



安全理事会

Distr.: General
17 July 2020
Chinese
Original: English

2020年7月17日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团临时
代办给安全理事会主席的信

谨随函转递2019年11月大不列颠及北爱尔兰联合王国担任主席期间安全理事会工作评价(见附件)。

评价由联合王国常驻联合国代表团编写。虽然与安理会其他成员进行过磋商，但评价不应视为代表安理会的观点。

请将本信及其附件作为安全理事会的文件分发为荷。

临时代办

乔纳森·艾伦(签名)



2020年7月17日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表团临时代办给安全理事会主席的信的附件

大不列颠及北爱尔兰联合王国担任主席期间安全理事会工作评价 (2019年11月)

导言

2019年11月，安全理事会在大不列颠及北爱尔兰联合王国担任主席期间，举行了20次正式会议，其中包括2次非公开会议和13次非正式磋商。安理会通过了4项决议和2项主席声明，向新闻界发表了4次谈话。

非洲

几内亚比绍

11月4日，安理会通过主席声明(S/PRST/2019/13)，对几内亚比绍社会和政治局势深表关切。安理会敦促若泽·马里奥·瓦斯总统和阿里斯蒂德·戈麦斯总理领导的政府解决分歧，并提请注意迫切需要在2019年11月24日举行总统选举，以便完成选举周期，从而将权力和平移交给民选总统。安理会还敦促几内亚比绍国防和安全部队继续保持中立，避免在整个选举进程中之后干涉政治。

11月11日，安理会就几内亚比绍局势举行多次闭门磋商，联合国秘书长几内亚比绍问题特别代表兼联合国几内亚比绍建设和平综合办事处负责人罗西尼·索里-库里巴利作了通报。

非洲之角

11月4日，常务副秘书长阿米纳·穆罕默德和非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德向安理会通报了2019年10月19日至29日联合国-非洲联盟联合访问非洲之角的情况，访问重点是妇女与和平与安全。常务副秘书长访问了吉布提、厄立特里亚、埃塞俄比亚、索马里和苏丹。

常务副秘书长说，这些联合访问有助于加强执行联合国-非洲联盟关于和平与安全、《2030年可持续发展议程》、《2063年议程：我们希望的非洲》以及非洲联盟到2020年平息枪炮声倡议的框架。她承认该区域确实存在和平机会，但她敦促国际社会找到持久解决该区域复杂挑战的办法，包括与性别平等和妇女代表权有关的挑战。非洲联盟常驻联合国观察员补充说，国际社会应鼓励对妇女和女童投资，和平行动有责任提供性别敏感设施。

安理会成员对访问表示欢迎，并注意到联合国与非洲联盟在妇女与和平与安全方面共同开展的工作。

中非共和国

11月7日，安理会与联合国中非共和国多层次综合稳定团(中非稳定团)部队和警察派遣国举行会议。主管非洲事务助理秘书长宾图·凯塔和副军事顾问休·范罗森少将作了通报。

11月15日，安理会一致通过第2499(2019)号决议，将中非稳定团的任务期限延长至2020年11月15日；将部队人数上限维持在11 650名军事人员；正式确定中非稳定团支持执行2019年2月和平协议；使中非稳定团能够为中非共和国总统选举和议会选举提供斡旋、安全、业务、后勤和技术支持；重申中非稳定团在保护平民方面的任务和责任。

苏丹和南苏丹(阿卜耶伊)

11月14日，安理会一致通过第2497(2019)号决议，将联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)的任务期限延长至2020年5月15日；将部队人数上限维持在3 550人，并将核定警察人数上限维持在640人；将联阿安全部队修订任务的期限延长至2020年5月15日，修订任务规定联阿安全部队为联合边界核查和监测机制提供支持。

南苏丹

11月6日，安理会就南苏丹问题举行闭门磋商，秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长戴维·希勒作了通报。

11月22日，安理会向新闻界发表谈话，表示注意到《解决南苏丹共和国冲突重振协议》各方同意从11月12日起将过渡预备期延长100天。安理会成员表示关切的是，《协议》各方在执行过渡预备期的关键任务方面没有取得实质性进展，包括过渡安全安排和确定州的数目和边界，并促请各方立即在这些任务方面取得进展，以便组建团结政府。

