



Совет Безопасности

Distr.: General
30 December 2019
Russian
Original: English

Стрелковое оружие и легкие вооружения**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2220 \(2015\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет просил меня продолжать представлять доклады по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях на двухгодичной основе. Рекомендации, вынесенные в моих предыдущих докладах по этому вопросу ([S/2008/258](#), [S/2011/255](#), [S/2013/503](#), [S/2015/289](#) и [S/2017/1025](#)), по-прежнему актуальны и действительны.

Дестабилизирующее накопление, незаконная передача и неправомерное использование стрелкового оружия и легких вооружений продолжают служить причиной вооруженных конфликтов и широкого распространения преступности и подпитывать и усугублять эти явления. Стрелковое оружие и легкие вооружения по-прежнему являются одним из главных атрибутов вооруженных конфликтов и насилия, и многоплановые гуманитарные последствия, связанные с незаконными потоками такого оружия, остаются серьезным поводом для беспокойства.

В мае 2018 года я представил новую повестку дня в области разоружения под названием «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения». В этой повестке дня особое внимание я уделил «разоружению, которое спасает жизни» и призвал активизировать усилия в отношении стрелкового оружия и легких вооружений на национальном уровне. В этой связи я учредил новый целевой фонд под названием «Структура по спасению жизней», средства которого будут использоваться для поддержки работы в этой области на страновом уровне.

За последние два года на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях были предприняты значительные усилия по усилению контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями, в частности был принят итоговый документ третьей Конференции для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Однако достигнутых успехов недостаточно.

В целях оказания членам Совета Безопасности поддержки в обеспечении более последовательного учета вопросов, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений, во всей работе Совета, как в рамках конкретных тем, так и в



контексте конкретных стран, в докладе представлен обзор соответствующих тенденций и событий, а также обзор наиболее актуальных тематических пунктов повестки дня, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений, включая следующие: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте, миротворческие операции, оружейные эмбарго, женщины и мир и безопасность, дети и вооруженные конфликты, борьба с терроризмом и транснациональная организованная преступность.

I. Введение

1. Со времени представления Совету Безопасности моего предыдущего доклада по этой теме (S/2017/1025) общемировые военные расходы продолжали расти и достигли своего максимального показателя с 1988 года¹. Стрелковое оружие и легкие вооружения по-прежнему относятся к числу факторов, препятствующих обеспечению мира, безопасности и устойчивого развития. Последствия вооруженных конфликтов, в которых стрелковому оружию и легким вооружениям и боеприпасам к ним принадлежит основополагающая роль, становятся все более опустошительными для гражданского населения, при этом на детей эти губительные последствия сказываются гораздо больше (см. S/2019/373 и резолюцию 2225 (2015)). Ввиду того, что стрелковое оружие и легкие вооружения имеют весьма гендерно-специфичный характер, в гораздо большей степени от них страдают женщины и девочки, в том числе в плане сексуального и гендерного насилия.

2. Большинство случаев гибели людей в ходе вооруженных конфликтов, как и рост масштабов преступности, по-прежнему связаны преимущественно со стрелковым оружием и легкими вооружениями. Деятельность множества субъектов, включая террористов, насильственных экстремистов и преступных элементов, еще больше осложняет работу по обеспечению мира и устойчивого развития и усугубляет текущие конфликты. По-прежнему существует опасность того, что доступ к оружию будет у террористических групп (см. резолюцию 2405 (2018)).

3. Выполняя свою обязанность по поддержанию международного мира и безопасности, Совет Безопасности в своей работе в рамках пунктов повестки дня, касающихся конкретных стран и тем, уделяет все больше внимания роли стрелкового оружия и легких вооружений в инициировании конфликтов и их затягивании (см. S/2015/289, рекомендация 1).

4. На протяжении 2018 года в контексте миротворческих операций Организации Объединенных Наций, в том числе в Абьее, Афганистане, Гаити, Ливии, Сомали и Центральноафриканской Республике, рассматривались аспекты проблем, связанных с незаконной передачей и дестабилизирующим накоплением и неправомерным использованием стрелкового оружия, легких вооружений, боеприпасов и соответствующих материальных средств (см. резолюции 2405 (2018), 2445 (2018), 2448 (2018), 2410 (2018), 2441 (2018) и 2444 (2018) соответственно). Вопросы, касающиеся стрелкового оружия и легких вооружений, — включая управление запасами оружия и боеприпасов и маркировку и отслеживание — привлекали все больше внимания. Связанные с оружием вопросы обсуждались в рамках дискуссий, посвященных оружейным эмбарго, деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции, взаимосвязи между организованной преступностью и терроризмом и защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

5. В настоящем докладе содержится информация о том, каким образом можно обеспечить конструктивный и эффективный учет вопросов, касающихся стрелкового оружия, в работе Совета Безопасности, а также обзор тенденций и событий, имевших место со времени представления моего предыдущего доклада. Далее выделяются тематические пункты повестки дня, которые особенно актуальны с точки зрения вопроса о стрелковом оружии и легких вооружениях. В

¹ Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI Military Expenditure Database, URL: www.sipri.org/databases/milex.

разделе III содержатся рекомендации относительно их учета — как концептуального, так и конкретного — в рамках соответствующих тематических пунктов повестки дня.

II. Тенденции и события

6. В мае 2018 года я представил повестку дня в области разоружения под названием «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения»². Стрелковому оружию и легким вооружениям отведено центральное место в рамках второго компонента этой повестки дня — «Разоружение, которое спасает жизни». Этот крайне важный раздел посвящен сокращению и смягчению гуманитарных последствий применения обычных вооружений, а также решению проблемы накопления их чрезмерных запасов и незаконной торговли ими.

7. Во многих регионах стрелковое оружие и легкие вооружения служат одной из главных причин человеческих страданий. Производство такого оружия, в том числе кустарное, является прибыльным бизнесом и привлекательным источником средств для финансирования деятельности террористических и преступных групп. Запасы оружия и боеприпасов, в том числе в затронутых конфликтами районах, растут. В этой связи в Повестке дня в области разоружения я обязал Организацию Объединенных Наций принимать конкретные меры по противодействию этим дестабилизирующим тенденциям.

8. Я учредил целевой фонд, средства которого будут использоваться для поддержки усилий по обеспечению контроля над стрелковым оружием на страновом уровне. Работа этого целевого фонда под названием «Структура по спасению жизней» является основополагающим компонентом усилий по содействию реализации концепции «разоружение, которое спасает жизни». Традиционно Организация Объединенных Наций старается подходить к решению вопроса о последствиях, сопряженных с широким распространением незаконного стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов, так, чтобы при этом учитывались самые разные аспекты, в том числе такие, как мир и безопасность, гендерное равенство, устойчивое развитие, транснациональная преступность, здравоохранение, дети и молодежь, борьба с терроризмом и гуманитарная деятельность. Иногда эти усилия носят фрагментарный и ограниченный характер. Этот фонд, который был создан совместно Управлением по поддержке миростроительства, Программой развития Организации Объединенных Наций и Управлением по вопросам разоружения, позволит Организации более эффективно оказывать правительствам поддержку в деле предотвращения вооруженного насилия через осуществление комплексной, многолетней, межсекторальной программы и в рамках более масштабных планов развития. Организация Объединенных Наций планирует приступить к осуществлению комплексных страновых проектов за счет средств этого фонда в 2020 году.

