

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
15 September 2017  
Russian  
Original: English

---

**Доклад Генерального секретаря по Южному Судану  
(за период со 2 июня по 1 сентября 2017 года)****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2327 \(2016\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 декабря 2017 года и просил меня каждые 90 дней докладывать об осуществлении Миссией ее мандата. В нем освещаются события в политической области и изменения в плане безопасности за период со 2 июня по 1 сентября 2017 года, гуманитарная ситуация и прогресс в осуществлении мандата Миссии. В докладе также представлен обзор прогресса, достигнутого сторонами в прекращении боевых действий, возобновлении диалога и привлечении разных сторон к участию в управлении страной.

**II. События в политической и экономической областях**

2. Минимальный прогресс был достигнут в осуществлении Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (мирное соглашение). Межправительственная организация по вопросам развития (ИГАД) возглавляет усилия, направленные на проведение форума высокого уровня по активизации деятельности в, как ей кажется, последней попытке вернуть мирный процесс в правильное русло. Вместе с тем в настоящее время идет осуществление других различных инициатив, которые также направлены на поиск способов политического урегулирования конфликта, включая национальный диалог и инициативу президента Уганды Йовери Мусевени по воссоединению группировок Народно-освободительного движения Судана (НОДС).

3. Тем не менее на сегодняшний день эти инициативы еще не продемонстрировали ощутимого прогресса в сокращении масштабов конфликтов или повышении эффективности осуществления этого мирного соглашения. Правительство уделяло приоритетное внимание усилиям по примирению в рамках национального диалога и заявляло о своем намерении провести выборы в сроки, установленные в мирном соглашении. Представители оппозиции, находящиеся за пределами страны, по-прежнему не желают участвовать в национальном диалоге, утверждая, что еще не созданы условия для подлинного диалога, и способы привлечения оппозиции и неприсоединившихся групп к процессу, осуществляемому ИГАД, до сих пор обсуждаются. В то же время экономическая ситуация остается тяжелой и продолжает подогревать недовольство обще-



ственности, несмотря на усилия правительства по принятию мер жесткой бюджетной экономии.

### **Политические события в стране**

4. 9 июля в своем обращении к народу по случаю шестой годовщины обретения независимости президент Салва Киир особо отметил усилия его правительства по укреплению мира и безопасности, напомнил о своем заявлении об одностороннем прекращении огня и объявил о всеобщей амнистии. Он подчеркнул, что мирное соглашение и постоянный национальный диалог — это единственный путь к достижению мира. Вместе с тем ни режим прекращения огня, ни мирное соглашение повсеместно не соблюдаются или не выполняются по-настоящему.

5. Объединенная комиссия по наблюдению и оценке созвала пленарные заседания 12 июля и 24 августа. Шесть технических рабочих комитетов Комиссии представили доклады о ходе достижения прогресса в реализации каждой из тематических глав мирного соглашения с целью предоставить информацию для обсуждений на пленарных заседаниях. В частности, члены комитета обратились к правительству с призывом ускорить принятие законопроекта о внесении поправок, необходимых для согласования временной конституции 2011 года с мирным соглашением. Этот законопроект был представлен Национальным комитетом по конституционным поправкам Министерству юстиции и конституционных дел 13 апреля, однако по-прежнему находится на рассмотрении. Тем временем Национальный комитет по конституционным поправкам приступил к внесению поправок в соответствующие законы о национальной безопасности и провел предварительные консультации по вопросу о внесении изменений в Закон о политических партиях и Закон о национальных выборах 2012 года.

6. 17 июля президент Киир заменил шесть членов Переходного национального законодательного собрания, связанных с НОДС в оппозиции при бывшем первом вице-президенте Риеке Машаре, и назначил новых, связанных с группировкой первого вице-президента Табана Денга Гаи, что привело к дальнейшему укреплению позиций последней в правительстве. 14 и 27 июля Риек Машар объявил о назначении в 9 из 21 федерального штата новых губернаторов, кандидатуры которых выдвинула его группировка.

7. Руководящий комитет по национальному диалогу провел пленарные заседания в период с 29 мая по 22 июня. На пленарном заседании, прошедшем 8 июня, было создано 15 подкомитетов для проведения тематических консультаций и консультаций на местном уровне. Две специальные делегации обратились к лидерам оппозиции, проживающим за пределами страны, в том числе в Хартуме и Найроби. Сопредседатель Руководящего комитета направил специальную делегацию на встречу с Риеком Машаром 28 июня в Южной Африке, но она не смогла встретиться с ним. Делегации также посетили Хартум, Аддис-Абебу и Найроби для продолжения своей просветительской работы. С 3 по 28 июля Руководящий комитет провел для своих членов семинар по вопросу о международном опыте, накопленном в управлении диалогами, при технической поддержке со стороны Организации Объединенных Наций и других партнеров. 28 июля Руководящий комитет объявил о начале подготовки к проведению субнациональных консультаций в сентябре.

8. 15 июня члены добровольной целевой группы гражданского общества по выполнению мирного соглашения опубликовали свою общую позицию в отношении процесса национального диалога и выразила в ней обеспокоенность по поводу того, что этот процесс может быть поставлен под угрозу из-за ограни-

чений свободы выражения мнений, неучастия оппозиционных групп, продолжающихся боевых действий, состава и пристрастности Руководящего комитета, отказа освободить политических заключенных и отсутствия доверия к сторонам в конфликте. Целевая группа призвала в ходе национального диалога уделять основное внимание национальным вопросам, таким как национальная идея, идентичность и единство, сектор безопасности и экономические реформы, исторические обиды, распределение природных ресурсов и управление.

9. С учетом того, что участие женщин в мирном процессе остается недостаточным, 29 июня группа гражданского общества «Ежемесячный форум женщин Южного Судана» опубликовала результаты анализа хода осуществления мирного соглашения в контексте гендерного неравенства. В нем был особо отмечен тот факт, что не была соблюдена 25-процентная квота, установленная для представительства женщин в исполнительных органах власти, и было рекомендовано назначать больше женщин на ключевые государственные посты.

### **Региональная деятельность**

10. Межправительственная организация по развитию провела свою 31-ю внеочередную встречу на высшем уровне по Южному Судану 12 июня в Эфиопии и постановила созвать форум высокого уровня по активизации деятельности для участников мирного соглашения, включая неприсоединившиеся группы, в целях восстановления режима постоянного прекращения огня и осуществления мирного соглашения. 23 и 24 июля члены Совета министров ИГАД на своем заседании, прошедшем в Джубе, подчеркнули положительную реакцию правительства на созыв форума и с удовлетворением отметили приверженность президента Киира сотрудничеству и выполнению решений, которые были приняты на встрече на высшем уровне, прошедшей 12 июня. 16 и 17 августа ИГАД созвала совещание экспертов в Эфиопии, с тем чтобы дать возможность независимым южносуданцам, которые не будут официально участвовать в работе указанного форума, вынести рекомендации в отношении процесса активизации деятельности.

11. 16 июня и 20 и 27 июля президент Уганды координировал проведение трех совещаний между представителями группировок НОДС в Уганде по вопросу об осуществлении принятого в 2015 году Арушского соглашения о воссоединении партии. На этих совещаниях присутствовали представители поддерживающей Табана Денга группировки НОДС в оппозиции. Возглавляемой Риеком Машаром группировке НОДС в оппозиции было предложено направить своих представителей для участия в этих совещаниях, но она отклонила данное предложение. 27 июля НОДС в правительстве, группировка НОДС, возглавляемая первым вице-президентом Табаном Денгом Гаи, и группировка бывших заключенных, возглавляемая Ребеккой Нианденг Гаранг, подписали заявление, постановляющее учредить рабочую группу для практического осуществления Арушского соглашения, и призвали Риека Машара и другие группировки НОДС присоединиться к процессу воссоединения. 27 июля группировка сторонников Машара раскритиковала переговоры в Уганде, назвав их «насмешкой» над процессом воссоединения НОДС.

