

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 December 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации в Мали**I. Введение**

1. В своей резолюции [2423 \(2018\)](#) Совет Безопасности постановил продлить срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2019 года и просил меня каждые три месяца представлять доклад о его реализации, уделяя особое внимание ходу осуществления Соглашения о мире и примирении в Мали (см. [S/2015/364](#) и [S/2015/364/Add.1](#)) и усилиям МИНУСМА в его поддержку. В настоящем докладе содержится обновленная информация об основных событиях, произошедших в Мали со времени издания моего предыдущего доклада ([S/2018/866](#)).

II. Основные политические события

2. Подписавшие мирное соглашение стороны предприняли в целях его осуществления ряд шагов, в частности начали ускоренный процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции и сформировали десять окружных временных администраций в областях Кидаль, Менака и Томбукту (в том числе две администрации в Таудени). Однако каких-либо дальнейших успехов на пути формирования временных органов власти и выполнения соглашения, касающегося квот для включения в состав сухопутных сил, добиться не удалось. Согласно Пакту о мире, который был подписан 15 октября правительством Мали и Организацией Объединенных Наций, малийские стороны обязаны ускоренными темпами осуществлять мирный процесс, охватывающий еще большее число участников. Стремясь к созданию благоприятных условий для проведения политических и институциональных реформ, премьер-министр Сумейлу Бубейе Маига начал процесс консультаций с представителями общественности и политических сил, включая подписавшие Соглашение вооруженные движения.

A. Осуществление Соглашения о мире и примирении в Мали

3. В отчетный период Комитет по осуществлению Соглашения провел три очередных заседания, с тем чтобы тщательно рассмотреть ход выполнения этого документа. На заседании, состоявшемся 18 сентября, было одобрено назначение Лассина Буаре на должность главы Министерства социальной консолидации, мира и национального примирения, которое было учреждено для координации правительственных усилий по осуществлению Соглашения.



4. На заседании, состоявшемся 15 октября, Лассин Буаре объявил о создании стратегического форума и четырех национальных технических подкомитетов, которые сформированы по образцу подкомитетов, входящих в Комитет по осуществлению Соглашения, и призваны обеспечивать выполнение этого документа. Комитет будет и далее отслеживать ход осуществления Соглашения и преодолевать возникающие между сторонами разногласия. На своем заседании, состоявшемся 12 ноября, Комитет по осуществлению Соглашения одобрил предложение создать под руководством МИНУСМА рабочую группу по вопросам участия женщин в мирном процессе.

5. На том же заседании министр Буаре и мой Специальный представитель по Мали подписали Пакт о мире, в котором подтверждается готовность правительства в полной мере выполнять Соглашение. В этом пакте содержится призыв вовлечь в мирный процесс еще больше участников и подтверждается мысль о том, что вооруженные группы должны быть постепенно расформированы и уступить место новой реформированной армии. В соответствии со статьей 52 Соглашения в Пакте также предусматривается международная посредническая деятельность, позволяющая в случае разногласий между сторонами принимать имеющие обязательную силу решения. В тот же день заключившие Соглашение вооруженные группы подписали приложение, в котором было заявлено об их полной приверженности Пакту, а 6 ноября они согласились начать в областях Гао, Кидаль и Томбукту ускоренный процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции боевиков, которыми занимается Оперативный координационный механизм.

6. На том же заседании представитель независимого наблюдателя вкратце представил свой второй доклад от 29 октября, в котором охватывается период с мая по сентябрь. Основное внимание в этом докладе уделяется успехам и проблемам, влияющим на ход осуществления «дорожной карты» от 22 марта, включая вопрос о ситуации в центральной части Мали и преступной экономической деятельности.

7. На своем заседании, состоявшемся 21 ноября, Комитет по осуществлению Соглашения отметил лишь незначительный прогресс, достигнутый в деле осуществления мирного соглашения. Он сделал вывод о том, что, несмотря на начавшийся ускоренный процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции, в деле формирования временных администраций успехов пока не наблюдается. Движения, подписавшие Соглашение, в частности коалиция вооруженных групп «Платформа», выразили обеспокоенность относительно правительственной инициативы по проведению административно-территориальной реформы и указали на возможное бойкотирование этого процесса.

Политические и институциональные меры

8. В отчетный период слегка увеличилась (до 34 процентов) доля гражданских чиновников, работающих в своих местах службы в северных и центральных районах Мали (в предыдущий отчетный период их доля составила 31 процент). Губернаторы Мопти, Гао, Томбукту, Кидаль и Менаки работали в своих областях, а губернатор Таудени продолжал работу из Томбукту, поскольку в Таудени пока еще нет необходимой инфраструктуры — ни служебных помещений, ни жилья. Из 72 назначенных в июне гражданских чиновников в свои места службы, расположенные в областях Кидаль и Гао, добрались только семеро (три префекта и четыре заместителя префекта). Со времени издания моего предыдущего доклада в северных и центральных районах Мали немного увеличилось число работников судебных и пенитенциарных учреждений, хотя из-за сохраня-

ющейсей там опасной обстановки по-прежнему наблюдаются случаи, когда чиновники либо уклоняются от выхода на работу, либо переезжают в другие районы.

9. В областях Томбукту, Менака и Кидаль были созданы десять окружных временных администраций, а две таких администрации, предназначенные для Таудени, базировались на территории Томбукту. Правительство дополнительно выделило окружным временным администрациям 6 млн долл. США, с тем чтобы они могли финансировать проекты, указанные в их приоритетных планах действий. К их числу относятся следующие: завершение работ по созданию системы водоснабжения в городе Кидаль, строительство шести школ и шести пунктов водоснабжения в области Менака и строительство в области Таудени трех заводов по переработке верблюжьего мяса и молока.

10. В течение всего отчетного периода самой обсуждаемой в стране политической темой был вопрос о проведении административно-территориальной реформы. 13 октября в социальные сети попал документ, который был представлен как законопроект об административно-территориальной реформе. Из-за этого документа в политических кругах и среди групп гражданского общества разгорелась острая дискуссия, а в северных и центральных областях страны прокатилась волна демонстраций. Высказывались опасения, что некоторые общины могут пострадать по этническому и географическому признаку. Этот документ предусматривает увеличение числа областей с 11 до 21, числа округов с 49 до 101 и числа муниципалитетов с 703 до 789. С тем чтобы преодолеть возникшее беспокойство и выяснить мнение населения, включая представителей групп гражданского общества и подписавших Соглашение движений, в период с 13 по 17 ноября по всей стране, в том числе в областях Томбукту, Менака, Кидаль и Мопти, правительство провело региональные консультации относительно административно-территориального деления страны и статуса территорий. В Гао такие консультации провести не удалось, поскольку представители гражданского общества и подписавших Соглашение вооруженных групп выразили решительное несогласие и заявили о том, что предлагаемая реформа негативно скажется на положении некоторых групп оседлого населения Гао и что консультации не носят представительного характера.

