

**Совет Безопасности**

Distr.: General
9 August 2018
Russian
Original: English

Письмо Группы экспертов, учрежденной резолюцией [2374 \(2017\)](#) по Мали, от 8 августа 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности

В моем качестве координатора Группы экспертов, учрежденной резолюцией [2374 \(2017\)](#) по Мали, имею честь представить после проведенного 7 августа 2018 года обсуждения с Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией [2374 \(2017\)](#) по Мали, окончательный доклад Группы в соответствии с пунктом 11 с) резолюции [2374 \(2017\)](#) Совета.

Буду признателен за доведение текста настоящего письма и доклада до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Рубен де Конинг
Координатор

Группа экспертов по Мали, учрежденная
резолюцией [2374 \(2017\)](#)

(Подпись) Марк-Андре Буавер
Эксперт

(Подпись) Орельен Лорка
Эксперт

(Подпись) Холо Маквая
Эксперт



Резюме

В преддверии президентских выборов, назначенных на 29 июля 2018 года, стороны, подписавшие Соглашение о мире и примирении в Мали продемонстрировали возобновленную приверженность продвижению работы по нескольким приоритетным направлениям деятельности, согласованным в январе и марте. Правительство и подписавшие Соглашение коалиции вооруженных групп — «Платформа Алжирских движений 14 июня 2014 года» и «Координация движений Азавада» (КДА) — достигли соглашения о назначении временных органов власти на субрегиональном уровне и совместно создали смешанные подразделения Оперативного координационного механизма в Кидале и Томбукту.

Благодаря успешному осуществлению таких временных мер можно будет обеспечить необходимое доверие между сторонами в целях последующей или окончательной подготовки более существенных положений Соглашения по институциональным вопросам или вопросам безопасности после проведения президентских выборов. Группа отмечает, что ограниченное участие представителей подписавших Соглашение вооруженных групп в законодательном процессе по вопросам децентрализации привело к возникновению атмосферы недоверия и вызвало тенденцию к несоблюдению обязательств в области безопасности со стороны подписавших Соглашение вооруженных групп.

Произошедшие задержки с осуществлением приоритетных мероприятий и вооруженными группами, и правительством частично обусловлены излишне оптимистичным планированием, наряду с неудачной стратегией переговоров и недостаточной координацией усилий с подписавшими Соглашение сторонами. Кроме того, осуществление приоритетных мероприятий, и особенно осуществление давно назревшего процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, начало которому было положено в марте, осложняется требованиями отколовшихся группировок включить упоминание о них в перечень положений Соглашения.

Хотя Группа отметила различные задержки, она не выявила ответственных за осуществление Соглашения лиц или организаций, намеренно препятствующих его реализации. Группа не выявила случаев непосредственного воспрепятствования осуществлению Соглашения, но она установила, что отдельные члены подписавших Соглашение вооруженных групп и отколовшихся группировок участвовали в нападениях на малийские силы безопасности и вооруженные силы и принимали участие в организованной преступности, а также угрожали применить насилие, добиваясь включения упоминаний о них в Соглашение, тем самым косвенно угрожая его осуществлению.

В частности, отколовшиеся группировки, объединившиеся в рамках организации «Координация движений на основе согласия» (КДС), угрожали применить насилие и бойкотировать президентские выборы, добиваясь своего дальнейшего включения в Соглашение и его различные механизмы.

В настоящее время определяющими факторами отсутствия безопасности в северной и центральной частях Мали являются терроризм и организованная преступность, приводящие к возникновению тяжелой гуманитарной ситуации. Межобщинное насилие в областях Мопти и Менака еще больше усугубляет ситуацию, приводя к возникновению новой волны беженцев и внутренне перемещенных лиц. В 2018 году возвращение и репатриация не представляются возможными из-за постоянной угрозы похищения людей, вымогательства, убийств и

внесудебных казней, совершаемых вооруженными группами и террористическими группировками, а также из-за засухи, голода и отсутствия основных услуг в районах возвращения.

В то же время антитеррористические операции, проводимые малийской армией в северной и центральной частях Мали, а также осуществляемые соблюдающими Соглашение вооруженными группами, которые входят в состав «Платформы» или КДА или же объявили, что они будут соблюдать Соглашение, привели к убийству гражданских лиц и усилению межобщинного насилия. Операции в северной части страны были восприняты КДА в качестве прикрытия, используемого для передислокации вооруженных сил Мали в нарушение Соглашения. В центральной области Мопти выдвигаются серьезные обвинения против малийских вооруженных сил, и правительство признало, что военнослужащие участвовали в совершении нарушений в области прав человека в Нантаке и Кобаке. За период с февраля 2018 года в области Менака в результате террористических нападений было убито большое число мирных жителей, и некоторое число мирных жителей было также убито в ходе ответных нападений, совершенных Группой самообороны туарегов племени имгад и их союзниками, а также Движением общины дауссак за спасение Азавада.

Заключительный доклад Группы экспертов, учрежденной резолюцией 2374 (2017) Совета Безопасности по Мали

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	6
II. Политический контекст конфликта	8
A. Обзор конфликта	8
B. Мирные переговоры, приведшие к заключению Соглашения о мире и примирении в Мали.	9
III. Соглашение о мире и примирении в Мали: нарушения, задержки и прогресс	9
A. Нарушения режима прекращения огня до и после принятия резолюции 2374 (2017) Совета Безопасности	9
B. Общие замечания в отношении осуществления	10
C. Процедурные вопросы и осуществление политического и институционального компонентов	12
D. Компонент безопасности и обороны	15
E. Финансирование деятельности по осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали и его компонента социально-экономического и культурного развития	18
F. Компонент примирения, правосудия и гуманитарной деятельности	21
IV. Вооруженные группы и нападения на малийские вооруженные силы	21
A. Обстановка в области Менака и восточной части округа Ансонго области Гао	21
B. Районы Томбукту и Таудени	28
V. Организованная преступность	37
A. Незаконный оборот наркотических средств	38
B. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов	42
C. Оружие	45
D. Прочее финансирование	45
VI. Нарушения норм международного гуманитарного права и права прав человека.	46
A. Убийства гражданских лиц	47
B. Нарушения прав ребенка и сексуальное насилие	50
C. Воспрепятствование оказанию гуманитарной помощи	52
VII. Развитие событий в политической сфере и изменения в плане безопасности в регионе	53
A. Региональное сотрудничество и Сахельская группа пяти	54
B. Нигер	55
C. Буркина-Фасо	56
D. Мавритания	57

Е. Алжир	58
VIII. Рекомендации	58
Приложения*	60

* Приложения распространяются только на языке оригинала без официального редактирования.

I. Справочная информация

Мандат и поездки

1. В своей резолюции [2374 \(2017\)](#) Совет Безопасности ввел режим санкций, включающий запрет на поездки и замораживание активов и применяемый к физическим лицам и/или организациям, которые вносятся в санкционный перечень Комитетом, учрежденным резолюцией [2374 \(2017\)](#) по Мали, в качестве несущих ответственность за действия или меры, представляющие угрозу для мира, безопасности или стабильности Мали, или причастных к таким действиям или мерам либо же участвующих, прямо или косвенно, в осуществлении таких действий или мер. На сегодняшний день Комитет не внес в перечень каких-либо физических или юридических лиц.
2. В резолюции [2374 \(2017\)](#) к Генеральному секретарю была обращена просьба создать группу в составе до пяти экспертов для представления Комитету информации, касающейся возможного включения в санкционный перечень лиц и организаций. Это включает в себя информацию относительно следующего: а) нарушения Соглашения о мире и примирении в Мали подписавшими его сторонами и препятствия и угрозы для его осуществления; б) нападения на юридические лица, указанные в Соглашении, включая Малийские силы обороны и безопасности, а также миротворцев Организации Объединенных Наций и другие международные силы по поддержанию безопасности; с) финансирование физических и юридических лиц, которые подрывают соглашение, в том числе в рамках организованной преступности; и d) нарушения международных норм в области прав человека и международного гуманитарного права. Хотя содержащиеся в резолюции [2374 \(2017\)](#) критерии режима санкций, касающиеся норм в области прав человека и гуманитарного права (пункт 8 e)–g)), не относятся к Соглашению, нарушения, совершенные юридическими лицами, упомянутыми в Соглашении, и лицами, в отношении которых есть основания для включения в перечень, могут рассматриваться как наносящие ущерб их авторитету в качестве партнеров-исполнителей.
3. 12 декабря 2017 года Генеральный секретарь в консультации с Комитетом назначил четырех членов Группы (см. [S/2017/1047](#)). Пятый эксперт не был назначен.
4. Группа начала свою работу 1 февраля 2018 года. В течение отчетного периода (с февраля по июнь 2018 года) Группа четыре раза посетила Мали и совершила поездки в северные области Гао, Кидаль, Томбукту и Менаки и в центральную область Мопти. В ходе своих посещений Мали Группа взаимодействовала с широким кругом заинтересованных сторон, включая государственных должностных лиц, сотрудников сил безопасности и обороны и представителей вооруженных групп, подписавших Соглашение, перемещенных лиц, гражданского общества и общин, региональных организаций, дипломатических делегаций в Бамако, различных подразделений и контингентов Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), а также представителей международных сил по поддержанию безопасности и других органов Организации Объединенных Наций.
5. Помимо посещений Мали Группа посетила также Бельгию, Буркина-Фасо, Мавританию, Нигер, Нидерланды и Францию. Предложенные Группой посещения Алжира в апреле и июне не состоялись.

6. 26 и 27 марта 2018 года Группа сопровождала Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2374 (2017), в его поездке в Мали. Председатель и несколько членов Комитета провели встречи с ключевыми партнерами в Мали, с тем чтобы получить из первых рук информацию о Мали и вступить в контакт со всеми малийскими сторонами по вопросу о том, каким образом режим санкций, введенный резолюцией 2374 (2017), мог бы способствовать поддержанию мира и стабильности в Мали, в том числе на основе осуществления Соглашения о мире и примирении.

Сотрудничество

7. Группа хотела бы выразить свою искреннюю признательность правительствам Бельгии, Буркина-Фасо, Мавритании, Мали, Нигера, Нидерландов и Франции за содействие в проведении посещений, и она отмечает, в частности, усилия своих координаторов, действующих в рамках соответствующих министерств иностранных дел и обороны (в случае Нигера), в целях организации совещаний с соответствующими министерствами и специализированными государственными службами во время ее посещений.

8. Группа признательна также за поддержку, предоставленную Департаментом по вопросам охраны и безопасности в целях обеспечения безопасности, и выражает признательность МИНУСМА за ее материально-техническую поддержку и обмен информацией, с особой признательностью отмечая усилия персонала Объединенной аналитической ячейки миссии в качестве координационного центра Группы в рамках МИНУСМА.

9. В соответствии с просьбой и указанием, содержащимися в резолюции 2374 (2017), Группа сотрудничала с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) по линии своего отделения в Дакаре и представителя в Бамако. Группа обменивалась также информацией с Группой экспертов по Ливии относительно возможного экспорта оружия и с Группой по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, учрежденной резолюциями 1526 (2004) и 2253 (2015), относительно ИГИЛ (ДАИШ), «Аль-Каиды» и «Талибана» и связанных с ними лиц и организаций в том, что касается насильственных действий, совершаемых действующими в Мали лицами.

10. Группа избегает частичного дублирования ее мандата с мандатом Группы по наблюдению за счет уделения основного внимания наличию сговора между вооруженными группами, подписавшими и не подписавшими Соглашение, и вооруженными террористическими группами в Мали, а также раскрытию спирали насилия в ходе контртеррористических операций с участием подписавших Соглашение вооруженных групп и отколовшихся группировок, в совокупности именуемых «вооруженными группами, соблюдающими Соглашение», которые добиваются своего включения в Соглашение.

11. В период действия своего мандата Группа направила 23 официальных сообщения государствам-членам, международным организациям и частным субъектам, получив отклики различного уровня на свои просьбы¹. Десять сообщений касались отслеживания запросов, отправленных известным производителям, экспортерам и импортерам оружия, боеприпасов и другой военной техники, которые находятся в незаконном пользовании в Мали. Эти просьбы предназначены для выявления возможных действующих сетей торговли оружием на стороне по-

¹ См. приложение I.

ставщиков. Группа выражает признательность за ответы, полученные к настоящему времени от Бельгии, Болгарии, Германии, Марокко, Нидерландов, Румынии, Соединенных Штатов Америки и Франции.

Методология

12. Группа преисполнена решимости обеспечивать соблюдение стандартов, рекомендованных Неофициальной рабочей группой Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций (см. [S/2006/997](#), приложение). Хотя Группа намерена быть как можно более транспарентной, в ситуациях, в которых разглашение источников информации может подвергнуть их и других лиц недопустимым рискам в плане безопасности, она стремится не предавать гласности идентифицирующую информацию.

13. Группа стремится также быть максимально объективной и будет стараться предоставлять в распоряжение сторон, когда это уместно и возможно, любую содержащуюся в докладе информацию, в связи с которой могут упоминаться эти стороны, для рассмотрения и представления замечаний и ответов в течение установленного срока.

14. Группа обеспечивает независимость своей работы, ограждая ее от любых попыток подорвать ее беспристрастность или создать ощущение предвзятости. Группа одобрила текст, выводы и рекомендации, содержащиеся в настоящем докладе, на основе консенсуса до того, как они были переданы Председателю Совета Безопасности.

II. Политический контекст конфликта

A. Обзор конфликта

15. Текущий конфликт в Мали начался в январе 2012 года, когда повстанцы Национального движения за освобождение Азавада (НДООА) приступили к боевым действиям на севере Мали в целях достижения независимости от центрального правительства в Бамако. После некоторых военных неудач, за несколько недель до президентских выборов, намеченных на апрель этого года, военнотружающие вооруженных сил устроили государственный переворот. После осуждения этого переворота на международном уровне и введения региональных санкций хунта сдала свои позиции, передав власть временному правительству.

16. В то же время все крупные города на севере страны перешли под контроль повстанцев, которые первоначально пользовались поддержкой со стороны трех вооруженных террористических групп: «Ансар ад-Дин», Движение за единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА) и «Аль-Каида» в странах исламского Магриба (АКИМ), — а затем были частично заменены этими группами².

17. С тем чтобы остановить продвижение исламских боевиков на юг, в январе 2013 года началось осуществление возглавляемой Францией операции «Серваль». В ходе этой операции террористические группы были изгнаны из основных городских центров и была подготовлена почва для развертывания МИНУСМА в соответствии с резолюцией [2100 \(2013\)](#). Благодаря развертыванию миротворческих сил была обеспечена возможность для проведения президентских выборов в июле 2013 года. Новое правительство по-прежнему сталкивалось с проблемами в плане восстановления своей власти в северных районах,

² Включены в санкционный перечень по ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиде», соответственно, под условными обозначениями QDe.135, 134 и 014.

размещения членов повстанческих групп и сдерживания воинствующих исламистов.

В. Мирные переговоры, приведшие к заключению Соглашения о мире и примирении в Мали

18. В 2012 году под эгидой правительства Буркина-Фасо были предприняты посреднические усилия для налаживания контактов между малийскими переходным правительством и НДОА. Предварительное соглашение о проведении президентских выборов и всеобъемлющих мирных переговоров в Мали, подписанное в Уагадугу 18 июня 2013 года, заложило основу для заключенного в 2015 году Соглашения о мире и примирении в Мали в том, что касается присоединения к нему вооруженных групп, предварительного размещения военнослужащих и наблюдения за прекращением огня³.

19. В январе 2014 года в Алжире был начат новый раунд переговоров между правительством Мали и вооруженными группами из северной части Мали. 1 марта 2014 года правительство и вооруженные группы согласовали план посредничества под эгидой правительства Алжира. 17 мая 2014 года в районе Кидаля произошли насильственные столкновения между правительственными войсками и вооруженными группами, выступающими за независимость Азавада (НДОА, Высший совет за единство Азавада (ВСЕА) и группировка Арабское движение Азавада в составе «Координации движений Азавада» (АДА-КДА), после визита тогдашнего премьер-министра Мали Мусы Мары.

20. Несмотря на ожесточенные бои, в 2015 году в Алжире было на основе переговоров заключено Соглашение о мире и примирении в Мали. Это соглашение было подписано в два этапа. На первом этапе 15 мая его подписали правительство Мали и проправительственная зонтичная вооруженная группа, известная как «Платформа Алжирских движений 14 июня 2014 года», а на втором этапе 20 июня оно было подписано на соответствующей церемонии лидером АДА-КДА Сиди Ибрагимом Ульдом Сидатти от имени «Координации движений Азавада» (КДА) при условии осуществления временных мер в период от 18 до 24 месяцев. В отличие от Уагадугского предварительного соглашения, в Соглашении о мире и примирении в Мали закреплено общее обязательство бороться с терроризмом и противодействовать его связям с организованной преступностью.

III. Соглашение о мире и примирении в Мали: нарушения, задержки и прогресс

А. Нарушения режима прекращения огня до и после принятия резолюции [2374 \(2017\)](#) Совета Безопасности

21. В июне и июле 2017 года в районе Кидаля произошли существенные нарушения прекращения огня. Силы КДА вступили в столкновение с Группой самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС) — основным компонентом «Платформы» — в окрестностях Агельхока и Анефиса. Смешанные группы по наблюдению и контролю, предусмотренные в Уагадугском предварительном соглашении, провели скоординированные миссии с участием военных наблюдателей МИНУСМА в Кидале, но не нашли убедительных фактических данных⁴. По случаю этих насильственных столкновений 9 августа 2017 года

³ Конфиденциальный доклад от 27 января 2018 года.

⁴ [S/2017/1105](#), пункт 8.

правительство Мали направило Председателю Совета Безопасности письмо с призывом к безотлагательному введению режима санкций в отношении лиц, препятствующих осуществлению Соглашения.

22. Несмотря на то, что начиная с сентября 2017 года МИНУСМА и другие представляющие отчеты органы не сообщали о нарушениях режима прекращения огня, Группа получила информацию о столкновениях между ГСТИС и КДА, произошедших 13 апреля 2018 года в окрестностях Амассина, область Кидаль, поводом для которых послужила якобы имевшая место перевозка наркотиков в автоколонне (см. раздел V ниже).

В. Общие замечания в отношении осуществления

23. К июню 2017 года уже закончилось действие предусмотренного Соглашением переходного периода продолжительностью не более двух лет. На состоявшемся 20 мая 2017 года заседании Комитета по наблюдению за выполнением Соглашения правительство объявило о продлении мандата временных органов власти и, соответственно, переходного периода после 20 июня 2017 года, с тем чтобы обеспечить возможность для соблюдения минимального срока в шесть месяцев, предусмотренного для создания временных органов власти⁵. На декабрь 2017 года и апрель 2018 года были запланированы выборы на региональном и местном уровнях взамен временных мер, но в обоих случаях они были отложены. В пересмотренной «дорожной карте» действий, принятой подписавшими Соглашение сторонами 22 марта 2018 года⁶, не предусмотрено даты проведения этих выборов, но говорится, что они будут проведены после пересмотра законодательства о децентрализации, который должен состояться в 2019 году.

24. Несмотря на то, что в принятой в марте «дорожной карте» подтверждается продление переходного периода до определенного момента в 2019 году или даже после 2019 года, члены международной посреднической группы в целом приветствовали ее принятие. Некоторые из них сообщили Группе, что активная роль премьер-министра Сумейлу Бубейе Майги, а также начало работы независимого наблюдателя⁷ и введение режима санкций по Мали (оба эти механизма были предусмотрены, соответственно, в статьях 63 и 64 и статье 54 Соглашения) — все это придало новый импульс осуществлению Соглашения.

25. Группа отметила, что за отчетный период был достигнут прогресс в области безопасности и обороны в том, что касается регистрации в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции и развертывания Оперативного координационного механизма в Кидале и Томбукту⁸. Вместе с тем остаются нерешенными серьезные вопросы в отношении интеграции и реинтеграции армии (а именно, вопросы относительно квот и воинских званий), равно как

⁵ См. Mali, *Loi N°2017-051 du 02 Octobre 2017 portant code des collectivités territoriales*, official journal, 2 October 2017, art. 5.

⁶ См. «Дорожную карту» в приложении II.

⁷ Комитет по наблюдению за осуществлением Соглашения назначил в качестве независимого наблюдателя Центр Картера. Он начал свою работу во время двадцать третьей сессии Комитета по наблюдению за осуществлением соглашения, состоявшейся 15 и 16 января 2018 года.

⁸ Оперативный координационный механизм — это единая структура командования и контроля, объединяющая подписавшие Соглашение вооруженные группы и правительственные вооруженные силы, которая предназначена для обеспечения безопасности в областях Гао, Томбукту, Кидаль и Менака, в частности на основе планирования и проведения смешанного патрулирования при содействии МИНУСМА и международных сил, когда это возможно и необходимо.

и вопрос о предоставлении тяжелых вооружений подписавшими Соглашение вооруженными группами (см. пункт 44 ниже). В ожидании реформы вооруженных сил и развертывания переформированных армейских подразделений на севере страны подписавшие Соглашение вооруженные группы часто обвиняют друг друга и малийские вооруженные силы в проникновении в их соответствующие зоны контроля (см. пункт 181 ниже).

26. Кроме того, возникают трудности с осуществлением Соглашения в связи с требованиями отколовшихся группировок включить их в Соглашение. Эти отколовшиеся группировки, объединенные в рамках «Координации движений на основе согласия» (КДС), в своих публичных выступлениях намекают на возможность использования насилия в том случае, если их требования не будут выполнены⁹. После принятия отколовшихся группировок в состав Оперативного координационного механизма в Гао в январе 2017 года в результате военного давления со стороны вооруженных сил КДС, в апреле правительство допустило их также к регистрации в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции, что привело к увеличению официального числа комбатантов сверх ожидания (см. пункт 49 ниже). Правительство также неофициально уступило КДС руководство временными органами власти на уровне «церклей» (округов) (см. пункты 36 и 37 ниже). Однако один из членов КДС публично призвал к бойкоту выборов для усиления давления на правительство¹⁰.

27. В то же время КДА заявило, что условием его приверженности обеспечению безопасных выборов является эффективное создание временных органов власти на субрегиональном уровне еще до наступления в декабре 2018 года конечного срока, предусмотренного в принятой в марте «дорожной карте». После первоначального возражения против этого со стороны «Платформы» в ходе состоявшейся в июне двадцать шестой сессии Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения, 2 июля стороны достигли соглашения относительно распределения временных органов власти на уровне округов.

28. Принятие соглашения о временных органах власти на уровне округов означает достижение прогресса по институциональным и техническим аспектам Соглашения, но все еще продолжается процесс завершения более фундаментальных институциональных реформ в отношении децентрализации. Задержки в отношении институциональных аспектов послужили для вооруженных групп предлогом отложить выполнение своих собственных обязательств по вопросам безопасности¹¹.

29. В «дорожной карте» и временном графике не содержится частых упоминаний по изложенным в Соглашении вопросам социально-экономического и культурного развития, справедливости, примирения и гуманитарной помощи, однако по этим вопросам были разработаны или уже приняты важные правовые документы. В последующих разделах содержится более подробный анализ деятельности в рамках четырех различных компонентов Соглашения.

С. Процедурные вопросы и осуществление политического и институционального компонентов

⁹ Niarela, “CME: plaidoyer musclé pour une inclusion dans l’Accord”, 21 May 2018; с текстом на французском языке можно ознакомиться по адресу: <https://niarela.net/nord-mali/cme-plaidoyer-muscle-pour-une-inclusion-dans-laccord>.

¹⁰ См. опубликованное в социальных сетях сообщение КДС, содержащееся в приложении III.

¹¹ Источник: встреча с подписавшими Соглашение вооруженными группами, Бамако, 16 февраля 2018 года.

Процедурные вопросы

30. Основными надзорными механизмами, обеспечивающими осуществление Соглашения, являются четыре подкомитета Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения и Техническая комиссия по вопросам безопасности¹². Четырем подкомитетам поручено контролировать политические и институциональные вопросы; вопросы обороны и безопасности; вопросы социально-экономического и культурного развития; а также вопросы примирения и правосудия и гуманитарные вопросы. Техническая комиссия по вопросам безопасности — это одна из комиссий, созданных в соответствии с Соглашением как орган, подотчетный подкомитету по вопросам обороны и безопасности, и она уполномочена решать вопросы безопасности, наблюдать за соблюдением режима прекращения огня и принимать меры для укрепления доверия между сторонами, подписавшими Соглашение. Отколовшиеся группировки включены в качестве наблюдателей в состав Технической комиссии по вопросам безопасности, но они не входят в состав других органов Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения.

31. Со времени принятия резолюции 2374 (2017) было проведено семь сессий Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения. Проведение двух заседаний было остановлено из-за обеспокоенности подписавших Соглашение вооруженных групп относительно их вознаграждения¹³. В ходе двадцать третьей сессии Комитета, состоявшейся 15 и 16 января 2018 года, между сторонами, подписавшими Соглашение, была достигнута договоренность относительно нового графика с изложением приоритетных действий¹⁴. Этот график был переработан в более всеобъемлющую «дорожную карту»¹⁵, которая была подписана 22 марта и одобрена на двадцать четвертой сессии Комитета. Этот график был уточнен 5 апреля в документе с изложением задач, предусмотренных в «дорожной карте»¹⁶. В «дорожную карту» были включены дополнительные важные меры¹⁷ и более четко сформулированные конечные результаты, а также были отодвинуты сроки осуществления ранее предусмотренных мер. Группа приняла к сведению задержки по компоненту безопасности и обороны и институциональному компоненту, в частности в областях регистрации в рамках программы разоруже-

¹² Мандат Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения определяется в статье 60 главы 18 Соглашения.

¹³ Имеется в виду двадцатая сессия Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения (11 сентября 2017 года) и двадцать первая сессия Комитета (25 октября 2017 года). Подписавшие Соглашение вооруженные группы запросили разъяснение относительно их статуса гражданских служащих или чиновников, в частности по вопросам, касающимся возможных льгот в области здравоохранения, а также требований в отношении задолженности по зарплате. Этот вопрос был решен в ходе двадцать второй сессии Комитета, состоявшейся 5 декабря 2017 года, на которой правительство предложило выплатить вторую часть своих общих ассигнований (1 050 000 франков КФА, или 2100 долл. США), а ответственность за выплату первой части ассигнований (525 000 франков КФА, или 1050 долл. США) взяло на себя международное сообщество. Источник: встреча с членами Комитета, Бамако, 15 июня 2018 года.

¹⁴ “Chronogramme d’actions prioritaires convenu par les parties Maliennes et endossé par la 23-ème session du Comité de suivi de l’Accord”, 16 January 2018; хранится в архивах Секретариата.

¹⁵ “Feuille de route pour la mise en oeuvre du chronogramme d’actions prioritaires et endossé par la 23-ème session du Comité de suivi de l’Accord,” 22 March 2018, см. приложение II.

¹⁶ “Taches induites par la feuille de route pour la mise en oeuvre du chronogramme d’actions prioritaires et endossé par la 23-ème session du Comité de suivi de l’Accord,” 5 April 2018; хранится в архивах Секретариата.

¹⁷ В частности, размещение военнослужащих и создание временных органов власти на уровне округов.

ния, демобилизации и реинтеграции, предоставления тяжелых вооружений Оперативному координационному механизму и завершения обсуждений по вопросу децентрализации.

32. Задержки частично обусловлены короткими сроками, но имеются и более фундаментальные проблемы. Правительство через свои различные министерства несет ответственность за осуществление приоритетных мер, определенных в январском графике и мартовской «дорожной карте». Независимый наблюдатель уже отмечал, что подписавшие Соглашение вооруженные группы, как правило, выжидают и скрупулезно изучают предложения правительства, почти не беря на себя ответственность за этот процесс¹⁸. По итогам обсуждений с членами Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения Группа пришла к выводу, что определяемые в мандате функции всех сторон, участвующих в работе Технической комиссии по вопросам безопасности и в совещаниях подкомитетов, зачастую не позволяют им в действительности вести переговоры и брать на себя обязательства¹⁹. В результате этого роль Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения в обеспечении руководства переговорами на основе урегулирования разногласий является ограниченной.

Политический и институциональный компонент

33. 14 сентября 2017 года Национальное собрание приняло закон, определяющий условия для самоуправления территорий и новый кодекс местных органов самоуправления²⁰. 20 сентября КДА заявило о своем несогласии²¹. 27 сентября представители вооруженных групп встретились с соответствующими министрами и по итогам этой встречи пришли к пониманию, что в эти законы все еще можно внести поправки после обсуждения сложных элементов²². Однако спустя несколько дней, 2 октября 2017 года, эти законы были обнародованы президентом Мали.

