

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
15 April 2019  
Russian  
Original: English

---

**Письмо Постоянного представителя Германии при  
Организации Объединенных Наций от 11 апреля 2019 года  
на имя Генерального секретаря**

Имею честь сообщить Вам, что 23 апреля 2019 года под председательством Германии Совет Безопасности проведет открытые прения высокого уровня по теме «Женщины и мир и безопасность: сексуальное насилие в условиях конфликта». Председательствовать на этом заседании будет министр иностранных дел Германии Хайко Маас.

Для того чтобы задать направление обсуждению указанной темы, Германия подготовила прилагаемую концептуальную записку (см. приложение) и информацию об истории вопроса и нормативных изменениях в Совете Безопасности (см. добавление).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения и добавления к нему в качестве документа Совета Безопасности.

*(Подпись)* Кристоф Хойсен



**Приложение к письму Постоянного представителя Германии при Организации Объединенных Наций от 11 апреля 2019 года на имя Генерального секретаря**

**Концептуальная записка для открытых прений высокого уровня по теме «Сексуальное насилие в условиях конфликта», которые состоятся во вторник, 23 апреля 2019 года, в 10 ч 00 мин в зале Совета Безопасности**

## **1. История вопроса**

### **1.1. Введение**

1. 2019 год — это важный год как для борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта, так и для работы по вопросу о женщинах и мире и безопасности в целом. Уже через год, в 2020 году, исполнится 20 лет с момента принятия Советом Безопасности исторической резолюции 1325 (2000), в то время как в текущем году отмечается десятая годовщина учреждения мандата Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта в соответствии с резолюцией 1888 (2009). За последнее десятилетие произошла важная смена парадигмы: в наши дни сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях воспринимается как угроза международному миру и безопасности, и для недопущения и пресечения этих чудовищных преступлений были разработаны самые разные инструменты.

2. Одна из важных целей открытых прений заключается в том, чтобы рассмотреть некоторые из коренных причин таких преступлений, которые, как признается Советом Безопасности, используются в качестве тактики войны и терроризма. К этим причинам относятся глубоко укоренившееся гендерное неравенство и дискриминационные представления о роли мужчин и женщин, в силу которых конфликты в несоразмерно большей степени влияют на женщин и девочек. Предотвращение связанного с конфликтом сексуального насилия требует коллективных усилий для обеспечения гендерного равенства в обществе, в том числе посредством поощрения полного и эффективного участия женщин в политической, экономической и социальной жизни и предоставления им доступа к эффективным органам правосудия и безопасности.

### **1.2. Ответственность как один из основных факторов предотвращения связанного с конфликтом сексуального и гендерного насилия**

3. Несмотря на неослабные усилия и инвестиции, связанные с расследованием случаев сексуального насилия в условиях конфликта и судебного преследования виновных, привлечение негосударственных и государственных субъектов к ответственности за совершение таких преступлений по-прежнему является серьезной проблемой. В десятом докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии, связанном с конфликтом (S/2019/280), подчеркивается, что сексуальное насилие по-прежнему является частью более широкой стратегии ведения войны и используется в качестве средства подавления, террора и контроля, а также принуждения общин к переселению и захвата территории и других ресурсов. Негосударственные субъекты, такие как вооруженные группы, местные ополчения и преступные элементы, составляют 37 из 49 сторон, перечисленных в приложении к докладу Генерального секретаря. Во всех соответствующих странах к насилию были причастны также государственные субъекты. В этой связи срочно требуется принятие коллективных мер по укреплению

подотчетности сторон в конфликте и обеспечению соблюдения ими соответствующих резолюций Совета Безопасности и их обязательств по международному праву, касающихся предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта.

4. Борьба с безнаказанностью за акты сексуального насилия в условиях конфликта и роль привлечения к ответственности в предотвращении сексуального насилия являются важными элементами тематики женщин и мира и безопасности. Эти темы рассматриваются, в частности, в четырех действующих резолюциях Совета Безопасности о сексуальном насилии в условиях конфликта (резолюции [1820 \(2008\)](#), [1888 \(2009\)](#), [1960 \(2010\)](#) и [2106 \(2013\)](#)), а также в резолюции [2331 \(2016\)](#), в которой признается, что сексуальное насилие может использоваться в качестве тактики терроризма, и в резолюции [2447 \(2018\)](#), которая содержит прямую ссылку на меры по предотвращению и пресечению связанного с конфликтом сексуального насилия в контексте деятельности полиции, органов правосудия и исправительных учреждений. Этот вопрос также поднимался в многочисленных резолюциях Совета по конкретным странам и по санкциям.