A. Потоки стрелкового оружия и легких вооружений, способствующие разжиганию конфликтов, терроризму и преступности

9. Проблемы, связанные с незаконной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями и их перенаправлением, продолжают усугублять текущие

² URL: www.un.org/disarmament/sg-agenda/ru/.

конфликты и способствуют возникновению новых. Неурегулированные кризисы, в том числе в Гаити, Демократической Республике Конго, Мали и на Украине, обостряются ввиду широкой доступности оружия и отсутствия контроля над его потоком. И без того нестабильная обстановка ухудшается в силу неэффективного управления запасами, неадекватного регулирования и незаконной трансграничной торговли.

10. Меня особенно тревожат последствия, связанные с незаконными потоками оружия в Сахельском регионе и части Центральноеафриканского субрегиона. Эта ситуация обусловлена главным образом притоком оружия, использовавшегося в ходе прошлых и недавних конфликтов. Непрерывная деятельность насильственных экстремистов, террористов и организованных преступных групп возможна благодаря доступности стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним.

11. Серьезную озабоченность вызывает проблема непрекращающегося притока оружия, в том числе доставляемого по морю, в Ливию. Кроме того, огромное количество оружия из ливийских запасов незаконными путями попадает в страны Сахеля и другие страны. В августе 2019 года правительство Чада объявило о том, что оно закрыло границы своей страны с Ливией, Суданом и Центральноафриканской Республикой, чтобы восстановить порядок и положить конец незаконному обороту оружия.

12. Я приветствую тот факт, что Совет Безопасности уделяет внимание ситуации в Сахеле, и в том числе оказывает содействие в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля (см. [S/PV.8435](#)) и разработанного в 2018 году Плана поддержки Организации Объединенных Наций для Сахеля. Крайне важно не только уделять первоочередное внимание вопросам трансграничного сотрудничества, развития и расширения прав и возможностей женщин и молодежи, но и срочно решить проблему притока стрелкового оружия и боеприпасов к нему.

13. Южный Судан также страдает от проблемы постоянного притока незаконного оружия и боеприпасов. Бесперебойные поставки оружия и боеприпасов непосредственно сказываются на безопасности персонала Организации Объединенных Наций и способности Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане выполнять свой мандат (см. [S/2018/143](#)).

14. Гаити по-прежнему страдает от вооруженного насилия, повсеместному распространению которого способствуют неконтролируемые потоки легкодоступного стрелкового оружия и легких вооружений. С учетом того, что во владении гражданских лиц находится более 270 000 единиц незаконного огнестрельного оружия и что сложившаяся ситуация усугубляется незаконной трансграничной торговлей, уровень преступности в стране достиг неприемлемых показателей. Я приветствую принятие Советом Безопасности резолюции [2476 \(2019\)](#), в которой было учреждено Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити с мандатом на предоставление консультационных услуг в целях борьбы с бандитизмом, сокращения масштабов насилия на местах и обеспечения управления запасами оружия и боеприпасов.

В. Многоплановые гуманитарные последствия и воздействие на права человека

15. Гуманитарным последствиям накопления чрезмерных запасов стрелкового оружия и легких вооружений, их неправомерного использования и незаконной торговли ими отведено центральное место в моей Повестке дня в области

разоружения. Незаконные потоки стрелкового оружия и его неправомерное использование играют далеко не последнюю роль в гибели людей в ходе вооруженных конфликтов, а также создают угрозу для миротворцев и гражданского персонала и препятствуют оказанию гуманитарной помощи. Кроме того, растущий дефицит ресурсов, вызванный изменением климата, может повысить вероятность возникновения конфликтов, усугубляемых доступностью стрелкового оружия и легких вооружений и их неправомерным использованием.

16. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности цели 16 в области устойчивого развития, касающейся мира, правосудия и эффективных учреждений, свидетельствует о растущем консенсусе относительно того, что развитие невозможно без мира. В рамках цели 16 государства обязались значительно сократить распространенность всех форм насилия, соответствующих показателей смертности и потоков незаконного оружия, а также укрепить соответствующие учреждения в целях предотвращения насилия и борьбы с терроризмом и преступностью.

17. Поскольку связанные с конфликтами вооруженные действия все чаще ведутся не на открытых полях сражений, а в деревнях и городах, их гуманитарные последствия неумолимо становятся все более масштабными. В настоящее время конфликтами в городах затронуто более 50 миллионов человек (см. [S/2019/373](#)). Поэтому я призвал к более строгому соблюдению международного права в контексте экспорта оружия. Экспорт обычных вооружений, включая стрелковое оружие, легкие вооружения и боеприпасы к ним, должен осуществляться на основе результатов оценки рисков, проведенной с учетом самых строгих норм международного права. В этой связи я приветствую принятие в июле 2019 года Советом по правам человека резолюции [41/20](#) о воздействии поставок оружия на права человека. Совет признал, что миллионы людей во всем мире страдают от серьезных нарушений и злоупотреблений в области прав человека, которые совершаются или поощряются в результате утечки оружия и нерегулируемых или незаконных поставок оружия.

18. В большинстве стран стрелковое оружие является единственной категорией оружия, которое разрешено иметь гражданскому населению. Во всем мире во владении гражданских лиц находится более 850 миллионов единиц огнестрельного оружия, что гораздо больше того объема огнестрельного оружия, которое, по оценкам, находится в распоряжении военных и правоохранительных органов вместе взятых. В июле 2018 года Совет по правам человека признал, что насилие и отсутствие безопасности, связанные с применением огнестрельного оружия гражданскими лицами, создают непосредственные риски для права на жизнь, личную безопасность и физическую неприкосновенность, а также влияют на другие экономические, социальные и культурные права, включая право на здоровье и образование (см. резолюцию [38/10](#)).

С. Гендерно-специфичный характер стрелкового оружия и легких вооружений

19. Особые, обусловленные исключительно социальным контекстом особенности проблемы стрелкового оружия диктуют необходимость всестороннего учета гендерной проблематики. На сегодняшний день учет гендерной проблематики в регламентах, регулирующих оборот стрелкового оружия и легких вооружений, обеспечен недостаточно полно. Когда гендерные аспекты не учитываются должным образом в законодательной и нормативной базе, успех и эффективность принимаемых мер ограничены.

20. Вооруженные конфликты и вооруженное насилие сказываются на женщинах, мужчинах, девочках и мальчиках по-разному. Во время конфликтов и после их завершения, а также в условиях широкого распространения преступности и женщины, и мужчины зачастую выполняют самые разнообразные роли. Данные по убийствам подтверждают, что большинство жертв убийств с применением огнестрельного оружия — мужчины³.

21. Для женщин огнестрельное оружие и насилие со стороны интимного партнера часто составляют смертоносную комбинацию. Полученные от ограниченного числа стран данные, касающиеся непосредственно убийств, совершенных интимным партнером или членом семьи, свидетельствуют о том, что такие убийства чаще всего совершаются с применением огнестрельного оружия в тех случаях, когда жертва — женщина⁴. Сексуальное и гендерное насилие сопровождается запугиванием оружием. Как в районах конфликта, так и там, где широко распространена преступность, в случае, если члены семьи мужского пола получают ранения или гибнут, на плечи женщин зачастую ложится тяжелое бремя, включая значительные психологические и экономические последствия.

