



安全理事会

Distr.: General
1 May 2015
Chinese
Original: English

秘书长根据第 2169 (2014) 号决议第 6 段提出的第三次报告

一. 引言

1. 安全理事会在第 2169(2014)号决议第 6 段中要求我每隔三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)执行任务的进展情况。本报告涵盖伊拉克主要事态发展,介绍了 2015 年 2 月 2 日我第二次报告(S/2015/82)以来联合国在伊拉克活动的最新情况。

二. 伊拉克主要政治事态发展概要

A. 国内事态发展

2. 在本报告所述期间,伊拉克政府继续表示致力于促进民族和解,包括为此加强国家对伊拉克安全部队、佩什梅加、人民动员部队及结盟部落和志愿战斗人员打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的支持。政治和宗教领袖也带头努力,通过倡导宗教宽容和非暴力使伊黎伊斯兰国极端主义意识形态丧失合理性。政府继续执行其部级方案和国家政治协定的主要原则,包括通过部长理事会批准宪法规定的立法和公共部门改革。

3. 区域和国际伙伴继续支持伊拉克政府打击伊黎伊斯兰国。伊黎伊斯兰国和有关联的武装团体仍然控制该国西部和北部大部分地区,继续造成平民伤亡和大规模流离失所,并有系统地侵犯人权,这些行为可能构成战争罪或危害人类罪。

B. 政治局势

4. 在本报告所述期间,伊拉克政治领导人向伊拉克公众进行宣传,以加强国家对打击伊黎伊斯兰国军事行动的支持。3 月 2 日,总理兼伊拉克武装部队总司令海德尔·阿巴迪向国民议会宣布,在安巴尔省和萨拉赫丁省发起大规模军事行动。在继续部署人民动员部队的同时,总理还举行若干会议,以在伊黎伊斯兰国控制的省份动员逊尼派部落的支持,包括拜访 Dulaim 和 al-Jaghifa 部落的逊尼派部落领导人。4 月 8 日,他对拉马迪进行了一次引人



注目的访问，期间他探望了与伊拉克安全部队共同打击伊黎伊斯兰国的伊拉克武装部队和自愿战斗人员。为了协调和控制已动员起来打击伊黎伊斯兰国的一切力量，4月7日部长理事会通过一项决议，要求各部和所有国家机构将人民动员委员会视为与总理和武装部队总司令有联系的正式机构，并授予该委员会对人民动员部队的指挥、控制和监管权。

5. 政治领导人还加紧努力消除伊黎伊斯兰国极端主义意识形态。2月1日，伊拉克伊斯兰最高委员会主席阿马尔哈基姆主持召开会议，旨在促进各宗教和派别之间的对话，总统福阿德·马苏姆、总理阿巴迪、议长萨利姆·吉布利、副总理萨利赫·穆特拉克等出席了会议。所有领导人一致表示，应制定实施一揽子立法改革方案，防止极端主义意识形态渗入伊拉克社会结构，宗教局应在消除伊黎伊斯兰国极端主义意识形态方面发挥关键作用。

6. 在本报告所述期间，政府采取措施推进国家政治协定中确定的一揽子立法改革。2月3日，部长理事会批准建立国民警卫队的立法框架，这将使志愿战斗人员的地位制度化并促进伊拉克安全部队派别平衡。3月2日，国民议会对该法案进行了一读。部长理事会还核准了经修订的《司法和问责制及取缔复兴党法》，尚待提交国民议会。3月2日，阿巴迪总理向国民议会宣布，最高司法委员还在审议大赦法草案。

7. 伊拉克政府继续采取措施，加快法律程序并加强法治。伊拉克司法机构采取步骤，促进执行阿巴迪总理2014年12月1日的行政命令，加快释放被拘留者。联邦司法局宣布已经通过新程序，以加速调查被控犯有恐怖主义罪行的被拘留者。随后，司法局宣布3902名因与恐怖主义有关的指控而被拘留者已经获释。2月25日，最高法院院长Midhat al-Mahmoud指示检察长和法院加快审理伊拉克各地140名被拘留妇女的案件，其中43人面临恐怖主义指控。此外，联邦司法局3月份发布若干指令和指示，建议全国各初审法院释放被保释的被告，特别是被拘留妇女。

8. 与此同时，立法机关采取步骤，加强治理的透明度和问责，为此颁布重要立法并迅速调查举报的侵犯人权行为。4月16日，国民议会开始对宪法规定的联邦最高法院法草案进行二读，旨在加强伊拉克司法机构最高行政机关的独立性。3月10日，立法机关还对规范公职人员征聘与甄选的联邦公务员委员会法修订草案进行二读。这是改革公共部门和打击行政腐败的重要步骤——国家政治协定中的关键原则。4月14日，国民议会再次推迟对政党法进行一读，以便能够进行省级协商。政党法法律框架将提高政党工作的透明度。议会国防与安全委员会也提出一份报告，涉及据称2014年6月12日在斯派克营发生的大屠杀，其中包括多项结论和建议，如应将屠杀期间逃离岗位的军官绳之以法等。

9. 部长理事会还批准了宪法规定的立法，以推动权力下放和公共部门改革。3月10日，部长理事会批准了地区总局法草案，以依照宪法规定(第105条)设立一个具有监督职责的独立委员会，保障各地区及地区以外省份的各项权利和公平参