Меры по укреплению обороны и безопасности

11. 6 ноября Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Комиссия по интеграции при содействии со стороны МИНУСМА начали особый и ускоренный процесс разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции комбатантов, которыми занимается Оперативный координационный механизм. Этот процесс, который осуществлялся одновременно в областях Гао, Томбукту и Кидаль, охватил 1600 комбатантов, среди которых было зафиксировано в общей сложности 1423 комбатанта коалиций вооруженных групп «Координация движений Азавада» и «Платформа» и других вооруженных групп. В ходе этого процесса, который проходил в период 6–30 ноября, в ряды в национальной армии влились комбатанты движений, подписавших Соглашение. Из них недавно были созданы три смешанных подразделения, которые будут управляться малийскими военными (под командованием и контролем Технической комиссии по вопросам безопасности), а также будут обеспечивать безопасность в рамках процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. В то же время из этих подразделений будет отбираться личный состав для комплектования специальных антитеррористических подразделений. МИНУСМА продолжала взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, с тем чтобы помочь им достичь согласия для обеспечения прогресса в деле интеграции членов вооруженных групп в Малийские вооруженные силы.

В. Другие политические события

12. Была достигнута договоренность о переносе срока парламентских выборов, которые были первоначально намечены на последний квартал 2018 года. 12 октября Конституционный суд постановил, что в случае принятия соответствующего конституционного закона срок полномочий членов парламента может быть продлен. 24 октября Совет министров одобрил законопроект о продлении срока полномочий парламентариев до 30 июня 2019 года, который был затем (22 ноября) утвержден Национальной ассамблеей. Кроме того, Совет министров утвердил проект указа об отмене даты парламентских выборов. Парламент принял законопроект о том, что чрезвычайное положение, действующее с 20 ноября 2015 года, будет продлено до 31 октября 2019 года.

13. Хотя большинство заинтересованных сторон, в том числе лидер оппозиции Сумайла Сиссе, высказались за перенос парламентских выборов, они подвергли критике подход правительства к решению важнейших политических проблем, назвав этот подход «односторонним». Они также потребовали включить их в дальнейший процесс принятия решений в отношении политических реформ. Действуя в консультации с Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств, мой Специальный представитель продолжал оказывать добрые услуги и встретился с малийскими заинтересованными сторонами, в число которых входил президент Кейта, премьер-министр и лидер оппозиции Сумайла Сиссе, с тем чтобы добиться деэскалации напряженности и поддержать конструктивный политический диалог.

14. Началась работа по подготовке к проведению парламентских выборов. МИНУСМА оказывала правительству техническую, материально-техническую и консультативную поддержку в деле ежегодного обновления списков избирателей, в том числе доставляла в северные области и Мопти материалы и персонал, а также содействовала реализации стратегий коммуникационной и информационной деятельности.

15. Члены политической оппозиции, в том числе Сумайла Сиссе, сформировали новую политическую коалицию «Фронт в защиту демократии», в состав которой входят около 30 политических партий, бывшие кандидаты на пост президента и лидеры профсоюзов и которая стремится, в частности, повысить уровень прозрачности выборов, усилить представительность системы управления и защитить свободу прессы.

16. 5 ноября члены профсоюза работников судебной системы завершили трехмесячную забастовку, объявленную из-за проблем с заработной платой и опасными условиями труда. Это случилось после того, как правительство согласилось направить в различные судебные учреждения еще 310 сотрудников служб безопасности и обсудить в ходе консультативного форума, который состоится в Бамако в середине января 2019 года, вопрос о зарплате всех госслужащих. Премьер-министр также предложил разработать законодательство, в рамках которого будут регулироваться условия труда работников судебной системы. МИНУСМА по-прежнему содействовала укреплению безопасности в учреждениях системы правосудия; в частности, по линии целевого фонда «Мир и безопасность в Мали» осуществлялся проект по установлению систем безопасности в судебных зданиях, расположенных в области Томбукту.

С. Поддержка малийских сил обороны и безопасности

17. Действуя в рамках подписанного МИНУСМА и правительством меморандума о взаимопонимании, в соответствии с которым МИНУСМА и малийские

вооруженные силы должны оказывать друг другу поддержку, Миссия содействовала проведению трех операций по медицинской эвакуации раненых, производила обмен информацией и координировала патрульную деятельность.

18. Действуя совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Миссией Европейского союза по укреплению потенциала в Мали, МИНУСМА продолжала оказывать техническую помощь малийскому подразделению судебных экспертов, занимающихся вопросами борьбы с терроризмом и транснациональной организованной преступностью. Миссия оказывала этому подразделению материально-техническую поддержку и обеспечивала для него связь в ходе расследования дел о нападениях на сотрудников МИНУСМА, произошедших, в частности, в Дуэнце (28 февраля 2018 года), Томбукту (14 апреля 2018 года) и Бере (27 октября 2018 года). В интересах специальной бригады малийских следователей сохранялась практика совместного размещения и осуществлялась передача опыта, а в интересах работников судебной системы были впервые проведены наставнические занятия и оказано содействие в расследовании 26 уголовных дел, в том числе на стадиях сбора и анализа улик. Для сотрудников малийского подразделения судебных экспертов были проведены учебные курсы по таким вопросам, как расследование дел о терроризме, сотрудничество в судебной сфере и торговля людьми. Кроме того, МИНУСМА оказала техническую помощь следственной бригаде жандармерии в Севаре, а также подготовила сотрудников Объединенных сил Сахельской группы пяти к осуществлению эксгумации тела предполагаемого террориста в селении Булкеси, расположенном в центральной части Мали. 16 и 17 октября в Бамако МИНУСМА, действуя в сотрудничестве с правительством и местной неправительственной организацией, провела для 50 представителей гражданского общества, в том числе 25 женщин, учебное мероприятие по вопросам национальной политики пресечения и предотвращения воинствующего экстремизма и терроризма на территории Мали. Эти инициативы помогут расширить возможности малийских органов правосудия в плане проведения расследований и судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении преступлений, связанных с терроризмом, массовых зверствах и транснациональной организованной преступной деятельности, которые могут дестабилизировать мирный процесс.

19. Миссия продолжала работу по укреплению потенциала малийских сил обороны и безопасности. Для 1067 сотрудников малийских сил безопасности (включая 115 женщин), служащих в Бамако, Гао и Томбукту, МИНУСМА провела учебные занятия по различным вопросам работы полиции и соблюдения прав человека, а для 153 сотрудников малийской национальной полиции (включая 14 женщин) и 32 гражданских лиц (включая 12 женщин), служащих в Бамако, Гао, Мопти и Томбукту, МИНУСМА провела занятия по организации работы полиции с населением. В рамках экспериментальной программы, которая предусматривает организацию такой работы в Бамако и будет распространена на другие районы страны, Миссия предоставила малийской полиции 20 мотоциклов. Кроме того, в Бамако для представителей гражданского общества были проведены два семинара, посвященные организации работы полиции с населением. Работа полиции с населением на основе инклюзивных процессов планирования мер по обеспечению безопасности направлена на укрепление доверия между государственными органами власти и населением в затронутых конфликтом районах. 5 октября Миссия, действуя в поддержку национальной политики охраны границ, провела для личного состава малийской армии и бригад лесной гвардии учебные занятия и предоставила им оборудование, в том числе суперлегкие моторизованные разведывательные авиасредства; эта работа была проведена в рамках проекта по вопросам охраны общественной безопасности и борьбы с

браконьерством, реализуемого в области Мопти и финансируемого по линии целевого фонда «Мир и безопасность в Мали».