34. Хотя оба эти закона были обнародованы, правительство в конечном итоге решило приостановить их применение. Принятие этих законов противоречило, по крайней мере, двум положениям Соглашения: положению о порядке старшинства между представителями государства и председателями исполнительных органов территориальных единиц²³ и положению о создании территориальных полицейских сил²⁴. В связи с обеспокоенностью в отношении законодательства 15–17 декабря 2017 года в Кати было проведено совещание, на котором правительство разъяснило новые законы и согласилось вновь вынести на обсуждение тексты законов по двум сложным с юридической точки зрения вопросам²⁵.

¹⁸ The Carter Center, “Report of the Independent Observer: observations on the implementation of the agreement on peace and reconciliation in Mali, emanating from the Algiers Process observation period: 15 January to 30 April 2018”, 28 May 2018.

¹⁹ Источник: встречи с членами Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения, Бамако, 14 и 16 февраля 2018 года.

²⁰ Mali, *Loi n°2017-051 du 2 octobre 2017 portant Code des Collectivités territoriales*, and *Loi n°2017-052 du 2 octobre 2017 déterminant les conditions de la libre administration des Collectivités territoriales*, 2 October 2017.

²¹ См. письмо КДА на имя Председателя Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения, содержащееся в приложении IV.

²² Источник: переписка с дипломатическими источниками от 12 июня 2018 года.

²³ См. Соглашение, глава 3, статья 6.

²⁴ См. Соглашение, глава 10, статья 27.

²⁵ Ministry of Decentralization, “Concertations inter-malienne sur les textes de base de la décentralisation au regard des observations formulées par les mouvements signataires de l’Accord”, 17 December 2017; хранится в архиве Секретариата.

Этот вопрос был включен в принятую в марте «дорожную карту», и обсуждения по нему планируются провести в 2019 году.

35. Несколько наблюдателей сообщили Группе, что преждевременные действия правительства привели к недоверию и путанице, в результате чего подписавшие Соглашение вооруженные группы по-прежнему придерживаются своей позиции и настаивают на скорейшем решении других политических и институциональных вопросов, о чем говорится ниже²⁶.

Временные органы власти

36. В контексте задач, указанных в «дорожной карте» от 5 апреля, правительство объявило, что оно установит сроки для проведения региональных выборов, в результате которых прекратится действие мандата региональных временных органов власти. На момент подготовки настоящего доклада не было предложено никаких сроков, и переходный период, скорее всего, будет в очередной раз продлен после истечения срока действия мандата в августе²⁷. До сих пор временные органы власти по-прежнему очень ограничены в своих возможностях для выполнения своих задач по причине проблем с потенциалом и бюджетом (см. также пункт 60) 28.

37. Нахождение равновесия в отношениях между подписавшими Соглашение вооруженными группами на уровне округов представляет собой обременительную задачу с учетом сохраняющейся напряженности, особенно в Кидале. В ходе двадцать шестой сессии Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения, состоявшейся 25 и 26 июня, «Платформа» выступила против предлагаемого плана распределения временных органов власти на уровне округов. Возражения были частично обусловлены якобы имеющей место предрасположенностью по отношению к КДА при назначении префектов и субпрефектов в области Кидале. По итогам заседания Комитета, состоявшегося 2 июля, была принята резолюция²⁹. Возражениям «Платформы» против этого плана предшествовало недовольство, ранее высказанное «Платформой» и другими соответствующими вооруженными группами, соблюдающими Соглашение, относительно якобы имеющего место контролирования Кидале исключительно общиной туарегов племени ифорас в лице ВСЕА. 23 апреля вооруженные группы опубликовали коммюнике и направили письмо по этому вопросу Председателю Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения³⁰.

²⁶ Источник: встреча с членами Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения, Бамако, 23 июня 2018 года.

²⁷ Временные органы власти были назначены на период в 6 месяцев с возможностью продления на 12 месяцев. “Décret n°2016-0781 à 0790/P-RM du 14 Octobre 2016”, 14 October 2018; хранится в архиве Секретариата.

²⁸ Источник: встреча с представителем правительства, Бамако, 16 июня 2018 года.

²⁹ Конфиденциальное сообщение от 25 июня 2018 года; встреча с членом Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения 22 июня 2018 года. Группа отмечает, что назначение этих кандидатур не предусмотрено в Соглашении и остается прерогативой правительства.

³⁰ The Carter Center, “Report of the Independent Observer”; confidential report, 25 April 2018.

Новые области Таудени и Менака

38. 28 февраля 2018 года правительство приняло проект закона, в котором были провозглашены области Менака и Таудени, однако этот закон не был представлен Национальному собранию. На момент подготовки настоящего доклада Министерство местного самоуправления все еще работало над определением границ этих двух областей и их соответствующих округов и общин. Тем не менее общинные лидеры Менаки уже выражают недовольство тем, что существующие общины не будут надлежащим образом признаны в предлагаемой разбивке на общины³¹.

D. Компонент безопасности и обороны

39. Что касается обороны и безопасности, то Группа изучила уровень прогресса, достигнутого во внедрении Оперативного координационного механизма, обеспечении регистрации по программе разоружения, демобилизации и реинтеграции и осуществлении реформы сектора безопасности в соответствии с принятым в январе графиком и принятой в марте «дорожной картой», а также рассмотрела вопрос о соблюдении правил, установленных Технической комиссией по вопросам безопасности. Изучение положений Соглашения относительно создания специальных подразделений по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью не входило в число приоритетных мероприятий³².

Меры по укреплению доверия: совместные группы наблюдения и проверки и Оперативный механизм координации

40. Совместные группы по наблюдению и проверке (*equipes mixtes d'observation et de verification*)³³ предназначены для наблюдения и расследования предполагаемых нарушений прекращения огня после уведомления о них Технической комиссии по вопросам безопасности. После проведения миссии по проверке случаев нарушения режима прекращения огня в Кидале в сентябре 2017 года (см. пункт 21 выше) подобных миссий больше не проводилось³⁴.

41. Оперативный координационный механизм, в состав которого входят комбатанты, представляющие три стороны, подписавшие Соглашение, предназначен для обеспечения совместного патрулирования под единым командованием. Предполагается, что три подразделения в составе 600 военнослужащих будут развернуты в Гао, Томбукту и Кидале в качестве временного шага в усилиях по размещению всех вооруженных групп. В январе 2017 года осколочные группировки были включены в состав этого механизма в Гао, но эти группы по-прежнему нуждаются в лучшей представленности, в том числе в Томбукту³⁵.

42. Созданный в декабре 2016 года Оперативный координационный механизм в Гао столкнулся с рядом проблем. Члены Механизма, а также члены совместных групп по наблюдению и проверке объявили двухмесячную забастовку в январе 2018 года, когда дефицит бюджетных средств привел к сокращению ежемесячных ассигнований для сотрудников Механизма и Совместной группы по наблюдению и проверке с 1 050 000 франков КФА (2100 долл. США) до

³¹ См. письмо лидеров общин на имя губернатора области Менака, содержащееся в приложении V.

³² См. Соглашение, глава 11, статья 30.

³³ Три группы в составе 9 членов были развернуты в Гао, Кидале и Томбукту.

³⁴ Конфиденциальный доклад от 18 октября 2018 года.

³⁵ “Déclaration du 1er congrès ordinaire de la CME, Tin-Aouker”, 30 April 2018; хранится в архиве Секретариата.

525 000 франков КФА (на 1050 долл. США) в месяц, поскольку объем начисленных им средств превышал предусмотренные в бюджете обязательства международных доноров³⁶. Срок действия текущих бюджетных смет закончится в июне 2018 года, и перспективы остаются неопределенными.

43. После трех лет задержки, 4 мая 2018 года, были созданы оперативные механизмы координации в Томбукту и Кидале. Эти механизмы еще не в полной мере функционируют³⁷, поскольку соблюдающие Соглашение вооруженные группы до сих пор не представили полных списков комбатантов, несмотря на истечение крайнего срока в апреле 2018 года³⁸. На момент подготовки настоящего доклада КДА отказалась от биометрических удостоверений личности, поскольку в них не упоминаются звания, как это было согласовано Технической комиссией по вопросам безопасности³⁹.

44. Кроме того, вооруженные группы все еще не предоставили Оперативному координационному механизму тяжелые вооружения и транспортные средства, как это было согласовано на заседании Технической комиссии по вопросам безопасности 11 апреля 2018 года. До настоящего времени правительство предоставило Механизму в Гао четыре единицы тяжелых вооружений⁴⁰. Представители КДА оправдывают свое несоблюдение обязательств тем, что тяжелые вооружения и транспортные средства находятся в личном владении членов, и поэтому КДА не может безвозмездно предоставить их Оперативному координационному механизму⁴¹.

45. Кроме того, нехватка ресурсов, в том числе продовольствия и канцелярских принадлежностей, обеспечение которыми входит в обязанность правительства, несколько раз приводила к задержкам в осуществлении. Наряду с этим были украдены предметы поставки, включая 400 комплектов униформы и несколько палаток, предназначенных для Оперативного координационного механизма. Группа была также проинформирована о том, что у Механизма были похищены несколько автотранспортных средств, в некоторых случаях, предположительно, членами подписавших Соглашение вооруженных групп, хотя личности виновных не были установлены⁴². Необходимо полностью внедрить Механизм до начала процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, поскольку его члены, наряду с членами Технической комиссии по вопросам безопасности, будут отвечать за обеспечение размещения комбатантов⁴³.

Меры по контролю за оружием

46. В ходе заседаний Технической комиссии по вопросам безопасности, состоявшихся 17 и 30 августа 2017 года, КДА и «Платформа» согласились прекратить операции по патрулированию с применением тяжелых вооружений и не проводить патрулирование в составе автоколонн из более пяти автотранспортных

³⁶ Встреча с должностными лицами Организации Объединенных Наций, Бамако, 15 июня 2018 года.

³⁷ 160 человек были зарегистрированы в Кидале и 47 в Томбукту 22 июня 2018 года.

³⁸ Источник: встреча с членами Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, Бамако, 7 июня 2018 года.

³⁹ Источник: встреча с членами Технической комиссии по вопросам безопасности, Бамако, 15 июня 2018 года.

⁴⁰ Источник: встреча с должностными лицами Организации Объединенных Наций, Бамако, 15 июня 2018 года.

⁴¹ Источник: встреча с членами Технической комиссии по вопросам безопасности, Бамако, 15 июня 2018 года.

⁴² Источник: встреча с должностными лицами правительства Мали, Бамако, 16 июня 2018 года.

⁴³ См. приложение II к Соглашению.

средств без предварительного уведомления МИНУСМА. Кроме того, они согласились с тем, что все транспортные средства, перевозящие оружие, должны быть четко обозначены, а члены экипажа должны иметь при себе копию приказа на выполнение задания, подписанную их командованием, и они должны предварительно уведомлять Техническую комиссию по вопросам безопасности о своих передвижениях⁴⁴.

47. По меньшей мере в одном случае вооруженные группы каждой из двух коалиций перемещали автоколонны с тяжелыми вооружениями без предварительного уведомления Технической комиссии по вопросам безопасности (см. пункт 85 ниже)⁴⁵. Комиссия рассматривает эти передвижения не как нарушение Соглашения, а как подрыв мер по укреплению доверия⁴⁶.

48. Со своей стороны, находящиеся в Гао вооруженные группы, подписавшие Соглашение, утверждают, что конфискация оружия отдельных членов вооруженных групп, проведенная вооруженными силами Мали в декабре 2017 года в соответствии с решением губернатора области⁴⁷, противоречит духу Соглашения, поскольку она была проведена до начала процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции⁴⁸.

Разоружение, демобилизация и реинтеграция и реформирование сектора безопасности

49. Процесс регистрации для участия в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции начался в марте 2018 года, и первоначально планировалось завершить его к концу апреля. Среди подписавших Соглашение вооруженных групп и других вооруженных групп, соблюдающих Соглашение, были распространены регистрационные бланки. Вооруженные группы просили о продлении конечного срока до конца мая. К июню большинство из них не вернули заполненные бланки регистрации⁴⁹. Первоначально предполагалось, что регистрацией будет охвачено до 15 000 комбатантов⁵⁰. Представитель Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции заявил, что он ожидает увеличения этого числа по меньшей мере вдвое⁵¹.

50. Регистрация в рамках программы разоружения, демобилизации и реинтеграции продолжалась до тех пор, пока не было достигнуто договоренности относительно квоты вооруженных групп для включения в состав сил безопасности и обороны. Предполагается, что это включение будет происходить постепенно, будет следовать установленным критериям и начнется после того, как будет разработана общая концепция реформированной армии и местной полиции⁵². С этой целью 27–29 марта был проведен семинар высокого уровня по вопросам реформы сектора безопасности, но, по мнению независимого наблюдателя, не было принято конкретных мер, и принятие ключевых решений было перенесено

⁴⁴ Конфиденциальный доклад от 17 августа 2017 года.

⁴⁵ Конфиденциальные доклады от 13 января, 9 февраля и 12 февраля 2018 года.

⁴⁶ Источник: встреча с членами Технической комиссии по вопросам безопасности, Бамако, 22 июня 2018 года.

⁴⁷ “Décision n. 0649-2017-CAB-GRG portant règlement de la circulation”, Gao, 27 November 2017; хранится в архиве Секретариата.

⁴⁸ Источник: встреча с представителями вооруженных групп, подписавших Соглашение, Гао, 21 марта 2018 года.

⁴⁹ Там же.

⁵⁰ Источник: встреча с членами Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, Бамако, 30 марта 2018 года.

⁵¹ Источник: встреча с членами Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, Бамако, 7 июня 2018 года.

⁵² Конечный срок: сентябрь 2018 года.

на более поздний срок⁵³. В отсутствие общей концепции не было достигнуто никакого прогресса ни в идентификации, ни в передислоцировании бывших сотрудников малийских сил обороны и безопасности⁵⁴. По оценкам, под эту категорию подпадают около 900 комбатантов⁵⁵. Еще одна трудность связана с тем, что представители вооруженных групп требуют, чтобы во время перехода членов этих групп на другую сторону рассматривался вопрос об их повышении в звании и предоставлении им привилегий⁵⁶.

Е. Финансирование деятельности по осуществлению Соглашения о мире и примирении в Мали и его компонента социально-экономического и культурного развития

51. Правительство заявляет, что за период с 2015 года по июнь 2018 года оно мобилизовало и израсходовало на осуществление Соглашения в общей сложности 143 млрд франков КФА (286 млн долл. США)⁵⁷. За счет этих средств финансировались упомянутые в Соглашении элементы по разделу экономического развития, такие как чрезвычайные планы для северной части страны, а также элементы по другим разделам, включая создание новых областей Таудени и Менака и финансирование Оперативного координационного механизма.

52. Сметный объем бюджета на 2018 год на 50 процентов выше по сравнению с 2017 годом, но фактический объем расходов составляет 74 процента от размера бюджета на 2015–2017 годы⁵⁸. Прогнозируемый рост расходов обусловлен главным образом предусмотренным увеличением расходов по статье “Fonds de développement durable” (фонд устойчивого развития).

Зона развития для северных областей

53. Единственное приоритетное направление деятельности по компоненту Соглашения, касающемуся экономического развития, заключается в создании зоны развития для северных областей. В соответствии с Соглашением зона развития действует на основе стратегии развития и финансируется по линии фонда устойчивого развития⁵⁹. Правительством была подготовлена и передана подписавшим Соглашение вооруженным группам концептуальная записка для зоны развития, но на момент проведения совещания подкомитета Комитета по наблюдению за осуществлением Соглашения 21 июня официального ответа еще не было представлено⁶⁰. Ожидается, что текст нормативного документа будет подготовлен к ноябрю 2018 года, как указано в «дорожной карте».

⁵³ The Carter Center, “Report of the Independent Observer”.

⁵⁴ Срок: апрель 2018 года. Источник: встреча с членами Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, Бамако, 7 июня 2018 года.

⁵⁵ Источник: встреча с членами Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, Бамако, 30 марта 2018 года.

⁵⁶ Источник: встреча с подписавшими Соглашение вооруженными группами, Гао, 20 июня 2018 года; совещания с МИНУСМА, Гао и Бамако, 20 и 22 июня 2018 года.

⁵⁷ Mali, Ministry of Economy and Finance, “Note technique relative au point sur la mise en oeuvre de l’Accord pour la paix et la réconciliation”, 6 July 2018; хранится в архиве Секретариата.

⁵⁸ Рассчитано на основе данных, содержащихся в документе Mali, Ministry of Economy and Finance, “Note technique relative au point sur la mise en oeuvre de l’Accord pour la paix et la réconciliation”, 23 October 2017; хранится в архиве Секретариата.

⁵⁹ См. S/2015/364, приложение, Соглашение о мире и примирении в Мали, достигнутое в ходе Алжирского процесса, глава 2, статья 5.

⁶⁰ “Compte-rendu du Sous-comité pour le développement économique, social et culturel (SC-DESC)”, 21 June 2018, хранится в архиве Секретариата.

54. Хотя зоны развития еще не создано, 12 февраля 2018 года был принят парламентом и обнародован президентом нормативный документ о создании фонда устойчивого развития⁶¹. Кроме того, Совет министров подписал постановление о создании механизмов для организации работы Фонда и управления ею. Однако эти механизмы до сих пор не разработаны. Соответственно, на момент подготовки настоящего доклада это постановление не было опубликовано в официальном вестнике.

55. Первоначально фонд устойчивого развития был предназначен для содействия финансированию проектов регионального развития в северной части страны, но парламент внес изменения в целевую направленность Фонда в целях содействия равному развитию всех областей Мали⁶². Этот фонд будет частично финансироваться за счет государственных субсидий и частично — за счет поступлений от обязательных сборов и налогов на авиабилеты, экспорт хлопка и продажу табачных изделий.

56. В июле 2017 года Международный валютный фонд рекомендовал не вводить новые экспортные налоги и сборы в отношении конкретных секторов, таких как хлопковая отрасль⁶³. Хотя бюджет фонда устойчивого развития был первоначально установлен на уровне 100 млрд франков КФА (200 млн долл. США)⁶⁴, эта сумма была сокращена до 40 млрд франков КФА в бюджете на 2018 год⁶⁵.

57. Хотя механизм финансирования был создан только в начале 2018 года, в бюджете на 2015–2017 годы правительство уже предусмотрело для фонда устойчивого развития целевые средства на сумму 73 млрд франков КФА (146 млн долл. США), что составляет 43 процента от объема средств, выделяемых из государственного бюджета на осуществление Соглашения⁶⁶. Однако 13,4 млрд франков КФА (28,8 млн долл. США) было фактически израсходовано на осуществление проектов по строительству дамбы, электроснабжению и обеспечению питьевой водой⁶⁷. Эти проекты рассматривались в качестве финансируемых за счет авансов из средств фонда в ожидании нормативного акта о его создании⁶⁸. Разница между запланированным и фактически израсходованным общим

⁶¹ Mali, *Loi N° 2018-008 du 12 Février 2018 portant création du fonds pour le développement durable*, official journal, 12 February 2018.

⁶² Источник: встреча с парламентариями, Бамако, 18 марта 2018 года.

⁶³ International Monetary Fund (IMF), *Mali*, IMF Country Report No. 17/209 (Washington, D.C., 2017).

⁶⁴ Mali, Ministry of Economy and Finance, “Création du fonds de développement durable créer une dynamique de développement équilibré du Mali”, January 2018, с текстом на французском языке можно ознакомиться по адресу: www.finances.gouv.ml/revues-de-presse/creation-du-fonds-de-developpement-durable-cree-une-dynamique-de-developpement.

⁶⁵ Mali, Ministry of Economy and Finance, *Projet de loi de finance 2018: document de programmation pluriannuelle des dépenses et projet annuel de performance (DPPD-PAP) 2018-2020 (2017)*. Около 60 процентов из этой суммы, или 24 млрд франков КФА, предполагается получить за счет налогов и сборов, а 40 процентов, или 16 млрд франков КФА, за счет государственных субсидий. См. Maliactu, “Mali: création du Fonds de Développement Durable: le ministre Dr Boubou Cissé convainc les députés!”, 30 January 2018. С текстом на французском языке можно ознакомиться по адресу: <http://maliactu.net/mali-creation-du-fonds-de-developpement-durable-le-ministre-dr-boubou-cisse-convainc-les-deputes>.

⁶⁶ Mali, Ministry of Economy and Finance, “Note technique relative au point sur la mise en oeuvre de l’Accord”. Рассчитано по различным категориям расходов и на весь период 2015–2017 годов; было фактически израсходовано 74 процента от предусмотренной в бюджете суммы на осуществление Соглашения.

⁶⁷ Mali, Ministry of Economy and Finance, “Note technique relative au point sur la mise en oeuvre de l’Accord”.

⁶⁸ Источник: встреча с Генеральным директором Бюджетного отдела Министерства экономики и финансов, Бамако, 22 июня 2018 года.

объемом бюджетных средств на осуществление Соглашения за период 2015–2017 годов объясняется главным образом тем, что предусмотренные в бюджете средства не были мобилизованы.

58. КДА выражает неудовлетворенность мирными дивидендами для северной части страны, предусмотренными Соглашением, ссылаясь на то, что суммы, предусмотренные в бюджете для фонда устойчивого развития, так и не были мобилизованы⁶⁹. На бумаге правительство выделило для фонда крупные суммы, но это было еще до создания фонда, и в результате возникли повышенные ожидания, которые не могли быть выполнены. С учетом того, что механизмы для обеспечения функционирования фонда не были разработаны, существует реальная опасность того, что большая часть из 40 млрд франков КФА, предусмотренных в бюджете на 2018 год, вновь не будет мобилизована.

Финансирование временных органов власти

59. Обеспечение эффективного функционирования временных органов власти для двух создаваемых областей, а именно Таудени и Менака, является одной из приоритетных задач согласно принятому в январе графику и принятой в марте «дорожной карте» по институциональному компоненту Соглашения. На 2018 год для временных органов власти в областях Томбукту, Гао, Кидаль, Таудени и Менака зарезервировано около 9 млрд франков КФА (18 млн долл. США) в рамках национального фонда поддержки местных администраций. Расходы на введение в действие новых областей Таудени и Менака, предусмотренные в бюджете на уровне 3,6 млрд франков КФА (7,2 млн долл. США) покрывались в значительной мере из средств фонда⁷⁰. По линии национального фонда были предусмотрены ассигнования в размере более 1 млрд франков КФА, главным образом для финансирования проектов в пяти областях, но эти средства не были мобилизованы⁷¹.

60. Трудности с мобилизацией финансовых средств, предназначенных для оказания поддержки временным органам власти, частично обусловлены отсутствием государственных бухгалтеров, назначенных центральным казначейством на уровне областных администраций. Председатель временной администрации в Гао сообщил Группе, что по состоянию на март 2018 года не было назначено сотрудника для ассигнования средств и временной администрации не было выделено дотаций⁷². По данным Министерства местного самоуправления, область Гао не подавала заявки на финансирование проектов по линии фонда⁷³. Другие области подали заявки на финансирование проектов, и соответствующие средства были предусмотрены, но не были мобилизованы. Были мобилизованы лишь средства, предусмотренные для финансирования проекта в Томбукту⁷⁴.

⁶⁹ Встреча с представителями КДА, Бамако, 15 февраля 2018 года.

⁷⁰ Более 2 млрд франков КФА из этого фонда предназначалось для Менаки и Таудени; см. Mali, Ministry of Decentralization, “Agence Nationale d’Investissement des Collectivités Territoriales, Décision No. 2017–0057/DG”, 3 August 2017. С текстом на французском языке можно ознакомиться по адресу: www.anict.gouv.ml/DROITS_DE_TIRAGE/DT-2017-DECISION-N2017-0057-DG-ANICT-DU-3-AOUT-2017-vf.pdf.

⁷¹ Mali, Ministry of Territorial Administration, “Synthèse de la rencontre du Ministre des collectivités territoriales avec les autorités intérimaires sur le point de la mobilisation des ressources financières mises à disposition”; хранится в архиве Секретариата.

⁷² Источник: встреча с представителями временных органов власти в Гао, 20 марта 2018 года.

⁷³ Mali, Ministry of Territorial Administration, “Synthèse de la rencontre du Ministre des collectivités territoriales avec les autorités”.

⁷⁴ Там же.

Е. Компонент примирения, правосудия и гуманитарной деятельности

Законопроект по вопросам национального примирения

61. В соответствии с Соглашением⁷⁵ и рекомендациями, вынесенными по итогам Конференции по национальному согласию⁷⁶ и впоследствии изложенными в Хартии мира, единства и национального примирения⁷⁷, правительство представило законопроект по вопросам национального примирения⁷⁸. Предложенный законопроект вызвал критику и обеспокоенность среди правозащитных организаций в стране, которые в целом считают, что правительство прокладывает путь к освобождению от ответственности лиц, обвиняемых в серьезных преступлениях⁷⁹. Группа была проинформирована о том, что правительство готово выслушать замечания по этому законопроекту до его вступления в силу в качестве закона⁸⁰. В Соглашении в категоричной форме говорится, что лицам, ответственным за военные преступления, преступления против человечности и серьезные нарушения прав человека, не будет предоставляться амнистия. В том же духе, в статье 4 законопроекта также ясно говорится о том, что лица, подозреваемые в совершении этих преступлений, не подпадают под какую-либо амнистию.

IV. Вооруженные группы и нападения на малийские вооруженные силы

62. Как было отмечено в ходе представления ее программы работы Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [2374 \(2017\)](#) по Мали, 9 февраля 2018 года, Группа экспертов, в соответствии со своим мандатом, изучила вопрос о предполагаемых связях между умеренными вооруженными группами, выполняющими соглашение, и вооруженными террористическими группами, включенными в санкционный перечень в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды».

63. Группа расследовала несколько инцидентов и собрала информацию о том, что отдельные члены умеренных вооруженных групп были причастны к террористической деятельности, в частности к одному из нападений на Малийские силы обороны и безопасности, за совершение которого позднее взяла на себя ответственность группа «Джамаат нусрат аль-ислам вал-муслимин» (ДНИМ). Соответствующие тематические исследования представлены ниже в контексте динамики вооруженных групп и геополитической ситуации на региональном и местном уровнях.

А. Обстановка в области Менака и восточной части округа Ансонго области Гао

64. Обстановка в области Менака и восточной части округа Ансонго области Гао остается крайне напряженной. Непосредственным поводом для конфликтов, как правило, служат межплеменная или внутриплеменная рознь и столкновение геополитических интересов на местном уровне, в частности в рамках борьбы за

⁷⁵ Соглашение, статья 47.

⁷⁶ Бамако, 27 марта — 2 апреля 2017 года.

⁷⁷ От 20 июня 2017 года.

⁷⁸ Mali, “Loi d’Entente Nationale”.

⁷⁹ Источник: встреча и переписка с правозащитными организациями, Бамако, 12 и 19 июня 2018 года.

⁸⁰ Источник: встреча в Министерстве юстиции, Бамако, 22 июня 2018 года.

политические посты (в вооруженных группах, официальных институтах, местных общинах и т.д.) или в силу факторов, обусловленных географией района (таких, как торговые пути и маршруты провоза контрабанды⁸¹, дороги, по которым осуществляется сезонный перегон скота, контрольно-пропускные пункты, пастбищные угодья, колодцы и т.д.). Способствуя дальнейшей поляризации общества, конфликты ведут к дальнейшему размежеванию двух противоборствующих сторон, в то время как международные силы продолжают развивать (в рамках операций «Бархан» и «Сабля») наступление на ИГБИС — местное отвлечение «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ).

65. В области Менака, помимо доминирующего племени дауссак, основными меньшинствами являются туарегские племена имгад, чаманамас, ичадинхарен и этническая группа искакна, принадлежащая к арабскому племени тилемси. Среди народности белла, значительную часть которой образует племя ибогилитан, большинство чернокожих и лиц смешанной расы (являющихся потомками чернокожих и туарегов) составляют фулани и представители некоторых оседлых племен (в основном хауссы и в меньшей степени сонгаи). Межплеменные конфликты между дауссаками и туарегами, дауссаками и племенем ибогилитан, между дауссаками/туарегами и фулани в Менаке беспрерывно происходят в течение последних 30 лет.

66. Проблема распространения стрелкового оружия и легких вооружений после второго восстания туарегов, которое началось в Менаке в 1990 году, приводит к обострению таких конфликтов и, соответственно, увеличению числа жертв в последние годы, притом что вооруженные группы все шире используют межэтнические конфликты в своих интересах.