与联邦决策。颁布这项法律是国家政治协定中规定的另一项承诺，以促进权力下放，确保伊拉克社会各阶层在公务部门中具有均衡代表性。

10. 据报不受国家控制的民兵团体发动派别袭击，继续挑战政府为有效控制所有武装编队所作的努力，以促进民族和解和加强法治。2月13日，酋长 Qassim Swaidan al-Janabi、他的儿子 Mohammed al-Janabi 和数名保镖被暗杀引发大动乱。在2月14日举行的国民议会会议上，与总理阿巴迪一样，议长朱布里谴责这些罪行，并在发言中指出他将恐怖分子或民兵犯下的罪行视同一辙。

11. 2月14日，逊尼派领导的伊拉克部队联盟和世俗国家联盟暂停参加立法会议以示抗议，要求进行调查，追究肇事者责任，并采取措施限制携带武器前往国家机构。3月2日，这两个政治集团恢复参加会议，此前阿巴迪总理保证，政府仍致力于保护伊拉克人免遭派别暴力、解散武装团体并在国家控制之外携带武器。

12. 2月13日和20日，大阿亚图拉阿里·西斯塔尼发出教令，呼吁安全部队、包括人民动员部队官兵不实施针对平民的报复性暴力行为。

13. 在逐步恢复首都居民正常生活的另一努力中，总理阿巴迪下令取消限制巴格达 Kathimiya、Adhamiya、Mansour、Karrada 和 al-Sedea 地区行动自由的宵禁，同时将安全责任从伊拉克军队转给联邦警察。这项命令于2月7日生效。

14. 伊拉克政府采取措施，为摆脱伊黎伊斯兰国占领的地区稳定和重建奠定基础。2月17日，部长理事会批准向受恐怖主义行动和军事行动影响的财产所有人发放资金，并授权重建基金主席监督执行。3月11日，总理阿巴迪指示萨拉赫丁省军事指挥部与有关各部协调，尽一切努力确保其管辖范围内的解放区恢复正常。总理阿巴迪还指示环境部清除解放区的地雷和其他遗留爆炸装置。

15. 在本报告所述期间，巴格达与埃尔比勒的双边关系进一步加强。2月15日，库尔德斯坦地区政府总理内奇万·巴尔扎尼在巴格达与总理阿巴迪会晤，讨论执行12月2日能源出口和收入分享协定的种种障碍，包括与石油出口有关的技术问题和库尔德斯坦地区政府预算分配。4月6日，总理阿巴迪在埃尔比勒与库尔德斯坦地区总统马苏德·巴尔扎尼会晤。他们讨论了巴格达-埃尔比勒关系、人道主义问题以及打击伊黎伊斯兰国的军事行动。会晤结束后，总理阿巴迪宣布联邦政府与库尔德斯坦地区的关系达到重要阶段。

16. 2月26日，联邦政府向库尔德斯坦地区政府发放2.08亿美元，用于支付1月份公务员薪金，随后于3月20日再转移资金4.08亿美元，用于支付2月份公务员薪金。4月2日，财政部宣布将第三次向库尔德斯坦地区政府支付4.50亿美元。

17. 巴格达与埃尔比勒还继续加强共同安全合作。3月8日，库尔德斯坦地区政府和伊拉克安全部队的军事官员及美利坚合众国代表在巴格达举行三方会议。他

们主要讨论埃尔比勒与巴格达协力打击伊黎伊斯兰国以及佩什梅加今后对解放摩苏尔和哈维杰的支持。4月6日，总理在访问埃尔比勒期间与巴尔扎尼总统达成协议，组建解放摩苏尔联合行动中心。

C. 安全

18. 在整个报告所述期间，伊拉克安全局势依然动荡不安。冲突和武装暴力主要集中在受伊黎伊斯兰国控制的地区，即安巴尔、尼尼微和萨拉赫丁省。伊拉克武装部队在人民动员部队及同盟部落和志愿战斗人员的协助下，在打击萨拉赫丁和基尔库克南部的伊黎伊斯兰国方面取得进展。同时，迪亚拉省被收复的地区仍在政府控制之下。

19. 在本报告所述期间，国际联盟继续支持政府打击伊黎伊斯兰国的军事行动。国际联盟空袭的目标是伊黎伊斯兰国的一些据点，包括在摩苏尔四周和周边地区、辛贾尔山、基尔库克南部、拜伊吉炼油厂周围和安巴尔省各地的据点。3月1日，总理阿巴迪从萨迈拉命令伊拉克安全部队在人民动员部队和地方部落战斗人员的协助下夺回提克里特市，并使萨拉赫丁省摆脱伊黎伊斯兰国的控制。3月25日，国际联盟应总理阿巴迪直接提出的援助要求加入这些努力，开始对伊黎伊斯兰国在提克里特的据点进行空袭。

20. 3月30日，亲政府部队解放提克里特市东部，然后于4月9日使该市其余地区摆脱伊黎伊斯兰国的控制。然而，伊黎伊斯兰国继续控制从萨拉赫丁至摩苏尔和受其控制的伊拉克北部其他地区的供应线。2月初，伊拉克安全部队在拜伊吉发动地面行动，将伊黎伊斯兰国分子赶出该地区。虽然伊拉克安全部队控制着进出拜伊吉市和炼油厂的通道，但目前伊黎伊斯兰国在这些临近地区的外围仍有部署。2月初，亲政府部队与伊黎伊斯兰国在萨马拉市附近多次发生武装冲突，导致双方伤亡惨重。

21. 在尼尼微省，佩什梅加部队在人民动员部队和国际联盟航空资产的支援下，对伊黎伊斯兰国在辛贾尔和该省整个西北地区的据点保持压力，同时伊黎伊斯兰国直接袭击佩什梅加部队阵地和检查站。迄今，仍在争夺对辛贾尔市的控制，经常发生冲突和空袭。2月11日，伊黎伊斯兰国在辛贾尔对佩什梅加安全部队进行一次自杀式汽车炸弹袭击，还在辛贾尔与 Makhmour 之间库尔德防线沿线进行若干次袭击。佩什梅加部队击退了这些袭击，并防止伊黎伊斯兰国在这些地区进一步获得领土。

