



## 2020年10月8日安全理事会主席给秘书长和安全理事会成员常驻代表的信

谨随函附上在2020年10月6日星期二召开的关于“刚果民主共和国局势”的视频会议上秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长莱拉·泽鲁居伊女士和尼日尔常驻代表阿卜杜·阿巴里大使以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会主席的身份所作通报的副本,以及爱沙尼亚、法国、德国、印度尼西亚、俄罗斯联邦、南非(以尼日尔、圣文森特和格林纳丁斯、南非和突尼斯的名义)、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南代表所作发言的副本。刚果民主共和国代表也发了言。

根据2020年5月7日安全理事会主席给安全理事会成员常驻代表的信(S/2020/372)中所述、在冠状病毒病大流行造成的特殊情况下商定的程序,这些通报和发言将作为安全理事会正式文件分发。

安全理事会主席  
阿卜杜·阿巴里(签名)



## 附件一

**秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长莱拉·泽鲁居伊的发言**

我感谢有此机会在秘书长的最新报告 (S/2020/919) 印发之际, 向安全理事会通报刚果民主共和国局势和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 活动的最新情况。

我今天的通报将涉及该国持续的政治紧张局势、目前在特派团过渡方面取得的进展以及寻求通过全面办法保护平民的努力。

首先, 我谨强调, 尽管存在疫情, 但联刚稳定团采取一系列措施和程序, 成功地继续开展行动和履行任务授权, 这些措施和程序帮助确保了特派团不会成为冠状病毒病 (COVID-19) 的传播媒介。

除其他外, 特派团加强了内部筛查和治疗能力, 以免给当地医疗系统增加额外负担。部队轮调暂停, 从国外返回的工作人员需要自我隔离。在疫情爆发源头金沙萨与特派团行动集中的省份之间, 人员流动也已暂时停止。

联刚稳定团文职和军警人员的专业精神和耐心在这一困难时期经受了严峻考验, 但他们继续开展特派团的工作, 表明他们坚持联合国的价值观。

在此背景下, 我谨再次感谢联刚稳定团的部队和警察派遣国展现了灵活性, 特别是在暂停部队轮调方面, 并感谢特派团所有文职和军警人员在这一非常不确定的时期表现出坚定不移的专业精神和奉献精神。我高兴地报告, 轮调已经恢复, 目前所有文职人员都在各自的工作地点, 在适当的灵活安排下工作。

在我此前几次向安全理事会作通报时, 我强调了刚果民主共和国当前政治局势的双重性质。一方面, 我认为, 尽管存在内部分歧, 但政治阶层接受甚至赞赏引领变革方向与刚果共同阵线之间执政联盟提供的机会。另一方面, 联盟成员之间关系持续紧张, 有可能破坏该国长期稳定所依赖的关键支柱。

除了这一挑战, 我们现在必须加上另一个: 2023年选举前的政治站位有可能成为最主要的重点, 以至把该国需要的治理改革和稳定措施排除在外。当前的政治安排依然脆弱, 可能会瓦解。同时也有可能维持和巩固迄今取得的成果, 前提是所有行为体都朝着这一目标努力。这对执政联盟的成员来说是一个学习的过程, 因为他们过去是政治对手, 现在则必须克服他们的分歧, 建立彼此之间信任, 对反对派和民间社会来说也是如此。他们必须学会驾驭新的政治格局, 努力确保和平移交权力成为常态。

在这方面, 我不遗余力地行使了我的斡旋职能。我继续与政府内外各政治派别利益攸关方定期会面, 提醒他们该国正处于微妙的关头, 并敦促他们把精力在实施必要改革上, 以便满足人民的迫切需求, 使该国走上长期稳定和可持续发展的道路。通过这样做, 我力求告诉我的所有对话方, 正常的政治竞争同破坏国家稳定的行为是有区别的。

安全理事会很快将收到联刚稳定团的逐步分阶段缩编联合战略。我高兴地报告, 我们目前正在与政府最高层进行富有成效的讨论, 以便就前进道路达成共识。齐塞克迪总统强调, 他希望联刚稳定团逐步过渡, 负责任地撤出。他强调, 应通过与联合国国家工作队协调, 将任务从联刚稳定团逐步移交给政府来实现这个目标。

考虑到刚果民主共和国复杂的冲突环境，联合战略基于一系列针对具体区域的战略，这些战略根据金沙萨以外的六个省的特殊需要量身定制，特派团目前仍然驻守金沙萨。与政府达成的一致意见是，今后几年，联刚稳定团将逐步巩固其在持续存在冲突的三个省份——即北基伍、南基伍和伊图里——的足迹，同时在国家一级开展其斡旋和加强体制的工作。作为这一进程的一部分，特派团很快应能够从处于冲突后巩固阶段的开赛地区撤出。在坦噶尼喀，安全局势最近得到改善，应使特派团能够减少其军事足迹，虽然国内武装团体继续在北部活动，一些地区发生了程度较低的族群间冲突。

我已经谈到刚果民主共和国的安全局势，秘书长的报告对此有详细描述。我一贯谴责继续对平民犯下的严重暴行和侵犯行为。联刚稳定团正与政府和刚果安全部队密切合作，在受武装团体暴力影响的所有地区提供全面应对措施。

作为特派团目前活动的核心，特派团的重点仍然是改善其保护平民任务的执行情况，包括通过提高维和人员的业绩和利用其掌握的技术能力，如未配备武器的无人机系统来这样做。特派团将继续与刚果军队和警察密切合作，加强他们在该国其余受不安全局势影响地区保护平民的能力。

同时，必须认识到，保护平民远不止是开展军事行动。正因如此，特派团正在与刚果当局和当地族群、民间社会、妇女组织以及青年一道做出努力，作为将支持社区和解、加强司法系统、安全部队专业化以及监测和报告侵犯人权行为等举措结合在一起的综合办法的一部分。联刚稳定团还与联合国国家工作队、世界银行、建设和平基金以及其他多边和双边伙伴携手合作，制定和执行一系列方案，以期满足当地民众各种迫切的人道主义需求，并使该国走上可持续发展道路。