刚果民主共和国

11月13日，在对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)进行独立战略审查之后以及在2019年12月延长其任务期限之前，安理会就刚果民主共和国问题举行了闭门磋商。联合国主管和平行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦作了通报。

11月26日，在北基伍省贝尼县暴力事件增加后，安理会在题为“其他事项”的议程项目下举行闭门磋商，讨论刚果民主共和国局势。负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团长莱拉·泽鲁居伊作了通报。

索马里

11月15日，安理会通过第2498(2019)号决议，回顾安理会对索马里实施定向制裁的决定，重申武器禁运以及对索马里木炭进出口的禁令；限制向索马里转让某些简易爆炸装置组件；将第2444(2018)号决议所设索马里问题专家小组的任期延长至2020年12月15日。

11月21日，安理会就索马里问题举行一次通报会和多次闭门磋商。负责索马里问题的秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·马

德拉、索马里全国独立选举委员会主席哈利玛·伊斯梅尔·易卜拉欣和索马里非国家行为体主席奥斯曼·穆阿利姆作了通报。

负责索马里问题的秘书长特别代表说，在改革方面取得了重要进展，但要取得进一步进展，索马里联邦政府与主要联邦成员州之间就必须进行对话并达成共识。没有有效合作的一年已经成为实现国家优先事项的障碍，如果不小心处理，朱巴兰州紧张局势有可能引发暴力。他促请各领导人和利益攸关方加倍努力，在6月份之前完成联邦宪法。非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表说，索马里必须通过选举法案和修订政党法。全国独立选举委员会主席说，部族权力分享模式是一人一票选举道路上的临时措施。索马里非国家行为体主席说，索马里应加紧筹备自由、公正和包容各方的选举，并呼吁加强妇女的代表性和参与。

11月25日，安理会向新闻界发表谈话，安理会成员强调举行和平、包容、可信和透明的一人一票选举的重要性，并促请索马里联邦政府和联邦成员州为解决未决问题恢复对话。

萨赫勒

11月20日，安理会就萨赫勒五国集团联合部队举行一次通报会和多次闭门磋商，主管非洲事务助理秘书长、布基纳法索外交部长阿尔法·巴里、欧洲联盟对外行动署非洲事务执行主任科恩·韦尔瓦埃克、非洲联盟常驻联合国观察员和民间社会代表阿西坦·迪亚洛作了通报。

助理秘书长说，萨赫勒五国集团联合部队需要更多的装备，加强航空资产等使能能力并进行培训，以应对日益恶化的安全环境。外交部长说，联合国马里多层次综合稳定特派团(马里稳定团)需要强有力和更积极主动的任务授权，以便为区域反恐努力做出更大贡献。非洲联盟常驻观察员敦促安理会同意五国集团的要求，根据《联合国宪章》第七章赋予联合部队任务并为其提供联合国摊款。欧洲联盟对外行动署非洲事务执行主任概述欧洲联盟为加强联合部队自主性和问责制提供的大量财政捐助。民间社会代表促请五国集团确保保护平民，并将性别因素纳入其各项行动的主流，同时指出萨赫勒军事化并不是通往和平的道路。

11月21日，安理会向新闻界发表谈话，其中安理会成员对萨赫勒安全和人道主义局势深表关切。他们欢迎萨赫勒五国集团国家最近为联合部队启动运作采取的步骤，并鼓励这些国家确保联合部队随着时间推移继续扩大其作业规模，以显示更多明确的实际作业成果。安理会成员回顾，只有同时执行涵盖安全、治理、发展、人权和人道主义问题的包容性区域和国家战略，为应对萨赫勒五国集团面临的威胁而采取的军事措施才能行之有效。

利比亚

11月6日，国际刑事法院检察官法图·本苏达向安理会通报了利比亚局势。检察官继续致力于履行她的任务，促请安理会、《国际刑事法院罗马规约》缔约国和国际社会坚定支持法院及其结束最严重罪行不受惩罚现象的任务，因为追责和威慑是利比亚稳定、进步和繁荣的支柱。法院在现有调查中取得了进展，但未执

