

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 December 2021
Russian
Original: English

Положение в Судане и деятельность Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2579 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить до 3 июня 2022 года мандат Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане (ЮНИТАМС) и просил Генерального секретаря каждые 90 дней представлять ему доклад об осуществлении мандата Миссии и о прогрессе, достигнутом по контрольным показателям и индикаторам, изложенным в докладе Генерального секретаря от 17 мая 2021 года ([S/2021/470](#)). В настоящем докладе также освещаются политические и социально-экономические события, события в области безопасности, прав человека, верховенства права и гуманитарной деятельности в Судане в период с 21 августа по 21 ноября 2021 года и приводится обновленная информация о расширении масштабов деятельности Миссии.

II. Важные события**A. Политическая ситуация**

2. 25 октября вооруженные силы задержали премьер-министра Абдаллу Хамдука и нескольких гражданских министров, должностных лиц и политических лидеров и взяли под контроль государственные средства массовой информации. В телевизионном обращении председатель Суверенного совета и командующий Суданскими вооруженными силами генерал-лейтенант Абдель Фаттах аль-Бурхан объявил чрезвычайное положение и приостановил действие статей 12, 15, 16, 24 3), 71 и 72 Конституционного документа, фактически распустив Суверенный совет, Совет министров и еще не сформированный Переходный законодательный совет и восстановив Переходный военный совет. Он также уволил губернаторов штатов (вали), приостановил работу Комитета по ликвидации режима 30 июня 1989 года и возвращению государственных средств, также известного как Комитет по ликвидации, и приказал приостановить предоставление интернет-услуг. Он пообещал провести выборы к июлю 2023 года.



3. На пресс-конференции, проведенной 26 октября, генерал-лейтенант Бурхан заявил, что действия военных были направлены на то, чтобы предотвратить гражданские беспорядки и задать парализованному переходному процессу верное направление путем контроля за созданием необходимых институтов и назначением представительного правительства. Он сообщил, что военные поддерживают призывы суданского народа к установлению гражданского правительства и будут придерживаться Конституционного документа и Джубского соглашения о мире в Судане.

4. Премьер-министр был освобожден из-под стражи 26 октября, но оставался под домашним арестом с жестко ограниченным режимом посещения до 21 ноября. Другие задержанные гражданские лидеры оставались под стражей, за исключением четырех министров, которые были освобождены 4 ноября. Ни одна из четырех женщин-министров, включая министра иностранных дел, деятельность которой широко освещалась в средствах массовой информации, не была задержана. Между тем с конца октября по середину ноября по всей стране было арестовано более 150 активистов, журналистов и гражданских должностных лиц. Несколько сотен гражданских должностных лиц были уволены с должностей в правительстве национального уровня и уровня штатов, а также из государственных экономических предприятий и банков. Сотни активистов, включая борцов за права женщин, по сообщениям, стали скрываться.

5. В ответ на действия военных по всему Судану собрались большие толпы людей, протестующих против военного переворота, и началась кампания гражданского неповиновения. Сообщается, что во время масштабной демонстрации 30 октября три человека были убиты и десятки получили ранения, после того как, согласно поступившим сведениям, силы безопасности применили боевые патроны. Крупные демонстрации прошли также 13 и 17 ноября. По сообщениям, 7 человек были убиты 13 ноября и 16 человек — 17 ноября и несколько сотен получили ранения в результате повторного применения армией и силами безопасности боевых патронов и слезоточивого газа для сдерживания и разгона протестующих. По всей стране было арестовано большое число протестующих.

6. Суданские женщины были замечены в первых рядах протестующих, а альянс «Женщины суданских гражданских и политических групп», также известный как МАНСАМ, выступил с заявлением, в котором осудил переворот. Усиление милитаризации в стране в течение нескольких недель после переворота, сокращение пространства для деятельности гражданского общества, угрозы в адрес защитников прав женщин и фактическое исключение женщин из национальных посреднических усилий указывают на предстоящие большие трудности в преодолении серьезной недопредставленности женщин на официальных властных должностях и достижении минимального уровня представительства в 40 процентов, предусмотренного Конституционным документом и Джубским мирным соглашением.

7. Две вооруженные группы, не подписавшие Джубское мирное соглашение, а именно Освободительная армия Судана/Абдель Вахид и группировка Народно-освободительного движения Судана (север) (НОДС-С) под руководством Абдель Азиза аль-Хилу, также осудили переворот.

8. Переворот был широко осужден международными субъектами. 26 октября в ходе своей сессии Совет мира и безопасности Африканского союза, действуя на основании статьи 7 g) Протокола об учреждении Совета мира и безопасности Африканского союза, постановил немедленно приостановить участие Судана во всех мероприятиях Африканского союза до эффективного восстановления переходного процесса под гражданским руководством. 28 октября Совет Безопасности Организации Объединенных Наций опубликовал заявление, в котором

призвал суданские военные власти восстановить переходное правительство под гражданским руководством и настоятельно призвал все заинтересованные стороны начать диалог без предварительных условий.

9. В течение нескольких недель после военного переворота были приложены значительные усилия, в том числе Специальным представителем Генерального секретаря по Судану, для содействия диалогу и поиска мирного и согласованного решения кризиса, которое позволило бы вернуться к конституционному порядку. 11 ноября генерал-лейтенант аль-Бурхан объявил о формировании обновленного Суверенного совета, назначив себя председателем, а генерал-лейтенанта Мохамеда Хамдана Дагало, также известного как «Хемедти», командующего Силами оперативного оказания поддержки, — заместителем председателя. В то время как представители военных и Суданского революционного фронта остались теми же, что и в распущенном Совете, гражданские члены были заменены.

10. 21 ноября между генерал-лейтенантом аль-Бурханом и премьер-министром было подписано соглашение, предусматривающее, в частности, что Конституционный документ 2019 года будет оставаться основой в переходный период, но в него будут внесены поправки по взаимному согласию для обеспечения включения всех партий, кроме партии «Национальный конгресс». Договоренность о распределении полномочий между военными и гражданскими останется «гарантией стабильности в Судане», а временный Суверенный совет будет осуществлять надзор за переходным процессом, как это предусмотрено статьей 8 Конституционного документа. Соглашением предусматривалось также освобождение политических заключенных, расследование недавних случаев гибели и ранения людей во время протестов и формирование технократического правительства. В нем заявлялось о том, что будет начат инклюзивный диалог с участием всех политических и общественных сил. Соглашение предусматривало выполнение Джубского мирного соглашения и присоединение к мирному процессу вооруженных групп, не подписавших его, а также ускорение формирования переходных институтов и назначений. Будет сформирована единая национальная армия и проведена реструктуризация Комитета по ликвидации. Это объявление вызвало новые протесты в Хартуме и других районах, участники которых осуждали соглашение и критиковали премьер-министра за его подписание и партнерство с военными.