22. Для обеспечения эффективности стратегий в них необходимо определять и включать гендерные аспекты, а также учитывать роль, которую женщины и мужчины играют в том, что касается оружия. Например, низовые женские организации зачастую играют центральную роль в борьбе с неконтролируемым распространением стрелкового оружия. В то же время женщины и девочки иногда занимаются контрабандой оружия по принуждению или по собственному выбору, поскольку их, в отличие от мужчин, не всегда вынуждают проходить строгий досмотр как в силу традиционных стереотипных представлений, так и из-за нехватки сотрудников-женщин в силах безопасности.

23. Практика учета гендерных аспектов при разработке мер, касающихся стрелкового оружия, включая сбор данных с разбивкой по полу и возрасту, по большому счету находится на начальном этапе своего становления. В отсутствие эмпирических данных о различном отношении мужчин и женщин к стрелковому оружию и легким вооружениям и связанных с ними рисках мероприятия по контролю над стрелковым оружием будут продолжать осуществляться без учета гендерных факторов, препятствуя разработке соответствующей политики и достижению целей в области устойчивого развития. На Западных Балканах, например, были разработаны удачные методики по сбору данных.

24. Стратегии, программы и меры по контролю над стрелковым оружием, учитывающие гендерные аспекты, помогают добиться более эффективных результатов и, следовательно, содействуют достижению более масштабных целей в области гендерного равенства, мира, безопасности и развития. В Программе действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней повышенное внимание уделяется гендерным вопросам — в том, что касается необходимости расширить участие женщин и обеспечить реальный учет гендерных аспектов в целях повышения эффективности контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями. На третьей Конференции для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, прошедшей в июне 2018 года, государства договорились об использовании прогрессивных формулировок, касающихся гендерной проблематики. Они рассмотрели вопрос о специфическом воздействии незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями на женщин, мужчин,

³ United Nations Office on Drugs and Crime, Global Study on Homicide 2019 (Vienna, 2019).

⁴ Ibid.

девочек и мальчиков (см. [A/CONF.192/2018/RC/3](#)). Впервые государства недвусмысленно признали наличие взаимосвязи между осуществлением Программы действий и борьбой с гендерным насилием.

25. Помимо этого, гендерные факторы учитывались в ходе обсуждений, проводившихся в контексте Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему (Протокол об огнестрельном оружии), дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Конвенция об организованной преступности). На девятой сессии Конференции, прошедшей в октябре 2018 года, государства-участники признали негативные последствия незаконного оборота огнестрельного оружия для жизни женщин, мужчин, девочек и мальчиков. Конференция предложила государствам-участникам собирать данные, дезагрегированные по признаку пола, о незаконном обороте огнестрельного оружия, в том числе в рамках подготовки национальных докладов, и углублять понимание гендерно-специфичного воздействия в целях обеспечения учета гендерных факторов в стратегиях и программах по огнестрельному оружию⁵.

26. На пятой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием состоялось подробное обсуждение гендерной проблематики и вопросов гендерного насилия — приоритетной темы Конференции. Государства-участники приняли пакет рекомендаций и решений в поддержку практического осуществления статьи 7 4) Договора, согласно которым риск совершения актов гендерного насилия должен учитываться при проведении оценок рисков, связанных с экспортом⁶. В целях углубления понимания гендерно-специфичных последствий вооруженного насилия в контексте Договора Конференция призвала государства-участники собирать данные, дезагрегированные по признаку пола, в рамках национальной статистики преступности и здравоохранения и обеспечить к таким данным открытый доступ.

27. Хотя в течение последних четырех десятилетий доля женщин, участвующих в деятельности по контролю над вооружениями и нераспространению и в дипломатических усилиях в области разоружения, неуклонно растет, женщины по-прежнему недопредставлены⁷. Для осуществления эффективной политики безопасности, отвечающей потребностям всех, необходимо добиться более сбалансированного гендерного представительства.

D. Глобальные усилия по усилению контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями

28. Что касается глобального уровня, то государства, международные и региональные организации и гражданское общество продолжали участвовать в целом ряде инициатив, направленных на усиление контроля над стрелковым оружием. В рамках существующих договорных механизмов, в Программе действий и в контексте миротворческих операций заявлялось об открытой поддержке идеи придать усилиям по противодействию незаконной торговле более конкретный характер. Хотя проблемы стрелкового оружия по-прежнему в значительной степени определяются страновой и местной спецификой, координация действий и

⁵ См. [CTOC/COP/2018/13](#), резолюция 9/2.

⁶ См. [ATT/CSP5/2019/SEC/536/Conf.FinRep.Rev1](#).

⁷ Renata Hessmann Dalaqua, Kjølv Egeland and Torbjørn Graff Hugo, “Still behind the curve: gender balance in arms control, non-proliferation and disarmament diplomacy”, 2019. См. www.unidir.org/files/publications/pdfs/still-behind-the-curve-en-770.pdf.

обмен информацией на глобальном уровне продолжают играть принципиально важную роль.

29. Если говорить о политическом уровне, то государства продолжали признавать особую важность Программы действий как универсальной основы для принятия мер по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями под эгидой Организации Объединенных Наций. После завершения третьей обзорной Конференции и опираясь на содержащийся в Повестке дня в области разоружения призыв расширить масштабы деятельности на страновом уровне, государства инициировали проведение неофициальных дискуссий о том, как можно повысить эффективность поддающегося количественной оценке осуществления Программы действий на национальном уровне. Они начали, например, изучать вопрос о введении добровольных национальных целевых показателей в области контроля над стрелковым оружием. Я поддерживаю решение государств более подробно изучить этот подход, особенно в преддверии проведения запланированного на 2020 год седьмого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и с учетом рекомендаций, содержащихся в моем докладе Генеральной Ассамблее по этой теме ([A/74/187](#)).

30. В 2018 году Конференция участников Конвенции об организованной преступности учредила механизм для обзора хода осуществления Конвенции и протоколов к ней, включая Протокол об огнестрельном оружии. В рамках этого коллегиального механизма государствам-участникам, в отношении которых проводится обзор, рекомендуется подготавливать свои отчеты на основе широких консультаций национального уровня с участием всех соответствующих заинтересованных сторон, включая отдельных лиц и группы, не относящиеся к государственному сектору, таким как представители частного сектора, неправительственных организаций и научно-образовательных кругов. Этот диалог экспертов и его результаты могут помочь Совету Безопасности в выявлении, освещении и рассмотрении проблем и передовой практики, в том числе в ходе конфликтов и по их завершении.

31. Как указано в моем предыдущем докладе, обеспечение управления запасами оружия и боеприпасов, особенно деятельность, связанная со стрелковым оружием и легкими вооружениями, по-прежнему играло ключевую роль в миротворческих операциях и в деятельности Совета Безопасности по урегулированию конфликтных ситуаций и пресечении деятельности вооруженных групп. На протяжении последних двух лет Организация Объединенных Наций оказывала национальным органам поддержку в области управления запасами оружия и боеприпасов в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и Мали (см. резолюции [2448 \(2018\)](#), [2463 \(2019\)](#) и [2480 \(2019\)](#)). В этой связи программы наращивания национального потенциала помогли правительствам провести реформирование сектора безопасности, включая проведение реформы полиции и оборонного сектора. Управление запасами оружия и боеприпасов также играло определенную роль в поддержке деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции и сокращению масштабов насилия на местном уровне.