12. Высокий представитель Африканского союза по Южному Судану, бывший президент Мали Альфа Умар Конаре, совершил две поездки в Джубу с 22 по 25 июня и с 27 августа по 1 сентября. Во время этих поездок он встретился со старшими должностными лицами правительства, включая президента Киира, ключевыми должностными лицами, связанными с национальным диалогом, членами дипломатического сообщества и представителями МООНЮС для обсуждения общего положения в Южном Судане и вклада Африканского союза в восстановление мира и стабильности в стране.

### **Другие политические события**

13. 11 июля спикер Переходного национального законодательного собрания назначил новых руководителей 25 постоянных комитетов Собрания, из них семь председателей комитетов и восемь заместителей председателя — женщины. 17 председателей и 17 заместителей председателя были закреплены за НОДС в правительстве, шесть председателей и шесть заместителей председателя — за поддерживающей Табана Денга группировкой НОДС в оппозиции, один председатель и два заместителя председателя — за другими политическими партиями и один председатель — за руководителями НОДС. Эти назначения помогли преодолеть затянувшийся застой в работе Собрания, начавшийся после спорных изменений в руководстве комитета, проведенных спикером в марте и в значительной степени парализовавших работу парламента на три месяца.

14. В связи с продолжающейся забастовкой судей, объявленной Генеральной ассамблеей судей в мае, 12 июля президент Киир снял с должностей 14 судей, сославшись на конституционное положение, допускающее отстранение судей за «ненадлежащее поведение» и на других основаниях по рекомендации Национальной комиссии по судебной системе. Бастующие судьи требовали оказания адекватной финансовой и материально-технической поддержки судебным органам, повышения окладов и выхода в отставку главного судьи. Правительственный комитет, созданный президентом Кииром в апреле для расследования жалоб судей, в июне представил президенту свои выводы, в которых все эти требования отвергались.

### **События в экономической области**

15. Южный Судан продолжает сталкиваться с серьезными экономическими трудностями. Государственные поступления по-прежнему ограничены главным образом из-за относительно низких цен на нефть и низкого уровня чистой добычи нефти, который в настоящее время составляет около 118 000 баррелей в день по сравнению с 130 000 баррелями в день в предыдущем квартале. Инфляция и постоянные задержки заработной платы продолжают снижать покупательную способность домохозяйств, что усугубляется падением курса южносуданского фунта по отношению к доллару США. Годовой индекс потребительских цен возрос на 154,6 процента в период с июля 2016 года по июль 2017 года главным образом под воздействием роста цен на продовольствие. Развитию сельскохозяйственного производства по-прежнему препятствуют небезопасная обстановка и перемещение населения, в частности в регионе Большая Экватория. 28 августа парламент утвердил государственный бюджет на 2017/18 финансовый год с поправками на общую сумму 46,487 млрд южносуданских фунтов, которая превышает имеющиеся ресурсы на 16,8 млрд южносуданских фунтов. В ходе прений парламентарии обсудили экономические перспективы в стране, отмену топливных субсидий, корректировку ставок налогообложения и другие источники дохода. Министр финансов, планирования и экономического развития объявил о создании секретариата для инициирования процесса разработки и осуществления трехлетней национальной стратегии развития, направленной на стабилизацию экономики.

## **III. Ситуация в плане безопасности**

16. Несмотря на одностороннее прекращение огня, объявленное президентом Кииром в мае, и призывы, обращенные ко всем вооруженным группам, соблюдать соглашение о прекращении боевых действий, в отчетный период не про-

изошло улучшения ситуации в плане безопасности почти во всех районах страны, пострадавших от конфликта. Продолжали проводиться военные операции в отдельных районах Большого Верхнего Нила и некоторых районах Экватории, а также сохранялась напряженность в Большом Бахр-эль-Газале. 29 августа в местных средствах массовой информации было опубликовано предупреждение министра обороны относительно того, что объявленная президентом общая амнистия не была бессрочной, а 31 августа в ходе интервью на радио МООНЮС «Мирайя» он подтвердил свое официальное постановление о выдвижении повстанческим силам ультиматума: в течение 30 дней либо заявить о своей готовности рассмотреть соглашение о прекращении огня, либо подвергнуться нападению со стороны правительства.

### **Регион Большой Верхний Нил**

17. Ситуация в плане безопасности в Большом Верхнем Ниле оставалась нестабильной, и продолжались столкновения между Народно-освободительной армией Судана (НОАС) и сторонниками Машара в НОАС в оппозиции в округе Ренк: 7 и 14 июня — в деревнях Бабунг и Атам и 5 июля — в Гостабуне. В округе Манио произошли столкновения между силами НОАС и оппозиции: 13 июня — в городах Кола и Куек и 18, 20 и 26 июля — в Каке. НОАС продолжала проводить операции по продвижению вглубь районов, удерживаемых оппозицией, и 29 июня в Матианге между силами НОАС и НОАС в оппозиции произошли столкновения, которые привели к перемещению гражданского населения. 6 и 7 июля 25 гуманитарных сотрудников были переведены из Пагака из-за нестабильной обстановки в плане безопасности в этом районе. Столкновения продолжились после прибытия сил НОАС в Маивут, и 8 августа и НОАС, и сторонники Машара в НОАС в оппозиции подтвердили МООНЮС, что 6 августа НОАС захватила Пагак. Тем не менее 10 августа оппозиции, по сообщениям, удалось восстановить контроль над некоторыми районами Пагака. Обе стороны сохраняют свое присутствие в районе города Пагак и с тех пор утверждают, что удерживают Пагак под своим контролем.

18. Ситуация в плане безопасности в Юнити была напряженной, и поступали сообщения о локальных конфликтах и небезопасной обстановке. МООНЮС продолжала получать сообщения о принудительной вербовке со стороны сторонников Табана Денга в НОАС в оппозиции в округе Гуит, включая попытки силой завербовать национальных гуманитарных сотрудников. 22 июня в Гире, округ Лер, произошла перестрелка между силами НОАС и сторонниками Машара в НОАС в оппозиции. В Куергуини, округ Гуит, 4 июля МООНЮС наблюдала за военным парадом сторонников Табана Денга в НОАС в оппозиции, в ходе которого заместитель министра обороны и по делам ветеранов отметил план правительства по реинтеграции сил сторонников Табана Денга в НОАС в оппозиции в состав НОАС. Кроме того, командир четвертой дивизии НОАС сообщил о выводе сил НОАС из Пиллинга, округ Лер. Тем не менее в округе Лер продолжились столкновения между силами НОАС и сторонниками Машара в НОАС в оппозиции.

19. В Джонглее обстановка в плане безопасности оставалась нестабильной. Командир бригады НОАС в Пиборе сообщил о том, что большинство военнослужащих НОАС, размещенных в Рати, округ Почалла, покинули свои казармы из-за нехватки продовольствия и задержек заработной платы. 13 июня военнослужащие НОАС, сославшись на жалобы о невыплате заработной платы, запретили взлет воздушного судна, принадлежащего одному из учреждений Организации Объединенных Наций, с аэродрома в Почалле и временно удерживали воздушное судно, экипаж и пассажиров, которые были отпущены 14 июня. Командир сторонников Машара в НОАС в оппозиции в Ланкиене

утверждал, что 10 июля правительственные силы в Ваате атаковали Валгак в округе Акобо, но, по сообщениям, были отброшены силами оппозиции.