11. Перевороту предшествовали месяцы растущей напряженности между гражданским и военным компонентами переходных органов власти Судана. Примерно 40 сотрудников сил безопасности были заключены в тюрьму после неудавшейся попытки переворота 21 сентября, предположительно предпринятой сторонниками бывшего президента Омара аль-Башира. Премьер-министр назвал это событие попыткой подорвать гражданский демократический переходный процесс, а генерал-лейтенант аль-Бурхан и его заместитель, генерал-лейтенант Дагало, раскритиковали гражданских политиков за несправедливое исключение военных из некоторых ключевых инициатив, реализуемых под эгидой гражданских структур, и за недостатки в управлении из-за внутривластных распрей.

12. 26 сентября в Хартуме у штаб-квартиры Комитета по ликвидации собрались прореволюционные демонстранты, после того как появились слухи о том, что военные вывели оттуда силы безопасности. По сообщениям, премьер-министр и генерал-лейтенант аль-Бурхан провели экстренное совещание, чтобы разрядить напряженность. В последовавшем вскоре после этого телевизионном выступлении премьер-министр заявил, что кризис вызван разногласиями не между военными и гражданскими, а «между теми гражданскими и военными,

которые верят в демократические гражданские преобразования, и теми представителями обеих сторон, кто стремится преградить им путь». Впоследствии, 15 октября, премьер-министр предложил «дорожную карту» для проведения диалога и деэскалации напряженности, в том числе в восточной части Судана, возобновления работы переходных институтов, решения вопросов национальной безопасности, деполитизации государственных институтов и соблюдения договоренностей о распределении полномочий в соответствии с Конституционным документом. В «дорожной карте» также содержались призывы к продолжению и пересмотру деятельности Комитета по ликвидации, отказу от разногласий в рядах «Сил за свободу и перемены» и достижению прогресса в области правосудия переходного периода. Однако эти предложения не получили развития.

13. Напряженность в отчетный период еще более усугублялась продолжающейся фрагментацией гражданского компонента переходного механизма. 8 сентября коалиция «Силы за свободу и перемены» подписала новую политическую декларацию единства, согласно которой к ней вновь присоединились национальная партия «Аль-Умма» и некоторые члены Суданского революционного фронта, а именно: Освободительная армия Судана/Переходный совет, Альянс освободительных сил Судана и группировка НОДС-С-Малик Агар. В основе Декларации лежали идеи расширения базы коалиции «Сил за свободу и перемены», реформирования ее руководящих структур и подтверждения ее приверженности ключевым приоритетам переходного периода. 26 сентября возникла параллельная дополнительная «группировка „Сил за свободу и перемены“», в которую вошли восемь сторон, подписавших Джубское мирное соглашение, включая Движение за справедливость и равенство (ДСР) и группировку Освободительного движения Судана под руководством Минни Минави. Новая группировка продолжала противостоять первоначальной коалиции «Силы за свободу и перемены» и переходному правительству, даже несмотря на то, что в ее состав входил министр финансов и экономического планирования Джибрил Ибрагим. По сообщениям, она поддержала группу участников антиправительственных протестов, которые 17 октября устроили сидячую демонстрацию вблизи Республиканского дворца. В свою очередь, 21 октября по всей стране на демонстрации вышло значительное число сторонников демократического переходного процесса под гражданским руководством.

14. Между тем ситуация в восточной части Судана также обострилась после закрытия членами Высшего совета беджа портов Красного моря и ключевых дорог, что нарушило поставки медикаментов, топлива и пшеницы в остальную часть страны. Протестующие беджа требовали роспуска гражданского правительства в Хартуме и призывали к захвату власти военными, а также к отмене восточного направления Джубского мирного соглашения. После переворота 25 октября прошли переговоры, которые привели к временному открытию порта и основных дорог на месяц начиная с 1 ноября в ожидании дальнейших консультаций.

15. Что касается регионального уровня, то продолжались разногласия между Египтом, Суданом и Эфиопией по поводу Плотины великого возрождения Эфиопии, и дата возобновления переговоров еще не определена. Между тем ситуация на границе между Суданом и Эфиопией в районе аль-Фашка оставалась нестабильной, что усугублялось эскалацией конфликта в штате Тыграй в Эфиопии и риском его дальнейшего распространения на Судан. 21 сентября, после попытки переворота в Хартуме, суданские власти объявили, что они предотвратили попытку вторжения эфиопской армии в район аль-Фашка. Эфиопские власти отвергли это заявление.

В. Ситуация в области безопасности

16. В отчетный период в стране наблюдалось тревожное ухудшение ситуации в области безопасности. Помимо последствий попытки переворота 21 сентября и переворота 25 октября, в нескольких местах продолжались межобщинные конфликты и столкновения между вооруженными группами, а также продолжительные протесты на востоке страны и контртеррористические операции, проводимые силами безопасности в Хартуме. Количество инцидентов в сфере безопасности по всему Судану увеличилось со 152 в предыдущий период до 157. Не исключено, что эти данные занижены из-за продолжающихся перебоев в работе служб связи после переворота.

17. В преддверии и после переворота 25 октября наблюдались усиливающиеся гражданские беспорядки, характеризующиеся масштабными демонстрациями сторонников и противников переходного процесса, а также нестабильная ситуация в области безопасности, вследствие которой в столице были развернуты значительные военные и полувоенные силы. Военный переворот спровоцировал волну демонстраций по всей стране, организованных комитетами сопротивления, профессиональными ассоциациями, гражданским обществом и, спонтанно, местным населением. Поступали многочисленные сообщения о разгоне протестующих военными и силами безопасности, в том числе с применением слезоточивого газа и боевых патронов.

18. Происходили межобщинные столкновения между различными арабскими (бени-халба, миссерия) и африканскими (эренга, тунжур, загава) общинами в разных частях страны, в основном из-за споров по поводу собственности на землю и доступа к ресурсам, а также преступности, что привело к военным действиям. Основным очагом напряженности оставался Дарфур, особенно в населенных пунктах Тавила и Дар-эс-Салам, Северный Дарфур, где 19 октября вали объявил чрезвычайное положение.

19. Столкновения также происходили между вооруженными группами и с силами безопасности. 1 сентября силы безопасности правительства вступили в столкновение с одной из вооруженных групп, подписавших Джубское мирное соглашение, Тамазуй, в Собе в южной части города Хартум. 15 сентября члены Освободительной армии Судана/Абдель Вахид вступили в столкновение с Суданскими вооруженными силами недалеко от района Тавилы в Дарфуре. По сообщениям, 12 октября предполагаемые вооруженные элементы группировки НОДС-С-Абдель Азиз аль-Хилу напали на лагерь, принадлежавший группировке НОДС-С-Малик Агар, вооруженному движению, подписавшему Соглашение, в деревне Каджор в Южном Кордофоне, предположительно из-за военной подготовки, проводившейся в этом районе вооруженным движением, подписавшим Соглашение. По сообщениям, в результате нападения погибли 3 человека и 21 получил ранения. 9 ноября в районе Джебель Эйса, Северный Дарфур, произошли столкновения Сил оперативного оказания поддержки с силами Движения за справедливость и равенство.