67. В настоящее время племя дауссак четко раскололось по принципу принадлежности к внутриплеменным группам и вооруженным группировкам⁸². Хотя некоторые крупные родоплеменные группы продолжают поддерживать Движение за спасение Азавада племени дауссак (ДСА-Д), возглавляемое бывшим пресс-секретарем НДОА Мусой Аг-Ачаратуманом, после того как это движение откололось от НДОА 2 сентября 2016 года, другие либо остаются в составе НДОА — в частности в районе Талатайе (дауссаки из Ансонго), — либо сравнительно недавно вошли в состав ВСЕА, под усиливающимся натиском со стороны «Исламского государства в Большой Сахаре» (ИГБИС) и после визита Альгабасса Аг-Инталлы в область Менака в декабре 2017 года, как это, например, имело место в случае племенной группы идогиритан, возглавляемой Сигиди Аг-Мадитом и мэром города Инекар Альмахмудом Аг-Хаматахи, принадлежащим к группе агокан⁸³.

⁸¹ Город Менака издавна известен тем, что он лежит на пути следования торговых караванов и что он как центр торговли играет стратегически важную роль. Город находится на расстоянии (по шоссе) 400 км от Ниамея, 315 км от Гао и 300 км от Кидаля.

⁸² В силу смешанного происхождения и языковой самобытности племени дауссак, которое говорит на смеси сонгаи и тамашека, его единство и сплоченность всегда подвергались испытаниям во время конфликтов.

⁸³ Список традиционных лидеров из Менаки, которые вошли в состав ВСЕА 11 октября 2017 года, включает, помимо Сигиди Аг-Мадита и Альмахмуда Аг-Хаматахи, общинного советника и кади идогиритан в Менаке Эхию Аг-Альвафи. В официальном сообщении ВСЕА, опубликованном в сети «Фейсбук», были также упомянуты другие имена, включая Альхассана Аг-Афоя и главу родоплеменной группы табахау из племени дауссак и общинного советника в Андерамбукане Гиссу Аг-Махмуда, однако эти лица также опубликовали другое официальное сообщение (хранится в архиве Секретариата), в котором они отрицали, что они присоединились к ВСЕА. Вместе с тем следует отметить, что, по словам ряда собеседников, как только традиционные лидеры встают на чью-либо сторону, они попадают под постоянный прессинг со стороны оппонентов.

68. Известно также, что многие члены племени дауссак или занимают ключевые позиции в военном руководстве ВСЕА, как, например заместитель лидера Альмахмуд Аг-Байе, псевдоним Икарай⁸⁴, Мохамед Аг-Альмунер, также известный как Тинка, и Альмахмуд Аг-Акаукау, известный также под именем Руаяль⁸⁵, или были просто завербованы в качестве рядовых солдат. Арабы из общины тилемси также подвязываются во входящей в ИГБИС группировке «Катиба Салехуддин» Ахмеда ульда Бади (псевдоним Султан ульд Бади)⁸⁶, которая действует в восточной части Гао (сельских общинах Джебок и Анчавадж), а также районах Инделимана (притом что его заместитель Бубакар ульд Абидин⁸⁷, известный под именем Буба, в основном орудует в районе Талатайе).

69. Основными политическими субъектами в этом недавно созданном районе области Менака являются аменокаль (традиционный вождь) племени улемиден (ивллеммеден) и член парламента Баджан Аг-Хамату, традиционно поддерживающий тесные связи с родоплеменной группой идогиритан племени дауссак; губернатор Дауда Маига, уроженец Тидермена, который способствовал заключению союза между ГСТИС и ДСА-Д и возвращению ГСТИС в Менаку 27 октября 2017 года (согласно сообщениям, Дауд Маига, состоит в тесных отношениях с генералом Гаму из ГСТИС, также уроженцем Тидермена); и председатель временного органа власти Абдул Вахаб Аг-Ахмед Мохамед, известный своей близостью к Муссе Аг-Ачартуману из ДСА-Д⁸⁸.

Конфликт между Высоким советом за единство Азавада и Группой самообороны туарегов племени имгад и их союзников/Движением за спасение Азавада племени дауссак в Тидермене

70. Согласно информации, полученной Группой экспертов от международных сил, в новом округе Тидермен (к северу от области Менака) отмечается большое скопление кочевников и скота (лагеря туарегов в основном сосредоточены у колодцев, где они будут оставаться до окончания голодного периода), и имеет место оживленное движение грузового автомобильного транспорта (пикапов и самосвалов), который осуществляет перевозку пассажиров и коммерческих грузов из Нигера и Менаки в Кидаль⁸⁹.

71. Тидермен — стратегически важный пункт на дороге из Нигера в Алжир, который находится на границе между областями Менака и Кидаль и который стал первым пунктом остановки лидера ВСЕА Альгабаса Аг-Инталлы во время его поездки в область Менака в декабре 2017 года. Большинство горожан являются выходцами из туарегского племени ичадинхарен, возглавляемого вождем Хаммой Аг-Махахой, притом что здесь также имеются представители племен чаманамас, дауссака, имгад и других. Мэр города Мидуа Аг-Худа и местный

⁸⁴ Также известен как Акорея (возможно различное написание на английском языке).

⁸⁵ Аг-Акаукау был арестован 4 июня 2018 года в Индиатафене (община Акабар на границе с Нигером) в ходе операции «Куфра 4», которая проводится силами сформированных подразделений ДСА-Д, ГСТИС, малийских вооруженных сил, нигерийских вооруженных сил и участников операций «Бархан»/«Сабля»; следует иметь в виду что как Икарай, так и Руаяль принадлежат к племенной группе идогиритан.

⁸⁶ По имеющимся данным, его братья Аман и Байе также состоят в его «катибе»; его семья имеет смешанные корни и происходит от потомков арабского племени ахель-талеб и туарегского племени тагат-меллет.

⁸⁷ Также известен как ульд Авебин, Абвин, ульд Ваин или Абуба Аг-Аминдин; принадлежит к родоплеменной группе ахель-талеб.

⁸⁸ Во время встречи с Группой экспертов, состоявшейся в Кидале 12 мая 2018 года, Билаль Аг-Чериф заявил, что КДА не располагает силами в Менаке.

⁸⁹ Голодный период — *période de soudure* — это конец сухого сезона, когда заканчиваются остатки предыдущего урожая, а новый урожай еще не созрел.

представитель в ВСЕА (с 10 апреля 2016 года) Мохамед Ламин Аг-Тамбарайе также принадлежат к племени ичадинхарен.

72. Согласно наблюдениям международных сил, здесь отмечается активная деятельность умеренных вооруженных групп, выполняющих соглашение (главным образом ДСА-Д и НДОА), — в частности, развернуто большое число контрольно-пропускных пунктов и наблюдается частое перемещение автоколонн по три машины — в районе, где происходили ожесточенные боевые действия между силами ГСТИС/ДСА-Д и ВСЕА с начала 2017 года⁹⁰. По сообщениям местных жителей, в районе также орудуют террористические вооруженные группы (ИГБИС)⁹¹.

73. В соответствии с соглашением, подписанным 1 июля 2018 года в Бамако, председательство во временном органе власти округа было возложено на КДА. Тем не менее совершенное в Икадеуане (в 25 км к юго-западу от Тидермена) убийство Мохамеда Аг-Бака, командира ДСА-Д, также известного под псевдонимом Интадут, 15 апреля 2018 года, свидетельствует о сохранении высокого уровня напряженности в этом районе.

Предполагаемая причастность лица, связанного с Высоким советом за единство Азавада, к убийству членов Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников и Движения за спасение Азавада племени дауссак в Менаке и Андерамбукане

74. 15 октября 2017 года в результате действий диверсионной группы во главе с Икараем, которая была послана ИГБИС⁹², в городе Менака были убиты находившийся у себя дома командир ДСА-Д Адим Аг-Альбачар и вместе с ним еще два бойца. 18 декабря 2017 года участники операции «Бархан» арестовали Амьятю Аг-Иддина и Химу Аг-Сейдаху по подозрению в причастности к террористической деятельности. В тот же день КДА выступила с официальным сообщением, в котором говорилось, что эти два молодых человека являются родственниками координатора КДА Сигиди Аг-Мадита и что их арест — результат происков «искателей популярности»⁹³.

⁹⁰ В докладе Организации Объединенных Наций от 10 февраля 2017 года указано, что командир ГСТИС Альхамди Аг-Легач возглавил несколько налетов на Тидермен с целью заставить общину ичадинхарен перестать поддерживать ВСЕА. В своем официальном заявлении КДА также осудила операции ДСА в регионе. Несмотря на церемонию собственноручной передачи генералом Гаму восьми автотранспортных средств, похищенных Аг-Легачем, Хамме Аг-Махахе, которая записывалась на видеокамеру, последний, тем не менее, был убит в городе Менака 17 марта 2017 года.

⁹¹ Встреча с командующим международных сил, Кидаль, 13 мая 2018 года по возвращении с дальнего патрулирования района в апреле-мае 2018 года.

⁹² Встреча с представителями международных сил в Менаке, 21 марта 2018 года; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 25 апреля 2018 года; беседа по телефону с командиром ГСТИС, 8 июля 2018 года. Согласно этим источникам, Мохамед Аг-Сигиди оказывал помощь диверсионной группе ИГБИС и принимал участие в операции.

⁹³ КДА имплицитно обвиняет лидера ДСА-Д Муссу Аг-Ачаратумана в том, что он использует операцию «Бархан» в своих интересах, продвигая собственную повестку дня; копию официального заявления см. в приложении VI. Наличие расхождений между официальными заявлениями КДА и ДСА не является чем-то из ряда вон выходящим: примером тому, например, может служить сообщение о том, что силами ДСА было совершено похищение Сигиди Аг-Мадита, впоследствии опровергнутое ДСА, которое представило это дело как семейный вопрос; по этой теме см. Niarela, “CMA et MSA-GATIA: la guerre des mots”, URL: <https://niarela.net/nord-mali/cma-et-msa-gatia-la-guerre-des-mots>.

75. 6 января 2018 года примерно в 05 ч 00 мин неизвестные на трех автомашинах и нескольких мотоциклах, совершив нападение на позиции ГСТИС в Андерамбукане, убили четырех бойцов ГСТИС и захватили их оружие. Перед этим нападавшие уничтожили антенну сети мобильной связи, нарушив связь⁹⁴. Впоследствии очевидцы обвинили Мохамеда Аг-Сигиди в том, что он возглавил этот рейд⁹⁵.

76. Мохамед Аг-Сигиди является сыном Сигиди Аг-Мадита, координатора коалиции КДА по Менаке, представителя ВСЕА, вождя родоплеменной группы идогиритан племени дауссак, общинного советника Менаки, традиционно поддерживавшего тесные связи с Баджаном Аг-Амату.

77. 11 января 2018 года в 03 ч 00 мин участники операции «Бархан» арестовали Мохамеда Аг-Сигиди, который находился в резиденции своего отца в городе Менака. При аресте он имел при себе два автомата Калашникова разных модификаций⁹⁶. Он был арестован вместе с членом национальной гвардии Мали Хадачеком Аг-Хадалхассаном, который был позднее освобожден. Мохамед Аг-Сигиди подозревается в причастности к нападению на бойцов ГСТИС в Андерамбукане и активном сотрудничестве с ИГБИС⁹⁷. Согласно заявлению представителей операции «Бархан», при аресте были также изъяты документы и другое имущество, которые были переданы в Бамако. Члены его семьи публично отрицали, что он может быть связан с терроризмом⁹⁸.

78. В начале июля Мохамед Аг-Сигиди все еще находился в тюрьме в Бамако. Материалы его судебного дела, которое на этапе расследования ведет Специализированное судебное подразделение по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, еще не полностью подготовлены.

Конфликт в Талатайе

79. Сельская община Талатайе (округ Ансонго области Гао), где проживают главным образом представители племени дауссак, пользуется известностью среди кочевого населения не только как важный центр торговли, где раз в неделю организуется рынок (*foire*), но и как опорный пункт вооруженных террористических групп. По данным, полученным членами Группы экспертов из нескольких независимых источников, мэр административного центра этой общины Салех Аг-Ахмед (дауссак) является видным членом ВСЕА, состоит в тесных отношениях с Иядом Аг-Гали, фигурирующем в санкционном перечне в отношении ИГИЛ (ДАИШ) и «Аль-Каиды (QDe.316), и является уполномоченным

⁹⁴ Конфиденциальное сообщение от 10 января 2018 года; в одной из статей (URL: <http://bamada.net/premiere-attaque-2>) названы имена трех погибших: Альхассан Аг-Иссидайе, Адим Аг-Хамзата и Альмоктар Аг-Хаммиди; согласно официальному сообщению ГСТИС, опубликованному в сети «Твиттер» (URL: <https://twitter.com/maboulmaaly/status/950086566818582528>) нападение было совершено в ночь с 4 на 5 января 2018 года.

⁹⁵ Встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 7 июня 2018 года.

⁹⁶ В первом случае речь идет об автомате Т-56 из арсенала Малийских сил обороны и безопасности (регистрационный номер 3767600). А во втором случае — об автомате АКМС (регистрационный номер НЭ9877) также, возможно, из арсенала малийских вооруженных сил.

⁹⁷ Сведения, полученные из конфиденциального источника в январе 2018 года; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 25 апреля 2018 года; встреча с дипломатом одной из западных стран, Ниамей, 11 мая 2018 года.

⁹⁸ В статье приводятся слова Мустафы Аг-Мохамеда — двоюродного брата Аг-Сигиди, — который заявил, что его кузен не является террористом; см. “Mali: Barkhane capture des membres présumés de groupes armés”, *Le Figaro*, 11 January 2018, URL: www.lefigaro.fr/flash-actu/2018/01/11/97001-20180111FILWWW00333-mali-barkhane-capture-des-membres-presumes-de-groupes-armes.php.

за поддержание связи с группой «Ансар ад-Дин» и ИГБИС. В настоящее время он, вероятно, находится в Кидале⁹⁹.

80. Во время его содержания под стражей в период с 23 января по 11 февраля 2018 года мэр Таркинта Баба ульд Шейх, выходец из арабской общины, проживающей в долине Тилемси, находился в районе Талатайе в плену у ИГБИС¹⁰⁰, где его тюремщиком, якобы, был Бубакар ульд Абидин, псевдоним Буба¹⁰¹. В составе местной группировки ИГБИС в Талатайе есть арабы из района Тилемси, фулани и в небольшом числе сахарцы, включая брата Лехбиба ульд Али ульд Саида ульд Джумани, известного как Саид Аднан Абу Валид Ассахрауи¹⁰².

81. В конфиденциальных сообщениях также говорится о том, что 17 и 18 ноября 2017 года Салех Аг-Ахмед встречался с Абдаллой Аг-Альбакайе — старшим командиром группировки «Ансар ад-Дин», базирующейся в округе Тессалит, который отвечает за связь и координацию между ДНИМ и ИГБИС¹⁰³. В тех же сообщениях указывается, что в мечети в Талатайе проповедуется весьма одиозная концепция ислама и это, по наблюдению международных сил, сказывается на социальном поведении всей общины¹⁰⁴.

⁹⁹ Встреча с конфиденциальным источником, 7 марта 2018 года; встреча с областным руководством в Менаке, 21 марта 2018 года; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 25 апреля 2018 года; видеосюжет в сети «Фейсбук», в котором воспроизводится репортаж Малийской службы радиовещания и телевидения из Талатайе от 6 мая 2017 года с интервью первого заместителя мэра, который представляет Фарука Аг-Факана в качестве мэра.

¹⁰⁰ Встреча с конфиденциальным источником, лично участвовавшим в похищении, Гао, 9 мая 2018 года; см. также Radio France Internationale Afrique, “Mali: Baba Ould Cheikh, le maire de Tarkint, a été libéré”, 12 February 2018, URL: www.rfi.fr/afrique/20180212-baba-ould-cheikh-maire-tarkint-mali-liberation.

¹⁰¹ Встреча с конфиденциальным источником, 7 марта 2018 года.

¹⁰² Встреча с конфиденциальным источником, лично участвовавшим в похищении; по словам Мохамеда Ламина эль-Бухали, бывшего министра обороны самопровозглашенной Сахарской Республики (Сахарской Арабской Демократической Республики), который сделал заявление для испанской газеты «Эй-би-си» 11 августа 2012 года, около 25 сахарцев эмигрировали в Мали, из них 10 человек вступили в АКМ и 14 человек — в ДЕДЗА, среди которых и Абу Валид; см. Luis De Vega, “El Polisario reconoce que hay saharauis alistados en Al-Qaida del Magreb”, *ABC España*, 11 August 2018, URL: <https://www.abc.es/20120811/espana/abci-polisario-alqaida-201208111729.html>.

¹⁰³ Из конфиденциальных сообщений от 24 ноября 2017 года и 22 декабря 2017 года следует, что перебежчик из рядов малийских вооруженных сил полковник Малик Аг-Ванаснат, являющийся главарем группировки «Катиба “Ансар ад-Дин”» в Менаке, также известный как Абу Тайиб, также отвечает за поддержание связи с ИГБИС, в частности с Султаном ульд Бади в районе Инделимана, и что в последний раз он встречался с Салехом Аг-Ахмедом в декабре 2017 года во время поездки Альгабасса в Талатайе и Менаку. Аг-Ванаснат был убит 14 февраля 2018 года в ходе операции «Сабля» в Тензауатене, когда было нейтрализовано около 20 предполагаемых боевиков ДНИМ; коммюнике для прессы министерства обороны Франции от 14 февраля 2018 года (“Barkhane: mise hors de combat d’une vingtaine de terroristes au Nord Mali”), URL: www.defense.gouv.fr/operations/operations/sahel/actualites/barkhane-mise-hors-de-combat-d-une-vingtaine-de-terroristes-au-nord-mali; согласно официальному сообщению ДНИМ, опубликованному после тщательного подготовленного нападения в Уагадугу 2 марта 2018 года, в ходе французской операции были убиты также другие командиры ДНИМ, в том числе лидер «Аль-Мурабитун» Мохамед ульд Нуини, псевдоним Хассан аль-Ансари; бывший мэр Бугессы Абдалла Аг-Уфата, псевдоним Абу Умар; Сиди Мохамед Аг-Угана, псевдоним Абу Хабиб; командир «Катибы “Масина”» шейх Абу Ахмад аль-Фулани, и гражданин Алжира Тарик-ас-Суфи (из сообщения в блоге «Менастрим», URL: <https://twitter.com/menastream/status/970255650138869761?lang=fr>).

¹⁰⁴ Встреча с представителями международных сил, Кидале, 13 мая 2018 года.

82. 1 марта 2018 года Икарай убил офицера ДСА-Д Альхадера Аг-Агидида на рынке в Талатайе. Сначала ДСА-Д сделало официальное заявление с осуждением этого убийства, а затем, спустя несколько часов, КДА, в свою очередь, выступила с официальным заявлением, в котором говорится, Агидид был убит бойцами КДА при отражении нападения на их позиции на рынке в Талатайе, и в котором она подтверждает содержание второго официального заявления ДСА-Д, где было сказано, что Агидид был убит бойцами КДА¹⁰⁵.

83. 2 февраля 2018 года группа на двух автомобилях и нескольких мотоциклах во главе с Бубой, который является членом ИГБИС, совершила налет на деревню Инулан, расположенную в 20 км к востоку от Талатайе. Было убито пятеро гражданских лиц, в том числе известный марабут (мусульманский монах) по имени Тиджит. Однако Салех Аг-Ахмед в интервью местным средствам массовой информации заявил, что это был не террористический акт, а расправа с целью отмщения ранее совершенного убийства члена племени фулани членом племени дауссак¹⁰⁶.

84. Район Талатайе печально известен инцидентами, связанными с установкой самодельных взрывных устройств для подрыва автотранспортных средств, принадлежащих умеренным группам, соблюдающим соглашение; между тем этот асимметричный способ ведения военных действий обычно применяется только против военнотранспортных международных сил¹⁰⁷. 8 мая 2018 года в Ахине, община Анчавадж, в результате взрыва самодельного взрывного устройства погиб командир ГСТИС, который находился в своем автомобиле. 1 июля 2018 года в результате наезда на самодельное взрывное устройство в центре деревни Талатайе подорвался автомобиль, принадлежавший ДСА-Д, и в результате этого погибли четыре и были ранены три комбатанта. Деревня Ахина, расположенная в 40 км к востоку от Джебока, — один из опорных пунктов, удерживаемых бойцами под командованием Хабиба Аг-Талахита, — была дважды атакована в декабре 2017 года¹⁰⁸. 29 января 2018 года международные силы в Джебоке наблюдали за подготовкой к контратаке примерно 20 вооруженных пикапов ГСТИС¹⁰⁹.

¹⁰⁵ Тексты трех официальных заявлений см. в приложении VII.

¹⁰⁶ Journal du Mali, "Talataye: vivre dans la peur", 15 February 2018, URL: www.journaldumali.com/2018/02/15/talataye-vivre-peur/.

¹⁰⁷ Согласно сообщениям, в ходе недавних конфликтов между террористическими вооруженными группами и умеренными группами, соблюдающими соглашение, был зарегистрирован лишь один случай использования подобных средств: это имело место 10 января 2018 года в Кидале, где самодельное взрывное устройство было установлено на пути следования машины Аседы Аг-Альмустафы, старшего командира «Координационной структуры движений Азавада по вопросам безопасности в Кидале» и члена целевой группы по борьбе с терроризмом НДОА, который, наряду с 11 другими членами НДОА, был включен в список лиц, подлежащих уничтожению, опубликованный в листовках «Ансар ад-Дин», расклеенных в городе Кидале 10 декабря 2017 года (первый список был расклеен уже 22 октября 2017 года); экземпляр листовки находится на хранении в архиве Секретариата.

¹⁰⁸ Судя по двум видеосюжетам, размещенным в социальных сетях группировкой «Салахутдин», принадлежащей к ИГБИС, 23 и 24 июня 2018 года, нападения на силы ГСТИС в Ахине 10 и 22 декабря 2017 года были совершены в ответ на контртеррористические операции ГСТИС/ДСА; см. блог «Менастрим», URL: <http://menastream.com/katiba-salaheddine-response-to-aggression/>.

¹⁰⁹ Конфиденциальное сообщение (не датировано).

Визит главы Высокого совета за единство Азавада в Тидермен, Талатайе и Менаку в декабре 2017 года

85. Согласно подробным конфиденциальным сообщениям ¹¹⁰, 5 декабря 2017 года Альгабасс Аг-Инталла выехал из Кидаля в составе автоколонны, состоявшей из 23 машин, причем среди них было несколько пикапов, на которых были установлены тяжелые пулеметы. Эта автоколонна не была заявлена международным силам в Кидале, как того требуют правила Технической комиссии по безопасности в отношении тяжелого оружия и автоколонн (см. пункт 47 выше).

86. Генеральный секретарь ВСЕА сделал остановки сначала 6 декабря в Тидермене, а затем 7 декабря в Талатайе, где, судя по тем же сообщениям, он в обоих случаях встречался с должностными лицами местных органов власти, представителями вооруженных групп и членами террористических вооруженных группировок.

87. Когда 8 декабря 2017 года автоколонна наконец достигла окрестностей города Менаки, в ней насчитывалось около 65 машин. Дополнительные автотранспортные средства, предположительно принадлежащие различным группам племени дауссак, находящимся в оппозиции к ДСА-Д, вероятно, присоединились в Талатайе и Тидермене.

88. Альгабасс въехал в город Менаку в составе автоколонны из 23 машин, придерживав остальных примерно 40 машин на окраинах города, что со стороны ГСТИС и ДСА-Д было воспринято как попытка запугать их сторонников¹¹¹. В ответ на это генерал Гаму и Мусса Аг-Ачаратуман не явились на совещание местных органов власти, в котором участвовали губернатор, член парламента от Менаки и председатель временного органа власти. На обратном пути в Кидаль автоколонна снова остановилась в Талатайе. Она прибыла в Кидаль 12 декабря в составе 38 транспортных средств, на некоторых из которых были установлены 12,7-мм пулеметы, не направив МИНУСМА уведомления о планируемых передвижениях.

89. Несмотря на сообщения о том, что после поездки Альгабасса по области Менака в декабре 2017 года и якобы имевших место встреч с членами террористических вооруженных групп, была согласована общая стратегия, Группа экспертов не обнаружила никаких доказательств наличия связей между КДА и террористическими вооруженными группами в областях Менака и Гао.

В. Районы Томбукту и Таудени

90. Районы Томбукту и Таудени населены туарегским племенем кель-антессар (а также племенами имгад и имучаг в районе Гурмы и в Бере), арабами из общины берабиш плюс составляющими меньшинство арабами кунтской группы (белла, фулани), а также некоторыми оседлыми племенами, в основном из общины сонгай. Последние живут в основном по берегам реки Нигер и в крупных городах.

¹¹⁰ Конфиденциальные сообщения от 11 декабря 2017 года и 13 января 2018 года.

¹¹¹ Встречи с представителями ДСА и ГСТИС, Бамако, 15 июня 2018 года.

Таудени

91. Область Таудени населяют арабы, вместе с тем на юге живут туарегские племена и на сезонной основе появляются представители племени сонгай, которые занимаются добычей соли непосредственно в Таудени¹¹². Геополитический расклад в Таудени в основном определяется борьбой за торговые пути в Марокко, Мавританию и Алжир, которые издавна контролируют берабиши¹¹³. По сообщениям, сахарские торговцы также заходят в северную часть Таудени, в частности во время сезона добычи соли.

92. Что касается влияния умеренных вооруженных групп, соблюдающих соглашение, то этот район в основном поделен между тремя группами:

- АДА-«Платформа» под командованием Мохамеда Тахера ульд Эльхаджа, араба из родоплеменной группы улад-буханда, псевдоним Тахар, который является мэром сельской общины Салам и вторым заместителем председателя временного органа власти в Таудени, базируется в деревне Атила (в 13 км к северу от Томбукту);
- АДА-«Платформа» под командованием Ахмеда ульд Сиди Ахмеда, псевдоним Бода или Буда, базируется в Ликракаре (в 20 км к северу от Томбукту);
- АДА-КДА под командованием Хуссейна ульд Альмоктара, перебежчика из малийской армии, известного как полковник Гулам, базируется в Бере и удерживает Салам, общинный центр района Агуни.

93. НДОО официально представлено в Таудени через Ахмеда Аг-Герию (племя имгад) и Мохамеда Абдурахмана из племени туарег-шерифен.

Томбукту

94. Динамика вооруженных групп в Томбукту имеет весьма сложную историю, определяющими чертами которой являются всеобщий разлад, поиск хрупких союзов и раздробленность. В настоящее время в этой области сложилась следующая диспозиция:

- АДА-КДА: базируется в Бере, находится под политическим руководством ульд Сидатти и военным командованием Гулама;
- -АДА-«Платформа»: имеет ограниченное присутствие в Лернебе, где командует полковник Махмуд ульд Джейид, в Лере и Хасси-Лабии (на границе с Мавританией) и в северных районах Гурмы;
- ВСЕА-КДА: базируется в Койгуме и находится под общим руководством Ахмеду Аг-Абдаллой, который выступал в роли кади (исламского судьи) в Гудаме во время правления джихадистов в Томбукту, а теперь является членом временного органа власти в Томбукту, и военным командованием Абдаллаха Аг-Ахмеду, псевдоним Амма; притом что, по сообщениям, у этой группы также имеются базы в Фатакаре и Эбанг-Малене;

¹¹² Соляные копи в Таудени находятся на расстоянии 650 км к северу от Томбукту, разработка ведется с 1585 года; см. публикацию J. Clauzel, *L'exploitation des salines de Taoudenni* (Algiers, Institut de Recherches Sahariennes, Université d'Alger, 1960).

¹¹³ Помимо торговли солью из Таудени, за контроль над которой кунтская группа племен в союзе с племенами тормос и берабиш борется начиная с XVIII века, одним из самых прибыльных видов экономической деятельности была торговля марокканским табаком; Rita Aouad-Badoual "Réseaux d'échange des maures bérabishs de l'azaouad à l'époque coloniale", in Institut de recherches et d'études sur le monde arabe et musulman, *Touaregs et autres sahariens entre plusieurs mondes* (Aix-en-Provence, 1996).