22. 佩什梅加部队在基尔库克省对伊黎伊斯兰国的打击取得稳步进展，特别是在基尔库克市西部和南部。3月8日，佩什梅加部队发起重大军事行动，夺回伊黎伊斯兰国控制下的地区，包括基尔库克市以南的哈维杰县。截至3月10日，佩什梅加部队解放了被伊黎伊斯兰国于1月30日夺取的大片地区。这些地区包括

基尔库克南部一些村庄、Khabaza 油田及巴格达至摩苏尔等的战略公路交叉口。佩什梅加部队还把好战分子赶到离基尔库克市及其邻近油田更远的地方。

23. 安巴尔省安全局势极不稳定。2 月初，伊黎伊斯兰国在拉马迪、希特、巴格达迪和哈迪萨等地发动一系列攻击，据报在 Rawa 和 Al Qa'im 也发生了激烈冲突。2 月 12 日，伊黎伊斯兰国短暂控制了巴格达迪市和周边村庄，以及连接巴格达迪到伊拉克安全部队在该省最大基地 Ain al-Asad 空军基地的战略公路。3 月初，伊拉克安全部队和地方部落战斗人员在国际联盟空袭的帮助下，重新控制巴格达迪和通往 Ain al-Asad 基地的道路。4 月 14 日，伊黎伊斯兰国在拉马迪地区发动进一步袭击，并通过控制 al-Boghanim、al-Bosoda、al-Bomahal、al-Bokhalifa 和 al-Sofia 部分地区包围市中心。4 月 15 日，Saraya al-Salam 部队抵达拉马迪以东 al-Habbaniyah 军事基地，增援伊拉克军队。4 月 17 日，伊黎伊斯兰国进一步向拉马迪市中心进军，只剩下伊拉克军队第 8 旅部和政府机构受国家控制。哈迪萨和卡尔玛南部地区仍在政府控制之下，而伊黎伊斯兰国仍在争夺、围困或控制该省大多数地区。

24. 在本报告所述期间，巴格达继续受到恐怖主义行为影响，如定点杀害和绑架、派别暴力和使用小武器向平民开火等。巴格达遍布带枪伤的无名尸体。2 月 9 日在 Kadhimiyah 发生最致命袭击，一名自杀炸弹手袭击了一家餐馆，炸死 21 人，炸伤 49 人。4 月 17 日，一辆安放了简易爆炸装置的汽车在埃尔比勒省 Ainkawa 县被引爆，炸死 3 人，炸伤 14 人。伊黎伊斯兰国声称对此次袭击负责。

D. 区域和国际事态发展

25. 在本报告所述期间，伊拉克政府继续加强其与邻国和更广泛国际社会的合作。为加强与邻国联系和促进区域安全合作进行更广泛的努力，包括多次派高级别代表团访问伊朗伊斯兰共和国、卡塔尔、土耳其和阿拉伯联合酋长国。

26. 2 月 11 日，福阿德·马苏姆总统率领一个高级代表团访问多哈，与卡塔尔埃米尔塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼和总理谢赫阿卜杜拉·本·纳赛尔·阿勒萨尼举行会晤。访问期间，他们达成一项协议，在巴格达重建卡塔尔外交机构，并设立伊拉克-卡塔尔共同安全委员会。4 月 21 日，马苏姆总统访问了安卡拉，这是其为建立双边关系进行正式访问的一部分。2 月 17 日，伊朗伊斯兰共和国副总统埃沙格·贾汉吉里和总理阿巴迪一致认为，应加强两国双边和区域联系。随后，2 月 25 日总理阿巴迪与伊朗伊斯兰共和国外交部长穆罕默德·贾瓦德·扎里夫举行会晤，就共同合作打击伊黎伊斯兰国的威胁和实现该区域安全与稳定的必要性进行了讨论。3 月 23 日，伊朗伊斯兰共和国总统哈桑·鲁哈尼表示，伊朗继续致力于支持伊拉克与伊黎伊斯兰国作战，并确认伊朗致力于加强双边关系。4 月 20 日，国民议会议长萨利姆·朱布里、副总统乌萨马·努贾伊菲和副总理萨利赫·穆特拉克与国王阿卜杜拉二世在安曼举行了会议。

27. 4月15日，总理阿巴迪对哥伦比亚特区华盛顿进行为期三天的访问，会见了总统巴拉克·奥巴马和美国其他高级官员，包括国会和参议院领袖以及国际货币基金组织总裁和世界银行行长，动员支持伊拉克。

28. 3月16日，科威特在巴士拉设立领事馆，这是加强两国关系的另一步骤。伊拉克政府还与约旦和土耳其政府代表举行高级别会议，讨论伊黎伊斯兰国的威胁。两国和伊朗伊斯兰共和国都承诺向伊拉克安全部队提供援助，包括在某些情况下明确承诺支持佩什梅加。

29. 3月22日，总理阿巴迪打电话给沙特阿拉伯国王萨勒曼本·阿卜杜勒阿齐兹·阿勒沙特，以加强两国双边关系，并就合作打击伊黎伊斯兰国进行了讨论。国王在电话中邀请总理阿巴迪访问沙特阿拉伯。