D. Региональные события

20. Региональные субъекты, в том числе Объединенные силы Сахельской группы пяти, продолжали поддерживать шаги по устранению коренных причин нестабильной и небезопасной обстановки в Сахеле. 26 сентября в ходе общих прений Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии Организация Объединенных Наций провела мероприятие высокого уровня по Мали и Сахелю под совместным председательством Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сахельской группы пяти, Европейского союза, Франции и Алжира. На этом мероприятии региональные и международные заинтересованные стороны напомнили о важности ускорения процесса осуществления Соглашения и Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, с тем чтобы восстановить в Мали и странах Сахеля стабильную обстановку. Государства — члены Сахельской группы пяти подтвердили готовность в кратчайшие сроки развернуть Объединенные силы с учетом того, что 29 июня на их штаб в Севаре было организовано нападение. Они подчеркнули, что причина задержки заключается в отсутствии предсказуемого финансирования и нехватке средств. Представители стран-доноров вновь выступили в поддержку Объединенных сил и настоятельно призвали государства — члены Сахельской группы пяти активизировать усилия по их формированию.

21. 25 октября в Ниамее состоялось восьмое внеочередное заседание Комитета по вопросам обороны и безопасности Сахельской группы пяти. Начальники штабов обороны государств — членов Сахельской группы пяти обсудили практические шаги по переносу штаба Объединенных сил из Севаре в Бамако, с тем чтобы Объединенные силы могли как можно скорее обеспечить свою полную оперативную готовность. Как указано в моем последнем докладе по вопросу Объединенных сил (S/2018/1006), развертывание войск по-прежнему сдерживалось отсутствием защищенных и укрепленных оперативных баз, дефицитом ресурсов и нехваткой оборудования. Сахельская группа пяти при поддержке партнеров, включая Организацию Объединенных Наций и Европейский союз, созвала координационное совещание доноров, прошедшее 5 и 6 декабря в Нуакшоте. Общая цель этого совещания заключалась в сборе 1,9 млрд евро, предназначенных для финансирования разработанной Группой программы приоритетных инвестиций (на 2019–2021 годы), состоящей из 40 проектов, охватывающих такие области, как инфраструктура, управление, обеспечение жизнестойкости и обеспечение безопасности. В совещании приняли участие главы таких государств, как Буркина-Фасо, Мавритания, Нигер и Чад, министр обороны и по делам ветеранов Мали и представители ряда государств-членов, структур Организации Объединенных Наций, региональных организаций и международных финансовых учреждений. Общая сумма объявленных взносов составила 2,4 млрд евро и превзошла изначальные ожидания организаторов.

III. Основные события в сфере безопасности

22. В отчетный период серьезную обеспокоенность по-прежнему вызывала ситуация в сфере безопасности; она характеризовалась тем, что в центральных и северных районах группы воинствующих экстремистов совершили несколько скоординированных нападений. Группа по поддержке ислама и мусульман взяла на себя ответственность за ряд нападений, совершенных на личный состав

МИНУСМА, малийские силы обороны и безопасности и международные силы в центральных и северных районах Мали, особенно в областях Томбукту и Мопти. В стране, особенно в ее центральных районах, также участились случаи запугивания, похищения и умышленного убийства как гражданских лиц, так и членов подписавших Соглашение вооруженных групп. Кроме того, в центральной части Мали наблюдалась эскалация межобщинного насилия и межобщинных столкновений.

А. Асимметричные и другие нападения

23. Против МИНУСМА по-прежнему совершались асимметричные нападения, а наиболее резонансное из них было совершено в Бере (область Томбукту) 27 октября. В ходе этого скоординированного нападения неустановленные лица открыли огонь из стрелкового оружия и реактивных гранатометов. В лагерь заехали два заминированных автомобиля, один из которых взорвался. За нападением последовала перестрелка, в ходе которой двое миротворцев погибли и еще 11 получили ранения. Характер этого нападения указывает на то, что Группа по поддержке ислама и мусульман, которая сразу же заявила о своей ответственности, по-прежнему способна устраивать против международных сил скоординированные нападения наподобие теракта, который был совершен на территории сверхкрупного лагеря МИНУСМА в Томбукту 14 апреля.

24. В тот же день в окрестностях города Кона (область Мопти) было совершено скоординированное нападение на патруль МИНУСМА: группа лиц, являвшихся предположительно воинствующими экстремистами, сначала привела в действие самодельное взрывное устройство или мину, подорвав автомобиль МИНУСМА, а затем его обстреляла. В результате этого нападения были ранены шесть миротворцев.

25. 12 ноября в расположенное в центре города Гао здание, где подрядчиком МИНУСМА проводились учебные занятия по борьбе с минной опасностью и обнаружению взрывных устройств, взрезался начиненный взрывчаткой автомобиль. Три гражданских лица погибли и по меньшей мере 30 человек получили ранения, в том числе 12 детей и 6 женщин. Кроме того, в результате прогремевшего взрыва девять подрядчиков получили ранения. Ответственность за это нападение взяла на себя Группа по поддержке ислама и мусульман.

26. В ночь с 22 на 23 ноября малийские военные и подразделения, задействованные в операции «Бархан», атаковали опорный пункт группировки «Катиба д'ансар дин дю Масина», в результате чего были убиты 30 террористов, в том числе их главарь Хамадун Куффа.

27. В отчетный период зафиксировано в общей сложности 48 случаев применения самодельных взрывных устройств. Эта цифра продолжала увеличиваться с января 2018 года и составила 192 инцидента (124 инцидента за тот же период 2017 года).

28. По имеющимся сообщениям, вооруженные группы совершили 64 нападения: против Малийских сил обороны и безопасности (35), МИНУСМА (7), подрядчиков МИНУСМА (2), подписавших Соглашение вооруженных групп (16) и вооруженных сил, участвующих в операции «Бархан» (1). Наибольшее число нападений было совершено в Мопти (24) и Томбукту (13); нападения были также совершены в областях Гао (12), Кидаль (7), Менака (4), Сегу (3) и Кайе (1). В отчетный период Группа по поддержке ислама и мусульман взяла на себя ответственность за два асимметричных нападения. Со времени публикации моего последнего доклада два миротворца погибли и еще 42 получили ранения, тогда как

в предыдущий отчетный период никто из миротворцев не погиб и 11 миротворцев получили ранения. 12 ноября в Гао погибли три и получили ранения девять подрядчиков МИНУСМА, а также погибли три и получили ранения по меньшей мере 30 гражданских лиц, в том числе 12 детей и шесть женщин.

29. Малийские силы по-прежнему часто подвергались асимметричным нападениям, и число жертв среди них выросло: в течение отчетного периода 28 военнослужащих были убиты и 47 ранены (19 убитых и 24 раненых в предыдущий отчетный период). Нападения на малийские силы обороны и безопасности были совершены в Мопти (19), Томбукту (64), Сегу (3), Гао (1) и Кайе (1). Кроме того, в области Менака произошел ряд столкновений между подписавшими Соглашение вооруженными группами и организацией «Исламское государство в Большой Сахаре», в результате чего погибли пять членов вышеуказанных групп (в предыдущий отчетный период в результате нападений 40 человек погибли и еще четыре человека получили ранения).