- Конгресс за справедливость в Азаваде (КСА)-КДА: базируется в Гаргандо, имеет подразделения в Фараче и Разельме и находится под командованием Альгабасса Аг-Мохамеда Ахмеда, представителя племени кель-антессар, известного как полковник Абасс; КСА изначально откололась от ВСЕА, который вновь объединился с КДА 31 марта 2018 года, после совещания представителей общин в Захро, проходившего под руководством аменокалья племени кель-антессар Абдулы Маджида Аг-Мохамеда Ахмеда, известного под именем Нассер¹¹⁴;
- КСА-КДС: группа, отколовшаяся от КСА, которой руководит из Мавритании бывший министр Хама Аг-Махмуд¹¹⁵ и которая располагает некоторым числом своих сторонников в Эр-Энтегеффе (в 70 км к востоку от Томбукту);
- Коалиция народа Азавада (КНА)-КДС: эта группа под общим руководством Мохамеда Усмаан Аг-Мохамедуна и военным командованием Алькассума Аг-Абдулайе в свое время откололась от НДОО; группа официально базируется в Сумпи, но имеет крупную базу в Эчеле и присутствие в Ачаране и Зуаре;
- ГСТИС — «Платформа»: раньше была основной вооруженной группой в Гурме, ее возглавляет Мохамед Иссуф Аг-Галлессе — председатель окружного совета в Гурма-Рарусе;
- Координационный совет движений и патриотических фронтов сопротивления II: вооруженные элементы, связанные с этой группой, отколовшейся от «Платформы», главным образом состоят из представителей оседлых племен и народности фулани, которые несут службу на контрольно-пропускных пунктах в деревнях, расположенных на берегах реки Нигер; группа имеет также базы в Мбуне (в 25 км к западу от Бинтагунгу) и Лере и находится под общим командованием бывшего лидера группы «Ганда изо» Мохамеда Атайуба Сидибе; в основном выступает на стороне Койгумы из племени кель-раззаф, который является членом КНА и ВСЕА.

95. Основной террористической вооруженной группировкой, орудующей в областях Томбукту и Таудени является «Катиба „Аль-Фуркан“», являющаяся подразделением АКИМ. Согласно сообщениям, она базируется в основном в районе Альвасры к северу от озера Фагибина¹¹⁶. Арабская племенная группа альвасра еще с 1990-х годов была связана с алжирскими джихадистами, хотя Улад Идрисс также давал приют ряду видных членов «Аль-Каиды», таким, как Мохтар Бельмохтар, который вступил в брак с женщиной из Лернеба. Эта группировка, располагая высококомбинированными бригадами, сеет страх и ужас и диктует свою волю на всей территории областей Томбукту и Таудени.

¹¹⁴ Получив назначение в 2015 году после смерти своего дяди Мохамеда эль-Мехди Аг-Аттахера эль-Ансари, новый аменокаль племени кель-антессар пытался упрочить свою власть в ряде общин в области Томбукту. Нассер является также братом полковника Абасса из КСА.

¹¹⁵ 26 июня 2018 года в Нуакшоте Группа экспертов встретила с Хамой Аг-Махмудом, который подтвердил, что он не принимал участия в учредительном конгрессе КДС. Он также подтвердил, что он не признает полномочия назначенного аменокалья — Нассера, племянника предыдущего аменокалья, скончавшегося 28 декабря 2014 года. Вместо этого КДС организовала выборы аменокалья-диссидента по имени Мухаммед Аттахер Аг-Мохамед Эль-Мехди аль-Ансари, который является старшим сыном бывшего аменокалья и живет в Мавритании. Последний также с февраля 2015 года является членом Народного движения за спасение Азавада (НДСА) — небольшой вооруженной группы, которая входит в КДС и ранее базировалась в Небките (в 20 км к западу от Томбукту).

¹¹⁶ Встреча с представителями международных сил, Томбукту, 5 сентября 2018 года.

96. В районе Гурмы террористическая вооруженная группа Альмансура Аг-Алькассума, известная как «Катиба ААА», состоит главным образом из бывших участников ДЕДЗА: арабов, фулани и представителей туарегских племен имучаг и имгад. Считается, что лидер этой группы является выходцем из Мандиакоя (расположенного в 40 километрах к западу от Раруса в сельской общине Серере)¹¹⁷. Данная группа, возможно, играет ключевую роль в налаживании связей между различными компонентами группы ДНИМ в центральной части Мали и в областях Томбукту, Гао, Кидадь и Менака¹¹⁸.

Рост влияния Коалиции народа Азавада-Координации движений на основе согласия

97. После подписания соглашения 15 мая 2015 года Мохамед Усман Аг-Мохамедун, туарег из племени кель-раззаф, возглавил КНА — группу, отколовшуюся от НДОА в Бере¹¹⁹. Первоначально базировавшаяся в Ачаране КНА затем создала свою официальную главную базу в Сумпи, где она занимает здания, расположенные рядом с субпрефектурой на восточном въезде в деревню, и контролирует все контрольно-пропускные пункты.

98. Мохамед Усман, который также участвует в политической деятельности в качестве представителя политической партии «Конвергенция за развитие Мали» в Томбукту¹²⁰, весьма упорно затягивал осуществление соглашения о мире и примирении в областях Томбукту и Гао, где он добивается заключения союза с Движением за спасение Азавада племени чаманамас (ДСА-Ч) за счет включения КДС в качестве нового участника соглашения. Ему удалось ввести представителей КДС в различные механизмы, созданные в соответствии с этим соглашением, в частности в Оперативный координационный механизм в Гао и органы, занимающиеся осуществлением процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции (см. пункт 26). Представители КДА пожаловались членам Группы экспертов на эту ситуацию, отметив, что, по их мнению, речь идет об уловке, которая имеет целью увеличить до четырех число сторон соглашения и еще больше снизить роль КДА¹²¹.

99. В Томбукту Мохамед Усман содействовал реабилитации Хуки Аг-Альхуссейни, псевдоним Хука, — бывшего кади Томбукту во время правления джихадистов, который принадлежит к племенной группе кель-тет. Хука базируется в

¹¹⁷ Согласно сообщениям, многие члены семьи Альмансур были выбраны на руководящие посты и стали лидерами племен в общинах Хамзакома и Серере, а также в деревне Мандиакой; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 17 марта 2018 года; встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 1 апреля 2018 года; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 7 июня 2018 года; встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 19 июня 2018 года.

¹¹⁸ В Гурме, на границе с Нигером и в районе Булекесси (округ Дуэнца) действуют две небольшие «катибы» (боевые группы), одна из которых в основном состоит из фулани (предположительно она откололась от «Катибы ААА»), а вторую возглавляет Абдельхаким, также известный как Абдул Хаким Ассахрауи; конфиденциальное сообщение от 22 марта 2018 года.

¹¹⁹ Встреча с Мохамедом Усманом, Бамако, 19 февраля 2018 года.

¹²⁰ Maliweb, “Soutien à la candidature d’IBK : un proche encombrant du ministre Poulo”, 12 April 2018, URL: www.maliweb.net/politique/soutien-a-la-candidature-dibk-un-proche-encombrant-du-ministre-poulo-2750261.html.

¹²¹ Несколько представителей КДА, с которыми были проведены собеседования, обвинили Мохамеда Усмаа в том, что он слепо выполняет волю малийской службы государственной безопасности; встречи с высокопоставленным представителем КДА, Бамако, 12 февраля и 4 мая 2018 года; встреча с местными властями, Томбукту, 2 апреля 2018 года; встречи с руководством КДА, Кидадь, 12 и 13 июня 2018 года.

Зуаре, где официально работает учителем. Город Зуара хорошо известен в области Томбукту своим еженедельным рынком (foire), который АКИМ часто использует для запугивания местного населения путем демонстрации отсеченных голов и распространения листовок с угрозами¹²² в основном в адрес руководителей КСА-КДА из соседних населенных пунктов Гаргандо и Фарах¹²³. Хука также принимал участие в учредительном конгрессе КДС в Тинаукере 28–30 апреля 2018 года, на проведение которого он дал свое согласие¹²⁴.

100. В период с 27 мая по 10 июня 2018 года КНА разместила примерно 50 бойцов и восемь автотранспортных средств на бывшей базе Народного движения за спасение Азавада в Небките, который находится в 20 км к юго-западу от Томбукту на главной дороге в Гундам, чтобы заставить эту группу войти в состав недавно созданного Оперативного координационного механизма от Томбукту¹²⁵. На момент подготовки настоящего доклада требования НДСА выполнены не были¹²⁶.

Убийства и угрозы убийства членов Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников

101. За время действия мандата Группы экспертов было убито несколько местных лидеров и представителей государственных органов Мали и военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности:

- пятеро членов национальной гвардии Мали, в том числе четыре человека в Госси (один по имени Зияд Аг-Ибрагим, который, по сообщениям, имел тесные связи с ГСТИС, был убит 16 сентября 2017 года, другой — 6 ноября 2017 года, и еще двое — на рынке в Госси 4 февраля 2018 года); тогда как пятый, Мама ульд Мулай Губа был убит в Инадиатафане 8 ноября 2017 года;
- Хамада Аг-Мохамед, член общины Имучаг, убит 16 мая 2018 года в своем доме в Тинхабу (в 50 км к северо-востоку от Дуэнцы);
- командир ГСТИС Юсуф Аг-Нох, псевдоним Акхалчоч, убит 15 апреля 2018 года в авторемонтном гараже в Госси;
- супрефект Уинердена Альхассан Аг-Ибрагим, убит в своем доме в Госси 29 апреля 2018 года.

102. Эти убийства были совершены в весьма специфической обстановке, обусловленной снятием в начале 2018 года всех контрольно-пропускных пунктов, находившихся под контролем АДА-«Платформы» и ГСТИС и располагавшихся

¹²² Конфиденциальное сообщение, 4 марта 2018 года.

¹²³ 10 декабря 2017 года руководитель местного отделения КСА в Фарахе Абу Аг-Убейдата, также известный под именем Убейдата Аг-Амалу, был убит вместе с тремя другими бойцами КСА и четырьмя гражданскими лицами, занимавшимися торговлей на рынке, в результате нападения, ответственность за которое взяла ДНИМ. В официальном заявлении этой террористической вооруженной группы говорилось, что Убейдата, якобы, тесно сотрудничает с международными силами (АКИМ, возможно, имеет тайные базы в горах к востоку от Фараха). АКИМ с различной периодичностью совершает покушения на руководителей группы КСА в Фарахе и Гаргандо по меньшей мере с 11 мая 2016 года, причем эта активность достигла апогея 23 августа 2016 года, когда АКИМ в течение одного вечера держала Фарах под своим контролем, и 8 апреля 2017 года, когда АКИМ совершила нападение на главную базу ДНИМ в Гаргандо, в ходе которого был убит деревенский староста и пять бойцов КСА.

¹²⁴ Встреча с представителями КДС, Гао, 20 июня 2018 года.

¹²⁵ См. фотографии бойцов КНА в приложении VIII.

¹²⁶ Сообщение от представителя МИНУСМА, получено по электронной почте 10 июля 2018 года.

главным образом в северных районах Гурмы на дороге из Аглаля в Рарус и Инадатафан¹²⁷. Хотя в рукописном официальном заявлении, распространенном в социальной сети утверждается, что некоторые из этих убийств — дело рук ИГБИС, принято считать, что военное давление на умеренные группировки, соблюдающие соглашение, на севере Гурмы в основном оказывает «Катиба ААА»¹²⁸.

103. Двое сыновей лидера ГСТИС Мохамеда Иссуфа Аг-Галлессе, Аттака и Альнасер, уехали из Госси несколько месяцев назад, якобы, для того, чтобы предотвратить возможное убийство¹²⁹. Руководители ГСТИС в Гурме регулярно получают угрозы убийства, которые адресуются лицам, сотрудничающим с Малийскими силами обороны и безопасности и международными силами. Распространением таких угроз с помощью систем обмена электронными сообщениями активно занимается проповедник туарегского происхождения, принадлежащий к группе ифогас/кель-ирейаккан, Хамала Аг-Азбай, который базируется в Тимейауне, Алжир¹³⁰.

104. Группа экспертов также получила видеозаписи, на которых видно, как трое вооруженных мужчин с лицами, скрытыми под тагельмустами (традиционный предмет мужского туалета туарегов, наподобие тюрбана или чадры), которые были представлены членам Группы экспертов как боевики «Катибы ААА», истязают члена одного из племен, связанного с высокопоставленным представителем ГСТИС в Гурме. Несколько недель спустя этот руководитель официально заявил о своем переходе из ГСТИС в ВСЕА¹³¹.

Факты перехода членов Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников на сторону Высокого совета за единство Азавада в Гурме

105. Помимо случаев перехода на сторону противника в области Менака, о которых говорится в пункте 67 выше, ВСЕА с гордостью сообщил о новых таких случаях в Гурме в апреле и мае 2018 года, главным образом среди членов ГСТИС, не считая случая, описанного в пункте 104 выше¹³².

106. Группа экспертов получила подписанные документы, в которых зафиксированы следующие 22 случая перехода членов ГСТИС на сторону ВСЕА:

- 13 человек в сельской общине Серере 24 апреля 2018 года, включая мэра Серере Мохамеда Ахмеда Альхуссейни и Мадикойе — старосту деревни, в которой, якобы, родился Альмансур;

¹²⁷ Кроме того, по сообщениям, вооруженные элементы ГСТИС, выведенные из района Гурмы, были фактически передислоцированы в область Менака. Тем не менее они официально не принимают участия в операции «Бани Фонда», которая проводится в Гурме малийскими вооруженными силами и участниками операции «Бархан» с июня 2018 года; встреча с представителем операции «Бархан», Бамако, 13 июня 2018 года.

¹²⁸ Сообщение, помещенное в блоге «Менастрим» 23 мая 2018 года. URL: <https://twitter.com/MENASTREAM/status/999463727287107585>.

¹²⁹ Встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 7 июня 2018 года.

¹³⁰ Группа экспертов дважды собиралась посетить Алжир для обсуждения, среди прочего, этой темы (см. пункт 5). Аудиовизуальные послания Хамалы хранятся в архиве Секретариата.

¹³¹ Группа считает, что представление более подробной информации по этому делу может представлять опасность для ее конфиденциального источника; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 7 июня 2018 года. Видеоматериалы и контактная информация об участниках встречи хранятся в архиве Секретариата.

¹³² Случаи перехода на сторону противника в основном освещались национальными средствами массовой информации, а также на официальных страницах группы в сети «Фейсбук»; URL: www.facebook.com/almou.agmohamed/posts/1697686780285889.

- два руководителя ГСТИС в Агдале 15 мая 2018 года, в том числе второй заместитель мэра Лафии Абдула Малик Аг-Рима, известный под именем Абаба, и Мохамед Альхер Аг-Мохамедин;
- еще семеро также 15 мая 2018 года, включая мэра Госси Моссу Аг-Альмунера и мэра Харибомо Мохамеда Эльмеди Аг-Риссу, известного под именем Инфония¹³³.

107. Эти случаи перехода на сторону противника могут быть связаны с блокировкой работы Комитета по наблюдению за осуществлением соглашения при назначении временных органов власти в Гурме.

Участие начальника штаба Коалиции народа Азавада в террористических нападениях на малийские вооруженные силы в Сумпи

108. 24 октября 2017 года около 23 ч 30 мин временный военный лагерь малийских вооруженных сил (также известный как «карьер» (la carrière)), возведенный в 2200 метрах к северу от Сумпи в целях охраны рабочего участка № 2 на строительстве дороги из Томбукту в Нионо, был атакован небольшой группой лиц, подтянувшейся к лагерю с южной стороны (из Сумпи)¹³⁴. В итоге двое малийских солдат из шестой общевоинской тактической группы «Аль-Фарук»¹³⁵, базирующейся в Томбукту, были убиты и один был тяжело ранен, а также был уничтожен 21 грузовой автомобиль, арендованный местным подрядчиком у строительной компании «Сожеа»/«Сатом»¹³⁶. В результате данного инцидента было прервано строительство дороги — одного из основных инфраструктурных проектов, который финансируется Европейским союзом в целях улучшения доступа в северные районы Мали¹³⁷ и который на момент составления доклада еще не был возобновлен, а также были уволены все местные рабочие¹³⁸.

109. 27 января 2018 года во время утренней молитвы, примерно в 05 ч 30 мин, этот же лагерь вновь подвергся нападению более многочисленной группы, насчитывавшей примерно 30 человек, которые прибыли с двух сторон (с севера и юга). Эти лица быстро вытеснили противника с оборонительных позиций во круг лагеря и, в частности, заняли сторожевые вышки, на которых установлены

¹³³ Инфония также подписал заявление от имени мэра Раруса Атты Аг-Худа.

¹³⁴ Встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 19 июня 2018 года; карту Сумпи и спутниковые снимки лагеря малийских вооруженных сил, сделанные 27 октября 2017 года, т.е. через три дня после первого нападения, см. в приложении IX.

¹³⁵ В настоящее время в Мали развернуто восемь общевоинских тактических групп, прошедших обучение при Миссии Европейского союза по подготовке.

¹³⁶ Согласно сообщению, полученному Группой экспертов из конфиденциального источника, большинству военнослужащих малийских вооруженных сил удалось вовремя покинуть лагерь и грузовые автомобили, которые, вероятнее всего, были уничтожены в результате возникшего пожара, причем наиболее дорогостоящая специальная дорожная техника не пострадала — это может указывать на то, что нападавшие, вероятнее всего, не имели намерения остановить строительство дороги, которая даже не упоминается в официальном сообщении ДНИМ; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 21 июня 2018 года; фотографии сожженных грузовых автомобилей см. на странице КНА в сети «Фейсбук» (URL: www.facebook.com/azawad.cpa/posts/1953465368228269).

¹³⁷ Третий участок дороги Гундам — Томбукту и ответвление Гундам — Дире были открыты 17 января 2017 года; см. European Union, “Construction de la route de Niono-Tombouctou: réception provisoire des travaux du tronçon Niafunké-Tombouctou et de la bretelle Goundam-Diré”, 26 January 2017, URL: https://eeas.europa.eu/delegations/mali/19307/construction-de-la-route-de-niono-tombouctou-reception-provisoire-des-travaux-du-troncon_fr.

¹³⁸ Maliweb, “Axe Niono-Gomacoura-Tombouctou: la Sogea-Satom licencie plus de 306 agents”, 21 November 2017, URL: www.maliweb.net/societe/axe-niono-gomacoura-tombouctou-sogea-satom-licencie-plus-de-306-agents-2675162.html.

12,7 мм пулеметы и защитные барьеры из мешков с песком. Из примерно 70 военнослужащих малийских вооруженных сил, теоретически находившихся при исполнении обязанностей, 17 человек были убиты и 20 были ранены¹³⁹. Было захвачено также большое количество оружия, военного имущества и транспортных средств, включая шесть грузовых автомобилей, принадлежавших малийским вооруженным силам. После обстрела из боевых вертолетов, задействованных в рамках операции «Бархан», нападавшие скрылись в направлении района Аттары, которая находится в 20 километрах к югу от Сумпи.

110. Впоследствии ответственность за оба этих нападения взяла на себя ДНИМ¹⁴⁰. Эта группа также заявила, что четверо из ее бойцов были убиты во время второго нападения¹⁴¹, и выпустила длинный пропагандистский видеоролик, в котором показано нападение в Сумпи¹⁴² и запечатлен Саид Дегдед — бывший командир АКИМ, известный под псевдонимом Хайдара Альмагриби, — который был убит в ходе операции «Сабля» 31 марта 2018 года в районе Альвасры¹⁴³. Считается, что эта операция была спланирована командиром группы «Ансар ад-Дин» и верным подручным Ияда Аг-Гали полковником Ба Аг-Муссой, переметнувшимся из малийских вооруженных сил¹⁴⁴. Как сообщается, он очень активно действовал в конце 2017 года и в январе 2018 года в окрестностях Уагадугского леса, в Нампале (на границе с Мавританией) и в Ниафунке¹⁴⁵.

¹³⁹ Семь тяжело раненных военнослужащих малийских вооруженных сил были доставлены в Гао участниками операции «Бархан»; см. France, Ministry of Defence, “Barkhane: évacuation sanitaire au profit des forces armées maliennes”, 6 February 2018, URL: www.defense.gouv.fr/operations/operations/actualites/barkhane-evacuation-sanitaire-au-profit-des-forces-armees-maliennes.

¹⁴⁰ 26 октября 2017 года ДНИМ выступила с официальным заявлением, в котором она приняла на себя ответственность, в частности, за нападение на Сумпи 24 октября; 29 января 2018 года фонд поддержки средств массовой информации «Аз-Заллака», учрежденный ДНИМ, разместил шесть официальных сообщений в сети «Телеграм», в которых эта группа взяла на себя ответственность за нападение в Сумпи 27 января и поместила фотографии захваченного оружия, имущества и транспортных средств.

¹⁴¹ Два лица арабского происхождения, один туарег и один фулани. По сообщению конфиденциального источника, еще четверо нападавших были убиты во время операции «Бархан» при отходе с базы, находившейся севернее Сумпи, в направлении к Эчелу; встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 19 июня 2018 года. Один из этих четырех человек был выходцем из Сумпи; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 21 июня 2018 года (как было указано в сноске 136).

¹⁴² Скриншоты из видеозаписи нападения в Сумпи см. в приложении X.

¹⁴³ Китайаба аль-Ансари и Шейх Абу Абдуллах Ахмед аш-Шинкити также были убиты в ходе этой французской операции, в соответствии с официальным сообщением ДНИМ, выпущенным 20 апреля 2018 года, в котором эта группа взяла на себя ответственность за это тщательно спланированное нападение на сверхкрупный лагерь МИНУСМА, совершенное 14 апреля 2018 года.

¹⁴⁴ Встреча с конфиденциальным источником, Мопти, 29 марта 2018 года; конфиденциальное сообщение от 12 марта 2017 года; встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 30 марта 2018 года; встреча с бывшими командиром повстанцев, Томбукту, 30 марта 2018 года; встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 19 июня 2018 года. Согласно сообщениям, Ба Аг-Мусса, имеющий смешанное происхождение (потомок фулани и представителей туарежского племени ифога), выступал в роли связного между «Ансар ад-Дин» и «катибой» фулани, действующей в области Мопти и в Уагадугском лесу (севернее района Сегу), а также занимался вербовкой фулани и передавал поручения от Ияда аг-Гали, причем они оба также, якобы, участвовали во втором нападении на Сумпи, после неудачного налета на лагерь малийских вооруженных сил в Ювару (область Мопти, в 50 км к югу от Сумпи) 25 января 2018 года.

¹⁴⁵ Ба Аг-Мусса был ранен в ходе операции «Сабля» в Тинзаутене 14 февраля 2018 года — с тех пор сообщений о его присутствии в районе Томбукту не поступало; встреча с конфиденциальным источником, Кидаль, 12 мая 2018 года.

111. Группа экспертов собрала достоверную информацию из ряда независимых источников, из которой следует, что командир КНА Алькассум Аг-Абдулайе также лично участвовал в двух нападениях на лагерь малийских вооруженных сил 24 октября 2017 года и 27 января 2018 года¹⁴⁶.

112. Алькассум Аг-Абдулайе¹⁴⁷, перебежчик из малийских вооруженных сил (в звании капрала) проживает в деревне Кассум, расположенной в восьми километрах к востоку от Сумпи. Он получил повторное назначение на должность начальника штаба КНА¹⁴⁸ 22 сентября 2016 года, а также был назначен вторым заместителем начальника штаба КДС — собственно начальником штаба является Инталла Аг-Ассаид (ДСА-Ч) — на учредительном конгрессе, организованном в Тинаукере 28–30 апреля 2018 года. Он, видимо, состоит в тесных отношениях с командиром КНА Танта Аг-Хаттайе, псевдоним Хаман Тайе, из общины адермалан¹⁴⁹.

113. Алькассум мог играть важную роль в координации усилий с «катибами» в области Мопти, в частности с подразделениями под началом Хамеда Ахмеда Аг-Абдулайе, базирующимися в районе Нампалы, и боевыми группами Хасана Диалло, оруduющими в районе Аттары (населенный пункт, расположенный в 20 км к югу от Сумпи и 30 км к северу от Ювару на берегу реки Нигер), куда отошли нападавшие после обоих налетов на лагерь малийских вооруженных сил в Сумпи. «Катиба» во главе с Диалло, якобы, обеспечивает охрану скота, принадлежащего родоплеменной группе кель-раззаф, осуществляющей выпас главным образом на заливных лугах в области Мопти — исконных угодьях семьи Аг-Абдаллаха (члена ВСЕА от племени койгума)¹⁵⁰. В 2017 году сезонным перегоном скота в основном занимался ряд «катиб», действующих в северной части Мопти, причем это стоило почти вдвое дешевле, чем раньше, когда за это приходилось платить мзду государственным чиновникам и так называемым *diogos* (владельцам), которые традиционно занимались вопросами распределения пастбищ между членами общины фулани¹⁵¹.

114. В районе Сумпи было также зарегистрировано три инцидента, связанных с применением самодельных взрывных устройств против Малийских сил безопасности и обороны и международных сил. 6 ноября 2017 года в 09 ч 30 мин от взрыва такого устройства пострадал автомобиль одной из групп охраны премьер-министра Мали на дороге между Сумпи и лагерем малийских вооруженных сил, по которой пролегал запланированный маршрут официального визита. Позднее неподалеку было обнаружено и обезврежено еще одно взрывное устройство, и в связи с этим визит премьер-министра в данный район пришлось

¹⁴⁶ Встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 30 марта 2018 года; встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 1 апреля 2018 года; встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 19 июня 2018 года; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 21 июня 2018 года; конфиденциальное сообщение (не датировано; конфиденциальное сообщение от 19 июля 2018 года.

¹⁴⁷ Также известен как Алькасим или Алькасум Аг-Абдалла или Аг-Абдаллахи.

¹⁴⁸ Алькасум был кооптирован КНА в 2015 году в качестве координатора ее операций — координатора, базирующегося в Фойте на границе с Мавританией в 60 км к юго-западу от Лере, — а затем был назначен начальником штаба. Фотографии военного парада в Сумпи, организованного по этому случаю КНА, в котором приняли участие порядка 60 боевиков и около десятка автотранспортных средств, на некоторых из которых были установлены пулеметы, см. в приложении VIII.

¹⁴⁹ Встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 19 июня 2018 года.

¹⁵⁰ Встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 30 марта 2018 года; встреча с конфиденциальным источником, Бамако, 6 мая 2018 года.

¹⁵¹ Там же.

перенести на один день. 26 февраля 2018 года на самодельном взрывном устройстве¹⁵² подорвался автомобиль МИНУСМА в окрестностях Сумпи — это произошло на расстоянии видимости (1150 метров) от главного контрольно-пропускного пункта и базы КНА¹⁵³.

115. Эти инциденты произошли одновременно с прибытием в район Ниафунке некоего Моктара, выходца из Сахары и специалиста по самодельным взрывным устройствам¹⁵⁴. Было установлено, что он является членом АДА-КДА в Бере и соратником Салема Беки, или просто Беки, командира Оперативного координационного механизма в Тимбукту.

116. Полученная информация не дает оснований считать, что Алькассум действовал исходя из идеологических установок; представляется более правдоподобным, что для Алькассума главным был, скорее, корыстный мотив, связанный с возможностью хищения оружия, боеприпасов и военного имущества, принадлежащего малийским вооруженным силам, в качестве вознаграждения за обеспечение безопасного прохода и содействия участникам обоих нападений. Эта мотивация также объясняет повторение нападений в районе Сумпи, несмотря на массированное присутствие сил КНА, связанное с тем, что за четыре месяца там произошли три инцидента с применением самодельных взрывных устройств и два нападения на лагерь малийских вооруженных сил¹⁵⁵.

V. Организованная преступность

117. Во исполнение пункта 8 с) резолюции 2374 (2017) Группа провела расследования в связи с различными формами организованной преступности, уделив особое внимание незаконной торговле наркотиками, людьми и оружием и их связи с теми видами преступности, которые ставят под угрозу осуществление Соглашения. Участие действующих в центральной и северной частях Мали вооруженных групп в организованной преступной деятельности в серьезной степени препятствует осуществлению Соглашения, особенно когда речь идет о конкуренции между элементами вооруженных групп, соблюдающих Соглашение, либо приводит к тому, что они с помощью насильственных методов ведут борьбу против малийских органов государственной власти, МИНУСМА и других меж-

¹⁵² Согласно конфиденциальному сообщению от 26 февраля 2018 года, которое хранится в архиве Секретариата, это самодельное взрывное устройство, вероятнее всего, представляло собой противотанковую мину типа PRBM3 A1 с мощностью заряда порядка 5–10 кг тротила.