32. Помимо этого, наглядным примером в этой связи является создание в Объединенном представительстве Организации Объединенных Наций в Гаити специальной группы для оказания консультационных услуг в целях борьбы с бандитизмом, сокращения масштабов насилия на местах и обеспечения управления запасами оружия и боеприпасов (см. резолюцию [2467 \(2019\)](#)). Организация Объ-

единенных Наций через Канцелярию моего Специального представителя по Гаити оказывает гаитянским национальным органам власти техническую помощь в разработке стратегий и мер по управлению запасами оружия и боеприпасов и сокращению масштабов насилия на местном уровне с учетом местной специфики.

33. На Генеральной Ассамблее государства подчеркнули важность Программы действий и Международного документа по отслеживанию для достижения цели 16 в области устойчивого развития, включая задачу 16.4 (см. [A/CONF.192/2018/RC/3](#)). Государства договорились использовать представляемые в этой связи национальные доклады для содействия сбору данных по соответствующим показателям, предусмотренным целями в области устойчивого развития. В 2018 году национальные доклады представили 120 государств, при этом 72 из них сообщили, что национальными органами было собрано в общей сложности 240 090 единиц стрелкового оружия и легких вооружений⁸. Государства сообщили также, что в 2017 году было уничтожено в общей сложности 357 152 единицы излишнего оружия.

34. В целях содействия сбору данных и в контексте Конвенции об организованной преступности и Протокола об огнестрельном оружии к ней государствам-членам было предложено представить количественные и качественные данные о незаконном обороте огнестрельного оружия, заполнив для этого разработанный Организацией Объединенных Наций вопросник, посвященный незаконным потокам оружия. Вопросник предназначен как для того, чтобы собрать данные, необходимые для представления отчетности по показателю 16.4.2 целей в области устойчивого развития, так и для того, чтобы получить данные для содействия выявлению и анализу потоков, тенденций и схем незаконного оборота огнестрельного оружия⁹.

35. Центральное значение для выполнения задачи 16.4 и контроля за ее выполнением имеет процесс отслеживания оружия, направленный на выявление незаконного происхождения или места, откуда оружие было перенаправлено и попало в незаконный оборот. По данным, полученным от 18 стран благодаря вопроснику, более 90 процентов изъятого за период 2016–2017 годов огнестрельного оружия, о котором была представлена информация, имело уникальную маркировку. Однако предварительные данные за тот же период свидетельствуют о том, что показатель отслеживания изъятого оружия составляет, как правило, менее 13 процентов. Поэтому необходимо добиваться дальнейшего прогресса, в том числе путем использования отлаженных систем учета, типовых регламентов в отношении отслеживания, средств идентификации оружия, а также эффективных процедур содействия международному сотрудничеству и обмену информацией.

36. Эффективные стратегии противодействия вооруженному насилию и террористическим актам с применением стрелкового оружия и легких вооружений требуют активизации международного сотрудничества. Поэтому в созданной Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) Системе учета и отслеживания незаконного оружия содержится более 1 422 000 записей, по которым можно искать информацию о незаконном оружии, зарегистрированном в качестве утерянного, похищенного, находящегося в незаконном обороте и контрабандного. Ключевую роль в таких усилиях по координации играет также пулгильзотека Интерпола, поскольку она позволяет сравнивать баллистические

⁸ URL: www.smallarms.un-arm.org/statsistics и www.smallarms.un-arm.org/sustainable-development-goals.

⁹ URL: www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/statistics/crime/iafq.html.

данные и разрабатывать новые следственные версии. В настоящее время в членском составе пулегильзотеки насчитывается 35 стран и содержится свыше 1,2 миллиона внесенных всеми ее членами учетных записей, по которым можно вести поиск. Информация о координации усилий правоохранительных, разведывательных и экспертно-криминалистических служб и об использовании таких инструментов систематизирована в протоколе Интерпола в отношении изъятого огнестрельного оружия, предусматривающем стандартизированную и согласованную процедуру, которой следует придерживаться при расследовании дел, касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия и связанных с ним преступлений.

37. В рамках своих обсуждений группа правительственных экспертов по Регистру обычных вооружений Организации Объединенных Наций продолжала добиваться прогресса в отношении стрелкового оружия и легких вооружений. В 2019 году эта группа постановила рекомендовать государствам-членам продолжать использовать формулу «семь плюс одна», в соответствии с которой они могут представлять информацию о международных поставках стрелкового оружия и легких вооружений параллельно с данными об обычных вооружениях по семи категориям (см. [A/74/211](#)).

Е. Региональные и субрегиональные усилия по усилению контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями

38. Продолжали предприниматься усилия по расширению и укреплению координации действий в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями на региональном и субрегиональном уровнях, при этом региональные усилия имеют принципиальное значение для борьбы с трансграничной незаконной торговлей. В частности, в Африке такие усилия продолжали предприниматься в рамках инициативы под названием «Заставим пушки замолчать к 2020 году», изложенной в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года. В своей резолюции [2457 \(2019\)](#) Совет обозначил меры по обеспечению твердой поддержки этой инициативы. Я приветствую вступление в силу в марте 2018 года Центральноеафриканской конвенции о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки. Организация Объединенных Наций содействует осуществлению этой конвенции, оказывая правовую помощь и поддержку в разработке руководства по ее осуществлению.

39. Я высоко оцениваю усилия Комиссии Африканского союза по содействию повышению уровня транспарентности и укреплению приверженности ее государств-членов применению эмпирически обоснованных подходов к борьбе с незаконным распространением, передачей и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений. Формирование целостного представления об этой проблеме является важнейшим первым шагом на пути к принятию эффективных мер и достижению измеримых результатов¹⁰. Я с удовлетворением отмечаю усилия африканских государств по обеспечению контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями, предпринимаемые на региональном и субрегиональном уровнях, и в частности разработку субрегиональных планов действий и соответствующих целей и показателей для отслеживания прогресса.

¹⁰ Nicolas Florquin, Sigrid Lipott and Francis Wairagu, Weapons Compass: Mapping Illicit Small Arms Flows in Africa (Geneva, Small Arms Survey and African Union Commission, 2019).

40. В соответствии с Повесткой дня в области разоружения Организация Объединенных Наций будет продолжать поддерживать усилия государств и регионов, направленные на решение проблемы накопления излишних запасов и неэффективного управления ими в рамках инициативы «Заставим пушки замолчать к 2020 году», включая приуроченные к проведению Месяца амнистии в Африке мероприятия по организации сдачи, сбора и уничтожения стрелкового оружия и легких вооружений, находящихся в незаконном владении. Благодаря оказанию правовой и технической помощи был осуществлен ряд мероприятий по повышению эффективности управления государственными запасами оружия и боеприпасов, а также по содействию маркировке оружия сил обороны и безопасности и оружия, находящегося в собственности гражданских лиц. Организация Объединенных Наций будет и впредь опираться на эти достижения, и в том числе содействовать распространению и применению руководств, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, а именно Модульного комплекта по вопросам осуществления контроля за стрелковым оружием¹¹ и Международного технического руководства по боеприпасам¹².