В. Защита гражданского населения

30. Гражданское население центральных районов по-прежнему подвергалось целенаправленным нападениям и страдало от межобщинных столкновений, происходивших между вооруженными группами самообороны и вооруженными формированиями воинствующих экстремистов, хотя число таких инцидентов в указанный отчетный период сократилось. В течение отчетного периода в центральной части страны было зафиксировано 109 инцидентов, в результате которых погибли 108 гражданских лиц, в том числе один ребенок, и получили ранения 43 человека, в том числе пять детей и одна женщина (в предыдущий отчетный период погибли 287 человек, включая 14 женщин и 10 детей, и 38 человек получили ранения). МИНУСМА зафиксировала 43 случая похищения гражданских лиц. Позитивное воздействие на ситуацию на местах оказало то, что в августе было подписано соглашение об установлении мира в округе Коро, а в Диаллубе (область Мопти), Куакуру (округ Дженне) и Диунгани (округ Коро) в соответствии с комплексным планом, разработанным правительством в целях обеспечения безопасности в центральной части страны, были развернуты малийские силы обороны и безопасности.

31. Одни из самых кровопролитных инцидентов, которые были вызваны яростным противостоянием группы предполагаемых экстремистов и группы дозо (традиционных охотников), произошли в округе Тененку (область Мопти): в результате трех инцидентов, произошедших в этом районе в период с 4 по 15 октября, 19 человек были убиты и еще несколько были ранены.

32. Поскольку в центральной и северной части Мали государственные власти присутствуют слабо, там по-прежнему усиливается влияние воинствующих экстремистов. В области Мопти вооруженные группы воинствующих экстремистов с середины октября блокируют селение Тогере-Кумбе, в результате чего его жители лишены возможности получать продовольствие. Хотя премьер-министр в ходе посещения этой деревни 13 октября выразил готовность урегулировать сложившуюся ситуацию, вышеуказанные экстремисты в этом районе закрепились и заявили, что их нужно будет выбивать оттуда силой. Кроме того, без присутствия государственных органов оставались многие районы в области Гао, что по-прежнему сдерживало усилия по укреплению безопасности в интересах гражданского населения. Так, 29 сентября боевики, которых подозревают в воинствующем экстремизме, возглавили вторжение со стороны границы с Нигером, совершив убийство восьми жителей деревни Амалаулау и 12 жителей

окрестных районов. Они сделали это, вероятно, в ответ на контртеррористические операции, проведенные под руководством коалиции «Группы самообороны туарегов племени имгад и их союзников», Движения за спасение Азавада и участников операции «Бархан» в районе смыкания границ Мали, Нигера и Буркина-Фасо. По сообщениям, эти нападения также представляли собой попытку насильственной вербовки местных жителей. Относительное спокойствие, установившееся в области Менака в сезон дождей, было нарушено 25 сентября, когда вооруженные лица, которые предположительно являлись представителями народности идирфана, убили 27 мирных жителей из народности ибгохлитане, а также ранили в округе Инекар трех человек, в том числе двух женщин. Число убийств в области Менака увеличилось почти вдвое — с 23 человек в предыдущий отчетный период до 41 человека (включая двоих детей) в нынешний.

33. В отчетный период зафиксированы семь инцидентов, когда применялись самодельные взрывные устройства; в результате их применения 21 мирный житель погиб и еще 28 получили ранения. В области Мопти зафиксированы два случая подрыва частных автомобилей на самодельных взрывных устройствах; в области Менака зафиксирован один такой случай.

34. Премьер-министр посетил область Мопти дважды. 2 октября он председательствовал на региональной встрече по вопросам примирения общин догон и фулани. МИНУСМА по-прежнему содействовала работе Министерства социальной консолидации, мира и национального примирения, которое пыталось урегулировать местные конфликты посредством формирования шести региональных групп по вопросам примирения в центральных и северных районах страны. Кроме того, МИНУСМА продолжала усилия в поддержку процесса примирения и восстановления социальной сплоченности, в частности провела Форум по вопросам мира и примирения в Дженне 26 и 27 сентября, на который для обсуждения ухудшающейся ситуации в сфере безопасности съехались 220 (в том числе 50 женщин) участников — представители местных органов власти, общественные и религиозные лидеры и представители гражданского общества. Участники Форума договорились сотрудничать с государственными органами власти в целях стабилизации положения в этих районах. Кроме того, 20 ноября видные представители общин идурфана и ибгохлитане, проживающих на территории Мали и Нигера, подписали соглашение о прекращении конфликта из-за доступа к природным ресурсам. Благодаря посредническим усилиям удалось провести встречу, в которой приняли участие видные представители народности фулани, члены вооруженных групп и должностные лица из Мали и Нигера.

С. Деятельность, связанная с разминированием, вооружениями и стрелковым оружием

35. Что касается управления запасами оружия и боеприпасов, то продолжалась работа по укреплению национального потенциала в деле безопасного хранения запасов, а для 37 сотрудников малийских сил обороны и безопасности были проведены учебные занятия, посвященные хранению оружия и боеприпасов и управлению складами. Кроме того, в целях повышения способности малийских властей бороться с минной опасностью МИНУСМА организовала учебные мероприятия: для 27 малийских саперов были проведены занятия по поисковой деятельности, а для 9 сотрудников малийских сил обороны и безопасности — занятия по обезвреживанию современных видов боеприпасов и самодельных взрывных устройств. Еще 12 сотрудников прошли подготовку в качестве инструкторов по вопросам угроз, создаваемых самодельными взрывными устройствами.

IV. Положение в области прав человека

36. В течение рассматриваемого периода положение в области прав человека по-прежнему вызывало серьезную обеспокоенность, особенно в центральной части страны и вдоль границы областей Томбукту, Гао и Менака, откуда продолжали поступать сообщения о случаях серьезных нарушений и ущемления прав человека. МИНУСМА задокументировала 90 серьезных нарушений и случаев ущемления прав человека, жертвами которых стали по меньшей мере 163 жертвы, включая 12 женщин и 18 детей (129 таких случаев и 518 жертв в предыдущий отчетный период). В их число входят 30 случаев внесудебных казней или произвольных убийств, пять случаев применения пыток и жестокого обращения и девять случаев незаконного содержания под стражей. Вооруженные группы самообороны несут ответственность за 34 процента этих случаев нарушения и/или ущемления прав человека. Группа по поддержке ислама и мусульман и другие аналогичные группы несут ответственность за 28 процентов таких случаев, вооруженные группы самообороны — за 14 процентов, подписавшие Соглашение вооруженные группы — за 14 процентов, Малийские силы обороны и безопасности — за 14 процентов, не подписавшие Соглашение вооруженные группы и органы государственной власти Мали — за 4 процента каждые, а Оперативный координационный механизм и Объединенные силы Сахельской группы пяти — за 1 процент каждые. В общей сложности 57 процентов случаев нарушения и ущемления прав человека были зарегистрированы в областях Мопти и Сегу, 19 процентов — в Томбукту, 9 процентов — в Гао, 6 процентов — в Менаке, 4 процента — в области Каес, 3 процента — в Бамако и по 1 проценту — в областях Кидаль и Куликоро.