5. В своем ежегодном докладе о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, Генеральный секретарь призвал Совет Безопасности в полной мере включить вопрос о сексуальном насилии в условиях конфликта в работу его комитетов по санкциям и рассматривать сексуальное насилие в качестве самостоятельного критерия, дающего основание для включения в санкционные перечни. Он также настоятельно призвал Совет включить меры по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта в инициативы по реформированию секторов безопасности и правосудия. Кроме того, Генеральный секретарь рекомендовал Совету использовать все имеющиеся в его распоряжении средства воздействия на стороны в конфликте в целях соблюдения ими норм международного права, в том числе путем передачи дел в Международный уголовный суд. Генеральный секретарь относит привлечение к ответственности лиц за акты сексуального насилия в условиях конфликта к ключевым элементам своей стратегии предотвращения подобных преступлений. В своих резолюциях [1820 \(2008\)](#) и [2106 \(2013\)](#) Совет подчеркивал необходимость исключения преступлений, связанных с сексуальным насилием, из сферы действия положений об амнистии в контексте процессов урегулирования конфликтов и правосудия переходного периода.

### **1.3. Работа над более целостной концепцией правосудия и подотчетности: подход, ориентированный на интересы жертв**

6. Один из основных уроков, извлеченных в ходе осуществления резолюции [1888 \(2009\)](#) Совета Безопасности в течение последнего десятилетия, заключается в осознании того, что ключевую роль в предотвращении сексуального насилия в условиях конфликта и обеспечении принятия надлежащих и ориентированных на защиту интересов жертв мер реагирования играют субъекты гражданского общества, в частности на низовом уровне. При этом женщины-правозащитники по-прежнему сталкиваются с систематической и структурной дискриминацией и продолжают подвергаться особому риску или становятся жертвами насилия, включая сексуальное и гендерное насилие, совершаемого в отместку за их работу.

7. Последствия сексуального и гендерного насилия для жертв, их семей и общин продолжают ощущаться на протяжении многих лет. Матери детей, рожденных в результате изнасилования, могут стать изгоями в своей собственной общине. Их дети подвергаются жестокой стигматизации и могут страдать от ее пагубных последствий на протяжении всей жизни. Помимо экстренной

медицинской помощи, в которой нуждаются жертвы, для обеспечения их полного восстановления и реинтеграции в общины необходима комплексная психосоциальная поддержка. Эта важнейшая работа зачастую ведется местными службами помощи на уровне общин, которые действуют на переднем крае конфликтов и функционируют благодаря информационно-пропагандистской деятельности и финансированию со стороны женских групп и других организаций гражданского общества.

## 2. Цели и ориентировочные вопросы для открытых прений

8. Цель открытых прений заключается в том, чтобы выявить пробелы и обсудить возможности, имеющиеся на национальном, региональном и международном уровнях, с целью активизировать усилия по предотвращению сексуального насилия, связанного с конфликтом, и реагированию на него как посредством расширения прав и возможностей жертв такого насилия, так и посредством более эффективного обеспечения соблюдения государственными и негосударственными сторонами своих обязанностей в соответствии с нормами внутреннего и международного права и обязательств по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, принятых ими в контексте соответствующих резолюций Совета Безопасности.

9. Мы призываем участников делать выступления, в ходе которых затрагивались бы следующие вопросы:

### *Ответственность*

- Какие стратегии могут использоваться для укрепления судебных механизмов в целях привлечения к ответственности лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия, и прекращения безнаказанности?
- Каким образом международное сообщество может помочь правительствам принимать эффективные меры реагирования в связи с сексуальным насилием в условиях конфликта, в том числе посредством повышения уровня подотчетности как одного из основных элементов сдерживания и предотвращения таких преступлений?
- Каким образом Совет Безопасности может усилить контроль за выполнением требований сторонами конфликтов, в том в отношении лиц, систематически совершающих акты сексуального насилия и перечисленных в докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта?

### *Подход, ориентированный на интересы жертв*

- Какие другие стратегические подходы могли бы использоваться для обеспечения защиты интересов жертв как центрального элемента всех программ, мероприятий и инвестиций в связи с борьбой с сексуальным насилием в условиях конфликта?
- Какие проблемы возникают в связи с обеспечением эффективного участия организаций гражданского общества, местных организаций по защите прав женщин и правозащитников и предоставления им достаточных ресурсов в рамках усилий по улучшению защиты женщин и девочек, а также обеспечению восстановления их экономического положения, расширению их прав и возможностей и повышению их потенциала противодействия в целях предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта?

- Какие конкретные меры могли бы принять государства-члены для обеспечения безопасных и благоприятных условий для деятельности гражданского общества и местных организаций по защите прав женщин?

### 3. Формат и докладчики

10. Открытые прения состоятся 23 апреля 2019 года в 10 ч 00 мин в зале Совета Безопасности. Председателем на них будет выступать министр иностранных дел Германии Хайко Маас.

11. Перед членами Совета Безопасности выступят следующие докладчики:

- Антониу Гутерриш, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций;
- Прамила Паттен, Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта;
- Дени Муквеге Мукенгере, лауреат Нобелевской премии мира 2018 года;
- Надя Мурад, лауреат Нобелевской премии мира 2018 года;
- Амаль Клуни, адвокат;
- Инас Милуд, соучредитель и руководитель Ливийского движения женщин — носительниц языка тамазигхт.