### **Регион Большая Экватория**

20. Обстановка в плане безопасности в некоторых районах Экватории была напряженной, и поступали сообщения о столкновениях между силами НОАС и оппозиции, а также об убийствах гражданских лиц и нападениях из засады вдоль основных дорог. В Восточном Экваториальном штате ситуация была особенно напряженной вокруг Торита, где происходили столкновения между НОАС и сторонниками Машара в НОАС в оппозиции. 8 июня автоколонна транспортных средств в сопровождении НОАС попала в засаду, в результате чего пострадали по меньшей мере 18 гражданских лиц, в том числе семь женщин, и военнослужащих НОАС. Сторонники Машара в НОАС в оппозиции, по сообщениям, взяли на себя ответственность за это нападение. По сообщениям, 13 июня вооруженные лица обстреляли автомобиль губернатора Иматонга на дороге из Торита в Катири. На следующий день НОАС провела военную операцию против сторонников Машара в НОАС в оппозиции к югу от Торита, что, по сообщениям, повлекло за собой жертвы среди гражданского населения. 20 июня поступили сообщения о новых столкновениях.

21. Продолжали поступать сообщения о столкновениях между силами НОАС и оппозиции в Центральном Экваториальном штате. 29 июня должностное лицо из числа сторонников Машара в НОАС в оппозиции заявило о том, что силы НОАС из Кайи вступили в бой с силами оппозиции в Йолду, округ Моробо, что привело к жертвам среди гражданского населения. Кроме того, остается небезопасной обстановка на дорогах. По сообщениям, 7 июня вооруженные лица открыли огонь по транспортному средству неправительственной организации на дороге из Ея в Ланью, в результате чего один человек получил ранения. 10 июня три человека были убиты и еще двое получили ранения, когда вооруженные лица напали из засады на два коммерческих автотранспортных средства на дороге между Кением и Локой. По сообщениям, 13 июня один из сотрудников Национальной полицейской службы был убит в результате засады на дороге из Теракеки в Мингкаман. Вооруженное насилие по-прежнему препятствует свободному передвижению по основным магистралям, соединяющим Джубу и Бор и Джубу и Пибор. По сообщениям, 26 августа американский журналист, прикомандированный к сторонникам Машара в НОАС в оппозиции, был убит в ходе столкновений с НОАС в Кайе, Центральный Экваториальный штат. Обе стороны обвиняют друг друга в инициировании боевых действий.

22. В Западном Экваториальном штате сохранялась небезопасная обстановка в некоторых районах, а правительство Гбудве продолжало свои усилия по интеграции сдавшихся членов вооруженных формирований. 2 июня местные власти сообщили о том, что вооруженная группа совершила нападение на местный полицейский участок в Ери-Паяме, округ Мволо. По сообщениям, 13 июня два сотрудника Национальной полицейской службы были убиты и еще двое получили ранения в ходе вооруженного нападения на полицейский участок в Мариди. Существуют также локализованные очаги напряженности в округе Ямбио, откуда поступают сообщения о происшествиях в лагере для внутренне перемещенных лиц в Бангасу и о напряженности в отношениях между общинами азанде и джур-бели. По сообщениям, 29 июня один человек был убит и еще двое были похищены в ходе вооруженного нападения на членов племени джур-бели в этом районе. 3 июля шесть домов членов общины азанде были сожжены в округе Ямбио вдоль дороги в Базунгуа.

### **Регион Большой Бахр-эль-Газаль**

23. Обстановка в плане безопасности в регионе Большой Бахр-эль-Газаль была также напряженной, и поступала информация о периодических столкновениях между правительственными силами и вооруженными группами, а также о связанных с их действиями происшествиях в плане безопасности. Сохраняется напряженность между членами НОАС и оппозиции к югу от Вау. 15 июня НОАС сообщила МООНЮС о том, что произошли столкновения между членами НОАС и оппозиции в районе Базиа. По сообщениям некоторых гражданских лиц, 20 июня НОАС вступила в бой со сторонниками Машара в НОАС в оппозиции в районе Багари. В Боро-Медине в Западном Бахр-эль-Газале 5 и 6 июля произошли столкновения между силами НОАС и сторонниками Машара в НОАС в оппозиции, в результате чего пострадали по меньшей мере 17 человек с обеих сторон, и впоследствии НОАС заявила о том, что восстановила контроль над Боро-Мединой. В штате Северный Бахр-эль-Газаль 12 июня НОАС вступила в бой с вооруженной группой вблизи Восточного Авейля и границы с Суданом. МООНЮС организовала патрулирование в округе Баак для осуществления наблюдения в связи с предполагаемыми нападениями на позиции НОАС в Адол-Паяме 28 июня. Должностные лица округа заявили о том, что кочевое племя миссерия из Судана совершило нападение, которое привело к жертвам среди гражданского населения.

24. В регионе Лейкс поступило несколько сообщений о нарушениях безопасности. Комиссар округа Румбек, по сообщениям, получил легкие ранения в результате засады, устроенной 14 июня в округе Центральный Румбек. В округе Восточный Румбек, по сообщениям, вооруженные лица ограбили старшего члена НОАС и трех телохранителей на дороге в паям Адуэль, округ Восточный Румбек. В то же время 28 июня организованные силы провели принудительное разоружение в городе Румбек. По словам должностного лица из Западного Лейкса, процесс разоружения будет распространен на расположенные там стоянки пастухов.

### **Межобщинный конфликт**

25. Помимо более широкого национального конфликта, на обстановке в плане безопасности в различных районах страны также сказывалась межобщинная напряженность. Сохранялась напряженность в отношениях между общинами бор-динка и мурле в штате Джонглей, несмотря на подписание в мае соглашения о прекращении боевых действий. 15 июля Колмерек подвергся нападению со стороны членов общины мурле, в результате чего по меньшей мере 31 человек был убит, 20 человек получили ранения, было похищено несколько детей, и, по сообщениям, украдено 7000 голов крупного рогатого скота. Этот акт насилия повлек за собой существенные разрушения, включая поджог нескольких домов. Следственная комиссия, учрежденная первым вице-президентом Табаном Денгом Гаи, еще не опубликовала свои выводы.

26. В регионе Большой Бахр-эль-Газаль в июне и июле произошла эскалация межобщинного насилия между общинами апук и агуок в Гогриале, и оно перекинулось на соседние районы Тондже, Вау и Восточный Авейль. Как следствие, 17 июля президент Киир объявил о введении чрезвычайного положения в Гогриале и некоторых частях Тонджа, Вау и Восточного Авейля на три месяца. 23 июля в регионе Лейкс в результате межобщинных столкновений между подкланами динка погибли 19 гражданских лиц.

## IV. Гуманитарная ситуация

27. Конфликты и голод продолжают приводить к перемещению населения: в общей сложности более 3,9 миллиона южносуданцев были вынуждены покинуть свои дома, включая 1,9 миллиона внутренне перемещенных лиц и свыше 2 миллионов беженцев, принимаемых Демократической Республикой Конго, Кенией, Суданом, Угандой, Центральноафриканской Республикой и Эфиопией. По состоянию на 18 августа одна только Уганда приняла у себя более миллиона южносуданских беженцев, большинство из которых составляют женщины и дети. Согласно пересмотренному межучрежденческому плану помощи беженцам для Южного Судана, осуществляемому под руководством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), связанный с беженцами кризис в Южном Судане стал наиболее быстро растущим связанным с беженцами кризисом в мире.