在这方面，我要对正在想方设法向受冲突影响民众提供救济的人道主义行为体最近据报遭到袭击——包括杀害和绑架——深表关切。我敦促所有利益攸关方允许人道主义工作者将援助送达有需要的民众手中，并指出，第2417（2018）号决议谴责阻止向平民提供人道主义援助的非法行径。

刚果民主共和国东部能否实现稳定，将在很大程度上取决于在瓦解武装团体以及前战斗人员可持续地重返其社区方面所取得的进展。在这方面，至关重要的是，我们要避免重蹈过去的覆辙，即大量前战斗人员获得大赦，并被编入刚果安全部队，从而损害了他们的专业精神、纪律和指挥的统一性。有机会在刚果安全部队中得到一官半职，成为组建武装团体的动机之一，导致了一个致命的周而复始的循环，其后果今天仍可感受到。

我一直强调，必须打破这一循环，实施一项重新融入社区方案。该方案应致力于增强前战斗人员的接收社区的韧性，满足它们的合理需求，同时消除组建和加入武装团体的动机。我认为，这是该国今天面临的最紧迫优先事项之一，我将继续在国家和省一级与刚果当局以及感兴趣的捐助方就此进行接触。这一基于社区的重返社会新办法明显摒弃了过去的失败政策，我呼吁安理会全力支持旨在推动该办法的努力。

联刚稳定团继续致力于利用与联合国派驻大湖区其他机构形成的合力。具体而言，特派团继续在一系列问题上与特使办公室密切合作，包括推行非军事措施以应对武装团体构成的威胁——我已强调此类措施的重要性——以及制定联合国区域战略。特派团还致力于同非洲联盟、大湖区问题国际会

议和南部非洲发展共同体密切合作。所有这些组织都在促进该次区域的和平与发展方面发挥着不可或缺的作用。

最后,如我以前所指出的那样,2018年选举及随后的权力和平移交是一个历史性转折点,使开始设想联刚稳定团的逐步缩编及其从刚果民主共和国的撤出成为可能。各种严峻挑战依然存在,要使该国走上持久稳定和发展的道路,显然还有许多工作要做。因此,我呼吁安全理事会继续支持联刚稳定团努力帮助刚果政府和人民维护在特派团驻留期间取得的成果,并为特派团负责任地撤出创造条件。

## 附件二

**安全理事会关于刚果民主共和国的第1533 (2004) 号决议所设委员会主席、尼日尔常驻代表阿卜杜·阿巴里的发言**

我谨以安全理事会关于刚果民主共和国的第1533 (2004) 号决议所设委员会主席的身份作此发言。今天上午, 我打算概述自我的前任科威特常驻代表曼苏尔·奥泰比大使2019年7月24日向安理会通报情况(见S/PV.8584) 以来委员会的工作。

自奥泰比大使通报情况以来, 委员会共举行四次会议, 2019年三次, 2020年一次。由于2019冠状病毒病(COVID-19) 大流行, 委员会还在2020年以视频会议方式举行了五次非正式会议。

2019年, 在8月9日向该区域各国通报情况期间, 专家组协调员概述了专家组最后报告(S/2019/469) 的主要结论和建议, 随后该区域一些国家就该报告发表了看法。在8月27日举行的非正式磋商期间, 专家组协调员向委员会成员通报了专家组为执行第2478 (2019) 号决议规定的新任务而制定的工作计划。在12月2日举行的非正式磋商期间, 委员会听取了专家组协调员对专家组中期报告(S/2019/974) 的介绍, 并讨论了报告所载的结论和建议。2019年, 委员会主席还主持了与刚果民主共和国后续机制高官罗伯特·珀蒂先生的非正式的非正式会议。该高官于10月6日在科威特常驻联合国代表团向委员会成员介绍了最新情况。

2020年1月1日, 我就任委员会主席。在2月21日向会员国通报情况期间, 专家组协调员概述了专家组中期报告——文件S/2019/974——的主要结论和建议, 随后该区域一些国家就该报告发表了看法。

2020年3月纽约爆发COVID-19疫情后, 无法召开面对面会议, 委员会不得不调整其工作方法。5月22日, 委员会以视频会议方式举行第一次远程非正式的非正式会议, 听取专家组协调员对专家组最后报告(S/2020/482) 的介绍, 并讨论了报告所载的结论和建议。在同一次会议上, 委员会听取了负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表比西尼娅·甘巴女士就刚果民主共和国儿童状况所作的通报。6月12日, 委员会以视频会议方式与关于中非共和国的第2127 (2013) 号决议所设委员会举行了一次非正式的非正式联席会议, 听取负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表普拉米拉·帕滕女士就两国局势所作的通报。

在7月10日以视频会议方式与该区域各国举行的非正式的非正式会议上, 专家组协调员概述了专家组最后报告的主要结论和建议, 随后该区域一些国家就该报告发表了看法。最后, 在9月4日以视频会议方式举行的非正式的非正式会议期间, 专家组协调员向委员会成员通报了专家组为执行第2528 (2020) 号决议规定的新任务而制定的工作计划。

5月27日, 委员会还以视频会议方式与刚果民主共和国后续机制高官罗伯特·珀蒂先生举行了非正式的非正式会议。我谨重申, 委员会继续支持珀蒂先生和他领导的技术专家组协助刚果民主共和国政府调查2017年3月专家组两名前成员扎伊达·卡塔兰和迈克尔·夏普被谋杀的案件。

如各位成员所知, 安理会第2478 (2019) 号决议第7段请专家组“每十二个月向委员会分发刚果民主共和国制裁名单上现有信息的拟议更新信息”。2020年8月10日, 在委员会分发了专家组提交的一些制裁名单拟议更新信

息。8月19日, 委员会同意更新2名个人和3个实体的信息, 并正在等待会员国对专家组就名单所列某些个人的状况提出的请求作出进一步答复, 然后再更新名单上涉及这些个人的条目。