30. 伊拉克政府还改善了与区域组织的关系。2015年3月12日，海湾阿拉伯国家合作委员会(海湾合作委员会)在利雅得举行部长级会议，会上发表一项声明，重申支持伊拉克国家统一与和平，并呼吁共同努力维持伊拉克协调一致和领土统一。3月29日，阿拉伯国家联盟首脑会议闭幕，一些领导人在会议期间赞扬阿巴迪总理所做的工作，呼吁伊拉克领导人团结起来，并吁请国际社会向伊拉克政府提供援助。

31. 2月28日，土耳其为库尔德斯坦地区政府向阿拉伯叙利亚共和国 Kobani/Ain al-Arab 轮调部署第四支佩什梅加特遣队提供支持，其中包括 150 名士兵。

32. 国际社会继续在打击伊黎伊斯兰国全球联盟的框架内向联邦政府和库尔德地区政府提供安全和军事援助。伊拉克政府对该联盟努力打击恐怖主义表示感谢。在伊拉克库尔德斯坦地区，来自澳大利亚、加拿大、法国、德国、意大利、荷兰、土耳其、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国的军事顾问一直向佩什梅加部队提供支持。2月初，德国、意大利、荷兰和联合王国在埃尔比勒共同建立了库尔德培训协调中心，以协调军事援助和培训。3月17日，伊拉克部长理事会重申，伊拉克致力于保持与全球联盟的关系，并对该联盟支持打击伊黎伊斯兰国表示感谢。理事会还强调必须充分尊重伊拉克主权的所有方面。

三. 联合国伊拉克援助团和联合国国家工作队的最新活动

A. 政治活动

33. 我的特别代表继续与伊拉克政府和各政治派别利益攸关方密切协作，以协助执行国家政治协定，并促进政治对话和民族和解。

34. 为支持全国和解和社会融合工作，2月5日，我的特别代表在巴士拉主持了与民间社会代表及社区、部落和宗教领袖和学者举行的一系列圆桌论坛中的第二个，以汇集关于促进社会和平、和解和民族团结的办法的地方观点。会议的主要

建议包括：需要处理经济和政治边缘化、腐败和派别纷争；在国家范围外活动的武装民兵团体解除武装；赋予伊拉克安全部队权能；加强法治。

35. 2月2日至7日，在巴格达和埃尔比勒，我的特别代表和我的副特别代表启动并参加了联伊援助团与民间社会团体和宗教领袖协力举办的不同信仰间和谐周庆祝活动。

36. 联伊援助团还继续就立法改革同伊拉克对话者接触。在整个3月，我负责政治事务的副特别代表与副总统阿拉维、朱布里议长、第一副议长哈穆迪和国民议会各议会集团领导举行了一系列会议，讨论重要的立法。这些讨论包括国民警卫队法草案、大赦法草案和经修订的《司法和问责制及取缔复兴党法》。

37. 我的特别代表继续利用他的斡旋促进巴格达和埃尔比勒之间的合作。3月2日，他访问了埃尔比勒，在那里会晤了巴尔扎尼总统、库尔德斯坦地区议会议长穆罕默德·萨迪克、独立高级选举委员会主席 Sarbast Mustafa 和其他几名库尔德高级官员，讨论巴格达和埃尔比勒之间悬而未决的难题。

38. 我的特别代表还继续进行区域接触。在本报告所述期间，他前往了约旦、卡塔尔和沙特阿拉伯，在那里会见了政府高级官员，以寻求支持伊拉克的民族和解努力以及打击伊黎伊斯兰国的战斗。联伊援助团继续其在伊拉克促进妇女权利的努力，为此努力执行伊拉克关于安全理事会第1325(2000)号决议的全国行动计划，倡导加紧努力向受暴力冲突影响妇女和女童提供有针对性的援助，促进加强妇女在政治和社会领域决策中的作用，并就是否需要修改若干法律为妇女事务部提供咨询意见。3月5日，我负责发展和人道主义事务的副特别代表与阿巴迪总理一道参加在巴格达举行的纪念国际妇女日仪式，参加者欢迎任命 Thikra Alwash 为巴格达首位女市长。

39. 3月30日，我访问了巴格达，强调联合国继续和充分支持伊拉克推进和平、发展、人道主义援助和人权。我与福阿德·马苏姆总统、阿巴迪总理、易卜拉欣·贾法里外长、国民议会议长朱布里和伊拉克库尔德斯坦地区总统巴尔扎尼进行了富有成果的讨论。在我们的会议上，我们审查了为解放伊黎伊斯兰国控制区而不断开展军事行动所取得的进展，包括最近在提克里特周围地区。我们还讨论了伊拉克人道主义和人权状况、伊拉克的民族和解努力和其他挑战。

B. 选举援助

40. 作为在2013年和2014年选举前确定联合国对独立高级选举委员会的支持的2012年选举需求评估团的后续行动，并根据独立高级选举委员会、国民议会和库尔德斯坦地区议会提出的三项新选举援助请求，3月15日至29日又部署了一个选举需求评估团。这个由秘书处政治事务部和联合国开发计划署(开发署)代表组成的需求评估团与独立高级选举委员会、国民议会、政府机构、政治集团领导人、

国际非政府组织、外交使团、民间社会组织的代表和其他对话者举行了会议。需求评估团的建议将指导下一阶段联合国在伊拉克的选举活动。

41. 在本报告所述期间，联伊援助团选举援助办公室继续就全国选举框架审查与国民议会法律委员会接触。联伊援助团向国民议会法律委员会成员介绍了席位分配公式，并为讨论军人投票权、特别投票、《政党法》、议会对选举进程的监督提供了投入。