28. Гуманитарные потребности продолжают расти в результате последствий вооруженного конфликта, ухудшения экономического положения, распространения заболеваний, межобщинного насилия и перемещения населения во многих частях страны. Отсутствие продовольственной безопасности в Южном Судане достигло беспрецедентного уровня в июне, при этом около шести миллионов человек (50 процентов населения) испытывало острую нехватку продовольствия в июне и июле, включая 1,7 миллиона людей, находившихся на грани голода. Несмотря на то, что благодаря более активному принятию крупномасштабных многосекторальных мер гуманитарного реагирования удалось остановить локальный голод, объявленный в феврале в Лере и Майендите в штате Юнити, по оценкам, 45 000 человек столкнулись с катастрофическими последствиями отсутствия продовольственной безопасности (голод) в округах Коч, Лер и Майендит в Юнити, а также в округе Пибор, Джонглей.

29. В результате продолжающегося конфликта и кризиса население по-прежнему в значительной степени подвержено заболеваниям. По мере наступления пикового сезона малярии с января 2017 года было зарегистрировано более 1,3 миллиона случаев этого заболевания и почти 2500 случаев гибели в результате него. С июня 2016 года в Южном Судане продолжается вспышка холеры с наиболее высоким уровнем смертности со времени получения им независимости. По состоянию на 13 августа в 26 округах Южного Судана был зарегистрирован в общей сложности 19 851 случай заболевания холерой, в том числе 355 со смертельным исходом (коэффициент смертности составил 1,8 процента). Поступили сообщения о примерно 1024 случаях заболевания корью (24 погибших), в основном среди детей в возрасте до пяти лет.

30. В 2017 году количество полученных сообщений о случаях введения ограничений в отношении деятельности гуманитарных организаций достигло самых высоких показателей в июне и июле и в общей сложности составило 100 и 136 случаев соответственно. Партнеры сообщили о значительном увеличении числа инцидентов, связанных с насилием в отношении персонала и имущества (46 инцидентов в июне и 49 инцидентов в июле по сравнению с 29 инцидентами в мае). небезопасная обстановка также препятствовала доставке помощи и привела к вынужденному перемещению по меньшей мере 70 гуманитарных работников из районов в штатах Верхний Нил, Юнити, Джонглей, Восточный Экваториальный штат и Западный Бахр-эль-Газаль. Акты насилия в отношении гуманитарных работников и имущества включают взломы, разграбление товаров гуманитарного назначения и других активов и физическое насилие. В июне и июле были зарегистрированы проникновения в по меньшей мере 18 гуманитарных комплексов (офисные помещения, жилые помещения и склады) по всей стране, что привело к разграблению товаров гуманитарного назна-

чения, включая более 670 тонн продовольственных товаров. 27 августа два добровольца Организации Объединенных Наций, которые были задержаны более чем на неделю силами оппозиции, были освобождены в Центральном Экваториальном штате.

31. Несмотря на все более опасные условия деятельности, гуманитарные организации активизировали свои усилия посредством интенсивных переговоров, а также продолжали просветительскую работу о необходимости свободного, безопасного и беспрепятственного гуманитарного доступа. В 2017 году усилиями по предоставлению гуманитарной помощи и защиты на настоящий момент было охвачено более 3,8 миллиона человек. В частности, 2,5 миллиона человек получили продовольственную помощь, свыше 1 миллиона человек получили доступ к более безопасным источникам воды, более 100 000 детей в возрасте до пяти лет прошли курс лечения от острого недоедания, а 1 629 653 ребенка в возрасте от 6 до 9 месяцев прошли вакцинацию от кори.

32. Сохраняется проблема недостаточного финансирования: план деятельности по оказанию гуманитарной помощи на 2017 год обеспечен средствами всего на 65 процентов, т.е. нехватка средств составляет 578 млн долл. США.

## **V. Решение предусмотренных мандатом задач Миссии**

### **A. Защита гражданского населения**

33. В ходе выполнения задач по защите гражданского населения МООНЮС продолжала действовать в рамках подхода, предусматривающего три направления работы. По первому направлению — обеспечение защиты на основе диалога и политического взаимодействия — мой Специальный представитель оказывал добрые услуги с целью обеспечить участие в этом процессе представителей национальных и местных органов власти и военного командования. В ходе этих мероприятий он подчеркивал, что защита гражданского населения входит в обязанности правительства и что необходимо, чтобы стороны прекратили боевые действия и обеспечили беспрепятственный доступ для МООНЮС и гуманитарных организаций. Кроме того, МООНЮС провела 28 практикумов на субнациональном уровне по вопросам урегулирования конфликтов, примирения и социальной сплоченности, и в них приняли участие 1658 человек, в том числе находящихся в оборудованных МООНЮС пунктах защиты гражданского населения, включая представителей местных органов власти, традиционных лидеров, молодежи и женщин.

34. В Куаджоке МООНЮС оказывала содействие в налаживании диалога с местными лидерами с целью смягчить последствия периодических межобщинных столкновений между общинами апук и агуок в Гогриале. В Румбеке МООНЮС оказывала поддержку в организации последующей конференции по активизации мирной трансграничной миграции скотоводов между Амади, Гокон, Восточным Лейксом, Западным Лейксом и Теракекой в период с 14 по 18 августа. В Ямбио МООНЮС в сотрудничестве с властями Гбудве провела несколько диалогов на уровне общин в целях ослабления напряженности в отношениях между различными этническими группами.

35. В рамках второго направления — защита гражданских лиц, подвергающихся угрозе физического насилия — по состоянию на 29 августа Миссия обеспечивает защиту 212 969 внутренне перемещенных лиц в своих шести пунктах защиты гражданских лиц. Из них 114 683 перемещенных лица были размещены на территории пункта защиты в Бентиу, 38 448 — в Джубе, 24 402 — в Малакале, 651 — в Мелуте, 1940 — в Боре и 32 845 — в Вау. Кроме

того, более 1000 перемещенных лиц продолжают укрываться в южной части штата Юнити на территории временного пункта защиты в Лере. В общей сложности 614 лиц, подозреваемых в участии в серьезных инцидентах в плане безопасности на этих объектах, находились в центрах временного содержания под стражей МООНЮС в Джубе, Малакале и Бентиу в период с января по июль 2017 года. В целях укрепления гражданского характера этих объектов МООНЮС провела в Бентиу, Малакале и Вау информационно-разъяснительные кампании, посвященные соответствующим правилам поведения в пунктах защиты. 28 июля 22 военнослужащих оппозиции проникли на территорию пункта защиты МООНЮС в Бентиу. Представители МООНЮС впоследствии встретились с лидерами перемещенных лиц для обеспечения того, чтобы военнослужащие были препровождены за пределы территории пункта защиты. Миротворцы в Бентиу также продолжали принимать меры для предотвращения попыток насильственной вербовки гражданских лиц вооруженными группами непосредственно за пределами пунктов защиты; в предыдущий раз, 23 августа, им удалось спасти трех похищенных молодых людей.