2020年2月6日, 委员会将塞卡·巴卢库列入须受第2360 (2017) 号决议第2段重申的措施制约的个人和实体名单。

### 附件三

#### 爱沙尼亚常驻联合国代表斯文·于尔根松的发言

主席先生,我感谢你召开今天的会议,我也感谢泽鲁居伊特别代表和阿巴里大使的宝贵见解。

首先,我谨赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)在冠状病毒病大流行和刚果民主共和国东部暴力加剧的情况下采取行动,使平民得到保护,并使解除武装、复员和重返社会方案得以继续进行。许多武装团体未响应全球停火呼吁,继续发动袭击。这种暴力将继续需要联刚稳定团——特别是其快速反应部队和部队干预旅——与刚果民主共和国武装部队一道,作出快速、有力和有效的反应。

联刚稳定团报告,侵犯和践踏人权行为大幅增加,上个季度达到2140起。这突出表明,特派团及其可能实施的撤出刚果民主共和国的计划面临挑战。联刚稳定团责任的逐步移交必须确保所取得的进展不会逆转,绝不能使刚果民主共和国人民的安全保障受损。必须与主要的人道主义伙伴以及其他国际和国家民间社会组织一起制定联合过渡战略及其基准。这将有助于确保各利益攸关方的战略和活动保持一致,并确保联刚稳定团支持的活动不会中断。侵犯人权行为为数众多,依然是一个突出的问题,必须与刚果当局大力合作,予以打击。必须追究此类侵权行为的责任,这样才能避免有罪不罚之风横行,并增进民众对该国安全部队的信任。加强法治和司法机构是解决冲突根源的努力中一个至为关键的组成部分。

刚果民主共和国面临的挑战仍然是多种多样的:武装团体的暴力及其与自然资源非法贸易的联系、洪水以及目前重现该国西部的埃博拉病毒病,此外还有大流行病。

在发言的最后,我谨赞扬联刚稳定团、刚果当局和所有伙伴继续致力于在该国建立和平。

## 附件四

## 法国常驻联合国代表尼古拉·德里维埃的发言

[原件：英文和法文]

我感谢莱拉·泽鲁吉特别代表和尼日尔大使的发言。我谨着重谈三点。

第一点是调整我们应对持续安全挑战的对策。某些地区，如各开赛省或坦噶尼喀省，正在进入恢复稳定阶段，前景看好。刚果当局必须继续巩固在加强机构和社会经济发展方面取得的进展，以接替已开始在这些地区脱离接触的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）。

其他地区仍受到针对平民——特别是妇女和儿童——以及针对安全部队的暴力行为的严重影响。性暴力仍在继续。正是在这些地区，即伊图里和南北基伍，特派团必须调整其工作重心，以满足在时机成熟时撤出的条件。此外，区域办法仍然不可或缺，因为东部的暴力系本国和外国武装团体所为。

为了能够逐步移交联刚稳定团任务，有关方面正在与刚果当局制定联合战略，该战略必须解决冲突的根源。它必须包括外国武装团体解除武装、复员、遣返、重返社会和重新安置以及安全部门改革、法治和控制自然资源开采等方面明确而现实的指标。

这就引出了我要谈的第二点。

侵犯人权和违反国际人道主义法行为呈现上升之势，在东部尤其如此。我赞扬安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会所做的工作，它可以作出更多努力来应对这一情况，例如通过作出更多的认定这样做。制定打击有罪不罚现象的国家战略和建立过渡期伸张正义机制至关重要。刚果当局还必须继续与国际刑事法院充分合作。

制止刚果民主共和国东部第十次埃博拉疫情以及麻疹爆发工作取得了重大成功。必须继续努力抗击冠状病毒病、霍乱以及该国西部爆发的埃博拉疫情。饥荒威胁令人特别忧心。刚果政府知道，它可以指望得到法国的全力支持，今年夏季之前进行的欧洲人道主义空运就证明了这一点。

我们必须充分注意保护医院和人道主义人员。我欢迎联刚稳定团动员起来，协助保障穆奎格医生和潘奇诊所的安全。必须进一步加强地方保护能力。

最后——这也是我要谈的第三点——鉴于联刚稳定团任务期限延长，改进其行动必须仍然是我们关注的焦点。必须采取一切可能的措施，使联刚稳定团能够达到其充分的行动能力。对部队干预旅进行雄心勃勃的改革也仍然不可或缺。去年12月，安理会一致强调必须通过指派新的参谋人员和增派部队来提高部队干预旅的效率。正如奇隆博·齐塞克迪总统在大会回顾的那样（见A/75/PV.5），刚果民主共和国支持加强部队干预旅行动能力的原则。因此，我们鼓励秘书处和派遣国继续进行讨论，以便迅速促成执行安理会的决定。

2013年，部队干预旅因采取进攻姿态，为打败“3·23运动”发挥了重大作用。必须迅速恢复这一活力和敏捷性，以保护平民和挫败武装团体。在这方面，派遣国的充分参与是不可或缺的。为了刚果国家和人民，我们理应充分参与。

---

本月, 我们庆祝第1325(2000)号决议通过二十周年, 现在是为刚果人民落实该决议的时候。法国将以本国名义并在安理会内, 继续支持刚果民主共和国妇女的权利。还必须在联刚稳定团内切实执行第2538(2020)号决议。

刚果民主共和国与联合国之间关系的新阶段正在形成。该国的长期和平与稳定取决于此。

## 附件五

### 德国常驻联合国副代表京特·绍特尔的发言

我谨就安全局势以及人权状况和人道主义局势谈几点意见。我们对南北基伍和伊图里持续发生激烈的暴力感到关切。武装团体、尤其是民主同盟军的活动和攻击必须停止。因此，保护平民仍然是一大挑战。我们高兴地看到一些积极的信号，例如8月份在伊图里的马哈吉地区作出的和平承诺。据报道，包括性暴力和性别暴力在内的侵犯人权行为增加了8%，这令我们特别感到关切。所有侵犯人权行为中有将近一半系国家安全部门活动分子所为。这一数字表明，显然需要进行改革和加大问责力度。

人道主义局势仍然令人震惊，有2500多万人依赖人道主义援助。妇女和儿童再次受到格外沉重的打击。我们紧急呼吁国际社会支持人道主义应急计划，该计划现阶段资金严重不足。德国2020年迄今已为人道主义援助措施，包括应对埃博拉和冠状病毒病（COVID-19）的措施，捐款约7000万欧元。