行逮捕令的逃犯未被移交,包括赛义夫·伊斯兰·卡扎菲、马哈茂德·穆斯塔法·布萨耶夫·韦法利和图哈米·穆罕默德·哈立德。她回顾了各国对逮捕和移交法院嫌疑人的责任。

安理会成员对利比亚持续发生暴力事件深表关切。大多数安理会成员表示全力支持消除有罪不罚现象,帮助恢复该国的法治,在这方面,一些安理会成员敦促与法院合作。其他安理会成员指出,法院在利比亚的调查工作缺乏进展,并回顾法院和国家司法机构工作的互补原则。

11月18日,安理会就联合国利比亚支助团(联利支助团)举行一次通报会和多次闭门磋商,秘书长特别代表兼联利支助团团长沙桑·萨拉梅和民间社会代表里达·图布利作了通报。

特别代表警告说,外国干预在利比亚的直接后果越来越明显,包括外国私营军事公司的雇佣军和战斗人员参与。4月以来,200多名平民被杀害,128000多人流离失所。特别代表证实,德国政府将在柏林主办的国际峰会筹备工作正在进行中。民间社会代表说,国际社会应增强女性领导人和想要和平的当地利比亚人权能。

安理会成员促请国际社会支持恢复政治进程,以结束冲突。许多安理会成员呼吁停止外国干涉,严格遵守武器禁运。利比亚外交部长穆罕默德·塔希尔·西亚拉请安理会对平民伤亡人数上升及哈夫塔尔将军攻击的黎波里公开表示反对,他表示支持即将在柏林举行的会议。

欧洲

波斯尼亚和黑塞哥维那

11月5日,安理会就波斯尼亚和黑塞哥维那问题举行通报会,一致通过第2496(2019)号决议,延长根据《宪章》第七章对欧盟部队“木槿花”行动的授权期限。负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表瓦伦丁·因兹科和穷追未受惩罚者组织波斯尼亚和黑塞哥维那方案负责人塞尔玛·科列尼奇作了通报。

高级代表表示遗憾的是,政府组建进程耗时一年多,严重损害了议会通过新立法的能力。他警告说,继续发表分裂和破坏稳定的言论、美化战犯以及否认斯雷布雷尼察种族灭绝罪将会进一步破坏和解的可能性。在执行现有法律判决和司法改革方面缺乏进展令人深感关切。

民间社会代表说,需要进一步和解,必须停止美化战犯并执行相关的国家和国际法律判决。

安理会大多数成员欢迎高级代表的报告,并对由于未能组建政府而发表分裂言论和缺乏进展表示关切。波斯尼亚和黑塞哥维那常驻代表说,他欢迎一致通过该决议;波斯尼亚和黑塞哥维那继续渴望加入欧洲联盟,而且充分致力于实施一体化所需的改革,包括在法治和善政方面;必须起诉所有战争罪。

塞浦路斯

11月21日，安理会举行闭门磋商，讨论塞浦路斯局势。主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·安妮·迪卡洛向安理会成员通报了双方会谈的最新情况。

中东

中东局势，包括巴勒斯坦问题

11月20日，安理会就中东局势，包括巴勒斯坦问题局势举行一次通报会和多次闭门磋商，中东和平进程特别协调员兼秘书长派驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表尼古拉·姆拉德诺夫和 Gisha 行动自由法律中心执行主任塔尼亚·哈里在会上作了通报。

特别协调员说，在以色列和巴勒斯坦好战分子最近在加沙对抗严重升级之后，局势仍然极不稳定。他指出，当地的消极趋势仍在继续，包括以色列11月1日决定推进大约2600个住房单元。他重申，联合国对美利坚合众国11月18日宣布不再认为定居点不符合国际法表示遗憾；他着重指出，根据安理会第2334(2016)号决议，联合国关于定居点非法的立场保持不变。他强调巴勒斯坦可信选举的重要性，还强调必须在依照联合国有关决议达成的两国解决方案基础上维护解决冲突的国际共识的重要性。

Gisha 行动自由法律中心执行主任说，以色列继续控制加沙日常生活的许多方面，而人道主义局势继续恶化。她声称，以色列故意孤立加沙，巴勒斯坦内部的分歧加剧了这种孤立，这与定居点一样是和平的障碍。她促请国际社会坚持要求以色列允许尽可能多的人员和货物进入，但须遵守必要和合理的安全程序。