37. Задокументирован один случай нарушения прав человека, приписываемого малийцам, входящим в состав Объединенных сил. 20 октября в Булкеси вблизи границы с Буркина-Фасо неизвестные вооруженные лица совершили нападение на транспортное средство Малийских вооруженных сил, перевозившее малийских военнослужащих Объединенных сил, в результате чего один военнослужащий был убит и еще несколько получили ранения. В ответ Малийские вооруженные силы задержали группу из 15 человек, подозреваемых в причастности к этому нападению. Один человек умер в заключении, а остальные 14 человек подверглись жестокому обращению и пыткам со стороны Малийских вооруженных сил во время содержания под стражей. Власти начали внутреннее расследование этих утверждений о нарушениях прав человека.

38. МИНУСМА продолжала поддерживать усилия правительства по борьбе с безнаказанностью. Наблюдался прогресс в деле судебного преследования за совершение внесудебных казней гражданских лиц военнослужащими Малийских сил обороны и безопасности в период с февраля по июнь 2018 года в Соколо, область Сегу, и в деревнях Булкеси и Нантака, область Мопти, включая временное отстранение от службы военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности, предположительно причастных к преступлениям, связанным с правами человека, до завершения уголовного расследования.

39. В течение отчетного периода свыше 887 лиц выступили в качестве свидетелей перед Комиссией по вопросам установления истины, справедливости и примирения. На сегодняшний день за период с 3 января 2017 года Комиссия получила в общей сложности 10 247 свидетельских показаний. В моем письме от 23 января 2018 года (S/2018/57) я сообщил Совету Безопасности о создании Международной комиссии по расследованию, члены которой посетили Мали в период с 28 октября по 2 ноября. Три члена Комиссии официально начали работу

Комиссии, проведя вводные совещания с участием представителей правительства, подписавших Соглашение вооруженных групп, ассоциаций жертв, международного сообщества, Комиссии по вопросам установления истины, справедливости и примирения и Организации Объединенных Наций.

40. МИНУСМА организовала учебные курсы по правам человека для 620 военнослужащих Малийских сил обороны и безопасности, 244 представителей организаций гражданского общества и 147 членов подписавших Соглашение вооруженных групп, входящих в состав смешанных подразделений Оперативного координационного механизма.

41. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в связи с серьезными нарушениями прав детей в условиях вооруженного конфликта сообщила о 67 случаях серьезных нарушений в отношении детей: 11 детей погибли и 12 получили увечья в областях Томбукту, Гао и Мопти, 42 ребенка выведены из состава вооруженных групп в областях Гао и Кидаль и в настоящее время проходят программу реинтеграции, один случай военной оккупации школы в Томбукту и один случай отказа в гуманитарном доступе.

42. В период с 5 по 30 ноября правительство при поддержке МИНУСМА и Детского фонда Организации Объединенных Наций провело проверку комбатантов на возраст в ходе ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции. Ни одного ребенка выявлено не было. В Гао, Кидале и Томбукту были организованы мероприятия для ознакомления 1144 комбатантов с шестью видами серьезных нарушений.

43. В течение отчетного периода поступили сообщения об одном подтвержденном и двух предполагаемых случаях сексуального насилия в связи с конфликтом со стороны неустановленных вооруженных элементов в округе Гундам, область Томбукту. Для обеспечения применения превентивного подхода и более эффективного реагирования на сексуальное насилие в условиях конфликта МИНУСМА провела учебную подготовку для 40 сотрудников полиции Мали, включая 22 женщины, и 40 представителей организаций гражданского общества, в том числе молодых лидеров, как женщин, так и мужчин, по вопросу о приеме и перенаправлении жертв сексуального насилия.

V. Гуманитарная ситуация

44. Гуманитарная ситуация оставалась нестабильной из-за обострения вооруженного конфликта, роста преступности и сильного наводнения. Согласно плану гуманитарного реагирования на 2019 год, в указанном году эти факторы, по оценкам, будут иметь негативные последствия для 7,2 миллиона человек, из которых 3,2 миллиона будут нуждаться в помощи (по сравнению с 4,1 миллиона человек в начале 2018 года). Этот план охватит 2,3 миллиона человек, которые больше всего нуждаются в гуманитарной помощи. Первоначальные прогнозируемые показатели на 2019 год снизились на 26 процентов по сравнению с предыдущим годом благодаря небывалому урожаю и уменьшению числа людей, подверженных риску нехватки продовольствия. Тем не менее в сезон нехватки продовольствия 2019 года этот показатель может вырасти до 3,4 миллиона человек. По состоянию на 3 декабря было предоставлено 52,4 процента от суммы в размере 329,6 млн долл. США, необходимой для осуществления пересмотренного плана гуманитарного реагирования на 2018 год. Кроме того, доноры предоставили 72 млн долл. США для финансирования гуманитарной деятельности, не предусмотренной в этом плане.

45. По состоянию на декабрь 2018 года участники гуманитарной деятельности оказались затронуты 194 инцидентами, связанными с нарушением безопасности, и число таких инцидентов увеличилось по сравнению с 133 инцидентами в 2017 году и 63 инцидентами в 2016 году. Небезопасная обстановка и наличие взрывных устройств вдоль дорог ограничивают гуманитарный доступ в северных и центральных районах страны.

46. По состоянию на декабрь были закрыты 716 школ по сравнению с 735 школами, закрытыми в мае. Главным образом, школы закрываются из-за конфликтов и преступлений с применением насилия. Такая ситуация негативно повлияла на положение примерно 213 800 детей в северных и центральных районах страны. Около 60 процентов закрытых школ находятся в Мопти.

47. В течение отчетного периода партнеры по гуманитарной деятельности оказали чрезвычайную продовольственную помощь более чем миллиону лиц, находящихся в уязвимом положении, в центральных и северных районах страны.

48. В сентябре наводнения продолжились, и за период с мая по сентябрь от них пострадали 70 000 человек и погибли 15 человек. Число пострадавших значительно выросло по сравнению с 2017 годом, когда в результате наводнений пострадали 11 000 человек. Власти Мали и партнеры по гуманитарной деятельности оказывали помощь наиболее уязвимым группам населения, в том числе в денежной форме и в виде комплектов для обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены.

49. По состоянию на 30 сентября правительство при поддержке Организации Объединенных Наций зарегистрировало 80 000 внутренне перемещенных лиц и 526 505 вернувшихся внутренне перемещенных лиц. Оно насчитало 68 978 беженцев, вернувшихся в Мали, и 140 276 беженцев, которые по-прежнему находятся за рубежом. В настоящее время Мали принимает у себя 24 418 беженцев и 737 просителей убежища.