我谨就刚果民主共和国的政治局势和改革努力发表一些意见。即使该国迄今在应对埃博拉疫情和COVID-19疫情方面表现得非常出色，但仍必须处理巨大的社会经济影响。因此，我们呼吁刚果民主共和国各政治行为体建设性地参与。我们鼓励刚果政府继续在安全部门、司法部门和经济领域进行亟需的改革。侧重于现在需要做的事情很重要。我们不应只是眼盯着2023年选举年。建立强有力的民主机构、遵守法治以及让妇女平等切实参与打击有罪不罚现象和反腐败斗争至关重要。

我还要就联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）、该特派团的重组和基准说几句话。我们重申，德国支持联刚稳定团。联刚稳定团在支持刚果民主共和国方面仍然不可或缺，就保护平民而言，以及在该国东部，尤其如此。我们鼓励该特派团继续进行改革，并遵守第2502(2019)号决议，以及前联合国部队指挥官卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将撰写的题为“改善联合国维和人员的安全状况”的报告中所载的建议。

我们关切地注意到，有五起据称由联刚稳定团成员实施的性剥削和性虐待案件被记录在案。我们强调，部队和警察派遣国以及内部监督事务厅必须分别适当调查这些指控。

关于联刚稳定团的重组，在制定联合战略时，确保国家自主权很重要。我们需要基于实情的重组和现实的基准。安全部门改革必须处于该进程的核心位置。应维护已取得的进展，并与新的建设和平努力建立密切联系。

## 附件六

### 印度尼西亚常驻联合国代表钱宁的发言

首先,请允许我感谢两位通报者,即秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊女士和安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会主席阿卜杜·阿巴里先生。

自2019年1月加入安理会以来,印度尼西亚一直在关注刚果民主共和国的进展。我们同秘书长一道呼吁刚果所有利益攸关方共同努力,继续为和平、稳定和可持续发展奠定基础。

请允许我谈以下几点。

第一,大湖区具有实现可持续和平的巨大潜力。正如秘书长特别代表说明的那样,为保持刚果民主共和国的和平,我们需要共同努力处理该区域的一系列问题,包括促进采取非军事措施来应对武装团体构成的威胁,以及推动族群融合。我们需要进一步探索这些问题。

我们需要保持刚果民主共和国于2019年1月启动的和平势头。我们呼吁所有伙伴利用该势头增加对刚果民主共和国和该区域的支持和援助。

各自为政的思维模式将不再奏效。联合国全系统及其在该区域的伙伴应当齐心协力。我们需要加大力度,确保刚果民主共和国继续走和平道路,确保刚果人民实现和平、稳定和繁荣,甚至在2023年选举之后也是如此。邻国和区域组织的作用对于帮助维持这一和平气氛至关重要。邻居最了解情况。

我们欢迎泽鲁居伊特别代表努力继续与各方接触。建立信任很重要。

第二,我们需要增加对该国的人道主义援助。这是实现可持续和平的必要因素。我们同秘书长一道赞扬刚果政府采取迅速和果断的行动来限制冠状病毒病的蔓延。

不过,我们也意识到该国正面临其他人道主义挑战,包括埃博拉病毒病再度出现,以及正如粮食安全最新报告指出的那样,刚果民主共和国近2 200万人目前严重缺乏粮食保障。这一数字在世界上是最高的。我们呼吁所有伙伴增加对刚果民主共和国的人道支持。我们也赞同秘书长呼吁全球停火,使人道主义援助容易进入。

第三,印度尼西亚继续支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)作出努力和发挥领导作用。为此,我们需要确保维持和平人员的安全保障。民主同盟军等武装团体的袭击不断增加,夺走了许多无辜生命。

今年6月,此类袭击夺走了印度尼西亚一名维和人员的生命。他是工程兵,在那里是为了帮助刚果民主共和国东部改善基础设施和人民生活。他是过去两年间联刚稳定团第一个丧生者。

要想能够执行保护平民的任务,联刚稳定团就首先需要能够保卫自己。维和人员的安全保障仍然是印度尼西亚的高度优先事项。我们现在应当认真研究我们的维和工作,提高其专业水平和业绩,增加其资金和能力。

我们将继续努力,通过调动民众来挽救生命和保护平民,赢得民心,建立信任。正如我们在2019年1月担任安理会成员时所承诺的那样,印度尼西亚将继续做我们刚果民主共和国兄弟姐妹的真正伙伴。

## 附件七

### 俄罗斯联邦常驻联合国副代表安娜·叶夫斯季格涅耶娃的发言

我们同其他发言者一样，感谢秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长（联刚稳定团）莱拉·泽鲁居伊女士和安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会主席、尼日尔常驻联合国代表阿卜杜·阿巴里向我们介绍情况。

我们赞同刚果民主共和国东部各省安全局势远未稳定的看法。秘书长关于实现全球停火的呼吁仍未得到倾听。我们特别关切伊图里和北基伍近期暴力激增。尽管刚果民主共和国武装部队（刚果（金）武装力量）在继续开展军事行动，但民主同盟军仍对平民实施暴力袭击，并对刚果军方和维和人员施加更大压力。过去几个月中，伴随族裔间暴力而不断增多的其他武装团体实施的袭击进一步加剧，特别是在朱古地区。

赤道省再度出现埃博拉病毒以及冠状病毒大流行蔓延进一步加剧了复杂的安全和人道主义局势。

金沙萨执政联盟内部局势持续紧张是对局势造成不利影响的另一个因素。我们完全支持秘书长呼吁刚果所有利益攸关方放弃狭隘的党争行为，共同努力继续为该国和平与稳定奠定基础。干涉刚果民主共和国内政是不可接受的。

我们赞赏联刚稳定团，包括其部队干预旅，在遏制武装团体和保护东部省份平民，促进和解进程以及通过斡旋支持制订国家解除武装、复员和重返社会框架和省级路线图方面作出的贡献。我们欢迎特派团与刚果（金）武装力量改进协调，部队在伊图里省的行动区域得到扩大。关于制裁，我们仍然坚信，对该国施加的限制在任何情况下都不应对刚果（金）武装力量针对武装团体采取的军事行动的效率产生不利影响。