42. 联伊援助团与独立高级选举委员会专员委员会定期举行会议和磋商，讨论进行中的选举活动和对联合国今后选举支助的看法。在 2 月 24 日联伊援助团、独立高级选举委员会主席和几名选举专员的会议上，专员们指出，联合国政策一级的支持将有所帮助，业务支助应侧重于信息技术、成果管理制度、选民登记、媒体和划界。联伊援助团还向委员会重申其对继续采用生物识别选民登记系统的关切。该系统依靠有争议的数据库，这些数据库基于过时的粮食配给卡和军队特别投票名单数字。根据委员会后来提出的请求，联伊援助团正准备更密集地参与选民登记筹备进程，以确保其可信度。

43. 联伊援助团还继续监测关于建立库尔德斯坦地区独立高级选举委员会的事态发展。该委员会由九名成员组成的专员委员会已于 2015 年 3 月 1 日正式履职。库尔德斯坦独立高级选举委员会专员向联伊援助团和需求评估团表明，联合国选举支助领域可包括政策咨询、监督、业务和协调支助。随后，库尔德地区议会议长在 2015 年 2 月初向联伊援助团提出的正式请求中提出了同样的请求。

C. 人权事态发展和活动

44. 保护平民免遭武装冲突、恐怖主义和暴力以及平民获得安全和人道主义援助仍然令人极其关切。自我上次报告以来，联伊援助团记录了 4 750 名平民伤亡的最低人数(1 465 人死亡、3 285 人受伤)，使 2015 年平民伤亡总数达到至少 7 009 人(2 255 人死亡、4 754 人受伤)。由于 2014 年 6 月初以来暴力活动激增，至少有 10 736 名平民丧生、18 565 名受伤。

45. 联伊援助团继续收到关于伊黎伊斯兰国及相关武装团体系统和广泛违反国际人道主义法行为的报告。报告包括直接针对平民和民用基础设施的袭击、处决和其他法外和定点击杀、绑架、强奸及侵害妇女和儿童的其他形式性暴力和人身暴力、贩运人口和性奴役、强迫招募儿童、破坏或亵渎具有宗教或文化意义的场所、肆意毁坏和抢劫财产、剥夺基本权利和自由。伊拉克不同族裔和宗教社区受到严重影响，特别是基督教徒、法伊利库尔德人、卡卡埃人、塞巴人、沙巴克人、什叶派和土库曼人社区。

46. 伊黎伊斯兰国及相关武装团体侵犯妇女权利行为继续引起严重关注。成千上万的妇女和儿童，特别是耶吉第族和其他少数民族裔社区的妇女和儿童仍被伊黎伊

伊斯兰国羁押。逃脱伊黎伊斯兰国囚禁的妇女在联伊援助团访谈时确认，许多被贩卖为奴，遭受了性暴力和人身暴力。

47. 伊黎伊斯兰国及相关武装团体继续严重侵犯在其控制区生活的平民的基本人权，包括通过定点击杀、绑架和“伊斯兰教法法院”的判决，强制遵守其意识形态。伊黎伊斯兰国自己发布视频，描述人们受到一系列令人发指的惩罚，包括投掷石块、从楼上推下去、斩首、用十字架钉死。2月在 Zumar 发现的乱葬坑内有 60 具尸体，大多数是雅兹迪族人，这只是一个例子。一些人被杀害时戴着手铐，被蒙上眼睛。

48. 在整个本报告所述期间，伊黎伊斯兰国及相关武装团体继续以涉嫌与伊拉克政府结盟或反对其意识形态的个人和团体，特别是伊拉克安全和警察部队成员为打击目标。例如，以反对伊黎伊斯兰国为由，在摩苏尔绑架了 26 名逊尼派部落首领，另外在萨拉赫丁 al-Alam 分区绑架了 59 名逊尼派社区成员。2月14日，伊黎伊斯兰国公布了一段视频，描述将被俘佩什梅加部队人员和伊拉克警察锁在笼子里。他们身穿橙色连体装，有些人被迫在哈维杰街上游街。这些男子仍下落不明。

49. 在伊拉克，尊重言论自由仍然令人关切，因为记者和媒体专业人员继续在工作时遭到威胁、恐吓和更严重的暴力。联伊援助团收到报告称，伊黎伊斯兰国继续以记者为打击目标，3月4日处决了一名记者。一名为路透社工作的国际记者在发布了据称武装民兵在从伊黎伊斯兰国手中解放提克里的战役中实施侵权行为的报道之后，受到媒体上的宣传攻势，包括死亡威胁，4月9日，他被迫离开伊拉克。

50. 在本报告所述期间，伊黎伊斯兰国继续毁坏具有宗教和文化意义的场所，给伊拉克历史和文化遗产造成不可估量的损失。2月26日，伊黎伊斯兰国在网上播放了一段视频，显示它如何破坏摩苏尔考古博物馆内的文物、尼尼微古代博物馆内的雕像以及位于尼尼微古代冥神之门场地的雕塑。随后，伊黎伊斯兰国攻击了 Nimrud 和 Hatra 考古遗址。伊黎伊斯兰国还亵渎和破坏了摩苏尔的其他重要宗教和历史遗址，包括千年的 Imam Muhsin 清真寺、古老的 al-Khidr 逊尼派清真寺、谢赫·马哈茂德逊尼派圣地和基督教宗教场所。3月22日，据报在辛贾尔摧毁了对雅兹迪社区非常重要的一座古老尖塔。2月21日和22日，伊黎伊斯兰国焚烧了从书店和摩苏尔公共图书馆掠夺的数千册历史书籍和手稿，后来摧毁了该图书馆。

51. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)在伊拉克继续密切监测局势和开展保护遗产宣传工作。我本人和教科文组织发表了若干声明，谴责破坏文化遗产，呼吁动员停止文化清洗，并表示愿意尽可能协助伊拉克当局。3月28日，教科文组织总干事在巴格达发起 unite4heritage 全球运动，为保护伊拉克文化遗产争取支持。

