



安全理事会

Distr.: General
29 July 2016
Chinese
Original: English

2016 年 7 月 29 日秘书长给安全理事会主席的信

依照安全理事会第 [1575\(2004\)](#)、[1639\(2005\)](#)、[1722\(2006\)](#)、[1785\(2007\)](#)、[1845\(2008\)](#)、[1895\(2009\)](#)、[1948\(2010\)](#)、[2019\(2011\)](#)、[2074\(2012\)](#)、[2123\(2013\)](#)、[2183\(2014\)](#)和 2247 (2015)号决议，谨随函转交 2016 年 7 月 20 日欧洲联盟委员会高级代表兼副主席费代丽卡·莫盖里尼给我的信，其中转递关于欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团活动情况的第四十二次报告(见附件)。本报告所述期间为 2015 年 9 月 1 日至 2016 年 2 月 29 日。

请提醒安全理事会成员注意本信及其附件为荷。

潘基文(签名)



附件

依照安全理事会第 [1575\(2004\)](#)、[1639\(2005\)](#)、[1722\(2006\)](#)、[1785\(2007\)](#)、[1845\(2008\)](#)、[1895\(2009\)](#)、[1948\(2010\)](#)、[2019\(2011\)](#)、[2074\(2012\)](#)、[2123\(2013\)](#)、[2183\(2014\)](#)和 [2247\(2015\)](#)号决议，谨随函附上向联合国安全理事会提交的关于“木槿花”行动的第四十二次报告(见附文)。

费代丽卡·莫盖里尼(签名)

附文

欧洲联盟外交和安全政策高级代表关于欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团活动情况的报告

一. 引言

1. 本报告所述期间为 2015 年 9 月 1 日至 2016 年 2 月 29 日。
2. 安全理事会第 1575(2004)、1639(2005)、1722(2006)、1785(2007)、1845(2008)、1895(2009)、1948(2010)、2019(2011)、2074(2012)、2123(2013)、2183(2014)和 2247(2015)号决议请会员国通过欧洲联盟或与之合作采取行动，至少每隔六个月向安理会报告一次欧洲联盟军事特派团(欧盟部队)的活动情况。本报告是第四十二次此类报告。

二. 政治背景

3. 欧盟部队“木槿花”行动的最新报告期间的特点是改革持续进行，促成该国主席团于 2016 年 2 月 15 日提交了加入欧盟的申请。波斯尼亚和黑塞哥维那提交申请，表达了其加入欧盟的强烈意愿，证实该国领导层准备继续推进改革，并切实采取必要的行动。区域合作持续进行。
4. 虽然波斯尼亚和黑塞哥维那当局继续推进改革优先事项和落实改革议程，但由于主要政党之间关系紧张，2015 年 10 月成立的国家一级执政联盟以及波斯尼亚和黑塞哥维那(波黑)波黑联邦政府和塞族共和国政府的稳定受到了压力。
5. 塞族共和国实体的领导层此前呼吁就国家一级司法进行全民投票。在这方面，塞族共和国总统米洛拉德·多迪克在 1 月宣布，这次全民投票的倡议将暂时搁置，以通过欧盟波黑司法问题结构式对话寻求适当的解决办法。由于塞族共和国国民议会 2015 年 7 月 15 日的决定仍然有效，这项全民投票可在任何时候重新启动，因此仍然是一个令人严重关切的问题。持续的分裂主义言论是不可接受的；它扰乱了正在进行的改革努力，破坏了波黑的稳定与进步。
6. 2015 年 11 月，安全理事会决定延长欧盟部队“木槿花”行动的任务期限，进一步帮助巩固波黑的稳定和安全。
7. 第一次《稳定与结盟协定》理事会与稳定与结盟委员会会议于 2015 年 12 月举行，会议取得了建设性成果，包括波黑接受了欧盟传统贸易方法，以便在克罗地亚加入欧盟后调整《稳定与结盟协定》。因此，在此基础上，波黑与欧盟之间的谈判在 2 月续会。欧盟期望，波黑能紧急就《稳定与结盟协定》的技术性调整达成一致。改革议程也在继续落实，一些更深入的改革，包括战略和立法，已获得通过并开始执行。在本报告所述期间，波黑取得了相当大的进步，但仍然落后。