我们期待本月能够发布安理会去年授权制订的联刚稳定团逐步转型和负责任撤离该国的共同战略。我们坚信，这方面的所有决定都应考虑到当地局势，并认真考虑金沙萨、该区域各国和部队派遣国所表达的意见。

身为大湖区之友小组成员的俄罗斯将继续协助刚果民主共和国的和平与稳定进程。在此关头，我们特别关注帮助金沙萨应对冠状病毒疫情和包括埃博拉病毒在内的其他传染病带来的挑战。最近几个月，我们与刚果民主共和国共享了两个微生物快速测试流动实验室以及个人防护设备。我们准备进一步促进与刚果同事在防控流行病方面的合作，包括在疫苗相关问题上的合作。

## 附件八

### 南非常驻联合国代表杰里·马特基拉的发言

我很荣幸代表安全理事会三个成员非洲国家——即尼日尔、南非和突尼斯——以及圣文森特和格林纳丁斯 (A3 + 1) 作此发言。

主席先生，我们要感谢你就刚果民主共和国问题召开本次重要而及时的会议。我们也要感谢和赞扬秘书长就刚果民主共和国局势和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团 (联刚稳定团) 的活动提交全面报告 (S / 2020 / 919)，感谢秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长莱拉·泽鲁居伊女士全面通报情况。

今天，A3 + 1希望在发言中重点谈谈刚果民主共和国的政治进程；安全人道主义局势；区域进程；以及支持联刚稳定团和刚果民主共和国问题。

该国当前政局为建设未来的长治久安和统一的国家提供了难得的机会。在这方面，现有机构的团结对于应对该国面临的诸多挑战至关重要。

在此背景下，A3+1代表团赞扬刚果方面继续努力以和平方式解决政治分歧。我们还对持续开展建设性对话解决政治紧张局势感到高兴，费利克斯·奇隆博·齐塞克迪总统和前总统约瑟夫·卡比拉对联盟的公开承诺和重申就体现了这种精神。这对于持久和平与民族和解至关重要。

在安全方面，A3 + 1仍对北基伍武装团体的好战行动致使当前局势动荡和不安深感关切。这些武装团体继续引起应有的关注，特别是因为民主同盟军在继续袭击平民、刚果民主共和国武装力量 (刚果 (金) 武装力量) 和联刚稳定团。南基伍的情况与此类似，刚果 (金) 武装力量调往东部其他地区造成了那里的安全真空，导致一些武装团体大肆招募。

这说明需要在受影响地区采取可持续和持久的安保措施。不过，刚果民主共和国政府与伊图里省武装团体的和平协议所取得的进展令我们感到鼓舞。然而，我们对延迟开展复员和重返社会进程可能会对局势造成的不利影响感到关切，导致这种拖延的部分原因是冠状病毒病 (COVID-19) 大流行。

在此背景下，非洲3国+1强调，《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》作为实现刚果民主共和国东部稳定的长期解决方案，具有核心重要性。我们注意到，在伊图里省和贝尼整合了部队存在，以分别应对武装分子的暴力和处理民主同盟军的威胁。

在这方面，非洲3国+1强调，必须全力支持联刚稳定团发挥稳定刚果民主共和国东部局势的作用，并肯定部队干预旅努力处理武装团体带来的威胁。在这方面，部队干预旅需要安理会的持续支持，尽管对它寄予厚望，但是任务错综复杂，它需要充分培训，以继续有效处理刚果民主共和国东部平民面临的威胁。

尽管我们看到在稳定和加强国家机构方面取得了一些进展，但是非洲3国+1仍担心联刚稳定团仓促缩编的可能。我们认为，特派团缩编应依据一项综合计划，在减少联刚稳定团在该国存在的同时，提高国家胜任的能力。

该计划应包括：完成安全部门改革和解除武装、复员与重返社会进程；移民和边界控制等国家机构全面运作；警察和军队得到改进，司法得到加强。最

后，联刚稳定团的缩编应基于实地局势的积极演化，以便确保特派团的任务成功移交刚果民主共和国政府。

关于区域合作努力，非洲3国+1重申打造有力和有效的区域关系与合作的重要性，这反映在政府大力搭建桥梁，而不是修筑高墙。在这方面，我们对政府继续努力与地区伙伴接触、处理该地区面临的共同威胁感到满意。

就报告审议期间而言，非洲3国+1欢迎奇隆博·齐塞克迪总统和德尼·萨苏·恩格索总统的会晤以及刚果民主共和国同安哥拉签署关于边界地区安全与公共秩序的合作协议。此外，我们继续支持南部非洲发展共同体（南共体）帮助刚果民主共和国实现可持续和平、安全以及稳定的长期承诺。在这方面，我们欣见南共体9月份派出一个技术特派团，对划定相关边界采取一种分阶段的做法。

非洲3国+1还赞扬大湖区问题特使办公室与联刚稳定团并肩努力，欢迎它们致力于帮助刚果民主共和国实现可持续的和平、安全以及稳定。

非洲3国+1继续对当前的人道主义局势表示关切。新报告的COVID-19大流行病病例趋缓是一个值得欢迎的动态，但是这场大流行病带来的社会经济影响仍令人关切。在这方面，我们赞扬刚果民主共和国、联刚稳定团、其它联合国机构、非洲联盟以及世界卫生组织继续做出迅速反应和果断努力。

我们这四国代表团欢迎应对埃博拉疫情爆发的多部门计划，其目的是提高这个正在艰难地提供基本社会服务、触及主要是妇女和儿童等受影响人群的卫生系统的有效性。我们希望，在国际社会的帮助下，资金不足和缺乏地方一级获取检测与治疗的渠道等主要挑战将得到及时处理。

非洲3国+1对该国极其严重的饥饿问题深表关切，最新的粮食安全阶段综合分类分析显示，2 100万民众处于危机之中或者处于更加糟糕的粮食严重无保障状态。我们还再次对武装团体间冲突、族裔间暴力以及降雨过多和洪涝导致该国东部严重流离失所表示关切。