41. В 2018 году правительствами стран региона Западных Балкан была представлена и одобрена «дорожная карта» для надежного решения проблемы незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к нему и их неправомерного использования и незаконного оборота на Западных Балканах к 2024 году. Если будет обеспечено ее эффективное осуществление, то к 2024 году в регионе удастся существенно сократить незаконные потоки стрелкового оружия и объемы незаконного оружия. «Дорожной картой», в основе которой лежат положения таких документов, как Программа действий, Протокол об огнестрельном оружии и Договор о торговле оружием, охвачены такие важнейшие области, как законодательство, политика, меры реагирования органов уголовной юстиции на незаконный оборот огнестрельного оружия, образование, сбор, физическое уничтожение и управление запасами. В ней обозначены также соответствующие сроки и контрольные показатели. На основе «дорожной карты» государства обязались адаптировать свои нормативно-правовые основы, наращивать соответствующий национальный имплементационный потенциал и принимать меры в отношении избыточных запасов оружия и боеприпасов. Учитывая трансграничный характер незаконной торговли оружием, «дорожная карта» обеспечивает основу для укрепления регионального сотрудничества и расширения международной помощи. В ней также признается необходимость обеспечения полноценного и реального участия женщин во всех соответствующих усилиях. Эта региональная инициатива — в частности, тот факт, что в ней предусмотрены конкретные цели и сроки, — заслуживает всяческого одобрения и может использоваться в качестве образца при разработке соответствующих концепций в других регионах.

III. Всесторонний учет соображений, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений, во всей повестке дня Совета Безопасности

42. В настоящем разделе представлена общая информация о ряде тематических направлений работы Совета Безопасности, которые имеют особое значение для соображений, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений. В нем содержатся конкретные рекомендации в отношении обеспечения эффективного

¹¹ См. www.un.org/disarmament/convarms/mosaic.

¹² См. www.un.org/disarmament/convarms/ammunition.

всестороннего учета вопросов, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним.

А. Защита гражданского населения¹³

43. В 2019 году исполняется 20 лет с тех пор, как Совет Безопасности впервые включил вопрос о защите гражданских лиц в свою повестку дня. К сожалению, ситуация почти не изменилась (см. S/2019/373). Необходимо прилагать больше усилий для защиты гражданских лиц, которые становятся главными жертвами вооруженных конфликтов, от их катастрофических последствий. Хотя предотвращение конфликтов остается важнейшей целью, эффективное соблюдение норм международного гуманитарного права в полной мере и смягчение гуманитарных последствий применения обычных вооружений, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы гражданские лица не несли на себе основное бремя вооруженных конфликтов.

44. В сентябре 2018 года Совет Безопасности признал значение обновленной памятной записки о рассмотрении вопросов, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте¹⁴. Он также признал значение памятной записки в качестве практического руководства, заложившего основу для более качественного анализа ключевых вопросов защиты и выявления основных проблем в этой области¹⁵. **Я призываю государства в полной мере использовать эту памятную записку для обеспечения всестороннего учета роли стрелкового оружия и легких вооружений в разжигании конфликтов и совершении актов насилия в отношении гражданских лиц, а также для обеспечения того, чтобы Совет принял надлежащие меры.**

45. Совету Безопасности следует продолжать поддерживать усилия Организации Объединенных Наций в области управления запасами оружия и боеприпасов, включая наращивание национального потенциала, в целях уменьшения опасности для гражданского населения. В этой связи особое значение имеет управление стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним. Следует всегда опираться на Стратегию Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2019–2023 годы, а также такие применимые стандарты, как Международное техническое руководство по боеприпасам и Модульный комплект по вопросам осуществления контроля за стрелковым оружием, для обеспечения того, чтобы управление запасами оружия и боеприпасов осуществлялось на основе подхода, учитывающего гендерные и возрастные факторы и факторы, связанные с инвалидностью¹⁶.

¹³ См. S/2013/503, рекомендация 4.

¹⁴ URL: <https://poc-aide-memoire.unocha.org/>.

¹⁵ United Nations, “Security Council presidential statement expresses outrage at continuing heavy casualty toll on civilians in situations of armed conflict”, press release, 21 September 2018.

¹⁶ United Nations, “The United Nations Mine Action Strategy 2019–2023”, 4 December 2018 (see intermediate outcome 3: safety, security and disposal of weapons and ammunition stockpiles are enhanced).

В. Миротворческие операции¹⁷

46. Миротворцы Организации Объединенных Наций сталкиваются с новыми проблемами в условиях, характеризующихся ростом числа вооруженных субъектов и широким распространением оружия, боеприпасов и других взрывчатых веществ. В независимом докладе под названием “Improving the Security of United Nations Peacekeepers” (Повышение безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций), опубликованном в декабре 2017 года, подчеркивается, что обстановка в плане безопасности, характеризующаяся высокой степенью риска, создает серьезную угрозу для миротворческих операций и приводит к увеличению числа жертв среди миротворцев¹⁸. Специализированная подготовка перед развертыванием, в том числе по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов, имеет ключевое значение для оказания поддержки миротворцам в таких трудных условиях.

47. В настоящее время Организация Объединенных Наций активно поддерживает национальные власти в деле борьбы с распространением и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, оказывая им помощь в области управления запасами оружия и боеприпасов. Эта поддержка оказывается в рамках нескольких миротворческих операций, в том числе в Демократической Республике Конго и Сомали.

48. Контроль над стрелковым оружием и легкими вооружениями является одним из главных компонентов деятельности по урегулированию конфликтных ситуаций. Например, в отношении Мали Совет Безопасности подчеркнул важность смягчения угрозы, связанной со стрелковым оружием и легкими вооружениями, для обеспечения безопасности и стабильности в этой стране (см. резолюцию 2480 (2019)). Он призвал малийские власти решить проблему распространения и незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений посредством обеспечения безопасного и эффективного управления их запасами.

49. Многоаспектной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали было поручено оказывать национальным властям помощь в управлении запасами оружия и боеприпасов (см. резолюцию 2423 (2018)). В течение отчетного периода более 230 сотрудников Малийских сил обороны и безопасности прошли подготовку по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов и было построено около 20 безопасных складских помещений. С начала ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции в ноябре 2018 года было зарегистрировано 1750 единиц оружия, полученных от вооруженных движений в Гао, Кидале и Томбукту. В рамках оказания технической поддержки малийским властям и Группе по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015), Миссия также отслеживает материальные средства, используемые в ходе вооруженных нападений на ее персонал и объекты. Это помогло выявить виды оружия и боеприпасов, являющиеся объектом незаконного оборота. Происходит обмен такой информацией с малийскими властями и Группой по наблюдению за санкциями.

50. К Многопрофильной комплексной миссии по стабилизации в Центрально-африканской Республике была обращена просьба оказывать властям техническую помощь в создании и обеспечении функционирования национальной комиссии по стрелковому оружию и легким вооружениям для решения задачи разоружения гражданского населения и борьбы с незаконным распространением

¹⁷ См. S/2015/289, рекомендация 7, и S/2013/503, рекомендации 6 и 13.

¹⁸ См. <https://peacekeeping.un.org/en/improving-security-of-united-nations-peacekeepers-independent-report>.

стрелкового оружия и легких вооружений (см. резолюцию [2448 \(2018\)](#)). В этой связи Миссия оказывала помощь в разработке национальной стратегии и национального плана действий по стрелковому оружию и легким вооружениям, которые были приняты в 2019 году и дополнены мерами по наращиванию национального потенциала в плане безопасного и надежного управления запасами оружия и боеприпасов.

