиц, участвующих в любой деятельности, которая может, в частности, ставить под угрозу судоходство или морские платформы. Такая функция позволяет бороться с терроризмом на море или в прибрежной зоне. Вооруженные силы могут и обязаны по просьбе полицейских органов Ирландии обеспечивать сопровождение при перевозке по оп

ределенным маршрутам взрывчатых веществ. Такая возможность предусмотрена также в случае перемещения опасных материалов в пределах юрисдикции, хотя такая просьба вряд ли возникнет.

Планируемые меры

В таможенной службе Ирландии планируется перестроить «систему автоматического контроля за ввозом товаров», которая будет оснащена более эффективными возможностями оценки риска и будет позволять таможенным органам расширить сферу контроля за движением опасных и подозрительных грузов. Кроме того, намечено закупить мобильное оборудование по сканированию грузов, которое позволит обеспечить более эффективное обнаружение запрещенных товаров.

d) устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля;

Принятые меры

На уровне Европейского союза были внесены поправки в Постановление совета (ЕС) № 1334/2000 об экспорте товаров двойного использования, которое устанавливает режим Сообщества в области контроля за экспортом товаров двойного использования; и с принятием Постановления Совета (ЕС) № 1504/2004 был обновлен список предметов, классифицируемых как товары «двойного использования».

На национальном уровне внесенные поправки в Свод постановлений 2000 года Европейского сообщества (о контроле за экспортом товаров двойного использования) позволили Ирландии ввести в действие в своем внутреннем законодательстве положения Постановления Совета (ЕС) № 1334/2000 с внесенными в него поправками. В частности, был принят статутный документ о назначении министерства внешней торговли, по вопросам предпринимательства и занятости в качестве надлежащего компетентного органа для выдачи лицензий на экспорт товаров двойного использования. Таможенная служба Ирландии осуществляет контроль и меры, предусмотренные Постановлением Совета (ЕС) № 1334/2000 с внесенными в него поправками в отношении экспорта из Ирландии товаров и технологий двойного использования. Осуществляется также Таможенный кодекс Европейского сообщества (Постановление ЕС № 2913/92).

Экспорт военных товаров из Ирландии регулируется национальным законодательством. Постановление правительства 2000 года о контроле за экспортом — Статутный документ № 300 от 2000 года — запрещает вывоз всех военных товаров и относящихся к ним компонентов, кроме как при наличии лицен

зии. Военные товары, подлежащие экспортному контролю, могут экспортироваться в соответствии с Постановлением правительства 2000 года о контроле за экспортом. Это постановление содержит подробный список военных товаров, на которые распространяется экспортный контроль.

Законом о таможене 1956 года предусмотрены меры наказания за нелегальный экспорт военных товаров или товаров двойного использования (см. раздел доклада по пункту 2 резолюции выше).

В июле 2004 года были опубликованы результаты независимого обзора эффективности функционирования системы экспортного контроля Ирландии. В докладе по итогам обзора содержится ряд предложений, предусматривающих дальнейшую модернизацию и укрепление системы лицензирования экспорта Ирландии, в частности:

- принятие нового первичного законодательства по регулированию военного экспорта Ирландии и устранение пробелов в национальном режиме;
- повышение эффективности сотрудничества между министерством внешней торговли, по вопросам предпринимательства и занятости и другими ведомствами, занимающимися вопросами экспортного контроля, включая министерство иностранных дел и таможенную службу;
- повышение эффективности за счет использования новых технологий, включая внедрение методов лицензирования экспорта с использованием веб-сайтов;
- повышение эффективности профилактического правоприменения путем предоставления информации всем фактическим и потенциальным экспортерам относительно установленных требований в области лицензирования экспорта, особенно в отношении экспорта товаров двойного использования, когда экспортеры могут не знать об установленном режиме;
- обеспечение того, чтобы соответствующие экспортеры имели в своих компаниях надлежащие внутренние процедуры соблюдения установленных требований, помимо непосредственных проверок их деятельности соответствующими органами; и
- издание ежегодного доклада о деятельности в области лицензирования экспорта, включая сводные данные об объеме военного экспорта, и представление этого ежегодного доклада в парламент.

Планируемые меры

Рассмотрение и осуществление рекомендаций, содержащихся в докладе, осуществляется в рамках межведомственной оперативной группы. В ближайшее время предложения, касающиеся принятия нового первичного законодательства, планируется довести до сведения правительства.