我们四国代表团呼吁国际上继续支持，以使该国当局能够减轻这些人道主义挑战对民众和刚果民主共和国经济的不利影响。我们重申，需要根据该国的优先事项和《2030年可持续发展议程》的目标，提供灵活的财政安排，以推动该国的发展努力。

非洲3国+1还呼吁区域和国际伙伴进一步努力，处理矿物资源非法开采和贸易的问题，这些资源仍是刚果民主共和国东部武装团体主要的收入来源。

最后，我代表非洲3国+1，赞扬联合国、联刚稳定团、部队派遣国、刚果民主共和国政府以及国际伙伴不顾重重挑战，稳定该国局势、保护平民免遭持续威胁的努力与承诺。因此，我们四国代表团再次呼吁国际社会和各方伙伴调集必要资源，支持刚果民主共和国努力加强机构，推进安全部门改革和解除武装、复员和重返社会进程。

非洲3国+1坚信，国际社会迫切需要通过非洲联盟、联合国以及各种国际伙伴，继续向刚果民主共和国人民表示声援，并提供必要的政治、财政以及其它支持，以便在迄今已取得成果的基础上再接再厉。

## 附件九

### 大不列颠及北爱尔兰联合王国驻联合国政治协调员Sonia Farrey的发言

首先，请允许我感谢泽鲁居伊特别代表的通报，并赞扬联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）在前所未有的冠状病毒病（COVID-19）大流行情况下始终继续开展极其重要的行动。我们还感谢阿巴里大使向我们通报安全理事会关于刚果民主共和国的第1533（2004）号决议所设委员会的情况。

我们欢迎奇隆博·齐塞克迪总统呼吁在协商一致的基础上进行选举改革。我们呼吁各方减少危及进展的紧张，共同努力寻求改革，以便及时举行具有公信力的选举。

我们继续致力于确保刚果民主共和国东部的长期稳定与安全。南北基伍局势恶化，伊图里冲突复发，民主同盟军增加在先前由刚果民主共和国武装部队控制地区的活动，这些均令人关切。刚果民主共和国迫切需要改革安全部门，这种改革应基于该国政府将制订的一项全国综合战略。

联刚稳定团同刚果民主共和国东部省份的省长一道，开展制订解除武装、复员和重返社会路线图的工作，我们为此感到鼓舞，我们欢迎多个武装团体和民兵准备投降的报告。我们呼吁刚果民主共和国政府支持这种势头，提名一位国内协调人，搭建解除武装、复员和重返社会方面的全国综合框架。

人权状况依然令人深感不安，特别是武装团体的暴行增多，与冲突有关的性暴力比比皆是，国家人员继续侵害行为，包括在执行COVID-19应对措施时。我们谴责刚果民主共和国武装部队和警察参与与冲突有关的性暴力。

我们响应秘书长的号召，呼吁采纳一项能够处理有罪不罚文化、伸张正义的全国过渡期正义战略。我们敦促所有国家人员充分尊重人权，并呼吁刚果民主共和国政府继续努力改善人权环境。

作为刚果民主共和国第二大双边捐助方，联合王国继续坚决充当其人道主义和发展伙伴。我们承认COVID-19给刚果民主共和国境内的健康危机和人道主义局势造成更广泛的社会经济影响。我们对这两方面局势进一步恶化、应对多种危机的能力可能遭到削弱感到关切，这些危机包括赤道省埃博拉疫情第11次爆发和粮食无保障的担忧增多。

我们赞同秘书长呼吁全面调查2018-2020年期间刚果民主共和国东部埃博拉防控人员遭受性剥削和性虐待的指控。性剥削和性虐待令人深恶痛绝，联合王国期待，凡是提出指控，就要进行彻查。

保护平民对和平与稳定至关重要。我们欢迎联刚稳定团制定针对性的省级保护平民战略。地方和国家自主对战略的成功实施将至关重要。

我们呼吁迅速对联刚稳定团及其部队干预旅实施已授权的改革。我们注意到COVID-19造成拖延，但所有利益攸关方，尤其是相关部队派遣国，必须进行建设性合作，确保充分实施安理会授权的改革。

最后，我们期待在本月早些时候收到联刚稳定团与刚果民主共和国政府共同制定的撤出战略。我们期望这种过渡是基于条件的，有明确和可衡量的

基准。我们呼吁刚果民主共和国政府积极参与规划联刚稳定团的撤出。国家自主权将是确保可持续撤出的关键。

## 附件十

### 美利坚合众国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特的发言

我感谢泽鲁居伊特别代表今天的通报。我谨感谢阿巴里大使介绍了安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会重要工作的最新情况。

美国对北基伍、南基伍和伊图里的暴力不断升级深感不安,这种暴力升级的特点是武装团体之间发生冲突,民兵对包括许多妇女和儿童在内的平民进行报复袭击,民主同盟军持续实施残暴行动。我们必须利用手头的工具,努力和平解决冲突的历史动因,终结有罪不罚现象。

这是美国的政策优先事项。我国驻金沙萨大使迈克尔·哈默上周前往北基伍和南基伍,会见了一些重要官员和民间社会,评估美国-刚果伙伴关系能够如何造福当地人民。

仅在2020年上半年,就有1 300多名平民在袭击中丧生,显然,联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)将从更多的行动支持中受益。美国支持本组织努力在部队干预旅中增加三个新的快速反应部队单位。这些新单位再加上军事参谋人数的增加和新的情报能力,将使特派团能够更有效地应对各种造成今年刚果民主共和国惨重人员死亡的威胁。

正如奇隆博·齐塞克迪总统上个月在大会发言(见A/75/PV.5)时所说,提高部队干预旅的行动能力可有助于制止对刚果平民的不对称袭击,他们二十多年来一直过着不安全的生活,而这种情况一天都不应该存在。

我们也欢迎总统呼吁国际行为体加大努力,瓦解武装团体网络。正如阿巴里大使刚才所述,我们提醒所有武装团体行为体及其商业伙伴,第1533(2004)号决议规定的制裁仍然有效。我们认为,适当、有针对性和有效的制裁是打击破坏刚果民主共和国和平与安全的人员和实体的重要工具。