¹⁵³ Информацию о точном местоположении самодельного взрывного устройства и контрольно-пропускного поста КНА см. в приложение XI. По сообщениям местных средств массовой информации, грузовой автомобиль, арендованный «Согеа»/«Сатом», также подорвался на самодельном взрывном устройстве неподалеку от Сампи 15 мая 2017 года; см. Mali-Web, “Tombouctou : un camion saute sur une mine, le chauffeur blessé”, 15 May 2017, URL: <http://mali-web.org/nord-mali/tombouctou-un-camion-saute-sur-une-mine-le-chauffeur-blesse>.

¹⁵⁴ Встреча с конфиденциальным источником, Томбукту, 19 июня 2018 года; фотография Моктара хранится в архиве Секретариата и была предоставлена для идентификации соответствующему государству-члену.

¹⁵⁵ В заявлении для местных средств массовой информации, сотрудник «Сатом» связал ухудшение положения в области безопасности в 2017 году с развертыванием общевойсковой тактической группы ДНИМ «Аль-Фарук»; см. Maliactu, “Mali: attaque terroriste de Niafunké—Iyad a-t-il bénéficié d’une complicité interne?”, 30 October 2017, URL: <http://maliactu.net/mali-attaque-terroriste-de-niafunke-iyad-a-t-il-beneficie-dune-complicite-interne/>.

дународных сил по обеспечению безопасности. К тому же, организованная преступная деятельность и нарушения прав человека часто накладываются друг на друга, особенно в случае торговли людьми.

А. Незаконный оборот наркотических средств

Цифры и тенденции

118. В Мали предметом незаконного оборота являются следующие наркотические средства: сильнодействующие наркотики, включая кокаин, и производные наркотических средств, включая крэк и героин; слабые наркотики — либо трава каннабиса (марихуана), либо смола каннабиса (гашиш); синтетические наркотики — в первую очередь рекреационный наркотик трамадол и некоторые метамфетамины; а также фальсифицированные фармацевтические препараты. В прошлом много внимания уделялось роли Мали и Западной Африки в обеспечении доставки кокаина из Латинской Америки в Европу, и показательным примером в этом плане является дело «Эйр кокаин», которое было возбуждено в 2009 году, когда в пустыне к северу от Гао был обнаружен сгоревший самолет, на борту которого предположительно находилось до 10 тонн кокаина.

119. Судя по количеству изымаемого кокаина, Западная Африка остается важным перевалочным пунктом, но сегодня ее роль существенно менее значима, чем десять лет назад. По данным УНП ООН, объем изъятого кокаина в Западной Африке увеличился с 0,8 тонны в 1998 году до 5,5 тонны в 2007 году, а затем снизился до 3,4 тонны в 2010 году и 1,2 тонны в 2015 году¹⁵⁶. По оценкам, в 2007–2008 годах, на пике незаконного оборота кокаина в Западной Африке, через регион было перевезено порядка 47 тонн кокаина, но в период с начала 2015 года по середину 2016 года объем перевезенного кокаина уменьшился до примерно 23 тонн¹⁵⁷.

120. Власти Мали изъяли 5 килограммов кокаина и 10 килограммов героина в 2017 году и 56 килограммов крэка в 2018 году¹⁵⁸. Во всех случаях перевозчиками были перехваченные в Бамако наркокурьеры¹⁵⁹, прибывшие туда международными рейсами. Не ясно, предназначались ли изъятые наркотики для последующей транспортировки через северные районы Мали. К тому же, ничто не свидетельствует явно о связи с какими-либо субъектами, вовлеченными в конфликт в северной части Мали¹⁶⁰. То же самое касается синтетических наркотиков, большинство из которых были изъяты в Бамако. В ходе проведения в северной части

¹⁵⁶ *Всемирный доклад о наркотиках, 2017 год: анализ рынка наркотиков растительного происхождения*, брошюра 3 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.17.XI.6).

¹⁵⁷ Конфиденциальный доклад государства-члена Совету Безопасности, июнь 2017 года, который был доведен до сведения Группы 16 мая 2018 года.

¹⁵⁸ УНП ООН также упоминает о том, что малийскими властями было изъято 1,8 килограмма кокаина, который перевозили наемным транспортом, но информация о произведенном изъятии в данных Центрального управления по борьбе с наркотиками национальной полиции отсутствует, и из статьи не ясно, где именно изъятие было произведено. См. UNODC, “Drug trafficking in Sahel: Mali and Niger make several seizures”, September 2017 (УНП ООН, «Незаконный оборот наркотиков в Сахеле: несколько изъятий произведено в Мали и Нигере», сентябрь 2017 года), URL: www.unodc.org/westandcentralafrica/en/2017-09-mali-and-niger-drug-seizures.html.

¹⁵⁹ Тот, кто незаконно лично перевозит контрабандный товар через границу.

¹⁶⁰ Встреча с представителями Центрального управления по борьбе с наркотиками национальной полиции, Бамако, 7 июня 2018 года.

Мали операции «Барха» наркотики были обнаружены, но ни разу не были изъяты у комбатантов противника, поскольку это выходило за рамки мандата операции¹⁶¹.

121. Что касается нескольких изъятий синтетических наркотиков, произведенных в Гао¹⁶², то Группа ни в одном из случаев не смогла установить связь наркотиков с какой-либо из вооруженных группировок. Местный сотрудник Центрального управления по борьбе с наркотиками национальной полиции в Гао пояснил членам Группы, что проводил лишь незначительные по масштабам операции по перехвату таких наркотиков, сбываемых на местном рынке, и не имеет реальной возможности бороться с оборотом наркотиков, перевозимых на автотранспортных средствах, ввиду постоянного запугивания и угроз¹⁶³.

122. Малийские власти регулярно изымают марихуану, которая производится главным образом в Гане¹⁶⁴ и незаконно ввозится в Мали через Кот-д'Ивуар и Буркина-Фасо; в 2017 году было изъято 3 тонны марихуаны, а к июню 2018 года — более 9 тонн. Марихуана в основном предназначается для внутреннего потребления в Мали или для последующего вывоза в Сенегал, но не следует транзитом через северные районы Мали.

123. Напротив, смола каннабиса, производимая в основном в Марокко, переправляется на Ближний Восток через северную часть Мали, через Нигер, Алжир и далее до места назначения. По оценкам, в 2010 году треть произведенной в Марокко смолы каннабиса была переправлена через Сахель¹⁶⁵. Объем производимой Марокко смолы каннабиса составляет порядка 700 тонн в год¹⁶⁶. Исторически каннабис, маршрут перевозки которого проходит через Мавританию, попадает в Мали в районе Таудени или же южнее — в районе Томбукту, через Лернеб¹⁶⁷.

124. Северо-восточный угол Мавритании, граничащий с Алжиром, был в 2010 году объявлен военной зоной, и с тех пор контроль в этом районе усиливается, что, пожалуй, способствует уменьшению контрабанды каннабиса¹⁶⁸. В сентябре 2017 года торговцы каннабисом были арестованы мавританскими властями на самом севере Мавритании, вдоль алжирской границы, и это позволяет

¹⁶¹ Встреча с сотрудником операции «Бархан», Бамако, 21 февраля 2018 года.

¹⁶² В том числе 15 500 таблеток трамадола, 152 таблетки диазепамы и 4600 таблеток ривотрила в 2017 году. Данные Центрального управления по борьбе с наркотиками национальной полиции были сообщены членам Группы экспертов 7 июня 2018 года.

¹⁶³ Встреча с представителями Центрального управления по борьбе с наркотиками национальной полиции, Гао, 19 июня 2018 года.

¹⁶⁴ По данным УНП ООН, оборот марихуаны наиболее активен в том регионе, где она производится. В Западной Африке в качестве страны происхождения или транзита марихуаны наиболее часто упоминалась Гана (по данным пяти стран), а затем — Нигерия (по данным трех стран), см. *Всемирный доклад о наркотиках, 2018 год: анализ рынков наркотиков*, брошюра 3 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.IX.9).

¹⁶⁵ Jean-Luc Peduzzi, *Le Maghreb dans son environnement régional et international: physionomie et enjeux des trafics dans la bande sahélo-saharienne* (Programme Afrique subsaharienne, 2010), URL: https://www.ifri.org/sites/default/files/atoms/files/peduzzi_physionomie_et_enjeux_des_trafics.pdf.

¹⁶⁶ Всемирный доклад о наркотиках, 2018 год: глобальный обзор спроса на наркотики и их предложения, брошюра 2 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.18.XI.9).

¹⁶⁷ Peduzzi, *Le Maghreb dans son environnement régional et international*; конфиденциальное сообщение, 22 марта 2015 года.

¹⁶⁸ Встреча с должностными лицами Мавритании, Нуакшот, 22 июня 2018 года.

говорить о том, что контрабанда каннабиса через территорию Мавритании в какой-то мере продолжается¹⁶⁹. По утверждениям мавританских официальных лиц, благодаря введенным мерам контроля незаконный оборот осуществляется теперь преимущественно в пограничной зоне с Алжиром, а наркокурьеры вынуждены перемещаться вдоль либо алжирской, либо мавританской стороны границы, и некоторые из них также могут двигаться через Нуадибу, к северу от Нуакшота. Каннабис, контрабандным путем перевозимый по последнему маршруту, может затем быть ввезен в Мали через Томбукту, однако Группа экспертов не располагает конкретной информацией о незаконных перевозках каннабиса или других наркотиков по этому маршруту. Что касается малийской стороны, то в 2017 или 2018 году властями не было произведено изъятий смолы каннабиса, поскольку маршруты контрабанды каннабиса не достигают южных районов Мали.

125. Цена на смолу каннабиса составляет в Марокко от 400 до 800 долл. США за килограмм в зависимости от качества, а в Европе и на Ближнем Востоке он продается по цене от 2000 до 4000 долл. США¹⁷⁰.

Изъятия каннабиса в Нигере

126. В течение рассматриваемого периода единственное существенное изъятие смолы каннабиса имело место в Нигере. В ночь с 13 на 14 июня 2018 года власти Нигера изъяли в Ниамее 2,5 тонны смолы каннабиса на сумму не менее 5 млн долл. США. Брикеты наркотика были спрятаны в ящиках с фруктами и в мешках с продуктами¹⁷¹.

127. Власти Нигера уже сообщили членам Группы в ходе их поездки в Ниамей в мае 2018 года о партии смолы каннабиса весом до 10 тонн, которую планировалось перевезти на нескольких автомобилях из Марокко в Нигер, скорее всего, через Мали¹⁷². Двенадцать человек, предположительно причастных к этому делу, в том числе нигерийцы, марокканцы, алжирцы и малийцы, были арестованы в Ниамее в середине апреля. По данным властей Нигера, 15 и 16 апреля в Ниамей из Марокко прибыли пять иностранцев, чтобы вернуть изъятые семь тонн, которые, по всей вероятности, были похищены конкурирующей преступной сетью¹⁷³.

128. 20 июня Национальной полицией Нигера в Интернете была размещена серия фотографий, на которых были запечатлены изъятые наркотики и арестованные в связи с этим лица¹⁷⁴. В числе арестованных подозреваемых был скрывавшийся от правосудия Амаду Аг-Бади, который с 2008 года возглавлял народное ополчение туарегов, организованное тогдашним полковником Гаму в поддержку малийских вооруженных сил¹⁷⁵, и который в настоящее время связан с Группой

¹⁶⁹ См. Afriactuel, "Mauritanie: arrestation de trafiquants de drogue dans le nord", 25 September 2017, URL: <https://afriactuel.com/2017/09/25/mauritanie-arrestation-de-trafiquants-de-drogue-nord/>.

¹⁷⁰ Встреча с источником в дипломатических кругах и специалистом по наркотикам, Ниамей, 11 мая 2018 года. См. также Peduzzi, *Le Maghreb dans son environnement régional et international*.

¹⁷¹ См. Tamtam Info, "Lutte contre la drogue au Niger: incinération de 2,5 tonnes de résine de cannabis à la périphérie de Niamey", 25 June 2018, URL: www.tamtaminfo.com/lutte-contre-la-drogue-au-niger-incineration-de-25-tonnes-de-resine-de-cannabis-a-la-peripherie-de-niamey/.

¹⁷² Встреча с представителями Центрального управления по пресечению незаконного оборота наркотиков, Ниамей, 9 мая 2018 года.

¹⁷³ Там же.

¹⁷⁴ См. https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=472088073228849&id=428603234244000.

¹⁷⁵ Ikhlou Ag Azzezen, "Déroute d'une armée Malienne qui s'attaquait aux civils dans le Gourma," Toumast Press, 24 February 2012, URL: <http://toumastpress.com/actualites/liberation->

самообороны туарегов племени имгад и их союзников (ГСТИС)¹⁷⁶. Обосновавшийся в Агадесе Аг-Бади был арестован по прибытии в Ниамей в середине апреля.

129. Марокканские власти сообщили Группе экспертов, что еще один арестованный, изображенный на фотографиях, Абдельали Бутафала, был приговорен в 2014 году к пяти месяцам тюремного заключения за незаконный оборот наркотиков. Двое арестованных и запечатленных на снимках нигерийцев, которые предположительно похитили часть груза, по сообщениям нигерийских средств массовой информации, участвовали в аналогичном деле в 2016 году¹⁷⁷.

Охрана автоколонн, перевозящих наркотики, в Мали

130. В Мали эксперты Группы получили дополнительную информацию о роли связанных с ГСТИС субъектов в обеспечении безопасности автоколонн с грузами наркотиков (каннабис). Малийские власти, источник в дипломатических кругах и представитель одной вооруженной группировки сообщили о том, что в апреле 2018 года передвижением автоколонны с грузом смолы каннабиса руководил Ахмуду Аг Асрив (ГСТИС), действовавший вместе с одним из членов АДА-«Платформа»¹⁷⁸. Автоколонна двигалась в Табанкорт из пустыни Тамесна, предположительно направляясь в Нигер. 13 апреля 2018 года в районе Амассина, южнее Кидаля, на нее совершили нападение боевики Национального движения за освобождение Азавада (НДОА) и неустановленные вооруженные элементы из Нигера. Как сообщалось, нападавшие увезли либо часть, либо всю партию 4-тонного груза смолы каннабиса на север, чтобы пересечь границу Алжира в районе Тинзаватена. По имеющейся информации, в результате конфронтации три человека погибли¹⁷⁹.

131. Амассин является оплотом ГСТИС в деле незаконного оборота наркотиков, и Аг Асрив действует там под флагом ГСТИС уже с мая 2017 года, устрашая и запугивая местное население¹⁸⁰. Он расположен восточнее маршрута контрабандных перевозок, пересекающего долину Тилемси, где наркокурьеры из арабской общины лемар конкурируют с наркокурьерами из арабской общины кунта и их пособниками из туарегского племени ифогас¹⁸¹. Обе общины прагматично используют альянсы вооруженных групп в целях обеспечения безопасности. В ходе оккупации Гао в 2012 году лемары опирались на поддержку Движения за

azawad/287-deroute-armee-mali-civils-gourma.html; встреча с дипломатическими источниками, Ниамей, 10 мая 2018 года.

¹⁷⁶ См. Ibrahim Dia, “Ahmadou Ag Badi un chef militaire du GATIA parmi les personnes arrêtées par la sécurité nigérienne pour trafic de drogue”, Malinet, 24 June 2018, URL: www.malinet.net/alerte/ahmadou-ag-badi-un-chef-militaire-du-gatia-parmi-les-personnes-arretees-par-la-securite-nigerienne-pour-traffic-de-drogue/; Wikileaks, “Bahanga releases last three Malian soldiers”, 28 January 2009, URL: https://wikileaks.org/plusd/cables/09BAMAKO58_a.html. Wikileaks, “Bahanga releases last three Malian soldiers”, 28 January 2009, URL: https://wikileaks.org/plusd/cables/09BAMAKO58_a.html.

¹⁷⁷ Там же. См. Moussa Aksar, “Qui protège Chérifould Tahar, célèbre narcotraficant du Sahel?”, Mondeafrique, 7 February 2018, URL: <https://mondafrique.com/protège-cherif-ould-tahar-celebre-narcotraficant-sahel/>.

¹⁷⁸ Переписка с конфиденциальными источниками, 12 июня 2018 года; официальная переписка с правительством Мали, 7 июня 2018 года; встреча с представителем вооруженных группировок, Бамако, 9 июня 2018 года.

¹⁷⁹ По сообщениям, Аг Асрив также участвовал в столкновениях между ГСТИС и КДА в Анефисе 6 июля 2017 года. См. Bamada, “Communiqué de la CMA à propos des affrontements d’hier à Kidal avec le Gatia”, 7 July 2018, URL: <http://bamada.net/communiqué-de-la-cma-a-propos-des-affrontements-dhier-a-kidal-avec-le-gatia>.

¹⁸⁰ Конфиденциальное сообщение, 18 мая 2017 года.

¹⁸¹ Конфиденциальное сообщение, июнь 2017 года; конфиденциальное сообщение, 22 февраля 2013 года.

единство и джихад в Западной Африке (ДЕДЗА), а в настоящее время полагаются на членов групп, связанных с Платформой, включая ГСТИС и АДА-«Платформу». Общины кунта и ифогас опираются, как правило, на членов групп, связанных с КДА¹⁸².

132. Легитимность и самой Платформы, и КДА как вооруженных групп, подписавших Соглашение, побуждает наркоторговцев искать защиты у членов этих группировок, а не у членов террористических вооруженных групп, с тем чтобы в меньшей степени подвергаться риску¹⁸³. Аг Асрив, судя по всему, является специалистом в вопросах обеспечения охраны автоколонн и разместил в Интернете несколько видеоматериалов о движении двух автоколонн в 2016 и 2017 годах: одной вблизи Агельхока и одной в Тесалите (обе — в области Кидаль)¹⁸⁴. В Тесалите автоколонна двигалась под флагами ГСТИС, а символика ГСТИС была закреплена на машинах с помощью деревянных реек. Заснятый на пленке человек, который сопровождал автоколонну вблизи Агельхока, представился как член Платформы.

133. Группе экспертов не удалось установить, кому принадлежали партии смолы каннабиса, транспортировка которых автоколоннами осуществлялась, в том числе, в сопровождении охраны, предоставленной Аг Асривом¹⁸⁵. Хотя изъятие наркотиков и аресты в Нигере и столкновения в Мали с целью захвата грузов, перевозившихся автоколоннами, произошли в один и тот же период, ничто не указывает на их возможно взаимосвязанный характер.

В. Торговля людьми и незаконный ввоз мигрантов

134. В своей резолюции [2374 \(2017\)](#) Совет Безопасности касается как торговли людьми, так и незаконного ввоза мигрантов. Эти две категории пересекаются, поскольку некоторые контрабандисты, пользуясь уязвимостью мигрантов, заставляют их заниматься подневольным трудом и подвергают их сексуальной эксплуатации. Вооруженным группам незаконный ввоз мигрантов приносит прибыль за счет взимаемых ими сборов за обеспечение безопасности и незаконных налогов, но и члены вооруженных групп являются непосредственными участниками этой деятельности в качестве перевозчиков и организаторов — так называемых перевозчиков, которые организуют транспортировку, общаются с государственными должностными лицами и сотрудниками сил безопасности и обеспечивают мигрантам пристанище в так называемых приютах и постоянных дворах.

Цифры и тенденции

135. По данным Международной организации по миграции (МОМ), в период с июня 2016 года по апрель 2018 года на территории Мали находилось более 100 000 мигрантов, четверть из них — прибывавшие в страну, и три четверти —

¹⁸² Наркокурьеры из арабской общины берабиш частично контролируют торговлю наркотиками в областях Тауденни и Томбукту, по которым автоколонны проходят прежде, чем достигают Тилемси. Общину берабишей представляет фракция АДА во главе с Сидатти, которая входит в КДА, однако влиятельные бизнесмены из этой общины в прошлом в значительной мере полагались на организацию «Аль-Каида» в странах исламского Магриба» (АКИМ). Конфиденциальное сообщение, 22 февраля 2013 года.

¹⁸³ Конфиденциальное сообщение, июнь 2017 года.

¹⁸⁴ Снимки экрана с размещенных Асривом в Интернете видеозаписей см. в приложении XII.

¹⁸⁵ Встреча с экспертами по наркоторговле в Ниамее и Бамако, 9 мая и 12 июня 2018 года.

убывавшие из страны¹⁸⁶. Мигранты прибывают главным образом из разных районов самой Мали или из Гвинеи, Гамбии, Сенегала и Кот-д'Ивуара и либо остаются там, куда приехали, либо перебираются через границу в Алжир, Нигер и Буркина-Фасо. Гао и Томбукту являются основными центрами мигрантов, которые через север Мали добираются до Алжира или Нигера. По оценкам, в 2017 году через приюты в Гао прошло более 7000 мигрантов¹⁸⁷.

136. В последние месяцы и в Гао, и в Томбукту стало прибывать все больше возвращающихся мигрантов, которые были задержаны в Алжире и высланы из страны. В результате с марта 2018 года в Гао и Томбукту, где обычно находилось больше уезжавших мигрантов, чем прибывавших, тенденция в этом плане коренным образом изменилась¹⁸⁸. В период с 10 апреля по 8 мая 2018 года МОМ оказала в Гао помощь 1135 мигрантам, которым было отказано в миграционном статусе¹⁸⁹. Аналогичная ситуация сложилась и в Нигере, где МОМ спасла более 3000 мигрантов, которые были вынуждены покинуть Алжир в период с января по май 2018 года. Эксперты Группы беседовали с несколькими мигрантами, которых бросили в пустыне между населенными пунктами Таманрассет и Ингеззам и которые были вынуждены в течение многих дней пешком добираться до Ассамакки в Нигере. Один мигрант сообщил членам Группы, что во время этого перехода его брат погиб.

137. Несмотря на то, что обстановка на севере Мали многие годы остается небезопасной, а Алжир в последнее время часто выдворяет мигрантов из страны, потоки мигрантов через север Мали в Алжир вряд ли уменьшатся. Малийские мигранты, которым было отказано в миграционном статусе, сообщили Группе, что воспользовались «алжирским маршрутом», поскольку между двумя странами действует безвизовый режим, а они хотели работать именно в Алжире, а не ехать дальше, чтобы попытаться перебраться в Европу. Усиление мер контроля в Нигере служит для мигрантов еще большим стимулом к тому, чтобы добираться в Алжир через северные районы Мали.

Роль вооруженных групп

138. В ходе проведенных членами Группы исследований в связи с незаконным ввозом мигрантов внимание было сосредоточено на Гао, главном центре, через который осуществляется провоз контрабандным путем через северные районы Мали, куда мигранты прибывают на обычных средствах автомобильного транспорта и откуда их затем отправляют дальше на север на грузовиках для перевозки людей и на других транспортных средствах, управляемых лицами, которые занимаются незаконным ввозом мигрантов.

139. 15 февраля 2018 года малийскими вооруженными силами были арестованы девять лиц, подозреваемых в причастности к незаконному ввозу мигрантов¹⁹⁰. Они оказались достаточно малозначимыми посредниками, работающими на перевозчиков мигрантов или обеспечивающими установление контактов с ними.

¹⁸⁶ IOM, “Flow monitoring: Mali”, results snapshot, No. 27, 29 May 2018, URL: https://flow.iom.int/system/tdf/reports/ML_FMP_Snapshot_Avr18_No27_EN%20%28002%29.pdf?file=1&type=node&id=3683.

¹⁸⁷ Встреча со специалистом по миграции, Бамако, 19 июня 2018 года.

¹⁸⁸ IOM, “Flow monitoring” (МОМ, «Мониторинг потоков»).

¹⁸⁹ См. IOM, “United Nations migration agency in Mali assists over 1,100 sub-Saharan migrants at Algerian border”, 8 May 2018 (МОМ, «Агентство Организации Объединенных Наций по вопросам миграции в Мали оказывает на алжирской границе помощь более чем 1100 мигрантам из стран, расположенных к югу от Сахары», 8 мая 2018 года), URL: www.iom.int/news/un-migration-agency-mali-assists-over-1100-sub-saharan-migrants-algerian-border.

¹⁹⁰ Встречи с местными властями в Гао, 19 и 20 марта 2018 года.

На момент составления настоящего доклада их уже освободили из-под стражи в Бамако¹⁹¹. Один из них был, возможно, связан с местной повстанческой группой «Ганда изо»¹⁹². По сообщениям официальных лиц местных органов власти, после ареста этих девяти лиц потоки незаконно ввозимых через Гао мигрантов уменьшились¹⁹³.

140. Вместе с тем, по мнению экспертов по вопросам миграции, обеспечивать незаконный ввоз мигрантов стали другие субъекты, которые осуществляют контрабандистскую деятельность более скрытно и действуют из четвертого округа Гао, находящегося в северной части города, откуда можно сразу же выехать на шоссе, ведущее на север к Бурему¹⁹⁴. Роль государственных органов и других организаций в том, что касается нынешних показателей миграции, ограничена по сравнению с 2017 годом, когда приняты были более доступными.

141. Аресты, произведенные в феврале, не были направлены против главных перевозчиков в Гао. Одно имя было подтверждено различными источниками: это — Байе Кулибали, который связан с ГСТИС и благодаря семейным связям пользуется защитой малийских сил обороны и безопасности¹⁹⁵. Кулибали обеспечивает перевозки на маршруте между Гао и Таманрассетом в Алжире и предоставляет поддельные малийские проездные документы с целью облегчить немалийским мигрантам пересечение границы с Алжиром. Кроме того, сообщается, что мигранты, не принятые Алжиром, остаются у него, а затем их вербуют в ряды ГСТИС для подключения к процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции в Гао¹⁹⁶.

142. Наряду с этим эксперты Группы получили от мигрантов, специалистов по оказанию помощи мигрантам и из источников в Организации Объединенных Наций информацию о злоупотреблениях со стороны перевозчиков, а также об их сотрудничестве и связях с вооруженными группами в приграничных городах Талхандак (Мали), Тимиауин (Алжир) и Инхалиль (Мали)¹⁹⁷. Двух контрабандистов удалось выявить только по имени или прозвищу. «Раста» — гвинеец, проживает в Тимиауине, удерживает мигрантов против их воли, аргументируя это неуплатой причитающихся ему денег, и в обмен на их освобождение вынуждает членов семьи высылать ему денежные переводы через оператора «Орандж Мани» (служба мобильных финансовых услуг). «Кейта» — малиец, проживает в Инхалиле, в 2015 году сотрудничал с НДОА, его такса за сопровождаемую переправку одного мигранта через границу составляет 5000 франков КФА.

143. Лучше всего связь между незаконным ввозом мигрантов и деятельностью вооруженных групп иллюстрирует случай Махамату Аг Риссы, известного также как Мохамед Талхандак. Аг Рисса контролирует пути прохода мигрантов в Талхандаке¹⁹⁸, удерживает женщин в плену и способствует их сексуальной эксплуатации, а освобождает их только после выплаты ему от 150 000 до

¹⁹¹ Встреча с источником в дипломатических кругах и экспертом по миграции, Бамако, 8 июня 2018 года.

¹⁹² Конфиденциальное сообщение, 20 февраля 2018 года.

¹⁹³ Встречи с местными властями в Гао, 19 и 20 марта 2018 года.

¹⁹⁴ Встречи с экспертами по миграции в Бамако, 8 и 19 июня 2018 года.

¹⁹⁵ Там же. Информация подтверждена конфиденциальными сообщениями, 12 августа 2016 года и 18 февраля 2018 года.

¹⁹⁶ Там же.

¹⁹⁷ Встреча с мигрантами, место и дата проведения которой не раскрываются; переписка со специалистом по миграции, Бамако, 19 июня 2018 года; встреча с источниками в Организации Объединенных Наций, Бамако, 22 июня 2018 года.

¹⁹⁸ См. Sahelien, “Kidal: assaut contre les domiciles d’un riche «homme d’affaires», sept personnes arrêtées”, 1 October 2017, URL: <http://sahelien.com/kidal-assaut-contre-les-domiciles-dun-riche-homme-daffaires-sept-personnes-arretees/>.

175 000 франков КФА (300–350 долларов США)¹⁹⁹. Аг Рисса является членом Высокого совета за единство Азавада, и 1 октября 2017 года участники операции «Бархан» совершили рейды в два его дома в районе Кидаля, поскольку он подозревается в связях с террористическими сетями²⁰⁰. Аг Рисса непродолжительное время находился под арестом. Однако, по имеющимся данным, в ноябре Аг Рисса участвовал в совещании, проведенном одной террористической вооруженной группой в районе на границе между Мали и Алжиром²⁰¹.