36. МООНЮС продолжала уделять особое внимание предупреждению, сдерживанию и снижению уровня насилия в отношении мирных граждан за пределами оборудованных МООНЮС пунктов защиты гражданского населения. В частности, в этой связи Миссия продолжала осуществлять упреждающее развертывание сил и патрулирование, в том числе пешее патрулирование совместными группами в составе военнослужащих, полицейских и гражданского персонала, в целях поддержания контактов с принимающими общинами и перемещенными лицами. За отчетный период было организовано 6 853 мероприятия по патрулированию. МООНЮС продолжала осуществлять регулярное патрулирование за пределами пунктов защиты гражданского населения в Джубе, Бентиу, Боре, Малакале и Вау. Несмотря на неудовлетворительное состояние дорог во время сезона дождей, МООНЮС провела значительную информационно-пропагандистскую работу в пострадавших в результате конфликта районах: Каджо-Кеджи и Ей в Центральном Экваториальном штате, Магви в Восточном Экваториальном штате, Раджа и Дейм-Зубейр в штате Западный Бахр-эль-Газаль, Майендит в штате Юнити, Маньябол, Почалла и Джалле в штате Джонглеи и Кодок, Тонга и Абурок в штате Верхний Нил. В целях улучшения ситуации в плане безопасности вдоль дороги из Джубы в Нимул в Центральном Экваториальном штате МООНЮС организовала несколько конных патрулей вдоль этого маршрута. В июле МООНЮС быстро укрепила свою базу в Торите, Восточный Экваториальный штат, в ответ на ухудшение обстановки в плане безопасности.

37. В целях предупреждения случаев связанного с конфликтом сексуального и гендерного насилия в отношении женщин и девочек из числа перемещенных лиц МООНЮС направила дополнительные ресурсы для осуществления совместного и активного патрулирования в тех районах, где женщины и девочки находятся в наиболее опасном положении. В ходе разъяснительных кампаний, проводимых в пунктах защиты гражданского населения в Боре и Бентиу, женщинам объясняли, что во время сбора хвороста им следует держаться поближе к охраняющим их патрулям, чтобы избежать сексуального насилия. Группа Организации Объединенных Наций оказывала целевой группе НОАС по проблеме сексуального насилия поддержку в разработке плана действий по предупреждению преступлений, связанных с сексуальным насилием, и реагированию на них. Кроме того, МООНЮС организовала в пунктах защиты гражданских лиц в Джубе мероприятия по вопросам предупреждения сексуального насилия, в которых приняли участие 400 человек: 305 женщин и 95 мужчин.

38. В рамках третьего направления — создание безопасных условий — МООНЮС продолжала взаимодействовать с национальными и местными органами власти и организациями гражданского общества, с тем чтобы создать более благоприятные условия для борьбы с безнаказанностью в случаях злоупотреблений и нарушений прав человека и норм международного гуманитарного права всеми сторонами в конфликте. В Боре и Малакале МООНЮС организовала несколько практикумов, с тем чтобы заслушать мнения представителей женщин и молодежи о минимальных условиях для возвращения и реинтеграции. В ответ на заинтересованность в возвращении, выраженную перемещенными лицами в Мелуте, МООНЮС и гуманитарные партнеры провели консультации для поиска возможных решений. В Вау МООНЮС проводила работу с местными властями в целях содействия созданию за пределами пункта защиты безопасных условий, которые позволили бы перемещенным лицам вернуться в родные места.

39. В рамках Всемирного дня открытых дверей по вопросам женщин и мира и безопасности МООНЮС и учреждения Организации Объединенных Наций организовали национальную конференцию, в ходе которой 136 женщин обсудили такие ключевые вопросы, как мир и безопасность и участие женщин в урегулировании конфликта. Кроме того, МООНЮС продолжала проводить для членов общин и местных и национальных участников ознакомительные практикумы по вопросам гендерного равенства, сексуального и гендерного насилия, в том числе по проблеме сексуального насилия в условиях конфликта. МООНЮС обратила внимание на взаимосвязь между приданным и насилием по признаку пола и рассказала членам молодежной лиги НОДС о мандате Миссии и работе по обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и ликвидации насилия в отношении женщин и девочек.

40. МООНЮС повысила эффективность своей пропагандистской деятельности посредством записи мультимедийных сообщений. Радиостанция «Мирайя» добавила десять часов еженедельных программ, ориентированных на поощрение диалога и мирных инициатив и борьбу с высказываниями, разжигающими ненависть.

## **В. Наблюдение за соблюдением прав человека и расследование их нарушений**

41. Ситуация в плане соблюдения прав человека в Южном Судане остается нестабильной главным образом из-за продолжающегося конфликта в различных частях страны. Продолжалось насилие, связанное с конфликтом, включая высокий уровень сексуального насилия, а также внесудебные казни, произвольные задержания и жестокое обращение, засады на дорогах и межобщинное насилие. За отчетный период МООНЮС зарегистрировала убийство 110 гражданских лиц, в том числе 39 женщин, и нанесение ранений еще 45 лицам, однако реальное количество жертв, скорее всего, значительно выше. На способности Миссии отслеживать и проверять сообщения о нарушениях прав человека и злоупотреблениях, включая акты сексуального насилия со стороны вооруженных формирований, вооруженной молодежи и сотрудников сил безопасности, в значительной степени сказываются сохранение небезопасной обстановки и ограничения на перемещение в места предполагаемых нарушений и ограничение доступа в государственные учреждения, включая места содержания под стражей.

42. Сообщения о нарушениях прав человека продолжают поступать главным образом относительно НОАС и в некоторых случаях относительно вооруженных оппозиционных групп, включая НОДС/А в оппозиции. Например, 11 из 26 случаев связанного с конфликтом сексуального насилия, зарегистрированных в июне и июле, касались НОАС и сил, поддерживающих правительство, 7 случаев — НОАС в оппозиции и связанных с ней групп, а остальные — неустановленных нарушителей. В Вау, Западный Бахр-эль-Газаль, МООНЮС получила информацию о том, что сотрудники полиции, с тем чтобы избежать содержания подозреваемых под стражей, все чаще прибегают к урегулированию мелких уголовных дел путем посредничества, тем самым исключая возможность судебного пересмотра. 27 июня два молодых человека, которые ранее были приговорены к смертной казни и считались несовершеннолетними на момент совершения преступления, были казнены в Джубе, что вызвало опасения относительно дальнейшего применения смертной казни в Южном Судане, несмотря на объявленный на нее мораторий. Физические условия во многих центрах содержания под стражей и тюрьмах остаются неудовлетворительными, и по всей стране распространены случаи длительного и произвольного содержания под стражей и содержания под стражей в третьих странах.

43. 11 июля 2016 года на территории гостиничного комплекса «Террейн» в Джубе Специальный трибунал, учрежденный Военным трибуналом, провел слушания, начавшиеся 30 мая и посвященные судебному процессу над 12 военнослужащими НОАС, которые обвинялись в совершении преступлений и нарушений прав человека, включая изнасилования, убийства, нанесение ущерба имуществу и кражи. 9 августа Специальный трибунал удовлетворил ходатайство прокурора о том, чтобы позволить жертвам, не желающим или не имеющим возможности приехать в Южный Судан, делать заявления в формате видеоконференции. Суд также допустил использование закрытых заседаний для защиты данных о личности свидетелей. Тем не менее наблюдатели, в том числе МООНЮС, по-прежнему обеспокоены по поводу других аспектов данного слушания и наблюдают за этим разбирательством для оценки его соответствия национальным и международным стандартам в области прав человека, включая право жертв на эффективные средства правовой защиты, право на справедливое судебное разбирательство и соблюдение надлежащей правовой процедуры в отношении обвиняемого.

44. Обстановка в Южном Судане остается сложной для работников средств массовой информации. 7 июня Совет по средствам массовой информации разместил в открытом доступе информацию об отказе в предоставлении аккредитации 20 иностранным журналистам, которые, по сообщениям, публиковали неподтвержденную информацию или предположительно разжигали ненависть. 10 июля Национальная служба безопасности арестовала директора телевизионных программ Радиовещательной корпорации Южного Судана за то, что он якобы не обеспечил прямую трансляцию речи президента Киира в годовщину Дня независимости. Он был освобожден 19 июля и впоследствии снят с занимаемой должности. 17 июля Национальное управление коммуникаций Южного Судана заблокировало сайты четырех новостных компаний за распространение, по имеющимся сведениям, сообщений, которые воспринимались правительством как враждебные. Несколько активистов гражданского общества и национальные и международные средства массовой информации осудили это решение.