52. 除了伊黎伊斯兰国的侵犯人权行为外，联伊援助团继续收到报告说，反伊黎伊斯兰国武装团体和民兵犯下法外杀戮被俘伊黎伊斯兰国战斗人员和相关武装团体成员、绑架平民、抢劫和其他罪行。逊尼派社区成员受影响特别大。2月21日，在萨拉赫丁省，人民动员部队将三名抓获的伊黎伊斯兰国成员斩首，将他们的尸体捆在车上，在萨迈拉街上拖着走。

53. 3月28日，联合国人权事务高级专员扎伊德·拉阿德·侯赛因向人权理事会提交了一份记录伊黎伊斯兰国和其他武装团体所犯罪行的报告。

54. 持续不断的武装冲突和恐怖主义行为继续给伊拉克儿童造成破坏性影响。在本报告所述期间，由联伊援助团和联合国儿童基金会(儿童基金会)共同主持的儿童与武装冲突问题工作队记录了26起针对儿童的事件。恐怖主义行为和武装冲突，特别是交火、不分青红皂白的炮击和简易爆炸装置造成至少23名儿童伤亡(7人死亡、16人受伤)，但许多儿童伤亡案件可能得不到报告。此外，联伊援助团收到的有关伊黎伊斯兰国在其所有控制区招募儿童、亲政府民兵在所有受冲突影响地区以及在巴格达和巴士拉招募儿童的报告明显增加。

55. 3月5日，由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)牵头的联合国性别平等工作队启动了“让我们拯救妇女和女童”运动。该项目是与国家妇女事务部和库尔德斯坦高级妇女理事会协同设立的，在伊拉克纪念2015年国际妇女日。这场运动呼吁采取行动，以支持境内流离失所的妇女和女童，减轻她们的苦难，保护她们的尊严。

56. 在本报告所述期间，开发署继续加强国家和区域政府机构的能力，确保它们认真、有效地参与监测伊拉克人权局势。共有91名专员和核心工作人员(62名男性和29名女性)接受了有关记录侵犯人权行为、编写报告、战略规划和调查的培训。

D. 新伊拉克难民营和胡里亚难民营

57. 联伊援助团继续监测胡里亚难民营居民的人权和人道主义状况，并协助伊拉克政府和难民营居民代表解决营地管理问题。

58. 2月11日，我的主管政治事务副特别代表兼胡里亚难民营居民迁离问题特使简·霍尔·卢特在日内瓦参加了联合国难民事务高级专员公署(难民署)关于胡里亚难民营居民迁离问题的高级别会议。我的特使和难民署继续共同努力，寻求通过领事和人道主义渠道持久解决难民营居民的问题。截至4月14日，已有637人迁离伊拉克；30人通过独立渠道前往阿尔巴尼亚；124人通过领事安排迁入九个国家(比利时、丹麦、德国、意大利、荷兰、挪威、西班牙、瑞典和联合王国)；450人通过人道主义接纳安排迁入四个国家(阿尔巴尼亚、意大利、瑞士和美国)；33人被重新安置到五个国家(丹麦、芬兰、挪威、瑞典和联合王国)。除这些个案外，还有3名来自临时收容点的人被两个国家接受，正在等待离开伊拉克，1 121

份通过人道主义、重新安置和领事渠道提交的材料仍在等待 18 个国家作决定。除以上成功重新安置之外，2 475 人仍在伊拉克，其中 2 469 人居住在胡里亚难民营，6 人住在巴格达的一家旅馆。

E. 人道主义援助、重建与发展

59. 据估计在伊拉克有 500 多万人需要人道主义援助，其中包括 260 万境内流离失所者，散居在 2 900 个地点。流离失所者中有近一半是儿童。近 30% 的流离失所家庭在被遗弃或未完工的建筑、临时搭建房、学校和清真寺中栖身，处境危急。只有 9% 在难民营中生活。数以万计的伊拉克家庭打开家门收留流离失所者。随着危机持续到第二年，这些家庭的条件迅速恶化。在本报告所述期间，粮食不安全问题增加了一倍，影响到约 440 万伊拉克人。在库尔德斯坦地区，总贫穷率翻了一番。伊拉克境内的叙利亚难民人数继续增加，每天有 150 至 200 人抵达伊拉克。难民署报告称，247 861 名难民目前在伊拉克寻求安全，其中有 93 000 人生活在分布于伊拉克-库尔德斯坦地区各处的 10 个难民营中。

60. 在安巴尔、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁等省的大部分地区，人道主义准入继续受到严格限制。数百万伊拉克人继续生活在伊黎伊斯兰国及其他武装团体控制的地区。在本报告所述期间，安巴尔、迪亚拉、基尔库克和萨拉赫丁等省的战斗致使另外数千个家庭流离失所，在自 2015 年 2 月遭伊黎伊斯兰国袭击起就被围困的哈迪萨和巴格达迪，成千上万个家庭处于极度危险之中。联合国采用了创新办法继续在难以进入的地区开展工作。2 月，世界粮食计划署(粮食署)通过电话调查启动了一项远程监测项目。其他机构则依靠当地伙伴进入困难地区，提供生存援助。

61. 在我的主管发展和人道主义事务副特别代表的领导下，联合国及其合作伙伴继续按三级紧急状态标准提供救生援助，每月救助 200 万名境内流离失所者。第一线应急也得到扩大和加强。儿基会、粮食署和国际移民组织(移民组织)通过快速反应机制交付了成千上万份救生包，在民众陷入流离失所境地的 48 小时内送到他们手中。粮食署在流离失所发生的头几天就提供了数十万份紧急口粮，头几周则送出了数百万份家庭口粮。难民署和移民组织为包括身处被围困地区的极端脆弱家庭提供了成千上万份应急包。