20. 28 сентября и 4 октября силы безопасности правительства провели в Хартуме операции, которые они охарактеризовали как контртеррористические. В ходе операций в двух отдельных инцидентах произошли перестрелки между силами безопасности и предполагаемыми членами террористической ячейки, которая, по сообщениям, связана с ДАИШ. Сообщается, что 6 сотрудников служб безопасности и 3 подозреваемых были убиты, 4 сотрудника служб безопасности были ранены и 25 подозреваемых были арестованы. По сообщениям, в результате операций было изъято различное оружие, в том числе огнестрельное, и взрывчатые вещества. По сообщениям, 9 и 12 октября силы безопасности также

произвели аресты и конфисковали взрывчатые вещества в ответ на действия, связанные с терроризмом, в Кости, штат Белый Нил.

С. Социально-экономическое положение

21. Хотя в последние месяцы в Судане появились первые признаки восстановления экономики, военный переворот поставил этот прогресс под угрозу. Сохраняющаяся политическая нестабильность как на востоке страны, так и в Хартуме, наряду с затяжными последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) и высокой инфляцией, также продолжала препятствовать инвестициям, экономической активности и частному потреблению на фоне высокого уровня безработицы и низкой производительности труда.

22. До переворота ожидалось, что в 2021 году в Судане будет наблюдаться небольшой положительный экономический рост в размере 0,6 процента, поскольку быстрые темпы экономических реформ начали приносить ощутимые результаты. Недавнее урегулирование задолженности перед международными финансовыми учреждениями и решение исполнительных советов Всемирного банка и Международного валютного фонда санкционировать облегчение бремени задолженности в рамках расширенной Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (оцениваемой почти в 50 млрд долл. США) начали приносить свои плоды; при этом Всемирный банк намерен выделить приблизительно 2 млрд долл. США в виде субсидий, чтобы помочь решить проблемы нищеты и неравенства, а также ускорить рост. До конца 2021 года Судан также должен был получить 500 млн долл. США в качестве бюджетной поддержки, 300 млн долл. США на улучшение электроснабжения и 300 млн долл. США на ирригационные проекты.

23. Однако сразу после переворота 25 октября Всемирный банк объявил о приостановке выплат по всем своим операциям в Судане, а также обработки любых новых проектов. Соединенные Штаты Америки также объявили о приостановке предоставления стране чрезвычайной помощи в размере 700 млн долл. США, а Германия приостановила предоставление помощи до дальнейшего уведомления. Франция, один из ведущих кредиторов, также объявила, что пересмотрит решения о списании задолженности Судана перед ней. Приостановление интернет-услуг с 25 октября до их частичного восстановления 18 ноября также негативно сказалось на экономике.

24. После девальвации официального валютного курса и отмены топливных субсидий в начале года рост цен достиг в июле 2021 года рекордно высокого уровня в 428 процентов (в годовом исчислении), а затем снизился до 388 процентов в августе и 366 процентов в сентябре. Существенное замедление роста происходило на фоне снижения стоимости как местных, так и импортных товаров под влиянием снижения цен и стабильности обменного курса. Тем не менее покупательная способность домохозяйств оставалась низкой, поскольку дефицит товаров и высокие цены на перевозку и топливо продолжали влиять на предпринимательскую деятельность. На экономике также негативно сказалось закрытие портов Красного моря и дорог и вызванная этим необходимость перенаправления импортных товаров.

25. Продолжалось осуществление программы поддержки семей — программы денежных переводов, запущенной в феврале 2021 года, в том числе в штатах Западный, Северный и Южный Кордофан, Голубой Нил, Восточный Дарфур и Центральный Дарфур. Зарегистрировалось более 8 миллионов человек, но не все получили помощь. Осуществление программы замедлилось из-за проблем с системами регистрации и выплат. Ожидалось, что третий этап программы,

который охватит все штаты, начнется к середине ноября. Однако после того, как Всемирный банк приостановил свою деятельность в Судане, регистрация и прямые денежные выплаты гражданам по программе были прекращены до дальнейшего уведомления.

D. Защита гражданских лиц, права человека и верховенство права

26. Положение в области прав человека в Судане оставалось нестабильным; продолжали поступать сообщения о случаях межобщинного насилия, особенно в Дарфуре, нападениях на гражданских лиц и сексуальном насилии в связи с конфликтом. За объявлением чрезвычайного положения 25 октября последовали произвольные аресты и задержания многочисленных лиц, включая министров и других должностных лиц, лидеров «Сил за свободу и перемены», членов Комитета по ликвидации и региональных подкомитетов, лидеров оппозиции, активистов гражданского общества, правозащитников, адвокатов и журналистов. На момент подготовки доклада по меньшей мере 18 арестованных, включая высокопоставленных должностных лиц, содержались без связи с внешним миром, и их местонахождение было неизвестно. Официального протокола об их аресте не было, и их родственникам и адвокатам было отказано в доступе к ним.

27. По сообщениям медицинских источников, по меньшей мере 43 демонстранта были убиты в результате чрезмерного и непропорционального применения силы органами безопасности в ответ на протесты против переворота и более 600 человек, включая женщин, получили пулевые ранения и пострадали в результате вдыхания слезоточивого газа и избиений. Были зафиксированы случаи насилия в отношении женщин и детей, в том числе во время рейда в женском студенческом общежитии, расположенном рядом с военным штабом в Хартуме, 25 октября. По сообщениям, многие студентки были избиты и получили травмы. Многие гражданские лица также были арестованы в связи с их участием в протестах. Большинство из них были освобождены, но многим все еще предъявляются обвинения. Хотя полиция и другие силы безопасности продолжали отрицать применение боевых патронов для разгона протестующих, 20 ноября исполняющий обязанности губернатора Хартума объявил, что он сформировал комитет по установлению фактов под руководством прокурора для расследования случаев гибели и ранения людей во время протестов 13 и 17 ноября, и заявил, что виновные будут привлечены к судебной ответственности. В политическом соглашении от 21 ноября также говорится о расследовании всех инцидентов, произошедших во время протестов, включая случаи гибели и ранений, и содержится обязательство «привлечь виновных к судебной ответственности».

28. 25 октября генерал-лейтенант аль-Бурхан применил законодательство о чрезвычайном положении, приостановив предоставление мобильных интернет-услуг, что привело к нарушению телекоммуникаций по всей стране. Перебои в работе интернета лишили население доступа к информации и существенно затруднили возможность проверки заявлений о нарушениях прав человека. По сообщениям, из-за отключения интернета все радиостанции и телеканалы прекратили вещание, за исключением Суданского национального телевидения и Омдурманского радио, которые контролировались силами безопасности. 9 и 11 ноября суд вынес решения о восстановлении интернет-услуг в соответствии с законодательством о защите прав потребителей, решение не было выполнено немедленно. 18 ноября интернет-услуги были частично восстановлены; при этом доступ к приложениям для социальных сетей был ограничен. Кроме того, некоторые журналисты были произвольно арестованы и подверглись нападениям во время освещения протестов, а их дома и офисы подверглись обыскам.

со стороны сил безопасности. Высказывались опасения, что журналистов будут обвинять на основании расплывчато сформулированных положений о совершении преступлений «против единства нации» или других положений Уголовного кодекса 1991 года.

