

**Совет Безопасности**

Distr.: General
4 April 2023
Russian
Original: English

**Письмо Постоянного представителя Российской Федерации
при Организации Объединенных Наций от 3 апреля 2023 года
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что Российская Федерация в качестве Председателя Совета Безопасности в апреле 2023 года проведет открытые прения на тему «Поддержание международного мира и безопасности: эффективная многосторонность через отстаивание принципов Устава Организации Объединенных Наций». Мероприятие состоится 24 апреля. Ожидается, что прения пройдут под председательством министра иностранных дел Российской Федерации Сергея Лаврова. Всем государствам — членам Организации Объединенных Наций рекомендуется принять в них участие на уровне министров.

В этой связи я был бы признателен за распространение настоящего письма и прилагаемой концептуальной записки, подготовленной к вышеупомянутым прениям, в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Василий Небензя



Приложение к письму Постоянного представителя Российской Федерации при Организации Объединенных Наций от 3 апреля 2023 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для открытых прений в Совете Безопасности на тему «Поддержание международного мира и безопасности: эффективная многосторонность через отстаивание принципов Устава Организации Объединенных Наций», которые состоятся 24 апреля 2023 года

Введение

Организация Объединенных Наций была основана семьдесят семь лет назад в результате победы над нацизмом во Второй мировой войне. Основополагающие принципы и нормы международного права, регулирующие международные отношения, были закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций. Ее основатели были полны решимости поддерживать и укреплять международный мир, основанный на свободе, суверенном равенстве, равноправии и самоопределении, справедливости и безопасности, а также развивать дружественные отношения и сотрудничество между народами.

Справочная информация

После окончания холодной войны, когда стремление к миру было сильным как никогда, мир вместо этого столкнулся с установлением однополярного миропорядка, что стало серьезным вызовом эффективности и стабильности системы Организации Объединенных Наций, действующей на основании Устава. На политическом ландшафте некоторые из закрепленных в Уставе сдержек и противовесов перестали эффективно работать.

Сегодня мир стоит перед лицом новых глубинных системных преобразований. Речь идет о естественном и стремительном закате однополярного мироустройства и становлении новой многополярной системы.

Мы наблюдаем постепенное рассредоточение политической власти с укреплением позиций различных игроков, способных выбирать собственный путь развития, а в перспективе стать самостоятельными центрами нарождающейся многополярности. Такие государства или их объединения стремятся к независимости, или к «стратегической автономии». Для них ценности и принципы Устава особенно важны, потому что они гарантируют суверенитет, независимость и социокультурную идентичность. Они стремятся получить свободу определять своё будущее и гармонично развиваться так, как они полагали бы правильным, исходя из собственных интересов.

На этом фоне мы видим, как некоторые заинтересованные стороны предпринимают попытки сохранить однополярный миропорядок, навязывая принцип «сильный всегда прав» и пытаясь подменить универсальные нормы международного права «порядком, основанным на правилах». Мы являемся свидетелями избирательного применения международного права и неприкрытого использования двойных стандартов. Прискорбной тенденцией является неуважение к резолюциям Совета Безопасности по различным проблемам, касающимся тех или иных стран, или даже полное пренебрежение такими резолюциями. При этом отдельные вопросы раздуваются исключительно в политических целях, чтобы отвлечь внимание и ресурсы мировой общественности от более острых кризисов и серьезных проблем и вызовов, в том числе гуманитарных. Нормы международного права, в том числе и Устав, трактуются как «меню», из которого

можно выбирать по своему усмотрению. Решения, предлагаемые под прикрытием концепции «многосторонности», зачастую принимаются в узком кругу государств-единомышленников с намерением увлечь за собой остальных или навязать свою волю путем давления или принуждения. Мы являемся свидетелями ведущейся работы по укреплению существующих и созданию новых блоков государств, в том числе военных, цель которой состоит в том, чтобы распределить государства по разным категориям и разъединить их. Параллельно мы наблюдаем попытки изменить межправительственный характер Организации Объединенных Наций и других международных организаций, искусственно укрепляя неправительственных субъектов, часто преследующих непрозрачные цели.

Все это приводит к нарушению функционирования системы и органов Организации Объединенных Наций и беспрецедентному увеличению числа неконсенсусных решений и спорных голосований. Очевидной «жертвой» этого процесса является международная система прав человека, в отношении которой некоторые государства совершают злоупотребления для достижения явно политических целей. Мы также видим попытки некоторых государств использовать международные судебные органы в интересах, не имеющих ничего общего с мирным разрешением споров. Это подрывает способность Организации Объединенных Наций вырабатывать эффективные решения в ответ на стратегические вызовы современной эпохи. Такая ситуация оказывает всестороннее влияние как на государства-члены, так и на международные отношения в целом.