62. 伊拉克政府继续进行行动协调工作。在开发署的支持下，伊政府-联合国联合协调和监测中心于 1 月在巴格达开设；该中心也有联合国工作人员，编写了危机情况报告并对第一线应急进行协调。在埃尔比勒的联合危机中心对库尔德斯坦地区的干预措施进行了协调。伊政府努力推行全面登记，改进了对流离失所家庭的追踪和识别工作。

63. 在本报告所述期间，通过组群系统进行了巨大努力，支助最弱势群体。在粮食安全组群项下，粮食署为伊拉克各地近 180 万流离失所和受冲突影响的人提供

了粮食援助。在伊拉克库尔德斯坦地区，粮食署的粮食券惠及 423 000 民众，每月为当地经济贡献 1 000 万美元。联合国粮食及农业组织(粮农组织)的紧急援助加强了作物生产支助，增加了牲畜和兽医服务。遭受重创的农民生产了可养活 120 000 人的小麦和 2 000 公吨动物饲料，种植了 52 000 公吨蔬菜，并喂养了 50 000 只鸡。在教育群组项下，儿基会和教科文组织已在巴格达、基尔库克、纳杰夫、埃尔比勒、杜胡克和巴士拉的难民营和收容社区建成了预制学校。儿基会在瓦西特、安巴尔、迪亚拉和迈桑等省修复了 154 所以前用作境内流离失所者收容所的学校，教科文组织在杜胡克翻修了 16 所中学。

64. 在住房群组项下，联合国人类住区规划署在巴士拉提供了 60 个预制住房单位，并正在巴格达、卡尔巴拉和杜胡克建造另外 1 700 个单位。难民署继续在 8 个难民营中安置成千上万的境内流离失所者，并正在建造 3 个新营地，修复 660 个收容中心和家庭收容所，帮助确保面临高度风险的家庭能享有安全的生活条件。联合国项目事务厅(项目厅)为 19 个难民营分发了 125 000 个太阳能照明和移动电话充电器，安装了 280 个太阳能路灯，以改善境内流离失所者的安全和安保条件。移徙组织在伊拉克的人道主义网络是最大的网络之一，提供了成千上万份非食物和住房套装以及多季节帐篷。

65. 在卫生群组项下，世界卫生组织(世卫组织)采购了药品、用具和医疗器具，用以支持为国内流离失所者提供保健服务。世卫组织、儿基会和卫生部 2 月实施了一项全国性小儿麻痹症免疫运动，4 月 27 日伊拉克首次庆祝了无小儿麻痹症年，这对该国和国际社会而言是一个里程碑式的事件。在 560 万名 9 个月至 5 岁大的目标儿童中，有 530 多万(94%)接种了小儿麻痹症疫苗，410 万名儿童中有 390 万(96%)接种了麻疹疫苗。

66. 为支助应急社会保护最低标准，项目厅继续代表难民署管理“人道主义救济速效赠款”方案，发放小额赠款，资助伊拉克中部和南部的紧急人道主义援助工作。儿童基金会为难民营中成千上万个流离失所家庭发放了紧急现金援助，难民署则为弱势境内流离失所家庭分发了现金援助。粮农组织的以工代赈方案为境内流离失所者创造了临时就业机会，使其能购买救生必需品。

67. 在水、环境卫生和讲卫生运动(讲卫生运动)组群项下，儿基会及其伙伴在 40 个境内流离失所者集中的地点建造了卫生设施，并在伊拉克中部和北部为 120 万人提供了净水材料。在生计和社会凝聚力组群项下，开发署与伊拉克当局和非政府组织开展合作，为伊拉克流离失所者、叙利亚难民和收容社区提供工作技能培训和现金赠款，以促进创业，推动创造就业机会。开发署与难民署协力支助了根据具体复原力指标进行的多部门难民需要评估和用以衡量服务交付情况和收容社区对难民看法的收容社区评估。

68. 自从我提交上次报告以来，少量境内流离失所者已开始返回武装团体撤出的家园，其中许多家庭从难民署获得非食品物品。新解放区无一例外都需要进行大量的恢复工作。许多地方的关键公共和私人基础设施及基本服务几乎需要完全重建。

69. 在本报告所述期间，筹资已成为人道主义行动面临的一个主要制约因素，尤其是沙特阿拉伯为支助人道主义行动提供的 5 亿美元巨额捐款已于 3 月底终结。由于人道主义战略应急计划的资金到位比例不足 40%，联合国 2 月 18 日在伊拉克发出了一项筹资 1.5 亿美元的呼吁，用于支持快速通道优先事项。虽然捐助者慷慨解囊，满足了呼吁的很大一部分要求，但目前有 60% 的紧急活动，包括健康和粮食安全生存方案，可能因缺乏资金而被削减或终止。我的主管发展和人道主义事务副特别代表正在监督制订简化和高度优先的人道主义应急新计划，该计划将于 5 月底在布鲁塞尔启动。在保障资金用于新解放地区稳定和重建方面也在进行重大努力。总理办公室任命了阿卜杜勒·巴希特·图尔基博士担任恐怖主义行动影响地区基金的主席，同时关于一个由联合国管理的供资机制地位的讨论也在继续。

F. 安全和行动问题

70. 联合国与伊拉克政府之间的特派团地位协定仍有待缔结和生效。延迟缔结这一协定继续严重妨碍联合国有效开展行动。繁琐的联合国人员出入境手续依然影响到所有人，尤其影响到联合国警卫队的正常轮调和部署。