29. Проблемы с обеспечением защиты в сочетании со слабостью и ограниченностью потенциала государственных учреждений и правоохранительных органов по-прежнему являлись причиной уязвимости гражданского населения. Возобновление межобщинных конфликтов привело к убийствам мирных жителей, уничтожению имущества и перемещению населения, особенно в Западном Дарфуре и Северном Дарфуре, в то время как столкновения между пастухами и фермерами продолжали оставаться безнаказанными. Некоторые случаи насилия в отношении гражданского населения сопровождалось принудительным выселением фермеров с их земель арабскими кочевниками. В населенном пункте Тавила, Северный Дарфур, несмотря на посреднические усилия, приложенные властями штата, вали Северного Дарфура и Суверенным советом, гражданские лица продолжали подвергаться преследованиям и нападениям со стороны вооруженных групп ополченцев. Эта нестабильная ситуация усугублялась постепенным возвращением дарфурских боевиков, базирующихся в Ливии, которые участвовали в нескольких вооруженных столкновениях в Северном Дарфуре.

30. С августа по ноябрь 2021 года ЮНИТАМС задокументировала 185 предполагаемых случаев нарушения прав человека и злоупотреблений, в которых пострадали 607 человек, включая 14 детей. На нарушения права на жизнь приходилось 107 жертв (81 мужчина, 22 женщины и 4 ребенка), на нарушения физической неприкосновенности — 326 жертв (290 мужчин и 36 женщин), на похищения — 8 жертв (в том числе 5 женщин и 1 несовершеннолетний), а на сексуальное и гендерное насилие, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом, — 6 жертв, в том числе 4 ребенка. На подтвержденные случаи произвольных арестов и задержаний приходилось 160 жертв (148 мужчин и 12 женщин), все они произошли после военного переворота. По состоянию на 21 ноября 120 задержанных были освобождены, а 40 продолжали оставаться под стражей. Из 185 инцидентов 102 приписывались силам безопасности правительства и 55 — негосударственным субъектам, включая вооруженные движения и группы ополченцев, а на долю неизвестных или неустановленных лиц пришлось 28 инцидентов.

31. Страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей, сопредседателями которой являются ЮНИТАМС и Детский фонд Организации Объединенных Наций, подтвердила за отчетный период 42 серьезных нарушения в отношении 41 ребенка (30 мальчиков и 11 девочек) и один случай использования школы в военных целях. Нарушения были приписаны Суданским вооруженным силам (28) и неустановленным лицам (14). Были подтверждены нарушения в Северном Дарфуре (29), Западном Дарфуре (8), Центральном Дарфуре (2), Южном Кордофана (1), Восточном Дарфуре (1) и Кассале (1). Инцидент с использованием школы в военных целях был приписан Суданским вооруженным силам и произошел в Южном Дарфуре. Таким образом, в этот отчетный период произошло на 90 процентов больше подтвержденных нарушений, чем в предыдущий. Наиболее пострадавшим регионом оставался Дарфур: там произошло 94 процента подтвержденных нарушений. Целевая группа продолжала взаимодействовать с переходным правительством и вооруженными группами по вопросам прекращения и предотвращения серьезных нарушений прав детей.

32. Повторение значительного насилия указало на пробелы в защите и задержки в реализации программы реформ переходного правительства, включая развертывание Объединенных сил по поддержанию безопасности, предусмотренное Джубским мирным соглашением и Национальным планом по защите гражданского населения.

33. До переворота переходное правительство предприняло некоторые шаги для решения проблем в области защиты и безопасности в рамках своей главной ответственности за защиту гражданского населения. Показатели реагирования на насилие в отношении гражданского населения улучшились: в 19 случаях были проведены расследования и предполагаемые преступники были арестованы. 5 сентября переходное правительство провело первую встречу высокого уровня между представителями Национального механизма по защите гражданского населения и международными партнерами страны. Признавая проблемы в области защиты в Дарфуре, переходное правительство выделило несколько факторов, повлиявших на реализацию Национального плана по защите гражданского населения, включая нехватку финансирования, задержку с развертыванием Объединенных сил по поддержанию безопасности, а также политические и практические трудности в осуществлении Джубского мирного соглашения.

34. Переходное правительство также предложило создать координационную целевую группу, состоящую из представителей структур Организации Объединенных Наций по защите и Национального механизма по защите гражданского населения, ответственного за реализацию Национального плана по защите гражданского населения. При поддержке ЮНИТАМС переходное правительство завершило подготовку к организации 1–2 ноября национального семинара по Национальному плану с участием межведомственного органа, ответственного за реализацию Плана, ЮНИТАМС и учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций для разработки комплексного плана действий и «дорожной карты» реализации. Эти планы были приостановлены после ареста 25 октября ключевых правительственных должностных лиц, включая министра по делам кабинета, которые были ведущими координаторами семинара.

35. В месяцы, предшествовавшие перевороту, возможности для проведения стратегических реформ в области правосудия и привлечения к ответственности уменьшились, а поляризация в секторе правосудия усилилась вследствие разногласий между Комитетом по ликвидации и Верховным судом. Вопрос о постоянном назначении главного судьи и генерального прокурора оставался нерешенным с мая 2021 года, когда Суверенный совет уволил главного судью и принял отставку генерального прокурора. Переходное правительство не создало ни одной из независимых комиссий, предусмотренных Конституционным документом, включая Комиссию правосудия переходного периода, что, по мнению многих групп гражданского общества, явилось свидетельством того, что оно не имеет достаточных инструментов для эффективной работы.

36. 25 сентября Комитет по ликвидации объявил об увольнении 399 государственных служащих, включая 17 судей (7 из Верховного суда) и прокуроров. Представители судебной власти отреагировали незамедлительно, отметив, что Комитет не имеет полномочий на проверку судей и прокуроров. Затем последовало еще в общей сложности десять решений той же палаты Верховного суда, в которых она аннулировала решения Комитета в отношении сотрудников Министерства иностранных дел и Министерства энергетики, заявив, что Комитет не имел компетенции принимать такие решения, и указав на процедурные нарушения при принятии им решений.

Е. Гуманитарная ситуация

37. Сложная экономическая ситуация, высокая инфляция, проливные дожди и наводнения, а также последовавшее за ними увеличение вспышек заболеваний продолжали определять гуманитарные потребности по всему Судану в течение отчетного периода. После кратковременного перерыва в деятельности из-за переворота 25 октября проведение гуманитарных операций было возобновлено с некоторыми последствиями для секторов, тесно связанных с гражданской службой, таких как здравоохранение и образование. Полевые операции продолжались, несмотря на ограниченную доступность топлива.

38. После объявления Высшим советом беджа об открытии портов Красного моря и дорог, которые оставались закрытыми на протяжении месяца, 950 контейнеров, перемещение которых было прекращено с середины сентября, были вывезены из порта. Гуманитарные организации не сообщали после этого о каких-либо проблемах с вывозом товаров из порта.