可持续和平道路将需要对局部冲突采取政治解决办法以及改善治理。我们对8月份首批450多名恩杜马保卫刚果民兵组织-革新派作战人员投降感到鼓舞,并敦促政府在伊图里爱国抵抗力量武装团体解除武装、复员和重返社会方面取得更多进展。

但是,可持续和平只有伴随更广泛的政治和经济改革,才能扎根。为此,我们赞扬刚果民主共和国政府采取措施,改善治理和人权,打击有罪不罚现象,制止贩运人口和招募儿童兵。我们希望在减少国家全部队侵犯人权行为方面看到进展,并增加对侵犯和践踏人权的国家和武装团体行为体的起诉。我们还敦促加大对负有指挥责任者的追责力度,呼吁更好地预防冲突中的性暴力,加强对幸存者的支持和保护。

我们还祝贺奇隆博·齐塞克迪总统采取措施,通过在今年夏天任命新的领导层,使刚果军队专业化,还任命了第一位宪法法院女法官和该国金融调查部门的新主任。虽然要保持这些成果还有很长的路要走,但我们认为必须承认迄今取得的进展。

考虑到这一点,我们对自称是因防控埃博拉而受雇于北基伍的国际组织和私人救济机构的人员最近被指广泛实施性剥削和性虐待感到非常关切。美国非常严肃对待这些指控,并呼吁有关组织和机构进行彻查,追究罪犯的

责任。美国将继续与联合国合作,建设开展彻查和起诉这些罪行的方案和能力。

我们仍然对联刚稳定团维和人员被指对平民实施类似行为感到关切。在所有特派团中,该特派团的性剥削和性虐待指控数量仍然位居第二。我们敦促所有部队和警察派遣国执行本组织的零容忍政策,迅速、可信地处理刑事指控。我们敦促联刚稳定团和联合国认真对待预防工作,包括遣返表现出虐待行为模式的特遣队。

最后,按照12月通过的任务授权的要求,我们期待在本月早些时候收到一份联合撤出战略,其中包括可衡量的基准,用于逐步将联刚稳定团的任务移交给刚果当局、联合国国家工作队和其他利益攸关方,目标是在未来几年实现联刚稳定团责任的撤出。

## 附件十一

## 越南常驻联合国代表邓庭贵的发言

我谨感谢秘书长特别代表莱拉·泽鲁居伊女士和安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会主席阿卜杜·阿巴里大使所作的深刻通报。

我国代表团高兴地注意到,在本报告所述期间,尽管局势持续紧张,但各方仍在不断努力确保有利于推进刚果民主共和国政治进程的总体环境。我们还欢迎与邻国在区域开展外交努力,并重申次区域组织的关键作用以及与他们合作的重要性。

然而,我们对刚果民主共和国东部一些地区,特别是北基伍、南基伍和伊图里的安全局势持续恶化深感不安。武装团体之间的对抗、族群间冲突、民主同盟军等武装团体对平民以及刚果民主共和国武装部队和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的袭击尤其令人关切。

最近的大量袭击夺去了数十名平民的生命,并影响到当地的联合国人员。我们强烈谴责这些袭击,并敦促所有各方听取秘书长的停火呼吁。我们还要重申,确保联合国人员的安全和保障至关重要。

此外,越南对刚果民主共和国的人道主义局势感到关切,该国目前有2560多万人需要援助。各种健康挑战,包括冠状病毒病疫情、西部再次出现的埃博拉病毒以及麻疹和其他危险疾病,正在给该国许多地区本已严峻的社会经济和人道主义局势带来越来越大的压力。因此,我们呼吁国际社会在此关键时刻向刚果民主共和国提供更多支持。

在当前背景下,我国代表团谨强调以下几点。

首先,刚果民主共和国东部地区旷日持久的冲突突显了努力寻找可持续解决办法的必要性。必须找到消除冲突根源的全面办法。应更加重视加强族群间对话,解决社会经济问题以及自然资源的非法开采和贸易。我们也支持在解除武装、复员和重返社会进程以及安全部门改革方案方面作出努力。

第二,我们谨重申,必须深化区域合作,这也将促进和平与安全。我们都看到,刚果民主共和国和该地区的稳定受益于各国的切实合作。我们谨欢迎奇隆博·齐塞克迪总统和其他国家元首在促进该地区合作与和解方面作出的承诺。在这方面,我们赞扬南部非洲发展共同体、中部非洲国家经济共同体、大湖区问题国际会议和非洲联盟所做的贡献。

最后但同样重要的是,越南对秘书长特别代表和联刚稳定团在促进该国和平与稳定方面发挥的作用充满信心。刚果民主共和国政府和联刚稳定团的密切伙伴关系表明,我们对刚果民主共和国人民的支持至关重要。我们欢迎联刚稳定团与总统和各地方当局密切接触并合作,帮助消除冲突的根源,并制定有针对性的省级保护平民战略。

我们期待进一步讨论联刚稳定团过渡的联合战略,并要强调,必须维护我们尽最大努力在刚果民主共和国取得的成就。

## 附件十一

**刚果民主共和国常驻联合国代表团公使衔参赞保罗·洛索库·埃方贝·昂波雷的发言**

[原件:英文和法文]

首先,我谨祝贺俄罗斯联邦担任2020年10月份安全理事会主席,并感谢俄罗斯驻联合国代表团主动组织今天关于刚果民主共和国局势的会议。我也要借此机会感谢联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下的决心以及对我国事业的承诺。我谨感谢安全理事会所有成员持续关注刚果民主共和国的局势。

我国代表团注意到秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的报告(S/2020/919),并感谢秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长莱拉·泽鲁居伊女士向我们介绍该报告。我也感谢安全理事会关于刚果民主共和国的第1533(2004)号决议所设委员会主席阿巴里大使所作的通报。