45. Инциденты, связанные с высказываниями, разжигающими ненависть, по-прежнему угрожали насилием и подстрекали к нему. 28 июня и 4 июля Общинная молодежная ассоциация Бора направила письма на адрес учреждения Организации Объединенных Наций, базирующегося в Боре, Джонглей, с тре-

бованием, обращенным к экваторианцам, работающим на неправительственные организации и учреждения Организации Объединенных Наций, немедленно покинуть Бор или столкнуться с последствиями. В ответ на это 4 июля в документе, якобы являющемся пресс-релизом, подготовленным Соединенными Штатами Экватории в Республике Южный Судан, эти угрозы были названы объявлением войны экваторианцам и содержался настоятельный призыв к перемещенным лицам из племени бор-динка покинуть Экваторию. Осуждение, выраженное национальными властями и группами гражданского общества, способствовало ослаблению напряженности. Что касается писем, то 16 человек были арестованы и впоследствии освобождены. 20 июня Совет по средствам массовой информации опубликовал меморандум, в котором средствам массовой информации рекомендуется избегать распространения заявлений, в которых содержатся угрозы, оскорбления, насмешки и нападки в отношении самобытности какого-либо племени или общины, и избегать использования уничижительных слов, которые могут подстрекать к насилию. На основе регулярного взаимодействия с властями, представителями гражданского общества и журналистами МООНЮС продолжала содействовать углублению взаимопонимания в отношении допустимых ограничений свободы выражения мнений, с тем чтобы ограничение высказываний, разжигающих ненависть, не использовалось в качестве предлога для сдерживания политической активности граждан и подавления несогласных.

46. В течение отчетного периода было зарегистрировано 103 случая серьезных нарушений в отношении детей. Из них был проверен 61 случай, в результате которого пострадали 3 015 детей (1 382 мальчика, 933 девочки и 700 детей, чей пол не был установлен). К ним относятся случаи убийства и нанесение увечий, вербовка и использование детей и нападения на школы и больницы. На сегодняшний день 45 школ (37 проверенных и 8 непроверенных) остаются оккупированными и используются в военных целях. Организация Объединенных Наций продолжает добиваться на различных уровнях того, чтобы военные покинули эти школы. В августе 2017 года благодаря взаимодействию между Страновой целевой группой по наблюдению и отчетности и группировкой сторонников Табана Денга в НОАС в оппозиции в Джонглее Организация Объединенных Наций и Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции проверили сообщения о вербовке и использовании 313 мальчиков сторонниками Табана Денга Гаи в НОДС/А в оппозиции в Пиборе, Джонглей. В рамках кампании, направленной на повышение значимости вопросов защиты ребенка, МООНЮС провела 36 учебных занятий по вопросам защиты детей для 1374 человек (833 сотрудника МООНЮС, 425 членов НОАС и 116 членов НОАС в оппозиции).

### **С. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи**

47. МООНЮС продолжает обеспечивать защиту для поставок продовольствия, автоколонн и в ходе других гуманитарных мероприятий. Тем не менее патрули по-прежнему часто сталкивались с препятствиями при попытке добраться до районов, где отмечались случаи насилия, перемещения населения и нарушения прав человека и где работали сотрудники гуманитарных структур, несмотря на дальнейшие принимаемые МООНЮС меры по преодолению блокпостов и других ограничений.

48. В ответ на интенсивный обстрел, произошедший 6 и 11 июля приблизительно в 18 км от города Бундж, была направлена группа быстрого реагирования МООНЮС, а 18 сотрудников неправительственных организаций переведе-

ны на базу МООНЮС. Кроме того, 11 июля МООНЮС перевела 13 гуманитарных работников из-за перестрелки между вооруженной группой и военнослужащими НОАС вблизи временной оперативной базы МООНЮС в Лере. В Пиборе МООНЮС эвакуировала 13 сотрудников неправительственных организаций с территории своего комплекса во время нападения, совершенного 12 июля.

49. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выделила 33 группы по разминированию для обследования и расчистки дорог, взлетно-посадочных полос и вертолетных площадок в интересах обеспечения безопасности и доступа для гуманитарных организаций. В течение отчетного периода была обследована и расчищена территория площадью 1 345 612 кв. м; а также было извлечено и уничтожено 5377 взрывоопасных предметов и 33 963 патрона к стрелковому оружию. В Абуроке, Верхний Нил, Служба провела просветительские кампании по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и обследовала свыше 30 километров дорог для облегчения передвижения сотрудников МООНЮС и гуманитарных организаций в целях удовлетворения неотложных потребностей внутренне перемещенных лиц.

#### **D. Содействие осуществлению мирного соглашения**

50. МООНЮС продолжает организовывать регулярные форумы для международных партнеров и группы друзей Южного Судана в целях поддержки работы Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и согласования позиций международного сообщества до начала пленарных заседаний Комиссии. Кроме того, мой Специальный представитель продолжал оказывать свои добрые услуги в целях содействия осуществлению мирного соглашения, в том числе путем проведения регулярных совещаний с президентом и другими национальными лидерами в Джубе и на местах на основе регулярного взаимодействия с властями штатов и местными властями.

51. МООНЮС поддерживала деятельность механизма наблюдения за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности и в этой связи обеспечивала защиту сил, а также материально-техническое и административное содействие группам по наблюдению и контролю, функционирующим в рамках этого механизма, в ходе выездов на места в особо важные районы. Кроме того, МООНЮС оказывала поддержку в создании новых объектов для групп по наблюдению и контролю в Бундже и Ренке, в результате чего число таких объектов в Южном Судане достигло 16. МООНЮС также отслеживает прогресс в организации мест расквартирования посредством участия в регулярных заседаниях Совместной военной комиссии по прекращению огня, и 15 июня Организация Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, завершила обследование и очистку места расквартирования в Джубе, указанного Объединенной комиссией по наблюдению и оценке.

52. В поддержку учреждения Объединенной интегрированной полиции МООНЮС продолжала сотрудничать с Совместной группой по вопросам управления, в состав которой входят сотрудники Национальной полицейской службы Южного Судана и члены возглавляемой первым вице-президентом Табаном Денгом Гаи группировки НОДС/А в оппозиции. 17 июня 1230 из 1253 новобранцев Объединенной интегрированной полиции, отмеченных в министерском приказе, получили дипломы на церемонии, прошедшей под председательством президента Киира. Из 1230 новобранцев, закончивших обучение, 917 успешно завершили подготовку, организованную при поддержке

полицейской Организации Объединенных Наций, а 336 в настоящее время посещают дополнительные занятия.

53. 20 и 21 июля в Джубе, спустя почти два года с тех пор, как впервые была поставлена задача создать смешанный суд, делегация Комиссии Африканского союза провела первое совещание с участием правительства по вопросу о его создании. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам и Юриконсульт Организации Объединенных Наций принял участие в совещании по приглашению исполняющего обязанности юриконсульта Комиссии Африканского союза. Делегация Комиссии Африканского союза и правительство согласовали совместную «дорожную карту» для создания смешанного суда для Южного Судана. Последующая встреча прошла в период с 8 по 11 августа в Аддис-Абебе, и в ходе нее представители правительства и Канцелярии юриконсульта Комиссии Африканского союза обсудили и согласовали на техническом уровне содержание правовых документов для создания смешанного суда. Управление по правовым вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций оказывало техническую помощь в ходе этого совещания. Данные правовые документы теперь будут представлены правительству и Комиссии Африканского союза для внутреннего рассмотрения и утверждения.