39. Число людей, испытывающих острую нехватку продовольствия, сократилось с 9,8 миллиона человек в период с июня по сентябрь до примерно 6 миллионов человек в октябре с началом сезона сбора урожая. Однако отсутствие продовольственной безопасности может сохраниться и после сезона сбора урожая с ноября 2021 по февраль 2022 года, поскольку, по данным Всемирной продовольственной программы, производственные затраты выросли в три-четыре раза по сравнению с предыдущим сезоном.

40. Более 59 000 человек были перемещены из-за конфликта в период с августа по октябрь, в основном в некоторых частях Дарфура и в Южном Кордофана. По состоянию на 11 ноября в Судане в 2021 году, по данным Международной организации по миграции, было перемещено более 365 000 человек, из которых около 349 000 были перемещены из-за конфликта. В Сортони, Северный Дарфур, где, по сообщениям, за предыдущий отчетный период было перемещено до 30 000 человек, гуманитарные организации приступили к раздаче продовольствия, воды и предметов санитарно-гигиенического назначения, а также предметов, связанных с образованием, после того как 22 сентября в Сортони прибыла межучрежденческая миссия. Гуманитарные организации работали над устранением оставшихся пробелов в реагировании с точки зрения доступа к услугам в области здравоохранения, питания и безопасной воды. До начала работы межучрежденческой миссии доступ в Сортони был невозможен в течение девяти недель, поскольку местные власти не давали разрешения на передвижение гуманитарного персонала, ссылаясь на соображения безопасности.

41. По состоянию на конец октября около 58 000 беженцев из Эфиопии искали убежища, защиты и помощи в штатах Гедареф и Кассала. Большинство из них прибыли после начала боевых действий в Тыграе. С июля почти 2000 представителей народа кемант перешли в населенный пункт Басунда в Гедарефе из эфиопского региона Амхара. Кроме того, приблизительно 10 200 беженцев из Южного Судана искали убежища, защиты и помощи в Судане в августе и сентябре, в основном в штатах Белый Нил и Восточный Дарфур. В период с января по сентябрь 2021 года в Судан прибыло около 67 800 беженцев из Южного Судана, в результате чего общее число южносуданских беженцев в стране достигло 786 500 человек.

42. Одним из основных заболеваний, с которым пациенты обращались за консультацией и лечением, была малярия. По состоянию на 15 октября Федеральное министерство здравоохранения сообщило о 1 822 868 случаях заболевания малярией по сравнению с 1 456 413 случаями, зарегистрированными за тот же период в 2020 году. Количество случаев превысило пороговые уровни во многих

штатах. С июня в Судане также было зарегистрировано более 1860 случаев заболевания гепатитом Е, причем большинство случаев было зафиксировано в Гедарефе и Южном Дарфуре. Гуманитарные партнеры расширили масштабы своей деятельности в области водоснабжения, санитарии и гигиены, восстановив и построив более 5000 новых туалетов в Гедарефе, в том числе в районах размещения беженцев. Они также оказали поддержку Министерству здравоохранения штата в проведении тестов на гепатит Е и научили эпидемиологов в затронутых этой проблемой штатах выявлять подозрительные случаи и сообщать о них. Было зарегистрировано в общей сложности 189 случаев заболевания лихорадкой денге, большинство из которых произошло в Северном Кордофоне и Кассале.

43. Число подтвержденных случаев заболевания COVID-19 продолжало резко расти. По состоянию на 20 ноября с начала пандемии было зарегистрировано 41 766 случаев инфицирования, более 3300 из которых закончились летальным исходом. Число случаев заболевания COVID-19 было сильно занижено из-за отсутствия доступа к тестированию и слабой системы надзора. По данным Министерства здравоохранения, вакцинация против COVID-19 в Судане проходила медленно. С середины марта только 3 процента от 47-миллионного населения страны были полностью вакцинированы против COVID-19.

44. За отчетный период в Системе наблюдения за нападениями на медицинские учреждения Всемирной организации здравоохранения был зафиксирован один инцидент, затрагивающий пациентов, персонал и объекты.

45. Проливные дожди и наводнения, начавшиеся в некоторых частях Судана в июне, продолжали затрагивать население 14 из 18 штатов, и местного потенциала реагирования не хватало. В общей сложности пострадали 314 500 человек; при этом 15 000 домов были разрушены ливневыми дождями и наводнениями, еще 46 000 домов были повреждены и пострадало неподтвержденное количество объектов общественной инфраструктуры и сельскохозяйственных угодий. Переходное правительство через Комиссию по гуманитарной помощи и гуманитарные партнеры оказали почти 183 000 людей, пострадавших от наводнений, различные виды гуманитарной помощи, включая обеспечение продовольствием, жильем, водой, предметами санитарно-гигиенического назначения и питанием. Мероприятия по подготовке к наводнениям, проведенные в начале 2021 года, помогли уменьшить последствия наводнений для людей.

III. Роль Организации Объединенных Наций в Судане и осуществление резолюции 2579 (2021)

A. Расширение масштабов деятельности Комплексной миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия в переходный период в Судане

46. Расширение масштабов деятельности ЮНИТАМС продолжалось ускоренными темпами. К концу ноября общее число развернутого персонала составило 157 человек (110 международных и 47 национальных сотрудников). Был достигнут прогресс в создании сети отделений Миссии на местах: региональный центр в Эль-Фашире был полностью укомплектован и начал функционировать, а в Кадугли было произведено первоначальное развертывание персонала. Велась подготовка к открытию отделений на местах на востоке и в других частях Дарфура. Кроме того, было завершено планирование создания Канцелярии Председателя Постоянного комитета по прекращению огня в Дарфуре в Эль-Фашире, и ЮНИТАМС набрала временных сотрудников Канцелярии в ожидании их

утверждения директивными органами Организации Объединенных Наций. Канцелярия Председателя будет руководить усилиями Миссии по оказанию поддержки в выполнении договоренностей о прекращении огня, изложенных в Джубском мирном соглашении.

В. Комплексный подход

47. ЮНИТАМС и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали углублять сотрудничество. Была завершена общая страновая оценка Организации Объединенных Наций по Судану. Она включает подробный анализ контекста развития страны и национального видения устойчивого развития, трансграничные, региональные и субрегиональные перспективы, а также анализ прогресса в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в следующих приоритетных областях: мир, люди, процветание, планета и партнерства. Процесс оценки включал составление перечня национальных заинтересованных сторон и консультации с ключевыми партнерами на национальном уровне и уровне штатов, включая членов переходного правительства, организации гражданского общества, женские организации и группы, молодежные группы, а также маргинализированные и уязвимые группы.

48. Организация Объединенных Наций в Судане начала консультации по разработке переходного плана Организации Объединенных Наций и Судана (или комплексной стратегической рамочной программы), в котором будут сформулированы общее видение, приоритеты и обязанности Организации Объединенных Наций относительно поддержки переходного процесса в стране. Переходный план разрабатывался в партнерстве с переходным правительством, и ожидалось, что он будет готов до конца года. Однако после переворота 25 октября прогресс замедлился, особенно в отношении запланированных консультаций с переходным правительством.