Пункт 5 постановляющей части резолюции

постановляет, что никакие обязательства по настоящей резолюции не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запреще

нии биологического и токсинного оружия или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии или Организации по запрещению химического оружия;

Ирландия является государством — участником Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия (КЗХО) и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КЗБТО). Ирландия является также активным участником МАГАТЭ и ОЗХО и принимает активное участие в работе государств-участников, направленной на укрепление режима применения КЗБТО. Ирландия выступает в поддержку разработки эффективного документа по проверке соблюдения Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия. Мы признаем важность работы, которая была проделана в прошлом году в ходе совещаний государств-участников, и приветствуем упор на разработку эффективных национальных мер, направленных на обеспечение полного осуществления положений Договора. В рамках стратегии по предотвращению распространения оружия массового уничтожения, разработанной Европейским союзом, мы стремимся вместе с нашими партнерами добиться участия всех государств в Договоре. В этой связи в период председательства Ирландии в Европейском союзе был проведен ряд мероприятий, направленных на достижение этой цели.

Пункт 6 постановляющей части резолюции

признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков;

Принятые меры

Ирландия вместе со своими партнерами решительно выступает в поддержку усилий, направленных на установление эффективных многосторонних режимов экспортного контроля. Европейский союз уже приступил к работе по укреплению своей политики и практики в области экспортного контроля в сотрудничестве с партнерами по режимам экспортного контроля и содействует, где это возможно, применению эффективных критериев экспортного контроля странами, которые в настоящее время не являются участниками существующих режимов и договоренностей. Ирландия вместе с нашими партнерами по Европейскому союзу решительно поддерживает усилия, направленные на выявление, воспреещение и пресечение незаконного оборота материала, относящегося к ОМУ.

Ирландия является активным членом Австралийской группы, Режимы контроля за ракетными технологиями, Группы ядерных поставщиков, механизма Вассенаарских договоренностей и Комитета Цангера. Ирландия ведет и регулярно обновляет национальные списки экспортного контроля.

Планируемые меры

Мы продолжаем добиваться обеспечения того, чтобы многосторонние режимы экспортного контроля своевременно реагировали на развитие событий.

Пункт 7 постановляющей части резолюции

признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений;

Принятые меры

Ирландия признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений указанной резолюции на их территории, и поэтому Ирландия всегда готова оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретный запрос от государств, в которых отсутствует правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения положений резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

В качестве примера такого содействия можно привести деятельность Института радиологической защиты Ирландии, который оказывает помощь ряду государств в области улучшения их инфраструктуры радиационной защиты. Такая помощь включает направление экспертов, предоставление лекторов для проведения учебно-подготовительных курсов и содействие приезду в Институт специалистов из некоторых таких государств. Институт предоставляет также услуги экспертов по оказанию содействия в установке и модернизации системы программного обеспечения МАГАТЭ, которую Агентство предоставило для регламентарных органов ряда государств.

Планируемые меры

Ирландия рассматривает вопрос о принятии дополнительных мер, которые могут быть необходимы.

Пункт 8 постановляющей части резолюции

призывает все государства:

а) способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;

Принятые меры

- Принятие Европейским союзом в ноябре 2003 года документа об общей позиции в отношении придания универсального характера основным многосторонним соглашениям в области нераспространения (КЗХО, КЗБТО, ДНЯО);
- соблюдение положений Дополнительного протокола к Соглашению о ядерных гарантиях в качестве условия поставки материалов; Европейский союз активно способствует присоединению к Дополнительному протоколу всех государств;

- включение в соглашения Европейского союза с третьими странами типового положения о нераспространении;
- настоятельные призывы о присоединении к многосторонним договорам государств, не являющихся их участниками, с целью достижения их всеобщего применения.

Планируемые меры

Ирландия будет и впредь способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия.

b) принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;

Принятые меры

Как указано выше, Ирландия приняла на национальном уровне широкий круг законодательных и нормативных актов, направленных на соблюдение этих обязательств.