VI. Экономическое развитие

50. 19 сентября Совет министров принял проект бюджета на 2019 год, выделив ресурсы, в частности, на осуществление мирного соглашения, проведение реформы вооруженных сил и сил безопасности, обеспечение работы органов власти в новых областях и улучшение условий труда государственных служащих. На Международной конференции по экономическому восстановлению и развитию Мали, прошедшей в 2015 году в Париже, доноры обязались предоставить 4,24 млрд долл. США: 1,24 млрд долл. США были выделены в 2015 году; 0,81 млрд долл. США — в 2016 году; и 1,05 млрд долл. США — в 2017 году. По оценкам, в 2018 году будет выделено 90 процентов средств. Из этих средств 40 процентов предназначались для северных областей в дополнение к бюджетным средствам, выделенным правительством Мали на осуществление мирного соглашения. В октябре Международный валютный фонд прогнозировал снижение темпов роста в 2018 году с 5 процентов до 4,9 процента.

51. Через свой действующий целевой фонд в поддержку мира и безопасности в Мали МИНУСМА выделила примерно 3 млн долл. США на оказание поддержки Малийским силам обороны и безопасности, содействие процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции и предотвращение межобщинных конфликтов и посредничество в их урегулировании. В течение отчетного периода Фонд миростроительства утвердил один новый национальный проект и два трансграничных проекта на общую сумму 4,5 млн долл. США. В национальном проекте приоритетное внимание уделяется предотвращению конфликтов между

пастухами и скотоводами и комплексному управлению природными ресурсами в Томбукту и Мопти. Новый трансграничный проект Мали и Нигера направлен на создание возможностей для трансграничного диалога в целях прекращения конфликтов в общинах, усугубляемых действиями экстремистских групп. Этот проект будет способствовать принятию дальнейших мер по устранению недоверия между местным населением, военнослужащими сил обороны и безопасности и сотрудниками пенитенциарной системы. Трансграничный проект Мали и Буркина-Фасо способствует усилиям правительств, направленным на реализацию комплексной стратегии в отношении Сахеля и плана оказания поддержки со стороны Организации Объединенных Наций, а также дополняет приоритетные направления деятельности по осуществлению трансграничных программ и содействует расширению прав и возможностей женщин и молодежи. Молодежь привлекается к участию в этом проекте в качестве миростроителей и лидеров в области развития в рамках процесса, основанного на широком участии. Проект предусматривает укрепление государственных и негосударственных механизмов и структур в целях предотвращения и урегулирования конфликтов; расширение участия молодежи в работе местных директивных механизмов и структур с выходом на региональный и национальный уровни; и содействие диалогу и обмену опытом и примерами передовой практики в отношении поощрения участия молодежи в жизни общества. Эти цели осуществляются на основе трансграничного и регионального подхода.

VII. Стратегические рамочные программы и планы интеграции Организации Объединенных Наций

52. МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций предпринимали усилия, направленные на укрепление стратегического и оперативного сотрудничества в целях содействия интеграции, в том числе путем разработки комплексной стратегической рамочной программы. В этой рамочной программе, которая, как ожидается, будет одобрена в начале следующего года, будет изложена общая концепция Организации Объединенных Наций, совместные цели и внутреннее распределение задач. Ожидается, что в ней также будет изложен процесс постепенного перехода с учетом институционального потенциала правительства Мали и возможностей страновой группы Организации Объединенных Наций и посредством расширения доступа для партнеров по процессу развития в регионах, затронутых конфликтом.

53. Завершена подготовка «дорожной карты», содержащей руководящие принципы для разработки комплексной стратегической рамочной программы. Созданы пять тематических групп, которые уделяют приоритетное внимание следующим вопросам: распространение государственной власти и соответствующих услуг; осуществление инициатив, связанных с обеспечением верховенства права и безопасности; примирение, предотвращение конфликтов и социальная сплоченность; помощь в проведении выборов; и права человека и защита гражданского населения. Разработка комплексной стратегической рамочной программы также обсуждалась в ходе поездки моего помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и моего помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства в Мали, состоявшейся в декабре.

54. МИНУСМА приняла меры для изменения характера своего присутствия в соответствии с резолюцией [2423 \(2018\)](#). В частности, она приступила к развертыванию дополнительного гражданского персонала в Мопти и Менаке и в настоящее время прилагает усилия для создания одиннадцатого сформированного полицейского подразделения, которое МИНУСМА планирует развернуть в Севаре,

область Мопти, в начале 2019 года для содействия защите гражданского населения в центральной части страны. Кроме того, в рамках всей деятельности Организации Объединенных Наций в центральной части страны и в поддержку усилий Мали Миссия разработала комплексную стратегию для центральных районов страны, основанную на пяти ключевых направлениях деятельности: политическое взаимодействие; обеспечение безопасности и стабильности; посредничество, социальная сплоченность и примирение; права человека и защита населения; и стратегические партнерские отношения и информационное взаимодействие.

VIII. Потенциал Миссии

A. Военный компонент

55. По состоянию на 13 декабря в Миссию прибыли 12 144 военнослужащих, включая 40 военных наблюдателей, 451 штабного офицера и 11 653 военнослужащих контингентов, при утвержденной численности в 13 289 военнослужащих, включая 40 военных наблюдателей, 486 штабных офицеров и 12 763 военнослужащих контингентов. Доля женщин среди военнослужащих составляла 3,06 процента.

56. В период с сентября по декабрь 2018 года было запланировано проведение десяти крупных операций по всей территории Мали с численностью состава от роты до батальона и продолжительностью от трех до десяти недель. Эти миссии включали разведывательные операции и оказание поддержки в перемещении персонала и охране автоколонн.

57. Нехватка средних военных вертолетов общего назначения и принадлежащих контингентам бронетранспортеров, включая транспортные средства с противоминной защитой, по-прежнему представляет собой наиболее серьезную недостачу оборудования и ограничивает оперативные возможности МИНУСМА при выполнении таких задач, как патрулирование и сопровождение, в первую очередь в Северном секторе, тем самым препятствуя выполнению мандата. Ожидается, что основной потенциал Сил увеличится благодаря развертыванию в период с декабря 2018 года по февраль 2019 года роты специального назначения в Томбукту, третьей (механизированной) роты сил быстрого реагирования в Мопти, наступательного вертолетного подразделения в составе трех вертолетов в Гао, двух дополнительных рот боевого сопровождения в Гао и Мопти соответственно, а также тактического авиационного подразделения C-130 в Бамако.

B. Полицейский компонент

58. По состоянию на 30 октября в Миссию прибыли 1770 полицейских, включая 324 полицейских, набираемых на индивидуальной основе (из них 16,05 процента — женщины), и 1446 сотрудников сформированных полицейских подразделений (из них 9,75 процента — женщины), при утвержденной численности в 1920 полицейских, включая 345 полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и 1575 сотрудников сформированных полицейских подразделений. Идет развертывание дополнительного сформированного полицейского подразделения, однако нехватка шести бронетранспортеров в развернутых сформированных полицейских подразделениях по-прежнему представляет собой наиболее серьезную недостачу технических средств и снижает маневренность подразделений. Кроме того, для полицейского контингента МИНУСМА необходимо

набрать на индивидуальной основе 21 сотрудника полиции, обладающего специализированными знаниями, в том числе в области судебной медицины, проведения расследований, речного патрулирования, реформирования сектора безопасности и борьбы с терроризмом, серьезной организованной преступностью и торговлей наркотиками. Эти знания имеют крайне важное значение для оказания поддержки правительству в борьбе с дестабилизирующими обстановку преступлениями, которые подпитывают и затягивают конфликты и насилие.