Цель 1: оказание содействия политическим преобразованиям, демократическому правлению, защите и поощрению прав человека и достижению устойчивого мира

49. ЮНИТАМС продолжала взаимодействовать со всеми соответствующими сторонами для поддержки переходного процесса. После переворота 25 октября Специальный представитель активно поддерживал продвижение диалога и координацию посреднических усилий, направленных на достижение политического урегулирования путем переговоров и восстановление конституционного порядка. ЮНИТАМС также использовала свои добрые услуги для содействия диалогу между вождями племен на востоке страны и переходными властями в целях укрепления доверия и прекращения закрытия восточных портов и дорог, которые в итоге были открыты после переворота.

50. Перед публикацией 9 сентября проекта закона о принятии конституции ЮНИТАМС вместе с международными партнерами предоставила технические консультации министру юстиции. В законопроекте предусматривается создание Конституционной комиссии, подробно излагаются этапы процесса разработки конституции и предусматривается также формирование общего секретариата и целевого фонда для регулирования и поддержки процесса. 18 октября Министерство юстиции начало серию консультативных совещаний с заинтересованными сторонами по всему Судану. ЮНИТАМС приступила к проведению консультаций с представителями Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и экспертами по конституционным вопросам в целях определения областей для технической поддержки процесса разработки конституции.

51. 19 и 20 сентября ЮНИТАМС и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека оказали поддержку канцелярии премьер-министра в проведении семинара для членов секретариата и подкомитета Комитета по ликвидации по вопросам передовой международной практики, стандартов и норм в области проверки. На семинаре были освещены проблемы, связанные с широкомасштабными попытками ликвидировать остатки прежнего режима в Судане и управлением общественной поддержкой. В рекомендациях подчеркивалась настоятельная необходимость определения и публикации процедурных правил и критериев комитета, а также повышения уровня подготовки. Однако эти рекомендации не могли быть выполнены ни до 25 октября, ни после переворота, поскольку руководители Комитета оказались в числе задержанных лиц.

52. Консультативная работа по ряду вопросов верховенства права, прав человека и управления, в частности текущие консультации по законопроектам и различным комиссиям, которые должны быть созданы во исполнение Конституционного документа и Джубского мирного соглашения, была прервана из-за переворота 25 октября, в основном вследствие смещения партнеров из государственных структур, включая генерального прокурора.

Цель 2: поддержка мирных процессов и осуществления Джубского мирного соглашения и будущих мирных соглашений

53. По-прежнему наблюдался небольшой прогресс в выполнении Джубского мирного соглашения, в частности предусмотренных в нем мер обеспечения безопасности. Постоянный комитет по прекращению огня в Дарфуре провел 3 и 4 октября в Эль-Фашире, Северный Дарфур, в консультации с Объединенным высшим военным комитетом по механизмам безопасности свое первое заседание с участием представителей переходного правительства и подписавших соглашение вооруженных движений. Обсуждения были посвящены вопросам обеспечения функционирования Постоянного комитета по прекращению огня, в частности посредством создания эффективного совместного механизма для мониторинга, проверки и устранения нарушений режима прекращения огня. Председатель Постоянного комитета по прекращению огня также провел консультации с представителями Чада и Южного Судана как учредительных членов.

54. В рамках подготовки к первому заседанию ЮНИТАМС содействовала проведению 5–6 сентября в Хартуме технического консультативного совещания с представителями сторон, подписавших Джубское мирное соглашение, региональными лидерами, представителями региональных административных органов и организаций гражданского общества, включая женские группы. Совещание помогло установить общее понимание мандата, задач и институциональной структуры Постоянного комитета по прекращению огня, а также того, что необходимо для обеспечения его функционирования. После первого заседания Председатель Комитета и его коллеги совершили ознакомительные поездки в Нялу и Залингей, чтобы рассказать представителям региональных административных органов и сотрудникам учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций о составе и работе нового механизма наблюдения за прекращением огня в целях дальнейшего изучения потенциальных областей сотрудничества и координации. Второе заседание Комитета состоялось 24 и 25 октября и было прервано с согласия всех участников, чтобы дать возможность провести консультации о дальнейших шагах после переворота. В рамках своих задач Комитет также мобилизовал усилия по ослаблению напряженности в ответ на вспыхнувшие 9 ноября столкновения между сторонами, подписавшими Джубское мирное соглашение.

55. ЮНИТАМС и Секретариат Организации Объединенных Наций разработали концепцию операций и оценку необходимых ресурсов для обеспечения устойчивости Постоянного комитета по прекращению огня. В первоначальной версии концепции основное внимание уделяется потенциалу в Дарфуре и отмечается возможность распространения функций прекращения огня на другие районы страны с учетом ведущихся мирных переговоров. Миссия также приступила к проведению серии консультаций со сторонами, подписавшими Джубское мирное соглашение, чтобы определить более широкие потребности в поддержке и укрепить свой потенциал для содействия осуществлению элементов соглашения, касающихся прав человека, защиты и правосудия.

56. Миссия продолжала взаимодействовать с переходным правительством и группировкой НОДС-С под руководством Абдель Азиза аль-Хилу, а также с посреднической группой Южного Судана по вопросу о возможности возобновления мирного процесса и преодоления разногласий между сторонами после прекращения переговоров 15 июня. ЮНИТАМС провела 31 августа обзорную миссию в Кауде в дополнение к серии встреч в Хартуме с представителями обеих сторон. Тем временем продолжалось взаимодействие с женщинами из НОДС-С, в частности чтобы узнать их мнение о политическом процессе и потребностях в укреплении потенциала. По итогам этих консультаций ЮНИТАМС, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ПРООН запланировали проведение в Джубе 30 и 31 октября совместного семинара по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и женскому лидерству, который был отложен из-за переворота.

Цель 3: оказание помощи в миростроительстве при ведущей роли самих суданцев, защите гражданского населения и обеспечении верховенства права в Дарфуре и Двух районах

57. ЮНИТАМС и страновая группа Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать проводимую переходным правительством подготовку к созданию ключевых независимых комиссий, включая комиссию по борьбе с коррупцией, комиссию по миру и комиссию по правосудию переходного периода. Хотя законы о создании этих комиссий были официально опубликованы 17 июля, вопрос о выборе членов комиссий и начале их работы остается нерешенным. Консультации по законопроектам, касающимся комиссии по правовой реформе, комиссии по правам человека и комиссии по гендерным вопросам, продолжались до переворота 25 октября. Разработка законодательства по другим ключевым органам, таким как комиссия по государственной службе и комиссия по земельным вопросам, еще не началась.

58. В сентябре ПРООН и ЮНИТАМС приступили к проведению серии обсуждений, посвященных вопросам укрепления потенциала Генеральной прокуратуры в области преследования в связи с серьезными преступлениями и повышения независимости судебных органов. Вместе с тем задержки с назначением главного судьи и генерального прокурора (обе должности вакантны с мая 2021 года) ограничивали прогресс в проведении реформы системы правосудия. Также в сентябре Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности провело в Судане в тесном сотрудничестве с Главным управлением по вопросам тюрем и реформы обзорную миссию по реформированию пенитенциарной системы, которая включала посещение тюрем и курс начальной подготовки для старшего руководства Управления. 21 сентября ПРООН оказала поддержку Институту по подготовке работников судебной системы в проведении конференции с участием главных судей всех штатов в целях определения

приоритетов реформы. Предполагалось, что рекомендации помогут выработать стратегию судебной реформы.