С. Оружие

144. Как было указано выше в пункте 11, Группа экспертов направила ряд запросов о предоставлении информации экспортерам/производителям оружия, которое незаконно находится в Мали, однако пока эта мера не принесла результатов с точки зрения выявления возможных сетей, занимающихся незаконным оборотом. Власти Нигера упомянули о том, что вблизи Агадеса была конфискована партия автоматов АК-103, предназначавшихся для Мали, но пока не сообщили Группе подробностей и обстоятельств произведенного изъятия.

Д. Прочее финансирование

145. Незаконный оборот оружия, наркотиков и незаконный ввоз мигрантов часто осуществляются фактически одновременно с обычной торговлей незапрещенными товарами с участием тех же операторов, использующих те же транспортные средства. Например, грузовые автомобили, на которых мигрантов перевозят в Алжир, на обратном пути загружают продуктами питания, топливом и потребительскими товарами. В свою очередь, вооруженные группы могут аналогичным образом контролировать перевозку этих товаров, обеспечивать их охрану при перевозке либо охотиться за ними в целях разграбления.

146. Так, на маршруте из Нигера в Гао водители топливных автоцистерн уплачивают в виде незаконно взимаемых налогов более 1 млн франков КФА (2000 долл. США)²⁰². Официальные ввозные пошлины не уплачиваются. Попытки ввести меры регулирования и установить регулярные таможенные пошлины приводят к массовым беспорядкам. В начале октября 2017 года Малийские силы обороны и безопасности по приказу центральных органов власти остановили в Лабезанге, на границе между Мали и Нигером, 43 топливные автоцистерны²⁰³. Затем неизвестные лица совершили нападение, в ходе которого был убит один жандарм²⁰⁴. В целях сохранения общественного спокойствия грузовики по приказу вновь назначенного губернатора Гао были освобождены. Прибывшие в марте 2018 года новые сотрудники таможенных органов стали

¹⁹⁹ Переписка со специалистом по миграции, Бамако, 19 июня 2018 года.

²⁰⁰ Sahelien, “Kidal”.

²⁰¹ Конфиденциальное сообщение, 28 июня 2018 года.

²⁰² Встреча с представителями МИНУСМА и государственными должностными лицами в Гао, 19 и 20 марта 2018 года.

²⁰³ Radio France Internationale Afrique, “Mali: 42 citernes de carburant entrent enfin à Gao”, 14 October 2017, URL: www.rfi.fr/afrique/20171014-mali-42-citernes-carburant-entrent-enfin-gao.

²⁰⁴ Конфиденциальное сообщение, 12 октября 2018 года.

объектом угроз и запугивания, что делает практически невозможным исполнение ими своих обязанностей, а, по имеющимся сообщениям, перевозчики топлива занимались подстрекательством местной молодежи к протестам²⁰⁵.

147. Группа также обстоятельно изучила вопрос о возможной роли эксплуатации кустарным способом золоторудного месторождения в регионе Кидаля в финансировании вооруженных групп. С конца 2017 года кустарная добыча в районе примерно в 40 км к востоку от Кидаля в окрестностях деревень Гузар и Алкит ведется все активнее. В этот район прибыло порядка 1000 старателей и инвесторов из разных африканских стран, которые везут с собой водяные насосы, генераторы и оборудование для дробления золотоносной породы. Малийские политики пропагандируют старательскую деятельность как благо для этого района, поскольку она обеспечивает рабочие места для безработных молодых людей и бывших комбатантов²⁰⁶. Однако полученные сообщения свидетельствуют и о связанных с этим экологических рисках, включая загрязнение водных ресурсов, обусловленное использованием ртути, а также нехватку воды в результате процесса промывки золота²⁰⁷. В тех же сообщениях указывается на опасность возникновения распрей в рядах КДА и угрозу проникновения террористических вооруженных групп. Район золотодобычи находится в зоне, контролируемой КДА, которая, однако, не ввела в действие никакой системы контроля непосредственно на приисках. 6 марта 2018 года сотрудники международных сил обнаружили небольшое количество золота у подозреваемых террористов, которые были арестованы в Кидале после того, как побывали на опорном пункте ДНИМ в Тинзаватене²⁰⁸.

VI. Нарушения норм международного гуманитарного права и права прав человека

148. В период с февраля по июль 2018 года в стране участились случаи нарушений права прав человека и международного гуманитарного права. Сохраняющаяся небезопасная обстановка на севере и в центре страны, эскалация обусловленных межобщинными противоречиями столкновений между ополченцами народностей фулани и догон, а также нападения экстремистов, террористов и неуставленных лиц привели к безнаказанности²⁰⁹.

149. Правительство несет ответственность за обеспечение защиты гражданского населения страны от нарушений прав человека и международного гуманитарного права и обязано предотвращать такие нарушения и наказывать предполагаемых преступников, когда такие правонарушения происходят. Отсутствие государственной власти в некоторых районах страны и отсутствие должным образом функционирующих институтов, в частности полноценно функционирующей судебной системы, а также то обстоятельство, что на территории Мали не

²⁰⁵ Встреча с представителями МИНУСМА и государственными должностными лицами в Гао, 19 и 20 марта 2018 года.

²⁰⁶ Встреча с председателем Национальной комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции Захаби Ульдом Сиди Мохамедом, Бамако, 29 марта 2018 года; встреча с губернатором Менаки Даудом Маигой, Бамако, 28 марта 2018 года.

²⁰⁷ Конфиденциальные сообщения, 30 января 2018 года и февраль 2018 года.

²⁰⁸ Конфиденциальное сообщение, 3 марта 2018 года.

²⁰⁹ Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights, "Mali: United Nations expert urges prompt investigation of 'alarming' rights violations, as humanitarian crisis deepens", 4 July 2018. (Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, «Мали: эксперт Организации Объединенных Наций настоятельно призывает оперативно провести расследование «вызывающих тревогу» нарушений прав человека по мере углубления гуманитарного кризиса», 4 июля 2018 года).

обеспечено верховенство права, способствовали увеличению числа нарушений прав человека на севере и в центре страны.

150. Группа изучила информацию, свидетельствующую о тревожной тенденции нарушения представителями сил безопасности прав человека гражданских лиц в ходе контртеррористических операций (см. пункт 161). Совершению нарушений в отношении мирных граждан способствует присутствие среди гражданского населения вооруженных групп и террористов.

151. Наблюдается также рост числа похищений и нападений на административных должностных лиц на местах. Подвергаются нападениям и работники гуманитарных организаций, и некоторые из них временно приостановили свою деятельность (см. пункты 172–177).

152. В последние месяцы вооруженные группы и террористы продолжали совершать комбинированные нападения на сотрудников Малийских сил обороны и безопасности, МИНУСМА и других международных сил²¹⁰. Наибольшие потери от совершенных нападений понесли Малийские силы обороны и безопасности, особенно в области Мопти²¹¹.

153. В результате всплеска насилия в центральной части Мали и вдоль границы Мали с Нигером новая волна внутренне перемещенных лиц и беженцев устремилась в Нигер и Буркина-Фасо (см. раздел VII). По состоянию на 7 июня 2018 года 137 674 малийских беженца оставались за пределами страны²¹². Всего на положении внутренне перемещенных лиц находятся 61 404 малийца²¹³.

А. Убийства гражданских лиц

Район вдоль границы между Мали и Нигером

154. Волна насилия захлестнула область Менака с февраля 2018 года после того, как группировкой «Исламское государство в Большой Сахаре», связанным с ней местным ополчением и неустановленными бандформированиями была совершена серия нападений, а затем Движение за освобождение Азавада племени дауссак (ДСА-Д) и ГСТИС, в свою очередь, провели операции против боевиков.

155. К началу июня 2018 года МИНУСМА пришла к заключению, что последними вооруженными группами в разных пунктах на малийской стороне границы

²¹⁰ См. S/2018/541, пункты 27 и 28; и S/2018/273, пункты 35–37.

²¹¹ См. S/2018/541, пункт 28.

²¹² Protection Cluster Mali, “Rapport sur les mouvements de populations”, 7 June 2018, с текстом на французском языке можно ознакомиться по адресу: <https://reliefweb.int/report/mali/mali-rapport-sur-les-mouvements-de-populations-07-juin-2018>. 12 июня 2018 года члены Группы провели в лагере для внутренне перемещенных лиц в Йиримадио, Бамако, встречу с перемещенными внутри страны женщинами и мужчинами из округа Коро. Все из этих внутренне перемещенных лиц, начиная от младенцев и заканчивая 80-летними женщинами, были из общины фулани. Они сообщили членам Группы, что бежали от ополченцев, этнических дозо, которые убивали людей, жгли деревни и угоняли скот. В ходе одного из нападений они целенаправленно искали и убивали мужчин, но женщин при этом пощадили, а потом прогнали. Группа получила хранящийся в Секретариате список с указанием лиц, с которыми состоялись беседы, и названий некоторых деревень, подвергшихся нападению.

²¹³ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees (UNHCR), “Mali situation: refugees, internally displaced persons and returnees – as of 30 April 2018”, с текстом на английском языке можно ознакомиться по адресу: <https://data2.unhcr.org/en/documents/details/64426>.

с Нигером были убиты по меньшей мере 143 гражданских лица²¹⁴. Ранее, в апреле, директор Отдела по правам человека МИНУСМА заявил, что были получены сообщения о 95 суммарных казнях, проведенных в ходе совместных операций вооруженных групп к югу от Менаки²¹⁵. Ассоциации фулани в Нигере также отнесли на счет обеих вооруженных групп расправы над гражданскими лицами на нигерийской стороне границы в период с середины марта до начала мая 2018 года, треть из которых, как утверждается, произошли 27 и 28 апреля вблизи Экрафана²¹⁶.

156. ДСА-Д публично опровергло методологию и выводы МИНУСМА²¹⁷. Представитель ДСА-Д заявил Группе, что, хотя отдельные мирные жители могли в ходе боев оказаться под перекрестным огнем, действия этих двух вооруженных групп ни в коей мере не были направлены против гражданских лиц²¹⁸. ДСА-Д оспаривает утверждение о том, что в результате боевых действий в Экрафана были убиты гражданские лица (см. пункт 158)²¹⁹.

157. Подозреваемые члены группировки «Исламское государство в Большой Сахаре» или связанные с нею боевики совершали нападения на гражданских лиц, особенно в конце апреля и начале мая 2018 года, главным образом из общины дауссак, члены которой преимущественно и пополняют ряды комбатантов ДСА-Д. По утверждениям ДСА-Д, во время последовавших друг за другом нападений на Аклаз (26 апреля), Авакасу (27 апреля) и Тиндибавен (1 мая) было убито в общей сложности 60 гражданских лиц²²⁰. В первых двух пунктах МИНУСМА зафиксировала 47 убийств мирных жителей²²¹. В Тиндибавене жертвами оказались в основном туареги племени имгад, из состава которого ГСТИС в основном и пополняет ряды своих комбатантов²²².

158. Как можно судить по информации, полученной и от ДСА-Д, и от представителей фулани, нападения в Аклазе и Экрафана друг с другом не связаны²²³. И те, и другие утверждают, что нападение в Аклазе 26 апреля было совершено группой фулани под руководством некоего Нганая Гналодо. Согласно сообщениям ДСА-Д, пострадавшие предупредили комбатантов ДСА-Д, а те 27 апреля отогнали совершивших нападение лиц через границу в Нигер, к колодцу вблизи Экрафана, где их и убили. Представители общины фулани также указали, что Нганай был убит боевиками ДСА. Но если ДСА-Д заявляет, что группой были убиты в общей сложности 13 нападавших, то, по утверждениям представителей фулани, ДСА-Д были убиты 3 нападавших, а еще 55 гражданских лиц, среди

²¹⁴ См. S/2018/541, п. 39.

²¹⁵ MINUSMA, “Pointe de presse de la MINUSMA du 12 avril”, 12 April 2018, available at <https://minusma.unmissions.org/point-de-presse-de-la-minusma-du-12-avril-2018>.

²¹⁶ Списки жертв, переданные Группе представителями общины фулани в Ниамее и по электронной почте, май 2018 года.

²¹⁷ MSA, “Réaction au point de presse de M. Guillaume Ngefa, chef de la division droits de l’homme de la MINUSMA en date du 12 Avril 2018 à Bamako”, 13 April 2018, available at www.msa-azawad.com/actualites/72-coalition-msa-gatia-r%C3%A9action-au-point-de-presse-de-m-guillaume-ngefa,-chef-de-la-division-droits-de-l%E2%80%99homme-de-la-minusma-en-date-du-12-04-2018-%C3%A0-bamako.html.

²¹⁸ Встреча с представителем ДСА-Д, Париж, 26 апреля 2018 года.

²¹⁹ Встреча с представителем ДСА-Д, Бамако, 9 июня 2018 года.

²²⁰ MSA, “Communiqué conjoint GATIA-MSA suite au massacre de Tindibawen le 01 Mai 2018”, 1 May 2018, available at www.msa-azawad.com/actualites/74-communique%C3%A9-conjoint-gatia-msa-suite-au-massacre-de-tindibawen-le-01-mai-2018.html.

²²¹ См. S/2018/541, пункт 34.

²²² Встреча с представителем общины дауссак, Ниамей, 10 мая 2018 года.

²²³ Встреча с представителем ДСА-Д, Бамако, 9 июня 2018 года; встреча с представителями общины фулани, Ниамей, 9 мая 2018 года.

которых находятся и другие нападавшие, предположительно скрываются. В докладе одной из гуманитарных миссий, составленном на основе показаний внутренних перемещенных лиц, говорится о 47 жертвах одного инцидента, убийство которых приписывают представителям племени дауссак, но без упоминания ДСА-Д или ГСТИС²²⁴.

159. Нападение на Тиндибавен 1 мая было отомщено 18 мая в Хагае в Нигере, где неизвестные нападавшие убили 17 гражданских лиц, все — фулани²²⁵. ДСА-Д и ГСТИС отрицают свою причастность к этому акту возмездия²²⁶. По сообщениям местных источников, на которые сделаны ссылки в документе, содержащем обновленную информацию о положении в гуманитарной области, два инцидента произошли на почве межобщинных противоречий²²⁷. В прошлом из-за напряженности в отношениях между общинами по поводу земельных и водных ресурсов общины туарегов сильно враждовали с фулани и арабскими общинами, и эта вражда уносила десятки человеческих жизней²²⁸. В зависимости от своей этнической принадлежности члены общин, подвергающихся осаде, обращаются к услугам или же принимают помощь одной или другой вооруженной или террористической группы, ища у них либо защиты, либо добываясь возмездия, что еще более усугубляет порочный круг насилия²²⁹.

Центральные районы Мали

160. 18 и 19 марта вспыхнули наиболее ожесточенные столкновения между догонами и фулани, в результате чего в Сабере, Коро, погибли восемь человек. Исторически обусловленные земельными спорами, столкновения усилились ввиду все большей нехватки ресурсов; этот дефицит привел также к росту незаконной торговли оружием и усилению присутствия вооруженных групп, связанных с джихадистом Амаду Куфой, этническим фулани²³⁰. Нестабильное положение в плане безопасности, вызванное ростом напряженности, становится характерным и для других *общин в округе* Коро, в том числе в Банкасе и Бандиагаре²³¹. Экстремисты используют такое нестабильное положение в своих интересах, направляя боевиков фулани на боевиков догонов, которых, по их мнению, поддерживает правительство.

161. К концу апреля МИНУСМА завершила расследование серьезных утверждений о нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права в контексте контртеррористических операций, проведенных Малийскими силами обороны и безопасности в областях Мопти и Сегу, в том числе обвине-

²²⁴ Humanitarian Response, “Multisector evaluation report”, RRM No. 06/2018, May 2018, available at www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/irc-_rapport_msa_ikarffan.pdf.

²²⁵ Radio France Internationale Afrique, “Niger: 17 morts lors d’une attaque à Aghay, près de la frontière malienne”, 19 May 2018, available at www.rfi.fr/afrique/20180519-niger-mali-village-aghay-tillabery-peuls-touaregs-morts-inates; документ с обновленной конфиденциальной информацией о положении в гуманитарной области, полученный Группой 22 мая 2018 года.

²²⁶ Встреча с представителем ДСА-Д, Бамако, 9 июня 2018 года.

²²⁷ Документ с обновленной конфиденциальной информацией о положении в гуманитарной области, полученный Группой 22 мая 2018 года.

²²⁸ Встречи с представителями общин дауссак и фулани, Ниамей, 9 и 10 мая 2018 года.

²²⁹ Там же.

²³⁰ Конфиденциальное сообщение, 9 июля 2018 года.

²³¹ Catholic Relief Service (CRS) Mali Projet, “Rapport d’évaluation rapide de besoins dans la Commune de Baye cercle de Bankass”, April 2018, находится в архиве Секретариата; протокол совещания партнеров тематической группы по продовольственной безопасности, 19 апреля 2018 года, находится в архиве Секретариата.

ний в совершении 44 суммарных казней и организации трех насильственных исчезновений в *общинах* Бимбере-Тама, Дианкабоу, Диоура, Мондоро, Оуро-Гуире и Соколо²³². Впоследствии серьезные инциденты произошли на рынке крупного рогатого скота в Буликеси в мае, а также в Кобаке и Нантаке в июне. В двух случаях правительство Мали либо выразило сожаление по поводу совершенных убийств, либо признало причастность к ним солдат, объявив, что в трех случаях были предприняты следственные действия²³³.

В. Нарушения прав ребенка и сексуальное насилие

162. Дети по-прежнему ежедневно сталкиваются с невозможностью получать образование, нехваткой предметов первой необходимости, гибнут в результате срабатывания самодельных взрывных устройств и страдают от недоедания. В период с 2012 по 2017 год в 64 процентах случаев жертвами самодельных взрывных устройств становились дети²³⁴. В июне 2018 года поступило сообщение о том, что 10 детей погибли, а 9 получили увечья в северных районах²³⁵. 1 июля 2018 года в Гао в результате теракта против представителей международных сил, когда был взорван начиненный взрывчаткой автомобиль (автомобильное самодельное самодельное взрывное устройство), было убито пять мирных жителей, в том числе трое детей и младенец²³⁶. Хотя объектом нападений с применением самодельных взрывных устройств главным образом являются силы безопасности, число жертв среди гражданского населения неуклонно растет, поскольку угроза применения самодельных взрывных устройств в ходе нападений теперь нависла над более густонаселенными центральными районами Мали²³⁷.

Вербовка детей сторонами, подписавшими Соглашение о мире и примирении

163. Группа получила информацию о том, что несмотря на более эффективное оказание помощи детям, затронутым вооруженными конфликтами, и обеспечение их защиты, вооруженные группы продолжают вербовку детей. В период с января по март 2018 года были проверены сведения об использовании вооруженными группами 13 мальчиков (в предыдущем квартале — сведения о 7 мальчиках)²³⁸. Три мальчика были завербованы коалицией «Координация движений на основе согласия» либо Платформой. Другие дети были завербованы террористическими и неизвестными группами.

164. Группа была информирована о том, что в соответствии с Конвенцией о правах ребенка дети, связанные с вооруженными конфликтами, не подвергаются судебному преследованию и передаются в ведение государственных структур, занимающихся вопросами защиты детей, иногда в присутствии представителей

²³² S/2018/541, пункт 37.

²³³ Подробная информация об этих случаях приводится в приложении XIII.

²³⁴ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, “Plan de réponse humanitaire: Janvier–Décembre 2018–Mali”, February 2018, available at www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/mali_hrp_2018_vfinale.pdf.

²³⁵ См. S/2018/541, пункт 42.

²³⁶ Конфиденциальное сообщение, 1 июля 2018 года.

²³⁷ S/2018/623, пункт 11.

²³⁸ Встреча с представителями учреждений Организации Объединенных Наций, Бамако, и переписка по электронной почте, июнь 2018 года.

Детского фонда Организации Объединенных Наций²³⁹. В июле 2014 года правительством Мали была принята Национальная политика поощрения и защиты прав детей.

165. Что касается вооруженных группировок, соблюдающих Соглашение, то КДА подписала в 2017 году план действий в целях прекращения и предотвращения вербовки детей и применения в отношении них сексуального насилия²⁴⁰. В ответ на просьбу прокомментировать наличие детей-солдат в своих рядах КДА сообщила экспертам Группы, что у нее нет необходимости заниматься вербовкой детей²⁴¹. Хотя руководство КДА назначило 14 координаторов для обеспечения контроля за осуществлением этого плана действий, он пока еще не выполнен полностью.

Лишение детей возможности получать образование и защиту

166. Спустя три года после подписания Соглашения о мире и примирении и после того, как правительством совсем недавно, в феврале 2018 года, была принята Декларации о безопасности школ, дети в стране по-прежнему сталкиваются с проблемами в плане получения образования.

167. По состоянию на апрель 2018 года в районах, затронутых кризисом в плане безопасности в центральной и северной частях Мали, оставались закрытыми 750 школ, в силу чего 225 000 детей не могли посещать занятия²⁴². В тех районах, где школы возобновили работу, ощущаются нехватка учителей, оборудования и неадекватность размера окладов. Отсутствие безопасности усугубляет эти проблемы, поскольку дети на регулярной основе оказываются лишены возможности получать образование.

168. В период с января по март 2018 года в Мопти и Гао было закрыто 132 школы и 59 школ соответственно; это было вызвано прямыми угрозами со стороны вооруженных групп, которые либо отправляли письма, либо являлись в школы и приказывали их закрыть. Напряженность на почве межплеменных противоречий в Кидале негативно сказалась на обучении учащихся²⁴³. Несмотря на то, что некоторые школы в Кидале были вновь открыты, учителя бежали в Гао²⁴⁴. Труд учителей оплачивают члены общин, что влияет на возможность получения детьми непрерывного образования, если родители не в состоянии платить.

Нападения на школы

169. В первом квартале 2018 года было зарегистрировано в общей сложности 18 нападений на школы: 15 в Мопти, 2 в Гао и 1 в Томбукту. Вооруженные лица запугивали членов общин и работников школ и требовали соблюдения строгой религиозной практики, в результате чего школы пришлось закрыть. Вооруженные люди, которых местное население считает экстремистами, сжигали школы и административные постройки в центральной части Мали в рамках кампании

²³⁹ Встреча с представителями учреждений Организации Объединенных Наций, Бамако, 22 июня 2018 года.

²⁴⁰ План действий в целях прекращения и предотвращения вербовки детей и сексуального насилия в отношении них был подписан Организацией Объединенных Наций и КДА в Бамако 5 марта 2017 года.

²⁴¹ Встреча с председателем КДА Билалем Аг Шерифом, Кидаль, 12 мая 2018 года.

²⁴² United Nations Children's Fund, "Elevating education in emergencies", 4 June 2018.

²⁴³ Конфиденциальное сообщение от 14 августа 2017 года, полученное по электронной почте, 10 июня 2018 года.

²⁴⁴ Встреча с представителями учреждения Организации Объединенных Наций, 21 июня 2018 года.

борьбы с государственными учреждениями и светским образованием²⁴⁵. Из-за постоянного закрытия школ или же нерегулярной посещаемости примерно 55 000 детей придется повторить программу учебного года. На момент представления настоящего доклада в общей сложности 24 процента из 750 школ были закрыты на протяжении более четырех месяцев²⁴⁶.

Совершение сексуальных и гендерных преступлений

170. Сексуальное насилие и преступления на гендерной почве по-прежнему совершаются в отношении женщин и детей, особенно в районах, затронутых конфликтом, где об этих преступлениях, как и раньше, далеко не всегда сообщают в силу существующих культурных табу, страха возмездия, из боязни жертв таких преступлений подвергнуться общественному осуждению, а затем — социальной изоляции, если станет известно, что они пострадали от сексуального насилия²⁴⁷. К тому же, 55 процентов затронутых конфликтом районов — Гао, Кидаль, Томбукту и Мопти — по-прежнему не могут оказывать специализированную помощь жертвам сексуального насилия либо в состоянии делать это лишь в крайне ограниченном объеме. Все чаще поступают сообщения о случаях насильственного изъятия людей из транспортных средств и последующего изнасилования, в частности на маршрутах движения Томбукту-Гундам и Мопти-Гао²⁴⁸.

171. Эксперты Группы беседовали с некоторыми из жертв сексуальных и гендерных преступлений, которые были совершены в период исламистской оккупации и конфликта на севере страны в 2012–2013 годах. Потерпевшие сообщили Группе, что по прошествии пяти лет с момента совершения преступлений и спустя три года после подписания Соглашения о мире и примирении они все еще ожидают отправления правосудия²⁴⁹.

С. Воспрепятствование оказанию гуманитарной помощи

172. В Соглашении к сторонам обращен призыв поощрять и соблюдать принципы гуманности, нейтралитета, беспристрастности и независимости, лежащие в основе гуманитарной деятельности²⁵⁰. Стороны должны также предотвращать любое использование гуманитарной помощи в политических, экономических или военных целях, содействовать доступу гуманитарных организаций и гарантировать безопасность их персонала.

173. Подписавшие Соглашение стороны прилагают усилия, чтобы облегчить гуманитарную ситуацию, сложившуюся в стране после подписания Соглашения.

²⁴⁵ Koulouba, “Des terroristes saccagent l’école du village de Saba (Dialloubé)”, 10 April 2018, available at <https://koulouba.com/...malienne/des-terroristes-saccagent-lecole-du>. Как сообщается, 23 марта 2018 года экстремисты из группы ДНИМ совершили нападение на деревенскую школу в общине уало дебере и подожгли ее. 2 апреля группой ДНИМ была сожжена еще одна школа в деревне Саба общины диалубе. Информация, полученная по электронной почте 9 июля 2018 года.

²⁴⁶ Встречи Группы с представителями МИНУСМА и учреждений Организации Объединенных Наций, Мопти и Бамако, май и 21 июня 2018 года.

²⁴⁷ Беседы членов Группы с жертвами сексуального насилия и малийскими активистами-правозащитниками, Бамако, март, май и июнь 2018 года; встречи с представителями учреждений Организации Объединенных Наций, 22 июня 2018 года.

²⁴⁸ Встреча со специалистом Организации Объединенных Наций, 13 июня 2018 года; см. также S/2018/250, пп. 51 и 52.

²⁴⁹ Встреча с потерпевшими, Бамако, 22 июня 2018 года; встреча с активистами-правозащитниками, Бамако, 12 июня 2018 года.

²⁵⁰ Соглашение, ст. 49.

Несмотря на эти усилия, гуманитарная ситуация в Мали остается тяжелой, нестабильной, угрожающей и быстро меняется. По всей вероятности, в период между урожаями (июнь-сентябрь) нехватку продовольствия будут испытывать в общей сложности 4,3 миллиона человек, что более чем на 500 000 человек превышает показатель за тот же период в 2017 году. Учитывая увеличение числа лиц, перемещенных внутри страны, необходимо отметить, что гуманитарный сектор все еще финансируется недостаточно.

174. Наряду с этим при проведении операций по доставке или распределению гуманитарной помощи существует угроза преступных нападений с применением самодельных взрывных устройств и мин, установленных на дорогах или в районах, куда должна доставляться гуманитарная помощь. Также широко распространены бандитизм и другие виды преступлений, что влияет на способность гуманитарных организаций обеспечивать оказание помощи.

175. К числу других факторов, которые влияют на доставку гуманитарной помощи, являются запрет на использование мотоциклов и пикапов (по крайней мере в девяти округах), а также отсутствие органов государственной власти и военных операций²⁵¹.

176. В июне 2018 года было угнано девять используемых Всемирной продовольственной программой по договору грузовиков с предметами снабжения, которые так и не дошли до тех, кому предназначались. Впоследствии малийские вооруженные силы обнаружили два из этих девяти грузовиков на дороге Мопти-Кадиаль; грузовики были сожжены. Судьба остальных грузовиков и находившихся в них предметов снабжения по-прежнему неизвестна²⁵².

177. Работники гуманитарных организаций и персонал, занимающийся оказанием помощи, по-прежнему активно подвергаются запугиваниям, главным образом посредством совершения преступных нападений на рабочие и жилые помещения гуманитарного персонала или их ограблений. С января было зарегистрировано в общей сложности 94 инцидента, связанных с нарушением безопасности²⁵³. В июне 2018 года организация «Врачи мира» приостановила свою деятельность в области Менака. Это решение было принято после серии нападений на неправительственные организации; в последний раз такое нападение было совершено в ночь на 7 июня, когда вооруженные лица ворвались в служебные помещения этой организации в Менаке, подвергли жестокому обращению одного из сотрудников и связали еще двух.

VII. Развитие событий в политической сфере и изменения в плане безопасности в регионе

178. Малийский кризис оказал значительное воздействие на соседние страны в том смысле, что пористые границы облегчают перемещение населения, а также способствуют свободному передвижению террористов и транснациональных преступных групп. Группа экспертов была проинформирована о том, что период между урожаями в Сахельском регионе в 2018 году оказался особенно сложным, поскольку случившаяся годом ранее засуха вызвала острую нехватку пастбищ и

²⁵¹ Встреча с работниками организаций, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, Бамако, 22 июня 2018 года.