С. Гражданский персонал

59. По состоянию на 3 декабря было развернуто 85 процентов от общей численности гражданского персонала МИНУСМА, в том числе 89 процентов международных сотрудников, 73 процента добровольцев Организации Объединенных Наций и 83 процента национальных сотрудников. Женщины занимали 26 процентов должностей международных сотрудников, 32 процента должностей добровольцев Организации Объединенных Наций и 19 процентов должностей национальных сотрудников.

Д. Строительство лагерей и обеспечение функционирования маршрутов снабжения

60. Основные маршруты снабжения главных центров МИНУСМА в Бамако и Гао пролегают через Дакар, Абиджан (Кот-д'Ивуар) или Котону (Бенин), что обеспечивает доставку грузов наиболее эффективным и действенным образом.

61. В настоящее время Миссия участвует в реализации 102 приоритетных строительных проектов, которые завершены на 87 процентов. Незавершенные проекты связаны со строительством спальных помещений с защитными перекрытиями, для которых идет закупка материалов. Прочие проекты включают расширение стоянки воздушных судов и ремонт и содержание одного ангара в Мопти, двух ангаров в Гао и одного ангара в Томбукту. Кроме того, Миссия будет содействовать строительству взлетно-посадочной полосы в Кидале под руководством одного из международных партнеров. В Менаке, Гао, Тесалите, Томбукту, Мопти и Дуэнце осуществляются различные проекты, направленные на повышение уровня безопасности, такие как укрепление входных дверей, установка противовзрывных панелей и строительство бункеров.

Е. Окружающая среда

62. 18 октября МИНУСМА завершила исследования для модернизации правительственных водоочистных сооружений в Бамако и Томбукту, благодаря которым эти сооружения смогут очищать большие объемы воды, поступающей в МИНУСМА. Миссия планирует начать использовать модернизированные сооружения в апреле 2019 года в Бамако и Томбукту. 5 ноября был завершен монтаж очистных установок в Мопти, Бамако, Дуэнце, Тесалите и Менаке. В Бамако, Мопти, Томбукту и Гао была проведена проверка лагерей и объектов подрядчика, с тем чтобы обеспечить соблюдение экологических стандартов. Контракты на благоустройство территории, включающие посадку деревьев, были заключены в рамках инициативы «Экологизация лагерей» и с целью способствовать осуществлению инициатив по связыванию углерода.

IX. Безопасность и защита персонала Организации Объединенных Наций

63. Персонал Организации Объединенных Наций по-прежнему сталкивается с угрозами, связанными с вооруженными конфликтами и преступностью, главным образом в центральных и северных районах страны, а также с угрозами, связанными с терроризмом, по всей стране. С учетом динамики развития местных конфликтов и расширения деятельности вооруженных групп насильственных экстремистов в северных и центральных районах Мали создание механизмов обеспечения безопасности и принятие мер по смягчению рисков по-прежнему представляли собой сложную задачу. В таких условиях поездки персонала Организации Объединенных Наций, в том числе тех, кто занимается оказанием гуманитарной помощи, по-прежнему сопряжены с опасностью.

64. Совершенное 12 ноября террористическое нападение на помещения одного из подрядчиков МИНУСМА подтвердило намерение Группы по поддержке ислама и мусульман подорвать проведение операций Организации Объединенных Наций. Кроме того, это нападение свидетельствует о значительной эскалации насилия, а также об изменении тактики, используемой указанной группой, поскольку она пренебрегла риском массовой гибели местного населения.

65. Помимо этого, тщательно спланированное нападение на лагерь МИНУСМА в Бере подтверждает важность предпринимаемых в настоящее время усилий, направленных на включение мер мониторинга, наблюдения и разведки во все основные направления деятельности. МИНУСМА уделяла повышенное внимание укреплению механизмов командования и контроля и коммуникации, в том числе путем установки систем видеонаблюдения и систем громкой связи в центрах управления обороной базы и разработки процедур совместной защиты лагерей, объединяющих все структуры Организации Объединенных Наций, занимающиеся обеспечением безопасности. Центры управления обороной базы были созданы в Кидале, Гао, Томбукту и Мопти.

66. В рамках мер по усилению охраны и безопасности своего персонала Миссия наращивала свой потенциал в плане раннего предупреждения и наблюдения и связанные с ними технические возможности, включая установку наземных радаров, систем перехвата неуправляемых ракет, артиллерийских снарядов и минометных боеприпасов, а также электрооптических систем большого, среднего и малого радиуса действия, оснащенных камерами дневного и ночного наблюдения. Она также пересмотрела стандартные оперативные процедуры для эвакуации пострадавших с учетом передового опыта и извлеченных уроков и провела децентрализацию процедур утверждения эвакуации в ходе запланированных военных операций. Кроме того, 4 октября МИНУСМА заключила коммерческий контракт на предоставление медицинских услуг уровня II и выше с частной больницей в Ниамее для оказания поддержки в Кидале и Гао, где имеются только объекты уровня II, в то время как в Менаке поддержка оказывается через Гао.

X. Поведение и дисциплина

67. В течение отчетного периода Миссия не получала сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Миссия продолжала осуществлять триединую стратегию по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами: в качестве мер профилактики она провела 55 учебных занятий для 2000 сотрудников по вопросу о нормах поведения, ожи-

даемого от всех сотрудников Организации Объединенных Наций, и о проводимой Генеральным секретарем политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

XI. Замечания

68. Правительство Мали и коалиции вооруженных групп «Платформа» и «Координация движений Азавада» предприняли дальнейшие шаги для выполнения оставшихся обязательств по Соглашению. Я благодарю президента Ибрагима Бубакара Кейту за его руководство, а также правительство премьер-министра Сумейлу Бубейе Маиги за его неустанные усилия в поддержку Соглашения, включая создание специального Министерства социальной консолидации, мира и национального примирения, которому поручено координировать осуществление Соглашения. Я с удовлетворением отметил создание окружных временных администраций на севере Мали, а также начало ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции. Тем не менее для установления прочного мира и стабильности потребуются оперативное выполнение всех обязательств по Соглашению в полном объеме, включая обеспечение инклюзивного и устойчивого развития. В связи с этим я настоятельно призываю все стороны удвоить усилия и незамедлительно принять дальнейшие конкретные меры для безотлагательного выполнения основных положений Соглашения, о которых говорится в принятой 22 марта «дорожной карте», с тем чтобы добиться ощутимого улучшения обстановки в плане безопасности и обеспечения устойчивого развития, включая расширение доступа к базовым социальным услугам.

69. Для своевременного выполнения Соглашения в полной мере необходима комплексная поддержка со стороны всех слоев малийского общества. В этой связи я с удовлетворением отмечаю то особое значение, которое участники Соглашения придали инклюзивному процессу, когда одобрили Пакт о мире, подписанный МИНУСМА и правительством. Я настоятельно призываю все заинтересованные стороны, включая политическую оппозицию, присоединиться к правительству в его усилиях по продвижению важнейших политических и институциональных реформ, необходимых для повышения эффективности управления и поддержания мира. Конструктивное участие населения, особенно женщин и молодежи, по-прежнему имеет существенно важное значение для обеспечения долгосрочных результатов и закрепления прогресса, достигнутого за последние годы.