12. В целях обеспечения того, чтобы дискуссия была как можно более продуктивной и интерактивной, мы просим всех выступающих придерживаться следующих руководящих принципов:

- Мы призываем всех ораторов ограничивать свои выступления **четырьмя минутами**.
- Всем ораторам настоятельно рекомендуется **воздерживаться от зачитывания заранее подготовленных материалов и предлагается задавать вопросы докладчикам**. Делегациям рекомендуется предлагать конкретные шаги для решения проблемы сексуального насилия в условиях конфликта.
- Председатель может предложить докладчикам **напрямую прокомментировать сказанное или ответить на вопросы, относящиеся к сфере их компетенции**.

## Добавление

### Справочная информация и нормативные изменения в Совете Безопасности

1. В целях повышения осведомленности о проблеме сексуального насилия во время и после конфликтов и активизации мер по борьбе с ней Совет Безопасности принял ряд важных резолюций:

- Резолюция [1820 \(2008\)](#). В этой резолюции Совет признал, что сексуальное насилие часто используется в качестве тактики войны и может представлять собой военное преступление, преступление против человечности и/или акт геноцида и как таковое не подлежит амнистии. Совет призвал к немедленному и полному прекращению сексуального насилия в отношении гражданского населения, в частности женщин и девочек, затрагиваемых в непропорционально большой степени, и к пресечению безнаказанности, которой пользуются виновные. Он также выразил свою глубокую обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на неоднократные осуждения, сексуальное насилие в отношении гражданских лиц, оказавшихся в зонах вооруженных действий, не только продолжается, но и в отдельных случаях приобретает повсеместный и систематический характер. Совет, опираясь на свою резолюцию [1325 \(2000\)](#), подтвердил, что принятие действенных мер в целях предупреждения всех форм сексуального насилия и реагирования на них может в значительной мере способствовать поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.
- Резолюция [1888 \(2009\)](#). В этой резолюции Совет распорядился создать новую инфраструктуру и механизмы в целях содействия осуществлению соответствующей повестки дня, включая учреждение должности Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, Группы экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, действующей в рамках Канцелярии Специального представителя, и должностей специальных советников по вопросам защиты женщин в полевых миссиях. Совет также обязался включать конкретные положения о борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом в мандаты миротворческих операций. Кроме того, Совет призвал государства-члены расширить для жертв сексуального насилия в связи с конфликтом в отдаленных и сельских районах доступ к услугам по оказанию медицинской помощи, психосоциальной поддержки и правовой помощи.
- Резолюция [1960 \(2010\)](#). В этой резолюции Совет создал режим контроля и обеспечения соблюдения установленных требований, включая конкретные механизмы контроля, анализа и отчетности в отношении сексуального насилия в условиях конфликта, предложил представлять перечень сторон в вооруженном конфликте, которые обоснованно подозреваются в систематическом совершении актов сексуального насилия в ситуациях, включенных в повестку дня Совета, или несут ответственность за них, и призвал стороны в вооруженном конфликте взять на себя конкретные обязательства с установленными сроками исполнения по борьбе с сексуальным насилием, в том числе путем запрещения таких преступлений посредством издания четких приказов, принятия кодексов поведения и других мер и оперативного расследования предполагаемых нарушений и привлечения виновных к ответственности.
- Резолюция [2106 \(2013\)](#). В этой резолюции Совет Безопасности подчеркнул важность превентивных мер и центральную роль организаций

гражданского общества в деле борьбы с такими преступлениями, вновь заявив, что все субъекты, включая не только Совет и стороны в вооруженном конфликте, но и все государства-члены и структуры Организации Объединенных Наций, должны прилагать более активные усилия в целях содействия осуществлению этой повестки дня и борьбы с безнаказанностью за такие преступления. Совет также подтвердил центральное значение гендерного равенства и расширения политических, социальных и экономических прав и возможностей женщин в рамках усилий по предотвращению сексуального насилия в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях.

- Резолюция [2331 \(2016\)](#). В этой резолюции Совет рассмотрел взаимосвязь между торговлей людьми, сексуальным насилием, терроризмом и транснациональной организованной преступностью, заложив основу для более систематизированного мониторинга и отчетности, а также более активного обмена информацией и сотрудничества судебных органов. Совет также заявил, что жертвы актов торговли людьми и сексуального насилия, совершаемых террористическими группами и сетями, должны иметь право на официальную правовую защиту, которой пользуются жертвы терроризма. Признание сексуального насилия как тактики терроризма, являющейся неотъемлемой частью стратегий вербовки, обеспечения ресурсами и радикализации, официально увязало этот вопрос с глобальными действиями, направленными на пресечение финансирования терроризма, включая работу соответствующих санкционных режимов.