²⁵² Конфиденциальное сообщение, 12 июня 2018 года.

²⁵³ Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, "Humanitarian bulletin: Mali", March–April 2018, URL: <https://reliefweb.int/report/mali/mali-humanitarian-bulletin-march-april-2018>; встречи с представителями учреждений Организации Объединенных Наций, Бамако, 22 июня 2018 года.

воды, в результате чего цены на продовольствие значительно выросли, а цены на скот резко упали²⁵⁴. Для скотоводческих общин это обернулось самым ранним за многие годы сезонным перегоном скота, что сделало их более уязвимыми и увеличило спрос на ресурсы²⁵⁵.

А. Региональное сотрудничество и Сахельская группа пяти

179. После принятия Советом Безопасности резолюции [2359 \(2017\)](#) Сахельской группе пяти было поручено принять меры с целью устранить угрозу терроризма и транснациональной организованной преступности в регионе, наладив партнерские отношения между Буркина-Фасо, Мавританией, Мали, Нигером и Чадом. С момента развертывания совместного командования в марте 2017 года Сахельская группа пяти провела три операции в районе на стыке трех границ с участием подразделений вооруженных сил Буркина-Фасо, Мали и Нигера, в сотрудничестве с французскими силами операции «Бархан»: операцию «Хауби» (27 октября — 11 ноября 2017 года), операцию «Пагнали» (15–18 января 2018 года) и операцию «Ир Гока» (15 мая — 30 июня 2018 года). В ходе операций, состоявших в проведении совместного патрулирования, несколько раз имели место боестолкновения с воюющими сторонами. На штаб-квартиру Сахельской группы пяти 29 июня 2018 года было совершено террористическое нападение, ответственность за которые взяла на себя ДНИМ; во время нападения были убиты двое солдат и одно гражданское лицо.

180. Члены Сахельской группы пяти также проводят многосторонние операции, выходящие за рамки мандата Сахельской группы пяти в области борьбы с терроризмом. Операции «Куфра» (ноябрь–декабрь 2017 года), «Куфра-2» (февраль 2018 года) и «Куфра-3» (март 2018 года) были проведены с участием вооруженных сил Мали и Нигера во взаимодействии с силами операции «Бархан». Операция «Куфра-4» была развернута в июне 2018 года.

181. ДСА-Д и ГСТИС были связаны с операцией «Куфра-3»²⁵⁶. КДА считает развертывание малийских вооруженных сил под эгидой Сахельской группы пяти нарушением Соглашения; она обвиняет коалицию в том, что ее операции являются прикрытием передислокации малийских вооруженных сил, и требует активизировать усилия в целях реформирования армии²⁵⁷. Это утверждение можно отнести и на счет ГСТИС-8 — батальона малийской армии, участвующего в операциях «Куфра»²⁵⁸.

182. Алжир сотрудничает с Мавританией, Мали и Нигером через Объединенный военно-штабной комитет по Сахельскому региону, который был создан для организации сотрудничества в борьбе с терроризмом, а также незаконным оборотом и торговлей людьми. После принятия резолюции [2374 \(2017\)](#) Комитет операций не проводил²⁵⁹.

²⁵⁴ Встреча с гуманитарными организациями, Ниамей, 7 мая 2018 года.

²⁵⁵ Встреча с должностными лицами Организации Объединенных Наций, Нуакшот, 25 июня 2018 года.

²⁵⁶ См. обзор операций в приложении XIV.

²⁵⁷ CMA press release, 9 July 2018 (пресс-релиз ДСА-Д), URL: <http://mnlamov.net/actualites/517-coordination-des-mouvements-de-l-azawad-cma-4.html>.

²⁵⁸ Встреча с руководством ДСА-Д, Менака, 21 марта 2018 года; встреча с персоналом МИНУСМА, Менака, 21 марта 2018 года.

²⁵⁹ Обмен информацией с аналитиком по вопросам безопасности, Париж, 9 июля 2018 года.

В. Нигер

183. С начала 2018 года ситуация в плане безопасности в районе границы между Мали и Нигером ухудшилась. Для того, чтобы обуздать рост насилия после многочисленных террористических нападений, ответственность за которые взяла на себя группировка «Исламское государство в Большой Сахаре», Нигер объявил в марте 2017 года чрезвычайное положение в областях Тилабери и Тахуа. В целях обеспечения безопасности в областях Тилабери и Тахуа вооруженные силы Нигера с июня 2017 года проводят специальную операцию под названием «Донго», что является их дополнительным вкладом в международные операции. Группе экспертов сообщили, что силы безопасности неоднократно подвергались нападениям со стороны террористических групп²⁶⁰. 12 марта 2017 года было совершено нападение на жандармерию в Губе, в результате которого три жандарма погибли²⁶¹. 4 октября 2017 года четыре американских солдата и пять нигерийских солдат были убиты во время засады, организованной группировкой «Исламское государство в Большой Сахаре» в Тонго-Тонго, в нескольких километрах от границы с Мали. 22 февраля 2018 года 13 нигерийских солдат были убиты в ходе операции в Айору (область Тилабери).

184. По мере того, как зона операции «Куфра» по обе стороны границы между Мали и Нигером расширяется²⁶², вооруженные группы, участвующие в операции «Куфра-3», несколько раз пересекали нигерийскую границу. ДСА-Д сообщает о трех инцидентах, и в каждом случае нигерийские военнослужащие сопровождали нарушителей границы²⁶³. Силы безопасности и обороны Нигера также сообщали о «несанкционированных вторжениях», имевших место в конце апреля; возможно, речь шла о преследовании, организованном ДСА-Д в Экрафане (см. пункт 158). Хотя представители Сил безопасности и обороны Нигера сообщили Группе о том, что в ходе операции «Куфра-3» определенная координация действий с вооруженными группами имела место²⁶⁴, 7 мая министр внутренних дел публично отрицал подобное взаимодействие²⁶⁵. В начале апреля, после консультаций с общинами фулани, правительство Нигера просило малийские вооруженные группы покинуть территорию Нигера²⁶⁶. Как сообщается, нигерийские силы с тех пор не координировали свои операции с малийскими вооруженными группами²⁶⁷. В июне ДСА-Д продолжало заявлять, что угнанные животные, которых отбили у бандитов, были переданы в Экрафане нигерийской армии²⁶⁸.

185. Эти операции привели к конфликту между общинами, поскольку нападения воспринимаются как защита одной группы населения от другой²⁶⁹. ДСА-Д обвиняют в том, что оно поддерживает дауссаков, а не фулани, а между этими

²⁶⁰ Встреча с представителями нигерийских сил безопасности, Ниамей, 7 мая 2018 года.

²⁶¹ Регистрационные записи из Национальной жандармерии Нигера, 7 мая 2018 года (находятся в архиве Секретариата).

²⁶² См. карту в приложении XV.

²⁶³ Встреча с руководством ДСА-Д, Бамако, 9 июня 2018 года.

²⁶⁴ Встреча с представителями сил безопасности, Ниамей, 8 мая 2018 года.

²⁶⁵ Radio France Internationale Afrique, “Niger: des Peuls dénoncent les incursions et exactions d'ex-rebelles maliens”, 7 May 2018, URL: www.rfi.fr/afrique/20180507-niger-peuls-denoncent-incursions-exactions-milices-maliennes.

²⁶⁶ Встреча с представителем общины фулани, Ниамей, 6 мая 2018 года.

²⁶⁷ Встреча с представителями сил безопасности, Ниамей, 8 мая 2018 года.

²⁶⁸ MSA, “Communiqué de la coalition GATIA-MSA du 11 juin 2018”, 12 June 2018, URL: <http://msa-azawad.com/actualites/76-communique%C3%A9-de-la-coalition-gatia-msa-du-11-juin-2018.html>.

²⁶⁹ Встреча с представителями общины фулани, Ниамей, 9 мая 2018 года; конфиденциальное сообщение, 1 мая 2018 года.

двумя общинами идет борьба за землю и водные ресурсы и происходят столкновения в случаях угона скота. Как представители сил безопасности, так и лидеры общины фулани считают, что операции способствовали вербовке фулани в ряды «Исламского государства в Большой Сахаре»²⁷⁰.

186. Операции и межобщинное насилие привели к вынужденному перемещению из областей Тилабери и Тахуа в Нигере более 16 000 человек²⁷¹. Это — новые вынужденные переселенцы, помимо 57 952 малийских беженцев, находящихся в Нигере, число которых с января увеличилось на 1315 человек²⁷².

С. Буркина-Фасо

187. С момента начала действия мандата Группы наблюдается резкое увеличение числа террористических нападений на севере Буркина-Фасо, вдоль границы между Мали и Нигером — в районе, где преимущественно осуществляет патрулирование Сахельская группа пяти. Террористические группы, действующие в Мали и Буркина-Фасо, совершают нападения на представителей государственных органов и гражданских лиц.

188. Начиная с октября нападения стали совершаться не только в провинции Сум, но и в провинциях Ятенга, Косси, Бам и Лорум. 8 апреля 2018 года во время нападения был убит мэр Кутугу; ответственность за нападение пока никто на себя не взял²⁷³. В ходе нападения 12 апреля, в совершении которого силы безопасности подозревают «Исламское государство в Большой Сахаре», был убит один учащийся и похищен преподаватель²⁷⁴. 14 мая неизвестными лицами был убит префект Урси. 27 марта военнослужащие сил безопасности Буркина-Фасо вступили в бой с террористами на границе между Буркина-Фасо и Нигером в лесу Коджагабели, который является важной тыловой базой группировки «Ансар аль-Ислам»²⁷⁵. После еще нескольких террористических нападений были закрыты школы, суды и другие административные органы²⁷⁶.

189. Группе экспертов сообщили, что насилие вызвало новую волну перемещения населения в северных провинциях, особенно в провинции Сум²⁷⁷. Насилие на почве межобщинных противоречий в области Коро в Мали привело в последние месяцы к наплыву малийских беженцев в провинцию Ятенга, Буркина-Фасо. В апреле 2018 года в муниципалитет Кэн, провинция Ятенга, прибыло 2773 вынужденных переселенца и 1052 малийских беженца²⁷⁸. Это — в дополнение к 36 200 беженцам, которые были зарегистрированы в основных лагерях беженцев в Гудубо и Ментао, а также вне лагерей. Многочисленные нападения совершаются вблизи лагерей беженцев. 10 мая было совершено нападение на полицейский участок в лагере Ментао — третье нападение с сентября 2017 года²⁷⁹. Ответственность за нападения на себя никто не взял.

²⁷⁰ Встреча с представителями сил безопасности, Ниамей, 7 мая 2018 года.

²⁷¹ Конфиденциальное сообщение, апрель-май 2018 года, находится в архиве Секретариата.

²⁷² УВКБ, “Country Operation Update” («Сводка о положении дел в странах»), июнь 2018 года, находится в архиве Секретариата; УВКБ, “Country Operation Update” («Сводка о положении дел в странах»), январь 2018 года, находится в архиве Секретариата.

²⁷³ Встреча с представителями Министерства обороны, Уагадугу, 3 мая 2018 года.

²⁷⁴ Там же.

²⁷⁵ Конфиденциальное сообщение, Париж, 4 июня 2018 года.

²⁷⁶ Встреча с представителями Министерства обороны, Уагадугу, 3 мая 2018 года.

²⁷⁷ Встреча с государственными должностными лицами, Уагадугу, 2 мая 2018 года.

²⁷⁸ Встреча с представителем Национальной комиссии по делам беженцев, Уагадугу, 2 мая 2018 года.

²⁷⁹ Встреча с представителями сил безопасности, Уагадугу, 3 мая 2018 года.

D. Мавритания

190. Группа была уведомлена о том, что правительство Мавритании поддерживает значительное присутствие сил безопасности на своих границах. Мавританские вооруженные силы были развернуты на востоке страны вдоль границы с Мали, а северо-восточные районы вдоль границы с Алжиром были объявлены военной зоной²⁸⁰. Северо-восточная часть Мавритании характеризуется как район активной незаконной торговли товарами, где правонарушители периодически подвергаются аресту²⁸¹.

191. Мавританские власти информировали Группу о том, что малийские вооруженные группировки пересекли границу и согласились, чтобы мавританские силы безопасности их разоружили²⁸². С момента принятия резолюции 2374 (2017) нападений или столкновений между вооруженными группами и мавританскими силами безопасности не было²⁸³.

192. По сравнению со всеми соседними странами Мавритания принимает у себя наибольшее число малийских беженцев, в том числе 56 000 беженцев размещены в лагере Мбера²⁸⁴. В силу отсутствия безопасности в районах, откуда прибыли беженцы, их организованная репатриация была невозможна. Несмотря на подписание в июне 2016 года трехстороннего соглашения между Мавританией, Мали и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о добровольной репатриации малийских беженцев, в 2018 году случаев добровольного возвращения зарегистрировано не было²⁸⁵. Напротив, только в мае был зарегистрирован 321 новый беженец. С января 2018 года было зарегистрировано в общей сложности 5102 новых беженца, прибывших из Мали²⁸⁶. Технические группы в рамках трехстороннего соглашения не проводили поездок в целях оценки положения дел в районы, из которых беженцы прибывают из-за отсутствия безопасности.

193. Группа была уведомлена о присутствии вооруженных групп в лагерях беженцев²⁸⁷. Хотя никаких серьезных инцидентов, связанных с насилием, в период после принятия резолюции 2374 (2017) не произошло, власти Мавритании сообщили Группе о существующей в отношениях между беженцами и местным населением напряженности в том, что касается оказания основных услуг²⁸⁸.

²⁸⁰ Встреча с министром обороны, Нуакшот, 27 июня 2018 года.

²⁸¹ Встреча с правительственными должностными лицами, Нуакшот, 27 июня 2018 года.

²⁸² Встреча с министром обороны, Нуакшот, 27 июня 2018 года.

²⁸³ Встреча с правительственными должностными лицами, Нуакшот, 27 июня 2018 года.

²⁸⁴ UNHCR, "Operational update: Mauritania", 15 June 2018, URL: <https://data2.unhcr.org/en/documents/download/64261>; встреча с представителями УВКБ, Нуакшот, 25 июня 2018 года. Порядка 41,8 процента беженцев прибыли в 2012 году, 19,1 процента — в период 2013–2015 годов и 1 процент — в 2017 году.

²⁸⁵ Региональное совещание высокого уровня по вопросам добровольной репатриации малийских беженцев, Ниамей, 24 февраля 2018 года. В 2017 году 713 беженцев были добровольно репатрированы из Мберы.

²⁸⁶ Встреча с должностным лицом Министерства внутренних дел, Нуакшот, 25 июня 2018 года.

²⁸⁷ Встреча с должностным лицом Мавритании, Нуакшот, 25 июня 2018 года; встреча с представителем гражданского общества, 27 июня 2018 года.

²⁸⁸ Встреча с правительственными должностными лицами, Нуакшот, 27 июня 2018 года.

Е. Алжир

194. Алжир сохраняет усиленное военное присутствие вдоль своих северных границ с Ливией, Мали, Мавританией и Нигером. Алжирские власти сообщили в средствах массовой информации о нескольких конфискованных партиях оружия в районе Бордж Баджи Мохтара, вблизи границы с Мали²⁸⁹. Эксперты Группы просили организовать им встречи с соответствующими органами власти в Алжире, с тем чтобы они могли собрать более подробную информацию о произведенных изъятиях и, возможно, увязать эту информацию с деятельностью вооруженных групп в Мали и/или выявить сети незаконной торговли оружием. Удовлетворить просьбы о проведении таких встреч не представлялось возможным.

VIII. Рекомендации

195. Группа рекомендует Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 2374 (2017) по Мали:

- а) безотлагательно приступить к рассмотрению вопроса о введении адресных мер в отношении физических и юридических лиц, причастных к действиям или мерам либо оказывающих поддержку действиям или мерам, представляющим угрозу для мира, безопасности или стабильности Мали;
- б) изучить стратегию отколовшихся групп, которые посредством шантажа стремятся добиться того, чтобы быть включенными в Соглашение, используя в качестве угрозы для осуществления Соглашения тактику применения насилия и бойкотирования выборов;
- в) настоятельно призвать правительство Мали, а также «Платформу» и КДА соблюдать установленные сроки осуществления основных положений Соглашения, которые указаны в «дорожной карте», подготовленной в марте 2018 года;
- г) рекомендовать Подкомитету по правосудию, примирению и гуманитарным вопросам, действующему в рамках Комитета по контролю за осуществлением Соглашения, предоставить площадку для обсуждения путей обеспечения гуманитарного доступа в северные районы, как это предусмотрено в Соглашении, и способов предотвращения нападений на гуманитарных работников;
- д) рекомендовать Технической комиссии по вопросам безопасности поручить смешанным группам по наблюдению и контролю на систематической основе расследовать нарушения режима прекращения огня, в том числе в случае причастности к ним одной из подписавших Соглашение вооруженных групп;
- е) призвать правительство Мали в сотрудничестве с международными партнерами и при поддержке МИНУСМА провести судебные расследования в северной части Мали и обеспечить судебное преследование членов вооруженных групп, подозреваемых в причастности к актам насилия и организованной преступной деятельности;
- ж) рекомендовать государствам региона активизировать сотрудничество в борьбе с транснациональной организованной преступностью, в первую очередь с незаконным оборотом наркотиков, незаконной торговлей оружием и незаконным ввозом мигрантов, и привлекать виновных к ответственности в рамках более широких усилий, нацеленных на обеспечение того, чтобы организованная

²⁸⁹ Перечень конфискованного оружия см. в приложении XVI.

преступность не служила источником финансирования физических или юридических лиц, которые определены как представляющие угрозу для осуществления Соглашения;

h) рекомендовать государствам региона незамедлительно сообщать Комитету о случаях конфискации и арестах, связанных с организованной преступной деятельностью, которая может служить источником финансирования физических или юридических лиц, определенных как представляющие угрозу для осуществления Соглашения;

i) взаимодействовать с правительством Алжира с целью способствовать проведению официального визита Группы до завершения срока действия ее нынешнего мандата.

Annex I: Table of correspondence sent and received by the Panel from 1 February to 20 July June 2018

Country/ entity	Number of letters sent	Information fully supplied	Information partially supplied	No answer/ Information not supplied	Pending	NA
Mali	2					2
SRSG Minusma	2					2
Pres Sec Council	1					1
France/ Barkhane	2	2				
Algeria	1			1		
Niger	1					1
Burkina Faso	2		1			1
Belgium	1	1				
Bulgaria	1	1				
China	1				1	
France	1	1				
Germany	2	2				
Romania	1	1				
USA	1	1				
Mauritania	1					1
Morocco	2	1			1	
ArmorSource	1	1				
ADS Inc	1	1				
Egypt	1			1		
SOTELMA	1			1		
The Netherlands	1	1				

Annex II: 22 March roadmap, document obtained by the Panel from CSA participant on 24 March 2018

**FEUILLE DE ROUTE POUR LA MISE EN ŒUVRE DU CHRONOGRAMME D'ACTIONS PRIORITAIRES,
ENDOSSE PAR LA 23^{ÈME} SESSION DU COMITE DE SUIVI DE L'ACCORD (CSA) :**

Le Gouvernement de la République du Mali, la Coordination des Mouvements de l'Azawad (CMA) et la Plateforme des Mouvements du 14 juin 2014 d'Alger (Plateforme), soucieux de préserver la cohésion et la paix sociales et de promouvoir la paix et la sécurité au Mali, décident de conjuguer leurs efforts pour accélérer la mise en œuvre de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation au Mali, issu du processus d'Alger, en vue de créer un climat propice à l'organisation d'élections inclusives, libres, transparentes et démocratiques sur toute l'étendue du territoire national.

A cet effet, les parties maliennes conviennent de la présente feuille de route qui complète le chronogramme d'actions prioritaires endossé par la 23^{ème} session du CSA et réaffirment leur ferme engagement à assurer sa mise en œuvre diligente.

N°Ordre	Intitulé des actions	Echéances
1	Parachever la création des collectivités territoriales des régions de Taoudénit et de Ménaka (d'ici la prochaine session de l'Assemblée Nationale)	avril 2018
2	Diligenter la création des collectivités des cercles d'Almoustarat et d'Achibogho (après les élections présidentielles et avant les régionales)	août 2018-août 2019
3	Assurer le fonctionnement effectif des Autorités intérimaires et des Collèges transitoires en les dotant de moyens financiers et matériels, notamment en vue de la fourniture de services sociaux de base et de leur participation dans l'organisation des élections à venir	mars-avril 2018
4	Renforcer les capacités du bataillon du Mécanisme Opérationnel de Coordination (MOC) de Gao en le dotant d'armes lourdes	mars-avril 2018
5	Mettre en place et rendre fonctionnels les bataillons du MOC de Kidal et Tombouctou en les dotant de moyens logistiques et d'armement (y compris les armes lourdes)	mars-avril 2018
6	Selon des modalités à convenir entre les parties, identifier et redéployer les combattants anciennement membres des forces armées et de sécurité conformément à l'Accord	mars-avril 2018
7	Procéder au recensement des combattants éligibles à l'intégration ou au programme Désarmement-Démobilisation-Réinsertion (DDR)	mars-avril 2018
8	Procéder au report de l'élection des conseillers des Collectivités territoriales, l'organiser après les législatives et recommander d'en informer l'ensemble de la classe politique	avril 2018
9	Adopter en Conseil des ministres le projet de décret déterminant les modalités de transfert des services déconcentrés de l'Etat aux Collectivités territoriales relevant de leurs domaines de compétences (transfert des ressources humaines, financières et matérielles)	avril-mai 2018
10	Organiser un atelier de haut niveau sur la Réforme du Secteur de la Sécurité (RSS) y compris les concepts de "l'armée reconstituée" et de la "police territoriale"	27-28-29 mars 2018

[Signatures and stamps at the bottom of the page]

11	Procéder au regroupement assisté (appui alimentaire) des combattants recensés sur les sites de cantonnement retenus par la Commission Technique de Sécurité (CTS) en vue des opérations DDR (durée du cantonnement : 45 jours au maximum par combattant)	25 avril-25 août 2018
12	Procéder à l'intégration dans les forces armées et de sécurité, les services paramilitaires et les fonctions publiques des éléments de mouvements signataires suivant les critères retenus et après harmonisation des visions sur le "concept d'armée reconstituée"	25 avril-15 septembre 2018
13	Organiser les élections dans un climat apaisé avec l'implication des mouvements signataires de l'Accord et faire participer les éléments en cours d'intégration à la sécurisation des opérations électorales selon les modalités à définir entre les parties	mai-août 2018
14	Procéder à la réinsertion socio-économique des éléments des mouvements signataires non intégrés	août 2018-juillet 2019
15	Parachever, sur une base consensuelle, la mise en place des Autorités intérimaires au niveau des cercles et au cas par cas pour les communes, dans les régions du Nord du Mali (Tombouctou, Gao, Kidal, Taoudénit et Ménaka)	avril-décembre 2018
16	Accélérer le retour des réfugiés, avec l'implication des parties signataires, sur les sites viabilisés et procéder à leur enrôlement au RAVEC, s'il y a lieu	septembre-décembre 2018
17	Adopter les projets de textes portant création de la Zone de Développement des régions du Nord du Mali, suite à un atelier de haut niveau qui abordera aussi toutes les questions y afférentes conformément à l'Accord	octobre-novembre 2018
18	Organiser des consultations sur le découpage administratif en vue de la création de nouvelles circonscriptions	octobre-décembre 2018
19	Réactiver et diligenter le processus de révision de la Constitution du 25 février 1992 avec la prise en compte des réformes institutionnelles prévues dans l'Accord, notamment la mise en place de la deuxième chambre du Parlement sous la dénomination de Sénat	Année 2019
20	Procéder à la relecture, après les élections présidentielles et avant les élections régionales et locales, de la Loi sur la libre administration et du Code des collectivités territoriales conformément à l'Accord, notamment en vue de prendre en charge les questions relatives à la dénomination de l'organe délibérant et celle afférente au statut du chef de l'exécutif régional	Année 2019
21	Parachever le processus de la Conférence d'Entente Nationale, conformément aux dispositions de l'Accord	Année 2019

Annex III: Coalition Du Peuple Pour l’Azawad social media post against upcoming presidential elections (7 July 2018)¹



¹ Accessed at <https://www.facebook.com/azawad.cpa/> on 20 July 2018.

Annex IV: Letter to the President of the CSA, 20 September 2017. Document obtained by the Panel on 21 February 2018 from CMA representatives.

Bamako, le mercredi 20 septembre 2017

A

Monsieur le Président du CSA

Objet : saisine du CSA, pour non-respect par la partie gouvernementale de la prise en charge dans le Code des Collectivités Territoriales des dispositions politico-institutionnelles prévues par l'Accord.

Monsieur le Président du Comité de Suivi,

Nous avons l'honneur de vous saisir en urgence du problème central posé par l'adoption du projet de loi portant révision du Code des Collectivités territoriales, par l'Assemblée Nationale en sa session du **15 septembre 2017**.

L'adoption de ce projet de loi constitue à notre avis une violation flagrante de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation tant dans le processus de concertation inter-parties maliennes, que dans la prise en charge intégrale des dispositions de fond relatives à la réorganisation territoriale, tels que prévus dans l'article 3 de l'Accord : « Les institutions de l'Etat malien prendront les dispositions requises pour l'adoption des mesures réglementaires, législatives, voire constitutionnelles nécessaires à la mise en œuvre des dispositions du présent Accord, en consultation étroite avec les Parties et avec le soutien du Comité de suivi prévu par le Présent Accord ».

En effet, le Gouvernement a soumis en Conseil des Ministres, puis à l'Assemblée Nationale un projet de loi portant révision du Code des Collectivités territoriales n'ayant fait ni l'objet d'un consensus entre les parties signataires, ni l'objet d'un examen commun sur la prise en compte des dispositions de l'Accord concernant les collectivités territoriales dans le projet de loi.

La seule réunion entre les parties tenue en juin 2016 concernant le code des collectivités territoriales n'avait pas permis d'aboutir à un consensus et avait mis en exergue la nécessité d'approfondir les concertations avant d'aboutir à une prise en charge des dispositions de l'Accord relatives aux collectivités territoriales.

C'est ensuite à l'occasion d'une demande d'écoute transmise par l'Assemblée Nationale à la Plateforme et à la CMA le **24 Août 2017**, que nous avons pris connaissance de la procédure d'adoption en cours. Nous vous avons alors de nouveau demandé l'ouverture de concertations inter-parties maliennes afin d'aboutir à un projet de loi consensuel et conforme aux dispositions de l'Accord avant sa soumission au vote de l'Assemblée Nationale.

-2-

En dépit des assurances données par le gouvernement à la CMA et à la Plateforme, au cours de la réunion tripartite tenue dans les locaux du Haut Représentant du Président de la République le 11 septembre 2017, quant à la réouverture et la poursuite des concertations, assurances renouvelées juste après, en présence de la Médiation internationale, dans la session du CSA du 11 septembre 2017 et la réunion le jour suivant avec le Ministre de la Décentralisation et de la Fiscalité locale assortie d'un procès-verbal adopté mais non signé, Nous avons appris par voie de presse l'adoption par l'Assemblée Nationale le 15 septembre 2017 d'un projet de loi sur les collectivités territoriales unilatéralement élaboré par la partie gouvernementale.

De plus, la loi votée par l'Assemblée Nationale ne respecte en aucun cas les dispositions politico-institutionnelles de l'Accord relatives aux collectivités territoriales contenues dans les articles 1,2, 3, 5,6,8,9,10,11,12, 15, 16 et annexe 2 (V. b et c) et qui concernent, entre autres : l'élargissement des compétences des collectivités territoriales, les prérogatives, rôles et mode d'élection du Président de l'Assemblée Régionale, la police territoriale, la répartition des compétences entre les collectivités sur la base du principe de subsidiarité, les relations entre la région et l'Etat et le rôle du Représentant de l'Etat.

La violation de l'Accord ci-dessus exposée doit interpeller toutes les parties signataires, en premier lieu le Gouvernement du Mali, ainsi que la Médiation internationale, garante de l'Accord, au risque de son péril.

Rappelant que ces dispositions sur les collectivités territoriales constituent une pierre angulaire de l'Accord pour la Paix et la Réconciliation, nous sollicitons le concours de la Médiation internationale, garante de l'Accord, en vue de rétablir la situation en faveur du respect et de la mise en œuvre intégrale de l'Accord.