我谨以我国代表团的名义就秘书长报告提出的关切在本次讨论会上发言,主要就我国的安全、人道主义、人权和经济局势发表几点意见。

安全局势总体保持平静,但在我国东部地区,剩余仍然活跃的武装团体和其他民兵发动了袭击。这些武装团体公然侵犯人权,继续在刚果民主共和国东部袭击联刚稳定团维和人员、平民和刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队),袭击地点已明确确定。他们实施绑架、屠杀和杀戮——这通常是为了报复平民。正如我们一再提醒安理会的那样,武装团体在我国这一地区挑起的冲突造成了重大生命损失、大规模破坏财产和基础设施并使人权遭到大量侵犯。

令人担忧的是,其中一些在刚果(金)武装部队最近发动的攻势后呈现失势迹象的团体不幸又开始招募青年加入他们的队伍。这对未来构成真正的危险,我们必须迅速制止这一危险;必须利用青年来建设国家的未来,而不是毁灭国家。在这方面,刚果(金)武装部队决心在包括联刚稳定团在内的伙伴的支持下继续发动攻势,直至彻底根除这些消极力量。

此外,正如今天摆在我们面前的报告第11段所述,掠夺和控制自然资源似乎日益成为这些冲突和我国东部武装团体增多的主要动机。事实上,正如刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·齐塞克迪·奇隆博先生阁下所指出的那样,这些正在进行非常规和不对称战争的武装团体拥有使其能够继续开展活动的资源,这些资源往往来自在某些同伙的帮助下通过成熟网络非法开采的流向刚果民主共和国境外的自然资源。

在这方面,我国代表团谨重申共和国总统通过大会向国际社会发出的呼吁,即对这些武装团体、网络和其他同伙适当实施有针对性的有效制裁,这些团体和网络正在通过其有害活动破坏所有旨在保护和可持续管理生物多样性及位于我国东部的保护区的努力。的确,如果不根除这些武装团体的供应和支持者,即这些网络和其他同伙,刚果民主共和国就很难彻底解除这些武装团体的行动能力。

我国政府欢迎联刚稳定团的支持,特别是在刚果(金)武装部队和刚果国家警察努力恢复秩序和安全时为其提供后勤设施。我国政府也欢迎我国专家和联刚稳定团专家持续开展合作,在关于联合国驻刚果民主共和国行动转型

的对话和战略审查框架内进行讨论。然而，正如国家元首也强调的那样，在商定联刚稳定团将来在我国境内的最终存在形式之前，刚果民主共和国希望看到联刚稳定团在准备撤离期间加强部队内部以及与刚果(金)武装部队在实地的协作，以便有效运用火力，保护民众，恢复和平与安全，并在全国各地，包括在仍然明显存在武装团体的地区充分恢复国家权力。与此同时，政府也在某些伙伴的帮助下，继续探索用非军事办法处理本国和外国武装团体的选项，以便在刚果民主共和国东部和本地区彻底实现和平。

尊重人权和基本自由是政府一直关注的问题，政府保证尊重与民主空间相关的自由，并尽力加强行动力度，打击有罪不罚现象、不道德行为和侵犯人权行为，包括打击性暴力，支持受害者诉诸司法，改善监狱条件，对公众示威进行专业监督，解决部族间暴力，特别是通过建立和实施过渡司法机制来这样做。本着这一目标，设立了国家预防和打击贩运人口署、国家防止酷刑委员会和预防和打击腐败署，以期强化各项政策，防止行政和私营部门负责人的腐败，并结束公共事务管理中的某些不良做法。

关于妇女——特别是少女——的权利，政府一直坚持不懈地加紧努力，意在促进和保护她们，尤其是通过颁布若干法律和行政文书来打击一切形式的性暴力和性别暴力。此外，刚果民主共和国将很高兴看到联合国和有关派遣国根据联合国对这一问题的零容忍政策，继续调查联刚稳定团维和人员对刚果女童和妇女实施性虐待的指控。

在打击受冲突影响领土上侵犯儿童人权和违反国际人道主义法行为的斗争中，我们已经起草了一份路线图，以便制止武装团体招募和使用儿童，并确保保护他们免遭性暴力。由于有了这份由十几名武装团体指挥官签署的路线图，逾553名儿童挣脱军阀控制获得了自由。

我国东部的人道主义局势依然严峻，冠状病毒病(COVID-19)大流行引发的多层面危机，以及因冲突地区暴行而造成的众多流离失所人口所引发的安全局势也是如此。此外，正如2020年9月17日安全理事会就此问题举行的会议(S/2020/930)所述，特别是在第2417(2018)号决议的后续行动方面，经过几十年的武装冲突，暴力升级再次导致刚果民主共和国东部粮食不安全和饥饿达到令人担忧的程度。

就我国而言，为了应对这一大流行病给卫生、经济和安全部门带来的各种复杂挑战，我国政府成立了一个多部门委员会和一个技术秘书处，制定了一项针对COVID-19的结构化应对计划和一项减轻这一大流行病影响的多部门紧急方案，该方案已由共和国总统于2020年6月18日启动。正是通过这些努力，我国得以把该大流行病的病死率从疫情爆发初期的10%降至今天的不到2.5%。

正如秘书长在其报告第8段中指出的那样，冠状病毒大流行的附带影响进一步削弱了经济形势。事实上，目前以COVID-19为特征的背景是一个真正的挑战，减慢了实现可持续发展目标的步伐。而且，正如我刚才提到的那样，政府已经制定了一项多部门紧急方案，以减轻COVID-19的影响，减缓健康危机对社会经济环境的冲击，并支持经济活动的复苏。此外，为了稳定局势，政府与刚果中央银行签署了一项稳定契约，该契约已经开始产生成果。

关于1533委员会，政府注意到7月任命了刚果民主共和国问题专家组的专家团队，并打算与1533委员会和新团队密切合作，履行其任务，以期看到我国局势的改善。

我谨重申, 共和国总统和我国整个政府决心结束刚果民主共和国东部武装冲突和不安全的恶性循环, 并在经历了二十多年的冲突后, 在我国该部分领土和该地区恢复正常生活。为此, 他们希望在实现这一目标的过程中, 包括联合国和安全理事会在内的所有伙伴将一视同仁地给予支持。

最后, 我必须在今天的发言中悼念所有为此事业献出生命的人, 特别是联刚稳定团的维和人员。

---