51. В 2018 году Организация Объединенных Наций подготовила памятную записку о том, каким образом можно было бы включать вопросы, касающиеся управления запасами оружия и боеприпасов, в решения Совета Безопасности. В этой памятной записке отмечается, что большинство связанных с вооружениями формулировок, используемых в резолюциях Совета, традиционно касались стрелкового оружия и легких вооружений. В ней рассматриваются вопросы управления запасами оружия и боеприпасов, среди прочего, в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции, борьбы с терроризмом и содействия деятельности, осуществляемой на национальном уровне в рамках миротворческих операций¹⁹.

52. При разработке мандатов миротворческих операций Совету Безопасности рекомендуется использовать указанную памятную записку для выработки формулировок, обеспечивающих эффективное осуществление деятельности, связанной с управлением запасами оружия и боеприпасов к ним, в частности стрелковым оружием и легкими вооружениями. Такие формулировки должны в максимально возможной степени охватывать конкретных субъектов, подлежащие управлению виды оружия и боеприпасов, запрашиваемые мероприятия, сроки и ресурсы.

С. Оружейные эмбарго²⁰

53. Дальнейшего рассмотрения заслуживает взаимосвязь между эффективным управлением запасами оружия и боеприпасов правительством и усилиями Совета Безопасности по изменению или отмене оружейного эмбарго. В настоящее время действуют 14 санкционных режимов, 11 из которых включают оружейное эмбарго, а четыре — введены в отношении негосударственных субъектов²¹. В целом группы экспертов отмечают, что вооруженные группы в странах, в отношении которых введено оружейное эмбарго, по-прежнему имеют доступ к оружию, и отмечается, что такие эмбарго нарушаются различными способами, включая перенаправление национальных запасов оружия. Это свидетельствует о необходимости повышения эффективности осуществления и обеспечения соблюдения оружейного эмбарго и стандартов и руководящих принципов управления запасами оружия и боеприпасов на национальном и региональном уровнях. **Совет Безопасности все чаще использует в оружейных эмбарго механизмы контроля над стрелковым оружием в целях предотвращения распространения и перенаправления такого оружия. Я рекомендую Совету Безопасности и далее придерживаться этого эффективного подхода и применять его более активно.**

¹⁹ United Nations, Office for Disarmament Affairs, *Aide-Memoire: Options for Reflecting Weapons and Ammunition Management in Decisions of the Security Council* (New York, 2018).

²⁰ См. [S/2008/258](#), рекомендация 5.

²¹ Санкционные режимы, включая оружейное эмбарго, распространяются на Демократическую Республику Конго, Ирак, Йемен, Корейскую Народно-Демократическую Республику, Ливию, Сомали, Судан, Центральноеафриканскую Республику, Южный Судан, «Исламское государство Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиду» и «Талибан».

54. Боеприпасы прямо упоминаются в контексте семи оружейных эмбарго, введенных в отношении Демократической Республики Конго, Йемена, Ливии, Сомали, Центральноафриканской Республики и Южного Судана, а также движения «Талибан». Как представляется, такие упоминания встречаются все чаще, что является положительной тенденцией. **При разработке оружейных эмбарго членам Совета Безопасности настоятельно рекомендуется использовать, насколько это возможно, единообразные формулировки для всех санкционных режимов и быть как можно более конкретными.**

55. Поскольку не существует последовательной методологии оценки эффективности оружейных эмбарго, важно, чтобы Совет Безопасности подходил к любым изменениям в режиме такого эмбарго, основываясь на фактических данных.

56. В своей резолюции [2444 \(2018\)](#) Совет Безопасности просил меня провести техническую оценку касательно оружейного эмбарго, введенного в отношении Сомали, с вариантами и рекомендациями относительно повышения эффективности осуществления. В моей оценке, признавая достигнутый прогресс, я обратил внимание на проблемы в области управления запасами оружия и боеприпасов (особенно в том, что касается координации и наращивания потенциала), для решения которых требуются дальнейшие действия со стороны федерального правительства Сомали, а также оказание ему международной помощи (см. [S/2019/616](#)).

57. В своей резолюции [2454 \(2019\)](#) Совет просил меня провести оценку достигнутого прогресса в деле достижения основных контрольных показателей, установленных им в отношении мер, предусмотренных оружейным эмбарго, в Центральноафриканской Республике, включая управление запасами оружия и боеприпасов, и выразил намерение провести обзор мер с учетом результатов этой оценки. В моей оценке я отметил, что правительство и его партнеры продемонстрировали приверженность достижению необходимого прогресса в соответствии с установленными контрольными показателями. Я также отметил, что необходимо побудить их и далее прилагать усилия в этом направлении, несмотря на значительные потребности правительства и сохраняющиеся серьезные проблемы (см. [S/2019/609](#)). Кроме того, в той же резолюции Совет просил власти Центральноафриканской Республики представить доклад о прогрессе, достигнутом в области управления запасами оружия и боеприпасов. **С учетом этого успешного опыта Совету Безопасности рекомендуется продолжать включать, когда это уместно, эффективное управление стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним на национальном уровне в качестве одного из соображений, касающихся отмены или изменения оружейного эмбарго.**

D. Женщины и мир и безопасность²²

58. Одним из приоритетов остается необходимость более полного учета соображений, касающихся стрелкового оружия и легких вооружений, в повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Важной отправной точкой для дальнейшего сближения этих направлений деятельности является включение перекрестных ссылок на стрелковое оружие и легкие вооружения в резолюции и обсуждения, посвященные вопросу о женщинах и мире и безопасности, в том числе в работу Совета Безопасности, направленную на решение проблемы сексуального насилия в условиях конфликта. В качестве полезного примера можно привести резолюцию [2242 \(2015\)](#) Совета, в которой Совет признал конкретные

²² См. [S/2013/503](#), рекомендация 4.

последствия конфликтных и постконфликтных ситуаций для безопасности женщин и девочек и опасность того, что женщины могут стать активными участниками незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений. Такое признание учитывает тесную взаимосвязь между широкой доступностью и распространением незаконного стрелкового оружия и легких вооружений и риском сексуального и гендерного насилия, в том числе в чрезвычайных ситуациях и условиях гуманитарного кризиса.

59. С учетом основных компонентов повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности важно, чтобы основное внимание уделялось не только обеспечению защиты, но и обеспечению участия, предотвращению, облегчению бремени и восстановлению. Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности должна охватывать стрелковое оружие и легкие вооружения на комплексной основе. Необходимо увязывать успешные и устойчивые стратегии контроля над стрелковым оружием с расширением участия женщин в процессе принятия решений на всех уровнях. Что касается усилий по предотвращению, то Совету Безопасности следует рассмотреть вопрос о том, каким образом женщины могут активно участвовать в усилиях по предотвращению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, в том числе в рамках работы национальных комиссий. Четкое представление о потоках оружия и понимание связанных с ними проблем, а также гендерных аспектов воздействия стрелкового оружия и легких вооружений должны лежать в основе разработки надлежащих мер реагирования в контексте проблематики женщин и мира и безопасности, в том числе на этапе миростроительства. Прогресса в усилиях по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению необходимо добиваться на основе гендерного подхода, в том числе через учет потребностей женщин и девочек при разработке политики, программ и мероприятий, направленных на решение проблемы стрелкового оружия и легких вооружений.