Nous vous prions de vous investir pour l'ouverture de consultations inter-parties maliennes étroites permettant d'aboutir à une interprétation consensuelle des dispositions de l'Accord et à leur entière prise en charge par le code des collectivités territoriales.

Vous assurant de notre attachement à la mise en œuvre intégrale de l'Accord en vue de l'instauration d'une paix définitive, nous renouvelons nos remerciements à la Médiation internationale pour son soutien dans la mise en œuvre de l'Accord et vous demandons solennellement de poursuivre les efforts accomplis en faveur de la paix au Mali.

Annex V: Letter to the Governor of Ménaka from community leaders on 6 March 2018. Document obtained by the Panel on 29 March 2018 from confidential source.

A Monsieur Le Gouverneur de la Région de Ménaka

Considérant que l'érection de Ménaka en région est une occasion pour les communautés de mieux s'organiser et s'autogérer,

Considérant la constitution de la République du Mali,

Considérant que le découpage actuel viole les textes en matière de décentralisation,

Considérant que la commission de découpage mise en place ne répond à aucun critère,

Considérant l'accord pour la paix et la réconciliation issu du processus d'Alger qui prévoit que plusieurs entités peuvent s'unir et décider de leur destin dans un Mali Un et Indivisible,

Considérant le communiqué du Conseil des Ministres en date du 28 Février 2018 relatif à la création des communes dans les régions de Ménaka et Taoudénit,

Considérant que le découpage concernant la région de Ménaka et spécifiquement du Cercle de Ménaka n'a pas été inclusif,

Considérant la lettre de protestation en date du 8 Août 2017 initiée par les chefs de Fractions, de villages et cadres du Cercle de Ménaka relative aux propositions de création des communes de l'actuel Cercle de Ménaka,

Considérant l'avis de réunion sans numéro du Préfet du Cercle de Ménaka en date du 6 juillet 2017,

Considérant que la dite réunion n'a jamais eu lieu avec la convocation des mêmes acteurs,

Considérant que toutes les communes créées à savoir Tabankort, Infoukaretane, Tinabaw et Inazole sont sélectivement choisies et situées dans la zone sud-ouest du Cercle suivant l'appartenance politique (deux communes pour une même fraction)

Considérant que les communautés vivant dans la zone nord-ouest, nord-est, est, sud-est du Cercle de Ménaka composées de 22 Fractions et sept villages n'ont pas été prises en compte dans le découpage actuel selon leur volonté de vivre ensemble et ce malgré la constitution de dossiers de création des Communes dûment établis et remis au représentant de l'état,

Considérant le caractère sélectif et la volonté manifeste d'exclusion entretenue et soutenue depuis plusieurs décennies,

Considérant que près de 90% du territoire du Cercle de Ménaka et des Communautés a été laissé pour compte dans le découpage actuel,

Considérant les injustices dont sont victimes certaines communautés au profit d'autres,

Considérant qu'un découpage nécessite l'implication de tous,

Considérant que le découpage actuel ne prend en compte qu'une minime partie d'un cercle aussi vaste,

Considérant que le même découpage a été fait sans l'impliquer des responsables des communautés,

Considérant que des correspondances ont été adressées à qui de droit pour attirer l'attention sur l'impérieuse nécessité d'impliquer les responsables de ces communautés,

Nous populations lésées du Cercle de Ménaka,

Informons l'opinion nationale et internationale que le découpage pris en conseil des ministres est contraire à l'esprit de l'accord d'Alger et hypothèque dangereusement les relations inter communautaires et la tenue des élections.

Au moment où les espoirs d'une paix pointent à l'horizon il est inadmissible que l'état décide en lieux et places des communautés sans leur consentement.

Par conséquent nous exigeons que l'ensemble des demandes de créations des communes que nous avons formulées soient prises en compte.

Pour se faire, nous userons de tous les moyens légaux pour que nous soyons dans nos droits

AMPLIATIONS**ASSEMBLEE NATIONALE****MEDIATEUR DE LA REPUBLIQUE****MOUVANCE PRESIDENTIELLE****PARTIS POLITIQUES DE L'OPPOSITION****AMDH****MINUSMA****BARKHANE****MEDIATION****AUTORITES INTERIMAIRES****PLATEFORME****CMA****MSA****PRESSE NATIONALE ET INTERNATIONALE****Ménaka le 6 Mars 2018**

Ont signé : Nanout Kotia Cadre, Sidi Alamine Ag Itiwatass Chef de fraction, Moussa Tiégoum Chef de village, Sidiyana Ag Agaly Chef de fraction, Eglass Ag Barka Chef de fraction, Altanata Ag Itiwara Notable, Houmeidi Ag Wirifoud Chef de fraction, Zilkifly Ag Hamma Leader, Salah Ag algameyri Leader, Adoum Ag Ahmoudou Chef de fraction, Sidi Mohamed Ag Issiwahar Leader, Sidi Barka Cadre, Issouf Ag Inkarkarene Cadre, IssoufySotbar Cadre, Rabah Ag Cadre, Hamma Fateta Notable, Achkounine Ag Idalyallah Cadre, Moussa Mazou Chef Haoussa, Achkounine Ag Bague Leader, Mahamad Ag Ingatane Leader, Baba Oumar Cadre, Hamadou Ag Alhassane Leader, Intibicrene Ag Saloum Cadre, Mohamed Ag Issafeytane Ladre, Alousseini Ag Agaly Ladre, Mohamed Ag Alassane Cadre, Mohamed Ag Intabakatt Ladre, Moussa Ag Amini Leader, Mahamidou Yacouba Leader, Djibrilla Moussa Cadre, AliouTiégoum Cadre, Aly Waidrago Cadre, Harouna Ibatane Yattara Cadre, Issouf Wattara Cadre, Sidi Ag Assoultane Ladre, Almahadi Ag Intabakatt Cadre, Sidiham Ag Tarou Leader, Assalim Ag Ehatt Leader, Houssa Ag Awinad Leader, Agouzoum Bogoly Leader, Ibrahim Alakaye Leader, Adou Mazou Leader, Hamani Majjaha Notable, Amadou Hamani Cadre, Ingatane Ag Bada Notable, Mohamed Hamma Cadre, Boubacer Ag Hamadiknane Leader, Hilil Ag Bihiki Leader, Bolla Ag Abdoulhader chef de fraction, Houzeyfata Ag Azmougada Leader, Hamadhamdou Ag Habaye Leader, Moussa Ag Inamoud Chef de Fraction, Sidi Mohamed Ag Mohamedine Chef de Fraction, Mada Wallet Bihiki Femme Leader, Gaichata Wallet Garab Femme Leader, Amoukoussou Wallet Femme Leader

Annex VI: CMA communiqué related to Barkhane's arrests in Ménaka²

 **Haut Conseil pour l'Unité de l'Azawad - HCUA-Bureau du Burkina Faso.**
18 December 2017

COORDINATION DES MOUVEMENTS DE L'AZAWAD
C.M.A.

COMMUNIQUÉ
N°038/2017/C.C.-CD-CMA

La Coordination des Mouvements de l'Azawad dénonce une descente musclée opérée ce lundi 18 décembre 2017 par la force Barkhane sous instrumentalisation dans le village de Tin-Abaw situé à 20 km au Sud de Ménaka.

Après une fouille de la plus part des habitations du village, les hommes de Barkhane ont arrêté et emmené deux jeunes gens proches du notable local Sagdi Ag Maditt ayant récemment rejoint la CMA. Il s'agit de :

1. Amyata Ag Iddine
2. Hima Ag Seydaha

La Coordination des Mouvements de l'Azawad condamne l'instrumentalisation de Barkhane par des personnes en mal de popularité et l'invite à ne plus s'impliquer dans les dynamiques communautaires au risque de perdre toute crédibilité aux yeux des populations.

La CMA appelle également Barkhane à libérer les jeunes arbitrairement arrêtés afin de faire baisser la tension des populations de Tin-Abaw.

Ces populations qui ont reconnu des membres d'un groupe armé local accompagnant Barkhane lors de cette opération, perçoivent cette incursion comme une tentative d'humiliation de leurs leaders afin de les discréditer en faveur des leaders de ce groupe qu'ils viennent de quitter pour rejoindre la CMA.

Enfin, la Coordination des Mouvements de l'Azawad invite tous les partenaires à préserver les équilibres communautaires locaux fortement fragilisés par la crise qui dure depuis près de six ans.

Kidal ,le 18 Décembre 2017

Pour la CMA:
Aimou Ag Mohamed.



² Accessed at <https://www.facebook.com/hcuaburkina/> on 11 July 2018.

Annex VII: MSA³ and CMA⁴ communiqués related to the assassination of Alhader Ag Aguidi

□ 1 Mars 2018 □ Affichages : 780

Communiqué du 01-03-2018 suite à l'assassinat d'Alhader Ag Aguidid

Partager sur Whatsapp (whatsapp://send?text=Actualités [http%3A%2F%2Fwww.msa-azawad.com%2Factualites%2F65-communique%25C3%25A9-du-01-03-2018-suite-%25C3%25A0-l-assassinat-d-alhader-ag-aguidid.html](http://www.msa-azawad.com/actualites/65-communique%C3%A9-du-01-03-2018-suite-%C3%A0-l-assassinat-d-alhader-ag-aguidid.html))

Le Mouvement pour le Salut de l'Azawad (MSA) porte à la connaissance de l'opinion nationale et internationale que dans l'après-midi du jeudi 01 mars 2018, des individus armés ont lâchement assassiné Alhader Ag Aguidi officier du MSA pendant qu'il achetait des provisions au marché de Talataye dans le quartier Talataye 1.

Il faut signaler que l'officier Alhader Ag Aguidid revenait d'une mission qu'il a conduite avec succès le long de la frontière Mali-Niger contre des malfrats qui y sévissaient.

Le MSA condamne ce crime crapuleux qui est de nature à perturber la paix sociale.

Aucune barbarie ne viendra à bout de la détermination du MSA dans sa lutte pour la paix et la cohésion sociale.

Le MSA Présente ses condoléances à la famille de la victime et les assure de sa détermination à tout faire pour que ce crime ne reste pas impuni.

³ Accessed at <http://www.msa-azawad.com/actualites/65-communique%C3%A9-du-01-03-2018-suite-%C3%A0-l-assassinat-d-alhader-ag-aguidid.html> on 10 July 2018.

⁴ Accessed at <https://www.facebook.com/pg/cpa.azawad/posts/> on 8 July 2018.

La Coordination des Mouvements de l'Azawad(CMA)
Comité Directeur
-cellule de Communication-
Communiqué N°004/2018/CC-CD-CMA

La Coordination des Mouvements de l'Azawad(CMA) informe l'opinion nationale et internationale, que son poste situé près du marché de Talataye a été la cible d'une attaque armée menée par des hommes de Mossa AG ACHARTMANE ce jour 1er mars 2018 vers 17 heures.

Cette attaque, opérée par plusieurs motocyclistes armés conduits par le nommé Alhader AG AGUIDID , a été repoussée.

Les assaillants ont abandonné sur les lieux le corps de leur chef, des armes, de munitions et des motos.

La CMA condamne cette violence et invite ses instigateurs à privilégier la voie du dialogue pour régler leurs différends au lieu d'exacerber un conflit entre des populations déjà éprouvées par plusieurs années de difficultés.

Enfin, la CMA appelle les organes de l'accord chargés des mesures sécuritaires notamment la CTS et les EMOV à jouer pleinement leurs rôles conformément aux dispositions dudit accord.

Kidal, le 1er mars 2018

Le porte parole

Ilad Ag Mohamed.

Communiqué de démenti du MSA suite au communiqué numéro 004/2018/CC-CD-CMA du 01 mars 2018

Actualités 2 Mars 2018 Affichages : 133

Le Mouvement pour le Salut de l'Azawad (MSA) porte à la connaissance de l'opinion publique nationale et internationale, qu'il a appris par voie de communiqué numéro 004/2018/CC-CD-CMA du 01 mars 2018, signé de Ilad AG Mohamed de la CMA qu'un soit disant poste de ladite organisation a été attaqué à Talataye.

Devant sa consternation le MSA, fait remarquer son étonnement et sa surprise lorsqu'une partie à l'accord d'Alger en l'occurrence la CMA reconnaît à la face du monde un crime commis par des criminels à son nom.

Face à ce mensonge le MSA se doit d'apporter un démenti formel.

En effet Alhader Ag Aguidid de retour d'une mission à la frontière du Niger s'est rendu dans sa famille à Talataye en compagnie de Sidiham Ag Almaka un autre officier du MSA.

Pendant que les intéressés prenaient leurs provisions dans des boutiques de la place, des criminels venus du nord de la commune de Talataye opérant sous le fanion du Haut conseil pour l'unité de l'Azawad l'ont froidement abattu et son compagnon n'a dû son salut qu'au fait qu'il n'était pas avec Alhader Ag Aguidid ce qu'il lui a permis de fuir.

Le MSA dément l'existence de tout poste de quelques mouvements que ce soit au marché de Talataye y compris le MSA.

Le MSA informe l'opinion publique nationale et internationale que l'attaque du village d'Inwelane le vendredi 02 février 2018 au cours de laquelle meurtres de civils, saccages de biens matériels mobiliers et immobiliers, calcination du coran et des livres religieux, était dirigé par un bandit se réclamant du HCUA mouvement membre de la CMA.

Le Mouvement pour le Salut de l'Azawad condamne avec la dernière rigueur ce crime crapuleux tout comme il condamne vigoureusement un mensonge d'une partie signataire de l'accord d'Alger motivé par le souci de l'amalgame pour faire croire qu'il existe un poste de la CMA à Talataye.

Le MSA rappelle qu'aucune barbarie ne viendra à bout de sa détermination dans la lutte pour la paix et la cohésion sociale.

Le MSA appelle la MINUSMA à travers ses organes compétents en la matière à situer toutes les responsabilités.

Annex VIII: Photographs of CPA forces in Nebkit posted on the CPA Facebook page on 28 May 2018⁵

Facebook post from **Coalition Du Peuple Pour l'Azawad - CPA** dated 28 May 2018.

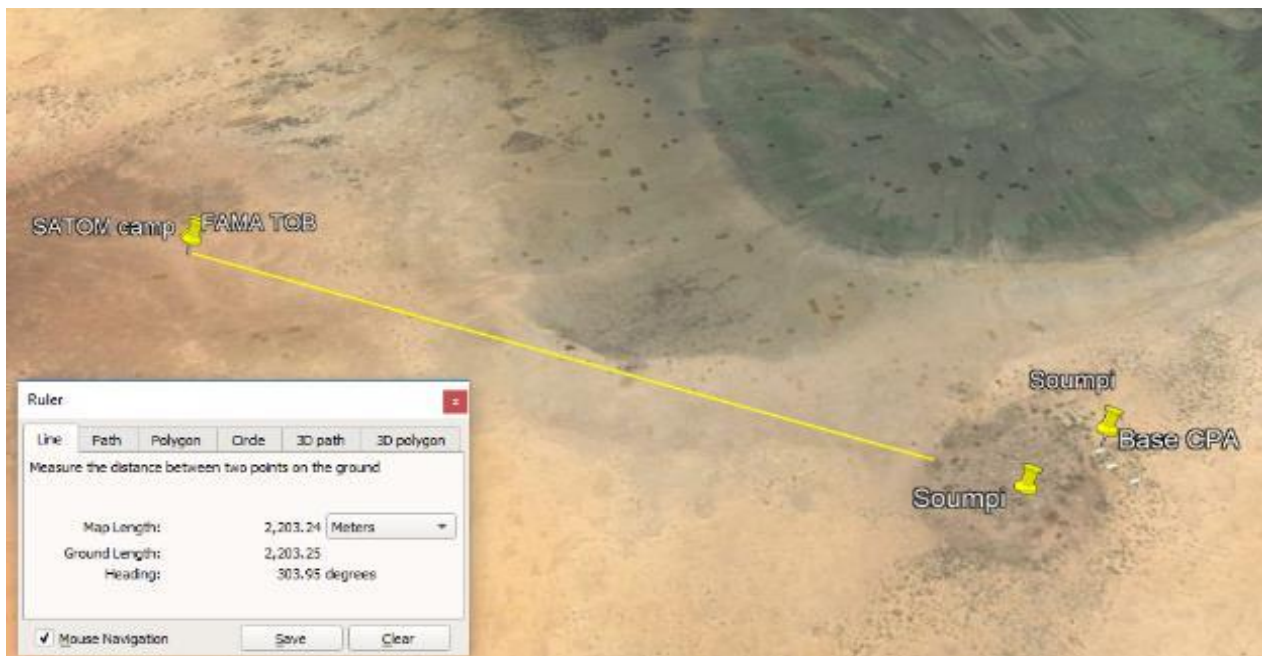
Profile: Coalition Du Peuple Pour l'Azawad - CPA
@azawad.cpa

Post Text:
Les Forces de la Coordination #CME continuent d'arriver au point de ça rassemblement à nibkit 18 km de #Tombouctou sur la route du #Goundam , en préparation pour participer aux patrouilles mixte #MOC et Pour faire face à tous les défis qui l'empêchent.

Images: The post includes a large main image and three smaller thumbnail images below it. All images show a group of armed men in military-style clothing standing in a line in a desert environment. A flag with horizontal stripes of red, yellow, and green is visible in the background of the main image and the thumbnails.

⁵ Accessed at <https://www.facebook.com/azawad.cpa/> on 12 July 2018.

Annex IX: Satellite imagery of Soumpi village and FAMA/SATOM camp



FAMA/SATOM camp is located 2200 meters away from Soumpi village and CPA base



Close-up of satellite imagery of FAMA/SATOM camp acquired on 27 October 2017

Annex X: Screenshots from JNIM video called “Deterring Tyrants – Episode 2”, released via social media on 21 March 2018, showing footages of Soumpi attack on 27 January 2018



Screenshot extracted from a video footage taken from the northern defensive towers of the camp



Screenshot taken from a video footage taken from outside the eastern defensive wall of the camp

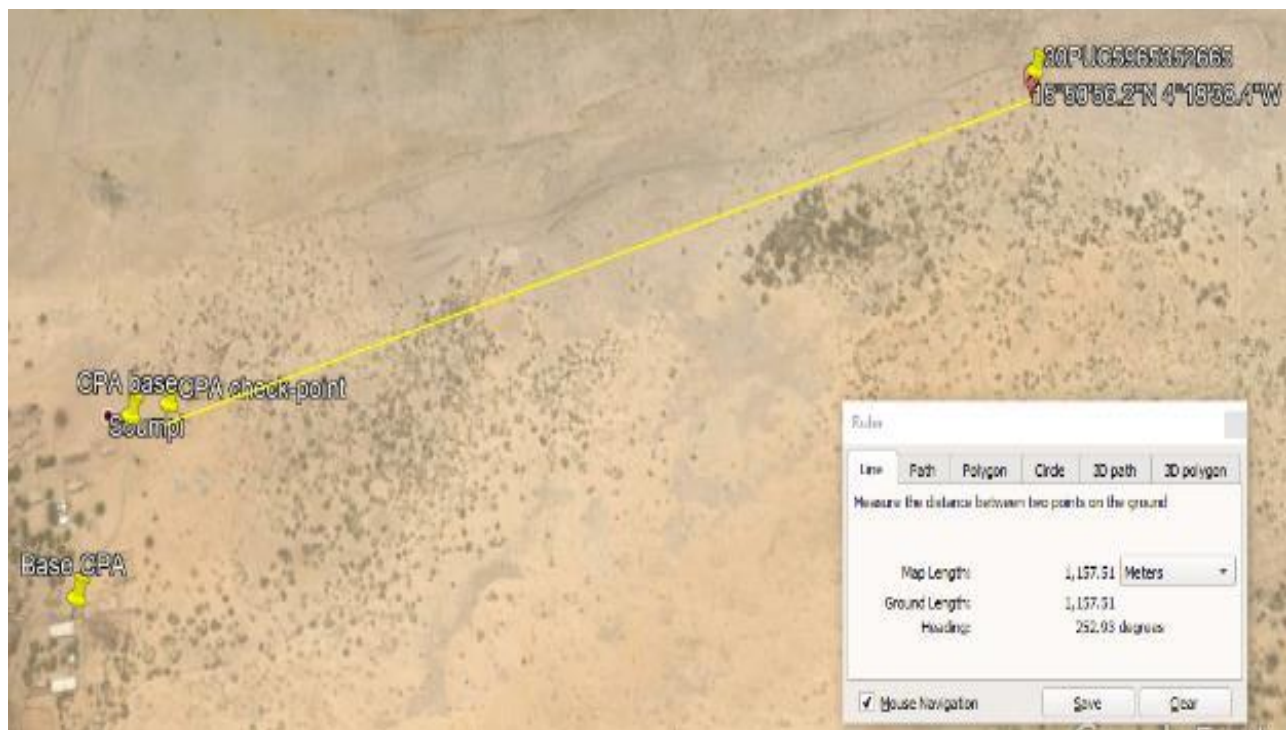


Screenshot taken from a video footage taken from the eastern defensive wall of the camp, from where an assailant fires at FAMA soldiers fleeing the camp by foot



Apart from Haydara Al Maghribi and another AQMI francophone fighter, all other faces of assailants taking part in the attack are blurred

Annex XI: Location of IED attack against MINUSMA convoy on 26 February 2018 near Soumpti



Annex VII: Ahmoudou Ag Asriw online video posts showing convoys near Tessalit and Aguelock⁶



SATIA

1,574 views

20 6 SHARE



Ahmoudou Ag Asriw

Published on Apr 23, 2017

SUBSCRIBE 70

Le moteur de la population d'agahoc qui a été volé par les leaders de la cma est entre nos mains aujourd'hui a inafarak et il serra a agahoc incha allah

SHOW MORE

⁶ Accessed at <https://www.youtube.com/watch?v=SMAf1IBITX0&t=65s>, and <https://www.youtube.com/watch?v=wKW4wc113FU&t=26s> on 20 July 2018.



iATIA

356 views

26 3 SHARE ...



Ahmoudou Ag Asriw

Published on May 27, 2017

SUBSCRIBE 70

Le gatia a tessalit le 25-02-2016

SHOW MORE

Annex XIII: MSDF alleged targeting of civilians in central Mali

- On 21 February, FAMA elements arrested nine men, during a search and reconnaissance operation “operation Dambe.” The arrested men were attending a baptismal ceremony in Nangarabakan village, seven were Fulani and two Bamabara, who were released. The seven Fulani have never been heard from since.⁷ Allegations have been made that a mass grave with the bodies exists in Sokolo, Segou.⁸ On 27 February 2018, the Government acknowledged the unfortunate killing of civilians during the course of this operation.⁹ Findings on the investigation mounted and action taken against the perpetrator(s) is not available to the Panel at this point.
- In May 2018, MDSF elements “neutralized” 12 civilians in Boulkessy cattle market, Mopti region, after one of its soldiers was killed on 19 May 2018 during a patrol under the G5 Sahel Joint Force. Initially categorized as killings of terrorists by the Government¹⁰, this statement was later retracted, following uproar from relatives of the killed civilians. An investigation has been opened by the Government, but the findings are yet to be made public yet.¹¹
- On 13 June 2018, MDSF allegedly killed 25 Fulani civilians.¹² The civilians were arrested in Kobaka and Nantaka, Mopti. It is alleged that the army did a sweep from house to house and arrested a number of civilians, subsequently releasing those from the Songhai, Bozo, and black Tuareg ethnicities, but keeping the Fulani, whose bodies were later found buried in three separate mass graves.¹³ On 19 June 2018, the Government acknowledged the existence of the mass graves, that soldiers were implicated, and has launched an investigation into the summary executions of the civilians committed by some elements of the MDSF.¹⁴ The findings of the investigation are yet to be published.

⁷ “Tuerie dans le centre : L’armée au centre d’une nouvelle controverse”, Maliweb.net, 1 March 2018, accessed at <https://www.maliweb.net/armee/tuerie-centre-larmee-centre-dune-nouvelle-controverse-2741655.html> on 22 June 2018.

⁸ Meeting with confidential source, Bamako, 6 July 2018

⁹ “Communiqué du gouvernement du Mali”, 27 February 2018, accessed at <http://www.primature.gov.ml/index.php/salle-de-presse/actualites/11639-communique-du-gouvernement-du-mali> on 20 July 2018.

¹⁰ “Communiqué de Presse Ministère de la Défense et des Anciennes Combattants”, 21 May 2018, accessed at <https://www.maliweb.net/armee/boulkessy-une-nouvelle-bavure-de-larmee-malienne-2758227.html>, on 22 June 2018.

¹¹ “Communiqué de Presse Ministère de la Défense et des Anciennes Combattants”, 7 June 2018, accessed at <http://niarela.net/societe/communiqué-du-ministre-de-la-defense-et-des-anciens-combattants-2>, on 20 June 2018.

¹² “Mali: possibles découvertes de charniers vers Nantaka et Kobaka, dans le centre”, RFI, 18 June 2018, accessed at <http://www.rfi.fr/afrique/20180618-mali-possibles-decouvertes-charniers-peuls-nantaka-kobaka-armee-fama> on 19 June 2018..

¹³ Correspondence with confidential sources, 5 July 2018. The Panel received names of those allegedly killed.

¹⁴ “Communiqué de Presse Ministère de la Défense et des Anciennes Combattants”, 19 June 2018, accessed at <http://news.abamako.com/h/190971.html>, on 22 June 2018.

Annex XIV: Military operations in Niger since 5 September 2017. Documents shared with the Panel by the Niger armed forces on 7 June 2018.

OPERATIONS MENEES EN TERRITOIRE NIGERIEEN DEPUIS
LA RESOLUTION 2374

- OMCT SOUDOU BABA le long de la frontière avec le Mali. A regroupe les forces du Niger, du Mali et Barkhane. Du 5 au 15 Juillet 2017.
- OPERATION HAW-BI (1ere opération de la FC-G5S) conduite dans la région des 3 frontières par les Armées du Niger, du Burkina Faso, du Mali et Barkhane), du 27 Octobre au 11 Novembre 2017.
- Participation à L'OPERATION KOUFFRA¹ du 16 Novembre au 20 Décembre 2017.
- Participation à L'OPERATION KOUFFRA 3 (FAN, FAMa, MSA, GATIA, BARKHANE) du 1^{er} au 29 Mars 2018.

Les éléments de Dongo qui participent à KOUFRA 3 ont obtenus les résultats suivants à la date du 12 mars 2018:

- Cinq (05) terroristes tués ;
- Vingt Deux (22) prisonniers remis au SCLCT/CTO ;
- Cinq (05) AK 47, Six (06) MAS 36 et Deux (02) fusils de chasse récupérés ;
- Une importante quantité de munitions saisies ;
- Quatorze (14) motos détruites ;
- Plusieurs THURAYA et téléphones portables récupérés ;
- Des documents et des pièces détachées de moto récupérés.



Annex XVI: Summary of weapons seizures in Algeria along the Mali border¹⁵

Seizures include:

- on 31 May 2018, 2 Rocket-launcher (RPG7), 1 heavy machine gun (PKT), 1 machinegun (FMPK), 3 Kalashnikovs, 6 semi-automatic rifles (Simonov), 3 rifles, 2 rockets (RPG-7), 2 grenades, 2 propellants for rocket launcher (RPG-7), 7 Kalashnikov chargers, 1 chain of ammunitions, ammunitions (1,437);
- on 26 May 2018, 3 Kalashnikovs, 5 semi-automatic rifles (Simonov), 8 rifles, 1 G3 rifle, 10 grenades, 4 rockets SPG-9, 3 SGP-9 recoilless rifles, 8 chargers, ammunitions (1,432);
- on 14 May 2018, 1 heavy machine gun (14,5 mm), 1 FMPK machine gun, 2 Kalashnikovs, 1 rifle, 21 propellants for rocket launcher (RPG-7), 11 rockets (RPG-7), 16 chains of ammunitions (14,5mm), ammunitions (3,300);
- on 16 November 2017, 1 rifle FMPK, 9 Kalashnikovs, 1 rocket launcher (RPG-7), 4 semi-automatic rifles (Simonov), 1 rifle, other weapons and ammunitions;
- on 28 October 2017, a 14,5-mm heavy machine gun, PKT machine PKT and ammunitions;
- on 30 September 2017, 6 semi-automatic rifles (Simonov), 5 Kalashnikovs, 1 grenade launcher, 3 rifles, 4 grenades.

Weapons from 31 May 2018 seizure



¹⁵ Accessed at http://www.mdn.dz/site_principal/index.php?L=fr#undefined on 11 July 2018.