59. ЮНИТАМС продолжала оказывать поддержку в реализации Национального плана по защите гражданского населения. 3 и 4 октября Миссия в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и страновой группой Организации Объединенных Наций начала первый из серии круглых столов между комитетами по защите гражданского населения на уровне штатов и представителями общин, включая гражданское общество и сети по защите женщин. Круглые столы были направлены на содействие вовлечению общин на ранней стадии обеспечения функционирования комитетов. Второй круглый стол начался 24 октября в Эд-Дазйне, Восточный Дарфур, но был прерван из-за переворота. До конца года было запланировано проведение последующих круглых столов во всех пяти штатах Дарфура.

60. ЮНИТАМС совместно со страновой группой Организации Объединенных Наций работала над завершением подготовки совместной стратегии поддержки переходного правительства в реализации Национального плана по защите гражданского населения. Были составлены подробный программный документ и перечень мероприятий, в которых особое внимание уделялось профилактике, физической защите и созданию благоприятной и безопасной среды. На момент подготовки доклада программа, которая должна была включать подготовку по вопросам международного права прав человека и гуманитарного права, а также обеспечение функционирования Национального механизма по защите гражданского населения и комитетов по защите на уровне штатов, оставалась под вопросом.

61. В начале отчетного периода ЮНИТАМС оказала поддержку Суданской полиции в проведении оценки потребностей для поддержки выполнения мандата полиции в рамках Национального плана по защите гражданского населения. Оценка была совместно представлена Миссией и ПРООН членам международного сообщества 7 сентября. ЮНИТАМС продолжала оказывать Суданской полиции поддержку в наращивании потенциала и проведении подготовки, в том числе по вопросам защиты гражданского населения, прав человека и учета гендерной проблематики, в дополнение к мерам по укреплению доверия общин и внутренне перемещенных лиц. Миссия оказала содействие в процессе набора сотрудников Суданской полицией, в результате которого было отобрано 687 кандидатов, в том числе 249 женщин, что превысило ранее установленный 20-процентный порог.

62. ЮНИТАМС инициировала проведение ряда оценок миростроительства в штатах Северный Дарфур, Южный Дарфур, Голубой Нил, Южный Кордофан, Красное море и Кассала для сбора информации, которая может оказаться полезной в контексте роли добрых услуг Миссии на субнациональном уровне, а также при планировании миростроительства и разработке программ. Этот углубленный анализ конфликтов на субнациональном уровне, который планировалось провести в сотрудничестве с переходным правительством и партнерами, был приостановлен после переворота.

63. 14 октября Специальный представитель вместе с министром обороны, министром труда, членом Суверенного совета Ибрагимом Джабером, донорами и партнерами-исполнителями принял участие в открытии Суданского регионального учебного центра по вопросам деятельности, связанной с разминированием в рамках гуманитарных операций, в Омдурмане. ЮНИТАМС предоставляла техническую поддержку и способствовала наращиванию потенциал для разработки и реализации проектов, а также для управления финансированием со

стороны доноров. Центр является новейшим достижением в области деятельности, связанной с разминированием, в плане улучшения наращивания потенциала и технической помощи в ответ на угрозу наземных мин и взрывоопасных пережитков войны в стране.

64. ЮНИТАМС и Национальный центр по вопросам деятельности, связанной с разминированием, провели подготовку по обезвреживанию взрывоопасных предметов для 21 участника из местных неправительственных организаций, занимающихся деятельностью, связанной с разминированием. Она также провела подготовку для 21 человека из группировки НОДС-С-Малик Агар, которые впоследствии были включены в национальную неправительственную организацию по разминированию в Улу, Голубой Нил, состоящую из четырех групп по разминированию, работающих над прокладкой дороги для доставки необходимой гуманитарной помощи в районах, контролируемых этой группировкой. Кроме того, ЮНИТАМС в партнерстве с Национальным центром по вопросам деятельности, связанной с разминированием, завершила работу над докладом о всеобъемлющей оценке проблем в области оказания помощи пострадавшим и инвалидности в Судане. В докладе она оценила и определила потребности групп населения, подвергающихся наибольшему риску, и лиц, пострадавших от взрывоопасных предметов по всей стране, а также предложила план укрепления мер по оказанию помощи пострадавшим.

65. Контртеррористическое управление активизировало консультирование суданских заинтересованных сторон по вопросам контртеррористических рамок, в том числе путем организации семинаров для укрепления потенциала страны по предотвращению терроризма и борьбе с ним в соответствии с международным гуманитарным правом и правом прав человека. В рамках Контртеррористического партнерства Организации Объединенных Наций и Европейского союза для Судана Управление провело 13 и 14 сентября в Хартуме семинар по защите уязвимых целей и объектов критически важной инфраструктуры.

Цель 4: поддержка в мобилизации экономической помощи и помощи в целях развития и в координации гуманитарной помощи и помощи в области миростроительства

66. До переворота ЮНИТАМС продолжала свои усилия по улучшению координации экономической помощи и помощи в целях развития в Судане. 9 сентября Миссия оказала поддержку в открытии Форума партнеров Судана премьер-министром и министром финансов и экономического планирования. Форум, председателем которого выступил премьер-министр, а заместителями председателя — представители Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и донора, был призван содействовать координации планирования и оказания помощи в целях развития в соответствии с национальными приоритетами и установленными глобальными принципами эффективного сотрудничества в целях развития.

67. В соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2579 \(2021\)](#), разработка программы миротворчества, миростроительства и стабилизации в Судане — программных рамок, способствующих выполнению мандата, — была завершена, и программа была распространена среди государств-членов. Был подготовлен круг ведения многостороннего целевого фонда, также известного как механизм финансирования Судана, и утверждено финансирование двух проектов: один из них направлен на поддержку функции добрых услуг Специального представителя, а другой — на укрепление потенциала Министерства по делам кабинета для реализации Национального плана по защите гражданского населения.

С. Обзор контрольных показателей

68. Миссия продолжала разрабатывать предлагаемые контрольные показатели и индикаторы для отслеживания прогресса в достижении стратегических целей в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2579 \(2021\)](#), о работе со страновой группой Организации Объединенных Наций и правительством над определением качественных показателей в дополнение к существующим показателям количественного характера. В связи с этим продолжался пересмотр контрольных показателей параллельно с завершением работы над программой миротворчества, миростроительства и стабилизации в Судане и началом реализации переходного плана Судана в целях обеспечения согласования рамок планирования и отчетности. Однако запланированные консультации с переходным правительством были отложены после переворота.

IV. Замечания

69. С приближением третьей годовщины суданской революции будущее переходного процесса в Судане остается неопределенным. Военный переворот 25 октября и роспуск гражданского компонента переходного правительства разрушили надежды многих суданцев на демократическое будущее при руководящей роли гражданских структур. Он рискует свести на нет значительные достижения на международном и экономическом фронтах и лишить Судан столь необходимой помощи и возможностей для облегчения долгового бремени. Продолжающиеся произвольные аресты и задержания гражданских должностных лиц, журналистов и активистов еще больше отталкивают тех, кто стремится к восстановлению конституционного порядка.