## **VI. Кадровый состав и ход развертывания сил и средств Миссии**

54. По состоянию на 29 августа численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2621 человек, включая 861 международного сотрудника (в том числе 223 сотрудника-женщины, что составляет 26 процентов от общего числа), 1372 национальных сотрудника (в том числе 193 сотрудника-женщины, что составляет 14 процентов от общего числа) и 388 добровольцев Организации Объединенных Наций (в том числе 121 сотрудник-женщина, что составляет 31 процент от общего числа).

55. По состоянию на 29 августа численность полицейского компонента составляла 1 672 человека при утвержденной численности 2 101 человек, включая 614 полицейских, набранных на индивидуальной основе (в том числе 107 полицейских-женщин, что составляет 17 процентов от общего числа), 986 полицейских в составе сформированных полицейских подразделений (в том числе 127 полицейских-женщин, что составляет 13 процентов от общего числа) и 72 работника исправительных учреждений (в том числе 20 работников-женщин, что составляет 28 процентов от общего числа). В октябре/ноябре ожидаются прибытие сформированного полицейского подразделения из Ганы в составе 170 сотрудников в Вау и развертывание женского сформированного полицейского подразделения из Руанды в Джубе.

56. Численность воинского контингента МООНЮС составляла 12 817 военнослужащих, включая 186 офицеров связи (в том числе 8 военнослужащих-женщин, что составляет 4 процента от общего числа), 378 штабных офицеров (в том числе 28 военнослужащих-женщин, что составляет 7 процентов от общего числа) и 12 253 военнослужащих в составе воинских контингентов (в том числе 411 военнослужащих-женщин, что составляет 3 процента от общего числа). В июне завершилось развертывание контингента военных инженеров и медицинского персонала из Соединенного Королевства численностью 378 человек. В конце февраля в Вау прибыла передовая группа пехотного батальона из Бангладеш численностью 255 человек, и основные силы этого батальона численностью 595 человек в настоящее время находятся в Миссии. Ожидается

ется, что в октябре в Авейле будет развернут контингент из Ганы численностью 200 человек.

57. В Южном Судане продолжалось развертывание региональных сил по защите, которое будет осуществляться постепенно в течение предстоящих месяцев. Инженерно-строительная рота из Бангладеш и рота повышенной боевой готовности из Непала в настоящее время находятся в районе действия Миссии, а 5 августа прибыла передовая рота батальона из Руанды. По мере продвижения в планировании полного развертывания региональных сил по защите еще предстоит решить крайне важные проблемы и вопросы, включая продолжающееся противодействие правительства выполнению порученных силам задач по поддержке защиты международного аэропорта Джубы.

58. МООНЮС активизировала усилия по повышению осведомленности о нормах поведения в Организации Объединенных Наций и продолжила проводить провозглашенную Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, включая новый подход, изложенный в его докладе от февраля 2017 года (A/71/818). МООНЮС продолжала применять трехсторонний подход — профилактика, исполнение предписаний и принятие мер по исправлению положения — и стремилась активизировать свои усилия по исполнению предписаний через многочисленных координаторов по вопросам поведения и дисциплины. Кроме того, МООНЮС сотрудничала со страновой группой Организации Объединенных Наций в целях реорганизации Межведомственной целевой группы Организации Объединенных Наций по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

## **VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций**

59. В течение отчетного периода МООНЮС зарегистрировала 43 нарушения соглашения о статусе сил, по крайней мере, семь из которых представляли собой нарушения правительством своих обязательств по обеспечению охраны и безопасности персонала и имущества МООНЮС. Особую обеспокоенность вызывали следующие инциденты: взрыв реактивной гранаты, выпущенной с территории, находящейся под контролем правительства, над базой МООНЮС в Боре; инцидент, когда военнослужащие НОАС направили оружие и продвинулись в сторону сил МООНЮС на территории зоны, свободной от оружия, за пределами пунктов защиты МООНЮС в Джубе; два инцидента, когда были произведены выстрелы в районе временной оперативной базы МООНЮС в Лере; инцидент, когда военнослужащий НОАС произвел выстрелы из тяжелого пулемета в непосредственной близости от комплекса МООНЮС в Томпинге в Джубе; и инцидент, в ходе которого сотрудник Национальной службы безопасности направил пистолет на сотрудника МООНЮС в Боре.

60. Другие нарушения, зарегистрированные МООНЮС, включали в себя 14 случаев ограничения свободы передвижения, повлиявших на деятельность МООНЮС; один инцидент, связанный с пренебрежением к неприкосновенности объектов МООНЮС; два случая вмешательства в осуществление мандата МООНЮС; и десять случаев ареста и задержания сотрудников МООНЮС, семь из которых были освобождены после содержания под стражей сроком от одного дня до одной недели. Один сотрудник, который был арестован 23 августа, до сих пор находится под стражей в Джубе. Двум другим сотрудникам, ко-

торые были арестованы в 2014 году, не были предъявлены обвинения, и с 2015 года МООНЮС отказывается в доступе к ним. Были также зарегистрированы четыре инцидента, связанные с нарушениями сотрудниками иммиграционной службы в международном аэропорту Джубы обязательств по облегчению въезда в Южный Судан и выезда из него.

61. Все больше сотрудников МООНЮС и международных подрядчиков подвергаются притеснениям, им угрожают депортацией и/или предлагается заплатить визовые сборы. Кроме того, правительство продолжает вводить специальные иммиграционные процедуры для сотрудников МООНЮС и международных подрядчиков, вопреки тому, что было установлено в соглашении о статусе сил. Это приводит к сбоям и значительным задержкам полетов МООНЮС и частым задержкам сотрудников, ожидающих получения разрешения на въезд в страну.

62. Было зарегистрировано четыре случая, связанных с НОАС в оппозиции, три из которых касались посягательств на свободу передвижения, а один был связан с пренебрежением к неприкосновенности объектов МООНЮС. Миссия продолжает уведомлять правительство о нарушениях посредством вербальных нот и в ходе встреч с соответствующими должностными лицами. Кроме того, правительству ежемесячно предоставляется сводка всех происшествий.

63. В целях усиления охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций МООНЮС продолжает принимать меры по управлению рисками в области безопасности, утвержденные Группой по обеспечению безопасности после кризиса, наступившего в июле 2016 года. Продолжается обзор и оценка ситуации в плане безопасности и использование государственной системы аварийного оповещения для своевременного урегулирования сложившейся ситуации в плане безопасности.

64. Несмотря на то, что правительство объявило о своем согласии на развертывание региональных сил по защите, власти по-прежнему отвергают любые мероприятия, которые связаны с защитой аэропорта Джубы и которые, по их словам, представляют собой посягательство на национальный суверенитет. Прибытие передовой роты региональных сил по защите из Руанды в конце августа на базу в Томпинге, расположенную вблизи этого аэропорта, побудило правительство запретить все полеты МООНЮС в стране на три дня. Данный вопрос был урегулирован после вмешательства моего Специального представителя и последующего перевода роты на базу Миссии в «Доме ООН» в окрестностях Джубы. Тем не менее 28 августа НОАС отказала в доступе на базу в Томпинге роте миротворцев из Непала, ротируемых из Вау в Джубу. Руководство МООНЮС продолжает взаимодействовать с правительством, Национальной службой безопасности и военными структурами в целях устранения этих препятствий и уточнения мандата региональных сил по защите.

## **VIII. Финансовые аспекты**

65. В своей резолюции [71/308](#) от 30 июня 2017 года Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 071 000 000 долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2017 года по 30 июня 2018 года.