Планируемые меры

Практически завершен всеобъемлющий обзор действующих положений внутреннего законодательства о соблюдении государством международных юридических обязательств в отношении нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки, включая обязательства по резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Там, где обзор обнаружит недостаточность законодательных мер или необходимость их обновления, будут внесены соответствующие предложения о принятии новых законодательных актов. Уже выявлены пробелы в области установления уголовной ответственности за совершение определенных действий, как того требует Конвенция о запрещении биологического и токсинного оружия, и в ближайшее время на этот счет будут приняты соответствующие законодательные меры.

c) подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;

Принятые меры

Как государство — участник Конвенции о запрещении химического оружия Ирландия продолжает оказывать полную поддержку целям и деятельности Организации по запрещению химического оружия. Возможное существование химического оружия в странах, которые не являются участниками КЗХО, явля

ется источником беспокойства, и мы вместе с нашими партнерами по Европейскому союзу будем и впредь добиваться присоединения всех государств к этой Конвенции.

Ирландия остается полностью приверженной делу укрепления режима Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия (КЗБТО). Ирландия также направляла своих экспертов на совещания по линии КЗБТО, которые проводились в 2003 и 2004 годах, и активно участвовала в обсуждении вопросов, касающихся реализации согласованной программы работы, способствуя тем самым углублению общего понимания и расширению эффективных усилий. Эти обсуждения будут продолжены на Обзорной конференции 2006 года. Мы также будем продолжать оказывать полную поддержку целям и деятельности МАГАТЭ.

Планируемые меры

Ирландия рассматривает вопрос о принятии дополнительных мер, которые могут быть необходимы.

d) разрабатывать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирование относительно обязательств, вытекающих из таких законов;

Принятые меры

- налаживание тесных рабочих отношений с промышленными кругами путем проведения регулярных информационно-разъяснительных программ;
- распространение информации через веб-сайты правительства Ирландии, а также издание соответствующих публикаций в этой области; и
- осуществление стратегии ЕС по предотвращению распространения оружия массового уничтожения.

Планируемые меры

Меры, которые намечено осуществить в этой области, включают:

- совершенствование и обновление существующих коммуникационных инструментов, включая распространение Методического руководства для экспортеров и информационных материалов на веб-сайте министерством внешней торговли, по вопросам предпринимательства и занятости;
- более широкое использование других каналов распространения информации относительно функционирования системы экспортного контроля, в частности посредством агентств предпринимателей, органов представителей торговли, профессиональных органов и специальных публикаций;
- проведение брифингов для заинтересованных сторон по ряду важных направлений; и
- разработка хартии для пользователей в целях регулирования сферы предоставления услуг в рамках всей системы, включая министерство внешней торговли, по вопросам предпринимательства и занятости как главного лицензионного органа, таможенную службу как правоприменительного

органа, а также министерств иностранных дел и другие ведомства в качестве консультативных или вспомогательных органов.

Пункт 9 постановляющей части резолюции

призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения, с тем чтобы противостоять угрозе нераспространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки;

Ирландия продолжает содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения в работе целого ряда форумов, с тем чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки.

Пункт 10 постановляющей части резолюции

призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов;

Принятые меры

- Сейчас на форуме Юридического комитета Международной морской организации (ММО) осуществляется обзор действия Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года и Протокола к ней 1988 года, касающегося безопасности стационарных платформ на континентальном шельфе (Конвенция БНА и Протокол БНА). Предлагается, чтобы любые поправки были сделаны в форме дополнительных протоколов к существующим соглашениям БНА. Ирландия поддерживает общую направленность обзора и предложение о заключении дополнительных протоколов, которые призваны укрепить режим Конвенции БНА и способствовать реализации усилий, направленных на пресечение международного терроризма.
- Ирландия признает необходимость улучшения координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях с целью расширения глобального противодействия этому серьезному вызову и угрозе международной безопасности. Примером таких усилий является инициатива по воспреещению распространения (ИВР). Ирландия вместе со своими партнерами по Европейскому союзу четко заявила о своей поддержке инициативы по воспреещению распространения (ИВР) и будет предпринимать необходимые шаги в поддержку усилий по воспреещению, насколько это позволяют системы правового регулирования на национальном уровне и на уровне Сообщества и в соответствии со своими обязательствами по международному праву и в рамках международных механизмов.

Планируемые меры

Ирландия рассматривает вопрос о принятии дополнительных мер, которые могут быть необходимы.