70. Соглашение, достигнутое 21 ноября между генерал-лейтенантом аль-Бурханом и премьер-министром, является одним из шагов к разрешению охватившего страну политического кризиса и возвращению к конституционному порядку. Всем сторонам необходимо приложить согласованные и своевременные усилия для проведения переговоров с целью эффективного решения неурегулированных вопросов инклюзивным и легитимным с точки зрения суданского народа и партнеров страны образом. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать свои добрые услуги для содействия диалогу, который может поддержать переход к демократическому правительству в Судане в соответствии с требованиями и чаяниями суданского народа в тесной координации с Африканским союзом и региональными партнерами, включая Межправительственную организацию по развитию и Лигу арабских государств.

71. Я повторяю свой призыв к незамедлительному и безоговорочному освобождению всех лиц, подвергнутых произвольным арестам и задержаниям, и к прекращению арестов лидеров политической оппозиции и активистов. Тем, кому были предъявлены обвинения, должно быть обеспечено справедливое судебное разбирательство. С учетом все более враждебного отношения к журналистам я также настоятельно призываю власти уважать свободу слова и свободу печати. Постоянно поступают сообщения о применении боевых патронов силами безопасности и военными против мирных демонстрантов, что приводит к гибели и ранениям людей. Это неприемлемо. Я настоятельно призываю власти Судана соблюдать свои обязательства по международному праву прав человека и уважать права на жизнь, свободу выражения мнений и мирные собрания. Я приветствую закрепленное в политическом соглашении обязательство расследовать все случаи гибели и ранения протестующих и призываю к тому, чтобы такие расследования были тщательными, независимыми и прозрачными, а виновные были привлечены к ответственности. Я также выражаю соболезнования семьям

и друзьям погибших и желаю скорейшего выздоровления тем, кто получил ранения.

72. Медленное выполнение Джубского мирного соглашения по-прежнему вызывает беспокойство. Военный переворот 25 октября поставил под угрозу Соглашение и важный прогресс, достигнутый в прекращении конфликтов на всей территории Судана. Действия военных подрывали доверие среди вооруженных групп, не подписавших Соглашение, и рискуют вернуть страну на путь насилия и конфликта. Отсутствие прогресса в переговорах между переходным правительством и группировкой НОДС-С под руководством Абдель Азиза аль-Хилу вызывает разочарование. Между тем восточное направление остается одним из факторов конфликта, а усилия по содействию инклюзивному диалогу для достижения консенсуса по нерешенным политическим вопросам приостановились вследствие политического кризиса в Хартуме. Я настоятельно призываю все стороны приложить добросовестные усилия для установления мира и устранения коренных причин конфликта на благо суданского народа.

73. Создание Объединенного высшего военного комитета по механизмам безопасности и Постоянного комитета по прекращению огня представляет собой значительный шаг на пути к реализации мер обеспечения безопасности, предусмотренных Джубским мирным соглашением. Крайне важно, чтобы Комитет получал надлежащую, своевременную и устойчивую материально-техническую и финансовую поддержку. Я призываю власти и партнеров Судана обеспечить страну ресурсами, необходимыми для выполнения его важнейшей задачи и формирования его различных структур, в том числе на уровне штатов, чтобы его деятельность охватывала все штаты Дарфура. Потребуется последовательные усилия, чтобы обеспечить включение программ, учитывающих гендерные аспекты, и значимое участие женщин на всех уровнях, включая группы на местах, в то время как взаимодействие с женскими группами будет продолжаться. В то же время я призываю к своевременному формированию механизма мониторинга и оценки хода осуществления Джубского мирного соглашения на национальном уровне, который по-прежнему необходим для обеспечения общего стратегического руководства мирным процессом и его поддержки.

74. Одной из причин для беспокойства остается рост межобщинной напряженности в Дарфуре и других районах страны. Хотя до переворота переходное правительство добилось определенного прогресса в решении проблемы межобщинного насилия при помощи посредничества, гражданское население продолжает подвергаться риску. Я настоятельно призываю власти выполнять свои обязанности по защите гражданского населения, в том числе путем достижения прогресса в реализации Национального плана по защите гражданского населения, в частности путем развертывания Объединенных сил по поддержанию безопасности и выполнения соответствующих положений Джубского мирного соглашения. Необходимо также уделять особое внимание предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированию на него.

75. Переворот заставил обратить внимание на важность привлечения к ответственности, а также продемонстрировал трудности, с которыми сталкиваются органы гражданской юстиции в Судане при рассмотрении и предотвращении серьезных нарушений прав человека. Отсутствие постоянно назначенного главного судьи и генерального прокурора с мая и Конституционного суда в течение всего переходного периода означает отсутствие функционирующего независимого механизма, с помощью которого могли бы рассматриваться случаи нарушения прав человека, включая незаконные задержания. Все назначения на судебские должности должны быть сделаны в кратчайшие возможные сроки в рамках продолжающихся обсуждений по восстановлению конституционного

порядка и продемонстрированной приверженности выполнению призывов к привлечению к ответственности за серьезные преступления, в том числе те, которые были совершены во время недавнего политического кризиса. В то же время закрепленное в политическом соглашении обязательство реформировать процесс ликвидации является возможностью для его позитивного пересмотра. Организация Объединенных Наций готова поддержать реформы и привести усилия Судана по проверке в более полное соответствие международным стандартам и нормам.

76. Суданские женщины сыграли центральную и историческую роль в революции, которая привела к переходному процессу под гражданским руководством, что делает отсутствие их участия в процессе принятия политических решений на высоком уровне еще более заметным и тревожным. Проблемы в области безопасности и трудности со связью из-за нарушения телекоммуникаций и отключения интернета препятствуют коллективной организации; тем не менее женщины продолжают массово выходить на мирные демонстрации в поддержку переходного процесса под гражданским руководством. Я обеспокоен сообщениями о преследовании, запугивании и случаях целенаправленного насилия в отношении женщин, участвующих в акциях протеста. Я настоятельно призываю все стороны прекратить насилие во всех формах в отношении женщин. Я призываю обеспечить законное участие женщин в посреднических усилиях по разрешению текущего политического кризиса.

77. Число случаев заболевания COVID-19 в Судане растет. Перебои в тестировании и вакцинации после переворота усугубили ситуацию. Несмотря на трудности, необходимо как можно скорее возобновить тестирование и вакцинацию под эгидой Механизма по обеспечению глобального доступа к вакцинам против COVID-19 (COVAX), чтобы избежать дальнейшего ухудшения положения и возникновения кризиса в области здравоохранения в контексте политического кризиса.

78. Я благодарю моего Специального представителя Фолькера Пертеса и весь персонал Организации Объединенных Наций в Судане за их самоотверженность и неустанные усилия в поддержку страны и ее народа, особенно в этот период политической неопределенности в Судане.