60. С учетом недопредставленности женщин в области контроля над стрелковым оружием и легкими вооружениями следует при необходимости поощрять вовлечение женщин и расширение их возможностей. Согласование национальных планов действий по стрелковому оружию и легким вооружениям с планами действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также обмен информацией между соответствующими национальными координаторами могут способствовать дальнейшему сближению этих направлений деятельности.

61. Совету Безопасности следует рассмотреть вопрос о том, как его тематический пункт повестки дня, касающийся стрелкового оружия, может быть более тесно увязан с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и включен в нее, в частности в преддверии наступающей в 2020 году двадцатой годовщины принятия резолюции **1325 (2000)**. Например, государства могут рассмотреть вопрос о том, каким образом контроль над стрелковым оружием может быть включен в их соответствующие национальные планы действий по осуществлению этой резолюции. В своих резолюциях по вопросу о женщинах и мире и безопасности Совету рекомендуется рассмотреть, каким образом стрелковое оружие и легкие вооружения способствуют совершению актов сексуального и гендерного насилия, а также препятствуют участию женщин в политическом процессе.

62. Разработке эффективных инициатив часто препятствует отсутствие данных о стрелковом оружии, дезаггрегированных по гендерному признаку и возрасту, поскольку без них невозможно рассмотреть различные последствия применения стрелкового оружия для мужчин, женщин, девочек и мальчиков, цели его использования и его неправомерное применение в их отношении. **Я реко-**

мендую Совету Безопасности содействовать сбору любых данных о стрелковом оружии и легких вооружениях, дезаггегированных по признаку пола и возрасту, в тех случаях, когда он включает мандаты, связанные с контролем над стрелковым оружием и легкими вооружениями, в свои решения. Государствам-членам следует также оказывать поддержку организациям гражданского общества, особенно женским организациям, посредством обеспечения устойчивого финансирования для осуществления деятельности по контролю над стрелковым оружием и легкими вооружениями, включая мероприятия по сбору данных.

Е. Дети и вооруженные конфликты

63. Незаконная передача стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, дестабилизирующее накопление их запасов и их неправомерное применение в условиях вооруженного конфликта продолжают оказывать пагубное воздействие на жизни миллионов детей во всем мире, усугубляя или затягивая конфликты. Стрелковое оружие и легкие вооружения способствуют совершению таких грубых нарушений в отношении детей в ходе вооруженных конфликтов, как их вербовка и использование, а также убийства, нанесение увечий, изнасилования и сексуальное насилие. При устранении последствий конфликта важно обеспечивать, чтобы потребности детей учитывались в полной мере на всех этапах осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, в том числе путем разработки программ, учитывающих гендерные и возрастные факторы. В частности, программы реинтеграции детей, затронутых вооруженным конфликтом, должны обеспечивать удовлетворение особых потребностей девочек и мальчиков, в том числе детей-инвалидов, включая, в частности, доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и образовательным программам.

64. Организация Объединенных Наций и ее государства-члены продолжают заниматься этим вопросом и поддерживают работу моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Осуществление ею контроля за нарушениями и представление докладов о них, а также ее взаимодействие со сторонами в целях пресечения и предотвращения таких нарушений являются важными механизмами решения этой проблемы и всестороннего учета вопросов защиты детей в работе Организации Объединенных Наций. Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах является основным форумом для вынесения конкретных рекомендаций в отношении действий всего международного сообщества и конкретных государств, затронутых конфликтом. Хотя выводы Рабочей группы в отношении именно стрелкового оружия и легких вооружений еще не были опубликованы, Совет уделяет повышенное внимание этому виду оружия, из-за которого гибнут и получают увечья дети (см. [A/73/907-S/2019/509](#)).

65. Совету Безопасности рекомендуется рассмотреть вопрос о том, как накопление чрезмерных запасов стрелкового оружия и легких вооружений, его неправомерное применение и незаконная торговля им способствуют совершению грубых нарушений в отношении детей, и включить эту взаимосвязь в соответствующие резолюции и обсуждения в Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. При рассмотрении докладов, подготовленных механизмом наблюдения и отчетности, Рабочая группа могла бы изучить вопрос о том, каким образом доступность стрелкового оружия и легких вооружений и их неправомерное применение способствуют совершению нарушений в отношении девочек и мальчиков, и вынести соответствующие рекомендации сторонам конфликта, государствам-членам,

Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам. Совет может также рассмотреть вопрос о том, чтобы просить моего Специального представителя по вопросу о детях и вооруженных конфликтах уделять повышенное внимание роли стрелкового оружия и легких вооружений в совершении грубых нарушений в отношении детей и провести исследования в этой области.

Г. Борьба с терроризмом

66. Лишение террористов доступа к оружию, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, становится все более сложной и трудоемкой задачей. Тот факт, что террористические организации, действующие в различных странах, используют схожие технику, тактику и процедуры, свидетельствует о наличии возможностей для обмена информацией о ноу-хау между террористическими группами в регионе. Помимо этого, Интернет все чаще используется для торговли оружием между несанкционированными пользователями, включая террористические группы. «Темная паутина» имеет особую привлекательность благодаря анонимности, которую она обеспечивает. В ответ на эту угрозу Совет Безопасности признал необходимость того, чтобы государства-члены принимали в соответствии с международным правом надлежащие меры для решения проблемы незаконных поставок стрелкового оружия и легких вооружений, в частности террористам, в том числе путем укрепления, когда это целесообразно и не противоречит их внутреннему законодательству, национальных систем сбора и анализа подробных данных о незаконных поставках такого оружия террористам и принятия, в случае их отсутствия, надлежащих законов, правил и административных процедур для обеспечения эффективного контроля (см. резолюцию [2370 \(2017\)](#)).

67. Незаконные трансграничные потоки, перенаправление плохо контролируемых запасов и незаконное производство — все это помогает террористам приобретать стрелковое оружие, легкие вооружения и боеприпасы к ним (см. резолюции [2370 \(2017\)](#) и [2483 \(2019\)](#)). В Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций особо отмечается связь между терроризмом и незаконной торговлей стрелковым оружием, легкими вооружениями, обычными боеприпасами и взрывчатыми веществами (см. резолюцию [60/288](#) Генеральной Ассамблеи). В ходе шестого обзора хода осуществления Стратегии Ассамблея призвала государства-члены ликвидировать каналы поставки оружия террористам, включая стрелковое оружие и легкие вооружения (см. резолюцию [72/284](#)).

68. В соответствии с резолюциями [2370 \(2017\)](#) и [2482 \(2019\)](#) Совета Безопасности все государства-члены должны приложить усилия для пресечения таких поставок, в том числе посредством улучшения обмена информацией и повышения координации, укрепления национального контроля и законодательства, повышения эффективности расследований происхождения незаконного оружия и совершенствования процессов управления запасами оружия и боеприпасов. Организация Объединенных Наций стремится улучшить обмен информацией о возможных нарушениях оружейного эмбарго между группами экспертов, миротворческими операциями и другими соответствующими структурами Организации Объединенных Наций. Введенные Советом Безопасности оружейные эмбарго являются важным средством оказания помощи в пресечении поставок стрелкового оружия и легких вооружений террористам и поэтому должны использоваться наиболее эффективным образом.