Одной из самых серьезных проблем является резкое ухудшение ситуации в сфере глобальной безопасности, вызванное стремлением пересмотреть стратегический баланс и игнорировать интересы безопасности других государств. Подходы, основанные на принципе игры с нулевой суммой, негативно влияют на многостороннюю архитектуру контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения. Односторонние шаги приводят к утрате доверия между сторонами, увеличивают стратегические риски и провоцируют гонку вооружений.

За последние 30 лет мы стали свидетелями целого ряда кризисов и вторжений — на Балканах, Ближнем Востоке и в Азии. Это подрывает нормы и принципы международного права, а также такие важные договоренности, как Хельсинкские соглашения, и ведет к подрыву региональной и глобальной безопасности.

Создание подлинно эффективной многосторонней системы, основанной на общепризнанных нормах и принципах международного права и свободной от пережитков колониализма, исключительно важно с точки зрения поддержания глобального баланса сил и обеспечения условий для поступательного развития человечества на основе объединительной и конструктивной повестки дня. Для этого всем государствам необходимо отказаться от любых проявлений неокolonиальных практик, включая односторонние санкции, и подтвердить приверженность целям и принципам Устава в рамках процесса формирования многополярного мироустройства, обеспечения культурно-цивилизационного разнообразия и демократизации международных отношений.

Многосторонность позволяет обеспечить долгосрочную стабильность, неделимость безопасности и добрососедство при сохранении культурно-цивилизационной самобытности и справедливых условий развития для всех государств, независимо от их географического положения, размера территории, демографического, ресурсного и военного потенциалов, политического, экономического и социального устройства. Решающее значение имеет отказ от «блоковой логики» и провокационных действий, ущемляющих интересы безопасности других заинтересованных сторон. Мы понимаем стремление к многосторонности как совместную работу, направленную на решение общих проблем, как одно

из средств достижения и поддержания справедливого и демократического миропорядка.

Ключевая задача на данном направлении — это возрождение способности Организации Объединенных Наций осуществлять функции центрального координирующего механизма согласования интересов государств-членов и их действий по достижению целей Устава. Чтобы вернуть культуру диалога и консенсуса, важно признать, что период однополярности и доминирования завершился. В качестве одного из первоначальных шагов необходимо согласовать параметры и принципы сосуществования, которые сводили бы к минимуму возможность конфликтов и риски эскалации. Любые договоренности должны достигаться на основе принципов равноправия. Решающее значение, как и прежде, имеет принцип невмешательства во внутренние дела государств, закрепленный в статье 2 Устава. Большим спросом пользуются инициативы, направленные на предоставление гарантий безопасности и осуществление мер по укреплению доверия в интересах снижения напряженности. Необходимо восстановить доверие между государствами-членами и подлинное стремление к тому, чтобы, пусть и с трудом, но добиваться консенсуса, учитывая интересы друг друга.

Жизненно важно обеспечить, чтобы prerogативы Совета Безопасности не были подорваны и чтобы Совет сохранил за собой центральную роль в деле разрешения конфликтов и поддержания международного мира, как это было предусмотрено основателями Организации Объединенных Наций. На членах Совета Безопасности лежит особая ответственность за то, чтобы отбросить разногласия и работать сообща в целях обеспечения максимально плавного перехода к справедливому миропорядку.

Вопросы для обсуждения

1. Как Организация Объединенных Наций может способствовать плавному переходу к справедливому и равноправному глобальному миропорядку?
2. В период преобразований государства-члены руководствуются положениями и принципами Устава и международного права. Что можно сделать для восстановления культуры диалога и консенсуса в Организации, в том числе в Совете Безопасности? Как наилучшим образом продемонстрировать, что ситуация с применением избирательного подхода в отношении норм и принципов международного права, включая Устав, неприемлема и не может продолжаться?
3. Каким образом такие инициативы, как «Наша общая повестка дня» и «Новая повестка дня для мира», могут способствовать плавному осуществлению преобразований и заложить основу для более эффективной многосторонности?

Формат

Открытые прения. Все государства-члены приглашаются принять участие в этом мероприятии.

Докладчик(и)

Генеральный секретарь Антониу Гутерриш.