



## 2023年4月3日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信

谨通知你，俄罗斯联邦将以安全理事会 2023 年 4 月份轮值主席的身份，主持举行一次公开辩论会，主题是“维护国际和平与安全：通过捍卫《联合国宪章》各项原则有效践行多边主义”。公开辩论会将于 4 月 24 日举行。俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫预计将主持辩论会。欢迎联合国所有会员国派部长级代表参加。

为此，请将本信及所附上述辩论会概念说明作为安全理事会文件分发给荷。

瓦西里·涅边贾(签名)



## 2023年4月3日俄罗斯联邦常驻联合国代表给秘书长的信的附件

### 拟于2023年4月24日举行的安全理事会关于“维护国际和平与安全：通过捍卫《联合国宪章》各项原则有效践行多边主义”的公开辩论会的概念说明

#### 引言

七十七年前，作为第二次世界大战战胜纳粹主义的结果，联合国组织宣告成立。指导国际关系的国际法基本原则和准则被庄严载入《联合国宪章》。联合国的缔造者决心维护和加强以自由、主权平等、平等权利和自决、正义与安全为基础的国际和平，并发展国家间友好关系与合作。

#### 背景

冷战结束后，人们对和平的渴望空前高涨，但世界却面临着建立单极世界秩序的局面，这对以《宪章》为基础的联合国系统的效率和稳定构成了严重挑战。在政治格局中，其中载入的一些制衡措施已不再有效。

今天，世界正面临另一场深刻的系统性转变。那就是，单极世界秩序自然快速衰落，新的多极体系应运而生。

我们正在目睹政治力量的逐渐扩散，不同行为体有着更强的地位，能够选择自己的发展道路，并且可能成为未来新兴多极世界的独立中心。这些国家或其联合体正在争取独立或“战略自主”。对其而言，《宪章》的价值和原则更为重要，因为它们保障主权、独立以及社会和文化特性。这些国家或联合体寻求根据自己的利益，自由决定自身未来并以其认为合适的方式和谐发展。

在此背景下，我们看到一些利益攸关方竭力要维护单极世界秩序，将“强权即公理”原则强加于人，并试图用“基于规则的秩序”取代国际法的普遍准则。我们看到国际法被有选择地适用，双重标准毫无掩饰。很不幸的趋势是，涉及不同国家具体问题的安全理事会决议不受尊重甚至被完全无视。与此同时，某些问题被大肆炒作，完全是出于政治目的，意图转移全球对更严重危机及关键问题和挑战，包括对人道主义问题的注意力和资源。包括《宪章》在内的国际法准则被当作一份“菜单”——供进行挑拣。以“多边主义”概念为幌子提出的决定常常是在观点一致的国家小圈子里作出的，其用意是通过施压或胁迫来促使其他国家服从或将自己的意志强加于人。我们看到有人在极力强化现有的国家集团和建立新的国家集团，包括军事集团，以便给有关国家贴上标签并将其孤立。与此同时，我们看到有人试图改变联合国和其他国际组织的政府间性质，人为地拔高那些经常有着不透明议程的非政府行为体。

这一切都导致联合国系统和联合国各机构的运作中断，非协商一致决定和分裂性投票的数量空前增多。这个过程的显然“受害者”是国际人权体系，一些国家正在滥用这一体系，以达到明显的政治目的。我们也看到，一些国家企图利用国际司法机构来谋取与和平解决争端毫无关系的利益。这损害了联合国组织制定

有效对策应对当今时代战略挑战的能力。这种情况对会员国以及对整个国际关系都产生总体影响。

主要挑战之一是全球安全领域形势的急剧恶化，其原因是有人想要审查战略平衡，但却忽视其他国家的安全关切。基于零和博弈原则的做法对多边军控、裁军和不扩散架构产生负面的影响。单方面步骤会导致各方之间失去信任，增加战略风险，并挑动军备竞赛。

在过去 30 年中，我们目睹巴尔干、中东和亚洲发生了一些危机和入侵。这破坏了国际法的准则和原则以及赫尔辛基协定等重要安排，导致区域和全球安全受到侵蚀。

建立一个以公认国际法准则和原则为基础、没有殖民主义残余的真正有效的多边体系，对于维持全球力量平衡以及确保为人类在统一、建设性议程基础上稳步前进创造条件至关重要。这就要求所有国家摒弃一切新殖民主义表现形式，包括单方面制裁，并重新致力于实现《宪章》的目标和原则，以此作为建立多极世界秩序、确保文化和文明多样性以及实现国际关系民主化进程的一部分。

多边主义使我们能够促进长期稳定、不可分割的安全以及睦邻关系，同时为所有国家保留独特的文化和文明特性以及公正的发展条件，而不论其所在地点和大小、其人口、资源和军事潜力以及其不同政治、经济和社会制度。重要的是，必须摒弃集团逻辑和侵害其他利益攸关方安全利益的挑衅行动。我们认为，渴望多边主义，就意味着要联合努力解决共同问题，将之作为实现和维护公平、民主国际秩序的一种手段。

关键的任务是恢复联合国作为协调会员国利益以及其为实现《宪章》各项目标所采取行动的中心机制的行事能力。为了重振对话和协商一致的文化，必须承认单极主导和支配统治的时期已经结束。作为最初步骤之一，必须商定各方共存的参数和原则，以尽可能降低冲突的可能性和升级的风险。任何协议都应该立足于平等原则。《宪章》第二条所载的不干涉各国内政原则仍然至关重要。迫切需要采取主动行动，提供安全保障，执行建立信任措施，以缓解紧张局势。会员国之间的信任，通过照顾彼此利益来达成共识——即使这种共识来之不易——的真正雄心，都应当恢复。

至关重要的是，要确保安全理事会的特权不受损害，而且安理会在解决冲突和维护国际和平方面所起的核心作用应按照联合国创始者的设想加以保留。安全理事会成员负有特殊责任，必须搁置分歧并开展集体努力，确保最大程度地顺利过渡到公平的世界秩序。

### 供讨论的问题

1. 联合国如何能促进向公正和公平的全球世界秩序顺利过渡？
2. 《宪章》和国际法为处于转型期的会员国提供了指导。如何可以重建本组织、包括其安全理事会的对话和协商一致文化？怎样才能最佳地表明，对包括

《宪章》在内的国际法准则和原则采取选择性做法，是不可接受的，也不能继续下去？

3. 《我们的共同议程》和《新和平纲领》等倡议如何能够促进无缝转变，并为更有效的多边主义奠定基础？

#### 形式

公开辩论。欢迎所有会员国参加。

#### 通报人

秘书长安东尼奥·古特雷斯。

---