69. Необратимое списание огнестрельного оружия надлежащим образом становится особенно важным в свете недавних инцидентов, включая применение ранее списанного оружия в ужасающих террористических нападениях, совершенных в Париже в ноябре 2015 года. Я с удовлетворением отмечаю обсуждение этого вопроса на различных форумах, в том числе на третьей Конференции по обзору хода осуществления Программы действий и девятой сессии Конференции участников Конвенции об организованной преступности, и твердое намерение государств обмениваться информацией о примерах передовой практики, средствах и существующих стандартах. В этой связи я хотел бы также напомнить об общих принципах списания, предусмотренных в статье 9 Протокола об огнестрельном оружии.

70. Эффективное осуществление в полной мере Международного документа по отслеживанию и Протокола об огнестрельном оружии имеет важное значение для усилий по борьбе с приобретением стрелкового оружия и легких вооружений любыми неуполномоченными получателями, включая террористические группы. Международный документ по отслеживанию служит руководством для принятия национальных мер в целях обеспечения возможности отслеживания оружия, способствуя тем самым выявлению и ликвидации маршрутов незаконных поставок оружия и источников его перенаправления. Протокол об огнестрельном оружии и соответствующая Конвенция обеспечивают нормативную основу и механизмы расследования для усиления мер реагирования системы уголовного правосудия по борьбе с незаконным приобретением огнестрельного оружия и торговлей им в контексте борьбы с терроризмом и организованной преступностью.

71. Появились определенные методы проектирования и производства оружия, которые могут повлиять на международные усилия по борьбе с незаконной торговлей стрелковым оружием, в частности связанные с маркировкой, учетом и отслеживанием оружия. Использование таких нетрадиционных материалов, как полимеры, и появление оружия модульной конструкции могут изменить подход к маркировке и отслеживанию оружия, а также ведению его учета. Кроме того, опасность создает распространение кустарного производства, не охватываемого национальным законодательством. Принимая во внимание эти тенденции, **Совету Безопасности рекомендуется рассмотреть угрозы, создаваемых развитием кустарного производства и другими тенденциями в области проектирования и производства стрелкового оружия и легких вооружений, включая повторное использование списанного оружия и модификацию оружия, предназначенного для стрельбы холостыми патронами, и все более широкое использование полимерных материалов, техники модульной конструкции, 3D-печати и «темной паутины».**

Г. Транснациональная организованная преступность

72. Международное сообщество все чаще признает дестабилизирующее воздействие незаконного приобретения или оборота стрелкового оружия и легких вооружений в качестве одного из вопросов, вызывающих особую обеспокоенность в контексте борьбы с организованной преступностью. Несмотря на то, что оборот такого оружия имеет различные местные особенности, зачастую он является общим элементом в совершении серьезных преступлений. Эта проблема носит многогранный характер и должна решаться с помощью различных средств, включая комплексную маркировку, отслеживание и учет, жесткий пограничный контроль и эффективное национальное законодательство, включая положения о введении уголовной ответственности, а также эффективные меры реагирования системы уголовного правосудия на совершенные преступления.

73. Доступ преступных группировок к оружию может быть источником дохода и способствовать совершению большего числа преступлений, включая торговлю другими незаконными предметами и людьми. Я отмечаю признание Советом Безопасности связей между международным терроризмом и организованной преступностью, в том числе того, что террористы способны извлекать выгоду из организованной преступной деятельности как источника финансирования или материально-технической поддержки посредством незаконного оборота оружия и культурных ценностей, наркотрафика и торговли людьми (см. резолюцию [2482 \(2019\)](#)).

74. Международное сотрудничество и обмен информацией имеют решающее значение для устранения угрозы приобретения оружия преступными группировками. В этой связи Совет Безопасности в своей резолюции [2482 \(2019\)](#) призвал государства-члены рассмотреть вопрос о введении соответствующих законов и механизмов, допускающих самое широкое международное сотрудничество. При разработке соответствующих национальных законов государства, возможно, пожелают предусмотреть механизмы защиты свидетелей и осведомителей, которые могли бы способствовать обмену информацией с правоохранительными органами.

75. В этой связи настоятельно необходимо в полной мере соблюдать Конвенцию об организованной преступности и Протокол об огнестрельном оружии к ней. Соответствующие положения включают требования в отношении законодательства и введение уголовной ответственности за преступления, связанные с незаконным производством, маркировкой и оборотом огнестрельного оружия, а также превентивные меры, меры безопасности и меры регулятивного контроля. Конвенция и Протокол защищают легальный рынок и содействуют принятию последовательных мер правоохранительными органами и системой уголовного правосудия в случаях незаконного производства и оборота огнестрельного оружия, запасных деталей к нему и его компонентов, а также боеприпасов и способствуют международному сотрудничеству и обмену информацией.

76. Я с удовлетворением отмечаю целостный подход к борьбе с терроризмом и незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, а также с другими формами серьезной организованной преступности. **Поощряется применение комплексного подхода к взаимосвязи между незаконным оборотом, организованной преступностью и терроризмом, позволяющего использовать имеющийся опыт, средства и информацию о таких преступлениях и обо всех формах незаконной торговли, включая торговлю людьми и незаконный оборот наркотиков. Совету Безопасности, в том числе в рамках соответствующих комитетов и групп экспертов, рекомендуется продолжить рассмотрение вопроса о том, каким образом незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений и организованная преступность могут подпитывать друг друга в некоторых регионах.**

IV. Заключительные замечания

77. Повестка дня Совета Безопасности расширяется горизонтально и вертикально по мере того, как появляются новые угрозы международному миру и безопасности, а существующие — становятся все более сложными. Актуальность проблемы накопления чрезмерных запасов стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, их неправомерного применения и их незаконного оборота наглядно представлена в рамках всех аспектов повестки дня Совета Безопасности как в ходе страновых, так и тематических обсуждений. Более тща-

тельный учет соображений, связанных с оружием и боеприпасами, мог бы повысить результативность работы Совета по укреплению международного мира и безопасности.

78. Для решения серьезных и масштабных проблем недостаточно рассматривать вопрос о стрелковом оружии и легких вооружениях отдельно от остальных вопросов. Негативные последствия незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений проявляются в различных областях — начиная с прав человека, борьбы с терроризмом и организованной преступностью, поддержания мира, оказания гуманитарной помощи и социально-экономического развития и заканчивая беженцами и внутренне перемещенными лицами, обеспечением гендерного равенства и правами детей. Для решения этих проблем надлежащим образом их следует регулярно рассматривать в контексте различных тематических областей. Существующие ресурсы, такие как соответствующие памятные записки и фонд «Структура по спасению жизней», созданный специально для решения вопросов, связанных со стрелковым оружием, могли бы способствовать усилиям Совета Безопасности и всех государств-членов в этой области.

79. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года содержится призыв значительно сократить распространенность всех форм насилия и уменьшить показатели смертности от этого явления, а также уменьшить незаконные потоки оружия. Для достижения международным сообществом существенного прогресса необходимо значительно снизить показатели смертности, связанные со стрелковым оружием и легкими вооружениями, как в ситуациях конфликта, так и в неконфликтных ситуациях. Организации Объединенных Наций, Совету Безопасности и всему международному сообществу необходимо срочно уделить повышенное внимание коренным причинам существования этих потоков, включая неэффективное управление государственными запасами и трансграничную торговлю.