8. 波黑政府和塞尔维亚政府于 2015 年 11 月在萨拉热窝举行了第一次联合会议，此前七月，波黑主席团访问了贝尔格莱德，表明斯雷布雷尼察种族灭绝 20 周年纪念前后与期间造成的紧张关系已有所缓和。还与克罗地亚领导层举行了若干高级别双边会议，包括波黑主席团成员参加克罗地亚总统就职典礼，随后克罗地亚总统首次外访便安排在波黑。今年 1 月，克罗地亚外交和欧洲事务部部长上任几天后，即首次正式访问波黑。波黑与邻国的一些区域倡议和双边协定也得到了推进。

9. 在今后几个月里，不论 2016 年 10 月的地方选举情况如何，应继续推进改革，尤其要解决社会经济困境。波黑应加强建设性区域作用，并准备好应对各种区域和全球挑战。

三. 安全局势和欧盟部队的活动

10. 在本报告所述期间，波黑安全形势总体保持平静和稳定，但这种稳定尚不稳固。11 月在萨拉热窝的拉伊罗瓦奇地区发生了一起袭击，一名武装人员杀害了两名波斯尼亚士兵，并打伤另外两名士兵。这一事件令人关切，但即便如此，在本报告所述期间，安全和有保障的环境并未受到威胁。

11. 政治领导人采取了一些行动，着手解决社会经济问题。然而，严峻的社会经济状况仍然是令人关切的一个主要因素，需要作出有效和持续的改革努力。只有解决社会经济紧张局势的根源问题，才能实现长期稳定。此外，在本报告所述期间，两极分化和分离主义的言论依然存在。此外，未来外国战斗人员的回返和混杂的移徙人口流动等全球挑战，可能会对这一相对脆弱的安全环境以及执法机构造成额外压力。

12. 波黑执法机构(执法机构)的能力得到了一些提升，但挑战和不足之处仍然存在。警察内部仍有重大的结构性和战术问题亟待解决。特别是，在战略和行动方面的指挥和控制仍然薄弱，执法机构仍然条块分割，缺乏协调，而且容易受到政治操纵和阻挠。

13. 2015 年 5 月 26 日，捐助者决定重组排雷捐助者理事会，之后在 2015 年 9 月 23 日，民政部主办了第一次理事会领导级别会议。这次会议与开发署共同主持。联合国开发计划署(开发署)根据《排雷法》(2002)的规定履行了这一职能。会议评估了在捐助者与波黑当局之间增加透明度和重建信任，并解决这方面严重治理缺陷的必要性，以此作为维持捐助界和“木槿花”行动能力建设 and 培训支助的适度参与的前提条件。

14. “木槿花”行动继续成功执行其能力建设与培训任务，同时在与北大西洋公约组织(北约)合作，整合双方在这一领域的行动。欧盟部队“木槿花”行动总部随时准备支持波黑当局努力维持安全和稳固的环境。欧盟部队的实地存在，包括

派出联络及观察小组，继续对稳定与安全作出重要贡献。该行动完全有能力开展其主要努力，但波黑武装部队持续存在政治障碍和缺陷，而且大量资源被专门用于保卫和管理过期的多余武器和弹药。需要充分解决这些问题，只有这样波黑武装部队才能从能力建设和培训中全面获益。

15. 波黑武装部队设法扩大处置多余弹药、武器和爆炸物，并在清点库存方面取得进展，这部分归功于欧洲安全与合作组织、欧盟和国际社会其他合作伙伴所提供的支助。

四. 前景展望

16. 波黑在欧盟一体化进程中的积极势头以及迄今取得的进展，减少了波黑过去几年所面临的僵局。改革议程实施中的积极进展是必要的，这样欧盟才会考虑波黑要求加入欧盟的申请。与此同时，欧盟还期望波黑确保欧盟事务协调机制运作良好，并在克罗地亚加入欧盟后调整《稳定与结盟协定》。波黑内部和解及与该区域的和解必须继续作为优先事项。

17. 在本报告所述期间，波黑安全形势总体保持平静和稳定，但这种稳定尚不稳固。应继续注意进一步改善严峻的社会经济状况。未来外国战斗人员的回返和混杂的移徙人口流动等全球挑战，可能会对这一相对脆弱的安全环境以及波黑执法机构造成额外压力。

18. 虽然仍存在重大挑战，但应当抓住欧盟新办法所提供的机会，保持积极的政治势头。