大多数安理会成员重申支持两国解决方案，谴责从加沙向以色列发射火箭弹，并强调根据国际法，以色列定居点非法。一些成员着重指出，必须举行包容各方和可信的巴勒斯坦选举，同时努力实现巴勒斯坦内部和解。一个安理会成员重申其11月18日声明，即在西岸建立以色列平民定居点本身并不违反国际法，称它对任何个别定居点的特定法律地位不持任何看法。巴勒斯坦国常驻联合国观察员拒不接受这一声明，认为该声明非法而且不负责任。以色列代表欢迎这一声明。

黎巴嫩

11月25日，安理会就第1701(2006)号决议的执行情况举行多次闭门磋商。黎巴嫩问题特别协调员扬·库比斯和负责中东、亚洲和太平洋事务的助理秘书长穆罕默德·哈立德·希亚里作了通报。

阿拉伯叙利亚共和国

11月5日，安理会举行了一次非公开会议，禁止化学武器组织(禁化武组织)总干事费尔南多·阿里亚斯和主管裁军事务副秘书长兼裁军事务高级代表中满泉作了通报。

11月14日，安理会举行了一次简报会和多次闭门磋商，讨论阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势，主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克作了通报。

主管人道主义事务副秘书长向安理会通报的最新情况涉及向阿拉伯叙利亚共和国各地需要援助的1100万人提供人道主义援助、该国西北部敌对行动的影响、东北部局势以及延长第2165(2014)号决议的迫切需要，并提醒安理会注意更广泛的区域局势。安理会成员对阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势表示关切。

11月22日，安理会举行一次通报会和多次闭门磋商，讨论阿拉伯叙利亚共和国政治局势。秘书长叙利亚问题特使裴凯儒和叙利亚妇女联盟理事会成员萨巴赫·哈拉克作了通报。

特使向安理会通报了10月30日在日内瓦启动宪法委员会的最新情况，他希望这将为政治努力打开大门，根据第2254(2015)号决议解决近九年的冲突。该理事成员谈到冲突在性别平等方面对数百万妇女的影响以及确保追责的重要性；确保叙利亚妇女有效参与政治进程及和平与安全的所有方面；各方释放被拘留者并结束强迫失踪现象。

安理会成员欢迎启动宪法委员会，并敦促在第2254(2015)号决议的所有内容方面取得进展。

伊拉克

11月26日，安理会就促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)举行一次通报会和多次闭门磋商。特别顾问兼联合国调查组组长卡里姆·阿萨德·艾哈迈德·汗和伊拉克民间社会成员(辛贾尔区雅兹迪人)卡奇先生作了通报。

特别顾问说，联合国调查组现在已全面运作。会员国捐款使调查组得以扩大调查范围，将在伊黎伊斯兰国受苦的所有社区包括在内。调查组在收集证据和查明对雅兹迪人社区犯下罪行的人方面取得了重大进展。特别顾问感谢伊拉克政府、伊拉克司法机构和库尔德地区政府提供堪称典范的支持和合作。

卡奇先生讲述了2014年8月在Kocho村发生的可怕的大规模处决事件。他感谢安理会设立联合国调查组，并请求国际社会承认对雅兹迪人社区犯下的罪行等同于种族灭绝罪。

安理会成员欢迎联合国调查组取得的进展以及与伊拉克政府加强合作。一些成员赞同扩大调查组的调查范围，将其他少数群体包括在内。一些成员回顾说，调查组和所有参与打击伊拉克境内恐怖主义的人应与伊拉克协调努力，尊重伊拉克主权及其对在伊拉克境内所犯罪行的管辖权。伊拉克常驻代表欢迎将联合国调查组的任务期限延长12个月至2020年9月，赞扬目前正在努力查明作恶者并追究他们的责任。

也门

11月6日，安理会向新闻界发表谈话，安理会成员欢迎也门政府与南方过渡委员会于2019年11月5日签署《利雅得协议》。安理会成员重申，他们完全支持联合国努力争取迅速恢复全面和包容各方的谈判，以结束冲突，走向和平过渡。他们还再次呼吁各方继续更广泛地执行《斯德哥尔摩协议》。