66. По состоянию на 1 сентября 2017 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на Специальный счет МООНЮС, составила 609,6 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов по всем операциям по поддержанию мира на ту же дату составила 4 188,9 млн долл. США.

67. Возмещение расходов на войска и сформированные полицейские подразделения было произведено за период по 30 апреля 2017 года, а возмещение расходов на имущество, принадлежащее контингентам, было частично произведено по 31 марта 2017 года в соответствии с графиком ежеквартальных платежей.

## IX. Замечания и рекомендации

68. Несмотря на неоднократные призывы международного сообщества, включая Совет Безопасности, сторонами был достигнут весьма ограниченный прогресс в прекращении боевых действий и возобновлении диалога и осуществления мирного соглашения. Как указывается в настоящем докладе, на местах продолжались боевые действия между НОАС и группировкой Риека Машара в НОАС в оппозиции, а также другими вооруженными оппозиционными группами. Особую обеспокоенность вызывают масштабные боевые действия, развернувшиеся в регионе Верхний Нил, где НОАС проводит крупные военные наступательные операции против опорных пунктов оппозиции, имеющих стратегическое и символическое значение. Кроме того, продолжается конфликт между НОАС и различными вооруженными группами в Джонглее, регионе Большая Экватория и Большом Бахр-эль-Газале. Сохранение такого уровня интенсивности конфликта в течение значительной части обычно куда более спокойного сезона дождей приводит к тяжелым гуманитарным последствиям для гражданского населения в затронутых районах и срывает проведение жизненно важных гуманитарных операций. Обстановка также характеризуется отвратительными нарушениями прав человека, которые продолжаются в прежних масштабах.

69. В свете продолжающихся боевых действий в различных частях страны я настоятельно призываю стороны выполнять свои обязательства по незамедлительному прекращению боевых действий, а правительство — восстановить политические свободы, необходимые для достижения мира. Я призываю правительство обеспечить соблюдение прав человека и привлечение к ответственности за их нарушения, в том числе путем создания всех механизмов отправления правосудия в переходный период в соответствии с мирным соглашением, и в этой связи я с удовлетворением отмечаю готовность правительства взаимодействовать с Африканским союзом по вопросу о создании суда.

70. Я с удовлетворением отмечаю расширение участия ИГАД в активизации деятельности по осуществлению мирного соглашения, однако по-прежнему остаются вопросы, касающиеся приверженности правительства и точной сферы охвата инициативы по активизации деятельности. ИГАД и правительственные должностные лица подчеркнули, что инициатива по активизации деятельности призвана повысить эффективность осуществления мирного соглашения и не является форумом для его пересмотра. Лидеры оппозиции, как представляется, разделились в своих мнениях относительно этой инициативы, при этом некоторые из них выступают за пересмотр мирного соглашения с учетом развития событий и расширения масштабов конфликта со времени его подписания, а другие обратились с просьбой начать новый процесс, полностью вне рамок ИГАД.

71. Вместе с тем переговоры о воссоединении НОДС, проводимые в Уганде при посредничестве президента Мусевени с той целью, чтобы различные группировки НОДС вновь заявили о своей приверженности осуществлению Арушского соглашения, по мнению участников переговоров и ИГАД, дополняют инициативу ИГАД по активизации деятельности. В то же время некото-

рые члены правительства Кении проводят консультации с лидерами оппозиции в целях разработки отдельной инициативы по примирению. Успех этих различных инициатив будет зависеть от их способности в разумные сроки восстановить инклюзивность процесса реализации мирного соглашения и его основных элементов, и координация между региональными и международными партнерами будет иметь решающее значение для обеспечения их эффективности.

72. Несмотря на то, что Руководящий комитет по национальному диалогу прилагает усилия, направленные на достижение более представительного и основанного на широком участии процесса диалога, главные лидеры оппозиции продолжают высказывать сомнения по поводу степени доверия к этому процессу и его открытости. В публичных заявлениях в ответ на просьбы руководства Руководящего комитета о проведении совещаний Риек Машар и генерал Фронта/Армии национального спасения Томас Сирило Свака с удовлетворением отметили процесс национального диалога в целом, но заявили, что нынешняя обстановка не способствует налаживанию подлинного и широкого диалога и что, прежде всего, необходим мирный процесс на основе переговоров, с тем чтобы положить конец дальнейшему насилию. Я с удовлетворением отмечаю объявление 10 августа об освобождении 30 политических заключенных и обращаюсь к правительству с призывом принять дальнейшие меры по обеспечению освобождения остальных заключенных и создать благоприятные условия для начала заслуживающего доверия национального диалога. Такие условия включают предоставление свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации. Я решительно осуждаю непрекращающиеся притеснения и даже убийства журналистов — эти чудовищные деяния, которым не место в демократическом обществе.

73. Я высоко оцениваю усилия, предпринимаемые МООНЮС в рамках обширных консультаций, которые она проводит на субнациональном и национальном уровнях и в ходе которых женщины представляют широкий круг заинтересованных сторон, включая общинные и религиозные организации, национальные и субнациональные парламенты и женские группы в оборудованных МООНЮС пунктах по защите гражданского населения. Я призываю Миссию продолжать такой диалог и настоятельно призываю всех партнеров обеспечить дальнейшее участие женщин, молодежи и пожилых людей в мирном и политическом процессах в Южном Судане.

74. Я вновь обращаюсь с призывом к правительству выполнять свои обязательства по устранению препятствий для операций МООНЮС и гуманитарных операций, в том числе предоставить свое согласие на полное развертывание региональных сил по защите. Хотя я был рад отметить, что недавние вопросы, касающиеся прибытия передовой роты из Руанды, были быстро урегулированы, я по-прежнему обеспокоен тем, что некоторые члены правительства продолжают открыто ставить под сомнение намерения сил и что эти разногласия продолжают создавать значительные препятствия. Данные действия, наряду с продолжающимися ограничениями на передвижение и другими нарушениями соглашения о статусе сил, а также поразительно большое число случаев препятствования работе и преследования гуманитарных работников, подрывают способность Организации Объединенных Наций и международного сообщества выполнять свои мандаты. Я призываю правительство сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и гуманитарными организациями в духе партнерства для достижения общей цели улучшения жизни народа Южного Судана.

75. Я хотел бы выразить искреннюю признательность военнослужащим, полицейским и гражданским сотрудникам МООНЮС за неизменную преданность своему делу — тем людям, которые под руководством моего Специального представителя Дэвида Ширера продолжают самоотверженно защищать сотни тысяч гражданских лиц, обеспечивать соблюдение прав человека, содействовать оказанию гуманитарной помощи и осуществлению всеохватного политического процесса. Я выражаю особую благодарность странам, предоставляющим в распоряжение Миссии столь необходимые воинские и полицейские контингенты и средства. Я высоко ценю также необычайное мужество и самоотверженность сотрудников страновой группы Организации Объединенных Наций и партнеров из числа неправительственных организаций при оказании ими — зачастую во все более сложных и трудных условиях — жизненно важной гуманитарной помощи населению. Я хотел бы поблагодарить моего Специального представителя Николаса Хейсома за его поддержку мирного процесса на региональном уровне, и я с удовлетворением отмечаю неизменную приверженность Председателя Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, президента Фестуса Могае, и Высокого представителя Африканского союза, президента Альфу Умара Конаре, за решение проблемы бедственного положения гражданского населения Южного Судана в партнерстве с Организацией Объединенных Наций.



Map No. 4456 Rev. 29 UNITED NATIONS  
September 2017

Department of Field Support  
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)