71. 尽管伊拉克的安全环境动荡，但联合国行动仍在进行。1 月 31 日，基尔库克的联合国工作人员暂时转移到埃尔比勒；在此之前，伊黎伊斯兰国对胡里亚空军基地进行了火箭袭击，有两发炮弹的落点距基尔库克的联合国大院不足 100 米。2 月 4 日，经安全评估，已转移的联合国工作人员返回了基尔库克。巴格达和外地办事处继续密切监测安全局势，并相应采取了必要的缓解措施。

72. 尽管所处条件艰难，采购和后勤行动也在继续。必须通过冗长的程序，才能为工作人员获取出入许可和安排护送，包括在伊拉克境内各地点收到设备和用品，这对有效开展此类行动构成巨大制约。

73. 在巴格达，为联合国工作人员修建三层和五层宿舍楼的工作因持续的安全局势问题被推迟。作为替代办法，联伊援助团正在建造两栋两层和四栋一层的建筑。这几栋新建筑预计在 2016 年 2 月前完成，将会在现有 D-2 大院房地(以前由美国国际开发署占用)的基础上增加 84 个单位。除新建筑之外，现有单位大多正在加间隔，以便能多安置一名工作人员。新建筑和改建的单位将使 D-2 大院的总容量上升为 271 个生活空间。

四. 意见

74. 尽管伊拉克的安全和人道主义局势依然复杂、动荡和具有挑战性，但伊拉克人民及其区域和国际伙伴共同在打击伊拉克伊黎伊斯兰国方面取得进展。萨拉赫丁省若干城镇和其他地区获得解放是令人鼓舞的希望迹象。

75. 我确信，在总理德尔阿巴迪的领导下，伊拉克政府在打击伊黎伊斯兰国之时，致力于促进民族和解并通过帮助巩固民族团结的法律。联合国已经充分参与，我重申联合国愿意继续支持为实现民族和解、社会融合和立法改革进行的一切努力。在这方面，我敦促伊拉克所有利益攸关方在这一努力中相互合作并与政府合作，包括就一些悬而未决的重要法律、特别是就国民警察法达成共识。

76. 在这一危机时刻，联邦政府与库尔德斯坦地区政府的伙伴关系对维护民族团结至关重要。我欢迎巴格达和埃尔比勒都承诺执行 2014 年 12 月 2 日石油和收入分享协定，并敦促在全面执行该协定方面取得进一步进展。我鼓励双方抓住这一势头并采取进一步措施，依照宪法全面、公正解决所有悬而未决的问题。我还呼吁双方让境内流离失所者能够返回家园。摆脱伊黎伊斯兰国控制的地区最终恢复正常主要取决于联邦政府与库尔德斯坦地区政府在所有相关方面进行密切协调和合作。

77. 我赞赏地注意到，尽管存在内部分歧，政府成功改善了与邻国和该区域其他国家的关系。伊拉克和该区域面临巨大和前所未有的挑战。他们需要区域合作和支持，包括政治、安全和财政支持。我呼吁国际社会所有成员继续并增加对伊拉克的支持，共同努力消除伊拉克面临的各项挑战。

78. 由于伊黎伊斯兰国在伊拉克继续开展活动，世界上最大的人道主义危机之一继续展现在我们眼前。我赞扬联邦政府和库尔德斯坦地区政府努力救灾，因为数百万流离失所者的需求继续增加。现在迫切需要额外资源，以继续采取针对 500 多万伊拉克人民的救生措施。我呼吁伊拉克所有伙伴慷慨支持新的人道主义应急计划，帮助减轻伊拉克人民的痛苦。

79. 政府必须竭尽全力确保这些地区平民的安全，并使流离失所者能够自愿返回稳定和安全的环境，使他们的生命和财产得到法律保护。在这些地区建立法治应包括尽快向民警移交安保职责，确保平民获得人道主义援助。

80. 令我震惊的是，伊黎伊斯兰国继续施暴，完全无视基本人权。我还感到沮丧的是，目前以少数族裔社区和反对或被伊黎伊斯兰国怀疑反对其意识形态的人为目标。联合国人权事务高级专员向人权理事会提交的报告记录了伊黎伊斯兰国的可怕罪行，包括可能构成战争罪、危害人类罪和灭绝种族罪的罪行。我提醒各方注意，在我们共同打击该区域极端主义暴力意识形态时应当团结。我还提醒参与打击伊黎伊斯兰国的所有各方注意，必要极其谨慎地进行任何军事行动，以避免

平民伤亡并充分尊重基本人权和人道主义法。我欢迎总理阿巴迪呼吁所有亲政府部队打击伊黎伊斯兰国，以确保平民及其财产受到保护。我期望及时调查罪行，追究行为人责任并予以法办。

81. 联合国仍然致力于支持伊拉克人民和政府迎接这些巨大挑战，推动伊拉克朝着积极方向发展。鉴于当地的复杂变化，我已要求联合国对伊拉克进行战略评估，以确定联合国系统如何能够在今后一段时期最好地提供这种援助。评估工作正在进行，我打算在我提交安全理事会的下一份关于联伊援助团的报告中报告评估成果。

82. 我还感谢 3 月 22 日完成任期的我的前任特别代表尼古拉·姆拉德诺夫，他为支持伊拉克政府和人民进行了出色努力，促进所有对话者就共同关心的伊拉克社会问题达成协议。我欢迎我的新任特别代表扬·库比什，他在伊拉克就职。最后，我感谢在伊拉克的所有联合国工作人员，感谢他们坚持不懈地英勇努力，在目前艰巨的情况下向伊拉克提供支持。