11月22日，安理会就也门问题举行一次通报会和多次闭门磋商。副秘书长兼秘书长也门问题特使马丁·格里菲斯、主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒和联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)团长兼重新部署协调委员会主席阿布吉特·古哈中将作了通报。

特使说，继签署《利雅得协议》以及当地胡塞运动与在也门支持合法性阿拉伯联盟之间关系缓和之后，政治解决也门问题的势头正在增强。联合国将尽一切努力进行更广泛的会谈。助理秘书长说，到目前为止，10月和11月暴力事件是2019年最低水平。然而，胡塞运动对人道主义工作者准入的限制在向最需要的人提供人道主义援助方面造成了不可接受的延误。

安理会成员欢迎《利雅得协议》，并支持特使的努力。安理会成员强调人道主义援助准入的重要性。

专题问题和其他问题

不扩散/朝鲜民主主义人民共和国

11月13日，安理会举行闭门磋商，听取安全理事会第1718(2006)号决议所设委员会主席克里斯托夫·霍伊斯根的最新情况通报。

妇女与和平与安全

10月29日开始的安全理事会关于妇女与和平与安全问题的公开辩论于11月4日结束。

联合国维持和平行动警务工作

11月6日，安理会就联合国维持和平行动警务工作举行通报会，主管和平行动副秘书长让·皮埃尔·拉克鲁瓦以及马里稳定团、联刚稳定团和联阿安全部队的警务专员和班吉一名市长顾问作了通报。

副秘书长说，联合国警察继续与区域、次区域、国家和地方伙伴密切合作，在提高女性维和人员比例方面还有更多工作要做。马里稳定团警务专员 Issoufou Yacouba 说，马里稳定团警察正在协助保护平民和重建国家权力，包括为此与欧洲联盟萨赫勒马里能力建设团共同举办培训班。

联刚稳定团警务专员 Awale Abdounasir 警告说，太多国家政府集中精力对脆弱国家的有组织犯罪采取军事化对策，而事实证明司法方法会更有效。联阿安全部队高级警务顾问玛丽·加洪齐尔指出，联阿安全部队警察在社区中发挥了重要作用，包括处理性暴力和性别暴力。

安理会成员表示支持联合国警官的关键工作，一些成员的发言侧重于严格遵守任务规定的重要性，另一些成员则侧重于向联合国警察提供更好装备的必要性。

化学武器

11月22日，安理会通过了关于维护国际和平与安全的主席声明(S/PRST/2019/14)，其中安理会重申，坚决支持《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》以及禁化武组织根据《公约》开展的工作。安理会强调执行《公约》的重要性，并促请所有尚未加入《公约》的国家毫不拖延地成为《公约》缔约国。安理会重申，使用化学武器构成违反国际法行为，并最强烈地予以谴责。安理会表示坚信，应追究对使用化学武器负责的人的责任。安理会欢迎联合国与禁化武组织根据《公约》的规定，在《联合国同禁止化学武器组织间关系的协定》的框架内继续开展合作。

和解

11月19日，安理会举行关于和解在维护国际和平与安全中的作用的公开辩论，秘书长安东尼奥·古特雷斯、乔治梅森大学冲突分析与解决学院院长 Alpaslan Ozerdem 和埃尔曼和平中心主任 Ilwad Elman 作了通报。

秘书长说，和解进程在解决柬埔寨、卢旺达和北爱尔兰等地的族裔、宗教和政治争端方面发挥了至关重要的作用。他告诫说，和解方法需要演变，以跟上当今冲突的复杂性质。冲突分析与解决学院院长概述了从以往和解进程中吸取的经验教训，包括在巴尔干国家。他着重举出联合王国考文垂战后和解倡议的例子，包括与德累斯顿等德国城市的和解倡议，并强调了地方当局可以发挥的积极作用。埃尔曼和平中心主任谈到了索马里建设和平与和解。和解不是单一事件，而是一个过程。重建信任和确保包容性至关重要。她呼吁促进妇女参与和解进程，并增加对建设和平的财政投资，包括通过建设和平基金。

50多名发言者发言。安理会成员强调国家自主权的重要性，将国家和地方和解进程联系起来，重建公民与国家机构之间的信任，并加强法治、过渡期正义，以及社会各阶层、特别是妇女和青年的参与。一些安理会成员强调了联合国与区域组织合作支持民族和解的重要性。