70. Я принимаю к сведению соглашение об отсрочке проведения парламентских выборов до следующего года. Я призываю всех участников мирного процесса использовать это время для повышения уровня транспарентности избирательного процесса и доверия к нему, а также обеспечения более широкого участия, особенно молодежи. МИНУСМА и Программа развития Организации Объединенных Наций продолжит оказывать национальным партнерам содействие в подготовке этих выборов через объединенную группу по оказанию помощи в проведении выборов.

71. Начало ускоренного процесса разоружения, демобилизации, реинтеграции и интеграции в областях Гао, Кидадь и Томбукту является обнадеживающим шагом на пути к реорганизации и реформированию армии Мали. Я призываю стороны, подписавшие Соглашение, безотлагательно достичь согласия в отношении интеграции членов вооруженных групп в Малийские вооруженные силы. Эти реорганизованные и реформированные вооруженные силы позднее должны играть ключевую роль в повышении уровня безопасности на территории всей страны.

72. Я по-прежнему серьезно обеспокоен ситуацией в плане безопасности в Мали, особенно в ее центральных районах. Необходимо срочно принять меры для исправления ситуации на основе более комплексного и всеобъемлющего подхода, чтобы не допустить ее дальнейшего ухудшения. Я призываю правительство активизировать усилия, направленные на устранение коренных причин конфликта и решение проблем в области безопасности в затронутых районах. В настоящее время предпринимаются шаги для расширения присутствия Организации Объединенных Наций в центральной части страны в поддержку правительственной многоцелевой программы стабилизации с упором на усилия в области примирения и посредничества на местном уровне.

73. Я с удовлетворением отмечаю разработку комплексной стратегической рамочной программы, которая является важным инструментом укрепления сотрудничества и объединения ресурсов системы Организации Объединенных Наций в целях принятия более комплексных мер реагирования и эффективного использования взаимосвязи гуманитарных вопросов и вопросов развития и мира.

74. МИНУСМА продолжает координировать свои действия с Малийскими силами обороны и безопасности, Объединенными силами Сахельской группой пяти и участниками операции «Бархан» в рамках их различных мандатов. В этой связи МИНУСМА продолжит поддерживать Малийские силы обороны и безопасности, в том числе путем оказания технической помощи и организации учебной подготовки.

75. Все национальные и международные вооруженные силы, действующие в Мали, должны обеспечивать, чтобы их операции проводились в соответствии с международными стандартами в области прав человека и нормами международного гуманитарного права. Следует прилагать все возможные усилия для привлечения к ответственности лиц, виновных в нарушениях прав человека. Достижение реального прогресса в борьбе с безнаказанностью по-прежнему крайне необходимо для успешной реализации инициатив по примирению, с тем чтобы обеспечить процветание, восстановить социальную структуру, установить доверие и объединить общество и проложить путь к прочному миру. Международная комиссия по расследованию будет дополнять усилия Мали, направленные на создание надежных и функционирующих органов правосудия, в интересах обеспечения отправления правосудия и достижения примирения. Я настоятельно призываю правительство активизировать усилия по расследованию других преступлений, которые могут дестабилизировать мирный процесс, и судебному преследованию за такие преступления, включая преступления, связанные с терроризмом. Я настоятельно призываю государства-члены поддержать предоставление обладающих специальными знаниями полицейских для оказания помощи в борьбе с дестабилизирующими обстановку преступлениями.

76. Я опечален гибелью миротворцев и получением ими увечий в результате продолжающихся нападений. Я хотел бы выразить искренние соболезнования правительству и народу пострадавшей страны, предоставляющей войска, в связи с гибелью двух миротворцев, а также скорбящим семьям жертв. Секретариат и Миссия продолжают принимать меры для усиления охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Я вновь призываю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, выполнять их обязательства в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным с Организацией Объединенных Наций. Крайне важно, чтобы они предоставляли своим контингентам необходимые бронетранспортеры, включая транспортные средства с противоминной защитой, с тем чтобы свести к минимуму угрозы для персонала и с тем чтобы Миссия могла эффективно выполнять свои функции. Я

также призываю государства-члены продолжать поддерживать МИНУСМА путем оказания двусторонней помощи тем странам-донорам, которые в ней нуждаются.

77. Глубокую обеспокоенность вызывает ухудшение гуманитарной обстановки. По-прежнему ограничен и затруднен доступ к базовым услугам и помощи в области образования, здравоохранения, водоснабжения и санитарии, а также к жилью. Кроме того, межобщинные конфликты и организованная преступность продолжают препятствовать деятельности гуманитарных организаций, в том числе оказанию столь необходимой помощи уязвимым и пострадавшим группам населения. Мой Специальный представитель, действуя в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций, продолжит привлекать к участию в диалоге подписавшие Соглашение и другие вооруженные группы в целях улучшения доступа к гуманитарной помощи.

78. Я настоятельно призываю Сахельскую группу пяти прилагать более активные усилия для развертывания недостающих войск и создания полноценного полицейского компонента Объединенных сил, действующего в рамках системы соблюдения стандартов в области прав человека. Крайне важно, чтобы Объединенные силы возобновили свою деятельность как можно скорее. МИНУСМА готова оказывать поддержку Объединенным силам в пределах имеющихся у нее для этого ресурсов. Я призываю международное сообщество оказывать поддержку Объединенным силам путем предоставления финансовых и материально-технических ресурсов на более предсказуемой и устойчивой основе и выделить для МИНУСМА средства, которые ей срочно необходимы для оказания помощи Силам в соответствии с ее мандатом. Я также настоятельно призываю доноров, которые объявили о взносах, но еще не предоставили их, выделить обещанные средства как можно скорее с учетом существующих потребностей. Я благодарю постоянный секретариат и государства — члены Сахельской группы пяти за успешное проведение координационного совещания для партнеров и доноров 6 декабря в Нуакшоте. Я с удовлетворением отмечаю объявленные взносы на общую сумму 2,4 млрд евро, предназначенные для финансирования первого этапа осуществления разработанной Группой программы приоритетных инвестиций на период 2019–2021 годов. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать Сахельскую группу пяти, в том числе путем согласования своего плана оказания поддержки Сахелю с приоритетными направлениями программы приоритетных инвестиций в рамках Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля.

79. В заключение я хотел бы отдать должное моему Специальному представителю Махамату Салеху Аннадифу за его выдающееся руководство, а также выразить признательность сотрудникам системы Организации Объединенных Наций в Мали за неустанные усилия, которые они прилагают в чрезвычайно сложных условиях. Я также хотел бы выразить признательность членам международной посреднической группы, включая Алжир, который является ведущим посредником, региональным и субрегиональным организациям, таким как Африканский союз, Европейский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Сахельская группа пяти, а также неправительственным организациям и всем другим партнерам за их неизменную поддержку, оказываемую Мали.

Карта

